

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2006

PROPOSITION DE LOIaccélérant le traitement des déclarations
fiscales électroniques(déposée par M. Dirk Van der Maelen,
Mme Anne-Marie Baeke, M. Éric Massin et
Mme Annemie Roppe)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2006

WETSVOORSTELter bevordering van een snellere verwerking
van belastingaangiften die elektronisch
worden ingediend(ingediend de heer door Dirk Van der Maelen,
mevrouw Anne-Marie Baeke, de heer
Éric Massin en mevrouw Annemie Roppe)**RÉSUMÉ***La présente proposition de loi vise à stimuler l'utilisation de Tax-on-Web en accélérant le traitement des déclarations fiscales électroniques. La procédure d'imposition devrait être entamée dans les quatorze jours de l'introduction de la déclaration par voie électronique.***SAMENVATTING***Dit wetsvoorstel strekt ertoe het gebruik van Tax-on-Web te stimuleren door deze elektronische belastingaangiften sneller te verwerken. De aanslagprocedure moet in dat geval binnen veertien dagen na het indienen van de belastingaangifte worden aangevat.*

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis 2003, les contribuables ont la possibilité d'introduire leur déclaration fiscale par internet. Force est toutefois de constater que le programme de l'administration fiscale, *Tax-on-Web*, souffre encore des maladies de jeunesse. De nombreux problèmes sont apparus dès le lancement de l'édition 2005. Nous en citons quelques-uns ci-après:

- *Tax Calc*, le logiciel qui permet de calculer le montant à rembourser au contribuable ou le supplément à payer par ce dernier, s'est «planté» dès son lancement. Il n'a pas pu être utilisé durant quatre semaines. Les *bugs* ont continué à s'accumuler après son redémarrage. Ce programme n'offre en outre aucune stabilité. Il arrive qu'il effectue des calculs inexacts et que les problèmes semblent résolus le lendemain pour réapparaître par la suite. Cette situation engendre une grande insécurité pour le contribuable, qui n'a pas l'assurance que le résultat du programme de calcul sera confirmé par l'avertissement-extrait de rôle qu'il recevra l'année suivante;

- au cours des premières semaines, les isolés n'ont pas pu déduire leur crédit-logement. Ce problème aurait été résolu entre-temps;

- les simulations ont montré que, dans certains cas, la réduction d'impôt pour allocations de chômage avait été mal calculée et n'avait pas été accordée;

- les partenaires qui s'étaient mariés ou avaient fait une déclaration de cohabitation légale au cours de l'année précédente étaient dans l'impossibilité de calculer le montant des impôts dont ils étaient redevables. Les codes 1003 et 1007 sont prévus à cet effet dans la case II, mais lorsque ces codes étaient utilisés en même temps que les codes obligatoires 1004 ou 1005 et 1008 ou 1009, le programme se bloquait et l'utilisateur recevait un message d'erreur.

Il apparaît donc que le système connaît de nombreuses maladies d'enfance mais aussi que, contrairement à ce que l'on pourrait raisonnablement attendre, les déclarations fiscales introduites par *Tax-on-web* ne sont pas traitées plus rapidement par l'administration fiscale que les déclarations papier. On a même constaté en février 2005 qu'aucune déclaration électronique concernant l'exercice d'imposition 2004 n'avait encore été enrôlée, alors que 1 423 030 déclarations papier l'avaient déjà été. Une fois de plus, la raison du retard était liée à un problème technique concernant l'imputation des pri-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 2003 kunnen belastingplichtigen hun belastingaangifte via internet doen, maar het programma van de belastingadministratie, *Tax-on-Web*, blijft kampen met kinderziekten. Sinds de lancering van de editie 2005 deden zich al heel wat problemen voor. Hieronder volgt een niet-limitatieve opsomming:

- *Tax Calc*, de berekeningssoftware waarmee kan worden berekend hoeveel de belastingplichtige zal terugkrijgen of moeten bijbetalen, is bij de lancering meteen gecrasht en heeft vervolgens vier weken plat gelegen. Na de herstart blijft het de fouten opstapelen. Bovendien is het programma niet stabiel. De ene dag maakt het verkeerde berekeningen, de volgende dag lijken de problemen weggewerkt maar nadien duiken ze weer op. Dit leidt tot heel wat onzekerheid voor de belastingplichtige. Hij kan er immers niet zeker van zijn dat de uitkomst van het berekeningsprogramma bevestigd zal worden door het aanslagbiljet dat hij volgend jaar ontvangt;

- alleenstaanden konden in de eerste weken hun woonkrediet niet in mindering brengen. Dit probleem zou nu verholpen zijn;

- in sommige gevallen, zo blijkt uit simulaties, werd de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen fout berekend en niet toegekend;

- daarnaast konden partners die afgelopen jaar gehuwd zijn of wettelijk gingen samenwonen de belastingen die ze verschuldigd zijn niet berekenen. In vak II is daartoe in de codes 1003 en 1007 voorzien, maar als die gebruikt worden, samen met de verplichte codes 1004 of 1005 en 1008 of 1009, blokkeerde het programma en de gebruiker kreeg een foutmelding.

Naast de vele kinderziekten blijkt, in tegenstelling tot wat een redelijk mens zou verwachten, dat de belastingaangiften die via *Tax-on-Web* worden ingediend niet sneller worden verwerkt door de belastingadministratie dan de papieren aangiften. Integendeel, in februari 2005 was nog geen enkele elektronische aangifte van het aanslagjaar 2004 ingekohierd. Wat papieren aangiften betreft daarentegen, werden in februari 2005 1.423.030 aanslagen gevestigd. Het probleem bij de elektronische aangiften lag alweer bij een technisch probleem, met name de verzekeringspremies en de kapitaal-

mes d'assurances et des amortissements en capital. (Compte rendu intégral, Commission des Finances et du Budget de la Chambre, n° 51-521, p. 7-8). Cela ne fait évidemment pas l'affaire du contribuable qui a introduit sa déclaration fiscale en 2004 par le biais de *Tax-on-web*.

La lenteur du traitement engendre une grande frustration auprès des utilisateurs de *Tax-on-web*, qui n'arrivent pas à comprendre pourquoi il faut plus de dix mois pour traiter les déclarations fiscales électroniques alors qu'ils obtiennent eux-mêmes directement, après l'introduction électronique de leur déclaration, le résultat du calcul de l'impôt dont ils seront redevables (dans l'hypothèse où « *Tax Calc* » fonctionne). S'il s'avère, de surcroît, que le traitement des déclarations électroniques prend plus de temps que celui des déclarations papier, on peut s'attendre à ce que la motivation des contribuables à utiliser *Tax-on-web* fonde comme neige au soleil. Malgré la persistance des maladies d'enfance, le nombre d'utilisateurs de *Tax-on-Web* continue d'augmenter. En 2004, 150 000 contribuables ont introduit leur déclaration fiscale par voie électronique. En 2006, ils étaient presque 600 000.

Si les déclarations électroniques faisaient effectivement l'objet d'un traitement électronique, il en résulterait une diminution sensible de la charge de travail. Comme le traitement des déclarations électroniques dure plus longtemps à l'heure actuelle que celui des déclarations papier, on peut douter qu'il ait lieu par la voie électronique.

Au Canada, la déclaration fiscale électronique remporte un franc succès. Quelque 70% des Canadiens transmettent leur déclaration fiscale par voie électronique, que ce soit par internet ou par téléphone. Pour pouvoir procéder de la sorte, ils doivent acheter chaque année un programme fiscal qui coûte environ 30 euros. Ils doivent donc faire annuellement un «investissement». Cela leur permet de transmettre leur déclaration vingt-quatre heures sur vingt-quatre et sept jours sur sept. Le calcul du résultat de la déclaration est effectué sur-le-champ et le remboursement a lieu dans les dix jours de la transmission de la déclaration. Les Canadiens sont même prêts à payer pour que leur déclaration soit traitée plus rapidement.

Aux Pays-Bas, les contribuables qui s'attendent à être remboursés par le service des contributions peuvent demander un traitement accéléré. À cette fin, ils peuvent transmettre une déclaration électronique ou compléter un formulaire appelé *T-biljet*.

aflossingen. (Integraal Verslag Kamercommissie Financien en Begroting, nr.51-521, p 7-8). De belastingplichtige, die zijn belastingaangifte via *Tax-on-Web* heeft gedaan in 2004, heeft hier natuurlijk geen boodschap aan.

De trage verwerking is de grote frustratie van de gebruikers van *Tax-on-Web*. Zij begrijpen niet dat de verwerking van een elektronische belastingaangifte meer dan 10 maanden moet duren, aangezien de belastingplichtige al onmiddellijk na het elektronisch indienen van zijn aangifte een berekening ontvangt (in de veronderstelling dat *Tax Calc* werkt). En als dan ook nog blijkt dat de verwerking van elektronische aangiften langer op zich laat wachten dan deze van de papieren aangiften, dan ligt het binnen de lijn van de verwachtingen dat de motivatie om *Tax-on-Web* te gebruiken bij de belastingplichtigen als sneeuw voor de zon verdwijnt. Ondanks de aanhoudende kinderziektes blijven het aantal gebruikers van *Tax-on-Web* stijgen. In 2004 hebben 150.000 belastingplichtigen hun aangifte gedaan via *Tax-on-Web*. In 2005 waren dit er al bijna 600.000.

Indien elektronische aangiften ook effectief elektronisch zouden verwerkt worden, dan zou dit een significante daling moeten impliceren van de werklust. Aangezien de verwerking van elektronische aangiften op dit moment langer duurt dan deze van papieren aangiften, valt het te betwijfelen dat de verwerking elektronisch gebeurt.

In Canada is de elektronische belastingaangifte een groot succes. Ongeveer 70% van de Canadezen doet zijn belastingaangifte elektronisch, hetzij via het internet, hetzij via de telefoon. Om dit te kunnen doen moeten zij jaarlijks een belastingprogramma kopen van ongeveer 30 euro. Zij moeten dus elk jaar een «investering» doen. Hiervoor kunnen ze «24/7» hun belastingaangifte indienen. Het resultaat van de aangifte wordt onmiddellijk berekend, en de «refund» gebeurt uiterlijk binnen 10 dagen na indiening van de aangifte. Canadezen zijn zelfs bereid te betalen voor een snellere verwerking van hun aangifte.

In Nederland kunnen belastingplichtigen, die verwachten geld terug te krijgen van de belastingdienst een snellere behandeling vragen. Dit kunnen ze doen via een elektronische aangifte ofwel door een zogenaamd T-biljet in te vullen.

Nous inspirant de l'exemple canadien, nous souhaitons stimuler l'utilisation de *Tax-on-Web* en accélérant le traitement des déclarations faites par ce biais. Pour les utilisateurs de *Tax-on-Web*, nous proposons dès lors que, dès que les problèmes techniques posés par *Tax-on-Web* auront été résolus, la procédure de taxation doive être entamée dans les quatorze jours du dépôt de la déclaration fiscale. Tout comme aux Pays-Bas, *Tax-on-Web* doit leur offrir la possibilité d'opter pour un enrôlement accéléré, par exemple, lorsqu'ils s'attendent à être remboursés par le fisc. Cette mesure constitue un véritable incitant pour la plupart des contribuables qui versent un précompte professionnel trop élevé et peuvent dès lors prétendre à un remboursement des impôts payés en trop.

Étant donné que la procédure de taxation ne pourra être entamée dans les quatorze jours qu'une fois que les problèmes techniques posés par *Tax-on-Web* auront été résolus, l'entrée en vigueur de la loi proposée sera fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

In navolging van het Canadees voorbeeld wil de indiener het gebruik van *Tax-on-Web* stimuleren door *Tax-on-Web*-aangiften sneller te verwerken. Voor gebruikers van *Tax-on-Web* betekent dit, vanaf het ogenblik dat de technische problemen van *Tax-on-Web* zijn opgelost, dat de aanslagprocedure binnen veertien dagen na het indienen van de belastingaangifte zal moeten worden aangevat. Zij moeten naar Nederlands voorbeeld in hun *Tax-on-Web* kunnen kiezen voor een snellere inkohiering wanneer zij bijvoorbeeld verwachten geld terug te trekken van de fiscus. Dit betekent een echte incentive voor de meeste belastingplichtigen die te veel bedrijfsvoorheffing afdragen en dus recht hebben op een teruggave van de te veel betaalde belastingen.

Omdat het maar mogelijk is om binnen veertien dagen de aanslagprocedure aan te vatten vanaf het ogenblik dat de technische problemen van *Tax-on-Web* zijn verholpen, zal over de inwerkingtreding beslist worden bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)
Anne-Marie BAEKE (sp.a-spirit)
Éric MASSIN (PS)
Annemie ROPPE (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 307 *bis* du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par un § 3, libellé comme suit:

«§ 3. Pour les contribuables qui ont transmis une déclaration visée au § 1^{er} dans le délai prévu à l'article 308, § 1^{er}, la procédure de taxation est entamée dans les quatorze jours ouvrables à compter du dépôt de la déclaration.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à une date fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et le 1^{er} janvier 2008 au plus tôt.

8 février 2006

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 307 *bis* van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met een § 3, luidende:

«§ 3. Voor de belastingplichtigen die een aangifte als bedoeld in § 1, binnen de termijn bedoeld in artikel 308, § 1, hebben overgezonden, wordt de aanslagprocedure aangevat binnen veertien werkdagen na indiening van de aangifte.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum, vastgesteld na overleg in de Minister-raad en ten vroegste op 1 januari 2008.

8 februari 2006

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)
Anne-Marie BAEKE (sp.a-spirit)
Éric MASSIN (PS)
Annemie ROPPE (sp.a-spirit)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

10 avril 1992

CODE DES IMPÔTS SUR LES REVENUS 1992

Art. 307*bis*

§ 1^{er}. La déclaration électronique mise à disposition par le Service Public Fédéral Finances, remplie et transmise conformément aux indications qui y figurent, est assimilée à une déclaration certifiée exacte, datée et signée visée à l'article 307, § 2.

§ 2. Les dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992 relatives à la déclaration sont applicables à la déclaration électronique pour autant que ces dispositions ne soient pas en raison de leur nature ou de leurs modalités incompatibles avec celle-ci.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

10 avril 1992

CODE DES IMPÔTS SUR LES REVENUS 1992

Art. 307*bis*

§ 1^{er}. La déclaration électronique mise à disposition par le Service Public Fédéral Finances, remplie et transmise conformément aux indications qui y figurent, est assimilée à une déclaration certifiée exacte, datée et signée visée à l'article 307, § 2.

§ 2. Les dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992 relatives à la déclaration sont applicables à la déclaration électronique pour autant que ces dispositions ne soient pas en raison de leur nature ou de leurs modalités incompatibles avec celle-ci.

§ 3. Pour les contribuables qui ont transmis une déclaration visée au § 1^{er} dans le délai prévu à l'article 308, § 1^{er}, la procédure de taxation est entamée dans les quatorze jours ouvrables à compter du dépôt de la déclaration.¹

¹ Art. 2: ajout.

BASISTEKST

10 april 1992**WETBOEK VAN DE INKOMSTENBELASTINGEN
1992***Art. 307bis*

§ 1. De elektronische aangifte, door de Federale Overheidsdienst Financiën ter beschikking gesteld, die werd ingevuld en overgezonden overeenkomstig de daarin voorkomende aanduidingen, wordt gelijkgesteld met een gewaarmerkte, gedagtekende en ondertekende aangifte bedoeld in artikel 307, § 2.

§ 2. De bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 betreffende de aangifte zijn van toepassing op de elektronische aangifte voorzover deze bepalingen omwille van hun aard of hun modaliteiten er niet strijdig zouden mee zijn.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

10 april 1992**WETBOEK VAN DE INKOMSTENBELASTINGEN
1992***Art. 307bis*

§ 1. De elektronische aangifte, door de Federale Overheidsdienst Financiën ter beschikking gesteld, die werd ingevuld en overgezonden overeenkomstig de daarin voorkomende aanduidingen, wordt gelijkgesteld met een gewaarmerkte, gedagtekende en ondertekende aangifte bedoeld in artikel 307, § 2.

§ 2. De bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 betreffende de aangifte zijn van toepassing op de elektronische aangifte voorzover deze bepalingen omwille van hun aard of hun modaliteiten er niet strijdig zouden mee zijn.

§ 3. Voor de belastingplichtigen die een aangifte zoals bedoeld in § 1, binnen de termijn bedoeld in artikel 308, § 1, hebben overgezonden, wordt de aanslagprocedure aangevat binnen 14 werkdagen na indiening van de aangifte.¹

¹ Art. 2: aanvulling.