

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2006

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 17 janvier 2003
relative au statut du régulateur
des secteurs des postes et
des télécommunications belges**(déposée par MM. Roel Deseyn et
Jef Van den Bergh)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2006

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 17 januari 2003
met betrekking tot het statuut van
de regulator van de Belgische post- en
telecommunicatiesector**(ingediend door de heren Roel Deseyn en
Jef Van den Bergh)**RÉSUMÉ**

L'IBPT, le régulateur des services postaux et des télécommunications en Belgique, est financé à l'aide de cotisations versées par les opérateurs des secteurs de postes et des télécommunications. Lorsque ces cotisations excèdent les montants des frais de fonctionnement, ce solde est rétrocédé à l'État. Les auteurs de la proposition de loi constatent qu'il en est généralement ainsi, ce qui gonfle inutilement les prix des télécommunications facturés au consommateur final. Pour y remédier, la présente proposition de loi vise à introduire un mécanisme de correction portant sur le trop perçu.

SAMENVATTING

Het BIPT, de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector wordt gefinancierd door bijdragen van operatoren uit de post- en telecommunicatiesector. Wanneer deze bijdragen de werkingskosten overschrijden gaat dit overschot naar de Staat. De indiener van dit wetsvoorstel merkt op dat dit meestal het geval is en onnodig bijdraagt tot de relatief hoge telecommunicatieprijzen die aan de eindgebruiker worden aangerekend. Om dit te verhelpen voorziet dit wetsvoorstel in een correctiemechanisme voor teveel betaalde bijdragen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 12, 2, de la directive 2002/02/CE relative à l'autorisation de réseaux et de services de communications électroniques (directive «autorisation») dispose ce qui suit:

«Lorsque les autorités réglementaires nationales imposent des taxes administratives, elles publient un bilan annuel de leurs coûts administratifs et de la somme totale des taxes perçues. Les ajustements nécessaires sont effectués en tenant compte de la différence entre la somme totale des taxes et les coûts administratifs.».

Conformément au considérant correspondant:

«Des taxes administratives peuvent être imposées aux fournisseurs de services de communications électroniques afin de financer les activités de l'autorité réglementaire nationale en matière de gestion du système d'autorisation et d'octroi de droits d'utilisation. Ces taxes devraient uniquement couvrir les coûts administratifs réels résultant de ces activités. À cet effet, la transparence en ce qui concerne les recettes et les dépenses des autorités réglementaires nationales devrait être assurée par la publication d'un rapport annuel indiquant la somme totale des taxes perçues et des coûts administratifs supportés. Les entreprises pourront ainsi vérifier que les coûts administratifs et les taxes s'équilibrent.».

La directive «autorisation» devait être intégralement transposée en droit belge avant le 24 juillet 2003. Elle a été transposée, avec retard et en partie seulement, par la loi du 13 juin 2005. L'article susmentionné n'a pas été transposé. Au contraire, en vertu de l'article 32, § 1^{er}, de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges (*Moniteur belge* du 24 janvier 2003):

«L'Institut rétrocède à l'État le solde des ressources lorsque ces ressources excèdent les frais de fonctionnement de l'Institut.».

L'IBPT est financé par les cotisations des opérateurs du secteur des postes et des télécommunications. Lorsque les cotisations des opérateurs (recettes) dépassent les frais de fonctionnement (dépenses), cet excédent revient à l'État. Depuis sa création, l'IBPT a toujours enregistré un excédent. Cet excédent est considérable.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 12, 2, van Richtlijn 2002/20/EG betreffende de machtiging voor elektronische communicatienetwerken- en diensten (de zogenaamde Machtigingsrichtlijn) stelt het volgende:

«Wanneer de nationale regelgevende instanties administratieve bijdragen heffen, publiceren zij een jaarlijks overzicht van hun administratieve kosten en het totale bedrag van de geïnde bijdragen. In het licht van het verschil tussen het totale bedrag aan vergoedingen en het totale bedrag aan administratieve kosten, vinden de nodige aanpassingen plaats.».

De begeleidende considerans stelt het volgende:

«Aanbieders van elektronische-communicatiediensten kunnen worden verplicht tot betaling van een administratieve bijdrage ter financiering van de werkzaamheden van de nationale regelgevende instantie bij het beheer van het machtigingssysteem en het verlenen van gebruiksrechten. Dergelijke bijdragen mogen het bedrag van de feitelijke administratieve kosten van die werkzaamheden niet overschrijden. Hiertoe dient te worden gezorgd voor transparantie ter zake van de inkomsten en de uitgaven van de nationale regelgevende instanties, door middel van een jaarlijkse rapportage over het totale bedrag aan ontvangen bijdragen en de totale administratiekosten. Dit stelt ondernemingen in staat te controleren of de administratiekosten en de bijdragen met elkaar in overeenstemming zijn.».

De Machtigingsrichtlijn moest integraal omgezet zijn in Belgisch recht uiterlijk tegen 24 juli 2003. Dit is laat-tijdig en slechts gedeeltelijk gebeurd in de wet van 13 juni 2005. Het voorvernoemde artikel werd daarbij niet omgezet. Integendeel, de wet van 17 januari 2003 (B.S. 24/01/2003) met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector bepaalt in zijn artikel 32, § 1 het volgende:

«Het Instituut staat het overschot van de inkomsten aan de Staat af indien die inkomsten groter zijn dan de werkingskosten van het Instituut.».

Het BIPT wordt gefinancierd door bijdragen van operatoren uit de post- en telecommunicatiesector. Wanneer de bijdragen van de operatoren (inkomsten) de werkingskosten (uitgaven) overschrijden gaat dit overschot naar de Staat. Sinds zijn oprichting heeft het BIPT steeds een overschot geboekt. Dit overschot is

Pour ces cinq dernières années, il s'agit des montants suivants:

2001	400 000 000 francs belges
2002	13 500 000 euros
2003	3 000 000 euros
2004	3 000 000 euros
2005	3 000 000 euros

Ce financement occulte du Trésor contourne les directives européennes. Le financement a une double incidence négative: d'une part, elle préjudicie les opérateurs belges, qui se voient imposer un prélèvement supplémentaire, et, d'autre part, ces mêmes opérateurs répercutent ce coût supplémentaire sur le consommateur. Ce dernier paie dès lors une taxe dénuée de fondement légal. La cotisation est à l'origine d'une facture de télécommunications plus élevée que dans les pays voisins, comme l'a montré une étude de l'organisation de consommateurs Test-Achats.

Pour remédier à cette anomalie, la présente proposition de loi remplace l'article 32, § 1^{er}, de la loi du 17 janvier 2003 au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges par une nouvelle disposition visant à instaurer un mécanisme de correction. Ce mécanisme peut revêtir la forme d'un système prévoyant le remboursement aux opérateurs du montant payé en trop lors du décompte annuel ou d'un système prévoyant la déduction de ce montant de la nouvelle facture.

Bien que le second système semble le plus indiqué, il est sans doute préférable de laisser au Roi le soin de fixer cette réglementation. Sur la base de l'avis éclairé de l'Institut et de son expérience de la comptabilisation de ces sommes, il doit être possible d'élaborer un mécanisme de correction efficace et applicable.

zeer aanzienlijk. Voor de laatste 5 jaar ging het om de volgende bedragen:

2001	400 000 000 Belgische frank
2002	13 500 000 euro
2003	3 000 000 euro
2004	3 000 000 euro
2005	3 000 000 euro

Deze verdoken financiering van de schatkist schuift de Europese richtlijnen terzijde. De financiering heeft een tweeledig negatief gevolg: enerzijds benadeelt ze de Belgische operatoren door het opleggen van een bijkomende heffing, anderzijds schuiven de operatoren deze extra kost door naar de consument. Deze betaalt een belasting waarvoor geen wettelijke grondslag bestaat. De bijdrage draagt bij in de, in vergelijking met de buurlanden, hogere factuur voor telecommunicatie zoals dit gebleken is uit een studie van de consumentenorganisatie Test-Aankoop.

Om deze wantoestand te verhelpen, wordt voorzien in de vervanging van artikel 32, § 1 van de Wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Deze aanpassing beoogt een correctiemechanisme in te voeren. Dit mechanisme kan ofwel bestaan in een systeem waarbij de door de operatoren teveel betaalde som bij de jaarlijkse afrekening wordt terugbetaald, of in een systeem waarbij deze som in korting wordt gebracht op de nieuwe factuur.

Alhoewel het tweede systeem het meest aangewezen lijkt te zijn, is het waarschijnlijk beter deze regeling te laten vaststellen door de Koning. Met het deskundige advies van het Instituut, en haar ervaring met de boekhouding van deze sommen, kan rekening worden gehouden om tot een efficiënt en werkbaar correctiemechanisme te komen.

Roel DESEYN (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 32, § 1^{er} de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges est remplacé par la disposition suivante:

«§ 1^{er}. Lorsque les ressources excèdent les frais de fonctionnement, les ajustements nécessaires sont effectués.

Le Roi fixe, après avis de l'Institut, les modalités de fonctionnement de ce mécanisme d'ajustement.».

24 mai 2006

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 32, § 1 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector wordt vervangen als volgt:

«§ 1. Indien de inkomsten groter zijn dan de werkkosten, vinden de nodige aanpassingen plaats.

De Koning bepaalt, na advies van het Instituut, de nadere werking van dit aanpassingsmechanisme.».

24 mei 2006

Roel DESEYN (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

TEXTE DE BASE

17 janvier 2003

Loi relatif au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges

Art. 32

§ 1^{er}. L'Institut rétrocède à l'État le solde des ressources lorsque ces ressources excèdent les frais de fonctionnement de l'Institut.

§ 2. L'Institut ne peut s'engager au-delà de la couverture globale des frais de fonctionnement.

§ 3. L'Institut établit les règles qui président au mode de calcul et à la fixation du montant maximum:

a) des dotations aux fonds de roulement;

b) des réserves spéciales et autres provisions qui sont nécessaires en raison de la nature des activités de l'Institut.

Les règles définies à l'alinéa 1^{er} sont approuvées par le ministre du Budget.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

17 janvier 2003

Loi relatif au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges

Art. 32

§ 1^{er}. Lorsque les ressources excèdent les frais de fonctionnement, les ajustements nécessaires sont effectués.

Le Roi fixe, après avis de l'Institut, les modalités de fonctionnement de ce mécanisme d'ajustement.¹

§ 2. L'Institut ne peut s'engager au-delà de la couverture globale des frais de fonctionnement.

§ 3. L'Institut établit les règles qui président au mode de calcul et à la fixation du montant maximum:

a) des dotations aux fonds de roulement;

b) des réserves spéciales et autres provisions qui sont nécessaires en raison de la nature des activités de l'Institut.

Les règles définies à l'alinéa 1^{er} sont approuvées par le ministre du Budget.

¹ Art. 2: remplacement.

BASISTEKST**17 januari 2003****Wet met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector****Art. 32**

§ 1. Het Instituut staat het overschot van de inkomsten aan de Staat af indien die inkomsten groter zijn dan de werkingskosten van het Instituut.

§ 2. Het Instituut mag geen verbintenissen aangaan buiten de totale dekking van de werkingskosten.

§ 3. Het Instituut stelt de regels vast die ten grondslag liggen aan de berekeningswijze en de vaststelling van het maximumbedrag van :

- a) de dotaties in het rollend fonds;
- b) de speciale reserves en andere voorzieningen die nodig zijn wegens de aard van de activiteiten van het Instituut.

De regels waarvan sprake in het eerste lid worden goedgekeurd door de minister van Begroting.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**17 januari 2003****Wet met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector****Art. 32**

§ 1. **Indien de inkomsten groter zijn dan de werkingskosten, vinden de nodige aanpassingen plaats.**

De Koning bepaalt, na advies van het Instituut, de nadere werking van dit aanpassingsmechanisme.¹

§ 2. Het Instituut mag geen verbintenissen aangaan buiten de totale dekking van de werkingskosten.

§ 3. Het Instituut stelt de regels vast die ten grondslag liggen aan de berekeningswijze en de vaststelling van het maximumbedrag van:

- a) de dotaties in het rollend fonds;
- b) de speciale reserves en andere voorzieningen die nodig zijn wegens de aard van de activiteiten van het Instituut.

De regels waarvan sprake in het eerste lid worden goedgekeurd door de minister van Begroting.

¹ Art. 2: vervanging.