

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 novembre 2006

PROJET DE LOI
relatif au statut des employés des
conservateurs des hypothèques

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

I. Discussion	3
II. Votes	4

Document précédent :

Doc 51 **2616/ (2005/2006) :**
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2006

WETSONTWERP
betreffende het statuut van de bedienden
der hypotheekbewaarders

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

I. Bespreking	3
II. Stemmingen	4

Voorgaand document :

Doc 51 **2616/ (2005/2006) :**
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 24 octobre 2006.

I. — DISCUSSION

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, indique que le projet de loi à l'examen tend à permettre l'intégration, au sein du Service public fédéral Finances, des employés des conservateurs des hypothèques qui répondront aux conditions déterminées par arrêté royal, pris après délibération en Conseil des ministres, et ayant réussi une épreuve de sélection reconnue par le SELOR comme équivalente aux épreuves de sélection du même niveau.

Par ailleurs, il donne au Roi le pouvoir de déterminer les modalités de cette intégration, après délibération en Conseil des ministres.

M. Carl Devlies (CD&V) précise que les employés des conservateurs des hypothèques sont dans une situation juridique toute particulière et que les relations entre le conservateur des hypothèques et son employé sont régies par le droit commun du contrat d'emploi et les dispositions de l'arrêté du Régent du 1^{er} juillet 1949 fixant le statut des employés des conservations des hypothèques.

En raison de l'intégration fonctionnelle des conservations des hypothèques dans l'Administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines, qui en surveille la gestion et le fonctionnement, ces modifications ont très progressivement rapproché le statut des employés des conservateurs de celui des agents de l'État.

Le 26 mai 2000, le ministre des Finances a soumis, ainsi qu'il l'a déclaré publiquement, une note d'orientation au Conseil des ministres concernant les conservations des hypothèques, qui permettrait de fonctionnariser assez rapidement le statut des employés des conservateurs des hypothèques.

L'intervenant constate que le gouvernement doit considérer la notion «assez rapidement» comme particulièrement élastique puisqu'il faudrait encore attendre le mois de janvier 2005 pour que la procédure aboutisse. Lors de sa réunion du 14 janvier 2005, le Conseil des ministres a adopté un avant-projet de loi prévoyant la fonctionnarisation des employés des conservations des hypothèques. Le Conseil d'État a apparemment rendu un avis sur ce projet de loi le 20 avril 2005.

M. Devlies déplore que le projet de loi n'ait finalement été déposé à la Chambre des représentants que

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2006.

I. — BESPREKING

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude, geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp de integratie in de Federale Overheidsdienst Financiën beoogt mogelijk te maken van de bedienden van de hypotheekbewaarders die aan de bij koninklijk besluit, genomen na beraadslaging in de ministerraad, vastgestelde voorwaarden voldoen en geslaagd zijn voor een selectieproef die door SELOR werd erkend als gelijkwaardig aan de selectieproeven van hetzelfde niveau.

Bovendien geeft het aan de Koning de bevoegdheid om de modaliteiten van die integratie te bepalen, na beraadslaging in de Ministerraad.

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat de bedienden van de hypotheekbewaarders een bijzonder rechtsstatuut hebben en dat de betrekkingen tussen de hypotheekbewaarder en zijn bediende worden beheerst door het gemeen recht van de bediendenovereenkomst of de bediendenarbeidsovereenkomst en de bepalingen van de besluiten van de Regent van 1 juli 1949 houdende het statuut van de bedienden der hypotheekbewaarders.

Door de functionele integratie van de hypotheekkantoren in de Administratie van de BTW, de registratie en de domeinen, die toezicht uitoefent op het beheer en de werking ervan, werd het statuut van de hypotheekbedienden nader tot dit van het Rijkspersoneel gebracht.

Op 26 mei 2000 heeft de minister van Financiën, zoals blijkt uit verklaringen die toen publiekelijk werden afgelegd, een oriëntatienota met betrekking tot de hypotheekkantoren aan de Ministerraad voorgelegd, waardoor de verambtelijking van het statuut van de bedienden van de hypotheekbewaarders vrij snel een feit zou worden.

De spreker stelt vast dat «vrij snel» voor de regering een bijzonder rekbaar begrip moet zijn, want de procedure zou uiteindelijk nog tot januari 2005 aanslepen. Tijdens de vergadering van 14 januari 2005 keurde de Ministerraad een voorontwerp van wet goed, waarbij in de verambtelijking van de bedienden van de hypotheekbewaarders werd voorzien. Blijkbaar verleende de Raad van State op 20 april 2005 een advies over dat voorontwerp.

De heer Devlies betreurt dat het wetsontwerp uiteindelijk pas op 6 juli 2006 (d.w.z. 13 maanden na de ont-

le 6 juillet 2006 (c'est-à-dire 13 mois après la réception de l'avis du Conseil d'État). Ce délai lui semble anormalement long pour le dépôt d'un projet de loi relativement simple. Les employés des hypothèques n'ont d'ailleurs pas été informés entre-temps des raisons de ce retard.

Le 29 novembre 2005, le ministre des Finances a déclaré, dans le cadre d'une interpellation de M. De Crem, que le groupe de travail technique avait terminé ses travaux la semaine précédente. Le groupe de travail était arrivé à un accord, de sorte que le projet de loi allait pouvoir être déposé *prochainement* au parlement.

M. Devlies demande dès lors au secrétaire d'État pourquoi le gouvernement a tant tergiversé avant de déposer ce projet de loi.

Le secrétaire d'État répond que le principal est que le projet de loi puisse à présent être adopté le plus rapidement possible par le parlement. L'historique du dossier lui semble moins important, d'autant qu'il n'a aucune incidence sur la validité des nouvelles dispositions.

M. Devlies continue à déplorer que le gouvernement ait eu besoin de six ans pour déposer au parlement un projet de loi relativement simple et important pour les membres du personnel concernés.

II. — VOTES

Art. 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Dans le texte néerlandais de l'alinéa 2 de cet article, le mot «*beraadslaagd*» est remplacé par les mots «*vastgesteld na overleg*».

Moyennant cette correction du texte, l'article est ensuite adopté à l'unanimité.

vangst van het advies van de Raad van State) bij de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend. Dat lijkt hem een ongebruikelijk lange termijn voor de indiening van een relatief eenvoudig wetsontwerp. Ondertussen bleven de hypotheekbedienenden overigens in het ongewisse over de redenen van die vertraging.

Op 29 november 2005 verklaarde de minister van Financiën naar aanleiding van de interpellatie van de heer De Crem dat de technische werkgroep zijn werkzaamheden de week ervoor had voltooid. Er was binnen de werkgroep een akkoord bereikt, zodat het wetsontwerp *eerstdaags* bij het parlement zou kunnen worden ingediend.

De heer Devlies wenst dan ook van de staatssecretaris te vernemen waarom de regering zolang heeft getalmd met de indiening van dat wetsontwerp.

De staatssecretaris is van oordeel dat het belangrijkste is dat het wetsontwerp nu door het parlement zo spoedig mogelijk kan worden goedgekeurd. De historie van dit dossier lijkt hem minder belangrijk, vooral omdat zij geen gevolgen heeft voor de rechtsgeldigheid van de nieuwe bepalingen.

De heer Devlies blijft betreuren dat de regering zes jaar tijd nodig had om een relatief eenvoudig en voor de betrokken personeelsleden belangrijk wetsontwerp bij het parlement in te dienen.

II. — STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

In de Nederlandse tekst van het tweede lid van dit artikel wordt het woord «*beraadslaagd*» vervangen door de woorden «*vastgesteld na overleg*».

Mits deze tekstcorrectie wordt het artikel vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 3

Dans le texte néerlandais de cet article, le mot «*beraadslaging*» est remplacé par le mot «*overleg*».

Moyennant cette correction du texte, l'article est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections de texte, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

A. ROPPE

F-X de DONNEA

Art. 3

In de Nederlandse tekst van dit artikel wordt het woord «*beraadslaging*» vervangen door het woord «*overleg*».

Mits deze tekstcorrectie wordt het artikel vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking. Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de tekstcorrecties, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

A. ROPPE

F-X de DONNEA