

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2006

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
(Art. 128 à 140, 167 et 168, 324 et 325)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Magda DE MEYER**

SOMMAIRE

I. Articles 128 à 140	3
II. Articles 167 et 168	7
III. Articles 324 et 325	10

Documents précédents :

Doc 51 **2518/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi-programme.
002 à 016 : Amendements.
017 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2006

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
(Art. 128 tot 140, 167 en 168, 324 en 325)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Magda DE MEYER**

INHOUD

I. Artikelen 128 tot 140	3
II. Artikelen 167 en 168	7
III. Artikelen 324 en 325	10

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2518/ (2005/2006)** :
001 : Ontwerp van programmawet.
002 tot 016 : Amendementen.
017 : Verslag.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaïne, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Magda De Meyer
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74, 4, du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné les articles 128 à 140, 167, 168, 324 et 325 du présent projet de loi au cours de sa réunion du 6 juin 2006.

I. — ARTICLES 128 À 140

Art. 128 à 134

M. Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise que les articles 128 à 134 du projet de loi portant dispositions diverses concernent le financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire. Celle-ci est en partie financée par les rétributions et contributions payées par les opérateurs dont l'activité est soumise au contrôle de l'Agence. Les rétributions sont payées en contrepartie des prestations de l'Agence; les contributions, elles, doivent être payées par tous les opérateurs actifs dans les secteurs liés à la chaîne alimentaire. Les contributions permettent une répartition solidaire et équitable des frais liés aux activités de contrôle de l'Agence. Les dispositions précitées entendent tenir compte de situations qui ont été négligées dans l'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Afsca.

L'article 128 exclut une série d'opérateurs du champ d'application de l'arrêté royal précité.

L'article 129 concerne la situation particulière des pharmaciens et grossistes répartiteurs en produits pharmaceutiques. Ceux-ci font l'objet de contrôles de la part de la Direction générale: Médicaments. L'Afsca exerce, pour sa part, un contrôle partiel sur leurs activités dans la mesure où ils offrent à la vente des produits alimentaires (aliments pour nourrissons...). L'article 129, en projet, vise par conséquent à éviter que les pharmaciens ne doivent s'acquitter d'une double contribution et prévoit, à cette fin, que tous les contrôles seront dorénavant opérés par la DG médicaments. La contribution mise à charge des pharmaciens lui sera donc versée dès l'entrée en vigueur d'un protocole à conclure avec l'Afsca.

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 74.4 van het Reglement van de Kamer heeft uw commissie de artikelen 128 tot 140, 167, 168, 324 en 325 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 juni 2006.

I. — ARTIKELN 128 TOT 140

Artikelen 128 tot 134

De heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht toe dat de artikelen 128 tot 134 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen betrekking hebben op de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. Die instantie wordt gedeeltelijk gefinancierd met de vergoedingen en heffingen die worden betaald door de operatoren waarvan de werkzaamheden onder controle van het Agentschap staan. De vergoedingen worden betaald als tegenprestatie voor de verrichtingen van het Agentschap; de heffingen moeten worden betaald door alle operatoren die actief zijn in de aan de voedselketen gerelateerde sectoren. Dankzij de heffingen kunnen de kosten in verband met de controleverrichtingen van het Agentschap solidair en billijk worden gespreid. Voormelde bepalingen beogen rekening te houden met situaties die zijn veronachtzaamd in het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Bij artikel 128 wordt een reeks operatoren uitgesloten van de werkingssfeer van bovenvermeld koninklijk besluit.

Artikel 129 betreft de bijzondere situatie van de apothekers en de groothandelaars-verdelers van farmaceutische producten. Zij worden gecontroleerd door het directoraat-generaal «Geneesmiddelen». Het FAVV oefent gedeeltelijk controle op hun werkzaamheden uit in zoverre zij levensmiddelen (babyvoeding enzovoort) te koop aanbieden. Het ontworpen artikel 129 strekt er derhalve toe te voorkomen dat de apothekers een dubbele bijdrage moeten betalen. Met het oog daarop is erin voorzien dat het DG «Geneesmiddelen» voortaan alle controles verricht. De heffing ten laste van de apothekers zal dus aan het DG worden gestort na de inwerkingtreding van een protocol, dat nog met het FAVV moet worden gesloten.

Les articles 130 et 131 prévoient une réduction de contributions pour certains opérateurs relevant du secteur du commerce de détail.

L'article 133 modifie l'Annexe 8 de l'arrêté royal précité de manière à ce que le supplément prévu pour les établissements sans système d'autocontrôle agréé ne soit pas encore appliqué en 2006. De la sorte, on évite que ces établissements doivent s'acquitter d'une contribution accrue si le guide sectoriel est validé en fin d'année.

L'article 134, quant à lui, emporte confirmation de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 précité conformément au prescrit de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Afsca.

Mme Karine Jiroflée (sp.a-spirit) rappelle avoir attiré l'attention du ministre, par le passé, sur les contributions imposées aux écoles dans le contexte du financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire. La contribution de 50 euros dont les écoles devaient s'acquitter tous les trois ans est passée, au 1^{er} janvier 2006, à 111 euros par an. Cette contribution pèse sur le budget des écoles dont les moyens sont déjà extrêmement limités. L'intervenante juge cette contribution exagérée dans la mesure où les établissements scolaires ne retirent aucun profit des repas mis à la disposition des élèves. Interrogé le 1^{er} février 2006 sur la question, le ministre avait répondu qu'il envisagerait, au moment de l'évaluation du système de financement de l'Agence, la possibilité de réserver aux écoles un traitement particulier. Les dispositions en projet ne prévoient malheureusement rien de tel.

M. Mark Verhaegen (CD&V) évoque la demande - réitérée à de multiples reprises - de disposer du *business plan* de l'Afsca. Sur le terrain, en effet, nombreux sont ceux qui évoquent des procédures de contrôles lourdes et coûteuses. L'Agence compterait, selon ses détracteurs, un nombre de contrôleurs trop élevé par rapport à la charge de travail qui pèse sur elle. Les modalités de calcul des rétributions posent également question. L'intervenant juge qu'il serait opportun et plus équitable de 'facturer' les prestations de l'Agence en tenant compte du travail effectivement presté.

L'intervenant se félicite de ce que, conformément à l'article 128 en projet, ne seront désormais plus soumis à l'obligation de contribution une série d'opérateurs dont l'activité n'est exercée qu'à titre de hobby. On peut toutefois s'interroger sur certains des critères énumérés

De artikelen 130 en 131 stellen verlaagde heffingen in uitzicht voor bepaalde operatoren die tot de kleinhandelssector behoren.

Bij artikel 133 wordt Bijlage 8 van voormeld koninklijk besluit aangepast om ervoor te zorgen dat de toeslag waarin is voorzien voor de bedrijven zonder erkend zelfcontrolesysteem nog niet wordt toegepast in 2006. Aldus wordt voorkomen dat die bedrijven een verhoogde bijdrage moeten betalen indien de gids voor een sector op het einde van het jaar wordt goedgekeurd.

Artikel 134 strekt tot bekrachtiging van voornoemd koninklijk besluit van 10 november 2005, zulks overeenkomstig hetgeen is bepaald in de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Mevrouw Karine Jiroflée (sp.a-spirit) herinnert eraan dat zij de minister in het verleden heeft geattendeerd op de heffingen ten laste van scholen in het kader van de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. De bijdrage van 50 euro die de scholen om de drie jaar moesten betalen is op 1 januari 2006 opgetrokken naar 111 euro per jaar. Die heffing bezwaart de begroting van de scholen, die reeds uitermate krap bij kas zitten. De spreekster acht die heffing overdreven hoog aangezien de onderwijsinstellingen geen enkel voordeel halen uit de maaltijden voor de leerlingen. Toen de minister op 1 februari 2006 over de aangelegenheid werd ondervraagd, heeft hij geantwoord dat hij bij de evaluatie van de financieringsregeling voor het Agentschap misschien zou voorzien in de mogelijkheid voor de scholen een specifieke regeling te doen gelden. Jammer genoeg bevatten de ontworpen bepalingen niets van dien aard.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) herhaalt zijn reeds vaak geformuleerde verzoek om over het *business plan* van het FAVV te kunnen beschikken. In het veld wijzen heel wat betrokkenen er immers op hoe omslachtig en duur de controleprocedures uitvallen. Volgens die critici zou het Agentschap teveel controleurs tellen in verhouding tot de werklast die het te verwerken krijgt. Ook omtrent de nadere berekeningsregels voor de vergoedingen rijzen vragen. Volgens de spreker ware het wenselijk en billijker de verrichtingen van het Agentschap te 'factureren' naargelang het daadwerkelijk gepresteerde werk.

De spreker is ermeê ingenomen dat voor operatoren die hun activiteit louter als hobby uitoefenen, overeenkomstig het ontworpen artikel 128 de heffingsplicht komt te vervallen. Toch kunnen vraagtekens worden geplaatst bij sommige in die bepaling opgesomde criteria, inzon-

dans cette disposition et notamment celui selon lequel l'opérateur concerné doit être propriétaire des terres cultivées. En ce qui concerne les opérateurs du secteur de la production primaire animale, le ministre peut-il expliquer pourquoi le nombre total de jours où chaque bovin a été individuellement présent dans un troupeau ne peut excéder 730?

M. Verhaegen se dit heureux que les apiculteurs soient également exclus du champ d'application de l'arrêté.

Par contre, pourquoi la culture ornementale ne fait-elle pas l'objet d'un traitement similaire? Cette activité n'ayant rien à voir avec la chaîne alimentaire, pourquoi reste-t-elle soumise au paiement d'une contribution? Quelles sont les prestations de l'Agence qui justifient que ce secteur soit toujours soumis à contribution?

En ce qui concerne l'article 129, l'intervenant rappelle qu'une enquête, évoquée par Luc Goutry, lors de la séance plénière du 24 mai 2006, démontre qu'en dix ans, la majorité des pharmaciens n'ont jamais fait l'objet d'aucun contrôle. Par conséquent, il est paradoxal d'évoquer, dans les développements du projet de loi, les doubles contrôles auxquels les pharmaciens seraient soumis.

Par ailleurs, ne doit-on pas se référer, dans cette disposition, à l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé plutôt qu'à la direction générale Médicament, appelée à disparaître bientôt?

En réponse à la remarque de Mme Jiroflée, le ministre se dit lui aussi convaincu de la nécessité de définir une réponse adaptée aux établissements scolaires mais aussi à d'autres structures telles les associations sans but lucratif... Il rappelle néanmoins que les missions de l'Afsca ne se résument pas uniquement à des missions de contrôle: elle est également chargée de missions d'accompagnement et de conseil qui, elles aussi, ont un coût.

Le ministre indique que la contribution imposée aux écoles sera évaluée à la fin de l'année pour tenir compte des coûts réels des contrôles ainsi que des besoins de chacun.

En ce qui concerne les entreprises qui se sont dotées d'un système d'autocontrôle efficace, il est évident que les contrôles auxquels doit procéder l'Agence sont moins nombreux et requiert moins de personnel. A terme, on pourra donc diminuer les contributions requises des secteurs concernés.

En réponse à M. Verhaegen, le ministre indique que la condition liée à la propriété des terres cultivées est une condition à laquelle est également soumise l'exonération de la TVA. Les conditions prévues par les dis-

derheid het criterium dat de betrokken operator eigenaar moet zijn van bewerkte grond. Kan de minister in verband met de operatoren uit de sector van de dierlijke primaire productie uitleggen waarom het totale aantal dagen waarop elk rund afzonderlijk in een beslag aanwezig is geweest, niet meer mag zijn dan 730?

De heer Verhaegen is opgetogen dat ook de imkers van de werkingssfeer van het besluit zijn uitgesloten.

Waarom valt echter de sierteelt geen soortgelijke behandeling te beurt? Waarom blijft die teelt heffingsplichtig terwijl die bedrijvigheid toch niets met de voedselketen te maken heeft? Welke verrichtingen van het Agentschap rechtvaardigen dat die sector heffingsplichtig blijft?

Met betrekking tot artikel 129 herinnert de spreker aan een (door de heer Luc Goutry tijdens de plenaire vergadering van 24 mei 2006 aangehaald) onderzoek, waaruit blijkt dat de meeste apothekers tien jaar lang niet zijn gecontroleerd. Het is dan ook paradoxaal dat men het in de memorie van toelichting van het wetsontwerp heeft over dubbele controles waaraan de apothekers naar verluidt zouden zijn onderworpen.

Moet in die bepaling trouwens niet veeleer worden verwezen naar het Federaal Agentschap voor geneesmiddelen en gezondheidsproducten dan naar het directoraat-generaal «Geneesmiddelen», dat binnenkort zal verdwijnen?

De minister gaat in op de opmerking van mevrouw Jiroflée. Hij geeft aan er eveneens van overtuigd te zijn dat niet alleen voor de onderwijsinstellingen een passende oplossing moet worden uitgetekend, maar ook voor andere voorzieningen, zoals onder meer de verenigingen zonder winstoogmerk. Desalniettemin herinnert hij eraan dat het takenpakket van het FAVV niet louter controles omvat: het Agentschap is ook belast met begeleidende en adviesverlenende taken, welke eveneens geld kosten.

De minister geeft aan dat de heffing ten laste van de scholen eind dit jaar zal worden geëvalueerd, teneinde rekening te houden met de werkelijke kosten van de controles en met eenieders behoeften.

Het spreekt voor zich dat het Agentschap minder controles moet uitoefenen bij de ondernemingen die met een doeltreffend zelfcontrolesysteem zijn toegerust, en dat dat minder personeel vergt. Op termijn zullen de van de betrokken sectoren gevorderde heffingen dus omlaag kunnen.

In antwoord op de vraag van de heer Verhaegen wijst de minister erop dat de voorwaarde in verband met de eigendom van de bewerkte grond een voorwaarde is die ook geldt inzake BTW-vrijstelling. De in de ontwor-

positions en projet ont donc été harmonisées avec celles requises par le Code de la TVA.

Pour ce qui est du nombre de jours fixés (730), il ne s'agit que d'une clarification des exigences qui étaient déjà présentes dans l'arrêté royal initial.

Enfin, il n'y a pas encore de décision définitive en ce qui concerne la culture ornementale: celle-ci sera prise en concertation avec le secteur agricole.

M. Mark Verhaegen (CD&V) constate que si le ministre a répondu à la plupart des questions, il n'apporte aucune information relative à un éventuel *business plan* de l'Agence.

L'intervenant répète que les contributions sont beaucoup trop élevées et pourraient être revues à la baisse si les procédures étaient simplifiées.

Art. 135

Le ministre souligne que l'article 135 dote le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux d'un statut de créancier privilégié. Pour rappel, l'État a été condamné à rembourser aux abattoirs les cotisations versées pour la période 1986-1996. Les abattoirs ont également obtenu un titre exécutoire leur permettant de saisir les biens de l'État.

Dans la mesure où certains de ces abattoirs ont encore des dettes à l'égard de l'État et qu'en cas de faillite, la récupération de ces créances est incertaine, la disposition en projet permettra de récupérer la plus grande partie possible du montant dû.

L'article 135 confère également au Fonds budgétaire pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux la qualité de créancier privilégié.

*
* *

Cette disposition n'appelle, pour le reste, aucun commentaire.

Art. 136 et 137

Le ministre indique que les articles 136 et 137 emportent confirmation de deux arrêtés royaux du 31 octobre 2005 relatifs aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux.

pen bepalingen vervatte voorwaarden werden dus afgestemd op die welke krachtens het BTW-wetboek worden gesteld.

Het aantal vastgestelde dagen (730) vormt slechts een verduidelijking van de vereisten die al in het oorspronkelijke koninklijk besluit waren opgenomen.

Tot slot werd nog geen definitieve beslissing genomen met betrekking tot de sierteelt: die beslissing zal er komen in overleg met de landbouwsector.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) stelt vast dat de minister weliswaar op de meeste vragen heeft geantwoord, maar dat hij geen enkele informatie geeft aangaande een eventueel *business plan* van het Agentschap.

De spreker herhaalt dat de heffingen veel te hoog zijn en zouden kunnen worden verlaagd indien de procedures werden vereenvoudigd.

Art. 135

De minister onderstreept dat artikel 135 het «Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten» de status van bevoorrechte schuldeiser verleent. Ter herinnering: de Staat was ertoe veroordeeld de slachthuizen de bijdragen terug te betalen die zij in de periode 1986-1996 hadden gestort. Tevens hadden de slachthuizen een uitvoerbare titel verkregen, waardoor zij goederen van de Staat in beslag konden laten nemen.

Aangezien sommige slachthuizen nog schulden hebben ten opzichte van de Staat en de terugvordering van die schulden in geval van een faillissement onzeker is, heeft de ontworpen bepaling tot doel het mogelijk te maken dat een zo groot mogelijk deel van het verschuldigde bedrag kan worden teruggevorderd.

Voorts verleent artikel 135 ook aan het «Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten» de status van bevoorrechte schuldeiser.

*
* *

Voor het overige worden over deze bepaling geen opmerkingen gemaakt.

Art. 136 en 137

De minister geeft aan dat de artikelen 136 en 137 strekken tot bekrachtiging van twee koninklijke besluiten van 31 oktober 2005 betreffende de verplichte bijdragen aan het «Begrotingsfonds voor de Gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten».

*
* *

Ces dispositions n'appellent aucune autre observation.

Art. 138 à 140

Le ministre précise que les articles 138 à 140 apportent certaines modifications à la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux. Il s'agit, d'une part, d'adapter la terminologie utilisée dans la loi et, d'autre part, de créer une base légale permettant à des tiers de percevoir et de bénéficier des redevances liées à l'identification des animaux.

*
* *

Ces articles n'appellent aucune autre remarque.

Art. 140bis

M. Yvan Mayeur et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 51 2518/002) visant à insérer, dans le titre III du projet, un nouveau chapitre relatif à l'Agence des appels aux services de secours. La disposition contenue dans ce nouveau chapitre entend rendre applicable à l'Agence le régime ordinaire de la fonction publique. A cette fin, elle la soumet au champ d'application de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

M. Luc Goutry (CD&V) s'interroge sur les motifs qui sous-tendent cet amendement. L'Agence des appels aux services de secours, créée par la loi-programme du 9 juillet 2004, constitue un établissement public doté de la personnalité juridique, classé dans la catégorie B prévue par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Pourquoi doit-on soudainement soumettre le personnel de l'Agence à la loi sur la Fonction publique?

*
* *

L'amendement n° 1 est retiré.
Les articles 128 à 140 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Over deze bepalingen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 138 tot 140

De minister verklaart dat de artikelen 138 en 140 ertoe streken een aantal wijzigingen aan te brengen aan de dierengezondheidswet van 24 maart 1987. De in die wet gebruikte terminologie wordt aangepast; voorts wordt een wettelijke grondslag gelegd die mogelijk maakt dat derden de begunstigden zijn van de aan de identificatie van dieren gerelateerde retributies en met de inning ervan worden belast.

*
* *

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 140bis

De heer Yvan Mayeur c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 51 2518/002) in, dat ertoe strekt, in titel III van het wetsontwerp, een nieuw hoofdstuk in te voegen met betrekking tot het Agentschap voor oproepen tot de hulpdiensten. De in dat nieuwe hoofdstuk opgenomen bepaling strekt ertoe het gewone ambtenarenstelsel ook van toepassing te maken op het Agentschap. Daartoe zou het Agentschap ressorteren onder de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

De heer Luc Goutry (CD&V) vraagt zich af wat er achter dit amendement zit. Het bij de programmawet van 9 juli 2004 opgerichte Agentschap voor oproepen tot de hulpdiensten is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid die ressorteert onder categorie B van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Waarom moet het personeel van het Agentschap plots onder de wet inzake ambtenarenzaken vallen?

*
* *

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.
De artikelen 128 tot 140 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

II. — ARTICLES 167 ET 168

Art. 167

M. Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, précise que l'article 167 du projet vise à modifier l'article 21 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

Lors de la préparation de l'intégration des CPAS dans la Banque-carrefour de la sécurité sociale, il avait été convenu d'introduire ultérieurement, dans la loi, un délai de forclusion pour l'introduction des demandes de remboursement par les CPAS.

L'objectif de la mesure est multiple: elle devrait permettre à la Banque-carrefour de disposer de données et de statistiques actualisées mais aussi d'améliorer la prévisibilité budgétaire. A défaut d'actualisations fréquentes, l'efficacité de la Banque-carrefour serait en effet amoindrie.

L'article 21, § 6, actuel de la loi du 26 mai 2002 oblige les CPAS à communiquer leurs décisions relatives au droit à l'intégration sociale dans les huit jours suivant la fin du mois au cours duquel cette décision a été prise. La disposition en projet prévoit que, dans ce cas, les CPAS perdent leur droit de recouvrer les dépenses afférentes à la période qui s'écoule entre le quarante-cinquième jour suivant la fin du mois au cours duquel la décision a été prise et le jour de la communication. La disposition retient ce délai afin de ne pas pénaliser les CPAS qui doivent entrer dans un nouveau système et qui, de ce fait, nécessitent une certaine période de rodage.

Le ministre précise encore que le Roi pourra déroger à ce délai dans le cas de circonstances exceptionnelles et collectives (par exemple, en cas de modifications législatives nécessitant des adaptations de programmes informatiques).

La disposition en projet a fait l'objet d'une concertation avec les fédérations de CPAS et a été adaptée à leurs remarques.

Le délai de quarante-cinq jours sera évalué à terme.

Mme Hilde Dierickx (VLD) constate que les CPAS ne sont pas très heureux de la modification apportée par l'article 167.

II. — ARTIKELN 167 EN 168

Art. 167

Minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen Christian Dupont preciseert dat het ontworpen artikel 167 ertoe strekt artikel 21 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie te wijzigen.

Tijdens de voorbereiding van de integratie van de OCMW's in het netwerk van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid was overeengekomen dat later in de wet een vervalt termijn zou worden vastgesteld voor de indiening van de terugbetalingsaanvragen door de OCMW's.

Met die maatregel worden verschillende doelstellingen beoogd: ze moet de Kruispuntbank in staat stellen over bijgewerkte gegevens en statistieken te beschikken, alsook betrouwbaardere budgettaire voorspellingen te maken. Zonder frequente updates zal de Kruispuntbank immers minder doeltreffend kunnen werken.

Het vigerende artikel 21, § 6, van de wet van 26 mei 2002 verplicht de OCMW's hun beslissingen inzake het recht op maatschappelijke integratie mee te delen binnen acht dagen te rekenen van het einde van de maand waarin de beslissing werd genomen. Overeenkomstig de ontworpen bepaling zouden de OCMW's die dat niet doen, het recht verliezen de kosten terug te vorderen «die betrekking hebben op de periode tussen de vijftienvoertigste dag die volgt op het einde van de maand waarin de beslissing werd genomen en de dag van mededeling van deze beslissing». Er werd voor die termijn gekozen om te voorkomen dat de OCMW's, die moeten overstappen naar de nieuwe regeling en derhalve aan de nieuwe werkwijze gewoon moeten worden, al te gauw een sanctie oplopen.

Tot slot preciseert de minister dat de Koning in collectieve en uitzonderlijke omstandigheden van die termijn kan afwijken (bijvoorbeeld wanneer een wetswijziging aanpassingen van de informaticasystemen vergt).

De ontworpen bepaling is het resultaat van overleg met de OCMW-federaties en werd aan hun opmerkingen aangepast.

De termijn van vijftienvoertig dagen zal op termijn worden geëvalueerd.

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) stelt vast dat de OCMW's niet echt ingenomen zijn met de aan artikel 167 aangebrachte wijziging.

Elle se demande si la disposition a été suffisamment concertée avec eux. Selon la *Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)*, cette disposition pourrait en effet être problématique pour les plus petites communes.

L'intervenante indique que les CPAS pourraient se contenter du délai de quarante-cinq jours pour autant que le remboursement auquel ils ont droit intervienne, lui aussi, dans les délais.

M. Mark Verhaegen (CD&V) souscrit à la disposition en projet: il convient d'exercer suffisamment de pression sur les CPAS pour qu'ils se conforment à leurs obligations. Il est toutefois nécessaire qu'ils bénéficient, en contrepartie, du soutien et de l'accompagnement adéquats.

En réponse à une question orale posée le 14 mars 2006 (Voir CRIV 51 com 887, p. 6), le ministre avait indiqué que onze CPAS n'avait pas encore entrepris les démarches nécessaires pour assurer leur liaison à la Banque-carrefour. Qu'en est-il aujourd'hui?

Il est important d'aider les CPAS concernés à opérer la transition avant d'envisager de les sanctionner.

Mme Karine Jiroflée (sp.a-spirit) souscrit à la disposition en projet pour autant que les CPAS soient remboursés à temps. Elle se demande néanmoins si la rédaction de la disposition ne doit pas être clarifiée?

M. Luc Goutry (CD&V) estime, pour sa part, que la disposition est claire si elle est lue dans son entièreté.

Le ministre répète qu'une concertation a bel et bien eu lieu avec les représentants des CPAS et que les délais retenus ont été adaptés à leurs souhaits. Toutefois, il est évident qu'il est impossible de satisfaire tout le monde, il faut donc transiger. Le gouvernement a décidé que ce délai ferait l'objet d'une évaluation. Les utilisateurs ont par ailleurs bénéficié du temps suffisant pour apprendre à utiliser le système.

Il est évident que la réforme opérée vise principalement à procéder, à temps, aux remboursements auxquels les CPAS ont droit.

En ce qui concerne l'accompagnement des CPAS, le ministre rappelle que de nombreuses mesures ont été prises (formation du personnel, *help desk*...).

A l'heure actuelle, seuls cinq CPAS ne sont toujours pas reliés à la Banque-carrefour: il s'agit de petits CPAS, dont certains n'ont aucun dossier. Des rappels régu-

Zij vraagt zich af of de bepaling wel voldoende met de OCMW's werd besproken. Volgens de «Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten» (VVSG) zou die bepaling wel eens moeilijkheden kunnen opleveren voor de kleinste gemeenten.

Volgens de spreekster kunnen de OCMW's leven met de termijn van 45 dagen, op voorwaarde dat ook de terugbetaling waar ze recht op hebben tijdig wordt gestort.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) schaaft zich achter de bepaling in ontwerp, want er dient voldoende druk te worden uitgeoefend op de OCMW's om ze hun verplichtingen te doen nakomen. Daar staat wel tegenover dat ze over passende steun en begeleiding moeten beschikken.

Op 14 maart 2006 werd aan de minister een mondelinge vraag gesteld over de aansluiting van de OCMW's op het netwerk van de Kruispuntbank (zie CRIV 51 COM 887, blz. 6); de minister heeft toen geantwoord dat elf OCMW's daartoe nog geen stappen hadden ondernomen. Wat is de huidige stand van zaken?

Het is van belang de betrokken OCMW's te helpen om de overgang te maken. Ze mogen niet zonder meer worden gestraft.

Mevrouw Karine Jiroflée (sp.a-spirit) kan zich vinden in de bepaling in ontwerp, mits de OCMW's tijdig worden terugbetaald.

Ook wenst het lid dat de bepaling duidelijker geformuleerd wordt.

De heer Luc Goutry (CD&V) vindt de bepaling duidelijk geredigeerd zo die als één geheel wordt gelezen.

De minister herhaalt dat er wel degelijk overleg is geweest met de vertegenwoordigers van de OCMW's en dat de termijnen waarvoor was geopteerd, werden bijgestuurd om aan hun verzuchtingen tegemoet te komen. Uiteraard kan niet iedereen tevreden worden gesteld, en er moeten knopen worden doorgehakt. De regering heeft beslist dat die termijn achteraf zou worden geëvalueerd. Overigens hebben de gebruikers voldoende tijd gekregen om met het systeem te leren omgaan.

Het spreekt voor zich dat de doorgevoerde hervorming vooral is bedoeld om tijdig te kunnen overgaan tot de terugbetalingen waarop de OCMW's recht hebben.

In verband met de begeleiding van de OCMW's memoreert de minister dat tal van maatregelen werden genomen (opleiding van het personeel, *help desk*, ...).

Thans zijn nog maar 5 OCMW's niet aangesloten op het netwerk van de Kruispuntbank; het gaat om OCMW's van kleine gemeenten, en sommige van die OCMW's

liers leur sont envoyés, les invitant à se mettre en conformité.

Art. 168

Le ministre indique que la modification de l'article 71, alinéa 3, de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS qui est prévue à l'article 168 du projet résulte de la nécessité de se conformer à plusieurs arrêts de la Cour d'arbitrage. Celle-ci a en effet jugé que le délai de recours prévu à l'article 71 contre les décisions des CPAS limitait, de manière disproportionnée, les droits de la défense des demandeurs. La disposition en projet entend par conséquent modifier le mode de calcul et la durée du délai de recours.

Mme Colette Burgeon (PS) se réfère à la proposition de loi modifiant l'article 71 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, relative à la prise de cours du délai pour intenter un recours auprès des juridictions du travail contre une décision en matière d'aide (DOC 51 2365 / 001). L'objectif de cette proposition était analogue à celui de l'article 168. Elle souscrit, par conséquent, à cette disposition.

*
* *

Les articles 167 et 168 sont successivement adoptés à l'unanimité.

III. — ARTICLES 324 ET 325

Mme Els Van Weert, secrétaire d'État au Développement durable et à l'Économie sociale, précise que les articles 324 et 325 du présent projet de loi ont pour objet de mieux définir les relations entre les acteurs de la politique de développement durable, conformément aux recommandations formulées par la Cour des comptes.

Le gouvernement a approuvé, lors du Conseil des ministres du 28 avril 2006, un protocole visant à opérer cette clarification. Deux modifications doivent toutefois être opérées par la loi.

L'article 324 stipule que le représentant du Bureau fédéral du plan, chargé du secrétariat de la Commission interdépartementale du Développement durable

hebben geen enkel dossier. Op geregelde tijdstippen wordt die OCMW's een rappel gestuurd, met het verzoek een en ander in orde te brengen.

Art. 168

De minister geeft aan dat artikel 168 van dit wetsontwerp strekt tot wijziging van artikel 71, derde lid, van de wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's; de reden daarvoor is dat gevolg moet worden gegeven aan diverse arresten van het Arbitragehof. Dat Hof heeft immers geoordeeld dat de bij artikel 71 bepaalde beroepstermijn tegen de beslissingen van de OCMW's de rechten van de verdediging van de aanvragers buitensporig beperkt. De ontworpen bepaling beoogt bijgevolg een wijziging van de berekeningswijze en van de duur van de beroepstermijn.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) verwijst naar het door haar mede-ingediende wetsvoorstel tot wijziging van artikel 71 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat de aanvang betreft van de termijn waarbinnen bij de arbeidsgerechten beroep kan worden ingesteld tegen een beslissing inzake dienstverlening (DOC 51 2365/001). Dat wetsvoorstel heeft een soortgelijke strekking als artikel 168. Zij schaart zich bijgevolg achter die bepaling.

*
* *

De artikelen 167 en 168 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

III. — ARTIKELN 324 EN 325

Mevrouw Els Van Weert, staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, preciseert dat de artikelen 324 en 325 van dit wetsontwerp ertoe strekken de verhouding tussen de actoren van het beleid inzake duurzame ontwikkeling duidelijker te bepalen, overeenkomstig de aanbevelingen van het Rekenhof.

Tijdens de Ministerraad van 28 april 2006 heeft de regering een protocol goedgekeurd, dat die verduidelijking tot stand moet brengen. Twee wijzigingen moeten evenwel bij wet worden aangebracht.

Artikel 324 bepaalt dat de vertegenwoordiger van het Federaal Planbureau, belast met het secretariaat van de Interdepartementale Commissie voor Duurzame

(CIDD), sera désormais assisté par des membres du SPP Développement durable.

A cette fin, certains membres engagés par le Bureau fédéral du plan sur base contractuelle seront transférés, à partir du 1^{er} septembre 2006, auprès du SPP. Le personnel transféré conservera sa rémunération ainsi que les autres primes et avantages dont il bénéficiait auprès du Bureau du plan.

L'article 325, quant à lui, modifie la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable. La disposition stipule que la préparation de l'avant-projet de plan incombera désormais à la commission et non plus au Bureau fédéral du Plan. De la sorte, est rencontrée la critique de la Cour des comptes selon laquelle il y avait, dans le chef du Bureau du Plan, une confusion des rôles de juge et partie.

M. Miguel Chevalier (VLD) constate que les dispositions du projet à l'examen consacrent légalement une pratique existante.

Pourquoi l'article 324 du projet de loi prévoit-il que le personnel transféré conserve «au moins» sa rémunération? Est-il prévu de leur octroyer une augmentation?

La secrétaire d'État répond que rien de tel n'est prévu pour l'instant.

Elle souligne que le personnel visé par la disposition se trouve actuellement dans des liens contractuels avec le Bureau du plan. Il n'est néanmoins pas exclu que des emplois statutaires soient ouverts au sein du SPP. La disposition à l'examen n'a d'autre objectif que de garantir au personnel transféré le maintien de sa rémunération.

Mme Muriel Gerken (Ecolo) observe que les dispositions à l'examen visent à répondre aux critiques formulées par la Cour des comptes dans son rapport relatif à la coordination de la politique fédérale de développement durable. Le Bureau du Plan étant chargé de préparer et d'évaluer la politique de développement durable, il agissait à la fois en qualité de juge et partie. Pour remédier à cette situation, la Cour des comptes estimait qu'il était préférable de charger le SPP de la préparation de la politique de développement durable en lui donnant moyens et autorité suffisante pour le faire. La Cour des comptes proposait de modifier la loi et le gouvernement avait, à l'époque, refusé de la changer. Pourquoi avoir changé d'avis de cette manière?

Les dispositions en projet n'apportent qu'une réponse imparfaite à ces remarques: le Bureau fédéral du Plan

Ontwikkeling (ICDO), voortaan zal worden bijgestaan door leden van de POD Duurzame Ontwikkeling.

Daartoe zullen bepaalde personeelsleden die onder arbeidsovereenkomst in dienst zijn van het Federaal Planbureau met ingang van 1 september 2006 worden overgeheveld naar de POD. Die mensen zullen hun loon behouden, alsook de andere premies en voordelen waar ze recht op hadden bij het Planbureau.

Artikel 325 strekt tot wijziging van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Op grond van die bepaling zal het voorontwerpplan voortaan worden voorbereid door de Commissie, en niet langer door het Federaal Planbureau. Op die manier wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van het Rekenhof, dat heeft aangestipt dat het Planbureau terzake tegelijk rechter en partij was.

De heer Miguel Chevalier (VLD) constateert dat de ter tafel voorliggende bepalingen van het wetsontwerp een wettelijke grondslag geven aan een bestaande praktijk.

Waarom bepaalt artikel 324, § 2, tweede lid, van het wetsontwerp dat het overgeheveld personeel «minstens» zijn loon behoudt? Is het de bedoeling dat ze een loonsverhoging zullen krijgen?

De staatssecretaris antwoordt dat zulks thans geenszins in uitzicht is gesteld.

Ze onderstreept dat het in die bepaling bedoelde personeel thans onder arbeidsovereenkomst werkt voor het Planbureau. Het is echter niet uitgesloten dat bij de POD banen in vast dienstverband vacant worden.

De ter bespreking voorliggende bepaling heeft als enig doel te garanderen dat de overgeheveld personeelsleden hun loon behouden.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) wijst erop dat de ter bespreking voorliggende bepalingen ertoe strekken tegemoet te komen aan de opmerkingen die het Rekenhof heeft geformuleerd in zijn rapport over de coördinatie van het federaal beleid inzake duurzame ontwikkeling. Aangezien het Federaal Planbureau belast was met de voorbereiding en de evaluatie van het beleid inzake duurzame ontwikkeling, trad het als rechter en als partij op. Om die situatie op te lossen, achtte het Rekenhof het verkieslijk dat de POD zou worden belast met de voorbereiding van het beleid inzake duurzame ontwikkeling. Daartoe moet de POD de nodige middelen krijgen, alsook voldoende autoriteit. Het Rekenhof stelde voor de wet te wijzigen, maar indertijd weigerde de regering dat te doen. Vanwaar nu die ommekeer?

De ontworpen bepalingen komen slechts ten dele tegemoet aan deze opmerkingen: het Federaal Planbu-

est déchargé de son rôle préparatoire qui incombera désormais à la CIDD. Pourquoi le gouvernement a-t-il retenu cette option plutôt que le SPP, d'autant que depuis les dernières modifications voulues par le gouvernement en 2005, la CIDD est composée de représentants des cabinets ministériels en plus de ceux des ministères. Quelle sera le pouvoir et l'indépendance du SPP?

La secrétaire d'État indique que le Bureau fédéral du Plan continuera à jouer un rôle important: le rapport qu'il est appelé à rédiger constitue en effet un élément essentiel à la préparation de l'avant-projet de plan. La préparation du plan sera assurée par la CIDD, assisté par le SPP Développement durable. Celui-ci permettra, en raison de son caractère horizontal, d'impliquer l'ensemble des départements concernés. Dans la pratique, donc, ce sera bel et bien le SPP qui se chargera de la préparation du plan. L'approbation de l'avant-projet appartient à la CIDD qui regroupe les acteurs concernés.

M. Mark Verhaegen (CD&V) s'interroge quant aux modalités concrètes du transfert de personnel. S'agira-t-il d'un transfert volontaire? Combien de personnes sont-elles concernées?

Le secrétaire de la CIDD fait partie du Bureau fédéral du Plan et sera assisté par des membres du personnel du SPP.

L'intervenant rappelle que la Cour des comptes avait demandé une séparation claire des rôles de chacun des acteurs. Force est toutefois de constater que tel n'est pas le cas.

La secrétaire d'État souligne que les membres du personnel visés sont au nombre de cinq et sont engagés sur la base d'un contrat à durée déterminée. Il est évident que ces personnes peuvent librement choisir d'être transférées ou pas. Il s'agit de personnes qui ont développé une expertise importante en matière de développement durable, expérience que le gouvernement souhaite conserver en organisant leur transfert.

Le secrétaire actuel de la CIDD appartient en effet au Bureau du Plan et dispose également d'une expertise importante. Eu égard au transfert de personnel et de compétences opérés ici, rien ne garantit néanmoins que ce dernier souhaitera continuer à occuper sa fonction.

reau wordt ontheven van zijn voorbereidende rol, die voortaan aan de ICDO toekomt. Waarom heeft de regering voor deze optie gekozen in plaats van voor de POD? Vergeten we immers niet dat de ICDO, sinds de jongste wijzigingen die de regering in 2005 heeft gewild, niet langer alleen is samengesteld uit vertegenwoordigers van de ministeries, maar ook uit vertegenwoordigers van de ministeriële kabinetten. Hoeveel macht zal de POD terzake hebben en in hoeverre zal hij onafhankelijk kunnen werken?

De staatssecretaris wijst erop dat het Federaal Planbureau een belangrijke rol zal blijven spelen: het rapport dat het moet opstellen, is immers een wezenlijk onderdeel van de voorbereiding van het voorontwerpplan. De voorbereiding van het plan zal worden verzekerd door de ICDO, bijgestaan door de POD Duurzame Ontwikkeling. Die zal het mogelijk maken, wegens zijn horizontaal karakter, alle betrokken departementen in te schakelen. In de praktijk is het dus wel degelijk de POD die met de voorbereiding van het plan is belast. De goedkeuring van het voorontwerp valt onder de bevoegdheid van de ICDO, die de betrokken actoren samenbrengt.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) heeft vragen omtrent de concrete nadere regels van overdracht van personeel. Betreft het een vrijwillige overdracht? Om hoeveel mensen gaat het?

De secretaris van de ICDO maakt deel uit van het Federaal Planbureau en zal worden bijgestaan door personeelsleden van de POD.

De spreker herinnert eraan dat het Rekenhof een duidelijke scheiding tussen de taken van alle actoren heeft gevraagd. Er moet echter worden vastgesteld dat dit niet het geval is.

De staatssecretaris benadrukt dat het gaat om vijf personeelsleden die zijn aangeworven met een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur. Het spreekt vanzelf dat deze personen vrij kunnen beslissen om al dan niet te worden overgeplaatst. Het gaat om personen die veel ervaring inzake duurzame ontwikkeling hebben opgebouwd; de regering wenst verder van deze ervaring gebruik te maken door hun overdracht te bewerkstelligen.

De huidige secretaris van de ICDO maakt inderdaad deel uit van het Federaal Planbureau en beschikt ook over een ruime ervaring. Gelet op de overdracht van personeelsleden en bevoegdheden waarvan hier sprake is, is er nochtans geen garantie dat deze laatste zijn functie verder zal wensen uit te oefenen.

L'intervenante estime que les dispositions en projet doivent être lues parallèlement au protocole approuvé par le gouvernement le 28 avril 2006. Celui-ci contient suffisamment de garanties permettant de rencontrer les observations de la Cour des comptes.

M. Yvan Mayeur (PS), président, se demande pourquoi une disposition, telle que celle contenue dans l'article 324 du projet de loi, doit être soumise à l'approbation du parlement. Elle règle en effet l'organisation interne d'un organe de l'exécutif. L'intervenant se réfère à cet égard à la remarque formulée par le Conseil d'État dans son avis (cf. DOC 51 2518/001, p. 384).

Mme Muriel Gerken (Ecolo) remarque qu'il aurait été plus clair de préciser dans la loi que ce sera dorénavant le SPP Développement durable qui se chargera du secrétariat de la CIDD. Le transfert du personnel rendu nécessaire pas ce transfert de compétences aurait pu être réglé par le pouvoir exécutif. En l'occurrence, c'est la logique inverse qui est privilégiée dans la mesure le transfert de missions résulte implicitement du transfert du personnel.

Par ailleurs, le dispositif retenu dans l'article 325 est insuffisant: la commission élabore l'avant-projet et censure, par conséquent, le travail effectué par le SPP.

La secrétaire d'État précise que si le gouvernement a décidé de charger la CIDD et non le SPP de la rédaction de l'avant-projet, c'est parce que l'on souhaite avancer dans le domaine du développement durable. Pour ce faire, il est essentiel d'impliquer un maximum d'acteurs dont les ministres concernés.

*
* *

L'article 324 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 325 est adopté par 11 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Magda DE MEYER

Yvan MAYEUR

De spreekster meent dat de ontworpen bepalingen moeten worden samengelezen met het door de regering op 28 april 2006 goedgekeurde protocol. Dit bevat voldoende garanties om te voldoen aan de opmerkingen van het Rekenhof.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) vraagt waarom een bepaling zoals die in artikel 324 van het wetsontwerp voorkomt, de goedkeuring van het parlement moet krijgen. Zij regelt immers de interne organisatie van een orgaan van de uitvoerende macht. De spreker verwijst in dat opzicht naar de door de Raad van State in zijn advies geformuleerde opmerking (cf. DOC 51 2518/001, blz. 384).

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) merkt op dat het duidelijker was geweest om in de wet aan te geven dat voortaan de POD Duurzame Ontwikkeling belast is met het secretariaat van de ICDO. De door die overdracht van bevoegdheden noodzakelijk geworden personeelsoverdracht had door de uitvoerende macht kunnen worden geregeld. In dit geval is voor de omgekeerde logica gekozen, aangezien de taakoverdracht impliciet voortvloeit uit de personeelsoverdracht.

Artikel 325 is overigens ontoereikend: de commissie werkt het voorontwerp uit en beoordeelt bijgevolg het werk van de POD.

De staatssecretaris legt uit dat de regering beslist heeft de ICDO en niet de POD met het opstellen van het voorontwerp te belasten omdat men wenst vooruitgang te boeken op het gebied van duurzame ontwikkeling. Om dit te doen, moeten een maximum aantal actoren worden ingeschakeld, waaronder de betrokken ministers.

*
* *

Artikel 324 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 325 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Alle naar de commissie teruggezonden bepalingen worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Magda DE MEYER

Yvan MAYEUR

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (application de l'article 78.2 du Règlement)

Art. 139
Art. 140
Art. 167
Art. 324

Lijst van bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78.2 van het Reglement):

Art. 139
Art. 140
Art. 167
Art. 324