

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2006

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne la publicité des rémunérations

(déposée par Mmes Zoé Genot,
Muriel Gerkens, Marie Nagy et
M. Jean-Marc Nollet)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2006

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, in verband met de bekendmaking van de bezoldigingen

(ingediend door de dames Zoé Genot,
Muriel Gerkens, Marie Nagy en
de heer Jean-Marc Nollet)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à améliorer encore davantage la transparence démocratique en obligeant les mandataires à publier pour les mandats, fonctions dirigeantes ou professions qu'ils exercent contre rémunération dans le secteur public le montant de leur rémunération.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe te voorzien in nog meer democratische transparantie, door de politieke ambtsdragers te verplichten de bezoldiging bekend te maken die ze ontvangen bij de uitoefening van mandaten, ambten of beroepen in de openbare sector.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 2 mai 1995 ont été votées deux lois (l'une spéciale, l'autre ordinaire) obligeant les élus des différents niveaux de pouvoir à déposer une liste de leurs mandats, fonctions et professions, ainsi qu'à déposer une déclaration écrite de patrimoine.

Ces deux lois ont été complétées en 2004 afin de préciser les modalités d'application des grands principes qu'elles contiennent.

Le but poursuivi par le législateur de 1995 était d'assurer la transparence démocratique en permettant notamment au grand public de se rendre compte de la sphère d'influence que certains mandataires peuvent avoir au sein de la société. Cette loi fournit aussi aux mandataires concernés un moyen d'éviter de susciter l'impression qu'il y a confusion d'intérêts.

L'obligation de déclaration de patrimoine quant à elle a pour objet de s'assurer qu'un parlementaire n'a pas profité de son mandat pour s'enrichir abusivement.

La portée de ces deux lois reste cependant encore limitée par le fait que seule la mention de l'existence ou non d'une rémunération est exigée.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à améliorer encore la transparence démocratique en obligeant les mandataires à publier pour les mandats, fonctions dirigeantes ou professions qu'ils exercent contre rémunération dans le secteur public le montant de leur rémunération. En effet, il n'y a aucune raison de ne pas publier ces montants, car si la plupart sont déjà connus du public (c'est par exemple le cas pour la rémunération d'un commissaire du gouvernement auprès d'un parastatal réglée par arrêté royal), le flou le plus complet persiste à propos de certaines rémunérations. Or, ceci est en totale opposition avec la volonté de transparence démocratique à l'origine de ces deux lois.

Zoé GENOT (ECOLO)
Muriel GERKENS (ECOLO)
Marie NAGY (ECOLO)
Jean-Marc NOLLET (ECOLO)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 2 mei 1995 werden twee wetten (de ene een bijzondere wet, de andere een gewone wet) goedgekeurd, op grond waarvan de verkozenen van de diverse beleidsniveaus worden verplicht een lijst van hun mandaten, ambten en beroepen in te dienen, evenals een schriftelijke vermogensaangifte.

Die beide wetten werden in 2004 aangevuld, met de bedoeling de nadere uitvoering te preciseren van de grote principes die erin zijn vervat.

In 1995 wou de wetgever de democratische transparantie garanderen, met name door de burgers in staat te stellen zich rekenschap te geven van de mate waarin bepaalde politieke ambtsdragers invloed kunnen uitoefenen in de samenleving. Met die wet hebben de betrokken ambtsdragers tegelijk ook een instrument in handen om te voorkomen dat de indruk ontstaat dat zij zich aan belangenvermenging overgeven.

De verplichting een vermogensaangifte in te dienen is dan weer bedoeld om er zeker van te zijn dat een parlamentslid zijn mandaat niet heeft gebruikt om zich onrechtmatig te verrijken.

Die beide wetten hebben echter alsnog weinig slagkracht, omdat voor elk mandaat, elk ambt of elk beroep tot dusver alleen moet worden aangegeven «of, ze al dan niet bezoldigd zijn».

Dit wetsvoorstel strekt er daarom toe te voorzien in nog meer democratische transparantie, door de politieke ambtsdragers te verplichten de bezoldiging bekend te maken die zij ontvangen bij de uitoefening van mandaten, ambten of beroepen in de openbare sector. Er is immers geen enkele reden om die bedragen niet bekend te maken, al heeft het publiek nu al kennis van het bedrag van de meeste van die bezoldigingen (bijvoorbeeld de bij koninklijk besluit bepaalde bezoldiging van een regeringscommissaris bij een parastatale instelling). Maar omtrent sommige bezoldigingen blijft de grootste onduidelijkheid bestaan en dat druist volkomen in tegen het aan de oorsprong van beide voormelde wetten liggende streven om tot democratische transparantie te komen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art.2

L'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, est complété par les mots suivants:

«Lorsque le mandat, la fonction ou la profession est rémunéré, la déclaration précise en outre le montant de cette rémunération.».

8 mars 2006

Zoé GENOT (ECOLO)
Muriel GERKENS (ECOLO)
Marie NAGY (ECOLO)
Jean-Marc NOLLET (ECOLO)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 1, tweede lid, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt aangevuld als volgt:

«In geval het mandaat, het ambt of het beroep wordt bezoldigd, wordt in de aangifte ook het bedrag van die bezoldiging vermeld.».

8 maart 2006

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 2

§ 1^{er}. [Les personnes qui exercent au cours d'une année une des fonctions ou un des mandats visés à l'article 1^{er} déposent avant le 1^{er} avril de l'année suivante une déclaration écrite dans laquelle elles mentionnent tous les mandats, fonctions dirigeantes ou professions, quelle qu'en soit la nature, qu'elles ont exercés au cours de l'année citée en premier lieu, tant dans le secteur public que pour le compte de toute personne physique ou morale, de tout organisme ou association de fait, établis en Belgique ou à l'étranger.]

Cette déclaration, qui est certifiée sur l'honneur exacte et sincère, précise pour chaque mandat, fonction ou profession, s'il est rémunéré ou non.

§ 2. La Cour des comptes veille à ce que la liste visée au § 1^{er} soit publiée au *Moniteur belge* selon les modalités fixées par la loi visée à l'article 5.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 2

§ 1^{er}. [Les personnes qui exercent au cours d'une année une des fonctions ou un des mandats visés à l'article 1^{er} déposent avant le 1^{er} avril de l'année suivante une déclaration écrite dans laquelle elles mentionnent tous les mandats, fonctions dirigeantes ou professions, quelle qu'en soit la nature, qu'elles ont exercés au cours de l'année citée en premier lieu, tant dans le secteur public que pour le compte de toute personne physique ou morale, de tout organisme ou association de fait, établis en Belgique ou à l'étranger.]

Cette déclaration, qui est certifiée sur l'honneur exacte et sincère, précise pour chaque mandat, fonction ou profession, s'il est rémunéré ou non. **Lorsque le mandat, la fonction ou la profession est rémunéré, la déclaration précise en outre le montant de cette rémunération.**¹

§ 2. La Cour des comptes veille à ce que la liste visée au § 1^{er} soit publiée au *Moniteur belge* selon les modalités fixées par la loi visée à l'article 5.

¹ Art. 2

BASISTEKST

Wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 2

§ 1. [De personen die in de loop van een jaar een in artikel 1 bedoeld ambt of mandaat uitoefenen, dienen vóór 1 april van het daaropvolgende jaar een schriftelijke aangifte in waarin ze melding maken van alle mandaten, leidende ambten of beroepen, van welke aard ook, die ze tijdens het eerstbedoelde jaar hebben uitgeoefend, zowel in de overheidssector als voor rekening van enige andere natuurlijke persoon of rechtspersoon, feitelijke instelling of vereniging die in België of in het buitenland gevestigd is.]

Deze aangifte wordt op erewoord juist en oprecht verklaard, en vermeldt voor elk mandaat, elk ambt of elk beroep of ze al dan niet bezoldigd zijn.

§ 2. Het Rekenhof ziet erop toe dat de in § 1 bedoelde lijst in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt op de wijze bepaald door de wet bedoeld in artikel 5.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 2

§ 1. [De personen die in de loop van een jaar een in artikel 1 bedoeld ambt of mandaat uitoefenen, dienen vóór 1 april van het daaropvolgende jaar een schriftelijke aangifte in waarin ze melding maken van alle mandaten, leidende ambten of beroepen, van welke aard ook, die ze tijdens het eerstbedoelde jaar hebben uitgeoefend, zowel in de overheidssector als voor rekening van enige andere natuurlijke persoon of rechtspersoon, feitelijke instelling of vereniging die in België of in het buitenland gevestigd is.]

Deze aangifte wordt op erewoord juist en oprecht verklaard, en vermeldt voor elk mandaat, elk ambt of elk beroep of ze al dan niet bezoldigd zijn. **In geval het mandaat, het ambt of het beroep wordt bezoldigd, wordt in de aangifte ook het bedrag van die bezoldiging vermeld.¹**

§ 2. Het Rekenhof ziet erop toe dat de in § 1 bedoelde lijst in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt op de wijze bepaald door de wet bedoeld in artikel 5.

¹ Art. 2