

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2006

PROJET DE LOI**portant modification des taux d'accise de
certains produits énergétiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luc GUSTIN**

SOMMAIRE

- I. Exposé du secrétaire d'État à la Modernisation
des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale . . . 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des articles 5

Documents précédents :

Doc 51 **2676/ (2005/2006)** :

001 : Projet de loi.

Voir aussi:

003 : Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2006

WETSONTWERP**houdende wijziging van de accijnstarieven
van bepaalde energieproducten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luc GUSTIN**

INHOUD

- I. Inleiding van de staatssecretaris voor
Modernisering van de Financiën en de Strijd
tegen de fiscale fraude 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Artikelsgewijze bespreking 5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2676/ (2005/2006)** :

001 : Wetsontwerp.

Zie ook :

003 : Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 24 octobre 2006.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, précise que le projet de loi à l'examen vise à mettre sur un pied d'égalité le fuel lourd et les produits houillers lorsqu'ils sont destinés à la production d'électricité dans les centrales électriques.

En effet, depuis juillet 2005, la houille, le coke et le lignite, dont le taux d'accise était fixé à 8,6526 euros, ne bénéficiaient plus de l'exonération de cette accise lorsqu'ils étaient utilisés comme matières premières primaires dans la production d'électricité.

Cette philosophie participait de la volonté d'améliorer la protection de l'environnement et du souhait de faire utiliser des énergies moins polluantes dans les centrales électriques.

À l'instar de ce qui existait pour les produits houillers, le projet de loi à l'examen vise donc à ne plus permettre au fuel lourd, actuellement soumis au taux de 15 euros par tonne, de bénéficier de l'exonération de cette accise dans le cadre de l'énergie de base pour la production d'électricité et pour les mêmes raisons.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Carl Devlies (CD&V) déclare que le projet de loi vise à augmenter les droits d'accise sur le fuel utilisé pour la production d'électricité. Que les producteurs d'électricité aient ou non un accord ou permis environnemental comme les autres entreprises grandes consommatrices, qui ne sont pas redevables d'un droit d'accise, d'un droit d'accise spécial ou d'une cotisation sur l'énergie pour le fuel, ils seront soumis à un droit d'accise de 13 euros par 1000 kg, et à un droit d'accise spécial de 2 euros par 1000 kg.

Par ailleurs, il est instauré une cotisation sur l'énergie de 3 euros sur la houille, le coke et le lignite. De plus, il est également perçu un droit d'accise spécial de 8,6526 euros par tonne. Ce droit d'accise spécial reste constant.

L'intervenant rappelle qu'il a été décidé de recourir à cette mesure lors du récent conclave budgétaire. Dans sa justification, le gouvernement renvoie à des consi-

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2006.

I. — INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude, geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp er toe strekt de zware stookolie en de steenkoolproducten op voet van gelijkheid te plaatsen wanneer ze zijn bestemd voor de productie van elektriciteit in de elektriciteitscentrales.

Sinds juli 2005 genoten de steenkool, de cokes en de bruinkool waarvan het accijnstarief op 8,6526 euro werd vastgesteld, geen vrijstelling van deze accijns meer wanneer zij in de elektriciteitsproductie als primaire grondstoffen werden gebruikt.

Dit idee was het gevolg van het streven naar een betere milieubescherming en van de wens om minder vervuilende energieproducten in de elektriciteitscentrales te laten gebruiken.

In navolging van wat in voege was voor de steenkoolproducten, strekt dit wetsontwerp er dus toe niet meer toe te staan dat de zware stookolie, die thans aan het tarief van 15 euro per ton is onderworpen, vrijstelling van deze accijns geniet in het kader van de basisenergie voor de elektriciteitsproductie en voor dezelfde redenen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat het wetsontwerp de accijnzen verhoogt op stookolie die wordt gebruikt voor de productie van elektriciteit. Ongeacht of elektriciteitsproducenten een overeenkomst of een vergunning milieudoelstelling hebben zoals andere energie-intensieve bedrijven, die geen accijns, bijzondere accijns of bijdrage op de energie voor stookolie verschuldigd zijn, zullen zij aan een accijns van 13 euro per 1000 kg, een bijzondere accijns van 2 euro per 1000 kg worden onderworpen.

Daarnaast wordt een energiebijdrage van 3 euro per ton ingevoerd op kolen, cokes en bruinkool. Bovendien wordt er nog een bijzondere accijns geheven van 8,6526 euro per ton. Die bijzondere accijns blijft constant.

De spreker herinnert eraan dat de maatregel tijdens het recente begrotingsconclaaf werd beslist. De regering verwijst in haar verantwoording naar milieu-

dérations environnementales : il souhaite prendre les mêmes mesures pour le fuel lourd utilisé comme matière première primaire pour la production d'électricité.

L'intervenant soupçonne néanmoins que des objectifs budgétaires ont été en partie, et peut-être même tout à fait déterminants lors de la prise de cette décision.

Cependant, même si l'on invoque des considérations environnementales, cette décision soulève des questions dans le chef de l'intervenant sur la politique d'approvisionnement énergétique menée par l'actuel gouvernement.

En effet, il y a d'une part la décision de sortir du nucléaire d'ici 2025, et, d'autre part, les objectifs politiques relatifs au « protocole de Kyoto ».

Aujourd'hui, en Belgique, la consommation totale d'électricité s'élève à 90 térawattheure (TWh), tandis que la production s'élève à 82 TWh.

Sur les 82 TWh produits en Belgique, 3 TWh proviennent de ressources renouvelables, 23 TWh du gaz, 9 TWh du charbon, 2 TWh du pétrole, 45 TWh du nucléaire et 8 TWh de l'importation, dont 6 TWh d'origine nucléaire.

Le prix (et en tant que composante de celui-ci, la fiscalité) détermine le mélange de ressources utilisées pour la production d'électricité.

Au total, après l'augmentation de 3 euros de la cotisation sur l'énergie, il est prélevé 11,6526 euros par tonne sur la houille, le coke et le lignite.

Le gouvernement va désormais prélever 15 euros par tonne de fuel lourd.

Le gaz naturel reste exonéré d'accises. L'uranium n'est pas un produit soumis à accises.

Il est peut-être intéressant, selon M. Devlies, de comparer les coûts de production de l'électricité par source:

- la production d'électricité grâce à des centrales nucléaires amorties: environ 25 euros par mégawatt/heure (MWh);
- l'électricité produite par des Turbines Gaz Vapeur: environ 70 euros par MWh;
- l'électricité importée: environ 58 euros par MWh;
- Centrales au charbon : environ 30 euros par MWh.

Il n'y a pas de centrales fonctionnant au fuel lourd. Le fuel lourd est utilisé pour le démarrage de centrales produisant de l'énergie nucléaire ou pour faire la transition en cas de problèmes dans d'autres centrales.

overwegingen: zij wil dezelfde maatregelen nemen voor zware stookolie die wordt gebruikt als primaire grondstof voor de productie van elektriciteit.

Het lid vermoedt evenwel dat budgettaire doelstellingen medebepalend, misschien zelfs determinerend zijn geweest bij het nemen van die beslissing.

Maar zelfs vanuit milieuoverwegingen roept deze beslissing bij hem vragen op over de energiebevoorradingspolitiek die deze regering voert.

Enerzijds is er immers de beslissing om uit kernenergie te stappen tegen het jaar 2025. Anderzijds zijn er de beleidsdoelstellingen i.v.m. het zogenaamde « Kyoto-protocol ».

Vandaag de dag consumeren we in België met zijn allen 90 terawattuur (TWh) elektriciteit en produceren we 82 TWh.

Van de 82 TWh die in België worden geproduceerd, is 3 TWh afkomstig van hernieuwbare bronnen, 23 TWh van gas, 9 TWh uit steenkool, 2 TWh uit olie, 45 TWh van nucleaire oorsprong en 8 TWh wordt ingevoerd, waarvan 6 TWh van nucleaire oorsprong.

De prijs (en als onderdeel daarvan de fiscaliteit) stuurt de mix van bronnen die worden aangewend voor de productie van elektriciteit.

Op steenkool, cokes en bruinkool wordt in totaal, na de verhoging met 3 euro energiebijdrage, 11,6526 euro per ton geheven.

Op zware stookolie gaat de regering nu 15 euro per ton heffen.

Aardgas blijft vrijgesteld van accijnzen. Uranium is geen accijnsproduct.

Het is misschien interessant, aldus de heer Devlies, om de productiekosten van elektriciteit per bron te vergelijken:

- productie met afgeschreven kerncentrales: ongeveer 25 euro per megawattuur (MWU);
- elektriciteit uit STEG's: ongeveer 70 euro per MWu;
- geïmporteerde elektriciteit: ongeveer 58 euro per MWu;
- steenkoolcentrales: ongeveer 30 euro per MWu.

Centrales op zware stookolie zijn er niet. Zware stookolie wordt gebruikt voor de opstart van kernenergiecentrales of voor overbrugging bij problemen in andere centrales.

L'intervenant en déduit que la nouvelle taxe sur le fuel est une mesure pour rien et ne contribuera certainement pas à diversifier la production d'électricité.

Le secrétaire d'État pourrait-il donner des précisions sur les considérations environnementales qui ont conduit le gouvernement à prendre la décision qui est à la base du projet de loi à l'examen?

Dès lors que cette décision a été prise lors d'un conclave budgétaire, M. Devlies souhaite également connaître le produit budgétaire escompté par le gouvernement de la taxe sur le fuel lourd, d'une part, et de la cotisation sur l'énergie instaurée sur le charbon, le coke et la lignite, d'autre part. Sur combien de tonnes a-t-on tablé pour calculer le produit des cotisations ?

Le secrétaire d'État observe que les militants écologistes plaident en faveur de la fermeture de six centrales électriques. Le gouvernement n'est pas insensible à la problématique de l'environnement. La déclaration gouvernementale prononcée par le Premier ministre le 17 octobre 2006 est là pour le prouver. Le gouvernement a conscience des effets nocifs de l'utilisation du fuel lourd sur l'environnement.

La directive européenne relative à la taxation de l'énergie stipule que pour la production d'électricité, seule l'électricité proprement dite peut être taxée et pas l'instrument avec lequel on la produit, à moins qu'on n'estime que l'énergie utilisée est très polluante, ce qui est notamment le cas du charbon et du fuel lourd.

Le projet de loi à l'examen use de cette possibilité offerte par la directive européenne.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté par 9 voix contre une.

Art. 2

M. Devlies observe que le projet de loi vise en premier lieu les producteurs d'électricité. Néanmoins, il demande au ministre si la cotisation sur l'énergie de 3 euros par tonne, instaurée sur la houille, le coke et le lignite, est également applicable aux consommateurs particuliers qui se chauffent encore avec un poêle à charbon.

De spreker leidt daaruit af dat de nieuwe heffing op stookolie te verwaarlozen is en gewis geen aanzet zal zijn om via andere bronnen elektriciteit te produceren.

Kan de staatssecretaris bijkomende toelichting geven over de milieuoverwegingen die de regering hebben geleid tot de beslissing waaruit dit wetsontwerp voortvloeit?

Omdat die beslissing genomen werd in een begrotingsconclaaf wenst de heer Devlies ook de door de regering verwachte budgettaire opbrengst te kennen van, enerzijds de heffing op zware stookolie en, anderzijds de energiebijdrage op kolen, cokes en bruinkool. Op hoeveel ton van beide werden de bijdragen berekend?

De staatssecretaris merkt op dat milieuactivisten pleiten voor de sluiting van zes elektrische centrales. De regering is niet ongevoelig voor de milieuproblematiek. Dat blijkt ook uit de beleidsverklaring van de Eerste minister van 17 oktober 2006. De regering zich bewust van de schadelijke effecten van het gebruik van zware stookolie voor het milieu.

De Europese richtlijn inzake belasting op energie bepaalt dat voor de productie van elektriciteit enkel de elektriciteit zelf mag worden belast en niet het middel waarmee men produceert, tenzij wanneer men van oordeel is dat de gebruikte energie zeer vervuילend is, wat bijvoorbeeld met steenkool of zware stookolie het geval is.

Het voorliggende wetsontwerp maakt gebruik van die door de Europese richtlijn geboden mogelijkheid.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 1

Dat artikel geeft geen aanleiding tot bespreking. Het wordt aangenomen met 9 stemmen tegen één stem.

Art. 2

De heer Devlies merkt op dat het wetsontwerp in de eerste plaats de elektriciteitsproducenten viseert. Niettemin had hij graag van de minister vernomen of de energiebijdrage van 3 euro per ton, die wordt ingevoerd op kolen, cokes en bruinkool, eveneens van toepassing is voor particuliere verbruikers, die nog verwarmen met een steenkoolkachel.

Le secrétaire d'État répond que les consommateurs particuliers ont été exonérés de cette cotisation il y a un an déjà.

L'article est ensuite adopté par 9 voix et une abstention.

Articles 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 9 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Luc GUSTIN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

De staatssecretaris antwoordt dat particuliere verbruikers reeds een jaar geleden van die bijdrage werden vrijgesteld.

Het artikel wordt vervolgens aangenomen met 9 stemmen en één onthouding.

Artikelen 3 en 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden aangenomen met 9 stemmen bij één onthouding.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de verbeteringen van wetgevingstechnische aard, wordt met dezelfde stemming aangenomen.

De rapporteur,

Luc GUSTIN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA