

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2006

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à la lutte contre le dopage

(déposée par M. Jacques Germeaux
et Mme Hilde Dierickx)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2006

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de aanpak van dopinggebruik

(ingediend door de heer Jacques Germeaux
en mevrouw Hilde Dierickx)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous nous sommes engagé depuis le début de la présente législature, en tant qu'ancien sénateur, à faire en sorte que l'on puisse discuter de la problématique du dopage, afin d'attirer l'attention sur les dangers de l'usage de substances dopantes dans toutes les composantes du monde sportif et même en dehors de celui-ci et afin d'apporter effectivement sa contribution à l'élaboration d'une législation sans failles.

Étant donné que, d'une part, l'avenir du sport est mis en péril et que, d'autre part, la santé publique est en jeu, nous nous sommes penché, en tant qu'ancien membre de la commission des Affaires sociales du Sénat, sur le phénomène du dopage. Les travaux de cette commission ont débouché sur la rédaction d'un volumineux rapport, dans lequel pas moins de 27 recommandations sont formulées afin d'améliorer et de rendre plus efficace la lutte contre le dopage.

La présente proposition de résolution vise à inciter tant le gouvernement fédéral que les gouvernements de communauté à mettre en œuvre les recommandations précitées.

I. Qui utilise quoi?

L'usage de stimulants est un phénomène social largement répandu, qui a des effets néfastes. On ne saurait s'incliner devant ce phénomène ou y réagir avec résignation.

Ceux qui usent de stimulants interdits se trouvent à tous les niveaux sportifs, allant du sport de haut niveau à la pratique récréative du sport, en passant par le sport de haut niveau.

Et le sport n'est pas le seul domaine concerné... Un parallèle peut d'ailleurs être établi avec la consommation de drogues douces ou dures en dehors des stades.

«Pourtant, les produits de dopage sont souvent considérés comme de petits suppléments quasi innocents, alors qu'ils sont souvent asservissants et malsains et qu'on les vend comme des drogues douces ou des drogues dures en dehors des terrains de sport.»¹

¹ Sénat de Belgique, Session 2004 – 2005, Rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales, «La problématique du dopage dans le sport», décembre 2004, doc. parl., 3-366/1, p. 3;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De indiener heeft zich als voormalig senator sedert het begin van deze legislatuur geëngageerd om de dopingproblematiek bespreekbaar te maken, om te wijzen op de gevaren van dopinggebruik in alle geledingen van de sportwereld en zelfs daarbuiten en om daadwerkelijk zijn bijdrage te leveren aan een sluitende wetgeving.

Omdat enerzijds de toekomst van de sport in gevaar wordt gebracht en anderzijds de volksgezondheid op het spel staat, heeft de indiener zich als voormalig lid van de Senaatscommissie voor de Sociale Aangelegenheden gebogen over het fenomeen 'doping'. De werkzaamheden van deze Senaatscommissie zijn geresulteerd in een lijvig verslag, waarin niet minder dan 27 aanbevelingen worden gedaan om een betere en meer efficiënte aanpak van de dopingproblematiek mogelijk te maken.

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe om zowel de federale regering als de gemeenschapsregeringen ertoe aan te zetten om de voormelde aanbevelingen in praktijk te brengen.

I. Wie gebruikt wat?

Het gebruik van stimulerende middelen is een wijdverspreid maatschappelijk fenomeen met nefaste gevolgen. Men mag hier niet in berusten of er gelaten op reageren.

De gebruikers van verboden stimulerende middelen zijn terug te vinden op alle sportieve niveau's, gaande van topsport over amateursport tot recreatieve sportbeoefening.

En niet enkel in de sport... Er is trouwens een parallel met soft- of harddrugsgebruik buiten de sportvelden waar te nemen.

«Toch worden dopingproducten veelal als haast onschuldige 'extraatjes' ervaren, terwijl het in wezen vaak verslavende en ongezonde substanties betreft, die buiten de sportvelden als soft – of harddrugs van de hand gaan.»¹

¹ Belgische Senaat, Zitting 2004 – 2005, Verslag namens de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden, «De problematiek van de doping in de sport», december 2004, Parl. Stukken, 3-366/1, blz. 3;

Les sportifs de haut niveau, connus et moins connus, auprès desquels l'une ou l'autre forme de dopage a été constaté, sont légion.

La raison pour laquelle ces sportifs de haut niveau ont recours au dopage est évidente: améliorer les prestations et surtout gagner, ne flatte pas uniquement l'ego, c'est aussi bénéfique pour le porte-monnaie. Dans de nombreuses disciplines sportives, la victoire est récompensée par une somme d'argent importante, tant pour le sportif lui-même que pour son entourage.

Parmi les consommateurs externes aux sports de compétition, nous pouvons établir la distinction entre les jeunes et les utilisateurs plus âgés. Chacun de ses groupes d'utilisateurs a ainsi ses propres motivations, comme:

- la recherche d'un look «macho», inspiré par la publicité, le cinéma, les clips vidéo;
- a volonté d'être à la hauteur des attentes de l'entraîneur, des parents, des amis et des connaissances;
- l'embellissement du corps et, ainsi, l'amélioration d'une image de soi négative;
- le goût de l'interdit;
- la curiosité inhérente à la jeunesse;
- le désir de surpasser d'autres sportifs;
- le renforcement présumé de la libido.

Concrètement, les **produits illicites** peuvent être classés en sept catégories²:

1. Les stimulants: il s'agit de produits excitants et stupéfiants (par exemple, les amphétamines, la caféine et la cocaïne), qui ont un effet stimulant sur le système nerveux central. Ils retardent la sensation de fatigue et augmentent la capacité d'attention, l'agressivité et provoquent l'euphorie.

L'utilisation de ces produits est largement répandue dans les sports d'endurance tels que le cyclisme, le football, le triathlon, l'athlétisme et les sports de combat.

Les risques liés à l'utilisation de ces produits ne sont pas des moindres: augmentation de la pression sanguine, perturbations du rythme cardiaque, assuétude, mort par overdose.

2. Analgésiques narcotiques: anti-douleurs qui affectent le système nerveux central, et qui, combinés avec des stimulants, peuvent produire une sensation d'euphorie lors de la prestation sportive.

Ces substances sont essentiellement utilisées dans les sports d'endurance.

Elles peuvent provoquer des problèmes respiratoires et une dépendance grave.

Bekende en minder bekende topsporters, bij wie één of andere vorm van dopinggebruik wordt vastgesteld, zijn er bij de vleet.

Waarom dergelijke topsporters overgaan tot dopinggebruik spreekt voor zich. Beter presteren en vooral winnen, streelt niet alleen het ego, maar is ook goed voor de geldbeugel. In heel wat sporttakken is aan een overwinning een groot geldbedrag verbonden, zowel voor de sporter zelf als voor zijn 'entourage'.

Onder de gebruikers buiten de competitiesport kunnen we een onderscheid maken tussen jongeren en ouderen. Elk van deze groepen gebruikers heeft zo zijn eigen drijfveren, zoals:

- het verwerven van een macho-look, ingegeven door reclame, films, videoclips;
- het voldoen aan de verwachtingen van de trainer of coach, van de ouders, van vrienden en kennissen;
- een mooier lichaam krijgen en zodoende een negatief zelfbeeld opkrikken;
- de 'kick' van het verbodene;
- jeugdige nieuwsgierigheid;
- andere sporters overtroeven;
- de vermeende verhoging van het libido.

De **verboden producten** zijn concreet onder te brengen in zeven categorieën²:

1. Stimulantia: dit zijn pepmiddelen en verdovende middelen (bijvoorbeeld amfetamines, cafeïne en cocaïne), die een stimulerende werking hebben op het centraal zenuwstelsel. Hierdoor wordt het vermoeidheidsgevoel onderdrukt en nemen de alertheid, de agressiviteit en het euforiegevoel toe.

Het gebruik van deze middelen is wijdverspreid in duursporten zoals wielrennen, voetbal, triatlon, atletiek, en gevechtssporten.

De gevaren die zijn verbonden aan het gebruik van dergelijke middelen, zijn niet van de minste: hoge bloeddruk, hartritmestoornissen, verslaving, dood bij overdose.

2. Narcotische analgetica: dit zijn centraal werkzame pijnstillers, die in combinatie met stimulantia een euforische prestatieroes met zich mee kunnen brengen.

Het gebruik van deze middelen piekt voornamelijk in duursporten.

Deze producten kunnen leiden tot ademhalingsproblemen en zware verslaving.

² GERMEAUX J. et VAN DE CASTEELE A., Note «Doping: Niet langer rond de pot draaien», 15 octobre 2003, p. 1 – 5;

² GERMEAUX J. en VAN DE CASTEELE A., Nota «Doping: Niet langer rond de pot draaien», 15 oktober 2003, blz. 1 – 5;

3. Stéroïdes anabolisants: dérivés synthétiques de l'hormone de croissance mâle, la testostérone. Ils sont surtout utilisés pour faire augmenter la masse musculaire et, après l'entraînement, pour se remettre plus rapidement des efforts fournis.

Les anabolisants sont pris par voie orale ou injectés directement dans les muscles, ce qui comporte bien sûr des risques très élevés.

Au niveau de la compétition, les principaux utilisateurs sont les sportifs qui pratiquent des sports d'endurance, comme le cyclisme, des sports de combat, comme le judo, et des sports de force, comme le bodybuilding, le powerlifting, l'haltérophilie, le lancer du disque, le lancer du poids, etc.

Par ailleurs, les anabolisants sont beaucoup utilisés dans les salles de fitness, et par les personnes (tant jeunes qu'âgées) qui pratiquent un sport récréatif.

Les anabolisants peuvent avoir de nombreux effets néfastes: tension élevée, baisse de la libido et de la fertilité, perturbation de la fonction du foie, gonflement de la prostate, cancer de la prostate, etc...

4. Corticostéroïdes: la cortisone, l'hydrocortisone et les glucocorticoïdes provoquent un sentiment d'euphorie, diminuent la douleur et réduisent les inflammations.

Ces substances sont utilisées dans presque tous les sports d'effort.

Les utilisateurs risquent d'être atteints du diabète, de souffrir d'une décalcification osseuse, d'insomnie, de problèmes de cicatrisation.

5. Hormones peptidiques: désignent les hormones de croissance, qui provoquent une augmentation de la production d'hormones par l'organisme, et l'EPO, qui entraîne un accroissement du nombre de globules rouges.

L'IGF-1, la nouvelle hormone de croissance indétectable, appartient également à cette catégorie.

Ces hormones sont utilisées dans les sports d'endurance comme le cyclisme, le triathlon, l'athlétisme, et les sports de force comme le bodybuilding, le powerlifting, l'haltérophilie, etc...

L'utilisation d'hormones peut provoquer des maladies cardiovasculaires, le diabète, la formation de caillots sanguins, des crises cardiaques et des attaques d'apoplexie,...

6. Bêtabloqueurs: ces produits ont un effet apaisant, ils ralentissent le pouls et la pression sanguine, diminuent les tremblements et améliorent la concentration.

Ils sont utilisés dans des sports qui sollicitent la concentration, comme le jeu de fléchettes, le billard, le tir à l'arc, le tir au pistolet, etc.

Ils peuvent cependant causer des problèmes respiratoires et de la fatigue.

3. Anabole steroïden: dit zijn synthetische derivaten van het mannelijk groeihormoon, testosteron. Ze worden voornamelijk ingenomen om de spiermassa te doen toenemen en om na de training sneller te herstellen van de geleverde inspanningen.

Anabolica worden oraal ingenomen of rechtstreeks ingespoten in de spieren, wat uiteraard bijzonder risicovol is.

In de competitiesport zijn de grootste groepen gebruikers terug te vinden in duursporten zoals wielrennen, in gevechtssporten zoals judo, en in krachtsporten, zoals bodybuilding, powerlifting, gewichtheffen, discuswerpen, kogelstoten, en dergelijke.

Daarnaast tieren anabolica welig in fitnesszalen en zowel bij oudere als jongere recreatieve sporters.

Anabolica kunnen heel wat negatieve effecten veroorzaken: hoge bloeddruk, verminderd libido, afgenomen vruchtbaarheid, leverfunctiestoornissen, prostaatvergroting, prostaatkanker, enz...

4. Corticosteroïden: cortisone, hydrocortisone en glucocorticoïden zorgen voor euforie en pijnvermindering en werken ontstekingsremmend.

Deze substanties worden in nagenoeg alle inspanningssporten gebruikt.

De gebruikers lopen een risico op diabetes, beenderontkalking, slapeloosheid, vertraagde wondgenezing.

5. Peptidehormonen: hiermee bedoelt men groeihormonen, die een verhoogde productie teweegbrengen van lichaamseigen hormonen, en EPO, dat het aantal rode bloedcellen doet toenemen.

Ook IGF-1, het nieuwe en onopspoorbare groeihormoon, behoort tot deze categorie.

Hormonengebruik wordt aangetroffen in duursporten zoals wielrennen, triatlon, atletiek, en krachtsporten zoals bodybuilding, powerlifting, gewichtheffen, enz...

Hormonengebruik kan leiden tot hart- en vaatziekten, suikerziekte, de vorming van bloedklonters, hartaanvallen en beroertes,...

6. Bêtablokkers: deze producten hebben een kalmerende invloed, verlagen de hartslag en de bloeddruk, verminderen het beven en verhogen de concentratie.

Ze worden gebruikt in concentratiesporten als darts, biljart, boogschieten, pistoolschieten, en dergelijke.

Zij kunnen echter ademhalingsproblemen en vermoeidheid veroorzaken.

7. Diurétiques: ce sont ce les médicaments qui entraînent une perte de poids et un meilleur drainage au niveau des fibres musculaire. De plus, ils permettent au corps d'éliminer les substances illicites par excrétion de l'urine.

Ces produits sont utilisés dans les sports à catégories de poids, comme le judo, le karaté, le bodybuilding, le powerlifting et l'haltérophilie.

Revers de la médaille: ils présentent un risque de déshydratation, de surchauffe, d'insuffisance rénale et de troubles du rythme cardiaque.

Certaines **méthodes** sont également **interdites**:

1. Dopage sanguin: administrer du sang ou des produits sanguins de manière à améliorer les capacités d'endurance.

2. Manipulation pharmacologique, chimique ou physique: il y a lieu d'entendre par là: tous les moyens ou procédés susceptibles de modifier les échantillons d'urine, tels que l'utilisation d'un cathéter d'urine différente, la substitution ou l'altération d'urine, ou encore la prise de produits masquant la présence, dans l'urine, de substances illicites.

3. Dopage génétique: cette méthode englobe deux pratiques de dopage génétique, à savoir la modification de gènes d'embryons et l'implantation de cellules génétiquement modifiées, qui peuvent transformer le corps par une action interne.

Les experts du CIO craignent que les sportifs puissent, grâce à ces techniques, se procurer des bras, des jambes, des genoux ou des coudes «sur mesure».³

Il n'y a pas que le recours à des méthodes, substances ou produits interdits qui pose problème. Il ressort d'une analyse des compléments alimentaires les plus consommés, réalisée dans des laboratoires agréés par le Comité international olympique, que 5 à 15% des compléments alimentaires commercialisés sur le marché européen contiennent des produits dopants.

Dans ces compléments, achetés dans des boutiques, commandés sur internet ou provenant directement des stocks des producteurs, ont été trouvées des traces d'XTC, de prohormones et de stéroïdes anabolisants.

Des chiffres récents fournis par le laboratoire antidopage du CIO du professeur Delbeke de l'Université de Gand sont encore plus choquants: 28,8% des échantillons étaient contaminés par des produits dopants.⁴

Les sportifs de haut niveau qui prennent de tels compléments risquent évidemment de fournir un échan-

7. Diuretica: dit zijn de zogenaamde vocht-afdrijvende middelen, die zorgen voor een gewichtsafname en een droger spierweefsel. Bovendien worden hierdoor de prestatieverhogende verboden substanties met de urine uitgescheiden uit het lichaam.

Deze producten worden gebruikt in sporttakken waar gewichtsklassen van toepassing zijn, zoals judo, karate, bodybuilding, powerlifting en gewichtheffen.

De keerzijde van de medaille: een risico op uitdroging, oververhitting, nierfalen en hartritmestoornissen.

Er zijn tevens een aantal **verboden methodes**:

1. Bloeddoping: hierbij worden bloed of bloedproducten toegediend om op die manier het uithoudingsvermogen te vergroten.

2. Farmacologische, chemische en fysieke manipulatie: hiermee bedoelt men alle middelen of procédés die een urinestaal kunnen wijzigen, zoals het gebruik van een katheter met andere urine, het verwisselen en vervalsen van urine, de inname van maskerende producten om de aanwezigheid van verboden substanties in de urine te verbergen.

3. Gendoping: deze methode omvat twee genetische dopingpraktijken, namelijk het wijzigen van de genen van ongeboren kinderen en het inbrengen van genetisch gemanipuleerde cellen, die het lichaam van binnenuit kunnen wijzigen.

De experts van het IOC vrezen dat sporters zich door deze technieken als het ware armen, benen, knieën of ellebogen 'op maat' kunnen verschaffen.³

Niet alleen het gebruik van verboden producten, stoffen of methodes stelt een probleem. Uit onderzoek van vaak gebruikte **voedingssupplementen**, uitgevoerd in door het Internationaal Olympisch Comité erkende labo's, bleek dat tussen de 5 en 15% van de voedings-supplementen op de Europese markt doping bevatten.

In die supplementen, afkomstig uit winkels, besteld via internet of rechtstreeks uit de voorraad van de producenten, zijn sporen gevonden van xtc, pro-hormonen en anabole steroïden.

Recente cijfers van het IOC-dopinglab van professor Delbeke aan de Universiteit Gent tonen nog schokkende cijfers: 28,8% van de stalen waren besmet met dopingproducten.⁴

Topsporters die dergelijke supplementen slikken, riskeren uiteraard een positief urinestaal af te leveren. Maar

³ WARNER A., «IOC bans genetically - engineered sportsmen», Reuters, 1 octobre 2002.

⁴ RENSON I. et DENOLF W., «Fitness: Voor elke spier een pil», p. 86 – 94;

³ WARNER A., «IOC bans genetically - engineered sportsmen», Reuters, 1 oktober 2002;

⁴ RENSON I. en DENOLF W., «Fitness: Voor elke spier een pil», blz. 86 – 94;

tillon d'urine positif. Mais le sportif amateur qui absorbe de tels produits court également des risques. La consommation de prohormones et de stéroïdes anabolisants peut, par exemple, provoquer une thrombose, un cancer du foie, des troubles hépatiques, un cancer des testicules et des maladies cardiovasculaires.

II. Comment et où se procure-t-on des produits interdits?⁵

En fait, il y a lieu de distinguer **trois circuits**:

1. Le circuit légal:

Il y a encore des médecins qui prescrivent des produits dopants aux sportifs. En raison de leur liberté de prescription, ils ne sont pas sanctionnés.

Les pharmaciens ne rapportent pas les cas dans lesquels la dose prescrite leur paraît anormale. Les vétérinaires délivrent des produits provenant d'un dépôt pour lequel ils s'approvisionnent chez le pharmacien. Les produits hormonaux à usage animal sont les mêmes que ceux à usage humain. Certains vétérinaires sont eux-mêmes propriétaires d'une pharmacie.

2. Le circuit gris:

Les suppléments alimentaires font l'objet de très peu de contrôles.

Les contrôles de qualité sont, eux aussi, totalement insuffisants. Seuls certains suppléments vendus en pharmacie sont présentés à l'inspection pharmaceutique. Ces suppléments alimentaires doivent d'abord se voir attribuer un numéro d'agrément témoignant de leur conformité à la législation en vigueur.

Mais on constate également que beaucoup de suppléments alimentaires non agréés sont mis sur le marché. Or, ceux-ci ne sont guère contrôlés, faute de législation.

3. Le circuit illégal:

Il est très facile de commander des substances stimulantes prohibées par internet, surtout sur les marchés américain et asiatique.

Ces produits, qui sont envoyés par colis postal, sont en général d'origine douteuse. Souvent, le contenu ne

ook de amateursporter, die dergelijke producten inneemt, loopt gevaar. Gebruik van pro-hormonen en anabole steroïden bijvoorbeeld kan immers leiden tot trombose, leverkanker, leverfunctiestoornissen, teelbalkanker en hart- en vaatziekten.

II. Hoe en waar verkrijgt men verboden producten?⁵

Er zijn in feite **drie circuits** te onderscheiden:

1. Het legale circuit:

Er zijn nog steeds artsen die voorschriften voor dopingproducten afleveren aan sporters. Omwille van hun vrijheid van voorschrijven worden zij niet bestraft.

Apothekers melden abnormale voorgeschreven dosissen niet.

Veeartsen leveren producten af vanuit een depot, waarvoor zij zich bij apothekers bevoorraden. Hormonale producten voor mens en dier zijn immers dezelfde. Sommige veeartsen zijn trouwens zelf eigenaar van een apotheek.

2. Het grijze circuit:

Er zijn nauwelijks controles op de zogenaamde voedingssupplementen.

Ook op het vlak van kwaliteitscontrole staan we nergens. Alleen bepaalde supplementen die te koop zijn in apotheken zijn onderworpen aan de farmaceutische inspectie. Die voedingssupplementen moeten eerst een erkenningsnummer krijgen, waaruit blijkt dat zij voldoen aan de geldende wetgeving.

Maar er blijken ook veel voedingssupplementen op de markt die niet zijn erkend. Hier is echter nauwelijks controle op bij gebrek aan wetgeving.

3. Het illegale circuit:

Het is heel eenvoudig om verboden stimulerende middelen te bestellen via het internet, vooral op de Amerikaanse en Aziatische markt.

De producten, die via postpakketten worden opgestuurd, zijn meestal van dubieuze oorsprong en vaak

⁵ Sénat de Belgique, Session de 2004 – 2005, Rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales, o.c., p. 6 – 7;

⁵ Belgische Senaat, Zitting 2004 – 2005, Verslag namens de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden, o.c., blz. 6 – 7;

correspond pas à l'emballage. Les colis postaux étant rarement contrôlés, le risque qu'ils soient interceptés est extrêmement faible.

De nombreuses substances prohibées sont importées d'autres États membres de l'Union européenne et de pays tiers.

Les services douaniers ont beaucoup de mal à détecter ces produits. Les produits originaires d'autres États membres européens ne sont pas contrôlés. En effet, les frontières internes ont été supprimées et le principe de la «libre circulation des biens» est d'application. Les marchandises importées de pays tiers ne sont quant à elles contrôlées que par coups de sonde.

Il est donc nécessaire d'élaborer une législation de meilleure qualité et sans faille, afin de pouvoir lutter contre le dopage sous toutes ses facettes.

À cet effet, il convient en premier lieu d'instaurer une meilleure collaboration entre les différentes instances impliquées dans la lutte contre le dopage, aux quatre niveaux de compétence (international, européen, fédéral et communautaire).

stemt de inhoud niet overeen met de verpakking. Omdat postpakketten nauwelijks worden gecontroleerd, is de pakkans uitermate klein.

Er worden heel wat verboden middelen geïmporteerd uit andere Europese lidstaten en uit derde landen.

Dergelijke producten zijn moeilijk opspoorbaar voor de douanediens ten. Er is geen controle op producten die uit andere Europese lidstaten worden aangevoerd. De binnengrenzen zijn immers weggefallen en het principe van 'vrij verkeer van goederen' geldt. Ook de import uit derde landen wordt slechts steekproefsgewijs gecontroleerd.

Uit wat voorafgaat, blijkt duidelijk dat het nodig is om een betere en meer sluitende wetgeving te creëren, zodat de dopingproblematiek in al zijn facetten kan worden aangepakt.

Om dit te verwezenlijken, is er echter vooreerst een betere samenwerking nodig tussen alle instanties die de dopingstrijd voeren op de vier verschillende bevoegdheidsniveaus, namelijk het internationaal, Europees, federaal en gemeenschapsniveau.

Jacques GERMEAUX (VLD)
Hilde DIERICKX (VLD)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. consciente de la nécessité d'élaborer une législation meilleure, plus efficace et plus sûre, afin de pouvoir s'attaquer en profondeur à la problématique du dopage;

B. constatant qu'une meilleure collaboration est requise à cet effet entre toutes les instances qui mènent la lutte contre le dopage aux quatre différents niveaux de compétence, les niveaux international, européen, fédéral et communautaire;

C. convaincue que l'avenir du sport est en danger;

D. insistant sur le fait que la santé publique est en jeu;

E. soulignant que les autorités fédérale et communautaires peuvent assumer une responsabilité importante en la matière;

I. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. Pour ce qui concerne les ministres de la Santé publique et de la Protection de la consommation:

- de renforcer la surveillance de la publicité vantant les mérites de médicaments et de compléments alimentaires non soumis à prescription;
- d'évoquer au niveau européen la réglementation de la publicité pour les compléments alimentaires;
- de mettre en place une concertation internationale pour limiter la vente de médicaments et la publicité y afférente via Internet;
- d'insister à tout le moins pour que la mention des références des responsables des sites web proposant des médicaments à la vente soit rendue obligatoire;

2. En ce qui concerne le ministre de la Santé publique:

- d'organiser une concertation au niveau européen pour s'attaquer efficacement au trafic des produits dopants;
- d'initier une concertation avec les communautés afin de renforcer la prévention et l'accompagnement dans les rangs des jeunes et des sportifs amateurs, notamment au travers de l'enseignement;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is zich bewust van de noodzaak om een betere, meer efficiënte en meer sluitende wetgeving te creëren, teneinde de dopingproblematiek grondig te kunnen aanpakken;

B. stelt vast dat hiertoe een betere samenwerking vereist is tussen alle instanties die de dopingstrijd voeren op de vier verschillende bevoegdheidsniveaus, namelijk het internationaal, Europees, federaal en gemeenschapsniveau;

C. is ervan overtuigd dat de toekomst van de sport gevaar loopt;

D. wijst met klem op het feit dat de volksgezondheid op het spel staat;

E. benadrukt dat de federale en de gemeenschaps-overheden een belangrijke verantwoordelijkheid kunnen opnemen in deze materie;

I. VRAAGT DE FEDERALE REGERING OM:

1. Voor wat betreft de ministers van Volksgezondheid en Consumentenzaken:

- strenger toe te zien op reclame voor niet-voorschriftplichtige geneesmiddelen en voedings-supplementen;
- de reglementering van reclame voor voedings-supplementen aan te kaarten op Europees niveau;
- internationaal overleg op te starten om de verkoop van en de reclame voor geneesmiddelen via internet te beperken;
- minstens er op aan te dringen dat de referenties van de verantwoordelijken voor de internetsites, waar geneesmiddelen aan de man worden gebracht, verplicht kenbaar worden gemaakt;

2. Voor wat betreft de minister van Volksgezondheid:

- op Europees niveau overleg aan te knopen om de strijd aan te binden met de sluikhandel in doping-producten;
- overleg op te starten met de gemeenschappen om meer preventie en begeleiding uit te werken binnen de jeugd – en amateursportwerking en in het onderwijs;

- d'organiser une concertation avec le secteur pharmaceutique en vue de placer un logo olympique barré sur l'emballage des médicaments figurant sur la liste de l'AMA;

- de discuter au niveau européen du placement d'un logo olympique barré sur l'emballage des médicaments figurant sur la liste de l'AMA;

- d'étendre les systèmes existants de détection et de contrôle des médicaments;

- de prévoir un code-barres unique sur l'emballage des médicaments à usage vétérinaire qui contiennent des substances figurant sur la liste de l'AMA et qui s'utilisent aussi bien à des fins de dopage que dans l'élevage, afin d'en faciliter la localisation;

- d'améliorer l'étiquetage des compléments alimentaires;

- de dresser, en concertation et en collaboration avec les producteurs de compléments alimentaires, une liste des compléments qui n'ont aucun effet dopant, dont l'emballage mentionne des informations correctes et qui ne représentent aucun danger pour la santé (publique);

- de mettre au point des mesures visant à lutter contre un usage impropre des médicaments dans un contexte non thérapeutique, sans pour autant mettre en péril la liberté de prescrire des médicaments;

- d'élaborer des mesures qui obligent les médecins à motiver par écrit la prescription de doses supérieures à la dose thérapeutique;

- d'équiper les laboratoires de contrôle agréés du matériel de pointe nécessaire, de manière à ce qu'ils puissent effectuer davantage de contrôles sophistiqués;

- de veiller à accroître les échanges de connaissances entre les laboratoires qui effectuent des contrôles antidopage et ceux qui recherchent la présence d'hormones dans l'élevage;

- de veiller à ce que la cellule multidisciplinaire Hormones rédige un rapport d'activités annuel qui sera mis à la disposition du Parlement;

- de concevoir un système de préalerte;

- de doter la direction générale Médicaments de moyens humains et financiers supplémentaires, afin de lui permettre d'effectuer des contrôles plus efficaces;

- de permettre à la direction générale Médicaments d'utiliser davantage de techniques d'analyse des risques;

- de conclure avec les communautés un protocole de coopération permettant la saisine de la direction générale Médicaments lorsque les organes de contrôle des communautés constatent un cas d'abus de produits dopants;

- de dégager des fonds pour la recherche scientifique sur le dopage et ses effets sur la santé;

- overleg aan te knopen met de farmaceutische sector om op de verpakking van geneesmiddelen die op de WADA-lijst staan een doorkruist olympisch logo aan te brengen;

- het aanbrengen van een doorkruist olympisch logo op de verpakking van geneesmiddelen, die op de WADA-lijst voorkomen, te bespreken op Europees niveau;

- de bestaande opsporings- en controlesystemen inzake geneesmiddelen uit te breiden;

- de verpakking van diergeneesmiddelen, die substanties bevatten die op de WADA-lijst voorkomen en die zowel worden gebruikt in de veeteelt als in de sportwereld, uit te rusten met een unieke barcode, teneinde de traceerbaarheid te verbeteren;

- een betere etikettering van voedingssupplementen uit te werken;

- in overleg en samenwerking met de producenten van voedingssupplementen een lijst op te stellen van voedingssupplementen die dopingvrij zijn, correcte informatie vermelden op de verpakking en geen gevaar betekenen voor de (volks)gezondheid;

- maatregelen uit te werken om het oneigenlijk gebruik van geneesmiddelen in een niet-therapeutische context tegen te gaan, zonder dat hierbij het vrij voorschrijfgedrag van de artsen in het gedrang komt;

- maatregelen uit te werken waardoor artsen worden verplicht om het voorschrijven van dosissen die de therapeutische dosis overschrijden schriftelijk te motiveren;

- de erkende controlelaboratoria uit te rusten met de nodige high-tech apparatuur, zodat zij meer gesofisticeerde controles kunnen uitvoeren;

- er voor te zorgen dat er meer kennis wordt uitgewisseld tussen de controlelaboratoria op dopingproducten en de laboratoria die hormonen in de veeteelt opsporen;

- er op toe te zien dat de Multidisciplinaire Hormonen-cel jaarlijks een activiteitenrapport opstelt en ter beschikking stelt van het Parlement;

- een *early-warning* systeem uit te werken;

- meer mensen en middelen ter beschikking te stellen van het directoraat-generaal Geneesmiddelen om meer sluitende controles mogelijk te maken;

- het directoraat-generaal Geneesmiddelen meer risicoanalysetechnieken te laten aanwenden;

- een samenwerkingsprotocol af te sluiten met de gemeenschappen op grond waarvan men het directoraat-generaal Geneesmiddelen kan inschakelen wanneer de controleorganen van de gemeenschappen dopingmisbruik vaststellen;

- middelen uit te trekken voor wetenschappelijk onderzoek naar dopinggebruik en de gevolgen ervan voor de gezondheid;

3. En ce qui concerne le ministre de l'Intérieur:

- de charger les services de police de se consacrer davantage à la lutte contre le dopage;
- de faire suivre aux policiers une formation auprès de la cellule Hormones pour ce qui est de la répression et auprès des communautés pour ce qui est de la prévention;
- de désigner, dans chaque ressort judiciaire, un fonctionnaire de police spécialisé dans la lutte contre le dopage;

4. En ce qui concerne le ministre de l'Économie:

- de charger la Cellule Information des Affaires économiques d'agir contre les courriels publicitaires non sollicités vantant les mérites de produits soumis à prescription et améliorant les prestations;
- de mettre en place une concertation internationale en vue de lutter contre le trafic de produits dopants;

5. En ce qui concerne le ministre des Finances:

- de renforcer les services des douanes et de leur octroyer davantage de moyens, de sorte qu'ils puissent rechercher de manière plus ciblée les drogues et autres produits dopants;
- de doter les services de douanes d'un cadre légal leur permettant de retirer les médicaments des envois contrôlés;

6. En ce qui concerne la ministre de la Justice:

- d'appliquer sans restriction la loi relative aux stupéfiants et la loi sur les médicaments par des enquêtes plus actives et l'effectivité des poursuites;
- de ne plus faire de distinction entre celui qui utilise des produits interdits dans le cadre d'activités sportives ou celui qui en utilise en dehors d'activités sportives, sans pouvoir invoquer à cet effet une raison médicale;
- de fournir des efforts supplémentaires pour lutter contre les fournisseurs et les producteurs de produits dopants;
- de prendre des mesures pour éviter qu'une sanction disciplinaire pour dopage entraîne systématiquement un non-lieu au pénal;
- de prévoir une réduction ou une remise de peine pour les sportifs convaincus de détention et de consommation de produits illicites, s'ils collaborent à l'instruction concernant les fournisseurs et les producteurs;
- d'incriminer explicitement les médecins qui prescrivent des produits dopants sans aucune nécessité thérapeutique;

3. Voor wat betreft de minister van Binnenlandse Zaken:

- de politiediensten meer aandacht te laten besteden aan de strijd tegen dopinggebruik;
- de politiemensen een opleiding te laten volgen bij de Hormonencel voor wat betreft de bestraffing en bij de gemeenschappen voor wat betreft de preventie;
- per gerechtelijk ressort één politieambtenaar aan te stellen die gespecialiseerd is inzake de strijd tegen dopinggebruik;

4. Voor wat betreft de minister van Economie:

- de Cel Informatie van Economische Zaken de opdracht te geven om op te treden tegen spammails die prestatiebevorderende voorschriftplichtige producten aanprijzen;
- internationaal overleg op te starten om de sluikhandel inzake doping tegen te gaan;

5. Voor wat betreft de minister van Financiën:

- de douanediens ten te versterken en meer middelen te verschaffen, zodat ze gericht de drugs en dopingproducten kunnen opsporen;
- de douanediens ten een wettelijk kader te bieden wat hun toelaat uit gecontroleerde zendingen geneesmiddelen te halen;

6. Voor wat betreft de minister van Justitie:

- de drugswet en de geneesmiddelenwet onverkort toe te passen door actiever onderzoek en effectieve vervolging;
- geen onderscheid meer te maken tussen personen die binnen of buiten het kader van sportieve activiteiten verboden producten gebruiken, zonder dat hiervoor een medische reden kan worden ingeroepen;
- bijkomende inspanningen te leveren om de bevoorraders en producenten van dopingproducten aan te pakken;
- maatregelen te nemen om te vermijden dat een disciplinaire sanctie wegens doping systematisch een strafrechtelijke buitenvervolginstelling met zich meebrengt;
- strafvermindering of kwijtschelding van straf te bepalen voor sportbeoefenaars, die werden betrapt op het bezit en het gebruik van verboden producten, maar die hun medewerking verlenen aan het gerechtelijk onderzoek naar de bevoorraders en producenten;
- artsen die dopingproducten voorschrijven, zonder dat er hiervoor een therapeutische noodzaak is, uitdrukkelijk strafbaar te stellen;

II. DEMANDE AUX GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTÉ:

– de proposer aux organisateurs de manifestations sportives un code de conduite auquel elles seraient tenues de souscrire qui prévoirait notamment que les sportifs qui font l'objet d'une instruction pour dopage sont exclus de la compétition tant que leur nom n'a pas été lavé de tout soupçon;

– de conclure avec les fédérations sportives agréées et subventionnées un accord prévoyant qu'une partie des subventions accordées seront spécifiquement affectées à la lutte contre le dopage;

– de lancer une campagne de prévention en vue d'avertir les sportifs des effets néfastes d'une utilisation prolongée de produits dopants.

27 avril 2006

II. VRAAGT DE GEMEENSCHAPSREGERINGEN OM:

– aan organisatoren van sportmanifestaties een gedragscode voor te stellen die zij moeten onderschrijven en die onder meer bepaalt dat sportbeoefenaars tegen wie een onderzoek loopt wegens dopinggebruik zouden worden uitgesloten van de competitie zolang hun naam niet is gezuiverd;

– met de erkende en gesubsidieerde sportfederaties een overeenkomst te sluiten op grond waarvan een deel van de verleende subsidies specifiek zou worden aangewend voor de bestrijding van dopinggebruik;

– een preventiecampagne te beginnen die sporters moet waarschuwen voor de nefaste gevolgen op lange termijn van dopinggebruik;

27 april 2006

Jacques GERMEAUX (VLD)
Hilde DIERICKX (VLD)