

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

3 mai 2006

**Le Programme législatif et de travail
de la Commission européenne pour 2006**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES PAR
MM. **Herman DE CROO (CH)** ET
Philippe MAHOUX (S)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

3 mei 2006

**Het wetgevings- en werkprogramma van
de Europese Commissie voor 2006**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN DOOR
DE HEREN **Herman DE CROO (K)** EN
Philippe MAHOUX (S)

MEMBRES DE LA CHAMBRE / LEDEN VAN DE KAMER

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD: Jacques Germeaux, Hilde Vautmans
PS: Camille Dieu, Patrick Moriau
MR: Daniel Ducarme, Josée Lejeune,
sp.a - spirit: Philippe De Coene, Inga Verhaert
CD&V / N-VA: Herman Van Rompuy
Vlaams Belang: Guido Tassenhoye

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

cdH Brigitte Wiaux
Ecolo Mary Nagy

MEMBRES DU SÉNAT / LEDEN VAN DE SENAAT

A. — Titulaires / Vaste leden :

sp.a - spirit Staf Nimmegeers, Fauzaya Talhaoui
VLD: Stefaan Noreilde, N.,
PS: Pierre Galand, Philippe Mahoux
MR: François Roelants du Vivier, Nathalie de T'Serclaes
CD&V/NV-A: Luc Van den Brande
Vlaams Belang: Karim Van Overmeire

MEMBRES DU PARLEMENT EUROPÉEN / LEDEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD: Dirk Sterckx
CD&V / N-VA: Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
PS: Philippe Busquin, Alain Hutchinson
MR: Antoine Duquesne
sp.a - spirit: Mia De Vits
cdH: Raymond Langendries
Vlaams belang: Philip Claeys
GROEN: Bart Staes

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Stef Goris, Luk Van Biesen,
Jean-Marc Delizée, Valérie Déom, Jean-Pol Henry,
Hervé Hasquin, Philippe Monfils
Cemal Cavdarli, Dalila Douifi, Geert Lambert
Roel Deseyn, Greta D'hondt
Alexandra Colen, Francis Van den Eynde

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe
Pierre Chevalier, Luc Willems
Jean Cornil, Marie-José Laloy
Jihane Annane, Alain Destexhe
Jan Steverlynck
Frank Creyelman

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke
Frieda Brepoels – Marianne Thyssen
Véronique De Keyser, Marc Tarabella
Gérard Deprez, Frédérique Ries
Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker
Mathieu Grosch
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke
Pierre Jonckheer

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste		
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams		
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
<i>FN</i>	: Front National		
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur		
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
<i>PS</i>	: Parti socialiste		
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang		
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten		
Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
<i>DOC 51 0000/000</i>	: Document parlementaire de la 51 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i>	: Parlementair document van de 51 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i>	: Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i>	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i>	: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV</i>	: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i>	: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV</i>	: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i>	: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV</i>	: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i>	: Séance plénière	<i>PLEN</i>	: Plenum
<i>COM</i>	: Réunion de commission	<i>COM</i>	: Commissievergadering
<i>MOT</i>	: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>MOT</i>	: moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

1. Exposé de M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE	4
2. Exposé de Mme Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'UE	7
3. Questions et observations des membres	14
4. Réponses de M. Jan De Bock	18
5. Réponses de Mme Geneviève Tuts	25

Annexes :

I. COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPEEN ET AU CONSEIL – Stratégie politique annuelle 2006 -COM(2005) 73 final	29
II. COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPEEN, AU CONSEIL, AU COMITE ECONOMIQUE ET SOCIAL EUROPEEN ET AU COMITE DES REGIONS	
– Libérer tout le potentiel de l'Europe	
– Programme législatif et de travail de la Commission pour 2006	
– COM(2005) 571 définitif	
III. RÉSOLUTION DU PARLEMENT EUROPÉEN SUR LE PROGRAMME LÉGISLATIF ET DE TRAVAIL DE LA COMMISSION POUR 2006	

1. Uiteenzetting van de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de EU	4
2. Uiteenzetting van Mevrouw Geneviève Tuts, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de EU	7
3. Vragen en opmerkingen van de leden	14
4. Antwoorden van de heer Jan De Bock	18
5. Antwoorden van Mevrouw Geneviève Tuts	25

Bijlagen :

I. MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD – Jaarlijkse beleidsstrategie 2006 – COM (2005) 73 definitief	29
II. MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITE EN HET COMITE VAN DE REGIO'S	
– Het Europese potentieel volledig benutten	
– Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006	
– COM(2005) 571 definitief	
III. RESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT OVER HET WETGEVINGS- EN WERKPROGRAMMA VAN DE COMMISSIE VOOR 2006	

M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, et Mme Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'UE, ont participé, le mercredi 22 février 2006, à un échange de vues avec les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes et de la Commission des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat sur le programme de travail de la Commission européenne pour 2006.

1. Exposé de M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne

M. De Bock souhaite situer l'Union européenne, à l'issue de la présidence britannique, dans la perspective des politiques que les Autrichiens et les Finlandais souhaiteraient voir adopter. Il souhaite également exposer les ambitions de la Commission européenne pour l'année 2006. Il s'agit, en fait, de la deuxième année pleine du mandat de cette Commission. Les deux chocs successifs qu'ont été les résultats des référendums en France et aux Pays-Bas ainsi que l'échec du Conseil européen de juin 2005 au cours duquel l'on n'est pas parvenu à aboutir à un accord sur les perspectives financières ont fondamentalement changé le climat au sein de l'Union européenne.

Les deux Conseils européens successifs – notamment, l'informel de Hampton Court qui a permis aux forces politiques et aux États membres de se ressaisir et de faire des propositions aux citoyens européens – ont vu aboutir un accord sur les perspectives financières, du moins au sein du Conseil. Ce succès relatif a changé le climat général au sein de l'UE.

Deux thèses existent: celle, selon laquelle il règne un malaise passager en Europe et qu'il faut donc mettre en œuvre un certain nombre de projets concrets dans lesquels les citoyens européens peuvent se reconnaître. Mieux communiquer avec le citoyen permettra de dissiper ce malaise.

La deuxième thèse reconnaît l'existence d'une véritable crise: les questions posées par les électeurs français et néerlandais concernent les ambitions, les priorités et la nature de l'Union européenne. Il s'avère indispensable de trouver des réponses pertinentes à ces questions.

L'avenir révélera quelle thèse était la bonne.

Op woensdag 22 februari 2006 namen de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en van de Commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen van Kamer en Senaat deel aan een gedachtewisseling met de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, en mevrouw Geneviève Tuts, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, over het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2006.

1. Uiteenzetting van de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie

De heer De Bock zal, nu het Britse voorzitterschap is afgelopen, aangeven welke wegen de Europese Unie kan opgaan met het beleid dat de Oostenrijkers en de Finnen wensen. Tevens wil hij de ambities van de Europese Commissie voor 2006 toelichten. In feite gaat het om het tweede volledig jaar van het mandaat van die Commissie. De opeenvolgende schokken die werden veroorzaakt door de resultaten van de referenda in Frankrijk en in Nederland en door het mislukken van de Europese Raad van juni 2005, tijdens welke men er niet in geslaagd is een akkoord te bereiken over de financiële vooruitzichten, hebben het klimaat in de Europese Unie grondig veranderd.

De twee opeenvolgende Europese Raden – met name de informele Europese Raad van Hampton Court die de politieke krachten en de lidstaten de mogelijkheid heeft geboden zich te herpakken en voorstellen te doen aan de Europese burgers – zijn uitgemond in een akkoord over de financiële vooruitzichten, althans binnen de Raad. Dat relatieve succes heeft het algemeen klimaat in de Europese Unie gewijzigd.

Er bestaan twee stellingen. Volgens de eerste heerst in Europa een malaise van voorbijgaande aard en moeten dus een aantal concrete projecten worden opgezet waarin de Europese burgers zich kunnen terugvinden. Die malaise zal kunnen worden weggewerkt door beter met de burger te communiceren.

De tweede stelling erkent het bestaan van een echte crisis: de door de Franse en Nederlandse kiezers gestelde vragen hebben betrekking op de ambities, de prioriteiten en de aard van de Europese Unie. Het blijkt onontbeerlijk relevante antwoorden te vinden op die vragen.

De toekomst zal uitwijzen welke van die stellingen de juiste is.

Les présidences britannique, autrichienne et, dans la foulée, finlandaise ainsi que la Commission ont trouvé l'énergie d'approfondir l'avenir de l'Europe et de s'efforcer de combler le fossé qui existe entre les institutions européennes et les citoyens.

Les présidences autrichienne et finlandaise ont puisé, au Sommet informel d'Hampton Court (présidence anglaise), l'énergie nécessaire pour mettre en œuvre une série d'initiatives concrètes («L'Europe des projets»).

À plus long terme, le livre écrit récemment par le premier ministre belge (les États-Unis d'Europe) offre les perspectives nécessaires quant à la finalité de l'Europe.

Les priorités de la Commission européenne sont désormais les suivantes:

- prospérité;
- solidarité;
- sécurité (relations extérieures).

Ce choix avait déjà été opéré à Hampton Court, mais les présidences autrichienne et finlandaise devront maintenant le concrétiser.

La priorité «prospérité» doit être réalisée par le biais du «processus de Lisbonne» et des «plans d'actions nationaux» qui doivent être formulés dans ce cadre.

Au Sommet d'Hampton Court, l'accent a, pour la première fois, été mis sur l'«aspect énergie».

La période de réflexion sur l'avenir de l'Union européenne (à propos des deux référendums négatifs organisés en France et aux Pays-Bas) s'achèvera en juin 2006 par la formulation de conclusions.

Une autre priorité importante porte sur le «développement durable». Cet aspect est à l'ordre du jour dans tous les Conseils.

La «solidarité» doit surtout permettre de relever les défis démographiques (vieillesse de la population et tout ce que cela entraîne). Cette intention devra se traduire dans le budget.

Le Conseil ECOFIN se penchera sur la sécurité sociale et le système des pensions, dans le cadre du projet «Horizon 2050».

Enfin, il reste une priorité en matière de «sécurité». Elle porte sur de nombreux domaines (santé publique, sécurité alimentaire, sécurité urbaine, sécurité

De Britse en Oostenrijkse voorzitterschappen en het toekomstige Finse voorzitterschap, alsmede de Commissie hebben zich met hernieuwde energie gewijd aan het diepgaand bestuderen van de toekomst van de Unie en aan het dichten van de kloof tussen de Europese instellingen en de burger.

De Oostenrijks en Finse voorzitterschappen hebben op de informele top van Hampton Court (Brits voorzitterschap) de energie gevonden om een aantal concrete initiatieven op gang te brengen («L'Europe des projets»).

Op langere termijn biedt ook het recente boek van de Belgische eerste minister («De verenigde staten van Europa») de nodige perspectieven inzake de finaliteit van Europa.

De Europese Commissie heeft nu als prioriteiten:

- welvaart;
- solidariteit;
- veiligheid (buitenlandse betrekkingen).

Deze keuze was reeds gemaakt in Hampton Court, maar moet nu verder worden uitgewerkt door het Oostenrijks en Fins voorzitterschap.

De prioriteit «welvaart» moet gerealiseerd worden door het «Lissabonproces» en de «nationale actieplannen» die in dat kader geformuleerd moeten worden.

Het «energieaspect» is een nieuw accent dat door de Top van Hampton Court werd gelegd.

De reflectieperiode over de toekomst van de Europese Unie (n.a.v. de twee negatieve referenda in Frankrijk en Nederland) zal in juni 2006 worden afgesloten met het formuleren van conclusies.

Een andere belangrijke prioriteit is de «duurzame ontwikkeling». Dit aspect komt in alle Raden aan de orde.

De «solidariteit» moet vooral een antwoord bieden op de demografische uitdagingen (de vergrijzing en de gevolgen daarvan). Dit zal budgettair moeten vertaald worden.

De ECOFIN-raad zal de sociale zekerheid en het pensioensysteem bekijken in het perspectief «Horizon 2050».

Tenslotte is er de prioriteit inzake «veiligheid». Deze betreft vele domeinen (volksgezondheid, voedselveiligheid, stedelijke veiligheid, grensoverschrijdende

transfrontalière, lutte contre le terrorisme,...).

En ce qui concerne la Bulgarie et la Roumanie, une clause assez spéciale a été prévue dans le traité d'adhésion ou d'élargissement, selon laquelle une évaluation serait faite par la Commission européenne et une décision serait prise par le Conseil européen afin de faire adhérer la Bulgarie et la Roumanie soit au 1^{er} janvier 2007 soit au 1^{er} janvier 2008.

L'on se prépare à prendre ces deux décisions. Quoi qu'il en soit, au niveau des instances du Conseil européen, l'on attend le rapport de la Commission européenne en la matière sur la base duquel une décision sera prise.

Une appréciation globale concernant les activités de la Commission européenne établit que celle-ci, suite au programme d'action «Mieux légiférer», prend moins d'initiatives législatives.

Cependant, des initiatives plus importantes sont prises au niveau de la coopération en matière de Justice et d'Affaires intérieures (e.a. coopération des services de police et de douane).

Vu le caractère transfrontalier de cette problématique, la Belgique attache un intérêt particulier à ces matières.

La Commission souhaite prendre des mesures offrant une *plus-value européenne*. Il s'agit d'un nouvel élément de contrôle que la Commission s'impose à elle-même.

Perspectives budgétaires

La première proposition de la Commission européenne, qui avait été d'ailleurs formulée par la Commission «Prodi» et qui prévoyait 994 milliards d'euros, a été revue à la baisse de façon sensible. La présidence luxembourgeoise a, de façon systématique et très équilibrée, diminué ce chiffre pour en arriver à un montant total de 871 milliards d'euros soit une diminution de 123 milliards d'euros – environ la moitié d'un budget belge.

Les Britanniques ont tenté avec quelques difficultés de ne pas accepter la proposition luxembourgeoise de renégocier la priorité et ont essayé, par le biais du Conseil informel d'Hampton Court, de moderniser le débat. L'on se souviendra également de toute la querelle qui s'en est suivie entre la France qui souhaitait obtenir des assurances que l'accord de 2002 sur le financement de la politique agricole commune (PAC) jusqu'en 2013

veiligheid, strijd tegen terrorisme,...).

In verband met Bulgarije en Roemenië is in het toetredings- of uitbreidingsverdrag een vrij speciaal beding opgenomen volgens hetwelk een evaluatie zal worden gemaakt door de Europese Commissie en een beslissing zal worden genomen door de Europese Raad, zodat die landen hetzij op 1 januari 2007, hetzij op 1 januari 2008 kunnen toetreden.

Men bereidt zich voor om die twee beslissingen te nemen. De instanties van de Europese Raad wachten hoe dan ook op het rapport terzake van de Europese Commissie, op grond waarvan een beslissing zal worden genomen.

Een algemene beoordeling inzake de activiteiten van de Europese Commissie is dat deze als gevolg van het actieprogramma «Betere wetgeving», minder wetgevende initiatieven neemt.

Wel worden intenser initiatieven genomen op het vlak van samenwerking inzake Justitie en Binnenlandse Zaken (o.m. samenwerking van politie- en douanediensten).

Gezien het grensoverschrijdend karakter van deze problematiek is België bijzonder geïnteresseerd in deze maatregelen.

De Commissie wil maatregelen nemen met een *Europese meerwaarde*. Dit is een nieuw toetsingselement dat de Commissie zichzelf oplegt.

Budgettaire perspectieven

Het eerste voorstel van de Europese Commissie, dat trouwens werd geformuleerd door de Commissie-Prodi en dat in 994 miljard euro voorzag, werd fors ingekrompen. Het Luxemburgse voorzitterschap heeft dat cijfer systematisch en op zeer evenwichtige wijze verlaagd om te komen tot een totaal bedrag van 871 miljard euro, dat wil zeggen een verlaging met 123 miljard euro – ongeveer de helft van een Belgische begroting.

De Britten hebben wat moeilijk gedaan om niet in te gaan op het Luxemburgse voorstel om opnieuw over de prioriteit te onderhandelen; ze hebben via de informele Raad van Hampton Court geprobeerd het debat te moderniseren. Men zal zich tevens de daaropvolgende twist herinneren tussen enerzijds Frankrijk, dat zekerheid wilde dat het akkoord van 2002 over de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

soit respecté et les Britanniques qui souhaitent moderniser le budget en faisant des coupes importantes dans le financement de la PAC et en prévoyant davantage de moyens, notamment pour la compétitivité, la recherche et le développement.

La querelle franco-britannique s'est soldée par un armistice. Celui-ci se trouve consigné dans un accord politique de révision du budget. Ce texte montre que Paris a finalement eu le dernier mot puisque l'on n'a pas touché aux dépenses en faveur de la PAC jusqu'en 2013. Le débat en la matière se réouvrira dans les années 2008-2009 mais aucun texte n'oblige qui que ce soit à accepter une diminution des montants alloués à la PAC avant 2013. Cet accord a été consacré par celui auquel l'on a abouti à Hong Kong sur l'OMC (Organisation mondiale du Commerce) qui a également accepté 2013 comme année pertinente pour la fin de l'octroi de subsides à l'exportation au niveau de l'OMC.

Le Budget sera revu en 2008-2009 dans son ensemble – également en ce qui concerne la PAC – mais sans possibilité de forcer qui que ce soit à une diminution des montants qui sont alloués à la PAC.

La Belgique estime, à l'égard du projet de budget, que les moyens sont insuffisants dans le domaine de la Recherche et du Développement («*Research and development*»). En outre, la Belgique s'oppose à la réduction du poste budgétaire destiné au développement rural.

2. Exposé de Mme Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne

Mme Tuts fait observer que son exposé portera sur des dossiers législatifs en cours car, en sa qualité d'adjointe de l'ambassadeur De Bock, elle est chargée de suivre les travaux du COROPER I qui prépare les travaux des Conseils plus techniques tels que les Conseils environnement, transport, compétitivité, agriculture et pêche, emploi, affaires sociales, consommateurs et éducation, jeunesse, culture.

Elle exposera le programme opérationnel du Conseil européen pour l'année 2006 – programme commun à la présidence autrichienne et à la présidence finlandaise – et la manière dont la présidence autrichienne entend mener les débats sur certains dossiers qui sont en cours au Conseil et au Parlement européen.

(GLB) tot in 2013 in acht zou worden genomen, en anderzijds Groot-Brittannië, dat het budget wilde moderniseren door de financiering van het GLB aanzienlijk te verlagen en door te voorzien in meer middelen voor onder meer concurrentiekracht, onderzoek en ontwikkeling.

De Frans-Britse twist is geëindigd met een «wapenstilstand», die is vastgelegd in een politiek akkoord tot herziening van de begroting. Uit die tekst blijkt dat Parijs uiteindelijk het laatste woord heeft gehad aangezien niet werd geraakt aan de uitgaven voor het GLB tot in 2013. Het debat terzake zal in 2008-2009 worden heropend, maar geen enkele tekst verplicht wie dan ook vóór 2013 een verlaging te aanvaarden van de bedragen die aan het GLB worden toegekend. Dat akkoord werd bekrachtigd door het akkoord dat werd bereikt in Hong Kong over de WHO (Wereldhandelsorganisatie), waarin ook 2013 wordt aanvaard als relevant jaar voor het einde van de toekenning van uitvoersubsidies op het niveau van de WHO.

De begroting zal in 2008-2009 in haar geheel worden herzien – ook wat het GLB betreft – maar zonder mogelijkheid wie dan ook te dwingen tot een verlaging van de aan het GLB toegekende bedragen.

Het Belgische standpunt ten aanzien van de ontwerp-begroting is dat er onvoldoende middelen zijn voor O & O (Onderzoek en ontwikkeling). België gaat bovendien ook niet akkoord met de vermindering van de begrotingspost voor plattelandsontwikkeling.

2. Uiteenzetting van mevrouw Geneviève Tuts, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie

Mevrouw Tuts merkt op dat haar uiteenzetting betrekking zal hebben op de hangende wetgevende dossiers want, als adjunct van ambassadeur De Bock, is ze belast met de opvolging van de werkzaamheden van COREPER I, die de werkzaamheden van de meer technische Raden voorbereidt, zoals de Raden Milieu, Vervoer, Concurrentievermogen, Landbouw en Visvangst, Werkgelegenheid en Sociale Zaken, Consumenten en Onderwijs, Jeugd en Cultuur.

Ze zal het operationeel programma van de Europese Raad voor 2006 toelichten – dat programma is gemeenschappelijk voor het Oostenrijkse en het Finse voorzitterschap –, alsmede de wijze waarop het Oostenrijkse voorzitterschap de debatten wenst te voeren over bepaalde bij de Raad en het Europees Parlement hangende dossiers.

Elle reviendra, de manière très précise, sur certains dossiers en cours tels que la directive sur la libéralisation des services, l'aménagement du temps de travail, la politique énergétique – dossiers qui sont à l'ordre du jour et collectivement très présents au niveau européen.

Mme Tuts évoque les sept thèmes stratégiques du programme opérationnel 2006 pour les deux présidences, qui sont décrits dans le document du 22 décembre 2005 intitulé «Programme opérationnel du Conseil pour 2006» (consultable sur le site Internet du Conseil www.consilium-europe.eu).

1. La croissance et l'emploi – Mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne

2. Le financement de l'Union européenne (2007 – 2013)

Il faut aboutir à un accord interinstitutionnel et adopter la base juridique (les actes juridiques) qui permettront la mise en œuvre de l'accord politique intervenu lors du Conseil européen de décembre 2005.

3. L'avenir de l'Union européenne

Quelle impulsion les présidences entendent-elles donner au projet de Constitution européenne? Faut-il oublier ce texte ou, au contraire, relancer un processus de réflexion? Plusieurs pistes sont ouvertes. La présidence autrichienne, lors du Conseil européen de juin 2006, élaborera une feuille de route pour les trois présidences à venir.

4. Le renouvellement de la stratégie de développement durable – celle-ci sera abordée lors du Conseil européen de juin 2006 – et la lutte contre les changements climatiques.

5. L'espace de liberté, de sécurité et de justice

Il s'agit plus précisément la mise en œuvre du programme de La Haye.

6. L'élargissement

L'adhésion de la Bulgarie, de la Roumanie mais également de la Croatie à l'Union européenne

7. Le renforcement de l'Union européenne dans le monde

Ze zal ook heel gedetailleerd ingaan op bepaalde hangende dossiers, zoals de richtlijn over de liberalisering van de diensten, de organisatie van de arbeidstijd en het energiebeleid. Die dossiers zijn geagendeerd en zijn collectief zeer aanwezig op Europees niveau.

Mevrouw Tuts brengt de zeven strategische thema's van het operationeel programma 2006 voor de beide voorzitterschappen te berde. Ze worden beschreven in het document van 22 december 2005 met als opschrift «Operationeel programma van de Raad voor 2006» (dat men kan inkijken op de internetsite van de Raad www.consilium-europe.eu).

1. Groei en werkgelegenheid – toepassing van de strategie van Lissabon

2. De financiering van de Europese Unie (2007-2013)

Men moet komen tot een interinstitutioneel akkoord en de rechtsgrond (de rechtshandelingen) goedkeuren die de toepassing mogelijk zullen maken van het politiek akkoord dat tijdens de Europese Raad van december 2005 werd bereikt.

3. De toekomst van de Europese Unie

Welke impuls willen de voorzitterschappen geven aan het ontwerp van Europese Grondwet? Moet van die tekst worden afgestapt, of moet de reflectie daarentegen nieuw leven worden ingeblazen? Er zijn verschillende mogelijkheden. Het Oostenrijkse voorzitterschap zal tijdens de Europese Raad van juni 2006 een routekaart uitwerken voor de drie komende voorzitterschappen.

4. De hernieuwing van de strategie van duurzame ontwikkeling – die zal tijdens de Europese Raad van juni 2006 aan bod komen – en de strijd tegen de klimaatveranderingen.

5. De ruimte van vrijheid, veiligheid en recht

Het betreft meer bepaald de toepassing van het programma van Den Haag.

6. De uitbreiding

De toetreding van Bulgarije en Roemenië, maar ook van Kroatië tot de Europese Unie.

7. De versterking van de Europese Unie in de wereld

M. Franz Cede, ambassadeur extraordinaire et plénipotentiaire de la République d'Autriche, a présenté, le 7 février 2006, les priorités de la présidence autrichienne aux membres du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes et de la Commission des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat. (voir DOC Ch. 51 2321/001 - Sénat 3 – 1598/1).

Madame Tuts fait observer que la Représentation permanente observe de l'extérieur la manière dont l'Autriche entend mener ses travaux. Elle considère que celle-ci a adopté une approche très pragmatique («L'Europe des projets concrets» – puisque son leitmotiv est «d'être au service de l'Union européenne», ce qui, par ailleurs, est le but même de la présidence semestrielle instaurée depuis de nombreuses années. Chaque État membre accepte de se mettre au service de l'Union européenne et de porter ses intérêts pendant six mois, même s'il s'avère vrai que l'on a pu assister à quelques détournements de cette règle. En effet, certains États ont tenté, durant leur présidence, de mettre en avant leurs intérêts strictement nationaux.

L'Autriche a décidé de s'inscrire dans la tradition. «Se mettre au service de l'Union européenne» signifie concrètement que l'on mènera à bien les projets en cours, à savoir la libéralisation des services, l'aménagement du temps de travail, les sujets qui sont actuellement soumis à la procédure de codécision. Cela signifie également que la présidence va se saisir de sujets auxquels l'actualité politique a donné un caractère d'urgence, tels que l'avenir du Traité constitutionnel, l'avenir de l'Union européenne ainsi que les perspectives financières qui doivent être rapidement examinées si l'on souhaite être prêt à entamer les programmes dès 2007.

L'approche de la présidence autrichienne se veut donc sans effets d'annonce, sans effets de manches, préférant travailler sur le concret plutôt que de développer de grands thèmes ou de grands concepts.

Les deux Conseils européens de mars et juin 2006 constitueront les temps forts de la présidence autrichienne.

En ce qui concerne le Sommet de printemps, il s'agit de mettre en œuvre la Stratégie de Lisbonne qui a pour objectif de faire de l'Union européenne en 2010, l'économie de la connaissance la plus compétitive au monde. Cet objectif ambitieux a été recentré, précisé: l'on a

De heer Franz Cede, buitengewoon en gevolmachtigd Ambassadeur van de Republiek Oostenrijk, heeft op 7 februari 2006 de prioriteiten van het Oostenrijkse voorzitterschap uiteengezet aan de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden en van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer en de Senaat (zie DOC K. 51 2321/001 – Senaat 3 – 1598/1).

Mevrouw Tuts wijst erop dat de Permanente Vertegenwoordiging van buitenaf observeert hoe Oostenrijk zijn werkzaamheden wenst te leiden. Ze gaat ervan uit dat Oostenrijk voor een zeer pragmatische aanpak heeft gekozen («Het Europa van de concrete projecten») aangezien zijn leidmotief is «in dienst te staan van de Europese Unie», wat trouwens het doel is van het vele jaren geleden ingevoerde zesmaandelijks voorzitterschap. Iedere lidstaat aanvaardt zich ten dienste te stellen van de Europese Unie en gedurende zes maanden de belangen ervan te verdedigen, ook al werd al enkele keren van die regel afgeweken. Sommige Staten hebben tijdens hun voorzitterschap immers geprobeerd hun louter nationale belangen op de voorgrond te plaatsen.

Oostenrijk heeft beslist de traditie in ere te houden. «Zich ten dienste stellen van de Europese Unie» houdt concreet in dat men de hangende projecten, met name de liberalisering van de diensten, de organisatie van de arbeidstijd, de onderwerpen die thans aan de medebeslissingsprocedure zijn onderworpen, tot een goed einde zal brengen. Het betekent ook dat het voorzitterschap zich zal toeleggen op de onderwerpen die als gevolg van de politieke actualiteit dringend zijn geworden, zoals de toekomst van het grondwettelijk verdrag, de toekomst van de Europese Unie en de financiële vooruitzichten die spoedig moeten worden onderzocht, wil men klaar zijn om vanaf 2007 de programma's aan te vatten.

Het Oostenrijkse voorzitterschap wil een aanpak zonder aankondigingseffecten en zonder veel gedruis. Het geeft er de voorkeur aan op concrete aangelegenheden te werken in plaats van grote thema's of grote concepten te ontwikkelen.

De twee Europese Raden van maart en juni 2006 zullen de hoogtepunten van het Oostenrijkse voorzitterschap zijn.

Wat de Lentetop betreft, is het erom te doen de Strategie van Lissabon ten uitvoer te leggen, die tot doel heeft van de Europese Unie in 2010 de meest concurrentiekrachtige kenniseconomie van de wereld te maken. Die ambitieuze doelstelling werd opnieuw

réaffirmé les piliers essentiels de cette stratégie qui ne doit pas ignorer les caractères social, économique et environnemental d'une stratégie complète. Celle-ci a fait, en 2005, l'objet d'un grand débat à l'issue duquel l'on a mis en place une nouvelle gouvernance pour Lisbonne.

A quatre ans de l'objectif stratégique fixé à Lisbonne en 2000, la Commission rappelle qu'il est temps de mettre en œuvre la nouvelle gouvernance qui a été décidée en 2005 et, pour les États membres, de mettre en œuvre leurs programmes nationaux de réformes (PNR). La nouvelle gouvernance mise en place en 2005 implique que chaque État membre dépose pour début 2006 un programme national de réformes.

La Commission européenne a reçu 25 programmes nationaux de réformes, les a examinés mais s'est abstenue de donner des injonctions aux États membres à titre individuel. Elle les a rassemblés et a présenté, le 25 janvier 2006, une communication dans laquelle elle s'efforce d'en faire la synthèse et identifie quatre actions prioritaires qui devraient être menées par les États membres pour réaliser les objectifs de Lisbonne en 2010.

Ces quatre actions prioritaires définies par la Commission européenne contiennent des thèmes tels que:

- investir dans la connaissance et l'innovation;
- libérer le potentiel des entreprises (particulièrement les PME);
- répondre à la mondialisation et au vieillissement de la population;
- développer une politique énergétique européenne efficace et intégrée.

Dans son rapport, la Commission européenne a consacré un chapitre par État membre afin de mettre en avant les points positifs des différents programmes nationaux de réformes mais également pour épingler les lacunes, les manques ou les efforts qui devraient être consentis par chacun des États membres.

La Commission européenne a identifié six défis que la Belgique doit relever:

- la « soutenabilité » des finances publiques;
- la réduction des coûts du travail;
- la création d'un marché de l'emploi plus dynamique;
- la stimulation de l'économie par l'investissement et les réformes;

aangescherpt: de essentiële pijlers van die strategie, waarbij de sociale, economische en milieugerelateerde aspecten van een volledige strategie niet over het hoofd mogen worden gezien, werden opnieuw bevestigd. Over die strategie heeft in 2005 een groot debat plaatsgehad, na afloop waarvan een nieuwe aanpak voor Lisbonne tot stand is gekomen.

Vier jaar vóór het bereiken van de in 2000 in Lissabon bepaalde strategische doelstelling, herinnert de Commissie eraan dat het tijd is om de nieuwe aanpak waartoe in 2005 werd beslist toe te passen en, voor de lidstaten, om hun Nationale Hervormingsprogramma's (NHP) ten uitvoer te leggen. De in 2005 ingevoerde nieuwe aanpak impliceert dat elke lidstaat tegen begin 2006 een Nationaal Hervormingsprogramma voorlegt.

De Europese Commissie heeft 25 Nationale Hervormingsprogramma's ontvangen. Ze heeft ze onderzocht, maar heeft zich ervan onthouden aanmaningen te geven aan individuele lidstaten. Ze heeft ze bijeengebracht en heeft op 25 januari 2006 een mededeling voorgesteld waarin ze tracht daarvan de synthese te maken en vier prioritaire acties aangeeft die de lidstaten zouden moeten voeren om in 2010 de doelstellingen van Lissabon te verwezenlijken.

Die vier door de Europese Commissie vastgestelde prioritaire acties omvatten thema's zoals:

- investeren in kennis en innovatie;
- het potentieel van de ondernemingen vrijmaken (in het bijzonder van de KMO's);
- inspelen op de mondialisering en op de vergrijzing;
- een doeltreffend en geïntegreerd Europees energiebeleid ontwikkelen.

De Europese Commissie heeft in haar rapport een hoofdstuk gewijd aan iedere lidstaat afzonderlijk, ten einde de positieve punten van de verschillende nationale hervormingsprogramma's voor het voetlicht te brengen maar ook de lacunes, de gebreken aan te geven, alsook de inspanningen die elk van de lidstaten zou moeten doen.

De Europese Commissie heeft voor België zes uitdagingen opgesomd:

- de « houdbaarheid » van de overheidsfinanciën;
- de verlaging van de arbeidskosten;
- de totstandkoming van een meer dynamische arbeidsmarkt;
- de stimulering van de economie door investering en hervormingen;

- le renforcement du système de sécurité sociale;
- le renforcement des synergies entre la protection environnementale et la croissance.

La Commission souligne également l'insuffisance de coordination de l'approche entre le gouvernement fédéral et les gouvernements fédérés et le caractère non explicite de l'impact financier de nouvelles initiatives.

Lors du Sommet de Printemps des 23 et 24 mars 2006, les chefs d'État et de gouvernement auront à prendre position par rapport aux actions prioritaires qui ont été ciblées par la Commission européenne.

Les États membres devront alors confirmer ou non les axes prioritaires présentés par la Commission européenne et prendre les engagements nécessaires afin de réaliser les programmes nationaux de réformes.

En automne 2006, l'on procédera à une première évaluation de la mise en œuvre des PNR par chacun des États membres.

Lors du Conseil européen de mars 2006, les chefs d'État et de gouvernement discuteront également – à la suite du vote par le Parlement européen – de la directive sur la libéralisation des services.

A l'issue des débats, le Parlement européen a voté en faveur du rapport qui lui a été proposé en séance plénière à la suite des travaux de deux commissions, à savoir la commission Emploi au sein de laquelle le rapporteur était Mme Anne Van Lancker (Belgique) et la commission Marché Intérieur au sein de laquelle le rapporteur était Mme Evelyne Gebhardt (Allemagne).

Ces deux rapports ont fait l'objet de nombreuses discussions au Parlement européen et des amendements de compromis ont été proposés par les deux grands groupes politiques PPE et PSE. Ces échanges et discussions ont permis d'aboutir à un accord large puisque 391 voix pour ont consacré la proposition modifiée – texte qui semble être un texte de compromis sur laquelle la Commission entend travailler.

Cela signifie que la Commission européenne modifiera son texte de façon à tenir compte des remarques du Parlement européen. Ce texte sera ensuite examiné par le Conseil européen. La date de cet examen n'est pas encore déterminée car la Commission a besoin de

- de versterking van het sociaalezekerheidsstelsel;
- de versterking van de synergieën tussen milieu-bescherming en groei.

De Commissie wijst ook op de ontoereikende coördinatie van de aanpak tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen, en op het niet-expliciete karakter van de financiële weerslag van nieuwe initiatieven.

Tijdens de Lentetop van 23 en 24 maart 2006 zullen de staatshoofden en regeringsleiders een standpunt moeten innemen over de door de Europese Commissie gekozen prioritaire acties.

De lidstaten zullen dan de door de Europese Commissie voorgestelde prioritaire krachtlijnen al dan niet moeten bevestigen en de nodige verbintenissen moeten aangaan om de nationale hervormingsprogramma's te verwezenlijken.

In het najaar van 2006 zal een eerste evaluatie plaatsvinden van de toepassing van de NHP's door elk van de lidstaten.

Tijdens de Europese Raad van maart 2006 zullen de staatshoofden en regeringsleiders ook de richtlijn over de liberalisering van de diensten bespreken – als gevolg van de stemming door het Europees Parlement.

Na afloop van de bespreking heeft het Europees Parlement het rapport aangenomen dat werd voorgelegd in zijn plenaire vergadering, naar aanleiding van de werkzaamheden van twee commissies, meer bepaald de commissie Werkgelegenheid (rapporteur: mevrouw Anne Van Lancker, België) en de commissie Interne Markt (rapporteur: mevrouw Evelyne Gebhardt, Duitsland).

Die beide rapporten werden in het Europees Parlement grondig besproken, waarbij de twee grote fracties (EVP en PES), compromis-amendementen hebben ingediend. Dankzij die gedachtewisselingen en besprekingen kwam het tot een ruim akkoord, aangezien het gewijzigde voorstel – kennelijk een compromis-tekst – werd aangenomen met 391 stemmen. De Commissie zal zich bij haar verdere werkzaamheden daarop baseren.

Zulks betekent dat de Europese Commissie haar tekst zal aanpassen aan de opmerkingen van het Europees Parlement. Vervolgens zal de tekst worden besproken in de Europese Raad. Wanneer die bespreking zal plaatsvinden, staat nog niet vast, aangezien

temps pour intégrer dans ce texte les amendements du Parlement européen.

L'on peut estimer que, fin mai, un nouveau texte sera sur la table du Conseil européen. Il semblerait qu'un accord n'intervienne pas sous présidence autrichienne mais plutôt sous présidence finlandaise.

Quoi qu'il en soit, la détermination du Président Barroso est d'aboutir à un accord politique pour la fin de cette année. Il est permis d'espérer un accord en première lecture entre Parlement et Conseil fin 2006.

Au nombre des autres sujets qui marqueront également la présidence autrichienne, Mme Tuts cite, en matière environnementale, un débat politique sur les OGM – il s'agit là d'une des priorités de la présidence autrichienne – qui aura lieu lors du Conseil de mars 2006. Elle souligne aussi la volonté de la présidence autrichienne d'aboutir à un accord sur la réglementation qui vise les émissions polluantes des véhicules à moteur (Règlements EURO 5 et EURO 6).

Une discussion importante aura lieu au conseil Emploi sur la directive relative à l'aménagement du temps de travail. Ce sujet très difficile a fait l'objet de nombreux débats sous présidences luxembourgeoise, néerlandaise, britannique et même irlandaise sans qu'un accord ne soit en vue. Ce texte était déjà mis à l'ordre du jour de la réunion de mars 2006 mais a été reporté à l'ordre du jour de la réunion de juin 2006 parce que les Autrichiens, après leurs consultations bilatérales, n'estiment pas encore le moment venu d'aboutir à un accord.

Cette directive aborde deux sujets importants:

- la définition du temps de travail, notamment à la suite de deux arrêts importants de la Cour de Justice, qui a considéré comme temps de travail, le temps des gardes – ce que l'on appelle les gardes dormantes – c'est-à-dire le temps inactif pendant lequel les personnes sont sous l'autorité de leur employeur pendant la période de gardes de nuit;
- la possibilité de recourir ou non à des «*opting-out*» pour déterminer la durée maximale du travail (Peut-on dépasser ou non la durée maximale hebdomadaire de travail?).

A ce niveau, se situe un débat qui oppose deux modèles de l'Union européenne: le modèle social

de la Commission, qui a besoin de temps pour intégrer les amendements du Parlement européen, et le modèle de la Commission, qui a besoin de temps pour intégrer les amendements du Parlement européen.

Waarschijnlijk zal de nieuwe tekst eind mei op de tafel van de Europese Raad belanden. Het ziet ernaar uit dat een akkoord niet onder het Oostenrijkse, maar veeleer onder het Finse voorzitterschap uit de bus zal komen.

Hoe dan ook is voorzitter Barroso vastbesloten tegen eind dit jaar tot een politiek akkoord te komen. De hoop bestaat dat het Parlement en de Raad de tekst na de eerste lezing eind 2006 aannemen.

Mevrouw Tuts geeft aan dat onder het Oostenrijkse voorzitterschap nog een aantal andere onderwerpen aan bod zullen komen; zo staat op het vlak van het leefmilieu een politiek debat over de ggo's op de agenda – één van de prioriteiten van het Oostenrijkse voorzitterschap. Dat debat zal plaatsvinden in de Raad van maart 2006. Zij beklemtoont tevens dat het Oostenrijkse voorzitterschap een akkoord nastreeft over de reglementering betreffende de verontreinigende emissies van motorvoertuigen (Verordeningen Euro 5 en Euro 6).

In de commissie Werkgelegenheid zal een belangrijke bespreking plaatsvinden over de richtlijn betreffende de organisatie van de arbeidstijd. Dat aarts-moeilijke onderwerp werd grondig besproken onder het Luxemburgse, Nederlandse, Britse, en zelfs Ierse voorzitterschap, zonder dat een akkoord in het verschiet ligt. De tekst stond reeds op de agenda van de vergadering van maart 2006, maar werd verplaatst naar die van juni 2006, omdat de Oostenrijkers, na bilateraal overleg, de tijd nog niet rijp achten om een akkoord af te sluiten.

Die richtlijn handelt over twee belangrijke punten:

- de definitie van «arbeidstijd», meer bepaald naar aanleiding van twee belangrijke arresten van het Hof van Justitie: het Hof oordeelde dat de wachtdiensten – de zogenaamde slaapwacht -, met name de periode van inactiviteit waarin de personen tijdens de nachtwachtdienst onder het gezag van hun werkgever staan, als arbeidstijd worden beschouwd;
- de mogelijkheid om al dan niet een beroep te doen op de *opting out*-regeling om de maximale arbeidsduur te bepalen (mag de maximale wekelijkse arbeidsduur al dan niet worden overschreden?).

In dat verband wordt een debat gevoerd waarbij twee in de Europese Unie gangbare modellen tegenover

classique et un nouveau modèle surtout préoccupé par la flexibilité maximale et dans lequel se retrouvent de nombreux États membres – presque tous ces États souscrivent à cette approche que l'on pourrait qualifier de «britannique».

Cette opposition rend un accord très difficile.

Un thème à la mode en matière d'emploi et d'affaires sociales – celui de la «flex – sécurité» – a animé un Conseil informel sous présidence autrichienne en janvier 2006. Il vise à combiner des objectifs de sécurité et des impératifs de flexibilité. Ce thème devrait faire l'objet d'une communication par la Commission européenne en 2007. Ce thème est un peu la bouteille à encre bien qu'il soit porteur de nombreux espoirs car il vise à concilier les deux modèles précités qui s'opposent dans l'Europe sociale actuelle.

En ce qui concerne l'énergie, lors du Sommet informel de Hampton Court, les chefs d'État et de gouvernement ont mis l'accent sur la nécessité pour l'Union européenne de se doter d'une véritable politique énergétique. La crise gazière ou la crise dans l'acheminement du gaz russe du début 2006 ont mis en lumière les difficultés auxquelles l'Union européenne était confrontée et ont remis à l'ordre du jour la question d'une politique énergétique de l'UE.

Sous présidence autrichienne, aura lieu, le 8 mars 2006, la présentation par la Commission européenne, d'un Livre vert sur une politique énergétique de l'Union européenne efficace et intégrée. Un débat y relatif aura lieu lors d'un Conseil Énergie spécial le 14 mars 2006. Les chefs d'État et de gouvernement prendront également en compte les priorités en matière d'énergie lors du Sommet de mars 2006. Ce processus est évolutif puisque la Commission européenne entend sortir un Livre blanc aboutissant à des propositions plus concrètes pour la fin de l'année 2006.

La question de la politique énergétique sera au cœur des débats des Conseils de mars, de juin et de décembre 2006.

Quatre questions principales seront abordées lors de ces débats:

- les nouvelles mesures de libéralisation des marchés du gaz et de l'électricité;
- la sécurité d'approvisionnement;
- la production et la consommation durable d'énergie (efficacité énergétique et stratégie en matière de sources d'énergie durable);

elkaar komen te staan: het «klassieke» sociaal model, en een nieuw model, dat de klemtoon legt op maximale flexibiliteit, en waarin tal van lidstaten zich kunnen vinden – nagenoeg allemaal stemmen ze in met die zogenaamde «Britse» aanpak.

Die tegenstelling bemoeilijkt sterk het totstandkomen van een akkoord.

Over het thema «flexibele zekerheid», waarover thans vaak wordt gesproken in verband met werkgelegenheid en sociale zekerheid, werd in januari 2006, onder het Oostenrijkse voorzitterschap, een informele raad gehouden. «Flexibele zekerheid» slaat op de combinatie van beoogde zekerheid en vereiste flexibiliteit. Het ligt in de bedoeling dat de Europese Commissie in 2007 een mededeling terzake publiceert. Hoewel «flexibele zekerheid» aan transparantie te wensen overlaat, is alle hoop op dat thema gericht, omdat het beoogt de beide voormelde modellen, die in het huidige sociale Europa tegenover elkaar staan, op elkaar af te stemmen.

Wat energie betreft, hebben de staatshoofden en regeringsleiders naar aanleiding van de informele Top in Hampton Court beklemtoond dat de Europese Unie een reëel energiebeleid moet uitwerken. De gascrisis, met name de onderbreking in de gastoevoer uit Rusland begin 2006, heeft de aandacht gevestigd op de problemen van de Europese Unie, en heeft het vraagstuk van een Europees energiebeleid opnieuw op de agenda geplaatst.

Op 8 maart 2006 zal de Europese Commissie, onder het Oostenrijkse voorzitterschap, een Groenboek over een efficiënt en geïntegreerd energiebeleid van de Europese Unie voorstellen. Het zal worden besproken in de bijzondere Raad Energie van 14 maart 2006. Op de Top van maart 2006 zullen de staatshoofden en regeringsleiders tevens rekening houden met de prioriteiten inzake energie. Dat thema evolueert voortdurend, aangezien de Europese Commissie het plan opgevat heeft om een Witboek uit te brengen, dat tegen eind 2006 tot concretere voorstellen moet leiden.

Het energiebeleid zal centraal staan in de vergaderingen van de Raad van maart, juni en december 2006.

Vier belangrijke vragen zullen daarbij aan bod komen:

- de nieuwe maatregelen tot liberalisering van de gas- en de elektriciteitsmarkt;
- de bevoorradingszekerheid;
- de productie en het verbruik van duurzame energie (energie-efficiëntie, beleid betreffende de duurzame energiebronnen);

- la dimension internationale (le dialogue avec la Russie, les pays membres de l'OPEP) ainsi que la dimension septentrionale énergétique et la sûreté nucléaire.

3. Questions et observations des membres

M. Pierre Galand (sénateur, PS) s'interroge sur l'entrée en fonction éventuelle du futur ministre des Affaires étrangères de l'Union européenne, fonction prévue par le Traité constitutionnel.

Il se montre également étonné par la terminologie de la note de travail.

En ce qui concerne la Turquie, l'on souhaite faire progresser les négociations sur le futur élargissement et notamment lancer «le processus» sans préciser de quel processus il s'agit.

A propos de la paix au Moyen-Orient, l'on parle de la structure du Quartet mais l'on ne parle plus de la feuille de route. L'on parle de continuer à soutenir la stabilité régionale pour l'Irak, l'on se dit capable d'engager en 2006 une enveloppe de 200 millions d'euros. Par contre, pour la reconstruction dans certaines régions de l'Asie touchées par le tsunami, l'on n'engage que 350 millions sur deux ans.

Il semble que l'Europe adopte un profil très bas pour un certain nombre de choses. Cela pose questions.

Lorsque l'on évoque les conséquences financières sur les priorités en matière de sécurité, l'on cite le chiffre de 2 millions. Sont-ils destinés à prévenir la grippe aviaire? Dans l'affirmative, il s'agit là d'une catastrophe annoncée. L'on dit que 2 millions seront mis à disposition afin de permettre la coordination capable de mobiliser les recherches nécessaires en cas de crise sanitaire majeure. Même si l'on essaie de ne pas installer la panique au sein de la population, il faut admettre que la crise est déjà là. Comment s'y prend-on pour l'endiguer?

En ce qui concerne les rapports avec les pays du Sud, l'on souhaite se recentrer également sur les questions de sécurité. Or, l'anniversaire du processus de Barcelone a échoué parce que l'on a voulu également le recentrer – notamment sous l'impulsion de M. Blair – sur des questions sécurité, alors que les pays du

- de internationale dimension (dialogue met Rusland en de OPEC-landen), alsook de noordelijke dimensie inzake energie en de veiligheid van kernenergie.

3. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Pierre Galand (senator, PS) vraagt zich af wanneer de toekomstige minister van Buitenlandse Zaken van de Europese Unie, een functie waarin het grondwettelijk verdrag voorziet, eventueel zal kunnen aantreden.

Voorts is hij verwonderd over de bewoordingen die in de werknota worden gebruikt.

Wat Turkije betreft, wordt aangegeven dat men vooruitgang wil boeken in de onderhandelingen over de toekomstige uitbreiding, en meer bepaald «het proces» op te starten, zonder evenwel te preciseren over welk proces het gaat.

Inzake de vrede in het Midden-Oosten spreekt men over de structuur van het «Kwartet», maar niet meer over de *roadmap*. Voorts wil men Irak blijven steunen om de regionale stabiliteit te waarborgen, en er wordt aangegeven dat in 2006 daarvoor een bedrag van 200 miljoen euro kan worden uitgetrokken. Voor de wederopbouw van bepaalde Aziatische regio's die door de tsunami werden getroffen, wordt daarentegen in slechts 350 miljoen euro voorzien, gespreid over twee jaar.

Europa lijkt zich wel heel terughoudend op te stellen als het op een aantal zaken aankomt. Zulks doet vragen rijzen.

In verband met de financiële gevolgen van de prioriteiten op het stuk van de veiligheid, wordt melding gemaakt van 2 miljoen euro. Wordt dat bedrag aangewend om de vogelgriep te voorkomen? Zo ja, wordt het de kroniek van een aangekondigde ramp. Men stelt dat die 2 miljoen euro zal worden uitgetrokken voor de coördinatie die het vereiste onderzoek op gang moet brengen wanneer een grote gezondheids crisis uitbreekt. Ook al probeert men geen paniek te zaaien onder de bevolking, toch moet men toegeven dat de crisis al is uitgebroken. Hoe gaat men tewerk om die te bedwingen?

Wat de betrekkingen met de landen van het Zuiden betreft, wenst men zich tevens opnieuw toe te spitsen op de veiligheidsproblemen. De vergadering bij de verjaardag van het Barcelona-proces is evenwel mislukt, precies omdat men dat proces opnieuw (en meer bepaald onder impuls van de heer Blair) wou wijden aan

pourtour méditerranéen ainsi que les pays ACP (Afrique – Caraïbe – Pacifique) formulent d'autres demandes. Ainsi, à Bamako (Mali), la société civile se demande comment l'Europe va résoudre la question de la migration. De cette préoccupation, il n'en est pratiquement pas question dans la note. N'y a-t-il pas lieu d'élaborer une politique plus cohérente et plus engagée?

Quant au dialogue transatlantique, l'on parle d'une coopération plus étroite en matière de sécurité et d'une convergence des réglementations. De quelles réglementations parle-t-on, celle qui concerne les vols des avions «prisons», la prison de Guantanamo, etc.? Importera-t-on la réglementation américaine. Ou va-t-on être capable de montrer que l'Union européenne a une conception de la sécurité à échanger plutôt qu'une sécurité à imposer?

Dans la résolution sur la taxe Tobin, adoptée par la Chambre, il est prévu que les autorités et les représentants belges auraient la responsabilité de faire progresser cette idée de taxe et de la faire partager par d'autres pays. L'intervenant se demande si l'ambassadeur De Bock a reçu à cet égard des instructions visant à faire un effort afin que la préoccupation relative à la mise en œuvre de la taxe Tobin-Spahn soit partagée par les autres pays de l'Union européenne. La France se soucie de cette question puisqu'elle organise des réunions régulières afin de faire la promotion d'une taxe sur les billets d'avion.

En ce qui concerne le secteur de la pêche, l'Europe va signer des accords avec le Maroc. M. Galand est préoccupé par le fait que le Maroc, qui était chargé de définir quelles étaient les zones et les territoires auxquels ces accords s'appliqueraient, n'a pas défini quelles étaient ses frontières sud (frontières avec le Sahara occidental). Les Américains, qui ont conclu un accord de libre-échange avec le Maroc, ont exigé que ce pays détermine l'endroit où passera la frontière sud qui sera reconnue internationalement. Les Européens n'ont pas posé une telle exigence. L'Union européenne est-elle attentive à ce respect de la territorialité? La Belgique peut-elle se préoccuper de ce problème dans la mesure où il s'agit des côtes les plus poissonneuses de l'Océan atlantique. D'autre part, en ce qui concerne l'environnement, l'on tolère, sur ces côtes-là, la pêche avec des bateaux aspirateurs, ce qui a un effet dévastateur sur l'écosystème. L'on profite donc d'une zone de non droit pour pratiquer une pêche qui est en totale contradiction avec les principes mêmes de la

het vraagstuk van de veiligheid, terwijl de partnerlanden van rond de Middellandse Zee en de ACP-landen (Afrika, Caribisch gebied en de Stille Oceaan) andere wensen hadden. Zo vraagt het middenveld zich in Bamako (Mali) af hoe Europa het migratieprobleem zal oplossen. In de werknota is van die bekommernis nagenoeg niets terug te vinden. Ware het niet aangewezen terzake een meer samenhangend en geëngageerd beleid uit te werken?

Omtrent de transatlantische dialoog wordt gewag gemaakt van een nauwere samenwerking op het vlak van de veiligheid, en wordt gesteld dat de reglementeringen gaandeweg op elkaar worden afgestemd. Van welke reglementering is hier sprake: die van de «gevangenenvluchten», van de gevangenis van Guantánamo enzovoort? Is men van plan de Amerikaanse reglementering over te nemen? Of kan worden aangetoond dat de Europese Unie een bepaalde opvatting over veiligheid huldigt die als voorbeeld kan dienen, in plaats van een veiligheid die wordt opgelegd?

De in de Kamer aangenomen resolutie betreffende de Tobin-taks bepaalt dat de Belgische overheid en vertegenwoordigers verantwoordelijk zijn voor het verspreiden van het concept van die taks, en andere landen van het nut ervan te overtuigen. De spreker vraagt zich af of ambassadeur De Bock in dat verband instructies heeft ontvangen om ervoor te zorgen dat ook de andere landen van de Europese Unie streven naar de toepassing van de Tobin-Spahn-taks. Frankrijk is daarmee bezig, aangezien dat land geregeld vergaderingen organiseert om een heffing op vliegtickets in te stellen.

In de visserijsector zal Europa overeenkomsten met Marokko ondertekenen. De heer Galand maakt zich zorgen over het feit dat Marokko, dat moest bepalen voor welke zones en gebieden die overeenkomsten zouden gelden, zijn zuidelijke grenzen niet heeft aangegeven (de grens met de Westelijke Sahara). Amerika, dat een vrijhandelsakkoord met Marokko heeft gesloten, heeft geëist dat Marokko de positie van zijn zuidelijke landsgrens bepaalt, waarop die internationaal zal worden erkend. Europa heeft zulks niet geëist. Heeft de Europese Unie wel oog voor de inachtneming van de territorialiteit? Mag België zich over dat vraagstuk buigen, aangezien het om de visrijkste kusten van de Atlantische Oceaan gaat? Wat het leefmilieu betreft, wordt getolereerd dat aan die kusten met zuigboten wordt gevist, wat nefast is voor het ecosysteem. Er wordt dus gebruik gemaakt van een zone waar geen regels gelden om een visserijtechniek toe te passen die volkomen haaks staat op de beginselen van natuurbehoud en duurzame ontwikkeling. Nemen de

sauvegarde et du développement durable. A cet égard, l'Union européenne et la Belgique respectent-elles certaines règles dans leurs rapports avec ce pays?

En conclusion, M. Galand souhaiterait qu'à l'avenir, la Commission européenne ne sorte plus de telles notes qui lui semblent «choquantes».

Il souligne, par exemple, que d'après cette note, l'Europe n'aurait rien à dire sur l'ONU alors que l'on sort d'un Sommet au cours duquel on a décidé de la réforme (notamment la Commission des Droits de l'Homme).

Si l'Europe ne se montre pas proactive et ne continue pas à suivre certains dossiers, il sera difficile d'y intéresser les citoyens.

En ce qui concerne la Stratégie de Lisbonne, l'intervenant se demande qui a conçu, dans le cas de la Belgique, le plan national de réforme (PNR). Le gouvernement a-t-il pris ses responsabilités à ce sujet? Y-a-t-il eu une communication quelconque? Le Parlement a-t-il été informé? A qui faut-il s'adresser pour en savoir davantage en la matière?

M. François Roelants du Vivier (sénateur, MR), président de la Commission des Relations extérieures et de la Défense, informe l'ambassadeur De Bock que le 7 mars 2006, le Sénat discutera du projet de loi portant assentiment au Traité d'adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie à l'Union européenne. A cette occasion, les ambassadeurs de ces deux pays seront entendus.

La Commission européenne rendra un avis sur ce dossier dans le courant du mois d'avril 2006. Sans indiquer de préférence particulière de la Commission européenne par rapport à 2007 ou 2008, où en est le dossier? L'ambassadeur peut-il fournir quelques indications à cet égard, sachant que le législateur belge posera un acte politique, un acte de foi vis-à-vis de ces adhésions, sachant que l'échéance définitive des adhésions reste à définir (2007 ou 2008).

Dans ces grandes lignes, le programme de travail de la Commission est ambitieux et courageux. Il aborde de nombreux domaines tels que la croissance, l'emploi, l'importance de la recherche et de l'innovation, les défis que représentent le vieillissement de la population et la mondialisation. Par quels moyens pratiques va-t-on réaliser un certain nombre de ces objectifs? Un des instruments proposés est la création d'un Institut européen de Technologie. Quelles seront ses mis-

Europese Unie en België in dat verband bepaalde regels in acht in hun betrekkingen met die landen?

Tot besluit had de heer Galand graag gezien dat de Europese Commissie zich in de toekomst onthoudt van soortgelijke nota's, die hij «stuitend» noemt.

Zo beklemtoonde hij dat Europa, naar luid van die nota, niets zou te zeggen hebben over de VN, terwijl op de recentste Top werd beslist die instelling (meer bepaald de commissie voor de Mensenrechten) te hervormen.

Als Europa zich niet proactief opstelt en bepaalde dossiers niet langer opvolgt, kan men niet verwachten dat de burgers er belangstelling voor opbrengen.

Wat de strategie van Lissabon betreft, vraagt de spreker zich af wie, in het geval van België, het nationaal hervormingsplan heeft uitgewerkt. Heeft de regering haar verantwoordelijkheid terzake genomen? Was er enige communicatie? Werd het parlement op de hoogte gebracht? Tot wie moet men zich wenden om daarover meer te weten te komen?

De heer François Roelants du Vivier (senator, MR), voorzitter van de Senaatscommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging, deelt ambassadeur De Bock mee dat de Senaat op 7 maart 2006 het wetsontwerp zal bespreken houdende instemming met het Toetredingsverdrag van Roemenië en Bulgarije tot de Europese Unie. Bij die gelegenheid zullen de ambassadeurs van die beide landen worden gehoord.

De Europese Commissie zal over dat dossier een advies uitbrengen in de loop van maart 2006. Hoe staat het met het dossier, zonder aan te geven of de Europese Commissie de voorkeur geeft aan 2007 of aan 2008? Kan de ambassadeur in dat verband enkele aanwijzingen geven, in de wetenschap dat de Belgische wetgever een politieke daad zal stellen en aangeven dat hij in de toetreding van die landen gelooft, aangezien de definitieve toetredingsdatum nog niet bepaald werd (2007 of 2008)?

Die krachtlijnen van het werkprogramma van de Commissie zijn ambitieus en getuigen van moed. Het programma betreft tal van gebieden, zoals de groei, de werkgelegenheid, het belang van onderzoek en innovatie, de uitdagingen die voortvloeien uit de vergrijzing en de mondialisering. Welke middelen zal men in de praktijk aanwenden om een aantal van die doelstellingen te verwezenlijken? Eén van de voorgestelde instrumenten is de oprichting van een Europees Instituut

sions, sa situation et sa composition? Il s'agit-là d'un instrument opérationnel utile à propos duquel M. Roelants du Vivier souhaiterait en savoir davantage.

En ce qui concerne la mobilité des travailleurs, la Commission européenne a lancé une campagne importante puisque actuellement 2% seulement des Européens résident dans un autre État que l'État dont ils sont originaires et que la mobilité professionnelle est très limitée. En Europe, les travailleurs conservent un même emploi pendant un peu plus de 10 ans contre 6 ans aux États-Unis. Les statistiques européennes indiquent qu'en 2003, 8% de la main-d'œuvre a changé d'emploi après une année. Cependant, des différences importantes existent entre les pays avec des chiffres de mobilité professionnelle annuelle d'environ 13% au Royaume-Uni et au Danemark contre 5% en Grèce et en Suède. Comment la Commission européenne, par rapport à ces situations hétérogènes, compte-t-elle améliorer la mobilité des travailleurs?

Le sénateur du Vivier aborde deux autres thèmes:

- *la question de l'espace.*

En tant que président du groupe de travail sur l'Espace du Sénat et Président de la Conférence interparlementaire européenne de l'Espace, dont la Belgique assume la présidence en 2006, l'intervenant s'interroge sur la manière dont l'espace sera pris en compte par l'Union européenne, sachant que l'ESA (Agence spatiale européenne) en est l'instrument opérationnel. L'on espérait, au départ, voir une plus grande implication des institutions de l'Union européenne dans la politique spatiale. Le Traité constitutionnel prévoyait que l'espace serait une politique européenne. Cependant, en l'absence du Traité, que fera-t-on?

Il y a une dispersion des compétences entre les commissaires européens. M. Busquin, en tant que commissaire chargé de la recherche, avait été en quelque sorte le pionnier, l'initiateur de la politique de l'espace. A l'heure actuelle, cette compétence est partagée entre trois commissaires. Sachant que M. Verheugen est un commissaire très politique et qu'il y a une présidence allemande en 2007, peut-on imaginer que la Commission européenne (et plus particulièrement M. Verheugen) attend la présidence allemande pour suggérer un certain nombre d'avancées dans ce domaine? Quel est l'avis de l'ambassadeur sur l'évolution de la

pour Technologie. Welke taken zal dat instituut uitvoeren, welke positie zal het bekleden en hoe zal het samengesteld zijn? Het gaat om een nuttig operationeel instrument, waarover de heer Roelants du Vivier meer wenst te weten.

Wat de mobiliteit van de werknemers betreft, heeft de Europese Commissie een belangrijke campagne opgestart; thans verblijft immers slechts 2% van de Europeanen in een andere Staat dan die waarvan ze afkomstig zijn, en is de beroepsmobiliteit zeer beperkt. In Europa behouden de werknemers dezelfde baan gedurende iets meer dan 10 jaar, terwijl dat in de Verenigde Staten 6 jaar is. Uit de Europese statistieken blijkt dat 8% van de werknemers in 2003 na één jaar een andere baan heeft aangenomen. De cijfers over de jaarlijkse beroepsmobiliteit lopen evenwel sterk uiteen: in het Verenigd Koninkrijk en in Denemarken bedraagt dat percentage 13%, terwijl het in Griekenland en Zweden slechts 5% is. Hoe denkt de Europese Commissie, in het licht van die sterk uiteenlopende situaties, de mobiliteit van de werknemers te kunnen verbeteren?

De heer Roelants du Vivier snijdt voorts nog twee andere thema's aan:

- *Ruimtevaart*

Als voorzitter van de Senaatswerkgroep betreffende de ruimtevaart, en als voorzitter van de Europese Interparlementaire Conferentie over Ruimtevaart, waarvan België in 2006 voorzitter is, vraagt de spreker zich af hoe de Europese Unie rekening zal houden met de ruimtevaart, aangezien de ESA (het Europees Ruimtevaartbureau) daarvan het operationele instrument is. Aanvankelijk hoopte men dat de instellingen van de Europese Unie meer bij het ruimtevaartbeleid betrokken zouden worden. Het grondwettelijk verdrag bepaalde dat ruimtevaartbeleid een Europese aangelegenheid zou worden. *Quid* nu dat verdrag terzijde is geschoven?

De bevoegdheden zijn al te zeer over de Europees commissarissen versnipperd. Als commissaris voor Onderzoek heeft de heer Busquin als het ware een pioniersrol vervuld, want hij ligt in zekere zin aan de basis van het ruimtevaartbeleid. Momenteel is die bevoegdheid verdeeld over drie commissarissen. Het is geweten dat de heer Verheugen een zeer politiek ingestelde commissaris is en dat Duitsland in 2007 het Europees voorzitterschap waarneemt: zou het kunnen dat de Europese Commissie (dus inzonderheid de heer Verheugen) het Duitse voorzitterschap afwacht om in die aangelegenheid een aantal nieuwe stappen vooruit

politique de l'espace au niveau de la Commission européenne ? Il s'agit d'une politique très importante pour l'indépendance de l'Union européenne par rapport au reste du monde (États-Unis, Brésil, Inde, Chine, etc.).

- *La question de l'énergie*

M. du Vivier demande à Madame Tuts si le Livre vert ou le Livre blanc prendront en compte le débat du nucléaire qui se pose en termes économiques, environnementaux à la fois par rapport aux risques que ces technologies font courir à l'environnement mais également par rapport à la question du réchauffement climatique. Compte tenu de l'augmentation du prix des matières premières pétrolières, la Commission européenne s'engagera-t-elle davantage par rapport aux énergies renouvelables et en particulier par rapport aux énergies éoliennes ?

L'intervenant questionne l'ambassadeur De Bock sur la situation de Chypre. L'on se trouve dans cette situation étrange où un pays membre de l'Union européenne a sur son territoire 30.000 hommes de troupe d'un pays qui souhaite adhérer à l'Union européenne. Il semble que la diplomatie turque fasse beaucoup de « *window-dressing* » autour de la question de Chypre, en déclarant qu'elle a fait tous les efforts nécessaires pour la résoudre. Il n'en reste pas moins que si la question de Chypre ne constitue pas une condition à l'adhésion de la Turquie à l'Union européenne, il est certain qu'une solution à la question chypriote faciliterait l'adhésion éventuelle de la Turquie. Les institutions européennes saisissent-elles bien que la présence de soldats turcs sur un territoire membre de l'Union européenne n'est pas uniquement un problème européen mais également belge ?

4. Réponses de M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne

En ce qui concerne la création du poste de ministre des Affaires étrangères de l'Union européenne, l'on a fait une première tentative sous présidence luxembourgeoise et britannique. Celles-ci ont invité les représentants permanents à livrer leurs idées sur le poste du futur ministre des Affaires étrangères (fonctionnement, formation de son équipe – sorte de service diplomatique européen). Les Britanniques n'étaient pas tellement en faveur de la création d'un tel poste.

aan te kondigen? Wat denkt de ambassadeur over de evolutie van het ruimtevaartbeleid binnen de Europese Commissie? Die beleidstak is van zeer groot belang voor de onafhankelijkheid van de Europese Unie ten opzichte van de rest van de wereld (Verenigde Staten, Brazilië, India, China enzovoort).

- *Het energievraagstuk*

De heer Roelants du Vivier vraagt aan mevrouw Tuts of het Groenboek, dan wel het Witboek, rekening zal houden met het debat over kernenergie. In dat debat gaat het zowel over economische aspecten als over milieuaspecten, dat wil zeggen over de risico's van die technologie voor het leefmilieu en voor de opwarming van de aarde. Heeft de Europese Commissie, gelet op de stijgende prijs van de oliegrondstoffen, het vaste voornemen meer middelen uit te trekken voor hernieuwbare energieën en met name voor windenergie?

De spreker stelt ambassadeur De Bock ook nog een aantal vragen over Cyprus. Nu heerst daar de bizarre situatie dat een lidstaat van de Europese Unie op zijn grondgebied 30.000 manschappen moet dulden van een land dat tot de EU wil toetreden. Het ziet ernaar uit dat de Turkse diplomatie aangaande de kwestie-Cyprus veel aan *window-dressing* doet, door te verklaren dat ze alle nodige inspanningen heeft gedaan om tot een oplossing te komen. Hoewel die kwestie geen voorwaarde vormt voor de toetreding van Cyprus tot de EU, staat het vast dat een oplossing die eventuele toetreding zou vergemakkelijken. Zijn de Europese instellingen zich ervan bewust dat de aanwezigheid van Turkse soldaten op het grondgebied van een Europese lidstaat een probleem is dat niet alleen Europa, maar ook België aangaat?

4. Antwoorden van de heer Jan de Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie

Wat de instelling van het ambt van minister van Buitenlandse Zaken bij de Europese Unie betreft, zij erop gewezen dat een eerste poging daartoe al eens werd ondernomen onder het Luxemburgse en het Britse voorzitterschap. Die hebben de permanente vertegenwoordigers gevraagd hun visie te geven op het toekomstige ambt van minister van Buitenlandse Zaken (werking, opleiding van zijn team, een soort van Europese diplomatieke dienst). De Britten liepen er niet erg warm voor.

A l'issue des référendums français et néerlandais, l'on n'est pas parvenu à un accord sur la création de ce poste. Il y eut un arbitrage au plus au niveau entre M. Solana et M. Barroso pour que l'on parvienne à rédiger une note commune. Lorsque que le prétexte des « non » successifs français et néerlandais a été offert, la Commission européenne et un certain nombre de grands pays ont repris leurs billes. La question a été posée à M. Barroso, président de la Commission européenne, de savoir s'il avait l'intention de reprendre l'idée de la création de ce poste (la Belgique, le Luxembourg et l'Allemagne y étant favorables). Malheureusement les pays qui ont organisé un référendum qui s'est soldé par un échec, ne veulent plus que l'on évoque cette question et que l'on fasse une préemption sur un futur Traité en mettant en œuvre certaines parties.

En ce qui concerne la Turquie, la Commission européenne a préparé la négociation. Celle-ci a débuté officiellement le 3 octobre 2005. Concrètement, l'on a pratiqué le «*screening*» c'est-à-dire que l'on a fait le relevé de toutes les matières susceptibles de donner lieu à des modifications législatives en Turquie. La Commission européenne a déposé ses premières propositions, en ce qui concerne le premier chapitre de la négociation, sur des matières telles que la recherche et le développement. La Commission n'a pas utilisé ce qui se trouve dans le mandat de négociation, c'est-à-dire la possibilité de proposer des «*benchmarks*» avant l'ouverture des négociations sur ce chapitre (à quels critères, la Turquie doit-elle répondre pour que l'on ouvre ce chapitre et pour qu'on le ferme provisoirement en attendant la fermeture de tous les chapitres). La Commission n'a pas proposé de critères ni pour la Turquie ni pour la Croatie. Pour le chapitre en question, il n'y a pas de problèmes majeurs et les négociations peuvent débuter sans qu'un vote à l'unanimité n'intervienne sur les «*benchmarks*», ce qui aurait pu provoquer des réactions, par exemple la menace de M. Tassos Papadopoulos, président de la partie grecque de Chypre, de poser son veto, ce qu'il ne pourra pas faire sur le chapitre I, puisque la Commission n'a pas prévu de vote avant l'ouverture des négociations sur ce chapitre.

L'utilisation du nouveau processus peut sembler être un excès de prudence mais, quoi qu'il en soit, la Commission a évité d'utiliser des mots choquants dans ce dossier, étant donné l'extrême sensibilité de plusieurs États membres, voire même de l'ensemble de ceux-ci. Reste à présent à passer aux 32 autres chapitres.

Maar toen Frankrijk en daarna ook Nederland de Europese Grondwet afwezen, hebben een aantal grote landen die mislukking als een excuus gebruikt om hun steun voor het idee in te trekken. Aan Europees Commissievoorzitter Barroso werd gevraagd of hij de instelling van dat ambt nog wou verdedigen (België, Luxemburg en Duitsland staan er gunstig tegenover). Jammer genoeg willen de landen waarin het referendum op een mislukking is uitgedraaid, niet langer dat die kwestie wordt besproken, noch dat op een toekomstig Verdrag wordt vooruitgelopen, door delen ervan ten uitvoer te leggen.

Wat Turkije betreft, heeft de Europese Commissie de onderhandelingen voorbereid. Op 3 oktober 2005 gingen ze officieel van start. Concreet werd reeds een «*screening*» uitgevoerd, met andere woorden: er werd een lijst opgesteld van alle aangelegenheden die in Turkije tot wetwijzigingen zouden kunnen leiden. De Europese Commissie heeft haar eerste voorstellen ingediend met betrekking tot het eerste hoofdstuk van de onderhandelingen, te weten over aangelegenheden zoals onderzoek en ontwikkeling. De Commissie heeft daarbij geen gebruik gemaakt van de door het onderhandelingsmandaat geboden mogelijkheid «*benchmarks*» voor te stellen alvorens de onderhandelingen over dat hoofdstuk aan te knopen (concreet: aan welke criteria moet Turkije beantwoorden opdat een onderhandelingshoofdstuk wordt geopend, dan wel voorlopig afgesloten in afwachting dat ook alle andere hoofdstukken worden afgerond). De Commissie heeft noch voor Turkije, noch voor Kroatië criteria voorgesteld. Het bewuste hoofdstuk levert geen grote problemen op en de onderhandelingen kunnen beginnen zonder dat bij stemming eenparigheid moet worden bereikt over de «*benchmarks*», wat bepaalde reacties zou hebben kunnen losweken. Bijvoorbeeld de dreiging van de heer Tassos Papadopoulos, president van het Griekse deel op Cyprus, om zijn veto te gebruiken, wat hij nu niet zal kunnen doen met betrekking tot het eerste hoofdstuk, want de Commissie heeft geen stemming gepland vóór de start van de onderhandelingen over dat hoofdstuk.

De aanwending van de nieuwe procedure geeft misschien de indruk dat overdreven omzichtig tewerk wordt gegaan, maar hoe dan ook heeft de Commissie getracht choquerend woordgebruik in dat dossier te voorkomen. Voor tal van EU-lidstaten, om niet te zeggen voor allemaal, ligt de hele kwestie immers zeer gevoelig. Nu moeten de 32 overige hoofdstukken nog worden aangepakt.

L'ambassadeur évoque l'étrange situation de Chypre, pays membre sur le territoire duquel des troupes appartenant à un pays non-membre sont présentes. Ce phénomène n'est pas tout à fait nouveau. Des troupes appartenant à un État non membre sont stationnées sur le territoire allemand mais celles-ci y ont été invitées – différence fondamentale !

Dans ce contexte, l'Union européenne se situe très clairement dans la logique des propositions de l'ONU et de ses tentatives de négocier le futur statut de Chypre.

L'on a assisté au sein de l'Union européenne à une démonstration assez magistrale de la diplomatie chypriote : elle s'est à la fois montrée intransigeante sur un certain nombre de dossiers à l'intérieur de l'Union européenne mais elle a également profité d'un manque d'adresse de la diplomatie turque pour lui faire porter le chapeau dans ce contexte.

La Turquie, après l'ouverture en octobre 2005 des négociations en vue de l'adhésion à l'Union européenne, se montre assez divisée: un certain «*establishment*» turc (magistrature, universités, monde diplomatique) a le réflexe de ne pas emballer le processus alors que le gouvernement turc, appuyé par le monde des affaires, souhaite aller rapidement de l'avant. Le manque d'adresse diplomatique dont fait preuve la Turquie peut s'expliquer en partie par les tiraillements qui existent au sein de ce pays qui fait face à des choix de société très importants et qui peine à déterminer une ligne de conduite aussi claire que celle de la République de Chypre.

Dans la solution négociée par l'intermédiaire de l'ONU, il existait une solution à terme pour le stationnement de troupes sur le sol chypriote. L'intervenant souligne que l'Union européenne a accompli de nombreux efforts et s'est efforcée d'utiliser la volonté de la Turquie d'adhérer à l'Union européenne afin de mettre ce pays sous pression. Cette pression n'a pas pu être exercée avec la même intensité sur Chypre. Le rapprochement et l'adhésion de Chypre à l'Union européenne n'a jamais été une condition. Ce levier n'a jamais pu être utilisé, de sorte que lorsque Chypre est devenue membre de l'Union européenne l'on a assisté au blocage de deux instruments importants: l'aide économique apportée à la communauté chypriote grecque du Nord de l'île et le commerce entre les deux parties de l'île. Deux instruments sur le texte duquel une écrasante majorité s'est dégagée. Cependant, le dernier pays membre à approuver le texte fut Chypre. L'on n'a donc pas pu aller jusqu'au bout de la logique que les

De ambassadeur staat stil bij de bizarre situatie op Cyprus: een lidstaat met op zijn grondgebied troepen van een niet-EU-lidstaat. Dat verschijnsel is niet helemaal nieuw. Ook op het Duitse grondgebied zijn troepen van een niet-EU-lidstaat aanwezig, maar dan wel op uitnodiging – een hemelsbreed verschil!

In die context ligt het standpunt van de Europese Unie duidelijk in het verlengde van de voorstellen van de VN en de poging die zij hebben ondernomen om over het toekomstige statuut van Cyprus te onderhandelen.

Binnen de Europese Unie heeft de Cypriotische diplomatie een sterk staaltje van haar kunnen laten zien: ze heeft zich onvermurwbaar getoond in een aantal interne EU-dossiers, maar heeft tegelijkertijd een gebrek aan tact vanwege de Turkse diplomatie uitgebuit om Turkije de schuld te geven van haar eigen onverzettelijkheid.

Na de aanknopng van de toetredingsonderhandelingen in 2005 is Turkije in behoorlijk verdeelde slagorde naar buiten gekomen: een bepaald Turks «*establishment*» (magistratuur, universiteiten, diplomatie) leek het proces te willen temporiseren, terwijl de Turkse regering, daarin gesteund door de zakenwereld, snel vooruitgang wou boeken. Het gebrek aan diplomatieke tact vanwege Turkije valt gedeeltelijk te verklaren door de verscheurdheid die in het land heerst: Turkije staat voor zeer belangrijke maatschappelijk keuzen en heeft het moeilijk om, zoals de Cypriotische Republiek, een duidelijke beleidslijn uit te stippelen.

In de oplossing, onderhandeld door tussenkomst van de Verenigde Naties, was er voorzien in het vestigen op termijn van legermanschappen op Cypriotisch territorium. De interveniënt onderstreept dat de Europese Unie inspanningen heeft gedaan en het vooruitzicht van toetreding van Turkije tot de Europese Unie als drukingsmiddel heeft gebruikt. Dergelijke druk is niet met dezelfde intensiteit uitgeoefend op Cyprus. Voor de toetreding van Cyprus tot de Europese Unie is nooit een voorwaarde gesteld. Deze hefboom is nooit gebruikt, zodat op het ogenblik dat Cyprus effectief lid van de Europese Unie geworden is, twee belangrijke instrumenten geblokkeerd werden: de economische hulp van de Grieks-Cypriotische gemeenschap aan het noorden van het eiland en de handel tussen de twee delen van het eiland en de handel tussen de twee delen van het eiland. Nochtans, de laatste lidstaat die de tekst moest goedkeuren was Cyprus. Men is dus niet tot het uiterste gegaan in de logica die de ministers

ministres des Affaires étrangères avaient définie dans leur prise de position consécutive aux résultats des référendums. La situation est donc bloquée. M. Kofi Annan attend un déblocage et ses efforts sont appuyés par l'Union européenne. Le problème de la présence de troupes n'est donc toujours pas résolu.

En ce qui concerne la disparition de la feuille de route concernant le Moyen-Orient du texte de la Commission européenne, l'ambassadeur déclare qu'il n'est pas un représentant de la Commission européenne. Le Conseil n'a pas à justifier les écrits de la Commission.

Cependant, l'ambassadeur De Bock estime que la feuille de route n'a pas disparu dans le chef du Commissaire chargé du Moyen-Orient. La Commission apporte d'ailleurs de l'argent ainsi que des aides économiques essentielles à l'Autorité palestinienne.

En ce qui concerne le processus de paix, M. Solana représente seul l'Union européenne dans les réunions du Quartet. L'ambassadeur rappelle que la feuille de route a été élaborée par l'Union européenne sous présidence danoise. M. Solana veille à ce que l'on ne l'oublie pas. Il est regrettable que la Commission européenne ait oublié de la mentionner dans sa note car il s'agit-là d'un véritable apport de l'Union européenne aux négociations. Le rôle de la Commission européenne ne peut être négligé : elle est brancardière et banquière, mais n'occupe pas la position de négociatrice dans cette situation.

Selon l'intervenant, la sécurité doit être abordée sous deux aspects: les Britanniques associent sécurité et terrorisme tandis que les Belges, lorsqu'ils parlent de sécurité, dans le cadre européen, en Afrique par exemple, pensent aux combats qui ont lieu dans l'Est du Congo. Le gouvernement belge et le ministre des Affaires étrangères font des efforts importants pour impliquer l'Union européenne dans cette partie du monde afin de la sécuriser.

L'on essaie, par tous les moyens, de récolter auprès de l'Union européenne des fonds afin de financer des opérations de paix en République Démocratique du Congo. Le fait que le Traité constitutionnel ne soit pas en vigueur pose problème à cet égard. En effet, pour des raisons juridiques déplorables, la Communauté, qui gère le Fonds européen de développement (FED), ne compte pas la sécurité au nombre de ses objectifs. Selon des analyses juridiques du Conseil, les fonds du FED ne peuvent pas être utilisés pour financer des

van Buitenlandse Zaken hadden gedefinieerd in hun stellingname volgend op de referendumresultaten. De situatie is dus geblokkeerd. De heer Kofi Annan verwacht een deblokkering en zijn inspanningen worden gesteund door de Europese Unie. Het probleem van de aanwezigheid van militairen is dus nog niet opgelost.

In verband met het feit dat in de tekst van de Europese Commissie geen sprake meer is van het Stappenplan voor het Midden-Oosten, verklaart de ambassadeur dat hij niet de vertegenwoordiger van de Europese Commissie is. De Raad hoeft geen rekenschap af te leggen over de teksten van de Commissie.

Wel denkt ambassadeur De Bock dat het Stappenplan daarom nog niet uit de gedachten is gewist van de Commissaris belast met het Midden-Oosten. De Commissie verleent de Palestijnse Autoriteit immers essentiële financiële en economische steun.

Wat het vredesproces betreft, vertegenwoordigt de heer Solana als enige de Europese Unie tijdens de vergaderingen van het «Kwartet». De ambassadeur herinnert eraan dat het Stappenplan door de Europese Unie was uitgewerkt onder het Deense voorzitterschap. De heer Solana ziet erop toe dat het niet in een la belandt. Het is jammer dat de Europese Commissie heeft verzuimd er in haar nota gewag van te maken, want het gaat om een echte bijdrage van de Europese Unie aan de onderhandelingen. De rol van de Europese Commissie mag niet worden onderschat: ze treedt op als depanneur en geldschietster, al bekleedt ze geen onderhandelingspositie.

Volgens de spreker moet het veiligheidsvraagstuk uit twee invalshoeken worden benaderd: de Britten leggen de link tussen veiligheid en terrorisme, terwijl de Belgen, als zij het over veiligheid binnen een Europees raamwerk hebben (in Afrika bijvoorbeeld), veeleer denken aan de gevechten die momenteel in Oost-Congo plaatsvinden. De Belgische regering en de minister van Buitenlandse Zaken doen grote inspanningen om de Europese Unie een rol te doen spelen in dat deel van de wereld, teneinde er meer veiligheid te brengen.

Met alle middelen wordt geprobeerd van de Europese Unie geld los te weken, om de vredesoperaties in de Democratische Republiek Congo te financieren. Dat het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa niet in werking is, doet in dat opzicht moeilijkheden rijzen. Op betreurenswaardige juridische gronden rekent de Gemeenschap, die het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) beheert, veiligheid niet tot haar doelstellingen. Volgens de juridische analyses van de Raad kan het EOF-geld niet worden aangewend

opérations de rétablissement de la paix, notamment en République Démocratique du Congo. Le nouveau Traité constitutionnel prévoit la possibilité de transfert de fonds de la FED en vue d'organiser des opérations de rétablissement et de maintien de la paix. A l'heure actuelle, l'on s'efforce de faire percevoir la sécurité en tant qu'objectif intermédiaire du développement en argumentant qu'il n'y a pas de développement sans sécurité.

Le sénateur Pierre Galand (PS) fait remarquer que Monsieur Louis Michel, commissaire européen au développement et à l'aide humanitaire, n'est pas tout à fait sur la même longueur d'ondes sur ce thème. M. Michel pense effectivement que l'Europe peut intervenir au niveau de la sécurité.

L'ambassadeur Jan De Bock fait observer que la Belgique est en parfait accord avec le Commissaire Michel: la Belgique est le seul État membre à soutenir M. Michel et la Commission européenne sur cette interprétation. La Belgique s'efforce d'obtenir des appuis. Ce point sera d'ailleurs soulevé au COREPER. Le service juridique de la Commission européenne estime que la sécurité est un objectif intermédiaire qui permet de réaliser l'objectif prévu dans le Traité constitutionnel, en l'occurrence, le développement. Pour le moment, cette position est tout à fait minoritaire au sein du Conseil. Sur le fond, tout le monde est d'accord. Dans le cas contraire, l'on n'aurait pas approuvé et paraphé le texte de la Constitution.

Il semble que l'on approche d'une solution: l'on est en contact avec le cabinet du Commissaire Michel pour essayer de négocier une trêve qui permettrait de financer certaines opérations de l'Union africaine (UA) et certaines actions qui ne concernent pas directement le paiement de troupes sur le terrain.

Depuis 2001, des contacts réguliers ont lieu entre les présidences, la Commission européenne et les États-Unis à propos des mesures à prendre afin de lutter contre le terrorisme. Cela ne signifie pas que l'Union européenne a adopté les mêmes mesures que les Américains pour ce faire.

A l'heure actuelle, une seule mesure assez proche de celle mise en œuvre par les Américains, a été adoptée par l'Union européenne. Elle concerne les réservations et le contrôle des réservations de voyage par

ter financiering van operaties om de vrede te herstellen, inzonderheid in de Democratische Republiek Congo. Het nieuwe Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa voorziet in de mogelijkheid geld van het EOF over te hevelen teneinde operaties op te zetten die erop gericht zijn de vrede te herstellen en te handhaven. Momenteel worden inspanningen geleverd om veiligheid te doen beschouwen als een tussentijdse doelstelling inzake ontwikkeling, met het argument dat zonder veiligheid van ontwikkeling geen sprake is.

Senator Pierre Galand (PS) merkt op dat de heer Louis Michel, Europees commissaris voor Ontwikkeling en Humanitaire Hulp, over dat thema niet helemaal op dezelfde golflengte zit. De heer Michel meent immers dat Europa wel degelijk kan optreden in veiligheidsaangelegenheden.

Ambassadeur Jan De Bock merkt op dat hij volledig op één lijn zit met Europees commissaris Michel: België is de enige lidstaat die de heer Michel en de Europese Commissie in die interpretatie steunt. Ons land spant zich in om steun te verwerven. Dat punt zal trouwens ter sprake worden gebracht in het COREPER. De juridische dienst van de Europese Commissie acht veiligheid een tussentijdse doelstelling waarmee de in het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa gehuldigde doelstelling kan worden verwezenlijkt, met name ontwikkeling. Momenteel wordt dat standpunt in de Raad maar door een kleine minderheid ingenomen. Over de grond van de zaak is iedereen het eens. Zoniet was de tekst van de Grondwet niet goedgekeurd en geparafeerd.

Kennelijk is een oplossing nabij: er is contact met het kabinet van Europees commissaris Michel, in een poging te onderhandelen over een bestand dat de gelegenheid zou bieden te zorgen voor de financiering van sommige operaties van de Afrikaanse Unie (AU) en van bepaalde acties die niet rechtstreeks verband houden met de betaling van de troepenmacht op het terrein.

Sedert 2001 hebben tussen de voorzitterschappen, de Europese Commissie en de Verenigde Staten geregeld contacten plaatsgevonden over de maatregelen die moeten worden genomen ter bestrijding van het terrorisme. Dat betekent niet dat de Europese Unie daartoe dezelfde maatregelen heeft ingesteld als de Amerikanen.

Thans heeft de Europese Unie één enkele maatregel goedgekeurd die vrij sterk aansluit bij die welke de Amerikanen ten uitvoer hebben gelegd. Het betreft de reserveringen voor vliegtoeren naar de Verenigde Staten

avion à destination des États-Unis. Les autres dossiers en la matière sont examinés en commun mais les sensibilités, qui s'étaient beaucoup rapprochées en 2001, s'éloignent progressivement.

En outre, pour des raisons de liberté individuelle et de protection des données concernant la vie privée, l'Union européenne éprouve de plus en plus de difficultés à trouver des terrains d'entente. Le dialogue est laborieux mais continu même s'il n'aboutit pas à de nombreux résultats.

Une nouvelle forme de financement du développement au niveau de la Communauté européenne a été abordée à plusieurs reprises par l'ECOFIN en 2005. Elle a été relancée récemment notamment par la France. La Belgique a une position très proche de cette dernière et même pratiquement identique. Cependant, la Commission européenne n'a pas joué son rôle. En effet, ses propositions ont été très mal pensées et, de ce fait, elles n'ont eu aucun effet d'entraînement. Actuellement, tous les pays membres y vont de leur petit programme. Cependant, M. Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, a toujours soutenu l'approche française. Peut-être prépare-t-il, à cet égard, une initiative au niveau belge ?

M. De Bock fait remarquer qu'une partie des décisions en la matière a été prise par défaut, non pas par l'Union européenne, mais au niveau du G8 au sein duquel la Belgique n'est pas présente. C'est une des raisons pour lesquelles le ministre Reynders souhaitait que les décisions soient prises au niveau de l'Union européenne.

Le sénateur Galand fait observer que la Belgique ne suit pas la France en matière de financement du développement. En effet, la proposition française vise à frapper d'une taxe les billets d'avion alors que la proposition belge consiste en une contribution volontaire sur ceux-ci, pour autant, comme l'a précisé le ministre de la Coopération au Développement, que ces billets concernent les vols en «*business class*». M. Galand estime, qu'en la matière, le gouvernement belge devrait être plus cohérent et devra trouver les méthodes de mobilisation de fonds nouveaux afin de pouvoir répondre aux «*Objectifs du Millénaire*». L'intervenant est d'avis que le rapport Landau («*Les nouvelles contributions financières internationales*» par le Groupe de travail présidé par Jean-Pierre Landau, Inspecteur général des finances et Conseiller financier à l'ambassade de France au Royaume-Uni) devrait être partagé par tous les États membres.

alsook de controle op die reserveringen. De andere dossiers worden gezamenlijk besproken, maar de gevoeligheden drijven de betrokkenen geleidelijk opnieuw uiteen na hun sterke onderlinge toenadering in 2001.

Om redenen van individuele vrijheid en wegens de bescherming van gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer ondervindt de Europese Unie bovendien almaar meer moeilijkheden om onderwerpen te vinden waarover eensgezindheid bestaat. De dialoog verloopt moeizaam maar gestadig, ook al levert hij niet veel resultaten op.

Een nieuwe, van de Europese Unie uitgaande financieringsvorm ten behoeve van ontwikkeling is in 2005 meermaals binnen ECOFIN ter sprake gebracht. Inzonderheid Frankrijk heeft die vorm onlangs opnieuw gelanceerd. België neemt een standpunt in dat daar erg nauw bij aansluit, ja zelfs vrijwel identiek is. De Europese Commissie heeft haar rol echter niet gespeeld. Haar voorstellen waren immers verre van wel-doordacht, en bijgevolg hebben ze ook niets op gang gebracht. Momenteel zijn alle lidstaten met hun eigen programmaatje bezig. Vice-premier en minister van Financiën Didier Reynders daarentegen heeft altijd de Franse aanpak gesteund. Misschien bereidt hij terzake op Belgisch niveau een initiatief voor?

De heer De Bock merkt op dat de beslissingen daarover deels *de facto* zijn genomen, niet door de Europese Unie, maar wel binnen de G8, waarin België niet vertegenwoordigd is. Dat is een van de redenen waarom minister Reynders wenste dat de beslissingen bij de Europese Unie zouden worden genomen.

Senator Galand (PS) merkt op dat België het niet met Frankrijk eens is wat de financiering met het oog op ontwikkeling betreft. Het Franse voorstel strekt er immers toe een taks op de vliegtickets te heffen. Het Belgische voorstel daarentegen bestaat in een vrijwillige bijdrage op die tickets, op voorwaarde – zoals de minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft gepreciseerd – dat het om vluchten in «*business class*» gaat. Volgens de heer Galand zou de Belgische regering in die aangelegenheid meer logica aan de dag moeten leggen; zij zal methodes moeten vinden om geld vrij te maken teneinde te beantwoorden aan de «*millenniumdoelstellingen*». De spreker is van mening dat alle lidstaten het eens zouden moeten zijn over het rapport Landau («*Les nouvelles contributions financières internationales*» door de werkgroep onder het voorzitterschap van Jean-Pierre Landau, Frans inspecteur-generaal van Financiën en financieel adviseur bij de Franse ambassade in het Verenigd Koninkrijk).

L'ambassadeur De Bock souligne que la dernière fois que l'on a discuté de ce sujet au sein de l'ECOFIN, les délégations belge, espagnole et certaines autres suivaient les propositions françaises. Entre-temps, la France a fait cavalier seul et ce sujet n'est plus évoqué au niveau européen pour le moment.

En réponse à la question posée par le sénateur Roelants du Vivier, l'ambassadeur souligne qu'il s'agit d'une proposition de la Commission européenne qui a été bien accueillie au sein du Conseil. L'ensemble des pays membres appuie l'idée de mettre sur pied un programme non militaire élaboré par l'Union européenne en faveur de la reconstruction en Irak. La Commission européenne souhaite envoyer dans ce pays un représentant sur une base permanente, une sorte d'ambassadeur de la Commission qui y siégerait et dirigerait une administration chargée de gérer l'argent affecté à la reconstruction.

En ce qui concerne l'adhésion à l'Union européenne des deux nouveaux pays, l'ambassadeur fait observer que la corruption et la grande criminalité posent problème dans les deux pays. Actuellement les contrôles s'effectuent à deux niveaux: vérifier si ces pays candidats ont élaboré des textes et mis en place des structures et, notamment, une magistrature indépendante qui permettra que ces textes soient mis en œuvre d'une façon qui corresponde aux normes de l'Union européenne et exercer un monitoring général de la mise en œuvre des engagements qui ont été pris par ces deux pays. Ceux-ci ont consenti d'immenses efforts pour adopter de nouvelles législations dans de nombreux domaines mais il convient de vérifier si ces législations sont mises en œuvres. Quant à savoir si l'ampleur de ces problèmes justifie le report d'un an, la Commission s'efforce d'en savoir plus. Des contacts permanents sont entretenus avec les rédacteurs des rapports d'évaluation de ces deux pays, en fonction desquels la décision concernant la date d'adhésion sera prise. Actuellement, il est impossible de fixer une date. La Belgique est l'un des pays qui exigent de la rigueur de la part de la Commission européenne car l'élargissement est le seul engrenage – dans les termes des pères fondateurs de l'Europe – qui fonctionne encore. Un tel langage sur le sérieux de l'évaluation faite par la Commission a d'ailleurs été tenu par la Belgique et de nombreux autres États membres tout au long du processus d'élargissement.

Ambassadeur De Bock onderstreept dat de laatste keer dat dat onderwerp in ECOFIN werd besproken, de Belgische, de Spaanse en sommige andere delegaties achter de Franse voorstellen stonden. Inmiddels is Frankrijk op eigen houtje gaan handelen, en momenteel is het onderwerp niet langer op Europees niveau aan de orde.

In antwoord op de vraag van senator Roelants du Vivier beklemtoint ambassadeur De Bock dat het gaat om een voorstel van de Europese Commissie dat in de Raad een warm onthaal te beurt is gevallen. Alle lidstaten steunen de gedachte om een niet-militair EU-programma uit te werken voor de wederopbouw in Irak. De Europese Commissie wil naar dat land een vaste vertegenwoordiger zenden, een soort ambassadeur van de Commissie die er zitting zou houden, en er de leiding zou hebben over een bestuur dat is belast met het beheer over het voor de wederopbouw bestemde geld.

Over de toetreding van de twee nieuwe landen tot de Europese Unie merkt ambassadeur De Bock op dat corruptie en zware criminaliteit een ernstig knelpunt vormen in beide landen. Thans gebeuren de controles op twee vlakken. Ten eerste wordt nagaan of die kandidaat-lidstaten teksten hebben uitgewerkt, alsmede de nodige structuren in het leven hebben geroepen, meer bepaald, een onafhankelijke magistratuur hebben uitgebouwd die er de hand aan houdt dat die teksten ten uitvoer kunnen worden gelegd op een manier die beantwoordt aan de normen van de Europese Unie. Ten tweede wordt een algemene *monitoring* uitgeoefend over de tenuitvoerlegging van de verbintenissen welke die twee landen zijn aangegaan. Die Staten hebben enorme inspanningen geleverd om nieuwe wetgeving in tal van domeinen aan te nemen, maar er moet worden nagegaan of aan die wetgeving uitvoering wordt gegeven. De Commissie spant zich in om te achterhalen of de omvang van de moeilijkheden een uitstel met één jaar rechtvaardigt. Onafgebroken worden contacten onderhouden met de stellers van de evaluatierapporten over beide landen; op grond daarvan zal een beslissing worden genomen over de toetredingsdatum. Momenteel is het onmogelijk een datum vast te leggen. België is één van de landen die van de Europese Commissie een strikte houding eist, want de uitbreiding is – om het in de bewoordingen van de stichters van Europa te zeggen – het enige raderwerk dat nog draait. België en heel wat andere lidstaten huldigen trouwens in de loop van het uitbreidingsproces een eensluidend discours over de ernst van de door de Commissie verrichte evaluatie.

Le sénateur Roelants du Vivier rappelle que le gouvernement belge a lancé un message très fort. Celui-ci a adopté un projet de loi et l'a déposé devant les Chambres pour ratification.

Cela signifie que le gouvernement ne souhaite même pas attendre le résultat qui doit être communiqué le 16 avril 2006 et veut donc donner le signal politique de voir aboutir le plus rapidement possible les négociations d'adhésion. Si le gouvernement belge avait souhaité que l'on adopte une attitude très rigoureuse, il aurait attendu le 16 avril 2006, moment où la date finale de l'adhésion sera connue.

L'ambassadeur De Bock souligne que le traité prévoit les deux hypothèses. De plus, le droit sur les traités (Traité de Vienne) prévoit qu'un pays qui a signé un traité, est supposé le ratifier dans le cadre d'une attitude de loyauté du vis-à-vis du partenaire. Il s'agit-là d'un article qui a été utilisé pour inciter d'autres pays membres à suivre l'exemple de la Belgique et à ratifier le traité constitutionnel. La Belgique a, à cet égard, fait observer qu'en matière de droit international, il n'existe pas d'obligation de résultats mais d'effort visant à ratifier un texte qu'un gouvernement a signé. L'attitude du gouvernement belge est donc relativement logique : il est d'abord moralement obligé de le faire mais cela ne l'engage pas du tout sur la date parce que les deux hypothèses figurent dans le traité constitutionnel. Le gouvernement belge a envoyé un signal clair : il demande un monitoring sérieux suivi d'un rapport franc et complet, qui ne fasse pas l'impasse sur certaines matières.

La Belgique et la Finlande ont été, lorsque les négociations ont été clôturées, parmi les États membres qui ont insisté sur ces deux dates alternatives. La Belgique a donc adopté une attitude logique en la matière.

5. Réponses de Mme Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne

La proposition qui concerne la création d'un Institut européen des technologies se trouve dans les quatre actions prioritaires qui ont été identifiées par la Commission européenne. L'on ne sait pas exactement ce que recouvre cette notion.

Lors du prochain Conseil Education, M. Ján Figel, Commissaire européen chargé de l'éducation, de la formation, de la culture et du multilinguisme, présentera les textes relatifs à la création de cet Institut. De nom-

Senator François Roelants du Vivier (MR) herinnert eraan dat de Belgische regering een bijzonder krachtig signaal heeft uitgestuurd. Ze heeft een wetsontwerp aangenomen en het ter ratificatie bij de Kamers ingediend.

Dat betekent dat de regering zelfs niet wenst te wachten op het resultaat dat op 16 april 2006 moet worden meegedeeld en dus het politiek signaal wil geven de toetredingsonderhandelingen zo snel mogelijk te zien afronden. Mocht de Belgische regering gewenst hebben dat men een heel strakke houding aannam, dan zou zij gewacht hebben tot 16 april 2006, de dag waarop de einddatum van de toetreding bekend zal zijn.

Ambassadeur De Bock onderstreept dat het verdrag in de twee hypothesen voorziet. Bovendien bepaalt het verdragenrecht (Verdrag van Wenen) dat een land dat een verdrag heeft ondertekend, verondersteld wordt het te ratificeren in het kader van een houding van loyaliteit ten opzichte van de partner. Het gaat hier om een artikel dat is gebruikt om andere lidstaten ertoe aan te zetten het voorbeeld van België te volgen en het grondwetsverdrag te ratificeren. België heeft in dat opzicht opgemerkt dat er inzake internationaal recht geen resultaatsverplichting bestaat, maar een inspanningsverplichting die erop gericht is een tekst te ratificeren die de regering heeft ondertekend. De houding van de Belgische regering is dus vrij logisch: zij is eerst moreel verplicht dat te doen, maar zulks bindt haar helemaal niet aan de datum, omdat beide hypothesen in het grondwetsverdrag zijn opgenomen. De Belgische regering heeft een duidelijk signaal gegeven: zij vraagt een ernstige *monitoring*, gevolgd door een vrijmoedig en volledig rapport, dat inzake bepaalde aangelegenheden niet naar een doodlopend straatje zou leiden.

Toen de onderhandelingen werden gesloten, behoorden België en Finland tot de lidstaten die op die twee alternatieve data hebben aangedrongen. België heeft terzake dus een logische houding aangenomen.

5. Antwoorden van mevrouw Geneviève Tuts, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie

Het voorstel over de oprichting van een Europees Instituut voor Technologie is een van de vier door de Europese Commissie vastgestelde prioriteiten. Men weet niet precies waarvoor dat begrip staat.

Op de volgende Raad Onderwijs zal Ján Figel, Europees commissaris voor onderwijs, opleiding, cultuur en meertaligheid, de teksten over de oprichting van dat instituut voorstellen. Er rijzen nog vele vragen. De

breuses questions se posent encore. La plupart des délégations sont assez dubitatives par rapport à cet Institut. N'y aura-t-il pas des problèmes de chevauchement et de concurrence de compétences avec le Conseil européen de la recherche qui est également en voie de formation? Comment cet Institut va-t-il être financé? Quel en sera le siège? Le «*Financial Times*» de ce jour titrait que Bill Gates était tout à fait en faveur de la création d'un tel Institut qu'il voit comme le pendant du «*Massachusetts Institute of Technology*». Le Président de la Commission européenne, M. Barroso, aurait dit qu'au sein de cet Institut, l'on s'efforcerait de faire le pont entre les apports intellectuels et culturels des chercheurs et des entrepreneurs.

Quelques-uns partagent la crainte que cet institut ne serait qu'un gadget concret de la mise en œuvre du processus de Lisbonne.

L'on se pose également la question de savoir quels seront les compétences de cet Institut, quel sera son contenu, quelles seront ses missions, comment sera-t-il financé?

Il y a peu ou insuffisamment de mobilité intracommunautaire des travailleurs. La Commission européenne a décidé de faire de l'année 2006, l'année européenne de la mobilité des travailleurs. La réflexion poursuit donc son cours. Certains diront que les projets mis sur la table tels que le projet de directive sur la libéralisation des services viseraient à favoriser davantage cette mobilité. Des réflexions sont également en cours au sujet de la formation et de l'éducation, de l'aide à la jeunesse et de la lutte contre les discriminations qui existent encore au sein de l'Union européenne.

Cette réflexion ne peut d'être détachée de celle qui concerne la prolongation ou non des périodes transitoires pour l'accès des travailleurs des nouveaux États membres sur les territoires des 15. Cette question est brûlante. Les États membres doivent définir leur position et la notifier à la Commission européenne pour la fin avril 2006. Un débat à ce sujet aura lieu lors du Conseil Emploi sous présidence autrichienne, le 10 mars 2006 ainsi que lors du Conseil Affaires générales qui réunit les ministres des Affaires étrangères puisqu'il s'agit d'une des conséquences du traité d'adhésion des 10 nouveaux États membres à l'Union européenne.

Le débat sur cette question est politiquement très sensible.

L'on sait déjà que l'Espagne et la Finlande vont ouvrir leurs territoires. Les Britanniques, les Irlandais et les Suédois ont déjà ouvert les leurs. D'autres pays mem-

meeste delegaties hebben hun twijfel aangaande dat instituut. Zullen er geen problemen van overlapping en concurrentie van bevoegdheden zijn met de Europese Onderzoeksraad, die ook op stapel staat? Hoe zal dit instituut worden gefinancierd? Waar zal het zijn zetel hebben? De «*Financial Times*» van vandaag kopte dat Bill Gates helemaal gewonnen is voor de oprichting van een dergelijk instituut, dat hij ziet als de tegenhanger van het «*Massachusetts Institute of Technology*». De Europees-Commissievoorzitter Barroso zou gezegd hebben dat men zich zal inspannen om in dat instituut de brug te slaan tussen de intellectuele en culturele inbreng van de onderzoekers en de ondernemers.

Enkelen delen de vrees dat dit instituut maar een concrete gadget zal zijn in de uitvoering van het Lissabon-proces.

Men stelt zich ook de vraag wat de bevoegdheden van dat instituut zullen zijn, wat de inhoud ervan zal zijn, wat zijn taken zullen zijn, hoe het zal worden gefinancierd?

Er is weinig of onvoldoende intracommunautaire werknemersmobiliteit. De Europese Commissie heeft beslist 2006 tot het Europees Jaar van de mobiliteit van werknemers uit te roepen. Het beraad is dus nog aan de gang. Sommigen zullen zeggen dat de ter tafel gebrachte projecten, zoals het voorstel voor een Richtlijn over de vrijmaking van diensten, de bevordering van die mobiliteit beogen op te voeren. Reflectie is ook aan de gang over opleiding en onderwijs, jeugdbijstand en de bestrijding van in de Europese Unie nog voorkomende discriminatie.

Die reflectie kan niet los worden gezien van de eventuele verlenging van de overgangperiodes voor de toegang van werknemers uit de nieuwe lidstaten tot het grondgebied van de 15. Dat is een netelige kwestie. De lidstaten moeten hun standpunt bepalen en de Europese Commissie ervan vóór eind april in kennis stellen. Er zal daarover onder het Oostenrijkse voorzitterschap op 10 maart 2006 een debat plaatshebben, alsook op de Raad Algemene Zaken, waarop de ministers van Buitenlandse Zaken zullen bijeenkomen; het gaat immers om één van de gevolgen van het verdrag inzake de toetreding van 10 nieuwe staten tot de Europese Unie.

Het debat over dat vraagstuk ligt politiek heel gevoelig.

Men weet al dat Spanje en Finland hun grenzen zullen openstellen. De Britten, de Ieren en de Zweden hebben de hunne al geopend. Andere lidstaten verkiezen

bres préfèrent garder une période transitoire. C'est le cas de l'Autriche. D'autres pays réfléchissent encore à la question afin d'avoir une approche nuancée ou sectorielle ou une approche qui puisse allier des impératifs liés au marché du travail à d'autres plus politiques comme le respect des partenaires membres de l'Union européenne.

L'espace est une des matières qui souffrent de la non entrée en vigueur du projet de Traité constitutionnel. Cependant, les deux présidences actuelles (autrichienne et finlandaise) ainsi que les deux présidences à venir en ont fait une priorité.

Lorsque l'on lit le programme de travail des deux présidences, celles-ci reconnaissent l'importance que la politique spatiale peut jouer en Europe en termes de politique industrielle et d'innovation. Les travaux en vue du développement et de la mise en œuvre d'une politique spatiale européenne globale, fondée sur l'accord entre la Communauté européenne et l'ESA, seront activement poursuivis.

Sous présidence autrichienne, un Conseil européen espace – Conseil hybride réunissant à la fois les membres de l'ESA et les membres du Conseil des ministres de l'Union européenne – poursuivra la réflexion. A celle-ci se lieront les projets plus concrets tels que le projet GALILEO ainsi que ses applications (GMS) et le 7^{ème} programme-cadre de recherche qui prévoit des actions en matière de politique spatiale. L'espace demeure donc une préoccupation actuelle des présidences au sein de l'Union européenne.

L'Union européenne n'échappera pas à un débat sur la question de l'énergie nucléaire. Certains États membres ont d'ailleurs déjà défini des pistes de réflexion à ce sujet.

Le prochain débat du 19 mars 2006 sur le Livre vert permettra peut-être à certains États membres de s'exprimer sur cette question à propos de laquelle ils sont jusqu'à présent restés relativement discrets.

Dans la mesure où une discussion est ouverte sur les sources d'approvisionnement, sur les alternatives, sur d'autres formes d'énergie (bioénergie, biomasse), il est inévitable que la question de l'énergie nucléaire sera à nouveau à l'ordre du jour, même si la Commission reste relativement discrète sur la question.

Le Conseil européen du mois de mars 2005 avait prévu que les PNR devaient être élaborés sur une base

een overgangperiode in acht te nemen. Dat is het geval voor Oostenrijk. Nog andere landen denken nog na over het vraagstuk, om tot een genuanceerde of sectorale benadering te komen of tot een benadering die arbeidsmarktgebonden voorschriften kan verbinden met andere meer politieke, zoals de eerbiediging van de partners die lid zijn van de Europese Unie.

De ruimte is een van de aangelegenheden die te lijden hebben van het uitblijven van de inwerkingtreding van het ontwerp van grondwetsverdrag. De huidige twee voorzitterschappen (het Oostenrijkse en het Finse), alsook de twee komende voorzitterschappen maken er een prioriteit van.

Als men het werkprogramma van beide voorzitterschappen leest, erkennen deze de belangrijke rol die het ruimtebeleid in Europa inzake industrieel en vernieuwingsbeleid kan spelen. De werkzaamheden met het oog op de ontwikkeling en de uitvoering van een algemeen Europees ruimtebeleid dat is gegrond op het akkoord tussen de Europese gemeenschap en het ESA, zullen actief worden voortgezet.

Onder het Oostenrijkse voorzitterschap zal een Europese Ruimteraad — een hybride raad die tegelijk de leden van het ESA en de leden van de Raad van ministers van de Europese Unie verenigt — hierover verder nadenken. Daaraan zullen de meer concrete projecten worden gekoppeld, zoals Galileo, alsook de toepassingen ervan (GMS) en het 7e kaderprogramma inzake onderzoek, dat in acties voorziet met betrekking tot het ruimtebeleid. De ruimte blijft thans dus een voorwerp van bezorgdheid bij de voorzitterschappen in de Europese Unie.

De Europese Unie zal het debat over kernenergie niet kunnen ontlopen. Bepaalde lidstaten hebben daarover trouwens al denksproten vastgelegd.

Naar aanleiding van het volgende debat van 9 maart 2006 over het Groenboek zullen bepaalde lidstaten zich misschien kunnen uitdrukken over dat vraagstuk, waarover zij tot nu toe vrij discreet zijn gebleven.

Aangezien een bespreking wordt geopend over de bronnen van bevoorrading, over de alternatieven, over andere vormen van energie (bio-energie, biomassa), is het onvermijdelijk dat het vraagstuk van de kernenergie opnieuw op de agenda zal staan, zelfs al blijft de Commissie over die zaak vrij discreet.

De Europese Raad van maart 2005 had afgesproken dat de nationale hervormingsprogramma's moes-

qui soit la plus large et la plus démocratique possible c'est-à-dire en consultation avec tous les acteurs de la société civile, les partenaires sociaux et les parlements nationaux.

Au niveau belge, une réflexion a été initiée et poursuivie au sein de la chancellerie. La Commission a voulu désigner des « Monsieur » ou « Madame » Lisbonne, des coordinateurs « Lisbonne » qui soient ses interlocuteurs directs. En Belgique, l'on n'a pas pris la décision de désigner quelqu'un mais l'on a néanmoins confié à la Chancellerie le soin d'assurer la participation la plus complète et la plus démocratique pour la mise en œuvre, la réalisation et l'élaboration de ce PNR.

Le secrétariat du Comité d'avis chargé des Affaires européennes rappelle qu'un forum interparlementaire – Parlement européen et parlements nationaux - a eu lieu, il y a quinze jours, au Parlement européen et ce, pour la deuxième fois, en vue de « parlementariser » le Processus de Lisbonne.

Les présidents-rapporteurs,

Herman DE CROO (Ch)
Philippe MAHOUX (S)

ten worden uitgewerkt op een zo breed mogelijke en zo democratisch mogelijke basis, dat wil zeggen met alle medespelers uit de civiele maatschappij, de sociale gesprekspartners en de nationale parlementen.

Op Belgisch vlak is het beraad van start gegaan en voortgezet in de Kanselarij. De Commissie heeft een «Mister» of «Miss» Lissabon willen aanwijzen, coördinatoren die directe gesprekspartners zouden zijn. In België heeft men niet beslist iemand aan te wijzen, maar men heeft de kanselarij er toch mee belast te zorgen voor de zo volledig en zo democratisch mogelijke deelname met het oog op de uitvoering, de realisatie en de uitwerking van de nationale hervormingsprogramma's.

Het secretariaat van het adviescomité voor Europese Aangelegenheden herinnert eraan dat er twee weken geleden in het Europees Parlement een interparlementair forum — Europees Parlement en nationale parlementen — heeft plaatsgehad, en wel voor de tweede maal, teneinde het Lissabonproces te «parlementariseren».

De voorzitters-rapporteurs,

Herman DE CROO (K)
Philippe MAHOUX (S)

ANNEXES

BIJLAGEN

ANNEXE I

BIJLAGE I



COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 2.3.2005
COM(2005) 73 final

**COMMUNICATION DE LA COMMISSION
AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL**

Stratégie politique annuelle pour 2006

TABLE DES MATIÈRES

1.	Introduction	3
2.	L'état de l'Union et les priorités politiques en 2006	3
2.1.	Prosperité.....	5
2.2.	Solidarité	7
2.3.	Sécurité.....	8
2.4.	Rayonnement extérieur	10
3.	Cadre général des ressources humaines et financières pour 2006	12
3.1.	Ressources humaines	12
3.1.1.	Renforcement découlant de l'élargissement.....	12
3.1.2.	Contribution à un pool central.....	12
3.1.3.	Total des ressources humaines disponibles pour les quatre priorités.....	12
3.1.4.	Situation particulière de certains services	13
3.2.	Ressources financières	14
3.2.1.	Conséquences financières de la priorité « Prosperité ».....	15
3.2.2.	Conséquences financières de la priorité « Solidarité »	16
3.2.3.	Conséquences financières de la priorité « Sécurité ».....	16
3.2.4.	Conséquences financières de la priorité « Rayonnement extérieur » de ces trois priorités internes.....	17

1. INTRODUCTION

En tant que première étape d'une procédure désormais consacrée, à savoir le cycle politique annuel de la Commission, la présente stratégie politique annuelle fixe les priorités stratégiques de 2006, identifie les initiatives devant permettre de les réaliser et adopte le cadre budgétaire leur réservant les ressources nécessaires.

Une fois adoptée la stratégie politique annuelle établissant le cadre et les orientations des exercices budgétaire et législatif de 2006, ce cycle se poursuivra, avec la préparation de l'avant-projet de budget et le dialogue interinstitutionnel.

Sur cette base, le programme de travail sera établi pour adoption par la Commission en novembre 2005. Comme il est désormais d'usage, les points figurant au programme de travail de la Commission seront généralement accompagnés d'une analyse d'impact. À partir de ces analyses, la Commission décidera si les initiatives ci-dessous doivent ou non déboucher sur des propositions.

L'ensemble du cycle constituera alors la base de la programmation opérationnelle effectuée par les directions générales et les services, qui intégreront ces priorités politiques dans leurs plans de gestion pour l'année 2006. L'exécution de ces plans de gestion annuels fera l'objet d'un bilan dans les rapports d'activité de l'année 2006, lesquels seront résumés dans des communications au Parlement européen, au Conseil et à la Cour des comptes.

2. L'ETAT DE L'UNION ET LES PRIORITES POLITIQUES EN 2006

Au niveau européen, 2006 sera une année cruciale pour la réalisation des objectifs stratégiques quinquennaux adoptés le 26 janvier et leur finalité générale, qui est de restaurer la croissance et l'emploi en Europe. Ces objectifs stratégiques ont déjà influé sur l'élaboration du programme de travail de la Commission adopté à la même date, mais 2006 sera une année capitale pour leur **concrétisation**. Pour n'en citer que quelques uns, il conviendra, à partir des réexamens et orientations attendus cette année, de faire progresser l'application de la stratégie de Lisbonne, de la stratégie de développement durable et de l'agenda social 2006-2010. Dans le domaine de la liberté, de la sécurité et de la justice, un réexamen du programme de La Haye, lié à l'entrée en vigueur de la Constitution, est déjà prévu pour le second semestre de 2006. Du côté des relations extérieures, le processus d'élargissement entrera dans une nouvelle phase et les résultats de la politique actuelle de voisinage devraient être approfondis.

L'année 2006 sera aussi une année de **préparation et d'anticipation**. Les États membres seront entrés dans la phase critique de la ratification de la Constitution et la Commission devra veiller à répondre au mieux aux changements institutionnels et politiques induits par celle-ci. La Commission continuera de soutenir le processus de ratification et préparera plusieurs initiatives législatives pour garantir une application immédiate de la Constitution dès son entrée en vigueur le 1^{er} novembre 2006. L'année sera également décisive pour la préparation des perspectives financières 2007-2013 et la mise en place d'une programmation adéquate s'il est envisagé de rendre pleinement opérationnelle la nouvelle génération d'instruments financiers au 1^{er} janvier 2007 (que ce soit dans le domaine des Fonds structurels, du développement rural, de la recherche et du développement, de la compétitivité et de l'innovation, de la justice, de la liberté et de la sécurité ou des relations extérieures).

À l'échelon international, la priorité sera à nouveau accordée à la paix, la lutte contre la pauvreté, la sécurité et la stabilité. L'année 2006, nous l'espérons, verra également des **progrès concrets se réaliser sur la scène internationale**, qu'il s'agisse d'avancées dans le règlement du conflit israélo-palestinien, grâce à la relance du dialogue entre les deux parties, de l'application du programme de Doha en faveur du développement faisant suite à la conférence ministérielle qui s'est déroulée en décembre, à Hong Kong, de la réalisation du plan d'action de l'UE visant à renforcer sa capacité de gestion des crises, des grands processus de reconstruction prévus (en Iraq, en Asie du Sud-Est après le passage du tsunami, en Afghanistan) ou de la mise en place de mesures concrètes d'éradication de la pauvreté après la révision des objectifs de développement du millénaire effectuée en 2005.

Cette stratégie politique annuelle est la première adoptée par la nouvelle Commission. À partir des objectifs stratégiques quinquennaux, le cycle politique jouera pleinement son rôle, garantissant la continuité de l'action entamée par la nouvelle Commission dans son programme de travail pour 2005. Cette stratégie politique annuelle devrait mettre l'accent sur l'application en 2006 de la stratégie définie pour les cinq ans à venir.

La stratégie politique de l'année 2006 reflètera donc clairement les priorités sous-tendant le **partenariat pour le renouveau européen** proposé dans les objectifs stratégiques quinquennaux, à savoir veiller à ce que l'Europe renoue avec la **prospérité**, consolider notre engagement en faveur de la **solidarité**; renforcer la **sécurité** des citoyens et, en dernier lieu, assurer le rayonnement et la promotion de ces priorités en dehors de nos frontières en donnant à l'Union les moyens **de s'exprimer haut et fort à l'échelon mondial**. En 2006, la Commission continuera de se concentrer sur la plus urgente de ces priorités : **restaurer une croissance dynamique et durable en Europe et offrir aux citoyens des emplois plus nombreux et de meilleure qualité**.

Au-delà de ces priorités politiques, l'un des objectifs opérationnels fondamentaux de la Commission en 2006 sera encore de garantir **le bon fonctionnement de l'Europe élargie**, la continuité des activités en cours et la pleine application des politiques et règles en vigueur au sein de tous les États membres. Il convient pour cela d'accorder une attention constante à l'application effective du droit européen et de poursuivre le développement d'une politique de gestion des risques dans tous les domaines liés à l'exécution du budget communautaire. Cette ambition implique également qu'une continuité entre l'élaboration et l'application des politiques soit assurée grâce à une administration moderne, performante et fondée sur une culture de service. À cet égard, il convient de noter que la stratégie politique annuelle se concentre sur les nouvelles initiatives clés en 2006. Celles-ci ne sauraient donc refléter la totalité des activités de la Commission en 2006, et en particulier l'ensemble de ses activités courantes, conformément aux rôles que lui confèrent les traités.

Le développement durable restera l'objectif général de toutes les politiques de l'UE. La préparation et la mise en œuvre des politiques en 2006 s'appuieront sur une nouvelle **stratégie de communication** de la Commission. Délaissant une approche allant du sommet vers la base, celle-ci placera le public au cœur de son action et sera axée sur des thèmes intéressant les citoyens. La communication sera intégrée au processus politique grâce à une meilleure programmation et à la participation active des Commissaires. Le rôle des représentations de la Commission sera renforcé. Des initiatives horizontales accentuant la participation de la population et contribuant à la réalisation d'un espace public européen seront également favorisées.

2.1. Prospérité

Les progrès accomplis à ce jour dans la réalisation des objectifs de la stratégie de Lisbonne sont loin d'être suffisants. La Commission, dans ses orientations pour l'examen à mi-parcours de la stratégie de Lisbonne, a identifié les principaux problèmes : les niveaux de croissance et de productivité de l'Europe restent inférieurs à ceux atteints par ses principaux partenaires économiques et sa compétitivité et ses capacités d'innovation s'améliorent actuellement trop lentement pour permettre de préserver le niveau de vie et la protection sociale des citoyens européens à moyen ou à long terme. Il convient donc de renouveler notre engagement en faveur du programme de Lisbonne en visant avant tout trois grands objectifs : faire de l'Europe une région plus attrayante pour l'investissement et l'emploi, promouvoir la connaissance et l'innovation en tant que moteurs de la croissance et créer des emplois en plus grand nombre et de meilleure qualité. La mise en œuvre de la stratégie de Lisbonne par l'Union et ses États membres doit aussi être radicalement améliorée pour que celle-ci gagne en efficacité et soit plus compréhensible. Cette question urgente pour l'Europe sera traitée en priorité en 2006.

L'accent sera plus particulièrement mis sur les points suivants :

- traduire dans les faits l'agenda de Lisbonne et ses nouvelles orientations afin de stimuler la croissance économique et la création d'emplois ;
- appliquer le pacte de croissance et de stabilité, en garantissant des politiques macroéconomiques et budgétaires saines et en renforçant les statistiques économiques ;
- définir et mettre en place des plans d'action pour les politiques sectorielles intérieures et extérieures concernées, dans le cadre de la stratégie modifiée de développement durable ;
- veiller à ce que l'objectif de plein emploi du nouvel agenda social devienne une réalité ;
- améliorer le fonctionnement du marché intérieur en supprimant les obstacles existant sur le marché des services, des produits financiers et des biens, en assurant une meilleure interconnexion des réseaux européens, en simplifiant et rationalisant les procédures douanières ainsi que les règles fiscales applicables aux transactions transfrontalières et en appliquant et faisant respecter avec plus de diligence la réglementation, y compris sur les aides d'état ou les ententes et positions dominantes dans l'Union élargie ;
- instaurer les conditions propices à une amélioration de l'investissement dans le secteur de la recherche et du développement, de l'innovation et de l'exploitation des ressources, à l'essor des technologies de l'environnement et à une utilisation accrue des nouvelles technologies de l'information et la communication ;
- promouvoir la mobilité dans l'enseignement et l'apprentissage, des niveaux supérieurs de qualifications, une réelle mise à profit du potentiel de la jeunesse et un meilleur emploi d'une main-d'œuvre vieillissante, une mobilité accrue des travailleurs et une plus large prise en compte des possibilités offertes par l'immigration pour édifier une Europe plus qualifiée et mieux adaptée au changement.

Prosperité: initiatives clés pour 2006

Les initiatives clés qui ont été retenues sont les suivantes :

- Rédiger un rapport stratégique exhaustif sur les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs de Lisbonne pour le Conseil européen du printemps 2006, sur la base des programmes d'action nationaux attendus à la fin de l'année 2005 et des engagements pris par les États membres, les partenaires sociaux et les institutions européennes.
- Proposer des mesures renforçant la solvabilité des compagnies d'assurance, améliorer l'accès des entreprises sur le marché à la compensation et au règlement - livraison (post-négociation) et procéder à la refonte des directives concernant le secteur de l'assurance (sauf en matière d'assurance vie).
- Assurer le suivi de la consultation sur la législation relative aux droits d'auteur.
- Soumettre des mesures destinées à poursuivre le développement du marché intérieur des services postaux et à améliorer la qualité de ces services.
- Proposer des initiatives dans le secteur automobile, y compris une simplification de la législation.
- Lancer des initiatives sur les marchés publics de la défense et accroître la sécurité juridique afin de faciliter l'application de la réglementation des marchés publics aux partenariats entre les secteurs public et privé.
- Consolider le marché interne des biens en renforçant davantage la reconnaissance mutuelle et en modifiant les procédures de certification.
- Revoir le cadre réglementaire des communications électroniques.
- Promouvoir les technologies de l'environnement grâce à la mise en œuvre continue du plan d'action sur les écotechnologies (PAET).
- Démarrer l'initiative « i2010 : une société européenne de l'information au service de la croissance et l'emploi ».
- Achèvement le marché intérieur du gaz naturel et de l'électricité.
- Mettre en route une initiative de promotion de la « connaissance en faveur de la croissance » qui inclue l'application rapide du plan d'action visant à allouer 3% du PIB à la R&D, stimule les ressources humaines du secteur de la recherche et consolide les liens entre la science et la société.
- Entamer une politique exhaustive de lutte contre la fraude fiscale.
- Élaborer un cadre européen de qualifications et un système européen connexe d'accumulation et de transfert d'unités de cours capitalisables pour l'enseignement et la formation professionnels afin d'accroître la transparence et de faciliter le transfert des qualifications professionnelles au sein de l'UE.
- Lancer l'année européenne de la mobilité des travailleurs.
- Démarrer les volets opérationnels et informatiques de l'initiative d'informatisation de la douane (*e-customs*) afin de proposer de meilleurs services aux entreprises de commerce international.
- Démarrer le projet industriel « Sésame » de modernisation du contrôle du trafic aérien, dans le cadre de l'initiative baptisée « Ciel unique ».
- Lancer le projet technologique et industriel « ERTMS » visant à garantir l'interopérabilité du secteur ferroviaire.

2.2. Solidarité

L'amélioration de la croissance et du dynamisme économique de l'Europe doit permettre d'accentuer l'engagement pris en faveur de la solidarité et de la justice sociale, et de renforcer la cohésion et les valeurs communes européennes. En 2006, la manifestation de cette solidarité sera garantie par :

- des politiques de cohésion, instruments essentiels pour atteindre l'objectif de convergence économique, grâce à la promotion de la croissance et de la compétitivité, et l'approbation de lignes directrices stratégiques pour la période 2007-2013 ;
- la protection de l'environnement et une gestion adéquate des ressources naturelles garantissant une croissance économique plus soutenue, mais compatible avec une politique durable de l'environnement, entre autres au moyen d'une compétitivité accrue résultant d'une politique agricole commune davantage tournée vers les marchés et du développement rural, qui fera l'objet d'un programme en 2006, et la préservation de notre approvisionnement énergétique à long terme ;
- la protection des droits fondamentaux et la lutte contre la discrimination, la promotion de l'égalité des sexes, la diversité culturelle, la pleine intégration des jeunes dans la société et la vie professionnelle, et l'égalité des chances pour tous ;
- une approche exhaustive des enjeux migratoires, sur la base du programme de La Haye ;
- la lutte contre le changement climatique.

Solidarité: initiatives clés pour 2006

Les initiatives clés qui ont été retenues sont les suivantes :

- Acheter les réformes structurelles de la politique agricole commune pour les secteurs du vin, des fruits et des légumes.
- Soumettre un Livre vert sur une future politique maritime de l'UE afin de donner naissance à un secteur maritime dynamique fondé sur le développement durable.
- Établir un programme d'assistance visant à aider les PME à respecter la législation européenne sur la protection de l'environnement.
- Garantir la prise en compte du respect et de la promotion des droits fondamentaux dans toutes les propositions de la Commission et activer les travaux préparant le démarrage des activités de l'Agence européenne des droits fondamentaux en janvier 2007.
- Adopter une proposition législative sur l'établissement d'une agence/d'un observatoire européen des migrations.
- Préparer la création d'une structure européenne d'appui dans le domaine du droit d'asile sur la base des structures mises en place en 2005.
- Faciliter la vie des citoyens confrontés à des problèmes familiaux au sein de l'espace européen de justice en matière civile.
- Proposer une communication et une stratégie dans le domaine de l'égalité entre les femmes et les hommes.
- Proposer une nouvelle stratégie communautaire de santé et sécurité au travail.
- Adopter le Livre vert sur l'évolution de la législation du travail et en assurer le suivi.
- Concevoir un cadre européen optionnel pour les négociations collectives

transfrontalières.

- Appliquer pleinement l'initiative européenne en faveur de la jeunesse sous toutes ces facettes : doter les jeunes des aptitudes personnelles et qualifications nécessaires dans une économie de la connaissance ; réduire le chômage des jeunes et faciliter leur intégration sur le marché du travail ; améliorer les structures – de garde d'enfants par exemple – qui facilitent la vie familiale ; combattre la pauvreté et promouvoir une vie saine et une citoyenneté active.
- Promouvoir l'apprentissage des langues et la diversité linguistique en assurant l'application du plan d'action linguistique et en poursuivant le développement de l'indicateur européen de compétences linguistiques.
- Intensifier les activités de communication et d'échange entre les peuples encourageant le dialogue entre les cultures et promouvoir la diversité culturelle à l'échelon de la planète en tenant compte des instruments normatifs de l'UNESCO.
- Élaborer une nouvelle stratégie dans le domaine de la santé afin de réunir toutes les actions entreprises au sein d'un cadre cohérent et d'intensifier ainsi la protection contre de nouvelles menaces, telles que les maladies transmissibles.
- Mettre en place le portail européen de la santé publique, point d'accès paneuropéen unique pour toutes les données et informations sur la santé publique et ses domaines connexes.
- Changement climatique : commencer à élaborer les mesures législatives et non législatives pertinentes ; entamer un examen complet du système d'échange des droits d'émission et évaluer le deuxième cycle de présentation des plans nationaux d'allocation des quotas d'émissions.
- Acheter l'examen à mi-parcours du 6^e programme d'action sur l'environnement.

2.3. Sécurité

Les actions terroristes, le crime organisé ou les réseaux de trafiquants ne se laissent circonscrire ni par les frontières nationales ni par les cadres juridiques des États membres. De même, les crises survenant dans le domaine de la santé publique, de l'environnement, des transports ou de l'approvisionnement énergétique ne peuvent être contenues par les dispositifs nationaux. La sécurité devient de plus en plus une préoccupation commune, qui exige toute une panoplie d'actions et de solutions au niveau local, européen et même mondial. Le rôle de l'UE devient de plus en plus capital dans la gestion des crises et des menaces transfrontalières contre la sécurité. Des efforts importants seront déployés pour appliquer le chapitre concerné du programme de La Haye, qui garantira en outre la protection des libertés civiles des citoyens. De plus, dans la gestion des problèmes posés par l'émergence d'autres menaces, l'action européenne sera anticipatrice et innovante.

En 2006, l'accent sera plus particulièrement mis sur les points suivants :

- les progrès accomplis dans la mise en œuvre du plan d'action de l'UE sur la lutte contre le terrorisme, la priorité étant d'assurer un échange transfrontalier plus performant de l'information, de priver le terrorisme de ses sources de financement et d'améliorer l'assistance aux victimes ;
- les mesures facilitant les déplacements légaux des ressortissants de pays tiers à l'intérieur des frontières de l'Union ;

- l'amélioration de la coopération entre les autorités judiciaires, policières et douanières grâce à la réduction des obstacles juridiques et à une coordination renforcée ;
- la reconnaissance mutuelle et la libre circulation des décisions judiciaires en matière civile et pénale afin de garantir l'application de la justice par delà les frontières ;
- des mécanismes d'alerte précoce et de réaction immédiate ainsi que la prévention à long terme pour faire face aux situations de crise écologique, alimentaire ou sanitaire, grâce à la consolidation des réseaux d'information et de surveillance ;
- la sécurité des transports, qu'ils soient aériens ou routiers, et la sécurité maritime ;
- une sécurité accrue des services et réseaux fondés sur l'Internet ;
- une plus grande sécurité en matière d'approvisionnement énergétique grâce à une coopération renforcée avec les pays producteurs et les pays de transit, et la promotion des énergies renouvelables.

Sécurité: initiatives clés pour 2006

Les initiatives clés qui ont été retenues sont les suivantes :

- Adopter des propositions sur les obstacles que les forces de police doivent surmonter pour opérer sur le territoire d'un autre État membre et sur l'utilisation de bases de données concernant le contrôle aux frontières extérieures à des fins coercitives.
- Établir un système informatisé d'échange d'informations à partir des antécédents judiciaires ; concevoir et mettre en route un plan d'action communautaire instaurant un partenariat public - privé afin de lutter contre le crime organisé et le terrorisme.
- Augmenter le financement des travaux de recherche sur la sécurité en améliorant la coordination des capacités existantes afin de créer un continuum entre le secteur civil, la sécurité et la défense.
- Accroître les capacités de défense de l'UE en remédiant à la segmentation actuelle des marchés et en favorisant l'interopérabilité.
- Lancer un nouveau plan d'action afin de promouvoir la sécurité des réseaux et de l'information, y compris sur les questions de cybercriminalité, d'identité et de respect de la vie privée.
- Mettre en place des inspections de sécurité dans les ports et les aéroports.
- Soumettre une communication et une stratégie, dans le secteur de la santé publique, sur un système de préparation et de réaction concernant les pandémies de grippe et les menaces bioterroristes.
- Instaurer les premiers services de l'initiative GMES de surveillance mondiale de l'environnement et de la sécurité.
- Établir un plan d'action sur l'efficacité énergétique.
- Élaborer un système communautaire de gestion des risques pour assurer la sécurité des frontières extérieures.
- Poursuivre le développement de méthodes sûres de stockage des déchets nucléaires et définir de nouvelles initiatives dans ce domaine, et renforcer les politiques de contrôle de sécurité des matières nucléaires.
- Proposer un nouveau train de mesures renforçant la sécurité maritime.

2.4. Rayonnement extérieur

Aucune des priorités précédentes ne peut être atteinte par une Europe agissant seule ; en effet, l'Europe ne peut prétendre à une prospérité accrue si elle opère en vase clos. La prospérité des pays tiers favorise celle de l'UE et réciproquement. L'Europe ne peut certainement pas limiter ses efforts de solidarité à son seul territoire. Elle ne peut planifier la sécurité de ses citoyens sans coopérer avec les pays tiers. D'ailleurs, nos relations extérieures sont aussi un moyen de promouvoir et de protéger nos priorités et nos valeurs au-delà de nos frontières. Pour être efficace, l'Union doit pouvoir compter sur la confiance de ses citoyens et la bonne santé de son économie, elle doit parler d'une seule voix et défendre une position cohérente. À cet égard, 2006 sera également une année cruciale pour préparer l'entrée en fonction du ministre des affaires étrangères/vice-président de la Commission et la mise en place du service européen pour l'action extérieure, en attendant la ratification de la Constitution.

En 2006, la Commission articulera son action extérieure autour des objectifs suivants :

- préparer l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie, faire progresser les négociations sur les futurs élargissements et lancer notamment le processus concernant la Turquie ;
- garantir l'application effective de la politique européenne de voisinage et de la feuille de route portant sur la réalisation des quatre espaces communs prévus avec la Russie ;
- poursuivre les négociations sur le commerce international à tous les niveaux : au sein de l'Organisation mondiale du commerce et avec nos principaux partenaires dans un cadre bilatéral et régional ;
- garantir un engagement constructif dans le processus de paix au Moyen-Orient grâce à la structure du quartet, en étroite coopération avec les parties concernées ;
- continuer de soutenir la stabilité régionale, la reconstruction et la transition politique en Iraq ;
- poursuivre l'effort de reconstruction et d'assainissement après la catastrophe du tsunami ;
- améliorer le dialogue transatlantique et établir des relations cohérentes et fructueuses avec nos principaux partenaires, notamment grâce à une coopération plus étroite en matière de sécurité et une convergence des réglementations ;
- intensifier le dialogue avec les grands pays fournisseurs d'énergie puisque l'Europe est de plus en plus dépendante de ses importations énergétiques ;
- appliquer une nouvelle politique de développement qui favorise le développement durable et la lutte contre la pauvreté, sur la base du cadre proposé en 2005 et du réexamen des objectifs de développement du millénaire, et prévoit entre autres une action spécifique pour l'Afrique ;
- réaffirmer avec force notre engagement en faveur des droits de l'homme ;
- tout en s'attaquant aux origines mêmes des problèmes de stabilité et de sécurité, accroître la capacité d'action de l'Union face aux crises et aux défis auxquels la sécurité mondiale est confrontée, en poursuivant la mise en œuvre de la stratégie européenne de sécurité et du plan d'action en cinq points sur sa capacité de réaction rapide.

Rayonnement extérieur: initiatives clés pour 2006

Les initiatives clés qui ont été retenues sont les suivantes:

Rayonnement extérieur des initiatives liées à la prospérité

- Garantir un suivi approprié avant l'adhésion de la Bulgarie et la Roumanie.
- Assurer le suivi et rendre compte des négociations avec la Croatie, la Turquie et, éventuellement, l'ancienne République yougoslave de Macédoine, une fois émis l'avis sur sa demande d'adhésion.
- Éventuellement, entamer des négociations en vue de la conclusion d'un accord de stabilisation et d'association avec la Bosnie-et-Herzégovine et la Serbie-et-Monténégro.
- Proposer une communication et un plan d'action sur la compétitivité et la politique commerciale promouvant l'accès de l'industrie européenne aux marchés.
- Négocier avec les pays tiers des accords sur les services aériens à la suite des arrêts de la Cour de justice du 5 novembre 2002 et du mandat du Conseil du 5 juin 2003.
- Accomplir des progrès substantiels dans les négociations sur un accord de partenariat économique avec 6 régions ACP pour permettre une entrée en vigueur en 2008.

Rayonnement extérieur des initiatives liées à la solidarité

- Élaborer de nouvelles lignes directrices stratégiques sur une action de soutien en faveur des droits de l'homme et de la démocratisation dans le cadre des quatre nouveaux instruments financiers (2007-2013).
- Contribuer aux principales initiatives de suivi sur le développement, notamment sur le financement, la cohérence, l'Afrique et les biens publics mondiaux, à la suite du sommet du G8 et de la réunion plénière de haut niveau sur les objectifs de développement du millénaire qui se sont tenus cette année.
- Consolider la capacité de réaction de la Commission face aux catastrophes humanitaires et renforcer sa stratégie de prévention et de préparation à de telles catastrophes ; et analyser la contribution européenne à la lutte contre le SIDA/VIH, la malaria et la tuberculose.
- Faire progresser les négociations sur le changement climatique (convention cadre sur le changement climatique) et la biodiversité (convention sur la diversité biologique et convention sur le commerce des espèces menacées (CITES)).

Rayonnement extérieur des initiatives liées à la sécurité

- Négocier des accords avec nos principaux partenaires industrialisés afin de satisfaire aux impératifs de sécurité tout en facilitant les échanges et les déplacements.
- Intégrer la lutte contre le trafic de drogues dans nos accords avec les pays tiers afin de promouvoir une politique de coopération internationale en matière de stupéfiants.
- Garantir la contribution de l'Union au processus de reconstruction en Iraq.
- Étendre aux questions de sécurité le dialogue politique établi avec nos partenaires ACP.
- Proposer deux nouvelles communications sur les armes de destruction massive ainsi que sur les armes légères et de petit calibre et les débris de guerre explosifs.

3. CADRE GENERAL DES RESSOURCES HUMAINES ET FINANCIERES POUR 2006

3.1. Ressources humaines

3.1.1. Renforcement découlant de l'élargissement

Sur la base d'une évaluation de la Commission¹, l'autorité budgétaire a confirmé la nécessité de recruter 3 900 personnes supplémentaires² entre 2004 et 2008 pour que la Commission puisse étendre son action aux nouveaux États membres et assumer ses responsabilités institutionnelles. Après les demandes introduites en 2004 et 2005, de respectivement 1 280 et 700 postes, une augmentation nette de 700 postes est sollicitée pour 2006. Comme elle l'avait déjà fait en 2003 à l'occasion du précédent élargissement, la Commission demande également 100 postes de personnel externe afin d'anticiper sur les postes liés aux futures adhésions de la Bulgarie et de la Roumanie. Ce recrutement constitue, pour 2006, la base indispensable sur laquelle pourront être poursuivis la gestion et le contrôle des programmes communautaires, ainsi que la mise en œuvre de l'acquis communautaire au sein de l'Union élargie. La Commission emploiera ces nouvelles ressources pour faire face à l'accroissement de ses tâches à la suite de l'élargissement et pour poursuivre ses quatre priorités stratégiques, pour autant qu'elles soient liées à l'Union élargie.

3.1.2. Contribution à un pool central

Au-delà de ces nouveaux postes, la Commission doit mobiliser des ressources supplémentaires pour, indépendamment de l'élargissement, réaliser ses initiatives prioritaires. Elle propose pour cela de procéder à un redéploiement des effectifs dans et entre les services. Comme les années précédentes, il est suggéré de créer un pool central de redéploiement alimenté de manière générale par l'ensemble du personnel. Depuis l'installation de la nouvelle Commission, les services ont déjà massivement contribué à divers exercices importants de redéploiement interne et, par conséquent, la participation à la constitution d'un pool central pour les quatre priorités fixées sera limitée en 2006 à 1% du personnel opérationnel. L'identification de priorités préjudiciables et d'autres sources de réaffectation éventuelle du personnel à des tâches liées aux priorités d'action sera considérée comme un élément fondamental pour justifier toute demande de nouvelles ressources. Les économies résultant de l'externalisation (création des agences exécutives EAC et SANCO) seront également réorientées vers les priorités fixées.

3.1.3. Total des ressources humaines disponibles pour les quatre priorités

Le tableau ci-dessous résume les prévisions de ressources humaines nécessaires pour lancer de nouvelles initiatives ou renforcer les actions en cours, par priorité et selon la source des effectifs.

¹ Communication du 5 juin 2002, COM(2002) 311.

² Ce chiffre correspond à l'ajout de 3 400 fonctionnaires sur le budget de fonctionnement, de 560 agents externes et de 150 postes de recherche. Par ailleurs, une diminution équivalant à 210 postes de personnel externe financés sur les programmes de préadhésion est prévue.

Priorités de la SPA en 2006	Nouvelles ressources liées à l'élargissement	Redéploiement entre services	Redéploiement à l'intérieur des services	Total des ressources disponibles pour les priorités
1. Prospérité	183	72	95	350
2. Solidarité	53	16	22	91
3. Sécurité	34	12	20	66
4. Rayonnement extérieur	25	52	49	126
Extension des activités existantes à l'Union élargie (y compris l'arrêt progressif des activités de préadhésion)	505	102	147	754
TOTAL	800	254	333	1 387

L'attribution par domaine politique des nouvelles ressources liées à l'élargissement, y compris la ventilation entre les postes inscrits au tableau des effectifs et le personnel externe, sera achevée pendant l'élaboration de l'avant-projet de budget pour 2006.

3.1.4. *Situation particulière de certains services*

Au sein de la Commission, le domaine des relations extérieures regroupe une « famille » particulière de services pour lesquels les différentes décisions stratégiques, les choix organisationnels et l'allocation des ressources doivent maintenir une cohérence générale spécifique. Depuis les réformes importantes et les ajustements introduits lors de la transmission des pouvoirs à l'actuelle Commission, notamment le transfert de la région des Balkans occidentaux, désormais sous la responsabilité de la direction générale « Élargissement », l'organisation de la famille « RELEX » est en place. Néanmoins, le processus, aujourd'hui quasiment achevé, de déconcentration, qui est généralement considéré comme un succès, impliquait le transfert aux délégations de la Commission dans les pays tiers de nombreuses responsabilités concernant la gestion de l'aide et de l'assistance communautaires. Il est donc jugé que l'organisation future de l'Office de coopération EuropeAid (AIDCO) permettra de procéder à une nouvelle rationalisation et de libérer des ressources pouvant être réaffectées à d'autres priorités au sein des autres services de la « famille » RELEX. La réduction proposée sur l'effectif d'AIDCO achèvera ainsi le processus d'ajustement faisant suite à la déconcentration du siège vers les délégations de nombreuses responsabilités de gestion financière.

La Commission réfléchit à l'heure actuelle activement à la meilleure façon de gérer les répercussions, en termes de ressources, de l'exigence imposant à son auditeur interne d'agir également en cette qualité pour les agences communautaires, sachant que ses ressources actuelles ne sont pas pleinement adéquates.

3.2. Ressources financières

Le débat sur la SPA a abouti à la proposition de nouvelles initiatives et pourrait déboucher sur une modification des ressources allouées aux initiatives existantes. Ce point est particulièrement important pour les rubriques 3 et 4, car tout ajustement se répercutera non seulement sur les marges disponibles par rapport aux plafonds fixés dans les perspectives financières, mais aussi sur la programmation financière. Les changements introduits sont décrits ci-dessous.

Cadre, pour les rubriques 3 et 4 des PF pour 2006, résultant de la décision sur la SPA en 2006 (CHIFFRES PROVISOIRES)

(en millions d'euros, aux prix courants)

Crédits pour engagements	Budget 2005	2006		
		Prog. fin.	Δ SPA	SPA 2006
3. POLITIQUES INTERNES				
Plafond PF	9 012,0	9 385,0		9 385,0
Total rubrique 3	9 052,0	9 244,9	27,2	9 272,1
<i>Marge</i>	<i>-40,0</i>	<i>140,1</i>	<i>-27,2</i>	<i>112,9</i>
4. ACTIONS EXTÉRIEURES				
Plafond PF	5 119,0	5 269,0		5 269,0
Total rubrique 4	5 219,0	5 048,7	342,5(a)	5 391,2
<i>Marge</i>	<i>-100,0</i>	<i>220,3(c)</i>	<i>-342,5</i>	<i>-122,2(b)</i>

(a) Ce chiffre reflète tous les changements apportés à la programmation financière actuelle. Le tableau ci-dessous couvre les quatre priorités définies.

(b) La marge correspondant à la rubrique 4 pourrait être réduite à 162,2 millions d'euros si la réforme du secteur sucrier était prise en considération (40 millions d'euros).

(c) La marge dans la programmation financière de novembre s'élevait à 193,3 millions d'euros. La différence (27 millions d'euros) s'explique par les réductions dues au transfert du Timor oriental au FED et par le respect des montants adoptés en codécision pour les maladies liées à la pauvreté et la coopération décentralisée.

Compte tenu des crédits supplémentaires dus aux nouvelles initiatives proposées dans la SPA de 2006, les dépenses prévues sous la rubrique 3 « Politiques intérieures » laissent une marge de 112,9 millions d'euros par rapport au plafond fixé.

Pour ce qui est de la catégorie 4 « Actions extérieures », il sera largement fait appel à la marge disponible dans le cadre du budget 2006, voire à des montants dépassant celle-ci. Il faut citer en premier lieu l'aide à l'Iraq, qui s'élève dans le budget de 2005 à 200 millions d'euros. À la suite de la communication du 9 juin 2004, un montant identique devrait être requis en 2006, sous réserve d'une nouvelle évaluation des capacités d'absorption sur le terrain. Deuxièmement, l'aide à la reconstruction promise aux régions touchées par le tremblement de terre dans l'océan indien et le tsunami provoqué par celui-ci devra également être financée dans le cadre de la rubrique 4. La Commission a annoncé qu'un montant total de 350 millions d'euros, dont la moitié relèvera du budget de 2006, serait dégagé à cette fin sur une période de deux ans. Un troisième appel de ressources pourrait concerner l'aide à la restructuration destinée aux pays ACP touchés par la réforme du secteur sucrier, aide dont le montant est actuellement estimé à 40 millions d'euros. Il apparaît donc clairement que seule une partie de ces dépenses supplémentaires peut être financée dans les limites du plafond fixé pour la rubrique 4 sans que l'orientation stratégique actuelle et les priorités politiques de

l'Union n'en pâtissent. En conséquence, la Commission proposera de recourir à l'instrument de flexibilité pour couvrir les besoins restants.

Les incidences financières des initiatives retenues sont résumées dans le tableau suivant, une description détaillée étant fournie dans les sections ci-dessous. Les chiffres communiqués pour chacun des domaines politiques contribuant à la réalisation des quatre priorités définies se rapportent aux modifications apportées à la programmation financière existante et reflètent donc l'apport complémentaire de fonds jugé nécessaire pour atteindre les objectifs fixés.

Évolution des ressources financières par rapport à la programmation financière

Crédits d'engagement (en millions d'euros) – Rubriques 3 et 4 des PF	Modifications indicatives des ressources financières en 2006			
Domaine politique	Prosperité	Solidarité	Sécurité	Act. extérieures
Emploi et affaires sociales	8,0			
Santé et protection des consommateurs			3,0	
Espace de liberté, de sécurité et de justice		0,6	14,0	
Relations extérieures				357,6
TOTAL	8,0	0,6	17,0	357,6

3.2.1. Conséquences financières de la priorité « Prosperité »

Plusieurs politiques contribuent de manière significative à la « prospérité » dans la programmation de 2006, notamment le sixième programme cadre de recherche (5 285 millions d'euros), les programmes consacrés à la jeunesse et la formation du secteur de l'éducation et la culture (755 millions d'euros) et les RTE (720 millions d'euros).

Pour ce qui est des modifications apportées à la programmation financière actuelle, puisque 2006 sera l'année européenne de la mobilité des travailleurs, 5 millions d'euros seront ajoutés dans le domaine de l'emploi et des affaires sociales pour financer cette initiative. 2 millions d'euros supplémentaires seront alloués au dialogue social, dont la moitié contribuera à soutenir les échanges et l'assistance technique entre les organisations des anciens et des nouveaux États membres, ainsi que l'application des accords conclus entre les partenaires sociaux, conformément à la communication de la Commission du 12 août 2004 sur le dialogue social. Le million restant sera utilisé pour financer une campagne de sensibilisation sur la responsabilité sociale des entreprises. Les lignes budgétaires consacrées aux études et aux autres actions dans le domaine des conditions de travail, y compris en matière de santé et sécurité, sont toutes deux augmentées de 0,5 million d'euros. Cette mesure est nécessaire aux travaux d'évaluation devant être menés dans l'Union élargie ainsi qu'à la préparation du prochain élargissement. En outre, un montant d'au maximum 1,6 million d'euros doit être dégagé pour préparer le démarrage des activités de l'agence REACH, prévu pour le début de l'année 2007, et 2,5 millions d'euros sont nécessaires à l'Agence européenne des médicaments (EMA) pour appliquer la législation récemment adoptée sur les médicaments.

3.2.2. *Conséquences financières de la priorité « Solidarité »*

Les Fonds structurels apportent la majeure partie des crédits alloués à la priorité « solidarité ». Néanmoins, une partie du financement relève également de la rubrique 3 des perspectives financières. Dans le cadre de l'espace de liberté, de sécurité et de justice, et dans la perspective de la future décision du Conseil sur les nouveaux stupéfiants et les nouvelles drogues de synthèse, un montant supplémentaire de 0,1 million d'euros est alloué au budget de l'OEDT pour que celui-ci puisse entreprendre de nouvelles activités, entre autres surveiller les abus de substances licites (médicaments), assurer l'échange d'informations et réaliser une évaluation des risques concernant les nouveaux stupéfiants et les nouvelles drogues de synthèse. Toujours dans le domaine de la liberté, de la sécurité et de la justice, une enveloppe de 0,5 million d'euros sera ajoutée à la programmation financière pour soutenir les opérations d'EURODAC et de DubliNET. Des mesures de consolidation et d'évaluation visant à garantir le bon fonctionnement du réseau élargi ainsi que le remplacement des infrastructures obsolètes sont ainsi prévus. Dans le domaine de l'environnement, 1,5 million d'euros sont transférés du secteur de la conception à celui de la réalisation des politiques. Ce transfert reflète l'accent accru mis sur l'application des politiques, notamment dans le secteur de la nature et de la biodiversité, de la qualité de la vie et d'une production, d'une consommation et d'une utilisation durables des ressources, ainsi que l'importance de la mise en œuvre lors de la phase de préadhésion de la Bulgarie et de la Roumanie.

3.2.3. *Conséquences financières de la priorité « Sécurité »*

Pour cette priorité, les grands domaines stratégiques sont la liberté, la sécurité et la justice, la santé et la protection des consommateurs et les transports et l'énergie. Au titre de l'espace de liberté, de sécurité et de justice, une enveloppe de 10 millions d'euros est allouée en 2006 au développement du système d'information sur les visas (VIS) pour que celui-ci inclue des données biométriques. Un centre de crise chargé de la gestion du système ARGUS (système d'alerte rapide global et sûr) sera établi au sein de la Commission pour les situations d'urgence. Les besoins financiers complémentaires s'élèvent au total à 1 million d'euros, soit 0,6 million d'euros pour la protection des installations et la protection électronique, et 0,4 million d'euros pour l'informatique. Dans la perspective de l'établissement d'un véritable espace judiciaire européen en matière pénale et civile, un montant supplémentaire de 1 million d'euros sera dégagé pour mettre en place la première phase d'un système informatisé d'échange d'informations sur les condamnations. L'unité Eurojust verra également son budget augmenter de 2 millions d'euros pour lui permettre d'achever l'installation de ses infrastructures, y compris ses systèmes d'information et de communication. Dans le domaine de la santé et de la protection des consommateurs, 1 million d'euros supplémentaire est alloué, dans le cadre de la programmation financière, au Centre européen de prévention et de contrôle des maladies, à la suite de la décision d'implanter cette agence à Stockholm et non à Bruxelles ou Luxembourg. Toujours dans ce même domaine, 2 millions d'euros sont ajoutés pour financer une action préliminaire de préparation et de réaction dans le domaine de la santé publique, décision qui reflète la nécessité de créer un système de préparation aux urgences ou un mécanisme de coordination capable de mobiliser les ressources nécessaires en cas de crise sanitaire majeure.

3.2.4. *Conséquences financières de la priorité « Rayonnement extérieur » de ces trois priorités internes*

Concernant les relations extérieures, il est certain que le budget de 2006 inclura une nouvelle mesure d'assistance en faveur de l'Iraq, dont l'enveloppe équivaldra à celle allouée en 2005 (200 millions d'euros).

Quant à l'aide à la reconstruction destinée aux régions d'Asie touchées par le tsunami, la Commission a confirmé son intention de fournir 350 millions d'euros sur deux ans (2005 et 2006). À la suite des rapports d'évaluation réalisés par la Banque mondiale et la Banque asiatique de développement, il a été décidé d'allouer 150 millions d'euros au titre de nouveaux engagements pour 2006.

Dans le domaine du développement, la Commission s'est engagée à aider les pays ACP dont les exportations pourraient pâtir de l'entrée en vigueur de la nouvelle organisation commune des marchés dans le secteur du sucre. Cette assistance est actuellement estimée à 40 millions d'euros pour la première année. L'option du budget et de la base juridique doit être décidée à temps pour un déploiement de l'aide en 2006. La partie « budget » du financement devra provenir de l'instrument de flexibilité.

Étant donné que la combinaison de ces mesures dépassera la marge de la rubrique 4 (enveloppe totale de 162,2 millions d'euros s'il est tenu compte du montant maximal de 40 Mio EUR destiné à la réforme du secteur sucrier), il conviendra de recourir à l'instrument de flexibilité pour assurer une partie du financement. Le recours à cet instrument nécessite de réfléchir à un éventuel redéploiement durant la préparation de l'avant-projet de budget. Pour l'aide accordée à la suite du tsunami, les possibilités de reprogrammation dans le cadre des fonds alloués à l'Asie devraient être étudiées. À la suite de la réduction de 5,6 millions d'euros de l'enveloppe financière réservée au programme TACIS, les programmes rencontrant de graves retards et/ou difficultés de mise en œuvre pourraient servir à une réaffectation des ressources.

Les autres changements liés à cette priorité sont les suivants :

- 6 millions d'euros supplémentaires seront alloués au programme de soutien à la coopération nord-sud en matière de lutte contre la drogue. Le renforcement de cette initiative sera financé par une redistribution des enveloppes réservées aux zones géographiques concernées.
- La PESC verra ses ressources augmenter de 7,6 millions d'euros dans le cadre de la programmation financière (55 millions d'euros) pour que son budget ne soit pas inférieur à celui qui lui avait été alloué en 2004 et 2005.
- Enfin, la Commission annonce son intention de respecter scrupuleusement les montants de référence adoptés en codécision même si cette décision se traduit en 2006 par une baisse par rapport à l'année 2005.



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 2.3.2005
COM(2005) 73 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

Jaarlijkse beleidsstrategie 2006

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Situatie van de Unie en beleidsprioriteiten 2006	3
2.1.	Welvaart	5
2.2.	Solidariteit	7
2.3.	Veiligheid.....	8
2.4.	Externe dimensie.....	10
3.	Algemeen kader voor personele en financiële middelen 2006	12
3.1.	Personele middelen	12
3.1.1.	Versterking in verband met de uitbreiding.....	12
3.1.2.	Bijdrage tot een centrale pool	12
3.1.3.	Totale personele middelen voor de vier prioriteiten	12
3.1.4.	Specifieke situatie in sommige diensten	13
3.2.	Financiële middelen	14
3.2.1.	Financiële gevolgen van de prioriteit „welvaart”.....	15
3.2.2.	Financiële gevolgen van de prioriteit „solidariteit”	16
3.2.3.	Financiële gevolgen van de prioriteit „veiligheid”	16
3.2.4.	Financiële gevolgen van de prioriteit „externe dimensie” van de drie interne prioriteiten	17

1. INLEIDING

In het kader van deze beleidsstrategie worden de beleidsprioriteiten voor 2006 vastgesteld, de initiatieven voor het bereiken van deze prioriteiten uitgestippeld en het begrotingskader aangenomen zodat de nodige middelen voor de prioriteiten kunnen worden uitgetrokken.

Na de goedkeuring van de jaarlijkse beleidsstrategie, waarin het kader en de richtsnoeren voor de budgettaire en wetgevende maatregelen in 2006 worden vastgesteld, zijn de volgende stappen in de cyclus de opstelling van het voorontwerp van begroting en de interinstitutionele dialoog.

Op basis daarvan zal het werkprogramma worden opgesteld met het oog op goedkeuring door de Commissie in november 2005. Zoals gebruikelijk tot nog toe zal voor een aantal punten van het werkprogramma van de Commissie een effectbeoordeling worden opgesteld. Aan de hand van de effectbeoordeling zal de Commissie beslissen of de hierna beschreven initiatieven in een voorstel worden geconcretiseerd.

De volledige cyclus zal dan de basis vormen voor de operationele programmering door de directoraten-generaal en de diensten, die de beleidsprioriteiten in hun jaarlijkse beheersplannen voor 2006 zullen integreren. De jaarverslagen 2006 zullen een balans van de tenuitvoerlegging van deze beheersplannen bevatten en zullen worden samengevat in mededelingen aan het Europees Parlement, de Raad en de Europese Rekenkamer .

2. SITUATIE VAN DE UNIE EN BELEIDSPRIORITEITEN 2006

Op Europees niveau zal 2006 een cruciaal jaar zijn met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de op 26 januari goedgekeurde vijfjarige strategische doelstellingen en het overkoepelende oogmerk van herstel van groei en werkgelegenheid in Europa. Deze strategische doelstellingen zijn al geconcretiseerd in het werkprogramma van de Commissie dat op dezelfde datum is goedgekeurd, maar 2006 zal het cruciale jaar voor de **concrete implementatie** vormen. Hierna volgen enkele van die doelstellingen: op basis van de voor dit jaar geplande toetsingen en richtsnoeren zou voortgang moeten worden gemaakt met de uitvoering van de Lissabon-strategie, de strategie voor duurzame ontwikkeling en de sociale agenda 2006-2010; op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid is voor het tweede halfjaar van 2006 al een herziening van het Haags programma in samenhang met de inwerkingtreding van de Grondwet gepland, en op het gebied van de buitenlandse betrekkingen zal een nieuwe fase in het uitbreidingsproces aanbreken en moeten de resultaten van het lopende nabuurschapsbeleid worden verdiept.

2006 zal ook een jaar van **voorbereiding en planning** zijn. De lidstaten zullen een kritieke fase van het ratificatieproces van de Grondwet doormaken en de Commissie zal ervoor moeten zorgen dat de uit de Grondwet voortvloeiende institutionele en politieke wijzigingen optimaal worden uitgevoerd. De Commissie zal het ratificatieproces verder blijven ondersteunen en een aantal wetgevende initiatieven uitwerken met het oog op de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de Grondwet wanneer die op 1 november 2006 in werking treedt. Het jaar 2006 zal ook van cruciaal belang zijn voor de voorbereiding van de financiële vooruitzichten 2007-2013 en om te zorgen voor een passende programmering die nodig is opdat de nieuwe generatie financieringsinstrumenten (op het gebied van de Structuurfondsen, de plattelandsontwikkeling, onderzoek en ontwikkeling,

concurrentievermogen en innovatie, justitie, vrijheid en veiligheid en buitenlandse betrekkingen) op 1 januari 2007 volledig operationeel zal zijn.

Op internationaal gebied zullen de vraagstukken in verband met vrede, armoedebestrijding, veiligheid en stabiliteit opnieuw vooraan op de agenda staan. Hopelijk zal 2006 ook een jaar van **concrete vorderingen op de internationale scène** betekenen, met name op de volgende gebieden: vorderingen in de richting van een oplossing van het Israëlisch-Palestijnse conflict door het heraanknopen van de dialoog tussen de twee partijen; tenuitvoerlegging van de ontwikkelingsagenda van Doha na de ministersconferentie in Hongkong in december; implementatie van het EU-actieplan om haar crisisbeheersingscapaciteit te versterken; het uitgebreide pakket wederopbouwmaatregelen (Irak, Zuidoost-Azië na de tsunami, Afghanistan) of de tenuitvoerlegging van concrete maatregelen voor armoedebestrijding na de herziening van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen in 2005.

Dit is de eerste jaarlijkse beleidsstrategie die door de nieuwe Commissie wordt goedgekeurd. Uitgaande van de strategische vijfjarendoelstellingen zal de beleidscyclus zijn nut bewijzen en zorgen voor continuïteit met de werkzaamheden die de nieuwe Commissie in het kader van haar werkprogramma 2005 heeft aangevat. In de jaarlijkse beleidsstrategie dient de uitvoering van de vijfjarenstrategie in 2006 in grote trekken te worden beschreven.

De jaarlijkse beleidsstrategie 2006 zal daarom een duidelijke neerslag vormen van de prioriteiten die ten grondslag liggen aan het **partnerschap voor Europese vernieuwing** dat in de strategische vijfjarendoelstellingen wordt voorgesteld: herstel van de **welvaart** in Europa; versterking van ons engagement voor **solidariteit**; verbetering van de **veiligheid** van de burger en ten slotte verdediging en bevordering van deze prioriteiten in de omliggende landen door een **sterkere positie in de wereld**. In 2006 zal de Commissie zich blijven concentreren op de dringendste prioriteit, namelijk het **herstel van een dynamische en duurzame groei in Europa en het creëren van meer en betere banen voor de burgers**.

Afgezien van deze beleidsprioriteiten blijven de **goede werking van het uitgebreide Europa**, de continuïteit van de lopende activiteiten en de volledige implementatie van de beleidslijnen en regels in alle lidstaten een fundamentele operationele doelstelling voor deze Commissie in 2006. Dit vereist een blijvende aandacht voor de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de Europese wetgeving en het verder ontwikkelen van risicobeheer op alle terreinen die verband houden met de uitvoering van de Gemeenschapsbegroting. Dit impliceert eveneens continuïteit vanaf de uitstippeling tot de uitvoering van het beleid, met de steun van een moderne, doeltreffende en dienstverleningsgerichte administratie. In dit verband zij opgemerkt dat de jaarlijkse beleidsstrategie op nieuwe initiatieven voor 2006 is toegespitst. De beleidsstrategie weerspiegelt dus niet alle activiteiten van de Commissie die voor 2006 zijn gepland en geeft geen details over de gewone lopende werkzaamheden die de Commissie dient af te handelen overeenkomstig haar bevoegdheden krachtens de Verdragen.

Duurzame ontwikkeling blijft de overkoepelende doelstelling van alle EU-beleidslijnen. De uitwerking en tenuitvoerlegging van het beleid in 2006 zal worden geschraagd door een nieuwe **communicatiestrategie** van de Commissie. Daarbij zal worden overgeschakeld van een communicatie van bovenaf op een op de doelgroepen gerichte aanpak die is toegespitst op onderwerpen die van belang zijn voor de burger. De communicatie zal door een betere programmering en een actieve betrokkenheid van de Commissieleden in het beleidsproces worden geïntegreerd. De rol van de vertegenwoordigingen van de Commissie zal worden uitgebreid. Ook horizontale initiatieven die de participatie van de burger versterken en bijdragen tot het creëren van een Europese publieke ruimte, zullen worden gestimuleerd.

2.1. Welvaart

De resultaten van de tenuitvoerlegging van de Lissabon-strategie liggen tot nog toe ver achterop bij de doelstellingen. In haar richtsnoeren voor de herziening halverwege van de Lissabon-strategie heeft de Commissie de belangrijkste uitdagingen aangestipt: de groei en productiviteit in Europa liggen beneden die van zijn belangrijkste economische partners en het huidige Europese tempo inzake innovatie en verbetering van het concurrentievermogen is ontoereikend om op middellange tot lange termijn de levensstandaard en de sociale bescherming van de Europese burgers veilig te stellen. Daartoe is een hernieuwd engagement voor het Lissabon-programma nodig rond de volgende drie kerndoelstellingen: Europa aantrekkelijker maken om te investeren en te werken, kennis en innovatie als groeimotor bevorderen en meer en betere banen creëren. Voor de tenuitvoerlegging van de Lissabon-strategie in samenwerking tussen de Unie en haar lidstaten is het ook nodig die strategie door diepgaande veranderingen doeltreffender en transparanter te maken. Dit urgente probleem voor Europa zal in 2006 prioritair worden aangepakt.

Bijzondere nadruk zal worden gelegd op:

- de tenuitvoerlegging van de herziene Lissabon-agenda teneinde economische groei en werkgelegenheid te stimuleren;
- de functionering van het groei- en stabiliteitspact dat moet zorgen voor een gezond macro-economisch en begrotingsbeleid, en de versterking van de economische statistieken;
- de uitstippeling en tenuitvoerlegging van actieplannen op de desbetreffende interne en externe sectorale beleidsterreinen in het kader van de herziene strategie voor duurzame ontwikkeling;
- de verwezenlijking van de doelstelling „naar volledige werkgelegenheid” in de nieuwe sociale agenda;
- de verbetering van de werking van de interne markt, door het wegwerken van hinderpalen voor de diensten-, financiële en goederenmarkten, het verbeteren van de onderlinge aansluiting van Europese netwerken, het vereenvoudigen en rationaliseren van douaneprocedures en belastingvoorschriften voor grensoverschrijdende transacties en het versterken van de tenuitvoerlegging en handhaving van regels, met inbegrip van regels betreffende staatssteun en antitrustmaatregelen in de uitgebreide Unie;
- de totstandbrenging van de voorwaarden voor het stimuleren van investeringen in onderzoek en ontwikkeling, innovatie, efficiënt gebruik van hulpmiddelen, toepassing van milieutechnologieën en het gebruik van nieuwe communicatie- en informatietechnologieën;
- de bevordering van mobiliteit op het gebied van onderwijs en leren, een hoger kwalificatiepeil, een doeltreffend gebruik van het potentieel van de jeugd en een betere benutting van ouder wordende werknemers, versterking van de arbeidsmobiliteit en meer aandacht voor het potentieel van de immigratie zodat het kwalificatiepeil en de aanpassingscapaciteit van Europa worden verbeterd.

Welvaart: belangrijkste initiatieven voor 2006

De volgende initiatieven zijn geselecteerd:

- Opstelling van een omvattend strategisch verslag aan de voorjaarsbijeenkomst 2006 van de Europese Raad over de vorderingen bij het bereiken van de Lissabon-doelstellingen, uitgaande van de nationale actieplannen die voor eind 2005 zijn gepland en de

verbintenissen van de lidstaten, de sociale partners en de Europese instellingen.

- Indiening van voorstellen om de solvabiliteit van verzekeringsmaatschappijen te versterken, de toegang van ondernemingen tot de markt voor clearing en afwikkeling van financiële transacties (transactieverwerking) te verbeteren en de verzekeringsrichtlijnen te herzien (met uitzondering van levensverzekering).
- Maatregelen in aansluiting op het overleg over de wetgeving inzake auteursrechten.
- Indiening van voorstellen voor de verdere ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten en verbetering van de kwaliteit daarvan.
- Indiening van maatregelen in de automobielsector, met inbegrip van vereenvoudiging van de wetgeving.
- Lanceren van initiatieven inzake overheidsaankopen op defensiegebied en verbetering van de rechtszekerheid om de toepassing van de regels inzake overheidsaanbestedingen op publiek-private partnerschappen te vergemakkelijken.
- Versterking van de interne goederenmarkt door het verder verbeteren van de wederzijdse erkenning en het herzien van de certificeringsprocedures.
- Herziening van het regelgevend kader voor elektronische communicatie.
- Bevordering van de milieutechnologieën door de verdere tenuitvoerlegging van het actieplan Milieutechnologie (ETAP).
- Lanceren van het initiatief „i2010: een Europese informatiemaatschappij voor groei en werkgelegenheid”.
- Voltooiing van de interne markt voor aardgas en elektriciteit.
- Lanceren van een initiatief ter bevordering van „kennis voor groei”, met inbegrip van de snelle implementatie van het actieplan „3 % voor O&O”, stimuleren van de personele middelen in de onderzoeksector en versterken van de banden tussen wetenschap en samenleving.
- Opstarten van een omvattend beleid voor de bestrijding van belastingfraude en –ontduiking.
- Ontwikkeling van een Europees kwalificatiekader (EQF) en een daarmee samenhangend Europees systeem voor het verzamelen en overdragen van studiepunten (ECVET) voor beroepsonderwijs en -opleiding teneinde de transparantie en de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties in de EU te bevorderen.
- Start van het Europees jaar van de mobiliteit van de werknemers.
- Start van de operationele en IT-aspecten van het initiatief e-douane teneinde een betere dienstverlening te bieden aan ondernemingen die actief zijn in de internationale handel.
- Start van het industrieel project „Sesame” voor de modernisering van de luchtverkeersleiding in het kader van het initiatief voor één Europees luchtruim.
- Start van het technologisch en industrieel project „ERTMS” (Europees beheerssysteem voor spoorvervoer), dat tot doel heeft interoperabiliteit in de spoorwegsector tot stand te brengen.

2.2. Solidariteit

De verbetering van de groei en het economisch dynamisme in Europa moet ook leiden tot een verdieping van het engagement voor solidariteit en sociale rechtvaardigheid en een versterking van de cohesie en de gemeenschappelijke waarden van Europa. In 2006 zal die solidariteit tot uiting komen in:

- het cohesiebeleid als essentieel instrument om te komen tot economische convergentie door het bevorderen van groei en concurrentievermogen en de goedkeuring van strategische richtsnoeren voor de periode 2007-2013;
- bescherming van het milieu en goed beheer van de natuurlijke hulpbronnen met het oog op een sterkere maar ecologisch duurzame economische groei, onder meer door een verbeterd concurrentievermogen via een grotere marktgerichtheid van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de plattelandontwikkeling die in 2006 moet worden geprogrammeerd, en veiligstelling van de energievoorziening op lange termijn;
- bescherming van de grondrechten en bestrijding van discriminatie, bevordering van gendergelijkheid, culturele diversiteit, volledige integratie van jongeren in de samenleving en het beroepsleven, en gelijke kansen voor iedereen;
- omvattende aanpak van de migratieproblematiek uitgaande van het Haags programma;
- bestrijding van de klimaatsverandering.

Solidariteit: belangrijkste initiatieven voor 2006

De volgende initiatieven zijn geselecteerd:

- Voltooing van de sectorale hervormingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid met betrekking tot wijn en fruit en groenten.
- Opstelling van een groenboek over een toekomstig EU-zeevaartbeleid met het oog op de ontwikkeling van een bloeiende en duurzame maritieme economie.
- Opzetten van een bijstandsprogramma om het midden- en kleinbedrijf te helpen de EU-milieuwetgeving na te leven.
- Ervoor zorgen dat respect voor en bevordering van de grondrechten in alle voorstellen van de Commissie worden geïntegreerd, en voorbereidende werkzaamheden aanvangen met het oog op de start van het Europees agentschap voor de grondrechten in januari 2007.
- Goedkeuring van een wetgevend voorstel voor de oprichting van een Europese waarnemingspost/agentschap voor migratie.
- Voorbereiding van de oprichting van een Europees ondersteuningsbureau voor asielzoekers op basis van de in 2005 gecreëerde structuren.
- Vereenvoudiging van het leven van burgers die in de Europese rechtsruimte voor civiel recht met familieproblemen worden geconfronteerd.
- Voorstellen van een mededeling en een strategie op gendergebied.
- Voorstellen van een nieuwe communautaire strategie op het gebied van veiligheid en gezondheid op de werkplek.
- Goedkeuring en monitoring van het groenboek over de ontwikkeling van de arbeidswetgeving.

- Uitwerken van een optioneel Europees kader voor grensoverschrijdende collectieve onderhandelingen.
- Volledige tenuitvoerlegging van de diverse componenten van het Europees jeugdinitiatief: jongeren het menselijk kapitaal en de vaardigheden bieden die nodig zijn in een kenniseconomie. Terugschroeven van de jeugdwerkloosheid en vergemakkelijking van de toegang tot de arbeidsmarkt. Verbetering van voorzieningen zoals kinderopvang om het gezinsleven te vergemakkelijken. Armoedebestrijding en bevordering van een gezonde levensstijl en een actieve deelname aan de samenleving.
- Bevordering van het leren van talen en de taalverscheidenheid door te zorgen voor de tenuitvoerlegging van het actieplan voor het leren van talen en het verder ontwikkelen van de Europese indicator voor talenkennis.
- Intensivering van intermenselijke en communicatieactiviteiten die de dialoog tussen de culturen bevorderen, en stimuleren van culturele diversiteit in de wereld, rekening houdend met de desbetreffende normatieve UNESCO-instrumenten.
- Ontwikkeling van een nieuwe gezondheidsstrategie om alle maatregelen in één coherent raamwerk onder te brengen, teneinde de bescherming tegen nieuwe bedreigingen zoals overdraagbare ziekten te verbeteren.
- Lanceren van het Europese Volksgezondheidsportaal, dat moet fungeren als enige pan-Europese toegang tot data en informatie over volksgezondheid en aanverwante terreinen.
- Klimaatverandering: ontwikkeling van relevante wetgevende en niet-wetgevende maatregelen. Opzetten van een omvattend overzicht van de handel in emissierechten en evaluatie van de tweede ronde van de nationale toewijzingsplannen.
- Voltooing van de herziening halverwege van het 6e Milieuactieprogramma.

2.3. Veiligheid

Terroristische acties, georganiseerde misdaad of illegale handelsnetwerken worden niet belemmerd door landsgrenzen of nationale wetgeving. Ook crisissituaties op het gebied van volksgezondheid, milieu, vervoer of energievoorziening worden niet tegengehouden door nationale maatregelen. Veiligheid is steeds meer een gemeenschappelijk probleem geworden, waarvoor een reeks maatregelen en oplossingen nodig zijn gaande van het plaatselijke via het Europese tot het mondiale niveau. Vooral bij grensoverschrijdende bedreigingen en veiligheids crises wordt de rol van de EU van steeds groter belang. Voor de tenuitvoerlegging van het desbetreffende hoofdstuk van het Haagse programma zullen aanzienlijke inspanningen worden gebundeld, terwijl ook de bescherming van de vrijheden van de burger zal worden gegarandeerd. Daarnaast zal Europa bij het aanpakken van andere opkomende dreigingen toekomstgericht en innoverend optreden.

In 2006 zal in het bijzonder de nadruk worden gelegd op:

- vorderingen bij de uitvoering van het EU-actieplan voor terrorismebestrijding, met het accent op verhoogde doeltreffendheid van de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling, afsnijden van de financiering van het terrorisme en verbetering van de bijstand aan slachtoffers;
- uitbreiding van de legale mogelijkheden voor onderdanen van derde landen om zich binnen de EU te verplaatsen;
- verbeterde samenwerking tussen justitiële, politie- en douaneautoriteiten door het wegwerken van wettelijke hinderpalen en een versterkte coördinatie;

- wederzijdse erkenning en toepassing in het buitenland van rechterlijke uitspraken in burgerlijke en strafrechtelijke zaken teneinde ervoor te zorgen dat het recht ook over de grenzen heen wordt gehandhaafd;
- systemen voor vroegtijdige waarschuwing en onmiddellijke reactie alsmede langetermijnpreventie in verband met crisissituaties op het gebied van milieu, voedselveiligheid en gezondheidsrisico's, door versterkte informatie- en toezichtnetwerken;
- verbetering van de veiligheid van het vervoer, zowel luchtvaart als wegvervoer en zeevaart;
- verhoogde veiligheid van internetdiensten en -netwerken;
- verhoogde zekerheid van de energievoorziening door een versterkte samenwerking met de belangrijkste productie- en doorvoerlanden en bevordering van vernieuwbare energiebronnen.

Veiligheid: belangrijkste initiatieven voor 2006

De volgende initiatieven zijn geselecteerd:

- Goedkeuring van voorstellen betreffende de hinderpalen die de politiediensten moeten overwinnen om op het grondgebied van een andere lidstaat te kunnen werken en betreffende het gebruik van databanken voor externe grenscontroles met het oog op wetshandhaving.
- Opstarten van een computersysteem voor de uitwisseling van informatie uit strafregisters. Ontwikkeling en implementatie van een EU-actieplan voor publiek-private partnerschappen voor de bestrijding van georganiseerde misdaad en terrorisme.
- Versterkte financiering van veiligheidsonderzoek door een verbeterde coördinatie van de bestaande capaciteit op civiel, veiligheids- en defensiegebied.
- Versterking van de defensiecapaciteit van de EU door het wegwerken van de huidige versnippering van de deelmarkten en het verbeteren van de interoperabiliteit.
- Lanceren van een nieuw actieplan om de beveiliging van netwerken en informatie te verbeteren, met inbegrip van bestrijding van de computermisdaad en bescherming van identiteit en privacy.
- Ontwikkeling van veiligheidscontroles in havens en luchthavens.
- Indiening van een mededeling en een strategie over een preventie- en reactiesysteem voor volksgezondheidsdiensten in geval van griep epidemieën en terroristische bedreigingen van de gezondheid.
- Opzetten van de eerste diensten voor wereldwijde monitoring van milieu en veiligheid (GMES).
- Vaststelling van een actieplan voor een efficiënt energiegebruik.
- Ontwikkeling van een communautair systeem voor risicobeheer met het oog op de veiligheid aan de buitengrenzen.
- Ontwikkeling van nieuwe initiatieven, verdere ontwikkeling van de veilige opslag van kernafval en versterking van de veiligheidsmaatregelen op het gebied van de kernenergie.
- Voorstellen van een nieuwe reeks maatregelen ter versterking van de veiligheid op zee.

2.4. Externe dimensie

Geen enkele van bovengenoemde prioriteiten kan door Europa alleen worden verwezenlijkt: Europa kan niet in een vacuüm optreden om zijn welvaart te verhogen. De welvaart in derde landen draagt bij tot de opbouw van de welvaart in de EU en vice versa. Europa mag zijn solidariteit zeker niet tot zijn eigen grondgebied beperken. Het kan niet streven naar veiligheid voor zijn bevolking zonder samenwerking met derde landen. De buitenlandse betrekkingen vormen inderdaad een middel om onze prioriteiten en waarden ook buiten onze grenzen te bevorderen en te beschermen. Om daarbij efficiënt te werk te gaan moet de Unie zich steunen op het vertrouwen van haar burgers en de gezondheid van haar economie en moet zij een unaniem en coherent standpunt innemen. In dit opzicht zal 2006 ook een scharnierjaar zijn voor de voorbereiding van het aantreden van de minister van Buitenlandse Zaken/vice-voorzitter van de Commissie en de oprichting van de Europese externe dienst in afwachting van de ratificatie van de Grondwet.

In 2006 zal het externe optreden van de Commissie op de volgende doelstellingen worden toegespitst:

- voorbereiding van de toetreding van Bulgarije en Roemenië en vorderingen bij de onderhandelingen over de toekomstige uitbreidingen, met name opstarten van het proces met Turkije;
- daadwerkelijke implementatie van het Europees nabuurschapsbeleid en van de routekaarten voor de vier gemeenschappelijke ruimtes met Rusland;
- voortzetting van de internationale handelsbesprekingen op alle niveaus, met name in de Wereldhandelsorganisatie en ook met belangrijke bilaterale en regionale partners;
- zorgen voor een constructieve deelname aan het vredesproces in het Midden-Oosten, via het Kwartet en in nauwe samenwerking met de betrokken partijen;
- voortzetting van de steun voor de regionale stabiliteit en wederopbouw en politieke overgang in Irak;
- voortzetting van de wederopbouw- en herstelmaatregelen na de tsunamiramp;
- versterking van de transatlantische dialoog en totstandbrenging van coherente en doeltreffende betrekkingen met de belangrijkste partners, met name via nauwere samenwerking op het gebied van veiligheid en convergentie van de regelgeving;
- intensivering van de dialoog met de belangrijkste energieleveranciers in het licht van de groeiende afhankelijkheid van Europa van ingevoerde energie;
- tenuitvoerlegging van een nieuw ontwikkelingsbeleid ter bevordering van duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding, op basis van het in 2005 voorgestelde kader en de herziening van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen, met inbegrip van specifieke maatregelen voor Afrika;
- bevestiging van onze krachtadige inzet voor de mensenrechten;
- aanpakken van de basisoorzaken van stabiliteits- en veiligheidsproblemen, parallel met het versterken van de Europese capaciteit om crisissituaties en bedreigingen van de veiligheid in de wereld aan te pakken, door de verdere implementatie van de Europese veiligheidsstrategie en het vijfpuntenactieplan van de Unie voor een snelle reactiecapaciteit.

Externe dimensie: belangrijkste initiatieven voor 2006

De volgende initiatieven zijn geselecteerd:

Externe dimensie op het gebied van welvaart

- Zorgen voor passende monitoring voor de toetreding van Bulgarije en Roemenië.
- Monitoring en rapportering betreffende de onderhandelingen met Kroatië en Turkije en eventueel met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië na het advies over het toetredingsverzoek van dat land.
- Eventueel aanknopen van onderhandelingen over een stabilisatie- en associatieovereenkomst met Bosnië en Herzegovina en met Servië en Montenegro.
- Voorlegging van een mededeling en een actieplan over concurrentievermogen en handelsbeleid, ter bevordering van de markttoegang voor EU-bedrijven.
- Onderhandelingen over luchtvaartovereenkomsten met derde landen in aansluiting op de arresten van het Hof van Justitie van 5 november 2002 en het mandaat van de Raad van 5 juni 2003.
- Bereiken van substantiële vorderingen bij de onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten met zes ACS-regio's, met het oog op de inwerkingtreding daarvan in 2008.

Externe dimensie op het gebied van solidariteit

- Uitwerking van nieuwe beleidsrichtsnoeren inzake steun voor mensenrechten en democratisering in het kader van de vier nieuwe financiële instrumenten (2007-2013).
- Bijdragen tot de belangrijkste initiatieven voor de follow-up op ontwikkelingsgebied, met name betreffende financiering, coherentie, Afrika en internationale collectieve goederen, uitgaande van de G8-top van dit jaar en de plenaire bijeenkomst op hoog niveau over de millenniumontwikkelingsdoelstellingen.
- Versterking van de reactiecapaciteit van de Commissie in geval van humanitaire rampen en van haar strategie voor de preventie en anticipatie bij rampen en bijdrage van de EU aan het Wereldgezondheidsfonds voor AIDS/HIV, malaria en tuberculose.
- Vooruitgang boeken bij de onderhandelingen over klimaatverandering (in het kader van het Raamverdrag inzake klimaatverandering) en biodiversiteit (Verdrag inzake biologische diversiteit en Verdrag inzake de handel in bedreigde dier- en plantensoorten (CITES)).

Externe dimensie op het gebied van veiligheid

- Onderhandelingen over overeenkomsten met de belangrijkste geïndustrialiseerde partners teneinde de nodige veiligheidsmaatregelen te treffen en handelsverkeer en reizen te vergemakkelijken.
- Integreren van de drugsproblematiek in overeenkomsten met derde landen teneinde de internationale samenwerking inzake drugsbeleid te bevorderen.
- Zorgen voor de bijdrage van de Unie tot de wederopbouw in Irak.
- Uitbreiding van de politieke dialoog met de ACS-partners tot het aspect veiligheid.
- Indiening van twee nieuwe mededelingen over massavernietigingswapens en handvuurwapens, lichte wapens en niet-geëxplodeerde munitie.

3. ALGEMEEN KADER VOOR PERSONELE EN FINANCIËLE MIDDELEN 2006

3.1. Personele middelen

3.1.1. *Versterking in verband met de uitbreiding*

Op basis van de beoordeling van de Commissie¹ heeft de begrotingsautoriteit haar goedkeuring gehecht aan de noodzakelijke aanwerving van 3 900 extra personeelsleden² tussen 2004 en 2008 de Commissie in staat moet stellen haar werkzaamheden uit te breiden tot de nieuwe lidstaten en aan haar institutionele verantwoordelijkheden te voldoen. Na het verzoek om 1 280 posten in 2004 en 700 posten in 2005 wordt in 2006 een nettoverhoging van 700 posten gevraagd. Net zoals in 2003 bij de vorige uitbreiding verzoekt de Commissie ook om 100 externe personeelsleden om te anticiperen op de nodige posten in verband met de toekomstige toetreding van Bulgarije en Roemenië. Deze aanstellingen vormen voor 2006 de noodzakelijke basis voor de voortzetting van het beheer en de controle van de communautaire programma's en voor de toepassing van het *acquis communautaire* in de uitgebreide Unie. De Commissie zal deze nieuwe personeelsleden belasten met werkzaamheden in verband met de verruiming van haar takenpakket na de uitbreiding en met de tenuitvoerlegging van haar vier beleidsprioriteiten voorzover die betrekking hebben op de uitgebreide Unie.

3.1.2. *Bijdrage tot een centrale pool*

Afgezien van deze nieuwe posten moet de Commissie extra middelen mobiliseren voor de implementatie van prioritaire initiatieven die geen verband met de uitbreiding houden. Zij is van plan dit te doen door herindeling van het personeel in en tussen de diensten. Zoals in de voorgaande jaren wordt voorgesteld een centrale herindelingspool op te richten, die wordt samengesteld uit personeel van alle diensten. Bij het aantreden van de nieuwe Commissie hebben de diensten al een ruime bijdrage geleverd tot diverse grote interne herindelingen, en de bijdragen die in 2006 worden gevraagd voor een centrale pool ten behoeve van de vier prioriteiten worden dus beperkt tot 1 % van het operationele personeel. Het omschrijven van negatieve prioriteiten en andere wijzen waarop personeel kan worden heringedeeld voor de uitvoering van prioritaire taken blijft een fundamenteel element voor de rechtvaardiging van verzoeken om nieuwe middelen. Middelen bespaard door uitbesteding (oprichting van de uitvoerende agentschappen van EAC en SANCO) worden eveneens naar de prioritaire doelstellingen overgedragen.

3.1.3. *Totale personele middelen voor de vier prioriteiten*

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de personele middelen die waarschijnlijk nodig zullen zijn voor het starten van nieuwe initiatieven of het versterken van lopende activiteiten, naar prioriteit en naar financieringsbron.

¹ Mededeling van 5 juni 2002, COM(2002) 311.

² Dit stemt overeen met een toename van 3 400 ambtenaren ten laste van de operationele begroting, 560 externe personeelsleden en 150 onderzoekposten. Anderzijds zal het personeelsbestand worden ingekrompen met het equivalent van 210 uit de pretoetredingsprogramma's gefinancierde externe personeelsleden.

Prioriteiten van de jaarlijkse beleidsstrategie in 2006	Nieuwe middelen in verband met de uitbreiding	Herindeling tussen de diensten	Herindeling binnen de diensten	Totale voor de prioriteiten beschikbare middelen
1. Welvaart	183	72	95	350
2. Solidariteit	53	16	22	91
3. Veiligheid	34	12	20	66
4. Externe dimensie	25	52	49	126
Uitbreiding van bestaande activiteiten in de uitgebreide Unie (met inbegrip van de geleidelijke stopzetting van pretoetredingsactiviteiten)	505	102	147	754
TOTAAL	800	254	333	1 387

De toewijzing van nieuwe met de uitbreiding verband houdende middelen naar beleidsterrein zal worden afgerond tijdens de opstelling van het voorontwerp van begroting 2006, met inbegrip van de uitsplitsing over personeelsformatie en extern personeel.

3.1.4. Specifieke situatie in sommige diensten

Binnen de Commissie omvat het gebied externe betrekkingen een specifieke groep diensten waarbij voor afzonderlijke beleidsbeslissingen, organisatorische keuzes en de toewijzing van middelen een specifieke overkoepelende coherentie vereist is. Na de belangrijke hervormingen en de aanpassingen die bij de installatie van de huidige Commissie hebben plaatsgevonden, met name de overdracht van de bevoegdheid voor de Westelijke Balkan naar het Directoraat-generaal uitbreiding, ligt de organisatorische structuur van de Relex-groep thans vast. Het deconcentratieproces, dat thans zijn voltooiing nadert en in het algemeen als geslaagd wordt beschouwd, heeft evenwel met zich meegebracht dat een brede waaier aan verantwoordelijkheden voor het beheer van de EG-hulp en -bijstand naar de delegaties van de Commissie in derde landen is overgedragen. Daarom wordt overwogen van de toekomstige organisatie van het Bureau voor Samenwerking EuropeAid (AIDCO) gebruik te maken voor een verdere rationalisatie, teneinde middelen voor reallocatie binnen de overige diensten van de Relex-groep vrij te maken voor andere prioritaire initiatieven.

De voorgestelde verlaging van het aantal statutaire personeelsleden van AIDCO zal het evenwicht herstellen na de deconcentratie van het financieel beheer van het hoofdkantoor naar de delegaties.

De Commissie zoekt op dit moment actief naar middelen om zo goed mogelijk te voldoen aan de behoefte aan personele middelen die het gevolg is van de huidige eis dat haar intern controleur ook als intern controleur van de agentschappen van de Gemeenschap optreedt. De

bestaande middelen zijn immers niet volledig adequaat.

3.2. Financiële middelen

Als gevolg van de besprekingen over de jaarlijkse beleidsstrategie worden een aantal nieuwe initiatieven voorgesteld en kan voor bestaande initiatieven een aanpassing van de middelen vereist zijn. Dit is van bijzonder belang voor de rubrieken 3 en 4, aangezien eventuele aanpassingen niet alleen een weerslag zullen hebben op de beschikbare speelruimte binnen de maxima van de financiële vooruitzichten maar ook op de financiële programmering. Deze wijzigingen worden hierna beschreven.

Kader voor de rubrieken 3 en 4 van de financiële vooruitzichten als gevolg van het besluit inzake de jaarlijkse beleidsstrategie 2006 (VOORLOPIGE CIJFERS)

(in miljoen euro, tegen lopende prijzen)

	Begroting 2005	2006		
		Financiële program- mering	Δ Jaarlijkse beleids- strategie	Jaarlijkse beleids- strategie 2006
Vastleggingskredieten				
3. INTERNE MAATREGELEN				
Maximum FV	9 012,0	9 385,0		9 385,0
Totaal rubriek 3	9 052,0	9 244,9	27,2	9 272,1
<i>Speelruimte</i>	<i>-40,0</i>	<i>140,1</i>	<i>-27,2</i>	<i>112,9</i>
4. EXTERNE ACTIES				
Maximum FV	5 119,0	5 269,0		5 269,0
Totaal rubriek 4	5 219,0	5 048,7	342,5(a)	5 391,2
<i>Speelruimte</i>	<i>-100,0</i>	<i>220,3(c)</i>	<i>-342,5</i>	<i>-122,2(b)</i>

a) Dit bedrag omvat alle wijzigingen van de bestaande financiële programmering. De tabel hieronder betreft de vier prioriteiten.

b) De speelruimte onder rubriek 4 zou tot 162,2 miljoen euro kunnen worden verlaagd indien rekening wordt gehouden met de hervorming in de suikersector (40 miljoen euro).

c) De speelruimte in de financiële programmering van november bedroeg 193,3 miljoen euro. Het verschil (27 miljoen euro) kan worden verklaard door verlagingen als gevolg van de overdracht van Oost-Timor aan het EOF, de naleving van cofinancieringsbesluiten betreffende armoedegerelateerde ziekten en gedecentraliseerde samenwerking.

Rekening houdend met de extra kredieten als gevolg van de nieuwe initiatieven die in de jaarlijkse beleidsstrategie 2006 worden voorgesteld, blijft voor de uitgaven van rubriek 3 „interne maatregelen” een marge van 112,9 miljoen euro ten opzichte van het plafond bestaan.

Wat rubriek 4 „externe maatregelen” betreft, zal in aanzienlijke mate gebruik worden gemaakt van de beschikbare speelruimte in de begroting 2006, waarbij het plafond zelfs zal worden overschreden. In de eerste plaats betreft het hulp aan Irak, voor een bedrag van 200 miljoen euro ten laste van de begroting 2005. Overeenkomstig de mededeling van 9 juni 2004 wordt aangenomen dat in 2006 een even groot bedrag nodig zal zijn, afhankelijk van de verdere beoordeling van de tenuitvoerleggingscapaciteit ter plaatse. Ten tweede zal de hulp voor de

wederopbouw die is toegezegd voor de regio's die door de aardbeving in de Indische Oceaan en de daardoor veroorzaakte tsunami zijn getroffen, ook uit rubriek 4 moeten worden gefinancierd. De Commissie heeft hiervoor in totaal 350 miljoen euro over een periode van twee jaar toegezegd, waarvan de helft ten laste van de begroting 2006 zal komen. Een derde mogelijk beroep op deze middelen betreft de herstructureringssteun voor ACS-landen die worden getroffen door de hervorming van de suikersector, waarvoor de uitgaven op dit moment op 40 miljoen euro worden geraamd. Het is dus duidelijk dat slechts een deel van deze extra uitgaven binnen het plafond van rubriek 4 kan worden gefinancierd zonder dat het huidige beleidsstandpunt en de beleidsprioriteiten van de Unie in het gedrang komen. De Commissie zal daarom voorstellen het flexibiliteitsinstrument te gebruiken om in de resterende behoeften te voorzien.

Onderstaande tabel bevat een overzicht van het financiële effect van de geselecteerde initiatieven; de punten hieronder bevatten nadere details. De cijfers voor de verschillende beleidsterreinen voor de tenuitvoerlegging van de vier prioriteiten hebben betrekking op wijzigingen ten opzichte van de huidige financiële programmering en weerspiegelen dus de extra financiële middelen die voor de verwezenlijking van de bestaande doelstellingen nodig worden geacht.

Wijzigingen van financiële middelen ten opzichte van de financiële programmering

Vastleggingskredieten (in miljoen euro) rubrieken 3 en 4 van de financiële vooruitzichten	Indicatieve wijzigingen van de financiële middelen 2006			
Beleidsterrein	Welvaart	Solidariteit	Veiligheid	Externe dimensie
Werkgelegenheid en sociale zaken	8,0			
Volksgezondheid en consumentenbescherming			3,0	
Ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid		0,6	14,0	
Externe betrekkingen				357,6
TOTAAL	8,0	0,6	17,0	357,6

3.2.1. Financiële gevolgen van de prioriteit „welvaart”

De programmering voor 2006 omvat een aantal beleidsterreinen die van groot belang zijn voor de prioriteit „welvaart”, met name het zesde kaderprogramma voor onderzoek (5.285 miljoen euro), de jeugd- en opleidingsprogramma's in de sector onderwijs en cultuur (755 miljoen euro) en de TEN's, de trans-Europese netwerken (720 miljoen euro).

De wijzigingen van de bestaande programmering houden verband met de volgende maatregelen: 2006 is uitgeroepen tot Europees jaar van de mobiliteit van werknemers en daarvoor zal 5 miljoen euro worden toegevoegd aan de bestaande financiële programmering van het beleidsterrein werkgelegenheid en sociale zaken. Nog eens 2 miljoen euro zal gaan naar de maatregel betreffende de sociale dialoog, waarvan 1 miljoen euro zal dienen voor de ondersteuning van uitwisselingen en technische bijstand tussen organisaties in de nieuwe en de oude lidstaten, en de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten die de sociale partners in aansluiting op de mededeling van de Commissie van 12 augustus 2004 over de sociale dialoog hebben ondertekend. De resterende 1 miljoen euro zullen worden gebruikt voor een

bewustmakingscampagne ter bevordering van het maatschappelijk verantwoord ondernemerschap. Voor de studies en andere maatregelen op het gebied van de arbeidsomstandigheden, met inbegrip van veiligheid en gezondheid op de werkplek, die ten laste van de begroting komen, wordt telkens 0,5 miljoen euro extra uitgetrokken. Deze middelen zijn nodig voor evaluatiemaatregelen in de uitgebreide Unie en ter voorbereiding van de volgende uitbreiding. Bovendien is een bedrag van ten hoogste 1,6 miljoen euro vereist in het vooruitzicht van de inwerkingtreding van het Agentschap REACH begin 2007 en 2,5 miljoen euro voor het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) voor de implementatie van de onlangs goedgekeurde wetgeving inzake geneesmiddelen.

3.2.2. Financiële gevolgen van de prioriteit „solidariteit”

Het grootste deel van de financiering van de prioriteit „solidariteit” gaat naar de Structuurfondsen. Sommige delen vallen echter ook onder rubriek 3 van de financiële vooruitzichten. Op het gebied van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid en in het kader van het komende besluit van de Raad over nieuwe verdovende middelen en synthetische drugs wordt een extra bedrag van 0,1 miljoen euro uitgetrokken voor de begroting van het EWDD (Europees drugswaarnemingscentrum) voor de uitvoering van nieuwe activiteiten met inbegrip van de controle van het misbruik van legale drugs (geneesmiddelen) en informatie-uitwisseling en risicobeoordeling betreffende nieuwe verdovende middelen en synthetische drugs. Eveneens op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid zal 0,5 miljoen euro extra worden uitgetrokken voor de financiële programmering om de ontwikkeling van de maatregelen van EURODAC (Europees vingerafdruksysteem) en DubliNET te bevorderen. Dit zal consolidatie- en evaluatiewerkzaamheden vereisen om te zorgen voor de vlotte werking van het uitgebreide netwerk, alsmede de vervanging van verouderde infrastructuur. Op het beleidsterrein milieu wordt een bedrag van 1,5 miljoen euro overgedragen van beleidsuitstippeling naar beleidsuitvoering. Dit is een gevolg van de toenemende klemtoon op implementatie, met name op de gebieden natuur en biodiversiteit, levenskwaliteit en duurzame productie, verbruik en gebruik van hulpmiddelen alsmede het belang van de omzetting in de nationale wetgeving tijdens de pretoetredingsfase voor Bulgarije en Roemenië.

3.2.3. Financiële gevolgen van de prioriteit „veiligheid”

De cruciale beleidsterreinen van deze prioriteit zijn vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, volksgezondheid en consumentenbescherming, en vervoer en energie. Op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid wordt in 2006 een bedrag van 10 miljoen euro uitgetrokken voor de uitbreiding van het VIS (visuminformatiesysteem) zodat ook biometrische gegevens kunnen worden opgenomen. In de Commissie zal een crisiscentrum voor het beheer van ARGUS (snellewaarschuwingssysteem) worden opgericht, dat in noodsituaties zal worden ingeschakeld. De totale extra financiële behoeften bedragen 1 miljoen euro, waarvan 0,6 miljoen euro voor de bescherming van installaties en elektronische afscherming, en 0,4 miljoen euro voor IT. In het kader van de totstandbrenging van een werkelijke Europese justitiële ruimte in strafrechtelijke en burgerrechtelijke zaken wordt 1 miljoen euro extra verstrekt voor de installatie van de eerste fase van een computersysteem voor informatie-uitwisseling over veroordelingen. Ook Eurojust zal 2 miljoen euro extra ontvangen voor de voltooiing van de oprichting van zijn infrastructuur met inbegrip van ICT-systemen. Op het gebied van volksgezondheid en consumentenbescherming wordt 1 miljoen euro extra toegekend voor de financiële programmering van het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC), ingevolge het besluit om het agentschap niet in Brussel of Luxemburg maar wel in Stockholm te vestigen. Eveneens op dit beleidsterrein

wordt 2 miljoen euro extra uitgetrokken voor voorbereidende maatregelen voor het opzetten van een systeem voor paraatheid en reactie op het gebied van de volksgezondheid, gelet op de noodzaak van een systeem voor anticipatie op noodsituaties of een coördinatiemechanisme voor het mobiliseren van middelen in geval van een grootscheepse crisis op gezondheidsgebied.

3.2.4. Financiële gevolgen van de prioriteit „externe dimensie” van de drie interne prioriteiten

Op het gebied van de externe betrekkingen zal de begroting 2006 ongetwijfeld verdere bijstand voor Irak omvatten, voor hetzelfde bedrag als in 2005 (200 miljoen euro).

Wat de hulp voor wederopbouw van de door de tsunami getroffen regio's in Azië betreft, heeft de Commissie haar voornemen bevestigd om over de periode 2005-2006 een bedrag van 350 miljoen euro te verstrekken voor hulp aan de wederopbouw. In het licht van de evaluatieverslagen van de Wereldbank en de Aziatische Ontwikkelingsbank is besloten voor 2006 nieuwe betalingsverplichtingen ten bedrage van 150 miljoen euro in de begroting op te nemen.

Op ontwikkelingsgebied heeft de Commissie zich ertoe verbonden hulp te bieden aan de ACS-landen waarvan de uitvoer wordt getroffen door de inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke marktordening voor suiker. Voor het eerste jaar wordt de steun thans op 40 miljoen euro geraamd. De budgettaire keuze en de rechtsgrondslag moeten tijdig worden vastgesteld om de steun nog in 2006 te kunnen verstrekken. Het begrotingsgedeelte van de financiering zou via het flexibiliteitsinstrument moeten verlopen.

Aangezien door deze gecumuleerde maatregelen de speelruimte onder rubriek 4 zal worden overschreden (met ten hoogste 162,2 miljoen euro indien rekening wordt gehouden met het maximumbedrag van 40 miljoen euro voor de hervorming van de suikersector), zal voor een deel van het bedrag een beroep op het flexibiliteitsinstrument moeten worden gedaan. De aanwending van het flexibiliteitsinstrument vereist dat bij de opstelling van het voorontwerp van begroting de mogelijkheid van herschikkingen wordt onderzocht. Voor de hulp na de tsunamiramp dienen de mogelijkheden voor herprogrammering binnen de toewijzing voor Azië te worden nagegaan. Naast de verlaging van de financiële middelen voor TACIS met 5,6 miljoen euro is het mogelijk dat programma's waarbij zich ernstige vertragingen en/of moeilijkheden bij de uitvoering hebben voorgedaan, een bijdrage tot de herschikking dienen te leveren.

Andere wijzigingen in verband met deze prioriteit zijn:

- een bedrag van 6 miljoen euro extra zal gaan naar het programma ter ondersteuning van de Noord-Zuid-samenwerking bij de drugsbestrijding. De versterking van dit initiatief zal worden gefinancierd met herschikkingen uit de desbetreffende geografische toewijzingen;
- voor het GBVB wordt de financiële programmering (55 miljoen euro) met 7,6 miljoen euro verhoogd, zodat de middelen voor deze maatregel niet beneden die van 2004 of 2005 liggen;
- ten slotte geeft de Commissie het voornemen te kennen dat zij zich strikt zal houden aan de volgens de medebeslissingsprocedure vastgestelde referentiebedragen, zelfs indien dit in 2006 een verlaging vergeleken met 2005 inhoudt.

ANNEXE II

BIJLAGE II



COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 25.10.2005
COM(2005) 531 final

**COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN, ET AU COMITÉ
DES RÉGIONS**

Libérer tout le potentiel de l'Europe

Programme législatif et de travail de la Commission pour 2006

**COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN, ET AU COMITÉ
DES RÉGIONS**

Libérer tout le potentiel de l'Europe

Programme législatif et de travail de la Commission pour 2006

1. INTRODUCTION

Les défis qui se dressent devant l'Europe sont clairs et urgents. La mondialisation s'est accompagnée de chances à saisir, et aussi de nouvelles exigences. La modernisation est essentielle pour maintenir à des niveaux historiquement élevés la prospérité, la cohésion sociale, la protection de l'environnement et la qualité de vie en Europe, et pour y créer les emplois nécessaires. Dans ce contexte, la meilleure manière d'agir pour l'Europe consiste à libérer le potentiel de ses citoyens et à promouvoir ses valeurs communes à l'intérieur de ses frontières et partout dans le monde. La Commission relèvera ce défi dans son programme pour 2006.

Au début de son mandat, la Commission a exposé les principaux objectifs stratégiques qu'elle entend poursuivre jusqu'à la fin de la décennie: la prospérité, la solidarité, la sécurité, et faire de l'Europe un partenaire mondial. Toujours d'actualité, ces objectifs sont confirmés et se trouvent au cœur des travaux de la Commission. Ils mettent en lumière l'équilibre nécessaire dans le travail de l'Union, c'est-à-dire l'association de différentes politiques permettant à l'Europe de tendre à la compétitivité et à la justice sociale, de protéger ses citoyens et défendre leurs libertés, de travailler sur son propre territoire et de promouvoir ses valeurs dans le reste du monde. Prendre des mesures concrètes pour atteindre ces buts, tel est le meilleur moyen de convaincre les Européens que l'Union est un élément essentiel de la solution à apporter aux problèmes de l'Europe.

Le programme législatif et de travail de la Commission pour 2006 (ci-après dénommé «programme de travail») tient pleinement compte des tendances économiques et politiques actuelles et de la position de l'Europe par rapport à plusieurs grands dossiers stratégiques. Les progrès accomplis dans ces domaines auront des répercussions majeures sur l'aptitude de l'Union européenne à se rapprocher réellement de ses objectifs en 2006.

La Commission européenne a fortement appuyé la ratification de la Constitution et a offert assistance à tous les États membres dans leurs campagnes d'information. La Constitution contribuerait beaucoup à rendre l'Union européenne plus démocratique, plus transparente, plus efficace et plus forte vis-à-vis du monde extérieur. Aussi la Commission regrette-t-elle que, dans les circonstances actuelles, il soit peu probable que ce texte soit ratifié dans un avenir prévisible. Cependant, si le débat sur l'avenir de l'Europe peut être poursuivi activement et efficacement, il comblera une lacune importante et établira des fondements solides pour bâtir l'avenir. Par son "plan D", comme démocratie, dialogue et débat, la Commission prendra une part active aux débats nationaux et leur apportera tout son soutien. Entre-temps, c'est en menant à bien les politiques dont les Européens ont besoin que l'Union européenne démontrera le mieux sa valeur.

Un accord sur les perspectives financières (négociations qu'il faut absolument s'efforcer de mener à bien pour fin 2005), aura des effets décisifs sur le travail réalisé par la Commission au profit de l'Europe élargie. L'année 2006 devrait être marquée par d'intenses préparatifs visant à ce que tous les programmes de financement soient en place et prêts à démarrer au 1^{er} janvier 2007.

Le débat animé qui entoure ces questions ne doit pas nous détourner de l'urgente nécessité d'une action européenne. Le meilleur moyen de montrer ce dont l'Europe est capable est d'agir et de donner aux citoyens des preuves tangibles de ce que l'Europe peut leur offrir.

Le présent programme de travail expose les actions que la Commission entend mener pour réaliser ces objectifs en 2006:

- en ce qui concerne la prospérité, 2006 sera une année critique pour traduire dans les faits la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi. L'Europe doit favoriser un climat permettant aux citoyens et aux entreprises de réaliser pleinement leur potentiel;
- la solidarité signifie la mise sur pied d'une Union qui favorise la cohésion, reconnaît l'existence de responsabilités communes et renforce la prospérité. Elle nous impose également de collaborer pour faire face à des défis à long terme tels que l'évolution démographique et le changement climatique;
- si l'on veut réagir aux menaces pour la sécurité d'une manière qui réponde à la demande des citoyens, il est indispensable de travailler ensemble pour combattre la criminalité et le terrorisme, promouvoir la santé et réduire le plus possible les risques;
- dans ses relations extérieures, l'Union doit continuer à s'exprimer d'une voix forte dans le monde, en mettant plus particulièrement l'accent sur la préparation des élargissements futurs, sur son voisinage et sur l'Afrique, et à utiliser son poids dans l'économie mondiale pour faire de la mondialisation une chance pour tous.

La Commission poursuit ces buts par de nombreux moyens différents. Sa mission de réglementation et de surveillance est essentielle au bon fonctionnement des marchés européens, qui doivent donner les mêmes chances à tous. Son rôle exécutif lui confère la responsabilité particulière de veiller à ce que ses programmes, de la recherche à l'aide au développement en passant par la mobilité des étudiants, donnent de bons résultats sur le terrain. Elle négocie à l'extérieur de l'Union et facilite la coopération à l'intérieur.

Nombre de ces actions actuellement en cours atteindront un stade critique en 2006. La stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi entrera dans une phase de mise en œuvre essentielle. Les bases d'une nouvelle génération de programmes seront jetées dans des domaines comme les Fonds structurels, le développement rural, l'innovation, la recherche et l'éducation. Le programme de Doha pour le développement devrait entrer dans sa phase de conclusion.

La Commission poursuit aussi ces objectifs par de nouvelles consultations, qu'elle lance afin de recueillir des avis et des idées nouvelles sur les moyens par lesquels l'Europe peut agir, et par de nouvelles initiatives visant à coordonner les politiques dans les cas où l'Europe apporte une valeur ajoutée évidente. Une liste des actions prioritaires pour 2006 figure en l'annexe au présent programme de travail. Comme en 2005, la Commission est déterminée à mener ces priorités à bien.

Par ailleurs, la Commission s'attachera à assurer la qualité de ses actions par l'application rigoureuse de principes visant à une meilleure réglementation: la simplification, la modernisation, la consultation ainsi que l'évaluation minutieuse des incidences des politiques sont des objectifs clés que la Commission intégrera à tous les niveaux dans ses travaux. L'année 2006 sera la première année d'application de la nouvelle stratégie de simplification de la Commission, caractérisée par un processus continu d'ajustement de la législation en fonction de l'évolution des besoins des régulateurs et des utilisateurs.

L'Union a également besoin, pour remédier au "déficit de communication" sur les questions européennes, d'un projet ambitieux qui devra être conçu et réalisé par toutes les institutions européennes, les États membres et la société civile. Le livre blanc sur la communication se traduira ainsi en actes concrets en 2006, soutenant par là même l'engagement de la Commission de se rapprocher des citoyens et de consolider les fondements démocratiques du projet européen.

La Commission joue un rôle clé en tant que moteur de l'action européenne. Cependant, elle n'est qu'un intervenant parmi de nombreux autres. L'Union européenne n'atteindra ses buts que si ses institutions, les pouvoirs publics nationaux, régionaux et locaux, ainsi que les citoyens eux-mêmes y contribuent ensemble. Le partenariat doit s'inscrire comme un réflexe instinctif dans l'élaboration et la mise en application des politiques communautaires.

Pour élaborer son programme de 2006, la Commission a pu tirer profit des réactions du Parlement européen et du Conseil à la stratégie politique annuelle pour 2006. Ces débats ont montré que les trois institutions poursuivent les mêmes grands objectifs et qu'elles sont d'accord, dans l'ensemble, sur les principaux axes d'intervention à suivre pour les atteindre. En particulier, le nouvel accord-cadre entre le Parlement européen et la Commission a abouti à des propositions détaillées sur la manière de traduire ces objectifs en actions concrètes. Le point de vue des autres institutions a été entièrement pris en considération lors de la mise au point du présent programme.

2. PROSPÉRITÉ

L'une des fonctions essentielles de l'action publique est de faire en sorte que les conditions propices à la prospérité soient en place dans l'intérêt des citoyens comme dans celui des entreprises. Il s'agit donc d'établir des systèmes réglementaires stables, de mener des politiques économiques adaptées, d'offrir des perspectives économiques et d'investir dans une population qualifiée et animée par l'esprit d'entreprise. En conséquence, tous les aspects concernés du travail réalisé par l'Union elle-même doivent répondre aux normes de qualité les plus élevées. La poursuite des travaux visant à susciter les conditions propres à stimuler la croissance et à créer des emplois plus nombreux et meilleurs restera au centre des tâches à accomplir par la Commission en 2006.

L'Union a exposé sa feuille de route pour la croissance et l'emploi dans la stratégie de Lisbonne. L'année 2006 sera cruciale pour la réalisation de cette feuille de route. Dans ce contexte, la Commission est investie d'un rôle particulier: suivre l'exécution de la stratégie révisée, tant à l'échelon des États membres qu'au niveau communautaire. Un partenariat avec les États membres est indispensable pour que les lignes directrices intégrées sur la politique macroéconomique, les réformes microéconomiques et l'emploi restent d'actualité et bénéficient de l'appui énergique de tous les protagonistes. La Commission rendra compte au Conseil européen, lors de sa réunion de printemps, des progrès accomplis sur le plan

national – dans le contexte des 25 programmes de réforme nationaux adoptés par les États membres – et au niveau de l'Union, elle y présentera en outre les mesures prévues par le programme communautaire de Lisbonne adopté en juillet 2005.

La connaissance et l'innovation au service de la croissance et d'emplois meilleurs

Les qualifications et la connaissance sont des atouts majeurs qui permettront à l'Europe de créer de la croissance et des emplois, mais il reste un important potentiel à libérer.

- Il est possible de favoriser la connaissance par des infrastructures essentielles. Un Institut européen de technologie (IET) pourrait, en exploitant les capacités existantes, jouer le rôle de porte-drapeau de la connaissance et de l'innovation en Europe. En même temps, la Commission effectuera tous les préparatifs nécessaires pour que le nouveau programme-cadre de recherche soit prêt à démarrer en 2007. Dans le contexte de l'initiative i-2010, un plan d'action pour l'administration en ligne visera à améliorer l'interface entre les pouvoirs publics, les citoyens et les entreprises.
- Pour produire tous ses effets, la connaissance doit pouvoir être mise en pratique. La Commission s'attachera à améliorer la mobilité géographique et professionnelle au travers de l'Année européenne de la mobilité des travailleurs et par la transparence, le transfert et la reconnaissance des qualifications dans l'Union.

Faire de l'Europe un endroit plus attrayant pour les investisseurs et les travailleurs

- **L'environnement des entreprises** européennes est fortement tributaire du bon fonctionnement du marché unique. Par conséquent, il faut continuer d'agir résolument dans des domaines comme les aides publiques, l'entrepreneuriat et le renforcement de la capacité des PME à se développer et créer des emplois. Les règles fiscales applicables aux situations transfrontalières doivent être simplifiées et rationalisées; de plus, une nouvelle génération de programmes douaniers et fiscaux sera mise en place afin d'améliorer la collaboration entre les systèmes nationaux et de simplifier leur fonctionnement, tandis qu'une stratégie sera consacrée aux moyens d'intensifier la lutte contre la fraude fiscale. La compétitivité dans des secteurs clés comme l'automobile et la défense fera l'objet d'une attention particulière, de même que les réseaux et services de communications électroniques.
- La croissance de l'Europe s'appuie sur d'autres moteurs essentiels: ses infrastructures de **transport** et son marché de **l'énergie**. Outre la préparation de la nouvelle phase dans laquelle vont entrer les réseaux transeuropéens, une nouvelle initiative favorisera le recours au fret ferroviaire dans toute l'Europe. En même temps que la réalisation du marché intérieur de l'énergie sera menée à son terme, le travail de conception de nouvelles solutions technologiques visant à répondre aux besoins énergétiques se poursuivra, en mettant l'accent sur le charbon propre et les technologies des énergies renouvelables. Le système de pointe Galileo entrera également dans une nouvelle phase de mise au point pratique.
- S'agissant de la **libre circulation** dans le marché unique, l'efficacité de la législation existante sera soumise à un examen attentif: la simplification sera poursuivie et visera à favoriser une fluidité accrue dans le marché unique et à donner un coup de fouet à la croissance. Les principes fondamentaux du marché intérieur seront promus dans les propositions législatives. En outre, des **propositions sectorielles spécifiques** concernant

les services postaux, les marchés publics, la compensation et le règlement-livraison de titres ainsi que le secteur bancaire seront examinées. Elles seront complétées par l'analyse en cours dans des domaines comme les fonds d'investissement, le crédit hypothécaire, la solvabilité des compagnies d'assurance et les partenariats public-privé.

Élargir la zone euro

- Un climat macroéconomique stable est une condition préalable à la croissance. Dans sa gestion de la zone euro, la Commission entrera dans une nouvelle phase en envisageant le futur **élargissement de la zone euro** et en évaluant dans quelle mesure les nouveaux candidats sont prêts à adopter l'euro.

3. SOLIDARITÉ

La solidarité et la justice sociale sont essentielles au fonctionnement de l'Union. Les enjeux: bâtir la société que nous voulons pour nous-mêmes et pour les générations futures; favoriser la qualité de vie et reconnaître l'existence de responsabilités partagées, comme la protection de l'environnement; promouvoir une société saine et dont les citoyens gardent confiance face au changement, pierre angulaire de la prospérité et de la sécurité.

Toutefois, nous n'y sommes pas encore. L'Europe est aujourd'hui confrontée à un certain nombre de défis, qu'elle ne pourra relever que par une action concertée et déterminée. C'est là que l'Union peut apporter une valeur ajoutée évidente. Des politiques de cohésion et de développement rural efficaces s'inscrivent dans la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi. L'année 2006 sera cruciale, car elle verra la mise en place de programmes destinés, dans un souci d'efficacité, à cibler les dépenses sur la convergence et la compétitivité au cours des sept années suivantes. Les réformes dans les domaines de l'agriculture et de la pêche ont d'ores et déjà posé les jalons de la durabilité et d'une compétitivité accrue. Les services d'intérêt général revêtent une importance cruciale pour les citoyens européens et la Commission continuera d'œuvrer pour que les besoins portant sur ces services soient pleinement pris en considération dans les politiques de l'Union. Les menaces qui pèsent sur l'environnement de l'Europe revêtent une dimension transnationale et mondiale qui exige de l'Union qu'elle joue les premiers rôles.

S'attaquer aujourd'hui aux problèmes de demain

- Le **vieillissement de la population européenne** aura des incidences majeures sur notre prospérité, notre niveau de vie et les relations entre les générations. Si de nombreuses questions relèvent de la responsabilité des États membres, l'Union doit également agir. Dans le prolongement du débat lancé en 2005, la Commission présentera sa vision de la contribution que l'Union peut apporter à la lutte contre le problème du vieillissement démographique de l'Europe.
- La gestion efficace des flux migratoires est l'une des priorités les plus urgentes auxquelles l'Europe doit s'atteler compte tenu des besoins du marché du travail, mais aussi dans le contexte de la lutte contre l'immigration illégale. Il sera nécessaire, à cet égard, que l'Europe mène une action exhaustive et équilibrée, respectueuse de ses traditions humanitaires.

- Un autre défi à long terme est celui du **changement climatique**. Des catastrophes naturelles plus fréquentes et plus dévastatrices ont déjà mis en évidence le coût de l'inaction. L'année 2006 sera d'une importance critique pour les négociations multilatérales sur le climat, car c'est à ce moment-là que seront pris les engagements, en application du protocole de Kyoto, pour la période postérieure à 2012. L'Union doit également poursuivre au même rythme la mise en place des mesures relatives au changement climatique qui permettront d'atteindre ses objectifs, au travers des plans nationaux d'allocation de quotas et de mesures telles que la prise en compte du secteur aéronautique dans le système d'échange des droits d'émission. Il est également temps de faire le point sur les moyens de tirer parti des accords volontaires conclus avec le secteur automobile pour réduire les émissions de CO₂ des voitures.

Mieux gérer les ressources

- La **gestion durable de nos ressources naturelles** répond à des intérêts sociaux, économiques et environnementaux à long terme. La réforme des secteurs du vin, des fruits et légumes et des bananes marquera l'entrée du processus actuel de réforme agricole dans sa phase finale et s'inscrira dans la tendance à l'amélioration de la compétitivité.
- La récente montée en flèche des prix pétroliers a souligné l'importance pour l'Europe de disposer de sources d'approvisionnement en **énergie** sûres, compétitives et durables. Des efforts supplémentaires seront accomplis pour gérer et réduire les risques, notamment par la promotion de l'efficacité énergétique et des sources d'énergie renouvelables ainsi que par l'exploration de toutes les questions relatives au développement éventuel des biocarburants.
- La gestion des ressources permet également de protéger notre patrimoine naturel. La **biodiversité** continue de se réduire, en Europe et dans le monde, sous la pression croissante de l'homme: aussi de nouvelles mesures s'imposent-elles pour enrayer la perte de biodiversité en Europe d'ici 2010, conformément à l'objectif fixé. Il faut également s'atteler à réduire les risques que les **pesticides** font peser sur la santé et l'environnement, et intensifier la lutte contre la **pollution de l'air**.

Bâtir une Europe où la cohésion est plus forte

- Le risque existe toujours que les politiques publiques soient conçues isolément, sans tenir pleinement compte des répercussions qu'elles peuvent avoir les unes sur les autres. La nouvelle stratégie **maritime** ouvrira la voie à une nouvelle démarche intégrée en matière de développement écologiquement durable d'une économie maritime prospère s'appuyant sur l'excellence des sciences et technologies marines.
- La cohésion entraîne, pour l'Union, la responsabilité de veiller à la mise en place des normes communes qui vont de pair avec l'ouverture des frontières, la mobilité et un marché unique. Il convient d'examiner le **droit du travail** actuellement en vigueur à la lumière des grandes tendances et des questions cruciales pour les années à venir; par ailleurs, il faut renforcer et moderniser la politique menée dans les domaines de **l'égalité entre les hommes et les femmes** et de **la santé et la sécurité au travail**.
- La rationalisation des méthodes ouvertes de coordination dans le domaine social, ainsi que le lancement de la coopération dans les domaines de la santé et des soins de longue durée, permettra à l'Union européenne de mieux appuyer les efforts accomplis par les États

membres pour moderniser leurs systèmes de protection sociale et pour lutter contre l'exclusion sociale.

- Alors que la mobilité se développe en Europe, les citoyens comptent sur l'Union pour proposer des solutions à de nouveaux problèmes transfrontaliers qui se posent en matière de **justice civile**, comme le divorce et les régimes matrimoniaux ou les moyens d'assurer réparation et de faire appliquer les autres décisions civiles à travers les frontières. Il convient de porter une attention particulière aux droits de l'enfant dans des domaines tels que le regroupement familial, les responsabilités parentales et la traite des êtres humains.

4. SÉCURITÉ

Il ne se passe guère de jour sans que les menaces qui pèsent sur la sécurité des citoyens nous soient rappelées. Les événements récents l'ont à nouveau montré avec une grande acuité. Les attentats à la bombe de Madrid et de Londres, les catastrophes naturelles qui ont frappé l'Europe et le monde, la menace de la grippe aviaire et le risque de pandémie de grippe humaine, les crises de l'énergie et des transports ne sont que les exemples les plus évidents de bouleversements qui ont touché la vie quotidienne des citoyens ou de risques qui sont passés du possible au probable.

Les citoyens s'attendent, à juste titre, à ce qu'une action soit menée pour lutter contre le problème dans l'Union et sur le plan mondial. Dans tous ces cas, ils comptent sur l'Union pour agir de concert avec efficacité, comme l'ont reconnu très récemment les États membres au travers du plan d'action de La Haye. Une démarche efficiente et réaliste nécessite que l'on agisse à plusieurs niveaux et par de nombreux moyens différents, parmi lesquels la prévention, la protection et la réponse.

Une Europe plus sûre pour protéger les Européens de la criminalité

- Le **terrorisme** est une menace permanente en Europe. Les attentats peuvent frapper brutalement sur tout le continent. Une meilleure coordination entre les États membres aidera à retrouver les terroristes plus efficacement et à les traduire en justice plus aisément. À la suite des attentats de Londres, les travaux se sont accélérés, et ils se poursuivront en 2006. L'Europe doit agir collectivement dans les domaines du financement du terrorisme, de l'aide aux victimes et de l'amélioration de la coordination entre les autorités chargées de l'application des lois. Il faut travailler davantage pour renforcer l'efficacité des réseaux transfrontaliers afin de lutter contre le terrorisme à la racine.
- La dimension transfrontalière de la **criminalité** organisée et les moyens élaborés dont disposent les criminels d'aujourd'hui exigent de l'Europe une action ciblée et modernisée. Dans ce contexte, il faudrait relier les autorités compétentes par un système d'information cohérent concernant les antécédents judiciaires, et revoir de manière globale la cybersécurité.
- Dans une Europe sans frontières intérieures, la sécurité des **frontières extérieures** revêt une importance essentielle et, de l'avis de tous, nécessite une action collective et des normes communes élevées en matière de surveillance tant des biens que des personnes. Des mesures garantissant une aide aux États membres qui gèrent des frontières extérieures, ainsi que la consolidation et l'actualisation de l'acquis dans le domaine de la politique des visas et des mesures douanières contribueront à l'efficacité des contrôles.

- L'Europe permet de soutenir le travail des services chargés de **l'application de la loi**. Il convient de renforcer la coopération judiciaire et policière afin de réduire les obstacles juridiques, de garantir les droits des citoyens et de faciliter l'échange d'informations et de meilleures pratiques.

Offrir une meilleure protection aux citoyens dans leur vie quotidienne

- L'amélioration de la santé, le renforcement de la confiance des consommateurs et la lutte contre les **risques pour la santé** ont des répercussions positives évidentes pour l'économie européenne et le bien-être des citoyens. Il est essentiel de mettre en place, à l'échelon européen, un ensemble de règles et d'actions efficaces encadrant les politiques relatives aux **consommateurs**. Dans le domaine de la **sécurité alimentaire**, des initiatives particulières viseront à mettre sur pied une action transfrontalière coordonnée afin de donner une dimension européenne réelle à la lutte contre les menaces. L'action menée doit également être cohérente et efficace; la sécurité alimentaire fera donc l'objet d'un programme spécial de formation, destiné à faire en sorte que les normes en matière d'exécution des contrôles s'améliorent en permanence par l'effet d'un cercle vertueux.
- Les accidents maritimes, aériens et routiers ont montré à quel point les failles dans la **sécurité des transports** ont des incidences directes sur les usagers des transports et sur les travailleurs du secteur, outre les dégâts environnementaux qu'elles entraînent. Il peut en résulter des coûts économiques importants. Le développement du rôle de l'Agence de la sécurité aérienne et de l'Agence ferroviaire apporte une réelle contribution à la sécurité dans l'ensemble de l'Europe.
- Il faut également assurer la mise en place de **réseaux de communication et de systèmes d'information** dignes de confiance, sûrs et fiables, préalable essentiel à une utilisation accrue des services numériques convergents.
- En outre, la Commission renforcera ses moyens de protection civile et développera la capacité de **réaction rapide** de l'Europe, appelés à intervenir dès l'apparition d'une crise majeure.

5. L'EUROPE, PARTENAIRE MONDIAL

Pour atteindre ses objectifs stratégiques, l'Europe ne peut agir seule. Qu'il s'agisse des récentes négociations sur le textile avec la Chine, de la dernière famine au Niger, de la situation en Iraq ou du processus de paix au Moyen-Orient, les événements extérieurs nous rappellent constamment que la prospérité, la solidarité et la sécurité pourraient être des objectifs européens, mais ne sauraient dépendre uniquement des résultats obtenus sur le plan intérieur. L'Europe ne peut pas se contenter de réagir au monde extérieur, elle doit prendre davantage les devants pour contribuer à le façonner.

La stabilité et la prospérité à nos frontières

- Dans la région la plus proche de nos frontières, **les négociations d'élargissement et les processus de stabilisation et d'association** avec les pays candidats et précandidats doivent se poursuivre. Les rapports de suivi concernant la Bulgarie et la Roumanie, qui seront publiés au printemps, donneront un coup de projecteur sur la phase finale du processus d'adhésion. Les négociations d'adhésion avec la Turquie et la Croatie

continueront, de même que le suivi des progrès accomplis dans tous les pays candidats et précandidats. Concernant « l'ancienne République yougoslave de Macédoine », les développements futurs dépendront de l'opinion de la Commission sur sa demande d'adhésion. Les négociations relatives à des accords de stabilisation et d'association (ASA) avec la Serbie-et-Monténégro et avec la Bosnie-et-Herzégovine se poursuivront, le but étant de les mener à bien avant fin 2006.

- S'agissant des rapports de **voisinage** de l'Union, la Commission et les pays partenaires exécuteront les plans d'action existants, dont la mise en œuvre sera analysée à la fin 2006. La politique de voisinage est une priorité clé de nos relations extérieures. Elle sera renforcée et complétée par une série de nouveaux plans d'action qui concerneront les pays bordant la mer Caspienne et la mer Méditerranée et feront partager par les nouveaux partenaires l'engagement en faveur de la stabilité et de la prospérité. Le développement, avec les pays voisins de l'Union, de marchés de l'énergie intégrés fera l'objet d'une attention particulière. La Commission jettera également les bases d'un accord institutionnel renouvelé avec la Russie et l'Ukraine et envisagera dans ce contexte la conclusion d'un accord de libre-échange avec l'Ukraine.

Responsabilités à l'échelle mondiale

Dans ses relations avec les **pays en développement**, l'Union européenne doit se montrer à la hauteur des ambitieux engagements qu'elle a pris récemment: si 2005 est l'année au cours de laquelle elle s'est engagée en faveur du développement, 2006 doit être l'année où elle tiendra ses promesses. Dans le prolongement du sommet du G8 et de l'engagement renouvelé vis-à-vis des objectifs du millénaire pour le développement, l'Union doit entamer aujourd'hui les travaux qui lui permettront, conformément aux objectifs qu'elle s'est fixés, d'accroître son effort financier (20 milliards d'euros de plus par an d'ici 2010) et d'améliorer la cohérence et l'efficacité de l'aide apportée collectivement par les donateurs européens, en son fondant sur la nouvelle déclaration sur la politique de développement proposée par la Commission en juillet 2005. À cette fin, la Commission poursuivra sa démarche par la réalisation d'une cartographie de l'aide de l'Union, par l'harmonisation des procédures et par des stratégies à caractère géographique en faveur des partenaires ACP et des thèmes clés tels que les droits de l'homme et la démocratie.

- L'action menée sera principalement ciblée sur **l'Afrique**. S'appuyant sur la nouvelle stratégie pour l'Afrique et sur la nouvelle déclaration sur la politique de développement de l'Union, la Commission proposera le renforcement de son partenariat avec l'Afrique dans deux domaines prioritaires, la gouvernance et les infrastructures. Comme cela a été proposé en vertu de l'accord de Cotonou révisé, le dialogue sur les questions de sécurité sera intensifié. Les négociations relatives aux accords de partenariat économique (APE) entreront dans leur phase décisive et les dispositifs feront l'objet d'un examen complet.
- L'aide à la **reconstruction** et à la **transition politique** entrera dans une nouvelle phase, marquée par une coopération accrue avec l'Iraq et par la fourniture d'une aide au développement à Gaza et en Cisjordanie, d'un soutien pour réaliser des travaux en Afghanistan et d'une assistance à la suite du tsunami. L'Europe continuera également de fournir une aide humanitaire aux victimes des crises dans le monde entier.
- La **sécurité** est un domaine étroitement lié au précédent, dans lequel de nouvelles initiatives concernant la non-prolifération et le désarmement, la sécurité des personnes et la lutte contre le terrorisme seront prises conformément à la stratégie européenne de sécurité.

Une économie mondialisée

- La mondialisation est une réalité que nous devons accepter si nous voulons rétablir une croissance dynamique et des emplois de qualité en Europe. Le **commerce** extérieur et l'**investissement** vont de pair avec l'intégration économique au sein de l'Europe. Il est temps de souligner la dimension extérieure de la compétitivité en formulant des recommandations sur le commerce et les politiques menées dans ce domaine. La conférence prévue pour décembre 2005 à Hong Kong devrait ouvrir la voie à un aboutissement ambitieux du programme de Doha pour le développement pour la fin de l'année 2006, y compris l'obtention de résultats tangibles dans les pays en développement les plus pauvres. Deuxième partenaire commercial de l'Union, la Chine nous place devant de grands défis et nous offre en même temps de grandes possibilités; cinq ans après son adhésion à l'OMC, un bilan complet sera dressé.
- L'Europe contribuera à une approche multilatérale efficiente du **développement durable** à l'échelle mondiale, notamment par l'élaboration d'un cadre pour l'action publique consacrée aux biens publics mondiaux, comme la déforestation et la gestion de l'eau. L'expérience de l'Europe dans le domaine de l'environnement, d'une part, et des moyens novateurs permettant d'allier aide publique au développement et investissement privé, de l'autre, s'associeront dans un fonds en faveur des énergies renouvelables, qui aidera les pays en développement à atteindre les objectifs du millénaire dans le domaine des équipements sanitaires et de l'énergie.
- Dans tous les domaines, un véritable **partenariat entre les institutions européennes** constitue le seul moyen de doter l'Europe d'une voix plus forte et plus cohérente dans le monde. L'Union européenne devrait s'efforcer d'accroître la cohérence et l'efficacité de l'action extérieure de l'Europe, que ce soit à Bruxelles, à New York ou dans le monde entier, notamment par des échanges de fonctionnaires.

6. MISE EN ŒUVRE ET MEILLEURE RÉGLEMENTATION

La crédibilité et la légitimité de l'Union européenne passent nécessairement par une mise en œuvre efficace des politiques communautaires. Cependant, le choix d'une politique plutôt que d'une autre n'est pas le seul aspect important: la manière dont elle est conçue et appliquée compte tout autant.

En 2005, la Commission a intensifié ses travaux en cours sur l'amélioration de la réglementation pour faire en sorte que le cadre réglementaire de l'Union réponde aux exigences actuelles. Le but est de renforcer la contribution d'une réglementation meilleure à la croissance et à l'emploi, tout en continuant à tenir compte des objectifs sociaux et environnementaux et de la bonne gouvernance.

Une analyse d'impact systématique a été instaurée pour les priorités inscrites au programme de travail et de nouvelles lignes directrices ont été adoptées¹. La Commission a passé au crible les propositions déjà présentées au Parlement européen et au Conseil pour établir leur compatibilité avec les principes d'une meilleure réglementation, ce qui aboutira au retrait de

¹ SEC(2005) 791.

68 propositions². Ces mesures s'ajoutent à celles que la Commission a prises pour un tiers de ses propositions en suspens antérieures à l'année 2004. À présent, un important travail de simplification des règles existantes est en cours. Il devrait en résulter un progrès important, à savoir qu'il devrait être beaucoup plus facile, pour les citoyens et les entreprises de l'Union, de tirer parti de l'action menée à l'échelon de l'Union et de la comprendre. Au cours de cette nouvelle phase opérationnelle, la Commission va créer, sur le plan interne, une structure spécialement destinée à accélérer la mise en pratique des principes d'une meilleure réglementation, ce qui garantira la cohérence politique, un contrôle de la qualité et une évaluation en amont des questions de réglementation.

- **Subsidiarité et proportionnalité.** Le travail de la Commission sera évalué au regard des exigences de subsidiarité et de proportionnalité: l'Union ne doit agir qu'en cas de nécessité et son intervention doit être la plus légère qui soit pour atteindre ses objectifs. La Commission veillera tout particulièrement au plein respect des principes de subsidiarité et de proportionnalité.
- **Rapport coût-efficacité, transparence et responsabilité.** Les fonds communautaires ne devraient être employés que lorsqu'ils peuvent offrir un meilleur rapport coût-efficacité que les dépenses effectuées au niveau national. En outre, les dépenses doivent être clairement justifiables, grâce à des mécanismes interinstitutionnels efficaces. Il faut mettre en place des systèmes d'audit et de contrôle adéquats, et la feuille de route visant à obtenir une déclaration d'assurance favorable de la Cour des comptes européenne continuera d'être appliquée. La protection des intérêts financiers de l'Union reste une préoccupation essentielle. De même, la Commission poursuivra son initiative européenne en matière de transparence en 2006.
- **Consultation.** Les initiatives politiques doivent être bien préparées et ciblées pour répondre aux besoins réels des Européens d'aujourd'hui. La consultation occupe donc une place centrale dans l'élaboration des politiques de la Commission. Nombre de propositions figurant en annexe au présent programme de travail sont le fruit de consultations; d'autres en lanceront de nouvelles. La Commission continuera de faire le plus large usage des outils existants pour associer les citoyens au processus décisionnel et encouragera les nouvelles formes de consultation, comme les panels de citoyens.
- **Analyse d'impact.** L'analyse d'impact garantit que la politique est mise au point en pleine connaissance des faits et en pleine conscience des incidences. Elle oriente le processus d'élaboration des politiques par une analyse ouverte des différentes options et sert de discipline pour garantir que les facteurs économiques, sociaux et environnementaux, y compris les incidences sur la compétitivité, sont pleinement pris en considération. L'analyse d'impact doit également guider le processus décisionnel interinstitutionnel, et elle explique de manière claire et accessible au public la raison d'être d'une proposition. Une analyse d'impact continuera donc d'être réalisée de manière systématique pour toutes les propositions législatives et politiques figurant dans le programme de travail pour 2006³; elle peut dans certains cas déboucher sur la décision de poursuivre les objectifs de manière différente ou de renoncer à les poursuivre. En outre, les analyses d'impact réalisées en 2006

² En outre, l'analyse économique sera renforcée dans le cas de cinq dossiers supplémentaires.

³ Les seuls cas dans lesquels une analyse d'impact n'est pas nécessaire sont les livres verts et les consultations avec les partenaires sociaux; une évaluation d'impact est alors réalisée à un stade ultérieur si l'initiative est destinée à être poursuivie.

prépareront le programme de 2007. Le pendant de l'analyse d'impact est l'évaluation ex post, réalisées à intervalles réguliers pour déterminer si les politiques et programmes de l'Union ont atteint leurs objectifs.

- **Transposition et mise en œuvre.** La Commission intensifiera ses efforts en vue d'appliquer la nouvelle approche de l'application du droit communautaire⁴, notamment par une coopération plus efficace avec les États membres, par des mesures préventives et, le cas échéant, par un traitement rigoureux des infractions.
- **Simplification.** La législation et les procédures communautaires doivent éviter toute complexité excessive, car celle-ci entraîne des coûts réels pour les citoyens et les entreprises. Les nouvelles propositions législatives subiront un contrôle rigoureux et il conviendra aussi de réexaminer la législation en vigueur. En octobre 2005, la Commission lance une **nouvelle phase de simplification législative** (caractérisée par une approche sectorielle et une consultation plus systématique des parties intéressées) et présente un programme triennal glissant visant à revoir la législation qui fait peser un fardeau disproportionné sur les citoyens et entreprises de l'Union⁵. Le cadre de simplification mis sur pied par la Commission en 2003 est ainsi poursuivi et renforcé. La première phase portera sur les secteurs de l'automobile, de la construction et des déchets.
- **Simplification administrative.** La Commission a entamé un réexamen de ses procédures internes dans le but de les simplifier fortement; les premiers résultats de cette initiative de simplification apparaîtront en 2006, notamment dans les domaines de la gestion administrative et financière et des appels d'offres et marchés publics.

À mesure que se poursuivront les travaux consacrés aux initiatives prioritaires figurant en annexe et à d'autres initiatives politiques, ces principes de meilleure réglementation occuperont une place centrale dans les activités de la Commission. En été 2006, le programme de travail fera l'objet d'un réexamen à mi-parcours, qui permettra à la Commission de faire le point sur ces changements et, s'il y a lieu, de modifier la liste des priorités.

⁴ COM(2002) 725.

⁵ Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions - Une stratégie de simplification de l'environnement communautaire - COM(2005) 535.

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGRI/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: up-dating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter Initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication - Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	2005/ENV/011

Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the attachment of bank accounts	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	2006/JLS/006

European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+/006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+/013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between the EU and third countries	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	2006/TREN/009
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le	2006/TREN/032

			Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action		The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	2006/JLS/002
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide	Legislative Proposal Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting,	2006/JLS/003

technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control and surveillance of the external borders in the framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union		host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between the MS border guards.	
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017
Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted	2005/SANCO/024

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries, in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators. Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency - Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimaux. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical transport and energy infrastructure	Non-legislative action / Commission Communication	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	2006/TREN/011
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

FR

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for Infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AU/NEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers - 100 pages)	2006/ELARG/001

FR

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the 2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro including Kosovo (Commission staff working papers). The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.	2006/ELARG/002
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds -- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.	2006/ENV/015
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional Disarmament as contribution to Human security"	Non-legislative action / Commission Communication	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations (1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).	2006/RELEX/013
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU - Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.	2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Non-legislative action / Commission working paper	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politiques Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.	2006/RELEX/007
The EU and China	Non-legislative action / Commission Communication	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will	2005/RELEX+/040

FR

ANNEX : PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Regulation Proposal	/ This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action Recommendation	/ The main policy objective is to establish - on a voluntary basis - a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action Commission Communication	/ At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Decision Proposal	/ If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Regulation Proposal	/ Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Decision Proposal	/ The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

FR

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth - the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

Communication on eGovernment	Non-legislative action / Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal / Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action / White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action / White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal / Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal / Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	2006/MARKT/006

Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission - Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to assess whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscalis 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and the Excise Movement Control System (EMCS).	2006/TAXUD/002

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level. The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States. A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography; mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes: - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice.	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150 000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives. Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO2.	2006/TREN/026

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011
---	---	--	---------------

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

FR

		bring together, in a single framework: - A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five years and updating the 2003 Communication. - A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward-looking strategy to "close the gaps"	
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness	Non-legislative action / Commission Communication	The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe. The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.	2006/TRADE/001
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy	Non-legislative action / Commission Communication	L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement. En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance. Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la	2006/TRADE/002

FR

			Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.	
--	--	--	--	--

Draft recommendation for a negotiation Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft of a recom. for a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 25.10.2005
COM(2005) 531 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

**Het Europese potentieel volledig benutten
Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

**Het Europese potentieel volledig benutten
Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006**

1. INLEIDING

Europa staat voor klare en urgente uitdagingen. De globalisering biedt nieuwe kansen en stelt nieuwe eisen. Modernisering is essentieel, wil Europa zijn historische verworvenheden op het gebied van welvaart, sociale samenhang, milieubescherming en levenskwaliteit behouden en de nodige werkgelegenheid scheppen. Europa kan het best reageren door het potentieel van zijn bevolking in te zetten en zijn gemeenschappelijke waarden zowel in Europa als overal ter wereld te bevorderen. De Commissie wil deze uitdaging in haar werkprogramma voor 2006 aangaan.

Aan het begin van haar mandaat heeft de Commissie haar voornaamste strategische doelstellingen voor dit decennium vastgesteld: welvaart, solidariteit, veiligheid en Europa als mondiale partner. Deze doelstellingen blijven onveranderd en staan in de werkzaamheden van de Commissie dan ook centraal. Zij zorgen voor het nodige evenwicht in de werkzaamheden van de Unie: een mengeling van maatregelen die Europa in staat stellen tegelijkertijd concurrentiekracht en sociale gerechtigheid na te streven, zijn burgers te beschermen en hun vrijheden te bevorderen, binnen Europa activiteiten te ontwikkelen en de Europese waarden in de buitenwereld te propageren. Concrete maatregelen nemen om deze doelstellingen te bereiken, is de beste manier om de Europeanen ervan te overtuigen dat de EU een wezenlijke rol speelt bij de oplossing van de problemen waarmee Europa wordt geconfronteerd.

Het Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie (hierna het “werkprogramma”) voor 2006 houdt ten volle rekening met de huidige economische en politieke tendensen en met de positie van Europa ten aanzien van diverse belangrijke strategische dossiers. Vooruitgang op deze gebieden zal de Europese Unie helpen haar doelstellingen in 2006 te verwezenlijken.

De Europese Commissie heeft zich sterk ingezet voor de ratificering van de grondwet en heeft de lidstaten bij hun voorlichtingscampagnes geholpen. Met de grondwet zou een grote stap worden gezet op weg naar een democratischer, transparanter en doeltreffender Europa dat sterker staat tegenover de buitenwereld. De Commissie betreurt dan ook dat de grondwet onder de huidige omstandigheden waarschijnlijk niet in de afzienbare toekomst zal worden geratificeerd. Maar als het debat over de toekomst van Europa actief en doeltreffend kan worden voortgezet, zal een grote leemte worden opgevuld en een stevige basis voor de toekomst worden gelegd. Met haar “plan D” voor democratie, dialoog en debat zal de Commissie actief deelnemen aan de nationale debatten en daarbij alle nodige steun verlenen. Inmiddels kan de European Unie het best haar waarde aantonen door het beleid te voeren dat de Europeanen nodig hebben.

Een akkoord over de financiële vooruitzichten – waaraan hard moet worden gewerkt zodat het voor eind 2005 kan worden gesloten – zal beslissende gevolgen hebben voor de werkzaamheden van de Commissie ten behoeve van het uitgebreide Europa. In 2006 moeten

intensieve voorbereidingen worden getroffen om te verzekeren dat alle financieringsprogramma's vanaf 1 januari 2007 volledig operationeel zijn.

Dat over deze onderwerpen hevige discussies worden gevoerd, neemt niet weg dat Europa dringend moet handelen. Wij kunnen het best laten zien waartoe Europa in staat is als wij concrete maatregelen nemen en de burgers een tastbaar bewijs leveren van wat Europa te bieden heeft.

In het werkprogramma wordt uiteengezet wat de Commissie zal doen om deze doelstellingen in 2006 te bereiken:

- Voor de welvaart wordt 2006 een kritiek jaar waarin de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid in daden moet worden omgezet. Europa moet een klimaat bevorderen waarin burgers en bedrijven hun potentieel ten volle kunnen ontplooiën.
- Solidariteit houdt de ontwikkeling in van een samenhangende Unie, die gezamenlijke verantwoordelijkheden en de welvaart bevordert. Solidariteit vereist ook dat we samenwerken om uitdagingen op lange termijn, zoals demografische veranderingen en klimaatveranderingen, aan te pakken.
- De burgers eisen maatregelen om de veiligheid te waarborgen. Aan deze eis kan alleen worden voldaan door bij de bestrijding van misdaad en terrorisme, de bevordering van de gezondheid en de minimalisering van risico's samen te werken.
- In haar buitenlandse betrekkingen moet de Unie ook in de toekomst haar stem duidelijk laten horen. Daarbij moet zij zich vooral richten op de voorbereiding van toekomstige uitbreidingen, op haar buurlanden en op Afrika. Zij moet ook in de wereldeconomie haar volle gewicht in de schaal leggen om ervoor te zorgen dat de globalisering iedereen kansen biedt.

De Commissie streeft deze doelstellingen op veel verschillende manieren na. Haar rol als regelgever en toezichthouder is doorslaggevend voor een doeltreffende werking van de Europese markten, waar gelijke concurrentievoorwaarden bestaan. Gezien haar uitvoerende rol is zij er in het bijzonder verantwoordelijk voor dat haar programma's, bijvoorbeeld op het gebied van onderzoek, mobiliteit van studenten en ontwikkelingshulp, in de praktijk goede resultaten opleveren. Zij onderhandelt buiten de Unie en vergemakkelijkt de samenwerking binnen de Unie.

Veel van deze lopende acties zullen in 2006 een kritieke fase bereiken. Dit geldt ook voor de uitvoering van de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid. Er zullen voorbereidingen worden getroffen voor een nieuwe generatie programma's op gebieden zoals de structuurfondsen, plattelandsontwikkeling, innovatie, onderzoek en onderwijs. De Doha-ontwikkelingsronde zal waarschijnlijk de slotfase ingaan.

De Commissie wil deze doelstellingen ook verwezenlijken door middel van nieuwe raadplegingen om meningen en nieuwe ideeën te verzamelen over hoe Europa kan handelen. Voorts wil zij nieuwe initiatieven nemen om beleidsmaatregelen met een duidelijke Europese meerwaarde te coördineren. De bijlage bij dit werkprogramma bevat een lijst van prioritaire acties voor 2006. Zoals in 2005 verbindt de Commissie zich ertoe deze acties uit te voeren.

Bovendien zal de Commissie zich concentreren op de kwaliteit van deze acties door een strikte toepassing van betere regelgevingsmethoden: vereenvoudiging, modernisering, overleg

en een zorgvuldige beoordeling van de impact van het beleid zijn essentiële doelstellingen die de Commissie bij al haar werkzaamheden als leidraad zal hanteren. 2006 wordt het eerste jaar waarin de Commissie haar nieuwe vereenvoudigingsstrategie toepast. Daarbij wordt steeds geprobeerd de wetgeving af te stemmen op de veranderende behoeften van regelgevers en gebruikers.

De EU heeft ook een ambitieuze agenda nodig om de “communicatiekloof” over Europese thema’s te dichten. Deze agenda moet door alle Europese instellingen, de lidstaten en het maatschappelijk middenveld worden opgesteld en uitgevoerd. Het Witboek over communicatie zal zo in 2006 in praktische maatregelen worden omgezet om te voldoen aan de belofte van de Commissie om de banden met de burgers aan te halen en de democratische funderingen van het Europese project te versterken.

De Commissie vervult een sleutelrol bij de bevordering van Europese acties, maar zij is slechts een van de vele actoren. De Europese Unie zal haar doelstellingen alleen bereiken als ook haar instellingen, de nationale, regionale en lokale overheden en de burgers zelf deze doelstellingen nastreven. Bij de ontwikkeling en de uitvoering van haar beleid moet de Unie steeds naar partnerschappen streven.

Bij de opstelling van haar werkprogramma voor 2006 kon de Commissie gebruikmaken van de reacties van het Europees Parlement en de Raad op de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2006. Uit deze discussies is gebleken dat de drie instellingen de voornaamste beleidsdoelstellingen delen en dat er ruime overeenstemming bestaat over de voornaamste actielijnen die nodig zijn om deze doelstellingen te bereiken. De nieuwe kaderovereenkomst tussen het Europees Parlement en de Commissie heeft met name geleid tot gedetailleerde voorstellen over de vertaling van deze doelstellingen in concrete acties. Bij de ontwikkeling van dit werkprogramma is ten volle rekening gehouden met de standpunten van de andere instellingen.

2. WELVAART

Een essentiële functie van het overheidsbeleid bestaat erin de nodige voorwaarden te scheppen ter bevordering van de welvaart van burgers en bedrijven. Dit betekent stabiele regelgevingssystemen, geschikt economisch beleid, economische kansen bieden en in een geschoolde en ondernemingsgezinde bevolking investeren. Dit houdt in dat alle relevante aspecten van de EU-werkzaamheden aan de hoogste normen voor een betere regelgeving moeten voldoen. Een van de hoofdtaken van de Commissie in 2006 is grotere inspanningen te leveren om de voorwaarden te creëren die nodig zijn om de groei te bevorderen en om meer en betere banen te scheppen.

De Unie heeft in de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid een stappenplan opgenomen. 2006 wordt een kritiek jaar voor de concrete omzetting van dit plan. Dit betekent dat voor de Commissie een speciale taak is weggelegd bij het toezicht op de uitvoering van de herziene strategie op het niveau van de lidstaten en van de Unie. Partnerschap met de lidstaten is essentieel om te verzekeren dat de geïntegreerde richtsnoeren voor macro-economisch beleid, micro-economische hervormingen en werkgelegenheid worden aangehouden en door alle hoofdactoren krachtdadig worden ondersteund. Op de Europese Voorjaarsraad zal de Commissie verslag uitbrengen over de vooruitgang die op nationaal niveau – in het kader van de 25 door de lidstaten goedgekeurde nationale

hervormingsprogramma's – en op EU-niveau is geboekt en zal zij de in het communautaire Lissabon-programma van juli 2005 aangekondigde maatregelen presenteren.

Kennis en innovatie voor groei en betere banen

Vaardigheden en kennis zijn de voornaamste troeven van Europa om economische groei te bevorderen en werkgelegenheid te scheppen maar er kan nog veel meer potentieel worden aangeboord.

- Kennis kan door een excellente infrastructuur worden bevorderd. Een Europees Instituut voor Technologie (EIT) zou op bestaande capaciteit kunnen voortbouwen en op het gebied van kennis en innovatie in Europa een voortrekkersrol kunnen spelen. Tegelijkertijd zal de Commissie de nodige voorbereidingen treffen om het nieuwe kaderprogramma voor onderzoek vanaf 2007 van start te laten gaan. In het kader van het initiatief i-2010, zal een actieplan voor e-overheid zich toespitsen op de verbetering van de interactie tussen overheden, burgers en bedrijven.
- Kennis moet kansen krijgen om een maximaal effect te sorteren. De Commissie zal in het kader van het Europees Jaar van de mobiliteit van de werknemers een betere geografische en beroepsmobiliteit nastreven en daartoe de transparantie, overdraagbaarheid en erkenning van kwalificaties in de Unie bevorderen.

Investeren en werken in Europa aantrekkelijker maken

- Het Europese **ondernemingsklimaat** is sterk afhankelijk van de werking van de interne markt. Dit betekent dat voortgang moet worden gemaakt met acties op gebieden als staatssteun en ondernemerschap en dat de capaciteit van het MKB om te groeien en banen te scheppen, moet worden vergroot. Belastingvoorschriften voor grensoverschrijdende situaties moeten worden vereenvoudigd en gerationaliseerd. Er zal ook een nieuwe generatie douane- en belastingsprogramma's worden opgezet met het oog op een betere en eenvoudiger samenwerking tussen nationale stelsels. Daarnaast zal een strategie worden ontwikkeld om de strijd tegen belastingfraude op te voeren. Aan het concurrentievermogen van sleutelsectoren, zoals de automobiel- en de defensiesector en elektronische communicatienetwerken en -diensten, zal bijzondere aandacht worden besteed.
- Andere sectoren die voor de groei een sleutelrol vervullen, zijn de Europese **vervoerinfrastructuur** en de Europese **energiemarkt**. Niet alleen zal de nieuwe fase voor trans-Europese netwerken worden voorbereid, er zal ook een nieuw initiatief ter bevordering van het vrachtvervoer per spoor in geheel Europa worden gelanceerd. Terwijl de interne energiemarkt wordt voltooid, zullen verder nieuwe technologische oplossingen worden ontwikkeld om aan de energiebehoeften te voldoen. Daarbij zal het accent worden gelegd op technologieën voor schone steenkool en hernieuwbare energie. Ook het Galileo-systeem, een Europees vlaggenschip, zal een nieuwe praktische ontwikkelingsfase ingaan.
- Wat het **vrije verkeer** binnen de interne markt betreft moet bestaande wetgeving nauwlettend op doeltreffendheid worden getoetst. Er zal naar verdere vereenvoudiging worden gestreefd om een vlotte doorstroming op de interne markt te bevorderen en de groei te stimuleren. In wetgevingsvoorstellen zullen de grondbeginselen van de interne markt worden bevorderd. Daarnaast zullen **specifieke sectorale voorstellen** voor postdiensten, overheidsopdrachten, effectenclearing en -afwikkeling en de banksector worden onderzocht. Deze voorstellen zullen worden aangevuld met lopende analyses op

gebieden als investeringsfondsen, hypotheekkrediet, solventie van
verzekeringsmaatschappijen en publiek-private partnerschappen.

Uitbreiding van de eurozone

- Een stabiel macro-economisch klimaat is voor groei absoluut onontbeerlijk. Het beheer van de eurozone door de Commissie treedt in een nieuwe fase waarin de toekomstige **uitbreiding van de eurozone** wordt voorbereid en wordt beoordeeld of de nieuwe kandidaten klaar zijn voor de invoering van de euro.

3. SOLIDARITEIT

Solidariteit en sociale rechtvaardigheid zijn voor de werking van de EU van cruciaal belang. Het gaat hierbij om de vraag welke samenleving wij voor onszelf en voor de komende generaties willen opbouwen. Het gaat om de bevordering van levenskwaliteit en de erkenning van gedeelde verantwoordelijkheden zoals de bescherming van het milieu. Het gaat om de bevordering van een gezonde maatschappij waarin de burgers positief staan tegenover veranderingen als middel voor welvaart en veiligheid.

Zo ver zijn we echter nog niet. Europa staat nu voor diverse uitdagingen die alleen door middel van gecoördineerde en vastberaden maatregelen kunnen worden aangegaan. Hier kan de Unie voor een duidelijke toegevoegde waarde zorgen. Doeltreffende beleidsmaatregelen ter bevordering van cohesie en plattelandontwikkeling zijn in overeenstemming met de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid. 2006 wordt een beslissend jaar, met nieuwe programma's die de uitgaven de komende zeven jaar op doeltreffende wijze op convergentie en concurrentievermogen moeten concentreren. Hervormingen in de landbouw en de visserij hebben het pad al geëffend voor duurzaamheid en een groter concurrentievermogen. Diensten van algemeen belang zijn voor de Europese burgers van cruciaal belang en de Commissie zal het nodige doen om te verzekeren dat in alle EU-beleid met de vraag naar dergelijke diensten ten volle rekening wordt gehouden. Bedreigingen voor het Europese milieu hebben een grensoverschrijdende en wereldwijde dimensie en vergen een sterk EU-leiderschap.

Problemen op lange termijn nu aanpakken

- De **veroudering van de Europese bevolking** zal grote gevolgen hebben voor onze welvaart, voor onze levensstandaard en voor de betrekkingen tussen de generaties. Hoewel vele problemen in verband hiermee onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten vallen, moet ook de EU optreden. Als vervolg op het in 2005 gelanceerde debat zal de Commissie ideeën naar voren brengen over de bijdrage die de Unie kan leveren om het demografische verouderingsprobleem in Europa aan te pakken.
- Om aan de behoeften op de arbeidsmarkt te voldoen, maar ook om illegale immigratie tegen te gaan, is het van cruciaal belang dat de migratiestromen doeltreffend worden beheerd. Dit vereist een alomvattend en evenwichtig antwoord, in overeenstemming met de Europese humanitaire tradities.
- **Klimaatverandering** is een andere uitdaging op lange termijn. Natuurrampen die steeds vaker voorkomen en steeds meer schade aanrichten, hebben al duidelijk gemaakt hoe hoog de kosten zijn als niets wordt gedaan. 2006 wordt een kritiek jaar voor de multilaterale klimaatonderhandelingen, waarbij in het kader van het Kyoto-protocol verbintenissen voor de periode na 2012 moeten worden aangegaan. Om haar streefdoelen te bereiken, moet de EU ook belang blijven hechten aan maatregelen ter bestrijding van klimaatverandering,

door middel van nationale toewijzingsplannen en maatregelen zoals de inpassing van de luchtvaartsector in de regeling voor de handel in emissierechten. Het is ook tijd om na te gaan hoe op de bestaande vrijwillige overeenkomsten met de industrie kan worden voortgebouwd om de CO₂-emissies van auto's te reduceren.

Duurzaam beheer van rijkdommen

- Een **duurzaam beheer van onze natuurlijke rijkdommen** beantwoordt aan sociale, economische en milieubelangen op lange termijn. Hervormingen in de wijn-, fruit-, groente- en bananensector zullen de laatste fase van het huidige landbouwhervormingsproces inleiden en de tendens naar een groter concurrentievermogen bestendigen.
- De recente sterke stijging van de olieprijs heeft duidelijk gemaakt hoe belangrijk een veilige, concurrerende en duurzame **energiebevoorrading** voor Europa is. Inspanningen om de risico's te beheersen en te reduceren, zullen worden opgevoerd, met name door energie-efficiëntie en hernieuwbare energiebronnen te bevorderen en door alle aspecten van de potentiële ontwikkeling van biobrandstoffen te onderzoeken.
- Het beheer van de rijkdommen heeft ook te maken met de bescherming van ons natuurlijk erfgoed. De **biodiversiteit** neemt in Europa en overal ter wereld nog steeds af als gevolg van de toenemende druk die uitgaat van de mens: er zijn nieuwe maatregelen nodig om het verlies aan biodiversiteit in Europa voor 2010 zoals gepland te kunnen stopzetten. Ook moet worden opgetreden om de gevaren van pesticiden voor de gezondheid en het milieu te reduceren en om de **luchtverontreiniging** beter te bestrijden.

Een meer samenhangend Europa bouwen

- Steeds bestaat het gevaar dat bij de ontwikkeling van overheidsbeleid onvoldoende rekening wordt gehouden met de effecten die verschillende beleidsvormen op elkaar uitoefenen. De nieuwe strategie voor de **scheepvaart** zal als eerste een nieuwe, geïntegreerde benadering volgen voor de ecologisch duurzame ontwikkeling van een bloeiende scheepvaartsector, gesteund door expertise in mariene wetenschap en technologie.
- Cohesie houdt in dat de Unie verantwoordelijk is voor de totstandkoming van gemeenschappelijke normen die gepaard gaan met open grenzen, mobiliteit en een interne markt. De huidige **arbeidswetgeving** moet onder de loep worden genomen in het licht van de voornaamste tendensen en de cruciale vraagstukken voor de komende jaren. Tevens moet het beleid inzake **gendergelijkheid** en **veiligheid en gezondheid op het werk** worden versterkt en gemoderniseerd.
- Met de stroomlijning van de open coördinatiemethoden in de **sociale** sector en de beginnende samenwerking in de gezondheidszorg en in de langdurige zorg biedt de EU de lidstaten meer ondersteuning bij hun inspanningen om de socialebeschermingssystemen te moderniseren en sociale uitsluiting aan te pakken.
- Daar de burgers in Europa steeds mobieler worden, verwachten zij van de Unie oplossingen voor nieuwe grensoverschrijdende problemen op het gebied van de **burgerlijke rechtspraak**, zoals bezitsregelingen in echtscheidings- en huwelijkszaken en het grensoverschrijdend afdwingen van uitspraken in civiele zaken, onder meer over

schadevergoeding. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de rechten van het kind op gebieden als gezinshereniging, ouderlijke verantwoordelijkheid en mensenhandel.

4. VEILIGHEID

Vrijwel dagelijks worden wij herinnerd aan de gevaren die de veiligheid van de burgers bedreigen. Recente gebeurtenissen hebben hierop weer sterk de aandacht gevestigd. De bomaanslagen van Madrid en Londen, natuurrampen in Europa en elders ter wereld, de bedreiging die uitgaat van de vogelgriep en een mogelijke menselijke griep-pandemie, energie- en vervoercrisissen, het zijn alleen maar de meest voor de hand liggende voorbeelden van situaties waarin het gewone leven ondersteboven is gehaald of waar potentiële risico's waarschijnlijk zijn geworden.

De burgers verwachten terecht dat maatregelen worden genomen om deze uitdaging in Europa en elders ter wereld aan te gaan. In alle gevallen verwachten de burgers doeltreffende gezamenlijke actie van de EU en de lidstaten hebben hier onlangs met het Haags actieplan gevolg aan gegeven. Een doelmatige en realistische aanpak vereist maatregelen op verschillende niveaus en met verschillende middelen, waaronder preventie, bescherming en reactie.

Een veiliger Europa om de Europeanen tegen misdaad te beschermen

- **Terrorisme** vormt in Europa een permanente bedreiging en kan overal meedogenloos toeslaan. Dankzij een betere coördinatie tussen de lidstaten zullen terroristen doeltreffender kunnen worden opgespoord en gemakkelijker voor de rechtbank kunnen worden gedaagd. Na de bomaanslagen in Londen werden de werkzaamheden op dit gebied bespoedigd en ook in 2006 zal hieraan prioriteit worden toegekend. Europa moet gezamenlijk optreden tegen de financiering van het terrorisme, bij slachtofferhulp en voor een betere coördinatie tussen de rechtshandavingsinstanties. Er moet meer werk worden gemaakt van een meer doeltreffende grensoverschrijdende netwerkvorming om het terrorisme bij de wortel aan te pakken.
- De grensoverschrijdende dimensie van de georganiseerde **misdad** en de geavanceerde middelen die bij de nieuwe vormen van misdaad worden aangewend, vergen gerichte en passende Europese maatregelen. Deze omvatten een coherent informatiesysteem tussen de instanties die bevoegd zijn voor strafregisters en een algehele herziening van de computerbeveiliging.
- In een Europa zonder grenzen is de beveiliging van de **buitengrenzen** van wezenlijk belang. Men is het erover eens dat hiervoor gezamenlijke maatregelen en strenge gemeenschappelijke normen voor toezicht op zowel goederen als personen nodig zijn. Maatregelen voor bijstand aan de lidstaten met buitengrenzen en de consolidering en aanpassing van de bestaande visumregelingen en douanemaatregelen zullen tot meer doeltreffende controles leiden.
- Europa biedt mogelijkheden om het werk van de **rechtshandavingsinstanties** te ondersteunen. De justitiële en politionele samenwerking moet worden opgevoerd om wettelijke hinderpalen weg te werken, de rechten van de burgers te waarborgen en de uitwisseling van relevante informatie en optimale praktijken te vergemakkelijken.

Burgers in hun dagelijkse leven een betere bescherming bieden

- De verbetering van de gezondheidssituatie en van het consumentenvertrouwen en de bestrijding van de **gezondheidsrisico's** hebben een duidelijke positieve weerslag op de Europese economie en op het welzijn van de burgers. Een doeltreffend regelgevings- en actiekader voor **consumentenbeleid** is op Europees niveau van essentieel belang. Op het gebied van **voedselveiligheid** moeten bedreigingen worden bestreden door middel van gecoördineerde grensoverschrijdende maatregelen met een werkelijke Europese dimensie. Omdat ook samenhangend en doeltreffend moet worden opgetreden, zal een speciaal opleidingsprogramma over voedselveiligheid worden opgezet om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van controles steeds strengere normen worden gehanteerd.
- Ongevallen op zee, in de lucht en op de weg hebben duidelijk gemaakt hoe **onveilig vervoer** een directe weerslag heeft op gebruikers en personeel van vervoerssystemen en daarnaast ook milieuschade veroorzaakt. Dit kan leiden tot hoge economische kosten. Door aan het Bureau voor de luchtverkeersveiligheid en het Bureau voor de spoorwegen een grotere rol toe te kennen, wordt de veiligheid in heel Europa daadwerkelijk bevorderd.
- Ook moet worden gezorgd voor betrouwbare en veilige **communicatienetwerken en informatiesystemen**, omdat die cruciaal zijn voor de invoering van convergerende digitale diensten.
- De Commissie zal ook haar middelen voor civiele bescherming versterken en de **snellereactiecapaciteit** van Europa ontwikkelen, zodat deze bij het uitbreken van een grote crisis meteen kan worden ingezet.

5. EUROPA ALS MONDIALE PARTNER

Alleen kan Europa zijn strategische doelstellingen niet bereiken. Buitenlandse gebeurtenissen als de recente textielonderhandelingen met China, de recente hongersnood in Niger, de veiligheidssituatie in Irak en het vredesproces in het Midden-Oosten herinneren ons eraan dat welvaart, solidariteit en veiligheid misschien wel Europese doelstellingen zijn maar niet alleen afhangen van wat we in Europa bereiken. Europa moet meer doen dan alleen maar op de buitenwereld reageren: het moet ook meer anticiperend optreden om de buitenwereld gestalte te geven.

Stabiliteit en welvaart aan onze grenzen

- In de dichtst bij ons liggende regio's moeten de **uitbreidingsonderhandelingen en de stabilisatie- en associatieprocessen** voor kandidaat-lidstaten en toetredingslanden worden voortgezet. De monitoringverslagen over Bulgarije en Roemenië die in het voorjaar zullen worden gepubliceerd, zullen vooral op de eindfase van het onderhandelingsproces gericht zijn. De toetredingsonderhandelingen met Turkije en Kroatië zullen worden voortgezet, net als de monitoring in alle kandidaat-lidstaten en toetredingslanden. Voor de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië zullen verdere ontwikkelingen afhangen van het advies van de Commissie over de toetredingsaanvraag. De onderhandelingen over stabilisatie- en associatieovereenkomsten met Servië en Montenegro en met Bosnië en Herzegovina zullen worden voortgezet zodat deze vóór eind 2006 kunnen worden gesloten.

- In onze **buurlanden** zullen de Commissie en de partnerlanden voortwerken aan de uitvoering van de bestaande actieplannen en de situatie zal eind 2006 worden geanalyseerd. Het nabuurschapsbeleid is een hoofdprioriteit van de buitenlandse betrekkingen. Het zal worden versterkt en aangevuld met een aantal nieuwe actieplannen voor de landen van de Kaspische Zee en de Middellandse Zee, die stabiliteit en welvaart in de nieuwe partnerlanden moeten bevorderen. In het bijzonder zal met buurlanden naar de ontwikkeling van geïntegreerde energiemarkten worden gestreefd. De Commissie zal ook de weg voorbereiden voor een nieuw institutioneel akkoord met Rusland en Oekraïne en eventueel voor een vrijhandelsovereenkomst met Oekraïne.

Mondiale verantwoordelijkheid

In haar betrekkingen met de **ontwikkelingslanden** moet de Europese Unie onze nieuwe en ambitieuze verbintenissen gestand doen: 2005 was het jaar waarin verbintenissen voor ontwikkeling werden aangegaan en 2006 moet het jaar zijn waarin deze verbintenissen worden waargemaakt. Als vervolg op de G8-top en de nieuwe verbintenissen in het kader van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling moet de EU er nu alles aan doen om het gestelde doel van grotere financiële inspanningen (20 miljard euro extra in 2010) te bereiken en om de coherentie en de doeltreffendheid van de hulp van de EU-donorlanden als groep te verbeteren, overeenkomstig de nieuwe EU-verklaring over het ontwikkelingsbeleid die de Commissie in juli 2005 heeft gepresenteerd. Daartoe zal de Commissie haar tot dusver gevolgde benadering voortzetten en de EU-hulp in kaart brengen, procedures harmoniseren, geografische strategieën voor ACS-partners opstellen en fundamentele thema's als mensenrechten en democratie aan de orde stellen.

- De hoogste prioriteit moet worden verleend aan **Afrika**. Voortbouwend op de nieuwe Afrikastrategie en op de nieuwe EU-verklaring over het ontwikkelingsbeleid zal de Commissie voorstellen haar partnerschap met Afrika te versterken op twee prioriteitsgebieden: goed bestuur en infrastructuur. Zoals is voorgesteld in het kader van de nieuwe Cotonou-overeenkomst zal de dialoog over veiligheidsvraagstukken worden geïntensiveerd. De onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) zullen een beslissende fase ingaan en de bestaande regelingen zullen worden onderzocht.
- Met een versterkte samenwerking in Irak, steun voor de ontwikkeling in Gaza en de Westoever, voor het optreden in Afghanistan en in de nasleep van de tsunami zal de steun voor **wederopbouw en politieke overgang** een nieuwe fase ingaan. Europa zal ook verder humanitaire bijstand verlenen aan de slachtoffers van crisissen overal ter wereld.
- **Veiligheid** hangt met het voorgaande nauw samen. Er zullen nieuwe initiatieven worden genomen met het oog op non-proliferatie en ontwapening, menselijke veiligheid en terrorismebestrijding in overeenstemming met de Europese veiligheidsstrategie.

Een geglobaliseerde economie

- Globalisering is een realiteit die we moeten aangrijpen om in Europa weer dynamische groei en hoogwaardige werkgelegenheid te realiseren. Buitenlandse **handel en investeringen** gaan gepaard met economische integratie binnen Europa. Nu moet aandacht worden besteed aan de buitenlandse dimensie van het concurrentievermogen en daartoe moeten aanbevelingen worden gedaan over het handelsbeleid en daarmee samenhangend beleid. De conferentie van Hongkong in december 2005 moet voorbereidend werk

verrichten zodat de ontwikkelingsagenda van Doha eind 2006 ambitieuze resultaten, waaronder tastbare resultaten voor arme ontwikkelingslanden, oplevert. China, onze tweede handelspartner, plaatst ons voor grote uitdagingen en biedt tevens grote kansen; vijf jaar na zijn toetreding tot de WTO zal een volledige balans worden opgemaakt.

- Europa zal een bijdrage leveren aan een doeltreffende multilaterale benadering van **duurzame ontwikkeling** wereldwijd, met name door het uitwerken van een kader voor beleidsmaatregelen voor mondiale collectieve goederen, met name op het gebied van ontbossing en waterbeheer. De Europese ervaring op milieugebied zal samen met innovatieve methoden voor het combineren van openbare ontwikkelingshulp en privé-investeringen worden samengebracht in een fonds voor hernieuwbare energie om ontwikkelingslanden te helpen hun millenniumdoelstellingen voor afvalverwerking en energie te bereiken.
- Op alle gebieden is een werkelijk **partnerschap tussen Europese instellingen** de enige manier om de Europese stem in de wereld luider en duidelijker te laten horen. De Europese Unie moet streven naar een coherenter en efficiënter buitenlands optreden van Europa, of dat nu in Brussel, New York of elders ter wereld is, met name door de uitwisseling van ambtenaren.

6. UITVOERING VAN HET BELEID EN BETERE REGELGEVING

Een doeltreffende uitvoering van het beleid is voor de geloofwaardigheid en de legitimering van de Europese Unie essentieel. Maar daarbij gaat het er niet alleen om voor welk beleid wordt gekozen; net zo belangrijk is hoe dat beleid wordt uitgevoerd.

In 2005 heeft de Commissie haar inspanningen voor een betere regelgeving versterkt om het EU-regelgevingskader met de huidige eisen in overeenstemming te brengen. Het is de bedoeling het effect van betere regelgeving op groei en werkgelegenheid te versterken en tegelijkertijd aandacht te besteden aan de sociale en milieudoelstellingen en aan goed beheer.

Effectbeoordeling werd als standaardprocedure voor de in het werkprogramma opgenomen prioriteiten ingevoerd en er werden nieuwe richtsnoeren overeengekomen¹. De Commissie heeft voorstellen die bij het Parlement en de Raad in behandeling zijn grondig doorgelicht om te zien of ze in overeenstemming zijn met de beginselen van betere regelgeving. Dit heeft tot de intrekking van 68 voorstellen geleid². Dit betekent dat de Commissie voor eenderde van haar voorstellen die momenteel in behandeling zijn en die van vóór 2004 dateren, maatregelen heeft genomen. Nu worden ook grote inspanningen geleverd om de bestaande regels te vereenvoudigen. Dat zou ertoe moeten leiden dat wat we op EU-niveau doen voor burgers en bedrijven in de EU veel nuttiger en begrijpelijker wordt. In deze nieuwe operationele fase zal de Commissie intern een specifieke structuur opzetten om de beginselen van betere regelgeving sneller uit te voeren en aldus te zorgen voor coherent beleid, kwaliteitscontrole en voorafgaande beoordeling van regelgevingskwesties.

- **Subsidiariteit en evenredigheid.** De werkzaamheden van de Commissie zullen worden getoetst aan de eisen van subsidiariteit en evenredigheid: de EU moet alleen optreden

¹ SEC(2005) 791.

² Bovendien zullen nog vijf andere dossiers aan een meer grondige economische analyse worden onderworpen.

wanneer dat noodzakelijk is en dan niet meer dan nodig is om haar doelstellingen te bereiken. De Commissie zal er vooral op letten dat subsidiariteit en evenredigheid ten volle in acht worden genomen.

- **Kosteneffectiviteit, transparantie en verantwoording.** De EU-begroting moet alleen worden aangesproken wanneer dat kosteneffectiever is dan wanneer uitgaven op nationaal niveau worden verricht. Over uitgaven moet ook verantwoording worden afgelegd en daartoe zijn doeltreffende interinstitutionele mechanismen nodig. Er moet voor geschikte audit- en controlesystemen worden gezorgd en de richtsnoeren om te komen tot een positieve betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer moeten verder worden gevolgd. De vrijwaring van de financiële belangen van de Unie blijft het hoogste doel. De Commissie zal ook haar Europees initiatief inzake transparantie in 2006 voortzetten.
- **Raadpleging.** Beleidsinitiatieven moeten goed worden voorbereid en op hun doel worden afgestemd om aan de werkelijke behoeften van de Europeanen tegemoet te komen. Wanneer de Commissie beleid ontwikkelt, staat raadpleging daarbij dan ook centraal. Veel van de in de bijlage bij dit werkprogramma opgenomen voorstellen zijn het resultaat van raadpleging en voor andere zullen nieuwe raadplegingen worden gehouden. De Commissie zal ook in de toekomst zo veel mogelijk gebruikmaken van bestaande hulpmiddelen om de burgers bij het besluitvormingsproces te betrekken en zal nieuwe vormen van raadpleging, zoals burgerpanels, aanmoedigen.
- **Effectbeoordeling.** Dankzij effectbeoordeling kan beleid met volledige kennis van de feiten en met inzicht in de gevolgen ervan worden ontwikkeld. Effectbeoordeling stuurt het beleidvormingsproces via een open analyse van de diverse opties en garandeert dat ten volle met de economische, sociale en milieufactoren, waaronder het effect op het concurrentievermogen, rekening wordt gehouden. Effectbeoordeling moet ook het interinstitutionele besluitvormingsproces sturen en zij maakt het publiek duidelijk waarom een voorstel wordt gedaan. Effectbeoordeling zal dan ook standaard een onderdeel zijn van alle wetgevings- en beleidsvoorstellen die zijn opgenomen in het werkprogramma voor 2006³: zij kan in sommige gevallen reden zijn om te beslissen de doelstellingen op een andere manier te verwezenlijken en het voorstel in te trekken. Daarnaast zullen in 2006 uitgevoerde effectbeoordelingen bij de voorbereiding van het werkprogramma voor 2007 worden aangewend. De tegenhanger van een effectbeoordeling is een evaluatie achteraf, waarmee op gezette tijden wordt onderzocht of EU-beleid en EU-programma's hun doel hebben bereikt.
- **Omzetting en uitvoering.** De Commissie zal haar inspanningen intensiveren om de nieuwe aanpak voor de toepassing van communautaire wetgeving⁴ uit te voeren, met name via meer doeltreffende samenwerking met de lidstaten, preventieve maatregelen en, zo nodig, streng optreden bij inbreuken.
- **Vereenvoudiging** van EU-wetgeving en -procedures moet overdreven complexiteit voorkomen, omdat die voor burgers en bedrijven hoge kosten meebrengt. Nieuwe wetgevingsvoorstellen zullen streng worden onderzocht en ook bestaande wetgeving moet

³ De enige gevallen waarvoor effectbeoordeling niet nodig is, zijn groenboeken en raadplegingen van de sociale partners. In die gevallen wordt in een later stadium een effectbeoordeling gehouden als het initiatief wordt voortgezet.

⁴ COM(2002) 725.

onder de loop worden genomen. In oktober 2005 is de Commissie begonnen aan een **nieuwe fase in de vereenvoudiging van wetgeving** (met een sectorale aanpak en een meer systematische raadpleging van belanghebbenden) en heeft zij een open driejarenprogramma opgezet om wetgeving te toetsen die voor EU-burgers en -bedrijven buitensporig belastend is⁵. Hiermee wordt het kader voor vereenvoudiging dat de Commissie in 2003 heeft opgezet, aangehouden en versterkt. In de eerste fase zal het accent worden gelegd op de automobiel-, bouw- en afvalsector.

- **Administratieve vereenvoudiging.** De Commissie is begonnen met een herziening van haar interne procedures om te komen tot een sterke interne vereenvoudiging: in 2006 zullen de eerste resultaten zien van dit vereenvoudigingsinitiatief te zien zijn, met name op het gebied van administratie, financieel beheer, aanbestedingen en overheidsopdrachten.

Naarmate de werkzaamheden voor de in de bijlage opgesomde prioriteitsinitiatieven en andere beleidsinitiatieven vorderen, zullen deze beginselen voor betere regelgeving in de werkzaamheden van de Commissie een centrale plaats innemen. Dankzij een tussentijdse evaluatie van het werkprogramma in de zomer van 2006 zal de Commissie deze veranderingen kunnen beoordelen en de prioriteitslijst zo nodig wijzigen.

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – Een strategie voor de vereenvoudiging van de regelgeving - COM(2005) 535.

NL

ANNEX : PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Proposal Regulation	This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action Recommendation	The main policy objective is to establish - on a voluntary basis - a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action Commission Communication	At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Decision Proposal	If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Proposal Regulation	Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Decision Proposal	The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

NL

NL

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth - the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

NL

Communication on eGovernment	Non-legislative action Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	2006/MARKT/006

NL

Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission - Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to assess whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscals 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscals 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and the Excise Movement Control System (EMCS).	2006/TAXUD/002

NL

NL

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level. The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States. A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography: mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes: - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice.	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150.000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives. Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO2.	2006/TREN/026

NL

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	/ The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011
---	---	--	---------------

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

NL

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGR/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: up-dating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication - Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	2005/ENV/011

NL

NL

Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the attachment of bank accounts	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	2006/JLS/006

NL

European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between the EU and third countries	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	2006/TREN/009
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le	2006/TREN/032

NL

			Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action		The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action / Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal / Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal / Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	2006/JLS/002
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control and surveillance of the external borders in the	Legislative Proposal / Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting, host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between	2006/JLS/003

NL

framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union		the MS border guards.	
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework Decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework Decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017
Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries.	2005/SANCO/024

NL

		in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency - Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimales. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical transport and energy infrastructure	Non-legislative action / Commission Communication	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	2006/TREN/011
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

NL

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AUNEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers - 100 pages)	2006/ELARG/001
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the 2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania,	Non-legislative action / Commission Communication	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro	2006/ELARG/002

NL

Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo	including Kosovo (Commission staff working papers). The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.		
• Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania			2006/ENV/015
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds -- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.		
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).		2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).		2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional Disarmament as contribution to Human security"	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations (1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).		2006/RELEX/013
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU - Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.		2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politique Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.		2006/RELEX/007
The EU and China	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will bring together, in a single framework: – A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five years and updating the 2003 Communication.		2005/RELEX+/040

NL

		– A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward-looking strategy to "close the gaps"	
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness	Non-legislative action / Commission Communication	The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe. The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.i	2006/TRADE/001
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy	Non-legislative action / Commission Communication	L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement. En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance. Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.	2006/TRADE/002

Draft recommendation for a negotiation / Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft of a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015

NL

NL

ANNEXE III

BIJLAGE III

P6_TA(2005)0524

Programme législatif et de travail de la Commission

Résolution du Parlement européen sur le programme législatif et de travail de la Commission pour 2006

Le Parlement européen,

- vu la communication de la Commission sur son programme législatif et de travail pour 2006 "Libérer tout le potentiel de l'Europe" (COM(2005)0531),
 - vu l'article 33 et l'article 103, paragraphe 4, de son règlement,
- A. considérant que le programme législatif et de travail annuel constitue un instrument essentiel qui permet à l'Union européenne de se concentrer sur la réalisation de ses principaux objectifs stratégiques, à savoir: favoriser la prospérité, la solidarité et la sécurité au sein de l'Europe et renforcer son rôle sur la scène internationale,
- B. considérant qu'une coordination et une coopération plus étroites entre les institutions de l'Union et le renforcement de la capacité appartenant au Conseil européen de donner une impulsion politique plus crédible aux dossiers de l'Union européenne sont parmi les conditions indispensables à réunir pour que l'Union parvienne à réaliser ses objectifs stratégiques et à se rapprocher de ses citoyens,
- C. considérant l'importance cruciale de l'année 2006, d'une part, pour l'avenir institutionnel du projet européen et, d'autre part, pour la traduction dans les faits des objectifs de Lisbonne,
- D. considérant la nécessité d'améliorer la qualité de l'activité législative, réglementaire et administrative de l'Union et, à cet effet, d'examiner effectivement la compatibilité de toutes les propositions législatives, existantes ou envisagées, de la Commission, par rapport au coût des mesures prévues, à leur impact sur la compétitivité, et à la nécessité de respecter le principe de subsidiarité et de réduire la bureaucratie,

Priorités politiques

1. approuve l'orientation générale donnée par la Commission à son programme législatif et de travail pour 2006, sachant qu'il croit fermement que la meilleure manière pour l'Europe de faire face aux défis de la mondialisation et de réaliser ses objectifs stratégiques consiste à libérer tout son potentiel et à promouvoir ses valeurs communes tant sur son territoire que dans le monde entier; invite les institutions de l'Union européenne et les autorités des États membres, en fonction de leurs compétences et de leurs responsabilités, à contribuer pleinement à la réalisation de ce programme;

Croissance, emploi et compétitivité

2. se félicite de l'importance capitale accordée à la stimulation de la croissance et de l'emploi parmi les priorités de la Commission, ainsi que de l'accent mis sur la modernisation de l'économie européenne; souligne également l'importance fondamentale que revêt la mise en œuvre de la stratégie révisée de Lisbonne, tant au niveau national qu'au niveau communautaire, de même que le développement nécessaire des ressources humaines, de la

connaissance, de l'innovation et de la recherche;

Rétablir le lien entre l'Europe et ses citoyens: débat sur l'avenir de l'Europe

3. insiste sur la nécessité urgente de parvenir à une communication plus efficace entre l'Europe et ses citoyens et invite la Commission à prendre des mesures supplémentaires en vue de remédier au "déficit de communication" et à renforcer la confiance des citoyens dans le projet européen, notamment en leur montrant la valeur ajoutée de l'Europe dans leur vie quotidienne;
4. se félicite du plan "D" de la Commission, comme démocratie, dialogue et débat (COM(2005)0494), mais appelle de ses vœux la mise en place d'une campagne et d'une stratégie parfaitement coordonnées à l'échelle interinstitutionnelle en vue de favoriser l'adoption rapide de la Constitution européenne fondée sur le projet actuel de traité constitutionnel qui a déjà été ratifié par plus de la moitié des États membres représentant plus de 50 % de la population de l'Union;

Perspectives financières

5. insiste sur le fait que les perspectives financières 2007-2013 sont appelées à former la base de la poursuite du développement d'une Union européenne forte et attend de la Commission qu'elle défende sa position selon laquelle les perspectives financières doivent être établies à un niveau suffisant pour financer les priorités politiques de l'Union;
6. souligne avec insistance que l'année 2006 sera placée sous le signe de la conclusion de plus de 40 programmes pluriannuels, lesquels doivent pouvoir démarrer au début de l'année 2007, afin de permettre la mise en œuvre des nouvelles priorités politiques liées à la nouvelle génération de programmes pluriannuels; invite la Commission - indépendamment d'un accord sur les perspectives financières - à coopérer avec le Parlement de façon plus résolue, notamment dans le domaine des programmes de politique extérieure, et à faire tout ce qui est en son pouvoir pour permettre aux procédures législatives nécessaires d'aboutir;

Pour un programme annuel visible, cohérent et interinstitutionnel

7. se félicite de sa propre implication dans l'élaboration du programme législatif et de travail; demande néanmoins à la Commission de renforcer la cohérence de la présentation et du contenu du programme annuel, en particulier en indiquant la base juridique de chaque proposition, ainsi que la visibilité de l'action de l'Union; espère que, dans un avenir très proche, le programme annuel deviendra un véritable programme d'action interinstitutionnel grâce auquel les citoyens intéressés pourront être informés et suivre la façon dont l'Union envisage de résoudre leurs problèmes;

Une Europe plus compétitive et bénéficiant de plus de cohésion

Recherche, connaissances et qualifications

8. invite instamment les États membres, de même que l'Union européenne, à accroître leurs efforts respectifs dans les domaines de la connaissance et de la recherche, conformément à l'Agenda de Lisbonne; demande instamment, à cet égard, que les nouveaux programmes-cadre sur la recherche (PC 7), sur la compétitivité et l'innovation, ainsi que l'initiative i-2010 soient dotés de moyens suffisants, et que le Conseil traduise pleinement

leur importance, notamment en termes budgétaires;

9. se félicite des propositions envisagées en vue de la création d'un Institut européen de technologie et de la mise en place, sur une base volontaire, d'un cadre européen des qualifications, mais déplore l'absence de propositions plus ambitieuses visant à remédier aux lacunes des systèmes d'éducation de l'Union; réitère la demande exprimée à la fois par le Parlement et par le Conseil de promouvoir l'excellence dans les universités européennes et dans l'enseignement supérieur, ainsi qu'une meilleure connaissance des langues;

Marché unique

10. réaffirme la nécessité, pour améliorer la compétitivité de l'économie européenne, de donner une place prééminente au parachèvement du marché intérieur, et ceci dans l'intérêt des consommateurs aussi bien que des entreprises;
11. requiert instamment, en faveur des petites et moyennes entreprises qui génèrent deux tiers des emplois, des mesures d'allégement de la bureaucratie, ainsi qu'une législation simple et claire, celle-ci ne devant pas constituer un obstacle à la croissance et à l'innovation des entreprises;
12. engage la Commission à ne pas retirer les propositions relatives à une société mutuelle européenne et à une association européenne, et l'invite à présenter dès que possible la proposition de quatorzième directive relative au transfert transfrontalier du siège et à compléter "l'étude de faisabilité visant à apprécier le besoin concret d'une société privée européenne et les problèmes que poserait sa création";
13. invite la Commission à garantir une protection appropriée des droits de propriété intellectuelle et à présenter dans les meilleurs délais une proposition relative à un brevet communautaire unique, ce qui permettrait d'offrir davantage de sécurité juridique tout en favorisant l'innovation;
14. rappelle que la réussite de l'intégration des marchés des services financiers dépendra de manière décisive de la transposition en temps utile et de la mise en œuvre efficace de la législation existante, ainsi que de la convergence accrue des pratiques de surveillance;
15. demande instamment à la Commission de veiller à ce que le processus Lamfalussy fonctionne efficacement à tous les niveaux et, en particulier, à ce que soient préservées les compétences du Parlement en tant que colégislateur;
16. salue l'engagement pris par la Commission d'améliorer le bon fonctionnement du régime fiscal ainsi que son intention d'engager un débat relatif à une stratégie européenne de lutte contre la fraude fiscale;
17. se félicite des propositions présentées en matière de justice civile, qui bénéficieront directement aux citoyens et, en particulier, aux enfants, s'agissant de questions transfrontalières telles que les divorces et les régimes matrimoniaux; souligne toutefois la nécessité de renforcer les actions dans le domaine de la justice civile, dès lors qu'il s'agit de la seule manière de garantir la sécurité et l'accès à la justice pour les citoyens dans l'ensemble de l'Union européenne;

Transports et réseaux transeuropéens

18. souligne la nécessité de planifier une réalisation très rapide des grands projets de Réseaux Transeuropéens de Transports (RTE-T), dont le financement devrait être couvert à la fois par le budget de l'Union européenne et, dans la mesure du possible, par des partenariats public-privé;
19. invite la Commission à présenter une proposition législative établissant des exigences environnementales et sanitaires minimales pour le recyclage des navires en fin de vie et lui demande de présenter des propositions législatives sur la logistique des transports en vue de faciliter le transport intermodal et sur la protection des infrastructures fondamentales de transport et d'énergie;
20. se félicite de la nouvelle stratégie maritime, laquelle vise à renforcer la cohésion de l'Europe en intégrant le développement des différentes politiques publiques dans ce domaine;

Politique de cohésion

21. constate que la stratégie de Lisbonne et la politique de cohésion sont fondamentalement liées, et considère qu'un travail plus poussé de coordination entre ces deux politiques permettrait une cohérence accrue et de meilleurs résultats pour les régions les moins favorisées;
22. invite la Commission à tout mettre en œuvre pour que les règlements sur les Fonds structurels pour la période 2007-2013 ainsi que les orientations stratégiques soient adoptés en 2006;

Élargissement de la zone euro

23. considère que l'euro contribue au maintien d'un climat macroéconomique stable; suggère d'entamer les préparatifs en vue de l'introduction de l'euro dans les pays progressant le plus rapidement vers le respect des critères de convergence pour accéder à la zone euro, mais demande instamment à la Commission d'être stricte dans l'évaluation des progrès effectués par ces États;

Amélioration de la qualité de vie

Environnement

24. engage la Commission à continuer à jouer un rôle moteur dans la lutte contre les changements climatiques et à mettre au point des stratégies visant à inclure l'aviation dans le système d'échange des droits d'émissions; l'invite à instituer un cadre ouvrant la voie à de nouveaux engagements en matière de réduction des émissions pour la période post-Kyoto, soit après 2012, et à prévoir, dans ce contexte, de nouvelles incitations à l'utilisation d'instruments axés sur les marchés en vue de réaliser les objectifs fixés;
25. se déclare favorable à la poursuite d'une approche coordonnée pour faire face aux défis environnementaux auxquels est confronté le continent (inondations, sécheresses, qualité de l'air dans les villes, etc.); est sensible à la référence faite à l'importance de sauvegarder la biodiversité aux plans européen et international;

Sources d'énergie durables et novatrices

26. se félicite de l'impulsion donnée à la politique énergétique, notamment du projet de Livre

vert visant à assurer des sources d'énergie sûres, compétitives et durables, qui sera d'une importance majeure en vue de définir une stratégie globale permettant de répondre aux défis dans le secteur de l'énergie (efficacité énergétique, développement d'un réseau intégré, promotion des sources d'énergie renouvelables, etc.); est d'avis qu'une proposition législative concernant le réchauffement et le refroidissement par des sources d'énergie renouvelables devrait faire partie intégrante d'une telle stratégie;

Agriculture, développement rural, pêche et tourisme

27. souligne qu'il importe de poursuivre la réforme de la politique agricole commune et d'appliquer intégralement les réformes adoptées précédemment, ainsi que d'investir davantage dans la recherche et la technologie dans ces secteurs;
28. constate que les réformes dans le domaine de l'agriculture et de la pêche ont déjà posé les jalons de la durabilité et d'une compétitivité accrue, et se félicite, dans ce contexte, des réformes sectorielles (vin, fruits et légumes, bananes) envisagées en 2006;
29. se félicite du lancement de travaux visant à simplifier la politique agricole commune, et attend avec grand intérêt le plan d'action afférent, afin que les contraintes administratives actuellement imposées aux agriculteurs puissent être réduites de façon drastique et rapide;
30. constate avec regret l'absence d'initiatives dans le domaine de la pêche et, en conséquence, invite notamment la Commission à mettre en place des programmes spécifiques visant à promouvoir la recherche appliquée ainsi que la recherche fondamentale, et à veiller à ce qu'une dotation budgétaire adéquate leur soit allouée;
31. demande à la Commission d'apporter une contribution complétant l'action des États membres dans le domaine du tourisme, lequel joue un rôle important dans l'économie européenne et contribue à la création d'emplois;

Politique sociale

32. se félicite des suites données au livre vert de 2005 sur les tendances démographiques dans l'Union européenne et attend de la part de la Commission des propositions relatives à des mesures concrètes contribuant à résoudre le problème du vieillissement de la population en Europe, dont la population active diminuera de près de 21 millions de personnes dans les vingt années à venir; attache une importance particulière à l'accroissement de la participation active de la population en âge de travailler au marché du travail afin d'atteindre l'objectif fixé à Lisbonne d'un taux de participation de 70% en 2010;
33. souligne la nécessité de prévoir une politique de soutien à la famille et de promouvoir un environnement favorable aux enfants, de manière à permettre une meilleure conciliation de la vie professionnelle et de la vie familiale; propose en particulier une révision de la directive 96/34/CE du Conseil¹ sur le congé parental afin d'en accroître la pertinence et l'efficacité;
34. se félicite du projet de la Commission de présenter une communication relative aux droits de l'enfant, laquelle lui offrirait une importante occasion de remédier à l'"invisibilité" des droits de l'enfant au niveau de l'Union européenne;

¹ JO L 145 du 19.6.1996, p.4.

35. se félicite du fait que l'année 2006 a été déclarée "Année européenne de la mobilité des travailleurs" et invite la Commission à se montrer plus active pour défendre et promouvoir le droit à la libre circulation des travailleurs de tous les États membres;
36. invite la Commission à proposer des solutions à plus long terme en vue de relever les défis de la mondialisation, et à s'y tenir; souligne l'importance de l'éducation et de la formation, lesquelles constituent le meilleur moyen d'améliorer les possibilités offertes aux citoyens de trouver un travail dans de nouveaux secteurs d'emploi;
37. souligne la nécessité d'adapter et de moderniser le modèle social européen afin qu'il demeure un élément fondamental de la société européenne;

Égalité entre les sexes

38. prend acte de la présentation prochaine d'une communication définissant une feuille de route pour l'égalité entre les hommes et les femmes et souligne que le principe "à travail de valeur égale, salaire égal" a été introduit il y a 30 ans par la directive 75/117/CEE du Conseil²; rappelle également l'objectif fixé à Lisbonne d'un taux d'emploi des femmes de 60% en 2010;
39. invite la Commission, en collaboration avec Eurostat, l'Agence des droits fondamentaux et le futur Institut pour l'égalité entre les hommes et les femmes, à établir une méthodologie, des définitions et des critères harmonisés en vue de réunir des données comparables et compatibles dans l'ensemble de l'Union européenne en ce qui concerne la violence à l'égard des femmes, en particulier des études globales de prévalence;

Culture

40. regrette l'absence de référence à la dimension culturelle de l'Europe, et invite la Commission à coopérer avec les gouvernements des nouveaux États membres, ainsi qu'avec les pays candidats de l'Europe centrale et orientale, en vue d'encourager la diversité culturelle et d'accroître la conscience du public dans l'ensemble de l'Union européenne;
41. insiste pour que la Convention de l'Unesco sur la protection et la promotion de la diversité des expressions culturelles soit ratifiée par l'Union européenne et par ses États membres et prie la Commission de présenter des propositions avant la fin de l'année 2006 et de mettre en chantier les initiatives nécessaires à la mise en œuvre de ladite convention au niveau de l'Union européenne;

Santé

42. souligne que la Commission doit garantir un suivi adéquat de ses communications sur la lutte contre l'obésité, les maladies cardiovasculaires, les diabètes, le cancer, les troubles mentaux et le VIH/sida;
43. invite la Commission à renforcer son engagement à l'égard de l'élaboration d'une politique cohérente en ce qui concerne les urgences en matière de santé, le handicap, la mobilité des patients et l'information des patients;

² JO L 45 du 19.2.1975, p. 19.

Une Europe plus sûre et plus libre

Espace de liberté, de sécurité et de justice

44. réaffirme, dans le contexte des attentats terroristes meurtriers de Londres et de Madrid, l'importance que revêt la mise en œuvre du Programme de La Haye; attend avec grand intérêt le rapport intérimaire sur les progrès effectués dans la mise en œuvre du plan d'action de La Haye et demande que cette évaluation mette en avant les déficits essentiels quant à l'application du droit européen dans le domaine de la justice et des affaires intérieures; souligne expressément que l'absence d'avancées dans la mise en œuvre du plan d'action de La Haye est imputable au Conseil, lequel a régulièrement fait obstacle à la réalisation des objectifs fixés par le Conseil européen;
45. souligne qu'un renforcement de la sécurité pour les citoyens ne doit jamais compromettre la protection de leurs droits fondamentaux;
46. demande à la Commission de continuer à donner la priorité aux mesures visant à combattre le terrorisme et le crime organisé, en favorisant notamment les avancées dans le domaine du financement du terrorisme, tout en s'attaquant au problème de la radicalisation;
47. invite la Commission à poursuivre sans retard les travaux qu'elle mène en vue d'élaborer des définitions communes, claires sur le plan juridique et mieux libellées, concernant certains crimes graves à dimension transfrontalière (terrorisme, trafic de stupéfiants, traite des êtres humains, blanchiment de capitaux, cybercriminalité, etc.);
48. considère qu'il est essentiel de lutter contre le terrorisme en améliorant les échanges de renseignements, en rendant la coopération plus efficace et en renforçant les actions de lutte contre le financement du terrorisme;
49. invite la Commission à proposer pour Europol une base juridique adéquate dans le cadre de l'Union européenne, ce qui permettrait de renforcer son futur rôle et de garantir son efficacité;
50. note avec regret que seules quelques initiatives ont trait à la liberté ou à un accès plus aisé à la justice pour les citoyens dans des domaines qui concernent leur vie quotidienne; invite la Commission à prendre en considération les avis et propositions du Parlement dans ce domaine et à s'employer plus activement à promouvoir la protection et l'exercice des droits fondamentaux;

Frontières et immigration

51. est conscient que la gestion des flux migratoires constitue une question primordiale pour l'avenir à court et à long terme de nos populations; estime que la lutte contre l'immigration illégale, menée dans le respect des traditions humanitaires de notre continent, et l'intégration des immigrés légaux, doivent être les deux faces d'une même question ; demande par conséquent à la Commission de prendre toutes les mesures susceptibles de contribuer à une gestion raisonnable de cette question cruciale;
52. est convaincu de la nécessité d'une politique européenne commune en matière de visas et estime que le système d'information sur les visas (VIS) de même que le système d'information Schengen (SIS II) constituent deux éléments-clés de cet objectif;

53. insiste sur la nécessité d'un effort conjoint dans le but de réduire l'immigration illégale, notamment par un renforcement des capacités de contrôle aux frontières, par une amélioration des systèmes informatiques et par une utilisation accrue des données biométriques, via des systèmes tels que VIS et SIS II;
54. se félicite de l'établissement et du lancement officiel des activités de l'Agence européenne pour la gestion des frontières extérieures (Agence Frontex) et estime qu'elle contribuera grandement à renforcer la sécurité aux frontières extérieures et à lutter avec succès contre la criminalité organisée internationale;
55. demande à la Commission d'élaborer un plan d'action global pour lutter contre la traite des êtres humains, et de renforcer les mesures contre la drogue;

L'Europe, un partenaire mondial

56. estime que le processus d'élargissement devrait se poursuivre conformément aux engagements déjà pris, mais demande à la Commission d'engager une procédure de réflexion et d'analyse sur les frontières extérieures de l'Union européenne, en prenant en considération la capacité d'absorption de cette dernière, et d'en soumettre les conclusions au Parlement;

Stabilité et démocratie dans l'Europe du Sud-Est

57. demande une nouvelle fois à la Commission de donner une orientation plus politique à la feuille de route de préadhésion pour les Balkans occidentaux, en mettant l'accent sur l'aspect incitatif et sur les besoins spécifiques de chacun des pays concernés, tout en soulignant que les pays qui progressent sur la voie des réformes et remplissent les critères de Copenhague - y compris la coopération avec le TPIY et la coopération régionale - auront une perspective d'adhésion; insiste sur le fait que l'Union européenne doit, de son côté, remplir le critère de Copenhague relatif à sa propre capacité d'absorption;
58. appuie résolument la politique de voisinage lancée il y a quelques années, priorité majeure des relations extérieures de l'Union européenne; souligne son importance dans le développement et le renforcement de la sphère de démocratie, de stabilité et de prospérité dans les pays ayant une frontière commune avec l'Union; demande par conséquent que cette politique bénéficie de ressources financières suffisantes;
59. appuie sans réserve le nouvel élan donné au processus de Barcelone, dix ans après la Conférence de 1995, en vue de créer un espace de libre-échange et de sécurité dans la région méditerranéenne et d'apporter davantage de prospérité à l'ensemble des pays concernés par le processus;

Relations bilatérales

60. rappelle ses autres priorités en ce qui concerne la politique étrangère, en particulier le renforcement des relations transatlantiques au moyen d'une actualisation et d'un remplacement du Nouvel agenda transatlantique existant par un véritable "partenariat", l'intensification des relations avec l'Amérique Latine et les Caraïbes afin de parvenir à une association birégionale, le PE devant être pleinement impliqué, le renforcement du rôle de l'Union dans le processus de paix au Moyen-Orient, ainsi que la poursuite de l'engagement de l'Union à l'égard de l'Irak et de l'Afghanistan en termes à la fois économiques, militaires

et politiques;

61. invite la Commission à exercer un contrôle constant et attentif de la tendance et de l'évolution de ses relations commerciales avec la Chine, de manière à ce que cette dernière respecte les règles d'une concurrence loyale, les obligations sociales et environnementales ainsi que les principes de l'OMC relatifs au droit de propriété;

Protection des droits de l'homme

62. demande instamment à la Commission de tenir compte de la volonté politique du Parlement quant aux modalités du programme thématique pour la promotion de la démocratie et des droits de l'homme, et de veiller à la cohérence entre les objectifs politiques, le financement et la gestion des projets dans ce domaine;

Politique du développement

63. se félicite de la Nouvelle Stratégie pour l'Afrique, en particulier du principe de l'appropriation par les Africains, ainsi que de l'identification des questions prioritaires liées à la gouvernance, laquelle est un élément-clé vers un développement durable, et des investissements dans le domaine des infrastructures, notamment l'eau, l'énergie, les technologies de l'information et de la communication; considère que tous les investissements dans ces domaines doivent obligatoirement être précédés d'une évaluation de leur contribution au développement économique et à la réduction de la pauvreté;
64. préconise une approche double à l'égard de l'Afrique qui s'adresse, d'une part, aux États plus performants, en leur donnant les moyens de maximiser les efforts pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) et, d'autre part, aux États fragiles, en recourant à plusieurs instruments politiques, adaptés à un contexte plus difficile;

Politique commerciale et négociations au sein de l'OMC

65. considère la politique du commerce international comme un élément-clé pour la promotion de la compétitivité et de la croissance, tant dans l'Union que dans les pays en voie de développement, et souligne l'importance d'une approche multilatérale, notamment de la conclusion des négociations de l'OMC à Hong Kong en décembre 2005;
66. souligne que, s'agissant de l'accès au marché des produits industriels, il est essentiel d'obtenir une réduction et une élimination des droits de douane élevés; estime, en outre, que le commerce des services constitue également un élément-clé des négociations de Doha, l'ouverture des marchés dans ce domaine présentant un potentiel important;
67. souligne la nécessité primordiale d'un développement durable à l'échelle mondiale; appelle à une action urgente de la part de l'Union en ce qui concerne la déforestation, notamment à de nouvelles mesures contre l'exploitation illégale du bois;

Sécurité et défense

68. se félicite de l'inclusion d'une communication sur les industries et les marchés de la défense dans la liste des priorités pour 2006, et encourage la Commission à présenter les propositions législatives correspondantes qui permettront de renforcer la compétitivité du secteur européen de la défense;

69. attend avec grand intérêt la Communication sur l'interprétation de l'article 296 du traité CE relatif aux marchés publics de la défense, qui permettra de clarifier les critères d'application de la dérogation aux règles de la concurrence pour l'acquisition de matériel militaire;

Améliorer le fonctionnement de l'Europe et la rapprocher du citoyen

Améliorer et simplifier la législation

70. souligne la nécessité d'accélérer la simplification et la consolidation de la législation européenne et d'intensifier les efforts visant à mieux légiférer, à favoriser une transposition rapide et à parvenir à une mise en œuvre adéquate de la législation européenne; invite la Commission à considérer comme une question prioritaire la mise en œuvre effective de l'accord interinstitutionnel "Mieux légiférer"³, notamment la mise en place de mécanismes appropriés permettant une consultation des intéressés;
71. demande à la Commission de coopérer avec le Parlement dans le processus de contrôle et d'amélioration de la législation existante, en particulier pour le choix des priorités en matière de simplification, afin que soient préservées les prérogatives propres du Parlement en tant que colégislateur, et demande une meilleure évaluation *ex post* des mesures adoptées et mises en œuvre;
72. demande à la Commission de faire un usage plus cohérent des études d'impact, lesquelles doivent impérativement tenir compte du coût de l'absence de mesures et des alternatives possibles à la réglementation publique; réclame à cet effet la création d'une agence européenne indépendante pour effectuer les études d'impact;
73. demande instamment que, dans le cadre de la procédure de comitologie, la Commission respecte l'engagement qu'elle a pris de transmettre en temps utile toutes les mesures concernées et de ne pas "excéder les compétences dont elle est dotée en vertu des instruments de base"; est en outre convaincu de la nécessité, pour la Commission et le Parlement, d'explorer les voies d'une révision du cadre actuel d'application des mesures de comitologie, et d'assurer la sauvegarde effective des prérogatives du Parlement;

Transparence, budget et responsabilité budgétaire

74. demande, en vue d'une plus grande transparence dans la prise de décision des institutions européennes, que les réunions législatives du Conseil soient publiques;
75. demande instamment à la Commission de présenter une proposition révisée en vue d'un Accord interinstitutionnel sur la discipline budgétaire et l'amélioration de la procédure budgétaire, qui inclue les propositions du Parlement relatives aux réserves et à la flexibilité, ainsi que d'autres éléments qualitatifs, tels qu'indiqués dans sa résolution du 8 juin 2005⁴,
76. demande aux États membres de soutenir sans réserve la Commission dans les efforts qu'elle déploie afin de mettre en place, pour le budget de l'Union, un cadre de contrôle interne, sûr et global, qui pourra aboutir à la création, longtemps attendue, d'un mécanisme de responsabilité, notamment en ce qui concerne la gestion partagée;

³ JO C 321 du 31.12.2003, p.1.

⁴ Textes adoptés de cette date, P6_TA(2005)0224.

77. souligne l'importance de développer l'idée, proposée dans la résolution du Parlement du 12 avril 2005⁵, d'obtenir de l'autorité politique et de gestion supérieure de chaque État membre qu'elle fournisse une déclaration de garantie concernant la légalité et la régularité des opérations sous-jacentes;
78. demande à nouveau une révision du règlement (CE) 1073/1999⁶ relatif à l'OLAF, de manière à garantir l'indépendance de ce dernier, en particulier pour ce qui concerne la procédure de recrutement au poste de directeur de l'Office;
79. souligne la nécessité, pour la Commission, de poursuivre le processus actuel de réforme interne en vue d'assurer une transparence et une responsabilité totales dans l'utilisation de l'argent public; rappelle la résolution du Parlement du 6 septembre 2001 demandant instamment à la Commission d'engager l'élaboration d'un code de bonne conduite administrative commun à tous les organes et institutions communautaires⁷;
- o
- o o
80. charge son Président de transmettre la présente résolution au Conseil et à la Commission, ainsi qu'aux parlements des États membres.

⁵ Textes adoptés de ce jour, P6_TA(2005)0092.

⁶ JO L 136 du 31.5.1999, p.1.

⁷ JO C 72 E du 21 mars 2002, p. 331.

P6_TA(2005)0524

Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie (2006)

Resolutie van het Europees Parlement over het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie getiteld "Het Europese potentieel volledig benutten: Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006" (COM(2005)0531),
- gelet op artikel 103, lid 2 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma een onontbeerlijk instrument is dat de Europese Unie in staat stelt zich met name te richten op de verwezenlijking van haar belangrijkste strategische doelstellingen, te weten bevordering van welvaart, solidariteit en veiligheid in Europa en versterking van zijn rol op het internationale toneel,
- B. overwegende dat een grotere mate van coördinatie en nauwere samenwerking tussen de instellingen van de Unie en versterking van het vermogen van de Europese Raad wat betreft een geloofwaardiger politiek leiderschap in Unie-aangelegenheden de eerste vereisten voor de EU zijn om haar strategische doelstellingen met succes te verwezenlijken en dichterbij de burgers te komen,
- C. overwegende dat het jaar 2006 buitengewoon belangrijk wordt, enerzijds voor de institutionele toekomst van Europa, en anderzijds voor de concrete verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon,
- D. overwegende dat het noodzakelijk is de kwaliteit van de wetgevende, regelgevende en bestuurlijke werkzaamheden van de Unie te verbeteren en dat hiertoe daadwerkelijk moet worden gekeken naar de vraag hoe bestaande of door de Commissie overwogen wetgevingsvoorstellen van de Commissie zich verhouden tot de kosten van de hierin vervatte maatregelen, de gevolgen ervan voor het concurrentievermogen, de noodzaak om de bureaucratie terug te dringen en het subsidiariteitsbeginsel na te leven,

Politieke prioriteiten

1. stemt in met de algemene beleidslijnen van het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006, en onderschrijft ten volle dat Europa het best kan reageren op de uitdaging van de globalisering en zijn strategische doelstellingen kan verwezenlijken door zijn potentieel volledig te benutten en zijn gemeenschappelijke waarden zowel in Europa als overal ter wereld te bevorderen; nodigt de instellingen van de EU en de autoriteiten van de lidstaten uit om naar gelang hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden optimaal bij te dragen tot de verwezenlijking van dit programma;

Groei, werkgelegenheid en concurrentievermogen

2. uit zijn tevredenheid over het feit dat in de prioriteiten van de Commissie cruciaal belang is

toegekend aan stimulering van de groei en de werkgelegenheid, en voorts dat het accent wordt gelegd op modernisering van de Europese economie; benadruk het centrale belang van de tenuitvoerlegging van de herziene strategie van Lissabon zowel op het nationaal niveau als op communautair niveau en de noodzakelijke ontwikkeling van het menselijk potentieel, kennis, innovatie en onderzoek;

Herstel van de band tussen Europa en zijn burgers: debat over de toekomst van Europa

3. wijst erop dat het dringend noodzakelijk is te komen tot een betere communicatie tussen Europa en zijn burgers en nodigt de Commissie uit extra maatregelen te nemen om de "communicatiekloof" te dichten en het vertrouwen van de burgers in het Europese project te versterken, met name door de burger te wijzen op de toegevoegde waarde van Europa in hun dagelijks leven;
4. is verheugd over plan "D" van de Commissie voor democratie, dialoog en debat (COM(2005)0494), maar dringt aan op een goed gecoördineerde institutionele campagne en strategie met het oog op snelle vaststelling van de Europese grondwet, op basis van het huidige ontwerpverdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa, dat door meer dan de helft van het aantal lidstaten, die meer dan 50% van de bevolking van de Unie vertegenwoordigen, reeds is geratificeerd;

Financiële vooruitzichten

5. wijst er nadrukkelijk op dat de financiële vooruitzichten 2007-2013 de basis moeten gaan vormen voor de verdere ontwikkeling van een krachtige Europese Unie en verwacht van de Commissie dat zij bij haar standpunt zal blijven volgens welk de financiële vooruitzichten op een niveau moeten worden vastgesteld dat hoog genoeg is om de politieke prioriteiten van de EU te financieren;
6. vestigt er nadrukkelijk de aandacht op dat 2006 in het teken zal staan van het vaststellen van meer dan 40 meerjarige programma's, waarmee op tijd, en wel begin 2007, een begin moet kunnen worden gemaakt, teneinde de nieuwe politieke prioriteiten waarmee in verband met de nieuwe generatie meerjarige programma's staan, ten uitvoer te kunnen leggen; nodigt de Commissie - los van het eventueel bereiken van overeenstemming over de financiële vooruitzichten - uit om meer werk te maken van de samenwerking met het Parlement (met name als het gaat om programma's op het gebied van buitenlands beleid) en alles in het werk te stellen om de noodzakelijke wetgevingsprocedures te kunnen afronden;

Een zichtbaar, samenhangend en interinstitutioneel jaarlijks programma

7. is verheugd over zijn eigen bijdrage aan de opstelling van het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie en juicht het streven van het Commissie toe om de inhoud en de presentatie van het jaarlijks programma, met name door van elk voorstel de rechtsgrondslag te vermelden, alsmede van de zichtbaarheid van het EU-beleid te verbeteren; spreekt de hoop uit dat het jaarlijks programma in de nabije toekomst zal uitgroeien tot een echt interinstitutioneel actieprogramma via hetwelk belangstellende burgers kunnen worden geïnformeerd en kunnen volgen hoe de EU voornemens is hun problemen aan te pakken;

Een Europa met meer concurrentievermogen en meer samenhang

Onderzoek, kennis en kwalificaties

8. is van mening dat de lidstaten en de Europese Unie hun eigen inspanningen op gebied van kennis en onderzoek moeten opvoeren overeenkomstig de Agenda van Lissabon ; verlangt met aandrang dat voor de nieuwe kaderprogramma's op het gebied van onderzoek en op het gebied van concurrentievermogen en innovatie en voor het i-2010-initiatief voldoende middelen worden uitgetrokken en dat de Raad het belang hiervan eveneens afdoende vertaalt in begrotingsmiddelen;
9. is verheugd over de geplande voorstellen voor de oprichting van een Europees instituut voor technologie en de oprichting, op vrijwillige basis, van een Europees kader voor kwalificaties, maar betreurt het ontbreken van meer ambitieuze voorstellen om de tekortkomingen in de onderwijsstelsels in de EU aan te pakken; herhaalt nogmaals de wens van zowel het Parlement als de Raad om uitmuntendheid te stimuleren in de de Europese universiteiten en hogescholen en talenkennis te verbeteren;

Interne markt

10. benadrukt de noodzaak, met het oog op versterking van het concurrentievermogen van de Europese economie, om bijzondere aandacht te besteden aan de voltooiing van de interne markt, en dit in het belang van zowel de consument als de ondernemingen;
11. verlangt dat voor kleine en middelgrote ondernemingen, die twee derden van de werkgelegenheid vertegenwoordigen, onmiddellijk maatregelen worden getroffen om de bureaucratie terug te dringen en te komen tot heldere en duidelijke wetgeving, die geen obstakel mag vormen voor de groei van bedrijven en bedrijfsinnovatie;
12. verzoekt de Commissie de voorstellen inzake een Europese onderlinge vennootschap en een Europese vereniging niet in te trekken en nodigt de Commissie diensgevolge uit zo spoedig mogelijk met een voorstel te komen voor een veertiende richtlijn inzake grensoverschrijdende bedrijfsoverplaatsing en de haalbaarheidsstudie om de concrete behoefte aan een Europese private vennootschap en de eventueel met de oprichting hiervan verband houdende problemen in kaart te brengen, af te ronden;
13. verzoekt de Commissie te zorgen voor een goede bescherming van de intellectuele eigendomsrechten en om zo spoedig mogelijk een voorstel in te dienen voor één gemeenschapsoctrooi, hetgeen meer rechtszekerheid zal bieden en de innovatie zal bevorderen;
14. benadrukt dat een succesvolle integratie van de markten voor financiële diensten staat of valt met de tijdige omzetting en de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de bestaande wetgeving, alsmede met een grotere convergentie van de controlepraktijken;
15. verzoekt de Commissie met klem erop toe te zien dat de Lamfalussy-procedure op alle niveaus naar behoren werkt, en in het bijzonder erop toe te zien dat de bevoegdheden van het Parlement als medewetgever gevrijwaard blijven;
16. is verheugd over de inzet van de Commissie voor verbetering van het functioneren van het belastingstelsel alsook over haar voornemen een debat op gang te brengen over een EU-strategie ter bestrijding van belastingfraude;

17. is verheugd over de voorstellen op het gebied van de burgerlijke justitie, die rechtstreeks ten goede komen aan de burgers, met name kinderen, bij grensoverschrijdende problemen zoals echtscheidings- en huwelijksvermogensstelsels; wijst er echter op dat op het gebied van de burgerlijke justitie meer maatregelen nodig zijn, de enige manier om de burgers in geheel Europa veiligheid en toegang tot de rechter te bieden;

Vervoer en trans-Europese netwerken

18. benadrukt de noodzaak om plannen te maken voor een zeer snelle uitvoering van de grote projecten in het kader van de trans-Europese vervoersnetwerken, waarvan de financiering zowel moet worden afgedekt door de EU-begroting alsmede, voor zover mogelijk, via publiek-/private-partnerschappen;
19. verzoekt de Commissie een wetgevingsvoorstel in te dienen tot vaststelling van minimum milieu- en gezondheidseisen voor de recycling van oude schepen; verzoekt de Commissie wetgevingsvoorstellen in te dienen op het gebied van de vervoerslogistiek ter vergemakkelijking van het intermodaal vervoer en van de bescherming van de essentiële infrastructuur op het gebied van vervoer en energie;
20. spreekt zijn waardering uit voor de nieuwe zeevaartstrategie die gericht is op de totstandbrenging van een samenhangender Europa op het gebied van de integratie van de ontwikkeling van verschillende soorten overheidsbeleid in deze sector;

Cohesiebeleid

21. stelt vast dat de Lissabonstrategie en het cohesiebeleid fundamenteel met elkaar zijn verweven en is van oordeel dat verdergaande coördinatie tussen deze twee beleidsvormen zou leiden tot meer coherentie en betere resultaten voor de achtergestelde regio's;
22. nodigt de Commissie uit alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat de verordeningen inzake de structuurfondsen voor de periode 2007-2013 en de strategische richtsnoeren in 2006 worden goedgekeurd;

Uitbreiding van de eurozone

23. is van oordeel dat de euro bijdraagt aan de instandhouding van een stabiel macro-economisch klimaat; stelt voor te beginnen met de voorbereidingen voor de introductie van de euro in de landen die de meeste vorderingen maken op weg naar eerbiediging van de convergentiecriteria voor toetreding tot de eurozone, doch dringt er tegelijkertijd bij de Commissie op aan de vorderingen van deze landen volgens strikte criteria te evalueren;

Verbetering van de levenskwaliteit

Milieu

24. verzoekt de Commissie het voortouw te blijven nemen bij de bestrijding van de klimaatverandering en daarbij strategieën te ontwikkelen om de luchtvaart op te nemen in het EU-systeem voor de handel in emissierechten; verzoekt de Commissie een kader in te stellen voor nieuwe afspraken betreffende emissiereducties voor de post-Kyoto-periode na 2012, en hierbij nieuwe initiatieven te ontwikkelen ter stimulering van het gebruik van marktgedreven instrumenten om deze doelstellingen te verwezenlijken;

25. spreekt zich uit voor voortzetting van een gecoördineerde aanpak van de milieuproblemen waarmee het continent wordt geconfronteerd (zoals overstromingen, droogtes, slechte luchtkwaliteit in steden); stelt het op prijs dat wordt verwezen naar het belang van behoud van de biologische verscheidenheid op Europees en internationaal niveau;

Duurzame en innovatieve energiebronnen

26. uit zijn tevredenheid over de impuls die is gegeven aan het energiebeleid, met name met betrekking tot het beoogde groenboek dat is gericht op het veiligstellen van veilige, concurrerende en duurzame energiebronnen, dat van groot belang zal zijn voor het vaststellen van een omvattende strategie om de uitdagingen in de energiesector het hoofd te bieden (zoals energie-efficiëntie, de ontwikkeling van een geïntegreerd energieplan, de bevordering van hernieuwbare energiebronnen); is van oordeel dat een wetgevingsvoorstel inzake verwarming en verkoeling met behulp van hernieuwbare energiebronnen onlosmakelijk deel moet uitmaken van een dergelijke strategie;

Landbouw, plattelandontwikkeling, visserij en toerisme

27. onderstreept dat de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid moet worden voortgezet, dat de reeds overeengekomen hervormingen volledig moeten worden doorgevoerd en dat meer moet worden geïnvesteerd in onderzoek en technologie in deze sectoren;
28. stelt vast dat de hervormingen op het gebied van landbouw en visserij nu reeds meer in het teken staan van duurzaamheid en concurrentievermogen en hecht in dit verband zijn goedkeuring aan de sectoriële hervormingen (wijn, groenten en fruit, bananen), die in 2006 zijn gepland;
29. verwelkomt de start van de werkzaamheden gericht op vereenvoudiging van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, wacht met grote belangstelling het actieplan hierover af, en spreekt hierbij de hoop uit dat de administratieve rompslomp waarmee landbouwers momenteel worden geconfronteerd drastisch en snel zal kan worden teruggebracht;
30. stelt met spijt vast dat op visserijgebied geen initiatieven worden genomen en nodigt de Commissie daarom uit om specifieke programma's op te zetten op het gebied van toegepast onderzoek en fundamenteel onderzoek, en erop toe te zien dat hiervoor voldoende begrotingsmiddelen worden uitgetrokken;
31. verlangt van de Commissie een bijdrage in aanvulling op acties van de lidstaten op het gebied van toerisme, een sector die een belangrijke rol speelt in de Europese economie en bijdraagt tot het scheppen van werkgelegenheid;

Sociaal beleid

32. is verheugd over de follow-up van het Groenboek 2005 over demografische tendensen in de EU en verwacht dat de voorstellen van de Commissie inzake concrete maatregelen zullen bijdragen aan het aanpakken van het demografische verouderingsprobleem in Europa waar de werkende bevolking in de komende 20 jaar met ongeveer 21 miljoen mensen zal zijn verminderd; hecht bijzonder belang aan actieve deelname aan de arbeidsmarkt van een groter percentage van de beroepsbevolking, met als doel verwezenlijking van de Lissabondoelstelling van een participatiegraad van 70% in 2010;

33. benadrukt de dringende noodzaak van een beleid van gezinsondersteuning en om meer belang toe te kennen aan het creëren van een kindvriendelijk sociaaleconomisch klimaat, teneinde beroeps- en gezinsleven beter met elkaar te kunnen combineren; stelt voor de Richtlijn 96/34/EG van de Raad¹ inzake ouderschapsverlof te herzien teneinde deze geschikter en efficiënter te maken;
34. verwelkomt het plan van de Commissie om met een mededeling te komen over de rechten van het kind als een goede kans om iets te doen aan de "onzichtbaarheid" van de rechten van het kind op EU-niveau;
35. is verheugd dat 2006 het Europese Jaar van de mobiliteit van werknemers is en verzoekt de Commissie actiever op te treden bij de waarborging en bevordering van het recht van vrij verkeer van werknemers uit alle lidstaten;
36. verzoekt de Commissie oplossingen op langere termijn voor te stellen en zich hiertoe te engageren voor de uitdagingen van de globalisering; benadrukt het belang van onderwijs en opleiding als de beste manier ter verbetering van de mogelijkheden van mensen om een baan te vinden op nieuwe terreinen van werkgelegenheid;
37. benadrukt de noodzaak het Europees sociaal model als fundamenteel element van de Europese samenleving aan te passen en te moderniseren;

Gendergelijkheid

38. neemt kennis van het feit dat binnenkort een mededeling zal verschijnen waarin een routekaart wordt geschetst voor gendergelijkheid en wijst erop dat het beginsel van gelijke beloning voor gelijkwaardig werk 30 jaar geleden werd ingevoerd via Richtlijn 75/117/EEG van de Raad²; herinnert aan de Lissabondoelstelling van een participatiepercentage voor vrouwen op de arbeidsmarkt van 60% in 2010;
39. verzoekt de Commissie in samenwerking met Eurostat, het bureau voor de grondrechten en het toekomstige genderinstituut, een geharmoniseerde methodologie en geharmoniseerde definities en criteria op te stellen om vergelijkbare en compatibele gegevens voor de hele Europese Unie te verzamelen met betrekking tot geweld jegens vrouwen, met name alomvattende studies over de verspreiding ervan;

Cultuur

40. betreurt het ontbreken van een verwijzing naar de culturele dimensie van Europa en nodigt de Commissie uit om met de regeringen van de nieuwe lidstaten en met de Midden- en Oost-Europese kandidaat-landen samen te werken om de culturele diversiteit te stimuleren en bij de bevolking van de gehele EU het besef te stimuleren;
41. dringt aan op ratificatie van het Unesco-Verdrag inzake de bescherming en bevordering van de diversiteit van culturele uitingsvormen door de EU en de lidstaten en verzoekt de Commissie vóór eind 2006 voorstellen in te dienen en de nodige initiatieven te ontplooien om het Unesco-Verdrag in EU-verband uit te voeren;

¹ PB L 145 van 19.6.1996, blz. 4.

² PB L 45 van 19.2.1975, blz. 19.

Gezondheid

42. onderstreept dat de Commissie dient te zorgen voor een goede follow-up van haar mededelingen inzake bestrijding van zwaarlijvigheid, hartziekten en diabetes, kanker, psychische aandoeningen en HIV/AIDS;
43. verzoekt de Commissie nog meer te ijveren voor de ontwikkeling van een samenhangend beleid inzake noodsituaties op het gebied van de gezondheid, handicaps, patiëntenmobiliteit en voorlichting aan de patiënt;

Een veiliger en vrijer Europa

Ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid

44. benadrukt nogmaals, tegen de achtergrond van de moorddadige terroristische aanslagen van Londen en Madrid, het belang van de tenuitvoerlegging van het Programma van Den Haag; wacht met grote belangstelling het tussentijdse verslag af over de vorderingen die zijn geboekt bij de tenuitvoerlegging van het actieplan van Den Haag en wenst dat bij deze evaluatie vooral aandacht wordt besteed aan de essentiële tekortkomingen bij de toepassing van de EU-wetgeving op het gebied van justitie en binnenlandse zaken; vestigt expliciet de aandacht op het feit dat het gebrek aan vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van het actieplan van Den Haag is te wijten aan de Raad, die herhaalde malen de door de Europese Raad vastgestelde doelstellingen heeft tegengehouden;
45. benadrukt dat meer veiligheid voor de burger de bescherming van hun grondrechten nooit in gevaar mag brengen;
46. dringt er bij de Commissie met klem op aan prioriteit te geven aan maatregelen ter bestrijding van het terrorisme en de georganiseerde misdaad, en met name om vorderingen te boeken ten aanzien van vraagstukken in verband met de financiering van terrorisme en het probleem van de radicalisering;
47. verzoekt de Commissie met spoed haar werkzaamheden voort te zetten met betrekking tot juridisch duidelijke en beter geformuleerde gemeenschappelijke definities van sommige ernstige grensoverschrijdende misdrijven (met name terrorisme, drugshandel en mensenhandel, witwassen van geld en cybercriminaliteit);
48. acht het van wezenlijke betekenis dat het terrorisme wordt bestreden door middel van betere uitwisseling van inlichtingen, doelmatige operationele samenwerking en uitbreiding van de maatregelen tegen financiering van het terrorisme;
49. verzoekt de Commissie een adequate EU-rechtsgrondslag voor Europol voor te stellen, hetgeen zijn toekomstige rol zal versterken en zijn doeltreffendheid zal waarborgen;
50. betreurt ten eerste dat slechts een paar initiatieven betrekking hebben op vrijheid of een gemakkelijker toegang tot de rechter voor burgers, als het gaat om zaken waarmee zij in het dagelijks leven worden geconfronteerd; verzoekt de Commissie rekening te houden met de adviezen en voorstellen van het Parlement ter zake en zich actiever in te zetten voor de bevordering van de bescherming en de uitoefening van de grondrechten;

Grenzen en immigratie

51. beseft dat het beheersen van immigratiestromen een belangrijk punt is voor de onmiddellijke en lange-termijntoekomst van onze volkeren; is van mening dat de strijd tegen illegale immigratie die gevoerd wordt overeenkomstig de humanitaire tradities van ons werelddeel, en de opnemings van legale immigranten twee gekoppelde aspecten van dezelfde problematiek dienen te zijn; verzoekt de Commissie dan ook alle noodzakelijke maatregelen te nemen die kunnen bijdragen tot een gezonde aanpak van dit wezenlijke probleem;
52. gelooft in de noodzaak van een gemeenschappelijk visumbeleid van de EU en is van mening dat VIS (Visum-informatiesysteem) en SIS II (Schengen-informatiesysteem) twee sleutelelementen van deze doelstelling zijn;
53. vestigt nadrukkelijk de aandacht op de noodzaak van een gezamenlijke inspanning om de illegale immigratie terug te dringen, met name door versterking van de grenscontroles, verbetering van de informaticasystemen en het gebruiken van biometrische gegevens, middels systemen zoals VIS en SIS II;
54. spreekt zijn waardering uit voor de oprichting en de officiële aanvang van de werkzaamheden van het Europees grensagentschap Frontex en is van mening dat dit een aanzienlijke bijdrage zal leveren tot vergroting van de veiligheid van de buitengrenzen en tot het welslagen van de strijd tegen de internationale georganiseerde misdaad;
55. verzoekt de Commissie een algemeen actieplan op te stellen om mensensmokkel tegen te gaan en de maatregelen tegen het gebied van drugsbestrijding te intensiveren;

Europa als mondiaal partner

56. wijst met klem op de noodzaak het uitbreidingsproces voort te zetten overeenkomstig de reeds aangegane verbintenissen, doch verlangt van de Commissie dat zij overgaat tot een analyse van de buitengrenzen van de EU en hierbij de opvangcapaciteit van de Unie in aanmerking neemt, en verzoekt haar de conclusies hiervan aan het Parlement te presenteren;

Stabiliteit en democratie in Zuidoost-Europa

57. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om een meer politiek getinte lading te geven aan het routeplan voor pretoetreding van de westelijke Balkan, en hierbij het accent te leggen op de stimulansen en specifieke behoeften van de afzonderlijke landen, met de boodschap dat de landen die vooruitgang boeken wat betreft hervormingen en inachtneming van de criteria van Kopenhagen m.i.v. samenwerking met het Joegoslavië-tribunaal en regionale samenwerking, het vooruitzicht zal worden geboden op toetreding; wijst er nadrukkelijk op dat de EU eveneens moet voldoen aan het criterium van Kopenhagen met betrekking tot de eigen opnamecapaciteit;
58. is krachtig voorstander van het enkele jaren geleden op gang gebrachte nabuurschapsbeleid, daar dit een essentiële prioriteit vormt in de buitenlandse betrekkingen van de Europese Unie; wijst op de betekenis ervan bij ontwikkeling en versteviging van de ruimte van democratie, stabiliteit en welvaart in de landen die grenzen aan de Unie, en verzoekt dus om voldoende financiële middelen ten behoeve van dit beleid;
59. steunt in dit verband ten volle de nieuwe impuls die tien jaar na de conferentie van 1995 wordt gegeven aan het proces van Barcelona, om in het Middellandse-Zeegebied een zone

van vrijhandel en veiligheid te vestigen en eveneens meer welvaart te creëren voor alle landen die bij het proces betrokken zijn;

Bilaterale betrekkingen

60. verwijst naar zijn overige prioriteiten op het gebied van buitenlands beleid, met name versterking van de transatlantische betrekkingen, door actualisering van de nieuwe transatlantische agenda en de vervanging hiervan door een werkelijk "partnerschap", intensivering van de betrekkingen met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied teneinde te komen tot een biregionaal partnerschap met volledige betrokkenheid van het Parlement, versterking van de rol van de EU in het vredesproces in het Midden-Oosten, en voortzetting van de economische, militaire en politieke inspanningen van de EU in Irak en Afghanistan;
61. verzoekt de Commissie voortdurend en nauwlettend de ontwikkeling en richting te volgen van haar handelsbetrekkingen met China en erop toe te zien dat dit land de regels voor eerlijke concurrentie, de sociale en milieuverplichtingen en de WTO-beginselen inzake eigendom in acht neemt;

Bescherming van de mensenrechten

62. dringt er bij de Commissie met klem op aan rekening te houden met de politieke wensen van het Parlement inzake de modaliteiten van het thematische programma voor de bevordering van democratie en mensenrechten, en toe te zien op de coherentie tussen de politieke doelstellingen en de financiering en het beheer van de projecten op dit gebied;

Ontwikkelingsbeleid

63. stemt in met de nieuwe strategie inzake Afrika, in het bijzonder met het beginsel van de Afrikaanse eigendom, het in kaart brengen van de prioritaire vraagstukken in verband met governance - een sleutelement voor duurzame ontwikkeling - alsmede de investeringen op het gebied van infrastructuur, met inbegrip van water, energie, informatie- en communicatietechnologieën, met dien verstande dat al deze investeringen verplicht vooraf moeten gaan door een evaluatie van hun bijdrage aan de economische ontwikkeling en het terugdringen van de armoede;
64. pleit voor een duale benadering van Afrika die enerzijds gericht is op de best presterende landen door deze landen de middelen te geven hun inspanningen te optimaliseren ten einde de millenniumontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken, en anderzijds op de kwetsbare landen, door gebruik te maken van andere politieke instrumenten die zijn aangepast aan een moeilijker context;

Handelsbeleid en WTO-onderhandelingen

65. beschouwt het internationale handelsbeleid als een sleutelement voor de bevordering van het concurrentievermogen en de groei, zowel binnen de Unie als in de ontwikkelingslanden, en benadrukt het belang van een multilaterale aanpak, en met name van de afronding van de WTO-onderhandelingen in Hongkong in december 2005;
66. benadrukt dat het, voor wat betreft de toegang van industriële producten tot de markt, van essentieel belang is dat er een verlaging of afschaffing komt van hoge douanerechten; is daarnaast van oordeel dat de handel in diensten eveneens een sleutelement vormt in de

onderhandelingsronde van Doha, aangezien de openstelling van de markt op dit gebied grote mogelijkheden biedt;

67. benadrukt de dringende noodzaak van duurzame ontwikkeling in de wereld en verzoekt om dringende Europese maatregelen op het gebied van ontbossing, waaronder verdere maatregelen tegen illegale houtkap;

Veiligheid en defensie

68. uit zijn tevredenheid over de opneming van een Mededeling over defensie-industrieën en -markten in de lijst van prioriteiten voor 2006 en moedigt de Commissie aan hierover wetgevingsvoorstellen te presenteren die voorzien in versterking van de concurrentiepositie van de Europese defensiesector;
69. wacht met grote belangstelling de mededeling af over de interpretatie van artikel 296 van het EG-Verdrag met betrekking tot openbare aanbestedingen van defensieopdrachten, aangezien deze duidelijkheid moet scheppen over de toepassingscriteria voor de uitzonderingsbepalingen ten aanzien van de mededingingsregels voor de aanbesteding van defensie-uitrusting;

Een Europa dat beter functioneert en dichter bij de burger staat

Betere en eenvoudiger wetgeving

70. onderstreept de noodzaak de vereenvoudiging en consolidatie van de EU-wetgeving te bespoedigen en nog meer te streven naar betere regelgeving, spoedige omzetting en correcte uitvoering van de EU-wetgeving; nodigt de Commissie uit om de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van het Interinstitutioneel Akkoord inzake "beter wetgeven"³, met inbegrip van de instelling van passende mechanismen voor een grondige raadpleging van alle betrokkenen, tot een prioriteit te maken;
71. verzoekt de Commissie met het Parlement samen te werken bij de controle op en de verbetering van de bestaande wetgeving, met name waar het gaat om de keuze van prioriteiten op het gebied van vereenvoudiging, zodat de prerogatieven van het Parlement als medewetgever behouden blijven, en wenst een betere evaluatie ex post van de vastgestelde en uitgevoerde maatregelen;
72. verzoekt de Commissie een coherenter gebruik te maken van effectbeoordelingen, waarin absoluut ook aandacht moet worden besteed aan de kosten van het achterwege laten van maatregelen en van de mogelijke alternatieven voor publieke regelgeving; verlangt in dit verband de oprichting van een onafhankelijk Europees agentschap om deze effectbeoordelingen uit te voeren;
73. eist in het kader van de comitologieprocedure dat de Commissie haar toezeggingen gestand doet om tijdig alle betrokken maatregelen bekend te maken en de bevoegdheden waarover zij uit hoofde van de basisinstrumenten beschikt, niet te overschrijden; is voorts overtuigd van de noodzaak voor de Commissie en het Parlement te zoeken naar wegen voor een herziening van het huidige kader voor toepassing van de comitologiemaatregelen, en de voor bescherming van de prerogatieven van het Europees Parlement effectief te

³ PB C 321 van 31.12.2003, blz. 1.

waarborgen;

Transparantie, begroting en budgettaire verantwoording

74. pleit ervoor om de wetgevingsvergaderingen van de Raad openbaar te maken met het oog op een grotere transparantie van de besluitvorming door de Europese instellingen;
75. dringt er bij de Commissie met klem op aan een herzien voorstel in te dienen met het oog op een "interinstitutioneel akkoord over de begrotingsdiscipline en verbetering van de begrotingsprocedure", waarin de voorstellen van het Parlement inzake de reserves en flexibiliteit zijn opgenomen, alsmede andere kwalitatieve elementen, zoals vastgesteld in zijn resolutie van 8 juni 2005⁴;
76. verzoekt de lidstaten de Commissie ten volle te steunen in haar pogingen om voor de begroting van de Unie te komen tot een veilig en algemeen intern controlekader, dat uiteindelijk moet uitmonden in de oprichting van een lang verbeid mechanisme voor verantwoording, met name waar het gaat om gedeeld beheer;
77. onderstreept het belang om voort te bouwen op de gedachte die is voorgesteld in zijn resolutie van 12 april 2005⁵ om de betrouwbaarheidsverklaring ten aanzien van de wettelijkheid en de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen te laten afgeven door de hoogste politieke en beheersautoriteit van elke lidstaat;
78. herhaalt zijn verzoek om de Verordening (EG) nr. 1073/1999⁶ inzake OLAF zodanig te wijzigen dat de onafhankelijkheid van dit orgaan is gewaarborgd, met name wat betreft de aanwervingsprocedure voor de directeurspost;
79. benadrukt de noodzaak voor de Commissie om door te gaan met het huidige proces van interne hervorming met het oog op transparantie en volledige verantwoording voor het gebruik van publieke middelen; verwijst naar de resolutie van het Parlement van 6 september 2001⁷ waarin de Commissie werd verzocht om spoed te maken met het opstellen van een voor alle communautaire organen en instellingen gemeenschappelijke code van goed administratief gedrag;
 - o
 - o o
80. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie, de Raad en de parlementen van de lidstaten.

⁴ Aangenomen teksten, P6_TA(2005)0224.

⁵ Aangenomen teksten, P6_TA(2005)0092.

⁶ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

⁷ PB C 72 E van 21.3.2002, blz. 331.

**FEDERAAL ADVIESCOMITE VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN – SAMENSTELLING
COMITE D'AVIS FEDERAL CHARGE DE QUESTIONS EUROPEENNES – COMPOSITION**

*Voorzitters/Présidents: Herman De Croo, voorzitter van de Kamer/ Président de la Chambre en/et
Philippe Mahoux, senator/ sénateur*

AFVAARDIGING KAMER/DÉLÉGATION CHAMBRE:

Leden/Membres:

VLD: Jacques Germeaux, Hilde Vautmans
PS: Camille Dieu, Patrick Moriau
MR: Daniel Ducarme, Josée Lejeune,
sp.a - spirit: Philippe De Coene, Inga Verhaert
CD&V / N-VA: Herman Van Rompuy
Vlaams Belang: Guido Tastenhoye

Plaatsvervangers/Suppléants:

VLD : Miguel Chevalier, Stef Goris, Luk Van Biesen,
PS: Jean-Marc Delizée, Valérie Deom, Jean-Pol Henry
MR: Hervé Hasquin, Philippe Monfils
sp.a - spirit : Cemal Cavdarli, Dalila Douifi, Geert Lambert
CD&V / N - VA: Roel Deseyn, Greta D'hondt
Vlaams Belang: Alexandra Colen, Francis Van den Eynde

Niet-stemberechtigd lid / Membre sans voix deliberative

Brigitte Wiaux (**cdH**)
 Marie Nagy (**ECOLO**)

AFVAARDIGING EUROPEES PARLEMENT/DÉLÉGATION PARLEMENT EUROPÉEN:

Leden/Membres:

VLD : Dirk Sterckx
CD&V / N- VA : Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
PS : Philippe Busquin, Alain Hutchinson
MR : Antoine Duquesne
SP.a-SPIRIT : Mia De Vits
CDH : Raymond Langendries
Vlaams belang : Philip Claeys
GROEN: Bart Staes

Plaatsvervangers/Suppléants:

VLD : Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke
CD&V -VA : Frieda Brepoels – Marianne Thyssen
PS : Véronique De Keyser, Marc Tarabella
MR : Gérard Deprez, Frédérique Ries
SP.a-SPIRIT : Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker
CDH : Mathieu Grosch
Vlaams Belang : Koenraad Dillen, Frank Vanhecke

ECOLO: Pierre Jonckheer

AFVAARDIGING SENAAT/DÉLÉGATION SÉNAT

Leden/Membres :

SP.A-SPIRIT: Staf Nimmegeers, Fauzaya Talhaoui

VLD: Stefaan Noreilde, N.,

PS : Pierre Galand, Philippe Mahoux

MR : François Roelants du Vivier, Nathalie de T'Serclaes

CD&V/NV-A : Luc Van den Brande

Vlaams Belang: Karim Van Overmeire

Plaatsvervangers/Suppléants:

SP.A-SPIRIT: Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe

VLD: Pierre Chevalier, Luc Willems

PS : Jean Cornil, Marie-José Laloy

MR : Jihane Annane, Alain Destexhe

CD&V/NV-A : Jan Steverlynck

Vlaams Belang: Frank Creyelman

(mis à jour le 10 mars 2006)