

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

15 mars 2007

Loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

Examen des rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes (exercice 2005)

Application des articles 24, alinéa 3, 25, alinéa 2, et 25bis relatifs à l'approbation sous réserve du rapport financier sur la comptabilité d'un parti politique et de ses composantes (exercice 2005) et à la suspension préventive d'un douzième de la dotation annuelle d'un parti politique en cas d'instruction judiciaire ouverte à la requête du ministère public

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE CONTRÔLE
DES DÉPENSES ÉLECTORALES ET DE LA
COMPTABILITÉ DES PARTIS POLITIQUES
PAR
M. Paul WILLE (S)

Documents précédents :

Doc 51 **2454/ (2006/2007) :**

- 001 : Publication rapports financiers 2005 (Volume I.)
- 002 : Publication rapports financiers 2005 (Volume II.)
- 003 : Rapport

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

15 maart 2007

Wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

**Onderzoek van de financiële verslagen over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten
(boekjaar 2005)**

Toepassing van de artikelen 24, derde lid, 25, tweede lid, en 25bis met betrekking tot de goedkeuring onder voorbehoud van het financieel verslag over de boekhouding van een politieke partij en haar componenten (boekjaar 2005) en de preventieve opschorting van een twaalfde van de jaarlijkse wettelijke dotatie van een politieke partij in geval van een gerechtelijk onderzoek op vordering van het openbaar ministerie

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE CONTROLECOMMISSIE BETREFFENDE
DE VERKIEZINGSUITGAVEN EN DE BOEKHOUDING
VAN DE POLITIEKE PARTIJEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Paul WILLE (S)**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2454/ (2006/2007) :**

- 001 : Publicatie financiële verslagen (Volume I.)
- 002 : Publicatie financiële verslagen (Volume II.)
- 003 : Verslag

**Samenstelling van de Controlecommissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la Commission de contrôle à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitters / Présidents : Herman De Croo
Anne-Marie Lizin (S)

A. — Membres titulaires / Vaste leden :

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

VLD	Willy Cortois, Georges Lenssen.
PS	Thierry Giet, Karine Lalieux.
MR	Daniel Bacquelaine, Corinne De Permentier.
sp.a-spirit	Philippe De Coene, Geert Lambert.
CD&V	Pieter De Crem.
Vlaams Belang	Gerolf Annemans.

B. — Membres suppléants / Plaatsvervangers :

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Guido De Padt, Geert Versnick.
Mohamed Boukourna, André Frédéric.
Jacqueline Galant, Olivier Maingain.
Dalila Douifi, Jan Peeters.
Liesbeth Van der Auwera.
Koen Bultinck.

SÉNAT / SENAAT

sp.a-spirit	Myriam Vanlerberghe.
VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Philippe Mahoux.
MR	Christine Defraigne.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
Vlaams Belang	Joris Van Hauthem.
cdH	Francis Delpérée.

SÉNAT / SENAAT

Staf Nimmegeers.
Jeannine Leduc, Luc Willems.
Joëlle Kapompolé, N.
Marie-Hélène Crombé-Berton.
Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse.
Clotilde Nyssens.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

I. Contexte	4
II. Dispositions légales	4
III. Applicabilité de ces dispositions légales au parti politique FN	5
IV. Décision du 25 janvier 2007	9
V. Recommandation	10

INHOUD

I. Situering	4
II. Wettelijke bepalingen	4
III. Toepasselijkheid van deze wettelijke bepalingen op de politieke partij FN	5
IV. Belissing dd. 25 januari 2007	9
V. Aanbeveling	10

I. — CONTEXTE

Il ressort d'une lettre du 27 octobre 2006, adressée par le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles aux présidents de la Commission de contrôle qu'à la requête du ministère public, une instruction judiciaire directement liée au financement du parti politique Front National (FN) est en cours.

Au cours de sa réunion du 25 janvier 2007, la Commission de contrôle, après en avoir délibéré, a pris une décision quant aux conséquences qu'il convient d'attacher à la communication du procureur général. Elle a également formulé une recommandation au cours de cette même réunion.

II. — DISPOSITIONS LÉGALES

Le chapitre IV «*La comptabilité des partis politiques*» de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, comprend notamment les dispositions suivantes:

– Article 24, alinéa 3:

«La Commission de contrôle formule ses observations et approuve le rapport financier dans les deux cents jours de la clôture des comptes, notamment sur la base de l'avis de la Cour des comptes, pour autant qu'elle ne constate pas d'irrégularités. L'avis de la Cour des comptes est annexé au rapport de la Commission de contrôle. En cas d'instruction judiciaire en cours, ouverte à la requête du ministère public et ayant un lien direct avec le financement des partis, l'approbation se fait sous réserve.»

– Article 25, alinéa 2:

«L'approbation sous réserve visée à l'article 24 entraîne la suspension préventive d'un douzième de la dotation annuelle.»

– Article 25bis:

«Les décisions visées aux articles 24 et 25 sont passibles de révision à tout moment.»

I. — SITUERING

Uit een brief dd. 27 oktober 2006 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel, gericht aan de voorzitters van de Controlecommissie, blijkt dat er, op vordering van het openbaar ministerie, een gerechtelijk onderzoek loopt, dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de politieke partij Front National (FN).

Tijdens haar vergadering van 25 januari 2007 heeft de Controlecommissie, na hierover te hebben beraadslaagd, een beslissing genomen over de gevolgen die aan de mededeling van de procureur-generaal moeten worden verbonden. Ze heeft tijdens dezelfde vergadering tevens een aanbeveling geformuleerd.

II. — WETTELIJKE BEPALINGEN

Het hoofdstuk IV «*Boekhouding van de politieke partijen*» van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, omvat onder meer de volgende bepalingen:

– Artikel 24, derde lid:

«De Controlecommissie formuleert binnen tweehonderd dagen na het afsluiten van de rekeningen, onder meer op grond van het advies van het Rekenhof, haar opmerkingen en keurt, voor zover zij geen onregelmatigheden vaststelt, het financieel verslag goed. Het advies van het Rekenhof wordt als bijlage bij het verslag van de Controlecommissie gevoegd. Indien op vordering van het openbaar ministerie een gerechtelijk onderzoek loopt dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de partijen, gebeurt de goedkeuring onder voorbehoud.»

– Artikel 25, tweede lid:

«De in artikel 24 bedoelde goedkeuring onder voorbehoud heeft de preventieve opschorting van een twaalfde van de jaarlijkse dotatie tot gevolg.»

– Artikel 25bis:

«De beslissingen bedoeld in de artikelen 24 en 25 kunnen op eender welk ogenblik worden herzien.»

III. — APPLICABILITÉ DE CES DISPOSITIONS LÉGALES AU PARTI POLITIQUE FN

1. Le 5 octobre 2006, la Commission de contrôle a approuvé le rapport financier du parti politique FN pour l'exercice 2005, tout comme les rapports financiers des dix autres partis politiques.

La date limite pour l'approbation avait été fixée au 13 octobre 2006.

2. Eu égard, notamment, au documentaire «Wallonie: quel est le vrai visage du Front National?» diffusé le 4 octobre 2006 par la RTBF, les présidents de la Commission de contrôle ont décidé de vérifier si le ministère public avait requis l'ouverture d'une instruction judiciaire ayant un lien direct avec le financement du parti politique FN.

Si le ministère public confirme ensuite qu'il a effectivement requis l'ouverture d'une instruction judiciaire dans ce sens, la Commission de contrôle pourrait révoquer sa décision d'approuver le rapport financier du FN rendue le 5 octobre 2006 et décider de l'approuver sous réserve, ce qui entraînerait la suspension à titre préventif de la dotation du FN pour une période d'un mois.

S'il devait s'avérer par la suite sur le plan pénal que des malversations ont été commises dans la comptabilité de ce parti, la Commission de contrôle pourrait également reconsidérer sa décision d'approbation initiale et ne pas encore approuver le rapport financier de ce parti.

Conformément à l'article 25, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 4 juillet 1989, le défaut d'approbation du rapport financier par la Commission de contrôle entraînerait la perte de la dotation qui serait octroyée à l'institution visée à l'article 22 pendant la période subséquente fixée par la Commission de contrôle et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois en vertu du chapitre III de cette loi.

3. Les présidents de la Commission de contrôle ont donné exécution à leur décision visée au 2 par lettre du 20 octobre 2006, adressée au procureur général près la cour d'appel de Bruxelles et rédigée dans les termes suivants:

«Conformément à l'article 24 de la loi susmentionnée du 4 juillet 1989, la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques, dont la présidence est, en vertu de l'article

III.— TOEPASSELIJKHEID VAN DEZE WETTELIJKE BEPALINGEN OP DE POLITIEKE PARTIJ FN

1. Op 5 oktober 2006 heeft de Controlecommissie het financieel verslag van de politieke partij FN – net als de financiële verslagen van de tien overige politieke partijen – over het boekjaar 2005 goedgekeurd.

De uiterste datum voor de goedkeuring was vastgesteld op 13 oktober 2006.

2. Gelet onder meer op de op 4 oktober 2006 op de RTBF uitgezonden documentaire «*Wallonie: quel est le vrai visage du Front National ?*», hebben de voorzitters van de Controlecommissie beslist na te gaan of het openbaar ministerie een gerechtelijk onderzoek had gevorderd dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de politieke partij FN.

Indien het openbaar ministerie vervolgens bevestigt dat het inderdaad een gerechtelijk onderzoek heeft gevorderd in de hierboven vermelde zin, zou de Controlecommissie de goedkeuring die zij op 5 oktober 2006 aan het financieel verslag van het FN heeft verleend, kunnen herroepen en een goedkeuring onder voorbehoud uitspreken, waardoor de dotatie van het FN preventief voor één maand wordt opgeschort.

Indien later strafrechtelijk zou blijken dat er met betrekking tot de boekhouding van deze partij malversaties hebben plaatsgevonden, dan zou de Controlecommissie haar initiële goedkeuringsbeslissing eveneens kunnen herzien en het financieel verslag van deze partij alsnog niet goedkeuren.

Overeenkomstig artikel 25, eerste lid, 1^o, van de wet van 4 juli 1989 zou het niet goedkeuren van het financieel verslag door de Controlecommissie het verlies tot gevolg hebben van de dotatie die krachtens hoofdstuk III van deze wet aan de in artikel 22 bepaalde instelling zou worden toegekend gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.

3. De voorzitters van de Controlecommissie hebben uitvoering gegeven aan hun *sub* 2 vermelde beslissing bij brief van 20 oktober 2006, gericht aan de procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel en gesteld in de volgende bewoordingen:

«Krachtens artikel 24 van de bovenvermelde wet van 4 juli 1989 is de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen, waarvan het voorzitterschap, overeen-

1^{er}, 4^o, alinéa 1^{er}, de la même loi, assurée par les Présidents de la Chambre des représentants et du Sénat, est chargée d'examiner les rapports financiers qui sont établis en ce qui concerne la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes.

Conformément à l'article 25, alinéa 1^{er}, de la même loi, le défaut d'approbation du rapport financier par la Commission de contrôle, ainsi que le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport entraînent la perte de la dotation qui serait octroyée à l'institution visée à l'article 22 (pendant la période subséquente fixée par la Commission de contrôle et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois) en vertu du chapitre III de cette loi.

Aux termes de l'article 24, alinéa 3, de la loi du 4 juillet 1989, la Commission de contrôle est tenue de remplir sa mission de contrôle dans les deux cents jours de la clôture des comptes au 31 décembre de l'exercice. Elle est donc autorisée à assortir sa décision d'approbation de conditions. La Commission de contrôle prend dans ce cas une décision interlocutoire.

L'article 24, alinéa 3, dernière phrase, de la loi du 4 juillet 1989 prévoit explicitement cette possibilité. Cet article dispose en effet qu'en cas d'instruction judiciaire en cours, ouverte à la requête du ministère public et ayant un lien direct avec le financement des partis, l'approbation (du rapport financier par la Commission de contrôle) se fait sous réserve.

En vertu de l'article 25, alinéa 2, de la même loi, l'approbation sous réserve visée à l'article 24 entraîne la suspension préventive d'un douzième de la dotation annuelle.

Dans la perspective d'une application éventuelle de ces dispositions légales, nous vous saurions gré de bien vouloir nous préciser si le ministère public de votre ressort a requis l'ouverture d'une procédure judiciaire ayant un lien direct avec le financement du parti Front National (FN).

Nous estimons que c'est à vous que nous devons nous adresser dans ce dossier, eu égard notamment au prescrit de l'article 62bis du Code d'instruction criminelle. La résidence du président du FN, M. Daniel Féret, et le siège social de l'asbl AFFN, qui, conformément à l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989, perçoit la dotation légale, sont en effet situés à la même adresse, dans le ressort de la Cour d'appel de Bruxelles (Clos du Parnasse, 12/8, 1050 Bruxelles).

komstig artikel 1, 4^o, eerste lid, van dezelfde wet, wordt bekleed door de Voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat, belast met het onderzoek van de financiële verslagen die worden opge maakt over de boekhouding van de politieke partijen en hun componenten.

Overeenkomstig artikel 25, eerste lid, van dezelfde wet hebben het niet goedkeuren van het financieel verslag door de Controlecommissie, en het niet of het laat-tijdig indienen van het financieel verslag het verlies tot gevolg van de dotatie die krachtens hoofdstuk III van deze wet aan de in artikel 22 bepaalde instelling zou worden toegekend gedurende de daaropvolgende periode die de Controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.

Aangezien de Controlecommissie haar controle-opdracht, overeenkomstig artikel 24, derde lid, van de wet van 4 juli 1989, binnen tweehonderd dagen na het afsluiten van de rekeningen op 31 december van het boekjaar dient te vervullen, is zij gemachtigd om aan haar goedkeuringsbeslissing voorwaarden te verbinden. In dat geval neemt zij een tussenbeslissing.

Artikel 24, derde lid, laatste zin, van de wet van 4 juli 1989 voorziet expliciet in die mogelijkheid. Dit artikel bepaalt namelijk dat, indien op vordering van het openbaar ministerie een gerechtelijk onderzoek loopt dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de partijen, de goedkeuring (van het financieel verslag door de Controlecommissie) onder voorbehoud gebeurt.

Overeenkomstig artikel 25, tweede lid, van dezelfde wet heeft de in artikel 24 bedoelde goedkeuring onder voorbehoud de preventieve opschorting van een twaalfde van de jaarlijkse dotatie tot gevolg.

Met het oog op de eventuele toepassing van deze wettelijke bepalingen zouden wij het op prijs stellen indien u ons zou willen medelen of het openbaar ministerie in uw rechtsgebied een gerechtelijk onderzoek heeft gevorderd dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de partij Front National (FN).

Wij oordelen het passend dit verzoek aan u te richten, onder meer op grond van artikel 62bis van het Wetboek van Strafvordering. Zowel de voorzitter van het FN, de heer Daniel Féret, als de vzw AFFN, waaraan overeenkomstig artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 de wettelijke dotatie wordt uitbetaald, hebben hun verblijfplaats respectievelijk maatschappelijke zetel op hetzelfde adres in het rechtsgebied van het Hof van Beroep te Brussel, te weten Parnassusgaarde, 12/8, te 1050 Brussel.

À titre informatif, nous vous communiquons en annexe un extrait du document parlementaire, Chambre, n° 51-2454/2, et Sénat, n° 3-1676/2, p. 797-819, contenant le rapport financier du FN et reprenant, outre une description de la structure administrative et comptable du FN, les comptes annuels de ce parti pour l'exercice 2005.»

4. Le procureur général près la cour d'appel de Bruxelles a répondu, dans une lettre du 27 octobre 2006, que le procureur du Roi de Bruxelles avait effectivement demandé une instruction judiciaire pour plusieurs infractions le 16 novembre 2005. Les faits visés concernent notamment une éventuelle confusion de patrimoine entre l'asbl AFFN et, notamment, le président du conseil d'administration de cette asbl.

5. Compte tenu de cette réponse, les conditions prévues à l'article 24, alinéa 3, dernière phrase, de la loi du 4 juillet 1989 sont remplies. Ces conditions permettent à la Commission de contrôle d'approuver le rapport financier du FN sous réserve, cette décision entraînant la suspension préventive d'un douzième de sa dotation annuelle. Ces conditions sont les suivantes:

- une instruction judiciaire ouverte à la requête du ministère public est en cours;
- cette instruction est directement liée au financement du FN.

6. Dans ces circonstances, il convient que la Commission de contrôle revienne sur sa décision du 5 octobre 2006 par laquelle elle a approuvé le rapport financier du FN pour l'exercice 2005 et que ce rapport fasse l'objet d'une approbation sous réserve conformément à l'article 24, alinéa 3, dernière phrase, de la loi du 4 juillet 1989.

L'article 25*bis* de cette loi dispose en effet que les décisions visées aux articles 24 et 25 sont passibles de révision à tout moment (approbation du rapport financier et sanction en cas de non-approbation).

Cette approbation sous réserve entraînera la suspension préventive d'un douzième de la dotation annuelle du FN, soit du montant dû pour le mois suivant l'approbation (article 25, alinéa 2). Cette suspension découle dès lors automatiquement de l'approbation sous réserve.

À cet égard, il importe d'attirer l'attention du FN sur les propos qu'ont tenu les auteurs de la proposition de

Ter informatie doen wij u als bijlage een uittreksel toekomen uit het Parl. St., Kamer, nr. 51-2454/2, en Senaat, nr. 3-1676/2, blz. 797-819, houdende het financieel verslag van het FN, waarin zowel de administratieve en boekhoudkundige structuur als de jaarrekening van deze partij betreffende het boekjaar 2005 worden vermeld.»

4. De procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel heeft hierop, bij brief van 27 oktober 2006, geantwoord dat de procureur des Konings te Brussel op 16 november 2005 inderdaad een gerechtelijk onderzoek heeft gevorderd wegens een aantal misdrijven. De geviseerde feiten hebben onder andere betrekking op een eventuele boedelmenging tussen de vzw «AFFN», eensdeels, en onder meer de voorzitter van de raad van bestuur van die vzw, anderdeels.

5. Blijkens dit antwoord zijn aldus de voorwaarden vervuld die zijn opgenomen in artikel 24, derde lid, laatste zin, van de wet van 4 juli 1989 en die het de Controlecommissie mogelijk maken het financieel verslag van het FN onder voorbehoud goed te keuren, wat impliceert dat een twaalfde van de jaarlijkse dotatie aan het FN preventief wordt opgeschort. Die voorwaarden luiden als volgt:

- er loopt een gerechtelijk onderzoek op vordering van het openbaar ministerie;
- dat onderzoek houdt rechtstreeks verband met de financiering van het FN.

6. In die omstandigheden komt het de Controlecommissie toe haar beslissing van 5 oktober 2006, waarbij ze het financieel verslag van het FN voor het boekjaar 2005 heeft goedgekeurd, te herzien en om te zetten in een goedkeuring onder voorbehoud, overeenkomstig artikel 24, derde lid, laatste zin, van de wet van 4 juli 1989.

Artikel 25*bis* van diezelfde wet bepaalt immers dat de in de artikelen 24 en 25 bedoelde beslissingen (goedkeuring van het financieel verslag en bepaling van de sanctie in geval van niet-goedkeuring) op eender welk ogenblik kunnen worden herzien.

Die goedkeuring onder voorbehoud zal de preventieve opschorting tot gevolg hebben van een twaalfde van de jaarlijkse dotatie aan het FN, te weten het bedrag dat verschuldigd is voor de maand na die goedkeuring (artikel 25, tweede lid). Die opschorting vloeit dus automatisch voort uit de goedkeuring onder voorbehoud.

In dat verband is het van belang het FN te wijzen op het betoog van de indieners van het wetsvoorstel dat

loi qui est à la base desdites dispositions, dans les développements de leur proposition, selon lesquels «une telle approbation sous réserve (...) ne présume en rien du fond de l'affaire et en particulier de l'issue judiciaire de l'instruction.»

Et de continuer. «En ce qui concerne le lien entre, d'une part, le fait qui fait l'objet de l'instruction judiciaire et, d'autre part, l'approbation sous réserve, il y a lieu de formuler les observations suivantes:

a) des faits survenus au cours d'exercices antérieurs peuvent aussi avoir une incidence sur la décision prise concernant le rapport financier sur l'exercice en cours;

b) mais la suspension préventive ne vaut que pour l'exercice en cours (même si l'instruction judiciaire s'étend sur plusieurs années).

Il va de soi que la Commission de contrôle peut revenir à tout moment sur toute décision, quelles que soient les circonstances.

La proposition consacre enfin la possibilité - à l'issue de l'instruction judiciaire - de révision de la décision sur les rapports financiers antérieurs relatifs à (aux) (l')année(s) concernée(s), ce qui sous-entend la possibilité de supprimer la suspension préventive ou, éventuellement, d'augmenter les sanctions applicables à l'exercice concerné» (doc. Chambre, 1996-1997, n° 1158/1, pp. 4-5; voir également le rapport de la commission de l'Intérieur de la Chambre, doc. Chambre, 1996-1997, n° 1158/10, pp. 35-36).

7. Par lettre du 18 janvier 2007, les présidents de la Commission de contrôle ont informé M. Daniel Féret, président du FN et du conseil d'administration de l'asbl «AFFN», de l'état de la situation.

Cette lettre était rédigée dans les termes suivants:

«Par sa lettre du 27 octobre 2006, le Procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles nous a fait savoir que, sur réquisition du procureur du Roi, une instruction a été ouverte ayant un lien direct avec le financement de votre parti politique.

aan de basis ligt van voormelde bepalingen. In de toelichting bij hun wetsvoorstel zeggen zij immers het volgende: «[uit een] dergelijke goedkeuring onder voorbehoud (...) [mag] geen enkel gevolg [...] worden getrokken wat betreft de grond van de zaak en in het bijzonder wat betreft de afloop van het gerechtelijk onderzoek.»

Voorts geven zij aan dat «[wat] betreft het verband tussen enerzijds het feit dat het voorwerp is van het gerechtelijk onderzoek en anderzijds de goedkeuring onder voorbehoud, [...] het volgende [dient] te worden opgemerkt:

a) ook feiten die zich hebben voorgedaan tijdens voorgaande boekjaren kunnen een weerslag hebben op de beslissing genomen over het financieel verslag voor het lopende boekjaar;

b) maar de preventieve opschorting geldt enkel voor het lopende boekjaar (zelfs al strekt het gerechtelijk onderzoek zich uit over meerdere jaren).

Het spreekt vanzelf dat de Controlemcommissie op ieder ogenblik op haar beslissing kan terugkomen, welke ook de omstandigheden wezen.

Het voorstel bevestigt tot slot de mogelijkheid om na afloop van het gerechtelijk onderzoek de beslissing over de vroegere financiële verslagen met betrekking tot het (de) betrokken jaar (jaren) te herzien. Dat veronderstelt dat het mogelijk is de preventieve opschorting ongedaan te maken of eventueel de op het bewuste boekjaar betrekking hebbende sancties te verhogen.» (Stuk Kamer nr. 1158/1 - 96/97, blz. 4-5; zie eveneens het verslag van de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, Stuk Kamer nr. 1158/10 - 96/97, blz. 35-36).

7. Bij brief van 18 januari 2007 hebben de voorzitters van de Controlemcommissie de heer Daniel Féret, voorzitter van het FN en van de raad van bestuur van de vzw «AFFN», op de hoogte gebracht van de stand van zaken.

Deze brief was gesteld als volgt:

«De procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel heeft ons bij brief van 27 oktober 2006 ervan in kennis gesteld dat op vordering van de procureur des Konings een gerechtelijk onderzoek is ingesteld dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van uw partij.

Ainsi, les conditions prévues à l'article 24, alinéa 3, dernière phrase, de la loi du 4 juillet 1989 semblent être remplies. Cet article dispose en effet qu'en cas d'instruction judiciaire en cours, ouverte à la requête du ministère public, l'approbation du rapport financier par la Commission de contrôle se fait sous réserve.

En vertu de l'article 25, alinéa 2, de la même loi, l'approbation sous réserve visée à l'article 24 entraîne la suspension préventive d'un douzième de la dotation annuelle.

Dans la perspective d'une application éventuelle de ces dispositions légales, la Commission de contrôle examinera ce dossier lors de sa réunion du jeudi 25 janvier 2007, à 9 heures 30, à la Chambre des représentants.

Nous attirons votre attention sur le fait que cet examen ne contient aucunement un jugement quant au contenu de cette instruction. Pour cette raison, votre présence n'est pas requise.»

IV. — DÉCISION DU 25 JANVIER 2007

Vu les articles 24, alinéa 3, 25, alinéa 2, et 25bis de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques;

Vu la lettre du 27 octobre 2006 adressée par le procureur général près la cour d'appel de Bruxelles au président de la Chambre des représentants et à la présidente du Sénat en leur qualité respective de président et de présidente de la Commission de contrôle, dont il ressort qu'à la requête du ministère public, une instruction judiciaire directement liée au financement du parti politique FN est en cours;

La Commission de contrôle décide à l'unanimité:

- de reconsidérer sa décision d'approuver le rapport financier relatif à la comptabilité du parti politique FN pour l'exercice 2005, prise le 5 octobre 2006;
- d'approuver sous réserve le rapport précité.

L'approbation sous réserve emporte automatiquement la suspension préventive d'un douzième de la dotation

Zodoende lijken de voorwaarden van artikel 24, derde lid, laatste zin, van de wet van 4 juli 1989 vervuld te zijn. Dat artikel bepaalt immers dat indien op vordering van het openbaar ministerie een gerechtelijk onderzoek loopt dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de partijen, de goedkeuring van het financieel verslag door de Controlecommissie onder voorbehoud gebeurt.

Krachtens artikel 25, tweede lid, van dezelfde wet heeft de in artikel 24 bedoelde goedkeuring onder voorbehoud de preventieve opschorting van een twaalfde van de jaarlijkse dotatie tot gevolg.

De Controlecommissie zal, met het oog op een eventuele toepassing van die wettelijke bepalingen, dit dossier onderzoeken tijdens haar vergadering van donderdag 25 januari 2007, om 9.30 uur, in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Wij wijzen erop dat dit onderzoek geenszins een beoordeling inhoudt over de inhoud van dat gerechtelijk onderzoek. Daarom is uw aanwezigheid niet vereist.»

IV.— BESLISSING DD. 25 JANUARI 2007

Gelet op de artikelen 24, derde lid, 25, tweede lid, en 25bis van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;

Gelet op de brief dd. 27 oktober 2006 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel, gericht aan de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat in hun hoedanigheid van voorzitters van de Controlecommissie, waaruit blijkt dat er, op vordering van het openbaar ministerie, een gerechtelijk onderzoek loopt, dat rechtstreeks verband houdt met de financiering van de politieke partij FN;

Beslist de Controlecommissie eenparig:

- haar beslissing van 5 oktober 2006, waarbij ze het financieel verslag over de boekhouding van de politieke partij FN over het boekjaar 2005 heeft goedgekeurd, te herzien;
- het voormeld verslag onder voorbehoud goed te keuren.

De goedkeuring onder voorbehoud heeft automatisch de preventieve opschorting tot gevolg van een twaalfde

annuelle du parti politique FN, soit du montant dû pour le mois de février 2007.

V. — RECOMMANDATION

La Commission de contrôle estime qu'il serait utile de prévoir une procédure en vertu de laquelle les procureurs généraux près les cours d'appel informeraient les présidents de la Chambre et du Sénat, en leur qualité de présidents de la Commission de contrôle, de l'ouverture, à la requête du ministère public, d'une instruction judiciaire ayant un lien direct avec le financement des partis politiques. On pourrait, pour ce faire, adapter la loi ou, ce qui serait peut-être préférable, inviter la ministre de la Justice à adresser aux procureurs généraux une circulaire les informant de cette mesure.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité le 15 mars 2007.

Le rapporteur,

Paul WILLE

Les présidents,

Herman DE CROO
Anne-Marie LIZIN

van de jaarlijkse dotatie van de politieke partij FN, te weten het bedrag dat verschuldigd is voor de maand februari 2007.

V.— AANBEVELING

De Controlecommissie oordeelt het nuttig dat in een procedure zou worden voorzien waarbij de procureurs-generaal bij de hoven van beroep en de voorzitters van Kamer en Senaat, in hun hoedanigheid van voorzitters van de Controlecommissie, van op de hoogte brengen wanneer een gerechtelijk onderzoek wordt geopend op vordering van het openbaar ministerie en in rechtstreeks verband met de financiering van de politieke partijen. Deze doelstelling kan worden bereikt door een wetsaanpassing of, misschien zelfs verkieslijk, door een verzoek te richten aan de minister van Justitie om de procureurs-generaal hiervan via een omzendbrief op de hoogte te brengen.

*
* *

Dit verslag werd op 15 maart 2007 eenparig goedgekeurd.

De rapporteur,

Paul WILLE

De voorzitters,

Herman DE CROO
Anne-Marie LIZIN