

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2006

PROJET DE LOI
visant à modifier le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Luk VAN BIESEN

SOMMAIRE

- I. Exposé du secrétaire d'État à la Modernisation
des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale,
adjoint au ministre des Finances 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des articles et votes 5

Document précédent :

Doc 51 **2632/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2006

WETSONTWERP
tot wijziging van het Wetboek van
de belasting over de toegevoegde waarde

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

- I. Uiteenzetting door de staatssecretaris voor
Modernisering van de Financiën en de Strijd
tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de
minister van Financiën 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 5

Voorgaand document :

Doc 51 **2632/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral
(couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte
rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique
traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture
saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal
verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de
toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 24 octobre 2006.

I. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, souligne l'importance du présent projet de loi qui permet de poursuivre la modernisation des instruments fiscaux en faveur des entreprises.

Pour plus de détails, il renvoie au résumé du projet de loi (DOC 51 2632/001, p. 3).

Depuis un certain nombre d'années, les entreprises et les indépendants peuvent recourir de manière volontaire aux systèmes Edivat et Intervat en matière de déclaration à la TVA. Un régime transitoire relativement long a été prévu. Le système utilisé en France, par exemple, est beaucoup plus contraignant.

Le système de déclaration électronique a été élaboré en concertation avec les associations patronales. Dans l'intérêt même des entreprises, il est important de poursuivre l'évolution en la matière. Actuellement, le pourcentage de déclarations à la TVA introduites par voie électronique est encore trop faible.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Carl Devlies (CD&V) constate que le présent projet de loi permet désormais au Roi d'imposer aux assujettis tenus au dépôt de déclarations périodiques à la TVA de déposer ces déclarations par voie électronique.

Le membre souhaiterait savoir combien de déclarations périodiques (mensuelles et trimestrielles) à la TVA sont actuellement déposées par voie électronique par rapport au nombre total de déclarations.

Si la déclaration électronique est d'ores et déjà un succès, il paraît inutile d'en faire une obligation. Par contre, si la plupart des contribuables optent encore toujours pour le scanning, le présent projet de loi risque d'imposer un système peu convivial.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2006.

I. — INLEIDING VAN DE HEER HERVÉ JAMAR, STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, onderstreept het belang van dit wetsontwerp, dat het mogelijk maakt de modernisering van de fiscale instrumenten ten voordele van de ondernemingen voort te zetten.

Voor meer details verwijst hij naar de samenvatting van het wetsontwerp (DOC 51 2632/001, blz. 3).

Sinds een aantal jaar kunnen de ondernemingen en de zelfstandigen inzake BTW-aangifte op vrijwillige basis gebruik maken van de systemen Edivat en Intervat. Er is in een vrij lange overgangsregeling voorzien. Het in Frankrijk gebruikte systeem laat bijvoorbeeld veel minder vrijheid toe.

De regeling inzake elektronische aangifte is uitgewerkt in overleg met de werkgeversverenigingen. Voor de ondernemingen is het belangrijk de evolutie terzake voort te zetten. Het percentage elektronisch ingediende BTW-aangiften is thans nog te gering.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt vast dat dit wetsontwerp de Koning voortaan de mogelijkheid biedt de belastingplichtigen die periodiek BTW-aangiften moeten indienen, te verplichten die aangifte elektronisch te verrichten.

Het lid wenst te vernemen hoeveel (maandelijkse en driemaandelijkse) periodieke BTW-aangiften op het totaal thans elektronisch worden ingediend.

Indien de elektronische aangifte nu reeds een succes is, is het kennelijk nutteloos ze te verplichten. Indien de meeste belastingplichtigen echter nog steeds voor de *scanning* kiezen, dreigt het wetsontwerp een weinig gebruiksvriendelijk systeem op te leggen.

Le gouvernement peut-il indiquer comment le SPF Finances promeut le recours à la déclaration électronique? Des mesures ont-elles été prises afin d'assister les contribuables ou leurs mandataires dans la phase de démarrage du système de déclaration électronique?

Par ailleurs, M. Devlies observe que les logiciels comptables doivent être adaptés afin de permettre la transmission électronique des données requises. Les contribuables et, plus particulièrement, les concepteurs privés de logiciels doivent pouvoir disposer de suffisamment de temps à cet effet. Toute modification apportée aux formulaires de déclaration électronique doit dès lors être publiée à temps.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) demande quel est le seuil du chiffre d'affaires à partir duquel la déclaration électronique est imposée. Le chiffre d'affaires de beaucoup de micro-entreprises ne dépasse pas 100.000 euros. Ces entreprises déposent généralement une déclaration trimestrielle à la TVA. L'obligation de recourir à la voie électronique leur imposerait une charge supplémentaire.

Le secrétaire d'État précise que le présent projet de loi a fait l'objet d'une large concertation avec les associations patronales et les professions du chiffre.

Seules les entreprises ayant un chiffre d'affaires d'au moins 50 millions d'euros seront tenues de déposer leur déclaration par voie électronique.

Le secrétaire d'État fait remarquer que de très petites entreprises sont souvent très performantes sur le plan informatique alors que des PME d'une certaine importance sont parfois beaucoup plus résistantes à la modernité.

Le gouvernement a prévu une dispense lorsque les assujettis ne disposent pas des moyens informatiques nécessaires en vue de déposer leur déclaration par voie électronique.

De mémoire, le secrétaire d'État indique que 10 à 12% des contribuables à la TVA déposent actuellement leur déclaration par voie électronique.

Le dépôt des déclarations fiscales par voie électronique (Vensoc – Edivat – Intervat) permet une importante simplification administrative tant pour les sociétés que pour l'État, qui peut ainsi traiter les déclarations de manière optimale et avec toute la sécurité juridique requise.

Kan de regering aangeven hoe de FOD Financiën de aanwending van de elektronische aangifte promoot? Werden maatregelen genomen om de belastingplichtigen of hun mandaathouders bij te staan in de opstartfase van het elektronisch aangiftesysteem?

Voorts merkt de heer Devlies op dat de boekhoudsoftware moet worden aangepast om de elektronische verzending van de vereiste gegevens mogelijk te maken. De belastingplichtigen, en inzonderheid de privé-ontwikkelaars van softwarepakketten, moeten daartoe over voldoende tijd kunnen beschikken. Elke wijziging die aan de elektronische aangifteformulieren wordt aangebracht, moet dan ook tijdig worden bekendgemaakt.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) vraagt vanaf welk omzetcijfer de elektronische aangifte wordt opgelegd. Het omzetcijfer van heel wat zeer kleine ondernemingen ligt niet hoger dan 100.000 euro. Die ondernemingen dienen over het algemeen een drie-maandelijkse BTW-aangifte in. De verplichting die elektronisch in te dienen, zou voor hen extra lasten meebrengen.

De staatssecretaris licht toe dat over dit wetsontwerp ruim overleg is gepleegd met de werkgeversorganisaties en de cijferberoepen.

Alleen de ondernemingen met een omzetcijfer van ten minste 50 miljoen euro zullen hun aangifte elektronisch moeten indienen.

De staatssecretaris merkt op dat erg kleine ondernemingen vaak bijzonder goed presteren op het vlak van informatica, terwijl KMO's van enige omvang vaak veel minder met de moderne tijd meewillen.

De regering heeft in een vrijstelling voorzien wanneer de belastingplichtigen niet over de benodigde informaticamiddelen beschikken om hun aangifte elektronisch in te dienen.

De staatssecretaris geeft uit het hoofd aan dat momenteel 10 à 12 % van de BTW-plichtigen hun aangifte elektronisch indienen.

De elektronische indiening van belastingaangiften (Vensoc – Edivat – Intervat) maakt een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging mogelijk voor de vennootschappen én de Staat, die aldus de aangiften optimaal kan behandelen, met alle vereiste rechtszekerheid.

Au moment du lancement des produits informatiques, notre pays se situait parmi les bons élèves de l'Union européenne. Toutefois, nous rencontrons actuellement une certaine résistance à la modernité.

L'Estonie est aujourd'hui le pays européen qui a le plus souvent recours au support informatique.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Carl Devlies (CD&V) constate que l'obligation de déposer la déclaration par voie électronique s'applique également à la déclaration spéciale à la TVA. Pourquoi étendre cette obligation à ce type de déclaration qui n'est pas une déclaration périodique? Il n'est pas certain que les contribuables visés disposent de moyens informatiques suffisants pour ce faire.

M. Luk Van Biesen (VLD) observe que ces contribuables s'adressent généralement à des professionnels du chiffre pour le dépôt de leur déclaration, qui ne présente d'ailleurs aucune spécificité par rapport aux autres déclarations à la TVA, si ce n'est qu'elle n'est pas périodique. Il est donc tout à fait logique de les soumettre aux mêmes obligations.

M. Carl Devlies (CD&V) demande s'il n'est dès lors pas préférable de n'appliquer cette nouvelle obligation qu'aux contribuables qui déposent leur déclaration via un mandataire plutôt que de se baser sur le critère d'un chiffre d'affaires minimal.

Le membre reconnaît toutefois que la limite de 50 millions d'euros est déjà un montant relativement élevé.

Le secrétaire d'État fait remarquer que nous nous trouvons aujourd'hui dans une période transitoire. Le présent projet de loi impose une première contrainte. Il s'agit d'un test.

Le secrétaire d'État espère que les associations patronales et les mandataires inciteront au maximum les entreprises à recourir au système de la déclaration électronique.

Bij de lancering van de informaticaproducten behoorde ons land tot de goede leerlingen van de Europese Unie. Momenteel kampen we echter met enige weerstand tegen modernisering.

Op dit ogenblik is Estland het Europese land dat het vaakst een beroep doet op de informatica.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt vast dat de verplichte elektronische indiening eveneens van toepassing is op de bijzondere BTW-aangifte. Waarom wordt die verplichting uitgebreid tot dat soort van aangifte, die geen periodieke aangifte is? Dat de bedoelde belastingplichtigen daartoe over de vereiste informatica beschikken, mag worden betwijfeld.

De heer Luk Van Biesen (VLD) merkt op dat die belastingplichtigen meestal een beroep doen op mensen uit de cijferberoepen om hun aangifte in te dienen, die trouwens in niets verschilt van de overige BTW-aangiften, behalve dan dat ze niet-periodiek is. Het is derhalve niet meer dan logisch dat zij aan dezelfde verplichtingen worden onderworpen.

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt of het in dat geval niet beter zou zijn die nieuwe verplichting alleen op te leggen aan de belastingplichtigen die hun aangifte via een mandaathouder indienen, veeleer dan zich te baseren op een ondergrens inzake omzet.

Het lid geeft evenwel toe dat de ondergrens van 50 miljoen euro een reeds tamelijk hoog bedrag is.

De staatssecretaris merkt op dat dit een overgangperiode is. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp legt een eerste voorwaarde op, bij wijze van test.

De staatssecretaris hoopt dat de werkgeversorganisaties en de mandaathouders de bedrijven er maximaal zullen toe aanzetten om gebruik te maken van de elektronische aangifte.

Certains pays appliquent des sanctions financières aux entreprises qui refusent de se plier à ces exigences. Notre pays agit par étapes, de manière nettement plus souple et progressive, en totale concertation avec les organisations patronales.

Dans ce contexte, la proposition formulée par M. Devlies, à savoir n'appliquer la nouvelle obligation qu'aux contribuables qui agissent via un mandataire, ne lui semble actuellement pas une bonne solution.

M. Carl Devlies (CD&V) insiste sur l'importance du caractère convivial du système informatique utilisé. Il est également important d'offrir l'assistance requise aux entreprises qui décident de procéder par voie électronique.

*
* *

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Luk VAN BIESEN

François-Xavier
de DONNEA

Sommige landen leggen financiële sancties op aan de bedrijven die weigeren in te gaan op die vereisten. Ons land gaat stapsgewijs en duidelijk veel soepeler en geleidelijker te werk, geheel in overleg met de werkgeversorganisaties.

In dat verband lijkt het voorstel van de heer Devlies, om de nieuwe verplichting alleen op te leggen aan de belastingplichtigen die hun aangifte via een mandaathouder indienen, hem thans geen goed idee.

De heer Carl Devlies (CD&V) beklemtoont dat de gebruikte informaticatoepassing gebruiksvriendelijk moet zijn. Tevens is het van belang dat de bedrijven die beslissen hun aangifte elektronisch in te dienen, de vereiste ondersteuning krijgen.

*
* *

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Luk VAN BIESEN

François-Xavier
de DONNEA