

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2007

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à la carte de stationnement
provisoire pour personnes handicapées

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à la carte de stationnement
provisoire pour les personnes atteints
d'une affection momentanée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Jef VAN DEN BERGH**

Documents précédents :

Doc 51 **2359/ (2005/2006)** :

001 : Proposition de résolution de M. T'Sijen.

Doc 51 **2396/ (2005/2006)** :

001 : Proposition de résolution de Mme Roppe et M. T'Sijen.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de voorlopige parkeerkaart voor
mensen met een handicap

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de voorlopige parkeerkaart
voor mensen met een tijdelijke aandoening

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2359/ (2005/2006)** :

001 : Voorstel van resolutie van de heer T'Sijen.

Doc 51 **2396/ (2005/2006)** :

001 : Voorstel van resolutie van mevrouw Roppe en de heer T'Sijen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans
PS Camille Dieu, Karine Lalieux, Annick Saudoyer
MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue
sp.a-spirit Dylan Casaer, Philippe De Coene, Yvete Mues
CD&V Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
Vlaams Belang Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
cdH David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
Jean-Marc Delizée, Eric Massin, Alain Mathot, André Perpète
Pierrette Cahay-André, Richard Fournaux, Jacqueline Gallant,
Hervé Hasquin
Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Hans Bonte, Magda De Meyer
Dirk Claes, Katrien Schryvers, Servais Verherstraeten
Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Frieda Van Themsche
Joseph Arens, Melchior Wathelet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi au cours de ses réunions des 28 mars et 23 avril 2007.

A. Exposé introductif de M. Koen T'Sijen sur la proposition de résolution relative à la carte de stationnement provisoire pour personnes handicapées (Doc 51 2359/001)

M. Koen T'Sijen (*sp.a-spirit*) indique que la demande d'une carte de stationnement, accompagnée ou non d'une attestation de l'autorité administrative, constitue aujourd'hui une démarche très bureaucratique. La procédure traîne trop longtemps: huit mois, parfois davantage. Les personnes handicapées doivent donc parfois patienter plus d'un an sans carte de stationnement. Il est dès lors proposé que les communes délivrent une carte de stationnement provisoire. Le caractère provisoire de la carte prendrait fin après que l'administration aurait effectué les contrôles nécessaires.

B. Exposé introductif de Mme Annemie Roppe sur la proposition de résolution relative à la carte de stationnement provisoire pour les personnes atteintes d'une affection momentanée

Mme Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) précise qu'il s'agit de personnes ayant des problèmes d'usure à la hanche ou une prothèse ou souffrant d'une fracture à la jambe, de fatigue chronique ou d'une autre affection chronique et même de femmes en fin de grossesse. Ces personnes ne sont pas handicapées au sens strict du terme, mais elles éprouvent temporairement de grandes difficultés à se déplacer. Le médecin pourrait indiquer la période durant laquelle la personne est susceptible de rencontrer de grandes difficultés.

C. Discussion et demande d'avis

Mme Hilde Vautmans (VLD) reconnaît qu'un problème important peut se poser, par exemple chez les femmes en fin de grossesse. Elle n'est toutefois pas convaincue que la méthode suggérée par la proposition de résolution est la plus appropriée. Elle risquerait d'alourdir encore davantage les formalités administratives. L'intervenante demande dès lors que ces propositions soient soumises au «test Kafka». Il lui paraît normal de demander un avis préalable au secrétaire d'État à la Simplification administrative, lequel peut se prononcer dans des délais très courts.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 28 maart en 23 april 2007.

A. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen T'Sijen van het voorstel van resolutie betreffende de voorlopige parkeerkaart voor mensen met een handicap (DOC 51 2359/001)

De heer Koen T'Sijen (*sp.a-spirit*) wijst erop dat de aanvraag om een parkeerkaart, al dan niet vergezeld van een attest van de administratieve overheid, thans zeer bureaucratisch verloopt. De procedure sleept te lang aan: acht maanden, en soms langer. Personen met een handicap moeten het aldus soms langer dan een jaar zonder parkeerkaart stellen. Daarom wordt voorgesteld dat de gemeente een voorlopige parkeerkaart zou afleveren. Het voorlopig karakter ervan zou een einde nemen nadat de administratie de nodige controles zou hebben uitgevoerd.

B. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Annemie Roppe van het voorstel van resolutie betreffende de voorlopige parkeerkaart voor mensen met een tijdelijke aandoening (DOC 51 2396/001)

Mevrouw Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) stelt dat het gaat om mensen met een versleten of vernieuwde heup, een gebroken been, een chronische vermoeidheid of aandoening en zelfs hoogzwangere vrouwen. Deze personen zijn niet gehandicapt in de strikte zin van het woord maar ondervinden tijdelijk veel moeilijkheden bij hun verplaatsingen. De arts zou de periode kunnen aanduiden tijdens welke de betrokken personen grote moeilijkheden ondervinden.

C. Bespreking en vraag om advies

Mevrouw Hilde Vautmans (VLD) erkent dat er met hoogzwangere vrouwen bijvoorbeeld een groot probleem kan zijn. Zij is er evenwel niet van overtuigd dat de door het voorstel gesuggereerde methode de juiste is. Het zou de administratieve rompslomp nog kunnen verzwaren. Daarom vraagt de spreker dat deze voorstellen aan de «Kafka-test» zouden worden onderworpen. Het lijkt normaal eerst het advies van de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging te vragen. Dit kan op zeer korte tijd geschieden.

Mme Camille Dieu (PS) met en évidence un possible effet secondaire: l'octroi de cartes de stationnement provisoires risque de gêner considérablement les handicapés permanents. L'intervenante estime que l'avis du Conseil supérieur national des personnes handicapées – qui ressortit à la compétence de la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées - doit également être sollicité.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) donne la préférence à la proposition n° 2396 plutôt qu'à la proposition n° 2359. Cette dernière vise à pallier une mauvaise procédure au moyen d'un règlement temporaire qui doit encore faire ses preuves. En ce qui concerne la proposition n° 2396, il convient en effet de vérifier si les personnes atteintes d'un handicap ou d'une affection momentanés ne prendront pas la place des personnes atteintes d'un handicap permanent.

M. Jan Mortelmans (Vlaams Belang) est du même avis que l'intervenant précédent.

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) n'est pas opposée à ce que des avis soient demandés, mais estime qu'il ne faut pas inverser les choses. S'il s'avérait qu'en raison de l'octroi de cartes de stationnement aux personnes atteintes d'un handicap ou d'une affection momentanés, les personnes atteintes d'un handicap permanent ne disposeraient plus de places réservées, il incomberait aux autorités de prévoir des aménagements supplémentaires.

M. Koen T'Sijen (sp.a-spirit) conteste qu'il voudrait remplacer une mauvaise procédure par une procédure temporaire qui n'a pas encore prouvé qu'elle permet de résoudre le problème de la longueur de la procédure. Il souhaite modifier la procédure existante afin de la raccourcir. Actuellement, c'est surtout l'intervention du médecin contrôleur – qui peut prendre jusqu'à six mois – qui ralentit toute la procédure. Sa proposition consiste à délivrer la carte de stationnement et à réaliser ensuite les contrôles nécessaires, au besoin par coups de sonde. Pour les personnes souffrant d'un cancer, par exemple, la carte pourrait de toute façon être délivrée trop tard.

La commission décide à l'unanimité de demander, avant la fin des vacances de Pâques, un avis d'urgence au secrétaire d'État à la Simplification administrative et à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées.

Mevrouw Camille Dieu (PS) wijst op een mogelijk neveneffect : door tijdelijke parkeerkaarten toe te kennen, zouden de permanent gehandicapten veel hinder kunnen ondervinden. De spreekster vindt dan ook dat de Nationale Raad voor de Gehandicapten – vallende onder de bevoegdheid van de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een Handicap – eveneens om advies moet worden gevraagd.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) is het voorstel nr. 2396 meer genegen dan voorstel nr. 2359. Dit laatste beoogt een slechte procedure te ondervangen door een tijdelijke regeling die haar deugdelijkheid nog moet bewijzen. Wat voorstel nr. 2396 betreft, moet inderdaad worden nagegaan of de personen met een tijdelijke handicap of aandoening de permanent gehandicapten niet zullen verdringen.

De heer Jan Mortelmans (Vlaams Belang) is dezelfde mening toegedaan als de vorige spreker.

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) is niet gekant tegen het vragen van adviezen, maar is van oordeel dat men de zaken niet moet omdraaien. Indien zou blijken dat door de toekenning van parkeerkaarten aan personen met een tijdelijke handicap of aandoening de permanent gehandicapten over geen voorbehouden plaatsen meer zouden beschikken, is het aan de overheid om te voorzien in bijkomende voorzieningen.

De heer Koen T'Sijen (sp.a-spirit) bestrijdt de visie als zou hij een slechte procedure door een tijdelijke willen vervangen die nog niet bewezen heeft dat ze het probleem van de lange duurtijd oplost. Hij wenst op de bestaande procedure in te grijpen teneinde deze te verkorten. Thans rekt vooral de interventie van de controle-arts – tot zes maand – de hele procedure. Zijn voorstel is : lever de parkeerkaart af en doe daarna, desnoods steekproefsgewijs, de nodige controles. Voor kankerlijders bijvoorbeeld zou de kaart sowieso te laat kunnen komen.

De commissie beslist eenparig voor het einde van het paasreces een spoedadvies te vragen aan de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging en aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap.

D. Discussion après réception de l'avis

Après avoir pris connaissance des avis de la direction générale Personnes handicapées et de la Secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, les membres de la commission poursuivent la discussion le 23 avril 2007.

M. Jan Mortelmans (Vlaams Belang) estime que ces avis doivent être analysés de manière approfondie avant que l'on puisse envisager d'adopter les propositions de résolution. Ces avis contiennent en effet beaucoup d'observations critiques, notamment parce que la crédibilité des cartes pour personnes handicapées ou atteintes d'une affection momentanée risque d'être mise en cause.

L'intervenant se prononce contre l'adoption des propositions au cours de la présente législature.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) reconnaît que l'octroi de cartes de stationnement suscite des difficultés. Il constate par ailleurs que les idées émises en vue d'améliorer le système n'ont pas été suffisamment mûries, ce qui ressort notamment des critiques formulées dans les deux avis. Il plaide dès lors pour que l'examen de cette problématique soit poursuivi au cours de la prochaine législature.

Mme Hilde Vautmans (VLD) souscrit à la thèse de M. Van den Bergh: il y a actuellement des problèmes, mais des solutions doivent être élaborées de manière réfléchie, ce qui n'est plus possible au cours de la présente législature.

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) souligne que les deux propositions accordent une place centrale aux intérêts des personnes handicapées et de celles atteintes d'une affection momentanée. Les deux avis se fondent quant à eux sur le système existant, qui présente pourtant d'importantes lacunes, ainsi que le montre la pratique.

L'intervenante insiste pour que les deux propositions, qui auront des effets positifs sur le terrain, soient adoptées. Elle estime qu'il est possible de soumettre l'octroi des cartes provisoires à un contrôle rapide et efficace, étant donné que de telles cartes sont assorties d'une date d'expiration qui peut être mentionnée clairement.

D. Bespreking na ontvangst van advies

Na kennisname van de adviezen van de directie-generaal Personen met een handicap en de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap) wordt de bespreking op 23 april 2007 voortgezet.

De heer Jan Mortelmans (Vlaams Belang) is van oordeel dat de adviezen grondig dienen te worden geanalyseerd vooraleer de aanneming van de voorstellen van resolutie in overweging kan worden genomen. De adviezen bevatten immers veel kritische bemerkingen, onder meer omdat de geloofwaardigheid van de kaarten voor personen met een handicap of een tijdelijke aandoening in het gedrang dreigt te worden gebracht.

De spreker spreekt zich uit tegen de aanneming van de voorstellen tijdens deze legislatuur.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) erkent dat er moeilijkheden bestaan bij de toekenning van parkeerkaarten. Anderzijds stelt hij vast dat de ideeën voor een verbetering van het systeem onvoldoende zijn gerijpt, wat onder meer uit de kritiek in beide adviezen blijkt. Hij pleit er daarom voor dat de problematiek verder wordt behandeld tijdens de volgende legislatuur.

Mevrouw Hilde Vautmans (VLD) onderschrijft de stelling van de heer Van den Berg: er zijn momenteel problemen, maar oplossingen moeten op een weloverwogen manier tot stand worden gebracht, wat tijdens deze legislatuur niet meer mogelijk is.

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) wijst op het feit dat de belangen van personen met een handicap en met een tijdelijke aandoening in de beide voorstellen centraal staan. In de beide adviezen daarentegen wordt uitgegaan van het bestaande systeem, dat nochtans – zo blijkt uit de praktijk – belangrijke tekortkomingen vertoont.

De spreekster pleit voor de aanneming van beide voorstellen, die op het terrein positieve gevolgen zullen hebben. De controle op de toekenning van voorlopige kaarten kan volgens haar op snelle en efficiënte wijze gebeuren vermits er met een vervaldag/einddatum wordt gewerkt die duidelijk vermeld kan worden.

E. Votes

Les propositions de résolution n^{os} 2359 et 2396 sont rejetées successivement par 9 voix contre 3.

Le rapporteur,

Le président,

Jef VAN DEN BERGH

Francis VAN DEN EYNDE

E. Stemmingen

Voorstellen van resolutie nr. 2359 en 2396 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jef VAN DEN BERGH

Francis VAN DEN EYNDE