

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

4 avril 2006

PROPOSITION DE LOI**étendant le champ d'application de la loi
relative aux droits du patient**(déposée par Mme Annelies Storms)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 april 2006

WETSVOORSTEL**tot uitbreiding van het toepassingsgebied van
de wet op de patiëntenrechten**(ingediend door mevrouw Annelies Storms)
_____**RÉSUMÉ**

Cette proposition de loi vise à étendre, dans la loi relative aux droits du patient, le champ d'application de la notion de «praticien professionnel» aux psychologues cliniques et aux psychothérapeutes.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het toepassingsgebied van het begrip «beroepsbeoefenaar» in de wet op de patiëntenrechten uit te breiden tot de klinisch psychologen en psychotherapeuten.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Loi relative aux droits du patient

1.1 Généralités

Le 22 août 2002, le Parlement a adopté la loi relative aux droits du patient¹. Cette loi établit les droits qu'un patient peut faire valoir à l'égard d'un praticien professionnel en soins de santé. En premier lieu, le patient a *droit à des prestations de qualité et au libre choix du praticien professionnel*. Par ailleurs, chaque patient a *droit à toutes les informations* qui le concernent et peuvent lui être nécessaires pour comprendre son état de santé et son évolution probable. Le *droit de consentir librement* à toute intervention du praticien professionnel est également inscrit dans la loi. Tout patient a en outre *droit à un dossier de patient* soigneusement tenu à jour et conservé en lieu sûr, à *la consultation dudit dossier et à obtenir une copie de celui-ci*. Le patient a de surcroît *droit à la protection de la vie privée* et au *respect de son intimité*. La clé de voûte de la loi est le *droit d'introduire une plainte*.

1.2 Champ d'application: la notion de «praticien professionnel»

L'article 3, § 1, de la loi relative aux droits du patient dispose que celle-ci s'applique aux rapports juridiques de droit privé et de droit public dans le domaine des soins de santé dispensés par un praticien professionnel à un patient. L'article 2, § 3, de la même loi définit clairement ce qu'il faut entendre par «praticien professionnel». Cette description est essentielle pour les personnes tenues de respecter la loi.

On peut, dans la définition actuelle, distinguer deux grandes catégories de praticiens professionnels. La première se compose des prestataires de soins, tels que visés par l'arrêté royal n° 78, du 10 novembre 1967, relatif à l'exercice des professions dans le secteur des soins de santé. Il s'agit *in concreto* des médecins, des infirmiers/ières, des aides-soignant(e)s, des accoucheuses, des dentistes, des pharmaciens, des kinésithérapeutes.

¹ Loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient, *Moniteur belge* du 26 septembre 2002.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Wet betreffende de rechten van de patiënt

1.1 Algemeen

Op 22 augustus 2002 keurde het parlement de wet betreffende de rechten van de patiënt goed.¹ Deze wet legt de rechten vast die een patiënt kan laten gelden ten opzichte van een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg. In de eerste plaats heeft de patiënt *recht op kwaliteitsvolle dienstverlening* en *recht op vrije keuze van de beroepsbeoefenaar*. Daarnaast heeft elke patiënt *recht op* alle hem betreffende *informatie* die nodig is om inzicht te krijgen in zijn gezondheidstoestand en de vermoedelijke evolutie ervan. Ook het *recht om toe te stemmen* in iedere tussenkomst van de beroepsbeoefenaar is vastgelegd in de wet. Iedere patiënt heeft ook het *recht op een zorgvuldig bijgehouden en veilig bewaard patiëntendossier, op inzage in dit dossier en op afschrift ervan*. Bovendien heeft de patiënt *recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer en op respect voor zijn intimiteit*. Sluitstuk van de wet is het *klacht-recht*.

1.2 Toepassingsgebied: het begrip «beroepsbeoefenaar»

Artikel 3 § 1 van de wet op de patiëntenrechten bepaalt dat de wet van toepassing is op privaatrechtelijke en publiekrechtelijke rechtsverhoudingen inzake gezondheidszorg verstrekt door een beroepsbeoefenaar aan een patiënt. Wie juist valt onder de term «beroepsbeoefenaar» wordt duidelijk omschreven in artikel 2, 3° van de wet. Een dergelijke omschrijving is van essentieel belang voor zij die gehouden zijn de wet na te leven.

In de huidige definitie kan men twee grote groepen van beroepsbeoefenaars onderscheiden. De eerste groep bestaat uit de zorgverstrekkers bedoeld in het koninklijk besluit nummer 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.² In concreto gaat het dan om artsen, verpleegkundigen, zorgkundigen, vroedvrouwen, tandartsen, apothekers, kinesisten, en paramedici zoals

¹ Wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt, *B.S.* 26 september 2002.

² Koninklijk besluit nummer 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, *B.S.* 14 november 1967.

peutes, et des paramédicaux, tels que les bandagistes, les ergothérapeutes, les podologues, etc.

La deuxième catégorie comprend les praticiens professionnels non conventionnels, tels que visés par la loi du 29 avril 1999, relative aux pratiques non conventionnelles dans les domaines de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de la kinésithérapie, de l'art infirmier et des professions paramédicales.³ Nous attendons cependant toujours une législation d'exécution portant sur cette catégorie de praticiens professionnels.

2. Problème : quid des psychologues et des psychothérapeutes cliniciens?

Il existe toutefois, outre les catégories de praticiens susvisées, d'autres praticiens professionnels qui «dispensent des services en vue de promouvoir, de déterminer, de conserver, de restaurer ou d'améliorer l'état de santé d'un patient ou de l'accompagner en fin de vie».⁴ Nous pensons tout d'abord aux psychologues et aux psychothérapeutes cliniciens.

Le fait que ces professions ne relèvent pas du champ d'application de la loi ne manque pas de nous inquiéter. Le médiateur néerlandophone écrit en effet, dans son Rapport annuel, que certaines plaintes (sérieuses) contre des psychologues et psychothérapeutes cliniciens ont été enregistrées.⁵ On peut également inférer du rapport de l'*Externe Ombudsfunctie* que des plaintes ont été enregistrées contre des psychologues.⁶ En outre, toute personne peut s'opposer impunément contre un psychothérapeute dont la qualité de la prestation de soins ne profite pas toujours au patient. Officiellement cependant, le Service de médiation fédéral n'est pas compétent pour traiter ces plaintes; de ce fait, les psychologues et psychothérapeutes cliniciens ne sont donc pas considérés comme «praticiens professionnels», tels que visés par la loi relative aux droits du patient.

³ Loi du 29 avril 1999, relative aux pratiques non conventionnelles dans les domaines de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de la kinésithérapie, de l'art infirmier et des professions paramédicales.

⁴ Définition des soins de santé, telle que visée à l'article 2, 2°, de la loi du 22 août, 2002, relative aux droits du patient.

⁵ H.W. DIJKHOFFZ, H.W. DIJKHOFFZ, Médiatrice néerlandophone du Service de médiation fédéral «Droits du patient», Rapport annuel 2004, Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, 2005, p. 73.

⁶ P. CLAYES, Jaarverslag 2004 Externe Ombudsfunctie Geestelijke Gezondheidszorg Vlaanderen, 2005, p. 29.

bandagisten, ergotherapeuten, podologen en dergelijke.

De tweede groep omvat de beroepsbeoefenaars van een niet-conventionele praktijk zoals bedoeld in de wet van 29 april 1999 betreffende de niet-conventionele praktijken inzake de geneeskunde, de artsenijsbereidkunde, de kinesithérapie, de verpleegkunde en de paramedische beroepen.³ Wat deze beroepsbeoefenaars betreft wachten we wel nog steeds op uitvoeringswetgeving.

2. Probleemstelling: wat met klinisch psychologen en psychotherapeuten?

Naast voornoemde groepen van beroepsbeoefenaars bestaan er echter nog andere beroepsbeoefenaars die «diensten verstrekken met het oog op het bevorderen, vaststellen, behouden, herstellen of verbeteren van de gezondheidstoestand van een patiënt of om de patiënt bij het sterven te begeleiden»⁴. In de eerste plaats denken we dan aan klinisch psychologen en psychotherapeuten.

Dat deze beroepen niet onder het toepassingsgebied van de wet vallen baart ons zorgen. De Nederlandstalige Ombudspersoon stelt immers in haar Jaarverslag dat ze enkele (serieuze) klachten aangaande klinisch psychologen en psychotherapeuten heeft gekregen.⁵ Ook bij de externe ombudsfunctie in de geestelijke gezondheidszorg zijn klachten binnengelopen over psychologen.⁶ Bovendien kan iedereen zich ongestraft opwerpen als psychotherapeut wat niet altijd ten goede komt aan de kwaliteit van de zorgverlening. Officieel is de Federale Ombudsdienst echter onbevoegd om deze klachten te behandelen, daar klinisch psychologen en therapeuten dus niet als «beroepsbeoefenaar» gekwalificeerd worden volgens de patiëntenrechtenwet.

³ Wet van 29 april 1999 betreffende de niet-conventionele praktijken inzake de geneeskunde, de artsenijsbereidkunde, de kinesithérapie, de verpleegkunde en de paramedische beroepen, B.S. 24 juni 1999.

⁴ Definitie gezondheidszorg zoals bepaald in artikel 2, 2° van de Wet van 22 augustus 2002 betreffende de Rechten van de Patiënt.

⁵ H.W. DIJKHOFFZ, Nederlandstalige Ombudspersoon Federale Ombudsdienst «Rechten van de Patiënt», Jaarverslag 2004, Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, 2005, p. 73.

⁶ P. CLAEYS, Jaarverslag 2004 Externe Ombudsfunctie Geestelijke Gezondheidszorg Vlaanderen, 2005, p. 29.

Actuellement, pour déposer une plainte contre un psychologue, les patients ne peuvent donc s'adresser qu'à la Commission Éthique et Déontologie de la Fédération belge des Psychologues. Cette commission ne veut toutefois pas jouer le rôle de tribunal, de conseil disciplinaire ou d'organisme jugeant les différentes pratiques relevant de la psychologie.

3. Solution: élargissement du champ d'application *ratione personae* de la loi relative aux droits du patient

Il est donc urgent de reprendre les psychologues cliniques et les psychothérapeutes dans la loi relative aux droits du patient. Cela peut se faire de deux manières. Une première possibilité consiste à reprendre les prestataires de soins précités dans l'arrêté royal n° 78. Cette possibilité est d'ailleurs explicitement évoquée dans le commentaire des articles du projet de loi du 19 février 2002 relatif aux droits du patient. Il y est stipulé que les praticiens professionnels qui, dans le futur, tomberont éventuellement sous le champ d'application de l'arrêté royal précité, comme par ex. les psychothérapeutes, les psychologues cliniques, tomberont aussi automatiquement sous le champ d'application de la loi relative aux droits du patient.⁷

Une deuxième possibilité consisterait à élargir le champ d'application *ratione personae* de la loi relative aux droits du patient.

Comme l'objectif de la présente proposition n'est pas d'intervenir dans la discussion sur le statut et la reconnaissance légale des psychologues cliniques et des psychothérapeutes, nous optons pour l'élargissement du champ d'application *ratione personae* de la loi relative aux droits du patient.⁸ Nous continuons toutefois d'insister sur la nécessité d'élaborer une réglementation légale concernant l'exercice de la psychologie clinique et de la psychothérapie. Une telle réglementation légale revêt une importance capitale pour la pratique de ces sciences. C'est une étape dans la formalisation d'une nouvelle vision de ce qu'est la santé.

Voor klachten over psychologen kunnen patiënten momenteel dus enkel terecht bij de Commissie Ethiek en Deontologie van de Belgische Federatie van Psychologen. Deze commissie wil zich echter niet opwerpen als rechtbank, disciplinaire raad of orgaan dat de verschillende praktijken in de psychologie beoordeelt.

3. Oplossing: uitbreiding personeel toepassingsgebied wet op de patiëntenrechten

Er dient dus dringend werk gemaakt worden van de opname van klinische psychologen en psychotherapeuten in de wet op de patiëntenrechten. Dit kan op twee manieren gebeuren. Een eerste mogelijkheid bestaat erin de genoemde zorgverstrekkers op te nemen in het koninklijk besluit nr. 78. Deze mogelijkheid wordt trouwens expliciet vernoemd in de artikelsgewijze toelichting van het wetsontwerp van 19 februari 2002 betreffende de rechten van de patiënt. Er staat dat de beroepsbeoefenaars die mogelijk in de toekomst onder het toepassingsgebied van voornoemd koninklijk besluit zullen vallen, zoals vb. psychotherapeuten en klinisch psychologen, automatisch ook onder het toepassingsgebied van de patiëntenrechtenwet zullen vallen.⁷

Een tweede mogelijkheid zou zijn het personeel toepassingsgebied van de wet op de patiëntenrechten uit te breiden.

Daar wij met dit voorstel niet willen raken aan de discussies over het statuut en de wettelijke erkenning van klinisch psychologen en psychotherapeuten opteren wij in dit wetsvoorstel voor de uitbreiding van het personeel toepassingsgebied van de wet op de patiëntenrechten.⁸ Wel willen we blijven aandringen op een wettelijke regeling voor de uitoefening van de klinische psychologie en de psychotherapie. Een dergelijke wettelijke regeling is van uitermate groot belang voor de beoefening van deze wetenschappen. Het is een stap in de formalisering van een nieuwe visie op wat gezondheid is.

Annelies STORMS (sp.a-spirit)

⁷ DOC 50 1642/001, Projet de loi relatif aux droits du patient, p. 15.

⁸ Pour plus d'informations sur le statut de psychologue clinique et de psychothérapeute, voyez Statuut Psycholoog, <http://users.tijd.com/allemeesch/KlinPsy/Statuut.htm#klinisch>.

⁷ DOC 50 1642/001, Wetsontwerp betreffende de rechten van de patiënt, p. 15.

⁸ Voor meer informatie over het statuut van klinisch psychologen en psychotherapeuten zie Statuut Psycholoog, <http://users.tijd.com/allemeesch/KlinPsy/Statuut.htm#klinisch>.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, 3° de la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient est remplacé par le texte suivant:

«3° praticien professionnel:

– le praticien visé à l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé;

– le praticien d'une pratique non conventionnelle visée dans la loi du 29 avril 1999 relative aux pratiques non conventionnelles dans les domaines de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de la kinésithérapie, de l'art infirmier et des professions paramédicales;

– le praticien de la psychologie clinique;

– le praticien de la psychothérapie.».

17 février 2006

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, 3° van de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt wordt vervangen als volgt:

«3° beroepsbeoefenaar:

– de beoefenaar bedoeld in het koninklijk besluit nummer 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen;

– de beoefenaar van een niet-conventionele praktijk bedoeld in de wet van 29 april 1999 betreffende de niet-conventionele praktijken inzake de geneeskunde, de artsensijbereidkunde, de kinesithérapie, de verpleegkunde en de paramedische beroepen;

– de beoefenaar van de klinische psychologie;

– de beoefenaar van de psychotherapie.».

17 februari 2006

Annelies STORMS (sp.a-spirit)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

22 août 2002

loi relative aux droits du patient

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par:

1° patient: la personne physique à qui des soins de santé sont dispensés, à sa demande ou non;

2° soins de santé: services dispensés par un praticien professionnel en vue de promouvoir, de déterminer, de conserver, de restaurer ou d'améliorer l'état de santé d'un patient ou de l'accompagner en fin de vie;

3° praticien professionnel: le praticien visé à l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé ainsi que le praticien professionnel ayant une pratique non conventionnelle, telle que visée dans la loi du 29 avril 1999 relative aux pratiques non conventionnelles dans les domaines de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de la kinésithérapie, de l'art infirmier et des professions paramédicales.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

22 août 2002

loi relative aux droits du patient

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par:

1° patient: la personne physique à qui des soins de santé sont dispensés, à sa demande ou non;

2° soins de santé: services dispensés par un praticien professionnel en vue de promouvoir, de déterminer, de conserver, de restaurer ou d'améliorer l'état de santé d'un patient ou de l'accompagner en fin de vie;

3° praticien professionnel:

– le praticien visé à l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé;

– le praticien d'une pratique non conventionnelle visée dans la loi du 29 avril 1999 relative aux pratiques non conventionnelles dans les domaines de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de la kinésithérapie, de l'art infirmier et des professions paramédicales;

– le praticien de la psychologie clinique;

– le praticien de la psychothérapie.¹

¹ Art. 2: remplacement.

BASISTEKST

22 augustus 2002

Wet betreffende de rechten van de patiënt**Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder:

1° patiënt: de natuurlijke persoon aan wie gezondheidszorg wordt verstrekt, al dan niet op eigen verzoek;

2° gezondheidszorg: diensten verstrekt door een beroepsbeoefenaar met het oog op het bevorderen, vaststellen, behouden, herstellen of verbeteren van de gezondheidstoestand van een patiënt of om de patiënt bij het sterven te begeleiden;

3° beroepsbeoefenaar: de beoefenaar bedoeld in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen alsmede de beroepsbeoefenaar van een niet-conventionele praktijk bedoeld in de wet van 29 april 1999 betreffende de niet-conventionele praktijken inzake de geneeskunde, de artsenijsbereidkunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde en de paramedische beroepen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

22 augustus 2002

Wet betreffende de rechten van de patiënt**Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder:

1° patiënt: de natuurlijke persoon aan wie gezondheidszorg wordt verstrekt, al dan niet op eigen verzoek;

2° gezondheidszorg: diensten verstrekt door een beroepsbeoefenaar met het oog op het bevorderen, vaststellen, behouden, herstellen of verbeteren van de gezondheidstoestand van een patiënt of om de patiënt bij het sterven te begeleiden;

3° beroepsbeoefenaar:

– de beoefenaar bedoeld in het koninklijk besluit nummer 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen;

– de beoefenaar van een niet-conventionele praktijk bedoeld in de wet van 29 april 1999 betreffende de niet-conventionele praktijken inzake de geneeskunde, de artsenijsbereidkunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde en de paramedische beroepen;

– de beoefenaar van de klinische psychologie;

– de beoefenaar van de psychotherapie.¹

¹ Art. 2: vervanging.