

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2006

PROJET DE LOI
adaptant la législation en matière
de la lutte contre la corruption
(art. 8 à 20)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luc GUSTIN**

SOMMAIRE

- I. Exposé du secrétaire d'État à la Modernisation
des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale,
adjoint au ministre des Finances 3
- II. Discussion 3
- III. Votes 4

Document précédent :

Doc 51 **2677/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2006

WETSONTWERP
tot aanpassing van de wetgeving
inzake de bestrijding van omkoping
(art. 8 tot 20)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luc GUSTIN**

INHOUD

- I. Uiteenzetting door de staatssecretaris voor
Modernisering van de Financiën en de Strijd
tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de
minister van Financiën 3
- II. Bespreking 3
- III. Stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 51 **2677/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de sa réunion du 24 octobre 2006.

I.— EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, indique que le projet de loi à l'examen a pour objet de transposer en droit belge certaines recommandations du groupe de travail «Corruption dans les transactions commerciales internationales» de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), qui sont reprises en conclusion de son rapport de 2005 sur l'application par la Belgique de la Convention de 1997 sur la lutte contre la corruption d'agents publics étrangers dans les transactions commerciales internationales et de la Recommandation de 1997 sur la lutte contre la corruption dans les transactions commerciales internationales.

Les autorités belges ont réalisé des efforts significatifs pour la mise en œuvre de la Convention et de la Recommandation.

Au sein du Service de la police criminelle du SPF Justice, un groupe de travail interdépartemental est chargé d'analyser les recommandations du rapport de l'OCDE et de prendre les initiatives nécessaires pour y répondre.

Un certain nombre d'initiatives a pour objet la sensibilisation du secteur public et privé et la prévention de la corruption.

Le présent projet de loi vise à renforcer la répression pénale et fiscale de la corruption.

Dans son volet juridique, il vise, entre autres, à unifier la définition du concept de corruption en droit belge, et ce au regard du droit international. Il précise également ce qu'il y a lieu d'entendre par agent public étranger.

Le projet de loi fait l'objet d'un très large consensus.

II.— DISCUSSION

M. Carl Devlies (CD&V) constate que le projet de loi à l'examen adapte certaines définitions sur le plan pé-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de voorliggende bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2006.

I.— UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, geeft aan dat dit wetsontwerp bepaalde aanbevelingen van de werkgroep "Corruptie in internationale handelstransacties" van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) beoogt om te zetten in Belgisch recht. Die aanbevelingen zijn opgenomen in de conclusies van zijn rapport 2005 over de toepassing door België van het Verdrag van 1997 inzake de bestrijding van de omkoping van buitenlandse ambtenaren in internationale zakelijke transacties en van de Aanbeveling van 1997 inzake de bestrijding van de omkoping in internationale zakelijke transacties.

De Belgische overheid heeft aanzienlijke inspanningen gedaan voor de tenuitvoerlegging van de Overeenkomst en de Aanbeveling.

In de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid binnen de Federale Overheidsdienst Justitie werd een interdepartementale werkgroep opgericht die tot taak heeft de aanbevelingen van het OESO-rapport te bestuderen en de nodige initiatieven te nemen om eraan te voldoen.

Een aantal initiatieven richt zich op de bewustmaking van de openbare en de privésector en de preventie van corruptie.

Het voorliggende wetsontwerp strekt ertoe de strafrechtelijke en fiscale bestraffing van de corruptie aan te scherpen.

Het juridische hoofdstuk ervan beoogt onder meer te komen tot een eenvormige definitie van het begrip "corruptie" in het Belgisch recht, ten aanzien van het internationaal recht. In dat hoofdstuk wordt ook aangegeven wat moet worden verstaan onder een buitenlandse ambtenaar.

Over het ter bespreking voorliggende wetsontwerp bestaat een zeer ruime consensus.

II.— BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V) constateert dat het onderhavige wetsontwerp sommige definities aanpast op

nal mais qu'il ne modifie pas les peines prévues. Le gouvernement privilégie l'option de la sanction fiscale. La pratique montre cependant qu'une inculpation de corruption (active ou passive) est toujours liée à d'autres délits tels que le fait de commettre des faux, de blanchir des capitaux, etc. Dans ce cas, les articles 42 et 43 du Code pénal relatifs à la confiscation spéciale (facultative ou non) peuvent aussi trouver à s'appliquer.

Théoriquement, l'on pourrait donc imposer les sanctions suivantes:

- une cotisation spéciale de 300% sur les commissions, courtages, etc.,
- une amende pénale entre 25.000 et 100.000 BEF (2.500 EUR x 5,5),
- la confiscation de l'avantage patrimonial.

Par ailleurs, le membre estime que l'application du présent projet de loi nécessitera un doublement des effectifs des chambres fiscales au parquet de Bruxelles.

III. — VOTES

Les articles 8 à 20, ainsi que l'ensemble des dispositions soumises à la commission, y compris un certain nombre de corrections d'ordre linguistique, sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Luc GUSTIN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

strafrechtelijk vlak, maar dat het de straffen niet wijzigt. De regering geeft de voorkeur aan de fiscale bestraffing. Uit de praktijk blijkt echter dat een tenlastelegging van (passieve of actieve) omkoping steeds gepaard gaat met andere strafbare feiten zoals valsheid in geschrifte of het witwassen van kapitalen enzovoort. In dat geval kunnen ook de artikelen 42 en 43 van het Strafwetboek met betrekking tot de (al dan niet facultatieve) bijzondere verbeurdverklaring worden toegepast.

Theoretisch zouden dus de volgende straffen kunnen worden opgelegd:

- een bijzondere bijdrage van 300 % op de makelaarslonen, courtages enzovoort;
- een strafrechtelijke geldboete tussen 25.000 en 100.000 Belgische frank (2.500 euro x 5,5);
- de verbeurdverklaring van het vermogensvoordeel.

Voor het overige is het lid van mening dat de toepassing van dit wetsontwerp een verdubbeling van het aantal personeelsleden van de fiscale kamers van het parket van Brussel zal vereisen.

III.— STEMMINGEN

De artikelen 8 tot 20, alsmede alle aan de commissie voorgelegde bepalingen, met inbegrip van een aantal taalcorrecties, worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Luc GUSTIN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA