

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2006

PROJET DE LOI

**instaurant la Commission de Modernisation
de l'Ordre judiciaire et le Conseil général
des partenaires de l'Ordre judiciaire**

TEXTE CORRIGÉ PAR LA COMMISSION
DE LA JUSTICE

Documents précédents :

Doc 51 **2595/ (2005/2006)** :

- 001 : Projet transmis par le Sénat.
- 002 : Avis du Conseil d'État.
- 003 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2006

WETSONTWERP

**tot instelling van de Commissie voor
de Modernisering van de Rechterlijke Orde
en de Algemene Raad van de partners
van de Rechterlijke Orde**

TEKST VERBETERD DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2595/ (2005/2006)** :

- 001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- 002 : Advies van de Raad van State.
- 003 : Verslag.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

CHAPITRE PREMIER

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II

La Commission de Modernisation de l'Ordre judiciaire

Art. 2

Il est institué, auprès du Service public fédéral Justice, la Commission de Modernisation de l'Ordre judiciaire, dénommée ci-après la Commission. La composition et les compétences de la Commission sont fixées par la présente loi.

Les crédits nécessaires à la création et au fonctionnement de la Commission sont inscrits au budget du Service public fédéral Justice.

La Commission exerce ses missions en toute indépendance.

Annuellement, la Commission soumet un rapport d'activités à la Chambre des Représentants et au Sénat, au Conseil Supérieur de la Justice et au ministre de la Justice.

CHAPITRE III

Missions de la Commission

Art. 3

§ 1^{er}. La Commission est chargée de toute action ayant pour objet de moderniser la gestion de l'Ordre judiciaire.

À cette fin, elle veille notamment à:

1^o mener une réflexion générale portant sur la modernisation de la gestion de l'Ordre judiciaire;

2^o organiser et mener une réflexion portant sur les structures des organes de gestion du pouvoir judiciaire et les fonctions judiciaires;

HOOFDSTUK I

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

De Commissie voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde

Art. 2

Bij de federale overheidsdienst Justitie wordt de Commissie opgericht voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde, hierna de Commissie genoemd. De samenstelling en de bevoegdheden van de Commissie worden door deze wet vastgesteld.

De kredieten die zijn vereist voor de oprichting en de werking van de Commissie worden ingeschreven op de begroting van de federale overheidsdienst Justitie.

De Commissie voert haar opdrachten in alle onafhankelijkheid uit.

Jaarlijks brengt de Commissie een activiteitenverslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat, aan de Hoge Raad voor de Justitie en aan de minister van Justitie.

HOOFDSTUK III

Opdrachten van de Commissie

Art. 3

§ 1. De Commissie is belast met elke actie die de modernisering van het beheer van de Rechterlijke Orde tot doel heeft.

Met het oog hierop waakt zij er met name over:

1^o een algemene reflectie te leiden over de modernisering van het beheer van de Rechterlijke Orde;

2^o een reflectie te organiseren en te leiden over de structuren van de beheersorganen van de rechterlijke macht en de gerechtelijke ambten;

3^o élaborer des projets d'harmonisation, d'amélioration et de modernisation de la gestion de l'Ordre judiciaire;

4^o concevoir des projets expérimentaux en matière de gestion de l'Ordre judiciaire élaborés au niveau fédéral ou local et en soutenir le développement;

5^o accompagner les expériences de transfert de compétences aux juridictions dans le cadre d'une décentralisation administrative;

6^o apporter un soutien méthodologique à la mise en œuvre des projets expérimentaux en matière de gestion de l'Ordre judiciaire;

7^o proposer des méthodes pour optimiser l'utilisation des moyens consacrés au fonctionnement de l'institution judiciaire;

8^o créer et animer un réseau d'échange d'informations entre l'administration centrale du Service public fédéral Justice et les chefs de corps.

§ 2. Le Service public fédéral Justice met à disposition de la Commission toutes les informations nécessaires à l'accomplissement de ses missions.

§ 3. Tous les projets émis par la Commission conformément au § 1^{er} sont transmis au Conseil supérieur de la Justice qui peut rendre un avis.

CHAPITRE IV

Composition et fonctionnement de la Commission

Art. 4

La Commission comprend un président et un vice-président nommés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour un terme de six ans, renouvelable.

Le président et le vice-président sont de rôle linguistique différent; ils sont magistrats, l'un du siège, l'autre du ministère public.

Ils sont choisis parmi des personnes ayant exercé des responsabilités en rapport avec la gestion de l'Ordre judiciaire.

3^o projecten uit te werken voor de harmonisering, de verbetering en de modernisering van het beheer van de Rechterlijke Orde;

4^o experimentele projecten uit te denken inzake het beheer van de Rechterlijke Orde die op het federale of lokale niveau worden uitgewerkt en de ontwikkeling hiervan te ondersteunen;

5^o de experimenten te begeleiden van bevoegdheids-overdrachten naar de rechtscolleges in het kader van een administratieve decentralisering;

6^o een methodologische ondersteuning te bieden aan de uitvoering van de experimentele projecten inzake het beheer van de Rechterlijke Orde;

7^o methodes voor te stellen om het gebruik van de middelen te optimaliseren die bestemd zijn voor de werking van het gerechtelijk apparaat;

8^o een netwerk op te richten en te leiden voor de uitwisseling van inlichtingen tussen de centrale administratie van de federale overheidsdienst Justitie en de korpschefs.

§ 2. De federale overheidsdienst Justitie stelt alle informatie die nodig is voor het uitvoeren van haar opdrachten ter beschikking van de Commissie.

§ 3. Alle overeenkomstig § 1 door de Commissie uitgebrachte projecten worden voor advies voorgelegd aan de Hoge Raad voor de Justitie.

HOOFDSTUK IV

Samenstelling en functionering van de Commissie

Art. 4

De Commissie bestaat uit een voorzitter en een ondervoorzitter die door de Koning worden benoemd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voor een hernieuwbare termijn van zes jaar.

De voorzitter en de ondervoorzitter behoren tot een verschillende taalrol; het zijn magistraten, de ene van de zetel, de andere van het openbaar ministerie.

Ze worden gekozen uit personen die verantwoordelijke functies hebben uitgeoefend met betrekking tot het beheer van de Rechterlijke Orde.

Ils échangent leur fonction au terme de trois ans. Un mandat de trois ans interrompu avant terme est achevé par une autre personne désignée selon les modalités utilisées pour désigner le titulaire remplacé.

Art. 5

La Commission comprend, outre le président et le vice-président, six membres, nommés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour un terme de six ans, renouvelable.

Parmi ces membres, deux membres ont la qualité de magistrat, l'un du siège, l'autre du ministère public; deux ont la qualité de membre du personnel de l'Ordre judiciaire; deux membres sont des agents de niveau A d'un Service public fédéral, l'un des deux au moins provenant du Service public fédéral Justice.

Il est accordé aux agents de la fonction publique fédérale un congé pour mission d'intérêt général conformément à l'article 102, § 2, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État.

La Commission est composée d'un nombre égal de membres d'expression française et d'expression néerlandaise.

Tous les membres disposent d'une expérience approfondie utile à l'exercice des compétences de la Commission.

Ils exercent leur fonction à temps plein.

Art. 6

Le ministre de la Justice veille à ce que les places vacantes soient publiées au *Moniteur belge*. Les candidatures sont adressées au président du Comité de direction du Service public fédéral Justice.

Art. 7

Le président et le vice-président exercent leur fonction à temps plein.

Na drie jaar wisselen zij onderling van ambt. Een driejarig mandaat dat voortijdig wordt beëindigd, wordt voleindigd door een andere persoon die wordt aangewezen op de wijze waarop de te vervangen titularis is aangewezen.

Art. 5

Naast de voorzitter en de ondervoorzitter telt de Commissie zes leden die door de Koning worden benoemd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voor een hernieuwbare termijn van zes jaar.

Onder deze leden beschikken twee leden over de hoedanigheid van magistraat, de ene van de zetel, de andere van het openbaar ministerie; twee hebben de hoedanigheid van lid van het personeel van de Rechterlijke Orde; twee leden zijn ambtenaren van niveau A van een federale overheidsdienst, minstens één van die twee is afkomstig van de federale overheidsdienst Justitie.

Er wordt aan de ambtenaren van de federale overheid verlof toegekend voor een opdracht van algemeen nut, in overeenstemming met artikel 102, § 2, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen.

De Commissie is samengesteld uit een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden.

Alle leden beschikken over een grondige ervaring die nuttig is voor het uitoefenen van de bevoegdheden van de Commissie.

Ze oefenen hun functie voltijds uit.

Art. 6

De minister van Justitie ziet erop toe dat de vacante betrekkingen worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. De kandidaatstellingen zijn gericht aan de voorzitter van het directiecomité van de federale overheidsdienst Justitie.

Art. 7

De voorzitter en de ondervoorzitter oefenen hun functie voltijds uit.

Pendant la durée de leur mandat, ils ne peuvent exercer aucune autre activité professionnelle, sauf autorisation du ministre de la Justice.

Ils jouissent d'un traitement égal à celui du premier avocat général près la Cour de cassation, ainsi que des augmentations et des avantages y afférents.

Le président, le vice-président et les deux membres magistrats sont pour cette mission détachés de droit par leur juridiction.

Le président dirige la Commission et assume la gestion quotidienne de celle-ci, dirige le secrétariat, préside les réunions de la Commission et la représente.

Le président est assisté dans ses fonctions par le vice-président.

En cas d'empêchement du président, le vice-président assure ses fonctions.

Le Roi précise les modalités d'exécution du présent article.

Art. 8

Les membres de la Commission perçoivent un supplément de traitement mensuel de 400,00 euros. Ce montant est lié à l'évolution de l'indice pivot 138,01.

Ils bénéficient des indemnités pour frais de séjour et de parcours conformément aux dispositions applicables au personnel des Services publics fédéraux.

Art. 9

La Commission dispose d'un secrétariat composé de quatre personnes et dirigé par un chef de service, désignés par le Roi pour un mandat de six ans, renouvelable.

Le Roi fixe le montant de la rémunération des membres du secrétariat et précise les modalités d'exécution du présent article.

Le Service public fédéral Justice met à la disposition de la Commission et de son secrétariat les moyens matériels nécessaires à l'exercice de ses missions.

Zij mogen tijdens hun mandaat geen andere beroeps-werkzaamheden verrichten, tenzij zij daartoe door de minister van Justitie gemachtigd zijn.

Zij hebben recht op dezelfde bezoldiging als die van de eerste advocaat-generaal bij het Hof van Cassatie, evenals op de daaraan verbonden verhogingen en voordelen.

De voorzitter, de ondervoorzitter en de twee leden-magistraten worden voor deze opdracht van rechtswege door hun rechtscollege gedetacheerd.

De voorzitter leidt de Commissie en neemt er het dagelijks beheer van waar, hij leidt het secretariaat, hij zit de vergaderingen van de Commissie voor en vertegenwoordigt ze.

De voorzitter wordt in zijn functies bijgestaan door de ondervoorzitter.

Zo de voorzitter verhinderd is, neemt de ondervoorzitter zijn functies waar.

De Koning bepaalt de wijze waarop dit artikel ten uitvoer wordt gelegd.

Art. 8

De leden van de Commissie ontvangen een maandelijks weddebijslag van 400,00 euro. Dit bedrag is gekoppeld aan het spilindexcijfer 138,01.

Ze genieten vergoedingen voor verblijfs- en reiskosten overeenkomstig de bepalingen die van toepassing zijn op het personeel van de federale overheidsdiensten.

Art. 9

De Commissie beschikt over een secretariaat dat is samengesteld uit vier personen en dat geleid wordt door een diensthoofd, die door de Koning worden aangewezen voor een hernieuwbaar mandaat van zes jaar.

De Koning bepaalt het bedrag van de bezoldiging van de leden van het secretariaat en bepaalt de wijze waarop dit artikel ten uitvoer wordt gelegd.

De federale overheidsdienst Justitie stelt de noodzakelijke materiële middelen ter beschikking van de Commissie en haar secretariaat voor de uitoefening van haar opdrachten.

CHAPITRE V

**Le Conseil général des partenaires
de l'Ordre judiciaire**

Art. 10

Il est institué un Conseil général des partenaires de l'Ordre judiciaire, dénommé ci-après le Conseil général, chargé de proposer à la Commission toute initiative de nature à promouvoir la modernisation de la Justice.

Il peut créer en son sein des groupes de travail auxquels il confie des tâches particulières.

Ce Conseil est composé de:

— deux membres désignés par la Cour de cassation; le premier appartenant au siège, désigné par le premier président, l'autre appartenant au parquet de la Cour, désigné par le procureur général;

— quatre membres désignés par les premiers présidents des cours d'appel et du travail; deux des quatre étant issus d'un tribunal de première instance;

— deux membres désignés par le Collège des procureurs généraux;

— deux membres désignés par le Conseil des procureurs du Roi;

— un juge de paix et un juge de police désignés par le ministre de la Justice;

— du directeur général de l'Ordre judiciaire du Service public fédéral Justice;

— un membre désigné par l'Orde van Vlaamse Balies;

— un membre désigné par l'Ordre des barreaux francophones et germanophone;

— deux membres désignés par la Chambre nationale des huissiers de Justice;

— deux membres désignés par la Chambre nationale des notaires;

— deux membres du personnel des secrétariats des parquets et des auditorats, désignés par le ministre de la Justice;

HOOFDSTUK V

**De Algemene Raad van de partners
van de Rechterlijke Orde**

Art. 10

Er wordt een Algemene Raad van de partners van de Rechterlijke Orde opgericht, hierna de Algemene Raad genoemd, die ermee wordt belast aan de Commissie initiatieven ter bevordering van de modernisering van Justitie voor te stellen.

Hij kan uit zijn leden werkgroepen samenstellen waarvan hij bijzondere taken toevertrouwt.

Deze Raad is samengesteld uit :

— twee leden aangewezen door het Hof van Cassatie; het eerste maakt deel uit van de zetel en is aangewezen door de eerste voorzitter, het andere maakt deel uit van het parket van het Hof en is aangewezen door de procureur-generaal;

— vier leden aangewezen door de eerste voorzitters van de hoven van beroep en van de arbeidshoven; twee van de vier komen uit een rechtbank van eerste aanleg;

— twee leden aangewezen door het College van procureurs-generaal;

— twee leden aangewezen door de Raad van de procureurs des Konings;

— een vrederechter en een politierechter aangewezen door de minister van Justitie;

— de directeur-generaal van de Rechterlijke Orde van de federale overheidsdienst Justitie;

— een lid aangewezen door de Orde van Vlaamse Balies;

— een lid aangewezen door de Ordre des barreaux francophones et germanophone;

— twee leden aangewezen door de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders;

— twee leden aangewezen door de Nationale Kamer van notarissen;

— twee leden van het personeel van de secretariaaten van de parketten en van de auditoraten, aangewezen door de minister van Justitie;

— deux membres du personnel des greffes, désignés par le ministre de la Justice;

— deux personnes disposant d'une expérience approfondie utile à l'exercice des compétences du Conseil général des partenaires de l'Ordre judiciaire, désignées par le ministre de la Justice.

À ce Conseil sont adjoints deux membres du Conseil supérieur de la Justice, désignés par l'assemblée générale, en qualité d'observateurs sans voix délibérative.

Le président et le vice-président de la Commission sont d'office membres du Conseil général des partenaires de l'Ordre judiciaire.

Art. 11

Le Conseil général et ses groupes de travail peuvent inviter, le cas échéant, tous les experts qu'il leur semble utile d'entendre ou solliciter leurs avis.

Art. 12

Chaque représentation du Conseil général, à l'exception de celles de l'Ordre des barreaux francophones et germanophone et de l'Orde van Vlaamse Balies, et le directeur général de l'Ordre judiciaire du Service public fédéral Justice, est composée d'un membre d'expression française et d'un membre d'expression néerlandaise.

Le Conseil général choisit en son sein un président et un vice-président, l'un francophone, l'autre néerlandophone, pour un mandat de trois ans, renouvelable.

— twee leden van het personeel van de griffies, aangewezen door de minister van Justitie;

— twee personen die beschikken over een grondige ervaring die nuttig is voor het uitoefenen van de bevoegdheden van de Algemene Raad van de partners van de Rechterlijke Orde, aangewezen door de minister van Justitie.

Aan deze Raad worden twee leden van de Hoge Raad voor de Justitie, aangewezen door de algemene vergadering, toegevoegd als waarnemer zonder stemrecht.

De voorzitter en de ondervoorzitter van de Commissie zijn van rechtswege lid van de Algemene Raad van de partners van de Rechterlijke Orde.

Art. 11

De Algemene Raad en zijn werkgroepen kunnen desgevallend alle deskundigen uitnodigen waarvan ze denken dat het nuttig is hen te horen of hun adviezen in te winnen.

Art. 12

Iedere vertegenwoordiging van de Algemene Raad, met uitzondering van die van de Orde van Vlaamse Balies en van de Ordre des barreaux francophones et germanophone, en de directeur-generaal van de Rechterlijke Orde van de federale overheidsdienst Justitie, bestaat uit een Nederlandstalig lid en een Franstalig lid.

De Algemene Raad kiest uit zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter, de ene Nederlandstalig, de andere Franstalig, voor een hernieuwbaar mandaat van drie jaar.