

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 juin 2006

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**

**(Art. 26 à 41 et 44 à 50)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MMES **Maggie DE BLOCK**  
ET **Annemie TURTELBOOM**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique .....
- II. Discussion générale .....
- III. Discussion des articles .....
- IV. Votes .....

Documents précédents :

Doc 51 **2517/ (2005/2006)** :

- 001 : Projet de loi-programme.
- 002 à 004 : Amendements.
- 005 et 006 : Rapports.
- 007 : Amendements.
- 008 et 009 : Rapports
- 010 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2006

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**

**(Art. 26 tot 41 en 44 tot 50)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE DAMES **Maggie DE BLOCK**  
EN **Annemie TURTELBOOM**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid ... 3
- II. Algemene bespreking .....
- III. Artikelsgewijze bespreking .....
- IV. Stemmingen .....

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2517/ (2005/2006)** :

- 001 : Ontwerp van programmawet.
- 002 tot 004 : Amendementen.
- 005 tot 006 : Verslagen.
- 007 : Amendementen.
- 008 et 009 : Verslagen.
- 010 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:  
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

**A. — Vaste leden / Titulaires :**

VLD Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie  
Turtelboom  
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Daniëlle  
Van Lombeek-Jacobs  
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles  
Michel  
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool  
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri  
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer  
cdH Benoît Drèze

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants :**

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien Lahaye-  
Battheu  
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André  
Perpète  
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe  
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche  
Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Zoé Genot

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	
<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p align="right">Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi-programme en ses réunions des 7 et 14 juin 2006.

### **I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. RUDY DEMOTTE, MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE**

Le Titre «Affaires Sociales» du projet de loi-programme contient 10 chapitres qui s'articulent autour de huit thèmes:

Les différents thèmes sont présentés succinctement, en prenant en considération les amendements que le gouvernement déposera dès réception de l'avis du Conseil d'État. Ces amendements ont trait aux mesures proposées dans le cadre de la responsabilité des dirigeants d'entreprise en matière de dettes à l'égard de la sécurité sociale.

#### **1. La cotisation de solidarité relative aux véhicules de société**

Deux mesures sont soumises à l'approbation du parlement.

En premier lieu, il s'agit de clarifier le champ d'application «travailleur» de cette cotisation de solidarité.

Il a en effet été constaté que certains employeurs invoquaient par exemple le fait que le travailleur bénéficiaire du véhicule mis à sa disposition pour des fins autres que strictement professionnelles était exclu de l'application de la sécurité sociale parce que ses prestations ne dépassaient pas une certaine durée. Il s'agit notamment du cas du travailleur étudiant, mais d'autres catégories de personnes sont susceptibles d'être visées par la disposition proposée.

La seconde modification a trait à la sanction applicable à l'égard de l'employeur qui ne déclare pas des véhicules soumis à la cotisation de solidarité ou qui fournit des informations ayant pour conséquence que la cotisation déclarée est inférieure au montant normalement dû.

Manifestement, certains employeurs ne sont toujours pas conscients du fait que les organismes de perception des cotisations et les services d'inspection procèdent à des croisements des banques de données.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 7 en 14 juni 2006.

### **I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER RUDY DEMOTTE, MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID**

Het opschrift «Sociale Zaken» van het ontwerp van programmawet bevat tien hoofdstukken waarin acht thema's aan bod komen.

De verschillende thema's worden in het kort toegelicht, waarbij rekening wordt gehouden met de amendementen die de regering zal indienen van zodra zij het advies van de Raad van State heeft ontvangen. Deze amendementen betreffen de maatregelen die zijn voorgesteld in het kader van de aansprakelijkheid van de bestuurders van vennootschappen op het stuk van schulden ten opzichte van de sociale zekerheid.

#### **1. Solidariteitsbijdrage betreffende bedrijfsvoertuigen**

Twee maatregelen worden aan het parlement ter goedkeuring voorgelegd.

Ten eerste gaat het er om te verduidelijken wat onder het begrip «werknemer» (onderdeel van het toepassingsgebied van deze solidariteitsbijdrage) moet worden verstaan.

Er is immers vastgesteld dat bepaalde werkgevers bijvoorbeeld het feit aanvoerden dat de werknemer aan wie een voertuig dat ter beschikking was gesteld voor andere dan strikt beroepsmatige doeleinden, was uitgesloten van de sociale zekerheid omdat zijn prestaties niet een bepaalde tijdsduur overschreden. Het betreft met name de werkstudenten, maar ook andere categorieën personen kunnen onder het toepassingsgebied van de ontworpen bepaling vallen.

De tweede wijziging betreft de sanctie die geldt voor de werkgever die onder de toepassing van de solidariteitsbijdrage vallende voertuigen niet heeft aangegeven of die inlichtingen verschaft die ertoe leiden dat de aangegeven bijdrage lager is dan het normaal verschuldigde bedrag.

Klaarblijkelijk zijn bepaalde werkgevers er zich nog steeds niet van bewust dat de diensten die de bijdragen innen, en de inspectiediensten kruisingen van de gegevensbanken verrichten.

De tels croisements ont été annoncés depuis octobre 2004.

Durant le seul premier trimestre 2006, les contrôles effectués par le service d'inspection de l'O.N.S.S. a permis de régulariser des cotisations de solidarité pour un montant de 411.000 EUR.

Le gouvernement a informé les employeurs qu'ils disposaient d'un dernier délai pour se mettre en ordre pour la période ayant débuté le 1<sup>er</sup> janvier 2005 sans être soumis au nouveau régime de sanction proposé dans le projet de loi-programme.

Pour les motifs expliqués dans l'exposé des motifs, un système particulier de déclaration a été prévu pour le secteur public.

Au 30 mai 2006, les employeurs affiliés à l'O.N.S.S. – A.P.L. ont, dans ce cadre, régularisé une petite centaine de véhicules. Ces régularisations provoquent des rentrées supplémentaires à raison d'environ 13.000 EUR par trimestre.

Certains employeurs du secteur public, en ce compris au niveau fédéral, n'ont, à ce jour, pas respecté les instructions qui leur ont été communiqués par publication au *Moniteur Belge* du 14 avril 2006 et par les informations reprises sur le site web de l'O.N.S.S. et de l'O.N.S.S. – A.P.L. par exemple.

Le gouvernement propose que les employeurs qui ne déclarent pas des véhicules soumis à la cotisation de solidarité ou qui fournissent à leur sujet des informations ayant pour conséquence que la cotisation effectivement payée est inférieure à celle qui est due fassent l'objet d'une sanction spécifique en supplément des sanctions habituelles relatives aux intérêts et majorations de retard et autres sanctions civiles.

Ces employeurs seront redevables de:

- la cotisation normalement due majorée des sanctions civiles habituellement applicables;
- et d'une indemnité forfaitaire égale à deux fois le montant de la cotisation éludée.

Cette sanction sera applicable avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2005. Toutefois, les employeurs qui auront fait usage dans les délais prévus, soit avant le 1<sup>er</sup> juillet 2006, pour rectifier leur déclaration et verser le montant dû ne se verront pas appliquer l'indemnité forfaitaire pour les vé-

Dergelijke kruisingen zijn aangekondigd sinds oktober 2004.

Alleen al tijdens het eerste kwartaal van 2006 hebben de controles van de inspectiedienst van de R.S.Z. ertoe geleid dat voor een bedrag van 411.000 EUR solidariteitsbijdragen werden geregulariseerd.

De regering heeft de werkgevers op de hoogte gebracht van het feit dat zij een laatste termijn kregen om hun situatie te regulariseren voor de periode vanaf 1 januari 2005 zonder dat zij onder het bij de ontwerp-programmawet vastgestelde nieuwe sanctiestelsel vallen.

Om de redenen die in de memorie van toelichting zijn vermeld, is voorzien in een bijzonder aangiftestelsel voor de overheidssector.

Op 30 mei 2006 hebben de werkgevers die bij de R.S.Z. – P.P.O. zijn aangesloten, in dit verband een kleine honderd voertuigen geregulariseerd. Deze regularisaties leveren extra inkomsten op van ongeveer 13.000 EUR per kwartaal.

Bepaalde werkgevers van de overheidssector, met inbegrip van het federaal niveau, hebben tot op heden niet de instructies in acht genomen die hun zijn medegedeeld door middel van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van 14 april 2006 en door middel van informatie op de website van de R.S.Z. en de R.S.Z. – P.P.O. bijvoorbeeld.

De regering stelt voor dat aan de werkgevers die voertuigen waarop de solidariteitsbijdrage van toepassing is, niet aangegeven of die daarover inlichtingen verschaffen die aanleiding geven tot de uitbetaling van een lagere bijdrage dan het verschuldigde bedrag, een bijzondere sanctie wordt opgelegd die bij de gewone sancties inzake nalatigheidsinteressen en -verhogingen en andere burgerlijke sancties komt.

Die werkgevers zijn het volgende verschuldigd:

- de normaal verschuldigde bijdrage, verhoogd met de gewoonlijk toepasselijke burgerlijke sancties;
- en een forfaitaire vergoeding waarvan het bedrag gelijk is aan het dubbel van de ontdoken bijdrage.

Deze sanctie is van toepassing vanaf 1 januari 2005. De werkgevers echter die binnen de gestelde termijnen, dit wil zeggen vóór 1 juli 2006, hun aangifte regulariseren en het verschuldigde bedrag storten, zullen de forfaitaire vergoeding niet moeten betalen voor

hicules régularisés et ce, pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2005 au 31 mars 2006.

## 2. Allocations familiales

Les dispositions relatives aux allocations familiales reprises dans le présent projet de loi-programme font l'objet de deux chapitres.

En premier lieu, une disposition est prévue en vue de mieux lutter contre une fraude aux allocations familiales.

À ce jour, les employeurs du secteur public qui paient eux-mêmes les allocations familiales pour tout ou partie de leur personnel ne sont pas intégrés dans le cadastre des allocations familiales, alors que toutes les caisses d'allocations familiales (et donc l'ensemble des travailleurs du privé plus une partie du secteur public) y sont intégrées.

Le projet prévoit que d'ici au 1<sup>er</sup> avril 2007, tous les employeurs du secteur public devront être intégrés dans le Cadastre des Allocations Familiales.

Si un délai aussi important est prévu, il est motivé par l'ensemble des opérations à réaliser au niveau des employeurs concernés et aussi au niveau de l'O.N.A.F.T.S.

Ce délai sera aussi mis à profit pour déterminer concrètement, en ce qui concerne les employeurs qui ont recours au S.C.D.F., qui – du S.C.D.F. ou de l'employeur – sera chargé de la mise à jour des informations, du traitement des informations mises à disposition par le biais de ce Cadastre des Allocations Familiales, etc...

La mesure vise à lutter contre des fraudes potentielles en matière d'allocations familiales, contre l'application erronée de certaines dispositions; en bref, la mesure lutte contre l'usage impropre de la réglementation.

La seconde mesure modifie le délai de prescription dans la réglementation «allocations familiales» et dans celle relative aux prestations familiales garanties.

Le délai de prescription pour qu'une caisse puisse récupérer des allocations familiales indûment payées devient à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2006:

- règle générale: 3 ans au lieu de 5 ans;
- en cas de manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes de la part du

de geregulariseerde voertuigen, en dat voor de periode van 1 januari 2005 tot 31 maart 2006.

## 2. Kinderbijslag

De in dit ontwerp van programmawet opgenomen bepalingen betreffende de kinderbijslag zijn in twee hoofdstukken opgedeeld.

In de eerste plaats is voorzien in een bepaling die strekt tot een meer doeltreffende strijd tegen de fraude inzake kinderbijslag.

Thans worden de overheidswerkgevers die zelf deels of geheel de kinderbijslag voor hun personeel betalen, niet opgenomen in het Kadaster van de kinderbijslag, terwijl alle kinderbijslagfondsen (en dus alle werknemers uit de privésector en een deel uit de overheidssector) erin zijn opgenomen.

Het ontwerp van programmawet bepaalt dat alle werkgevers uit de overheidssector tegen 1 april 2007 in dat kadaster moeten zijn opgenomen.

Er is voor zo'n lange termijn gekozen gelet op het geheel van verrichtingen die op het vlak van de betrokken werkgevers en ook op het vlak van de RKW moet worden gerealiseerd.

Die termijn zal ook worden aangewend om voor de werkgevers die een beroep doen op de CDVU concreet te bepalen wie — van de CDVU of de werkgever — zal worden belast met het bijwerken van de inlichtingen en met de verwerking van de inlichtingen die via het Kadaster van de kinderbijslag ter beschikking worden gesteld enzovoort.

De maatregel is erop gericht mogelijk fraude inzake kinderbijslag en een verkeerde toepassing van sommige bepalingen te bestrijden. De maatregel komt erop neer dat oneigenlijk gebruik van de regelgeving wordt tegengegaan.

De tweede maatregel wijzigt de verjaringstermijn in de kinderbijslagreglementering en in die met betrekking tot de gewaarborgde gezinsbijslag.

De verjaringstermijn die een fonds om in staat moet stellen onterecht betaalde kinderbijslag terug te verdienen, wordt vanaf 1 oktober 2006:

- in het algemeen: 3 in plaats van 5 jaar;
- in geval van fraude, valse of bewust onvolledig ingevulde verklaringen bij de rechthebbende, de recht-

bénéficiaire, de l'attributaire ou de l'allocataire: 5 ans au lieu de 10 ans;

– si le paiement indu résulte d'une erreur de droit ou d'une erreur matérielle de l'organisme d'allocations familiales et que la personne erronément créditée ne savait pas ou ne devait pas savoir qu'elle n'avait pas ou plus droit, en tout ou en partie, à la prestation versée: 1 an.

Les modifications proposées visent principalement à répondre à l'arrêt prononcé par la Cour d'Arbitrage.

### 3. Gestion globale et financement de la sécurité sociale:

La première section de ce chapitre vise à prévoir une nouvelle source de financement pour l'Office National de l'Emploi, qui doit supporter les coûts de l'accord de coopération relatif à l'économie sociale et des cellules de mise à l'emploi.

La deuxième section vise, en parallèle, à fournir la base légale nécessaire afin que l'État puisse transférer les moyens nécessaires en financement alternatif à la sécurité sociale.

De plus en ce qui concerne la sécurité sociale des indépendants, les montants reconnus lors du Conseil extraordinaire des ministres de Gembloux sont ici inscrits pour les années 2006 et 2007.

En outre, et toujours au sujet de la sécurité sociale des travailleurs indépendants, le remboursement de la reprise de la dette du régime par l'État est, encore une fois, accélérée.

Finalement le montant du financement alternatif destiné au paiement, par l'INAMI, de la part «État» du financement du prix de journée des hôpitaux est modifié. Il s'agit d'une diminution de financement qui correspond à une diminution des dépenses. En effet l'ensemble des dépenses effectuées au titre des détenus ne peut être pris en charge par l'INAMI.

### 4. L'INAMI et les gestions globales

Un fonds provisionnel a été créé à l'INAMI afin de couvrir les éventuels dépassement du budget des dépenses en médicaments.

Dans un esprit de cohérence, le produit des versements destinés audit fonds est transféré aux sources

verkkrijgende of de rechtgevende: 5 in plaats van 10 jaar;

– als de niet verschuldigde betaling het resultaat is van een rechtsdwaling of een technische fout van de kinderbijlagverstrekkende instelling en de verkeerdelijk gecrediteerde persoon niet wist of niet verondersteld werd te weten dat hij er deels of geheel geen recht of niet langer recht op had: 1 jaar.

De voorgestelde wijzigingen beogen vooral een antwoord te zijn op het arrest van het Arbitragehof.

### 3. Globaal beheer en financiering van de sociale zekerheid

De eerste afdeling van dit hoofdstuk heeft tot doel voor de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening te voorzien in een nieuwe financieringsbron, die de kosten van het samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie en van de tewerkstellingscellen moet dragen.

Parallel daarmee zorgt de tweede afdeling voor de nodige wettelijke grondslag waarmee de overheid de nodige middelen bij wijze van alternatieve financiering aan de sociale zekerheid kan overdragen.

Voorts worden hier in verband met de sociale zekerheid van de zelfstandigen de bedragen ingeschreven die voor de jaren 2006 en 2007 tijdens de buitengewone ministerraad van Gembloers zijn toegewezen.

Bovendien wordt — nog steeds in verband met de sociale zekerheid van de zelfstandigen — de terugbetaling van de overname van de schuld van de regeling door de Staat nog maar eens versneld.

Ten slotte wordt het bedrag van de alternatieve financiering voor de betaling door het RIZIV van het deel van de «Staat» van de financiering van de ligdagprijs in de ziekenhuizen gewijzigd. Het gaat om een financieringsvermindering die overeenstemt met een vermindering van de uitgaven. Alle uitgaven voor gedetineerden kunnen immers niet door het RIZIV worden gedragen.

### 4. RIZIV en globale beheren

Bij het RIZIV werd een provisiefonds ingesteld om de eventuele overschrijdingen van het budget voor geneesmiddelenuitgaven te dekken.

Met het oog op de nodige samenhang wordt de opbrengst van de stortingen bestemd voor dit fonds over-

principales de financement des dépenses «soins de santé», à savoir les gestions globales des travailleurs salariés et indépendants.

Évidemment, lorsqu'il devra être fait appel au fonds, dans les cas prévus lors de la création de celui-ci, les gestions globales devront l'alimenter des montants nécessaires. Le fonctionnement du fonds n'est donc absolument pas modifié par cette disposition.

### **5. Modifications à la réglementation relative aux réductions de cotisations**

La première section du Chapitre 7 vise à apporter des améliorations techniques aux textes législatifs de la nouvelle réduction du groupe-cible pour les jeunes travailleurs, qui a été instaurée par le Pacte de solidarité entre les générations ainsi qu'à corriger certaines erreurs matérielles.

La seconde section de ce chapitre supprime l'interdiction de cumuler une allocation de travail octroyée dans le cadre d'une mesure d'activation avec une convention de premier emploi.

Par ce biais, une réponse est fournie à la remarque formulée par le Conseil d'État lors de l'examen du projet d'arrêté royal devenu l'arrêté royal 29 mars 2006 d'exécution de l'article 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, m, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 relatif à la sécurité sociale des travailleurs pour la promotion de mise à l'emploi des jeunes moins qualifiés ou très peu qualifiés.

Cette base juridique permet également de donner une suite complète aux engagements pris par le Gouvernement dans le cadre du Pacte des Générations.

### **6. Exécution de l'accord relatif aux secteurs fédéraux de la santé:**

L'accord social relatif aux secteurs fédéraux de la santé conclu pour la période du 1<sup>er</sup> octobre 2005 au 30 septembre 2010 prévoit l'instauration d'un deuxième pilier de pension pour les travailleurs du secteur privé et du secteur public, ainsi que pour les infirmiers et infirmières indépendants du secteur des soins à domicile.

Dans cette perspective, des fonds d'épargne sectoriels seront constitués via un versement de l'INAMI à l'O.N.P. qui les thésaurisera.

geschreven naar de voornaamste financieringsbronnen voor de uitgaven «geneeskundige verzorging», namelijk de globale beheren van de werknemers en van de zelfstandigen.

Wanneer het fonds in de bij de installatie van dit fonds voorziene gevallen moet worden aangesproken, moeten de globale beheren dit fonds vanzelfsprekend opnieuw met de nodige middelen stijven. De werking van het fonds wordt door deze bepaling dus absoluut niet gewijzigd.

### **5. Wijzigingen aan de reglementering in verband met de bijdrageverminderingen**

De eerste afdeling van hoofdstuk 7 beoogt technische verbeteringen aan te brengen in de wetteksten van de nieuwe doelgroepvermindering voor jonge werknemers die door het Generatiepact werd ingevoerd, als ook enkele technische fouten te verbeteren.

De tweede afdeling van dit hoofdstuk heft het verbod op om arbeidsuitkeringen in het kader van activeringsmaatregelen te combineren met een startbaanovereenkomst.

Zodoende wordt een antwoord geboden op de opmerking van de Raad van State naar aanleiding van het onderzoek van het ontwerp van koninklijk besluit dat intussen het koninklijk besluit van 29 maart 2006 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, m, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders ter bevordering van de tewerkstelling van laaggeschoolde of erg laag geschoolde jongeren, is geworden.

Dank zij die wettelijke grondslag kan voorts integraal uitvoering worden gegeven aan de verbintenissen van de regering in het kader van het Generatiepact.

### **6. Tenuitvoerlegging van het akkoord betreffende de Federale gezondheidssectoren**

Het sociaal akkoord met betrekking tot de federale gezondheidssectoren gesloten voor de periode van 1 oktober 2005 tot 30 september 2010 voorziet in de invoering van een tweede pensioenpijler voor de werknemers van de privé- en overheidssector, alsook voor de verpleegkundigen en de zelfstandige verpleegkundigen van de sector thuisverzorging.

In dit vooruitzicht, zullen sectorale spaarfondsen opgericht worden via een storting van het RIZIV aan de RVP die deze fondsen zal thesauriseren.

## 7. Responsabilité des dirigeants d'entreprise

Ce chapitre, introduit dans le projet de loi-programme par l'amendement n° 1, vise à poser le principe de la responsabilité personnelle et solidaire des responsables de sociétés qui ont une personnalité juridique complète (à savoir: SPRL, SC et SA) en ce qui concerne le paiement des cotisations de sécurité sociale de ces sociétés à l'O.N.S.S. lorsqu'une faute grave peut leur être reprochée au moment du prononcé de la faillite de la société, ou lorsque celles-ci se trouvent dans la situation décrite à l'article 38, § 3<sup>octies</sup>, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

La mesure s'inscrit dans le cadre de la meilleure perception des cotisations de sécurité sociale.

Le système de responsabilité personnelle et solidaire des dirigeants d'entreprise tel que proposé pour la partie sécurité sociale diffère du système proposé pour les dettes fiscales.

La différence de solution retenue se justifie du fait qu'il faut tenir compte de toutes les possibilités déjà prévues dans la réglementation sociale.

La responsabilité personnelle et solidaire des anciens dirigeants de l'entreprise supposera une action menée devant le tribunal de commerce compétent pour la faillite concernée.

La responsabilité personnelle et solidaire des anciens ne pourra être mise en cause que dans deux cas:

1. s'ils ont commis une faute grave qui est à la base de la faillite
2. ou si l'ancien dirigeant mis en cause est une personne qui a été impliquée dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme de recouvrement des cotisations de sécurité sociale.

La notion de fraude grave est définie par référence:

– d'une part à l'article 3, § 2, de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux;

## 7. Aansprakelijkheid van de bedrijfsleiders

Dit hoofdstuk, dat door amendement nr.1 in het ontwerp van programmawet werd ingevoegd, beoogt het principe van de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van bestuurders van ondernemingen met een volledige rechtspersoonlijkheid (met name de bvba's, de cv's en de nv's) vast te stellen wat de betaling betreft van de socialezekerheidsbijdragen van die ondernemingen aan de RSZ als hun een zware fout kan worden verweten op het ogenblik waarop het faillissement van de vennootschap wordt uitgesproken of als die verkeert in de situatie die wordt beschreven in artikel 38, § 3<sup>octies</sup>, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Die maatregel past in het kader van de betere inning van de socialezekerheidsbijdragen.

De regeling van de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van bestuurders van ondernemingen zoals ze wordt voorgesteld voor het gedeelte sociale zekerheid verschilt van het systeem dat wordt voorgesteld voor de belastingschulden.

Die verschillende oplossing is gerechtvaardigd omdat rekening moet worden gehouden moeten houden met alle mogelijkheden waarin de sociale reglementering reeds voorziet.

De persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de gewezen bestuurders van ondernemingen zal onderstellen dat een rechtsvordering wordt ingesteld bij de voor het betrokken faillissement bevoegde rechtbank van koophandel.

De persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de gewezen bestuurders van ondernemingen zal slechts in twee gevallen in het geding kunnen zijn:

1. als ze een zware fout hebben gemaakt die aan het faillissement ten grondslag ligt
2. of als de gewezen bestuurder betrokken is geweest bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of gelijkaardige verrichtingen die schulden met zich hebben gebracht ten aanzien van een instelling die de socialezekerheidsbijdragen invordert.

Het begrip «zware fout» wordt gedefinieerd met verwijzing naar:

– eensdeels artikel 3, § 2, van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme;



– et d'autre part, au fait que le gérant ou l'administrateur ou le dirigeant de fait de l'entreprise appartient à la catégorie susvisée des personnes mentionnées à l'article 38, § 3<sup>o</sup>cties, 8°, de la loi du 29 juin 1981.

Après avis du Comité de Gestion de l'O.N.S.S., le Roi pourra déterminer les autres faits, données ou circonstances pouvant également être considérés comme faute grave dans le cadre de cette responsabilité personnelle et solidaire.

Les dispositions relatives à cette responsabilité personnelle et solidaire s'appliqueront aux faillites prononcées à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2006.

### **8. Obligation de communication à l'égard des organismes percepteurs de cotisations de sécurité sociale:**

La mesure proposée dans l'amendement n° 2 se situe dans le cadre de la lutte contre la fraude organisée aux cotisations de sécurité sociale.

Des contacts qui ont eu lieu avec l'O.N.S.S., il est apparu que la mesure proposée représenterait une plus value pour les organismes de perception des cotisations dans la lutte contre les constructions élaborées par certains fraudeurs en vue d'éviter le paiement des cotisations.

La disposition proposée vise à rendre les dirigeants chargés de la gestion journalière solidairement et personnellement responsables pour le paiement des dettes sociales dans les cas où:

– une dette vis-à-vis de l'organisme de perception existe

– et que les dirigeants en question n'ont pas satisfait à la demande de l'organisme de lui communiquer les données dont il a besoin pour évaluer si les dettes sociales pourront être payées

La notion de «chargé de la gestion journalière» vise ici également l'administrateur de fait qui utilise un homme de paille pour la gestion de la société ou de la personne morale.

Lorsque l'employeur a des dettes vis-à-vis de l'organisme de perception des cotisations et ne bénéficie pas d'un règlement amiable d'apurement de ces dettes, règlement qu'il suit scrupuleusement, l'organisme de per-

– en anderdeels het feit dat de zaakvoerder, de bestuurder of de feitelijke leider van de onderneming behoort tot de voormelde categorie van personen die vermeld zijn in artikel 38, § 3<sup>o</sup>cties, 8°, van de wet van 29 juni 1981.

De Koning zal, nadat Hij het advies van het beheerscomité van de RSZ heeft ingewonnen, de andere feiten, gegevens of omstandigheden kunnen bepalen die eveneens als een zware fout kunnen worden aangemerkt in het kader van die persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid.

De bepalingen met betrekking tot die persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid zullen van toepassing zijn op de vanaf 1 september 2006 uitgesproken faillissementen.

### **8. Mededelingsplicht ten aanzien van de inningsinstellingen van de sociale zekerheidsbijdragen**

De in amendement nr. 2 voorgestelde maatregel past in het kader van de georganiseerde fraude inzake socialezekerheidsbijdragen.

Uit de contacten met de RSZ is gebleken dat de voorgestelde maatregel een meerwaarde zou hebben voor de inningsinstellingen van de sociale zekerheidsbijdragen in de strijd tegen de constructies die sommige fraudeurs opzetten om de bijdragen niet te moeten betalen.

De voorgestelde maatregel strekt ertoe de bestuurders die met het dagelijks bestuur zijn belast persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk te maken voor de betaling van de sociale schulden ingeval:

– een schuld bestaat ten aanzien van de inningsinstelling;

– en de betrokken bestuurders geen gevolg hebben gegeven aan de vraag van de instelling haar de gegevens ter hand te stellen die ze nodig heeft om te beoordelen of de sociale schulden zullen kunnen worden betaald.

Het begrip «belast met het dagelijks bestuur» slaat hier ook op de feitelijke bestuurder die gebruik maakt van een stroman voor het bestuur van de vennootschap of de rechtspersoon.

Wanneer de werkgever schulden heeft ten aanzien van de inningsinstelling van de bijdragen, en hij geen minnelijke schikking kan treffen om zijn schulden aan te zuiveren (een schikking die hij nauwgezet in acht neemt),

ception pourra réclamer à l'employeur de lui fournir la liste des clients ou tiers qui sont encore redevables à son égard de certaines sommes ainsi que les montants dus.

L'organisme de perception n'utilisera cette possibilité que dans des cas spécifiques, par exemple en cas de fraude en matière de paiement.

Cette possibilité ne peut d'ailleurs être invoquée que si deux trimestres exigibles n'ont pas été payés au cours des douze derniers mois; en d'autres termes, elle ne peut être invoquée directement à partir du moment où une dette à l'égard de l'organisme de perception est constatée.

L'organisme de perception devra tenter l'action en responsabilité personnelle et solidaire auprès du tribunal compétent.

La disposition proposée entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2006.

## II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Charles Michel (MR)* souscrit au projet du gouvernement. Il se réjouit plus particulièrement de l'article 36 du projet de loi à l'examen, qui entre dans le cadre plus large de l'amélioration du statut des travailleurs indépendants.

## III.— DISCUSSION DES ARTICLES

### Article 26

*Mme Annemie Turtelboom (VLD) et consorts* déposent un amendement n° 7 à cet article. Cet amendement, issu de travaux ayant eu lieu au Sénat, vise à éclaircir le texte de l'article.

### Art. 27

*Mme Annemie Turtelboom (VLD) et consorts* déposent un amendement n° 8 à cet article. Cet amendement est un complément de l'amendement n° 7 proposé à l'article 26.

zal de inningsinstelling van de werkgever kunnen eisen dat hij haar de lijst bezorgt van de klanten of derden die bij hem nog voor bepaalde bedragen in het krijt staan, alsmede de verschuldigde bedragen.

De inningsinstelling zal van die mogelijkheid maar gebruik maken in specifieke gevallen, bijvoorbeeld bij betalingsfraude.

Die mogelijkheid kan trouwens maar worden ingeroepen indien twee eisbare kwartalen niet werden betaald in de loop van de twaalf jongste maanden. Anders gesteld: die mogelijkheid mag niet rechtstreeks worden ingeroepen vanaf het ogenblik waarop ten aanzien van de inningsinstelling een schuld wordt geconstateerd.

De inningsinstelling zal een vordering tot persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid bij de bevoegde rechtbank moeten instellen.

De ontworpen bepaling treedt op 1 juli 2006 in werking.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Charles Michel (MR)* steunt het wetsontwerp van de regering. Hij is bijzonder ingenomen met artikel 36 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, dat past in het ruimere kader van een verbetering van de zelfstandigenstatus.

## III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

### Artikel 26

*Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) c.s.* dient op dit artikel amendement nr. 7 in. Dit amendement, dat voortvloeit uit de werkzaamheden die in de Senaat hebben plaatsgevonden, strekt ertoe de tekst van het artikel te verduidelijken.

### Art. 27

*Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) c.s.* dient op dit artikel amendement nr. 8. Dit amendement vult amendement nr. 7 op artikel 26 aan.

## Art. 28

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* demande où en est l'exécution du cadastre par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFST).

*Le collaborateur du Ministre des Affaires sociales et de la santé publique* répond que le cadastre des allocations familiales relatif au secteur privé, aux employeurs du secteur public qui ont confié la gestion et le paiement des allocations familiales à l'ONAFST ainsi qu'aux employeurs du secteur local (ONSS-APL) fonctionne complètement.

En ce qui concerne les employeurs du secteur public qui paient eux-mêmes les allocations familiales pour tout ou partie de leur personnel (parmi lesquels les employeurs qui recourent aux services du SCDF), ils ne sont pas intégrés actuellement dans le cadastre. Leur intégration dans ce cadre suppose une disposition légale, ce qui est l'objet de la disposition en discussion.

Cette disposition doit être assortie d'une période transitoire devant permettre aux employeurs relevant de la fonction publique fédérale qui paient encore eux-mêmes les allocations familiales de prendre une décision quant aux trois options qui s'offrent, soit l'employeur devient service d'octroi et de paiements des allocations familiales et il est opérateur responsable dans le cadre du cadastre, soit ces employeurs décident de confier la gestion et le paiement des allocations familiales à l'ONAFST qui devient l'opérateur responsable, soit le SCDF devient le service d'octroi et de paiement des allocations familiales et est donc l'opérateur responsable.

Dans tous les cas, une période transitoire s'impose.

Pour les autres employeurs du secteur public qui paient eux-mêmes les allocations familiales, ils ont également le choix entre d'une part le maintien de la situation actuelle avec pour conséquence qu'ils deviennent service de paiement et d'octroi des allocations familiales avec toutes les conséquences en matière d'opérateur responsable vis-à-vis du cadastre et d'autre part confier la gestion et le paiement des allocations familiales à l'ONAFST.

Pour eux également, une période transitoire s'impose.

## Art. 28

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* vraagt hoever de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW) gevorderd is met de tenuitvoerlegging van het kadaster.

*De medewerker van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid* antwoordt dat het kadaster van de kinderbijslag die wordt uitbetaald in de privésector, alsmede door de werkgevers van de overheidssector die het beheer en de uitbetaling van hun kinderbijslag hebben toevertrouwd aan de RKW en de werkgevers van de lokale besturen (RSZ-PPO), helemaal operationeel is.

Dat kadaster omvat op dit ogenblik echter niet de werkgevers van de overheidssector die voor hun hele personeel of voor een deel ervan zelf de kinderbijslag uitbetalen (onder meer de werkgevers die een beroep doen op de CDVU). Voor de toetreding van die werkgevers tot het kadaster was een wetsbepaling nodig, te weten de ter bespreking voorliggende bepaling.

Die bepaling moet aangevuld worden met een overgangsbepaling, die ertoe strekt de onder de federale overheid ressorterende werkgevers die nog zelf hun kinderbijslag uitbetalen, te laten beslissen voor welke van de drie opties ze zullen kiezen:

- ofwel wordt de werkgever de toekennings- en uitbetalingsinstelling van de kinderbijslag, en wordt hij verantwoordelijk operator ten opzichte van het kadaster;
- ofwel beslist de werkgever het beheer en de uitbetaling van de kinderbijslag aan de RKW toe te vertrouwen, en wordt de RKW verantwoordelijk operator;
- ofwel wordt de CDVU de toekennings- en uitbetalingsinstelling van de kinderbijslag, en wordt die dienst verantwoordelijk operator.

In die drie gevallen is echter een overgangperiode vereist.

De andere werkgevers van de overheidssector die zelf de kinderbijslag uitbetalen, hebben eveneens de keuze:

- ofwel de vigerende regeling behouden, wat betekent dat ze toekennings- en uitbetalingsinstelling van de kinderbijslag worden, met alle gevolgen van dien ingevolge het feit dat ze verantwoordelijk operator zijn ten opzichte van het kadaster;
- ofwel het beheer en de uitbetaling van de kinderbijslag aan de RKW toevertrouwen.

Ook in die gevallen is een overgangperiode vereist.

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* insiste pour que ce cadastre soit effectivement mis en place. Il semblerait que celui-ci puisse être très utile dans la lutte contre la fraude aux allocations familiales.

*Mme Greet van Gool (sp.a-spirit)* fait remarquer que le cadastre ne servirait pas uniquement à la lutte contre la fraude, mais également à accélérer les procédures.

*Mme Maggie De Block (VLD)* s'inquiète du caractère réaliste de la date d'entrée en vigueur prévue.

*Le collaborateur du Ministre des Affaires sociales et de la santé publique* répond qu'une fois prise la décision quant au fait de savoir si la fonction publique fédérale continue ou non de payer elle-même les allocations familiales pour son personnel ou confie la gestion et le paiement des allocations familiales à l'ONAFTS avec, en corollaire de la décision éventuelle de maintien de la situation actuelle (donc, paiement des allocations familiales par l'employeur), la décision quant au fait de savoir si l'opérateur sera le SCDF ou chaque SPF, SPP, on pourra définir qui est responsable de l'intégration des données dans le cadastre et ensuite le suivi et l'exploitation de ces données. Une fois les employeurs du secteur public intégrés dans le cadastre, l'utilisation des mêmes documents que les autres employeurs s'imposera et cela simplifiera quelque peu les démarches administratives.

#### Art. 30 à 32

Ces articles n'appellent aucune observation.

#### Art. 33 à 40

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* estime que les mesures prises par les dispositions sont séduisantes, mais elle se demande s'il ne s'agit pas d'une simple astuce budgétaire. Elle craint qu'il s'agisse surtout de reporter certaines charges à plus tard.

*Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique* répond que les nouveaux moyens qui seront affectés automatiquement au régime des indépendants sont augmentés, ce qui permet de rembourser la dette de ce régime.

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* dringt erop aan dat het kadaster er daadwerkelijk zou komen. Kennelijk zou die instantie zeer nuttig kunnen zijn ter bestrijding van de fraude met kinderbijslag.

*Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit)* merkt op dat het kadaster niet alleen zou dienen voor fraudebestrijding, maar ook om de procedures te versnellen.

*Mevrouw Maggie De Block (VLD)* is ongerust omdat de datum van inwerkingtreding volgens haar niet realistisch is.

*De medewerker van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid* antwoordt dat eerst moet worden beslist of de federale overheid al dan niet zelf de kinderbijslag van het eigen personeel uitbetaalt, dan wel het beheer en de uitbetaling van de kinderbijslag aan de RKW toevertrouwt; een andere optie kan erin bestaan de vigerende regeling te behouden (dus uitbetaling van de kinderbijslag door de werkgever zelf), waarbij moet worden bepaald of de operator de CDVU zal zijn, of elke FOD of POD afzonderlijk. Nadat die knoop is doorgehakt, kan worden bepaald wie verantwoordelijk is voor de integratie van de gegevens in het kadaster, alsmede voor het verdere beheer en de exploitatie van die gegevens. Zodra de werkgevers van de overheidssector in het kadaster zijn opgenomen, zullen zij dezelfde documenten als de andere werkgevers moeten gebruiken, hetgeen de administratieve afhandeling enigszins zal vereenvoudigen.

#### Art. 30 tot 32

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

#### Art. 33 tot 40

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* vindt de maatregelen waarin de bepalingen voorzien aanlokkelijk, maar zij vraagt zich af of het niet louter gaat om een begrotingstruc. Zij vreest dat het er vooral om te doen is bepaalde kosten naar later door te schuiven.

*De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid* antwoordt dat de nieuwe middelen die automatisch voor de zelfstandigen bestemd zijn, zullen worden opgetrokken. Daarmee kan de schuld van dat stelsel worden terugbetaald.

## Art. 41

*Mme Maggie De Block (VLD)* s'étonne du transfert de moyens opéré par cet articles, alors que ceux-ci étaient au départ destinés à constituer une réserve.

*Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique* précise qu'il s'agit d'une opération purement comptable qui consiste à replacer les moyens transférés dans le cadre de la gestion globale. Les moyens restent à la disposition du Fonds provisionnel, conformément à la volonté initiale.

## Art. 42 à 50

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

## Art. 50bis à 50septies (nouveaux)

*Le gouvernement* dépose les amendements n°s 1 à 6, visant à insérer les articles 50bis à 50septies dans le projet de loi.

*Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique* précise que le dispositif de ces amendements a été adapté en fonction des remarques du Conseil d'État.

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* demande si ces amendements ont fait l'objet d'une concertation avec les secteurs économiques concernés.

*Mme Maggie De Block (VLD)* s'inquiète de la possibilité qui est créée de tenir un chef d'entreprise personnellement responsable en cas de faillite. Cette mesure ne lui semble pas de nature à stimuler les dirigeants d'entreprises. Souvent, les entreprises faillies sont victimes de simples retards de paiement, sans que leur chef soit de mauvaise fois.

*M. Hans Bonte, président,* fait remarquer que les dispositions à l'examen contiennent plusieurs habilitations aux institutions concernées afin qu'elles établissent des critères de définition, entre autres de la faute lourde.

*M. Koen Bultinck (Vlaams Belang)* demande si les amendements à l'examen ont bien fait l'objet d'une concertation au sein de la majorité.

## Art. 41

*Mevrouw Maggie De Block (VLD)* verbaast zich over de overheveling van middelen die via deze artikelen wordt doorgevoerd, terwijl die middelen oorspronkelijk bedoeld waren om een reserve aan te leggen.

*De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid* preciseert dat het een louter boekhoudkundige verrichting betreft, die erin bestaat de in het kader van het globaal beheer overgehevelde middelen terug te boeken. De middelen blijven overeenkomstig het oorspronkelijke oogmerk ter beschikking van het provisiefonds.

## Art. 42 tot 50

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 50bis tot 50septies (nieuw)

*De regering* dient de amendementen nrs.1 tot 6 in, die ertoe strekken de artikelen 50bis tot 50septies in het wetsontwerp op te nemen.

*De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid* licht toe dat de in die amendementen vervatte bepalingen werden afgestemd op de opmerkingen van de Raad van State.

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* vraagt of over die amendementen overleg werd gepleegd met de betrokken economische sectoren.

*Mevrouw Maggie De Block (VLD)* toont zich ongerust over de mogelijkheid waarin wordt voorzien om een bedrijfsleider persoonlijk aansprakelijk te stellen in geval van faillissement. Die maatregel lijkt haar niet van dien aard de ondernemingshoofden te zullen stimuleren. Vaak zijn failliet gegane ondernemingen gewoon het slachtoffer van achterstallige betalingen, zonder dat het hoofd ervan te kwader trouw is.

*Voorzitter Hans Bonte* merkt op dat de ter bespreking voorliggende bepalingen verscheidene machtigingen ten behoeve van de betrokken instellingen aanreiken, opdat ze de definitiecriteria vastleggen van onder meer het begrip «zware schuld».

*De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang)* vraagt zich af of over de ter bespreking voorliggende amendementen overleg werd gepleegd binnen de meerderheid.

*Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique souligne que la responsabilité personnelle de l'administrateur, du gérant, du dirigeant d'entreprise ne pourra être invoquée que dans deux hypothèses : soit il a commis une faute grave qui est à la base de la faillite soit, au cours de la période de 5 ans qui précède la faillite, il était administrateur, gérant ou dirigeant de l'entreprise alors qu'il s'agit d'une personne qui a été impliquée dans au moins deux faillites avec des dettes vis-à-vis de l'organisme de perception des cotisations.*

Dans le premier cas, il faut donc une faute grave pour que la responsabilité personnelle et solidaire puisse être engagée. Le projet définit cette faute grave tout en prévoyant que le Roi peut, après avis du Comité de gestion de l'ONSS, déterminer d'autres faits, données ou circonstances qui peuvent également être considérés comme faute grave pour l'application des dispositions relatives à la responsabilité personnelle et solidaire des dirigeants d'entreprise. En outre, c'est le tribunal qui devra trancher quant au fait de savoir si, dans le cas concret, la responsabilité personnelle et solidaire de tel administrateur, gérant ou dirigeant de l'entreprise est engagée.

Tous ces éléments rendent le système équilibré (l'extension de la notion de faute grave ne se fera qu'après avis du Comité de gestion de l'ONSS qui est composé de façon paritaire de représentants des employeurs et des travailleurs; intervention du tribunal pour engager la responsabilité personnelle et solidaire du dirigeant).

En outre, dans le commentaire des articles, une réponse circonstanciée a été fournie aux remarques du Conseil d'Etat.

*Mme Greta D'hondt (CD&V) souscrit aux objectifs du gouvernement, mais insiste sur le fait que les mesures en projet ne peuvent en aucun cas générer une quelconque peur d'entreprendre.*

*Mme Maggie De Block (VLD) se joint aux recommandations de Mme D'hondt.*

*De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid onderstreept dat de persoonlijke aansprakelijkheid van de bestuurder, de zaakvoerder of de bedrijfsleider maar in twee gevallen zal kunnen worden ingeroepen: ofwel zal hij een grove fout hebben begaan die aan het faillissement ten grondslag ligt, ofwel zal hij in de periode van 5 jaar vóór het faillissement bestuurder, zaakvoerder of bedrijfsleider van de onderneming zijn geweest ofschoon hij betrokken was in ten minste twee faillissementen met openstaande schulden bij de inningsinstelling voor sociale uitkeringen.*

In het eerste geval moet dus sprake zijn van een grove fout om de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid te kunnen invoeren. Het wetsontwerp bepaalt wat die «grove fout» is, en voorziet er tevens in dat de Koning, nadat Hij het advies van het beheerscomité van de RSZ heeft ingewonnen, andere feiten, gegevens of omstandigheden kan bepalen die eveneens kunnen worden beschouwd als grove fouten voor de tenuitvoerlegging van de bepalingen in verband met de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de bedrijfsleiders. Voorts komt het de rechtbank toe vast te stellen of in het concrete geval, de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van deze of gene bestuurder, zaakvoerder of bedrijfsleider in het geding is.

Al die aspecten samen zorgen voor een evenwichtig geheel (de uitbreiding van het begrip «grove fout» komt er pas nadat het advies is ingewonnen van het Beheerscomité van de RSZ, dat paritair is samengesteld uit vertegenwoordigers van de werkgevers en de werknemers; er is ook het optreden van de rechtbank om de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de bedrijfsleider te bepalen).

Tot slot werd in de commentaar bij de artikelen omstandig gereageerd op de opmerkingen van de Raad van State.

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) schaart zich achter de doelstellingen van de regering, maar beklemtoont dat de ontworpen maatregelen in geen geval welke vorm van ondernemingsangst ook mogen opwekken.*

*Mevrouw Maggie De Block (VLD) sluit zich bij de aanbevelingen van mevrouw D'hondt aan.*

## IV.— VOTES

## Article 26

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

L'article 26 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

## Art. 27

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

L'article 27 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

## Art. 28 à 41

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 44 à 50

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

## Art. 50bis à 50septies (nouveaux)

Les amendements n°s 1 à 6 sont successivement adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

\*  
\* \*

La commission s'accorde sur un certain nombre de corrections techniques.

\*  
\* \*

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

*Les rapporteurs,*

*Le président,*

Maggie DE BLOCK  
Annemie TURTELBOOM

Hans BONTE

## IV. — STEMMINGEN

## Artikel 26

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 26 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 27

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 27 wordt eenparig aangenomen

## Art. 28 tot 41

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 44 tot 50

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 50bis tot 50septies (nieuw)

De amendementen nrs. 1 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

\*  
\* \*

De commissie raakt het eens over een aantal technische verbeteringen.

\*  
\* \*

De naar de commissie verwezen bepalingen worden in hun geheel aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteurs,*

*De voorzitter,*

Maggie DE BLOCK  
Annemie TURTELBOOM

Hans BONTE