

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2006

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1998
relative à la sécurité lors des matches de
football en vue d'instaurer une obligation
de se présenter**

(déposée par Mme Annemie Turtelboom et
MM. Alain Courtois et
Filip Anthuenis)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6
4. Annexe	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2006

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 december
1998 betreffende de veiligheid bij voetbal-
wedstrijden teneinde een aanmeldingsplicht
in te voeren**

(ingediend door mevrouw
Annemie Turtelboom en de heren
Alain Courtois en Filip Anthuenis)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6
4. Bijlage	7

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi tend à augmenter la sécurité lors de matches de football en permettant d'assortir l'interdiction de stade existante d'une obligation de se présenter. La personne qui ne se présente pas au commissariat pendant le match est punie d'une prolongation de l'obligation de se présenter pour une période de trois mois.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de veiligheid rond voetbalwedstrijden te bevorderen door aan het bestaande stadionverbod de mogelijkheid van een aanmeldingsplicht te koppelen. Wie zich niet op het politie-commissariaat aanmeldt tijdens de wedstrijd, wordt gestraft met een verlenging van de aanmeldingsplicht voor een periode van drie maanden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours des dernières années, de nombreux progrès ont été réalisés en matière de lutte contre le hooliganisme. Les incidents violents ont diminué tant en nombre qu'en gravité. La loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, modifiée par la loi du 10 mars 2003, a clairement atteint ses objectifs.

Cette loi prévoit notamment une interdiction de stade pour les supporters qui enfreignent ses dispositions. Une distinction est établie entre l'interdiction de stade administrative et l'interdiction de stade judiciaire. L'interdiction de stade administrative est une sanction qui peut être infligée par un fonctionnaire de la cellule football du service public fédéral Intérieur; l'interdiction de stade judiciaire ne peut être prononcée que par un juge pénal. Le juge peut également imposer des conditions de respect spécifiques. En 2004, 485 supporters ont fait l'objet d'une interdiction de stade. Cette mesure évite que ce soient toujours les mêmes supporters qui soient à la base d'incidents dans les stades de football.

Toutefois, l'interdiction de stade n'empêche pas les supporters qui en font l'objet d'assister à des matches où le droit d'accès à un stade spécifique n'est pas contrôlé. Cette mesure ne tient pas non plus compte du fait que les hooligans s'affrontent de plus en plus fréquemment en dehors du stade et de son périmètre. Elle ne les empêche pas davantage de causer des troubles à l'occasion de matches auxquels leur équipe ne participe pas. Ce phénomène est de plus en plus fréquent; ainsi, on a pu constater récemment, lors de la rencontre KV Mechelen-Racing Mechelen qui a donné lieu à de sérieux incidents, que ces troubles avaient été provoqués par des hooligans venus de toute la Belgique.

Il convient de lutter contre le non-respect des interdictions de stade. La présente proposition énonce trois possibilités pour atteindre cet objectif.

1. Les sanctions relatives à la pénétration irrégulière dans le stade doivent être aggravées.

Dans ce contexte, la durée minimale d'une interdiction de stade administrative est portée à un an minimum au lieu de trois mois. Par «pénétration irrégulière dans le stade», on entend notamment le fait d'accéder au stade en dépit d'une interdiction de stade administrative ou judiciaire.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De afgelopen jaren is er heel wat vooruitgang geboekt op gebied van de aanpak van het hooliganisme. Zowel het aantal als de ernst van gewelddadige incidenten zijn afgenomen. De wet van 21 december 1998, gewijzigd door de wet van 10 maart 2003, betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden bij voetbalwedstrijden heeft duidelijk de gewenste effecten.

Deze wet voorziet onder meer in een stadionverbod voor supporters die de bepalingen van deze wet overtreden. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen een administratief en een gerechtelijk stadionverbod. Het administratief stadionverbod kan worden opgelegd door een ambtenaar van de voetbalcel van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken; een gerechtelijk stadionverbod kan enkel worden opgelegd door een strafrechter. De rechter kan ook specifieke nalegingsvoorwaarden uitspreken. In 2004 ontvingen 485 supporters een stadionverbod. Met deze maatregel wordt voorkomen dat steeds dezelfde supporters aan de basis liggen van incidenten in het voetbalstadion.

Het stadionverbod kan echter niet vermijden dat supporters met een dergelijk verbod wedstrijden bijwonen waar niet wordt gecontroleerd of iemand recht op toegang heeft tot een bepaald stadion; het doet ook niets aan de realiteit dat hooligans steeds vaker slaags geraken buiten het stadion en de directe omgeving en vermijdt niet dat hooligans voor problemen zorgen naar aanleiding van bepaalde wedstrijden waar hun ploeg niet aan deelneemt. Dit fenomeen doet zich steeds vaker voor; zo liep onlangs de wedstrijd KV Mechelen tegen Racing Mechelen zwaar uit de hand. De rellen waren echter aangestoken door hooligans van uit gans België.

Het niet-naleven van een stadionverbod moet worden aangepakt. Voorliggend voorstel ziet hiervoor drie mogelijkheden.

1. De sancties op het onrechtmatig betreden van het stadion moeten worden opgetrokken.

Daarom wordt de minimale duur van een stadionverbod verhoogd tot minimum een jaar in plaats van drie maanden. Onrechtmatig betreden van het stadion behelst onder meer het zich een toegang verschaffen tot het stadion ondanks een administratief of gerechtelijk stadionverbod.

2. Le non-respect d'une interdiction de stade doit être assorti d'une obligation de se présenter.

À l'heure actuelle, seules les interdictions de stade infligées par un juge répressif peuvent être assorties d'une telle obligation. L'interdiction de stade administrative prononcée dans le cadre de la loi football n'entraîne quant à elle aucune obligation de ce type.

La présente proposition de loi impose aux supporters violant une interdiction de stade administrative de se présenter lors de chaque match à risques au commissariat de police de la zone dans laquelle ils sont domiciliés, et ce, une demi-heure après le début de la rencontre. Cette mesure permet d'éviter que les hooligans conviennent de se retrouver lors d'un match pour causer des troubles. Le hooliganisme présente en effet de nouvelles caractéristiques: les hooligans profitent d'une rencontre de division inférieure pour organiser des affrontements avec des noyaux de supporters ennemis ou bien ils attaquent des cafés de supporters par exemple, Les sanctions de la loi football n'ont pas encore suffisamment pris sur ces nouvelles formes de hooliganisme.

Il convient donc d'assortir l'interdiction de stade d'une obligation de se présenter, qui permettra à la police de localiser immédiatement les supporters à risques. Si elle implique un surcroît de travail pour la police et pose un certain nombre de problèmes pratiques - certaines villes pouvant facilement compter 50 hooligans enregistrés ou plus -, cette mesure permet de réduire le risque d'échauffourées entre supporters et donc de limiter la mobilisation policière lors des matches à risques.

L'obligation de se présenter est également limitée aux cas de non-respect d'une interdiction de stade administrative.

Cela permet d'éviter que des dizaines de supporters doivent se présenter simultanément au commissariat de police. En outre, en généralisant l'obligation de se présenter dans le cadre d'une interdiction de stade administrative, l'on porterait trop atteinte à la liberté personnelle. Seule est visée par cette mesure la catégorie des supporters sur lesquels ni les sanctions administratives ou ni les sanctions judiciaires n'ont de prise.

3. L'obligation de se présenter doit être contraignante.

A cet effet, nous proposons de sanctionner le contrevenant en prorogeant l'interdiction de stade et l'obligation de se présenter y afférente de trois mois.

2. Aan het schenden van een stadionverbod moet een aanmeldingsplicht worden gekoppeld.

Momenteel is in deze mogelijkheid enkel voorzien wanneer een stadionverbod wordt uitgesproken door een strafrechter. Een administratief stadionverbod in het kader van de voetbalwet impliceert echter geen aanmeldingsplicht.

Voorliggend wetsvoorstel verplicht een supporter die een administratief stadionverbod schendt, zich bij elke risicowedstrijd te melden op het politiecommissariaat van de zone waarin hij zijn woonplaats heeft en dit een half uur na aanvang van de wedstrijd. Op deze manier kan worden vermeden dat hooligans met elkaar afspreken om naar aanleiding van een wedstrijd voor rellen te zorgen. Het hooliganisme vertoont immers een aantal nieuwe karakteristieken; ofwel vormt een wedstrijd uit de lagere afdelingen een aanleiding om een gewelddadig treffen te organiseren met vijandige supporterskernen, ofwel worden b.v. supporterscafés aangevallen. Op deze nieuwe vormen van hooliganisme hebben de sancties uit de voetbalwet nog onvoldoende vat.

Door middel van een aanmeldingsplicht is de politie meteen op de hoogte van waar een risicosupporter zich bevindt. Voor de politie betekent dit weliswaar extra werk en stelt dit een aantal praktische problemen. Zo kunnen bepaalde steden al snel 50 of meer geregistreerde hooligans tellen. Daartegenover staat echter dat ingevolge een aanmeldingsplicht het risico op supportersrellen daalt waardoor de inzet van de politie bij risicowedstrijden kan worden beperkt.

De aanmeldingsplicht wordt ook beperkt tot die gevallen waarin een administratief stadionverbod niet wordt nageleefd.

Op deze manier wordt vermeden dat tientallen supporters zich op hetzelfde moment moeten melden op het politiecommissariaat. Bovendien zou een veralgemeende invoering van de meldingsplicht in het kader van een administratief stadionverbod een te verregaande aantasting betekenen van de persoonlijke vrijheid. Enkel de categorie van supporters waarop geen enkele administratieve sanctie of gerechtelijke straf vat heeft, worden met deze maatregel geviséerd.

3. De aanmeldingsplicht moet afdwingbaar zijn.

Daarom wordt voorgesteld dat het verzaken aan deze aanmelding tot gevolg heeft dat de duur van het stadionverbod en de hieraan verbonden aanmeldingsplicht wordt verlengd voor een periode van drie maanden.

Annemie TURTELBOOM (VLD)
Alain COURTOIS (MR)
Filip ANTHUENIS (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 24 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, modifié par la loi du 10 mars 2003, est modifiée comme suit:

«A) le mot «21,» est chaque fois supprimé;

B) les mots «dix mille francs à deux cent mille francs» sont remplacés par les mots «250 euros à 5 000 euros».

Art. 3

Un article 24*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 24*bis*. — Conformément à la procédure prévue au titre IV, une interdiction de stade administrative d'une durée de un à cinq ans peut être imposée en cas de contravention à l'article 21.».

Art. 4

Un article 24*ter*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 24*ter*. — Une obligation administrative de se présenter peut être imposée pour une durée maximale de trois mois en cas de violation d'une interdiction de stade administrative. Le Roi fixe les modalités d'application de l'obligation de se présenter. Le non-respect de l'obligation de se présenter sera sanctionné par une prolongation de cette obligation pour une durée de trois mois.».

Art. 5

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par la Roi.

14 octobre 2005

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 24 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, gewijzigd bij de wet van 10 maart 2003, wordt gewijzigd als volgt:

«A) het woord «21,» vervalt telkens;

B) de woorden «tienduizend tot tweehonderdduizend frank» worden vervangen door de woorden «250 euro tot 5 000 euro».

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 24*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 24*bis*. — Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV kan in geval van overtreding van artikel 21 een administratief stadionverbod worden opgelegd voor een duur van één tot vijf jaar.».

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 24*ter* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 24*ter*. — In geval van schending van een administratief stadionverbod kan tijdelijk een administratieve aanmeldingsplicht worden opgelegd voor de duur van maximum drie maanden. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden inzake de toepassing van de aanmeldingsplicht. Het overtreden van de aanmeldingsplicht zal worden gesanctioneerd met een verlenging van de aanmeldingsplicht voor een periode van drie maanden.».

Art. 5

Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum.

14 oktober 2005

Annemie TURTELBOOM (VLD)
Alain COURTOIS (MR)
Filip ANTHUENIS (VLD)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

21 décembre 1998

Loi relative à la sécurité lors des matches de football

Art. 24

Conformément à la procédure prévue au Titre IV, une amende administrative de dix mille francs à deux cent mille francs et une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à cinq ans ou une de ces deux sanctions peuvent être infligées en cas de contravention aux articles 20, 20*bis*, 21, 22, 23, 23*bis* et 23*ter*.

En cas de contravention aux articles 20, 20*bis*, 21, 22, 23, 23*bis* et 23*ter*, une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à cinq ans peut être infligée au mineur de plus de quatorze ans.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

21 décembre 1998

Loi relative à la sécurité lors des matches de football

Art. 24

Conformément à la procédure prévue au Titre IV, une amende administrative de **250 euros à 5.000 euros**¹ et une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à cinq ans ou une de ces deux sanctions peuvent être infligées en cas de contravention aux articles 20, 20*bis*, (...) ², 22, 23, 23*bis* et 23*ter*.

En cas de contravention aux articles 20, 20*bis*, (...) ³, 22, 23, 23*bis* et 23*ter*, une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à cinq ans peut être infligée au mineur de plus de quatorze ans.

¹ Art. 2, B: remplacement.

² Art. 2, A: suppression.

³ Art. 2, A: suppression.

BASISTEKST

21 december 1998

**Wet betreffende de veiligheid bij
voetbalwedstrijden**

Art. 24

Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV kan in geval van overtreding van de artikelen 20, *20bis*, 21, 22, 23, *23bis* et *23ter* een administratieve geldboete van tienduizend tot tweehonderdduizend frank en een administratief stadionverbod voor een duur van drie maanden tot vijf jaar worden opgelegd, of één van deze sancties alleen.

In geval van overtreding van de artikelen 20, *20bis*, 21, 22, 23, *23bis* en *23ter* kan een administratief stadionverbod voor een duur van drie maanden tot vijf jaar worden opgelegd aan de minderjarige boven de veertien jaar.

BASISTEKST

21 december 1998

**Wet betreffende de veiligheid bij
voetbalwedstrijden**

Art. 24

Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV kan in geval van overtreding van de artikelen 20, *20bis*, (...)², 22, 23, *23bis* et *23ter* een administratieve geldboete van **250 euro tot 5.000 euro**¹ en een administratief stadionverbod voor een duur van drie maanden tot vijf jaar worden opgelegd, of één van deze sancties alleen.

In geval van overtreding van de artikelen 20, *20bis*, (...)³, 22, 23, *23bis* en *23ter* kan een administratief stadionverbod voor een duur van drie maanden tot vijf jaar worden opgelegd aan de minderjarige boven de veertien jaar.

¹ Art. 2, A: weglating.

² Art. 2, B: vervanging.

³ Art. 2, A: weglating.