

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 juin 2006

**PROJET DE LOI**  
**portant des dispositions diverses**

**AMENDEMENTS**

déposés en commission de l'Économie

---

N° 18 DE M. **WATHELET**

Art. 102

**Dans cet article ajouter les mots «jusqu' au 31 décembre 2007» après le mot «2006».**

N° 19 DE M. **WATHELET**

Art. 102bis (nouveau)

**Insérer un article 102bis, libellé comme suit:**

«Art. 102bis. — L'article 1<sup>er</sup>, 46°, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations est complété par les mots:

Documents précédents :

Doc 51 **2518/ (2005/2006)** :

001 : Projet de loi.

002 à 013 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juni 2006

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen**

**AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor het Bedrijfsleven

---

Nr. 18 VAN DE HEER **WATHELET**

Art. 102

**De woorden «blijven van kracht» vervangen door de woorden «blijven tot 31 december 2007 van kracht».**

Nr. 19 VAN DE HEER **WATHELET**

Art. 102bis (nieuw)

**Een artikel 102bis invoegen, luidende:**

«Art. 102bis.— Artikel 1, 46°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen wordt aangevuld als volgt:

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2518/ (2005/2006)** :

001 : Wetsontwerp.

002 tot 013 : Amendementen.

«La première période régulatoire débute le 1<sup>er</sup> janvier 2008 et prend fin le 31 décembre 2011, période durant laquelle les tarifs mentionnés dans l'article 15/5bis s'appliquent;».

N° 20 DE M. WATHELET

Art. 108

**A l'article 12, § 4, proposé, ajouter les mots «jusqu'au 31 décembre 2007» après le mot «2006».**

N° 21 DE M. WATHELET

Art. 108bis (nouveau)

**Insérer un article 108bis, libellé comme suit:**

«Art. 108bis. — L'article 1<sup>er</sup>, 31<sup>o</sup>, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité est complété par les mots:

«La première période régulatoire débute le 1<sup>er</sup> janvier 2008 et prend fin le 31 décembre 2011, période durant laquelle les tarifs mentionnés dans l'article 15/5bis s'appliquent;».

Melchior WATHELET (cdH)

N° 22 DE M. LANO ET CONSORTS

(Sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 102

**Dans le texte proposé, remplacer les mots «pour les années d'exploitation 2005, 2006 et jusqu'au 30 juin 2007» par les mots «pour les années d'exploitation 2005, 2006 et 2007, pour ce qui concerne les tarifs visés aux articles 15/5 et 15/5bis, à l'exception de l'article 15decies, et pour les années d'exploitation 2005, 2006, 2007 et 2008 pour ce qui concerne les tarifs visés à l'article 15decies.».**

«De eerste regulatoire periode begint op 1 januari 2008 en eindigt op 31 december 2011, de periode waarin de in artikel 15/5bis vermelde tarieven van toepassing zijn».

Nr. 20 VAN DE HEER WATHELET

Art. 108

**In het ontworpen artikel 12, § 4, de woorden «blijven van kracht» vervangen door de woorden «blijven tot 31 december 2007 van kracht».**

Nr. 21 VAN DE HEER WATHELET

Art. 108bis (nieuw)

**Een artikel 108bis invoegen, luidende:**

«Art. 108bis.— Artikel 1, 31<sup>o</sup>, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt aangevuld als volgt:

«De eerste regulatoire periode begint op 1 januari 2008 en eindigt op 31 december 2011, de periode waarin de in artikel 15/5bis vermelde tarieven van toepassing zijn».

Nr. 22 VAN DE HEER LANO c.s.

(Subamendement op amendement nr. 1)

Art. 102

**In de voorgestelde tekst, de woorden «voor de exploitatiejaren 2005, 2006 tot 30 juni 2007» vervangen door de woorden «voor de exploitatiejaren 2005, 2006 en 2007 voor wat betreft de tarieven bedoeld in artikel 15/5 en 15/5bis met uitzondering van artikel 15decies en voor de exploitatiejaren 2005, 2006, 2007 en 2008 voor wat betreft de tarieven bedoeld in artikel 15decies.».**

N° 23 DE M. LANO ET CONSORTS  
(Sous-amendement à l'amendement n° 2)

Art. 102*bis*

**Supprimer l'article proposé.**

N° 24 DE M. LANO ET CONSORTS  
(Sous-amendement à l'amendement n° 7)

Art. 108

**Dans le texte proposé, remplacer les mots** «pour les années d'exploitation 2005, 2006 et jusqu'au 30 juin 2007» **par les mots** «pour les années d'exploitation 2005, 2006 et 2007, pour ce qui concerne les tarifs visés aux articles 12 à 12novies, à l'exception de l'article 12octies, et pour les années d'exploitation 2005, 2006, 2007 et 2008 pour ce qui concerne les tarifs visés à l'article 12octies.».

N° 25 DE M. LANO ET CONSORTS  
(Sous-amendement à l'amendement n° 8)

Art. 108*bis*

**Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

Les amendements nos 1 et 7 aux articles 102 et 108 du projet de loi portant des dispositions diverses prévoient que les dispositions des arrêtés royaux des 15 avril 2002 et 29 février 2004 pour le gaz naturel et des 4 avril 2001 et 11 juillet 2002 pour l'électricité restent en vigueur pour les années d'exploitation 2005, 2006 et jusqu'au 30 juin 2007.

Les amendements nos 2 et 8 insèrent dans le projet de loi portant des dispositions diverses des articles 102*bis* et 108*bis*, qui insèrent à leur tour un article 1<sup>er</sup>, 46°*bis*, pour le gaz naturel et un article 1<sup>er</sup>, 31°*bis*, pour l'électricité, tous deux libellés comme suit:

«la première période régulatoire est de trois ans et demi, prenant cours le 1<sup>er</sup> juillet 2007 pour finir le 31 décembre 2010, période pendant laquelle s'appliquent les tarifs visés à l'article 12.»

Dans la justification, le gouvernement précise qu'en égard, d'une part, aux amendements nos 1 et 7, et, d'autre part, au fait que la période régulatoire a été légalement fixée à 4 ans, il s'indique de limiter la première période régulatoire à trois ans et demi, soit du 1<sup>er</sup> juillet 2007 au 31 décembre 2010. Les quatre années distinctes de toutes les périodes régulières

Nr. 23 VAN DE HEER LANO c.s.  
(Subamendement op amendement nr. 2)

Art. 102*bis*

**Het artikel weglaten.**

Nr. 24 VAN DE HEER LANO c.s.  
(Subamendement op amendement nr. 7)

Art. 108

**In de voorgestelde tekst, de woorden** «voor de exploitatiejaren 2005, 2006 tot 30 juni 2007» **vervangen door de woorden** «voor de exploitatiejaren 2005, 2006 en 2007 voor wat betreft de tarieven bedoeld in artikel 12 tot 12novies, met uitzondering 12octies en voor de exploitatiejaren 2005, 2006, 2007 en 2008 voor wat betreft de tarieven bedoeld in artikel 12octies.».

Nr. 25 VAN DE HEER LANO c.s.  
(Subamendement op amendement nr. 8)

Art. 108*bis*

**Het artikel weglaten.**

#### VERANTWOORDING

De amendementen nrs 1 en 7 op artikel 102 en 108 van het wetsontwerp diverse bepalingen stelt dat de bepalingen van de koninklijke besluiten van 15 april 2002 en 29 februari 2004 voor aardgas en van 4 april 2001 en 11 juli 2002 voor elektriciteit van kracht blijven voor de exploitatiejaren 2005, 2006 tot 30 juni 2007.

De amendementen nrs 2 en 8 voegen een artikel 102*bis* en 108*bis* in het wetsontwerp diverse bepalingen dat een artikel 1, 46°*bis* voor aardgas en 1, 31°*bis* voor elektriciteit invoegt dat in beide gevallen luidt als volgt:

«de eerste regulatoire periode bedraagt drie en een half jaar, ingaande op 1 juli 2007 om te eindigen op 31 december 2010, periode gedurende welke de tarieven bedoeld in artikel 12 worden toegepast.»

In de motivering hierbij wordt gesteld dat gelet op het amendementen nrs. 1 en 7, enerzijds, en aangezien een regulatoire periode wettelijk bepaald werd op 4 jaar, anderzijds, het raadzaam is om de eerste regulatoire periode te beperken tot drie en een half jaar, zijnde van 1 juli 2007 tot 31 december 2010. De vier afzonderlijke jaren van alle regulatoire periodes die

qui suivent la première période régulatoire coïncident donc toujours avec un exercice comptable.

Dans la pratique, ces amendements rendent l'application des dispositions des articles 15/5<sup>quater</sup>, § 3, et 12<sup>quater</sup>, § 1<sup>er</sup>, des lois relatives au gaz naturel et à l'électricité très difficile, voire impossible.

Cet article prévoit en effet que le revenu total de la première année de la période régulatoire sert de référence à l'évolution du revenu total pour les années suivantes de la période régulatoire de quatre ans.

Si l'on combine les amendements précités et les articles 15/5<sup>quater</sup>, § 3, et 12<sup>quater</sup>, § 1<sup>er</sup>, cela a pour conséquence que «la première année de la période régulatoire» concerne la période allant du 1<sup>er</sup> juillet 2007 au 30 juin 2008.

Il est impossible d'établir une estimation des revenus ou un budget valables sur cette base. Du point de vue statutaire, les années comptables coïncident en effet avec l'année civile et dans ce cas, il n'existerait pas non plus de comptes certifiés par le commissaire.

2. Si on faisait entrer en vigueur les tarifs pluriannuels à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2007, les soldes d'exploitation auraient, au sein d'une année comptable, une affectation basée sur deux arrêtés royaux différents (tarifs annuel et pluriannuel) et tout ceci, sans une ventilation et une détermination du résultat.

3. Si l'on faisait entrer en vigueur les tarifs pluriannuels à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2007, deux lourdes procédures en matière de tarifs devraient en outre être achevées en quelques mois auprès de la CREG, à savoir l'approbation des tarifs pour le premier semestre de 2007, presque immédiatement suivie de l'approbation des premiers tarifs pluriannuels.

Eu égard au fait que la loi portant des dispositions diverses paraîtra au plus tôt dans le courant du mois de juillet 2006 au *Moniteur belge*, la CREG ne pourra en outre, faute de fondement juridique, engager sa procédure formelle de décision en matière de bonus/malus avant la fin du mois d'août 2006, ce qui accroîtra évidemment aussi la pression sur les délais d'introduction des propositions de tarifs pour le premier semestre de 2007, à savoir au plus tard le 30 septembre 2006.

4. Il serait préférable que la modification que le gouvernement envisage d'apporter à la structure organisationnelle de la CREG et qu'il a annoncée le 24 mai soit suffisamment connue et même mise en œuvre afin de fixer des tarifs pluriannuels pour le gaz et l'électricité et de réaliser une certaine harmonisation en la matière.

**Remarque:** Les arguments développés dans les §1<sup>er</sup> à 4 valent *mutatis mutandi* également pour ce qui concerne les tarifs des réseaux de distribution. Les arguments repris ci-dessous concernent spécifiquement les tarifs des réseaux de distribution.

5. Comme les gestionnaires des réseaux de distribution doivent considérer les tarifs qui leur sont facturés par Elia et

volgen op de eerste regulatoire periode vallen dan telkens samen met een boekjaar.

1. De invoering van deze amendementen maakt de toepassing van de bepalingen van artikel 15/5<sup>quater</sup>, § 3 en 12<sup>quater</sup>, § 1, van de aardgas- en de elektriciteitswet in de praktijk zeer moeilijk, zometeen onmogelijk.

Dit artikel bepaalt immers dat het totaal inkomen van het eerste jaar van de regulatoire periode als referentie/basis dient voor de bepaling van het totaal inkomen voor de volgende jaren van de regulatoire periode van vier jaar.

Wanneer men de bovengenoemde amendementen en artikel 15/5<sup>quater</sup>, § 3 en 12<sup>quater</sup>, § 1, samen leest, leidt dit ertoe dat «het eerste jaar van de regulatoire periode» aldus betrekking heeft op de periode van 1 juli 2007 tot en met 30 juni 2008.

Het is onmogelijk om op deze basis een valabele inkomensraming of budget op te stellen. Statutair gezien lopen de boekjaren immers gelijk met het kalenderjaar en in dit geval zouden er ook geen door de commissaris gecertificeerde rekeningen bestaan.

2. Indien men de meerjarentarieven zou doen ingaan vanaf 1 juli 2007, dan zouden de exploitatiesaldi binnen één boekjaar een bestemming krijgen op basis van twee verschillende koninklijke besluiten (éénjarentarief en meerjarentarief) dit alles zonder een gecertificeerde resultaatsplitsing en -bepaling.

3. Indien men de meerjarentarieven zou doen ingaan vanaf 1 juli 2007, dan dienen er op enkele maanden tijd bovendien twee zware tariefprocedures afgehandeld te worden bij de CREG, met name de goedkeuring van de tarieven voor de eerste helft van 2007, nagenoeg onmiddellijk gevolgd door de goedkeuring van de eerste meerjarentarieven.

Gelet op het feit dat de wet diverse bepalingen ten vroegste pas in de loop van de maand juli 2006 zal verschijnen in het *Belgisch Staatsblad*, is het bovendien zo dat de CREG, bij gebrek aan rechtsgrond, haar formele beslissingsprocedure bonus/malus niet zal kunnen starten vóór eind augustus 2006, hetgeen uiteraard ook bijkomende druk met zich zal meebrengen op de indieningstermijnen van de tariefvoorstellen voor de eerste helft van 2007, zijnde uiterlijk op 30 september 2006.

4. De door de regering op 24 mei 2006 aangekondigde wijziging in de organisatiestructuur van de CREG ware best voldoende gekend en zelfs geïmplementeerd teneinde met de nodige harmonisering naar meerjarentarieven voor gas en elektriciteit over te gaan.

**Opmerking:** De argumenten vervat in de paragrafen 1 t.e.m. 4 gelden *mutatis mutandis* ook voor wat de distributienettarieven betreft. De argumenten hieronder betreffen specifiek de distributienettarieven.

5. Omdat de distributienetbeheerders de hun door Elia en Fluxys gefactuurde tarieven als eigen kosten moeten be-

Fluxys comme des frais propres et doivent calculer les tarifs de leur réseau de distribution sur cette base, ils ne disposeraient préalablement d'aucune information sur le sujet si les tarifs pluriannuels entraient en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2007 tant pour la transmission que pour la distribution. Il en résulterait que les tarifs des réseaux de distribution seraient très conditionnels. Il est donc conseillé que les tarifs pluriannuels n'entrent en vigueur pour la distribution que 12 mois après l'entrée en vigueur des tarifs pluriannuels pour la transmission.

6. En Région wallonne et dans la Région de Bruxelles-Capitale, l'ensemble du marché ne sera libéralisé qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2007. Cela signifie, d'une part, que les gestionnaires de réseaux devront réaliser d'importants efforts pour s'adapter, également sur le plan interne et en ce qui concerne la structure des coûts et, d'autre part, que la CREG ne pourra pas disposer, au moment de l'approbation des tarifs pluriannuels, d'une image réaliste de la structure des coûts de ces gestionnaires de réseaux de distribution, ce qui n'est évidemment pas justifié.

En outre, cela rend l'utilisation de l'actuelle méthode de *benchmarking* quasi impossible pour les gestionnaires des réseaux de distribution.

Il indique donc que les gestionnaires des réseaux de distribution aient connu une année entière de libéralisation du marché pour passer aux tarifs pluriannuels.

7. Par ailleurs, les gestionnaires des réseaux de distribution ne sont pas du tout préparés à une extension: sur la base des articles 15/5<sup>decies</sup> et 12<sup>octies</sup> de la loi sur le gaz et l'électricité, ils ne s'attendent à une extension aux tarifs des réseaux de distribution que plus tard et après concertation avec les gouvernements régionaux. Il est évident que l'introduction d'une nouvelle structure pour les tarifs des réseaux de distribution exige davantage de temps et ne peut débuter qu'au plus tôt un an après l'entrée en vigueur des tarifs pluriannuels pour la transmission.

N° 26 DE MME LALIEUX ET CONSORTS  
(Sous-amendement à l'amendement n° 5)

Art. 103

**Dans la dernière phrase, remplacer les mots «après proposition de la commission» par les mots «après avis de la commission»**

schouwen en op basis daarvan hun distributienettarief moeten berekenen, zouden zij in het geval waarin de meerjarentarieven voor zowel transmissie als distributie ingaan op 1 juli 2007, hieromtrent vooraf over geen informatie beschikken. Dit zou tot gevolg hebben dat de distributienettarieven zeer voorwaardelijk zouden zijn. Het is dus raadzaam om de meerjarentarieven voor distributie slechts te doen ingaan 12 maanden na aanvang van de meerjarentarieven voor transmissie.

6. In het Waalse en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de volledige markt pas geliberaliseerd vanaf 1 januari 2007. Dit betekent dat de netbeheerders enerzijds belangrijke inspanningen zullen moeten doen om zich aan te passen, ook intern en qua kostenstructuur, en dat, anderzijds, de CREG op het ogenblik van de goedkeuring van de meerjarentarieven niet zal kunnen beschikken over een realistisch beeld van de kostenstructuur van deze distributienetbeheerders. Dit is uiteraard niet verantwoord.

Daarenboven maakt dit het gebruik van de huidige benchmarking-methode voor de distributienetbeheerders zo goed als onmogelijk.

Het is dus raadzaam dat de distributienetbeheerders een volledig jaar geliberaliseerde markt achter de rug hebben, alvorens tot meerjarentarieven over te gaan.

7. De distributienetbeheerders zijn ook helemaal niet voorbereid op een uitbreiding: op basis van artikel 15/5<sup>decies</sup> en 12<sup>octies</sup> van de aardgas- en de elektriciteitswet verwachten ze pas later en na overleg met de Gewestregeringen een uitbreiding tot de distributienettarieven. Het is duidelijk dat het invoeren van een nieuwe structuur voor de distributienettarieven meer tijd vergt en ten vroegste pas één jaar na de ingang van de meerjarentarieven transmissie een aanvang kan nemen.

Pierre LANO (VLD)  
Koen T'SIJEN (sp.a-spirit)  
Karine LALIEUX (PS)  
Philippe COLLARD (MR)

Nr. 26 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.  
(Subamendement op amendement nr. 5)

Art. 103

**In de laatste zin, de woorden «na voorstel van de commissie» vervangen door de woorden «na advies van de commissie».**

N° 27 DE MME **LALIEUX ET CONSORTS**  
(Sous-amendement à l'amendement n° 10)

Art. 108<sup>quater</sup> (*nouveau*)

**Au point B. remplacer les mots** «après proposition de la commission» **par les mots** «*après avis de la commission*».

Karine LALIEUX (PS)  
Pierre LANO (VLD)  
Koen T'SIJEN (sp.a-spirit)

Nr. 27 VAN MEVROUW **LALIEUX c.s.**  
(Subamendement op amendement nr. 10)

Art. 108<sup>quater</sup> (*nieuw*)

**In het punt B), de woorden** «na voorstel van de commissie» **vervangen door de woorden** «*na advies van de commissie*».