

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 juin 2006

**PROJET  
DE LOI-PROGRAMME**

**AMENDEMENTS**

déposés en commission des Affaires sociales

(Avis du Conseil d'État n° 40.601/1)

**N° 1 DU GOUVERNEMENT**

Art. 50bis (nouveau)

**Dans le Titre III, insérer un chapitre 9, contenant un article 50bis, rédigé comme suit:**

«*CHAPITRE 9 — Responsabilité personnelle et solidaire des gérants et administrateurs de sociétés en cas de faillite.*

Art. 50bis. — *A l'article 265 du Code des sociétés, modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000 et par la loi du 4 septembre 2002 et dont le texte actuel formera le § 1<sup>er</sup>, est complété par un § 2, rédigé comme suit:*

Documents précédents :

Doc 51 **2517/ (2005/2006)** :

001 : Projet de loi.

002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juni 2006

**ONTWERP  
VAN PROGRAMMAWET**

**AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken

(Advies van de Raad van State nr. 40.601/1)

**Nr. 1 VAN DE REGERING**

Art. 50bis (nieuw)

**In Titel III een Hoofdstuk 9 inlassen, houdende een artikel 50bis, luidende:**

«*HOOFDSTUK 9 — Persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de zaakvoerders en bestuurders van vennootschappen in geval van faillissement.*

«Art. 50bis. — *Artikel 265 van het Wetboek van vennootschappen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000 en bij de wet van 4 september 2002 waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:*

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2517/ (2005/2006)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendementen.

«§ 2. Sans préjudice du § 1<sup>er</sup>, l'Office national de sécurité sociale et le curateur peuvent tenir les gérants, anciens gérants et toutes les autres personnes qui ont effectivement détenu le pouvoir de gérer la société comme étant personnellement et solidairement responsables pour la totalité ou une partie des cotisations sociales, majorations, intérêts de retard et de l'indemnité forfaitaire visée à l'article 54 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, dus au moment du prononcé de la faillite, s'il est établi qu'une faute grave qu'ils ont commise était à la base de la faillite, ou si les gérants, anciens gérants et responsables se trouvent dans la situation décrite à l'article 38, § 3octies, 8° de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'Office national de sécurité sociale ou le curateur intentent l'action en responsabilité personnelle et solidaire des dirigeants visés à l'alinéa 1<sup>er</sup> devant le tribunal du commerce qui connaît de la faillite de la société.

L'alinéa 2 du § 1<sup>er</sup> n'est pas d'application vis-à-vis de l'Office et du curateur précité en ce qui concerne les dettes visées ci-dessus.

Est considérée comme faute grave, toute forme de fraude fiscale grave et organisée au sens de l'article 3, § 2 de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme, ainsi que le fait que la société est dirigée par un gérant ou un responsable qui a été impliqué dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme percepteur des cotisations sociales. Le Roi peut, après avis du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, déterminer les faits, données ou circonstances qui, en vue de l'application du présent paragraphe, peuvent également être considérés comme faute grave.»

«§ 2. Onverminderd § 1 kunnen de zaakvoerders, gewezen zaakvoerders en alle andere personen die ten aanzien van de zaken van de vennootschap werkelijke bestuursbevoegdheid hebben gehad, door de Rijksdienst voor sociale zekerheid en de curator persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk worden gesteld voor het geheel of een deel van alle op het ogenblik van de uitspraak van het faillissement verschuldigde sociale bijdragen, bijdrageopslagen, verwijlinteresten en de vaste vergoeding bedoeld in artikel 54 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, indien komt vast te staan dat een door hen begane grove fout aan de basis lag van het faillissement, of indien zij zich in de situatie bevinden zoals beschreven in artikel 38, § 3octies, 8° van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

De Rijksdienst voor sociale zekerheid of de curator stellen de vordering inzake persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de in het eerste lid bedoelde bestuurders in bij de rechtbank van koophandel die kennis neemt van het faillissement van de vennootschap.

Het tweede lid van § 1 is niet van toepassing op voormelde Rijksdienst en op de curator wat de hierboven vermelde schulden betreft.

Als grove fout wordt beschouwd iedere vorm van ernstige en georganiseerde fiscale fraude in de zin van artikel 3, § 2 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van het terrorisme, evenals het gegeven dat de vennootschap geleid wordt door een zaakvoerder of een verantwoordelijke die betrokken is geweest bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden tegenover een instelling die sociale-zekerheidsbijdragen int tot gevolg. De Koning kan, na advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid, bepalen welke feiten, gegevens of omstandigheden, voor de toepassing van deze paragraaf, eveneens als grove fout beschouwd kunnen worden.»

## N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 50ter (nouveau)

**Dans le Titre III, insérer un chapitre 9, contenant un article 50ter, rédigé comme suit:**

«Art. 50ter. — A l'article 409 du même Code, modifié par l'arrêté royal du 13 juillet 2001 et par la loi du 4 septembre 2002 et dont le texte actuel formera le § 1<sup>er</sup>, est complété par un § 2, rédigé comme suit:

«§ 2. Sans préjudice du § 1<sup>er</sup>, l'Office national de sécurité sociale et le curateur peuvent tenir les administrateurs, anciens administrateurs et personnes visés au § 1<sup>er</sup> comme étant personnellement et solidairement responsables pour la totalité ou une partie des cotisations sociales, majorations, intérêts de retard et de l'indemnité forfaitaire visée à l'article 54 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, dus au moment du prononcé de la faillite, s'il est établi qu'une faute grave qu'ils ont commise était à la base de la faillite, ou si ces administrateurs, anciens administrateurs et personnes se trouvent dans la situation décrite à l'article 38, § 3octies, 8° de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'Office national de sécurité sociale ou le curateur intentent l'action en responsabilité personnelle et solidaire des administrateurs visés à l'alinéa 1<sup>er</sup> devant le tribunal du commerce qui connaît de la faillite de la société.

L'alinéa 2 du § 1<sup>er</sup> n'est pas d'application vis-à-vis de l'Office et du curateur précité en ce qui concerne les dettes visées ci-dessus.

Est considérée comme faute grave, toute forme de fraude fiscale grave et organisée au sens de l'article 3, § 2 de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme, ainsi que le fait que la société est dirigée par un gérant ou un responsable qui a été impliqué dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme percepteur des cotisations sociales. Le Roi peut, après avis du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, déterminer les faits, données ou circonstances qui, en vue de l'application du présent paragraphe, peuvent également être considérés comme faute grave.»

## Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 50ter (nieuw)

**In Titel III een Hoofdstuk 9 inlassen, houdende, een artikel 50ter, luidende:**

«Art. 50ter. — Artikel 409 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 juli 2001 en bij de wet van 4 september 2002 waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

«§ 2. Onverminderd § 1 kunnen de in § 1 bedoelde bestuurders, gewezen bestuurders en personen door de Rijksdienst voor sociale zekerheid en de curator persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk worden gesteld voor het geheel of een deel van alle op het ogenblik van de uitspraak van het faillissement verschuldigde sociale bijdragen, bijdrageopslagen, verwijlinteressen, en de vaste vergoeding bedoeld in artikel 54 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, indien komt vast te staan dat een door hen begane grove fout aan de basis lag van het faillissement, of indien zij zich in de situatie bevinden zoals beschreven in artikel 38, § 3octies, 8° van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

De Rijksdienst voor sociale zekerheid of de curator stellen de vordering inzake persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de in het eerste lid bedoelde bestuurders in bij de rechtbank van koophandel die kennis neemt van het faillissement van de vennootschap.

Het tweede lid van § 1 is niet van toepassing op voormelde Rijksdienst en op de curator wat de hierboven vermelde schulden betreft.

Als grove fout wordt beschouwd iedere vorm van ernstige en georganiseerde fiscale fraude in de zin van artikel 3, § 2 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van het terrorisme, evenals het gegeven dat de vennootschap geleid wordt door een zaakvoerder of een verantwoordelijke die betrokken is geweest bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden tegenover een instelling die sociale zekerheidsbijdragen int tot gevolg. De Koning kan, na advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid, bepalen welke feiten, gegevens of omstandigheden, voor de toepassing van deze paragraaf, eveneens als grove fout beschouwd kunnen worden.»

## N° 3 DU GOUVERNEMENT

## Art. 50quater (nouveau)

**Dans le Titre III, insérer un chapitre 9, contenant un article 50quater, rédigé comme suit:**

«Art. 50quater. — A l'article 530 du même Code, modifié par la loi du 4 septembre 2002 et dont le texte actuel formera le § 1<sup>er</sup>, est complété par un § 2, rédigé comme suit:

«§ 2. Sans préjudice du § 1<sup>er</sup>, l'Office national de sécurité sociale et le curateur peuvent tenir les administrateurs, anciens administrateurs et administrateurs de fait visés au § 1<sup>er</sup> comme étant personnellement et solidairement responsables pour la totalité ou une partie des cotisations sociales, majorations, intérêts de retard et de l'indemnité forfaitaire visée à l'article 54 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, dus au moment du prononcé de la faillite, s'il est établi qu'une faute grave qu'ils ont commise était à la base de la faillite, ou si les administrateurs, anciens administrateurs et administrateurs de fait se trouvent dans la situation décrite à l'article 38, § 3octies, 8° de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'Office national de sécurité sociale ou le curateur intentent l'action en responsabilité personnelle et solidaire des administrateurs visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> devant le tribunal du commerce qui connaît de la faillite de la société.

L'alinéa 2 du § 1<sup>er</sup> n'est pas d'application vis-à-vis de l'Office et du curateur précité en ce qui concerne les dettes visées ci-dessus.

Est considérée comme faute grave, toute forme de fraude fiscale grave et organisée au sens de l'article 3, § 2 de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme, ainsi que le fait que la société est dirigée par un gérant ou un responsable qui a été impliqué dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme percepteur des cotisations sociales. Le Roi peut, après avis du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, déterminer les faits, données ou circonstances qui, en vue de l'application du présent paragraphe, peuvent également être considérés comme faute grave.»

## Nr. 3 VAN DE REGERING

## Art. 50quater (nieuw)

**In Titel III een Hoofdstuk 9 inlassen, houdende, een artikel 50quater, luidende:**

«Art. 50quater. — Artikel 530 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 4 september 2002 waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

«§ 2. Onverminderd § 1 kunnen de in § 1 bedoelde bestuurders, gewezen bestuurders en feitelijke bestuurders door de Rijksdienst voor sociale zekerheid en de curator persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk worden gesteld voor het geheel of een deel van alle op het ogenblik van de uitspraak van het faillissement verschuldigde sociale bijdragen, bijdrageopslagen, verwijlinteressen en de vaste vergoeding bedoeld in artikel 54 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, indien komt vast te staan dat een door hen begane grove fout aan de basis lag van het faillissement, of indien zij zich in de situatie bevinden zoals beschreven in artikel 38, § 3octies, 8° van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

De Rijksdienst voor sociale zekerheid of de curator stellen de vordering inzake persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de in het eerste lid bedoelde bestuurders in bij de rechtbank van koophandel die kennis neemt van het faillissement van de vennootschap.

Het tweede lid van § 1 is niet van toepassing op voormelde Rijksdienst en op de curator wat de hierboven vermelde schulden betreft.

Als grove fout wordt beschouwd iedere vorm van ernstige en georganiseerde fiscale fraude in de zin van artikel 3, § 2 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van het terrorisme, evenals het gegeven dat de vennootschap geleid wordt door een zaakvoerder of een verantwoordelijke die betrokken is geweest bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden tegenover een instelling die sociale-zekerheidsbijdragen int tot gevolg. De Koning kan, na advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid, bepalen welke feiten, gegevens of omstandigheden, voor de toepassing van deze paragraaf, eveneens als grove fout beschouwd kunnen worden.»

## N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 50quinquies (nouveau)

**Dans le Titre III, insérer un chapitre 9, contenant un article 50quinquies, rédigé comme suit:**

«Art. 50quinquies. — *Les dispositions du présent chapitre entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2006.*».

## N° 5 DU GOUVERNEMENT

CHAPITRE 10 (nouveau)

**Dans le Titre III, insérer un chapitre 10, rédigé comme suit:**

«CHAPITRE 10 — *Devoir de communication en cas de dettes envers l'organisme de perception des cotisations de sécurité sociale.*».

## N° 6 DU GOUVERNEMENT

Art. 50sexies (nouveau)

**Dans le chapitre 10, insérer un article 50sexies, rédigé comme suit:**

«Art. 50sexies. — *Un article 40ter, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, telle qu'elle a été ultérieurement modifiée:*

«Art. 40ter. — *L'organisme de perception des cotisations de sécurité sociale peut, sur simple demande, réclamer les données des clients et des tiers ainsi que les sommes en souffrance dont ces clients et tiers sont encore redevables aux employeurs qui ont des dettes envers l'organisme de perception et ce, à partir du moment où l'employeur n'a pas payé les cotisations sociales relatives à deux trimestres exigibles au cours de la période des douze mois écoulés et qu'il ne bénéficie pas pour celles-ci d'un règlement amiable d'apurement qu'il suit scrupuleusement.*

*Le Roi fixe des règles spécifiques au sujet du contenu de la communication, de la nature et du contenu des informations à communiquer et des pièces à produire, ainsi que les délais dans lesquels la communication et la production des pièces doivent avoir lieu. Le*

## Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 50quinquies (nieuw)

**In Titel III een Hoofdstuk 9 inlassen, houdende, een artikel 50quinquies, luidende:**

«Art. 50quinquies. — *De bepalingen van dit hoofdstuk treden in werking op 1 september 2006.*».

## Nr. 5 VAN DE REGERING

HOOFDSTUK 10 (nieuw)

**In Titel III een Hoofdstuk 10 invoegen, luidende:**

«HOOFDSTUK 10 — *Communicatieplicht in geval van schulden bij de inninginstelling van de sociale zekerheidsbijdragen.*».

## Nr. 6 VAN DE REGERING

Art. 50sexies (nieuw)

**In Hoofdstuk 10, een artikel 50sexies invoegen, luidende:**

«Art. 50sexies. — *In de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, zoals later gewijzigd, wordt een artikel 40ter ingevoegd, luidende:*

«Art. 40ter. — *De inninginstelling van de socialezekerheidsbijdragen kan de gegevens van klanten en derden, evenals de nog openstaande sommen die klanten en derden nog verschuldigd zijn aan de werkgevers die schulden hebben tegenover de inninginstelling, op eenvoudig verzoek opvragen vanaf het ogenblik dat de werkgever de sociale bijdragen van twee opeisbare kwartalen in de voorbije twaalf maanden niet betaald heeft en hiervoor geen minnelijke aanzuiveringregeling heeft die stipt nageleefd wordt.*

*De Koning stelt specifieke regels vast met betrekking tot de inhoud van de mededeling, de aard en de inhoud van de te verstrekken inlichtingen en de over te leggen stukken, alsmede de termijnen waarbinnen het doen van de mededeling, het verstrekken van de stukken dienen*

*Roi peut également fixer les modalités de transmission de la communication.*

*Si les conditions fixées par le Roi ne sont pas respectées ou si les données transmises s'avèrent inexactes, l'organisme de perception peut rendre le ou les dirigeants de la société ou la personne morale visée à l'article 17, § 3, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations internationales sans but lucratif et les fondations, qui est ou sont en charge de la gestion journalière de la société ou de la personne morale, personnellement et solidairement responsables des cotisations sociales, majorations, intérêts de retard et de l'indemnité forfaitaire visée à l'article 54 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la présente loi.*

*Cette responsabilité personnelle et solidaire peut être étendue aux autres dirigeants de la société ou de la personne morale lorsqu'une faute ayant contribué au manquement visé à l'alinéa précédent est établie dans leur chef.*

*L'organisme de perception intente l'action en responsabilité personnelle et solidaire des dirigeants visée aux alinéas précédents devant le tribunal compétent.*

*Pour le recouvrement de ces sommes dues, l'organisme de perception peut faire usage des modalités de recouvrement telles que prévues à l'article 40.»*

## N° 7 DU GOUVERNEMENT

Art. 50septies (nouveau)

**Dans le chapitre 10, insérer un article 50septies, libellé comme suit:**

«Art. 50septies. — Les dispositions du présent chapitre entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2006.»

### JUSTIFICATION.

Art. 50bis à 50quinquies

Le présent chapitre 9 vise à poser le principe de la responsabilité personnelle et solidaire des responsables de sociétés qui ont une personnalité juridique complète [à savoir: SPRL, SC et SA] en ce qui concerne le paiement des cotisations de sécurité sociale de ces sociétés à l'ONSS, lorsqu'une faute grave peut leur être reprochée au moment du prononcé de la

te geschieden. De Koning kan eveneens de modaliteiten bepalen voor de overbrenging van de mededeling.

*Indien de door de Koning vastgelegde voorwaarden niet worden nageleefd of indien de overgemaakte gegevens onjuist zijn, kan de inninginstelling de bestuurder of de bestuurders van de vennootschap of van de rechtspersoon bedoeld in artikel 17, §3, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winst-oogmerk en de stichtingen, die belast is of zijn met de dagelijkse leiding van de vennootschap of van de rechtspersoon persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk stellen voor het geheel of een deel van de verschuldigde sociale bijdragen, bijdrageopslagen, verwijlinteressen en de vaste vergoeding bedoeld in artikel 54 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van deze wet.*

*Deze persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid kan worden uitgebreid naar de andere bestuurders van de vennootschap of van de rechtspersoon indien in hunnen hoofde een fout wordt aangetoond die heeft bijgedragen tot de in het vorige lid bedoelde tekortkoming.*

*De inninginstelling stelt hiertoe de vordering inzake persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de in de vorige leden bedoelde bestuurders in bij de bevoegde rechtbank.*

*De inninginstelling kan voor de invordering van deze verschuldigde sommen gebruik maken van de invorderingsmodaliteiten zoals voorzien in artikel 40.»*

## Nr. 7 VAN DE REGERING

Art. 50septies (nieuw)

**In Hoofdstuk 10, een artikel 50septies invoegen, luidende:**

«Art. 50septies. — De bepalingen van dit Hoofdstuk treden in werking op 1 juli 2006.»

### VERANTWOORDING.

Art. 50bis tot 50quinquies

Dit hoofdstuk 9 heeft tot doel het principe in te voeren van de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de verantwoordelijken van bedrijven die een volledige rechtspersoonlijkheid hebben [met name: BVBA, CV en NV] met betrekking tot de betaling van de socialezekerheidsbijdragen van deze bedrijven aan de RSZ, wanneer hen een grove fout kan

faillite de la société ou si elles se trouvent dans la situation décrite à l'article 38, § 3octies de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Cette responsabilité personnelle et solidaire – qui existe déjà dans d'autres pays européens [p.ex.: les Pays-Bas] - s'inscrit dans le cadre de la politique gouvernementale de meilleure perception des cotisations de sécurité sociale.

L'article 50*bis* dispose que les gérants, anciens et actuels, et les autres responsables d'une société privée à responsabilité limitée [S.P.R.L.], peuvent, au moment du prononcé de la faillite de la S.P.R.L., être personnellement et solidairement responsables du paiement des cotisations sociales, majorations, intérêts de retard et de l'indemnité forfaitaire visée à l'article 54 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, dus à l'Office national de sécurité sociale [O.N.S.S.], s'il est établi qu'une faute grave qui leur est imputable est la cause de la faillite ou s'ils se trouvent dans une situation telle que décrite à l'article 38, § 3octies de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Une faute grave sera réputée notamment avoir été commise et la responsabilité personnelle et solidaire engagée lorsque la S.P.R.L. est dirigée par un gérant ou un responsable qui a été impliqué dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme percepteur des cotisations sociales ou si l'article 3, § 2 de la loi du 11 janvier 1993 relative au blanchiment est applicable.

Par ailleurs, le Roi peut étendre le champ d'application matériel de cette notion de faute grave, en ce qui concerne l'application de ces paragraphes, sur avis du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale. Il s'agit ici de rendre ces dispositions applicables à d'autres cas qui, dans la pratique, peuvent être considérés comme une faute grave, et de pouvoir réagir rapidement face à des nouvelles activités ou attitudes de dirigeants malhonnêtes. La pratique juridique quotidienne servira de base en vue d'une extension éventuelle que le Roi peut décider.

L'article 50*ter* a le même objet que l'article 53 mais concerne les administrateurs, actuels et anciens, et les administrateurs de fait des sociétés coopératives à responsabilité limitée [S.C.].

L'article 50*quater* a le même objet que l'article 50*bis* mais concerne les administrateurs, actuels et anciens, et les administrateurs de fait des sociétés anonymes [S.A.].

L'article 50*quinquies* fixe la date d'entrée en vigueur des dispositions de ce chapitre. Ces dispositions s'appliqueront

verweten worden op het ogenblik dat het bedrijf failliet wordt verklaard of indien ze zich in de situatie bevinden zoals beschreven in artikel 38, § 3octies, 8° van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Deze persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid - die in andere Europese landen [b.v.: Nederland] reeds bestaat - kadert in het beleid van de regering voor een betere inning van de socialezekerheidsbijdragen.

Artikel 50*bis* bepaalt dat de gewezen en de huidige zaakvoerders en de andere verantwoordelijken van een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid [B.V.B.A.] op het ogenblik dat het faillissement van de B.V.B.A. wordt uitgesproken persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk kunnen gesteld worden voor de betaling van de socialezekerheidsbijdragen, de bijdrageopslagen, verwijlinteressen en de vaste vergoeding bedoeld in artikel 54 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders verschuldigd aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid [R.S.Z.], wanneer een grove fout die aan hen kan worden toegeschreven de oorzaak van het faillissement is of indien ze zich bevinden in een situatie zoals beschreven in artikel 38, § 3octies, 8° van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Een grove fout wordt met name geacht begaan te zijn en de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijk kan derhalve worden ingeroepen, wanneer de B.V.B.A. geleid wordt door een zaakvoerder of een verantwoordelijke die betrokken is geweest bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden tegenover een instelling die socialezekerheidsbijdragen int tot gevolg of indien artikel 3, § 2 van de witwaswetgeving van 11 januari 1993 van toepassing is.

Daarnaast wordt de Koning de mogelijkheid gegeven het materieel toepassingsgebied van de notie grove fout, wat de toepassing van deze paragrafen betreft, na het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid uit te breiden. Het doel is hier om deze bepalingen toepasselijk te kunnen maken in andere gevallen die in de praktijk als grove fout kunnen beschouwd worden en snel te kunnen inspelen op nieuwe activiteiten of gedragingen van sommige malafide bestuurders. De dagelijkse rechtspraktijk zal als basis dienen voor de eventuele uitbreiding waartoe de Koning kan beslissen.

Artikel 50*ter* heeft hetzelfde voorwerp als artikel 53 maar heeft betrekking op de huidige, de gewezen en de feitelijke bestuurders van de coöperatieve vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid [C.V.].

Artikel 50*quater* heeft hetzelfde voorwerp als artikel 50*bis* maar heeft betrekking op de huidige, gewezen en feitelijke bestuurders van de naamloze vennootschappen [N.V.].

Artikel 50*quinquies* bepaalt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van dit hoofdstuk. Deze bepalingen zullen

seulement aux faillites prononcées à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2006.

*Art. 50sexies et 50septies*

Le présent chapitre a pour objet de lutter contre la fraude organisée aux cotisations ONSS .

L'article 50sexies a pour objet de rendre solidairement et personnellement responsables les dirigeants chargés de la gestion journalière pour le paiement des dettes sociales dans les cas où une dette vis-à-vis de l'organisme de perception existe et que les dirigeants en question n'ont pas satisfait à la demande de l'organisme de lui communiquer les données dont il a besoin pour évaluer si les dettes sociales pourront être payées.

La notion 'chargé de la gestion journalière' vise ici également l'administrateur de fait qui utilise un homme de paille pour la gestion de la société ou de la personne morale.

Il va de soi que l'organisme de perception n'utilisera cette possibilité que dans des cas spécifiques, par exemple en cas de fraude en matière de paiement. Cette possibilité ne peut d'ailleurs être invoquée que si deux trimestres exigibles n'ont pas été payés au cours des douze derniers mois; en d'autres termes, elle ne peut être invoquée directement à partir du moment où une dette à l'égard de l'organisme de perception est constatée.

L'organisme de perception doit tenter l'action en responsabilité personnelle et solidaire auprès du tribunal compétent.

L'article 50septies fixe la date d'entrée en vigueur de la disposition de ce chapitre.

*Le ministre des Affaires sociales,*

Rudy DEMOTTE

slechts toegepast kunnen worden in geval van faillissementen die uitgesproken worden vanaf 1 september 2006

*Art. 50sexies en 50septies*

Dit hoofdstuk beoogt de strijd tegen de georganiseerde fraude inzake de RSZ-bijdragen.

Artikel 50sexies heeft tot doel de bestuurders, die belast zijn met de dagelijkse leiding, hoofdelijk en persoonlijk aansprakelijk te stellen voor de vereffening van de sociale schulden in de gevallen waarin er RSZ-schulden zijn en bedoelde bestuurders niet zijn ingegaan op het verzoek van de inninginstelling hem de correcte gegevens mede te delen, die zij nodig heeft om uit te maken of de sociale schulden zullen kunnen worden vereffend.

De notie 'belast zijn met de dagelijkse leiding' omvat hier ook de feitelijke bestuurder die een stroman gebruikt voor het bestuur van de vennootschap of rechtspersoon.

Het spreekt voor zich dat de inninginstelling van deze mogelijkheid slechts gebruik zal maken in welbepaalde gevallen, bijvoorbeeld in geval van betaalfraude. Deze mogelijkheid kan trouwens ook slechts ingeroepen worden indien er twee opeisbare kwartalen in de voorbije twaalf maanden niet betaald zijn; ze kan met andere woorden niet direct ingeroepen worden vanaf het moment dat er een schuld ten aanzien van de inningsinstelling wordt vastgesteld.

De inningsinstelling moet de vordering inzake persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid instellen bij de bevoegde rechtbank.

Artikel 50septies bepaalt de datum van inwerkingtreding van de bepaling van dit Hoofdstuk.

*De minister van Sociale Zaken,*

Rudy DEMOTTE



## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

N° 40.601/1

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 30 mai 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement à la «loi programme», a donné le 1<sup>er</sup> juin 2006 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

«que les mesures résultant de cet amendement du gouvernement visent à exécuter une décision du contrôle budgétaire, que ces mesures doivent entrer en vigueur à très bref délai (le 1<sup>er</sup> septembre 2006 pour le chapitre 9 et le 1<sup>er</sup> juillet 2006 pour le chapitre 10), que l'amendement soumis à votre avis remplace les dispositions initiales qui vous avaient été soumises par le Gouvernement et qu'il convient de pouvoir déposer l'amendement en cause dès le début de la discussion du projet de loi programme en commission de la Chambre».

\*  
\* \*

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

\*  
\* \*

1. Le projet d'amendement soumis pour avis a pour objet d'insérer un chapitre 9 et un chapitre 10 dans le titre III du projet de loi-programme.

Le chapitre 9 modifie le Code des sociétés en vue d'instaurer la responsabilité personnelle et solidaire des responsables de S.P.R.L., S.C. et S.A. pour le paiement des cotisations de sécurité sociale exigibles au moment de la faillite lorsqu'une faute grave peut leur être imputée ou «s'ils se trouvent dans la situation décrite à l'article 38, § 3<sup>o</sup>cties, 8<sup>o</sup> (lire: § 3<sup>o</sup>cties, alinéa 1<sup>er</sup>, 8<sup>o</sup>), de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés». Est visé par cette dernière condition: le fait d'avoir été impliqué dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme de

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

NR. 40.601/1

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 mei 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement bij een ontwerp van «programmawet», heeft op 1 juni 2006 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

«que les mesures résultant de cet amendement du gouvernement visent à exécuter une décision du contrôle budgétaire, que ces mesures doivent entrer en vigueur à très bref délai (le 1<sup>er</sup> septembre 2006 pour le chapitre 9 et le 1<sup>er</sup> juillet 2006 pour le chapitre 10), que l'amendement soumis à votre avis remplace les dispositions initiales qui vous avaient été soumises par le Gouvernement et qu'il convient de pouvoir déposer l'amendement en cause dès le début de la discussion du projet de loi programme en commission de la Chambre».

\*  
\* \*

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*  
\* \*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van amendement strekt ertoe in titel III van het ontwerp van Programmawet een hoofdstuk 9 en een hoofdstuk 10 in te voegen.

Hoofdstuk 9 bevat wijzigingen aan het Wetboek van vennootschappen met het oog op het invoeren van de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de verantwoordelijken van BVBA's, CV's en NV's, voor de op het ogenblik van het faillissement verschuldigde socialezekerheidsbijdragen wanneer hen een grove fout kan worden verweten of «indien zij zich in situatie bevinden zoals beschreven in artikel 38, § 3<sup>o</sup>cties, 8<sup>o</sup> (lees: § 3<sup>o</sup>cties, eerste lid, 8<sup>o</sup>), van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers». Dit laatste betekent: indien zij betrokken waren bij minstens twee

recouvrement des cotisations de sécurité sociale. À la différence de la première hypothèse nécessitant d'établir la faute grave, la deuxième hypothèse concerne un régime de responsabilité objective. Le texte en projet précise ce qu'il y a lieu d'entendre par faute grave pour l'application du système <sup>(1)</sup>. Le Roi est cependant habilité, après avis de l'Office national de sécurité sociale, à déterminer quels faits, données ou circonstances peuvent également être considérés comme faute grave.

Le chapitre 10 apporte des modifications à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Ces modifications visent à rendre personnellement et solidairement responsables du paiement des cotisations de sécurité sociale exigibles les dirigeants qui n'ont pas satisfait à la demande de l'organisme de perception de lui communiquer les données dont il a besoin pour évaluer si les dettes sociales échues pourront être payées.

2. L'amendement instaure un régime dérogatoire au régime de droit commun de la responsabilité pour certaines personnes en ce qui concerne les cotisations sociales, majorations, intérêts de retard et indemnité forfaitaire exigibles au moment du prononcé de la faillite. Une différence de traitement est ainsi créée entre des catégories de personnes.

Selon une jurisprudence constante de la Cour d'arbitrage notamment, les règles constitutionnelles de l'égalité et de la non-discrimination n'excluent pas qu'une différence de traitement soit établie entre des catégories de personnes, pour autant qu'elle repose sur un critère objectif et qu'elle soit raisonnablement justifiée. L'existence d'une telle justification doit s'apprécier compte tenu du but et des effets de la mesure ainsi que de la nature des principes en cause; les principes d'égalité et de nondiscrimination sont violés lorsqu'il est établi qu'il n'existe pas de rapport raisonnable de proportionnalité entre les moyens employés et le but visé.

L'instauration de ce traitement différent doit être adéquatement justifiée. Il est recommandé de justifier cette différenciation dans l'exposé des motifs.

<sup>1</sup> À cet égard, une contradiction semble s'être glissée dans le texte en projet en ce que «le fait que la société est gérée par un gérant ou un responsable qui a été impliqué dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme de recouvrement des cotisations de sécurité sociale» (alinéa 4 de l'article 265, § 2, du Code des sociétés) est considéré comme une faute grave, alors que dans le premier alinéa, cette hypothèse est considérée comme une deuxième catégorie, distincte de celle de «faute grave».

faillissements, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden ten aanzien van een inningsorganisme van de socialezekerheidsbijdragen. Anders dan in het eerste geval, waarbij de grove fout moet worden aangetoond, gaat het in de tweede hypothese om een objectieve aansprakelijkheidsregeling. In de ontworpen regeling wordt bepaald wat voor de toepassing van de regeling als grove fout dient te worden beschouwd <sup>(1)</sup>. Aan de Koning wordt evenwel de bevoegdheid gegeven om, na advies van de Rijksdienst voor sociale zekerheid, te bepalen welke feiten, gegevens of omstandigheden eveneens als grove fout beschouwd kunnen worden.

Hoofdstuk 10 wijzigt de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Deze wijzigingen hebben tot doel de bestuurders hoofdelijk en persoonlijk aansprakelijk te stellen voor de verschuldigde socialezekerheidsbijdragen, indien de bedoelde bestuurders niet zijn ingegaan op het verzoek van de inningsinstelling om de gegevens mee te delen die zij nodig heeft om uit te maken of de achterstallige sociale schulden zullen kunnen worden vereffend.

2. Het amendement voert voor bepaalde personen, voor de op het ogenblik van de uitspraak van het faillissement verschuldigde sociale bijdragen, bijdrageopslagen, verwijlntresten en vaste vergoeding, een van het normale aansprakelijkheidsregime afwijkende regeling in. Aldus wordt een onderscheiden behandeling ingesteld tussen categorieën van personen.

Volgens een vaste rechtspraak, o.m. van het Arbitragehof, sluiten de grondwettelijke regels van de gelijkheid en de niet discriminatie niet uit dat een verschil in behandeling tussen categorieën van personen wordt ingesteld, voor zover dat verschil op een objectief criterium berust en het redelijk verantwoord is. Het bestaan van een dergelijke verantwoording moet worden beoordeeld, rekening houdend met het doel en de gevolgen van de maatregel en met de aard van de terzake geldende beginselen; de beginselen van gelijkheid en nietdiscriminatie zijn geschonden wanneer vaststaat dat geen redelijk verband van evenredigheid bestaat tussen de aangewende middelen en het beoogde doel.

Voor het invoeren van deze onderscheiden behandeling dient een deugdelijke verantwoording te bestaan. Het verdient aanbeveling een verantwoording voor het onderscheid in de toelichting bij het amendement op te nemen.

<sup>1</sup> In dit verband lijkt er een tegenstrijdigheid in de ontworpen regeling te schuilen doordat «het gegeven dat de vennootschap geleid wordt door een zaakvoerder of een verantwoordelijke die betrokken is geweest bij minstens twee faillissements, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden tegenover een instelling die socialezekerheidsbijdragen int tot gevolg» (vierde lid van artikel 265, § 2, van het Wetboek van vennootschappen) als grove fout wordt beschouwd, terwijl die hypothese in het eerste lid als een tweede categorie, los van de categorie «grove fout» wordt beschouwd.

Cette observation s'impose d'autant plus dans le cas présent qu'un régime de responsabilité objective a été instauré pour les personnes antérieurement impliquées dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme de recouvrement des cotisations de sécurité sociale. À l'égard de ces personnes, la responsabilité aggravée s'applique automatiquement et sans limitation dans le temps <sup>(2)</sup>, sans qu'il soit nécessaire d'établir qu'elles ont commis une faute grave. La justification du traitement différencié devra notamment aussi porter sur cet aspect.

Dès lors que l'exposé des motifs n'indique pas de justification, le Conseil d'État, section de législation, ne peut se prononcer à ce sujet.

3. L'article 265, § 2, alinéa 4, en projet du Code des sociétés habilite le Roi à déterminer d'autres faits, données ou circonstances qui, en dehors des cas décrits dans le texte en projet, peuvent également être considérés comme faute grave. Le texte de l'amendement ne circonscrit pas le pouvoir du Roi, mais l'exposé des motifs précise cependant l'objectif visé par la possibilité d'étendre le champ d'application matériel de la notion de faute grave de la manière suivante:

«Il s'agit ici de rendre ces dispositions applicables à d'autres cas qui, dans la pratique, peuvent être considérés comme une faute grave, et de pouvoir réagir rapidement face à des nouvelles activités ou attitudes de certains dirigeants malhonnêtes».

Pour rendre la délégation admissible, la limitation du pouvoir du Roi de sanctionner des dirigeants de mauvaise foi doit figurer dans le texte même de l'amendement.

La même observation s'applique aux articles 54 et 54bis du projet de loi-programme.

Deze opmerking klemt in dit geval des te meer, daar in hoofde van personen die voorheen betrokken waren bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden ten aanzien van een inningsorganisme van de socialezekerheidsbijdragen, een objectieve aansprakelijkheidsregeling wordt ingevoerd. Ten aanzien van deze personen geldt de verzwaarde aansprakelijkheid automatisch en onbepaald in de tijd <sup>(2)</sup>, zonder dat moet worden aangetoond dat zij een grove fout hebben begaan. De verantwoording voor de aparte behandeling zal inzonderheid ook op dit aspect betrekking moeten hebben.

Aangezien in de toelichting geen verantwoording wordt gegeven, kan de Raad van State, afdeling wetgeving, zich daarover niet uitspreken.

3. In het ontworpen artikel 265, § 2, vierde lid, van het Wetboek van vennootschappen, wordt aan de Koning de bevoegdheid gegeven om andere feiten, gegevens of omstandigheden te bepalen die, naast de in de ontworpen regeling omschreven gevallen, eveneens als grove fout beschouwd kunnen worden. In de tekst van het amendement wordt de bevoegdheid van de Koning niet afgebakend, doch in de toelichting wordt het doel van de mogelijkheid het materieel toepassingsgebied van de notie grove fout uit te breiden, als volgt omschreven:

«Het doel is hier om deze bepalingen toepasselijk te kunnen maken in andere gevallen die in de praktijk als grove fout kunnen beschouwd worden en snel te kunnen inspelen op nieuwe activiteiten of gedragingen van sommige malafide bestuurders».

Opdat de delegatie aanvaardbaar zou zijn, dient de beperking van de bevoegdheid van de Koning tot het sanctioneren van malafide bestuurders, in de tekst zelf van het amendement te worden opgenomen.

Deze opmerking geldt eveneens voor de artikelen 54 en 54bis van het ontwerp van Programmawet.

<sup>2</sup> Voir à ce sujet: Cour d'arbitrage, arrêt n° 87/98 du 15 juillet 1998.

<sup>2</sup> Zie in dit verband: Arbitragehof, arrest nr. 87/98 van 15 juli 1998.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME,	président de chambre,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,

Madame

A. BECKERS,	greffier.
-------------	-----------

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

<i>LE GREFFIER,</i>	<i>LE PRÉSIDENT,</i>
A. BECKERS	M. VAN DAMME

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw

A. BECKERS,	griffier.
-------------	-----------

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

<i>DE GRIFFIER,</i>	<i>DE VOORZITTER,</i>
A. BECKERS	M. VAN DAMME