

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mars 2006

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à créer un numéro gratuit en
vue de renseigner les personnes
confrontées directement ou indirectement à
un problème lié à la drogue et
d'assurer leur orientation ou
leur prise en charge

(déposée par M. Thierry Giet,
Mme Marie-Claire Lambert, M. Yvan Mayeur,
Mme Valérie Déom, M. Patrick Moriau et
Mme Karine Lalieux)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2006

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de instelling van een gratis
telefoonnummer teneinde informatie te
verstrekken aan wie direct of indirect met
een drugsprobleem in aanraking komt en
die mensen door te verwijzen en
te begeleiden

(ingediend door de heer Thierry Giet,
mevrouw Marie-Claire Lambert, de heer
Yvan Mayeur, mevrouw Valérie Déom, de heer
Patrick Moriau en mevrouw Karine Lalieux)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les auteurs de la présente proposition se réfèrent aux motifs exposés dans leur proposition de loi visant à consacrer une nouvelle politique de gestion des drogues, à prévenir leurs effets néfastes et à lutter contre leur commerce illicite (DOC 51 2362/001).

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la toxicomanie au sens large est d'abord un problème de santé publique qu'il convient d'envisager à travers une politique cohérente;

B. considérant que les drogues et leurs usages restent encore aujourd'hui un sujet tabou qui génère souvent peur et angoisse, fascination et répulsion, et que ces sentiments peuvent faire obstacle à une approche raisonnée et objective du problème;

C. considérant que les chiffres dont on dispose démontrent clairement que l'utilisation de drogue n'est pas un phénomène marginal;

D. considérant que les chiffres obtenus sont encore plus révélateurs lorsqu'ils concernent les jeunes; il est en effet établi que 32,6 pourcents des jeunes ont consommé une substance psycho-active illégale au moins une fois, que 32,2 pourcents d'entre eux ont déjà consommé au moins une fois du cannabis, et que l'usage des drogues synthétiques, dont l'ecstasy, concerne environ 100.000 jeunes de la Communauté française, entre 15 et 30 ans¹;

E. considérant que le nombre de familles confrontées à un problème de drogues est considérable et qu'il ne va pas en diminuant;

F. considérant que les conséquences en termes de santé liées à une consommation de drogue peuvent être importantes; des décès sont dus à des overdoses d'héroïne ou de cocaïne ou à la consommation de drogues synthétiques; il convient également de mentionner, parmi les risques, la transmission de maladies infectieuses par l'utilisation commune de seringues (HIV/SIDA, hépati-

¹ Résultat d'une enquête menée par le projet européen d'enquête dans les écoles sur l'alcool et d'autres drogues («European School Survey Project on Alcohol and other Drugs» – ESPAD) en Belgique sur plus de 2000 jeunes âgés de 15-16 ans en 2003.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De indieners van dit voorstel van resolutie verwijzen naar de toelichting bij hun wetsvoorstel tot vastlegging van een nieuw drugsbeleid, ter voorkoming van de funeste gevolgen van drugs en ter bestijding van de illegale drugshandel (DOC 51 2362/001).

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Overwegende dat drugsverslaving in de brede zin vooral een probleem van volksgezondheid is dat men via een coherent beleid moet benaderen;

B. Overwegende dat drugs en het gebruik ervan vandaag de dag nog een taboeonderwerp zijn dat vaak vrees en angst, aantrekking en afstoting opwekt, en dat die gevoelens een hinderpaal kunnen vormen voor een rationele en objectieve benadering van het probleem;

C. Overwegende dat de cijfers waarover men thans beschikt, duidelijk aantonen dat het drugsgebruik geen marginaal fenomeen is;

D. Overwegende dat de beschikbare cijfers nog sprekkender zijn als ze betrekking hebben op de jongeren; het staat immers vast dat 32,6% van hen ten minste ooit een illegale psychoactieve stof hebben gebruikt, dat 32,2% onder hen al ooit cannabis hebben gebruikt en dat bij het gebruik van synthetische drugs, waaronder *ecstasy*, ongeveer 100.000 jongeren tussen 15 en 30 jaar van de Franse Gemeenschap betrokken zijn¹;

E. Overwegende dat het aantal gezinnen dat met een drugsprobleem in aanraking komt, aanzienlijk is en niet afneemt;

F. Overwegende dat het gebruik van drugs grote gevolgen voor de gezondheid kan hebben; overdosissen van heroïne of cocaïne of het gebruik van synthetische drugs hebben sterfgevallen tot gevolg; onder de risico's moet ook de overdracht van besmettelijke ziekten worden vermeld, als gevolg van het gemeenschappelijk gebruik van naalden (HIV/aids, hepatitis B en C, tuber-

¹ Resultaat van een enquête door het «European School Survey Project on Alcohol and other Drugs» (ESPAD; Europees schoolonderzoek inzake alcohol- en druggebruik) in België bij meer dan 2000 jongeren van 15 à 16 jaar in 2003.

tes B et C, tuberculose) ou encore l'accroissement du risque d'accidents de la route en cas de conduite sous influence de stupéfiants;

G. considérant également que les conséquences sociales de la consommation de drogues sont nombreuses, principalement lorsque l'usage qui en est fait est problématique; la consommation de drogues peut aboutir à l'exclusion sociale car elle peut contribuer au chômage ou le provoquer directement, aux problèmes financiers, au décrochage scolaire, à la prostitution,...; les consommateurs de stupéfiants peuvent être amenés à commettre des infractions liées à leur consommation, soit pour acquérir de la drogue (effraction, vol, trafic, etc.), soit sous l'influence des drogues (des violences physiques par exemple);

H. considérant que les consommateurs ayant un usage problématique des drogues se sentent souvent démunis, exclus et confrontés à un sentiment de mal-être; c'est ce sentiment de mal-être qui est presque toujours à l'origine de l'usage problématique des drogues;

I. considérant que les parents et l'entourage sont trop souvent impuissants face à l'usage problématique de drogues de leurs proches;

J. considérant également que l'usage problématique de drogues peut atteindre directement les intérêts de nombreux tiers, et que ceux-ci sont souvent tout aussi démunis, qu'il s'agisse d'un employeur, d'un collègue de travail, de l'exploitant d'un lieu ouvert au public, d'un propriétaire de logement, d'un voisin, d'un intervenant social non formé à ce problème,...;

K. considérant que le tabou qui entoure la question des drogues peut rendre difficile pour la personne concernée par un problème de consommation (usager ou proche d'un usager), d'exprimer ses difficultés et de mobiliser les dispositifs d'assistance et de prise en charge, tant le rejet, l'exclusion et la honte sont encore présents;

L. considérant pourtant qu'il existe de nombreux dispositifs mis en place par l'État fédéral, les communautés et les régions, les communes et les associations, en matière d'information, de prévention, de traitement et d'assistance aux personnes toxicomanes et à leur entourage;

M. considérant en effet que les moyens dont certains projets ou initiatives disposent pour se faire connaître sont limités; que le public est par contre confronté à une

culose), of nog, een hoger risico op verkeersongevallen bij sturen onder invloed van verdovende middelen;

G. Tevens overwegende dat de sociale gevolgen van het drugsgebruik legio zijn, vooral als dat gebruik problematisch is; drugsgebruik kan tot sociale uitsluiting leiden, want het kan bijdragen tot werkloosheid of er de directe oorzaak van zijn, of leiden tot financiële problemen, schoolopgave, prostitutie, enzovoort; de gebruikers van verdovende middelen kunnen ertoe worden gebracht strafbare feiten te plegen die verband houden met hun gebruik, ofwel om aan drugs te geraken (braak, diefstal, handel enzovoort), ofwel onder de invloed ervan (bijvoorbeeld fysiek geweld);

H. Overwegende dat de problematische drugsgebruikers zich vaak behoeftig, uitgesloten en slecht in hun vel voelen; precies dat gevoel ligt vrijwel altijd aan de oorsprong van het problematisch drugsgebruik;

I. Overwegende dat de ouders en de omgeving al te vaak machteloos staan ten opzichte van het problematisch drugsgebruik van hun verwanten;

J. Tevens overwegende dat het problematisch drugsgebruik de belangen van talrijke derden direct kan treffen en dat die vaak even behoeftig zijn; het kan daarbij gaan om een werkgever, een collega, de exploitant van een voor het publiek toegankelijke zaak, een woning-eigenaar, een buur, een niet voor een dergelijk doel opgeleide maatschappelijk werker enzovoort;

K. Overwegende dat het taboe rond het drugsvraagstuk het de persoon die bij het drugsgebruik betrokken is (de gebruiker zelf, of iemand uit zijn omgeving), moeilijk kan maken uiting te geven aan zijn problemen en een beroep te doen op de steun- en verzorgingsvoorzieningen, zolang dit nog met verwerping, uitsluiting en schaamte gepaard gaat;

L. Overwegende dat de federale Staat, de gemeenschappen en gewesten, de gemeenten en verenigingen nochtans talrijke voorzieningen hebben ingesteld om de verslaafden en hun omgeving informatie, preventie, behandeling en bijstand te verlenen;

M. Overwegende dat de middelen waarover bepaalde projecten of initiatieven beschikken om zich kenbaar te maken, inderdaad beperkt zijn; dat het publiek

multitude de messages parfois contradictoires qui ne contribuent pas à la diffusion d'une information claire, objective et précise;

N. considérant qu'il est fondamental que toutes les personnes touchées, directement ou via un proche, par un problème de toxicomanie puissent avoir accès rapidement et facilement à toutes les informations qu'elles souhaitent et qu'elles puissent bénéficier d'une orientation et d'un soutien adéquats;

O. considérant qu'un des moyens pour y parvenir est de mettre en place un numéro de téléphone national unique et gratuit que pourraient joindre les personnes concernées à tout moment.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de prendre toutes les mesures nécessaires, sur base de l'habilitation donnée au Roi par l'article 107, § 1^{er}, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques (publiée au *Moniteur belge* du 20 juin 2005), pour qu'un numéro d'appel national soit créé en faveur des personnes touchées directement ou à travers un proche par un problème de drogues;

2. que ce numéro d'appel gratuit soit considéré comme un numéro d'appel d'un service d'urgence fixé conformément à la procédure prévue à l'article 107, § 1^{er}, 2^o de la même loi du 13 juin 2005;

3. de proposer aux entités fédérées compétentes pour la politique de santé et pour l'aide aux personnes, visées à l'article 5, § 1^{er} I et II de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la conclusion d'un accord de coopération, organisant la mise en place de ce numéro d'urgence et spécifiant les conditions auxquelles devront répondre les services vers lesquels les appels seront orientés, étant entendu que:

- ces services doivent être agréés par les entités fédérées concernées, en vertu de leurs compétences matérielles et territoriales;
- les conditions d'agrément doivent garantir une coordination adéquate avec l'ensemble des dispositifs existants et reconnus;
- l'accueil téléphonique doit être assuré par des intervenants professionnels afin de constituer une véritable prise en charge initiale;

4. de dégager les moyens budgétaires nécessaires pour assurer le fonctionnement d'au moins un service par région, 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7;

overspoeld wordt door vaak tegenstrijdige boodschappen die niet bijdragen tot de verspreiding van duidelijke, objectieve en precieze informatie;

N. Overwegende dat het fundamenteel is dat al wie direct of via een naaste te maken heeft met een probleem van verslaving snel en makkelijk toegang kan hebben tot alle gewenste informatie en recht kan hebben op adequate sturing en steun;

O. Overwegende dat een van de middelen om dat te bereiken de instelling is van één enkel en gratis nationaal telefoonnummer dat de betrokkenen op elk moment kunnen bereiken;

VRAAGT DE REGERING:

1. op grond van de aan de Koning bij artikel 107, § 1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (*Belgisch Staatsblad*, 20 juni 2005) toegekende machtiging, alle nodige maatregelen te nemen om een nationaal telefoonnummer te creëren ten behoeve van wie direct of via een verwant bij een drugsprobleem betrokken is;

2. dat dit gratis telefoonnummer zou worden opgevat als een nummer van een spoeddienst dat wordt vastgesteld conform de procedure die is bedoeld in artikel 107, § 1, 2^o, van dezelfde wet van 13 juni 2005;

3. aan de deelgebieden die bevoegd zijn voor het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen bedoeld in artikel 5, § 1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor te stellen een samenwerkingsakkoord te sluiten om dat noodnummer in te stellen en de voorwaarden te specificeren waaraan de diensten moeten beantwoorden waarnaar die oproepen worden doorverwezen, met dien verstande dat:

- die diensten krachtens hun materiële en territoriale bevoegdheden door de betrokken deelgebieden moeten erkend zijn;
- de erkenningsvoorwaarden een adequate coördinatie met alle bestaande en erkende voorzieningen moeten waarborgen;
- de telefonische opvang moet worden uitgevoerd door beroepsmensen, zodat van een daadwerkelijke initiële aanpak sprake kan zijn;

4. in de nodige budgettaire middelen te voorzien om de werking van ten minste één dienst per gewest, de klok rond en 7 dagen op 7, te waarborgen;

5. de mettre en œuvre avec les entités fédérées concernées une campagne de communication relative à ce numéro d'urgence.

Le 23 février 2006

Thierry GIET (PS)
Marie-Claire LAMBERT (PS)
Yvan MAYEUR (PS)
Valérie DEOM (PS)
Patrick MORIAU (PS)
Karine LALIEUX (PS)

5. met de betrokken deelgebieden in verband met dat noodnummer een communicatiecampagne op het getouw te zetten.

23 februari 2006