

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2007

PROJET DE LOI

**désignant les représentants
des infirmiers à domicile à la commission de
conventions infirmiers-organismes assureurs**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MMES **Dominique TILMANS** ET **Josée LEJEUNE**

SOMMAIRE

I. Discussion	3
II. Votes	4

Documents précédents :

Doc 51 2194/ (2005/2006):

001 : Projet transmis par le Sénat.
002 : Rapport.
003 : Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2007

WETSONTWERP

**tot aanwijzing van de vertegenwoordigers
van de thuisverpleegkundigen in
de overeenkomstencommissie
verpleegkundigen-verzekeringstellingen**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Dominique TILMANS** EN **Josée LEJEUNE**

INHOUD

I. Bespreking	3
II. Stemmingen	4

Voorgaande documenten :

Doc 51 2194/ (2005/2006):

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002 : Verslag.
003 : Amendement.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
 PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
 MR Daniel Bacquelaïne, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
 sp.a-spirit Magda De Meyer, Maya Detiège, Magda Raemaekers
 CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
 cdH Véronique Salvi

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
 Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
 Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
 Dalila Douifi, Yvette Mues, Annelies Storms, Koen T'Sijen
 Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
 Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
 Joseph Arens, Benoît Drèze

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p align="right">Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 13 février 2007.

I.— DISCUSSION

M. Yvan Mayeur, président, présente un amendement (n° 1 - Doc 2194/003) tendant à modifier la date d'entrée en vigueur de la loi, fixée au 1^{er} janvier 2006. Tout d'abord, l'objectif poursuivi n'est pas de faire en sorte que la loi en projet entre en vigueur avec effet rétroactif. De plus, un certain nombre d'arrêtés d'exécution doivent encore être pris, de sorte que l'entrée en vigueur de la loi doit être prévue à une date qui suit sa publication.

M. Luc Goutry (CD&V) fait observer qu'il ne peut approuver l'amendement, dès lors qu'il ne souscrit pas au projet de loi. Il estime que la représentation des infirmiers indépendants à la commission de conventions infirmiers-organismes assureurs est bien réglée. Aucune des parties concernées ne demande de changement, étant donné que toutes les parties sont représentées correctement et paritairment au sein des couples représentatives d'infirmiers. Tant les infirmiers salariés que les infirmiers indépendants sont représentés dans ces couples.

Cette opinion a déjà été défendue avant les auditions et celles-ci n'ont apporté aucun argument susceptible de modifier ce point de vue. La demande de changement émanait de petites organisations peu représentatives qui souhaitent participer aux commissions de conventions indépendamment de leur couple, ce qui n'est toutefois pas possible, étant donné que les commissions de conventions doivent être composées conformément à la représentativité sur le terrain. Le projet de loi à l'examen ne garantit plus cette représentativité et il n'apporte aucune plus-value.

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) fait observer que de nombreuses personnes du secteur réagissent au projet de loi qui a été adopté. Le projet a en effet pour conséquence que seules les organisations dans lesquelles seuls des infirmiers indépendants sont représentés peuvent prendre part aux commissions de conventions, ce qui a pour conséquence que les syndicats mixtes sont exclus de facto.

On peut comprendre que les infirmiers indépendants ont estimé que leurs intérêts n'étaient pas suffisamment défendus par les syndicats mixtes. Il aurait été judicieux de procéder à une redistribution de la représentation de

DAMES EN HEREN

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 februari 2007.

I.— BESPREKING

De heer Yvan Mayeur, voorzitter, dient amendement nr.1 (Doc 2491/003) in dat ertoe strekt de datum van de inwerkingtreding van de wet, die was vastgesteld op 1 januari 2006, te wijzigen. Het is in de eerste plaats niet de bedoeling om het wetsontwerp retroactief in werking te doen treden. Bovendien moeten nog een aantal uitvoeringsbesluiten worden genomen zodat de inwerkingtreding na de publicatie van de wet moet plaatsvinden.

De heer Luc Goutry (CD&V) wijst erop dat hij het amendement niet kan goedkeuren omdat hij het niet eens is met het ontwerp. Hij is van oordeel dat de vertegenwoordiging van de zelfstandige verpleegkundigen in de overeenkomstencommissie verpleegkundigen-verzekeringsinstellingen goed is geregeld. Geen enkele van betrokken partijen vraagt om verandering omdat alle partijen goed en paritair zijn vertegenwoordigd binnen de representatieve koepels van verpleegkundigen. In deze koepels zijn zowel loontrekkende als zelfstandige verpleegkundigen vertegenwoordigd.

Deze opvatting werd reeds verdedigd voor de hoorzittingen en deze hebben geen enkel argument aangebracht om dit standpunt te wijzigen. De vraag om verandering ging uit van kleine, weinig representatieve organisaties die los van hun koepel willen deelnemen aan de overeenkomstencommissies. Dit is echter niet mogelijk omdat overeenkomstencommissies worden samengesteld overeenkomstig de representativiteit van het werkterrein. Deze representativiteit is niet meer verzekerd met het momenteel besproken ontwerp en dit levert geen meerwaarde op.

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) wijst erop dat vele personen uit de sector reageren op het aangenomen wetsontwerp. Het ontwerp heeft immers voor gevolg dat enkel organisaties waar enkel zelfstandige verpleegkundigen in vertegenwoordigd zijn kunnen deelnemen aan de overeenkomstencommissies. Dit heeft voor gevolg dat gemengde syndicaten de facto worden uitgesloten.

Het is te begrijpen dat zelfstandige verpleegkundigen van oordeel waren dat hun belangen onvoldoende werden verdedigd door de gemengde syndicaten. Een herverdeling van de vertegenwoordiging waardoor zelf-

manière à permettre également aux infirmiers indépendants de siéger au sein de la commission de conventions. Le projet va toutefois plus loin et a pour conséquence qu'un syndicat mixte ne pourra plus prendre part aux commissions de conventions.

Mme De Meyere se demande dès lors si le projet établit un équilibre adéquat. Elle déclare en guise de conclusion qu'elle ne peut que constater qu'il subsiste un problème.

Mme Muriel Gerken (Ecolo) déplore elle aussi que le projet de loi ait été adopté sans modification. Il est ressorti des auditions que l'on ne demandait pas d'adopter le projet de loi à l'examen. Une seule personne représentant une petite organisation d'infirmiers indépendants demandait d'apporter une modification. Elle était la seule qui demandait que les infirmiers indépendants ne soient représentés que par des organisations d'infirmiers indépendants.

La membre estime que les organisations mixtes peuvent très bien défendre les intérêts professionnels des infirmiers et peuvent apporter des solutions aux problèmes. La représentation des infirmiers indépendants et salariés est en outre paritaire à l'heure actuelle.

Elle espérait que la réouverture des débats permettrait de tempérer les effets du projet de manière à ce que les plus grandes organisations, qui représentent tant les infirmiers salariés que les infirmiers indépendants, puissent à nouveau siéger au sein des commissions de conventions. Elle demande dès lors à la commission de revoir le texte du projet.

Mme Josée Lejeune (MR) estime qu'il n'y a pas lieu de rouvrir le débat relatif au projet de loi. Elle demande que la discussion soit limitée à l'amendement.

M. Luc Goutry (CD&V) souligne qu'en général, la composition des commissions de conventions n'est pas fixée par la loi. Il s'agit d'une matière relevant de la compétence de l'INAMI, qui doit être réglée au cours des négociations entre les partenaires sociaux. À cet égard, il convient de déterminer, sur la base de comptages, quelles sont les organisations représentatives. Le projet de loi nuit au système des soins à domicile. Aucun acteur de terrain n'a demandé la modification de ce système. L'intervenant déplore que les grandes organisations ne puissent pas jouer un rôle à part entière au sein de la commission de conventions. Il estime que le projet de loi ne devrait pas être adopté.

standige verpleegkundigen ook zitting zouden kunnen hebben in de overeenkomstencommissie zou goed geweest zijn. Het ontwerp gaat echter verder en heeft voor gevolg dat een gemengd syndicaat niet meer kan deelnemen aan de overeenkomstencommissies.

Mevrouw De Meyer vraagt zich dan ook af of het juiste evenwicht wordt bereikt met het ontwerp. Ze besluit dat ze enkel kan vaststellen dat er een probleem blijft bestaan.

Ook *mevrouw Muriel Gerken (Ecolo)* betreurt dat het wetsontwerp ongewijzigd werd aangenomen. Uit de hoorzittingen bleek dat er geen vraag was om het momenteel besproken wetsontwerp aan te nemen. Er was enkel een vraag tot wijziging van één persoon die een kleine organisatie van zelfstandige verpleegkundigen vertegenwoordigt. Ze was de enige die vroeg dat zelfstandige verpleegkundigen alleen zouden worden vertegenwoordigd door organisaties van zelfstandige verpleegkundigen.

Het lid is van oordeel dat gemengde organisaties de beroepsbelangen van de verpleegkundigen zeer goed kunnen verdedigen en oplossingen kunnen bieden voor de problemen. Bovendien worden de zelfstandige en loontrekkende verpleegkundigen momenteel paritair vertegenwoordigd.

Ze had de hoop dat de heropening van de debatten zou toelaten de gevolgen van het ontwerp te temperen zodat de grootste organisaties, die zowel de loontrekkende als de zelfstandige verpleegkundigen vertegenwoordigen, opnieuw zitting zouden kunnen hebben in de overeenkomstencommissies. Ze vraagt dan ook aan de commissie de tekst van het ontwerp te herzien.

Mevrouw Josée Lejeune (MR) is van oordeel dat het debat over het ontwerp niet moet worden heropend. Ze vraagt dat enkel het amendement zou worden besproken.

De heer Luc Goutry (CD&V) onderstreept dat normaal gezien de samenstelling van overeenkomstencommissies niet bij wet wordt geregeld. Dit is materie die door het RIZIV en tijdens de onderhandelingen van de sociale partners moet worden geregeld. Hier moet worden uitgemaakt, aan de hand van tellingen welke organisaties representatief zijn. Het ontwerp is niet goed voor de thuisverpleging en niemand op het terrein vroeg dat er veranderingen zouden worden aangebracht. Het is niet goed om grote organisaties niet volwaardig te laten deelnemen aan de overeenkomstencommissie. Hij vindt dan ook dat het ontwerp niet zou moeten worden goedgekeurd.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) soutient le projet de loi et rappelle qu'il a été examiné en concertation avec les organes de l'INAMI et approuvé par ceux-ci.

II.— VOTES

Art. 6

L'amendement tendant à remplacer l'article est adopté par 10 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan légistique, est adopté par 10 voix contre 2. La proposition de loi jointe est dès lors sans objet.

Les rapporteurs,

Dominique TILMANS
Josée LEJEUNE

Le président,

Yvan MAYEUR

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) ondersteunt het wetsontwerp en herinnert eraan dat het ontwerp werd besproken met de RIZIV-organen en dat deze het goedgekeurden.

II.— STEMMINGEN

Art. 6

Het amendement, tot vervanging van het artikel, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Het geheel van het wetsontwerp zoals geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen. Dientengevolge vervalt het toegevoegd wetsvoorstel.

De rapporteurs,

Dominique TILMANS
Josée LEJEUNE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR