

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 janvier 2006

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 3 juillet 2005 relative  
aux droits des volontaires et la loi  
du 27 décembre 2005 portant  
des dispositions diverses**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Annelies STORMS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de Mme van Gool	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **2205/ (2005/2006)** :

001 : Proposition de loi de Mme Van Gool et consorts.  
002 : Amendements.  
003 : Rapport.  
004 : Texte adopté par la commission.  
005 et 006 : Amendement.

**Voir aussi :**

004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2006

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 3 juli 2005  
betreffende de rechten van vrijwilligers en  
van de wet van 27 december 2005  
houdende diverse bepalingen**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Annelies STORMS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw van Gool	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2205/ (2005/2006)** :

001 : Wetsvoorstel van mevrouw Van Gool c.s.  
002 : Amendementen.  
003 : Verslag.  
004 : Tekst aangenomen door de commissie.  
005 en 006: Amendement.

**Zie ook :**

008 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:  
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

**A. — Vaste leden / Titulaires :**

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom  
 PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Daniëlle Van Lombeek-Jacobs  
 MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel  
 sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool  
 CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri  
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer  
 cdH Benoît Drèze

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants :**

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano  
 Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète  
 Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
 Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe  
 Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
 Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche  
 David Lavaux, Jean-Jacques Viseur

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

**Abréviations dans la numérotation des publications :**

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
 QRVA : Questions et Réponses écrites  
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)  
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)  
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)  
 PLEN : Séance plénière  
 COM : Réunion de commission  
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties :**

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)  
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)  
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)  
 PLEN : Plenum  
 COM : Commissievergadering  
 MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes :  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.laChambre.be

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen :  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.deKamer.be  
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a réexaminé la présente proposition au cours de sa réunion du 24 janvier 2006, la séance plénière du 19 janvier 2006 ayant renvoyé la proposition en commission à la suite de la présentation, après le dépôt du rapport (DOC 51 2205/3), de deux nouveaux amendements (DOC 51 2205/5), par Mme Greet van Gool et consorts.

### I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR MME VAN GOOL

*Mme Greet van Gool (sp.a-spirit)* présente l'amendement n° 3 (DOC. 51 2205/005), qui tend à préciser la formulation de l'article 3 (*nouveau*), inséré par l'amendement n° 2, et à prévoir explicitement au 1<sup>er</sup> août 2006 l'entrée en vigueur des modifications que la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses a apportées à la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires.

*L'amendement n° 4 de Mmes van Gool, Turtelboom et Van Lombeek-Jacobs* (DOC 51 2205/5) vise à fixer au 1<sup>er</sup> février 2006 la date d'entrée en vigueur de la présente proposition. En effet, la présente proposition ne pourra être publiée avant la date d'entrée en vigueur de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, dont elle tend précisément à postposer l'entrée en vigueur. En vue d'assurer la sécurité juridique, il convient donc de veiller à ce que la présente proposition produise ses effets au 1<sup>er</sup> février 2006.

Le *sous-amendement n° 5* (DOC 51 2205/6), déposé par les mêmes auteurs, tend à modifier la formulation de l'amendement n° 4, pour des considérations d'ordre légistique.

### II.— DISCUSSION

Se référant au rapport (DOC 51 2205/003), *M. Drèze (cdH)* demande si le gouvernement a fourni à la commission l'aperçu global de la manière dont les délégations de compétence prévues par la loi du 3 juillet 2005 sont remplies. En effet, les organisations francophones qui ont recours à des volontaires souhaitent un délai entre la publication des arrêtés d'exécution et l'entrée en vigueur de la loi, afin de se conformer aux exigences de la loi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel opnieuw besproken tijdens haar vergadering van 24 januari 2006. Het werd door de plenaire vergadering van 19 januari 2006 naar de commissie teruggezonden, omdat mevrouw Greet van Gool c.s. twee nieuwe amendementen (DOC 51 2205/005) had voorgesteld nadat het verslag (DOC 51 2205/003) reeds was ingediend.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW GREET VAN GOOL

*Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit)* dient amendement nr. 3 (DOC 51 2205/005) in, dat beoogt het bij amendement nr. 2 ingevoegde artikel 3 (*nieuw*) nauwkeuriger te verwoorden. Voorts stelt het uitdrukkelijk dat de wijzigingen die bij de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen worden aangebracht in de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers, op 1 augustus 2006 in werking moeten treden.

*De dames van Gool (sp.a-spirit), Turtelboom (VLD) en Van Lombeek-Jacobs (PS)* dienen amendement nr. 4 (DOC 51 2205/005) in, dat ertoe strekt de met dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde wet op 1 februari 2005 in werking te doen treden. Die wet zal immers niet kunnen worden bekendgemaakt vooraleer de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers in werking is getreden, terwijl ze precies beoogt de inwerkingtreding daarvan uit te stellen. Met het oog op de rechtszekerheid moet er dus worden op toegezien dat die wet op 1 februari 2006 in werking treedt.

Het door *dezelfde indieners* ingediende sub-amendement nr. 5 (DOC 51 2205/006) strekt ertoe de verwoording van amendement nr. 4 om wetgevings-technische redenen te wijzigen.

### II. — BESPREKING

*De heer Benoît Drèze (cdH)* verwijst naar het verslag (DOC 51 2205/003), en vraagt zich af of de regering de commissie wel volledig heeft ingelicht over de manier waarop de bij de wet van 3 juli 2005 ingestelde bevoegdheidsdelegaties zullen worden ingevuld. De Franstalige organisaties die met vrijwilligers werken, hadden immers graag gezien dat de bekendmaking van de uitvoeringsbesluiten niet onmiddellijk zou worden gevolgd door de inwerkingtreding van de wet, zodat ze de tijd krijgen om aan de wettelijke vereisten te voldoen.

Il demande également des précisions quant à l'éventualité de modifications qui devraient être apportées à la loi en ce qui concerne les aspects «assurance» qu'elle contient.

Outre le ministre des Affaires sociales et de la Fonction publique, le ministre de l'Emploi et le ministre de l'Economie, les ministres des Finances et des Pensions sont également concernés par l'entrée en vigueur de la loi. En matière de fiscalité par exemple, les volontaires pourront-ils avoir recours, au cours d'une même année civile, au régime du remboursement forfaitaire et au remboursement sur base de justificatifs?

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* rappelle que le temps est compté avant l'entrée en vigueur de la loi, dont l'objectif est de bénéficier aux volontaires. Pour que les organisations puissent remplir leurs obligations, les arrêtés d'exécution doivent être publiés pour début mai au plus tard. Elle en appelle donc à la vigilance de tous.

*Mme Maggie De Block (VLD)*, faisant fonction de présidente, rappelle à l'intention de M. Drèze que l'aperçu auquel il fait allusion n'a pas été promis pour la prochaine réunion de la commission; par contre, la commission rencontrera les ministres concernés à la mi-mars et à la mi-avril pour faire le point de la mise en œuvre de la loi.

*M. Bonte (sp.a-spirit)* confirme que l'intention est bien celle évoquée par Mme De Block et propose en outre de réitérer à l'égard des ministres communautaires concernés la démarche d'information et de sensibilisation entreprise après le vote de la loi initiale.

*La représentante du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique* précise que plusieurs arrêtés sont à la veille de pouvoir être publiés; c'est le cas notamment pour les arrêtés relatifs au chômage, à l'intégration sociale et aux allocations familiales et aux pensions. Ces arrêtés seront communiqués à la commission lorsqu'ils auront été signés.

Outre la compétence des cinq ministres évoqués par M. Drèze, le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances est également compétent en matière d'intégration sociale.

En ce qui concerne la période de tolérance souhaitée par Mme D'hondt à l'égard des chômeurs qui, anticipant l'entrée en vigueur de la loi, contreviendraient à des dispositions qui seront d'application jusqu'au 1<sup>er</sup> août 2006, l'attention du ministre de l'Emploi a été attirée sur

Tevens verzoekt hij om nadere inlichtingen over de eventuele in de wet aan te brengen wijzigingen op het vlak van de vrijwilligersverzekering.

Naast de ministers van Sociale Zaken, van Ambtenarenzaken, van Werk en van Economie zijn tevens de ministers van Financiën en van Pensioenen betrokken bij de inwerkingtreding van de wet. Zullen de vrijwilligers bijvoorbeeld, wat de fiscaliteit betreft, in hetzelfde burgerlijk jaar een beroep kunnen doen zowel op de forfaitaire terugbetaling als op de terugbetaling op grond van bewijskrachtige documenten?

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* herinnert eraan dat de inwerkingtreding van de wet, die bedoeld is om de rechten van de vrijwilligers veilig te stellen, nakend is. Teneinde de organisaties in staat te stellen hun verplichtingen na te komen, moeten de uitvoeringsbesluiten uiterlijk begin mei worden bekendgemaakt. Waakzaamheid is dus geboden.

*Waarnemend voorzitter Maggie De Block (VLD)* merkt ten behoeve van de heer Drèze op dat het overzicht, waarnaar hij verwijst, niet voor de volgende commissievergadering in uitzicht werd gesteld; de commissie zal evenwel half maart en half april met de betrokken ministers vergaderen om zich nader te beraden over de inwerkingtreding van de wet.

*De heer Hans Bonte (sp.a-spirit)* bevestigt de uitspraak van mevrouw De Block over de bedoeling van de regering. Tevens neemt hij zich voor de ministers van de gemeenschappen ook nu aan te schrijven om hen, zoals na de goedkeuring van de oorspronkelijke wet, te informeren over de doelstelling ervan.

*De vertegenwoordigster van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid* preciseert dat diverse besluiten bijna klaar zijn voor bekendmaking; dat is met name het geval voor de besluiten over de werkloosheid, de maatschappelijke integratie en de kinderbijslag, als ook over de pensioenen. Nadat ze zijn ondertekend, zullen die besluiten aan de commissie worden bezorgd.

Naast de bevoegdheden waarover de vijf door de heer Drèze vermelde ministers beschikken, is de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen tevens bevoegd voor de maatschappelijke integratie.

Mevrouw D'hondt suggereerde te voorzien in een tolerantieperiode voor de werklozen die, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet, bepalingen zouden schenden die tot 1 augustus 2006 zullen gelden. Het knelpunt werd aangekaart bij de minister van Werk,

la question afin qu'il puisse donner les instructions nécessaires à l'Onem.

Quant aux éventuelles modifications en matière de responsabilité et d'assurance, évoquées par le ministre lors de la discussion de la présente proposition le 18 janvier 2006, l'avis de la commission des assurances est attendu pour la fin de janvier 2006.

### III.— VOTES

L'amendement n° 3 et l'article 3, ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 5, l'amendement n° 4, l'article 4 (*nouveau*) et la proposition, ainsi modifiés, sont adoptés à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Annelies STORMS

Hans BONTE

opdat hij de RVA de nodige instructies zou kunnen geven.

Wat de mogelijke wijzigingen inzake verantwoordelijkheid en verzekering betreft, waarnaar de minister verwees toen dit wetsvoorstel op 18 januari 2006 werd besproken, wordt het advies van de verzekeringscommissie ingewacht vóór eind januari 2006.

### III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 3 en het aldus gewijzigde artikel 3 worden eenparig aangenomen.

Amendement nr. 5, amendement nr. 4, artikel 4 (*nieuw*) en het aldus gewijzigde wetsvoorstel worden eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Annelies STORMS

Hans BONTE