

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2006

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

(Art. 42 et 43)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Hilde DIERICKX**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Rudy Demotte, ministre des
Affaires sociales et de la Santé publique 3
- II. Discussion des articles et votes 3

Documents précédents :

Doc 51 **2517/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi-programme.
002 à 004 : Amendements.
005 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2006

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

(Art. 42 en 43)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Hilde DIERICKX**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer Rudy Demotte,
minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid ... 3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 3

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2517/ (2005/2006)** :
001 : Ontwerp van programmawet.
002 tot 004 : Amendementen.
005 : Verslag.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaïne, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Magda De Meyer
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N. David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74, 4, du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné les articles 42 et 43 du présent projet de loi-programme au cours de sa réunion du 6 juin 2006.

I. — EXPOSÉ DE M. RUDY DEMOTTE, MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique précise que les dispositions à l'examen visent à élargir le champ d'application du fonds tabac à toutes les assuétudes. Dorénavant sera donc privilégiée une approche transversale.

Cet élargissement du champ d'action du fonds implique la nécessité d'augmenter les moyens mis à sa disposition. Par conséquent, dès 2006, un montant annuel de cinq millions d'euros, à charge du budget des frais d'administration de l'INAMI, sera affecté au financement de projets de lutte contre les assuétudes.

L'article 43, quant à lui, fixe au 1^{er} janvier 2006 la date d'entrée en vigueur de ce nouveau fonds.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

M. Mark Verhaegen (CD&V) constate que le fonds tabac cède la place à un fonds de lutte contre les assuétudes. Toutefois, il n'est précisé nulle part de quelles assuétudes il s'agit. Vise-t-on uniquement les drogues «légales» (à savoir, le tabac et l'alcool) ou vise-t-on également les drogues «illégalés»?

L'intervenant s'interroge sur l'état d'avancement de l'accord de coopération dont la conclusion était prévue. Pour rappel, le Conseil d'État avait recommandé en 2005 que cet accord soit réécrit. Interrogé sur la question, le 25 mai 2005, le ministre avait répondu que le texte de l'accord serait adapté aux remarques du Conseil d'État avant 2006. Qu'en est-il ?

Lors de cette réunion du 25 mai 2005, le ministre avait par ailleurs indiqué que les moyens mis à la disposition du fonds serviraient à encadrer les mesures prises à l'échelon fédéral, notamment l'interdiction de fumer sur les lieux de travail et dans l'Horeca. L'on retrouve dans le *Moniteur belge* une série d'arrêtés mi-

DAMES EN HEREN,

Conform artikel 74, 4, van het Reglement van de Kamer heeft uw commissie de artikelen 42 en 43 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 6 juni 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER RUDY DEMOTTE, MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid preciseert dat met de ter bespreking voorliggende bepalingen wordt beoogd het toepassingsgebied van het «Fonds tot bestrijding van het tabaksgebruik» te verruimen tot alle verslavingen. Voortaan zal men dus meer oog hebben voor een horizontale aanpak.

De verruiming van het toepassingsgebied vergt een verhoging van de ter beschikking gestelde middelen. Vanaf 2006 wordt voor de financiering van projecten ter bestrijding van verslavingen bijgevolg een jaarbedrag van 5 miljoen euro op de begrotingspost Werkingskosten van het RIZIV toegewezen.

Artikel 43 stelt de datum van inwerkingtreding van het nieuwe fonds vast op 1 januari 2006.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Mark Verhaegen (CD&V) constateert dat het tabaksfonds de plaats ruimt voor een fonds tot bestrijding van de verslavingen. Nergens wordt echter gepreciseerd over welke verslavingen het gaat. Beoogt men alleen de legale drugs (tabak en alcohol) of ook de «illegale» drugs?

De spreker vraagt hoever het staat met het samenwerkingsakkoord, waarvan de sluiting was gepland. Ter herinnering: de Raad van State heeft in 2005 aanbevolen dat dit akkoord zou worden herschreven. Toen de minister daarover op 25 mei 2005 werd ondervraagd, heeft hij geantwoord dat de tekst van het akkoord vóór 2006 aan de opmerkingen van de Raad van State zou worden aangepast. Wat is van die aanpassing tot stand gekomen?

Tijdens die vergadering van 25 mei 2005 had de minister voorts aangegeven dat de ter beschikking van het Fonds gestelde middelen zouden dienen om de op federaal vlak getroffen maatregelen te begeleiden, met name het rookverbod op het werk en in de horecasector. In het *Belgisch Staatsblad* staan een aantal ministeriële

nistériels accordant des subventions à l'une ou l'autre initiative (par exemple, au collège Saint-Augustin d'Enghien ou au CPAS de Mouscron). Le ministre peut-il indiquer si des fonds ont également été alloués à des initiatives flamandes ? Si oui, lesquelles ? Comment les moyens du Fonds tabac ont-ils été utilisés en 2005 ?

L'intervenant insiste enfin sur le fait que le tabagisme ne peut être diminué qu'au moyen d'une politique de prévention pour laquelle seules les communautés sont compétentes, comme l'a rappelé le Conseil d'État. En son article 5, § 1^{er}, l., 2^o, la loi spéciale de réforme institutionnelle du 8 août 1980 attribue en effet aux communautés les compétences relatives à l'éducation sanitaire ainsi qu'aux activités et services de médecine préventive. L'État fédéral ne peut agir, quant à lui, que sur les accises frappant les produits du tabac. Sur le plan international, la modulation du taux d'accises constitue un instrument utilisé à des fins préventives.

Au vu de ces éléments, M. Verhaegen plaide pour que l'accord de coopération déjà évoqué soit conclu le plus rapidement possible.

Mme Karine Jiroflée (sp.a-spirit) salue la volonté du ministre de privilégier une approche transversale et d'étendre le champ d'application et les moyens du fonds tabac à toutes les assuétudes.

Toutefois, plusieurs questions méritent une réponse.

Tout d'abord, à l'instar de M. Verhaegen, l'intervenante s'interroge sur la nature des assuétudes concernées par le nouveau fonds.

Ensuite, existe-t-il une clé de répartition des moyens financiers entre les divers types d'assuétudes, d'une part, et entre régions, d'autre part ?

Le fonds tabac actuel fonctionne à partir de demandes de subventions évaluées par un comité d'accompagnement. Comment fonctionnera le futur fonds de lutte contre les assuétudes ?

Le ministre précise qu'il existe deux types d'assuétudes: il s'agit, d'une part, des assuétudes liées aux produits et celles liées à certains comportements (par exemple, le jeu). Le fonds visé à l'article 42 du projet de loi-programme vise uniquement celles liées aux produits sans distinction selon leur nature licite (alcool, tabac, médicaments) ou illicites (substances stupéfiantes...).

L'intervenant confirme que, pour être efficace, une politique de lutte contre le tabagisme doit évidemment

besluiten die aan een of ander initiatief (bijvoorbeeld het «*Collège Saint-Augustin d'Enghien*» of het OCMW van Moeskroen) subsidies toekennen. Kan de minister aangeven of ook geld naar Vlaamse initiatieven is gegaan? Hoe zijn de middelen van het tabaksfonds in 2005 aangewend?

De spreker benadrukt ten slotte dat tabaksverslaving maar kan worden beperkt door een beleid van preventie, waarvoor — zo heeft de Raad van State er nog aan herinnerd — alleen de gemeenschappen bevoegd zijn. Bij artikel 5, § 1, l., 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen immers bevoegd voor «de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg». De federale Staat zelf mag maar optreden inzake de accijnzen op de tabaksproducten. De wijziging van de accijnzen wordt op internationaal vlak gebruikt als preventief instrument.

In het licht van die elementen pleit de heer Verhaegen ervoor dat het al ter sprake gebrachte samenwerkingsakkoord zo spoedig mogelijk wordt gesloten.

Mevrouw Karine Jiroflée (sp.a-spirit) juicht de bereidheid van de minister ten gunste van een overkoepelende benadering toe, alsook zijn wens om het toepassingsgebied van het tabaksfonds en de middelen ervan tot alle verslavingen uit te breiden.

Verscheidene vragen vergen echter eerst een antwoord.

Naar het voorbeeld van de heer Verhaegen heeft zij in de eerste plaats vragen over de aard van de verslavingen die het nieuwe fonds in aanmerking zal nemen.

Is er voorts een sleutel voor de verdeling van de financiële middelen tussen enerzijds de verschillende soorten verslaving en anderzijds de gewesten?

Het huidige tabaksfonds functioneert op grond van subsidieaanvragen die door een begeleidingscomité worden geëvalueerd. Hoe zal het toekomstige Fonds tot bestrijding van de verslavingen tewerk gaan?

De minister preciseert dat er twee soorten verslaving bestaan: enerzijds zijn er de verslavingen in verband met producten en anderzijds in verband met gedrag (bijvoorbeeld gokken). Het in artikel 42 bedoelde fonds beoogt uitsluitend verslavingen in verband met producten, ongeacht of ze legaal (alcohol, tabak, geneesmiddelen) dan wel illegaal zijn (verdovende middelen).

De spreker bevestigt dat een beleid ter bestrijding van het tabaksgebruik, wil het doeltreffend zijn, uiteraard

reposer sur une approche coordonnée des niveaux de pouvoirs compétents. A ce titre, les contacts avec les entités fédérées sont fréquents. Il est exact que l'avis du Conseil d'État a entravé la conclusion d'un accord de coopération avec elles. Toutefois, eu égard à l'importance des matières visées, on ne peut se laisser paralyser par des obstacles institutionnels.

Le ministre ajoute que les moyens du fonds tabac n'ont pas été alloués en fonction d'une clé de répartition prédéterminée. La logique suivie est en effet celles de projets. Actuellement, le fonds tabac n'intervient que sur la base de demandes qui lui sont adressées. Un comité d'accompagnement est chargé d'évaluer l'opportunité de financer les projets de lutte contre le tabagisme qui lui sont soumis et de rendre un avis à leurs sujets. Ce comité est composé de deux membres de la cellule stratégique du ministre, d'un représentant de l'INAMI, de deux représentants et de l'inspecteur des finances du SPF Santé publique et de deux experts en tabagisme.

Quant au futur fonds de lutte contre les assuétudes, il est encore trop tôt pour préjuger de la manière dont il fonctionnera. Il convient, au préalable, de créer l'instrument avant d'arrêter les modalités de son fonctionnement. On peut toutefois raisonnablement penser qu'un comité d'accompagnement, dont la composition sera analogue à celle du comité d'accompagnement précité, sera créé. Le ministre n'exclut pas qu'y siègent également des personnes actives dans le domaine médical ou psychothérapeutique ainsi que des acteurs du monde académique.

*
* *

Les articles 42 et 43 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Hilde DIERICKX

Le président,

Yvan MAYEUR

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement:
Art. 42.

moet berusten op een aanpak die op de verschillende bevoegde bestuursvlakken wordt gecoördineerd. In dat opzicht zijn er veel contacten met de deelgebieden. Het is juist dat het advies van de Raad van State de sluiting van een samenwerkingsakkoord met die deelgebieden heeft belemmerd. Gelet op de belangrijkheid van de beoogde aangelegenheden mag men zich echter niet door institutionele hinderpalen laten verlammen.

De minister voegt eraan toe dat de middelen van het tabaksfonds niet volgens een vooraf bepaalde verdeelsleutel zijn toegewezen. De gevolgde logica is er immers een van projecten. Thans treedt het tabaksfonds maar op als er aanvragen zijn. Een begeleidingscomité moet evalueren of het opportuun is de voorgelegde projecten ter bestrijding van het tabaksgebruik te financieren en daar advies over uitbrengen. Dat comité bestaat uit twee leden van de beleidscel van de minister, een vertegenwoordiger van het RIZIV, twee vertegenwoordigers en de inspecteur van Financiën van de FOD Volksgezondheid en twee deskundigen inzake tabaksgebruik.

In verband met het toekomstige fonds tot bestrijding van de verslavingen is het nog te vroeg om vooruit te lopen op de werking ervan. Eerst moet het instrument worden gecreëerd, dan pas kunnen de nadere werkingsregels worden uitgestippeld. Men mag echter geredelijk aannemen dat een begeleidingscomité zal worden opgericht met een samenstelling die analoog is aan die van het voornoemde begeleidingscomité. De minister sluit niet uit dat er ook mensen zitting in zullen hebben die actief zijn op medisch of psychotherapeutisch gebied, alsook betrokkenen uit de universitaire wereld.

*
* *

De artikelen 42 en 43 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Alle aldus aan de commissie voorgelegde bepalingen worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Hilde DIERICKX

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement)
Art. 42.