

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2006

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord de coopération du 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie plurielle

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État au Développement durable et à l'Économie sociale, adjointe au ministre du Budget et des Entreprises publiques	3
II. Discussion générale	6
III. Réponses de la secrétaire d'État	9
IV. Votes	11

Document précédent :

Doc 51 **2250/ (2005/2006) :**
001 : Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2006

WETSONTWERP

houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaarden economie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven	3
II. Algemene bespreking	6
III. Antwoorden van de staatssecretaris	9
IV. Stemmingen	11

Voorgaand document :

Doc 51 **2250/ (2005/2006) :**
001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Hans Bonte

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien Lahaye-Battheu
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 15 mars 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU DÉVELOPPEMENT DURABLE ET À L'ECONOMIE SOCIALE, ADJOINTE AU MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

1. Introduction

Le présent accord de coopération poursuit les efforts et les engagements tels que formulés dans l'*Accord de coopération du 4 juillet 2000 entre l'État, les Régions et la Communauté germanophone relatif à l'Economie sociale* (approuvé par la loi du 26 juin 2001, *M.B.* 28 août 2001).

L'objectif mis en avant en 2000 lors de la signature de l'accord de coopération 2000-2004 par l'état fédéral, les régions et la Communauté germanophone, à savoir le doublement du nombre d'emplois, a été atteint (9000 > 18.000 emplois). La collaboration intense et la concertation structurelle entre les différentes parties concernées ont prouvé leur utilité et incité toutes les parties à poursuivre dans la voie tracée et à intensifier encore davantage les efforts conjoints afin d'aboutir ainsi à une économie plurielle encore plus forte.

Le présent accord de coopération est un accord cadre fixant les accords de base en matière d'efforts conjoints et de mobilisation commune de moyens de la part du pouvoir fédéral et des gouvernements des entités fédérées qui peuvent faire valoir une compétence en matière d'économie plurielle.

Les deux domaines sur lesquels se base l'économie plurielle dans le présent accord de coopération sont:

- l'économie sociale et
- la responsabilité sociétale des entreprises.

Conformément aux intentions formulées en la matière dans différents documents politiques des autorités compétentes, cet accord de coopération se base sur une définition large de l'économie sociale. Par conséquent, les moyens qui seront mis en œuvre dans le cadre de cet accord, ont trait à des actions qui visent un objectif plus large que l'insertion socio-professionnelle de demandeurs d'emploi difficiles à placer. La réalisa-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 maart 2006.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DUURZAME ONTWIKKELING EN SOCIALE ECONOMIE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN

1. Inleiding

Met het voorliggend samenwerkingsakkoord worden de inspanningen en engagementen, zoals geformuleerd in het Samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 tussen de Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap inzake Sociale Economie, verder gezet (goedgekeurd door de wet van 26 juni 2001, *Belgisch Staatsblad* van 28 augustus 2001).

De doelstelling die in 2000 werden vooropgesteld bij de ondertekening door de federale overheid, de gewesten en de Duitstalige gemeenschap van het SASE 2000-2004, met name de verdubbeling van het aantal jobs, werd bereikt (9000-> 18.000 jobs). De intense samenwerking en het structureel overleg tussen de verschillende betrokken partijen hebben hun nut bewezen en alle partijen ertoe aangezet om verder te werken op de ingeslagen weg en de gezamenlijke inspanningen nog verder te intensifiëren om aldus te komen tot een verdere versterking van de meerwaardenconomie.

Het voorliggend samenwerkingsakkoord is een kaderakkoord waarin de basisafspraken worden vastgelegd met betrekking tot gezamenlijke inspanningen en de gezamenlijke inzet van middelen van de federale overheid en de deelregeringen die inzake meerwaardenconomie een bevoegdheid kunnen laten gelden, worden vastgelegd.

De twee domeinen waarop de meerwaardenconomie in onderhavig samenwerkingsakkoord is gebaseerd zijn:

- de sociale economie en
- het maatschappelijk verantwoord ondernemen.

In overeenstemming met de voornemens die hieromtrent in beleidsdocumenten van de bevoegde overheden werden gesteld, vertrekt dit samenwerkingsakkoord van een ruime definitie van sociale economie. Bijgevolg hebben de middelen die in het kader van dit akkoord zullen worden ingezet betrekking op acties die een ruimere doelstelling beogen dan de socio-professionele inschakeling van moeilijk bemiddelbare werkzoekenden.

tion d'autres valeurs qui sont également associées à l'économie sociale, est mise en avant comme objectif équivalent.

Par ailleurs, les parties contractantes estiment que les valeurs de l'économie sociale sont d'une telle importance qu'elles ne peuvent être réduites au seul secteur de l'économie sociale. C'est pourquoi certaines actions prévues dans cet accord s'adressent délibérément aux entreprises classiques.

Ce faisant, l'accord de coopération entend renforcer le lien entre l'économie sociale et le circuit régulier et promouvoir la responsabilité sociétale des entreprises.

2. Historique du présent accord de coopération 2005 – 2008

Les travaux préparatoires au présent accord ont été entamés en octobre 2004. Le Conseil des ministres fédéral a approuvé l'accord le 15 avril 2005 et la signature solennelle par les 13 ministres fédéraux et régionaux a eu lieu le 30 mai 2005.

L'accord de coopération est un accord cadre. Chaque région définit ses propres actions spécifiques dans une convention bilatérale conclue avec l'autorité fédérale.

3. Contenu de l'accord de coopération

L'accord de coopération s'inscrit dans le prolongement de l'accord de coopération 2000-2004. Sont visés les objectifs suivants:

- le renforcement de l'économie sociale :
 - l'accent n'est pas seulement mis sur l'insertion socioprofessionnelle; l'on s'attache également à la cohésion sociale, à l'égalité des chances, à la société multiculturelle, à l'environnement et à d'autres valeurs sociales
 - les entreprises et les projets doivent être renforcés qualitativement, par le biais du soutien en matière de management, de la gestion de la qualité, du professionnalisme
 - d'un point de vue qualitatif, l'objectif est de créer 12 000 emplois supplémentaires conformément aux engagements formulés lors de la conférence pour l'emploi de 2003
- le renforcement de l'entrepreneuriat socialement responsable en établissant des liens avec l'économie classique;

De realisatie van andere waarden, die evenzeer geassocieerd worden met de sociale economie, wordt als evenwaardige doelstelling naar voor geschoven.

Verder zijn de contracterende partijen van mening dat de waarden van de sociale economie dermate belangrijk zijn dat zij niet kunnen beperkt worden tot de sociale economie. Daarom ook richten sommige acties in dit akkoord zich doelbewust naar het klassieke bedrijfsleven.

Op deze wijze wil het samenwerkingsakkoord de band tussen sociale economie en het regulier circuit aanhalen en maatschappelijk verantwoord ondernemerschap stimuleren.

2. Wordingsgeschiedenis van het samenwerkingsakkoord 2005 - 2008

De voorbereidingen van het voorliggend akkoord zijn aangevat in oktober 2004. De federale Ministerraad heeft het akkoord goedgekeurd op 15 april 2005, en de plechtige ondertekening door de 13 betrokken federale en gewestministers gebeurde op 30 mei 2005.

Het samenwerkingsakkoord is een kaderakkoord. Elke regio bepaalt in een bilaterale overeenkomst die ze afsluit met de federale overheid haar eigen specifieke acties.

3. Inhoud van het samenwerkingsakkoord

a. Het samenwerkingsakkoord bouwt verder op het Samenwerkingsakkoord 2000-2004. Volgende doelen worden vooropgesteld:

- versterken van de sociale economie
 - niet enkel op socio-professionele inschakeling wordt de nadruk gelegd; ook sociale cohesie, gelijke kansen, interculturele samenleving, leefmilieu en andere maatschappelijke waarden krijgen de aandacht
 - bedrijven en projecten moeten kwalitatief sterker worden, via managementondersteuning, kwaliteitszorg, professionalisme
 - kwantitatief is het de bedoeling, conform de engagementen van de werkgelegenheidsconferentie van 2003, 12.000 bijkomende jobs tot stand te brengen
- versterken van het maatschappelijk verantwoord ondernemen, met linken naar de klassieke economie;

- le développement de synergies entre les deux objectifs précités par

- la rationalisation de la communication
- une campagne de promotion de l'image
- des projets spécifiques

- la mise au travail et l'intégration des groupes particulièrement fragilisés retiennent toujours fortement l'attention;

- l'objectivation des données chiffrées. En coopération avec les différentes administrations, tant régionales que fédérales, l'on œuvre à améliorer et à rendre plus efficace la collecte des informations statistiques nécessaires pour mesurer l'efficacité des mesures. Cette tâche s'étant toutefois révélée considérable, une étude a été commandée. Celle-ci servira de base à l'observatoire qui constituera, à l'avenir, un instrument permettant de suivre minutieusement l'évolution du secteur. Les premiers résultats de l'étude sont attendus pour septembre 2006;

- une étude commandée par le ministre de l'Intégration sociale a été complétée pour mettre au point un système de suivi du parcours des personnes employées au sein de l'économie sociale et d'établir si elles bénéficient d'un emploi durable.

b. bien sûr, on y trouve une série d'accents et de points de réflexion nouveaux

- en ce qui concerne plus particulièrement la coopération proprement dite : les principes d'effectivité, d'efficacité, de simplicité, de transparence, de sécurité, d'univocité, de complémentarité, avec une communication ciblée et harmonisée et enfin une participation active.

- poursuivre sur la même voie, mais surtout, remédier également à ce qui s'est moins bien déroulé, essayer de résoudre les problèmes de rodage : mesures, efficacité, concertation et coopération à part entière, transparence accrue : l'économie plurielle doit être prise au sérieux.

4. Moyens financier

Un montant de 15,12 millions d'euros est prévu au budget fédéral. Selon le principe de cofinancement, les régions contribuent pour le même montant. On dispose donc d'un montant total de 30,24 millions d'euros.

La part fédérale est distribuée selon la clé de répartition suivante:

- synergieën tussen beide bewerkstelligen

- stroomlijnen van de communicatie
- imagocampagne
- specifieke projecten

- tewerkstelling en inschakeling van kansengroepen blijft een belangrijk aandachtspunt;

- het objectiveren van de cijfergegevens. In samenwerking met de verschillende administraties, zowel gewestelijk als federaal, wordt er gewerkt aan een betere en efficiëntere verzameling en verwerking van statistische informatie teneinde de effectiviteit van de maatregelen te meten. Dit is echter een omvangrijke opdracht gebleken; daarom werd een studie besteld die de basis zal bevatten van een observatorium die voor de toekomst een instrument zal bieden om de evolutie van de sector nauwgezet op te volgen; de eerste resultaten van de studie worden in september 2006 verwacht;

- een studie besteld door de minister van Maatschappelijke Integratie werd aangevuld om een opvolgingssysteem uit te werken van de doorstroming van hen die in de sociale economie tewerkgesteld zijn en na te gaan of dit een duurzame tewerkstelling is.

b. uiteraard zijn er ook een aantal nieuwe klemtonen en aandachtspunten

- meer gericht op echte samenwerking: principes van effectiviteit, efficiëntie, eenvoud, transparantie, zekerheid, eenduidigheid, complementariteit, aangevuld met gerichte afgestemde communicatie, participatie

- voortbouwen op, maar vooral ook remediëren aan wat minder goed is gelopen, proberen kinderziekten aan te pakken: meten, effectiviteit, echt overleg en samenwerking, meer transparantie; de meerwaardeconomie dient ernstig genomen te worden.

4. financiële middelen

Een bedrag van 15,12 miljoen euro is voorzien op de federale begroting; volgens het principe van de cofinanciering dragen de gewesten bij met hetzelfde bedrag = een totaal bedrag van 30,24 miljoen euro.

Het federaal aandeel wordt verdeeld volgens de verdeelsleutel:

- 55,7% pour la Flandre
- 33% pour la Wallonie
- 10% pour la Région de Bruxelles-Capitale
- 1,3% pour la Communauté germanophone

6. Pilotage

a. comité de concertation :

Le comité de concertation est chargé de contrôler et d'encadrer la mise en œuvre de l'accord de coopération et se réunit régulièrement ; le secrétariat est assuré par la cellule d'économie sociale.

Composition :

- 1) Fédéral :
 - Le président = représentant du ministre de / secrétaire d'État à l'Économie sociale
 - En outre, également des représentants des ministres du Travail, de l'Intégration sociale, de l'Économie ainsi que la secrétaire d'État aux personnes handicapées
- 2) Régions :
 - Flandre : Économie sociale (Mme van Brempt)
 - Wallonie : Économie sociale (M. Marcourt)
 - Région de Bruxelles-Capitale : Travail et Économie + Rénovation urbaine (MM. Cerexhe et Pique)
 - Communauté germanophone : ministre de l'Emploi (M. Gentges)

b. groupes de travail

Différents groupes de travail spécifiques sont actifs au sein du comité de concertation, entre autres concernant Sine, l'observatoire, ...

c. NARA

Le Réseau des administrations : il opère sous les auspices du comité de concertation qu'il soutient. Le réseau est chargé de l'harmonisation administrative, des échanges d'informations ainsi que du suivi et de la préparation du rapport annuel.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Benoît Drèze (cdH) constate que l'accord de coopération doit produire ses effets au 1^{er} janvier 2005; les 13 ministres compétents ont signé l'accord le 30 mai

- 55,7% Vlaanderen
- 33% Waals gewest
- 10% Brussels hoofdstedelijk gewest
- 1,3% Duitstalige Gemeenschap

5. Sturing

a. overlegcomité:

Het overlegcomité is belast met het toezicht op en de begeleiding van de uitvoering van het samenwerkingsakkoord en komt geregeld samen; het secretariaat wordt waargenomen door de cel sociale economie.

Samenstelling:

- 1) Federaal:
 - De voorzitter = vertegenwoordiger van de minister / staatssecretaris sociale economie
 - Verder ook vertegenwoordigers van ministers van Werk, Maatschappelijke Integratie, Economische zaken, alsook de staatssecretaris voor personen met een handicap
- 2) Gewesten:
 - Vlaanderen: sociale economie (mevrouw van Brempt)
 - Wallonië: sociale economie (de heer Marcourt)
 - Brussels Hoofdstedelijk gewest: arbeid en economie + stadsvernieuwing (de heren Cerexhe en Picqué)
 - Duitstalige gemeenschap: minister van tewerkstelling (de heer Gentges)

b. werkgroepen:

Binnen het overlegcomité zijn verschillende specifieke werkgroepen actief, onder meer rond Sine, het observatorium, ...

c. NARA:

Het netwerk van administraties: opereert onder auspiciën en ter ondersteuning van het overlegcomité. Het netwerk is belast met administratieve stroomlijning, informatieuitwisseling, opvolging en voorbereiding van de jaarlijkse rapportage.

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Benoît Drèze (cdH) stelt vast dat het samenwerkingsakkoord uitwerking moet hebben op 1 januari 2005, de 13 bevoegde ministers hebben het op

2005; comment la secrétaire d'État explique-t-elle que le parlement fédéral soit invité à se prononcer si tardivement?

En réponse à des questions orales qui lui étaient posées, la secrétaire d'État a annoncé une évaluation de l'économie plurielle à l'occasion de l'approbation de l'accord de coopération; dans son exposé introductif, elle a communiqué quelques éléments de cette évaluation: l'intervenant souhaite disposer d'un rapport d'évaluation écrit sans attendre les études annoncées pour septembre 2006.

La ministre a annoncé que le nombre des emplois a été doublé: l'intervenant souhaite disposer des données statistiques clairement identifiées, entre autres par région; il relève en effet que la Région wallonne comptabilise les stagiaires formés dans les entreprises de formation par le travail parmi les emplois dans le cadre de l'économie sociale, ce qui n'est pas correct.

L'article 15 de l'accord de coopération prévoit d'actualiser la définition de la mesure SINE (initiatives d'insertion sociale); l'arrêté royal du 3 mai 1999 portant exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m, de l'arrêté-loi de 1944, lequel mettait en œuvre la mesure SINE, a été modifié par l'arrêté royal du 8 juillet 2005, en vue d'adapter le champ d'application de la mesure. Paradoxalement, la référence à l'article 59 de la loi du 26 mars 1999, que l'article 15 du présent accord de coopération entend précisément actualiser, a été supprimée. Cette suppression inquiète le secteur des entreprises de formation par le travail: cet article 59, conceptuel, englobe les évolutions régionales susceptibles d'échapper au fédéral. L'arrêté royal du 8 juillet 2005 fait référence aux entreprises d'insertion et aux entreprises et associations qui ont comme finalité sociale l'insertion socio-professionnelle. Cette formulation fait naître un doute quant à l'inscription des entreprises de formation par le travail dans le champ d'application de la mesure SINE. La secrétaire d'État peut-elle rassurer le secteur à ce sujet?

M. Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) se réjouit au nom de son groupe de l'intérêt croissant pour l'économie sociale, ainsi que des liens établis entre l'économie sociale et les entreprises. Il craint toutefois que les délocalisations ne soient de nature à freiner cette évolution et demande à la secrétaire d'État comment le gouvernement compte intervenir à cet égard.

30 mai 2005 ondertekend; hoe verklaart de staatssecretaris dat het federaal Parlement zo laat wordt gevraagd zich uit te spreken?

De staatssecretaris heeft in haar antwoord op mondelinge vragen een evaluatie van de meerwaarden-economie aangekondigd ter gelegenheid van de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord; zij heeft in haar inleidende uiteenzetting enkele elementen van die evaluatie meegedeeld: de spreker wenst over een schriftelijk evaluatieverslag te beschikken zonder op de voor september 2006 aangekondigde studies te wachten.

De minister heeft voorgerekend dat het aantal banen verdubbeld is: de spreker wenst over duidelijk geïdentificeerde statistische gegevens te beschikken, onder andere per gewest; hij merkt immers op dat het Waals Gewest de stagiaires die worden opgeleid in de werkervaringsbedrijven mee in rekening neemt bij de banen in het kader van de sociale economie. Dat is niet correct.

Krachtens artikel 15 van het samenwerkingsakkoord wordt de definitie van de SINE-maatregel (sociale inschakelingsinitiatieven) geactualiseerd; het koninklijk besluit van 3 mei 1999 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, m, van de besluitwet van 28 december 1944, dat toepassing verleende aan de SINE-maatregel, werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 juli 2005, ten einde het toepassingsgebied van de maatregel aan te passen. Paradoxaal genoeg werd de verwijzing naar artikel 59 van de wet van 26 maart 1999, dat artikel 15 van het voorliggende samenwerkingsakkoord precies beoogt bij de tijd te brengen, geschrapt. Dat verontrust de sector van de werkervaringsbedrijven: dat – theoretische – artikel 59 omvat de regionale evoluties die eventueel aan het federale niveau kunnen ontsnappen. Het koninklijk besluit van 8 juli 2005 verwijst naar de inschakelinsondernemingen en naar de ondernemingen en verenigingen waarvan de sociaal-professionele inschakeling het maatschappelijk doel is. Die formulering doet twijfel rijzen of de werkervaringsbedrijven onder het geldingsgebied van de SINE-maatregel vallen. Kan de staatssecretaris de sector daarover geruuststellen?

De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) is in naam van zijn fractie verheugd over het toenemende belang dat aan de sociale economie wordt gehecht en over de banden die worden gelegd tussen de sociale economie en de ondernemingen. Hij vreest echter dat de bedrijfsverplaatsingen die evolutie zouden kunnen afremmen en hij vraagt de staatssecretaris hoe de regering terzake denkt op te treden.

L'évaluation des efforts entrepris pour développer le secteur de l'économie sociale lui paraît importante.

Le fait que 13 ministres aient du apposer leur signature sur cet accord de coopération souligne une fois de plus la complexité du système belge; l'orateur espère qu'une prochaine réforme de l'État conduira à une simplification.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) relève dans le rapport du Sénat qu'il était question de créer 12.000 emplois nouveaux dans le cadre de l'économie sociale, dont 3.500 auraient déjà été créés. Dans son exposé introductif, la secrétaire d'État annonce la création de 18.000 emplois nouveaux dans le cadre de l'accord 2000 – 2004. Faut-il considérer qu'à l'horizon 2008, 30.000 emplois nouveaux auront été créés?

En ce qui concerne les moyens mis à disposition, suffiront-ils pour atteindre l'objectif de création d'emplois?

Les objectifs opérationnels tant quantitatifs que qualitatifs, dont il est question à l'article 3 de l'accord, ont-ils été établis?

L'article 5 de l'accord contient les dispositions relatives à la concertation interministérielle: le comité de concertation, qui doit se réunir 4 fois par an, s'est-il déjà réuni? Il y a-t-il eu une évaluation? Quelles ont été les conclusions?

L'organe de concertation structurelle, dont il est question à l'article 12, est-il déjà composé?

L'intervenante espère en effet que ces organes de concertation produiront des effets tangibles.

Le cadre légal pour le statut «d'entrepreneur salarié», annoncé à l'article 13, ainsi que la modification du statut de société à finalité sociale, annoncée à l'article 14, sont-ils en bonne voie?

La structure d'appui des marchés publics, dont il est question à l'article 16, a-t-elle été créée? Peut-on déjà évaluer les effets de cette mesure sur la participation de l'économie sociale aux marchés publics? La secrétaire d'État peut-elle donner davantage de précisions sur la manière dont les pouvoirs publics fédéraux ont rempli leurs obligations en la matière?

Les régions et la communauté germanophone ont-elles progressé dans la recherche «d'une solution struc-

De evaluatie van de inspanningen die worden gedaan om de sector van de sociale economie te ontwikkelen, lijkt hem belangrijk.

Het feit dat 13 ministers dat samenwerkingsakkoord hebben moeten ondertekenen, wijst eens te meer op de complexiteit van de Belgische structuur: de spreker hoopt dat een volgende staatshervorming tot een vereenvoudiging zal leiden.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) merkt in het Senaatsrapport op dat er sprake van is in het kader van de sociale economie 12.000 nieuwe banen te creëren, waarvan er 3.500 al zouden zijn gecreëerd. In haar inleidende uiteenzetting kondigt de staatssecretaris de creatie aan van 18.000 nieuwe banen in het kader van het akkoord 2000-2004. Mag men ervan uitgaan dat er tegen 2008 30.000 nieuwe banen zullen zijn gecreëerd?

Zullen de ter beschikking gestelde middelen volstaan om de doelstelling inzake banencreatie te halen?

Zijn zowel de kwantitatieve als de kwalitatieve operationele doelstellingen, waarvan in artikel 3 van het akkoord sprake is, vastgesteld?

Artikel 5 van het akkoord bevat de bepalingen in verband met het interministerieel overleg: is het Overlegcomité, dat 4 maal per jaar moet samenkomen, al bijeengekomen? Is er een evaluatie geweest? Wat zijn de conclusies?

Is het structureel overlegorgaan waarvan in artikel 12 sprake is, al samengesteld?

De spreekster hoopt immers dat die overlegorganen tastbare resultaten zullen kunnen voorleggen.

Zit het in artikel 13 aangekondigde wettelijk kader voor het statuut van «ondernemer in loondienst», op het goede spoor, alsook de in artikel 14 aangekondigde wijziging van het statuut van de vennootschap met sociaal oogmerk?

Is het steunpunt overheidsopdrachten, waarvan in artikel 16 sprake is, al opgericht? Kan men de effecten van die maatregel op de deelname van de sociale economie aan de overheidsopdrachten al evalueren? Kan de staatssecretaris meer preciseringen geven over de wijze waarop de federale overheid haar verplichtingen terzake is nagekomen?

Hebben de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap vooruitgang geboekt inzake hun in artikel 19 aangegane

turelle à la problématique des services de proximité», évoquée à l'article 19 de l'accord?

Evoquant la faillite d'une entreprise à finalité sociale de la région anversoise, l'intervenante demande comment une telle issue aurait pu être évitée.

L'intervenante relève les observations du Conseil d'État relatives à l'excès de compétences qui aurait du conduire à la suppression de l'article 13, § 1^{er}, et à une révision de l'article 17 de l'accord. Le Conseil d'État relève également que, contrairement au texte de l'article 21 de l'accord, il ne revient pas à l'État membre, mais à la Commission européenne de juger si les mesures sont compatibles avec le marché commun. Il ne semble pas que la secrétaire d'État ait tenu compte de ces observations du Conseil d'État. Pourquoi?

Mme Annemie Turtelboom (VLD) relève que les pouvoirs publics ont réussi à créer 18.000 emplois dans le cadre de l'accord 2000-2004. Elle souligne la nécessité d'améliorer la collecte des données dans le cadre du nouvel accord de coopération soumis à l'approbation du parlement fédéral.

La secrétaire d'État dispose-t-elle déjà des données relatives au passage du secteur de l'économie sociale vers le marché du travail? Dès que possible, elle souhaite que ces données soient communiquées à la commission.

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

En ce qui concerne la discussion tardive du présent projet, *Mme Els Van Weert, secrétaire d'État au Développement durable et à l'Economie sociale*, adjointe au ministre du Budget et des Entreprises publiques, rappelle la multiplicité des niveaux de pouvoir appelés à se prononcer; en outre, le projet a été déposé le 30 novembre 2005 au Sénat.

L'évaluation est assurée d'une part par les rapports élaborés par les régions et, d'autre part, par les données chiffrées concernant la création d'emplois. La secrétaire d'État transmettra à la commission les rapports des régions, ainsi qu'un tableau contenant les données relatives aux emplois créés. Elle fera examiner dans quelle mesure les stagiaires sont pris en compte à tort et veillera à une traduction correcte dans le tableau.

verbintenis om «een structurele oplossing te zoeken voor de problematiek van de buurt- en nabijheidsdiensten».

Naar aanleiding van het faillissement van een onderneming met sociaal oogmerk in het Antwerpse, vraagt de sprekerster hoe men een dergelijke afloop had kunnen voorkomen.

De sprekerster wijst op de opmerkingen van de Raad van State in verband met de bevoegdheidsoverschrijding, die tot het weglaten van artikel 13, § 1, en tot de herziening van artikel 17 had moeten leiden. De Raad van State merkt ook op dat het in tegenstelling tot de tekst van artikel 21 van het akkoord geen lidstaat maar de Europese Commissie toekomt te oordelen of de maatregelen bestaanbaar zijn met de gemeenschappelijke markt. De staatssecretaris blijkt met de opmerkingen van de Raad van State geen rekening te hebben gehouden. Waarom?

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) merkt op dat de overheid erin geslaagd is in het kader van het akkoord 2000-2004 18.000 banen te creëren. Zij onderstreept dat het nodig is de inzameling van gegevens te verbeteren in het kader van het nieuwe aan het parlement voorgelegde samenwerkingsakkoord.

Beschikt de staatssecretaris al over de gegevens in verband met de overgang van de sociale economie naar de arbeidsmarkt? Zodra zulks mogelijk is, wenst zij dat de commissie daarover beschikt.

III.— ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

Wat de laattijdige bespreking van het wetsontwerp betreft, herinnert *mevrouw Els Van Weert, staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven*, aan de veelheid van bestuursniveaus die zich moeten uitspreken; bovendien is het wetsontwerp in de Senaat ingediend op 30 november 2005.

De evaluatie wordt gewaarborgd door enerzijds de verslagen van de gewesten en anderzijds door de cijfergegevens over de banencreatie. De staatssecretaris zal de verslagen van de gewesten aan de commissie bezorgen, alsook een tabel met de gegevens over de gecreëerde banen. Zij zal laten uitzoeken in hoeverre de stagiaires al dan niet onterecht mee in rekening worden gebracht en aldus toezien op een correcte weergave in de tabel.

En ce qui concerne la question de M. Drèze relative à la définition de la mesure SINE, un nouvel arrêté royal vise précisément à remédier au problème évoqué.

En réponse aux questions de Mme Lanjri, la secrétaire d'État précise que le comité de concertation se réunit mensuellement. Tous les groupes de travail mentionnés dans l'accord ont entamé leurs travaux.

L'observation du Conseil d'État concernant les articles 13 et 17 de l'accord est rencontrée puisque la définition des «coopératives d'activités» est élaborée au sein du comité de concertation et, donc, en concertation avec les régions. Le statut d'«entrepreneur salarié» est à l'examen, entre autres par l'administration de l'Emploi: il s'agit de parvenir à une définition cohérente; les difficultés en la matière pourraient être tranchées sous peu.

En ce qui concerne les engagements à l'égard des services de proximité, les régions sont toujours en train de mettre en œuvre l'ancrage décretaal de ces services dans leur paysage: selon la législation régionale, certains de ces services pourront être intégrés dans des cadres réglementaires existants.

En ce qui concerne la structure d'appui des marchés publics, un contrat a été conclu avec l'université de Liège. Cette structure sera mise sur pied en concertation avec les services de l'environnement et du développement durable, afin de réunir l'information nécessaire à son bon développement.

L'exemple de l'entreprise anversoise citée par Mme Lanjri démontre que les formules de soutien à la gestion de ce type d'entreprise n'est pas superflu. Il s'agit d'une activité économique dont le rendement est faible mais qui doit néanmoins être gérée de manière professionnelle et compétente.

En ce qui concerne le cofinancement dans le cadre du Fonds social européen et le fait que le gouvernement n'a pas tenu compte de l'observation du Conseil d'État, la secrétaire d'État répond que ce cofinancement n'a jusqu'à présent posé aucun problème et renvoie à l'argumentation développée dans l'exposé des motifs.

En ce qui concerne le nombre d'emplois créés et à créer, la secrétaire d'État rappelle que les engagements pris lors de la conférence de l'Emploi datent d'octobre 2003. Les chiffres communiqués ici concernent la période 2003 – 2004; les pouvoirs publics fédéraux et régionaux se sont engagés à créer, d'ici à 2008, 12.000

In verband met de vraag van de heer Drèze over de definitie van de SINE-maatregel beoogt een nieuw koninklijk besluit precies dat knelpunt te verhelpen.

In antwoord op de vragen van mevrouw Lanjri preciseert de staatssecretaris dat het overlegcomité maandelijks bijeenkomt. Alle in het akkoord vermelde werkgroepen zijn met hun werkzaamheden begonnen.

Aan de opmerking van de Raad van State over de artikelen 13 en 17 van het akkoord wordt tegemoetgekomen, aangezien de definitie van «activiteiten-coöperatieven» in het overlegcomité wordt opgesteld, en dus in samenwerking met de gewesten. Het statuut van «ondernemer in loondienst» wordt onderzocht, onder andere door de diensten van de FOD Werk: bedoeling is te komen tot een samenhangende definitie; de moeilijkheden terzake zouden binnenkort kunnen worden weggewerkt.

Wat de verbintenissen ten aanzien van de buurt-diensten betreft, zijn de gewesten nog bezig met de verankering van die diensten in hun decreten: volgens de gewestwetgeving zouden bepaalde van die diensten in bestaande regelgevende kaders kunnen worden opgenomen.

Inzake de ondersteunende structuur van de overheid-sopdrachten is met de Universiteit Luik een contract gesloten. Het opzetten van de structuur gebeurt in overleg met de diensten van leefmilieu en duurzame ontwikkeling, teneinde de nodige informatie bijeen te brengen en de structuur beter te ontwikkelen.

Het door mevrouw Lanjri aangehaalde voorbeeld van de Antwerpse onderneming toont aan dat steun aan het beheer van dat soort van ondernemingen niet overbodig is. Het gaat om een economische activiteit met een geringe opbrengst, maar die niettemin op professionele en competente wijze moet worden beheerd.

Inzake de medefinanciering in het kader van het Europees Sociaal Fonds en het feit dat de regering geen rekening heeft gehouden met de opmerking van de Raad van State, antwoordt de staatssecretaris dat die medefinanciering tot dusver geen enkel probleem heeft doen rijzen, en verwijst ze naar de in de memorie van toelichting aangevoerde argumentatie.

Wat het aantal gecreëerde en te scheppen banen betreft, herinnert de staatssecretaris eraan dat de verbintenissen die ter gelegenheid van de Werkgelegenheidsconferentie zijn aangegaan van oktober 2003 dateren. De hier aangehaalde cijfers betreffen de periode 2003-2004; de federale en regionale

emplois supplémentaires. A l'heure actuelle et avec les moyens mis à destination, le calendrier est respecté. Mme Van Weert constate que le budget mis à la disposition du secteur de l'économie sociale n'a pas diminué au cours des années écoulées, au contraire, et s'attend à ce que cet effort se poursuive. En outre, tant le fédéral que les régions mettent d'autres moyens en œuvre qui bénéficient à l'économie sociale. Si l'observatoire permettra sans doute de fournir des renseignements plus précis sur le secteur de l'économie sociale, la nature même de l'économie sociale rend très malaisée l'évaluation précise du coût d'un emploi dans ce secteur. Les moyens injectés jusqu'à présent dans ce secteur ont permis la création d'emplois prévue par la conférence de l'emploi.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Nahima LANJRI

Hans BONTE

IV.— STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt in zijn geheel eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Nahima LANJRI

Hans BONTE