

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 août 2006

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à l'activation des chômeurs

(déposée par M. Koen T'Sijen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 augustus 2006

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de activering van de werklozen

(ingediend door de heer Koen T'Sijen)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

Les défis auxquels est confronté notre marché du travail sont bien connus. Le nombre de personnes qui travaillent est trop peu élevé, surtout parmi les personnes appartenant aux groupes défavorisés. En matière de taux d'emploi, la Belgique affiche des résultats médiocres au niveau européen. Il s'avère par ailleurs que de nombreux postes restent vacants. En raison du vieillissement, un nombre moins élevé de personnes actives devra, à l'avenir, travailler pour un nombre plus élevé de personnes (âgées) passives. Il s'agit donc, pour le formuler de manière abstraite, d'utiliser au maximum le potentiel de travail disponible.

Cette problématique ne se pose pas seulement en Belgique. Partout en Europe, des États sont en train de mettre davantage de personnes au travail. Cela nécessite une politique volontariste en matière d'emploi. Dans de nombreux pays, la tendance est à un suivi beaucoup plus strict des chômeurs et des personnes non actives. L'Allemagne a récemment connu la réforme Hartz, qui est semblable aux réformes britanniques. En Angleterre, un chômeur doit se présenter toutes les deux semaines en vue d'un bref entretien. Cette personne peut perdre son allocation pendant deux semaines si elle ne peut pas prouver que ses recherches d'emploi ont été suffisantes. Après 13 semaines, les entretiens deviennent plus intensifs. Enfin, après un délai maximum de six mois, on peut obliger quelqu'un à accepter une offre d'emploi qui ne correspond pas à ses qualifications. Pour les jeunes chômeurs de longue durée, il y a des programmes intensifs, les programmes *New Deal*.

En Suède également, il existe un programme intensif pour les chômeurs. Les personnes sans emploi sont accompagnées de manière intensive, et sont obligées, après 100 jours, à rechercher également un emploi parmi ceux qui n'ont pas leur préférence et qui sont situés dans une autre région. Après 300 jours, le chômeur doit participer à un programme de garantie d'activité, dans le cadre duquel il doit suivre, à temps plein, des programmes en matière d'emploi, des programmes de motivation et toutes sortes de formations. S'il s'avère qu'un chômeur a refusé plusieurs fois un emploi, il perd ses allocations. Le Danemark a un système similaire. Les chiffres prouvent que ces systèmes fonctionnent.

La Belgique est le seul pays de l'Union européenne où la durée d'octroi des allocations de chômage est en principe illimitée (une seule exception est prévue pour le chômeur cohabitant). Chez nous aussi, tout le monde s'accorde à penser que davantage de gens doivent avoir un emploi. C'est pourquoi un nouveau système de suivi

TOELICHTING

De uitdagingen waar onze arbeidsmarkt voor staat zijn bekend. Er zijn te weinig mensen aan het werk, en dan vooral mensen behorende tot de kansengroepen. Qua werkgelegenheidsgraad scoort België op Europees niveau ondermaats. Daarnaast blijkt dat heel wat openstaande vacatures niet ingevuld geraken. De vergrijzing zorgt ervoor dat in de toekomst minder actieve mensen moeten instaan voor een groter aantal passieve (oudere) mensen. Het is dus zaak van het beschikbare arbeidspotentieel, om het abstract te zeggen, ten volle te benutten.

Deze problematiek is niet uniek voor België. Overal in Europa zijn landen bezig om meer mensen aan het werk te zetten. Hiervoor is een doorgedreven tewerkstellings- en arbeidsmarktbeleid nodig. De trend in vele landen is een veel striktere opvolging van werklozen en niet-actieven. Duitsland kende recent de Hartz-hervorming, soortgelijk aan de Britse hervormingen. In Engeland wordt een werkloze elke 2 weken verwacht voor een kort gesprek. Die persoon kan zijn uitkering voor 2 weken verliezen als hij niet kan aantonen dat hij voldoende naar werk heeft gezocht. Na 13 weken worden de gesprekken intensiever. Uiterlijk na 6 maanden tenslotte, kan men iemand verplichten een werk-aanbieding te aanvaarden die niet overeenstemt met zijn of haar kwalificaties. Voor jonge en langdurige werklozen zijn er intensieve *New Deal*-programma's.

Ook in Zweden bestaat er een intensief programma voor werklozen. Mensen zonder werk worden intensief begeleid, en worden verplicht om na 100 dagen uit te kijken naar werk dat niet hun voorkeur wegdraagt en in een andere regio ligt. Na 300 dagen verhuist de werkloze naar een activiteitsgarantieprogramma waar de werkloze fulltime bezig is met arbeidsmarktprogramma's, motivatieprogramma's en allerhande soorten opleiding. Blijkt dat een werkloze meerdere malen een betrekking weigert, dan verliest hij/zij de uitkering. Denemarken heeft een soortgelijk systeem. Cijfers tonen aan dat deze systemen werken.

België is het enige EU-land waar de duurtijd van de werkloosheidsuitkering in principe onbeperkt is (behoudens één enkele uitzondering bij een werkloze samenwonende). Ook bij ons is er de consensus dat er meer mensen aan de slag moeten. Daarom werd door de verschillende overheden vanaf juli 2004 een nieuw

des demandeurs d'emploi, qui les encadre et les suit de plus près, a été mis en place depuis juillet 2004 par les différentes autorités.

L'an dernier, l'ONEm a convoqué 49 960 demandeurs d'emploi. Il s'est avéré que plus d'1 sur 3 ne faisaient pas suffisamment d'efforts pour chercher du travail. Malgré cela, seuls 850 d'entre eux ont été suspendus temporairement et de manière limitée et seuls 77 ont été définitivement exclus du chômage, ce qui est en contradiction avec les nécessités du marché du travail, eu égard en tous cas au grand nombre d'emplois qui restent vacants.

La Belgique ne parvient pas à remettre ses propres chômeurs au travail, de sorte que les entreprises sont désormais obligées, dans certains secteurs, d'engager des travailleurs de l'étranger. L'accroissement des dépenses de l'ONEm entraîne un accroissement des coûts salariaux et sape la compétitivité de nos entreprises. Cette évolution est insoutenable.

Avoir un emploi constitue un élément essentiel de la lutte contre l'exclusion sociale et de la promotion de l'intégration sociale et de la participation. De nombreux chômeurs (de longue durée) se retrouvent de plus en plus isolés en raison du manque de contacts sociaux, ont le sentiment de ne pas avoir la capacité ou la possibilité de contribuer et se sentent inutiles et frustrés. En outre, le fait de ne pas avoir de travail entraîne également une pauvreté financière, car les allocations de chômage ont été plafonnées. Une politique de l'emploi efficace, qui aide les gens à trouver du travail le plus rapidement possible, est dès lors une condition nécessaire pour donner à chacun le plus possible de chances dans notre société.

opvolgingsstelsel voor werkzoekenden uitgewerkt, dat mensen intensiever begeleidt en opvolgt.

Vorig jaar riep de RVA 49.960 werkzoekenden op. Meer dan 1 op 3 bleken onvoldoende inspanningen te doen om werk te zoeken. Nochtans werden er daarvan maar 850 tijdelijk en beperkt geschorst en maar 77 definitief uitgesloten voor een werkloosheidsuitkering. Dit staat haaks op de noden van de arbeidsmarkt, zeker gezien het groot aantal niet ingevulde vacatures.

België krijgt de eigen werklozen niet terug aan het werk, zodat bedrijven in bepaalde sectoren nu worden gedwongen werknemers van buiten dit land aan te trekken. Door de stijging van de RVA-uitgaven stijgen de loonkosten en wordt het concurrentievermogen van onze ondernemingen verder ondergraven. Deze evolutie is onhoudbaar.

Een baan hebben is een essentieel element bij de bestrijding van sociale uitsluiting en de bevordering van sociale integratie en participatie. Vele (langdurig) werklozen vereenzamen door het gebrek aan sociaal contact, hebben het gevoel dat ze niet kunnen of mogen bijdragen, en voelen zich nutteloos en gefrustreerd. Daarnaast betekent geen werk hebben ook financiële armoede, want werkloosheidsuitkeringen zijn geplafonneerd. Een goedwerkend werkgelegenheidsbeleid dat mensen zo snel mogelijk aan werk helpt, is dan ook een noodzakelijke voorwaarde om iedereen zoveel mogelijk kansen te geven in onze maatschappij.

Koen T'SIJEN (SPA-SPIRIT)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, fin 2005, la Belgique comptait 451 782 chômeurs complets indemnisés;

B. considérant que 291 320 de ces chômeurs indemnisés étaient chômeurs depuis plus d'un an et 145 500, même depuis plus de trois ans;

C. considérant qu'il est de plus en plus difficile, en cas d'inactivité de longue durée, de trouver un emploi approprié et de reprendre un rythme de travail régulier;

D. considérant qu'il est nécessaire d'avoir un emploi pour établir et entretenir des contacts sociaux;

E. considérant que la perte soudaine d'un emploi entraîne une diminution sensible du revenu, qui se traduit très vite par une réduction du niveau de vie et est susceptible de poser des problèmes de paiement;

F. vu le nombre croissant de postes vacants auxquels on ne parvient pas à pourvoir, ce que l'on appelle les professions critiques;

G. considérant qu'en 2004, le taux d'occupation en Belgique s'élevait à 60,4%, un pourcentage sensiblement inférieur à celui des pays voisins (66,7%) ou de l'Union européenne (63,3%) et que ce chiffre est très éloigné de l'objectif de 70% que s'est fixé l'Union européenne à l'horizon de 2010;

H. considérant qu'étant donné le vieillissement de la population, il y a lieu de trouver une solution pour assurer le financement du système de sécurité sociale;

I. considérant que l'on est en droit d'attendre de chaque citoyen une solidarité et une responsabilité individuelle, ce qui implique que la non-participation à la vie active de la société ne peut être considérée comme un droit acquis;

J. considérant que le droit aux allocations de chômage est donc un droit temporaire accordé aux personnes qui perdent leur emploi et qu'il convient de subordonner ce droit à la recherche active d'un nouvel emploi, sauf en cas d'empêchement motivé;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat België eind 2005 451.782 werkzoekende uitkeringsgerechtigde volledig werklozen telde;

B. overwegende dat 291.320 van deze uitkeringsgerechtigde werkzoekenden langer dan 1 jaar werkloos waren, waarvan 145.500 zelfs langer dan drie jaar;

C. gelet op het feit dat het bij lange inactiviteit steeds moeilijker wordt om een gepaste job te vinden en een regelmatig werkritme terug op te nemen;

D. gelet op de noodzaak van het hebben van een job voor het leggen en onderhouden van sociale contacten;

E. overwegende dat het plotse verlies van werk een gevoelige daling van het inkomen met zich meebrengt en dit snel een dalende levensstandaard en mogelijks betalingsproblemen tot gevolg heeft;

F. gelet op het stijgend aantal vacatures dat niet ingevuld raakt, de zogenaamde knelpuntberoepen;

G. gelet op het feit dat in 2004 de werkgelegenheidsgraad in België 60,4% bedroeg, wat ruim minder was dan dat van onze buurlanden (66,7%) of dat van de Europese Unie (63,3%), en dat dit cijfer ver verwijderd ligt van de 70%, waar de EU naar streeft voor 2010;

H. gelet op het feit dat er door de vergrijzing van de bevolking een oplossing moet worden gevonden voor het betaalbaar houden van de sociale zekerheid;

I. overwegende dat men van elke burger solidariteit en individuele verantwoordelijkheid mag verwachten en dat dit impliceert dat het niet-participeren aan de actieve samenleving niet kan worden beschouwd als een verworven recht;

J. overwegende dat werkloosheidssteun aldus een tijdelijk recht is voor wie zonder job valt en dit moet worden gekoppeld aan een actieve zoektocht naar een nieuwe job, tenzij er gegronde beletsels zijn;

K. vu la nécessité de prévoir un accompagnement intensif des chômeurs dans la recherche d'un emploi;

L. considérant que toute personne satisfaisant aux critères peut demander un revenu d'intégration;

M. vu les nombreux exemples étrangers qui révèlent que la combinaison d'allocations limitées dans le temps et d'un accompagnement intensif a des effets extrêmement bénéfiques sur l'emploi;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'augmenter sensiblement et d'imposer proportionnellement les allocations de chômage;

2. de limiter ces allocations dans le temps, en fonction des résultats de l'accompagnement et de la volonté de travailler du demandeur d'emploi;

3. de tenir compte à cet égard de la situation individuelle du chômeur;

4. de négocier avec les régions en vue d'instaurer un accompagnement individuel et de plus en plus intensif des chômeurs;

5. d'exclure temporairement ou définitivement du bénéfice des allocations de chômage les chômeurs faisant preuve d'une mauvaise volonté manifeste dans la recherche d'un emploi.

13 juillet 2006

K. gelet op de noodzaak van een intensieve begeleiding van de werklozen bij de zoektocht naar een job.

L. gelet op het feit dat eenieder die voldoet aan de criteria een leefloon kan aanvragen;

M. rekening houdend met de talrijke voorbeelden uit het buitenland die aantonen dat de combinatie van in tijd beperkte uitkeringen met intensieve begeleiding zeer gunstige effecten hebben op de tewerkstelling;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. de werkloosheidsuitkeringen gevoelig te verhogen en proportioneel te belasten;

2. deze uitkeringen te beperken in de tijd, afhankelijk van de resultaten van de begeleiding en arbeidsbereidheid van de werkzoekende;

3. hierbij rekening te houden met de individuele situatie van de werkloze;

4. met de gewesten te onderhandelen om een individuele en steeds intensiever wordende begeleiding op te zetten van werklozen;

5. werklozen die manifeste onwil vertonen bij het zoeken naar een job tijdelijk of definitief de werkloosheidsuitkering te ontfangen.

13 juli 2006

Koen T'SIJEN (S.P.A-SPIRIT)