

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mai 2006

PROJET DE LOI-CADRE

**sur le port du titre professionnel d'une
profession intellectuelle prestataire
de services**

PROPOSITION DE LOI-CADRE

**réglementant la protection du titre
professionnel des professions intellectuelles
prestataires de service agréées**

PROPOSITION DE LOI

**portant dispositions réglementant la
protection du titre professionnel des
professions intellectuelles prestataires
de service agréées**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE
PAR
MME **Véronique GHENNE**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 mei 2006

ONTWERP VAN KADERWET

**betreffende het voeren van de
beroepstitel van een dienstverlenend
intellectueel beroep**

VOORSTEL VAN KADERWET

**op de titelbescherming van erkende
dienstverlenende intellectuele beroepen**

WETSVOORSTEL

**houdende bepalingen inzake de
titelbescherming voor erkende
dienstverlenende intellectuele beroepen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Véronique GHENNE**

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD	Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen
PS	Véronique Ghenne, Karine Lalieux, Sophie Pécriaux
MR	Anne Barzin, Philippe Collard, Richard Fournaux
sp.a-spirit	Magda De Meyer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen
CD&V	Trees Pieters, Paul Tant
Vlaams Blok	Ortwin Depoortere, Jaak Van den Broeck
cdH	Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Ingrid Meeus, Bart Tommelein, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Eric Massin
Valérie De Bue, Robert Denis, Corinne De Permentier, Dominique Tilmans
Anne-Marie Baeke, Philippe De Coene, Annemie Roppe, Greet Van Gool
Simonne Creyf, Katrien Schryvers, Mark Verhaegen
Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche
Benoît Drèze, David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO	Muriel Gerkens
-------	----------------

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture	4
III. Commentaire des propositions de loi jointes	6
IV. Discussion générale	6
V. Discussion des articles	10
VI. Votes	23

INHOUD

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sabine Laurelle, minister van Middenstand en Landbouw	4
III. Toelichting van de toegevoegde wetsvoorstellen	6
IV. Algemene bespreking	6
V. Artikelsgewijze bespreking	10
VI. Stemmingen	23

Documents précédents :

Doc 51 **2172/ (2005/2006)** :

- 001 : Projet de loi-cadre.
- 002 et 003 : Amendements.
- 004 : Avis du Conseil d'État.
- 005 et 006 : Amendements.

Voir aussi:

- 008 : Texte adopté par la commission de l'économie, de la politique scientifique, de l'éducation, des institutions scientifiques et culturelles nationales, des classes moyennes et de l'agriculture (art. 78 de la Constitution).
- 009 : Texte adopté par la commission de l'économie, de la politique scientifique, de l'éducation, des institutions scientifiques et culturelles nationales, des classes moyennes et de l'agriculture (art. 77 de la Constitution).

Doc 51 **1281/ (2003/2004)** :

- 001 : Proposition de loi-cadre de M. Daems et Mme Pieters.

Doc 51 **1282/ (2003/2004)** :

- 001 : Proposition de loi de M. Daems et Mme Pieters.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2172/ (2005/2006)** :

- 001 : Ontwerp van kaderwet.
- 002 en 003 : Amendementen.
- 004 : Advies van de Raad van State.
- 005 en 006 : Amendementen.

Zie ook:

- 008 : Tekst aangenomen door de commissie voor het bedrijfsleven, het wetenschapsbeleid, het onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de middenstand en de landbouw (art. 78 van de Grondwet).
- 009 : Tekst aangenomen door de commissie voor het bedrijfsleven, het wetenschapsbeleid, het onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de middenstand en de landbouw (art. 77 van de Grondwet).

Doc 51 **1281/ (2003/2004)** :

- 001 : Voorstel van kaderwet van de heer Daems en mevrouw Pieters.

Doc 51 **1282/ (2003/2004)** :

- 001 : Wetsvoorstel van de heer Daems en mevrouw Pieters.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 7 février, 8 mars, 15 mars et 18 et 26 avril et 3 mai 2006.

I. — PROCÉDURE

En vertu de l'article 1^{er}, le projet de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, à l'exception du Chapitre IV «Des Commissions», qui règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution. Votre commission a par conséquent décidé de faire application de l'article 72.2, alinéas 2 et 3 du Règlement de la Chambre, qui est libellé comme suit:

«Au cas où, dans un projet ou une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1^{er}, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, des dispositions sont proposées qui relèvent d'une autre de ces trois procédures, ces dispositions sont disjointes de ce projet ou de cette proposition de loi.

Dans ces deux cas, les dispositions disjointes du projet ou de la proposition de loi font l'objet d'un nouveau projet ou d'une nouvelle proposition de loi, dont l'examen peut être immédiatement poursuivi au sein de l'organe qui a décidé la disjonction.».

En se basant sur cet article, votre commission a décidé de scinder le projet de loi en deux projets de loi distincts: le premier de ces projets de loi contient dès lors uniquement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 78 de la Constitution et le second contient uniquement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 77 de la Constitution (sur la base de la répartition prévue à l'article 1^{er} du projet de loi).

Votre commission a pris cette décision, étant entendu:

1. que le rapporteur fera un rapport unique sur la discussion de toutes les dispositions du projet de loi, tel qu'il a été déposé par le gouvernement;
2. qu'il y aura un seul vote sur l'ensemble du projet de loi en commission, vote qui devra néanmoins être considéré comme un vote sur les deux (nouveaux) projets de loi;
3. qu'il sera établi deux textes adoptés en commission, qui seront transmis à l'assemblée plénière sous la forme de deux projets de loi distincts. Le second projet de loi aura donc un nouvel intitulé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op haar vergaderingen van 7 februari en 8, 15 maart en 18 en 26 april en 3 mei 2006.

I. — PROCEDURE

Krachtens artikel 1 regelt het wetsontwerp een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, met uitzondering van Hoofdstuk IV «Over de commissies» die een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. Uw commissie heeft derhalve beslist toepassing te geven aan artikel 72.2, tweede en derde lid, van het Reglement van de Kamer, dat luidt als volgt:

«Ingeval een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder één van de drie wetgevende procedures als bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, bepalingen bevat die onder een andere van die drie procedures ressorteren, worden die bepalingen uit dat wetsontwerp of dat -voorstel gelicht.

In beide gevallen worden de uit het wetsontwerp of -voorstel gelichte artikelen ondergebracht in een nieuw wetsontwerp of -voorstel, waarvan de behandeling onmiddellijk kan worden voortgezet in het orgaan dat tot de uitlichting heeft besloten.»

Op basis van dit artikel heeft uw commissie beslist het wetsontwerp te splitsen in twee afzonderlijke wetsontwerpen: het eerste van die wetsontwerpen bevat dan louter bepalingen die aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, het tweede louter bepalingen die aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (op grond van de indeling die artikel 1 van het wetsontwerp in uitzicht stelt).

Uw commissie heeft die beslissing tot splitsing genomen, mits:

1. de rapporteur één verslag zal uitbrengen over de bespreking van alle bepalingen van het door de regering ingediende wetsontwerp;
2. de commissieleden één stemming houden over het gehele wetsontwerp, met dien verstande dat die stemming moet worden beschouwd als een stemming over beide (nieuwe) wetsontwerpen;
3. twee door de commissie aangenomen teksten zullen worden opgesteld, die aan de plenaire vergadering zullen worden bezorgd als twee afzonderlijke wetsontwerpen. Het tweede wetsontwerp zal derhalve een nieuw opschrift krijgen.

Initialement, le projet de loi ne portait que sur la réglementation des professions intellectuelles. À la suite des amendements n^{os} 1 à 17 du gouvernement, il règle également les professions artisanales.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

Le présent projet de loi-cadre, qui répond à l'attente des milieux professionnels, a pour objectif de permettre la réglementation de secteurs professionnels qui, notamment, ne disposent pas du nombre de praticiens suffisant pour financer un Institut, ou qui nécessitent une réglementation moins stricte que celle prévue par la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

La loi-cadre de 1976 n'offre pas dans la pratique de réponse adaptée pour certaines professions. En effet, cette loi n'a permis la réglementation que des professions suivantes:

- Les comptables: arrêté royal du 19 mai 1992
- Les agents immobiliers: arrêté royal du 6 septembre 1993
- Les géomètres-experts jurés: arrêté royal du 18 janvier 1995.

Depuis, la réglementation relative aux comptables a été remplacée par la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales. La réglementation relative aux géomètres a été remplacée par la loi du 11 mai 2003 protégeant le titre et la profession de géomètre-expert. La demande officielle des experts automobiles a été rejetée par l'arrêté royal du 28 mars 2000. Pour le reste, les efforts déployés par les autres professions, comme les traducteurs-interprètes, n'ont jamais débouché sur l'introduction d'une demande officielle.

Le projet de loi à l'examen propose une alternative à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976. L'objectif n'est pas de réglementer l'exercice de ces professions, mais uniquement de réglementer le port du titre professionnel, notamment afin d'assurer la compatibilité de notre réglementation avec les règles européennes à venir en matière de libre circulation des services.

Avoir son titre professionnel protégé exigerait d'être détenteur d'un diplôme, entendu dans son sens large, c'est-à-dire en ne considérant pas uniquement les certifications, mais également les attestations de

Het wetsontwerp betrof aanvankelijk enkel de regeling voor de intellectuele beroepen. Bij amendementen nrs. 1 tot 17 van de regering worden ook de ambachtelijke beroepen geregeld.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW

Dit ontwerp van kaderwet, dat inspeelt op de verwachtingen van de professionele milieus, moet het mogelijk maken beroepssectoren te reglementeren waarin met name onvoldoende beoefenaars actief zijn om een instituut te kunnen financieren, of die een minder strikte regelgeving nodig hebben dan die welke is opgenomen in de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

De kaderwet van 1976 biedt in de praktijk geen passende oplossing voor de problemen waarmee sommige beroepssectoren te maken hebben. Zo konden de volgende beroepen niet via die wet worden gereguleerd:

- de boekhouders: koninklijk besluit van 19 mei 1992;
- de vastgoedmakelaars: koninklijk besluit van 6 september 1993;
- de beëdigd landmeters-experten: koninklijk besluit van 18 januari 1995.

Ondertussen werd de reglementering betreffende de boekhouders vervangen door de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen. De reglementering van de landmeters werd vervangen door de wetten van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel en het beroep van landmeter-expert. Het officiële verzoek van de automobielskundigen werd verworpen door het koninklijk besluit van 28 maart 2000. Verder hebben de inspanningen van andere beroepen, zoals de vertalers-tolken, nooit geleid tot de indiening van een officieel verzoek.

Het voorliggende wetsontwerp biedt een alternatief voor de kaderwet van 1 maart 1976. Het is niet de bedoeling om de uitoefening van die beroepen te reglementeren, doch enkel om het voeren van hun beroepstitel te reglementeren. Dit onder andere om verenigbaar te zijn met de komende Europese regels inzake het vrije verkeer van diensten.

Een beschermd beroepstitel houdt voor de betrokken beoefenaars in dat zij een diploma moeten hebben, waarbij het begrip "diploma" ruim moet worden opgevat: dus niet alleen diploma's, maar ook opleidings-

formation notamment. Une autre exigence consiste à respecter des règles de déontologie limitées. Ces règles, en effet, auront deux objectifs majeurs, à savoir, garantir l'indépendance en prévoyant des incompatibilités et assurer l'information et la protection du consommateur. Enfin, il faudra être inscrit sur une liste établie par une commission administrative. Une commission d'appel est prévue, ainsi que des sanctions pénales en cas de contravention à la loi. Lorsqu'il n'y a pas de correspondance entre le diplôme et une profession, un stage de pratique professionnelle peut être prévu. Par cette disposition, la ministre vise notamment les cas où l'expertise ne peut se concevoir sans avoir pratiqué la profession durant un certain temps (exemple: experts en œuvres d'art).

Ce projet permet de réduire considérablement les charges administratives par rapport à la loi-cadre de 1976. C'est ainsi qu'il ne demande ni régime transitoire, ni commission électorale, ni fonctionnement d'un Institut lui-même (avec son Conseil et ses Chambres exécutives et d'appel). Le système proposé est simple et peu onéreux, les frais de fonctionnement des Commissions étant couverts par les droits d'inscription.

Ces dispositions sont également favorables aux consommateurs. En effet, elles donnent aux clients la garantie de pouvoir faire appel à un expert qualifié et compétent. De cette manière, on peut distinguer les experts qualifiés des autres experts. Il en résultera, en fin de compte, une revalorisation de la formation et un professionnalisme accru du secteur.

Pour finir, la ministre montre, quelques chiffres à l'appui, à quel point ce projet de loi-cadre permettra de toucher des professionnels qui, actuellement, ne bénéficient d'aucune protection de leur titre, d'aucune reconnaissance, et qui sont donc victimes de concurrence déloyale, que ce soit de la part de prestataires belges portant indûment leur titre ou, au niveau international, de prestataires étrangers qui bénéficient eux d'une protection de leur titre ou d'une réglementation de leur profession.

Le projet de loi-cadre à l'examen s'appliquera aux professions suivantes: architecte d'intérieur, architecte paysager, conservateur, restaurateur, traducteur-interprète, recouvreur de créances, expert immobilier, expert automobile, expert en œuvres d'art. Au total, il s'agit de 7.000 à 10.000 praticiens. Ce chiffre n'est qu'approximatif. Le nouveau système en matière de

getuigschriften. Een andere vereiste bestaat erin dat een beperkt aantal deontologische regels in acht moet worden genomen. Met die regels worden vooral twee doelstellingen nagestreefd: de onafhankelijkheid waarborgen door in onverenigbaarheden te voorzien, alsook de consument informeren en beschermen. Tot slot moeten de beoefenaars zijn ingeschreven in een lijst die werd opgesteld door een administratieve commissie. Voorts wordt voorzien in een commissie van beroep en in strafrechtelijke sancties bij overtreding van de wet. Ingeval er geen rechtstreekse overeenkomst is tussen het diploma en het beroep, kan een en ander via een praktische beroepsstage worden geregeld. Met die bepaling beoogt de minister met name de gevallen waarin een bepaalde deskundigheid moeilijk kan worden bereikt zonder dat de betrokkenen het beroep een tijd hebben uitgeoefend (bijvoorbeeld kunstexperts).

Dit wetsontwerp maakt het mogelijk de administratieve rompslomp fors te verlichten in vergelijking met de kaderwet van 1976. Zo is er in de ontworpen tekst geen sprake van een overgangsregeling, van een kiescommissie of van de werking van een instituut (met een raad, uitvoerende kamers en kamers van beroep). De in uitzicht gestelde regeling is eenvoudig en kost weinig, aangezien de werkingskosten van de commissies worden gedekt door de inschrijvingsrechten.

Deze bepalingen zijn eveneens in het voordeel van de verbruikers. Zij geven namelijk de klant de garantie een beroep te kunnen doen op een gekwalificeerde en bevoegde deskundige. Men kan op die manier de gekwalificeerde deskundigen van de anderen onderscheiden. Dit leidt uiteindelijk tot de herwaardering van de opleiding en tot de bevordering van het professionalisme van de sector.

Tot slot toont de minister met behulp van enkele cijfers aan in hoeverre het ontwerp van kaderwet ten goede zal komen aan de beroepsmensen van wie de titel momenteel helemaal niet wordt beschermd en die daardoor geen enkele erkenning genieten, met als gevolg deloyale concurrentie - of die nu komt van Belgische dienstverleners die de titel onterecht dragen, dan wel, in een internationale context, van buitenlandse dienstverleners van wie de titel wél wordt beschermd of van wie het beroep wél is gereguleerd.

Het voorliggende ontwerp van kaderwet zal van toepassing zijn op volgende beroepen: binnenhuisarchitect, landschapsarchitect, conservator, restauranthouder, vertaler-tolk, schulddinner, vastgoeddeskundige, automobielsdeskundige, deskundige in kunstwerken. In totaal zou het gaan om 7.000 à 10.000 beoefenaars. Dit is slechts een benaderend cijfer. Het nieuwe sys-

protection des titres permettra de mieux compter ces praticiens. Cela aura son utilité, tant pour les consommateurs que pour les décideurs politiques et les praticiens mêmes.

Si on tient compte des autres professions intellectuelles prestataires de services qui pourraient également être visées par ce projet, le chiffre de 7.000 à 10.000 professionnels pourrait passer à près de 70.000 professionnels qui verraient leur titre protégé.

Ces données montrent que les professions libérales ne se limitent pas aux architectes, médecins, avocats et agents immobiliers, mais qu'il y a également des milliers de personnes qui exercent des professions intellectuelles sans disposer de protection de leur titre uniquement car aucun texte de loi n'est prévu à cet effet. Par le biais de ce projet de loi-cadre la ministre veut donc pallier ce manquement et permettre à toute profession intellectuelle répondant aux critères de la loi-cadre de voir son titre protégé.

III. — COMMENTAIRE DES PROPOSITIONS DE LOI DÉPOSÉES

Mme Trees Pieters (CD&V) commente la proposition de loi-cadre réglementant la protection du titre professionnel des professions intellectuelles prestataires de service agréées (DOC 51 1281/001) et la proposition de loi portant dispositions réglementant la protection du titre professionnel des professions intellectuelles prestataires de service agréées (DOC 51 1282/001). Pour le commentaire, on se reportera aux documents en question.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) fait observer que le projet de loi à l'examen a pour objet de fixer un cadre légal pour l'agrément de professions intellectuelles. La grande différence avec la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réside dans le fait que le projet de loi à l'examen vise la protection des secteurs professionnels qui, notamment, ne disposent pas d'un nombre suffisant de travailleurs indépendants pour financer un Institut et qui souhaitent une réglementation moins sévère que celle qui est prévue dans la loi-cadre du 1^{er} mars 1976. La lourdeur du système est l'une des caractéristiques de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976. C'est également dans ce souci que le CD&V a déposé une proposition de loi. En outre, selon l'intervenante, le sénateur CD&V Jan Steverlinck aurait également été étroitement associé à l'élaboration et la mise au point du projet de loi à l'examen.

teem inzake de bescherming van de titels zal het mogelijk maken deze beoefenaars beter te tellen. Dit zal nuttig zijn, zowel voor de gebruikers, als voor de beleidsbeslissende personen of voor de beoefenaars zelf.

Rekening houdend met de andere dienstverlenende intellectuele beroepen die eveneens onder dit wetsontwerp zouden kunnen vallen, kunnen we stellen dat het aantal mensen met een beschermde beroepstitel wel eens zou kunnen stijgen van 7.000 à 10.000 tot bijna 70.000.

Die cijfers tonen aan dat de noemer "vrije beroepen" méér behelst dan alleen maar de architecten, de artsen, de advocaten en de vastgoedmakelaars, maar dat er naast hen nog duizenden mensen intellectuele beroepen uitoefenen zonder dat hun beroepstitel wordt erkend - gewoon omdat geen enkele wettekst daarin voorziet. Via dit ontwerp van kaderwet wil de minister dat euvel verhelpen en de titel beschermen van elk intellectueel beroep dat beantwoordt aan de in die wet opgenomen criteria.

III. — TOELICHTING BIJ DE INGEDIENDE WETSVORSTELLEN

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) geeft toelichting bij het voorstel van kaderwet op de titelbescherming van erkende dienstverlenende intellectuele beroepen (DOC 51 1281/001) en het wetsvoorstel houdende bepalingen inzake de titelbescherming voor erkende dienstverlenende intellectuele beroepen (DOC 51 1282/001). Voor de toelichting kan verwezen worden naar de betreffende documenten.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat dit wetsontwerp tot doel heeft een wettelijk kader vast te leggen voor de erkenning van intellectuele beroepen. Het grote verschil met de kaderwet van 1 maart 1976 is dat dit wetsontwerp de bescherming beoogt van beroepssectoren die onder andere niet over een voldoende aantal zelfstandigen beschikken om een Instituut te financieren en die een minder strenge reglementering wensen dan de regeling voorzien in de kaderwet van 1 maart 1976. De logheid van het systeem is één van de kenmerken van de kaderwet van 1 maart 1976. Het is ook vanuit die bekommernis dat CD&V een wetsvoorstel heeft ingediend. Volgens spreekster zou CD&V-senator Jan Steverlinck bovendien ook nauw betrokken geweest zijn bij de ontwikkeling en de verdere uitwerking van dit wetsontwerp.

La nouvelle loi-cadre à l'examen vise à protéger le titre professionnel de certaines professions intellectuelles, en vue de prévoir ainsi également les garanties nécessaires pour le consommateur.

Mme Pieters constate que, dans l'ensemble, le Conseil de la consommation accueille favorablement le projet de loi car il estime que ce projet répond manifestement à un besoin en termes de complexité et réduit sensiblement les formalités administratives engendrées par la loi-cadre du 1^{er} mars 1976. Dans l'ensemble, le Conseil de la consommation est dès lors positif, même s'il formule une série d'observations.

1) Ainsi, le Conseil de la consommation souligne dans son avis qu'il est très regrettable que rien ne soit prévu en termes de recyclage et de formation des professionnels. Les représentants des organisations de consommateurs estiment qu'il serait judicieux de prévoir dans le projet de loi une obligation de formation permanente pour tout titulaire d'un titre professionnel réglementé. Les représentants des classes moyennes peuvent également se rallier à cette proposition, à la réserve toutefois qu'il ne pourrait s'agir que d'une obligation à caractère général.

Que pense la ministre de la proposition du Conseil de la consommation? Pourquoi une telle obligation de formation et de recyclage permanents n'est-elle pas retenue dans le projet de loi?

2) Une seconde observation importante concerne les exigences en matière de déontologie, dont les règles seraient formulées de manière trop générale dans la loi, et la demande de donner davantage de contenu à ces règles de déontologie. Dans le projet de loi, il est uniquement question de règles de déontologie relatives à l'information et à la protection du consommateur ainsi qu'aux incompatibilités. Selon le Conseil de la consommation, il serait primordial de prévoir qu'une information portant sur le titre et ce qu'il revêt (diplôme, inscription sur la liste et respect des règles de déontologie) doit être portée à la connaissance du consommateur.

Que pense la ministre de cette seconde observation? Ne serait-il pas préférable d'inscrire aussi dans cette loi-cadre des règles plus spécifiques, plus claires et plus concrètes en matière de déontologie? Quel est le point de vue de la ministre de la Protection de la consommation qui a également été consultée dans le cadre de ce projet de loi? Il est en effet évident que ces règles de déontologie permettront de mieux protéger les consommateurs.

Met deze nieuwe kaderwet beoogt men een bescherming van de beroepstitel van intellectuele beroepen om op die manier ook voor de consument de nodige waarborgen in te bouwen.

Mevrouw Pieters stelt vast dat de Raad voor het Verbruik het wetsontwerp over het algemeen gunstig onthaalt omdat zij van oordeel is dat dit ontwerp duidelijk beantwoordt aan een behoefte in het licht van de complexiteit en de administratieve rompslomp die gepaard gaat met de kaderwet van 1 maart 1976 duidelijk vermindert. Over het algemeen is de Raad voor het Verbruik dan ook positief, al maakt hij wel een aantal opmerkingen.

1) Zo stelt de Raad voor het Verbruik in zijn advies dat het erg betreurenswaardig is dat er niets is voorzien in termen van bijscholing en opleiding van professionelen. De vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties menen dat het aangewezen zou zijn om in het wetsontwerp voor iedereen die een gereguleerde beroepstitel voert, de verplichting tot permanente vorming op te nemen. Ook de vertegenwoordigers van de middenstand kunnen zich achter dit voorstel scharen, al maken zij het nodige voorbehoud, daar het enkel zou mogen gaan om een verplichting van algemene aard.

Wat denkt de minister van het voorstel van de Raad voor het Verbruik? Waarom is een dergelijke verplichting tot doorlopende bijscholing en opleiding niet weerhouden in het wetsontwerp?

2) Een tweede belangrijke opmerking betreft de vereisten inzake deontologie waarvoor de voorschriften in de wet toch vrij algemeen zouden zijn geformuleerd en de vraag om meer inhoud te geven aan deze deontologische voorschriften. In het wetsontwerp is er enkel sprake van deontologische regels die betrekking hebben op informatie en bescherming van de verbruiker en op onverenigbaarheden. Volgens de Raad voor het Verbruik zou het van primordiaal belang zijn om ervoor te zorgen dat informatie die betrekking heeft op de titel en op het hetgeen waarvoor die titel staat (diploma, inschrijving op de lijst en naleving van de deontologische regels) ter kennis van de consument wordt gebracht.

Wat is de mening van de minister over deze tweede opmerking? Is het niet beter om meer specifieke, meer duidelijke, concrete regels m.b.t. tot de deontologie ook in deze kaderwet in te schrijven? Wat is het standpunt van de Minister van Consumentenzaken die in het kader van dit wetsontwerp ook geconsulteerd is? Het is immers duidelijk dat door deze deontologische regels de consumenten beter zullen worden beschermd.

3) Une dernière observation importante du Conseil de la consommation, qui est partagée par la *Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen* (FVIB), concerne les mesures transitoires. Lors de l'examen de projets de loi précédents sur le même thème, de longues discussions ont également été menées sur les dispositions transitoires. Il s'agit véritablement d'une composante essentielle de la loi.

Tant le Conseil de la consommation que le FVIB estiment que le régime transitoire prévu à l'article 20 du projet de loi est conçu de manière beaucoup trop large et n'est pas adapté à la finalité du projet de loi.

L'intervenante cite l'avis du Conseil de la consommation:

«Le Conseil s'inquiète de constater que quelle que soit la profession intellectuelle prestataire de services concernée, le projet de loi-cadre permette de continuer à porter le titre réglementé sans être titulaire d'un quelconque diplôme. Pour cette disposition transitoire, est une condition suffisante l'exercice de l'activité professionnelle recouverte par le titre réglementé depuis au moins une certaine période (à fixer dans l'arrêté de réglementation).

En tout état de cause, le Conseil de la consommation est d'avis que prévoir, comme disposition transitoire valant pour toutes les professions intellectuelles, l'autorisation de porter le titre réglementé à la seule condition d'une expérience professionnelle minimale, n'est pas une solution acceptable.»

Mme Pieters cite également l'avis de la FVIB, à la portée identique:

«Dès le départ, la FVIB a insisté sur le fait que la finalité du projet nécessitait un régime transitoire sans failles. En effet, il s'agit d'une protection du titre professionnel basée sur un diplôme concret détenu par une personne qui exerce une profession intellectuelle prestataire de services. Il n'est pas possible d'organiser cette reconnaissance de manière effective et judicieuse pour le consommateur si le diplôme en question est assimilé, dans le régime transitoire, à une expérience pratique minimale. Dans leur forme actuelle, les dispositions de l'article 20 du projet n'offrent toutefois aucune garantie en la matière.»

L'intervenante renvoie à l'élaboration de la législation relative à la reconnaissance de la profession de psychologue dans les années 90 du siècle dernier, qui avait donné lieu à une discussion analogue sur les mesures transitoires. Le compromis trouvé à l'époque con-

3) Een laatste belangrijk opmerking van de Raad voor het Verbruik en die ook wordt gedeeld door de Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB) betreft de overgangsmaatregelen. Ook bij eerdere wetsontwerpen in dezelfde sfeer werden lange discussies gevoerd omtrent de overgangsbepalingen. Het gaat daarbij echt om een wezenlijk bestanddeel van de wet.

Zowel de Raad voor het Verbruik als de FVIB zijn van oordeel dat het overgangsregime dat is bepaald in artikel 20 van het wetsontwerp veel te ruim is opgevat en niet is aangepast aan de finaliteit van het ontwerp.

De spreekster citeert uit het advies van de Raad voor het Verbruik:

«De Raad stelt verontrust vast dat het ontwerp van kaderwet toelaat de gereglementeerde titel van eender welke betrokken intellectuele beroepsactiviteit van dienstverlener verder te dragen, zonder houder te zijn van een of ander diploma. Slechts een enkele voorwaarde, de uitoefening van de door de gereglementeerde titel omvatte beroepsactiviteit gedurende een zekere periode (te bepalen in het reglementeringsbesluit), is voldoende voor deze overgangsperiode.

De Raad voor het Verbruik meent hoe dan ook dat het niet aanvaardbaar is om als overgangsbepaling die geldt voor alle intellectuele beroepen te voorzien in de machtiging om de gereglementeerde titel te voeren met als enige voorwaarde een minimale beroepservaring.»

Mevrouw Pieters citeert eveneens het advies van de FVIB dat dezelfde draagwijdte heeft:

«De FVIB heeft van bij aanvang benadrukt dat de finaliteit van het ontwerp een sluitend overgangsregime vereist. Het gaat immers om een op een concreet diploma gebaseerde bescherming van de beroepstitel, van een persoon die een dienstverlenend intellectueel beroep uitoefent. Deze erkenning kan voor de consument niet effectief noch zinvol georganiseerd worden, indien het betrokken diploma in het overgangsregime gelijkgeschakeld wordt met een minieme praktijkervaring. De huidige bepalingen in artikel 20 van het ontwerp, geven hieromtrent echter geen enkele garantie.»

De spreekster verwijst naar de totstandkoming van de wetgeving over de beroepserkenning van psychologen in de jaren 90 van vorige eeuw waarbij ook een gelijkaardige discussie gevoerd werd over de overgangsbepalingen. Het compromis bestond er toen in om wie

sistait à imposer, à celui qui n'était pas titulaire du diplôme requis, une expérience pratique plus longue.

La FVIB demande dès lors que l'on opère, dans le projet, une distinction plus claire entre deux catégories de professions: d'une part, celles qui cherchent à assurer une protection du titre professionnel basée spécifiquement sur un diplôme de formation concret (ex. «architecte d'intérieur reconnu» pour le titulaire du *master* correspondant). D'autre part, la protection d'un titre professionnel qui se fonde, dans une large mesure, sur l'expertise et l'expérience (ex. «expert en ...»). Pour cette deuxième catégorie, il est logique que l'on fasse référence à l'expérience accumulée par l'intéressé. Pour la première catégorie, rien ne justifie que l'on assimile le port d'un diplôme (niveau école supérieure ou universitaire) à x mois ou années «d'expérience», d'autant plus qu'il n'est pas question de porter atteinte aux droits dits «acquis» (la réglementation porte uniquement sur le titre professionnel et non sur l'exercice de la profession).

Comment la ministre peut-elle justifier ces exigences limitées pendant la phase transitoire? Ne serait-il pas effectivement préférable de faire une distinction entre ces deux catégories professionnelles: d'une part, celles qui cherchent à assurer une protection du titre professionnel spécifiquement basée sur un diplôme de formation concret (ex. «architecte d'intérieur reconnu» pour le titulaire du *master* correspondant). D'autre part, la protection d'un titre professionnel qui se fonde, dans une large mesure, sur l'expertise et l'expérience (ex. «expert en ...»).

La ministre répond aux questions de Mme Pieters:

1) La ministre estime qu'aucune disposition générale sur la formation permanente ne doit être insérée dans le projet de loi à l'examen. Il existe toutefois des réglementations légales spécifiques, par exemple pour les architectes, les agents immobiliers et les comptables, qui imposent une formation permanente. Dans le cadre de la profession d'architecte, une telle formation obligatoire se justifie car il s'agit d'une fonction d'ordre public. Dans la réglementation spécifique à un groupe professionnel, une formation permanente peut éventuellement être imposée. La ministre considère qu'une disposition générale sur la formation permanente n'a pas sa place dans une loi-cadre.

2) La ministre estime que l'insertion d'une disposition générale sur la déontologie dans la loi-cadre suffit. Les professions n'ont pas toutes besoin d'une déontologie réglementée de manière aussi stricte. Ainsi, la déontologie des experts automobiles doit être réglementée de

niet in het bezit was van het vereiste diploma een langere praktijkervaring op te leggen.

De FVIB vraagt dan ook dat in het ontwerp een duidelijker onderscheid gemaakt wordt tussen twee categorieën beroepen: enerzijds zij die een bescherming van beroepstitel nastreven die specifiek gebaseerd is op een concreet opleidingsdiploma (bv. «erkend interieurarchitect» voor de bezitter van het overeenstemmende masterdiploma). Anderzijds de bescherming van een beroepstitel die in ruime mate steunt op expertise en ervaring (bv. «expert in ...»). Voor deze tweede categorie is het logisch dat verwezen wordt naar de opgedane ervaring. Voor de eerste categorie is er geen enkele rechtvaardiging om het bezit van een (hogeschool of universitair) diploma gelijk te schakelen met x maand of jaar «ervaring», temeer daar er geen sprake is van aantasting van zgn. «verworven rechten» (enkel beroepstitel en niet beroepsuitoefening wordt gereglementeerd).

Hoe kan de minister deze beperkte vereisten gedurende de overgangsfase verantwoorden? Zou het inderdaad niet beter zijn een onderscheid te maken tussen twee categorieën beroepen: enerzijds zij die een bescherming van beroepstitel nastreven die specifiek gebaseerd is op een concreet opleidingsdiploma (bv. «erkend interieurarchitect» voor de bezitter van het overeenstemmende Masterdiploma). Anderzijds de bescherming van een beroepstitel die in ruime mate steunt op expertise en ervaring (bv. «expert in ...»).

De minister antwoordt op de vragen van mevrouw Pieters:

1) De minister oordeelt dat er in dit wetsontwerp geen algemene bepaling over permanente vorming moet opgenomen worden. Er zijn wel specifieke wettelijke regelingen zoals voor de architecten, de vastgoedmakelaars en de boekhouders die een permanente vorming opleggen. In het kader van het beroep van architect is dergelijke verplichte vorming verantwoord omdat het gaat om een functie van openbare orde. In de reglementering per beroepsgroep kan eventueel een permanente vorming opgelegd worden. Volgens de minister hoort een algemene bepaling over permanente vorming niet thuis in een kaderwet.

2) De minister is van mening dat een algemene bepaling over de deontologie in de kaderwet volstaat. Niet elk beroep heeft nood aan een even strikt gereglementeerde deontologie. Zo zal de deontologie voor een auto-expert strikter moeten geregeld worden dan voor een

manière plus stricte que celle des architectes d'intérieur, car dans le premier cas il s'agit de sécurité publique. C'est pourquoi la ministre est favorable à une approche individuelle, au cas par cas.

3) La ministre fait observer que le Conseil supérieur des Indépendants et des PME n'a formulé aucune observation sur les dispositions transitoires prévues à l'article 20 du projet de loi. Ce sont en effet les mêmes dispositions transitoires que celles prévues dans la loi du 11 mai 2003 protégeant le titre et la profession de géomètre-expert.

La ministre déclare que les professions seront envisagées au cas par cas. Dans un cas, un diplôme sera requis pour pouvoir porter le titre et dans un autre, un nombre d'années d'expérience pratique suffira. La ministre ajoute qu'il serait trop compliqué de prévoir deux catégories de professions, comme le propose Mme Pieters.

Mme Trees Pieters (CD&V) réplique que la loi du 11 mai 2003 protégeant le titre et la profession de géomètre-expert n'est pas un bon exemple de bonne législation et pose encore aujourd'hui de nombreux problèmes d'interprétation. L'intervenante plaide encore une fois en faveur d'un régime transitoire cohérent et présentera des amendements dans ce sens.

Elle soutient la ligne politique de la ministre qui entend examiner les conditions d'accès (diplôme et/ou expérience pratique) séparément, pour chaque profession, mais maintient qu'une disposition générale sur la formation permanente devrait être insérée dans la loi-cadre.

M. Pierre Lano (VLD) est favorable au projet de loi car il informe et accompagne le consommateur dans son choix d'un prestataire de services. Le projet de loi soutient également les secteurs professionnels qui, jusqu'à présent, ne connaissent pas de réglementation. Cela permet de supprimer le désavantage concurrentiel dont souffraient certaines entreprises belges vis-à-vis de leurs concurrents étrangers. L'intervenant estime qu'il est positif que le projet de loi donne la possibilité de porter un titre professionnel sous certaines conditions, sans pour autant se voir attribuer des droits exclusifs. Le système d'attribution plus souple instauré par le projet de loi à l'examen, garantit également que le prestataire de services fournira un travail d'une qualité suffisante. Le titre professionnel permet ainsi d'instaurer un label de qualité.

Le groupe VLD plaide pour une extension de ce système plus souple à d'autres groupes professionnels dont la réglementation est actuellement trop stricte.

interieurarchitect omdat het in het eerste geval gaat over de openbare veiligheid. De minister pleit daarom voor een individuele aanpak, geval per geval.

3) De minister merkt op dat de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO geen opmerkingen gemaakt heeft over de overgangsbepalingen in artikel 20 van het wetsontwerp. Het zijn immers dezelfde overgangsbepalingen als in de wet van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel van het beroep van landmeter-expert.

De minister verklaart dat de beroepen geval per geval zullen bekeken worden. In het ene geval zal een diploma vereist worden om een beroepstitel te mogen dragen in het andere geval zal een aantal jaren praktijkervaring volstaan. Het zou volgens de minister te gecompliceerd worden om in twee categorieën beroepen te voorzien zoals mevrouw Pieters voorstelt.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) repliceert dat de wet van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel van het beroep van landmeter-expert geen schoolvoorbeeld is van fraaie wetgeving en tot vandaag nog aanleiding geeft tot heel wat interpretatieproblemen. Spreekster pleit nogmaals voor een sluitende overgangsregeling en zal hiertoe amendementen indienen.

Zij gaat akkoord met de beleidslijn van de minister om de toegangsvereisten (diploma en/of praktijkervaring) voor een bepaald beroep per individueel beroep apart te bekijken maar blijft bij haar mening dat een algemene bepaling rond permanente vorming in de kaderwet zou moeten worden opgenomen.

De heer Pierre Lano (VLD) is voorstander van het wetsontwerp omdat het de consument informeert en begeleidt bij het maken van de keuze van een dienstverlener. Verder ondersteunt het wetsontwerp ook de beroepssectoren die tot nu toe geen reglementering kennen. Daardoor wordt het concurrentienadeel dat sommige Belgische bedrijven hadden t.o.v. hun buitenlandse concurrenten, ongedaan gemaakt. Spreker acht het positief dat het wetsontwerp de mogelijkheid biedt om onder bepaalde voorwaarden een beroepstitel uit te oefenen zonder dat er daardoor exclusieve rechten worden toegekend. Het soepelere toekenningssysteem dat dit wetsontwerp invoert, garandeert dat de dienstverlener ook voldoende kwaliteit aflevert. Door de beroepstitel wordt op deze manier een kwaliteitslabel ingevoerd.

De VLD-fractie pleit ervoor dat dit soepelere systeem zou uitgebreid worden naar andere beroepsgroepen die vandaag te stringent zijn geregeld.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'amendement n° 13 (DOC 51 2712/002) du gouvernement tend à adapter l'intitulé du projet de loi-cadre à l'insertion, dans le projet de loi, d'un volet relatif à la protection du titre professionnel des professions artisanales (voir les amendements n°s 1 à 17).

L'amendement n° 15 (DOC 51 2172/002) du gouvernement tend à insérer un titre I^{er} «Disposition générale».

Art. 2

Mme Trees Pieters (CD&V) demande ce que signifient les notions d'«indépendance» et de «responsabilité». Le Conseil de la concurrence émet la même observation et déclare qu'il serait opportun de préciser ces notions. En effet, il ne faut pas oublier que cette loi-cadre concerne également les employés et/ou les fonctionnaires et/ou les indépendants, et que ces termes ont une portée différente et spécifique pour chacune de ces différentes catégories. La ministre peut-elle donner de plus amples explications en la matière? Que signifient spécifiquement ces notions pour les indépendants, pour les fonctionnaires et pour les employés?

La ministre ne souscrit pas aux observations de Mme Pieters. La profession de géomètre est exercée tant par des fonctionnaires que par des indépendants, et aucun problème ne se pose dans la pratique. La disposition du projet de loi-cadre est suffisamment claire. Si nécessaire, les notions d'«indépendance» et de «responsabilité» seront définies de manière plus précise pour chaque profession. La ministre fait remarquer que cette disposition ne pose aucun problème au Conseil supérieur des indépendants et des PME.

L'amendement n° 14 (DOC 51 2712/002) du gouvernement tend à insérer un nouveau titre II «Des professions intellectuelles prestataires de services» à la suite de l'insertion, dans le projet de loi, d'un volet relatif à la protection du titre professionnel des professions artisanales (voir les amendements n°s 1 à 17).

Art. 3

Mme Trees Pieters (CD&V) s'interroge sur l'opportunité de la condition selon laquelle la demande doit être appuyée par une fédération professionnelle et au moins une fédération interprofessionnelle nationale. Le Con-

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Amendement nr. 13 (DOC 51 2712/002) van de regering strekt ertoe het opschrift van het ontwerp van kaderwet aan te passen aan de invoering in het wetsontwerp van een luik over de bescherming van de beroepstitel van ambachtelijke beroepen (zie amendementen nrs. 1 tot 17).

Amendement nr. 15 (DOC 51 2172/001) van de regering strekt ertoe om een titel I «Algemene bepaling» in te voeren.

Art. 2

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt wat wordt bedoeld met de begrippen «onafhankelijkheid» en «verantwoordelijkheid». Ook de Raad voor het Verbruik merkt dit op en stelt dat een precisering van deze begrippen opportuun lijkt. Immers, men mag niet vergeten dat deze kaderwet ook betrekking heeft op bedienden en/of ambtenaren en/of zelfstandigen en dat deze termen voor deze aparte categorieën elk specifiek een aparte draagwijdte hebben. Kan de Minister hier wat meer toelichting bij geven? Wat betekenen deze begrippen specifiek voor zelfstandigen, ambtenaren en bedienden?

De minister gaat niet akkoord met de opmerkingen van mevrouw Pieters. Het beroep van landmeters wordt uitgeoefend door zowel ambtenaren als zelfstandigen, en er stelt zich in de praktijk geen probleem. De bepaling in het ontwerp van kaderwet is voldoende duidelijk. Per beroep zullen de begrippen «onafhankelijkheid» en «verantwoordelijkheid» indien nodig verder gespecificeerd worden. De minister merkt op dat de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de K.M.O. geen problemen heeft met deze bepaling.

Amendement nr. 14 (DOC 51 2712/001) van de regering strekt ertoe een nieuwe titel II «Intellectuele Dienstverlenende beroepen» in te voegen als gevolg van de toevoeging in het wetsontwerp van een luik over de bescherming van de beroepstitel van ambachtelijke beroepen (zie amendementen nrs. 1 tot 17).

Art. 3

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt zich af of de eis dat een verzoek gesteund moet zijn door een beroepsfederatie en tenminste één nationale interprofessionele federatie, eigenlijk wel opportuun is.

seil supérieur des Indépendants et des PME a rendu un avis négatif en la matière et souligne le rôle qui lui serait dévolu dans l'élaboration d'une réglementation de la profession.

La ministre répond que, si l'on a opté pour que la demande émane d'une fédération professionnelle, c'est parce que l'on craignait d'assister sinon à un afflux excessif de demandes. Le membre du gouvernement fait observer qu'il existe toute une série de fédérations professionnelles reconnues.

Art. 4

Mme Trees Pieters (CD&V) relève que la requête doit être étayée, notamment en tenant compte de l'intérêt général. La notion d'intérêt général est néanmoins très floue. Qu'entend-on par «intérêt général»? La ministre pourrait-elle fournir plus de détails à ce sujet?

En ce qui concerne la déontologie également, l'intervenante considère que les dispositions sont assez vagues. Ne pourrait-on pas opter pour l'insertion de règles de déontologie plus claires dans la loi-cadre à l'examen? Les règles de déontologie qui portent sur une concurrence entre les intéressés, sur les relations réciproques entre titulaires reconnus d'une profession intellectuelle bien déterminée, ne doivent-elles pas également se baser sur un fondement légal? Mme Pieters renvoie à sa proposition de loi (DOC 51 1281/001) dans laquelle il est question, à l'article 8, de règles de déontologie qui portent également sur l'exigence de professionnalisme et la qualité du service.

L'intervenante demande également si le bref délai de 15 jours dont dispose le Conseil de la Consommation, est effectivement suffisant pour rendre un avis. Ne doit-on pas prévoir un délai un peu plus long?

Ensuite, Mme Pieters souligne que, dans le texte néerlandais, la deuxième phrase du paragraphe 2 de l'article 4 n'est pas correcte d'un point de vue grammatical.

La ministre répond que cette erreur sera corrigée.

Art. 5

Mme Trees Pieters (CD&V) souligne que le droit annuel non remboursable ne peut pas être trop élevé, afin d'éviter que la somme ne soit pas payée. Dans le cas

Het advies van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en K.M.O. is hierover negatief en wijst op de voorziene rol van de Hoge Raad in de totstandkoming van een reglementering van het beroep.

De minister antwoordt dat er voor gekozen is het verzoek te laten uitgaan van een beroepsfederatie omdat er anders voor een overvloed aan aanvragen gevreesd wordt. Het regeringslid wijst erop dat er een hele reeks erkende beroepsfederaties bestaan.

Art. 4

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat het verzoekschrift moet worden gestaafd onder meer door rekening te houden met het algemeen belang. Het begrip algemeen belang is toch wel zeer vaag. Wat wordt er bedoeld met «algemeen belang»? Kan de Minister hier wat meer toelichting bij geven?

Ook wat de deontologie betreft is spreekster van mening dat de bepalingen vrij vaag zijn. Zou er niet kunnen worden voor geopteerd om duidelijker deontologische voorschriften in deze kaderwet op te nemen? Moet er ook geen wettelijke basis komen voor deontologische voorschriften die betrekking hebben op onderlinge concurrentie, op de onderlinge verhoudingen tussen de erkende beoefenaars van een welbepaald intellectueel beroep? Mevrouw Pieters verwijst naar haar wetsvoorstel (DOC 51 1281/001) waar in artikel 8 sprake is van deontologische voorschriften die ook betrekking moeten hebben op het professionalisme en de kwaliteit van de dienstverlening.

Spreekster vraagt zich ook af of een termijn van slechts 15 dagen waarover de Raad voor het verbruik beschikt wel voldoende is om een advies te geven. Moet er niet voorzien worden in een iets langere termijn?

Voorts wijst mevrouw Pieters erop dat in de Nederlandse tekst de tweede zin van paragraaf 2 van artikel 4 grammaticaal niet correct is.

De minister antwoordt dat de fout zal worden rechtgezet.

Art. 5

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wijst erop dat het jaarlijks niet terugbetaalbaar recht niet te hoog mag zijn om te vermijden dat het bedrag niet betaald zou wor-

contraire, l'effet de la protection du titre professionnel risque d'être annihilé. À combien s'élèvera ce droit annuel non remboursable? Ce montant sera-t-il identique pour tous les titres professionnels protégés ou sera-t-il différent en fonction de la profession?

La ministre répond que la cotisation annuelle ne sera pas remboursée aux personnes qui décident, après quelques mois, de ne plus exercer la profession concernée et se font radier de la liste. Le montant exact de la cotisation annuelle sera différent d'une profession à l'autre, mais il sera limité. Pour les géomètres, la ministre pense à une cotisation annuelle de 20 euros.

Art. 6

Mme Trees Pieters (CD&V) renvoie à l'observation suivante du FVIB sur l'article 6 du projet de loi.

«Le port d'un titre professionnel protégé est lié à des conditions individuelles et personnelles (le diplôme; le cas échéant, l'expérience; l'inscription sur la liste; le respect du code de déontologie). Si une société souhaite utiliser ce titre professionnel personnel, le consommateur doit conserver suffisamment de garanties quant à la qualité du prestataire individuel à qui il fait appel, d'autant plus que, contrairement aux autres professions libérales réglementées (par exemple, les avocats, les médecins, les architectes), il n'existe aucune condition déontologique stricte en ce qui concerne la création de société ou la qualité des éventuels associés. » (Traduction)

C'est pourquoi l'intervenante propose d'aller plus loin que le projet de loi et de prévoir que le gérant ou le gérant et le travailleur qui exercent la profession au nom et pour le compte de la société, doivent être inscrits sur la liste des personnes habilitées à porter le titre protégé. Cela va beaucoup plus loin que d'exiger uniquement qu'un administrateur délégué ou un gérant soit inscrit sur la liste.

En conséquence, *M. Paul Tant et Mme Trees Pieters (CD&V)* présentent un amendement n° 18 (DOC 51 2712/003) qui tend à ce qu'une société ne puisse utiliser un titre professionnel réglementé que pour autant que la majorité de ses administrateurs délégués ou gérants soient inscrits sur la liste concernée.

den. Anders dreigt het effect van de beroepstitelbescherming te vervallen. Hoeveel zal dit jaarlijks niet terugbetaalbaar recht bedragen? Zal dit bedrag voor alle beschermde beroepstitels dezelfde zijn of zal dit variëren naargelang van het beroep?

De minister antwoordt dat de jaarlijkse bijdrage niet terugbetaald zal worden voor personen die na enkele maanden beslissen het betreffende beroep niet meer verder uit te oefenen en zich laten schrappen op de lijst. Het exacte bedrag van de jaarlijkse bijdrage zal verschillen per beroep maar zal beperkt zijn. Voor de landmeters denkt de minister aan een jaarlijkse bijdrage van 20 euro.

Art. 6

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) verwijst naar de van de volgende opmerking van de FVIB over artikel 6 van het wetsontwerp.

«Het dragen van een beschermde beroepstitel is verbonden aan individuele, persoonsgebonden voorwaarden (diploma; desgevallend ervaring; ingeschreven zijn op de lijst; gehoorzamen aan de plichtenleer). Indien een vennootschap gebruik wenst te maken van deze persoonsgebonden beroepstitel, moet de consument voldoende garanties behouden omtrent de hoedanigheid van de individuele dienstverlener op wie hij een beroep doet. Temeer daar er in tegenstelling tot andere gereguleerde vrije beroepen (bv. advocaten, artsen, architecten) geen strikte deontologische voorwaarden bepaald zijn op het vlak van vennootschapsvorming of inzake hoedanigheid van de eventuele mede-vennooten.»

Spreekster stelt daarom voor verder te gaan dan het wetsontwerp en te bepalen dat de zaakvoerder of de zaakvoerder en de werknemer die het beroep in naam en voor rekening van de vennootschap uitoefenen, moeten ingeschreven zijn op de lijst van personen die gemachtigd zijn om de beschermde titel te voeren. Dit is veel verdergaand dan enkel een afgevaardigd bestuurder of zaakvoerder.

Bijgevolg dienen *de heer Paul Tant en mevrouw Trees Pieters (CD&V)* een amendement nr. 18 (DOC 51 2712/003) in dat ertoe strekt dat een vennootschap enkel een gereguleerde beroepstitel mag gebruiken voor zover de meerderheid van haar afgevaardigde bestuurders of zaakvoerders ingeschreven zijn op de bedoelde lijst.

La ministre répond que le Conseil supérieur des indépendants et des PME estime qu'il est suffisant que l'un des administrateurs délégués ou gérants d'une société soit inscrit sur la liste en question. Il s'agit en effet de la protection du titre professionnel, et non de la protection de l'activité professionnelle en tant que telle.

Art. 7

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation et aucun amendement n'est présenté.

Art. 8

Mme Trees Pieters (CD&V) demande à la ministre comment la commission garantira la publication de la liste des personnes qui sont autorisées à porter le titre protégé. Il est en effet très important que le consommateur ait facilement connaissance de l'agrément du professionnel avec lequel il va conclure un contrat. La ministre peut-il éclaircir ce point?

La ministre répond que la liste en question sera publiée sur le site du SPF Économie.

Art. 9

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

Art. 10

Mme Trees Pieters (CD&V) fait observer que l'article 10 du projet de loi prévoit que les audiences de chaque chambre de la commission d'appel sont publiques, sauf si l'intéressé demande le huis clos. La demande de huis clos est-elle toujours acceptée? Qui appréciera le caractère public ou non de la séance? De quoi dépend cette décision? Ne doit-on pas prévoir des conditions pour qu'une demande de huis clos soit acceptée?

La ministre répond que c'est l'intéressé lui-même qui doit demander la procédure à huis clos. La demande de huis clos n'est soumise à aucune condition. Si la demande est introduite, elle sera acceptée.

De minister antwoordt dat de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de K.M.O. van mening is dat het voldoende is dat één van de afgevaardigde bestuurders of zaakvoerders van een vennootschap op de bedoelde lijst is ingeschreven. Het gaat immers om de bescherming van de beroepstitel en niet om de bescherming van de beroepsactiviteit als zodanig.

Art. 7

Er worden geen opmerkingen geformuleerd, noch amendementen ingediend.

Art. 8

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wenst van de minister te vernemen hoe de commissie de openbaarheid van de lijst van de personen die gemachtigd zijn om de beschermde titel te voeren zal garanderen. Het is immers van groot belang dat de consument voldoende en op een gemakkelijke wijze kennis heeft van de erkenning van de beroepsbeoefenaar met wie hij zal een contract zal afsluiten. Kan de minister dit verduidelijken?

De minister antwoordt dat de bedoelde lijst gepubliceerd zal worden op de website van de FOD Economie.

Art. 9

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking.

Art. 10

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat artikel 10 van het wetsontwerp bepaalt dat elke kamer van de beroepscommissie in het openbaar zitting houdt, tenzij de betrokkene daarom verzoekt. Wordt een verzoek van een betrokkene om de zitting achter gesloten deuren te houden, steeds ingewilligd? Wie zal oordelen over het al dan niet openbare karakter van de zitting? Van wat hangt die beslissing af? Moeten er geen voorwaarden worden bepaald wanneer er een verzoek tot zitting achter gesloten deuren kan worden ingewilligd?

De minister antwoordt dat de betrokkene zelf moet verzoeken om een behandeling achter gesloten deuren. Aan het verzoek om behandeling achter gesloten deuren zijn geen voorwaarden verbonden. Als het verzoek wordt ingediend, zal het worden ingewilligd.

Art. 11

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation et aucun amendement n'est présenté.

Art. 12

Mme Trees Pieters (CD&V) fait remarquer que le Conseil de la consommation conseille d'insérer une définition légale des conséquences liées à une suspension et à une radiation.

En conséquence, *Mme Trees Pieters (CD&V)* présente l'amendement n° 19 (DOC 51 2172/003) qui complète l'article 12, alinéa 1^{er}, 3°, et tend à préciser la conséquence d'une suspension, à savoir: l'interdiction de porter le titre professionnel pendant une période déterminée.

La ministre estime qu'il a été suffisamment tenu compte de l'observation du Conseil de la concurrence et que l'article 12 ne doit pas être adapté.

Art. 13

Mme Trees Pieters (CD&V) signale qu'en vertu de l'article 13 du projet de loi, les délais, la procédure, les jetons de présence et les honoraires des Chambres de la Commission seront déterminés par arrêté royal. La ministre peut-elle fournir des explications à cet égard? Dispose-t-on déjà de détails supplémentaires en la matière?

L'intervenante renvoie également à l'avis du Conseil d'État. Le Conseil d'État fait remarquer qu'il revient au législateur, et donc pas au Roi, d'édicter les règles de procédure de base devant la juridiction ainsi que les règles fondamentales concernant son organisation et son fonctionnement. Le Conseil d'État suggère de soumettre, dans le projet de loi, l'habilitation du Roi à régler lui-même la procédure à la condition que les mesures prises par le Roi soient présentées à bref délai au parlement en vue de leur confirmation (DOC 51 2172/001, p. 21-22).

En conséquence, *M. Paul Tant et Mme Trees Pieters (CD&V)* présentent l'amendement n° 20 (DOC 51 2172/003), qui complète l'article 13 du projet de loi et tend à subordonner la validité de l'arrêté royal fixant la procédure, les délais, etc. des Chambres, à une confirmation

Art. 11

Er worden geen opmerkingen geformuleerd, noch amendementen ingediend.

Art. 12

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wijst erop dat de Raad voor het Verbruik adviseert om een wettelijke definitie op te nemen van de gevolgen die worden gehecht aan een schorsing en een schrapping.

Bijgevolg dient *mevrouw Trees Pieters (CD&V)* amendement nr. 19 (DOC 51 2172/001) in dat artikel 12, eerste lid, 3° aanvult en ertoe strekt het gevolg van een schorsing weer te geven namelijk: het verbod om gedurende een welbepaalde termijn de beroepstitel te voeren.

De minister is van mening dat voldoende rekening is gehouden met de opmerking van de Raad voor het Verbruik en dat artikel 12 niet moet aangepast worden.

Art. 13

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) geeft aan dat volgens artikel 13 van het wetsontwerp de termijnen, de procedure, de presentiegelden en de honoraria voor de Kamers van de Commissie bij koninklijk besluit zullen worden bepaald. Kan de Minister hier toelichting bij geven? Zijn daar al verdere details over bekend?

De spreekster verwijst ook naar het advies van de Raad van State. De Raad van State merkt op dat het de taak van de wetgever is om de belangrijkste regels betreffende de procedure voor het rechtscollege vast te stellen, evenals de wezenlijke regels inzake de organisatie en de werking ervan en dus niet de taak van de Koning. De Raad van State suggereert om in het wetsontwerp aan de machtiging aan de Koning om de procedure zelf te regelen de voorwaarde te verbinden dat de door de Koning genomen maatregelen spoedig ter bekrachtiging aan het parlement zullen worden voorgelegd (DOC 51 2172/001, p. 21-22).

Bijgevolg dienen *de heer Paul Tant en mevrouw Trees Pieters (CD&V)* een amendement nr. 20 (DOC 51 2172/003) in dat artikel 13 van het wetsontwerp aanvult en ertoe strekt de geldigheid van het koninklijk besluit dat de procedure, de termijnen etc. van de Kamers vast-

de cet arrêté royal par les Chambres législatives dans les trois mois de sa publication au *Moniteur belge*.

Articles 14 à 18

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 19

Mme Trees Pieters (CD&V) considère qu'à l'article 19, les mots «droit de récusation» doivent être remplacés par les mots «droit d'invoquer la récusation».

Art. 20

Mme Trees Pieters (CD&V) renvoie à son intervention au cours de la discussion générale sur la disposition transitoire prévue à l'article 20. Pendant la phase transitoire, le fait d'exiger uniquement que l'activité professionnelle soit exercée pendant une période déterminée ne paraît pas suffisant pour acquérir simplement le droit de porter un certain titre professionnel. Le risque existe en effet que l'on fixe des périodes relativement courtes, de sorte que l'exercice d'une profession pendant une brève période suffirait déjà pour être inscrit comme professionnel agréé. Cela pourrait induire les consommateurs en erreur, puisqu'ils s'attendent à traiter avec un véritable professionnel.

L'amendement n° 17 (DOC 51 2172/002) de M. Guy Hove et consorts établit une distinction entre les professions dont l'exercice se fonde sur un diplôme de formation concret et les professions davantage axées sur l'expertise et l'expérience acquise.

Art. 21

Mme Trees Pieters (CD&V) demande ce qu'il advient lorsqu'une personne morale commet les infractions énumérées à l'article 21 du projet de loi.

La ministre répond que les personnes morales sont soumises à la même réglementation que les personnes physiques.

legt, afhankelijk te maken van een bekrachtiging van dit koninklijk besluit door de wetgevende Kamers binnen drie maand na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikelen 14 tot 18

Aan deze artikelen wordt geen verdere bespreking gewijd.

Art. 19

Volgens mevrouw Trees Pieters (CD&V) moeten in artikel 19 de woorden «recht van wraking» vervangen worden door de woorden «recht wraking in te roepen».

Art. 20

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) verwijst naar haar tussenkomst tijdens de algemene bespreking over de overgangsbepaling in artikel 20. Tijdens de overgangsfase enkel maar eisen dat de beroepsactiviteit moet zijn uitgeoefend gedurende een bepaalde termijn lijkt niet voldoende om zomaar het recht te krijgen een bepaalde beroepstitel te voeren. Het gevaar bestaat immers dat er wordt gewerkt met vrij korte periodes, waardoor het uitoefenen van een beroep gedurende een korte termijn reeds voldoende is om als erkend beroepsbeoefenaar te worden ingeschreven. Dit zou voor de consumenten een mogelijke bron van misleiding kunnen zijn, daar zij verwachten met een echte professioneel te handelen.

Amendement nr. 17 (DOC 51 2172/002) van de heer Guy Hove c.s. maakt een onderscheid tussen de beroepen waarvan de uitoefening gebaseerd is op een concreet opleidingsdiploma en de beroepen die veel meer geörienteerd zijn op de deskundigheid en de verworven ervaring.

Art. 21

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt wat er gebeurt als een rechtspersoon de overtredingen begaat opgesomd in artikel 21 van het wetsontwerp.

De minister antwoordt dat voor de rechtspersonen dezelfde regeling geldt als voor de natuurlijke personen.

Articles 22 à 24

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation et aucun amendement n'est présenté.

*
* *

Le gouvernement présente les amendements n^{os} 1 à 17 (DOC 51 2172/002), contenant les nouveaux articles 24bis à duodecies inclus, qui tendent à insérer un titre concernant le port du titre professionnel dans le secteur des professions artisanales.

Mme Pieters (CD&V) exprime son mécontentement à l'égard des amendements n^{os} 1 à 17. La membre s'interroge sur la procédure suivie, indépendamment de son contenu. Mieux vaudrait déposer le volet relatif au titre professionnel dans les professions artisanales sous la forme d'un projet de loi distinct, de sorte qu'un débat approfondi puisse avoir lieu en commission.

En insérant, dans le projet de loi sur le port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services, le volet relatif aux professions artisanales par le biais d'amendements, on mine tout débat de fond. Elle renvoie, à cet égard, au projet de loi modifiant la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes (DOC 51 2298/001) dont l'objectif initial était de l'insérer dans le Pacte de solidarité entre générations. Mais, l'opposition du CD&V a été telle que ces dispositions ont quand même été déposées par la suite sous la forme d'un projet ordinaire qui, en commission, a déclenché une discussion très animée et intéressante, sans engendrer de retards importants.

En réalité, les professions artisanales n'ont rien de commun avec les professions intellectuelles, si bien que l'intervenante s'étonne qu'on veuille les traiter conjointement, à plus forte raison étant donné que l'objectif initial était de traiter les deux séparément.

La ministre justifie cette procédure en indiquant qu'il est plus simple et préférable de traiter les professions artisanales et intellectuelles conjointement dans la loi-cadre à l'examen, plutôt que de les réglementer dans un titre distinct.

La membre est d'autant plus surprise de voir la ministre ne présenter ces amendements que maintenant alors que le projet de loi à l'examen figure à l'ordre du jour de la commission depuis un certain temps déjà. La demande d'avis adressée au Conseil supérieur de la Consommation révèle que la ministre disposait déjà d'un avant-projet relatif au titre professionnel dans les professions artisanales en décembre 2005. Pourquoi attendre si longtemps, dès lors, pour présenter ces amendements néanmoins essentiels?

Artikelen 22 tot 24

Er worden geen opmerkingen geformuleerd, noch amendementen ingediend.

*
* *

De regering dient de amendementen nrs. 1 tot en met 17 (DOC 51 2172/002) in bevattende de nieuwe artikelen 24 bis tot en met duodecies ter invoering van een titel voor het voeren van de beroepstitel van ambachtelijke beroepen.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) uit haar ongenoegen over de amendementen nrs. 1 tot en met 17. Het lid stelt zich vragen over de gevolgde procedure, los van de inhoud. Het luik over de beroepstitel van ambachtelijke beroepen zou beter als afzonderlijk wetsontwerp ingediend worden zodat een diepgaand debat in de commissie zou kunnen plaatshebben.

Door het luik over de ambachtelijke beroepen via amendementen in te lassen in het wetsontwerp over het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep wordt elk grondig debat gefnuikt. Zij verwijst hiervoor naar het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen (DOC 51 2298/001) waarvoor het aanvankelijk de bedoeling was om het zonder veel discussie als amendement in het Generatiepact in te voegen. Door het verzet van CD&V werden die bepalingen later toch als een gewoon wetsontwerp ingediend dat in de commissie aanleiding was tot een erg levendige en interessante discussie zonder dat dit veel vertraging met zich meebracht.

Ambachtelijke beroepen hebben eigenlijk niets gemeen met intellectuele beroepen, waardoor het spreker erg verwonderlijk lijkt om dit nu samen te behandelen, zeker omdat het aanvankelijk de bedoeling was om beide afzonderlijk te behandelen.

De minister rechtvaardigt deze procedure door te stellen dat heteenvoudiger en beter is dat in deze kaderwet de ambachtelijke beroepen en de intellectuele beroepen samen maar in een aparte titel worden geregeld.

Het lid is des te meer verwonderd dat de minister nu pas met deze amendementen voor de dag komt, terwijl dit wetsontwerp toch al enige tijd op de agenda van de commissie staat. Uit de adviesaanvraag aan de Hoge Raad voor het Verbruik blijkt dat de minister reeds over een voorontwerp betreffende de beroepstitel van ambachtelijke beroepen beschikte in december 2005. Waarom dan zolang wachten met de indiening van deze toch wel belangrijke amendementen?

Le motif véritable de la présentation des amendements n^{os} 1 à 17 est, selon l'intervenante, le fait que, depuis le 1^{er} janvier 2006, huit professions ne sont plus soumises aux conditions d'accès prévues par la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante.

La simplification administrative que le secrétaire d'État Van Quickenborne entendait ainsi réaliser s'est avérée inopérante dans la pratique. Cette erreur devait être réparée et c'est pourquoi, aujourd'hui, des amendements sont présentés en vue d'instaurer un régime de protection du titre professionnel de professions artisanales.

Mme Pieters souligne que le ministre n'a transmis que tardivement à la commission les avis du Conseil d'État et du Conseil supérieur des indépendants et des PME concernant le volet de ces amendements relatif au port du titre professionnel de professions artisanales. L'avis du Conseil de la Consommation ne peut apparemment pas être distribué, dans la mesure où il n'est disponible qu'en français. Elle souligne que, dans son avis relatif au projet de loi initial, le Conseil de la Consommation a énuméré une série d'éléments désavantageux pour le consommateur.

L'intervenante considère en outre que la FVIB s'est opposée à une telle liaison et donne la préférence à la proposition de loi-cadre réglementant la protection du titre professionnel des professions intellectuelles prestataires de service agréées (DOC 51 1281/001) et à la proposition de loi portant dispositions réglementant la protection du titre professionnel des professions intellectuelles prestataires de service agréées (DOC 51 1282/001), déposées par l'intervenante et par M. Daems.

Mme Pieters constate que l'ajout de tous ces amendements risque d'entraîner des contradictions, car il est particulièrement complexe, dans ces conditions, de se faire une idée du texte définitif et coordonné. Ce dossier ne sera donc pas un exemple de travail législatif efficace.

Au niveau du contenu, les amendements n^{os} 1 à 17 sont certes précieux, et ils peuvent constituer un instrument permettant de conférer un cadre légal à toutes les professions qui ne relèvent pas ou plus de la loi d'accès à la profession traditionnelle, avec les conséquences positives que cela implique pour le consommateur.

La procédure suivie pour la protection des professions artisanales est, dans une large mesure, similaire à la procédure prévue initialement pour la protection du titre professionnel des professions intellectuelles. Elle semble toutefois avoir été littéralement copiée de l'avant-projet de loi, de sorte qu'il y a une série d'imprécisions dans les amendements. Ces erreurs pourraient compromettre l'efficacité de la loi.

De werkelijke reden voor de indiening van de amendementen nrs. 1 tot 17 is volgens spreker het feit dat sinds 1 januari 2006, 8 beroepen niet meer onderworpen zijn aan de toegangsvoorwaarden opgenomen in de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap.

De administratieve vereenvoudiging die staatssecretaris Van Quickenborne hiermee wou doorvoeren, bleek in de praktijk niet te werken. Deze fout moest rechtgezet worden en daarom wordt nu via amendementen een regeling ingevoerd voor de bescherming van de beroepstitel van ambachtelijke beroepen.

Mevrouw Pieters merkt op dat de minister de adviezen van de Raad van State en van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en K.M.O. over het luik over deze amendementen betreffende het voeren van de beroepstitel van ambachtelijke beroepen pas laatsttijdig overhandigd heeft aan de commissie. Het advies van de Raad voor het Verbruik kan blijkbaar niet verdeeld worden omdat het enkel in het Frans beschikbaar is. Zij wijst erop dat de Hoge Raad voor het Verbruik in zijn advies over het oorspronkelijke wetsontwerp een aantal elementen heeft opgesomd die nadelig waren voor de consument.

De spreker merkt voorts op dat ook het FVIB zich verzet tegen een dergelijke koppeling en de voorkeur geeft aan het voorstel van kaderwet op de titelbescherming van erkende dienstverlenende intellectuele beroepen (DOC 51 1281/001) en het wetsvoorstel houdende bepalingen inzake de titelbescherming voor erkende dienstverlenende intellectuele beroepen (DOC 51 1282/001), ingediend door spreker en door de heer Daems.

Mevrouw Pieters stelt vast dat er door de toevoeging van al deze amendementen er tegenstrijdigheden dreigen te ontstaan, daar het op die manier uiterst moeilijk is zicht te krijgen op de uiteindelijke, gecoördineerde tekst. Een voorbeeld van goed wetgevend werk zal ook dit weer niet worden.

Inhoudelijk zijn de amendementen nrs. 1 tot en met 17 wel waardevol en kunnen een instrument zijn om alle beroepen die buiten de traditionele vestigingswet vallen of zijn gevallen, wettelijk te omkaderen, met gunstige gevolgen voor de consument.

De procedure die gevolgd wordt voor de bescherming van de ambachtelijke beroepen is sterk gelijklopend met de procedure die aanvankelijk voorzien was voor de bescherming van de beroepstitel voor intellectuele beroepen. Die procedure lijkt wel letterlijk gekopieerd te zijn uit het voorontwerp van wet, met een aantal onnauwkeurigheden in de amendementen tot gevolg. Die fouten zouden de doeltreffendheid van de wet wel eens in het gedrang kunnen brengen.

L'intervenante estime d'ailleurs que la numérotation des titres et chapitres dans les amendements n^{os} 1 à 17 n'est pas cohérente.

M. Guy Hove (VLD) estime, lui aussi, que cette matière devrait être régie par deux projets de loi distincts, l'un pour les professions intellectuelles prestataires de services et l'autre pour les professions artisanales. Il comprend toutefois la logique de la ministre, qui souhaite réglementer en une fois le titre professionnel afférent à ces deux types de professions.

Le projet de loi a-t-il pour effet de protéger le titre des professions pour lesquelles les conditions d'accès ont été supprimées? L'intervenant estime qu'il est illogique de supprimer les conditions d'accès à une profession déterminée tout en protégeant le titre professionnel y afférent.

La ministre répond à Mme Pieters que l'objectif, la procédure et la philosophie sous-jacente sont pratiquement les mêmes dans les deux cas: il s'agit, tant pour les professions intellectuelles prestataires de services que pour les professions artisanales, de la protection d'un titre professionnel.

La ministre estime dès lors que la fusion des deux volets en un seul et même projet de loi se justifie. Le recours à une loi-cadre contenant deux titres distincts – l'un pour les professions intellectuelles prestataires de services et l'autre pour les professions artisanales – permet de simplifier la matière et de renforcer la transparence.

La ministre répond à M. Hove qu'elle n'a pas l'intention de reprendre les huit professions pour lesquelles les conditions d'accès ont été supprimées. Il peut toutefois être utile de protéger le titre professionnel afférent à certaines de ces professions, notamment celles de photographe et d'horloger.

*
* *

Art. 24bis (nouveau)

L'amendement n° 1 (DOC 51 2172/002) du gouvernement tend à insérer un nouveau titre: «Titre III – Des professions artisanales».

L'amendement n° 2 (DOC 51 2172/002) du gouvernement tend à insérer un chapitre: «Chapitre premier – Dispositions générales» contenant un nouvel article 24bis.

Mme Trees Pieters (CD&V) s'interroge concernant la définition de la notion de «profession artisanale». Qu'en-

Overigens is de spreker van mening dat de nummering van de titels en hoofdstukken in de amendementen nrs. 1 tot 17 niet coherent is.

De heer Guy Hove (VLD) merkt opdat hij persoonlijk ook voorstander is van twee aparte wetsontwerpen: één voor de dienstverlenende intellectuele beroepen en een andere voor de ambachtelijke beroepen alhoewel hij de logica van de minister begrijpt om ineens de beroepstitel te regelen voor beide soorten beroepen samen.

Is het zo dat de beroepen waarvoor de toegangsvoorwaarden werden opgeheven, nu een beschermende titel krijgen? Het heeft volgens spreker weinig zin om enerzijds de toegangsvoorwaarden voor een bepaald beroep af te schaffen en anderzijds de beroepstitel ervan te beschermen.

De minister antwoordt aan mevrouw Pieters dat zowel het doel, de procedure als de achterliggende filosofie bijna identiek zijn voor zowel de dienstverlenende intellectuele beroepen als voor de ambachtelijke beroepen: in beide gevallen gaat het om de bescherming van een beroepstitel.

Het samenvoegen van beide luiken in eenzelfde wetsontwerp lijkt daarom volgens de minister verantwoord. Het gebruik van een kaderwet met twee aparte titels, één voor dienstverlenende intellectuele beroepen en een andere titel voor ambachtelijke beroepen zorgt voor meer vereenvoudiging en transparantie.

Ter attentie van de heer Hove antwoordt de minister dat het niet de bedoeling is om alle acht beroepen waarvoor de toegangsvoorwaarden werden afgeschaft, terug op te nemen. Voor een aantal van deze beroepen kan het echter wel nuttig zijn om de beroepstitel te beschermen o.a. voor de beroepen van fotograaf en horlogemaker.

*
* *

Art. 24bis (nieuw)

Amendement nr. 1 (DOC 51 2172/002) van de regering strekt ertoe een nieuwe titel «Titel III Ambachtelijke beroepen» in te voegen.

Amendement nr. 2 (DOC 51 2172/002) van de regering strekt ertoe onder een hoofdstuk «Hoofdstuk I – Algemene bepalingen», een artikel 24bis (nieuw) in te voegen.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt zich vragen bij de definitie van het begrip «ambachtelijk beroep». Wat

tend la ministre par le terme «artisanat»? Comment justifie-t-elle la définition? Quelles sont les professions visées? L'exposé des motifs n'apporte aucun éclaircissement à cet égard.

Selon l'intervenante, il convient d'élargir le champ d'application afin que les professions de divers secteurs soient susceptibles de bénéficier de la protection du titre professionnel. Dans le langage ordinaire, l'on entend par «métiers de l'artisanat» des professions comme celles de forgeron, cordonnier, tisserand ou relieur. Dans ce sens, les professions artisanales comptent trop peu de professionnels pour qu'on puisse justifier la nécessité d'une loi-cadre pour les professions artisanales. Le groupe CD&V estime que le concept de «profession artisanale» est un carcan trop étroit pour un grand nombre de professions actuelles qui ne se caractérisent que partiellement, voire très partiellement, par l'aspect manuel de leurs activités.

Mme Pieters plaide par conséquent pour que le champ d'application de la loi-cadre soit défini aussi largement que possible afin qu'un nombre maximal de professions puissent utiliser cette loi. Elle n'approuve pas non plus la limite de 10 travailleurs, car celle-ci peut donner lieu à une discrimination et interfère avec la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante.

La ministre répond que la limite de 10 travailleurs provient de la définition des microentreprises telle que figurant dans la recommandation 2003/361/CE du 6 mai 2003 de la Commission européenne. Les professions artisanales se rapprochent le plus de ce type d'entreprises. Cette définition a par conséquent été retenue. Lors de l'élaboration de la définition de «professions artisanales», une concertation a également eu lieu avec des avocats et des professeurs d'université.

Art. 24ter (nouveau)

L'amendement n°3 (DOC 51 2172/001) du gouvernement insère un article 24ter (nouveau).

Mme Trees Pieters (CD&V) observe que le Roi ne peut décider de protéger un titre professionnel qu'à la demande d'une fédération professionnelle intéressée et d'une fédération interprofessionnelle. Toutes les professions artisanales disposent-elles d'une fédération professionnelle, condition nécessaire pour bénéficier de la protection du titre professionnel, étant donné que ce sont les fédérations qui doivent présenter la demande? Qu'advient-il si une profession artisanale donnée ne dispose pas de fédération professionnelle? Ne serait-il

verstaat de minister onder de term «ambacht». Hoe rechtvaardigt de Minister de definitie? Welke beroepen worden allemaal beoogd? De toelichting verduidelijkt dit niet.

Volgens spreekster dient het toepassingsgebied te worden verruimd opdat beroepen uit diverse sectoren in aanmerking zouden kunnen komen voor een bescherming van de beroepstitel. In het gewone taalgebruik worden onder «ambachten» de beroepen verstaan zoals smid, schoenmaker, wever en boekbinder. In deze betekenis tellen de ambachtelijke beroepen te weinig beroepsbeoefenaars om de behoefte aan een kaderwet voor ambachtelijke beroepen te kunnen verantwoorden. De CD&V-fractie meent dat het begrip «ambachtelijk beroep» een te eng keurslijf is voor een groot aantal hedendaagse beroepen die slechts gedeeltelijk, of zelfs zeer gedeeltelijk, gekenmerkt worden door het manuele aspect van hun activiteiten.

Mevrouw Pieters pleit er daarom voor om het toepassingsgebied van de kaderwet zo ruim mogelijk te bepalen opdat zoveel mogelijk beroepen van deze wet gebruik zouden kunnen maken. Zij gaat ook niet akkoord met de grens van 10 werknemers omdat dit een mogelijke discriminatie kan teweegbrengen en interfereert met de programmawet van 10 februari 1998 ter bevordering van het zelfstandig ondernemerschap.

De minister antwoordt dat de grens van 10 werknemers afkomstig is van de definitie voor micro-bedrijven zoals opgenomen in de aanbeveling 2003/361/EG van 6 mei 2003 van de Europese Commissie. De ambachtelijke beroepen sluiten het nauwst aan bij dit type van bedrijven. Daarom werd geopteerd voor deze definitie. Bij de totstandkoming van de definitie «ambachtelijke beroepen» is ook overleg gepleegd met advocaten en universiteitsprofessoren.

Art. 24ter (nieuw)

Amendement nr. 3 (DOC 51 2172/001) van de regering voert een artikel 24ter (nieuw) in.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat de Koning enkel een beroepstitel kan beschermen op verzoek van een belanghebbende beroepsfederatie en een interprofessionele federatie. Beschikken alle ambachtelijke beroepen wel over een beroepsfederatie, wat nodig is om tot een bescherming van de beroepstitel te komen, aangezien de aanvraag door hen moet gebeuren? Wat moet er gebeuren als er voor een bepaald ambachtelijk beroep geen beroepsfederatie bestaat? Zou het niet beter zijn om de nationale interprofessionele organisa-

pas préférable de permettre à l'organisation interprofessionnelle nationale de procéder elle-même à la demande, en l'absence de fédération professionnelle?

Par conséquent, *Mme Trees Pieters (CD&V)* présente un sous-amendement n°21 (DOC 51 2172/005) qui vise à prévoir également une possibilité de protéger le titre professionnel de professions artisanales dépourvues de fédération professionnelle.

La ministre répond qu'elle ne peut marquer son accord sur l'amendement n°21. Le titre d'une profession artisanale ne peut être protégé que si la profession artisanale dispose d'une fédération professionnelle.

Art. 24quater (nouveau)

L'amendement n° 4 (DOC 51 2172/002) du gouvernement insère un article 24quater (nouveau).

Mme Trees Pieters (CD&V) constate que le Conseil supérieur a émis un avis, après examen par la commission permanente, créée en vertu de l'article 18, § 1^{er}, de la loi du 28 mai 1979. Cette commission permanente se compose toutefois de membres qui représentent les professions libérales et les autres professions intellectuelles indépendantes. Il est, selon l'intervenante, illogique qu'une commission composée de représentants de professions libérales et de professions intellectuelles examine la requête de professions artisanales visant à protéger leur titre professionnel.

En conséquence, *Mme Trees Pieters (CD&V)* présente un sous-amendement (n° 22 - DOC 51 2172/005) qui tend à supprimer, dans le § 3, alinéa 1^{er}, proposé, les mots «après examen par la Commission permanente, créée par l'article 18, § 1^{er}, des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979.»

La ministre souscrit à l'amendement n° 22.

Mme Trees Pieters (CD&V) constate en outre une différence entre le contenu de l'amendement n° 4 et le texte du projet de loi initial sur les professions intellectuelles (voir article 4, § 1^{er}, alinéa 2, du projet de loi) en ce qui concerne la possibilité d'exercer la profession en tant que travailleur salarié. Alors que, dans le cadre de la protection des professions intellectuelles, la protection du titre professionnel peut également être étendue au travailleur salarié, cela n'est pas prévu pour les professions artisanales. Pour quelle raison?

tie de la possibilité de donner de la vraag zelf te doen, als er geen beroepsfederatie bestaat?

Bijgevolg dient *mevrouw Trees Pieters (CD&V)* een subamendement nr. 21 (DOC 51 2172/005) in dat ertoe strekt ertoe ook in een mogelijkheid tot bescherming van de beroepstitel te voorzien voor ambachtelijke beroepen waarvoor geen beroepsfederatie bestaat.

De minister antwoordt dat zij niet akkoord kan gaan met amendement nr. 21. De titel van een ambachtelijk beroep kan alleen maar beschermd worden als het ambachtelijk beroep over een beroepsfederatie beschikt.

Art. 24quater (nieuw)

Amendement nr. 4 (DOC 51 2172/002) van de regering voert een artikel 24quater (nieuw) in.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt vast dat de Hoge Raad een advies verstrekt nadat de vaste commissie, opgericht krachtens artikel 18 § 1 van de wet van 28 mei 1979 een onderzoek heeft ingesteld. Die vaste commissie is echter samengesteld uit leden die de vrije beroepen en de andere zelfstandige intellectuele beroepen vertegenwoordigen. Het is volgens spreker onlogisch dat een commissie samengesteld uit vertegenwoordigers van vrije beroepen en intellectuele beroepen, het verzoekschrift van ambachtelijke beroepen tot bescherming van de beroepstitel onderzoekt.

Bijgevolg dient *mevrouw Trees Pieters (CD&V)* een subamendement nr. 22 (DOC 51 2172/005) in teneinde in §3, eerste lid, de zinsnede «nadat de vaste commissie opgericht krachtens artikel 18, §1, van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979 een onderzoek heeft ingesteld» weg te laten.

De minister gaat akkoord met amendement nr. 22.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt ook een onderscheid vast tussen de inhoud van amendement nr. 4 en de tekst van het oorspronkelijk wetsontwerp over de intellectuele beroepen (zie artikel 4, §1, tweede lid van het wetsontwerp) waar het gaat over de mogelijkheid om als loontrekkende het beroep uit te oefenen. Waar bij de bescherming van de intellectuele beroepen de bescherming van de beroepstitel ook kan worden uitgebreid naar de loontrekkende, is dit niet voorzien voor de ambachtelijke beroepen. Wat is de reden hiervoor?

Art. 24quinquies (nouveau)

L'amendement n° 5 du gouvernement (DOC 51 2172/002) insère un article 24quinquies (nouveau).

Mme Trees Pieters (CD&V) note que la loi d'accès à la profession actuelle contenait déjà les deux conditions que reprend aujourd'hui l'amendement n° 5. Pourquoi avoir supprimé les deux conditions d'accès pour ensuite les rétablir?

La ministre répond que la nouvelle réglementation permet également aux personnes non diplômées d'exercer la profession de photographe ou de paysagiste.

Le gouvernement présente un sous-amendement (n° 25 - DOC 51 2172/005), qui tend à remplacer, dans le nouvel article 24quinquies, 2°, les mots «dont question à l'article 8" par les mots «dressée par le Roi».

Art. 24sexies (nouveau)

L'amendement n° 6 du gouvernement (DOC 51 2172/002) tend à insérer un nouvel article 24sexies.

Le sous-amendement n° 23 (DOC 51 2172/005) de *Mme Trees Pieters (CD&V)* tend à modifier le nouvel article 24sexies, alinéa 1^{er}, en prévoyant que la société n'est autorisée à utiliser un titre professionnel que pour autant que la majorité de ses administrateurs ou gérants soient inscrits sur une liste. Le fait que plusieurs administrateurs ou gérants portent le titre professionnel offre une meilleure garantie de qualité au consommateur.

M. Pierre Lano (VLD) considère qu'il suffit qu'un seul administrateur ou gérant de la société porte le titre professionnel. Il cite l'exemple d'un stagiaire qui suit une formation chez son maître de stage et est en même temps employé dans l'entreprise. Cette possibilité doit être maintenue. L'intervenant estime qu'il est inutile que toutes les personnes employées dans un commerce et amenées à entrer en contact avec les consommateurs disposent d'un titre professionnel.

La ministre maintient que l'amendement n° 23 est superflu.

Le gouvernement présente, en sous-amendement à l'amendement n° 5, le sous-amendement n° 25 (DOC 51 2172/005), qui tend à remplacer, dans le nouvel article 24sexies, alinéa 1^{er}, les mots «dont question à l'article 8" par les mots «dressée par le Roi».

Art. 24quinquies (nieuw)

Amendement nr. 5 van de regering (DOC 51 2172/002) voert een artikel 24quinquies (nieuw) in.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt vast dat de bestaande vestigingswet ook de twee voorwaarden bevatte die nu opnieuw opgenomen worden in amendement nr. 5. Waarom worden de twee toegangsvoorwaarden eerst geschrapt om nadien terug ingevoerd te worden?

De minister antwoordt dat de nieuwe regeling toelaat dat ook personen zonder diploma zich als fotograaf of tuinarchitect kunnen vestigen.

Er wordt *door de regering* een subamendement nr. 25 (DOC 51 2172/005) dat ertoe strekt in het nieuwe artikel 24quinquies, 2° de woorden «waarvan sprake in artikel 8» te vervangen door de woorden «opgesteld door de Koning»

Art. 24sexies (nieuw)

Amendement nr. 6 van de regering (DOC 51 2172/002) voert een artikel 24sexies (nieuw) in.

Subamendement nr. 23 (DOC 51 2172/005) van *mevrouw Trees Pieters (CD&V)* strekt ertoe het nieuwe artikel 24sexies, eerste lid te wijzigen in die zin dat een vennootschap alleen maar een beroepstitel mag gebruiken als de meerderheid van haar bestuurders of zaakvoerders ingeschreven is op een lijst. Het feit dat meerdere bestuurders of zaakvoerders de beroepstitel dragen biedt de consument een betere kwaliteitsgarantie.

De heer Pierre Lano (VLD) acht het voldoende dat één bestuurder of zaakvoerder van een vennootschap de beroepstitel draagt. Hij haalt het voorbeeld aan van een stagair die in opleiding is bij zijn stagemeester en tegelijkertijd in de zaak werkt. Deze mogelijkheid moet blijven bestaan. Niet iedereen die in een zaak werkt en contact heeft met de consument moet volgens spreker over een beroepstitel beschikken.

De minister blijft bij haar standpunt dat amendement nr. 23 overbodig is.

De regering dient subamendement nr. 25 (DOC 51 2172/005) ingediend als subamendement op amendement nr. 5 in dat ertoe strekt in het nieuwe artikel 24sexies, eerste lid de woorden «waarvan sprake in artikel 8» te vervangen door de woorden «opgesteld door de Koning».

Art. 24septies et octies (nouveau)

Les amendements n° 7 et 8 du gouvernement (DOC 51 2172/002) ne donnent lieu à aucune observation.

L'amendement n° 9 du gouvernement (DOC 51 2172/002) insère un nouvel article 24novies.

Le sous-amendement n°24 (DOC 51 2172/005) de Mme Trees Pieters (CD&V) tend à également à opérer, en ce qui concerne les professions artisanales, une distinction entre les professions dont l'exercice se fonde sur un diplôme de formation concret et les professions davantage axées sur l'expertise et l'expérience acquise. Cet amendement préserve la cohérence avec les professions intellectuelles (voir l'amendement n°17 à l'article 20).

La ministre marque son accord sur l'amendement n°24

Art. 24 decies, undecies et duodecies (nouveau)

Les amendements n°s 10, 11 et 12 (DOC 51 2172/002) du gouvernement ne font l'objet d'aucune observation.

Art. 25

Le gouvernement présente un amendement n°16 (DOC 51 2172/002) visant à reprendre cet article sous le titre IV et supprimer le chapitre VIII.

VI. — VOTES

Article 1^{er}

Les amendements n°s 13 et 15 sont adoptés par 8 voix et 1 abstention

L'article 1^{er}, ainsi amendé, est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Art. 2

L'amendement n°14 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

L'article 2, ainsi amendé, est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Art. 24septies en octies (nieuw)

Amendement nr. 7 en 8 van de regering (DOC 51 2172/002) geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Amendement nr. 9 van de regering (DOC 51 2172/002) voert een artikel 24nonies (nieuw) in.

Subamendement nr. 24 (DOC 51 2172/005) van mevrouw Trees Pieters (CD&V) strekt ertoe ook voor de ambachtelijke beroepen het onderscheid te maken tussen de beroepen waarvan de uitoefening gebaseerd is op een concreet opleidingsdiploma en de beroepen die veeleer georiënteerd zijn op de deskundigheid en de verworven ervaring. Met dit amendement wordt de coherentie met de intellectuele beroepen bewaard (zie amendement nr. 17 bij artikel 20).

De minister gaat akkoord met amendement nr. 24.

Art. 24decies, undecies en duodecies (nieuw)

De amendementen nrs. 10, 11 en 12 (DOC 51 2172/002) van de regering zijn niet het voorwerp van opmerkingen.

Art. 25

Er wordt een amendement nr. 16 (DOC 51 2172/002) ingediend door de regering dat ertoe strekt artikel 25 onder titel IV onder te brengen en hoofdstuk VIII weg te laten.

VI. — STEMMINGEN

Artikel 1

Amendementen nrs. 13 en 15 worden aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 1, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3 à 5

Les articles 3 à 5 sont adoptés par 8 voix et 1 abstention.

Art. 6

L'amendement n° 18 est rejeté par 8 voix contre une.

L'article 6 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 7 à 11

Les articles 7 à 11 sont adoptés par 8 voix et une abstention.

Art. 12

L'amendement n° 19 est rejeté par 8 voix contre une.

L'article 12 est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 13

L'amendement n° 20 est rejeté par 8 voix contre une.

L'article 13 est adopté par 8 voix et une abstention.

Articles 14 à 19

Les articles 14 à 19 sont adoptés par 8 voix et une abstention.

Art. 20

L'amendement n° 17 est adopté à l'unanimité.

L'article 20, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 3 tot 5

De artikelen 3 tot 5 worden aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

Amendement nr. 18 wordt verworpen met 8 tegen 1 stem.

Artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7 tot 11

De artikelen 7 tot 11 worden aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 12

Amendement nr. 19 wordt verworpen met 8 tegen 1 stem.

Artikel 12 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 13

Amendement nr. 20 wordt verworpen met 8 tegen 1 stem.

Artikel 13 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 14 tot 19

De artikelen 14 tot 19 worden aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 20

Amendement nr. 17 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 20, zoals geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

Articles 21 à 24

Les articles 21 à 24 sont adoptés par 8 voix et une abstention.

Article 24bis (nouveau)

Les amendements n° 1 et 2, qui insèrent l'article 24bis (nouveau), sont adoptés par 8 voix et une abstention.

Article 24ter (nouveau)

Le sous-amendement n° 21 est rejeté par 7 voix contre 2.

L'amendement n° 3, qui insère l'article 24ter, est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24quater (nouveau)

Le sous-amendement n° 22 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 4, qui insère l'article 24quater (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24quinquies (nouveau)

Le sous-amendement n° 25 est adopté par 8 voix et une abstention.

L'amendement n° 5, qui insère l'article 24quinquies (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24sexies (nouveau)

Le sous-amendement n° 23 est rejeté par 8 voix contre une.

Le sous-amendement n° 25 est adopté par 8 voix et une abstention.

L'amendement n° 6, qui insère l'article 24sexies (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Artikelen 21 tot 24

De artikelen 21 tot 24 worden aangenomen 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24bis (nieuw)

De amendementen nrs. 1 en 2, die het artikel 24bis (nieuw) invoegen, worden aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24ter (nieuw)

Subamendement nr. 21 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 3 dat het artikel 24ter (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24quater (nieuw)

Subamendement nr. 22 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 4 dat het artikel 24quater (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24quinquies (nieuw)

Subamendement nr. 25 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 5 dat het artikel 24quinquies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24sexies (nieuw)

Subamendement nr. 23 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1.

Subamendement nr. 25 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 6 dat het artikel 24sexies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Article 24septies (nouveau)

L'amendement n° 7, qui insère l'article 24septies (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24octies (nouveau)

L'amendement n° 8, qui insère l'article 24octies (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24novies (nouveau)

Le sous-amendement n° 24 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 9, qui insère l'article 24novies (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24decies (nouveau)

L'amendement n° 10, qui insère l'article 24decies (nouveau) est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24undecies (nouveau)

L'amendement n° 11, qui insère l'article 24undecies (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Article 24duodecies (nouveau)

L'amendement n° 12, qui insère l'article 24duodecies (nouveau), est adopté par 8 voix et une abstention.

Artikel 24septies (nieuw)

Amendement nr. 7 dat het artikel 24septies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24octies (nieuw)

Amendement nr. 8 dat het artikel 24octies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24novies (nieuw)

Subamendement nr. 24 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 9 dat het artikel 24novies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24decies (nieuw)

Amendement nr. 10 dat het artikel 24decies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24undecies (nieuw)

Amendement nr. 11 dat het artikel 24undecies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 24duodecies (nieuw)

Amendement nr. 12 dat het artikel 24duodecies (nieuw) invoegt, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 25

L'amendement n° 16 est adopté par 8 voix et une abstention.

L'article 25, ainsi amendé, est adopté par 8 voix et une abstention.

*
* *

Examen des observations du service juridique

Le gouvernement présente les amendements n° 26 à 30 (DOC 51 2172/006), qui tiennent compte d'un certain nombre d'observations formulées par le service juridique.

L'amendement n° 26 tend à étendre la disposition relative à la codification, contenue à l'article 24, à la loi du ... relative aux commissions et commissions de recours en matière de port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services (qui règle des matières visées à l'article 77 de la Constitution). L'amendement est une conséquence de la scission opérée en application de l'article 72.2, alinéa 2, du règlement de la Chambre.

L'amendement n° 27 tend à adapter la disposition transitoire contenue à l'article 20 de façon à regrouper dans un même article les dispositions transitoires relatives aux professions intellectuelles prestataires de services et celles relatives aux professions artisanales.

L'amendement n° 28 tend à adapter l'article 7 à la scission opérée en application de l'article 72.2, alinéa 2, du règlement de la Chambre.

L'amendement n° 29 tend à adapter l'article 4 de façon à ne permettre au Roi de modifier un arrêté de réglementation tendant à la protection d'un titre professionnel que moyennant un arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qui est logique, étant donné que l'arrêté de base est, lui aussi, délibéré en Conseil des ministres. Cette adaptation concerne tant les professions intellectuelles prestataires de services que les professions artisanales.

L'amendement n° 30 tend à adapter les dispositions pénales contenues aux articles 21, 22 et 23 de façon à regrouper dans les mêmes articles les dispositions pénales relatives aux professions intellectuelles prestataires de services et celles relatives aux professions artisanales.

Art. 25

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 25, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Bespreking van de opmerkingen van de juridische dienst

De regering dient de amendementen nrs. 26 tot en met 30 (DOC 51 2172/006) in om tegemoet te komen aan een aantal opmerkingen gemaakt door de juridische dienst.

Amendement nr. 26 strekt ertoe de codificatiebepaling in artikel 24 uit te breiden naar de wet van ... betreffende de commissies en beroepscommissies inzake het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep (die aangelegenheden regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet). Het amendement is een gevolg van de splitsing in toepassing van artikel 72.2, tweede lid van het Kamerreglement.

Amendement nr. 27 strekt ertoe de overgangsbepaling in artikel 20 aan te passen op zulke wijze dat de overgangsbepalingen voor de dienstverlenende intellectuele beroepen en die voor de ambachtelijke beroepen in eenzelfde artikel worden ondergebracht.

Amendement nr. 28 strekt ertoe artikel 7 aan te passen aan de splitsing in toepassing van artikel 72.2, tweede lid van het Kamerreglement.

Amendement nr. 29 strekt ertoe artikel 4 aan te passen in die zin dat de Koning enkel nog een reglementeringsbesluit tot bescherming van een beroepstitel kan wijzigen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Dit is logisch omdat het basisbesluit ook genomen wordt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De aanpassing geldt zowel voor de dienstverlenende intellectuele beroepen als voor de ambachtelijke beroepen.

Amendement nr. 30 strekt ertoe de strafbepalingen in de artikelen 21, 22 en 23 aan te passen op zulke wijze dat de strafbepalingen voor de dienstverlenende intellectuele beroepen en die voor de ambachtelijke beroepen in dezelfde artikelen worden ondergebracht.

Ces amendements sont adoptés à l'unanimité.

La commission marque également son accord sur un certain nombre de corrections légistiques mineures apportées au texte du projet de loi.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé, est adopté par 8 voix et 4 abstentions. Les propositions de loi jointes deviennent par conséquent sans objet.

Le rapporteur,

Le président,

Véronique GHENNE

Paul TANT

Deze amendementen worden eenparig aangenomen.

De commissie stemt eveneens in met een aantal kleinere wetgevingstechnische verbeteringen die in de tekst van het wetsontwerp worden aangebracht.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd en gecorrigeerd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen. Bijgevolg vervallen de toegevoegde wetsvoorstellen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Véronique GHENNE

Paul TANT