

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 janvier 2006

**PROJET DE LOI**

**modifiant l'article 22-4 de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 et abrogeant certaines dispositions légales en matière de garantie à fournir dans le cadre des entrepôts douaniers, du perfectionnement actif (système de la suspension) et de la transformation sous douane**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
**M. Luk VAN BIESEN**

## SOMMAIRE

|                                                                   |   |
|-------------------------------------------------------------------|---|
| I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances ..... | 3 |
| II. Discussion des articles et votes .....                        | 3 |
| III. Errata .....                                                 | 5 |

Document précédent :

Doc 51 **2192/ (2005/2006)** :  
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2006

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van artikel 22-4 van de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977 en intrekking van bepaalde wettelijke bepalingen inzake de te stellen zekerheid in het kader van douane-entrepots, actieve veredeling (schorsingssysteem) en behandeling onder douanetoezicht**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

## INHOUD

|                                                                              |   |
|------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Financiën ..... | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....                           | 3 |
| III. Errata .....                                                            | 5 |

Voorgaand document :

Doc 51 **2192/ (2005/2006)** :  
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**  
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

**A. — Membres titulaires/Vaste leden :**

VLD Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen  
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot  
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,  
Marie-Christine Marghem  
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der  
Maelen  
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies  
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts  
cdH Jean-Jacques Viseur

**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :**

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom  
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète  
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain  
  
Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée  
  
Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters  
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs  
Joseph Arens, David Lavaux

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Jean-Marc Nollet

|               |                                                                                                                              |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| cdH           | : Centre démocrate Humaniste                                                                                                 |
| CD&V          | : Christen-Democratisch en Vlaams                                                                                            |
| ECOLO         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                                                            |
| FN            | : Front National                                                                                                             |
| MR            | : Mouvement Réformateur                                                                                                      |
| N-VA          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie                                                                                                  |
| PS            | : Parti socialiste                                                                                                           |
| sp.a - spirit | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| Vlaams Belang | : Vlaams Belang                                                                                                              |
| VLD           | : Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                                            |

**Abréviations dans la numérotation des publications :**

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi  
du n° de base et du n° consécutif  
QRVA : Questions et Réponses écrites  
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
(couverture verte)  
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)  
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte  
rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique  
traduit des interventions (avec les annexes)  
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture  
saumon)  
PLEN : Séance plénière  
COM : Réunion de commission  
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations  
(papier beige)

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties :**

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode +  
basisnummer en volgnummer  
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)  
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)  
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal  
verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de  
toespraken (met de bijlagen)  
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)  
  
PLEN : Plenum  
COM : Commissievergadering  
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 25 janvier 2006.

## I.— EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances*, indique que le présent projet de loi tend à modifier l'article 22-4 de la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises en ce qui concerne la garantie à fournir dans le cadre de l'agrément des magasins de dépôt temporaire. Cette question est réglée par les articles 51, § 2, 88, et 192, § 2, du Règlement (CEE) n° 2913/92 du Conseil du 12 octobre 1992 établissant le code des douanes communautaire.

Par ailleurs, le présent projet de loi abroge, d'une part, l'article 4 de la loi relative aux entrepôts douaniers, qui subordonne à garantie l'octroi d'une autorisation de gérer un entrepôt douanier ou d'utiliser le régime de l'entrepôt douanier et, d'autre part, les arrêtés royaux relatifs à la garantie liée aux régimes douaniers économiques de l'entrepôt douanier, du perfectionnement actif (système de la suspension) et de la transformation sous douane.

## II.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

### Art. 2

*Le ministre* souligne que cette disposition confirme l'objectif du présent projet de loi, qui est de se conformer aux «conditions fixées dans les règlements des Communautés européennes».

À la question du *président*, *M. François-Xavier de Donnea (MR)* de savoir si les manifestations culturelles organisées sous douane sont également visées par la présente législation, *le ministre* répond par la négative. Cette matière est soumise à une réglementation différente et ne nécessite aucune modification.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 januari 2006.

## I.— UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

*De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën*, geeft aan dat dit wetsontwerp ertoe strekt artikel 22-4 van de algemene wet inzake douane en accijnzen te wijzigen wat de in het kader van de goedkeuring van de ruimten voor tijdelijke opslag te stellen zekerheid betreft. Die kwestie is geregeld in de artikelen 51, § 2, 88, en 192, § 2, van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair basiswetboek.

Voorts houdt dit wetsontwerp de intrekking in van enerzijds artikel 4 van de wet betreffende de douane-entrepots, die het verlenen van een vergunning voor het beheeren van een douane-entrepot of tot gebruikmaking van het stelsel douane-entrepots afhankelijk maakt van het stellen van een zekerheid, en anderzijds de koninklijke besluiten betreffende de in het kader van de economische douaneregelingen douane-entrepot, actieve veredeling (schorsingssysteem) en behandeling onder douanetoezicht te stellen zekerheid.

## II.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

### Art. 2

*De minister* wijst erop dat die bepaling de doelstelling van het voorliggende wetsontwerp bevestigt, met name zich te conformeren aan de voorwaarden die zijn bepaald in de verordeningen van de Europese Gemeenschappen.

*De minister* antwoordt ontkennend op de vraag van *voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* of die wetgeving ook op de onder douanetoezicht georganiseerde culturele evenementen slaat. Die aangelegenheid is onderworpen aan een andere reglementering en vereist geen wijziging.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 3 et 4

Les articles 3 et 4 n'appellent aucun commentaire et sont adoptés à l'unanimité.

## Art. 5

*M. Carl Devlies (CD&V)* renvoie aux remarques formulées par le Conseil d'État relatives à la rétroactivité des mesures en projet: l'avant-projet de loi prévoyait une entrée en vigueur le 13 septembre 2001, c'est-à-dire la date d'adoption de la circulaire D.D. 233.122 émanant du directeur général de l'administration des douanes et accises du ministère des Finances et ayant pour objet: «Procédures douanières – Garantie à fournir dans le cadre du dépôt temporaire, de l'entrepôt douanier, du perfectionnement actif (système de la suspension) et de la transformation sous douane». Selon le Conseil d'État, cette circulaire «est dépourvue de fondement légal et contraire au principe de la hiérarchie des normes» (DOC 51 2192/001, p. 11).

*Le ministre* indique que la rétroactivité (entrée en vigueur fixée au 1<sup>er</sup> janvier 1994) est destinée à couvrir tous les éventuels cas de contestation qui auraient pu se produire depuis cette date. Il n'existe a priori aucun litige pendant mais le gouvernement a voulu éviter tout risque de nouvelle contestation. Il renvoie à la circulaire qui règle cette matière.

*M. Carl Devlies (CD&V)* fait remarquer que des litiges peuvent encore survenir dans le futur. Il ne peut donc marquer son accord sur la présente disposition.

L'article 5 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

*Le rapporteur,*

Luk VAN BIESEN

*Le président,*

François-Xavier  
de DONNEA

## Art. 3 en 4

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

## Art. 5

*De heer Carl Devlies (CD&V)* verwijst naar de opmerkingen van de Raad van State in verband met de terugwerking van de ontworpen bepalingen: het voorontwerp van wet voorzagt in een inwerkingtreding op 13 september 2001, dat wil zeggen de datum van de goedkeuring van circulaire D.D.233.122 die uitgaat van de directeur-generaal van de Administratie der douane en accijnzen van het ministerie van Financiën en die betrekking heeft op de «Douaneprocedures - Te stellen zekerheid in het kader van de tijdelijke opslag en de regelingen douane-entrepot, actieve veredeling (schorsingssysteem) en behandeling onder douanetoezicht». De Raad van State heeft opgemerkt dat die circulaire «rechtsgrond mist en [dat ze] strijdig is met het beginsel van de hiërarchie van de rechtsnormen.» (DOC 51 2192/001, blz. 11).

*De minister* geeft aan dat de terugwerking (inwerkingtreding op 1 januari 1994) bedoeld is om alle eventuele gevallen van betwisting te dekken die zich sinds die datum zouden kunnen hebben voorgedaan. Er bestaat *a priori* geen enkel hangend geschil, maar de regering heeft elk risico van nieuwe betwisting willen voorkomen. Hij verwijst naar de rondzendbrief welke die aangelegenheid regelt.

*De heer Carl Devlies (CD&V)* merkt op dat in de toekomst nog geschillen kunnen rijzen en hij kan het dan ook niet eens zijn met die bepaling.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de wetgevingstechnische correcties, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Luk VAN BIESEN

*De voorzitter,*

François-Xavier  
de DONNEA

## ERRATA

– Il y a lieu de lire la phrase liminaire de l'article 2 comme suit:

«À l'article 22-4 de la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises, inséré par la loi du 27 décembre 1993, l'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante:».

– Dans le texte néerlandais de l'article 22-4, alinéa 2, tel que remplacé par l'article 2, il y a lieu de lire «*De goedkeuring bedoeld in het eerste lid*».

– Il y a lieu de lire le texte néerlandais de l'article 3 comme suit: «*Artikel 4 van de wet van 29 december 1992 betreffende douane-entrepots wordt opgeheven*».

– Il y a lieu de lire le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 4 comme suit: «*Worden opgeheven*:».

– Les renvois en bas de page aux dates de publication dans le *Moniteur belge* doivent être supprimés.

## ERRATA

– De inleidende zin van artikel 2 leze men als volgt :

«In artikel 22-4 van de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, ingevoegd bij de wet van 27 december 1993, wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling:»

– In de Nederlandse tekst van artikel 22-4, tweede lid, zoals het wordt vervangen door artikel 2, leze men «*De goedkeuring bedoeld in het eerste lid*».

– De Nederlandse tekst van artikel 3 leze men als volgt: «*Artikel 4 van de wet van 29 december 1992 betreffende douane-entrepots wordt opgeheven*.».

– In de Nederlandse tekst leze men de inleidende zin van artikel 4 als volgt: «*Opgeheven worden* :».

– De verwijzingen onderaan de bladzijde naar de data van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* moeten worden geschrapt.