

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mai 2006

PROPOSITION DE LOI**relative à l'amélioration du bien-être
des animaux**(déposée par M. Miguel Chevalier)
_____BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 mei 2006

WETSVOORSTEL**ter bevordering van het dierenwelzijn**(ingediend door de heer Miguel Chevalier)
_____**RÉSUMÉ**
_____*Cette proposition de loi vise à interdire la vente à
crédit d'animaux domestiques***SAMENVATTING**
_____*Dit wetsvoorstel strekt ertoe de verkoop van huis-
dieren op krediet te verbieden.*

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre pays aussi, il existe de nombreux indices qui révèlent la présence d'un trafic d'animaux domestiques malades en provenance d'Europe de l'Est, principalement de Hongrie, de Tchéquie, de Roumanie et de Pologne. Ce sont surtout les chiens qui font l'objet de ces transactions. Dans différents pays d'Europe de l'Est, des chiens sont élevés dans le but d'être commercialisés sur les marchés d'Europe occidentale. Selon différentes organisations belges et étrangères de défense des droits des animaux, les chiots naissent dans des conditions lamentables et sont mal socialisés. En outre, ils sont souvent malades et porteurs de maladies infectieuses transmissibles et mortelles. Le transport des animaux se fait par dizaines, dans des véhicules beaucoup trop petits, et n'est pas conforme à la directive européenne 91/628/CEE relative à la protection des animaux en cours de transport. Les animaux sont souvent trop jeunes pour être transportés et leur système immunitaire n'est pas encore suffisamment développé. Ils sont dès lors exposés à différentes maladies, contagieuses ou non. *Batar* et *Telefacts*, deux programmes télévisés respectivement hollandais et flamand en arrivent aux mêmes conclusions. Cependant, l'on ne dispose pas des chiffres officiels des autorités publiques en raison d'un problème de collecte des données.

Depuis le 1^{er} octobre 2004, les règles qui s'appliquent pour les mouvements de chiens, de chats et de furets entre les États membres de la Communauté européenne ont été harmonisées (Règlement 998/2003/CE). Depuis cette date, tout chien, chat ou furet provenant de l'Union européenne doit, lorsqu'il participe à un échange intracommunautaire, être identifié, vacciné contre la rage et être en possession d'un passeport standardisé complété par le vétérinaire. La Suède, le Royaume-Uni et l'Irlande peuvent encore maintenir provisoirement leur législation nationale qui est plus stricte.

Cependant, les trafiquants issus des pays de l'Europe de l'Est utilisent de faux passeports. De cette manière, ils peuvent aussi bien falsifier la race que l'âge de l'animal. Les animaux peuvent alors être transportés librement vers la Belgique, malgré la loi existante sur le bien-être des animaux.

Le consommateur belge est prêt à investir beaucoup d'argent dans l'achat d'un véritable chien de race. Force est toutefois de constater que les animaux vendus sont souvent malades et ne répondent pas aux normes standard fixées en la matière. Ces chiens n'étant pas

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er zijn vele aanwijzingen dat er ook in ons land een malafide handel en verkoop in zieke huisdieren uit Oost-Europa, voornamelijk Hongarije, Tsjechië, Roemenië en Polen, bestaat. Het zijn voornamelijk honden die het voorwerp uitmaken van deze transacties. In verschillende Oost-Europese landen worden honden gekweekt met de bedoeling ze op de West-Europese markten af te zetten. Volgens verschillende Belgische en buitenlandse dierenrechtenorganisaties worden de dieren in erbarmelijke omstandigheden geboren en zijn ze slecht gesocialiseerd. Daarnaast zijn ze vaak ook ziek en zijn ze drager van overdraagbare en dodelijke infectieziekten. Het transport van de dieren gebeurt met tientallen in veel te kleine wagens en is niet conform de Europese richtlijn 91/628/EEG inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer. De dieren zijn vaak te jong om vervoerd te worden en is hun immuunsysteem nog niet voldoende ontwikkeld. Op die manier zijn ze vatbaar voor verschillende, al dan niet overdraagbare, ziektes. Ook het Nederlands televisieprogramma *Radar* en het Vlaamse *Telefacts* komen tot dezelfde conclusies. Officiële cijfers van de overheid zijn echter niet voorhanden gezien de gebrekkige gegevensverzameling.

Sinds 1 oktober 2004 zijn de regels voor het verkeer van honden, katten en fretten tussen de lidstaten van de Europese Gemeenschap geharmoniseerd (verordening 998/2003/EG). Iedere hond, kat of fret uit de Europese Unie dient vanaf die datum, wanneer hij deelneemt aan het intracommunautaire verkeer, geïdentificeerd, gevaccineerd tegen hondsdoelheid en in het bezit van een gestandaardiseerd en door de dierenarts ingevuld paspoort te zijn. Zweden, het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Malta mogen voorlopig hun huidige strengere nationale wetgeving nog handhaven.

Oost-Europese hondenhandelaars maken echter gebruik van vervalste paspoorten. Op die manier kan zowel de vermelding van het type ras als de leeftijd gemanipuleerd worden. Deze dieren mogen dan vrij naar België vervoerd worden, ondanks de bestaande wet op het dierenwelzijn.

De Belgische consument is bereid veel geld te betalen voor een echte rashond, maar krijgt veelal een ziek dier en een dier dat niet beantwoordt aan de standaarden waaraan een rashond moet voldoen. Deze honden zijn niet gesocialiseerd. Dit kan agressief gedrag tot

sociabilisés, ils présentent parfois un comportement agressif. Ils constituent surtout une menace pour les enfants qui, par leurs jeux, peuvent les amener à adopter un comportement déviant. Il convient par ailleurs de souligner que l'acquisition d'un chien est souvent guidée par des considérations émotionnelles. Le regard d'un chien ou la pression exercée par les enfants peuvent nous pousser à acquérir un animal sans réfléchir. Or, les animaux de compagnie nécessitent beaucoup de soins et leur entretien est coûteux. Pour résoudre ces problèmes, il convient tout d'abord d'éviter la vente à crédit de chiens. En effet, il est permis de se demander si les personnes qui ont du mal à réunir les fonds nécessaires à l'acquisition d'un chien sont bien en mesure de lui apporter le minimum de soins.

Pour éviter les achats émotionnels, il convient de prévoir plusieurs étapes. Avant l'acquisition définitive du chien, l'intéressé doit prendre une option. En d'autres termes, l'acheteur ne peut pas immédiatement ramener le chien à la maison. Il faut prévoir une phase de réflexion d'une semaine avant la conclusion définitive de la vente. Ce système permet, d'une part, d'annuler un achat impulsif et, d'autre part, d'éviter la vente d'animaux malades, étant donné que ceux-ci doivent rester en vie au moins une semaine. Durant cette semaine, l'acquéreur doit avoir le droit de faire examiner les animaux de compagnie proposés dans les animaleries ou centres d'élevage de chiots par le vétérinaire de son choix.

Les marchands belges de chiens doivent également respecter les pratiques du commerce en vigueur. Obliger l'acheteur d'un chien à signer un document par lequel il confirme avoir acheté l'animal en bonne santé n'est pas conforme à l'article 29 de l'arrêté royal du 17 février 1997, qui dispose que c'est l'acheteur qui doit donner une garantie quant à la santé et au bien-être de l'animal. Les garanties doivent être absolues; ce qui implique que le passeport délivré doit contenir des informations correctes. En fait de vente malhonnête de chiens, ainsi que d'autres animaux de compagnie, certains marchands belges ne sont donc pas non plus tout blancs. Cependant, n'étant pas vétérinaire, l'acheteur n'est pas en mesure de constater si un animal est sain ou non. La loi relative à la protection et à l'information des consommateurs prévoit que l'acheteur de l'animal a droit à un nouveau chien ou au remboursement s'il constate que le chien était malade au moment de l'achat. Pour ce faire, il faut toutefois pratiquer une autopsie qui est totalement à la charge de l'acheteur. Cette disposition dissuade beaucoup d'acheteurs dupés en raison du coût parfois élevé d'une telle autopsie.

gevolg hebben. Dit kan dan vooral een gevaar betekenen voor kinderen die via speels gedrag de hond kan aanzetten tot deviant gedrag. Daarnaast gaat het ook meestal over een emotionele aankoop. De blik van een hond of de druk van kinderen kan mensen ertoe aanzetten om zonder veel na de te denken het dier aan te schaffen. Dit terwijl de zorg van een huisdier heel wat aandacht vraagt en ook een financieel kostenplaatje veronderstelt. Om deze problemen op te lossen dient in eerste instantie de verkoop van een hond op krediet vermeden. Wanneer mensen moeilijkheden hebben om de aankoopprijs van een hond te betalen dan moet men zich afvragen of de betrokken persoon wel voldoende middelen heeft om een minimale zorg aan de huisdieren te geven.

Om de emotionele aankoop van een hond tegen te gaan moet de aankoop van honden stapsgewijs verlopen. Vooraleer een hond definitief aangekocht wordt, dient eerst een optie genomen te worden. De hond mag m.a.w. niet onmiddellijk mee met de koper. Er dient eerst een berustingfase van één week ingelast te worden vooraleer de aankoop gefinaliseerd wordt. Op die manier kunnen enerzijds impulsieve aankopen ongedaan gemaakt worden. Anderzijds kan men zieke dieren moeilijk verder verkopen gezien ze nog minstens één week moet leven vooraleer de koper om het dier komt. Binnen die week moet de koper het recht hebben om huisdieren aangeboden in dierenzaken of puppyfarms, door een door hem aangestelde dierenarts te laten onderzoeken.

Ook de Belgische handelaars van de honden moeten de vigerende handelspraktijken naleven. De koper van een hond verplichten een document te ondertekenen waarbij de koper bevestigt het dier in goede gezondheid gekocht te hebben is niet conform artikel 29 van het koninklijk besluit van 17 februari 1997 dat stelt dat het de verkoper is die een waarborg moet geven aan de koper over de gezondheid en het welzijn van het dier. Garanties en waarborgen moeten sluitend zijn, dit impliceert dat het afgeleverde paspoort correcte informatie bevat. Bij de malafide verkoop van honden, en ook andere huisdieren, gaan dus ook sommige Belgische handelaars niet vrijuit. De koper is echter geen dierenarts en kan bijgevolg niet vaststellen of een dier al dan niet gezond is. De wet op de consumentenbescherming stelt dat de koper van het dier recht heeft op een nieuwe hond of op een terugbetaling indien vastgesteld kan worden dat het dier bij aankoop ziek was. Daarvoor moet wel een autopsie uitgevoerd worden die volledig ten laste van de koper ligt. Op die manier haken vele gedupeerden af omdat de kostprijs van dergelijke autopsie hoog kan oplopen.

Pour lutter contre cette forme d'abus, il convient donc de prendre des mesures qui protègent mieux le consommateur. En Belgique, il existe déjà divers systèmes de surveillance qui suivent le cycle de vie des animaux. Nous songeons, à cet égard, à Beltrace. Il convient dès lors d'instaurer un système similaire pour la vente de chiens. De cette manière, l'acheteur d'un chien devrait pouvoir savoir précisément d'où est originaire la mère du chien et s'il s'agit d'un véritable chien de race. En Belgique, c'est la Société royale Saint-Hubert qui se charge de l'enregistrement des chiens de race. Cette société dispose de personnes spécialisées qui peuvent enregistrer le pedigree des chiens en Belgique. Elle est également reconnue par la Fédération cynologique internationale (FCI), qui chapeaute, à l'échelle mondiale, les organisations de chiens de race. Les États-Unis et la Grande-Bretagne possèdent leur propre classification. Pour éviter que des animaux soient vendus, en Belgique, comme chiens de race alors qu'ils n'en possèdent pas les qualités, chaque animal importé vendu comme chien de race doit être enregistré auprès de la Société royale Saint-Hubert, sauf si l'animal en question a déjà été enregistré auprès d'une organisation reconnue par la Fédération cynologique internationale ou, selon les normes de classification des États-Unis ou de Grande-Bretagne. En cas de vente d'un chien de race, l'acheteur doit dès lors recevoir un certificat du vendeur qui confirme la reconnaissance. Les animaux issus de croisements ne peuvent pas être proposés comme chiens de race.

La cellule Bien-être des animaux du Service public fédéral Santé publique n'est pas en mesure d'effectuer elle-même des contrôles, ni de rassembler des données sur ces pratiques commerciales en raison du manque de moyens financiers et de personnel. Il est dès lors capital de doter ce service de moyens suffisants pour effectuer correctement ses missions en matière de protection animale.

On peut dès lors s'interroger sur la raison d'être de la réglementation belge actuelle, plutôt sommaire, en matière de bien-être animal, telle qu'elle est contenue dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, et dans l'arrêté royal portant les conditions d'agrément des élevages de chiens, élevages de chats, refuges pour animaux, pensions pour animaux et établissements commerciaux pour animaux, et les conditions concernant la commercialisation des animaux.

Om deze vorm van misbruik tegen te gaan moeten er dus maatregelen komen die de consument beter beschermen. Er zijn reeds verschillende monitoringsystemen voorhanden in België die de levenscyclus van dieren volgen. We denken hierbij aan Beltrace. Bij de verkoop van honden moet er dan ook een gelijkaardig systeem ingevoerd worden. Op die manier moet de koper van een hond precies kunnen weten waar het moederdier vandaan komt en of het een echt rasdier is. In België staat de Koninklijke Maatschappij Sint-Hubertus in voor de registratie van hondenrassen. Zij beschikken over gespecialiseerde mensen die de stamboom kunnen registreren van honden in België. Zij zijn ook erkend door de Fédération Cynologique Internationale. De Fédération Cynologique Internationale (FCI) overkoepelt wereldwijd de organisaties voor hondenrassen. De Verenigde Staten en Groot-Brittannië hebben een eigen classificatie. Om te voorkomen dat dieren in België verkocht worden als rashond, terwijl ze niet aan de kwaliteiten ervan voldoen, moet ieder geïmporteerd, als rashond verkocht dier geregistreerd worden bij de Koninklijke Maatschappij Sint-Hubertus. Dit, tenzij het betreffende dier reeds geregistreerd is bij een organisatie die erkend is door de Fédération Cynologique Internationale of volgens de classificatienormen van de Verenigde Staten of Groot-Brittannië. In geval van de verkoop van een rashond moet de koper dan ook een certificaat krijgen van de verkoper die de erkenning bevestigt. Kruisingen mogen niet aangeboden worden als rashond.

De cel dierenwelzijn van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid is zelf niet in staat om controles uit te voeren en gegevens te verzamelen op deze handelspraktijken gezien het gebrek aan financiële middelen en personeel. Het is dan ook van groot belang dat deze dienst voldoende middelen krijgt om zijn taken inzake dierenbescherming degelijk uit te voeren.

We kunnen ons dan ook afvragen wat de zin is van de huidige en vrij bondige regelgeving in België betreffende het dierenwelzijn zoals vastgesteld in de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren en het koninklijk besluit houdende de erkenningsvoorwaarden voor hondenkwekerijen, kattenkwekerijen, dierenasielen, dierenpensions en handelszaken voor dieren, en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren.

C'est pourquoi nous déposons une proposition de loi et une proposition de résolution qui entendent améliorer la réglementation relative au bien-être des animaux, au commerce des animaux, à la santé publique et à la protection des consommateurs.

Vandaar dat de indiener een wetsvoorstel en een voorstel van resolutie indient om de regelgeving inzake het dierenwelzijn, de handel in dieren, de volksgezondheid en de bescherming van de consument te verbeteren.

Miguel CHEVALIER (VLD)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article *12bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux:

«Art. *12bis*. — La vente à crédit d'animaux domestiques est interdite.».

24 mars 2006

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren wordt een artikel *12bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. *12bis*. — De verkoop van huisdieren mag niet gebeuren op krediet.».

24 maart 2006

Miguel CHEVALIER (VLD)