

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2006

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux, et la loi sur la
fonction de police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE PAR
MME **Annick SAUDOYER**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion	5
III. Votes	13

Document précédent :

Doc 51 **2555/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2006

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
7 december 1998 tot organisatie van een
geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op
twee niveaus, en van de wet op
het politieambt**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annick SAUDOYER**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	13

Voorgaand document :

Doc 51 **2555/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : André Frédéric**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Hilde Dierickx
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et la loi sur la fonction de police au cours de ses réunions du 11 octobre et du 8 novembre 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, explique que le projet de loi à l'examen vise à octroyer, dans certaines limites, la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, à certains membres du cadre administratif et logistique (CALog).

Concrètement, cela concerne deux catégories de personnel civil, à savoir:

- les membres de la direction de la police technique et scientifique et des laboratoires de la police technique et scientifique des services judiciaires déconcentrés de la police fédérale (SJA);

- les personnes qui sont recrutées en raison de leur compétence auditive particulière, due à leur cécité ou à leur mauvaise vue, pour procéder aux écoutes téléphoniques dans les chambres d'écoutes des services de police et transcrire les messages.

Le recrutement de la première catégorie de membres du personnel constitue la mise en oeuvre de la décision prise par le Conseil des ministres spécial sécurité – justice tenu les 30 et 31 mars 2004 et qui avait approuvé la note «Renforcement de la police technique et scientifique».

Cette note propose notamment de renforcer la capacité des laboratoires de la police technique et scientifique actifs au sein des 27 arrondissements judiciaires par l'engagement de 91 membres de personnel supplémentaires (personnel civil de niveau B+). Ces membres du personnel sont responsables du prélèvement de traces après la constatation d'infractions, par exemple de meurtres ou d'homicides et de vols avec effraction. Ils jouent donc un rôle très important dans l'élucidation des infractions et dans la collecte des éléments de preuve. L'analyse des traces revêtant de plus en plus un caractère scientifique, il est indispensable de faire appel à du personnel civil spécialisé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en van de wet op het politieambt besproken tijdens haar vergaderingen van 11 oktober en 8 november 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat het wetsontwerp een beperkte hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, beoogt het toe te kennen aan bepaalde leden van het administratief en logistiek kader (CALog).

In concreto betreft het twee categorieën van burgerpersoneel, met name:

- de leden van de directie van de technische en wetenschappelijke politie en van de laboratoria van de technische en wetenschappelijke politie van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten van de federale politie (GDA);

- de personen die omwille van hun specifieke auditieve bekwaamheden ingevolge hun blindheid of slechthoordenheid aangeworven worden om afgeluisterde telefoongesprekken in de tapkamers van de politiediensten te beluisteren en uit te tikken.

De aanwerving van de eerste categorie personeelsleden is een uitvoering van de beslissing van de bijzondere Ministerraad veiligheid – justitie van 30 en 31 maart 2004 waarbij deze zijn goedkeuring hechtte aan de nota «Versterking van de technische en wetenschappelijke politie».

In deze nota wordt onder meer voorgesteld de laboratoria voor de wetenschappelijke en technische politie binnen de 27 gerechtelijke arrondissementen te versterken door 91 bijkomende leden (burgerpersoneel van het niveau B+) aan te werven. Deze personeelsleden zijn verantwoordelijk voor de sporenopname na vaststelling van misdrijven, zoals bijvoorbeeld moord of doodslag en diefstallen met braak. Zij spelen dus een zeer belangrijke rol bij het ophelderen van misdrijven en bij het verzamelen van bewijzen. Aangezien sporenonderzoek steeds wetenschappelijker wordt, is de noodzaak dan ook groot om te werken met gespecialiseerd burgerpersoneel.

Le projet de loi vise spécifiquement à créer une base légale permettant à ce personnel civil d'effectuer des constatations judiciaires sans devoir être accompagné d'un membre du personnel du cadre opérationnel revêtu de la qualité d'officier de police judiciaire. Les membres du personnel concernés seront désormais habilités à consigner eux-mêmes leurs constatations techniques et scientifiques dans un procès-verbal, qui – comme tout autre procès-verbal – peut être utilisé comme preuve devant les tribunaux.

Les crédits permettant d'engager ce personnel civil supplémentaire ont déjà été octroyés en 2004.

L'octroi, dans certaines limites, de la qualité d'officier de police judiciaire à ces personnes n'a aucune incidence budgétaire.

Cette mesure n'augmentera pas seulement l'impact et l'efficacité de la police judiciaire, mais libérera également plus de capacité opérationnelle, ce qui constitue une exécution de l'accord gouvernemental.

Dans ce même but, mais aussi du point de vue de la politique de l'égalité des chances, le projet de loi accorde également une compétence restreinte d'officier de la police judiciaire aux membres de personnel aveugles et malvoyants qui sont engagés dans les centres d'écoute des services de police.

En effet:

- le recours à des aveugles et à des malvoyants dans les chambres d'écoutes des services de police est une première étape vers la réalisation effective de l'intégration sociale des personnes moins valides;

- la mesure améliore également l'efficacité de l'affectation du personnel de la police. En effet, l'écoute et la transcription de conversations enregistrées représente un travail énorme qui prend beaucoup de temps, et, en vertu des dispositions du Code d'instruction criminelle, ce travail doit être effectué par des officiers de police judiciaire. La mise en œuvre de personnel civil à cet effet permet d'augmenter la capacité d'enquête;

- enfin, la qualité du travail de recherche s'améliorera certainement, étant donné que les aveugles et les malvoyants ont des compétences auditives particulières, notamment en matière de reconnaissance des voix, de reconnaissance des bruits de fonds et d'autres participants à la conversation (ce qui est important dans la lutte contre les organisations criminelles, le terrorisme, ...).

Les frais du matériel et de l'infrastructure (20 000 euros pour les aveugles et 5 000 euros pour les

Het wetsontwerp beoogt specifiek de creatie van de rechtsgrond om dit burgerpersoneel gerechtelijke vaststellingen te kunnen laten doen zonder daarbij vergezeld te moeten zijn van een personeelslid van het operationeel kader met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie. De betrokken personeelsleden zullen bevoegd zijn om voortaan zelf hun technische en wetenschappelijke vaststellingen op te nemen in een proces-verbaal, dat - zoals elk ander proces-verbaal - als bewijs voor de rechtbank kan worden gebruikt.

De kredieten voor het aanwerven van dit bijkomend burgerpersoneel werden reeds toegekend in 2004.

Het toekennen van een beperkte bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie aan deze personen heeft geen enkele budgettaire weerslag.

Die maatregel zal niet alleen de impact en de efficiëntie van de gerechtelijke politie ten goede komen, maar zal tevens de operationele inzetbaarheid verhogen. Aldus wordt het regeerakkoord uitgevoerd.

Met diezelfde bedoeling, maar tevens met het oog op de verwezenlijking van het gelijkekansenbeleid, verleent het wetsontwerp ook een beperkte bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie aan de blinde en slechthziende personeelsleden die worden ingezet in de afliuftercentra van de politiediensten.

Inderdaad:

- het aanwenden van blinden en slechthzienden in de tapkamers van de politiediensten is een eerste stap in de richting van een daadwerkelijke sociale integratie van andersvaliden;

- de maatregel bevordert ook de efficiënte inzet van de politie. Het beluisteren en uittikken van getapte gesprekken is immers bijzonder arbeidsintensief en tijdrovend en moet ingevolge de bepalingen van het Wetboek van Strafvordering gebeuren door officieren van gerechtelijke politie. Door hiervoor burgerpersoneel in te zetten kan er researchcapaciteit worden vrijgemaakt;

- tot slot zal ongetwijfeld de kwaliteit van het researchwerk verhogen aangezien blinden en slechthzienden bijzondere auditieve vaardigheden hebben inzake o.a. stemherkenning, herkenning van achtergrondgeluiden en andere gespreksdeelnemers (belangrijk in de strijd tegen criminele organisaties, terrorisme, ...).

De kosten voor het materieel en de infrastructuur (20 000 euro voor de blinden en 5 000 euro voor de

malvoyants) sont subventionnés par les Fonds pour l'intégration sociale des trois Régions. Les salaires seront payés sur le budget de la police fédérale.

Initialement, huit membres de personnel seront recrutés. A terme, une extension jusqu'à 35 personnes est prévue (un par petit SJA et deux par grand SJA).

Lors de la réunion du Comité de négociation des services de police du 8 février 2006, quatre des cinq organismes syndicaux ont marqué leur accord sur le projet de loi.

Par la modification de l'article 53*bis* de la loi sur la fonction de police, les catégories du personnel civil en question reçoivent la même protection juridique que leur collègues du cadre opérationnel.

II. — DISCUSSION

A. Réunion du 10 octobre 2006

1. Questions et observations des membres

Mme Annick Saudoyer (PS) se réjouit de la mesure. Elle permettra en effet aux membres du personnel des laboratoires de la police technique et scientifique de procéder à l'analyse des traces et optimisera indéniablement le fonctionnement de ces laboratoires.

*
* *

Mme Katrien Schryvers (CD&V) attire l'attention sur plusieurs inconvénients que présente la mesure en projet.

Jusqu'à présent, tant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, que la loi sur la fonction de police faisaient valoir le principe selon lequel les membres du personnel CALog des services de police ne pouvaient revêtir la qualité d'officier de police judiciaire. Le projet de loi à l'examen rompt avec ce principe. Il prévoit en effet une exception à la scission - jusqu'à présent stricte - entre le personnel de police du cadre opérationnel ayant la qualité d'officier de police judiciaire, d'une part, et les membres du personnel du cadre administratif n'ayant pas cette qualité, d'autre part. En fait, le projet de loi crée un cadre *sui generis*. Selon l'intervenante, une telle

slechtzienden) worden gesubsidieerd door het Fonds voor de Sociale Integratie van de drie gewesten. De wedden komen voor rekening van de begroting van de federale politie.

Aanvankelijk zullen acht personeelsleden in dienst worden genomen. Op termijn is een uitbreiding tot 35 personen gepland (één per kleine GDA en twee per grote GDA).

Tijdens de vergadering van het Onderhandelingscomité voor de politiediensten van 8 februari 2006 hebben vier van de vijf vakbondsorganisaties ingestemd met het wetsontwerp.

Dankzij de wijziging van artikel 53*bis* van de wet op het politieambt krijgen de betrokken categorieën van het burgerpersoneel dezelfde rechtsbescherming als hun collega's van het operationeel kader.

II. — BESPREKING

A. Vergadering van 10 oktober 2006

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Annick Saudoyer (PS) juicht de maatregel toe. Deze zal er immers toe bijdragen dat de personeelsleden van de laboratoria van de technische en wetenschappelijke politie zullen kunnen worden ingezet voor het sporenonderzoek. Dit zal ontegensprekelijk leiden tot een optimalisering van de werking van deze laboratoria.

*
* *

Mevrouw Katrien Schryvers (CD&V) wijst op een aantal nadelen van de ontworpen maatregel.

Tot dusver gold in zowel de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, als in de wet op het politieambt het principe dat het CALog-personeel bij de politiediensten niet bekleed kon worden met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie. Onderhavig wetsontwerp breekt met dit beginsel. Het voorziet immers een uitzondering in de tot dusver strikte scheiding tussen het politiepersoneel van het operationeel kader met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, enerzijds, en de personeelsleden van het administratief kader zonder deze hoedanigheid, anderzijds. In feite creëert het wetsontwerp een personeelsformatie *sui*

mesure n'aurait pas été nécessaire si l'on avait envisagé la possibilité d'engager dans le cadre opérationnel des personnes ayant des connaissances techniques suffisantes.

Elle estime par ailleurs que le renvoi, dans l'exposé des motifs, au système «hybride» des agents de police (DOC 51 2155/001 – p. 5) n'est pas pertinent. Les agents de police constituent en effet une exception au sein du cadre opérationnel, alors que le projet de loi à l'examen vise à instaurer une exception au sein du cadre administratif.

Elle demande par ailleurs des précisions sur la formation des membres du personnel concernés. Elle souhaite notamment savoir si les membres du personnel Calog, qui – paraît-il – exécutent déjà sur le terrain les tâches en question, ont bénéficié d'une formation sur la manière de dresser un procès-verbal.

Enfin, Mme Schryvers souligne que la mesure en projet aura pour conséquence qu'un même service comptera des personnes relevant de statuts différents.

*
* *

M. Joseph Arens (cdH) souscrit aux deux objectifs du projet de loi mais souhaite formuler les observations suivantes.

L'octroi de la qualité d'officier de police judiciaire au personnel CALog se heurte à l'un des principes fondamentaux de la loi précitée du 7 décembre 1998, à savoir la séparation claire entre le cadre opérationnel et le cadre administratif des services de police. À l'instar du Conseil d'État, on est donc en droit de se demander si le projet de loi à l'examen ne viole pas un des principes fondamentaux du législateur, à savoir le statut unique des fonctionnaires de police.

La mise en œuvre d'une protection appropriée des membres du personnel CALog constitue, en revanche, une évolution positive.

Deuxièmement, le projet de loi est muet quant à la teneur de la formation de ces membres du personnel.

*
* *

M. Willy Cortois (VLD) s'inquiète du fait que le projet de loi rompt avec le principe jusqu'à présent respecté de la séparation entre cadre opérationnel et cadre ad-

generis. Volgens de spreker was een dergelijke maatregel niet nodig geweest indien men de mogelijkheid had overwogen om bij het operationeel kader mensen met voldoende technische kennis aan te werven.

Voorts meent zij dat de verwijzing in de Memorie van toelichting naar het «hybride» systeem van de agenten van politie (DOC 51 2155/001 – blz. 5) onterecht is. De agenten van politie vormen immers een uitzondering binnen het operationeel kader terwijl dit wetsontwerp een uitzondering binnen het administratief kader beoogt in te voeren.

Verder informeert zij naar de opleiding van de betrokken personeelsleden. In het bijzonder wenst zij te vernemen of de CALog-personeelsleden die – naar verluidt – op het terrein reeds de voorgestelde taken uitvoeren, opgeleid werden in het opstellen van een proces-verbaal.

Ten slotte wijst mevrouw Schryvers erop dat de ontworpen maatregel als gevolg zal hebben dat éénzelfde dienst mensen met verschillende statuten zal huisvesten.

*
* *

De heer Joseph Arens (cdH) onderschrijft weliswaar de beide doelstellingen van het wetsontwerp maar meent toch de volgende opmerkingen te moeten formuleren.

Het verlenen van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan CALog-personeel gaat in tegen één van de fundamentele principes van de bovengenoemde wet van 7 december 1998, met name de duidelijke scheiding tussen het operationele en het administratieve kader van de politiedienst. Samen met de Raad van State kan men zich dus afvragen of dit wetsontwerp niet breekt met een van de basisprincipes van de wetgever, namelijk het enig statuut van de politieambtenaren.

Het voorzien in een aangepaste bescherming van de betrokken CALog-personeelsleden is daarentegen een goede zaak.

Ten tweede blijkt nergens uit het wetsontwerp waarin de opleiding van deze personeelsleden zal bestaan.

*
* *

De heer Willy Cortois (VLD) is ongerust omdat het wetsontwerp een breuk betekent met het tot dusver nageleefd principe van de splitsing tussen het operatio-

ministériel des services de police. Il aurait probablement été préférable, afin d'éviter cette polémique, d'engager les laborantins nécessaires en tant que personnel opérationnel.

Il se dit également préoccupé par le fait que la mesure en projet ajoute un nouveau service à la déjà longue liste des services d'inspection actuels.

2. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

En réponse aux remarques selon lesquelles le projet de loi créerait une nouvelle catégorie de personnel, *M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*, précise qu'il ne vise à octroyer la qualité d'officier de police judiciaire qu'à un nombre très restreint de membres du personnel administratif pour exécuter une série de tâches bien déterminées.

Il souligne ensuite qu'il va de soi que les membres du personnel concernés bénéficieront d'une formation appropriée.

La mesure en projet constitue l'unique possibilité d'intégration de personnes affectées d'un handicap visuel au sein des services de police. Il n'y a en effet pas d'autre manière de leur confier des tâches de police opérationnelle.

3. Répliques

M. Willy Cortois (VLD) déclare que le vice-premier ministre a clarifié la situation. Les missions de police du personnel CALog doivent être strictement limitées et décrites de façon précise.

Plus particulièrement, il souhaite qu'on lui précise le nombre de membres du personnel concernés par le projet de loi à l'examen.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, déclare que 91 membres du personnel sont concernés en ce qui concerne les laboratoires de police technique et scientifique. Dans les chambres d'écoutes des services de police, il s'agirait, dans un premier temps, de 8 personnes; ce nombre sera ensuite progressivement porté à 35.

neel en het administratieve kader van de politiedienst. Het ware wellicht beter geweest om de nodige laboranten als operationeel personeel aan te werven en zodoende deze polemiek te voorkomen.

Tevens maakt hij zich zorgen omdat de ontworpen maatregel nog maar eens een nieuwe dienst toevoegt aan de reeds lange lijst van bestaande inspectiediensten.

2. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, antwoordt op de opmerkingen als zou het wetsontwerp een nieuwe personeelscategorie in het leven roepen, dat het de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan slechts een zeer beperkt aantal administratieve personeelsleden beoogt toe te kennen om een aantal zeer welomschreven taken uit te voeren.

Verder benadrukt hij dat de betrokken personeelsleden vanzelfsprekend terdege zullen worden opgeleid.

De ontworpen maatregel is de enige mogelijkheid om visueel gehandicapten bij de politiediensten te integreren. Het is immers niet mogelijk hen op een andere manier operationele politietaken te laten uitvoeren.

3. Replieken

De heer Willy Cortois (VLD) stelt dat de vice-eersteminister duidelijkheid heeft geschapen. De politionele taken van het CALog-personeel moeten strikt beperkt en omschreven worden.

In het bijzonder wenst hij een verduidelijking betreffende het aantal personeelsleden waarop het wetsontwerp betrekking heeft.

*
* *

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat het bij de laboratoria van de technische en wetenschappelijke politie over 91 personeelsleden gaat. In de tapkamers van de politiediensten betreft het in een eerste stadium acht personen; dit aantal wordt stapsgewijs uitgebreid tot 35.

Il souligne à cet égard que les écoutes téléphoniques constituent un moyen efficace de lutte contre – notamment – la grande criminalité et le terrorisme. En raison de la sévérité de la législation, la retranscription de conversations téléphoniques enregistrées prend toutefois énormément de temps. En confiant cette tâche à des personnes présentant un handicap visuel, on fait d'une pierre deux coups: d'une part, ces personnes disposent d'une aptitude particulière pour ce genre de travail et d'autre part, cette mesure favorise leur intégration. En outre, cette mesure permettra de libérer des policiers qui seront alors plus présents en rue.

*
* *

Mme Katrien Schryvers (CD&V) souscrit tant au principe selon lequel les membres du cadre opérationnel doivent être présents sur le terrain qu'à l'objectif d'employer des personnes moins valides. Force est toutefois de constater que désormais des membres du personnel actifs au sein d'un même service mais ayant des statuts différents accompliront des tâches identiques. Par ailleurs, le projet de loi ne précise pas que la dactylographie des conversations téléphoniques enregistrées sera assurée exclusivement par des membres du personnel CALog atteints d'un handicap visuel.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, rappelle qu'il existe déjà actuellement des situations «hybrides». Ainsi, par exemple, les membres du personnel du secrétariat de la Commission des jeux de hasard sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire, bien qu'ils ne fassent pas partie du cadre opérationnel des services de police, alors que les agents de police n'ont pas cette qualité, bien qu'ils relèvent de ce cadre.

*
* *

M. Willy Cortois (VLD) demande en quoi consistent exactement les tâches des laboratoires de police technique et scientifique.

*
* *

M. Joseph Arens (cdH) craint de voir apparaître une discrimination illicite. En effet, les membres du personnel visés par le projet de loi obtiendront la qualité d'offi-

Hij benadrukt hierbij dat de telefoontap een efficiënt middel is in de strijd tegen - met name - de zware misdaad en het terrorisme. Ingevolge de strenge wetgeving is het uittikken van de getapte telefoongesprekken echter een uiterst tijdrovende bezigheid. Door hiervoor visueel gehandicapten aan te werven, vangt men twee vliegen in één klap: enerzijds zijn deze personen bijzonder geschikt voor dit soort werk en anderzijds werkt deze maatregel integratiebevorderend. Daarenboven komt er hierdoor nog meer blauw op straat.

*
* *

Mevrouw Katrien Schryvers (CD&V) onderschrijft zowel het principe dat leden van het operationeel kader op het terrein aanwezig moeten zijn als de doelstelling om andersvaliden tewerk te stellen. Toch kan niet ontkend worden dat er voortaan in een zelfde dienst personeelsleden met verschillende statuten dezelfde taken zullen uitvoeren. Daarenboven voorziet het wetsontwerp niet dat het uittikken van getapte telefoongesprekken uitsluitend door visueel gehandicapt CALog-personeel zal gebeuren.

*
* *

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, herinnert aan reeds bestaande «hybride» toestanden. Zo is – bijvoorbeeld - het personeel van het secretariaat van de Kansspelcommissie bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie alhoewel het niet tot het operationeel kader van de politiediensten behoort en zijn de agenten van politie niet met deze hoedanigheid bekleed alhoewel zij wél deel uitmaken van dit kader.

*
* *

De heer Willy Cortois (VLD) informeert naar de concrete inhoud van het takenpakket van de laboratoria van de technische en wetenschappelijke politie.

*
* *

De heer Joseph Arens (cdH) vreest voor een ongeoorloofde discriminatie. De bij het wetsontwerp betrokken personeelsleden zullen immers bekleed worden met

cier de police judiciaire sans avoir passé les épreuves requises à cet égard, alors que les autres membres du personnel revêtus de cette qualité ont, quant à eux, dû passer ces épreuves.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise que la mesure en projet porte sur des compétences qui font l'objet d'une énumération strictement limitative dans la législation. Elle crée en outre la possibilité d'intégrer réellement les personnes présentant un handicap physique au sein de la société et permet de renforcer la présence des enquêteurs sur le terrain.

B. Réunion du 8 novembre 2006

1. Précisions du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Après la discussion approfondie du 11 octobre 2006, *M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*, aimerait apporter les précisions suivantes en ce qui concerne l'intégration de personnel civil qualifié revêtu de la qualité d'officier de police judiciaire dans les laboratoires de la police judiciaire.

Actuellement, ces laboratoires, dont il y en a un dans chacun des arrondissements au niveau de la Police judiciaire fédérale (PJF), la nouvelle dénomination du SJA, occupent du personnel opérationnel comme du personnel civil. Cela concerne concrètement:

- 198 membres du cadre opérationnel;
- 48 membres du cadre administratif et logistique, de niveau 2+, à savoir le personnel CALog de niveau B. Il s'agit donc de personnes titulaires d'un diplôme de l'enseignement supérieur non universitaire (ESNU).

Cette année encore, on procédera à l'engagement de 36 civils supplémentaires pour les laboratoires. Ces recrutements font suite à la décision du Conseil des ministres spécial qui s'est tenu les 30 et 31 mars 2004 sur les thèmes de la sécurité et de la justice. Lors de ce Conseil, on décida d'étendre le cadre organique des laboratoires par du personnel civil qualifié et on débloqua les budgets nécessaires à cet effet.

de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie zonder daarvoor de nodige proeven te hebben afgelegd. De andere met deze hoedanigheid beklede personeelsleden hebben deze proeven daarentegen wel moeten afleggen.

*
* *

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat de ontworpen maatregel bevoegdheden betreft die strikt limitatief in de wetgeving opgesomd zijn. Daarenboven wordt de mogelijkheid geschapen om andersvaliden daadwerkelijk in de maatschappij te integreren en zullen de onderzoekers meer tijd op het terrein kunnen doorbrengen.

B. Vergadering van 8 november 2006

1. Verduidelijking van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, wenst na de uitgebreide discussie van 11 oktober 2006 de volgende preciseringen aan te brengen wat de inzet van gekwalificeerd burgerpersoneel met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie in de laboratoria van de gerechtelijke politie betreft.

Momenteel is in deze laboratoria, waarvan er in elk arrondissement één bestaat op het niveau van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP), de nieuwe benaming voor de GDA, zowel operationeel personeel als burgerpersoneel tewerk gesteld. *In concreto* betreft het:

- 198 leden van het operationeel kader;
- 48 leden van het administratief en logistiek kader, niveau 2+, namelijk CALog-personeel van het niveau B. Dit zijn dus mensen met een diploma hoger onderwijs buiten universiteit (HOBV).

Nog dit jaar worden 36 burgers extra aangeworven voor de laboratoria. De aanwerving van dat burgerpersoneel volgt op de beslissing van de bijzondere Ministerraad veiligheid – justitie van 30-31 maart 2004. Op deze Ministerraad werd de beslissing genomen om de personeelsformatie van de laboratoria uit te breiden met gekwalificeerd burgerpersoneel. Tevens werden de nodige budgetten voorzien.

Il ne fait aucun doute que cette extension constitue une nécessité dans une société sophistiquée où des traces infimes permettent parfois d'élucider des infractions. Ainsi, les constatations faites par la police scientifique et technique semblent déterminantes dans l'enquête sur le double meurtre de Stacy et Nathalie.

Cette décision s'inscrit dans le cadre de l'option du gouvernement d'affecter autant que possible des membres du cadre opérationnel à des tâches opérationnelles et de confier les autres tâches au personnel civil. Appliquée aux laboratoires, cette politique implique que pour leurs tâches très spécifiques, comme le prélèvement de traces, on préfère recourir à un personnel civil spécialisé plutôt que faire appel à un fonctionnaire de police à part entière. En effet, la politique du gouvernement préconise que l'on affecte autant que faire se peut un fonctionnaire de police opérationnel aux missions essentielles de la police, le «*law enforcement*», le maintien de l'ordre public, une vision qui coïncide avec le concept du *community policing* qui vise à prévenir et à résoudre les problèmes sur le terrain au service du citoyen.

Pour l'instant, le personnel civil présent accomplit déjà des missions de laboratoire, mais il n'est pas habilité à consigner lui-même ses constatations dans un procès-verbal.

Le projet de loi à l'examen permet aux membres du personnel concernés d'accomplir, seuls, les missions qui leur sont confiées, il les habilite à consigner leurs recherches et constatations dans des procès-verbaux et il permet de libérer pour d'autres tâches relevant davantage de la police, les fonctionnaires de police en compagnie desquels ils opéraient toujours jusqu'à présent.

Le Conseil d'État fait observer à juste titre que le projet de loi à l'examen remet en cause la scission stricte entre le cadre opérationnel et le cadre administratif et logistique qui avait été instaurée par la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré. Le législateur peut toutefois, à tout moment, modifier ses propres lois, en particulier lorsque cette modification a pour but d'accroître l'efficacité de la police.

Le vice-premier ministre souligne à cet égard que les membres du personnel concernés sont uniquement revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire pour les missions de police technique et scientifique qui leur sont confiées. Ils ne peuvent donc pas se prévaloir de cette qualité pour faire, par exemple, d'autres constatations.

Dat deze uitbreiding een noodzaak is in een gesofisticeerde maatschappij, waar minieme sporen soms kunnen leiden tot de opheldering van misdrijven, staat buiten kijf. De vaststellingen van de wetenschappelijke en technische politie lijken – bijvoorbeeld - uiterst belangrijk te worden in het onderzoek naar de moord op Stacy en Nathalie.

Deze beslissing kadert in de optie van de regering om leden van het operationeel kader zoveel mogelijk in te zetten voor operationele taken en andere taken zoveel mogelijk aan burgerpersoneel toe te vertrouwen. Vertaald naar de laboratoria komt dit beleid erop neer dat voor hun heel specifieke opdrachten, zoals met name de sporenopname, veeleer geopteerd wordt voor gespecialiseerd burgerpersoneel eerder dan hiervoor een volwaardige politieambtenaar in te schakelen. In het beleid van de regering dient een operationele politieambtenaar immers zoveel mogelijk ingezet te worden voor de kernopdrachten van de politie, het «*law enforcement*», de handhaving van de openbare orde. Deze visie kadert in de *community policing*-gedachte die - op het terrein en ten dienste van de burger – problemen beoogt te voorkomen én op te lossen.

Voor het ogenblik voert het aanwezige burgerpersoneel reeds laboratoriumopdrachten uit maar het is niet gemachtigd om hiervan zelf proces-verbaal op te stellen.

Dit wetsontwerp maakt het mogelijk dat de betrokken personeelsleden de hun toevertrouwde opdrachten zelfstandig uitvoeren, het verleent hun de bevoegdheid om hun onderzoeken en vaststellingen bij proces-verbaal weer te geven en het laat toe de politieambtenaren, die hen tot op heden steeds moesten vergezellen, voor andere, meer politieke taken in te zetten.

De Raad van State merkt terecht op dat met dit wetsontwerp wordt teruggekomen op de strikte scheiding tussen operationeel en CALog-personeel die bij de wet van 7 december 1998 op de geïntegreerde politie werd ingevoerd. De wetgever kan echter te allen tijde op zijn eigen wetten terugkomen, zeker als dit een efficiëntere inzet van de politie met zich brengt.

De vice-eersteminister benadrukt hierbij dat de betrokken personeelsleden enkel en alleen met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie bekleed worden voor de opdrachten inzake technische en wetenschappelijke politie, waartoe zij geroepen worden. Zij kunnen zich dus niet op die hoedanigheid beroepen om – bijvoorbeeld - andere vaststellingen te doen.

Il précise en outre que les quelque 200 membres du cadre opérationnel qui travaillent aujourd'hui déjà dans les laboratoires en conséquence pourront y rester. Ils sont en effet déjà formés et ont une connaissance telle de la matière qu'il n'est pas souhaitable de les remplacer par des civils. À la suite de l'extension de cadre prévue pour les laboratoires, il a toutefois été décidé de ne plus engager à l'avenir que du personnel civil qualifié. Les aveugles et les malvoyants notamment, en raison de leur capacité auditive particulièrement développée, s'avèrent exceptionnellement bien qualifiés pour retranscrire les écoutes téléphoniques.

2. Répliques

M. Willy Cortois (VLD) répète que le vice-premier ministre a fait la clarté. Son parti souhaite en effet éviter à tout prix qu'une «force invisible» apparaisse: les détenteurs du pouvoir doivent toujours être identifiables pour le public.

Une réponse satisfaisante a également été fournie en ce qui concerne sa question relative au nombre de membres du personnel concernés. Il en ressort qu'il ne s'agit que d'exceptions qui ne constitueront jamais la règle.

*
* *

M. Filip De Man (Vlaams Belang) fait observer que le projet de loi crée un statut hybride au sein des services de police. En effet, même s'ils effectueront des tâches de police, les intéressés ne jouiront pas pour ce faire des mêmes privilèges, comme par exemple des assurances et des indemnités supplémentaires, que les fonctionnaires de police à part entière. Aussi demande-t-il si ce projet de loi a été élaboré exclusivement pour des raisons financières.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, réitère les raisons qui ont motivé le dépôt de ce projet de loi. L'objectif poursuivi est double: d'une part, permettre le recours supplémentaire à du personnel de police opérationnel sur le terrain et, d'autre part, l'affectation de handicapés de la vue à des tâches qu'ils sont particulièrement aptes à accomplir.

Un autre objectif du projet est la revalorisation du statut du Calog. Il est toutefois immédiatement ajouté que

Daarnaast verduidelijkt hij dat de ongeveer 200 leden van het operationeel kader die nu reeds in de laboratoria tewerk gesteld zijn, zullen kunnen blijven. Zij zijn immers reeds dermate geschoold en beslagen in de materie dat het niet wenselijk is hen door burgers te vervangen. Ingevolge de kaderuitbreiding voor de laboratoria werd evenwel beslist hiervoor in de toekomst nog uitsluitend gekwalificeerd burgerpersoneel aan te werven. Met name blijken blinden en slechtzienden - ingevolge hun bijzonder ontwikkeld auditief vermogen - uitzonderlijk goed gekwalificeerd te zijn om afgetapte telefoongesprekken uit te tikken.

2. Replieken

De heer Willy Cortois (VLD) herhaalt dat de vice-eersteminister duidelijkheid heeft geschapen. Zijn partij wenst immers te allen prijze te voorkomen dat er een «onzichtbare macht» ontstaat: machtsdragers moeten altijd voor het publiek herkenbaar zijn.

Ook inzake zijn vraag naar het aantal betrokken personeelsleden werd een afdoende antwoord verstrekt. Hieruit blijkt dat het slechts om uitzonderingen gaat die nooit de regel zullen vormen.

*
* *

De heer Filip De Man (Vlaams Belang) merkt op dat het wetsontwerp binnen de politiediensten een hybride statuut in het leven roept. Inderdaad, alhoewel betrokkenen politietaken zullen uitvoeren, zullen zij daarvoor niet dezelfde voorrechten, zoals onder anderen verzekeringen, en extra-vergoedingen genieten als de volwaardige politieambtenaren. Daarom wenst hij te vernemen of dit wetsontwerp uitsluitend om financiële redenen werd opgemaakt.

*
* *

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, herhaalt de redenen die dit wetsontwerp ten gronde lagen. De bedoeling ervan is tweevoudig: enerzijds de bijkomende inzet van operationeel politiepersoneel op het terrein mogelijk maken en, anderzijds, de tewerkstelling van visueel gehandicapten voor taken waarvoor zij bijzonder geschikt blijken te zijn.

Een bijkomende bedoeling van het wetsontwerp is de opwaardering van het CALog-statuuut. Hieraan wordt

la qualité d'officier de police judiciaire est uniquement accordée pour la rédaction de procès-verbaux.

À la suite de la modification en projet de l'article 53bis de la loi sur la fonction de police, les membres du personnel concernés bénéficieront au cours de l'exécution de ces tâches de la même protection juridique que leurs collègues opérationnels.

*
* *

M. Filip De Man (Vlaams Belang) demande dans quelle mesure les intéressés percevront également les indemnités supplémentaires prévues – par exemple pour les prestations tardives, nocturnes ou de week-end – pour les fonctionnaires de police du cadre opérationnel.

*
* *

M. Dirk Claes (CD&V) demande si les dispositions en projet prévoient également la manière dont les membres du personnel concernés peuvent perdre la qualité d'officier de police judiciaire.

Il attire également l'attention sur la tension salariale qui apparaîtra inéluctablement lorsque des personnes ayant un statut différent devront effectuer des missions identiques.

Il s'enquiert enfin du nombre de membres du personnel handicapés de la vue qui sont actuellement au service de la police fédérale.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, indique qu'en fin de compte, trente-six handicapés de la vue pourront travailler à la police fédérale: tous les arrondissements judiciaires en recruteront un et les grands arrondissements judiciaires engageront deux handicapés de la vue.

Les membres du personnel Calog visés dans le projet de loi à l'examen ne pourront prétendre aux allocations dont bénéficient uniquement les membres du personnel opérationnel. Ces questions ont également été posées, lors de la préparation du projet de loi à l'examen, dans les forums syndicaux spécifiques. Après qu'il a été répondu à ces questions, toutes les organisations syndicales – à une exception près – ont approuvé les mesures en projet. Il n'en demeure pas moins que sous peu le statut Calog sera revalorisé.

echter onmiddellijk toegevoegd dat de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie enkel verleend wordt voor het opstellen van processen-verbaal.

Ingevolge de ontworpen wijziging van artikel 53bis van de wet op het politieambt zullen de betrokken personeelsleden tijdens de uitvoering van deze taken dezelfde rechtsbescherming genieten als hun operationele collega's.

*
* *

De heer Filip De Man (Vlaams Belang) informeert in hoeverre betrokkenen ook de voor de operationele politieambtenaren voorziene extra-vergoedingen – bijvoorbeeld voor avond-, nacht- of weekendwerk – zullen ontvangen.

*
* *

De heer Dirk Claes (CD&V) vraagt of in de ontworpen bepalingen ook voorzien wordt op welke manier de betrokken personeelsleden de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie kunnen verliezen.

Tevens wijst hij op de loonspanning die onvermijdelijk zal ontstaan wanneer mensen met een verschillend statuut dezelfde taken zullen dienen uit te voeren.

Ten slotte wenst hij te vernemen hoeveel visueel mindervalide personeelsleden momenteel bij de federale politie tewerk gesteld zijn.

*
* *

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat er uiteindelijk 36 visueel mindervaliden bij de federale politie terecht zullen kunnen: elk gerechtelijk arrondissement zal er telkens één tewerkstellen en grotere gerechtelijke arrondissementen zullen op twee visueel gehandicapten beroep kunnen doen.

De bij dit wetsontwerp bedoelde leden van het CALog-personeel zullen geen aanspraak kunnen maken op de toelagen die alleen de operationele personeelsleden genieten. Bij de voorbereiding van dit wetsontwerp werden deze vragen eveneens in de geëigende syndicale fora gesteld. Nadat op deze vragen werd geantwoord hebben al de syndicale organisaties - op één na - de ontworpen maatregelen goedgekeurd. Dit neemt echter niet weg dat het CALog-statuut in de nabije toekomst zal worden opgewaardeerd.

Les membres du personnel concernés pourront à tout moment perdre leur qualité d'officier de police judiciaire.

III. — VOTES

Les articles sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,

Le président,

Annick SAUDOYER

André FREDERIC

De betrokken personeelsleden zullen te allen tijde hun hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie kunnen verliezen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en één onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Annick SAUDOYER

André FREDERIC