

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2006

BUDGET DES VOIES ET MOYENS
pour l'année budgétaire 2007

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2007

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

Documents précédents :

Voir p. 2.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2006

RIJKSMIDDELENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2007

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2007

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

Voorgaande documenten :

Zie blz. 2.

Documents précédents :

DOC 51 **2704 / (2006/2007)** :

001 : Budget
002 : Amendement.

DOC 51 **2705 / (2006/2007)** :

001 : Projet de budget général des dépenses (1^{ère} partie).
002 : Projet de budget général des dépenses (2^e partie).
003 : Justification du budget général des dépenses (1^{ère} partie).
004 : Justification du budget général des dépenses (2^e partie).
005 : Justification du budget général des dépenses (3^e partie).
006 : Justification du budget général des dépenses (4^e partie).
007 : Amendement.
008 : Justification du budget général des dépenses.
009 à 011 : Amendements.

Voorgaande documenten :

DOC 51 **2704 / (2006/2007)** :

001 : Begroting.
002 : Amendement.

DOC 51 **2705 / (2006/2007)** :

001 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (1^e deel).
002 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (2^e deel).
003 : Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting (1^e deel).
004 : Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting (2^e deel).
005 : Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting (3^e deel).
006 : Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting (4^e deel).
007 : Amendement.
008 : Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting.
009 tot 011 : Amendementen.

<i>cdH</i>	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BELANG</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

INHOUDSOPGAVE

	Pages		Blz.
I. EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES	4	I. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN	4
II. EXPOSÉ DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION	30	II. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN VAN CONSUMENTENZAKEN	30
III. COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2007	42	III. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ HET ONTWERP VAN STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2007	42
IV. RÉPONSES DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET AUX COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2007	134	IV. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING OP DE COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ HET ONTWERP VAN STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2007	134
V. AUDITIONS	189	V. HOORZITTINGEN	189
VI. DISCUSSION GÉNÉRALE	215	VI. ALGEMENE BESPREKING	215
VII. EXAMEN DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES (DOC 51 2706/027)	297	VII. BESPREKING VAN DE BELEIDSNOTA VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN (DOC 51 2706/027)	297
VIII. DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES	323	VIII. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES	323
IX. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES	323	IX. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN	323
AMENDEMENTS AU BUDGET DES VOIES ET MOYENS ADOPTÉ PAR LA COMMISSION (DOC 51 2704/001)	334	AMENDEMENTEN OP DE RIJKSMIDDELENBEGROTING AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE (DOC 51 2704/001)	334
AMENDEMENTS AU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES (DOC 51 2705/001 ET 002) ADOPTÉS PAR LA COMMISSION	336	AMENDEMENTEN OP DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING (DOC 51 2705/001 EN 002) AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE	336

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le budget de l'État pour l'année budgétaire 2007 (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 14, 22, 28 et 29 novembre et 5, 6 et 12 décembre 2006.

Elle a en outre recueilli les avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2007 (articles 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre).

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

INTRODUCTION

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances indique que, comme l'année passée, son exposé introductif de la discussion de l'Exposé général du budget 2007 sera subdivisé en trois parties.

La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traitera d'abord des aspects internationaux si importants pour une économie ouverte comme la nôtre puis des perspectives conjoncturelles en Belgique.

Dans la seconde partie, le ministre examinera l'évolution des recettes fiscales des trois premiers trimestres de 2006, les recettes probables pour 2006 et enfin l'estimation initiale arrêtée pour 2007.

La troisième et dernière partie traitera des besoins de financement et de la dette de l'État fédéral.

1. Le contexte économique international

1.1. Les prévisions générales de croissance

Dans son dernier *World Economic Outlook*, datant de septembre dernier, le FMI a revu quelque peu à la hausse tant pour 2006 que pour 2007 ses prévisions de croissance de l'économie mondiale, qui était pourtant déjà soutenue. En effet, l'économie mondiale connaîtrait cette année une croissance de 5,1 %, soit une hausse de 0,3 % par rapport aux prévisions du printemps dernier. Pour 2007, le FMI table sur une croissance de 4,9 %, soit une révision à la hausse de 0,2 %.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de Rijksbegroting voor het begrotingsjaar 2007 (Rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 14, 22, 28 en 29 november en 5, 6 en 12 december 2006.

Bovendien heeft ze het advies van de andere vaste commissies ingewonnen aangaande de hen aanbelangende programma's in de algemene begroting 2007 (artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer).

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

INLEIDING

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën wijst erop dat zijn uiteenzetting als inleiding tot de bespreking van de Algemene Toelichting bij de begroting 2007 zoals vorig jaar in drie delen zal worden onderverdeeld.

In het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zullen eerst de internationale aspecten aan bod komen, die zo belangrijk zijn voor een open economie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvooruitzichten voor België zelf.

In het tweede deel onderzoekt de minister de evolutie van de fiscale ontvangsten over de eerste drie kwartalen van 2006, de vermoedelijke ontvangsten voor 2006 en ten slotte de voor 2007 vastgelegde initiële raming.

Het derde en laatste deel behandelt de financieringsbehoeften en de schuld van de Federale Staat.

1. De economische context

1.1. De algemene groeivoorzichten

In zijn jongste *World Economic Outlook*, die van september jongstleden dateert, heeft het Internationaal Muntfonds zijn reeds sterke groeiprognose voor de wereldeconomie nog lichtjes opwaarts bijgesteld voor zowel 2006 als 2007. Dit jaar zou de wereldeconomie immers met 5,1 % groeien, wat 0,3 % meer is dan in de jongste lente-voorspelling. Voor 2007 rekent het IMF met een groei van 4,9 %, wat een opwaartse herziening met 0,2 % betekent.

Cette révision à la hausse est d'autant plus surprenante que le FMI retient l'hypothèse d'un prix du pétrole de 69,20 dollars le baril en 2006 et de 75,50 dollars le baril en 2007, soit un prix considérablement plus élevé que celui sur lequel les prévisions du printemps dernier étaient basées.

Cependant, le fait que les prévisions de croissance soient très favorables à l'économie mondiale globale n'empêche pas qu'il puisse y avoir des écarts de croissance relativement importants entre les différentes zones économiques mondiales; de plus, la révision à la hausse des prévisions ne s'applique pas à l'ensemble des zones. Même s'il y a convergence des rythmes de croissance des différentes zones globalement, les prévisions du FMI font apparaître que les États-Unis et la Chine devraient rester dans un proche avenir les deux locomotives de l'économie mondiale. Le PIB chinois connaîtrait une croissance de 10,0 % tant cette année que l'année prochaine, tandis que la croissance de l'économie américaine serait de 3,4 % cette année et de 2,9 % l'année prochaine. Les prévisions du FMI semblent confirmer une fois de plus que l'économie nippone est sortie de sa longue période de stagnation car après une croissance de 2,6 % en 2005, l'expansion économique serait de 2,7 % cette année et de 2,1 % l'an prochain.

Selon le FMI, l'économie de la zone euro connaîtrait une croissance de 2,4 % en 2006 et de 2,0 % en 2007.

Malgré tout, les indicateurs disponibles semblent montrer depuis peu un affaiblissement, certes limité, du dynamisme de la conjoncture mondiale. Aux États-Unis, ce phénomène est assez prononcé; l'activité dans le secteur de la construction de logements s'est considérablement affaiblie après plusieurs années de croissance particulièrement forte, et la hausse des prix de l'énergie semble décourager de façon notable la consommation privée au cours des derniers mois. Les indicateurs avancés semblent également montrer un affaiblissement imminent du dynamisme conjoncturel au niveau mondial, du moins dans le secteur industriel. Même la Chine présente de légers signes d'affaiblissement des investissements et en Europe, les indicateurs semblent montrer que le sommet du cycle est atteint.

Cependant, dans le même temps, les prix du pétrole ont fortement diminué au cours des derniers mois. Par ailleurs, les taux d'intérêt à long terme ont chuté substantiellement aux États-Unis et en Europe depuis l'été. Dès lors, ces deux facteurs soutiendraient sensiblement la conjoncture et permettraient de limiter un éventuel affaiblissement de la conjoncture mondiale, scénario que l'évolution récente des cours boursiers semble confir-

Opvallend is dat deze opwaartse bijstelling gebeurt ondanks het feit dat het Fonds uitgaat van een olieprijs van 69,20 dollar per vat in 2006 en 75,50 dollar per vat in 2007, aanzienlijk hoger dus dan de prijs waarop de jongste lenteprevisie gebaseerd was.

De zeer gunstige groeivoorzichten voor de globale wereldeconomie verhinderen echter niet dat de previsions redelijk sterk kunnen verschillen tussen de economische wereldregio's; bovendien werden de vooruitzichten niet voor alle regio's opwaarts bijgesteld. In het algemeen kan uit de IMF-prognoses worden afgeleid dat, zelfs indien de groeiritmen van de verschillende regio's convergeren, de Verenigde Staten en China in de nabije toekomst de twee locomotieven van de wereldeconomie zouden blijven. Het Chinese bbp zou zowel dit als volgend jaar met 10,0 % expanderen. Terwijl de Amerikaanse economie dit jaar met 3,4 % zou groeien en volgend jaar met 2,9 %. De IMF-previsies lijken nogmaals te bevestigen dat de Japanse economie haar jarenlange stagnatieperiode achter zich gelaten heeft, want na een groei met 2,6 % in 2005 zou de economie dit jaar een expansie met 2,7 % kennen en volgend jaar met 2,1 %.

De economie van de eurozone zou volgens het Fonds in 2006 met 2,4 % groeien en in 2007 met 2,0 %.

Een en ander verhindert niet dat de beschikbare indicatoren sedert kort op een, weliswaar beperkte, verzwakking van het dynamisme van de wereldconjunctuur lijken te wijzen. In de Verenigde Staten is dit redelijk uitgesproken; de activiteit in de woningbouw is na jaren van bijzonder sterke groei aanzienlijk verzwakt en de privéconsumptie lijkt de jongste maanden merkkelijk negatief te zijn beïnvloed door de gestegen energieprijzen. Maar ook op wereldvlak lijken de voorlopende indicatoren op een imminente verzwakking van het conjunctuurdynamisme te wijzen, althans in de industriële sector. Zelfs in China zijn er voorzichtige tekenen van een verzwakking van de investeringsactiviteit en in Europa lijken de indicatoren erop te wijzen dat de piek van de cyclus bereikt is.

Tegelijkertijd echter zijn de olieprijsen de jongste maanden sterk gedaald. Verder is de rente in de VS en Europa sedert de zomer substantieel gedaald. Beide factoren zouden dan ook een merkkelijke steun voor de conjunctuur moeten betekenen en maken dat een eventuele verzwakking van de wereldconjunctuur beperkt blijft, een scenario dat de recente evolutie van de aandelenkoersen lijkt te bevestigen. De verzwakking van de olie-

mer. En outre, l'affaiblissement des prix du pétrole permet d'élargir quelque peu la marge de manœuvre de la politique monétaire.

1.2. *La conjoncture dans les principales zones économiques*

1.2.1. Les États-Unis

Au premier semestre de cette année, le rythme de croissance de l'économie américaine était de plus de 4 % sur une base annuelle. En rythme annuel, le PIB américain a connu une hausse de 5,6 % au premier trimestre et de 2,6 % au deuxième trimestre. Comme ce fut le cas de manière presque ininterrompue durant ces dernières années, la croissance a été essentiellement stimulée par la consommation privée ainsi que par les investissements des entreprises. Toutefois, la structure de croissance de l'économie américaine est en pleine mutation. Alors que la construction de logements a également fortement stimulé la conjoncture au cours de ces dernières années, les investissements résidentiels ont diminué sensiblement, principalement au deuxième trimestre. D'autre part, depuis quelques trimestres, les exportations nettes apportent une contribution légèrement positive à la croissance du PIB alors que cette contribution était habituellement très négative durant les dernières années.

Les indicateurs avancés les plus récents font apparaître un certain affaiblissement conjoncturel. Deux facteurs y jouent peut-être un rôle important. Depuis quelques mois, les indicateurs d'activité dans le secteur de la construction de logements sont fortement orientés vers la baisse et pour la première fois depuis plus de dix ans, les prix du logement commencent à diminuer. En même temps, la forte augmentation des prix de l'énergie enregistrée jusqu'à l'été de cette année, a commencé à peser sur la consommation privée.

Un certain fléchissement sur le marché du travail se manifeste également. Seuls 115 000 emplois ont été créés mensuellement au deuxième trimestre de cette année et 148 000 dans la période de juillet-octobre, soit un résultat très inférieur à la moyenne de ces deux dernières années. Le taux de chômage, qui depuis le début de la reprise conjoncturelle en 2001 a diminué progressivement mais considérablement, fluctue autour des 4,7 % depuis le début de cette année mais est descendu à 4,4 % en octobre dernier.

La persistance de la forte croissance économique ainsi que le resserrement progressif du marché du travail qui ont débuté il y a quelques années sont à l'origine de la

prijzen maakt bovendien dat de manoeuvreerruimte van het monetair beleid wat verruimt.

1.2. *De conjunctuur in de belangrijkste staatshuishoudingen*

1.2.1. De Verenigde Staten

In de eerste helft van dit jaar groeide de Amerikaanse economie aan een ritme van meer dan 4 % op jaarbasis. In het eerste kwartaal groeide het Amerikaanse bbp aan een jaarritme van 5,6 % op jaarbasis en in het tweede kwartaal aan een ritme van 2,6 %. Zoals de jongste jaren haast voortdurend het geval was, werd de groei vooral gedreven door de privé-consumptie en ook de bedrijfsinvesteringen. Toch is het groeipatroon van de Amerikaanse economie aan het veranderen. Waar de woningbouw de jongste jaren eveneens een sterke conjunctuursteun was, daalden de residentiële investeringen aanzienlijk, vooral in het tweede kwartaal. Anderzijds levert de netto-export sedert enkele kwartalen een licht positieve bijdrage tot de bbp-groei, daar waar deze bijdrage de afgelopen jaren bijna constant sterk negatief was.

De jongste voorlopende indicatoren lijken op een zekere conjunctuurverzwakking te wijzen. Twee factoren spelen hierin wellicht een belangrijke rol. Sedert enkel maanden zijn de activiteitsindicatoren in de woningbouw sterk neerwaarts gericht en voor het eerst sedert meer dan tien jaar zijn de woningprijzen gaan dalen. Tegelijk is de sterke stijging van de energieprijzen die zich tot de zomer van dit jaar voordeed gaan wegen op de privé-consumptie.

Ook op de arbeidsmarkt kan van een zekere verflauwing worden gesproken. In het tweede kwartaal van dit jaar werden maandelijks slechts 115 000 banen geschapen en in de periode juli-oktober 148 000, wat aanzienlijk beneden het gemiddelde is van de jongste twee jaar. De werkloosheidsgraad, die sedert het begin van de conjunctuurherneming in 2001 geleidelijk maar aanzienlijk gedaald was, fluctueert sedert begin van dit jaar rond 4,7 % om in oktober jongstleden tot 4,4 % te dalen.

De aanhoudend sterke economische groei en de geleidelijke verkrapping van de arbeidsmarkt die zich een paar jaar geleden inzetten maakten dat de Amerikaanse

volonté de la banque centrale américaine de prévenir des tensions inflationnistes et ont incité celle-ci à commencer à relever ses taux dès 2004 de manière graduelle mais fréquente. La forte augmentation des coûts salariaux au premier semestre de cette année et le fait que la hausse des prix de l'énergie depuis le début de cette année ait entraîné une accélération notable du rythme de progression des prix à la consommation, semblent confirmer le bien-fondé de son intervention. Aux mois de juin-août derniers, les prix à la consommation étaient supérieurs de 4,0 % à ceux d'un an auparavant; l'inflation sous-jacente (à l'exclusion de l'industrie alimentaire et de l'énergie) s'élevait à 2,7 %. Durant l'été de cette année, la banque centrale a dès lors relevé le taux des fonds fédéraux à 5,25 %. Certes la baisse récente des prix de l'énergie devrait permettre une baisse sensible des prix à la consommation au mois de septembre, mais celle-ci n'affecte pas l'inflation sous-jacente.

Compte tenu de l'ensemble de ces facteurs, il n'est pas étonnant que sur une base annuelle, le taux de croissance du PIB au troisième trimestre de cette année ne soit que de 1,6 %. Le fléchissement conjoncturel et la baisse des prix de l'énergie semblent inciter la banque centrale à interrompre provisoirement sa politique de resserrement des taux. Entre-temps, la forte baisse des prix de l'énergie enregistrée à la fin de l'été semble donner un coup de pouce à la consommation privée et des signes timides annonceraient une stabilisation du ralentissement constaté dans le secteur de la construction de logements. Dès lors, ces facteurs laissent supposer que l'affaiblissement de la conjoncture américaine devrait rester relativement limité.

1.2.2. L'Extrême Orient

1.2.2.1. Le Japon

Les derniers indicateurs semblent confirmer que l'économie nipponne est parvenue à s'extraire depuis environ trois ans de sa période particulièrement longue de quasi-stagnation. En effet, depuis 2004, le rythme de croissance tendanciel annuel du PIB nippon se situe entre 2,0 et 2,5 % et les derniers indicateurs ne semblent annoncer aucun changement à ce niveau dans un proche avenir.

Néanmoins, il s'avère que les statistiques sont relativement volatiles. Ainsi, sur une base annuelle, le rythme de croissance du produit intérieur brut a été de 3,3 % au premier trimestre de cette année et de seulement 1,0 % au deuxième trimestre. Par conséquent, au premier semestre, le rythme de croissance dépassait les 2 %. Comme c'est le cas depuis assez longtemps dans le cycle actuel, la croissance est essentiellement stimulée par la consommation privée et par les investissements

centrale bank inflatoire spanningen wilde voorkomen en al in de loop van 2004 haar rente met kleine maar frequente stappen begon te verhogen. De sterke stijging van de loonkosten in de eerste helft van dit jaar en het feit dat de stijging van de energieprijzen sedert het begin van dit jaar tot een merkelijke versnelling van het stijgingsritme van de consumptieprijzen leidde, lijken haar optreden te staven. In juni-augustus jongstleden lagen de consumptieprijzen 4,0 % hoger dan een jaar eerder; de onderliggende inflatie (exclusief voeding en energie) bedroeg 2,7 %. In de zomer van dit jaar bracht de centrale bank de federal fundsrente dan ook op 5,25 %. Weliswaar maakt de recente daling van de energieprijzen dat stijging van de consumptieprijzen in september waarschijnlijk aanzienlijk lager zal uitvallen, maar dit verandert weinig aan de onderliggende inflatie.

In het licht van al deze factoren is het wellicht niet verbazend dat het bbp in het derde kwartaal van dit jaar slechts aan een jaarritme van 1,6 % groeide. De conjunctuurverflauwing en de daling van de energieprijzen lijken de centrale bank er toe aan te zetten voorlopig met de renteverkrapting te pauzeren. Ondertussen lijkt de sterke daling van de energieprijzen die zich in de late zomer voordeed de privé-consumptie een duw in de rug te geven en lijken er voorzichtige tekenen te zijn dat de terugval in de woningbouw zich zou stabiliseren. Deze factoren doen dan ook vermoeden dat de Amerikaanse conjunctuurverzwakking relatief beperkt zou moeten blijven.

1.2.2. Het Verre Oosten

1.2.2.1. Japan

De jongste indicatoren lijken te bevestigen dat de Japanse economie zich zo'n drie jaar geleden uit haar bijzonder lange periode van quasi-stagnatie heeft weten los te rukken. Sedert 2004 groeit het Japanse bbp immers trendmatig aan een jaarlijks groeiritme van 2,0 tot 2,5 % en de jongste indicatoren lijken er niet op te wijzen dat hierin in de nabije toekomst verandering zou komen.

Wel moet worden vastgesteld dat de statistieken redelijk volatiel zijn. Zo groeide het bruto binnenlands product in het eerste kwartaal van dit jaar aan een jaarritme van 3,3 % en in het tweede kwartaal aan een jaarritme van slechts 1,0 %. Over de eerste jaarhelft bedroeg het groeiritme dus toch nog meer dan twee procent. Zoals reeds geruime tijd in de huidige cyclus het geval is werd de groei vooral gedreven door de privé-consumptie en door de bedrijfsinvesteringen; deze laatste stegen in de eer-

des entreprises ; ces derniers ont d'ailleurs connu une hausse particulièrement élevée au premier semestre. Le rythme de croissance des exportations a été lui aussi relativement soutenu mais vu le rythme de croissance similaire des importations et des exportations, les exportations nettes n'ont pas contribué à la croissance du PIB.

La consolidation des prestations de croissance de l'économie a également permis depuis peu d'interrompre la déflation des prix. En juin-août derniers, les prix à la consommation étaient supérieurs de 0,6 % à ceux d'un an auparavant. Alimentation et énergie non comprises, l'écart était encore de 0,2 %.

Dans ce contexte, la Banque du Japon a dès lors décidé durant l'été de mettre un terme au taux d'intérêt nul qui est appliqué depuis quelques années et de porter son taux d'intérêt au jour le jour à 0,25 %.

L'évolution des indicateurs au printemps semblait annoncer un certain fléchissement conjoncturel dans le secteur industriel. Les commandes à l'exportation ont toutefois fortement augmenté durant l'été et la demande de biens de capital reste elle aussi importante. En outre, tant la confiance des consommateurs que celle des chefs d'entreprises continuent à fluctuer à un haut niveau.

1.2.2.2. La Chine

L'économie chinoise continue à faire face au défi de maîtriser sa croissance économique qui, depuis quelques années, est très rapide et déséquilibrée et ce, afin d'éviter une surchauffe. C'est essentiellement en raison des investissements, qui représentent plus de 40 % de son PIB, soit beaucoup plus que dans les pays industrialisés en général, que la croissance est déséquilibrée; ce déséquilibre se reflète dans la faiblesse de la consommation privée qui n'atteint même pas 40 % du PIB.

En 2005, l'économie chinoise a connu une croissance de 10,2 %. Son rythme de croissance ne semble pourtant pas fléchir. Sur une base annuelle, l'économie chinoise a connu un rythme de croissance de 9,3 % au premier trimestre de cette année, et même de 13,5 % au deuxième trimestre. La croissance repose traditionnellement sur une expansion particulièrement forte des investissements bien que depuis quelques années, la consommation privée joue elle aussi un rôle crucial.

Entre-temps, afin d'éviter une surchauffe, les autorités chinoises continuent d'appliquer l'ensemble des mesures en vigueur depuis environ deux ans : à savoir une combinaison de contrôles administratifs des projets d'investissements, de légers relèvements des taux d'intérêt ainsi que de l'obligation pour les banques de constituer des réserves plus importantes, une appréciation très pro-

ste jaarhelft trouwens bijzonder sterk. Ook de export steeg aan een redelijk krachtig ritme maar doordat de import even snel steeg, leverde de netto-export geen bijdrage tot de bbp-groei.

De versteviging van de groeiprestaties van de economie heeft er ook toe geleid dat het einde van de prijsdeflatie sedert kort een feit is. Zo lagen de consumptieprijzen in juni-augustus jongstleden 0,6 % hoger dan een jaar eerder. Exclusief voeding en energie bedroeg de stijging nog steeds 0,2 %.

In deze context besliste de Bank of Japan in de zomer dan ook de nulrente die ze sedert enkele jaren toepaste te beëindigen en verhoogde ze haar daggeldrente tot 0,25 %.

Het indicatorenverloop in de lente leek op een zekere conjunctuurverflauwing in de industriële sector te wijzen. Maar de buitenlandse bestellingen stegen in de zomer krachtig en ook de vraag naar kapitaalgoederen blijft sterk. Bovendien blijft het vertrouwen van zowel consumenten als bedrijfsleiders op hoge niveaus fluctueren.

1.2.2.2. China

De Chinese economie blijft nog steeds kampen met de uitdaging om de zeer snelle, onevenwichtige economische groei van de jongste paar jaren onder controle te krijgen en zo een oververhitting te vermijden. De groei is vooral onevenwichtig omdat de investeringen er meer dan 40 % van het bbp bedragen, veel meer dan in industrielanden gebruikelijk is; het spiegelbeeld daarvan is dat de privé-consumptie nog geen 40 % van het bbp vertegenwoordigt.

In 2005 groeide de Chinese economie met 10,2 %. Het groeiritme van de economie lijkt echter niet te vermindern. In het eerste kwartaal van dit jaar groeide de Chinese economie aan een jaarritme van 9,3 % en in het tweede kwartaal zelfs aan een jaarritme van 13,5 %. De groei wordt traditioneel gedragen door een bijzonder krachtige expansie van de investeringen, alhoewel sedert een paar jaar ook de privé-consumptie een cruciale steun levert.

Ondertussen blijft de Chinese overheid ter ontwijking van een oververhitting het instrumentarium gebruiken dat ze reeds zo'n twee jaar lang toepast : een mengeling van administratieve controles op investeringsprojecten, lichte rentestijgingen en een verhoging van de reserveverplichtingen voor de banken, een zeer geleidelijke opwaardering van de wisselkoers en een beschei-

gressive des taux de change et une libéralisation modérée des mouvements de capitaux. Dans l'intervalle, les premiers signes d'un affaiblissement du rythme de croissance des investissements sont apparus durant l'été, mais jusqu'à nouvel ordre, le rythme de croissance de l'économie chinoise reste particulièrement soutenu.

1.2.3. La zone euro

La reprise conjoncturelle qui s'est dessinée début 2002 et a été relativement hésitante pendant presque quatre ans, s'est fortement consolidée depuis le début de cette année. En effet, sur une base annuelle, le rythme de croissance du produit intérieur brut de la zone euro a été de 3,1 % au premier trimestre 2006 et de 3,8 % au deuxième trimestre. La croissance a essentiellement été stimulée par la demande intérieure et notamment par la consommation privée ainsi que par les investissements; sur une base annuelle, le rythme de croissance de ces derniers a même dépassé les 6 %. Les exportations ont elles aussi fortement augmenté : sur une base annuelle 15,4 % et 4,8 % respectivement aux premier et deuxième trimestres. Les importations augmentant moins rapidement, la contribution positive des exportations nettes à la croissance du PIB a été considérable.

Certes les indicateurs avancés tels que celui de l'IFO allemand, de la Banque Nationale de Belgique, de la Commission européenne, ainsi que le PMI (= *purchasing managers index*, basé sur des enquêtes auprès des directeurs d'achats) se sont légèrement effrités au cours des derniers mois, mais continuent provisoirement à évoluer à un haut niveau; on peut donc affirmer que le rythme de croissance du PIB pourrait s'affaiblir quelque peu aux troisième et quatrième trimestres de cette année mais devrait rester relativement soutenu.

La consolidation conjoncturelle a d'ailleurs également eu un impact positif sur le marché du travail. Le taux de chômage de la zone euro, corrigé des variations saisonnières, s'élevait à 7,9 % en juin-août derniers. De ce fait, il a diminué de 0,6 point de pourcentage en un an.

La consolidation conjoncturelle, le risque que l'augmentation des prix de l'énergie entraîne une hausse salariale plus importante et la croissance rapide de la masse monétaire sont les facteurs qui ont incité la Banque centrale européenne, dès 2005, à resserrer quelque peu et progressivement sa politique monétaire très souple. Dans ce contexte, la Banque centrale européenne a poursuivi en octobre dernier le relèvement de son taux de refinancement, le portant à 3,25 %.

den liberalisering van het kapitaalverkeer. Ondertussen hebben zich in de zomer wel voorzichtige tekenen voorgedaan dat het groeiritme van de investeringen aan het verzwakken is, maar het groeiritme van de Chinese economie blijft tot nader order bijzonder sterk.

1.2.3. De eurozone

De conjunctuurherneming die zich begin 2002 inzette en gedurende bijna vier jaar eerder aarzelend geweest is, heeft zich sedert begin van dit jaar in hoge mate verstevigd. Het bruto binnenlands product van de eurozone groeide immers in het eerste kwartaal van 2006 aan een jaarritme van 3,1 % en in het tweede kwartaal aan een jaarritme van 3,8 %. De groei werd vooral gedreven door de binnenlandse vraag en met name door de privé-consumptie en de investeringen; deze laatste groeiden zelfs aan een jaarritme van meer dan 6 %. Ook de export steeg sterk, aan een jaarritme van 15,4 % in het eerste en 4,8 % in het tweede kwartaal. Doordat de invoer trager steeg, leverde de netto-export een merkelijke positieve bijdrage tot de bbp-groei.

De voorlopende indicatoren zoals die van het Duitse IFO, de Nationale Bank van België, de Europese Commissie en de PMI (PMI=*purchasing managers index*, een bevraging bij aankoopdirecteuren van grote bedrijven) zijn de jongste maanden weliswaar wat afgebrokkeld maar blijven voorlopig op een hoog niveau evolueren, zodat mag aangenomen worden dat het groeiritme van het bbp in het derde en vierde kwartaal van dit jaar wat zou kunnen verzwakken maar toch relatief krachtig zou moeten blijven.

De conjunctuurversterking heeft trouwens ook een gunstige invloed gehad op de arbeidsmarkt. De seizoen-gezuiverde werkloosheidsgraad van de eurozone bedroeg in juni-augustus jongstleden 7,9 %. In een jaar tijd is de werkloosheidsgraad daarmee met 0,6 procentpunt gedaald.

De versteviging van de conjunctuur, het risico dat de hogere energieprijzen ook in hogere loonstijgingen zouden doorstromen en de snelle groei van de geldhoeveelheid zijn factoren die de Europese Centrale Bank er reeds in de loop van 2005 toe aanzetten om haar zeer soepel monetair beleid in kleine stappen wat te verstrakken. In deze context verhoogde zij in oktober jongstleden haar refirente verder tot 3,25 %.

Il s'avère en effet que l'inflation dans la zone euro a légèrement progressé dans le courant de 2006. En juin-août derniers, les prix à la consommation étaient supérieurs de 2,4 % à ceux constatés un an auparavant. Par ailleurs, il est à remarquer que, industrie alimentaire et énergie non comprises, cette hausse n'était plus que de 1,5 %. En outre, suite à la baisse relativement soudaine des prix de l'énergie, les prix à la consommation n'étaient supérieurs que de 1,7 % en septembre par rapport à un an auparavant.

Le *policy-mix* global de la zone euro peut toujours être qualifié d'expansif. Il faut s'attendre à ce que les déficits de la zone euro, corrigés des variations conjoncturelles, diminuent légèrement cette année, mais cet effet restrictif est plus que compensé par le niveau réel des taux d'intérêts toujours bas (taux nominal moins inflation).

1.3. L'économie belge

En raison de son grand degré d'ouverture, l'économie belge est fortement influencée par l'évolution conjoncturelle dans le reste de la zone euro. L'économie belge est en même temps sensible au cycle conjoncturel, et les indicateurs conjoncturels avancés belges sont considérés par de nombreux analystes et institutions de recherche comme un baromètre relativement fiable de l'évolution économique dans la zone euro, qui depuis 2002, a connu une reprise hésitante durant plus de trois ans.

Contrairement au reste de la zone euro, l'accélération de la croissance économique belge a déjà été forte à partir du dernier trimestre 2005. Sur une base annuelle, la croissance du produit intérieur brut belge a été à ce moment de 3,5 %, soit deux fois plus que dans la zone euro.

Cette consolidation conjoncturelle s'est renforcée au premier semestre de cette année. Aux premier et deuxième trimestres de cette année, la croissance du produit intérieur brut belge a été respectivement de 3,8 % et de 2,7 %, sur une base annuelle. La forte croissance au premier semestre de cette année résulte tant des demandes intérieure qu'extérieure. Aux premier et deuxième trimestres, la croissance de la consommation privée a été respectivement de 3,2 % et de 1,9 %, sur une base annuelle. En tout cas, le rythme de croissance au premier semestre de cette année a reflété un renforcement considérable de la tendance de ces dernières années. On peut en dire autant des investissements des entreprises. Sur une base annuelle, la croissance de ceux-ci a été de 13,3 % au premier trimestre et de 16,0 % au deuxième trimestre.

Er dient inderdaad te worden vastgesteld dat de inflatie in de eurozone in de loop van 2006 wat was opgelopen. In juni-augustus lagen de consumptieprijzen nog 2,4 % hoger dan een jaar eerder. Daarbij moet worden aangemerkt dat ze exclusief voeding en energie slechts 1,5 % hoger lagen. Bovendien maakte de relatief plotse daling van de energieprijzen dat de consumptieprijzen in september slechts 1,7 % hoger lagen dan een jaar eerder.

Globaal genomen is de *policy-mix* in de eurozone nog steeds expansief te noemen. Te verwachten is dat de cyclisch gecorrigeerde tekorten in de eurozone dit jaar wat zouden verminderen maar dit restrictief effect wordt overgecompenseerd door het nog steeds lage reële rentepeil (nominale rente min inflatie).

1.3. De Belgische economie

Alleen reeds door haar zeer grote openheid wordt de Belgische conjunctuur sterk beïnvloed door de conjunctuurontwikkelingen in de rest van de eurozone. Tegelijkertijd is de Belgische economie cyclisch gevoelig en worden de Belgische voorlopende conjunctuurindicatoren door vele analisten en onderzoeksinstellingen als een redelijk betrouwbare thermometer beschouwd van de economische ontwikkeling van de eurozone, die vanaf 2002 gedurende meer dan drie jaar een aarzelende her-neming kende.

In tegenstelling tot de rest van de eurozone versnelde de economische groei in België reeds sterk vanaf het laatste kwartaal van 2005. Het Belgisch bruto binnenlands product groeide toen aan een jaarritme van 3,5 %, meer dan dubbel zo sterk dus dan dat van de eurozone.

Deze conjunctuurversterking consolideerde zich in de eerste helft van dit jaar. In het eerste kwartaal van dit jaar groeide het Belgisch bruto binnenlands product aan een jaarritme van 3,8 % en in het tweede kwartaal aan een ritme van 2,7 %. De sterke groei in de eerste helft van dit jaar was zowel op rekening te schrijven van de binnenlandse als de buitenlandse vraag. De privé-consumptie groeide in het eerste kwartaal aan een jaarritme van 3,2 % en in het tweede kwartaal aan een ritme van 1,9 %. Het stijgingsritme in de eerste helft van dit jaar vertegenwoordigde in ieder geval een aanzienlijke versterking ten aanzien van de trend van de jongste jaren. Hetzelfde kan gezegd worden van de bedrijfsinvesteringen. Deze stegen in het eerste kwartaal aan een jaarritme van 13,3 % en in het tweede kwartaal aan een ritme van 16,0 %.

Au premier semestre de cette année, la croissance des exportations a dépassé les 4 %, sur une base annuelle. Puisque les importations ont augmenté beaucoup moins rapidement, la contribution des exportations nettes à la croissance économique a été considérable. D'autre part, la contribution des stocks des entreprises à la croissance du produit intérieur brut a été fortement négative.

Le fait que le rythme de croissance de l'économie, au premier semestre de cette année, ait fortement dépassé le rythme de croissance potentiel et la légère érosion des indicateurs avancés belges et européens au cours des derniers mois par rapport aux sommets atteints au printemps dernier, laissaient déjà supposer que la croissance économique au deuxième semestre de cette année serait un peu moins exubérante. En effet, selon l'estimation « *flash* » de l'Institut des Comptes Nationaux, la croissance du produit intérieur brut a été de 2,4 % au troisième trimestre de cette année, sur une base annuelle.

La consolidation de la reprise conjoncturelle s'est fait sentir également dans le secteur industriel qui, fin de l'année dernière, était encore nettement à la traîne par rapport aux autres secteurs de l'économie. En juin-août, la production, hors bâtiment, était supérieure de 6,0 % à celle enregistrée un an auparavant.

Depuis quelque temps, suite à la consolidation conjoncturelle, les entreprises se sont remises à créer de l'emploi, mettant ainsi un terme, depuis le début de cette année, à la croissance du taux de chômage. Au troisième trimestre de cette année, celui-ci s'élevait à 8,6 % de la population active.

Entre-temps, l'inflation a pu être bien maîtrisée. Au troisième trimestre de cette année, les prix à la consommation étaient supérieurs de 2,2 % à ceux constatés un an auparavant. C'est essentiellement grâce à la baisse considérable des prix de l'énergie que la hausse de septembre n'a atteint que 1,9 %. L'inflation sous-jacente, c'est-à-dire hors alimentation non transformée et énergie, était de 1,9 % au troisième trimestre.

L'indicateur conjoncturel synthétique de la Banque Nationale a continué à fluctuer à un très haut niveau au cours des derniers mois et la confiance des consommateurs a récemment atteint son plus haut niveau depuis l'été 2001. Dès lors, il se peut que l'accélération conjoncturelle précitée poursuive sa consolidation dans un proche avenir.

De l'exportation, la première moitié de l'année a connu un rythme de croissance de plus de 4 %. En raison de l'augmentation du rythme de croissance de l'exportation, la contribution de l'exportation nette à la croissance économique. D'autre part, la contribution des stocks des entreprises à la croissance du produit intérieur brut a été fortement négative.

Le fait que le rythme de croissance de l'économie, au premier semestre de cette année, ait fortement dépassé le rythme de croissance potentiel et la légère érosion des indicateurs avancés belges et européens au cours des derniers mois par rapport aux sommets atteints au printemps dernier, laissaient déjà supposer que la croissance économique au deuxième semestre de cette année serait un peu moins exubérante. En effet, selon l'estimation « *flash* » de l'Institut des Comptes Nationaux, la croissance du produit intérieur brut a été de 2,4 % au troisième trimestre de cette année, sur une base annuelle.

La consolidation de la reprise conjoncturelle s'est fait sentir également dans le secteur industriel qui, fin de l'année dernière, était encore nettement à la traîne par rapport aux autres secteurs de l'économie. En juin-août, la production, hors bâtiment, était supérieure de 6,0 % à celle enregistrée un an auparavant.

Depuis quelque temps, suite à la consolidation conjoncturelle, les entreprises se sont remises à créer de l'emploi, mettant ainsi un terme, depuis le début de cette année, à la croissance du taux de chômage. Au troisième trimestre de cette année, celui-ci s'élevait à 8,6 % de la population active.

Entre-temps, l'inflation a pu être bien maîtrisée. Au troisième trimestre de cette année, les prix à la consommation étaient supérieurs de 2,2 % à ceux constatés un an auparavant. C'est essentiellement grâce à la baisse considérable des prix de l'énergie que la hausse de septembre n'a atteint que 1,9 %. L'inflation sous-jacente, c'est-à-dire hors alimentation non transformée et énergie, était de 1,9 % au troisième trimestre.

L'indicateur conjoncturel synthétique de la Banque Nationale a continué à fluctuer à un très haut niveau au cours des derniers mois et la confiance des consommateurs a récemment atteint son plus haut niveau depuis l'été 2001. Dès lors, il se peut que l'accélération conjoncturelle précitée poursuive sa consolidation dans un proche avenir.

2. Les recettes

2.1. Les recettes de 2006

2.1.1. Les recettes des neuf premiers mois de 2006

L'Exposé général (DOC 51 2703/001 — 2006/2007, pp. 138 à 142) résume l'évolution des recettes au terme des neuf premiers mois de l'année. Sauf en ce qui concerne les versements anticipés, aucune nouvelle donnée complémentaire n'est actuellement disponible.

Comme le montre le tableau, les recettes fiscales totales ont progressé de 1 117,5 millions EUR (+1,8 %) au terme des neuf premiers mois de 2006 par rapport à la même période de l'an dernier, compte tenu des corrections pour les recettes encaissées mais non ventilées. Cette progression est à attribuer entièrement aux impôts indirects (+1 562,8 millions EUR ou +6,0 %). Les contributions directes ont reculé de 445,4 millions EUR (– 1,3 %).

Il s'avère, à la lecture des données provisoires, qu'à la troisième importante échéance de l'année, les versements anticipés étaient nettement supérieurs à ceux de 2005. Les deux premières échéances, celles d'avril et de juillet, avaient montré des statu quo. Mais en octobre les versements anticipés bruts se sont avérés supérieurs de 214,4 millions EUR (+12,7 %) à ceux de l'an dernier. C'était nettement plus que prévu sur la base des prévisions de trésorerie. En dépit des avantages fiscaux liés aux intérêts notionnels, cette amélioration est à attribuer entièrement aux sociétés. En effet, grâce à l'évolution favorable de la conjoncture, les versements anticipés des personnes morales ont augmenté de 225,1 millions EUR (+14,7 %). Les versements anticipés des personnes physiques, par contre, ont légèrement diminué en octobre par rapport à l'an dernier (– 10,7 millions EUR ou – 6,5 %), en partie en raison de la réforme fiscale.

2. De ontvangsten

2.1. De ontvangsten van 2006

2.1.1. De ontvangsten over de eerste negen maanden van 2006

In de Algemene Toelichting (DOC 51 2703/001 — 2006/2007, blz. 138 tot 142) wordt de evolutie van de ontvangsten in de eerste negen maanden van het jaar kort besproken. Behalve in verband met de voorafbetalingen zijn geen bijkomende gegevens beschikbaar.

Zoals de tabel aangeeft, kwamen de totale belastingontvangsten in de eerste negen maanden van 2006 1 117,5 miljoen EUR (+1,8 %) hoger uit dan in dezelfde periode vorig jaar. Hierbij is rekening gehouden met de correcties voor de geïnde maar nog niet uitgesplitste bedragen. De toename komt geheel voor rekening van de indirecte belastingen (+1 562,8 miljoen of +6,0 %). De directe belastingen liepen met 445,4 miljoen terug (– 1,3 %).

Uit voorlopige gegevens blijkt dat de voorafbetalingen in oktober, bij de derde belangrijke vervaldatum van het jaar, aanzienlijk hoger uitkwamen dan in 2005. De eerste en de tweede vervaldag, respectievelijk in april en juli, hadden eerder een status quo opgeleverd. In oktober kwamen de bruto voorafbetalingen evenwel 214,4 miljoen EUR (of +12,7 %) hoger uit dan vorig jaar. Dat was ruim meer dan op basis van de schatkistramingen verwacht werd. Ondanks de belastingvoordelen verbonden aan de notionele interesten is de toename geheel voor rekening van de vennootschappen. Dankzij de gunstige conjunctuurevolutie stegen de voorafbetalingen door de rechtspersonen immers met 225,1 miljoen (of +14,7 %). Mede als gevolg van de belastinghervorming verrichtten de natuurlijke personen in oktober daarentegen wat minder voorafbetalingen (– 10,7 miljoen of – 6,5 %) dan vorig jaar.

NEUF MOIS	2005	2006	Écart — Verschil	Écart (%) — Verschil (%)	NEGEN MAANDEN
Contributions directes	34 766,0	34 232,7	– 533,3	– 1,5 %	Directe belastingen.
dont :					waarvan :
— préc. mobilier dividendes	1 173,9	1 265,4	91,5	7,8 %	— roerende voorheffing dividenden.
— préc. mobilier autres	1 025,3	1 040,1	14,8	1,4 %	— roerende voorheffing andere.
— versements anticipés	6 913,9	7 076,8	162,9	2,4 %	— voorafbetalingen.
— rôles pers. physiques	– 1 606,9	– 3 367,4	– 1 760,5		— kohieren natuurlijke personen.
— rôles sociétés	741,9	822,1	80,2	10,8 %	— kohieren vennootschappen.
— rôles non-résidents	175,9	183,5	7,6	4,3 %	— kohieren niet-verblijfhouders.
— précompte professionnel	24 842,6	25 701,2	858,5	3,5 %	— bedrijfsvoorheffing.
Douanes	1 328,8	1 513,4	184,6	13,9 %	Invoerrechten.
Accises et divers	5 241,1	5 079,2	– 161,9	– 3,1 %	Accijnzen en diversen.
TVA et taxes y assimilées	15 595,6	16 681,2	1 085,6	7,0 %	BTW en gelijkgestelde taken.
Droits d'enregistrement	2 240,4	2 548,2	307,8	13,7 %	Registratierechten.
Divers (amendes & droits divers) ...	616,2	657,0	40,8	6,6 %	Diversen (boeten & diverse rechten).
Recettes fiscales courantes	59 788,0	60 711,6	923,6	1,5 %	Lopende fiscale ontvangsten.
Droits de succession	1 058,2	1 164,1	105,9	10,0 %	Successierechten.
Recettes fiscales totales avant corrections	60 846,2	61 875,7	1 029,5	1,7 %	Totale fiscale ontvangsten vóór correcties.
Mouvements de recettes encaissées mais non ventilées	– 158,1	– 70,2	88,0		Beweging van de geïnde maar nog niet uitgesplitste ontvangsten.
Recettes fiscales totales après correction	60 688,1	61 805,6	1 117,5	1,8 %	Totale fiscale ontvangsten na correcties.
impôts directs	34 607,8	34 162,5	– 445,4	– 1,3 %	directe belastingen.
impôts indirects	26 080,2	27 643,1	1 562,8	6,0 %	indirecte belastingen.
	60 688,1	61 805,6	1 117,5	1,8 %	
Pr. P source corrigé	24 486,6	25 420,3	933,7	3,8 %	Bedrijfsvoorheffing bron gecorrigeerd.

2.1.2. Recettes probables 2006

Les prévisions en matière de recettes fiscales courantes pour l'année en cours ont été réestimées, sur la base des réalisations des huit à neuf premiers mois, des prévisions internes du Département et de leur évolution escomptée pour le restant de l'année. Cette réestimation, entamée en septembre, a été achevée en octobre.

2.1.2. Vermoedelijke ontvangsten 2006

De vooruitzichten voor het lopende jaar inzake de lopende fiscale ontvangsten werden herhaamd aan de hand van de realisaties van de eerste acht tot negen maanden, en van de interne vooruitzichten van het Departement voor de rest van het jaar. Die herraaming werd in september aangevat en in oktober 2006 afgerond.

	2006 Recettes ajustées — <i>Aangepaste ontvangsten</i> (1)	2006 Recettes probables — <i>Vermoedelijke ontvangsten</i> (2)	Écart — <i>Verschil</i> (2) – (1)	Croissance (en %) — <i>Groei (in %)</i> (2) / (1)	
Recettes fiscales.					Fiscale ontvangsten.
Contributions directes	49 155,0	48 535,6	– 619,5	– 1,3 %	Directe belastingen.
Dont					Waarvan
Précompte professionnel	(34 030,6)	(34 442,5)	(+ 411,9)	(+ 1,2 %)	Bedrijfsvoorheffing.
Versements anticipés	(11 380,0)	(10 824,7)	(– 555,3)	(– 4,9 %)	Voorafbetalingen.
Précompte mobilier	(2 902,1)	(2 929,7)	(+ 27,6)	(+ 1,0 %)	Roerende voorheffing.
Rôles	(– 1 672,3)	(– 2 068,3)	(– 396,0)	(+ 23,7 %)	Kohieren.
Droits de douane	1 981,7	1 981,7	+ 0,0	+ 0,0 %	Douanerechten .
Accises et divers	7 116,8	6 815,4	– 301,4	– 4,2 %	Accijnzen en diversen.
TVA et taxes y assimilées	23 941,7	24 046,5	+ 104,8	+ 0,4 %	BTW en gelijkgestelde taksen.
Enregistrement et divers	4 328,2	4 390,8	+ 62,65	+ 1,4 %	Registratie en diverse rechten.
Droits de succession	1 542,9	1 556,1	+ 13,2	+ 0,9 %	Successierechten.
Recettes fiscales totales	88 066,3	87 326,1	– 740,2	– 0,8 %	Totaal fiscale ontvangsten.
Recettes non fiscales courantes	2 563,1	2 741,9	+ 178,8	+ 7,0 %	Lopende niet-fiscale ontvangsten.
Recettes non fiscales de capital	185,1	1 070,0	+ 884,9	+ 478 %	Niet-fiscale kapitaalontvangsten.
TOTAL	90 814,5	91 138,0	+ 323,5	+ 0,4 %	TOTAAL.

Les recettes fiscales totales probables pour 2006 ont été réestimées à 87 326,1 millions EUR, en recul de 740,2 millions EUR (– 0,8 %) par rapport aux 88 066,3 millions EUR de recettes ajustées votées au printemps de cette année. Les principaux ajustements se situent en contributions directes (– 619,5 millions EUR) et en accises (– 301,4 millions EUR). Certains autres postes ont été revus à la hausse, tels la TVA et les droits de timbre (+ 104,8 millions EUR), les droits d'enregistrement et divers (+ 62,5 millions EUR) et les droits de succession (+ 13,2 millions EUR). L'estimation du produit des droits de douane reste inchangée.

De totale vermoedelijke fiscale ontvangsten voor 2006 werden herraamd op 87 326,1 miljoen EUR, wat 740,2 miljoen minder is (of – 0,8 %) dan het in de lente aangepaste begrotingsbedrag van 88 066,3 miljoen EUR. De voornaamste bijstellingen situeren zich bij de directe belastingen (– 619,5 miljoen EUR) en bij de accijnzen (– 301,4 miljoen EUR). Andere ramingen werden dan weer opwaarts herzien : BTW en zegelrechten (+ 104,8miljoen), registratierechten en diversen (+ 62,5 miljoen) en successierechten (+ 13,2 miljoen). De raming van de opbrengst van de douanerechten bleef onveranderd.

Si l'on considère les diverses catégories d'impôt séparément, les différences entre recettes probables et recettes ajustées peuvent être résumées comme suit :

— En ce qui concerne les taxes de circulation, le produit de la taxe de mise en circulation a été revu légèrement à la hausse (+ 20,6 millions EUR) et celui de l'eurovignette légèrement à la baisse (– 15,1 millions EUR).

— Le produit du précompte mobilier perçu sur dividendes a été revu à la hausse de 153,8 millions EUR mais celui du précompte mobilier perçu sur intérêts a été revu à la baisse d'un montant équivalent (– 156,2 millions). Mais les remboursements de précompte mobilier perçu par rôles ont diminué, de sorte que, par solde, le précompte mobilier total perçu devrait être supérieur de 27,6 millions EUR à l'estimation du printemps.

— Le produit estimé des mesures de régularisation a été ramené à 150 millions EUR (– 250 millions). On escompte cependant que les nouvelles mesures en faveur du secteur diamantaire rapporteront encore 136,8 millions EUR au Trésor cette année.

— Le montant total annuel des versements anticipés a fait l'objet d'une estimation à la baisse un peu plus prudente (– 555,3 millions) mais resterait malgré cela largement supérieur au total annuel de 2005. Comme indiqué ci-dessus, les versements anticipés d'octobre se sont avérés supérieurs aux prévisions.

— Le produit des enrôlements à charge des sociétés sera probablement un peu inférieur aux prévisions (– 86,3 millions) et les remboursements à l'impôt des personnes physiques perçu par rôles seront nettement supérieurs aux prévisions du printemps dernier (– 309,7 millions). L'estimation relative aux rôles des non-résidents reste inchangée.

— Par comparaison au budget ajusté, le précompte professionnel progresse de 411,9 millions. La progression du précompte professionnel perçu à la source est légèrement supérieure à ce chiffre (443,6 millions), mais les enrôlements à charge des sociétés ont été revus à la baisse (– 31,7 millions). Les rôles se rapportent à des régularisations relatives aux années antérieures.

— L'estimation du produit des droits d'accises a été revue à la baisse d'un peu plus de 300 millions EUR. Pour les neuf premiers mois de l'année, le produit du poste le plus important, à savoir les droits d'accises sur les produits énergétiques, a été inférieur à celui de l'an dernier. La baisse de la consommation d'essence, le glissement vers des carburants moins taxés ainsi que

Als men de verschillende belastingcategorieën apart beschouwt, kunnen de voornaamste verschillen tussen vermoedelijke en aangepaste ontvangsten als volgt samengevat worden :

— Bij de verkeersbelastingen werd de opbrengst van de belasting op inverterstelling licht opwaarts herzien (+ 20,6 miljoen EUR) en de opbrengst van het Eurovignet licht neerwaarts (– 15,1 miljoen).

— De raming van de opbrengst van de roerende voorheffing op dividenden werd met 153,8 miljoen opgetrokken maar de raming van de opbrengst van de roerende voorheffing op interesten werd met een gelijkaardig bedrag verlaagd (– 156,2 miljoen). Via de kohieren zou echter minder roerende voorheffing terugbetaald moeten worden zodat het totaal van de roerende voorheffing per saldo 27,6 miljoen hoger zou uitkomen dan in de lente geraamd.

— De raming van de opbrengst van de regularisatiemaatregelen werd teruggeschoefd tot 150 miljoen (– 250 miljoen). Van de nieuwe maatregelen ten gunste van de diamantsector wordt evenwel verwacht dat ze de Schatkist nog dit jaar 136,8 miljoen opbrengen.

— Het jaartotaal van de voorafbetalingen werd wat voorzichtiger ingeschat (– 555,3 miljoen), maar zou nog steeds het jaartotaal van 2005 in aanzienlijke mate overstijgen. Zoals hierboven aangegeven, bleken de voorafbetalingen in oktober alvast mee te vallen.

— De kohieren vennootschapbelasting zullen vermoedelijk wat minder opleveren (– 86,3 miljoen) en via de kohieren personenbelasting zal aanzienlijk meer terugbetaald worden (– 309,7 miljoen) dan in de lente geraamd. De raming voor de kohieren niet-inwoners bleef onveranderd.

— In vergelijking met de aangepaste begroting gaat de bedrijfsvoorheffing er met 411,9 miljoen op vooruit. De toename van de aan de bron afgehouden bedrijfsvoorheffing is wat groter (+ 443,6 miljoen) maar de opbrengst van de kohieren bedrijfsvoorheffing wordt thans minder hoog ingeschat (– 31,7 miljoen). De kohieren slaan op regularisaties voor voorgaande jaren.

— De raming van de opbrengst van de accijnsrechten werd met iets meer dan 300 miljoen EUR teruggeschoefd. In de eerste negen maanden van het jaar kwam de opbrengst van de belangrijkste post, de accijnzen op energieproducten, immers lager uit dan vorig jaar. Het lagere benzineverbruik, de verschuiving naar minder belaste brandstoffen en de terugbetalingen in het kader

les remboursements effectués dans le cadre de la mesure « gasoil professionnel » expliquent cette évolution.

— La conjoncture favorable permet de revoir à la hausse de presque 200 millions EUR l'estimation du produit probable de la TVA pure. Les taxes assimilées à la TVA, par contre, seraient en recul de 87,6 millions.

— Les droits d'enregistrement ont été revus à la hausse de 62,5 millions EUR. Il s'agit essentiellement des droits d'enregistrement régionalisés.

— Le produit des droits de succession sera probablement, lui aussi, un peu supérieur aux prévisions du printemps (+ 13,2 millions EUR). Ces recettes sont versées intégralement aux Régions.

Par ailleurs, les prévisions des recettes non fiscales ont été majorées de plus d'un milliard EUR. Pour les recettes non fiscales courantes, la progression est de 178,8 millions EUR et pour les recettes non fiscales de capital, elle est de 884,9 millions EUR.

Globalement les recettes fiscales et non fiscales totales probables s'élèvent à 91 138 millions EUR pour 2006, soit 323,5 millions de plus (+0,4 %) que prévu au printemps de 2006.

Le total des recettes probables cédées, attribuées et affectées, finançant principalement d'autres pouvoirs, est estimé actuellement à 47 027,0 millions EUR, soit 309,0 millions (+ 0,7 %) de plus que le niveau ajusté.

Les autres éléments des Voies et Moyens ne changent guère par rapport au budget ajusté. En Voies et Moyens les recettes probables s'élèvent dès lors à 44 110,9 millions EUR (+ 14,5 millions).

van de regeling omtrent de professionele diesel, verklaren deze evolutie.

— De gunstige conjunctuur laat toe de vermoedelijke opbrengst van de zuivere BTW met bijna 200 miljoen op te trekken. De met de BTW gelijkgestelde taksen zouden evenwel 87,6 miljoen minder opbrengen.

— De registratierechten zijn opwaarts bijgesteld met 62,5 miljoen EUR. Het gros hiervan betreft de geregio-naliseerde registratierechten.

— Ook de successierechten ten slotte zullen vermoedelijk wat meer opbrengen (+ 13,2 miljoen EUR) dan in de lente geraamd. Deze ontvangsten komen integraal aan de Gewesten ten goede.

Anderzijds zijn de vooruitzichten voor de niet-fiscale ontvangsten met ruim 1 miljard EUR verhoogd. Voor de lopende niet-fiscale ontvangsten gaat het om een toename met 178,8 miljoen EUR en voor de niet-fiscale kapitaalontvangsten om een toename met 884,9 miljoen EUR.

Hierdoor komt het totaal van de vermoedelijke fiscale en niet-fiscale ontvangsten voor 2006 op 91 138 miljoen EUR uit, wat 323,5 miljoen meer is (+ 0,4 %) dan voorzien in het voorjaar van 2006.

Het totaal van de vermoedelijke afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk ter financiering van andere overheden, wordt thans geraamd op bedragen 47 027,0 miljoen EUR, wat 309,0 miljoen EUR méér is (of + 0,7 %) dan het aangepaste bedrag.

Wat overblijft aan Rijksmiddelen wijzigt per saldo nauwelijks ten opzichte van wat in de aangepaste begroting was opgenomen zijn. De vermoedelijke Rijksmiddelen komen op 44 110,9 miljoen EUR uit (+ 14,5 miljoen).

2.2. Les recettes de 2007

Le tableau ci-dessous présente une estimation des recettes totales courantes et de capital, fiscales et non fiscales, pour 2007.

2.2. De ontvangsten van 2007

De voor 2007 verwachte totale fiscale en niet-fiscale, lopende en kapitaalontvangsten worden in onderstaande tabel weergegeven.

	2006 Recettes probables — <i>Vermoedelijke ontvangsten</i> (1)	2006 Estimation initiale — <i>Initiële raming</i> (2)	Écart — <i>Verschil</i> (2) – (1)	Croissance (en %) — <i>Groei (in %)</i> (2) / (1)	
Recettes fiscales.					Fiscale ontvangsten.
Contributions directes	48 535,6	50 886,1	+ 2 350,6	+ 4,8 %	Directe belastingen.
Dont					Waarvan
Précompte professionnel	(34 442,5)	(35 610,4)	(+ 1 167,9)	(+ 3,4 %)	Bedrijfsvoorheffing.
Versements anticipés	(10 824,7)	(12 184,9)	(+ 1 360,2)	(+ 12,6 %)	Voorafbetalingen.
Précompte mobilier	(2 929,7)	(2 982,1)	(+ 52,5)	(+ 1,8 %)	Roerende voorheffing.
Rôles	(– 2 068,3)	(– 2 083,6)	(– 15,3)	(+ 0,7 %)	Kohieren.
Droits de douane	1 981,7	2 120,0	+ 138,3	+ 7,0 %	Douanerechten .
Accises et divers	6 815,4	7 415,2	+ 599,8	+ 8,8 %	Accijnzen en diversen.
TVA et taxes y assimilées	24 046,5	25 545,2	+ 1 498,7	+ 6,2 %	BTW en gelijkgestelde taken.
Enregistrement et divers	4 390,8	4 819,3	+ 428,5	+ 9,8 %	Registratie en diverse rechten.
Droits de succession	1 556,1	1 669,7	+ 113,6	+ 7,3 %	Successierechten.
Recettes fiscales totales	87 326,1	92 455,5	+ 5 129,4	+ 5,9 %	Totaal fiscale ontvangsten.
Recettes non fiscales courantes	2 741,9	2 131,9	– 609,9	– 22,2 %	Lopende niet-fiscale ontvangsten.
Recettes non fiscales de capital	1 070,0	1 233,4	+ 163,4	+ 15,3 %	Niet-fiscale kapitaalontvangsten.
TOTAL	91 138,0	95 820,9	+ 4 682,9	+ 5,1 %	TOTAAL.

2.2.1. Les recettes totales

La méthode d'estimation des recettes utilisée pour la confection du budget 2007 est la même que celle utilisée pour la confection du budget 2006.

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macro-économique. Sont utilisés comme variables explicatives, certains agrégats macro-économiques qui sont représentatifs des bases imposables et pour lesquels des prévisions sont disponibles. En outre certaines variables de prix sont introduites. C'est

2.2.1. De totale ontvangsten

Voor de opmaak van de begroting van 2007 werd dezelfde ramingsmethode gebruikt als voor de opmaak van de begroting van 2006.

Het gros van de belastingontvangsten wordt op een macro-economische wijze geraamd. Als verklarende variabelen gelden enkele macro-economische aggregaten die representatief zijn voor de grondslag van de betrokken belastingen en waarvoor prognoses beschikbaar zijn. Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntro-

sur la base de ces variables que les recettes sont alors estimées, en appliquant aux variables explicatives les coefficients obtenus par estimation économétrique.

L'estimation macro-économique concerne les recettes de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés, de la TVA et des accises. Cette estimation ne prend cependant pas en considération certaines taxes assimilées auparavant à l'impôt des personnes physiques ou à la TVA, et ne retient plus que ce qui est impôt des personnes physiques strictu sensu ou TVA pure.

Pour la plupart des autres postes des recettes totales, les prévisions sont faites par les services fiscaux du SPF-Finances. Bien que leur liste soit longue, ils représentent moins de 20 % de l'ensemble des recettes totales :

- la taxe de circulation, la taxe sur la mise en circulation, la taxe compensatoire d'accises, la taxe sur les jeux et paris, la taxe sur les appareils automatiques de divertissement, le précompte immobilier, le précompte mobilier, l'impôt sur les participations des salariés et les divers en Contributions directes;

- les taxes assimilées au timbre, les droits d'enregistrement, qu'ils soient régionalisés ou non, et les divers et amendes, régionalisés ou non;

- les droits de succession.

L'estimation des droits de douane est réalisée par les services de la Commission européenne.

Ce sont les recettes fiscales probables de 2006, dont je viens de vous parler, qui servent de point de départ pour l'estimation macro-économique des **recettes fiscales totales pour 2007**. Ces prévisions macro-économiques sont basées sur les chiffres du Budget économique établi par l'Institut des Comptes nationaux et par le Bureau fédéral du plan en septembre 2006.

Pour 2007, les recettes fiscales totales sont estimées à 92 455,5 millions EUR, en augmentation de 5 129,4 millions EUR ou 5,9 % par rapport aux recettes probables 2006. Cette progression résulte de trois facteurs :

- 1) Premièrement, d'une croissance spontanée des recettes fiscales générée par l'évolution économique. Le Budget économique table pour 2007 sur une croissance réelle du PIB de 2,2 % et sur une croissance nominale du PIB de 4,25 %. Le taux de croissance retenue pour

duceerd. Op basis van die grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door de coëfficiënten verkregen door econometrische schatting op de verklarende variabelen toe te passen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de BTW en de accijnzen. Deze raming laat echter bepaalde belastingen buiten beschouwing die voorheen geassimileerd werden met de personenbelasting en de BTW en neemt dus alleen nog de personenbelasting in enge zin en de « zuivere » BTW in aanmerking.

Voor de meeste overige posten van de totale ontvangsten worden de vooruitzichten gemaakt door de fiscale administratie van de FOD Financiën. Hoewel het om een vrij uitgebreide lijst van belastingen gaat, vertegenwoordigen ze minder dan een vijfde van de totale ontvangsten :

- de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, de accijnscompenserende belasting, de belasting op spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, de onroerende voorheffing, de roerende voorheffing, de belasting op de werknemersparticipatie en de diverse directe belastingen;

- de met het zegel gelijkgestelde belastingen, de al dan niet geregionaliseerde registratierechten en de al dan niet geregionaliseerde diversen en boetes;

- de successierechten.

De raming van de douanerechten wordt opgemaakt door de diensten van de Europese Commissie.

Het zijn de vermoedelijke ontvangsten van 2006, waar ik het net over had, die als uitgangspunt dienen voor de macro-economische raming van de **totale fiscale ontvangsten voor 2007**. Voor de macro-economische vooruitzichten werd geput uit de Economische Begroting opgemaakt door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau in september 2006.

Voor 2007 worden de totale fiscale ontvangsten op 92 455,5 miljoen EUR geraamd, wat 5 129,4 miljoen EUR of 5,9 % méér is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2006. Die toename is het resultaat van drie factoren :

- 1) Vooreerst zorgt de economische groei voor een spontane toename van de belastingontvangsten. De Economische Begroting gaat voor 2007 uit van een reële bbp-groei van 2,2 % en een nominale BBP-stijging van 4,25 %. De groeivoet die in aanmerking werd genomen

les divers agrégats qui sous-tendent l'estimation des recettes est explicitée en détail au tableau III de l'Exposé général (DOC 51 2703/001 — 2006/2007, p. 152).

2) En outre de l'incidence des mesures, tant celles prises antérieurement que les nouvelles. L'incidence de ces mesures sur le budget 2007 est précisée au tableau II.

3) Finalement de quelques glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ (à savoir les recettes probables de 2006); ils sont précisés au tableau I.

Comme les précédents, ce budget marque la poursuite du changement d'orientation décidé au début de la législature précédente et concrétisé depuis. L'indexation intégrale des barèmes fiscaux à l'IPP, la suppression complète de la contribution complémentaire de crise et son intégration dans le barème du précompte professionnel sont déjà des réalités, alors que la réforme fiscale votée en juin 2001 est entrée en vigueur en totalité. L'impact de la réforme fiscale de l'IPP appliquée dès 2004 restera important en 2007.

Différentes nouvelles mesures visent à réduire encore davantage la pression fiscale sur le travail. D'une part la déduction pour frais professionnels forfaitaires a été majorée, mais on relève surtout la réduction des charges sur le travail en équipe et sur les heures supplémentaires.

Cette réduction de la charge fiscale sur le travail a été rendue possible en partie par la hausse de certains impôts indirects à partir du second semestre 2006.

La nouvelle mesure la plus importante prise dans le cadre de l'impôt des sociétés est la taxation à tarif réduit de l'utilisation de certaines réserves pour permettre la mobilisation de capitaux dormants.

En outre, le gouvernement, par de nouvelles mesures, renforcera la lutte contre la fraude fiscale et assurera une meilleure perception de l'impôt.

Par type d'impôt, l'estimation des recettes pour 2007 peut être détaillée comme suit :

— Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes sont estimées à 50 886,1 millions EUR pour 2007. Elles progresseraient ainsi de 2 350,6 mil-

pour de diverse aggregaten die als basis moeten dienen voor de raming van de fiscale ontvangsten wordt in Tabel III van de Algemene Toelichting gedetailleerd weergegeven (DOC 51 2703/001 — 2006/2007, blz. 152).

2) Daarnaast wordt de impact van zowel de vroeger genomen als de nieuwe maatregelen verrekend. De weerslag van deze maatregelen op de begroting van 2007 wordt in tabel II gedetailleerd.

3) Ten slotte zijn er enkele verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (met name de vermoedelijke ontvangsten van 2006) corrigeren; ze worden in tabel I nader omschreven.

Zoals het geval was voor de vorige begrotingen, betekent ook deze begroting een voortzetting van de in het begin van de vorige regeerperiode besliste en intussen geconcretiseerde koerswijziging. De integrale indexering van de belastingsschalen in de personenbelasting, de volledige afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage en de integratie daarvan in de barema's van de bedrijfsvoorheffing zijn reeds verwezenlijkt, terwijl de in juni 2001 goedgekeurde belastinghervorming integraal van kracht is geworden. De weerslag van de sinds 2004 toegepaste hervorming van de personenbelasting blijft ook in 2007 aanzienlijk.

Een aantal nieuwe maatregelen beogen de verdere verlaging van de belastingdruk op arbeid. Naast de verhoging van de forfaitaire beroepskosten werd in het bijzonder de belastingdruk op ploegenarbeid en overuren verlaagd.

De verlaging van de belastingdruk op arbeid wordt mede mogelijk gemaakt door de verhoging van enkele indirecte belastingen vanaf het tweede halfjaar van 2007.

De belangrijkste nieuwe maatregel in het kader van de vennootschapsbelasting betreft de belasting tegen verlaagd tarief van de opnemings van bepaalde reserves met het oog op de vrijmaking van slapend kapitaal.

Verder zal de regering de strijd tegen de fiscale fraude en voor een betere belastinginning kracht bijzetten met nieuwe maatregelen.

Per soort belasting kan de raming van de ontvangsten voor 2007 als volgt toegelicht worden :

— Directe belastingen

De door de Administratie der Directe Belastingen te innen ontvangsten worden voor 2007 op 50 886,1 miljoen EUR geraamd. Ze zouden daarmee stijgen met

lions EUR (+ 4,8 %) par rapport aux recettes probables de 2006.

L'ensemble des quatre taxes de roulage rapporterait 1 877,3 millions EUR en 2007, contre 1 890,1 millions de recettes probables en 2006, soit une diminution de 12,8 millions EUR (– 0,7 %). Tant la taxe de circulation proprement dite que la taxe de mise en circulation et l'eurovignette font enregistrer de légères augmentations, mais celles-ci ne peuvent compenser qu'en partie la baisse du produit de la taxe compensatoire d'accises, dont la suppression progressive poursuit son cours.

Le précompte mobilier atteindrait 2 982,1 millions EUR. Le produit du précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 66,2 millions EUR, alors que celui du précompte mobilier sur dividendes reculerait légèrement (– 13,8 millions EUR) après avoir connu une avancée relativement forte en 2006. Cela s'explique en partie par l'extension de l'exonération de précompte mobilier dont jouissent les filiales belges de sociétés établies dans un pays avec lequel la Belgique a conclu une convention préventive de la double imposition.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 35 610,4 millions EUR (+ 1 167,9 millions ou + 3,4 %). Cette progression reflète en premier lieu la croissance de la masse salariale mais la croissance spontanée de celle-ci est ralentie par l'impact de diverses mesures. D'une part il y a l'incidence complémentaire des mesures prises antérieurement, entre autres celles relatives à l'indexation des barèmes fiscaux, d'autre part le produit du précompte professionnel est freiné par certaines nouvelles mesures visant l'allègement de la charge fiscale sur le travail. C'est le cas par exemple pour les mesures complémentaires visant à favoriser le travail en équipe et les heures supplémentaires et pour la majoration de la déduction forfaitaire pour frais professionnels.

Les versements anticipés s'élèveraient à 12 184,9 millions EUR, soit une progression de 1 360,2 millions ou + 12,6 % par rapport à 2006, ce qui est considérable. Une grande partie de cette progression proviendrait de la nouvelle mesure visant à mobiliser les capitaux dormants des sociétés. Celles-ci y sont incitées par la réduction du taux de taxation à l'utilisation de (certains bénéfices réservés/certaines réserves). Cette mesure gonflerait les versements anticipés de 343 millions EUR en 2007.

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 985,4 millions EUR, soit 45,0 millions de plus qu'en 2006. Pour arriver à cette plus-value, on compte sur les résultats des mesures visant au

2 350,6 miljoen EUR (+ 4,8 %) ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten van 2006.

Het geheel van de vier belastingen op het verkeer zou in 2007 op 1 877,3 miljoen EUR uitkomen tegen 1 890,1 vermoedelijk in 2006, een daling dus met 12,8 miljoen (of – 0,7 %). Zowel bij de eigenlijke verkeersbelasting, de belasting op inverteerstelling als bij het Eurovignet wordt een bescheiden toename verwacht, maar dit compenseert slechts ten dele de daling van de opbrengst van de accijnscompenserende belasting. De geleidelijke afschaffing van deze laatste wordt immers onverminderd voortgezet.

De roerende voorheffing zou 2 982,1 miljoen EUR opleveren. De opbrengst van de roerende voorheffing op interesten zou met 66,2 miljoen toenemen terwijl de opbrengst van de roerende voorheffing op dividenden, na de vrij sterke stijging in 2006, iets zou terugvallen (– 13,8 miljoen). Dit ligt mede aan de uitbreiding van de vrijstelling van roerende voorheffing voor Belgische filialen van vennootschappen gevestigd in een land waarmee een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting werd gesloten.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd op 35 610,4 miljoen EUR geraamd (+1 167,9 miljoen of + 3,4 %). Deze toename weerspiegelt in de eerste plaats de groei van de loonmassa maar de impact van diverse maatregelen milderen evenwel de spontane groei. Enerzijds is er de aanvullende weerslag van eerdere maatregelen, onder meer deze die verbonden zijn aan de indexering van de belastingschalen. Anderzijds drukken enkele nieuwe maatregelen om de belastingdruk op arbeid te verlichten de opbrengst van de bedrijfsvoorheffing. Dit is zowel het geval voor de bijkomende maatregelen ten gunste van de ploegenarbeid en de overuren als voor de verhoging van de aftrek voor forfaitaire beroepskosten.

De voorafbetalingen zouden 12 184,9 miljoen EUR bedragen, wat aanzienlijk meer is dan in 2006 (+ 1 360,2 miljoen of +12,6 %). Een belangrijk deel van de toename komt voort uit de nieuwe maatregel om slapend kapitaal bij de ondernemingen vrij te maken. De bedrijven worden hiertoe aangespoord door de tariefverlaging bij de opneming van bepaalde gereserveerde winsten. Deze maatregel zou de voorafbetalingen in 2007 met 343 miljoen EUR opkrikken.

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden op 985,4 miljoen EUR uitkomen, wat 45,0 miljoen meer is dan in 2006. Voor de meeropbrengst wordt gerekend op de resultaten van bijkomende

renforcement de la lutte contre la fraude et à une meilleure perception de l'impôt.

Les mesures successives visant à réduire l'impôt des personnes physiques ont induit ces dernières années un important accroissement des remboursements nets par rôles. C'était indéniablement le cas en 2006. Pour 2007 aussi on prévoit un accroissement, limité certes, des remboursements par rôles de l'impôt des personnes physiques. Cela est dû principalement à des mesures prises antérieurement dont l'effet continue à se faire sentir. En plus de la réforme de l'IPP, il s'agit entre autres de la déduction pour habitation unique et de la déduction majorée pour épargne-pension. Par solde 3 276,0 millions EUR seraient remboursés en 2007 par rôles à l'impôt des personnes physiques, soit 64,3 millions de plus qu'en 2006.

— Droits de douane

Le volume du commerce international continuera à croître fortement en 2007, plus fortement que l'économie intérieure. Cela permet à la Commission européenne d'estimer le produit des droits de douane à percevoir par la Belgique en 2007 à 2 120,0 millions EUR, soit 138,3 millions (ou + 7,0 %) de plus qu'en 2006. Les droits de douane sont cédés intégralement à l'Union européenne, mais notre pays en reçoit un quart au titre de frais de perception, qui figurent en recettes non fiscales.

— Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 415,2 millions EUR, ce qui est nettement plus que le total probable pour cette année (+ 599,8 millions EUR ou + 8,8 %). L'essentiel de cette progression provient de la hausse attendue (au 1^{er} juillet 2007) des droits d'accises sur les tabacs ainsi que de l'instauration (à la même date) d'une nouvelle contribution sur les déchets d'emballage.

— TVA pure

Les recettes sont estimées à 23 876,7 millions EUR, soit 1.266,5 millions (ou + 5,6 %) de plus que les recettes probables 2006. Cette progression s'explique en partie par la majoration des accises sur les tabacs et par l'instauration d'une contribution sur les déchets d'emballage. En outre, on prévoit que les nouvelles mesures de lutte contre la fraude fiscale gonfleront les recettes. D'autre part des réductions de taux (de TVA) sont introduites pour la construction de logements sociaux et, dans certains cas, pour de nouvelles constructions qui en remplacent d'autres.

maatregelen om de fraude te beteugelen en de belastinginning te verbeteren.

De opeenvolgende maatregelen om de personenbelasting te verlagen, leidden in de voorbije jaren tot een sterke toename van de netto terugbetalingen via de kohieren. Dit was zeker in 2006 het geval. Ook voor 2007 wordt een, weliswaar beperkte, toename van de netto terugbetalingen van de personenbelasting via de kohieren verwacht. Dit is voornamelijk het gevolg van een reeks eerder genomen maatregelen die nog steeds doorwerken. Behalve de hervorming van de personenbelasting gaat het onder meer om de aftrek voor de enige woning en de verhoogde aftrek voor het pensioensparen. Per saldo zou in 2007 3 276,0 miljoen via de kohieren personenbelasting terugbetaald worden, wat 64,3 miljoen meer is dan in 2006.

— Douanerechten

Ook in 2007 houdt de krachtige toename van de omvang van de internationale handel aan, ze blijft sterker groeien dan de binnenlandse economie. Dit laat de Europese Commissie toe om de opbrengsten van de in België te innen douanerechten voor 2007 op 2 120,0 miljoen EUR te ramen, wat 138,3 miljoen EUR (of + 7,0 %) meer is dan in 2006. De douanerechten worden integraal afgestaan aan de Europese Unie, maar ons land ontvangt een niet-fiscale inningsvergoeding ter waarde van een kwart van de geïnde douanerechten.

— Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en de diverse rechten zouden 7 415,2 miljoen EUR opbrengen, dit is aanzienlijk meer dan het vermoedelijk totaal voor dit jaar (+ 599,8 miljoen EUR of + 8,8 %). Het grootste deel van de verwachte toename komt voor rekening van de op 1 juli 2007 door te voeren verhoging van de accijnzen op tabaksproducten en de invoering van een nieuwe bijdrage op verpakkingsmateriaal op dezelfde datum.

— Zuivere BTW

De geraamde ontvangsten bedragen 23 876,7 miljoen EUR, wat 1 266,5 miljoen EUR (of + 5,6 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2006. De toename houdt deels verband met de accijnsverhoging op tabaksproducten en de invoering van een heffing op verpakkingsmateriaal. Daarnaast wordt ook een meeropbrengst verwacht dankzij nieuwe maatregelen in de strijd tegen de BTW-fraude. Anderzijds worden er tariefverlagingen doorgevoerd voor de bouw van sociale woningen en in bepaalde gevallen bij vervangende nieuwbouw.

— *Taxes assimilées au timbre*

Les recettes sont estimées à 1 668,5 millions EUR, en progression de 232,3 millions (+ 16,2 %) par rapport aux recettes probables 2006. Cela s'explique en partie par l'augmentation (de 0,07 % à 0,08 %) de la taxe d'abonnement à partir du 1^{er} janvier 2007.

— *Droits d'enregistrement*

Les droits d'enregistrement s'élèveraient à 3 836,9 millions EUR, soit 279,8 millions (+ 7,9 %) de plus que les recettes probables de 2006. Cette progression se situe intégralement au niveau des droits d'enregistrement régionalisés.

— *Divers et amendes*

Les droits divers et les amendes sont estimés à 982,4 millions EUR, ce qui est 148,7 millions (+ 17,8 %) de plus que les recettes probables de 2006.

— *Droits de succession*

Les droits de succession ont été estimés à 1 669,7 millions EUR pour 2007, contre 1 556,1 millions de recettes probables en 2006; c'est une amélioration de 113,6 millions EUR (+ 7,3 %). Ces droits sont cédés intégralement aux régions et ne figurent donc pas dans les Voies et Moyens.

Par ailleurs les **recettes non fiscales** ont été estimées à 3 365,4 millions EUR, soit 446,5 (– 11,7 %) de moins que les recettes probables de 2006 (3 811,9 millions EUR). Les recettes de capital non fiscales augmenteraient de 163,4 millions EUR mais les recettes courantes non fiscales diminueraient de 609,9 millions EUR.

2.2.2. Les recettes cédées, affectées et attribuées, principalement pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et, à partir de 2007, une partie du précompte professionnel.

— *Met het zegel gelijkgestelde taksen*

De geraamde ontvangsten bedragen 1 668,5 miljoen EUR, en liggen hiermee 232,3 miljoen EUR hoger (+ 16,2 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2006. Dit heeft onder meer te maken met de verhoging van de abonnementstaks vanaf 1 januari 2007 van 0,07 % naar 0,08 %.

— *Registratierechten*

De registratierechten zouden 3.836,9 miljoen EUR opleveren, dit is 279,8 miljoen EUR meer (+ 7,9 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2006. De toename situeert zich evenwel integraal bij de geregionaliseerde registratierechten.

— *Diversen en boetes*

De diversen en boetes zouden 982,4 miljoen EUR bedragen, d.i. 148,7 miljoen EUR meer (+ 17,8 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2006.

— *Successierechten*

De successierechten werden voor 2007 op 1 669,7 miljoen EUR geraamd, tegen 1 556,1 miljoen EUR vermoedelijk in 2006; dat is een verbetering van 113,6 miljoen EUR (+ 7,3 %). Deze rechten worden integraal overgedragen aan de gewesten en komen dus niet voor in de Rijksmiddelen.

Anderzijds werden de **niet-fiscale ontvangsten** geraamd op 3 365,4 miljoen EUR, dit is 446,5 (of – 11,7 %) minder dan de vermoedelijke opbrengst van 3 811,9 miljoen EUR in 2006. De niet-fiscale kapitaalontvangsten zouden weliswaar met 163,4 miljoen toenemen, maar de lopende niet-fiscale ontvangsten zouden met 609,9 miljoen terugvallen.

2.2.2. De afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk voor de financiering van andere overheden

Ruim de helft van de totale ontvangsten wordt thans aangewend ter financiering van andere overheden, het betreft voornamelijk de Europese Unie, de Gewesten en de Gemeenschappen alsmede de Sociale Zekerheid. Laatstgenoemde geniet een zogenaamde alternatieve financiering. Er wordt thans elke maand een bepaald percentage van de BTW-ontvangsten aan de Sociale Zekerheid gestort, alsook een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingshoeft, van de roerende voorheffing, en vanaf 2007 ook van de bedrijfsvoorheffing.

L'ensemble des montants cédés, affectés et attribués est estimé à 49 894,5 millions EUR pour 2007, contre 47 027,0 millions en 2006; il y a donc une progression de 2 867,5 millions EUR. En pourcentage la progression est plus importante que celle des recettes totales (+ 6,1 % contre + 5,1 %). Les recettes cédées, affectées et attribuées sont réparties comme suit :

Het totaal van de afgestane, toegekende en toegewezen bedragen wordt voor 2007 op 49 894,5 miljoen EUR geraamd tegenover 47 027,0 miljoen EUR in 2006, wat een vermeerdering is van 2 867,5 miljoen EUR. De procentuele toename is bovendien groter dan de toename van de totale ontvangsten (+ 6,1 % tegenover + 5,1 %). De afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten zijn als volgt onderverdeeld :

	2006 Recettes probables — <i>Vermoedelijke ontvangsten</i> (1)	2007 Estimation initiale — <i>Initiële raming</i> (2)	Écart — <i>Verschil</i> (2) – (1)	Croissance (en %) — <i>Groei (in %)</i> (2) / (1)	
Recettes totales	91 138,0	95 820,9	+ 4 682,9	+ 5,1 %	Totale ontvangsten.
Prélèvements	47 027,0	49 894,5	+ 2 867,5	+ 6,1 %	Voorafnemingen.
dont :					waarvan :
Union européenne	(2 427,6)	(2 579,1)	(+ 151,6)	(+ 6,2 %)	Europese Unie.
Régions	(15 730,5)	(16 907,1)	(+ 1 176,6)	(+ 7,5 %)	Gewesten.
Communautés	(17 803,4)	(18 574,5)	(+ 771,2)	(+ 4,3 %)	Gemeenschappen.
Sécurité sociale	(10 504,2)	(11 332,3)	(+ 828,1)	(+ 7,9 %)	Sociale Zekerheid.
Autres transferts	(561,5)	(501,5)	(– 60,0)	(– 10,7 %)	Andere overdrachten.
Recettes des Voies et Moyens	44 110,9	45 926,4	+ 1 815,5	+ 4,1 %	Rijksmiddelenontvangsten.

2.2.3. Les Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens sont estimées à 45 926,4 millions EUR pour 2007, ce qui est 1 815,5 millions (ou 4,1 %) de plus que les recettes probables pour 2006. La progression est donc moins importante que les hausses des recettes totales et des prélèvements. La progression des recettes des Voies et Moyens se situe intégralement au niveau des recettes fiscales. Celles-ci passent à 42.658,1 millions EUR en 2007 (+ 2 289,1 millions ou +5,7 %), alors que les recettes non fiscales tombent à 3 267,5 millions EUR (– 473,7 millions ou – 12 %).

3. Les besoins de financement de l'État fédéral

3.1. Evolution du solde net à financer et de la dette de l'État fédéral

En 2005, le **solde net à financer** (SNF) a été de – 2 274,8 millions EUR contre – 6.174,2 millions EUR en 2004. Cependant ces deux chiffres sont difficilement

2.2.3. De Rijksmiddelen

De Rijksmiddelenontvangsten voor 2007 worden op 45 926,4 miljoen geraamd; dat is 1 815,5 miljoen EUR of 4,1 % meer dan de vermoedelijke ontvangsten voor 2006, de toename is dus geringer dan de stijging bij de totale ontvangsten en de stijging bij de voorafnemingen. De toename van de Rijksmiddelenontvangsten situeert zich geheel bij de fiscale ontvangsten. Ze lopen in 2007 op tot 42 658,1 miljoen EUR (+ 2 289,1 miljoen (of + 5,7 %), de niet- fiscale nemen daarentegen af tot 3 267,5 miljoen EUR – 473,7 miljoen (of – 12,7 %).

3. De financieringsbehoeften van de Federale Staat

3.1. Evolutie van het netto te financieren saldo en van de schuld van de Federale Staat

In 2005 bedroeg het totale **netto te financieren saldo** (NFS) – 2 274,7 miljoen EUR tegenover – 6 174,2 miljoen EUR in 2004. Die twee cijfers zijn echter moeilijk te

comparables puisque le chiffre pour 2004 contient un montant très important de recettes non fiscales actées en 2003 et transférées au Fonds de vieillissement en 2004. Il est à noter que le SNF est influencé par les dépenses de remboursement des dettes des organismes publics appartenant au périmètre de la consolidation, non reprises par l'État fédéral, comme la dette du FADELS et, provisoirement encore, la dette du Fonds pour l'Infrastructure Ferroviaire (FIF). Cela n'est pas le cas pour le solde de financement établi dans l'optique de la procédure EDP. Dans l'optique du solde de financement EDP, les dépenses de remboursement des dettes de ces organismes sont comptabilisées comme des remboursements de la dette des administrations publiques, donc sans impact sur le déficit. Dans l'optique SNF par contre, ces dépenses sont comptabilisées comme des dépenses (transferts) de capital et non comme des remboursements de la dette.

Cette année, par solde, le SNF après huit mois a baissé de 881 millions EUR par rapport à 2005. Cette évolution est essentiellement due à la détérioration des opérations de trésorerie, qui diminuent de 947 millions EUR, vu qu'au niveau des opérations budgétaires, la baisse des recettes a été plus ou moins compensée par celle des dépenses. La diminution des recettes fiscales des Voies et Moyens s'explique principalement par une hausse sensible des transferts aux autres niveaux de pouvoirs, tandis que les dépenses primaires entre autres diminuent suite à la très forte chute des transferts au FIF. En outre, la création du Service des Pensions du Secteur Public a entraîné une forte diminution tant des recettes non fiscales que des dépenses liées aux pensions.

Le SNF est pratiquement stable entre 2006 (budget ajusté) (2 963,66 millions EUR ou 0,95 % du PIB) et 2007 (3 108,94 millions EUR ou 0,95 % du PIB). Ces montants, à des fins de comparabilité avec le SNF 2005, ont été majorés des amortissements de la dette du Fadels (463,16 millions EUR en 2006 et 498,74 millions EUR en 2007), qui, par ailleurs, en tant que transactions financières, n'ont pas d'impact sur le solde de financement. La quasi-stabilité du SNF entre 2006 et 2007 reflète celle du solde budgétaire (où l'augmentation des recettes équivaut pratiquement à celle des dépenses) et du solde des opérations de trésorerie.

Fin 2005, la **dette émise ou reprise par l'État fédéral** s'élevait à 269,16 milliards EUR (dette totale de l'État fédéral : 277,93 milliards EUR, dette du FIF comprise; 272,69 milliards EUR, dette du FIF non comprise), soit 90,2 % du PIB (comparé à la dette de Maastricht qui s'élevait alors à 91,5 % du PIB (hors dette du FIF) ou 93,3 % du PIB (dette du FIF comprise); déduction faite

vergelijken omdat het cijfer voor 2004 een zeer omvangrijk bedrag omvat van de niet-fiscale ontvangsten die werden aangerekend in 2003 maar in 2004 aan het Zilverfonds werden gestort. Op te merken valt dat het NFS beïnvloed wordt door de uitgaven voor terugbetaling van de schulden van de overheidsinstellingen die tot de consolidatieperimeter van de overheid behoren en die niet overgenomen zijn door de Federale Staat, zoals de schuld van het ALESH en, voorlopig nog, van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI). Dat is niet het geval voor het in het kader van de EDP-procedure opgestelde vorderingensaldo. In de optiek van het EDP-vorderingensaldo worden de uitgaven voor terugbetaling van schulden van die instellingen geboekt als terugbetalingen van overheidsschuld, dus zonder weerslag op het tekort. In de optiek van het NFS daarentegen worden die uitgaven geboekt als kapitaaluitgaven (transfers) en niet als terugbetalingen van de schuld.

Per saldo verslechtert het NFS dit jaar na acht maanden met 881 miljoen EUR ten opzichte van 2005. Die evolutie is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de verslechtering van de schatkistverrichtingen met 947 miljoen EUR, aangezien bij de begrotingsverrichtingen de daling van de ontvangsten min of meer gecompenseerd wordt door de daling van de uitgaven. De fiscale rijksmiddelenontvangsten nemen voornamelijk af als gevolg van de merkelijke verhoging van de overdrachten naar andere overheidsniveaus, terwijl de primaire uitgaven onder meer afnemen door de heel sterke afname van de overdrachten aan het FSI. De inwerkingtreding van de Pensioendienst voor de overheidssector leidde daarnaast zowel tot een sterke afname van niet-fiscale ontvangsten als van de pensioengerelateerde uitgaven.

Het NFS blijft tussen 2006 (aangepaste begroting) (2 963,66 miljoen EUR of 0,95 % van het bbp) en 2007 (3 108,94 miljoen EUR of 0,95 % van het bbp) ongeveer stabiel. Met het oog op vergelijkbaarheid met het NFS 2005 werden deze bedragen verhoogd met de aflossingen van de schuld van het ALeSH (463,16 miljoen EUR in 2006 en 498,74 miljoen EUR in 2007) die, als financiële verrichtingen, overigens geen impact op het financieringssaldo hebben. De quasi-stabiliteit van het NFS tussen 2006 en 2007 weerspiegelt die van het begrotingsaldo (waar de toename van de ontvangsten min of meer even groot is als die van de uitgaven) en van het saldo van de schatkistverrichtingen.

Eind 2005 bedroeg de **schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat** 269,16 miljard EUR (totale federale staatsschuld : 277,93 miljard EUR, inclusief de schuld van het FSI; 272,69 miljard EUR exclusief de schuld van het FSI), wat neerkomt op 90,2 % van het bbp (te vergelijken met de Maastrichtschuld die toen 91,5 % van het bbp (exclusief de schuld van het

des opérations de gestion du Trésor, telles que les placements interbancaires et les titres de la dette publique achetés par le Trésor et détenus en portefeuille, la dette nette s'élevait à 264,13 milliards EUR.

A l'issue des dix premiers mois de cette année, la dette émise ou reprise par l'État fédéral a augmenté de 2 757,4 millions EUR cette année, passant à 271,9 milliards EUR. Il faut cependant relativiser cette comparaison de l'augmentation pour la même période de l'an dernier (+ 5 327,7 millions EUR), car l'évolution de la dette doit être évaluée sur une base annuelle.

Sur la base du programme de financement actualisé pour cette année, qui prévoit notamment le remboursement de la dette en devises (francs suisses) à concurrence de 1,25 milliard EUR, de l'utilisation des excédents de trésorerie de fin 2005 à raison de 3,19 milliards EUR et de la diminution de 0,60 milliard EUR de l'encours des certificats de trésorerie, la dette émise ou reprise par l'État fédéral diminuerait par solde de 0,67 milliard EUR à 268,49 milliards EUR dans le courant de cette année. Si la déconsolidation du FIF se concrétise, la **dette totale de l'État fédéral** (qui comprend la dette de certains organismes distincts) diminuerait de 6,41 milliards EUR cette année (dont un montant de 5,04 milliards EUR provenant de la déconsolidation du FIF), pour atteindre 271,52 milliards EUR (276,50 milliards EUR dette du FIF (4,98 milliards EUR) comprise). L'an prochain, sur la base de l'utilisation de l'excédent de trésorerie à concurrence de 3 milliards EUR et de l'émission nette de certificats de trésorerie pour un montant de 1,41 milliard EUR, le total de la dette émise ou reprise par l'État fédéral resterait pratiquement au même niveau. La dette totale de l'État fédéral diminuerait d'environ 0,46 milliard EUR (0,91 milliard EUR dette du FIF comprise) jusqu'à 271,06 milliards EUR (275,58 milliards EUR, dette du FIF (4,53 milliards EUR) comprise).

L'actif du **Fonds de vieillissement**, en ce compris les intérêts de capitalisation (au total 1 112 millions EUR) s'élevait à 13,5 milliards EUR à la fin de l'année dernière. Cette année, il est prévu de transférer au Fonds de vieillissement un montant équivalent à 0,2 % du PIB, soit 616,07 millions EUR. Le programme de financement actuel ne prévoit pas l'affectation de recettes non fiscales au Fonds de vieillissement pour la période 2006-2009. L'an prochain, en vertu de la loi organique modifiée du 20 décembre 2005 relative au Fonds de vieillissement (*Moniteur belge* du 14 mars 2006), il est prévu de verser au Fonds un montant de 900 millions EUR, soit environ 0,3 % du PIB.

FSI) of 93,3 % van het bbp (inclusief de schuld van het FSI) bedroeg); na aftrek van de beheersverrichtingen zoals de interbancaire plaatsingen en de door de Schatkist gekochte en in portefeuille gehouden staatsschuldeffecten, bedroeg de nettoschuld 264,13 miljard EUR.

Na tien maanden is de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat dit jaar met 2 757,4 miljoen EUR gestegen tot 271,9 miljard EUR. De vergelijking van de toename in diezelfde periode verleden jaar (+ 5 327,7 miljoen EUR) dient evenwel gerelativeerd te worden daar de schuldevolutie op jaarbasis beoordeeld moet worden.

Op basis van het geactualiseerde financieringsprogramma voor dit jaar, waarbij onder meer is voorzien in de terugbetaling van de schuld in vreemde munt (Zwitserse frank) ten belope van 1,25 miljard EUR, het gebruik van de schatkistoverschotten van eind 2005 ten belope van 3,19 miljard EUR en een afname van het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten met 0,60 miljard EUR, zou de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat per saldo in de loop van dit jaar met 0,67 miljard EUR afnemen tot 268,49 miljard EUR. Indien de deconsolidatie van het FSI vaste vorm krijgt, zou **de totale schuld van de Federale Staat** (die de schuld van bepaalde andere instellingen bevat) dit jaar met 6,41 miljard EUR (waarvan ten belope van 5,04 miljard EUR wegens de deconsolidatie van het FSI) afnemen tot 271,52 miljard EUR (276 miljard EUR inclusief de schuld van het FSI (4,98 miljard EUR)). Volgend jaar zou mede op basis van de aanwending van schatkistoverschotten ten belope van 3 miljard EUR en de netto-uitgifte van schatkistcertificaten voor 1,41 miljard EUR de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat in totaal ongeveer gelijk blijven. De totale schuld van de Federale Staat zou met 0,46 miljard EUR (0,91 miljard EUR inclusief de schuld van het FSI) afnemen tot 271,06 miljard EUR (275,58 miljard EUR inclusief de schuld van het FSI (4,53 miljard EUR)).

Eind vorig jaar bedroeg het vermogen van het **Zilverfonds** inclusief de gekapitaliseerde intresten (in totaal 1 112 miljoen EUR) 13,5 miljard EUR. Voor dit jaar wordt een overdracht naar het Zilverfonds voorzien van een bedrag 616,07 miljoen EUR, wat overeenkomt met 0,2 % van het bbp. Volgens het huidige financieringsprogramma is niet voorzien in de toewijzing van niet-fiscale ontvangsten aan het Zilverfonds in de jaren 2006-2009. Voor volgend jaar is, krachtens de aangepaste organieke wet op het Zilverfonds van 20 december 2005 (*Belgisch Staatsblad* van 14 maart 2006), een storting van 900 miljoen EUR of ongeveer 0,3 % van het bbp voorzien.

3.2. Charges d'intérêt

Dans l'optique de caisse (intérêts échus), les charges d'intérêt à charge du budget de la dette publique s'élevaient à 12,24 milliards EUR en **2005** (contre 13,31 milliards EUR en 2004) et dans l'optique du budget économique (intérêts courus), elles se chiffraient à 11,87 milliards EUR (contre 12,71 milliards EUR en 2004). De ces derniers chiffres, utilisés dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs (EDP), ont été exclus les gains nets d'intérêts provenant des produits dérivés (– 380,2 millions EUR en 2005), ce qui n'est pas le cas avec la méthodologie SEC95. En 2005, le taux d'intérêt moyen pondéré sur la dette de l'État fédéral est passé de 4,80 % à 4,60 %.

Selon les estimations les plus récentes, les charges d'intérêt totales de **2006** s'élèveraient à 11 878,89 millions EUR dans l'optique de caisse et à 11 962,30 millions EUR dans l'optique économique; ces montants supérieurs à ceux mentionnés dans le budget initial (11 241,1 millions EUR dans l'optique de caisse et 11 888,4 millions EUR dans l'optique économique) résultent de la hausse des taux d'intérêts de cette année. Il faut noter le fort recul des dépenses primaires enregistré cette année par rapport à 2005, dû à la très forte diminution de la dotation d'amortissement au FIF (qui passe de 2 005,4 millions EUR à 177,7 millions EUR) ainsi qu'au fait que le crédit ouvert pour rembourser la ligne de crédit en faveur du Berlaymont 2000 ne se présente plus dans le budget 2006 (670 millions EUR).

L'estimation des crédits budgétaires pour les charges d'intérêt relatives à **2007** est basée sur les taux d'intérêt à terme prévus pour le 28 septembre dernier, à savoir 3,62 % à 3,77 % en moyenne pour les taux à court terme et 3,86 % à 4,14 % pour les taux à long terme. Les taux à court terme et à long terme atteignent respectivement 0,64 à 0,57 et 0,19 à 0,02 point de pourcentage de plus que lors du contrôle budgétaire 2006.

L'augmentation des charges d'intérêt en base de caisse résultant de la forte hausse des taux d'intérêt à court terme et d'un effet calendrier relatif aux échéances d'intérêt des nouveaux *payer swaps* contractés en 2006 n'est que partiellement compensée par l'impact du refinancement, en 2006 et 2007, d'emprunts à taux d'intérêt sensiblement plus bas (différentiel de taux de 300 points de base) et entraînerait donc une augmentation des charges d'intérêt totales du budget de la dette publique, par rapport au premier contrôle budgétaire 2006, de 202,18 millions EUR dans l'optique de caisse, à 12 180,28 millions EUR. Par contre, dans l'optique économique, l'effet du refinancement sur les charges d'intérêt est plus important que l'impact de la hausse des

3.2. Rentelasten

De totale intrestuitgaven ten laste van de rijksschuld-begroting bedroegen in **2005** in de kasbegroting (vervallen intresten) 12,24 miljard EUR (tegenover 13,31 miljard EUR in 2004) en volgens de economische optiek (gelopen intresten) 11,87 miljard EUR (tegenover 12,71 miljard EUR in 2004). Van deze laatst vermelde cijfers die gehanteerd worden in het kader van de procedure inzake buitensporige tekorten (EDP) zijn in tegenstelling tot het ESR95 de nettorentewinsten (– 380,2 miljoen EUR in 2005) van de afgeleide producten afgetrokken. In 2005 nam de gewogen gemiddelde rentevoet van de federale staatsschuld af van 4,80 % tot 4,60 %.

Volgens de meest recente raming zouden de totale rentelasten van **2006** op kasbasis 11 878,89 miljoen EUR en op economische basis 11 962,30 miljoen EUR bedragen, wat wegens de rentevoetverhogingen dit jaar hoger is dan in de initiële begroting (11 241,1 miljoen EUR op kasbasis en 11 888,4 miljoen EUR op economische basis). In verband met de primaire uitgaven valt op te merken dat ze dit jaar ten opzichte van 2005 heel sterk verminderd zijn wegens de heel sterke verlaging van de aflossingsdotatie aan het FSI (van 2 005,4 miljoen EUR tot 177,7 miljoen EUR) en het niet meer inschrijven van een krediet voor de terugbetaling van de kredietlijn ten gunste van Berlaymont 2000 (670 miljoen EUR).

Bij de raming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor **2007** is uitgegaan van de forward rates van 28 september laatstleden, namelijk gemiddeld 3,62 % à 3,77 % voor de rentevoeten op korte termijn en 3,86 % à 4,14 % voor de rentevoeten op lange termijn. De rentevoeten op korte termijn liggen 0,64 à 0,57 procentpunt hoger dan bij de begrotingscontrole 2006 en die op lange termijn liggen slechts 0,19 à 0,02 procentpunt hoger.

Doordat de toename van de rentelasten op kasbasis door de relatief sterke stijging van de rentevoeten op korte termijn en door kalendereffecten met betrekking tot de rentevervaldagen van de nieuwe *payer swaps*, afgesloten in 2006, slechts gedeeltelijk gecompenseerd wordt door het effect van de herfinanciering in 2006 en 2007 van leningen tegen gevoelig lagere rentevoeten (een renteverskil van zo'n 300 basispunten), zouden de totale rente-uitgaven van de rijksschuld-begroting ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2006 op kasbasis met 202,18 miljoen EUR toenemen tot 12 180,28 miljoen EUR. Op economische basis is het effect op de rentelasten van die herfinancieringen echter groter dan het effect van de stijging van de rente-

intérêts à court terme, de sorte que les charges d'intérêt totales diminueraient de 200,79 millions EUR à 11 710,49 millions EUR. En outre, ces chiffres tiennent compte de l'impact des produits dérivés (principalement des swaps d'intérêt) conclus sur une partie de la dette émise à long terme, qui diminuent la charge d'intérêt de la dette d'origine d'un montant d'environ 73 millions EUR en base de caisse et 140 millions EUR en base économique.

Les dépenses primaires qui influencent le solde de financement (en SEC95) et le SNF, à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement, augmenteraient de 151,84 millions EUR par rapport au premier contrôle budgétaire 2006. Cette hausse est essentiellement attribuable à l'inscription d'une dotation d'investissement de 150 millions EUR en faveur du FIF suite à la déconsolidation (reclassement en dehors du périmètre de consolidation des pouvoirs publics) prévue de celui-ci. Les dépenses primaires qui n'influencent ni le solde de financement ni le SNF, à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement (principalement les charges d'amortissement des dettes d'organismes distincts de l'État fédéral) diminueraient de 304,18 millions EUR par rapport au premier contrôle budgétaire et passeraient à 42,645 millions EUR. Cette diminution significative résulte principalement de la suppression de la dotation d'amortissement de la dette du FIF et de la disparition en 2007 de la ligne de crédit à l'Office National du Ducroire (101,6 millions EUR au contrôle budgétaire 2006). Par conséquent, les dépenses primaires totales du budget de la dette publique, à l'exclusion des transferts des excédents budgétaires au Fonds de vieillissement, s'élèveraient à 272,06 millions EUR. Les dépenses courantes et de capital totales du budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des excédents budgétaires destinés au Fonds de vieillissement, s'élèveraient ainsi à 12 452,35 millions EUR dans l'optique de caisse et à 11 982,55 millions dans l'optique du budget économique; ces montants représentent une diminution de respectivement 49,86 et 353,12 millions EUR par rapport au premier contrôle budgétaire 2006. Ainsi, le ratio des charges d'intérêts en pourcentage du PIB poursuivra cette année la tendance à la baisse inaugurée en 1993, et ce principalement grâce à l'effet boule de neige inversé. Le ratio des charges d'intérêt continuera à baisser dans les toutes prochaines années, principalement grâce à la baisse du taux d'endettement. Dans la mesure où la tendance haussière des taux d'intérêt se confirme, le mouvement à la baisse des taux d'intérêt implicite devrait ralentir et, à terme, s'inverser.

voeten op korte termijn, zodat de totale rente-uitgaven met 200,79 miljoen EUR zouden afnemen tot 11 710,49 miljoen EUR. In die cijfers is het effect ingecalculeerd van afgeleide producten (voornamelijk renteswaps) afgesloten op een deel van de schuld uitgegeven op lange termijn, die de oorspronkelijk rentelast respectievelijk met ongeveer 73 en 140 miljoen EUR verminderen op kasbasis en op economische basis.

De primaire uitgaven met een weerslag op het vorderingensaldo (in ESR95) en het NFS exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds, zouden ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2006 met 151,84 miljoen EUR stijgen. Die verhoging is vooral toe te schrijven aan de inschrijving van een investeringsdotatie van 150 miljoen EUR ten gunste van het FSI als gevolg van de voorzienige deconsolidatie (herklassering buiten de consolidatiekring van de overheid) ervan. De primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo en het NFS, exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds (voornamelijk aflossingslasten van schulden van andere instellingen dan de Federale Staat), zouden ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2006 met 304,18 miljoen EUR dalen tot 42,645 miljoen EUR. Die betekenisvolle daling vloeit hoofdzakelijk voort uit het schrappen van de aflossingsdotatie voor de schuld van het FSI en het wegvallen in 2007 van de kredietlijn aan de Nationale Delcreditedienst (101,6 miljoen EUR bij BC2006). Bijgevolg zouden de totale primaire uitgaven van de rijks-schuldbegroting, exclusief de transfers van begrotingsoverschotten naar het Zilverfonds, 272,06 miljoen EUR bedragen. Bijgevolg zouden de totale op de rijks-schuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de begrotingsoverschotten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 12 452,35 miljoen EUR en op economische basis 11 982,55 miljoen EUR bedragen, wat een afname is met respectievelijk 49,86 miljoen EUR en 353,12 miljoen EUR is ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2006. In ESR95 zouden de totale intrestuitgaven ten laste van de Federale Overheid (exclusief die van het FSI) 11,72 miljard EUR bedragen, tegenover 12,17 miljard EUR bij de eerste begrotingscontrole 2006. Aldus blijft de rentelastenquote in % van het bbp dit jaar, vooral dankzij het omgekeerde sneeuwbaaleffect, de in 1993 ingezette dalende trend verder zetten. Ook in de eerstkomende jaren zal de rentelastenquote zeker nog blijven dalen vooral dankzij de verlaging van de schuldgraad. In de mate dat de stijgende trend van de intrestvoeten zich doorzet, zou de daling van de impliciete rente echter vertragen of op termijn zelfs omkeren tot een stijging.

3.3. Gestion de la dette

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque en exécution des Directives générales et efficacité dans la gestion, constituent les lignes de force de la stratégie de la gestion de la dette. Cette stratégie se poursuit cette année. L'an dernier, les objectifs chiffrés des Directives générales de la dette ont été bien suivis. Ainsi, par exemple, la dette en devises a fortement diminué. Le très faible différentiel d'intérêt (2,9 points de base fin octobre 2006) et la forte chute de celui-ci depuis 1999 entre les emprunts de référence belges et allemands avec une maturité résiduelle de 10 ans, indiquent que la réduction du taux d'endettement et une plus grande liquidité des marchés d'OLO ont eu un effet très positif.

Les Directives générales relatives à la gestion de la dette pour 2006, approuvées par le ministre des Finances, reprennent à nouveau globalement les objectifs fixés pour 2005. Le maintien d'une certaine régularité dans les montants à émettre et le lissage de l'échéancier restent deux des objectifs. Comme les années précédentes, l'encours de la dette à court terme doit être en moyenne supérieur à 25,0 milliards EUR afin de garantir la liquidité de ce segment. Ensuite, on essaiera, en fonction des conditions du marché, de liquider la dette en devises non couverte. Cette année encore, des produits dérivés pourront être utilisés afin d'optimiser le portefeuille de la dette, à condition de respecter certaines limites relatives aux risques.

Il s'est avéré lors de l'évaluation semestrielle du respect des Directives générales relatives à la gestion de la dette du premier semestre 2006, que durant cette période, tant les Directives générales relatives au risque de change, au risque de refinancement et au risque de réfixation que le programme de financement ont été parfaitement respectés, de sorte que la structure de la dette a continué à évoluer favorablement aussi bien cette année que l'année dernière. Le Trésor a effectué des échanges de taux flottants en taux fixes, à concurrence de 10 milliards EUR (*payer swaps*) afin de limiter dans les années à venir le risque d'intérêt sur les charges d'intérêt. Par ailleurs, le Trésor a renforcé sa gestion du risque de crédit par la conclusion, avec ses primary dealers, de contrats de garantie de ce type de risque, appelés contrats de « *collateral* ». Enfin, dans la perspective de la suppression des titres au porteur, un nouveau produit destiné aux particuliers et devant remplacer les bons d'État est actuellement à l'étude. En outre, fin novembre — début décembre prochain, l'émission des bons d'État à 5 ans et à 8 ans se fera, pour la première fois, exclusivement sous forme dématérialisée ou d'inscription nominative.

3.3. Schuldbeheer

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het schuldbeheer. Deze strategie wordt dit jaar verder gezet. Verleden jaar werden de streefcijfers van de Algemene Richtlijnen van de schuld goed nageleefd. Aldus bijvoorbeeld nam de deviezenschuld beduidend af. De erg geringe rentespread (2,9 basispunten eind oktober 2006) en de beduidende daling ervan sinds 1999 tussen de Belgische en de Duitse referentieleningen met een resterende looptijd van 10 jaar geven een goede indicatie van het zeer gunstige effect van de schuldgraadvermindering en de verhoging van de liquiditeitsgraad van de OLO-markt.

De door de minister van Financiën goedgekeurde Algemene Richtlijnen inzake het schuldbeheer voor het jaar 2006 herbevestigen globaal de doelstellingen voor 2005. Opnieuw wordt gestreefd naar het behoud van een zekere regelmaat in de uit te geven bedragen en naar een regelmatige vervaldagenkalender. Het uitstaand bedrag van de korte termijnschuld moet zoals de vorige jaren gemiddeld hoger zijn dan 25,0 miljard EUR, teneinde de liquiditeit in dit marktsegment te vrijwaren. Voorts wordt verder gestreefd naar de afbouw van de niet-ingedekte schuld in deviezen telkens de marktomstandigheden gunstig zijn. Afgeleide producten mogen ook dit jaar worden aangewend tot optimalisering van de schuldportefeuille binnen welbepaalde risicolimieten.

Bij de halfjaarlijkse evaluatie van de naleving van de Algemene Richtlijnen van de schuld over het eerste semester 2006 blijkt dat de Algemene Richtlijnen in die periode, zowel inzake het wisselkoersrisico, het herfinancieringsrisico en het herzettingsrisico alsmede het financieringsprogramma steeds volledig opgevolgd werden, zodat de schuldstructuur dit jaar zoals verleden jaar gunstig blijft. De Schatkist wendde *swaps* van vlottende naar vaste rentevoet aan voor een totaal bedrag van 10 miljard EUR (*payer swaps*) om het renterisico op de rentelasten in de komende jaren te verminderen. Daarenboven heeft de Schatkist het beheer van haar kredietrisico versterkt door het afsluiten met haar primary dealers van waarborgcontracten inzake dat soort risico, « *collateral* »-contracten genoemd. In het vooruitzicht op de geplande afschaffing van de effecten aan toonder is tenslotte nog een nieuw product voor de particulier ter vervanging van de staatsbon ter studie. Tevens zal de uitgifte van de staatsbons op 5 en op 8 jaar eind november — begin december eerstkomend voor de eerste keer enkel in gedematerialiseerde vorm en in de vorm van op naam gestelde inschrijvingen plaats hebben.

Conséquence de la bonne tenue de la politique budgétaire de la Belgique et de la baisse persistante de son *ratio* d'endettement, les agences *Moody's Investors Service* et *Fitch Ratings* ont augmenté d'un niveau le rating de la dette à long terme de l'État fédéral belge au cours de cette année, portant celui-ci à, respectivement, Aa1 Positive et AA+.

Als gevolg van het degelijk gevoerde begrotingsbeleid van België en de blijvende afbouw van de schuldgraad hebben de kantoren *Moody's Investors Service* en *Fitch Ratings* de rating van de langetermijnschuld van de Belgische federale Staat in de loop van dit jaar met één niveau verhoogd en ze respectievelijk tot Aa1 Positive en AA+ opgetrokken.

II. — EXPOSÉ DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

CONFECTION DU BUDGET 2007 : DE L'ÉQUILIBRE À L'EXCÉDENT

1. Introduction

Après une longue période de déficits, l'année 2000, en réalisant un équilibre, représentait un tournant important pour les finances publiques.

Dans les années suivantes, le gouvernement est parvenu à maintenir l'équilibre, en dépit de quelques années de croissance économique décevante.

Certes, les ambitions doivent aller au-delà du maintien de l'équilibre.

Le gouvernement belge prévoit pour l'année prochaine un excédent de 0,3 % du budget.

Il donne ainsi suite aux engagements repris dans le programme de stabilité belge 2006-2009. Ce programme a été approuvé par la Commission européenne.

Avec ce budget, le gouvernement fédéral continue à jeter la base pour une politique budgétaire durable axée sur le financement du vieillissement de la population.

L'excédent est attribué intégralement au Fonds de vieillissement, dont les moyens s'élèveront à 14 milliards EUR.

Grâce à la constitution d'excédents, la réduction de l'excédent primaire touche également à sa fin.

En 2006, un excédent primaire de 4,1 % du PIB — ce qui nous place dans une bonne situation au niveau de l'UE — suffit pour réaliser un équilibre.

En 2007, un excédent primaire de 4,2 % du PIB sera réalisé afin de parvenir à un excédent de 0,3 % du PIB.

Cela permet de renverser la tendance pour la première fois depuis 2001. Notez que, dans ce scénario, le solde primaire est plus élevé que les charges d'intérêts et que cet écart se creusera, comme il se doit, dans les années à venir.

En outre, l'excédent permettra de réduire encore considérablement le taux d'endettement du pays.

II. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN

BEGROTINGSOPMAAK 2007 : VAN EVENWICHT NAAR OVERSCHOT

1. Inleiding

Na een lange periode van tekorten vormde het jaar 2000 door de realisering van een evenwicht een belangrijk keerpunt voor de overheidsfinanciën.

De daaropvolgende jaren slaagde de regering erin, ondanks enkele jaren van tegenvallende economische groei, het evenwicht aan te houden.

Weliswaar moeten de ambities verder reiken dan het evenwicht behouden.

De Belgische overheid voorziet voor volgend jaar een overschot op de begroting van 0,3 %.

Hiermee wordt naadloos aangesloten op de verbintenissen die opgenomen werden in het Belgische stabiliteitsprogramma 2006-2009. Dit programma werd positief ontvangen door de Europese Commissie.

Met deze begroting legt de federale regering verder de basis voor een duurzaam begrotingsbeleid gericht op de financiering van de vergrijzing.

Het overschot wordt integraal toegewezen aan het Zilverfonds dat zijn middelen ziet toenemen tot 14 miljard EUR.

Door de opbouw van overschotten komt er ook een einde aan het afbouwen van het primair overschot.

In 2006 volstaat een primair overschot van 4,1 % van het BBP — waarmee we het in EU middens goed doen — om een evenwicht te realiseren.

In 2007 zal een primair overschot van 4,2 % van het BBP worden gerealiseerd om een overschot van 0,3 % van het BBP te behalen.

Daarmee wordt de trend voor het eerst sinds 2001 gekeerd. Merk op dat het primair saldo op dit pad hoger is dan de interestlasten, en de volgende jaren die kloof groter wordt zoals het hoort.

Bovendien laat het overschot toe om de schuldgraad van het land aanzienlijk verder af te bouwen.

En 2007, le taux d'endettement belge passera même à 83,9 %, un rythme plus accéléré que celui préconisé dans le programme de stabilité 2006-2009.

Le programme de stabilité prévoyait qu'un taux de 87 % serait atteint en 2007 et le taux de 83 % seulement en 2008. Ce faisant, la Belgique devient chef de file incontestable dans l'Union européenne en ce qui concerne la réduction de la dette, et ce à un moment où le taux d'endettement de la plupart des pays de la zone euro augmente : en 2007, suite à l'effort continu de réduction de la dette en Belgique, la différence entre la Belgique et la zone euro serait ramenée à presque 14 points de pour cent. Ce bon résultat est également lié à l'augmentation du taux d'endettement dans l'ensemble de la zone euro.

En dépit de certains revers budgétaires dans le courant de 2006, le gouvernement est maintient le cap pour clôturer le budget en équilibre. Dans le « contrôle budgétaire *ter* », les mesures nécessaires ont été prises afin d'assurer l'équilibre pour 2006.

A cet égard également, la conjoncture plutôt vigoureuse a constitué une aide pour le gouvernement.

Lors du contrôle budgétaire *bis*, on s'attendait encore à une croissance économique de 2,5 % en 2006. D'un commun accord, on s'attend en effet à une croissance économique en Belgique qui s'élèvera en 2006 à 2,7 %, ce qui est plus élevé que la croissance tendancielle de ces dernières années. L'accélération de l'économie est appuyée par tous les composantes de la demande.

La confection du budget 2007 se base, comme d'habitude, sur les perspectives économiques du Bureau fédéral du plan.

Pour 2007, le gouvernement part de pronostics de croissance prudents du Bureau fédéral du plan, qui part d'une estimation de croissance de 2,2 % en 2007. Le FMI parle d'une croissance peut-être encore plus élevée, mais, en revanche, on constate les premiers signes d'un ralentissement dans les pays voisins.

L'incertitude sur la performance de l'économie américaine dans un futur proche et l'impact attendu de l'augmentation de la TVA en Allemagne sont des facteurs à risques dont il faut tenir compte.

Un budget en excédent force le gouvernement à une discipline rigoureuse et à un budget avec des choix explicites.

Voilà en effet la meilleure garantie pour un renforcement de notre économie, de l'emploi et de la confiance des consommateurs.

In 2007 zal de Belgische schuldgraad zelfs dalen tot 83,9 %, wat sneller is dan vooropgesteld in het stabiliteitsprogramma 2006-2009.

In het stabiliteitsprogramma was voorzien dat 87 % zou worden bereikt tegen 2007 en 83 % slechts in 2008. Hiermee wordt België absolute koploper in de Europese Unie op het vlak van het schuldafbouw. En dat op een ogenblik dat de schuldratio in de meeste landen van de Eurozone stijgt. In 2007 zou door de aangehouden inspanning van schuldafbouw in België, het verschil tussen België en de eurozone teruggebracht tot ongeveer 14 pp. Dit goede resultaat heeft ook te maken met een verhoging van de schuldgraad in de eurozone als geheel.

Ondanks een aantal tegenvallers in de loop van 2006 zit de regering op koers om de begroting in evenwicht af te sluiten. In de « begrotingscontrole *ter* » werden de nodige maatregelen genomen om het evenwicht voor 2006 te verzekeren.

De regering werd ook daarbij deels geholpen door een vrij robuuste conjunctuur.

Bij de begrotingscontrole *bis* werd nog uitgegaan van een economische groei van 2,5 % in 2006. De consensusverwachting is immers dat de economische groei in België in 2006 2,7 % zal bedragen, wat de trendgroei van de laatste jaren overstijgt. De versnelling van de economie wordt ondersteund door alle componenten van de vraag.

De begrotingopmaak 2007 is zoals gebruikelijk gebaseerd op de economische vooruitzichten van het federaal Planbureau.

Voor 2007 baseert de regering zich op voorzichtige groeiprognozes van het Federale Planbureau dat uitgaat van een groeiraming van 2,2 % in 2007. Het IMF maakt gewag van een mogelijk nog hogere groei, maar daartegenover staat dat de eerste afkoeling merkbaar is in de buurlanden.

De onzekerheid over de Amerikaanse economie in de nabije toekomst en de verwachte impact van de btw-verhoging in Duitsland zijn risicofactoren waarmee rekening moet worden gehouden.

Een begroting in overschot noopt de Federale regering tot een rigoureuze discipline en een begroting met duidelijke keuzes.

Dat is immers de beste garantie op een versterking van onze economie, tewerkstelling en consumentenvertrouwen.

C'est pourquoi le gouvernement a résolument opté pour un budget actif passant par une série de mesures, notamment sur le plan de la fiscalité, du logement, de l'environnement, de la politique d'emploi, de la politique sociale, etc.

Le logement a également fait l'objet d'une attention toute particulière de la part du gouvernement dans sa préoccupation à garantir à chacun un niveau de vie décent.

Il est important de souligner que ce choix budgétaire est accompagné d'une politique de dépenses très économe de la part du gouvernement fédéral lui-même.

En effet, en 2007 les dépenses primaires des départements fédéraux (à l'exclusion des charges de pensions) augmenteront, en termes réels, d'environ 1 %.

Tout cela résultera en un solde primaire qui passe à nouveau, depuis 2000, de 4,1 % à 4,2 %.

2. Budget 2007 : de l'équilibre à la constitution d'excédents

À l'avenir, la marge budgétaire nécessaire devra être prévue pour faire face aux conséquences budgétaires du vieillissement. À cet égard, la constitution d'excédents et la réduction accélérée de la dette y afférente peuvent apporter une contribution importante.

En adaptant la loi sur le Fonds de vieillissement, ce principe a été fixé légalement. Selon la loi modifiée, le gouvernement doit réaliser, en 2007, un excédent de 0,3 % du PIB. Les années suivantes, cet excédent est à chaque fois majoré de 0,2 point de pour cent du PIB.

Conformément aux obligations de la loi adaptée sur le fonds de vieillissement, le budget 2007 part de l'hypothèse que cet excédent de 0,3 % du PIB sera réalisé.

3. Recettes fiscales et non fiscales du gouvernement fédéral

La fiscalité s'illustre plus particulièrement encore cette année par son aspect « incitant » et encourageant.

— Le gouvernement vient de faire un grand pas en avant vers une fiscalité plus « verte ». Ainsi, il réalise non seulement un de ses objectifs, mais il réagit également de façon positive à une recommandation formulée par l'OCDE relative à la politique environnementale belge.

Daarom werd resoluut geopteerd voor een actieve begroting via een resem van maatregelen onder andere inzake fiscaliteit, huisvesting, leefmilieu, tewerkstellingsbeleid, sociale politiek, enz.

Ook huisvesting kreeg vanwege de regering bijzondere aandacht, en dit vanuit haar bekommernis om elkeen een aanvaardbare levensstandaard te garanderen.

Het is belangrijk om te onderstrepen dat deze budgettaire keuze gepaard gaat met een uiterst zuinig uitgavenbeleid van de federale overheid zelf.

Immers, in 2007 zullen de primaire uitgaven van de federale departementen (exclusief pensioenlasten) in reële termen stijgen met ongeveer 1 %.

Dit alles resulteert in een primair saldo dat sinds 2000 opnieuw toeneemt, van 4,1 % tot 4,2 %.

2. Begroting 2007 : van evenwicht naar opbouw van overschotten

In de toekomst moet de nodige budgettaire ruimte voorzien worden om de budgettaire gevolgen van de vergrijzing op te vangen. De opbouw van overschotten en de ermee verbonden versnelde schuldafbouw kunnen hiertoe een belangrijke bijdrage leveren.

Met de aanpassing van de wet op het Zilverfonds werd dit principe wettelijk vastgelegd. Volgens de gewijzigde wet moet de overheid in 2007 een overschot realiseren van 0,3 % van het BBP. De daaropvolgende jaren wordt dit overschot telkens met 0,2 pp van het BBP opgetrokken.

In overeenstemming met de verplichtingen van de aangepaste wet op het zilverfonds wordt in de begroting 2007 uitgegaan dat dit overschot van 0,3 % van het BBP gerealiseerd wordt.

3. Fiscale en niet-fiscale ontvangsten van de federale overheid

Dit jaar onderscheidt de fiscaliteit zich in het bijzonder door haar « stimulerend » en aanmoedigend aspect.

— De regering heeft een grote stap gezet naar de « vergroening van de fiscaliteit ». Daarmee wordt niet alleen een van haar doelstellingen gerealiseerd, maar wordt ook positief gereageerd op een aanbeveling van de OESO over het Belgisch milieubeleid.

L'instauration d'une contribution sur les emballages a une valeur sociale, économique et écologique.

Cette politique est aussi bien orientante que gratifiante pour les producteurs et les consommateurs. D'un côté, parce que le consommateur qui achète des produits « verts » n'est pas puni (la contribution sera plus petite si l'emballage est moins polluant) et, d'autre part, il est évident que le producteur qui réagit positivement par rapport aux emballages respectueux de l'environnement ne sera pas touché par les taxes.

En outre, cette mesure s'inscrit dans le cadre d'une politique durable qui stimule l'usage de produits respectueux de l'environnement, sans pour autant freiner le développement socio-économique de notre pays.

L'impact budgétaire de cette contribution doit stimuler des comportements respectueux de l'environnement, tout en créant l'espace pour des mesures environnementales positives, comme le redoublement de la réduction fiscale pour les investissements visant à économiser l'énergie ou la réduction d'impôt pour l'achat d'un nouveau véhicule diesel avec filtre à suie.

Les mesures en direction des entreprises contribuent également à cette volonté d'une politique « orientante ».

— Les capitaux sur la balance des entreprises belges se sont accumulés dans les années '70 et '80. Depuis lors, ces comptes dorment. Afin de mobiliser ce capital dormant, on propose de libérer ces sommes à un tarif raisonnable en vue d'investissements.

— Le contrat de solidarité entre générations conclu à la fin de l'année passée contenait déjà des incitants fiscaux visant à stimuler la recherche et le développement. Le gouvernement a encore fait des efforts supplémentaires.

(Rendre le travail plus avantageux via la déduction professionnelle)

La déduction professionnelle (pour un montant de 74 millions EUR) sera doublée en 2007. La déduction professionnelle est une augmentation du montant forfaitaire des frais professionnels dans la fiscalité. Elle a pour effet d'augmenter le salaire net des personnes actives à bas et moyen revenu.

(Lutte contre la fraude fiscale: le gouvernement passe à la vitesse supérieure)

Lors de conclaves budgétaires antérieurs, on a à chaque fois veillé à rendre plus efficace la lutte contre la fraude fiscale. Ce budget-ci a encore consacré davan-

De invoering van een bijdrage op verpakkingsafval is sociaal, economisch en ecologisch verantwoord.

Dit beleid is zowel sturend als belonend voor de producenten en de consumenten. Enerzijds omdat de consument die bewust koopt niet getroffen wordt (hoe minder milieuvervuilend een verpakking, hoe minder de bijdrage zal zijn) en anderzijds spreekt het voor zich dat de producent die positief inspeelt op milieuvriendelijke verpakkingen niet geraakt wordt door de heffingen.

Bovendien past deze maatregel in een duurzaam beleid dat het gebruik van milieuvriendelijke producten stimuleert, zonder evenwel de sociaal-economische ontwikkeling van ons land in het gedrang te brengen.

De budgettaire impact van deze bijdrage moet ervoor zorgen dat nieuwe milieuvriendelijke gedrag wordt gestimuleerd maar creëert ook ruimte om positieve milieu-maatregelen in plaats te stellen zoals de verdubbeling van de belastingvermindering voor energiebesparende investeringen of de belastingvermindering voor de aankoop van een nieuw dieselveertuig met een roetfilter.

Ook de maatregelen ten gunste van de bedrijven vertolken deze politieke wil om te « sturen ».

— Kapitaal op de balansen van Belgische ondernemingen zijn geaccumuleerd in de jaren '70 en '80. Sindsdien slapen deze rekeningen. Om dit slapend kapitaal te activeren wordt voorgesteld om tegen een redelijk tarief deze sommen vrij te maken voor investeringen.

— Het generatiepact van eind vorig jaar bevatte al fiscale incentives ter ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling. De regering heeft nu nog een tandje bijgestoken.

(Werken lonender maken via de jobkorting)

De jobkorting (voor een bedrag van 74 miljoen EUR) wordt in 2007 verdubbeld. De jobkorting is een verhoging van het forfaitaire beroepskostenbedrag in de fiscaliteit. Hiermee verhoogt het nettoloon van de actieven met lage en middeninkomens.

(Een versnelling hoger voor de strijd tegen fiscale fraude)

Tijdens vorige begrotingsconclaven is telkens aandacht besteed aan een efficiëntere strijd tegen de fiscale fraude. Deze begroting besteedde nog meer aan-

tage d'attention à la lutte contre la fraude fiscale. Une décision frappante est le fait que dorénavant, on le secret bancaire ne pourra plus être invoqué à l'égard des receveurs du fisc. Ceci est maintenant inscrit explicitement dans la loi. Pour arriver à un meilleur recouvrement de la dette fiscale, le receveur aura accès aux comptes en banque privés des contribuables. Autre réalisation importante est le protocole de collaboration dans lequel les départements Finances, Justice et Affaires Intérieures fixent des priorités claires et se mettent d'accord sur les mécanismes de fraude fiscale massive à dimension internationale (par exemple la création d'une société off-shore au Panama).

(Accises sur les produits de tabac)

Le gouvernement continue sa politique de découragement de la consommation de produits nuisibles, en augmentant les accises sur les cigarettes et les produits de tabac. Les recettes supplémentaires contribuent en outre au financement de la sécurité sociale.

(Réduction du précompte professionnel pour le travail d'équipe)

Comme déjà annoncé dans le contrat de solidarité entre les générations, la réduction du précompte professionnel a été relevée pour le travail d'équipe.

Compte tenu du développement spontané des recettes fiscales et des mesures susmentionnées, les recettes fiscales globales du pouvoir fédéral s'élèveraient à 28,3 % du PIB en 2007. La croissance des recettes se situe principalement dans les impôts indirects et, plus largement, dans les impôts qui ne pèsent pas directement sur le travail. L'augmentation de l'impôt sur les personnes physiques est estimée à 3,2 %.

Pour 2007, les recettes non fiscales sont estimées à 3,37 milliards EUR par rapport à 3,81 milliards EUR en 2006, soit une diminution de 11,7 %.

Certaines mesures politiques offrent des avantages structurels, mais, conformément au SEC95, elles peuvent aussi, dans certains cas, influencer positivement le solde de financement de manière non récurrente.

Pour l'exercice budgétaire 2007, le gouvernement part de l'hypothèse que des mesures ponctuelles de ce type permettront de réaliser un produit de 1 250 millions EUR (la composante non structurelle globale dans le budget s'élève à 0,4 %). Un tel montant se justifie aussi dans la mesure où le gouvernement s'inscrit, en l'occurrence, dans un scénario de réduction manifeste à un moment où l'objectif budgétaire est resserré.

dacht aan de strijd tegen de fiscale fraude. Opvallend is dat voortaan geen bankgeheim meer kan worden ingeroepen tegen belastingontvangers. Dit wordt nu expliciet in de wet ingeschreven. Om te komen tot een betere inning van de belastingsschuld heeft de ontvanger toegang tot de privé bankrekeningen van de belastingplichtige. Ook zeer nuttig is het samenwerkingsprotocol waarin Financiën, Justitie en Binnenlandse zaken duidelijke prioriteiten stellen en afspraken maken over mechanismen van grote fiscale fraude met een internationale dimensie (bijvoorbeeld met een offshore vennootschap in Panama).

(Accijnzen op rookwaren)

De regering zet haar beleid verder om de voor de volksgezondheid schadelijke producten te ontmoedigen door de accijnzen op sigaretten en tabaksproducten te verhogen. De extra ontvangsten dragen tevens bij tot de financiering van de sociale zekerheid.

(Vermindering bedrijfsvoorheffing voor ploegenarbeid)

Zoals reeds aangekondigd in het generatiepact werd de vermindering van de bedrijfsvoorheffing voor ploegenarbeid opgetrokken.

Rekening houdend met de spontane ontwikkeling van de fiscale ontvangsten en bovenstaande maatregelen zouden de totale fiscale ontvangsten van de federale overheid in 2007 28,3 % van het BBP bedragen. De groei van de ontvangsten situeert zich vooral bij de indirecte belastingen en ruimer bij de belastingen die niet rechtstreeks op de factor arbeid wegen.

De niet-fiscale ontvangsten worden voor 2007 op 3,37 miljard EUR geraamd tegenover 3,81 miljard EUR voor 2006. Dit staat voor een daling met 11,7 %.

Bepaalde beleidsmaatregelen bieden structurele voordelen maar kunnen overeenkomstig het ESR95 soms ook het vorderingensaldo op een niet-recurrente wijze positief beïnvloeden.

Voor het begrotingsjaar 2007 gaat de regering ervan uit dat dergelijke punctuele maatregelen 1 250 miljoen EUR kunnen opbrengen of 0,38 % van het BBP (de totale niet-structurele component in de begroting bedraagt 0,4 %). Dergelijk bedrag is ook verantwoord omdat de regering zich op die manier inschrijft in een duidelijk afbouwscenario en dit op een ogenblik dat de begrotingsdoelstelling wordt verstrengd.

Une partie importante des recettes perçues par le pouvoir fédéral est versée à d'autres instances publiques, notamment les régions et communautés, l'Union européenne et la Sécurité sociale.

Les contributions globales passent de 47,03 milliards EUR en 2006 à 49,89 milliards EUR en 2007, soit une augmentation de 6,1 %. Les moyens à verser aux communautés et régions augmentent de 5,8 %.

Les impôts régionaux continuent de marquer une forte croissance. La TVA et l'impôt sur les personnes physiques à verser aux communautés et régions en vertu de la loi de financement s'accroissent de 5,6 %.

Du fait de la forte croissance de leurs moyens, les communautés et régions se sont d'ailleurs montrées disposées à fournir un effort pour 2007.

De nouveaux efforts sont consentis pour rendre le financement de la sécurité sociale moins dépendant des recettes en cotisations sont poursuivis. Le financement alternatif au profit de la sécurité sociale passe de 10,24 milliards EUR à 11,09 milliards EUR (+ 8,4 %). Sur la base du mécanisme existant, 32,5 % des recettes supplémentaires en accises sur les produits de tabac sont transférés au régime de la sécurité sociale. En ce qui concerne le régime des travailleurs salariés, on prévoit depuis quelques années un financement alternatif en contrepartie des effets retour fiscaux liés à des mesures spécifiques. Par exemple, une partie des recettes de TVA en hausse à la suite de l'augmentation de la consommation induite par la baisse des cotisations sociales est retourné à la sécurité sociale.

Le financement alternatif du régime des indépendants marque une forte croissance, et ce à la suite de la suppression de la correction négative à titre de compensation pour la reprise de la dette par le pouvoir fédéral.

Pour 2007, les voies et moyens sont estimés à 45,93 milliards EUR. L'augmentation de 5,1 % des recettes globales du pouvoir fédéral est ramenée, après correction relative pour les contributions, à 4,1 % des Voies et Moyens.

4. Les dépenses du gouvernement fédéral

Ainsi qu'il est d'usage, les dépenses publiques ont été soumises à une restriction stricte. L'année prochaine, les dépenses primaires globales augmentent de 4,2 % (2,3 % en termes réels). La restriction des dépenses primaires était possible en supprimant environ 1,2 milliard EUR des crédits demandés lors des réunions bilatérales.

Een belangrijk deel van de door de federale overheid geïnde ontvangsten wordt doorgestort aan de andere overheidsinstanties, met name de gewesten en gemeenschappen, de Europese Unie en de sociale zekerheid.

De totale afdrachten stijgen van 47,03 miljard EUR in 2006 tot 49,89 miljard EUR in 2007, een toename met 6,1 %. De aan de gemeenschappen en gewesten over te dragen middelen stijgen met 5,8 %.

De gewestelijke belastingen blijven een sterke groei noteren. De ingevolge de financieringswet aan de gemeenschappen en gewesten over te dragen BTW en personenbelasting nemen toe met 5,6 %.

Door de sterke stijging van hun middelen hebben gemeenschappen en gewesten zich overigens bereid getoond voor 2007 een extra inspanning te leveren

Er worden verdere inspanningen genomen om de financiering van de sociale zekerheid minder afhankelijk te maken van ontvangsten uit bijdragen. De alternatieve financiering aan de sociale zekerheid stijgt van 10,24 miljard EUR tot 11,09 miljard EUR (+ 8,4 %). Volgens het bestaande mechanisme wordt 32,5 % van de bijkomende ontvangsten aan accijnzen op rookwaren getransfereerd naar het stelsel van sociale zekerheid. Voor het stelsel van de werknemers werd sinds de laatste jaren nog in bijkomende alternatieve financiering voorzien voor de tegenwaarde van fiscale terugverdieneffecten van specifieke maatregelen. Zoals bijvoorbeeld een deel van de stijgende BTW-ontvangsten ingevolge de consumptieverhoging door het verminderen van de sociale bijdragen.

De alternatieve financiering van het stelsel van de zelfstandigen kent een sterke stijging. Dit is een gevolg van het wegvallen van de negatieve correctie als compensatie voor de schuldovername door de federale overheid.

De rijksmiddelen worden voor 2007 op 45,93 miljard EUR geraamd. De stijging van de totale ontvangsten van de federale overheid met 5,1 % wordt na correctie voor de afdrachten herleid tot een toename met 4,1 % van de Rijksmiddelen.

4. De uitgaven van de federale overheid

Zoals gebruikelijk werden de uitgaven van de overheidsdiensten aan een strikte beperking onderworpen. De totale primaire uitgaven nemen volgend jaar met 4,2 % toe (2,3 % in reële termen). De beperking van de primaire uitgaven was mogelijk door ongeveer 1,2 miljard EUR van de kredieten die tijdens de bilaterale vergaderingen waren gevraagd, te schrappen.

Ce pourcentage doit toutefois être corrigé en raison de la forte hausse des dépenses de pensions du secteur public. Comparée à 2006, la hausse des dépenses primaires, à l'exclusion des dépenses de pensions, a été en effet limitée à 2,9 %, soit une augmentation d'environ 1 % en termes réels.

Malgré la stricte maîtrise des dépenses primaires, les priorités du gouvernement ont été garanties, notamment en ce qui concerne la Justice et la Sécurité, où le sentier de croissance est maintenu, la Coopération internationale et les moyens destinés à la mobilité et à l'e-gouvernement.

5. Résumé pour le pouvoir fédéral

En 2007, les comptes du pouvoir fédéral vont s'améliorer d'environ 0,1 % PIB suite :

- aux dépenses primaires : stabilisation en % du PIB;
- à la réduction des charges d'intérêt : – 0,2 % du PIB;
- à la baisse des recettes non fiscales : – 0,2 % du PIB;
- à l'augmentation des voies et moyens fiscaux : – 0,2 % du PIB;
- à la détérioration des corrections de passage : – 0,2 % du PIB.

6. Sécurité sociale

Un gouvernement a une double responsabilité à assumer.

Non seulement, il doit préparer l'avenir et s'occuper du coût du vieillissement en réduisant les dettes, mais il doit également mener aujourd'hui une politique qui active l'économie et qui consolide la confiance des gens dans celle-ci et dans les prestations sociales.

C'est pourquoi le gouvernement poursuit sa politique de réduction des charges sur le travail. En 2007, l'ensemble des réductions de charges sociales atteindra ainsi plus de 6 milliards EUR.

La décision prise à Ostende visant à majorer de 2 % les allocations minimums, notamment le revenu d'intégration, fera l'objet d'une mise en œuvre accélérée.

Afin d'aider les gens à sortir de la pauvreté, le montant de base de la Garantie de Revenu pour Personnes Agées sera relevé de 60 euros pour passer à 777 millions EUR à partir du 1^{er} décembre 2006.

Dit percentage moet echter gecorrigeerd worden gezien de sterke stijging van de uitgaven voor overheids-pensioenen. In vergelijking met 2006 werd de stijging van de primaire uitgaven, exclusief de uitgaven voor pensioenen, immers beperkt tot 2,9 %, hetzij een stijging met ongeveer 1 % in reële termen.

Ondanks de strikte beheersing van de primaire uitgaven werden de beleidsprioriteiten van deze regering gewaarborgd, inzake Justitie en Veiligheid, waar het afgesproken groeipad behouden blijft, Internationale Samenwerking en de middelen bestemd voor mobiliteit en e-government.

5. Samenvatting voor de federale overheid

De rekeningen van de federale overheid zullen in 2007 met ongeveer 0,1 % BBP verbeteren als gevolg van :

- primaire uitgaven : stabilisatie in % van het bbp;
- daling van de rentelasten : – 0,2 % van het bbp;
- daling van de niet fiscale ontvangsten : – 0,2 % van het bbp;
- stijging van de fiscale rijksmiddelen : – 0,2 % van het bbp;
- verslechtering van de overgangscorrecties : – 0,2 % van het bbp.

6. Sociale zekerheid

Een regering heeft een dubbele verantwoordelijkheid.

Niet alleen moet hij de toekomst voorbereiden en zorgen voor de kost van de vergrijzing door schulden af te bouwen maar ook vandaag beleid voeren door de economie actief te houden en het vertrouwen van de mensen in die economie en in de sociale voorzieningen te bestendigen.

De regering zet daarom haar politiek van de verlaging van lasten op arbeid verder. Het globale pakket aan sociale lastenverlagingen zal in 2007 intussen het niveau van meer dan 6 miljard EUR bereiken hebben.

De beslissing van Oostende om de minimumuitkeringen, waaronder het leefloon, te verhogen met 2 % wordt versneld.

Om mensen over de armoedegrens te tillen wordt vanaf 1 december 2006 het basisbedrag van de Inkomens-Garantieuitkering voor Ouderen met 60 EUR verhoogd tot 777 miljoen EUR.

A partir du 1^{er} janvier 2007, les règles seront adaptées pour les bénéficiaires d'une pension de survie, leur permettant de combiner leur pension avec d'autres revenus.

En 2007, des adaptations au bien-être à concurrence de 70 millions EUR seront apportées en ce qui concerne les pensions des travailleurs et des indépendants. Cela revient à une augmentation de 22 millions en sus des propositions formulées antérieurement par les partenaires sociaux.

Au niveau du secteur de la sécurité sociale, les dépenses en soins de santé correspondent au sentier de croissance convenu (4,5 %).

En 2006, la rupture tendancielle dans l'évolution des dépenses croissantes en soins de santé est confirmée et ancrée.

En plus, le gouvernement instaure un fonds pour l'avenir de quelque 300 millions EUR. En ce faisant, il instaure un tampon supplémentaire qui devra aider à faire face aux conséquences du vieillissement.

Toutefois, une série de mesures nécessaires ont encore été prises :

Le nouveau statut Omnio remplacera à terme la disposition actuelle pour une intervention majorée des tickets modérateurs.

A partir de 2007, les patients bénéficiant du nouveau statut de malade chronique à définir, pourront, par le biais du maximum à facturer pour malades chroniques, intégrer plus de frais liés à leur maladie dans le système du maximum à facturer.

Comme prévu dans la loi de santé, à propos de laquelle le gouvernement était parvenu à un accord avant les congés d'été, une toute nouvelle procédure de remboursement des implants et des auxiliaires médicaux sera instaurée. En effet, c'est justement ce genre de coûts qui sont souvent assez importants et qui ne sont pas toujours remboursés, soit qui ne sont que partiellement remboursés.

Depuis quelques années, une politique ciblée est élaborée chaque année visant à renforcer les contrôles sur les allocations et les cotisations dans la Sécurité sociale.

En 2007, le SIRS fera par ailleurs l'objet d'un ancrage légal et il poursuivra, selon le même élan, sa lutte contre toutes les formes de fraude sociale.

Vanaf 1 januari 2007 zullen de regels worden aangepast die mensen met een overlevingspensioen toelaten om hun pensioen te combineren met andere inkomsten.

In 2007 worden voor 70 miljoen EUR welvaartsaanpassingen doorgevoerd in de pensioenen van de werknemers en de zelfstandigen. Dat komt neer op een verhoging met 22 miljoen bovenop de voorstellen die de sociale partners eerder deden.

In de sector van de sociale zekerheid blijven de uitgaven in de gezondheidszorgen binnen het afgesproken groeipad (4,5 %).

De trendbreuk in de evolutie van de stijgende uitgaven voor gezondheidszorgen word in 2006 bevestigd en verankerd.

Inderdaad, daarbovenop legt de regering een toekomstfonds aan van om en bij 300 miljoen EUR. Daardoor wordt een extra buffer opgebouwd die de gevolgen van de vergrijzing moeten helpen opvangen.

Toch zijn er nog een reeks noodzakelijke maatregelen genomen :

Het nieuwe Omnio-statuuat zal op termijn de huidige regeling voor een verhoogde tegemoetkoming van remgelden vervangen.

Vanaf 2007 kunnen patiënten met een nieuw te definiëren statuut van chronische zieke via de Maximumfactuur Chronische ziekten meer kosten verbonden aan hun ziekte in het stelsel van de maximumfactuur brengen.

Zoals bepaald door de gezondheidswet, waarover de regering voor de zomervakantie een akkoord bereikte, komt er een volledig nieuwe procedure voor de terugbetaling van implantaten en medische hulpstukken. Zoals bekend gaat het net om dat soort kosten die vaak erg hoog oplopen en vaak niet of slechts gedeeltelijk terugbetaald worden.

Sinds enkele jaren wordt jaarlijks een gericht beleid uitgewerkt betreffende strengere controles op uitkeringen en bijdragen in de Sociale Zekerheid.

In 2007 zal de SIOD ook wettelijk verankerd zijn en op hetzelfde elan zijn strijd tegen alle vormen van sociale fraude verder zetten.

La lutte contre la fraude sociale se traduit dans une série de mesures concrètes :

Par le biais d'une préparation poussée des contrôles physiques par une comparaison systématique des données et une analyse de risques, ces contrôles pourront être réalisés de manière plus ciblée. Cela résultera en une démarche spécifique par secteur.

La lutte contre les faux indépendants et contre la fraude transfrontalière sera renforcée. Début 2007, les outils légaux nécessaires seront disponibles pour mener une action vigoureuse à l'encontre de ces types de fraude.

Le SIRS assurera, à partir de 2007, un rôle de coordination, d'orientation et de quantification pour que les différents services d'inspection sociale puissent mieux suivre le résultat de leurs actions.

Les mesures relatives au pécule de vacances anticipé sont de nature à stimuler la mobilité professionnelle, car la charge de sécurité sociale pèse dorénavant sur « l'ancien employeur » et non plus sur le nouvel employeur.

(Titres-services)

Le montant que l'employeur reçoit du gouvernement en échange de titres-services sera diminué à partir du 1^{er} janvier, mais, en contrepartie, un fonds de formation (7 millions EUR) sera instauré afin d'encourager les employeurs qui prévoient un niveau de formation suffisant.

Globalement, en 2007, les comptes de la sécurité sociale se clôtureraient avec un excédent de 523 millions EUR, soit une augmentation de 0,1 % à 0,2 % PIB.

7. Entité II

Afin de faire le pas important vers la constitution d'excédents, un effort de la part de toutes les autorités était nécessaire.

Entre la confection des budgets de la plupart des communautés et régions en septembre et maintenant, un certain nombre de paramètres importants pour déterminer les moyens des communautés ont encore été adaptés.

Lors de la conférence interministérielle des finances et du budget, les communautés et régions se sont engagées à ne pas dépenser, en 2007, les recettes supplémentaires qui en découlent (334 millions EUR).

De strijd tegen de sociale neemt de vorm van een aantal concrete maatregelen :

Via een doorgedreven voorbereiding van de fysieke controles door systematische data-matching en risico-analyse, zullen de fysieke controles meer gericht kunnen toegepast worden. Dit zal leiden tot een specifieke aanpak per sector.

De strijd tegen de schijnzelfstandigheid en de grensoverschrijdende fraude wordt opgevoerd. De nodige wettelijke instrumenten zullen begin 2007 aanwezig zijn om krachtadig op te treden tegen deze fraudevormen.

De SIOD coördineert, stuurt en kwantificeert vanaf 2007 opdat de verschillende sociale inspectiediensten het resultaat van hun acties beter kunnen opvolgen.

De maatregelen in verband met het vertrekvakantiegeld kan de arbeidsmobiliteit bevorderen want de sociale zekerheidslast rust voortaan op de « oude werkgever » in plaats van op de nieuwe werkgever.

(Dienstencheques)

Datgene dat de werkgever van de overheid ontvangt in ruil voor dienstencheques zal vanaf 1 januari verlaagd worden, maar daarnaast komt er een opleidingsfonds (7 miljoen EUR) om die werkgevers die ook in afdoende opleiding voorzien te stimuleren.

In globo zouden de rekeningen van de sociale zekerheid in 2007 in overschot afsluiten met 523 miljoen EUR of een stijging van 0,1 % naar 0,2 % BBP.

7. Entiteit II

Om de belangrijke stap naar de opbouw van overschotten te zetten was een inspanning van alle overheden vereist.

Tussen de opmaak van de begrotingen van de meeste gemeenschappen en gewesten in september en nu zijn nog een aantal belangrijke parameters voor de vaststelling van de middelen van de gemeenschappen aangepast.

Tijdens de interministeriële conferentie van financiën en begroting verbonden de gemeenschappen en gewesten zich ertoe om de extra-middelen die hieruit voortvloeien (334 miljoen EUR) niet te zullen uitgeven in 2007.

Cet effort supplémentaire est réparti en phase avec les moyens supplémentaires qu'elles reçoivent.

L'évolution du solde des pouvoirs locaux reflète le cycle d'investissement, caractérisé par un rebond des dépenses d'investissement l'année des élections communales et l'année d'avant.

Cela se reflète également dans le solde de financement.

Pour 2006, on part d'un déficit de 0,2 % du PIB.

Pour 2007, on peut s'attendre à une amélioration du solde des pouvoirs locaux. Le gouvernement part d'un équilibre.

En concertation avec les ministres compétents régionaux, on veillera à ce que les budgets locaux soient procurés rapidement à la Banque Nationale de Belgique. En outre, le traitement des budgets des pouvoirs locaux sera rendu plus conforme aux règles budgétaires SEC.

Ces corrections permettent à l'entité II de contribuer à l'effort à concurrence de 0,1 % du PIB, ce qui est supérieur à la part prévue dans le programme de stabilité.

8. Conclusion

Avec le budget 2007, le gouvernement poursuit résolument sa politique à deux voies.

D'une part, il maintient les finances publiques belges sur le tracé de la rigueur. L'année prochaine, la politique budgétaire durable aboutira à un excédent, comme prévu dans le programme de stabilité. L'excédent permet de poursuivre la réduction du taux d'endettement, qui est ramené à 83,9 % du PIB. L'évolution de ce taux d'endettement, qui est passé de presque 100 % en 2003 à 83,9 %, constitue, au niveau de l'Union européenne et, en comparaison avec d'autres pays, l'indication la plus évidente du succès de la politique budgétaire belge.

Par ailleurs, le gouvernement ne perd pas de vue qu'il a la responsabilité, non seulement pour l'avenir, mais également pour le présent. À l'aide d'investissements ciblés, il veut continuer à appuyer la croissance économique et consolider la confiance des consommateurs dans les prestations publiques et sociales.

Deze bijkomende inspanning is verdeeld in lijn met de extra middelen die ze ontvangen.

De evolutie van het saldo van de lokale overheden weerspiegelt de investeringscyclus, waar de investeringsuitgaven opveren het jaar voorafgaand en het jaar zelf van de gemeenteraadsverkiezingen.

Dit weerspiegelt zich ook in het vorderingensaldo.

Voor 2006 wordt uitgegaan van een tekort van 0,2 % van het BBP.

Voor 2007 mag een verbetering van het saldo van de lokale besturen verwacht worden. De regering gaat uit van een evenwicht.

In overleg met de regionaal bevoegde ministers zal gezorgd worden voor een snellere verstrekking van de lokale begrotingen aan de Nationale Bank. Bovendien zal de verwerking van de begrotingen van de lokale overheden meer in overeenstemming worden gebracht met de ESRregels.

Deze correcties maken dat de entiteit II kan bijdragen in de inspanning ten belope van 0,1 % van het BNP, wat hoger ligt dan het in het stabiliteitsprogramma vastgestelde aandeel.

8. Besluit

De regering zet met de begroting voor 2007 haar tweesporenbeleid resoluut verder.

Enerzijds houdt ze de Belgische overheidsfinanciën op het pad van de soberheid. Het duurzame begrotingsbeleid zal volgend jaar leiden tot een overschot, zoals voorzien in het stabiliteitsprogramma. Het overschot laat toe de schuldgraad verder te doen dalen tot 83,9 % van het BBP. De evolutie van die schuldgraad van net geen 100 % in 2003 tot 83,9 % is op het niveau van de Europese Unie en in vergelijking met andere landen de meest duidelijke indicatie van het succes van de Belgische budgettaire politiek.

Anderzijds verliest de regering niet uit het oog dat ze een verantwoordelijkheid draagt niet alleen voor de toekomst, maar ook voor het heden. Met doelgerichte investeringen wenst ze de economische groei en het consumentenvertrouwen verder te ondersteunen en het vertrouwen in de overheids- en sociale voorzieningen te bestendigen.

Cette politique active se manifeste tant dans les dépenses primaires que dans la sécurité sociale et la fiscalité.

Au niveau des dépenses primaires, le gouvernement poursuit son programme de priorités pour la Justice et la Sécurité en permettant une croissance réelle des moyens de 60 millions EUR. De même, pour la coopération au développement, des moyens supérieurs à la tendance moyenne au niveau des dépenses primaires, ont été prévus.

Les années précédentes, le gouvernement a consenti des efforts importants en sécurité sociale afin de financer correctement le régime des soins de santé. Cet effort sera lui aussi poursuivi en 2007. L'année prochaine, le gouvernement investira à nouveau presque 0,3 % du PIB en moyens supplémentaires dans les soins de santé. Ces dernières années, le maintien du sentier de croissance de 4,5 % pour le financement de l'assurance maladie s'est avéré être la garantie de soins de santé de haute qualité, accessibles à tous. En outre, les excédents de 2005 et de 2006 ainsi que la création d'un fonds du vieillissement montrent que la politique de santé disciplinée porte ses fruits.

En 2007, toujours en sécurité sociale, le gouvernement lancera un programme ambitieux d'adaptations au bien-être. Ce nouveau système permettra à l'avenir que les personnes vivant de leur pension, d'allocations de maladie et de chômage et d'autres allocations sociales auront l'opportunité de réaliser une opération de rattrapage en matière de pouvoir d'achat. Les indicateurs de pauvreté belges montrent qu'une telle opération est nécessaire.

Enfin, le gouvernement poursuit de manière cohérente son programme de réduction des charges sur le travail. Les nouvelles réductions de charges pour les travailleurs âgés à partir d'avril 2007, le lancement continué de réductions de charges sociales ciblées pour les jeunes et les réductions fiscales pour le travail d'équipe et les travailleurs de la connaissance s'inscrivent dans une stratégie où, les années précédentes, en sécurité sociale uniquement, des réductions de charges de plus de 6 milliards EUR, soit 2 pour cent du PIB, ont été accordées. Le budget que je propose pour 2007 n'est pas un exercice défensif et statique. Au contraire, c'est un budget qui recherche un équilibre sain entre, d'une part, la rigueur et la discipline budgétaire et, d'autre part, la responsabilité du gouvernement de préserver la confiance des gens, aussi bien dans l'économie que dans la sécurité sociale et les institutions du pays. Cela, ensemble avec le premier excédent budgétaire depuis des décennies que je peux vous présenter, est la meilleure garantie d'assurer également la confiance en l'avenir. Voilà pour-

Deze actieve politiek komt tot uiting zowel in de primaire uitgaven als in de sociale zekerheid en de fiscaliteit.

In de primaire uitgaven zet de regering haar prioriteitenprogramma voor Justitie en Veiligheid verder met een reële aangroei van de middelen met 60 miljoen EUR. Ook voor Ontwikkelingssamenwerking werden meer middelen voorzien dan de gemiddelde trend in de primaire uitgaven voorziet.

In de sociale zekerheid deed de regering de voorbije jaren grote inspanningen om het stelsel van de gezondheidszorgen te adequaat te financieren. Ook deze inspanning wordt in 2007 verder gezet. Volgend jaar investeert de overheid opnieuw bijna 0,3 % BBP extra middelen in de gezondheidszorg. Het aanhouden van het groeipad van 4,5 % voor de financiering van de ziekteverzekering is de voorbije jaren de garantie gebleken voor een laagdrempelige en kwalitatief hoogstaande gezondheidszorg. De overschotten van 2005 en 2006 en de creatie van een zilverzorgfonds tonen bovendien aan dat het gedisciplineerde gezondheidsbeleid zijn vruchten afwerpt.

Nog in de sociale zekerheid start de regering in 2007 een ambitieus programma op voor welvaartsaanpassingen. Dat nieuwe systeem zal er in de toekomst voor zorgen dat mensen die leven van hun pensioen, ziekten en werkloosheidsuitkeringen en van andere sociale uitkeringen de kans krijgen een inhaalbeweging uit te voeren inzake koopkracht. De Belgische armoede-indicatoren tonen aan dat deze beweging noodzakelijk is.

Tenslotte zet de regering haar programma van de verlaging van lasten op arbeid consistent verder. De nieuwe lastenverlagingen voor oudere werknemers vanaf april 2007 en het verder opstarten van doelgerichte sociale lastenverlagingen voor jongeren en fiscale verlagingen voor ploegenarbeid en kenniswerkers passen in een strategie waarbij de voorbije jaren enkel al in de sociale zekerheid voor ruim 6 miljard EUR of 2 % BBP lastenverlagingen werden toegekend. De begroting die ik voor 2007 voorstel, is geen defensieve en statische oefening geworden. Het is integendeel een begroting die een gezond evenwicht zoekt tussen enerzijds soberheid en budgettaire discipline en anderzijds de verantwoordelijkheid van de regering om het vertrouwen van de mensen in zowel de economie als in de sociale zekerheid en de instellingen van het land te verzekeren. Dat, samen met het eerste begrotingsoverschot in decennia dat ik u kan voorleggen, vormt de beste garantie om ook het vertrouwen in de toekomst te verzekeren. Daarom zal de regering, net zoals de voorbije jaren, alles in het werk stellen

quoi le gouvernement, comme ce fut le cas les années précédentes, fera tout pour réaliser ce budget et pour procurer, en 2008, à l'équipe qui prendra la relève, une position de départ budgétaire que peu de pays en Europe connaissent.

om deze begroting te realiseren en de volgende ploeg voor 2008 een budgettaire uitgangspositie te bezorgen zoals weinig landen in Europa die kennen.

III. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 2007

*(Rapport adopté en assemblée générale de
la Cour des comptes du 20 novembre 2006)*

INTRODUCTION

Conformément aux dispositions de l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État et dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, la Cour des comptes a l'honneur de transmettre à la Chambre des représentants les commentaires et observations qu'appelle l'examen du projet de budget de l'État pour l'année 2007 ⁽¹⁾.

Le projet de budget de l'État doit être déposé à la Chambre des représentants au plus tard le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire ⁽²⁾. Pour les documents relatifs à l'année budgétaire 2007, ce fut le cas pour le budget général des dépenses et pour le budget des voies et moyens. L'exposé général a été déposé le 6 novembre 2006. La justification du budget général des dépenses a été déposée le 17 novembre 2006 ⁽³⁾.

Les notes de politique générale doivent également être déposées pour le 31 octobre à la Chambre des représentants ⁽⁴⁾. La Cour des comptes constate que seules quelques notes de politique générale ⁽⁵⁾ ont été introduites à temps. Elle observe que ces documents sont essentiels pour apprécier les crédits en fonction des choix politiques opérés.

⁽¹⁾ Doc. Parl. Chambre, DOC 51 2703/001 (Exposé général), DOC 51 2704/001 (Budget des voies et moyens), DOC 51/2705/001 et 002 (Budget général des dépenses).

⁽²⁾ Article 9 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

⁽³⁾ L'examen budgétaire a été effectué sur la base d'épreuves d'imprimerie.

⁽⁴⁾ Article 10bis des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

⁽⁵⁾ La note de politique générale informatisation et les notes de politique générale du ministre des Affaires étrangères, du ministre de la Défense, du ministre de l'Économie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique, du ministre de la Mobilité et du secrétaire d'État au Développement durable et à l'Économie sociale ont été déposées avant le 1^{er} novembre.

III. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ HET ONTWERP VAN STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2007

*(Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering
van het Rekenhof van 20 november 2006)*

INLEIDING

Krachtens de bepalingen van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit deelt het Rekenhof de Kamer van volksvertegenwoordigers in het kader van zijn informatieopdracht inzake begrotingsaangelegenheden zijn commentaar en opmerkingen mede waartoe het onderzoek van de ontwerpen houdende de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 2007 aanleiding geeft ⁽¹⁾.

Het ontwerp van staatsbegroting dient bij de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden ingediend uiterlijk op 31 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat ⁽²⁾. Voor de documenten van het begrotingsjaar 2007 gebeurde dit voor de Algemene Uitgavenbegroting en voor de Rijksmiddelenbegroting op 31 oktober 2006 en voor de Algemene Toelichting op 6 november 2006. De verantwoording bij de Algemene Uitgavenbegroting werd op 17 november 2006 ingediend ⁽³⁾.

De beleidsnota's dienen eveneens uiterlijk op 31 oktober bij de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden ingediend ⁽⁴⁾. Het Rekenhof stelt vast dat slechts enkele beleidsnota's ⁽⁵⁾ tijdig zijn ingediend. Het wijst er op dat deze documenten essentieel zijn om de kredieten te kunnen beoordelen in functie van de gemaakte beleidskeuzes.

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001 (Algemene Toelichting), DOC 51 2704/001 (Rijksmiddelenbegroting), DOC 51 2705/001 (Algemene Uitgavenbegroting).

⁽²⁾ Artikel 9 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

⁽³⁾ Het begrotingsonderzoek kon evenwel op basis van de drukproeven worden uitgevoerd.

⁽⁴⁾ Artikel 10bis van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

⁽⁵⁾ De algemene beleidsnota informatisering en de beleidsnota's van de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Landsverdediging, de minister van Economie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid, de minister van Mobiliteit en de staatssecretaris van Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie werden vóór 1 november 2006 ingediend.

PARTIE I

EXPOSÉ GÉNÉRAL

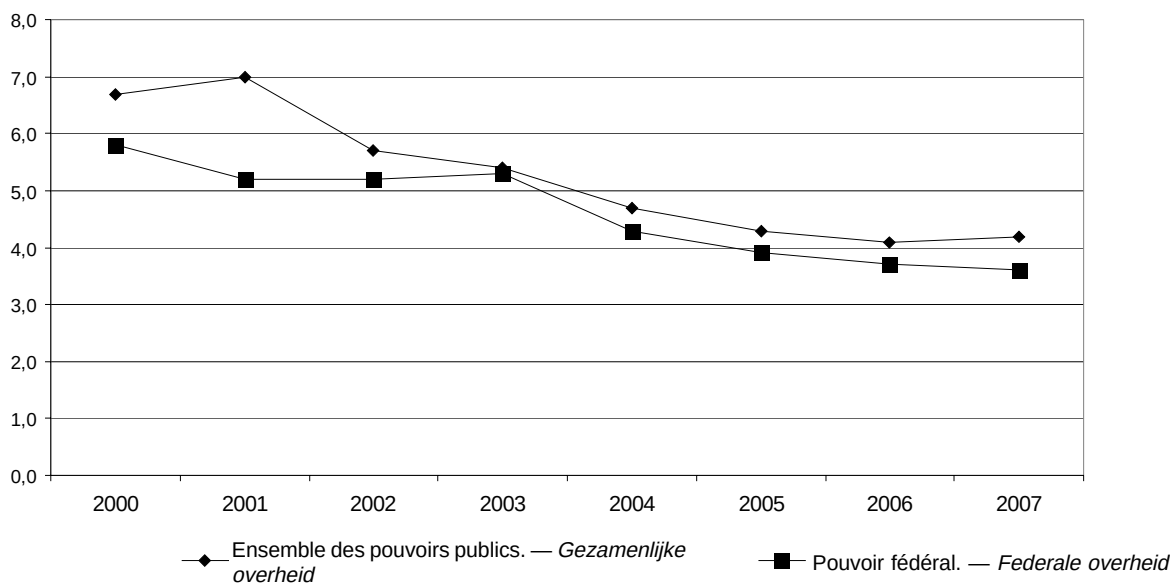
1. Évolution générale du budget

Pour le budget de l'année 2007, le gouvernement table sur un excédent ⁽⁶⁾ de 0,3 % du produit intérieur brut (PIB) pour l'ensemble des pouvoirs publics. Cet excédent serait atteint grâce à un résultat positif dans le secteur de la sécurité sociale et des régions et des communautés. Pour le pouvoir fédéral et les pouvoirs locaux, l'hypothèse est celle d'un budget en équilibre. Grâce à cet excédent global, le taux d'endettement continuerait à diminuer, de 87,7 % du PIB en 2006, pour atteindre 83,9 % du PIB en 2007.

Le solde primaire, qui est constitué par la différence entre l'ensemble des recettes et l'ensemble des dépenses, à l'exclusion des charges d'intérêt, et qui est en diminution constante depuis 2002, augmente pour la première fois depuis lors : il passe de 4,1 % du PIB en 2006 à 4,2 % du PIB en 2007. Cette augmentation est liée à un excédent (estimé) plus élevé des pouvoirs locaux. Le solde primaire du pouvoir fédéral continue, quant à lui, à diminuer : il passe de 3,7 % du PIB en 2006 à 3,6 % du PIB en 2007.

Évolution du solde primaire du pouvoir fédéral et de l'ensemble des pouvoirs publics — période 2000-2007
Évolution du solde primaire au cours de la période 2000-2007

(en % du PIB)



⁽⁶⁾ En terme de solde de financement SEC.

DEEL I

ALGEMENE TOELICHTING

1. Algemene evolutie van de begroting

Voor de begroting van het jaar 2007 gaat de regering uit van een overschot ⁽⁶⁾ van 0,3 % van het bruto binnenlands product (bbp) voor de gezamenlijke overheid. Dit overschot wordt bereikt door een positief resultaat in de sociale zekerheid en bij de gewesten en gemeenschappen. Voor de federale overheid en de lokale overheden wordt uitgegaan van een begroting in evenwicht. Door dit globale overschot daalt de schuldgraad verder van 87,7 % van het bbp in 2006 tot 83,9 % van het bbp in 2007.

Het primair saldo, dat wordt gevormd door het saldo van de ontvangsten en uitgaven exclusief rentelasten en dat sinds 2002 onafgebroken was gedaald, stijgt voor het eerst terug: van 4,1 % van het bbp in 2006 tot 4,2 % van het bbp in 2007. Dit is het gevolg van een hoger (geraamd) overschot bij de lokale overheden. Het primair saldo van de federale overheid blijft nog steeds dalen: van 3,7 % van het bbp in 2006 tot 3,6 % van het bbp in 2007.

Evolutie van het primair saldo van de federale overheid en van de gezamenlijke overheid — periode 2000-2007
Evolutie van het primair saldo in de periode 2000-2007

(in % van het bbp)

⁽⁶⁾ In termen van het ESR-vorderingensaldo.

En ce qui concerne les paramètres macro-économiques utilisés, il convient de noter surtout l'influence positive de l'augmentation du taux d'emploi ⁽⁷⁾. Les hypothèses en matière d'intérêts sont moins favorables que celles de 2006 ⁽⁸⁾.

2. Passage du solde budgétaire au solde de financement

Afin de déterminer le solde de financement, qui sert de référence internationale pour les chiffres budgétaires, une série de corrections sont appliquées au solde budgétaire. Celles-ci découlent, notamment, des différences dans le périmètre de consolidation du secteur des administrations publiques, des différences portant sur les moments d'enregistrement, des corrections relatives aux transactions financières et non financières et enfin de diverses autres corrections ⁽⁹⁾. La principale correction concerne traditionnellement la contribution PNB à l'Union européenne, qui n'est pas comprise dans les dépenses primaires, mais qui intervient effectivement dans le calcul du solde de financement.

Pour l'année 2007, on assiste à une forte diminution des corrections (positives) résultant de différences dans le moment d'enregistrement ⁽¹⁰⁾. Elle s'explique par l'accélération de l'enrôlement de l'impôt des sociétés en 2006. En outre, cette rubrique comprend une correction positive d'un montant de 40 millions d'EUR pour les dépenses relatives aux abattoirs (cf. commentaire au sujet de la section 25). Conformément à la réglementation SEC 95, cette imputation est effectuée sur les crédits de l'année de l'arrêt rendu par la Cour européenne de Justice en la matière, ce qui implique que le solde de financement de l'année 2003 sera diminué à due concurrence.

⁽⁷⁾ L'hypothèse retenue est celle d'une croissance du taux d'emploi de 62,2 % en 2006 à 62,5 % en 2007. Au total, 45 000 emplois supplémentaires seraient créés. Le taux de chômage estimé diminue de 8,6 % en 2006 à 8,3 % en 2007.

⁽⁸⁾ Les taux d'intérêts à 3 mois et à 10 ans s'élèvent respectivement à 3,69 % et 4,14 % en 2007 contre 2,94 % et 3,95 % en 2006.

⁽⁹⁾ Un aperçu récapitulatif des corrections figure dans l'exposé général (pp. 39-41).

⁽¹⁰⁾ Il s'agit, principalement, de corrections visant à tenir compte du glissement de l'enregistrement des recettes relatives à la période comprise entre la date de la transaction économique (impôts indirects) ou la date d'enrôlement (impôt directs) et la date d'exigibilité du montant dû.

Bij de gehanteerde macro-economische parameters valt voornamelijk de positieve invloed van de stijgende werkgelegenheidsgraad te noteren ⁽⁷⁾. De rentehypothesen zijn minder gunstig dan deze gehanteerd in 2006 ⁽⁸⁾.

2. Overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo

Voor de bepaling van het vorderingensaldo, dat geldt als internationale referentie voor de begrotingscijfers, worden op het begrotingssaldo een aantal correcties toegepast. Deze correcties vloeien onder meer voort uit de verschillen in de gehanteerde perimeter van de overheidssector, verschillen in het moment van registratie, correcties voor financiële en niet-financiële transacties en diverse andere correcties ⁽⁹⁾. De belangrijkste correctie wordt traditioneel uitgevoerd voor de BNP-bijdrage aan de Europese Unie die niet begrepen is in de primaire uitgaven doch wel in rekening wordt genomen voor de bepaling van het vorderingensaldo.

Voor het jaar 2007 is er een scherpe daling van de (positieve) correcties ingevolge verschillen in boekingsmoment ⁽¹⁰⁾. De reden hiervoor is de versnelde inkohiering van de vennootschapsbelasting in 2006. Voorts wordt onder deze rubriek een positieve correctie ten belope van 40 miljoen EUR aangebracht voor uitgaven te betalen aan de slachthuizen (cf. de commentaar bij sectie 25). Conform de ESR-95-regeling vindt deze aanrekening plaats in het jaar van het arrest van het Europees Hof van Justitie dienaangaande, wat impliceert dat het vorderingensaldo van het jaar 2003 met een zelfde bedrag zal worden verminderd.

⁽⁷⁾ Er wordt uitgegaan van een stijging van de werkgelegenheidsgraad van 62,2 % in 2006 tot 62,5 % in 2007. In totaal zouden er 45 000 bijkomende arbeidsplaatsen worden gecreëerd. De geraamde werkloosheidsgraad daalt van 8,6 % in 2006 tot 8,3 % in 2007.

⁽⁸⁾ De intrestvoeten op respectievelijk 3 maanden en 10 jaar bedragen 3,69 % en 4,14 % in 2007 tegenover 2,94 % en 3,95 % in 2006.

⁽⁹⁾ Een samenvattend overzicht van de correcties is opgenomen in de Algemene Toelichting (blz. 39-41).

⁽¹⁰⁾ Het betreft hier hoofdzakelijk correcties om rekening te houden met verschuivingen van de ontvangsten die betrekking hebben op de periode tussen de datum van de economische transactie (indirecte belastingen) of de datum van inkohiering (directe belastingen) en de datum van opeisbaarheid van het verschuldigde bedrag.

La sous-utilisation estimée des crédits est majorée et passe de 660 millions d'EUR en 2006 à 830 millions d'EUR en 2007 ⁽¹¹⁾. La Cour des comptes souligne que cette mesure (le « principe de l'ancre ») a conduit, par le passé, certains départements à reporter le règlement de créances, entraînant parfois la déduction d'intérêts de retard et se réfère à son commentaire relatif au budget général des dépenses (Partie III, Chapitre I, 1.1).

Enfin, la Cour des comptes attire l'attention sur les « autres corrections » qui font augmenter le solde de financement à concurrence de 130 millions d'EUR. Celles-ci ne sont nullement explicitées dans l'exposé général et il n'apparaît donc pas clairement comment elles seront réalisées. Aucune information supplémentaire n'a pu être obtenue à ce sujet auprès du SPF Budget et Contrôle de gestion ⁽¹²⁾.

3. Mesures uniques

À l'instar des budgets des années précédentes, celui de l'année 2007 comprend un certain nombre de mesures uniques, dont les principales sont les suivantes :

- reprise des fonds de pensions (recettes estimées : 500 millions d'EUR)
- vente de bâtiments et création d'une SICAFI (recettes estimées : 600 millions d'EUR)
- titrisation des arriérés fiscaux (recettes estimées : 150 millions d'EUR).

Ces mesures doivent encore être mises en oeuvre et l'exposé général ne contient, dès lors, aucun élément pour évaluer en profondeur les recettes estimées. Elles grèvent les budgets des prochaines années, étant donné qu'elles seront susceptibles d'entraîner des dépenses supplémentaires à l'avenir (dépenses de loyers supplémentaires à la suite de la vente de bâtiments et dépenses de pensions supplémentaires en raison de la reprise des fonds de pensions) ou qu'elles anticipent des rentrées (dans le cas de la titrisation).

⁽¹¹⁾ L'exposé général n'apporte pas d'autre information à ce sujet. Selon des renseignements obtenus auprès du SPF Budget et Contrôle de gestion, cette sous-utilisation comprendrait un montant de 724 millions d'EUR pour les départements fédéraux. Le solde proviendrait d'une sous-utilisation de la dotation d'investissement accordée à la SNCB.

⁽¹²⁾ Auparavant, le poste « autres corrections » servait, notamment, à reprendre les recettes de certaines opérations immobilières.

De geraamde onderbenutting van kredieten wordt verhoogd van 660 miljoen EUR in 2006 tot 830 miljoen EUR in 2007 ⁽¹¹⁾. Het Rekenhof wijst er op dat deze maatregel (het zogenaamde « ankerprincipe ») in het verleden bij een aantal departementen heeft geleid tot het uitstellen van betalingen met soms verwijlrenten tot gevolg en verwijst hier verder naar zijn commentaar bij de Algemene Uitgavenbegroting (Deel III, Hoofdstuk I — 1.1).

Tenslotte vestigt het Rekenhof de aandacht op de « andere correcties » die het vorderingensaldo ten belope van 130 miljoen EUR verbeteren. Deze worden in de Algemene Toelichting in het geheel niet geëxpliciteerd. Het is bijgevolg niet duidelijk op welke wijze deze zullen worden gerealiseerd. Bij de FOD Budget en Beheerscontrole kon dienaangaande geen bijkomende informatie worden bekomen ⁽¹²⁾.

3. Eénmalige maatregelen

De begroting voor het jaar 2007 bevat net als de begrotingen van de voorbije jaren een aantal éénmalige maatregelen. De belangrijkste zijn:

- de overname van pensioenfondsen (geraamde opbrengst : 500 miljoen EUR);
- de verkoop van gebouwen/oprichting van een BEVAK (geraamde opbrengst : 600 miljoen EUR);
- de effectisering van fiscale achterstallen (geraamde opbrengst : 150 miljoen EUR).

Deze maatregelen dienen nog verder te worden uitgewerkt en de Algemene Toelichting bevat bijgevolg geen elementen die toelaten de geraamde opbrengsten ten gronde te evalueren. Ze bezwaren de begrotingen van de volgende jaren doordat ze in de toekomst bijkomende uitgaven kunnen teweegbrengen (bijkomende huuruitgaven ingevolge de verkoop van gebouwen en extra-pensioenuitgaven door de overname van pensioenfondsen) of inkomsten doen vervroegen (in het geval van de effectisering).

⁽¹¹⁾ De Algemene Toelichting bevat geen andere informatie hierover. Uit informatie bekomen bij de FOD Budget en Beheerscontrole blijkt dat het hier vooreerst zou gaan om een onderbenutting van 724 miljoen EUR bij de federale departementen. Het saldo zou worden gerealiseerd door een onderbenutting van de investeringsdotatie aan de NMBS.

⁽¹²⁾ In het verleden werd de post « andere correcties » onder meer gebruikt om de opbrengsten van bepaalde vastgoedoperaties onder te brengen.

Cet effet s'ajoute à l'impact des mesures uniques ou non structurelles prises antérieurement, qui ressort déjà clairement du budget de l'année 2007 et qui augmentera encore à l'avenir. Bien qu'elles ne puissent pas être chiffrées avec précision sur la base des documents budgétaires, les conséquences des mesures uniques suivantes prises par le passé sont déjà clairement présentes dans le budget 2007 :

— dépenses de pensions supplémentaires : comme il ressort du commentaire relatif à la section 21 du budget général des dépenses, les dépenses concernant les pensions de retraite faisant suite à la reprise des fonds de pensions s'élèveront en 2007 à plus de 300 millions d'EUR;

— location de bâtiments : bien que les dépenses supplémentaires nettes ne puissent pas être déduites avec précision des documents budgétaires, il peut être constaté de manière générale que la dotation versée à la Régie des bâtiments pour les dépenses de loyer et de travaux d'installation au cours de la période 2004-2007 a pratiquement triplé, passant de 124,6 millions d'EUR à 360,7 millions d'EUR. Cette évolution résulte dans une large mesure de la vente et de la reprise en location de bâtiments, éventuellement rénovés;

— titrisation des arriérés fiscaux : à titre d'indication de l'impact possible sur le budget 2007, on notera que, jusqu'à présent, la diminution des recettes pour l'État⁽¹³⁾ due à l'opération de titrisation de 2005 s'élève à 240 millions d'EUR.

En l'absence des nouvelles mesures uniques précitées, le budget 2007 présenterait un déficit. L'effet cumulé des différentes mesures uniques rendra, en outre, difficile la réalisation d'excédents plus élevés à l'avenir⁽¹⁴⁾.

4. Sous-estimation des dépenses

En ce qui concerne les dépenses, plusieurs problèmes ont été reportés. La Cour des comptes renvoie, à cet égard, à ses commentaires relatifs aux sections indi-

Dit effect komt bovenop de weerslag van de reeds vroeger genomen éénmalige of niet-structurele maatregelen die reeds duidelijk blijkt uit de begroting van het jaar 2007 en die de volgende jaren nog verder zal toenemen. In de begroting van het jaar 2007 zijn de gevolgen van de volgende éénmalige maatregelen uit het verleden — zij het dat deze op basis van de begrotingsdocumenten niet op precieze wijze kunnen worden becijferd — reeds duidelijk aanwezig:

— bijkomende pensioenuitgaven: zoals uit de commentaar bij sectie 21 van de Algemene Uitgavenbegroting blijkt, bedragen de uitgaven voor de rustpensioenen tengevolge van de overname van sommige pensioenfondsen in 2007 ongeveer 300 miljoen EUR;

— huur van gebouwen : ofschoon de bijkomende netto-uitgaven niet op precieze wijze uit de begrotingsdocumenten kunnen worden afgeleid, kan op algemene wijze worden vastgesteld dat de dotatie voor huuruitgaven en inrichtingswerken van de Regie der Gebouwen in de periode 2004-2007 bijna verdrievoudigde van 124,6 miljoen EUR tot 360,7 miljoen EUR. Deze evolutie is in belangrijke mate het gevolg van de verkoop en het opnieuw inhuren van (eventueel gerenoveerde) gebouwen;

— de effectivering van belastingachterstallen : ter indicatie van de mogelijke budgettaire weerslag voor 2007 kan worden aangestipt dat de minderinkomsten voor de Staat⁽¹³⁾ ingevolge de effectiveringsoperatie van 2005 tot dusver ongeveer 240 miljoen EUR bedragen.

Zonder de hierboven geschetste nieuwe éénmalige maatregelen zou er in 2007 sprake zijn van een begrotingstekort. Het gecumuleerde effect van de verschillende éénmalige maatregelen bemoeilijkt voorts de beoogde realisatie van grotere overschotten in de toekomst¹⁴.

4. Onderschatting van uitgaven

Aan uitgavenzijde werden sommige problemen doorgeschoven. Het Rekenhof verwijst hier naar zijn commentaar betreffende de individuele secties van de Alge-

⁽¹³⁾ Il s'agit des montants qui ont été encaissés et transférés au « véhicule de la titrisation » (« *special purpose vehicle* ») pour la période du 1^{er} novembre 2005 au 31 octobre 2006.

⁽¹⁴⁾ Le programme de stabilité pour les années 2006-2009 prévoit, pour l'ensemble des pouvoirs publics, un excédent de 0,3, 0,5 et 0,7 % du PIB respectivement pour les années 2007, 2008 et 2009. Pour le pouvoir fédéral, cet excédent s'élève respectivement à 0,2, 0,3 et 0,4 %.

⁽¹³⁾ Het betreft hier de bedragen die werden ingevorderd en doorgestort aan het « effectiveringsvehikel » (« *special purpose vehicle* ») voor de periode van 1 november 2005 tot 31 oktober 2006.

⁽¹⁴⁾ In het stabiliteitsprogramma voor de jaren 2006-2009 wordt voor de gezamenlijke overheid een overschot van respectievelijk 0,3, 0,5, en 0,7 % van het BBP vooropgesteld voor 2007, 2008 en 2009. Voor de federale overheid is dit respectievelijk 0,2, 0,3 en 0,4 %.

viduelles du budget général des dépenses, en particulier aux sections 13 (Fonds pour les risques d'accidents majeurs et Fonds pour les risques d'accidents nucléaires), 14 (croissance des dépenses de la Coopération au développement), 17 (valorisation de l'ancienneté pécuniaire), 23 (Fonds de l'expérience professionnelle), 32 (Etude approvisionnement gaz et électricité) et 46 (Financement de l'Agence spatiale européenne).

5. Approche de la problématique du vieillissement

Jusqu'en 2005, le problème du vieillissement futur était anticipé, au niveau budgétaire, par l'attribution de recettes non fiscales à caractère unique à un organisme parastatal, le Fonds de vieillissement, qui investissait ces fonds en titres de la dette publique fédérale spécialement créés à cet effet et qui, à partir de 2010, réaliserait ces titres auprès du Trésor pour assurer le paiement des pensions. Par la suite, par le biais d'une adaptation de la loi organique du fonds ⁽¹⁵⁾, il a été opté pour un financement plus structurel du Fonds de vieillissement, selon un scénario de financement coïncidant avec la constitution attendue d'excédents budgétaires pour la période 2007-2012. Le gouvernement a toutefois décidé d'anticiper ce financement structurel du Fonds de vieillissement dès 2006 en lui versant un montant équivalent à 0,2 % du PIB, soit 616 millions d'EUR. Pour 2007, ce montant passera à 0,3 % du PIB, soit 900 millions d'EUR, ce qui correspond à l'excédent envisagé pour l'année budgétaire concernée. Ce montant sera inscrit en tant que dépense budgétaire sur un crédit non dissocié de la section 51 — Dette publique ⁽¹⁶⁾. Ainsi, le montant total des moyens versés au Fonds de vieillissement s'élèvera à environ 14 milliards d'EUR à la fin de l'année 2007.

La Cour des comptes constate à cet égard que le financement actuel du Fonds de vieillissement est possible grâce aux nouvelles mesures uniques ou non structurelles permettant l'excédent budgétaire 2007.

6. Conseil supérieur des Finances

Enfin, la Cour signale que la non-parution, en 2006 tout comme en 2005, du rapport annuel de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Con-

mene Uitgavenbegroting, in het bijzonder de secties 13 (Fonds voor de risico's van zware ongevallen en Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen), 14 (groeipad ontwikkelingssamenwerking), 17 (valorisatie van de geldelijke anciënniteit), 23 (Ervaringsfonds), 32 (studie bevoorrading gas en electriciteit) en 46 (financiering van het Europees Ruimtevaart Agentschap).

5. Aanpak van de vergrijzingsproblematiek

Tot en met 2005 werd op begrotingsniveau op de toekomstige vergrijzingsproblematiek geanticipeerd door de toewijzing van éénmalige niet-fiscale ontvangsten aan een parastatale instelling, het Zilverfonds, die dit geld belegde in speciaal hiervoor gecreëerde effecten van de federale staatsschuld en die deze effecten vanaf 2010 bij de Schatkist zal verzilveren met het oog op de betaling van de pensioenen. Krachtens een aanpassing van de organieke wet van het fonds ⁽¹⁵⁾ werd nadien geopteerd voor een meer structurele financiering van het Zilverfonds, waarbij voor de periode 2007-2012 een financieringspad werd uitgetekend dat samenvalt met de geplande opbouw van vorderingenoverschotten. De regering besloot evenwel deze structurele financiering reeds in 2006 van start te laten gaan door in het betreffende jaar een bedrag van 0,2 % van het bbp of 616 miljoen EUR aan het Zilverfonds toe te wijzen. Voor 2007 stijgt dit bedrag verder tot 0,3 % van het bbp of ongeveer 900 miljoen EUR, wat overeenstemt met het beoogde vorderingenoverschot voor het betreffende begrotingsjaar. Dit bedrag zal als begrotingsuitgave worden ingeschreven op een niet-gesplitst krediet in sectie 51 — Rijksschuld ⁽¹⁶⁾. Hierdoor zal het totaal van de in het Zilverfonds gestorte middelen oplopen tot ongeveer 14 miljard EUR eind 2007.

Het Rekenhof stelt in dit verband vast dat de huidige financiering van het Zilverfonds mogelijk is door de nieuwe éénmalige of niet-structurele maatregelen die het begrotingsoverschot 2007 creëren.

6. Hoge Raad van Financiën

Het Rekenhof wijst er tot slot op dat het niet verschijnen in 2006 (zoals in 2005) van het jaarverslag van de afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid » van

⁽¹⁵⁾ Loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement.

⁽¹⁶⁾ Allocation de base 45.30.41.01. — Fonds de vieillissement : recettes budgétaires à transférer au Fonds de vieillissement.

⁽¹⁵⁾ Wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds.

⁽¹⁶⁾ Basisallocatie 45.30.41.01 — Zilverfonds : begrotingsopbrengsten over te dragen naar het Zilverfonds.

seil supérieur des Finances prive la Chambre des représentants d'un instrument permettant d'apprécier correctement la politique budgétaire à moyen et à long terme. Cette situation n'est pas conforme aux dispositions de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. Elle a surtout pour conséquence qu'aucune recommandation n'est plus formulée par ce Conseil aux diverses autorités publiques concernées quant au solde de financement et au taux d'endettement souhaitables pour permettre la bonne exécution du programme de stabilité de la Belgique. Un arrêté royal du 5 août 2006 a désigné les nouveaux membres du Conseil supérieur des Finances.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. Évolution générale

Les recettes estimées globales augmentent de 5,1 % par rapport aux recettes probables pour l'année 2006. L'ensemble des recettes fiscales enregistre une hausse de 5,9 %.

Cette évolution positive est notamment influencée par plusieurs nouvelles mesures fiscales ainsi que par certaines mesures ponctuelles générant des recettes non fiscales (reprise de fonds de pension, produit de la vente de bâtiments ...). La plupart de ces mesures doivent encore être organisées, ce qui, pour l'instant, rend quasiment impossible une estimation des recettes.

De manière générale, la Cour des comptes constate que ni l'exposé général ni le projet de budget des voies et moyens ne contiennent de commentaires concernant la portée précise, les modalités d'application concrètes et le mode de calcul du produit de ces nouvelles mesures. Les documents budgétaires ne comportent, notamment, aucun relevé des fonds de pension qui seront repris ni des bâtiments dont la vente est envisagée. Comme les années précédentes, la justification de l'estimation des recettes est donc insuffisante et contraste singulièrement avec la justification du budget général des dépenses, qui comporte un nombre relativement important d'informations.

2. Recettes fiscales

La Cour des comptes constate qu'outre les mesures supplémentaires en matière de lutte contre la fraude fiscale et en vue d'une meilleure perception des impôts, le

de Hoge Raad van Financiën de Kamer van volksvertegenwoordigers een instrument ontnemt om de houdbaarheid van het begrotingsbeleid op middellange en lange termijn te kunnen beoordelen. Deze toestand is niet conform de bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. Het heeft vooral tot gevolg dat door deze Raad geen aanbevelingen ten behoeve van de verschillende betrokken overheden meer worden geformuleerd in verband met het wenselijke vorderingensaldo en de wenselijke schuldgraad om het stabiliteitsprogramma van België goed te kunnen uitvoeren. Het koninklijk besluit van 5 augustus 2006 heeft de nieuwe leden van de Hoge Raad van Financiën aangeduid.

DEEL II

ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. Algemene evolutie

De globale geraamde ontvangsten stijgen met 5,1 % in vergelijking met de vermoedelijke ontvangsten van 2006. De totale fiscale ontvangsten nemen toe met 5,9 %.

Deze positieve evolutie wordt mede beïnvloed door een aantal nieuwe fiscale maatregelen alsook door enkele éénmalige maatregelen die niet-fiscale ontvangsten genereren (overname van pensioenfondsen, opbrengst verkoop van gebouwen ...). De meeste van deze maatregelen dienen nog te worden uitgewerkt zodat het vrijwel niet mogelijk is de ontvangstenramingen reeds te beoordelen.

Het Rekenhof stelt op algemene wijze vast dat noch de Algemene Toelichting noch de Rijksmiddelenbegroting toelichting bevatten bij de precieze draagwijdte, de concrete toepassingsmodaliteiten en de berekeningswijze van de opbrengst van deze nieuwe maatregelen. Zo bevatten de begrotingsdocumenten geen opgave van de pensioenfondsen die zullen worden overgenomen of de gebouwen die in aanmerking komen voor verkoop. Zoals de voorbije jaren is de verantwoording van de geraamde ontvangsten daardoor ontoereikend en staat ze in schril contrast tot de verantwoording van de Algemene Uitgabenbegroting die relatief veel informatie bevat.

2. Fiscale ontvangsten

Het Rekenhof stelt vast dat de begroting voor het jaar 2007, naast de bijkomende maatregelen inzake fiscale fraudebestrijding en een betere inning van de belastingen

projet de budget de l'année 2007 comporte également plusieurs nouvelles mesures fiscales importantes.

Il s'agit notamment :

- d'une taxe sur l'utilisation des réserves immuni-sées;
- d'une cotisation d'emballage;
- d'une augmentation des accises sur les produits du tabac.

La nouvelle taxe sur l'utilisation des réserves immu-nisées d'impôt des sociétés — dont le produit est es-timé à 350 millions d'EUR — vise à inciter les entrepri-ses à activer leur capital « dormant », en leur offrant la possibilité d'investir ces réserves ou de les attribuer (comme dividendes) à un taux fiscal avantageux. En cas de réinvestissement de ces montants sous la forme d'im-mobilisations amortissables, une taxe de 10 % sera per-çue, au lieu de l'impôt des sociétés normal de 33,9 % ⁽¹⁷⁾. Si ces réserves sont attribuées comme dividende, une taxe de 16,5 % sera appliquée en 2007 ⁽¹⁸⁾. La Cour des comptes fait observer que cette mesure, dont les moda-lités doivent encore être précisées, générera des recet-tes au cours du prochain exercice mais implique égale-ment que les recettes perçues au taux normal au cours d'un exercice ultérieur seront logiquement en baisse. L'estimation du produit escompté pour 2007 n'est pas explicitée dans les documents budgétaires.

Une autre mesure importante concerne l'extension de la taxe sur les emballages de boissons (non réutilisables) à tous les types d'emballages, compte tenu du degré de respect de l'environnement du matériau d'emballage utilisé (émissions de CO₂ à la production). Le produit de cette nouvelle taxe environnementale ou taxe CO₂ est estimé à 640 millions d'EUR par an.

Cette mesure n'entrera en vigueur que le 1^{er} juillet 2007 et doit encore être concrétisée ⁽¹⁹⁾. Le produit es-compté pour le budget de l'année 2007 (320 millions d'EUR) n'est pas explicité dans les documents budgé-taires.

⁽¹⁷⁾ En 2008, cette taxe s'élèvera à 12 % et en 2009, à 14 %.

⁽¹⁸⁾ Soit 20,75 % en 2008 et 25 % en 2009.

⁽¹⁹⁾ Au cours du conclave budgétaire, il a été décidé d'étudier la faisabilité de cette taxe en collaboration avec les différents secteurs économiques concernés.

gen, nog een aantal andere, nieuwe en belangrijke fis-cale maatregelen bevat.

Het betreft onder meer :

- een heffing op belastingvrije winstreserves;
- een verpakkingshelling;
- een accijnsverhoging op tabaksproducten.

De nieuwe heffing op opnemingen van belastingvrije winstreserves van ondernemingen — waarvan de op-brengst wordt geraamd op 350 miljoen EUR — heeft tot doel ondernemingen te stimuleren hun « slapend » ka-pitaal te activeren. Daarvoor worden ze in de mogelijk-heid gesteld deze belastingvrije winstreserves te inves-teren of uit te keren (als dividend) tegen een voordelig fiscaal tarief. Bij herinvestering van deze bedragen in afschrijf-bare vaste activa wordt een belasting geheven van 10 %, in plaats van de normale vennootschaps-belasting van 33,9 % ⁽¹⁷⁾. Als het geld wordt uitgekeerd, wordt een heffing van 16,5 % toegepast in 2007 ⁽¹⁸⁾. Het Rekenhof merkt op dat deze maatregel, waarvan de pre-cieze modaliteiten nog verder dienen te worden uitge-werkt, ontvangsten genereert in het komende begrotings-jaar doch dat de inkomsten geïnd tegen het normale tarief in een later begrotingsjaar logischerwijze zullen afnemen. De raming van de voor 2007 verwachte op-brengst wordt in de begrotingsdocumenten niet verder toegelicht.

Een andere belangrijke maatregel betreft de uitbrei-ding van de taks op (niet herbruikbare) drank-verpakkingen naar alle verpakkingen, waarbij rekening wordt gehouden met de milieuvriendelijkheid van het gebruikte verpakkingsmateriaal (CO₂- uitstoot bij de productie). De opbrengst van deze nieuwe milieu- of CO₂ taks wordt geraamd op 640 miljoen EUR per jaar.

Het betreft hier een maatregel die pas ingaat op 1 juli 2007 en die nog concrete uitwerking behoeft ⁽¹⁹⁾. De voor-opgestelde opbrengst voor de begroting van het jaar 2007 (320 miljoen EUR) wordt in de begrotingsdocu-menten niet verder toegelicht.

⁽¹⁷⁾ In 2008 wordt dat 12 % en in 2009 14 %.

⁽¹⁸⁾ 20,75 % in 2008 en 25 % in 2009.

⁽¹⁹⁾ Tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist dat de haalbaarheid van deze taks zal worden bestudeerd in samenwerking met de ver-schillende betrokken economische sectoren.

Enfin, le gouvernement augmente les accises sur les produits dérivés du tabac (cigarettes, cigares et tabac à rouler), ce qui devrait se traduire par une recette supplémentaire de 330 millions d'EUR⁽²⁰⁾. Il y a lieu de constater, à cet égard également, que les documents budgétaires ne permettent pas d'appréhender le mode de calcul de ce montant.

De même⁽²¹⁾, si les produits estimés de la lutte contre la fraude fiscale et de la meilleure perception de l'impôt sont répartis en fonction des différentes actions, les documents budgétaires n'apportent aucune information sur les paramètres utilisés ni d'autres éléments permettant d'évaluer la manière dont l'estimation a été établie⁽²²⁾.

3. Attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres bénéficiaires

Depuis de nombreuses années, une partie des recettes nettes de la TVA est attribuée à divers bénéficiaires.

En vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, un montant indexé, lié à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut⁽²³⁾ et lié en partie à l'évolution démographique est prélevé sur ces recettes au profit des communautés. Comme le montre le tableau ci-dessous, ce transfert, de l'ordre de 9,2 milliards d'EUR en 2000, atteint 11,8 milliards d'EUR en 2006 et devrait s'élever à près de 12,3 milliards d'EUR en 2007.

Par ailleurs, l'article 66 de la loi-programme du 2 janvier 2001⁽²⁴⁾ affecte 23,514 % de ces recettes⁽²⁵⁾ au financement alternatif de la sécurité sociale, en garantissant un montant plancher de 4,5 milliards d'EUR, indexé⁽²⁶⁾, et susceptible d'être augmenté. En 2007 ces

⁽²⁰⁾ En ce compris l'augmentation corrélative des recettes de TVA.

⁽²¹⁾ Le SPF Finances et la cellule stratégique du ministre des Finances n'ont pu fournir que très peu d'informations complémentaires.

⁽²²⁾ Dans son 163^e Cahier, la Cour des comptes a également souligné que le suivi des réalisations finales demeure problématique, notamment, en raison de la difficulté de lier les produits à une année budgétaire donnée (163^e Cahier de la Cour, partie I, page 113).

⁽²³⁾ À partir de 2007.

⁽²⁴⁾ Remplaçant des dispositions légales antérieures.

⁽²⁵⁾ Les recettes 2007 de la TVA étant estimées à 23,9 milliards d'EUR, 23,514 % de ce montant représentent 5,6 milliards d'EUR.

⁽²⁶⁾ Montant de 5 milliards d'EUR en 2007; ce montant étant inférieur au pourcentage attribué, le pourcentage est appliqué, conformément à la loi précitée.

Tenslotte voert de regering een accijnsverhoging door op tabaksproducten (sigaretten, sigaren en roltabak), die zou moeten resulteren in een bijkomende ontvangst van 330 miljoen EUR⁽²⁰⁾. Ook hier dient te worden vastgesteld dat de begrotingsdocumenten geen inzage bieden in de gehanteerde berekeningswijze van dit bedrag.

Ofschoon de opbrengsten van de maatregelen inzake fiscale fraudebestrijding en de betere inning van de belastingen worden opgedeeld onder de verschillende acties, bevatten de begrotingsdocumenten evenmin⁽²¹⁾ informatie hierover⁽²²⁾.

3. Toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) aan andere begunstigen

Sedert verscheidene jaren wordt een gedeelte van de netto-ontvangsten van de btw aan diverse begunstigen toegewezen.

Krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten wordt ten bate van de gemeenschappen van die ontvangsten een bedrag afgenomen dat wordt geïndexeerd, en aangepast aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen⁽²³⁾ (ten belope van 91 %) en — gedeeltelijk — aan de demografische evolutie. Zoals onderstaande tabel aangeeft, bedroeg die overdracht 9,2 miljard EUR in 2000; in 2006 beloopt ze 11,8 miljard EUR en in 2007 zou ze nagenoeg 12,3 miljard EUR bedragen.

Artikel 66 van de programmawet van 2 januari 2001⁽²⁴⁾ bestemt bovendien 23,514 % van die ontvangsten⁽²⁵⁾ voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid en garandeert daarbij een minimumbedrag van 4,5 miljard EUR, bedrag dat wordt geïndexeerd⁽²⁶⁾ en

⁽²⁰⁾ Met inbegrip van de gestegen btw-ontvangsten.

⁽²¹⁾ Ook bij de FOD Financiën en de beleidscel van de minister van Financiën kon dienaangaande nauwelijks bijkomende informatie bekomen worden.

⁽²²⁾ Het Rekenhof wees er in zijn 163^e Boek ook op dat de opvolging van de uiteindelijke realisaties problematisch is onder meer vanwege de moeilijkheid om de opbrengsten te koppelen aan een begrotingsjaar (163^e Boek van het Rekenhof, Deel I, blz. 113).

⁽²³⁾ Vanaf 2007.

⁽²⁴⁾ Ter vervanging van de vroegere wetbepalingen.

⁽²⁵⁾ De btw-ontvangsten voor 2007 worden geraamd op 23,9 miljard EUR; 23,514 % van dit bedrag stemt overeen met 5,6 miljard EUR.

⁽²⁶⁾ Een bedrag van 5 miljard EUR in 2007. Aangezien dit bedrag lager is dan het toegekende percentage wordt het percentage overeenkomstig de bovenvermelde wet toegepast.

diverses augmentations s'élèveront à près de 2,8 milliards d'EUR.

Depuis 2004, le financement alternatif des soins de santé se fait aussi au moyen d'un prélèvement de 1,4 milliard d'EUR sur les recettes de la TVA ⁽²⁷⁾.

Il en résulte que le financement alternatif de la sécurité sociale et des soins de santé prélevé sur les recettes de la TVA s'élèvera à près de 9,8 milliards d'EUR en 2007.

D'autres prélèvements ⁽²⁸⁾ sur le produit de la TVA (187,4 millions d'EUR en 2007) concernent, d'une part, le financement des subventions accordées aux zones de police pour compenser la charge résultant de l'application de diverses règles en matière de sécurité sociale aux gendarmes et militaires transférés et, d'autre part, la cotisation patronale corollaire de la cotisation personnelle due sur les traitements des membres des services de police.

Par ailleurs, l'Union européenne est financée ⁽²⁹⁾ par diverses contributions des États membres, dont une contribution prélevée sur la TVA, qui s'élèvera en 2007 à plus de 459 millions d'EUR pour la Belgique.

Depuis 2005, une partie de la TVA est attribuée à la CREG (commission de régulation de l'électricité et du gaz) ⁽³⁰⁾. Ce montant est évalué à 11,6 millions pour l'année 2007.

Enfin depuis 2006 ⁽³¹⁾, est organisée la cession des créances fiscales en matière de TVA, ce qui implique qu'en 2006, un prélèvement de 35 millions d'EUR est programmé (prélèvement évalué à 197 millions d'EUR en 2007).

⁽²⁷⁾ Article 67bis de la loi-programme du 2 janvier 2001.

⁽²⁸⁾ Articles 190 et 191 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

⁽²⁹⁾ Décision du Conseil du 29 septembre 2000 relative au système des ressources propres des Communautés européennes.

⁽³⁰⁾ Article 21ter de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par l'article 64 de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses, publiée le 29 juillet 2005.

⁽³¹⁾ L'article 24 de la loi-programme du 20 juillet 2006 modifiant l'article 43 de la loi-programme du 11 juillet 2005 ajoute les créances fiscales en matière de TVA au mécanisme de la titrisation des créances fiscales de l'État (doc. parl. Chambre, DOC 51 2703/001).

dat kan worden verhoogd. In 2007 zullen deze verschillende stijgingen leiden tot een vermeerdering van ongeveer 2,8 miljard EUR.

Sedert 2004 wordt voor de alternatieve financiering van de gezondheidszorg een bedrag van 1,4 miljard EUR voorafgenomen van de btw-ontvangsten ⁽²⁷⁾.

Voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid en van de gezondheidszorg zal in 2007 een bedrag van nagenoeg 9,8 miljard EUR van de btw-ontvangsten worden voorafgenomen.

Er worden ook nog andere voorafnemingen ⁽²⁸⁾ op de btw-ontvangsten uitgevoerd (goed voor 187,4 miljoen EUR in 2007). Die hebben enerzijds betrekking op de financiering van de toelagen die aan de politiezones worden toegekend ter compensatie voor de lasten die voortvloeien uit de toepassing, voor de overgehevelde rijkswachters en militairen, van verschillende maatregelen inzake sociale zekerheid. Anderzijds betreffen ze de werkgeversbijdrage die zoals de persoonlijke bijdrage verschuldigd is op de wedden van de leden van de politiediensten.

Voor de financiering van de Europese Unie ⁽²⁹⁾ storten de lidstaten bovendien verschillende bijdragen. Een van die bijdragen wordt afgehouden van de btw en zal in 2007 voor België meer dan 459 miljoen EUR belopen.

Sinds 2005 wordt een gedeelte van de btw toegewezen aan de CREG (Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas) ⁽³⁰⁾. Dat bedrag wordt voor 2007 op 11,6 miljoen EUR geraamd.

Tot slot werd in 2006 ⁽³¹⁾ de cessie van de fiscale schuldvorderingen inzake btw georganiseerd. Dat impliceert dat in 2006 een voorafneming van 35 miljoen EUR is geprogrammeerd. Voor 2007 wordt ze op 197 miljoen EUR geraamd.

⁽²⁷⁾ Artikel 67bis van de programmawet van 2 januari 2001.

⁽²⁸⁾ Artikelen 190 en 191 van de programmawet (I) van 24 december 2002.

⁽²⁹⁾ Beschikking van de Raad van 29 september 2000 betreffende het systeem van de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen.

⁽³⁰⁾ Artikel 21ter van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd door artikel 64 van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen, gepubliceerd op 29 juli 2005.

⁽³¹⁾ Artikel 24 van de programmawet van 20 juli 2006 tot wijziging van artikel 43 van de programmawet van 11 juli 2005 voegt de fiscale schuldvorderingen inzake btw toe aan het mechanisme van de effectivering van de fiscale schuldvorderingen van de Staat (Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001).

Le tableau ci-dessous trace l'évolution de ces différentes attributions ⁽³²⁾ :

Onderstaande tabel geeft de evolutie van die verschillende toegewezen bedragen ⁽³²⁾.

en millions d'EUR						(in miljoen EUR)					
	TVA Total des recettes nettes — Totaal- bedrag van de netto btw- ontvang- sten	Croissan- ce annuel- le en % — Jaarlijkse groei in %	Commu- nautés — Gemeen- schappen	Sécurité sociale — Sociale zekerheid	Union européenne — Europese Unie	Police intégrée — Geïnte- greerde politie	Titrisa- tion — Effecti- sering	CREG — CREG	Total TVA attribuée — Totaal toegeken- de btw	Reste au BVM — Resterend bedrag voor RMB	% restant à l'État — % dat van de Staat blijft
1996	14 275		8 578	2 154	1 015	0	0	0	11 747	2 528	17,7
1997	14 913	4,47	8 912	3 042	988	0	0	0	12 941	1 972	13,2
1998	15 583	4,50	8 960	3 116	962	0	0	0	13 038	2 545	16,3
1999	16 773	7,64	9 050	3 382	938	0	0	0	13 370	3 404	20,3
2000	18 101	7,92	9 204	3 852	1 011	0	0	0	14 067	4 034	22,3
2001	17 940	-0,89	9 537	3 568	1 089	0	0	0	14 195	3 745	20,9
2002	18 461	2,90	9 938	4 491	826	43	0	0	15 298	3 162	17,1
2003	18 754	1,59	10 294	4 578	823	176	0	0	15 872	2 882	15,4
2004	20 180	7,60	10 608	7 834	567	180	0	0	19 188	992	4,9
2005	21 334	5,71	11 346	8 410	626	183	0	9	20 574	761	3,6
2006	22 610	5,98	11 843	9 076	446	186	35	34	21 620	990	4,4
2007	23 877	5,60	12 289	9 765	459	188	197	12	22 910	967	4,0

Si la croissance des recettes prévues pour 2006 et 2007 se confirme, l'État ne disposerait plus que d'un milliard d'EUR provenant du produit de la TVA pour financer ses propres dépenses.

Enfin, la Cour des comptes a relevé dans son 163^e cahier que durant l'année 2005, le Trésor a dû puiser dans ses autres ressources afin de financer plusieurs prélèvements mensuels sur la TVA, qui excédaient les recettes nettes de cet impôt. En 2006, pour les neuf premiers mois de l'année, cette situation s'est présentée à sept reprises.

4. Quotes-parts d'impôts attribuées aux communautés et aux régions

4.1. Les montants cités dans les articles 14 à 17 du dispositif du projet de loi contenant le budget des voies et moyens ⁽³³⁾ sont établis, selon les dispositions de la

Als de groei van de ontvangsten die blijkt uit de ramingen voor 2006 en 2007 zich doorzet, zal de Staat nog slechts één miljard EUR uit de opbrengst van de btw overhouden om eigen uitgaven te financieren.

Het Rekenhof heeft tot slot in zijn 163^e boek opgemerkt dat de schatkist in 2005 meermaals uit andere middelen heeft moeten putten om de maandelijkse voorafnemingen van de btw, waar ze de netto-ontvangsten van die belasting overtroffen, te betalen. In de eerste negen maanden van 2006 heeft deze situatie zich zeven keer voorgedaan.

4. Aan de gemeenschappen en de gewesten toe te wijzen belastinggedeelten

4.1. De bedragen vermeld in de artikelen 14 tot 17 van het beschikkend gedeelte van het ontwerp van wet houdende de Rijksmiddelenbegroting ⁽³³⁾ zijn, volgens

⁽³²⁾ Pour les années 1996 à 2005, ce tableau est établi sur la base des prélèvements. Pour les années 2006 et 2007, il est établi sur la base des estimations de recettes telles qu'elles apparaissent dans l'exposé général (doc. parl. Chambre, DOC 51 2703/001, pp. 156 à 159), ainsi que sur les estimations de la Cour des comptes en ce qui concerne les attributions à la sécurité sociale et à la police intégrée.

⁽³³⁾ Doc. parl. Chambre DOC 51 2704/001.

⁽³²⁾ De tabel is voor de jaren 1996 tot 2005 opgesteld op basis van de voorafnemingen. Voor de jaren 2006 en 2007 is ze opgesteld op basis van de ontvangstenramingen zoals die worden aangegeven in de Algemene Toelichting (Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 156 tot 159), evenals op de ramingen van het Rekenhof met betrekking tot de bedragen toegewezen aan de sociale zekerheid en de geïntegreerde politie.

⁽³³⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2704/001.

loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, sur la base des paramètres développés aux pages 209 à 212 des notes justificatives ⁽³⁴⁾.

La Cour des comptes souligne que ces paramètres devraient être fixés, pour les années budgétaires 1999 et suivantes, par des arrêtés royaux ⁽³⁵⁾ qui n'ont pas encore été pris ⁽³⁶⁾.

4.2. La répartition des moyens provenant de l'impôt des personnes physiques (IPP), attribués, pour 2006 et 2007, aux communautés et aux régions, a été établie sur la base des recettes de l'IPP 2005, arrêtées au 30 juin 2006 ⁽³⁷⁾. Ces dernières sont sensiblement différentes de celles des années précédentes, comme le montre le tableau ci-dessous.

**Recettes de l'IPP de l'année précédente arrêtées
au 30 juin de l'année**

en millions d'EUR

de bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, opgesteld op basis van de parameters uiteengezet op de bladzijden 209 tot 212 van de verantwoordingsnota's ⁽³⁴⁾.

Het Rekenhof onderstreept dat die parameters voor de begrotingsjaren 1999 en volgende hadden moeten worden vastgesteld door koninklijke besluiten ⁽³⁵⁾. Die koninklijke besluiten zijn echter nog niet genomen ⁽³⁶⁾.

4.2. De verdeling van de middelen afkomstig van de personenbelasting (PB) die voor 2006 en 2007 aan de gemeenschappen en de gewesten worden toegekend, is vastgesteld op basis van de ontvangsten van de PB 2005 per 30 juni 2006 ⁽³⁷⁾. Die ontvangsten verschillen aanzienlijk van die van de voorgaande jaren, zoals blijkt uit de onderstaande tabel.

**Ontvangsten van de PB van het voorgaande jaar vastgesteld
op 30 juni van het lopende jaar**

in miljoen EUR

	2002	2003	2004	2005	2006
IPP localisé dans la : — PB gelokaliseerd in het :					
Région flamande. — <i>Vlaams Gewest</i>	17 965	19 161	19 435	19 269	18 362
Région wallonne. — <i>Waals Gewest</i>	8 098	8 526	8 634	8 608	7 985
Région de Bruxelles-Capitale. — <i>Brussels Hoofdstedelijk Gewest</i>	2 591	2 698	2 705	2 640	2 522
Recettes totales de l'IPP : — Totale ontvangsten PB ...	28 654	30 385	30 774	30 517	28 869
Accroissement ou diminution en %. — <i>Toename of afname in %</i>		6,0	1,3	– 0,8	– 5,4
Différence de montant. — <i>Vershil in bedrag</i>		1 730	389	– 257	– 1 648
Répartition en % : — Verdeling in % :					
Région flamande. — <i>Vlaams Gewest</i>	62,70	63,06	63,15	63,14	63,60
Région wallonne. — <i>Waals Gewest</i>	28,26	28,06	28,06	28,21	27,66
Région de Bruxelles-Capitale	9,04	8,88	8,79	8,65	8,74
IPP réputé localisé en : — PB geacht te zijn gelokaliseerd in de :					
Communauté française. — <i>Franse Gemeenschap</i>	10 025	10 535	10 644	10 568	9 874
Communauté flamande. — <i>Vlaamse Gemeenschap</i> ...	18 483	19 701	19 976	19 797	18 866
Recettes totales de l'IPP réputé communautaire. — Totale ontvangsten PB geacht in een gemeenschap te zijn gelokaliseerd	28 509	30 235	30 620	30 365	28 740
Accroissement ou diminution en %. — <i>Toename of afname in %</i>		6,1	1,3	– 0,8	– 5,3
différence de montant. — <i>Vershil in bedrag</i>		1 727	385	– 256	– 1 624
Répartition en % : — Verdeling in % :					
Communauté française. — <i>Franse Gemeenschap</i>	35,17	34,84	34,76	34,80	34,36
Communauté flamande. — <i>Vlaamse Gemeenschap</i> ...	64,83	65,16	65,24	65,20	65,64

⁽³⁴⁾ Idem.

⁽³⁵⁾ Articles 7, § 2, 38, § 4 et 44, § 2 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

⁽³⁶⁾ Les derniers arrêtés ayant été pris en 2000 (arrêtés royaux du 1^{er} mars 2000), pour l'année budgétaire 1998 et pour corriger des paramètres pour les années antérieures.

⁽³⁷⁾ L'article 7, § 2, de la loi spéciale précitée précise que « par recettes de l'impôt des personnes physiques, on entend le montant de l'impôt global de l'État pour le dernier exercice d'imposition, constaté à l'expiration du délai de taxation, fixé à l'article 359 du Code des impôts sur les revenus ... ».

⁽³⁴⁾ Idem.

⁽³⁵⁾ Artikelen 7, § 2, 38, § 4, en 44, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

⁽³⁶⁾ De laatste besluiten zijn genomen in 2000 (koninklijk besluit van 1 maart 2000). Ze betreffen de parameters van het begrotingsjaar 1998 en correcties op de parameters van vorige jaren.

⁽³⁷⁾ Artikel 7, § 2, van voornoemde bijzondere wet preciseert dat « onder ontvangsten inzake personenbelasting wordt verstaan het bedrag van de globale belasting Staat van het laatste aanslagjaar vastgesteld bij het verstrijken van de heffingstermijn bepaald in artikel 359 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen ... ».

Aucune information n'a pu être obtenue auprès de l'administration concernant le montant des recettes IPP et leur ventilation régionale qui sert à répartir les moyens attribués pour les années 2006 et 2007.

4.3. Le terme négatif appliqué aux impôts régionaux conformément à l'article 33*bis*, § 1^{er}, de la loi spéciale est fixé définitivement depuis 2003, mais n'a toutefois pas encore été confirmé par un arrêté royal.

Par ailleurs, la Cour a relevé ⁽³⁸⁾ qu'en 2002, année de l'introduction du terme négatif, chaque région a perçu moins d'impôts régionaux qu'en 2001. En 2003, seule la Région de Bruxelles-Capitale a bénéficié d'un volume d'impôts régionaux supérieur, après déduction du terme négatif. Ce n'est qu'en 2004, pour la Région wallonne, et 2005, pour la Région flamande, que les impôts régionaux ont dépassé le produit de l'année 2001.

À ce propos, le législateur spécial avait prévu un filet de sécurité pour tempérer les effets éventuellement dommageables du terme négatif sur les régions. Ce filet consiste à comparer, à politique inchangée, l'évolution du terme négatif et celle des recettes fiscales qui y correspondent, afin de limiter l'effet d'une éventuelle diminution des rendements des impôts nouvellement régionalisés.

À cet égard, les notes justificatives du projet de budget des voies et moyens indiquent seulement qu'en l'absence d'indications nécessitant le mécanisme visé à l'article 33*bis*, § 2, de la loi spéciale de financement (ledit filet de sécurité), celui-ci n'a pas été appliqué aux années 2003-2007 ⁽³⁹⁾.

5. Ministère de la Défense nationale

Par rapport aux années précédentes, l'estimation des recettes provenant de la vente de matériel et de biens immobiliers connaît une forte augmentation. Le produit de la vente de patrimoine doit permettre de financer les dépenses d'investissement de la Défense nationale, en compensant la diminution des crédits ordinaires destinés au financement des investissements (voir Partie III, Chapitre II, section 16, point 4).

Bij de administratie kon geen enkele informatie worden bekomen betreffende het bedrag van de PB-ontvangsten en de uitsplitsing ervan per gewest die moet dienen voor de verdeling van de toegewezen middelen voor de jaren 2006 en 2007.

4.3. De negatieve term die op de gewestbelastingen wordt toegepast overeenkomstig artikel 33*bis*, § 1, van de bijzondere wet is sedert 2003 definitief vastgesteld, maar nog niet bevestigd door een koninklijk besluit.

Voorts heeft het Rekenhof vastgesteld ⁽³⁸⁾ dat in 2002 (jaar van invoering van de negatieve term) elk gewest minder gewestbelastingen heeft ontvangen dan in 2001. In 2003 heeft enkel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een hoger volume aan gewestbelastingen ontvangen, na aftrek van de negatieve term. Het is pas in 2004 voor het Waals Gewest en in 2005 voor het Vlaams Gewest dat de gewestbelastingen de opbrengst van het jaar 2001 hebben overtroffen.

In dat verband had de bijzondere wetgever voorzien in een vangnet om de eventuele nadelige weerslag van de negatieve term voor de gewesten af te zwakken. Dat vangnet bestaat uit een vergelijking, bij ongewijzigd beleid, van de evolutie van de negatieve term en die van de fiscale ontvangsten die ermee overeenstemmen, teneinde de weerslag van een eventuele vermindering van de opbrengsten van nieuw geregionaliseerde belastingen te beperken.

Te dien einde vermelden de verantwoordingsnota's bij de ontwerpbegroting enkel dat bij ontstentenis van indicaties tot inwerkingstelling van het mechanisme beoogd door artikel 33*bis*, § 2, van de bijzondere financieringswet (het vangnet in kwestie), dat laatste niet werd toegepast voor de jaren 2003-2007 ⁽³⁹⁾.

5. Ministerie van Landsverdediging

In vergelijking met de vorige jaren stijgen de geraamde ontvangsten uit de verkoop van materieel en onroerende goederen fors. Deze verkoop van patrimonium moet de investeringsuitgaven van Landsverdediging financieren (cf. Deel III, Hoofdstuk. II, Sectie 16, punt 4) om aldus de daling van de gewone kredieten bestemd om investeringen te financieren te compenseren.

⁽³⁸⁾ 163^e cahier de la Cour des comptes, partie I, pp. 172 à 177.

⁽³⁹⁾ Doc. parl. Chambre, DOC 51 2704/001, p. 199.

⁽³⁸⁾ 163^e Boek van het Rekenhof, Deel I, blz. 172 tot 177.

⁽³⁹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2704/001, blz. 199.

Le produit de la vente de matériel passe de 6 millions d'EUR en 2003 à 42,3 millions d'EUR (estimation) dans le budget 2007 (principalement à la suite de la vente de matériel roulant et de systèmes d'armement). Les recettes provenant de la vente de biens immobiliers, qui s'élevaient à 4,2 millions d'EUR en 2003, atteignent 36,4 millions d'EUR (estimation) en 2007.

TABLEAU

Produit de la vente de matériel et de biens immobiliers

(en millions d'EUR)

Année	Vente de matériel	Vente de biens immobiliers
2003	6	4,2
2004	4,5	27,2
2005	13,5	5,9
2006 (estimation)	30,3	9,5
2007 (estimation)	42,3	36,4

Sources : budget des voies et moyens — Ministère de la Défense nationale.

La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que les recettes réalisées à la suite de la vente de patrimoine se sont, par le passé, souvent écartées fortement des estimations, notamment en raison des délais d'exécution, parfois longs. Etant donné que l'objectif est, à présent, de financer une partie beaucoup plus importante des dépenses d'investissement à l'aide du produit de ces ventes ⁽⁴⁰⁾, il est d'une importance cruciale que la planification soit dorénavant effectivement suivie et que les recettes soient perçues à temps.

L'estimation du produit 2007 n'est pas suffisamment explicitée dans les documents budgétaires.

⁽⁴⁰⁾ Cf. également le commentaire de la section 16 du Budget général des dépenses.

De opbrengsten uit de verkoop van materieel stijgen van 6 miljoen EUR in 2003 tot 42,3 miljoen EUR (raming) in de begroting 2007 (voornamelijk door de verkoop van rollend materieel en wapensystemen). De opbrengsten uit de verkoop van onroerende goederen stijgen van 4,2 miljoen EUR in 2003 tot 36,4 miljoen EUR (raming) in 2007.

TABEL

Opbrengst uit de verkoop van materieel en onroerend goed

(in miljoen EUR)

Jaar	Verkopen van materieel	Verkopen van onroerend goed
2003	6	4,2
2004	4,5	27,2
2005	13,5	5,9
2006 (raming)	30,3	9,5
2007 (raming)	42,3	36,4

Bron : Rijksmiddelenbegroting — Ministerie van Landsverdediging.

Het Rekenhof wijst er in dit verband nog op dat de realisaties inzake verkoop van patrimonium, mede door de soms lange doorlooptijden, in het verleden vaak aanzienlijk afwijken van de vooropgestelde ramingen. Aangezien het thans de bedoeling is een veel groter deel van de investeringsuitgaven te financieren met de opbrengst van deze verkopen ⁽⁴⁰⁾, is het bijgevolg van cruciaal belang dat de vooropgestelde planning voortaan daadwerkelijk wordt nageleefd en dat de opbrengsten tijdig worden geïnd.

De geraamde opbrengsten worden onvoldoende verantwoord in de Rijksmiddelenbegroting.

⁽⁴⁰⁾ Cf. ook de commentaar bij sectie 16 van de Algemene Uitgavenbegroting.

PARTIE III

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSESCHAPITRE I^{er}

Généralités

1. Mesures de discipline budgétaire en 2006 et en 2007

Pour assurer un meilleur contrôle de l'évolution des dépenses en 2006 et 2007, le gouvernement a adopté des mesures visant à limiter la faculté pour les divers SPF d'utiliser les crédits qui leur ont été (ou qui leur seront) accordés par le législateur. La principale conséquence de ces mesures est le report à une année postérieure de dépenses qui auraient normalement dû être imputées au cours de l'année budgétaire.

1.1. *Monitoring des dépenses*

En vue de réaliser l'objectif d'équilibre budgétaire, le Conseil des ministres du 20 juillet dernier a approuvé un programme de monitoring des dépenses pour 2006. Plus récemment, la ministre du Budget a précisé ⁽⁴¹⁾ les modalités d'application de ce programme et, notamment :

— l'obligation imposée aux SPF de ne pas utiliser l'ensemble des crédits accordés par le législateur, pour 2006, à concurrence de 659 millions d'EUR;

— en outre, l'obligation de reporter à 2007 une partie des crédits accordés pour 2006. Le montant de ces reports de 2006 à 2007 ne peut être inférieur au report constaté entre 2005 et 2006 (1 849,5 millions d'EUR).

La circulaire a également recommandé que, dans la mesure du possible, le taux d'utilisation des crédits d'engagement soit limité, tout en tenant compte de la nécessité d'assurer le fonctionnement continu des services.

⁽⁴¹⁾ Circulaire n°BC/430/2006/17.

DEEL III

ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Algemeenheden

1. Maatregelen inzake begrotingsdiscipline in 2006 en 2007

Om de evolutie van de uitgaven in 2006 en 2007 beter onder controle te kunnen houden, heeft de regering een aantal maatregelen genomen om de verschillende FOD's te beperken in hun mogelijkheden om de kredieten aan te wenden die hun door de wetgever werden (of zullen worden) toegekend. Deze maatregelen hebben voornamelijk tot gevolg dat uitgaven die normaal gesproken in de loop van het begrotingsjaar hadden moeten worden aangerekend, naar een volgend jaar worden verschoven.

1.1. *Monitoring van de uitgaven*

De Ministerraad heeft op 20 juli laatstleden een programma voor de monitoring van de uitgaven voor 2006 goedgekeurd. Hiermee wil hij de doelstelling om te komen tot een begroting in evenwicht realiseren. Meer recent heeft de minister van Begroting de modaliteiten voor de toepassing van dat programma gepreciseerd ⁽⁴¹⁾, inzonderheid :

— de verplichting voor de FOD's om voor 659 miljoen EUR te besparen op het geheel van de door de wetgever voor 2006 toegekende kredieten;

— bovendien de verplichting om een deel van de voor 2006 toegekende kredieten over te dragen naar 2007. Het bedrag van de van 2006 naar 2007 overgedragen kredieten mag niet lager zijn dan de overdracht van 2005 naar 2006 (1 849,5 miljoen EUR).

In de omzendbrief werd eveneens de aanbeveling geformuleerd het aanwendingspercentage van de vastlegingskredieten zoveel mogelijk te beperken, zonder de continuïteit van de werking van de diensten in het gedrang te brengen.

⁽⁴¹⁾ Omzendbrief n° BC/430/2006/17.

La Cour émet à cet égard les considérations suivantes :

— la mesure de non-utilisation partielle des crédits ne concerne ni les crédits de personnel, ni les crédits sans impact sur le solde de financement des pouvoirs publics belges (essentiellement les transferts vers les autres pouvoirs publics ainsi que les prises de participation et octrois de crédits). En fait, elle porte essentiellement sur les frais de fonctionnement et d'investissement des SPF ainsi que sur les autres transferts. Le blocage de crédit de 659 millions représente quelque 20 % des crédits se rapportant à ces frais spécifiques;

— concernant l'obligation faite aux départements de reporter des crédits à l'année 2007, la Cour rappelle que les lois coordonnées sur la comptabilité de l'État actuellement en vigueur fixent la date d'imputation à charge des crédits budgétaires au moment de l'émission de l'ordonnance de dépense et non à celle où le droit du créancier est constaté, comme cela est prévu par la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État, non encore d'application.

En l'absence d'informations comptables précises sur les droits constatés, la Cour ne peut se prononcer sur l'impact de cette mesure en matière d'arriérés de créances restant à honorer par l'État à la fin de l'année 2006. Elle signale toutefois que, pour certaines sections du budget, le nombre d'ordonnances soumises à son visa et relatives aux frais de fonctionnement et d'investissement s'est significativement réduit par rapport à l'année précédente. C'est le cas surtout pour les sections 16 — Défense nationale (2 134 ordonnances en octobre 2005 et 1 545 en octobre 2006), 25 — SPF Santé publique (411 ordonnances en octobre 2005 et 1 ordonnance en octobre 2006) et 46 — SPP Politique scientifique (48 ordonnances en octobre 2005 et aucune en octobre 2006);

— à l'heure actuelle, le solde de financement de l'État continue à être déterminé non pas sur la base des droits constatés, mais sur la base des ordonnancements opérés dans le courant de l'année budgétaire. Compte tenu de ce critère d'imputation, les mesures prises en Conseil des ministres du 20 juillet 2006 sont de nature à améliorer ce solde;

— afin, compte tenu de la décision prise en Conseil des ministres du 17 octobre 2006 de renforcer le monitoring financier en 2007, cette situation est susceptible de se reproduire en 2007, l'Exposé général prévoyant

Het Rekenhof formuleert in dat verband de volgende overwegingen :

— de maatregel inzake de gedeeltelijke niet-aanwending van de kredieten geldt niet voor de personeelskredieten noch voor de kredieten die geen impact hebben op het vorderingensaldo van de Belgische overheden (in hoofdzaak de overdrachten aan de andere overheden alsmede de deelnemingen en kredietverleningen). In feite slaat deze maatregel in hoofdzaak op de werkings- en investeringskosten van de FOD's alsmede op de andere overdrachten. De kredietblokkering van 659 miljoen EUR vertegenwoordigt nagenoeg 20 % van de kredieten met betrekking tot die specifieke kosten;

— in verband met de verplichting voor de departementen kredieten naar 2007 over te hevelen, herinnert het Rekenhof eraan dat de thans vigerende gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit de datum van de aanrekening ten laste van de begrotingskredieten vastleggen op het moment waarop de uitgavenordonnantie wordt uitgeschreven en niet op het ogenblik waarop het recht van de schuldeiser wordt vastgesteld, zoals dat bepaald is in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale Staat (deze wet is nog niet van toepassing).

Omdat nauwkeurige boekhoudkundige informatie over die vastgestelde rechten ontbreekt, kan het Rekenhof zich niet uitspreken over de impact van die maatregel inzake achterstallige schuldvorderingen die op het einde van 2006 nog moeten worden betaald door de Staat. Het wijst er echter op dat het aantal ter visering voorgelegde ordonnances met betrekking tot de werkings- en investeringskosten voor sommige secties van de begroting merkkelijk is verminderd ten opzichte van verleden jaar. Dat is vooral het geval voor de secties 16 — Landsverdediging (2 134 ordonnances in oktober 2005, 1 545 in oktober 2006), 25 — FOD Volksgezondheid (411 ordonnances in oktober 2005, 1 ordonnantie in oktober 2006) en 46 — POD Wetenschapsbeleid (48 ordonnances in oktober 2005, geen enkele in oktober 2006);

— het vorderingensaldo van de Staat wordt thans nog steeds niet bepaald op basis van de vastgestelde rechten maar wel op basis van de ordonnancements in de loop van het begrotingsjaar. Rekening houdend met dat aanrekeningscriterium dragen de maatregelen die de Ministerraad op 20 juli 2006 heeft genomen, bij tot een verbetering van dat saldo.

— rekening houdend met de beslissing die in de Ministerraad van 17 oktober 2006 werd genomen om de financiële monitoring in 2007 op te drijven kan deze situatie zich tot slot opnieuw voordoen in 2007. De Alge-

une sous-utilisation de crédits de l'ordre de 830 millions d'EUR ⁽⁴²⁾.

1.2. Libération partielle des tranches d'investissement en 2006

Afin de mieux contrôler l'usage des crédits octroyés par le législateur pour les investissements des divers SPF, les moyens d'engagement inscrits à cet effet au budget général des dépenses ne sont généralement libérés que par tranches (souvent trimestrielles). Depuis plusieurs années toutefois, le gouvernement ne libère plus l'intégralité de ces crédits d'investissement. Le pourcentage d'utilisation de ceux-ci a en effet été limité au cours de ces dernières années comme suit ⁽⁴³⁾ :

- 2002 : 60 %;
- 2003 : 80 %;
- 2004 : 75 %;
- 2005 : 62,5 %.

Pour l'année 2006, ce pourcentage n'atteint encore que 50% (situation au 31 octobre 2006). Comme les années antérieures, le gouvernement a également l'intention de ne plus autoriser d'opérations d'engagements après le 1^{er} décembre.

Ces mesures de limitation de crédits, par les reports qu'elles impliquent, sont de nature à rendre difficile la planification des programmes d'investissement à long terme par les différents SPF. Elles tendent également à allonger le rythme de renouvellement du matériel et à accroître en conséquence les frais d'entretien de celui-ci. La Cour rappelle à cet égard que les frais de fonctionnement sont eux-mêmes soumis depuis plusieurs années à des normes de croissance strictes.

1.3. Non-actualisation des paramètres d'inflation

La plupart des crédits de fonctionnement inscrits au présent projet de budget ne prennent pas en compte l'actualisation récente du paramètre d'inflation tel qu'établi par le Bureau fédéral du Plan dans son Budget économique. Il en résulte qu'un nombre important d'allocations de base, relatives aux frais récurrents de fonction-

mene Toelichting voorziet in een onderbenutting van kredieten ten belope van ongeveer 830 miljoen EUR ⁽⁴²⁾.

1.2. Partiële vrijgave van de investeringscijven in 2006

De vastleggingskredieten die voor de investeringen van de verschillende FOD's zijn ingeschreven in de Algemene Uitgavenbegroting worden in het algemeen slechts in cijven vrijgegeven (vaak trimestrieel). Dit moet toelaten het gebruik van de kredieten die de wetgever daarvoor toekent, beter te controleren. Sedert verschillende jaren geeft de regering die investeringskredieten echter niet meer volledig vrij. Hun aanwendingspercentage werd immers in de loop van de laatste jaren als volgt beperkt ⁽⁴³⁾ :

- 2002 : 60 %;
- 2003 : 80 %;
- 2004 : 75 %;
- 2005 : 62,5 %.

Voor 2006 is dat percentage nog maar 50 % (toestand op 31 oktober 2006). Zoals de voorbije jaren heeft de regering eveneens de intentie na 1 december geen vastleggingsverrichtingen meer toe te staan.

Door de overdrachten die ze impliceren kunnen deze kredietbeperkende maatregelen de planning van de investeringsprogramma's op lange termijn door de verschillende FOD's bemoeilijken. Daarnaast maken deze maatregelen ook het hernieuwingsritme van het materieel langer en doen ze de onderhoudskosten ervan bijgevolg stijgen. Het Rekenhof herinnert er in dat verband aan dat voor de werkingskosten zelf sedert enkele jaren strikte groeinormen gelden.

1.3. Niet-actualisering van de inflatieparameters

De meeste werkingskredieten die in deze ontwerp-begroting zijn ingeschreven, houden geen rekening met de recente actualisering van de inflatieparameter die door het Federaal Planbureau in zijn economische begroting werd vastgesteld. Dat betekent dat heel wat basisallocaties in verband met recurrente werkingskosten zijn

⁽⁴²⁾ Doc. parl. Chambre, DOC 51, n° 2703/001, p. 175. Cette sous-estimation serait réalisée à concurrence de 724 millions d'EUR par les départements fédéraux, le solde provenant d'une sous-utilisation des crédits destinés aux investissements ferroviaires.

⁽⁴³⁾ Source : SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

⁽⁴²⁾ Parl. Stuk Kamer, DOC 51, n° 2703/001, blz. 175. Uit informatie bekomen bij de FOD Budget en Beheerscontrole blijkt dat het hier vooreerst zou gaan om een onderbenutting van 724 miljoen EUR bij de federale departementen.

⁽⁴³⁾ Bron : FOD Budget en Beheerscontrole.

nement, sont calculées sur base d'un taux d'inflation de 1,5 % ⁽⁴⁴⁾ au lieu de 1,9 %. L'effet de cette mesure s'ajoute à celui né de la décision prise en Conseil des ministres du 17 octobre dernier de réduire linéairement ces mêmes crédits de fonctionnement de 15,3 millions d'EUR.

2. Atteintes au principe légal de budget par programme et au principe de spécialité budgétaire

Par dérogation à l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ⁽⁴⁵⁾, l'article 1.01.3, § 2, du présent projet de budget autorise le gouvernement à procéder à des reventilations entre les allocations de base consacrées aux frais de personnel, entre elles au sein d'une même section du budget, sans distinction de programmes. De la même manière, l'article 1.01.3, § 3, du présent projet de budget autorise le gouvernement à procéder à des reventilations entre les allocations de base consacrées aux frais de fonctionnement (code économique 12), aux investissements (code économique 74), ainsi qu'aux dépenses du service social (allocations de base 11.05), entre elles au sein d'une même section du budget. En outre, d'autres dispositions budgétaires particulières, propres à certaines sections du budget, permettent également la redistribution de crédits entre divers programmes.

La Cour des comptes a déjà, par le passé, émis des remarques sur des dispositions particulières similaires ⁽⁴⁶⁾, en soulignant l'atteinte que constituent ces dispositions à l'application du principe de spécialité budgétaire en accroissant les possibilités de modification du niveau des crédits légaux octroyés par programme par la Chambre des représentants.

L'application de ces dispositions s'écarte d'une application correcte de l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, en substituant dans les faits le principe d'un budget « par enveloppes » au budget « par programmes », essentiellement pour les frais de personnel et de fonctionnement d'un département. Ainsi pour les crédits relatifs à l'année 2005, les reventilations d'allocations de base ⁽⁴⁷⁾, fondées sur ces dispositions dé-

berekend met een inflatievoet van 1,5 % ⁽⁴⁴⁾ in plaats van 1,9 %. Het effect van deze maatregel komt bovenop het effect van de beslissing die de Ministerraad op 17 oktober laatstleden heeft genomen en waarbij diezelfde werkingskredieten op lineaire wijze met 15,3 miljoen EUR werden verminderd.

2. Aantastingen van het wettelijk beginsel van de programmabegroting en de begrotingsspecialiteit

In afwijking van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit ⁽⁴⁵⁾ machtigt artikel 1.01.3, § 2, van deze ontwerp-begroting de regering onderlinge herverdelingen uit te voeren tussen basisallocaties voor personeelskosten binnen eenzelfde sectie van de begroting, zonder verdere specificering van programma. Ook artikel 1.01.3, § 3, van deze ontwerp-begroting machtigt de regering binnen eenzelfde sectie van de begroting herverdelingen uit te voeren tussen basisallocaties onderling inzake werkingskosten (economische code 12), investeringen (economische code 74), uitgaven van de sociale dienst (basisallocaties 11.05). Bovendien maken andere bijzondere begrotingsbepalingen in verband met bepaalde secties van de begroting, het eveneens mogelijk kredieten onder verschillende programma's te herverdelen.

Het Rekenhof heeft vroeger reeds opmerkingen over gelijkaardige bijzondere bepalingen ⁽⁴⁶⁾ geformuleerd. Het onderstreept daarbij dat die bepalingen de toepassing van het beginsel van de begrotingsspecialiteit aantasten doordat ze meer mogelijkheden bieden om de omvang van de wettelijke kredieten te wijzigen, die per programma door de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn toegekend.

De toepassing van die bepalingen wijkt af van de strikte toepassing van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Vooral voor de personeels- en de werkingskosten van een welbepaald departement wordt het principe van een « programmabegroting » in de feiten vervangen door een « enveloppe-begroting ». Zo hebben de herverdelingen van basisallocaties ⁽⁴⁷⁾ op grond van die afwijkende bepalingen

⁽⁴⁴⁾ Circulaire du 19 mai 2006, n° BC/430/2006/8.

⁽⁴⁵⁾ « Le ministre ordonnateur peut, pendant l'année budgétaire et après accord du ministre qui a le Budget dans ses attributions, procéder à une nouvelle ventilation des allocations de base dans les limites des crédits de chacun des programmes du budget général des dépenses. Ces nouvelles ventilations sont communiquées sans délai à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes ».

⁽⁴⁶⁾ Voir Doc. Parl. Chambre, 51 1370/002, p.55 et 51 2043/003, p.61.

⁽⁴⁷⁾ Hors dette publique.

⁽⁴⁴⁾ Omzendbrief van 19 mei 2006, n° BC/430/2006/8

⁽⁴⁵⁾ « De ordonnancerende minister kan tijdens het begrotingsjaar en met de instemming van de minister bevoegd voor de begroting, de basisallocaties herverdelen binnen de perken van de kredieten van elk van de programma's van de Algemene Uitgavenbegroting. Deze herverdelingen worden zonder verwijl medegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan het Rekenhof ».

⁽⁴⁶⁾ Zie Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 55 en 51 2043/003, blz. 61.

⁽⁴⁷⁾ De rijksschuld niet meegerekend.

rogatoires, ont entraîné des transferts de 110 millions d'EUR entre différents programmes budgétaires, par rapport à un montant global de reventilations proche de 180 millions d'EUR, soit 61,9 % de l'ensemble des reventilations. Bien que le montant des reventilations d'allocations de base opérées en 2006 ne soit pas encore définitif, on peut toutefois constater que la proportion de reventilations entre programmes budgétaires est plus élevée encore (81 %).

Par ailleurs, la Cour constate que les reventilations d'allocations de base destinées à remédier à des dépassements de crédits sont parfois déposées bien après l'expiration de l'année budgétaire ⁽⁴⁸⁾, laissant ainsi persister le blocage des autres crédits des programmes concernés et entraînant de ce fait des retards dans les paiements dus à la charge de l'État ⁽⁴⁹⁾ ⁽⁵⁰⁾.

3. Positions débitrices des fonds budgétaires

La Cour des comptes constate que certains fonds budgétaires présentent des positions débitrices importantes en ordonnancement dues à des problèmes récurrents et structurels.

Il s'agit des fonds inscrits aux programmes 18.70.0 — Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires, 23.56.9 — Fonds social européen belge et 44.55.4 — Fonds d'économie sociale. La Cour renvoie aux commentaires particuliers des sections pour l'analyse des différentes situations. (Voir ci-dessous le Chapitre II).

Par ailleurs, d'autres fonds budgétaires présentent également des positions débitrices, toutefois moins importantes. Il s'agit des fonds inscrits aux programmes 13.56.9 — Fonds d'exécution du mécanisme de correction créé lors du transfert d'immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluri-communales, 17.90.5 — Fonds pour la livraison d'habillement et d'équipement contre paiement au person-

voor de kredieten 2005 geleid tot overdrachten van 110 miljoen EUR tussen verschillende begrotingsprogramma's, ten opzichte van een totaal bedrag aan herverdelingen van nagenoeg 180 miljoen EUR, dit wil zeggen 61,9 % van het geheel van de herverdelingen. Hoewel het bedrag van de in 2006 uitgevoerde herverdelingen van basisallocaties nog niet definitief is, kan worden vastgesteld dat het aandeel herverdelingen tussen begrotingsprogramma's nog hoger ligt (81 %).

Het Rekenhof stelt bovendien vast dat de herverdelingen van basisallocaties om het hoofd te bieden aan kredietoverschrijdingen, soms lang na het verstrijken van het begrotingsjaar ⁽⁴⁸⁾ worden ingediend. Op die manier blijven de andere kredieten van de betrokken programma's geblokkeerd en ontstaan er vertragingen in de betalingen ten laste van de Staat ⁽⁴⁹⁾ ⁽⁵⁰⁾.

3. Debetposities van de begrotingsfondsen

Het Rekenhof stelt vast dat sommige begrotingsfondsen door recurrenente en structurele problemen aanzienlijke debetposities op de ordonnanceringskredieten vertonen.

Het gaat meer bepaald om de fondsen in de programma's 18.70.0 — Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen, 23.56.9 — Belgisch Europees Sociaal Fonds en 44.55.4 — Fonds voor sociale economie. Voor de analyse van de verschillende situaties verwijst het Rekenhof naar de bijzondere commentaar in verband met de secties (cf. verder onder Hoofdstuk II).

Ook andere begrotingsfondsen vertonen debetposities, zij het minder omvangrijke. Het gaat om de fondsen ingeschreven in de programma's 13.56.9 — Fonds tot uitvoering van het correctiemechanisme ingesteld bij de overdracht van ex-rijkswachtgebouwen aan de gemeenten en de meergemeentenpolitiezones, 17.90.5 — Fonds voor de levering van kledij en uitrusting tegen betaling van het personeel van de politiediensten, 32.49.2

⁽⁴⁸⁾ Contrairement aux dispositions de l'article 15 des lois coordonnées.

⁽⁴⁹⁾ En effet, le dépassement du crédit d'un programme entraîne l'impossibilité d'ordonnancer encore des dépenses à charge de ce programme, même si certaines allocations de base présentent encore un disponible suffisant, excepté les « dépenses fixes ».

⁽⁵⁰⁾ À titre d'exemple, les reventilations relatives aux crédits 2005, basées sur l'article 1.01.3, § 2, qui concernaient les départements de la Justice, pour un montant de 25,6 millions d'EUR et de la Police fédérale pour un montant de 12,6 millions d'EUR, déposées à la fin du mois d'avril 2006.

⁽⁴⁸⁾ In strijd met de bepalingen van artikel 15 van de gecoördineerde wetten.

⁽⁴⁹⁾ Door de overschrijding van het krediet van een programma wordt het immers onmogelijk nog uitgaven ten laste van dat programma te ordonnanceren, zelfs al hebben bepaalde basisallocaties nog voldoende beschikbare kredieten, met uitzondering van de « vaste uitgaven ».

⁽⁵⁰⁾ Bijvoorbeeld de eind april 2006 ingediende herverdelingen van kredieten 2005, gebaseerd op artikel 1.01.3, § 2, met betrekking tot de departement Justitie, voor een bedrag van 25,6 miljoen EUR, en de Federale Politie voor een bedrag van 12,6 miljoen EUR.

nel des services de police, 32.49.2 — Fonds de lutte contre le surendettement⁽⁵¹⁾. Par ailleurs, le fonds inscrit au programme 33.56.4 — Fonds relatif à l'organisation de la circulation du transport exceptionnel, qui doit, selon les tableaux budgétaires, présenter au 31 décembre 2007 une position légèrement créditrice, est cependant autorisé à présenter⁽⁵²⁾ une position débitrice pouvant atteindre 250 000 EUR.

Bien que ces positions débitrices soient autorisées par des dispositions légales particulières, dérogatoires aux lois coordonnées sur la comptabilité de l'État⁽⁵³⁾, elle porte atteinte au régime des fonds budgétaires, institué par l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État⁽⁵⁴⁾, la position débitrice autorisée des fonds permettant en fait d'effectuer des dépenses sans que des recettes affectées suffisantes n'existent. Dans ce cas, les moyens proviennent des ressources générales du Trésor, en contradiction avec l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, spécialement lorsque le manque de recettes présente un caractère structurel ou récurrent, notamment pour les sections 18, 23 et 44.

Il résulte des tableaux budgétaires qu'en 2007, des dépenses d'un montant de 57,3 millions d'EUR ne seront couvertes par aucune recette affectée. De plus si les autorisations budgétaires de position débitrice sont intégralement utilisées, ce montant pourrait atteindre de 73,9 millions d'EUR.

⁽⁵¹⁾ Voir pour ce fonds les remarques de la Cour pour le budget ajusté 2006, Doc. parl. Chambre DOC 51 2449/002, pp. 65 et 66.

⁽⁵²⁾ Projet de budget général des dépenses 2007, article 2.33.3.

⁽⁵³⁾ À savoir les articles du projet de budget général des dépenses 2007 2.13.7 (position débitrice autorisée 2,9 millions d'EUR), 2.17.9 (position débitrice autorisée 3,3 millions d'EUR), 2.18.6 (position débitrice autorisée 35,2 millions d'EUR), 2.23.5 (position débitrice autorisée 15,5 millions d'EUR), 2.32.4 (position débitrice autorisée 5 millions d'EUR), 2.44.9 (position débitrice autorisée 11,8 millions d'EUR).

⁽⁵⁴⁾ Art. 45. — « § 1^{er}. Par dérogation à l'article 3, une loi organique peut créer des fonds budgétaires en affectant à des dépenses, dont elle définit l'objet, certaines recettes imputées au budget des voies et moyens.

Ces fonds ne peuvent pas être alimentés par des crédits du budget général des dépenses.

(...)

§ 4. Il ne peut être pris d'engagement ni d'ordonnancement à charge d'un fonds budgétaire au-delà du crédit disponible qu'il présente.

La loi organique visée au § 1^{er} peut cependant autoriser que des engagements soient pris à charge d'une autorisation d'engagement accordée dans la loi. Le cas échéant, les ordonnancements s'effectuent seulement à concurrence du crédit disponible que présente ce fonds ».

— Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast⁽⁵¹⁾. Het fonds dat is ingeschreven in programma 33.56.4 — Fonds betreffende de organisatie van het uitzonderlijk vervoer, dat volgens de begrotingstabellen op 31 december 2007 een bescheiden creditpositie moet vertonen, mag echter een debetpositie tot 250 000 EUR innemen⁽⁵²⁾.

Hoewel die debetposities worden toegelaten door specifieke wetsbepalingen die afwijken van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit⁽⁵³⁾, gaat dit in tegen het stelsel van de begrotingsfondsen zoals dat werd ingesteld door artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit⁽⁵⁴⁾. Doordat die fondsen een debetpositie mogen vertonen, wordt het in feite mogelijk uitgaven te doen zonder dat er voldoende bestemde ontvangsten zijn. In dat geval worden de middelen geput uit de algemene middelen van de Schatkist, wat in tegenspraak is met artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, in het bijzonder wanneer het gebrek aan ontvangsten van structurele of recurrende aard is, zoals voor de secties 18, 23 en 44.

Uit de begrotingstabellen kan worden opgemaakt dat uitgaven ten belope van 57,3 miljoen EUR in 2007 niet zullen worden gedekt door een toegewezen ontvangst. Als de debetposities die op de begroting zijn toegelaten, integraal zouden worden gebruikt, zou dat bedrag daarboven kunnen oplopen tot 73,9 miljoen EUR.

⁽⁵¹⁾ Voor dit fonds wordt verwezen naar de opmerkingen van het Rekenhof voor de aangepaste begroting 2006, Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 65 en 66.

⁽⁵²⁾ Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2007, artikel 2.33.3.

⁽⁵³⁾ Met name de volgende artikelen van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2007 : 2.13.7 (toegelaten debetpositie van 2,9 miljoen EUR), 2.17.9 (toegelaten debetpositie van 3,3 miljoen EUR), 2.18.6 (toegelaten debetpositie van 35,2 miljoen EUR), 2.23.5 (toegelaten debetpositie van 15,5 miljoen EUR), 2.32.4 (toegelaten debetpositie van 5 miljoen EUR), 2.44.9 (toegelaten debetpositie van 11,8 miljoen EUR).

⁽⁵⁴⁾ Art. 45. — « § 1. In afwijking van artikel 3 kan een organieke wet begrotingsfondsen oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige op de Rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten te bestemmen.

Deze fondsen kunnen niet worden gestijfd met kredieten van de Algemene Uitgavenbegroting.

(...)

§ 4. Er mag geen vastlegging, noch ordonnanciering worden gedaan ten bezware van een begrotingsfonds boven het op dit fonds beschikbare krediet.

De in § 1 bedoelde organieke wet kan echter toestaan dat vastleggingen mogen worden aangegaan ten bezware van een in de wet toegestane vastleggingsmachtiging. In voorkomend geval geschieden de ordonnancieringen slechts tot beloop van het op dit fonds beschikbare krediet.

Enfin les justifications du budget devraient accorder une place particulière à une évaluation pluriannuelle précise des recettes et dépenses à charge de ces fonds budgétaires et à une analyse des besoins structurels de ces fonds.

CHAPITRE II

Sections du budget général des Dépenses

Section 02

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. Justification des crédits

Par le passé, la Cour des comptes a déjà souligné la justification insuffisante des crédits, en particulier des crédits destinés à la communication externe et des crédits relatifs à la simplification administrative ⁽⁵⁵⁾.

La justification du programme 02.31.1 — Communication externe contient, pour la première fois, une énumération (non-limitative) des projets que le SPF souhaite exécuter. Il manque, cependant, toujours des informations concrètes concernant la planification temporelle, les coûts qui en découlent et les allocations de base auxquelles ces dépenses seront imputées.

En ce qui concerne les crédits prévus pour le programme 03.32.1 — Simplification administrative, la note justificative n'établit pas de lien avec les 12 projets de simplification prévus dans l'accord gouvernemental. Eu égard notamment à l'ampleur budgétaire des dépenses, il serait opportun de donner davantage d'informations concernant la planification concrète et l'état d'avancement des projets ainsi que de leur coût.

2. Absence de documents budgétaires

L'article 3, § 2, alinéa 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public dispose que le budget, ou, le cas échéant, le projet de budget, des organismes de la catégorie B est communiqué à la Chambre des représentants en annexe à la justification du budget général des dépenses.

⁽⁵⁵⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, p. 63; Doc. Parl., Chambre, DOC 51 2449/002, pp. 41-42.

In de verantwoordingen van de begroting zou tot slot bijzondere aandacht moeten worden geschonken aan een precieze meerjarenraming van de ontvangsten en van de uitgaven ten laste van die begrotingsfondsen en zouden de structurele behoeften van die fondsen specifiek moeten worden geanalyseerd.

HOOFDSTUK II

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 02

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. Verantwoording van kredieten

In het verleden heeft het Rekenhof reeds gewezen op de ontoereikende verantwoording van de kredieten, in het bijzonder de kredieten bestemd voor de externe communicatie en de kredieten inzake administratieve vereenvoudiging ⁽⁵⁵⁾.

De verantwoording bij het programma 02.31.1 — Externe Communicatie bevat voor het eerst een (niet-limitatieve) opsomming van de projecten die men wenst uit te voeren. Het ontbreekt evenwel nog steeds aan concrete informatie betreffende de planning in de tijd, de kosten die hieruit voortvloeien en de basisallocaties waarop deze uitgaven zullen worden aangerekend.

Inzake de kredieten voor het programma 02.32.1 — Administratieve vereenvoudiging wordt in de verantwoordingsnota niet het verband gelegd met de 12 vereenvoudigingsprojecten opgenomen in het regeerakkoord. Ook hier verdient het, mede gelet op het budgettair belang van de uitgaven, aanbeveling een nadere toelichting te verschaffen over de concrete planning en stand van uitvoering van de projecten en hun kostprijs.

2. Ontbrekende begrotingsdocumenten

Artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut bepaalt dat de begroting of desgevallend het ontwerp van begroting van de instellingen van categorie B aan de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt medegedeeld als bijlage bij de verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting.

⁽⁵⁵⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 63; Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 41-42.

La Cour des comptes fait observer que les budgets du Théâtre royal de la monnaie et de l'Orchestre national de Belgique, organismes parastataux de la catégorie B, placés sous la tutelle du Premier Ministre, n'ont pas été joints à la justification du budget.

Section 03

SPF Budget et contrôle de la gestion

1. Le projet FEDCOM

La justification du budget général des dépenses ne contient aucune information précise concernant la réalisation du projet FEDCOM. Ce projet a pour objectif de soutenir l'introduction d'une nouvelle comptabilité publique au sein des pouvoirs publics. Par le passé, la Cour des comptes a déjà fait observer à maintes reprises que ce projet connaissait du retard par rapport au calendrier initialement prévu ⁽⁵⁶⁾.

L'arrêté royal du 20 décembre 2005, pris en exécution de l'article 498 de la loi-programme du 27 décembre 2004, a reporté au 1^{er} janvier 2007 l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Bien qu'initialement, l'objectif était d'attribuer le marché public par le biais d'une procédure négociée avec publicité préalable au cours du premier semestre 2005, les négociations avec les soumissionnaires restants n'ont été entamées qu'en mai 2006. Les différentes offres, qui étaient à introduire pour le 15 octobre 2006 au plus tard sont actuellement toujours examinées par le comité de sélection et, partant, le marché ne pourra probablement être attribué qu'à la fin de cette année.

Par conséquent, eu égard au retard à nouveau accumulé, il apparaît clairement que la date annoncée du 1^{er} janvier 2007 ne sera pas respectée et que l'entrée en vigueur de la loi devra une fois de plus être reportée.

2. Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels

Dans la justification du budget général des dépenses, le crédit provisionnel ouvert pour couvrir toute une série de dépenses diverses n'est pas autrement com-

Het Rekenhof merkt op dat de begrotingen van de Koninklijke Muntshouwborg en het Nationaal Orkest van België, parastatalen van categorie B en ressorterend onder de voogdij van de Eerste Minister, niet zijn toegevoegd aan de verantwoording van de begroting.

Sectie 03

FOD Budget en beheerscontrole

1. Het project FEDCOM

De verantwoording bij de Algemene Uitgavenbegroting bevat geen precieze informatie aangaande de timing van realisatie van het project FEDCOM. Dit project heeft als doel de invoering van een nieuwe openbare comptabiliteit in de federale overheid te ondersteunen. In het verleden heeft het Rekenhof reeds meermaals opgemerkt dat dit project vertraging oploopt ten opzichte van het initieel vooropgestelde tijdschema ⁽⁵⁶⁾.

De inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat werd door het koninklijk besluit van 20 december 2005 in uitvoering van artikel 498 van de programmawet van 27 december 2004 uitgesteld tot 1 januari 2007.

Ofschoon het oorspronkelijk de bedoeling was de overheidsopdracht onder de vorm van een onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking te gunnen in de eerste helft van 2005, zijn de onderhandelingen met de overblijvende inschrijvers pas gestart in mei 2006. De verschillende offerten, die dienden te worden ingediend tegen uiterlijk 15 oktober 2006, worden thans nog bestudeerd door de selectiecommissie waardoor de opdracht wellicht pas eind dit jaar zal kunnen worden gegund.

Rekening houdend met de opnieuw opgelopen vertraging is het bijgevolg duidelijk dat de vooropgezette datum van 1 januari 2007 niet zal worden gehaald en dat de inwerkingtreding van de wet opnieuw zal moeten worden uitgesteld.

2. Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten

In de verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting wordt het provisioneel krediet voor allerhande uitgaven niet verder toegelicht. Voor het begrotingsjaar

⁽⁵⁶⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, p. 64; Doc. Parl., Chambre, DOC 51 2449/002, p. 42.

⁽⁵⁶⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 64; Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 42.

menté. Pour l'année budgétaire 2007, il est prévu à cet effet un montant de 140,6 millions d'EUR. Quoique ce montant soit pratiquement égal à celui prévu au budget ajusté pour l'année 2006 (141,7 millions d'EUR), sa composition a été modifiée en profondeur.

Eu égard à l'importance budgétaire de ce crédit, il conviendrait d'explicitier dans la justification les modalités de calcul des différents éléments constitutifs et leur finalité précise.

Les informations obtenues auprès des SPF permettent de déduire que les principales catégories de dépenses imputées à charge de la provision ont trait aux réformes des carrières (estimation : 73,5 millions d'EUR), à une provision-index (estimation : 25,6 millions d'EUR) et à une provision visant à promouvoir la mobilité des membres du personnel (estimation : 25 millions d'EUR).

Section 04

SPF Personnel et organisation

1. Justification des crédits

En ce qui concerne les crédits destinés à la modernisation ⁽⁵⁷⁾, la justification contient une énumération des projets qu'il est prévu d'exécuter dans le courant de 2007, ainsi que des engagements programmés durant la même année. La Cour des comptes constate que les crédits prévus sont insuffisants pour réaliser l'ensemble des projets mentionnés ⁽⁵⁸⁾. Par conséquent, il serait opportun d'indiquer les priorités qui seront accordées en la matière. En outre, une planification dans le temps des projets mentionnant aussi leur coût annuel permettrait de se faire une meilleure idée des crédits d'engagement et d'ordonnancement nécessaires.

En ce qui concerne les projets d'amélioration (BPR), la justification comprend uniquement le montant global de l'engagement. Elle ne fournit aucune information au sujet des différents projets visés, leur coût et leur calendrier d'exécution.

⁽⁵⁷⁾ Allocations de base 31.10.12.50 et 31.10.12.51.

⁽⁵⁸⁾ Le tableau budgétaire prévoit un montant de 5 264 000 EUR à l'allocation de base 31.10.12.50 et la justification mentionne des projets dont le montant total s'élève à 5 571 000 EUR.

2007 wordt hiervoor in een bedrag van 140,6 miljoen EUR voorzien. Ofschoon dit bedrag vrijwel gelijk is aan dit van de provisie in de aangepaste begroting voor het jaar 2006 (141,7 miljoen EUR) is de samenstelling ervan grondig gewijzigd.

Gelet op het budgettaire belang van dit krediet is het aangewezen de berekeningswijze van de diverse samenstellende delen en hun precieze finaliteit in de verantwoording toe te lichten.

Op basis van informatie bekomen bij de FOD's kan worden afgeleid dat de belangrijkste op de provisie aangerekende uitgavencategorieën betrekking hebben op de loopbaanhervormingen (raming : 73,5 miljoen EUR), een indexprovisie (raming : 25,6 miljoen EUR) en een provisie ter bevordering van de mobiliteit van personeelsleden (raming : 25 miljoen EUR).

Sectie 04

FOD Personeel en Organisatie

1. Verantwoording van de kredieten

Voor de moderniseringskredieten ⁽⁵⁷⁾ wordt in de verantwoording een opsomming gegeven van de projecten die men in de loop van 2007 wenst uit te voeren alsook van de geplande vastleggingen in 2007. Het Rekenhof stelt vast dat de voorziene kredieten onvoldoende zijn om al de voorgestelde projecten te realiseren ⁽⁵⁸⁾. Derhalve is het aangewezen de prioriteiten die terzake zullen worden gelegd aan te geven. Tevens zou een planning van de projecten in de tijd met opgave van hun jaarlijkse kostprijs een beter inzicht geven in de noodzakelijke vastlegging- en ordonnanceringskredieten.

Inzake de verbeterprojecten (BPR's) bevat de verantwoording enkel een globaal bedrag voor de vastlegging. De verantwoording verstrekt geen informatie aangaande de verschillende beoogde projecten en hun respectievelijke kostprijs en uitvoeringskalender.

⁽⁵⁷⁾ Basisallocaties 31.10.12.50 en 31.10.12.51.

⁽⁵⁸⁾ Voor de basisallocatie 31.10.12.50 is in de begrotingstabel een bedrag van 5 264 000 EUR opgenomen en in de verantwoording is een totaal bedrag van 5 571 000 EUR aan projecten voorzien.

2. Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF P&O en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics

La disposition légale 2.04.5 autorise le ministre de la Fonction publique à utiliser le solde du fonds spécial précité pour le paiement des montants découlant de condamnations ou transactions dans le cadre de contentieux de marchés publics. En outre, à la fin de l'année 2005, une partie des recettes provenant de l'opération de titrisation des arriérés de recouvrement en matière de dettes fiscales, en l'occurrence 55 millions d'EUR, a été versée à ce fonds spécial. À l'occasion du contrôle budgétaire 2006, il a été décidé qu'un montant de 40 millions d'EUR pouvait être utilisé pour améliorer le fonctionnement du SPF Finances.

Le projet de budget du Fonds spécial ⁽⁵⁹⁾ pour l'année 2007 ne tient apparemment pas compte des paiements que le SPF Personnel et Organisation effectuera sur instruction et pour le compte du SPF Finances ⁽⁶⁰⁾. La Cour des comptes souligne à cet égard qu'à la fin du mois d'octobre 2006, seuls 380 596 EUR avaient été consacrés à cette fin.

Section 05

SPF Technologie de l'information et de la communication

1. Disposition légale 2.05.3

La disposition légale 2.05.3 permet d'octroyer des subsides à des asbl et à des institutions internationales pour des projets de technologie de l'information et de la communication (TIC) d'intérêt général en faveur des citoyens.

La Cour des comptes fait observer que le tableau des crédits ne prévoit qu'un crédit pour des subsides en faveur d'institutions internationales ⁽⁶¹⁾ et non pour des subsides destinés à des ASBL.

⁽⁵⁹⁾ Ajouté dans le budget général des dépenses dans la rubrique Budgets des services de l'État à gestion séparée, Doc. parl., Chambre, DOC 51 2705/002, p. 773.

⁽⁶⁰⁾ Seul un montant de 202 000 EUR est prévu pour un contentieux qui sera peut-être tranché en 2007.

⁽⁶¹⁾ Allocation de base 31.10.35.01.

2. Speciaal Fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigheden, brandstoffen, meubilair, kledingsstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten

De wetsbepaling 2.04.5 machtigt de minister van Ambtenarenzaken het saldo van het hierbovenvermelde speciaal fonds aan te wenden voor de betaling van sommen voortvloeiend uit veroordelingen of dadingen betreffende geschillendossiers inzake overheidsopdrachten. Daarenboven werd op het einde van 2005 een deel van de opbrengst van de effectiseringsoperatie van achterstallige invorderingen op de belastingsschuld, in casu 55 miljoen EUR, in dit speciaal fonds gestort. Tijdens de begrotingscontrole voor het jaar 2006 werd beslist dat een bedrag van 40 miljoen EUR hiervan kon worden aangewend voor een betere werking van de FOD Financiën.

In de ontwerpbegroting van het Speciaal Fonds ⁽⁵⁹⁾ wordt voor 2007 klaarblijkelijk geen rekening gehouden met betalingen die de FOD Personeel en Organisatie in opdracht en voor rekening van de FOD Financiën zal uitvoeren ⁽⁶⁰⁾. Het Rekenhof wijst er in dit verband op dat eind oktober 2006 nog maar 380 596 EUR te dien einde was besteed.

Sectie 05

FOD Informatie- en Communicatietechnologie

1. Wetsbepaling 2.05.3

De wetsbepaling 2.05.3 laat toe dat voor ICT-projecten ten voordele van de burger en die van algemeen belang zijn toelagen worden toegekend aan vzw's en aan internationale instellingen.

Het Rekenhof merkt op dat in de krediettabel enkel een krediet is voorzien voor toelagen aan internationale instellingen ⁽⁶¹⁾ en niet voor toelagen aan vzw's.

⁽⁵⁹⁾ Toegevoegd in de Algemene Uitgavenbegroting onder de rubriek Begrotingen van de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer, Parl. St., Kamer, DOC 51 2705/002, blz. 773.

⁽⁶⁰⁾ Enkel een bedrag van 202 000 EUR is voorzien voor een geschil dat waarschijnlijk zal worden beslecht in 2007.

⁽⁶¹⁾ Basisallocatie 31.10.35.01.

2. Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

Les crédits prévus pour l'exécution de projets par le SPF Technologie de l'information et de la communication diminuent légèrement par rapport à l'année 2006. Bien qu'il ait été décidé, lors du contrôle budgétaire 2006, de porter en 2007 l'enveloppe globale des projets informatiques à 32 millions d'EUR, celle-ci a été réduite à 30,2 millions d'EUR dans le budget 2007.

La justification du budget pour l'année 2007 comprend un relevé des différents (sous-) projets dans le cadre de l'e-government, avec mention de l'estimation des crédits d'engagement pour les 4 prochaines années. La répartition précise des charges financières entre crédits dissociés et non-dissociés ⁽⁶²⁾ manque toutefois de clarté. En outre, la justification ne donne pas une vue d'ensemble des crédits d'ordonnancement nécessaires, ni de l'état d'avancement des différents projets.

Section 12

SPF Justice

1. Évolution générale des crédits

Les crédits inscrits à la section 12 du projet de budget général des dépenses 2007 croissent de 6 % par rapport aux crédits inscrits lors de l'ajustement 2006 ⁽⁶³⁾. Cette augmentation vise notamment à faire face à la mise en œuvre de nouveaux projets tels que l'installation des tribunaux d'application des peines (2,7 millions d'EUR), la surveillance électronique des détenus (8,4 millions d'EUR), le renforcement du personnel pénitentiaire (4,9 millions d'EUR), l'assistance médicale aux détenus (2 millions d'EUR), le corps de sécurité (5 millions d'EUR), la lutte contre la délinquance sexuelle (1,6 million d'EUR), le service fédéral des armes (362 000 EUR), l'institution d'une commission nationale des droits de l'enfant (137 000 EUR), etc. Cette augmentation découle également de décisions prises au cours d'années antérieures et pour lesquelles l'incidence ne se fait pleinement sentir qu'en 2007.

⁽⁶²⁾ Allocation de base 31.10.12.50 (crédits non-dissociés) et allocation de base 31.10.12.51 (crédits dissociés).

⁽⁶³⁾ Soit, en incluant les montants prévus pour le SPF Justice dans la provision interdépartementale (optique ordonnancement) : 1 466,7 millions d'EUR en 2006 et 1 545,1 millions en 2007.

2. Programma 05.31.1 — Informatie- en communicatietechnologie

De kredieten voor de uitvoering van projecten door de FOD Informatie- en Communicatietechnologie zijn licht gedaald ten opzichte van 2006. Ofschoon tijdens de begrotingscontrole van het jaar 2006 was bepaald dat in 2007 de globale enveloppe voor informaticaprojecten zou toenemen tot 32 miljoen EUR, wordt deze in de begroting van het jaar 2007 gereduceerd tot 30,2 miljoen EUR.

De verantwoording voor het jaar 2007 bevat een overzicht van de verschillende (deel)projecten inzake e-government met opgave van de geraamde vastleggingskredieten voor de volgende 4 jaren. De precieze verdeling van de financiële lasten over de gesplitste en de niet-gesplitste kredieten ⁽⁶²⁾ blijft evenwel onduidelijk. Daarenboven biedt de verantwoording ook geen inzicht in de nodige ordonnanceringskredieten en inzake de stand van uitvoering van de verschillende projecten.

Sectie 12

FOD Justitie

1. Algemene evolutie van de kredieten

De kredieten die zijn ingeschreven in sectie 12 van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2007 stijgen met 6 % ten aanzien van de kredieten die waren uitgetrokken naar aanleiding van de aanpassing van de begroting 2006 ⁽⁶³⁾. Die stijging moet de uitvoering mogelijk maken van nieuwe projecten zoals de installatie van strafuitvoeringsrechtbanken (2,7 miljoen EUR), het elektronisch toezicht op gevangenen (8,4 miljoen EUR), de versterking van het gevangenispersoneel (4,9 miljoen EUR), de medische bijstand aan gevangenen (2 miljoen EUR), het veiligheidskorps (5 miljoen EUR), de strijd tegen zedendelicten (1,6 miljoen EUR), de federale dienst voor wapens (362 000 EUR), de oprichting van een nationale commissie voor de rechten van het kind (137 000 EUR), enz. Die verhoging is eveneens een gevolg van beslissingen die in de loop van de voorgaande jaren waren genomen en die in 2007 hun volle weerslag beginnen te sorteren.

⁽⁶²⁾ Basisallocatie 31.10.12.50 (niet-gesplitste kredieten) en basisallocatie 31.10.12.51 (gesplitste kredieten).

⁽⁶³⁾ Met inbegrip van de bedragen waarin voor de FOD Justitie voorzien is in de interdepartementale provisie (optiek ordonnanciering) is dat 1 466,7 miljoen EUR in 2006 en 1 545,1 miljoen EUR in 2007.

L'augmentation globale ainsi opérée répond à la norme de croissance que le gouvernement s'est imposée à l'occasion du Conseil des ministres des 30 et 31 mars 2004. Celle-ci prévoit en effet une norme annuelle de croissance de 4,1 %, sur laquelle doit être en outre appliquée la norme inflatoire (1,9 % en 2007).

2. Estimation pluriannuelle des crédits liés aux nouvelles initiatives

La Cour constate que les projections pluriannuelles reprises dans les justifications annexées au projet de budget général des dépenses ne prennent pas en compte l'incidence financière qui découlera dans le futur de la mise en œuvre de certaines des mesures prises en faveur du SPF Justice et notamment de l'accroissement des dépenses de personnel à partir de 2008.

Cet accroissement s'explique notamment :

— par la mise en place de l'Institut de formation judiciaire, décidée en Conseil des ministres du 9 juin 2006 (5 millions d'EUR la première année, 10,4 millions à partir de la cinquième année);

— par le fait que les recrutements de personnel supplémentaire en 2007 ne sont pas calculés en année pleine, les recrutements ne s'opérant pas nécessairement au 1^{er} janvier de cette année. L'effet « année pleine » devrait conduire à des dépenses supplémentaires en 2008 (par rapport à 2007) d'environ 2 millions d'EUR pour la division organique 51 — Exécution des peines et mesures, de 7,9 millions d'EUR pour la division organique 56 — Juridictions ordinaires et d'au moins 2,8 millions d'EUR pour la division organique 52 — Maisons de justice.

3. Programme 12.51.2. — Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique

En Conseil des ministres du 1^{er} avril 1999, il avait été décidé de créer un Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique ayant mission principale d'effectuer des expertises et des examens cliniques de prévenus en détention préventive, de personnes internées et de détenus condamnés. Pour les détenus condamnés ou internés, il s'agissait notamment de formuler un avis concernant la possibilité de libération conditionnelle à l'essai ou définitive. Contrairement aux années précédentes, aucun crédit n'est plus prévu à cet effet dans le projet de budget à l'examen.

De aldus besliste globale stijging beantwoordt aan de groeinnorm die de regering zich heeft opgelegd naar aanleiding van de Ministerraad van 30 en 31 maart 2004. Het gaat immers om een jaarlijkse groeinnorm van 4,1 %, waarop bovendien de inflatienorm moet worden toegepast (1,9 % in 2007).

2. Meerjarenraming van de kredieten in verband met de nieuwe initiatieven

Het Rekenhof stelt vast dat de meerjarenprojecties die zijn opgenomen in de verantwoordingen gevoegd bij het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting geen rekening houden met de financiële weerslag die in de toekomst zal voortvloeien uit de toepassing van sommige maatregelen die ten voordele van de FOD Justitie genomen zijn, inzonderheid uit de stijging van de personeelskosten vanaf 2008.

Die stijging wordt inzonderheid verklaard door :

— de oprichting van het Opleidingsinstituut voor de rechterlijke orde waartoe de Ministerraad van 9 juni 2006 heeft beslist (5 miljoen EUR het eerste jaar, 10,4 miljoen vanaf het vijfde jaar);

— het feit dat de aanwervingen van bijkomend personeel in 2007 niet over een volledig jaar berekend zijn daar ze niet noodzakelijkerwijze op 1 januari van dat jaar zullen gebeuren. Het effect van het « volledig jaar » zou moeten leiden tot bijkomende uitgaven in 2008 (ten aanzien van 2007) voor ongeveer 2 miljoen EUR voor organisatieafdeling 51 — Uitvoering van straffen en maatregelen, 7,9 miljoen EUR voor organisatieafdeling 56 — Gewone Rechtsmachten en ten minste 2,8 miljoen EUR voor organisatieafdeling 52 — Justitiehuizen.

3. Programma 12.51.2. — Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum

In de Ministerraad van 1 april 1999 was beslist een Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum op te richten met als belangrijkste opdracht expertises en klinische onderzoeken uit te voeren op gevangenen in voorlopige hechtenis, geïnterneerden en veroordeelden. Voor de veroordeelden en geïnterneerden moest dat centrum inzonderheid een advies formuleren omtrent de mogelijkheid van een voorwaardelijke invrijheidstelling op proef of een definitieve invrijheidstelling. In tegenstelling tot de voorgaande jaren is in dat verband geen enkel krediet in de voorliggende ontwerpbegroting opgenomen.

4. Programme 12.51.4 — Commissions de libération conditionnelle

Dans le courant de l'année 2007, les commissions de libération conditionnelle seront progressivement remplacées par les tribunaux d'application des peines⁽⁶⁴⁾. Les crédits de personnel imputés au programme 12.51.4 ne couvrent les traitements que pour une période de deux mois. En cas de retard dans la mise en place des tribunaux d'application des peines, ces crédits pourraient s'avérer insuffisants.

Section 13

SPF Intérieur

1. Sous-estimation des dépenses du Fonds pour les risques d'accidents majeurs (programme 13.54.4)

Le Fonds des risques d'accidents majeurs a pour tâche principale d'informer la population sur les mesures de sécurité à prendre et la manière de se comporter en cas d'accident majeur, ainsi que d'évaluer les rapports de sécurité dressés par la Sécurité civile.

Le projet de budget prévoit pour ce fonds des dépenses en engagement de l'ordre de 9,2 millions d'EUR, soit un niveau comparable à celui de l'année 2006. La Cour des comptes s'interroge sur la corrélation entre ce niveau d'engagement et la réduction importante opérée en ordonnancement pour 2007 (6,3 millions d'EUR en 2006, 4 millions en 2007).

Cette estimation s'écarte notablement de l'échéancier d'ordonnancement tel qu'il a été établi par le SPF Intérieur (montant des ordonnancements prévus pour 2007 : 9,3 millions d'EUR).

La Cour signale que les crédits variables des fonds budgétaires ne constituent que des estimations de dépenses⁽⁶⁵⁾ et, qu'en conséquence, l'existence de recettes suffisantes permet d'effectuer les dépenses nécessaires au-delà des crédits variables réduits inscrits dans le projet de budget. Elle souligne toutefois que la diminution des estimations d'ordonnancement améliore la

4. Programma 12.51.4 — Commissies voorwaardelijke invrijheidsstelling

In de loop van het jaar 2007 zullen de commissies voor voorwaardelijke invrijheidsstelling geleidelijk worden vervangen door strafuitvoeringsrechtbanken⁽⁶⁴⁾. De personeelskredieten aangerekend op programma 12.51.4 volstaan voor de betaling van slechts twee maanden wedden. In geval van vertraging bij de installatie van de strafuitvoeringsrechtbanken, zouden die kredieten ontoereikend kunnen zijn.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

1. Onderschatting van de uitgaven voor het Fonds voor de risico's van zware ongevallen (programma 13.54.4)

De belangrijkste opdracht van het Fonds voor de risico's van zware ongevallen bestaat erin de bevolking te informeren over de te nemen veiligheidsmaatregelen en over de wijze waarop ze dient te reageren indien er zich een zwaar ongeval voordoet. Het moet ook de verslagen evalueren die de Civiele Bescherming opstelt.

De ontwerpbegroting voorziet voor dat fonds in vastleggingsuitgaven ten bedrage van ongeveer 9,2 miljoen EUR, dit is een bedrag dat vergelijkbaar is met dat voor 2006. Het Rekenhof heeft vragen bij de verhouding tussen dat vastleggingsniveau en de aanzienlijke vermindering van de ordonnanceringskredieten in 2007 (6,3 miljoen EUR in 2006, 4 miljoen in 2007).

Die raming wijkt aanzienlijk af van de *timing* voor de ordonnanceringskredieten die de FOD Binnenlandse Zaken had opgesteld (voorzien bedrag voor de ordonnanceringskredieten voor 2007 : 9,3 miljoen EUR).

Het Rekenhof wijst erop dat de variabele kredieten van de begrotingsfondsen slechts uitgavenramingen zijn⁽⁶⁵⁾. Omdat de ontvangsten toereikend zijn, is het bijgevolg mogelijk de nodige uitgaven te verrichten boven de verminderde variabele kredieten ingeschreven in de ontwerpbegroting. Het onderstreept evenwel dat de vermindering van de ordonnanceringskredieten de

⁽⁶⁴⁾ Loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines.

⁽⁶⁵⁾ Article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

⁽⁶⁴⁾ Wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken.

⁽⁶⁵⁾ Artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

prévision de solde budgétaire de quelque 5,3 millions d'EUR.

2. Sous-estimation des dépenses du Fonds pour les risques d'accidents nucléaires (programme 13.54.5)

La Cour des comptes formule une observation similaire à la précédente en ce qui concerne le Fonds pour les risques d'accidents nucléaires. Sur la base de l'échéancier des ordonnancements, l'amélioration du solde budgétaire qui résulterait de l'insuffisance des estimations serait de l'ordre de 1 million d'EUR.

3. Programme 13.58.2 — Loi sur les armes

En vertu de la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec les armes, la compétence décisionnelle en matière de délivrance de détention d'armes à feu a été transférée aux gouverneurs de province (auparavant cette compétence appartenait aux chefs des zones de police). À cet effet, un nouveau programme a été créé au sein de la division organique 58 — gouvernements provinciaux. Les crédits prévus à cet effet s'élèvent à 373 000 EUR.

La Cour des comptes constate que ce nouveau programme n'incorpore que les crédits de fonctionnement de cette nouvelle mission et que les crédits du personnel qui s'y rapportent sont repris au sein du programme de subsistance 13.58.0, sans possibilité de les distinguer des autres dépenses de personnel⁽⁶⁶⁾.

Elle recommande en conséquence qu'une allocation de base consacrée à ces dépenses de personnel spécifiques soit créée dans le nouveau programme budgétaire afin de mieux mettre en évidence le coût pour les gouvernements provinciaux de la mise en œuvre de cette nouvelle tâche.

Section 14

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement

1. Structure du budget

La Cour des comptes constate que le budget de l'année 2007 du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement ne satisfait pas

⁽⁶⁶⁾ Les crédits de personnel inscrits dans le programme de subsistance 13.58.0 augmentent de 5,5 millions d'EUR en 2006 à 7,1 millions en 2007 (soit une hausse de 30 %).

raming van het begrotingssaldo met ongeveer 5,3 miljoen EUR verbeterd.

2. Onderschatting van de uitgaven van het Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen (programma 13.54.5)

Met betrekking tot het Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen formuleert het Rekenhof een gelijkaardige opmerking als hierboven. Op basis van de kalender voor de ordonnancements zou de verbetering van het begrotingssaldo die uit de te lage raming voortvloeit, ongeveer 1 miljoen EUR bedragen.

3. Programma 13.58.2 — Wapenwet

Krachtens de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, werd de beslissingsbevoegdheid voor de aflevering van wapenvergunningen overgedragen aan de provinciegouverneurs (vroeger behoorde die bevoegdheid toe aan de chefs van de politiezones). Daartoe werd een nieuw programma voorzien binnen organisatieafdeling 58 — Provinciale Gouvernements. De daartoe uitgetrokken kredieten bedragen 373 000 EUR.

Het Rekenhof stelt vast dat dit nieuwe programma enkel de werkingskredieten voor die nieuwe opdracht bevat. De personeelskredieten zijn opgenomen in bestaansmiddelenprogramma 13.58.0, zonder dat het mogelijk is ze te onderscheiden van de andere personeelsuitgaven⁽⁶⁶⁾.

Het beveelt derhalve aan dat in het nieuwe begrotingsprogramma een aparte basisallocatie voor die specifieke personeelsuitgaven zou worden gecreëerd teneinde de kosten die de provinciebesturen moeten maken voor het uitvoeren van deze nieuwe taak beter tot uiting te laten komen.

Sectie 14

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

1. Structuur van de begroting

Het Rekenhof stelt vast dat de begroting van het jaar 2007 voor de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking nog steeds niet

⁽⁶⁶⁾ De personeelskredieten ingeschreven in het bestaansmiddelenprogramma 13.58.0 nemen toe met 5,5 miljoen EUR in 2006 tot 7,1 miljoen EUR in 2007 (30 % meer).

encore entièrement aux principes d'un budget par programme ⁽⁶⁷⁾. Dans le budget de l'année 2007, un certain nombre de crédits ont été inscrits au sein de programmes qui ne semblent pas toujours être les plus appropriés.

Ainsi, le crédit destiné au remboursement, aux départements dont ils relèvent, des indemnités des militaires, des membres de la police fédérale et des représentants de la magistrature chargés de missions à l'étranger ⁽⁶⁸⁾, qui se trouvait initialement sous la division organique 40 — Services généraux, a été déplacé vers la division organique 54 — Direction générale de la coopération au développement ⁽⁶⁹⁾. Or, il ressort de la justification du crédit que ce dernier correspond davantage aux objectifs du programme 14.53.4 — Aide humanitaire, et qu'il serait, donc, préférable de l'inscrire à ce programme.

En ce qui concerne le subsidie à l'International Crisis Group (ICG), une nouvelle allocation de base a été inscrite dans la division organique 40 — Services généraux. En l'occurrence également, il semblerait opportun — eu égard à la destination de ce crédit — de le maintenir sous le programme d'activités 14.53.4 — Aide humanitaire.

Enfin, le crédit destiné à financer la mission des Nations Unies au Congo ⁽⁷⁰⁾ figure dans la division organique 54 — Direction générale de la coopération au développement, alors que les autres missions des Nations Unies sont reprises dans la division organique 53 — Direction générale des affaires multilatérales et de la mondialisation ⁽⁷¹⁾. La justification ne contient aucun élément légitimant l'inscription de dépenses similaires sous des programmes différents.

2. Croissance des dépenses relatives à la coopération au développement

L'article 458 de la loi-programme du 24 décembre 2002 dispose que les moyens affectés à l'aide au développement officielle belge (*Official Development Aid* — ODA) atteindront, au plus tard à partir de 2010, au moins 0,7 % du revenu national brut (RNB), selon les critères

volledig beantwoordt aan de principes van een programmabegroting ⁽⁶⁷⁾. In de begroting van het jaar 2007 werden een aantal kredieten op een andere plaats ondergebracht binnen programma's die niet altijd de meeste geëigende lijken te zijn.

Zo werd het krediet voor de terugbetaling aan de oorspronkelijke departementen van vergoedingen aan militairen, aan leden van de federale politie of aan vertegenwoordigers van de magistratuur belast met zendingen in het buitenland ⁽⁶⁸⁾ verplaatst van de organisatieafdeling 40 — Algemene diensten naar de organisatieafdeling 54 — Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking ⁽⁶⁹⁾. Uit de verantwoording van het krediet blijkt evenwel dat dit krediet sterker aanleunt bij de doelstellingen van het programma 14.53.4 — Humanitaire hulp en het bijgevolg beter in dat programma zou worden ingeschreven.

Voor de subsidie aan de International Crisis Group (ICG) is een nieuwe basisallocatie ingeschreven onder de organisatieafdeling 40 — Algemene diensten. Ook hier lijkt het — gelet op de bestemming van dit krediet — aangewezen om dit krediet te behouden onder het activiteitenprogramma 14.53.4 — Humanitaire hulp.

Het krediet voor de missie van de Verenigde Naties (VN) in Congo ⁽⁷⁰⁾ tenslotte is opgenomen onder de organisatieafdeling 54 — Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking, terwijl de overige VN-missies zijn opgenomen onder organisatieafdeling 53 — Directie-generaal Multilaterale zaken en mondialisering ⁽⁷¹⁾. De verantwoording bevat geen elementen die de inschrijving van deze gelijkaardige uitgaven onder verschillende programma's rechtvaardigt.

2. Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking

Artikel 458 van de programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat de middelen die worden ingezet voor de Belgische officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Aid* — ODA) in overeenstemming met de richtsnoeren van het Comité voor ontwikkelingshulp van

⁽⁶⁷⁾ Cf. également les commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget de l'année 2006 (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, p. 156).

⁽⁶⁸⁾ Allocation de base 40.71.03.51.

⁽⁶⁹⁾ Allocation de base 54.41.03.51.

⁽⁷⁰⁾ Allocation de base 54.34.35.20.

⁽⁷¹⁾ Allocation de base 53.11.35.07 — Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis en dehors du pays.

⁽⁶⁷⁾ Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de begroting voor het jaar 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, pagina 156).

⁽⁶⁸⁾ Basisallocatie 40.71.03.51.

⁽⁶⁹⁾ Basisallocatie 54.41.03.51.

⁽⁷⁰⁾ Basisallocatie 54.34.35.20.

⁽⁷¹⁾ Basisallocatie 53.11.35.07 — Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen.

établis au sein du Comité d'aide au développement de l'OCDE. L'article précité prévoit aussi qu'une note de solidarité doit être reprise dans l'exposé général du budget, présentant le mode de réalisation de cet objectif et la politique menée en matière de développement. Pour l'année budgétaire 2007, il y a lieu, conformément à la croissance prévue ⁽⁷²⁾, de consacrer 0,55 % du RNB à des dépenses imputables à l'aide publique au développement.

Selon les dernières prévisions économiques du Bureau fédéral du plan (septembre 2006), le RNB s'élèvera à 329,68 milliards d'EUR en 2007. Afin d'atteindre la croissance prévue, il convient de prévoir un montant d'1,813 milliard d'EUR à titre de dépenses imputables à l'aide publique au développement ⁽⁷³⁾. Compte tenu de la part de la division organique 14.54 — Direction générale de la coopération au développement, dans le montant total des dépenses imputables à l'aide publique au développement, qui s'élève traditionnellement à environ 60 % ⁽⁷⁴⁾, il convient d'inscrire à cette division organique un montant d'environ 1,086 milliard d'EUR afin d'atteindre l'objectif fixé. Or, le budget 2007 prévoit un crédit d'ordonnancement de 954 millions d'EUR seulement pour la Coopération au développement. La note de solidarité se base, par ailleurs, à tort sur une ancienne estimation du RNB d'un montant de 327,16 milliards d'EUR.

Par le passé, les objectifs visés ont été notamment atteints par le biais d'annulations de dettes. Les décisions prises en conclave et la note de solidarité font à présent également apparaître que la technique de l'annulation de dettes sera mise en œuvre pour atteindre la norme de 0,55 % prévue pour 2007. Or, le budget contient, pour le moment, peu de crédits ⁽⁷⁵⁾ destinés à l'allègement de la dette ⁽⁷⁶⁾. La décision relative à l'inscription des crédits nécessaires a été reportée au contrôle budgétaire.

⁽⁷²⁾ Voir l'exposé général du budget de l'année 2007, note de solidarité, Doc. parl., Chambre, DOC 51 2703/001 pp. 85-94.

⁽⁷³⁾ L'imputation de l'APB est réalisée sur la base des ordonnancements.

⁽⁷⁴⁾ Les 40 % restant sont à la charge d'autres instances et autorités (par exemple, l'Office national du Ducroire, les communautés et les régions, les provinces et les communes, etc.).

⁽⁷⁵⁾ Les crédits inscrits aux allocations de base 54.13.54.31 — Allègement de la dette des pays à faible revenu (via l'Office national du Ducroire), 54.13.54.33. — Allègement de la dette des pays à faible revenu (PPTE) et 54.33.54.12. — Participation de la Belgique au financement de l'initiative *Multilateral Debt Relief Initiative* (MDRI) ont été ramenés à zéro.

⁽⁷⁶⁾ Seuls 5,6 millions d'EUR ont été prévus pour la participation de la Belgique au financement de la « *Multilateral Debt Relief Initiative* » (allocation de base 54.33.54.12).

de OESO uiterlijk vanaf 2010 ten minste 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen (bni) bedragen. Voormeld artikel van de programmawet bepaalt dat een solidariteitsnota wordt opgenomen in de Algemene Toelichting bij de begroting, waarin de methode om deze doelstelling te bereiken wordt toegelicht en het beleid inzake ontwikkeling wordt uiteengezet. Voor het begrotingsjaar 2007 moet overeenkomstig het voorziene groeipad ⁽⁷²⁾ 0,55 % van het bni worden besteed aan ODA-aanrekenbare uitgaven.

Overeenkomstig de laatste economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau (september 2006) zal het bni in 2007 oplopen tot 329,68 miljard EUR. Teneinde het voorziene groeipad te realiseren moet een bedrag van 1,813 miljard EUR aan ODA-aanrekenbare uitgaven ⁽⁷³⁾ worden voorzien. Rekening houdend met het aandeel van organisatie-afdeling 14.54 — Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking in het totaal van de ODA-aanrekenbare uitgaven, dat traditioneel ongeveer 60 % bedraagt ⁽⁷⁴⁾, moet op deze organisatieafdeling ongeveer 1,086 miljard EUR worden ingeschreven teneinde de vooropgestelde doelstelling te halen. In de begroting 2007 wordt voor ontwikkelingssamenwerking evenwel slechts een budget voorzien van 954 miljoen EUR aan ordonnanceringskredieten. De solidariteitsnota gaat overigens verkeerdelijk uit van een oudere raming van het bni van 327,16 miljard EUR door het Federaal Planbureau.

In het verleden werden de beoogde doelstellingen mede gehaald door schuldkwijtscheldingen. Ook nu blijkt uit de conclaafbeslissingen en uit de solidariteitsnota dat er een beroep zal worden gedaan op de techniek van de schuldkwijtscheldingen teneinde de vooropgestelde norm van 0,55 % voor 2007 te realiseren. In de begroting zijn er voorlopig evenwel weinig kredieten ⁽⁷⁵⁾ voor schuldverlichting voorzien ⁽⁷⁶⁾. De beslissing om de nodige kredieten in te schrijven werd uitgesteld tot de begrotingscontrole 2007.

⁽⁷²⁾ Zie Algemene Toelichting voor het begrotingsjaar 2007, solidariteitsnota, Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 85-94.

⁽⁷³⁾ De ODA-aanrekening geschiedt op ordonnanceringsbasis.

⁽⁷⁴⁾ De overige 40 % valt ten laste van andere instanties en overheden (bijvoorbeeld de Nationale Delcredere Dienst, gemeenschappen en gewesten, provincies en gemeenten, ...).

⁽⁷⁵⁾ De kredieten voor de basisallocaties 54.13.54.31 — Verlichting van de schulden van de lage-inkomenslanden (via de Nationale Delcredere Dienst), 54.13.54.33 — Verlichting van de schulden van de lage-inkomenslanden (HIPC) en 54.33.54.12 — Deelname van België aan de financiering van het HIPC-initiatief zijn herleid tot nul.

⁽⁷⁶⁾ Slechts 5,6 miljoen EUR voor de deelname van België aan de financiering van het « *Multilateral Debt Relief Initiative* » (basisallocatie 54.33.54.12).

3. Disposition légale 2.14.22 — Dérogation à la législation relative aux marchés publics

La disposition légale 2.14.22 donne à la Coopération Technique Belge la possibilité d'acheter des médicaments essentiels et du petit matériel médical, pour des projets en République Démocratique du Congo, par l'intermédiaire de centres de distributions régionaux reconnus par l'État Congolais sans tenir compte de la législation et de la réglementation en matière de marchés publics.

Il s'agit d'une dérogation à la disposition de l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 8 janvier 1996 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures, de services et aux concessions de travaux publics en vertu duquel la Coopération Technique Belge est soumise pour de tels achats à la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics, et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.

La Cour des comptes est d'avis qu'une loi formelle, telle que la loi budgétaire, n'est pas la manière adéquate pour déroger à des lois normatives telles que celles relatives aux marchés publics. Elle mentionne en outre que la mise en œuvre d'un tel régime dérogatoire, via une disposition du budget général des dépenses, n'a qu'une validité annuelle⁽⁷⁷⁾.

Section 16

Ministère de la Défense nationale

1. Dispositions légales 2.16.30 et 2.16.31 : autorisations d'engagement

La loi-programme du 20 juillet 2006⁽⁷⁸⁾ contient des autorisations d'engagement⁽⁷⁹⁾ pour deux fonds budgétaires de remploi des recettes provenant de l'aliéna-

⁽⁷⁷⁾ Cf. plus particulièrement les observations de la Cour des comptes sur les projets de budget ajusté de l'État pour l'année 2003 et pour l'année 2004 (doc. parl., Chambre, DOC 51/0324/004, p. 50) et sur le projet de budget de l'État pour 2005 (doc. parl., Chambre, DOC 51 1370/002, p. 67).

⁽⁷⁸⁾ *Moniteur belge*, 28 juillet 2006.

⁽⁷⁹⁾ Cf. article 45, § 4, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

3. Wetsbepaling 2.14.22 — Afwijking van de wetgeving overheidsopdrachten

De wetsbepaling 2.14.22 geeft de Belgische Technische Coöperatie de mogelijkheid essentiële geneesmiddelen en klein medisch materieel voor projecten in de Democratische Republiek Congo aan te kopen via regionale distributiecentra die worden erkend door de Congolese Staat, zonder rekening te houden met de wetgeving en reglementering inzake de overheidsopdrachten.

Het betreft een afwijking van de bepaling van artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 8 januari 1996 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen, en diensten en de concessies voor openbare werken luidens dewelke de Belgische Technische Coöperatie voor dergelijke aankopen onderworpen is aan de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Het Rekenhof is van oordeel dat een formele wet, zoals de begrotingswet, niet de aangewezen manier is om afwijkingen op normatieve wetten zoals de wetgeving overheidsopdrachten in te voeren. Het Rekenhof wijst er bovendien op dat het instellen van een uitzonderingsregime via een wetsbepaling in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting slechts een éénjarig karakter heeft⁽⁷⁷⁾.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. Wetsbepalingen 2.16.30 en 2.16.31 : vastleggingsmachtigingen

De programmawet van 20 juli 2006⁽⁷⁸⁾ bevat vastleggingsmachtigingen⁽⁷⁹⁾ voor twee begrotingsfondsen voor heraanwending van opbrengsten uit de verkoop van ma-

⁽⁷⁷⁾ Cf. meer bepaald de opmerkingen van het Rekenhof inzake het ontwerp van aangepaste staatsbegroting voor 2003 en het ontwerp van staatsbegroting voor 2004 (Parl. St., Kamer, DOC 51 0324/004, blz. 50) en het ontwerp van staatsbegroting voor 2005 (Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 67).

⁽⁷⁸⁾ *Belgisch Staatsblad*, 28 juli 2006.

⁽⁷⁹⁾ Cf. artikel 45, § 4, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

tion de matériel ⁽⁸⁰⁾ et de la vente de biens immeubles ⁽⁸¹⁾, destinées à des investissements en matériel et en infrastructure, et ce pour la période 2006-2015.

Les nouvelles dispositions légales 2.16.30 et 2.16.31 du budget général des dépenses pour l'année 2007 fixent le plafond d'engagement pour les autorisations d'engagement octroyées : 635 000 EUR pour le fonds budgétaire destiné au emploi des recettes provenant de l'aliénation de matériel et 29,6 millions d'EUR pour le fonds budgétaire destiné au emploi des recettes provenant de la vente de biens immeubles.

La Cour des comptes fait observer que, de ce fait, les engagements, qui ont déjà fortement augmenté ces dernières années, continueront sans doute encore à croître. Leur apurement est subordonné à la réalisation des recettes à escompter de l'aliénation de matériel et de biens immeubles ⁽⁸²⁾.

2. Tendance générale du budget du ministère de la Défense

Le plan stratégique 2000-2015 et le plan directeur de la Défense prévoient que la part des dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement devra atteindre, pour 2015, respectivement 50 %, 25 % et 25 % du budget. Leurs parts respectives dans le budget de l'année 2007 s'élèvent à 60,64 %, 25,84 % et 13,52 %; il s'agit là d'une évolution favorable par rapport au budget ajusté 2006, qui prévoyait respectivement 61,76 %, 25,4 % et 12,4 %. La croissance de la part des dépenses d'investissement résulte uniquement de l'importante augmentation des crédits d'investissement variables, financés par l'aliénation de matériel militaire et d'infrastructure. En outre, seuls les crédits d'ordonnancement pour investissements augmentent, tandis que les crédits d'engagement pour gros investissements diminuent fortement (voir point 4).

⁽⁸⁰⁾ Fonds de emploi des recettes provenant de l'aliénation de matériel, de matières ou de munitions excédentaires faisant partie du patrimoine confié à la gestion du ministre de la défense (rubrique 16-2 du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, modifié par l'article 65 de la loi-programme du 20 juillet 2006).

⁽⁸¹⁾ Fonds de emploi des recettes provenant de l'aliénation de biens immeubles faisant partie du patrimoine confié à la gestion du ministre de la Défense (rubrique 16-3 du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, modifié par l'article 66 de la loi-programme du 20 juillet 2006).

⁽⁸²⁾ Cf. aussi les commentaires relatifs aux recettes et concernant le renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure (point 4, ci-après).

teriel ⁽⁸⁰⁾ en de verkoop van onroerende goederen ⁽⁸¹⁾, bestemd voor investeringen in materieel en infrastructuur, dit voor de periode 2006-2015.

De nieuwe wetsbepalingen 2.16.30 en 2.16.31 van de Algemene Uitgavenbegroting voor het jaar 2007 bepalen het vastleggingsplafond voor de toegekende vastleggingsmachtigingen op 635 000 EUR voor het begrotingsfonds bestemd voor wedergebruik van ontvangsten uit de verkoop van materieel en op 29,6 miljoen EUR voor het begrotingsfonds voor wedergebruik van ontvangsten uit de verkoop van onroerende goederen.

Het Rekenhof wijst er op dat de openstaande schuld die de afgelopen jaren reeds sterk is gestegen, hierdoor wellicht nog verder zal toenemen. De aanzuivering daarvan wordt afhankelijk van de realisatie van de te verwachten inkomsten uit verkoop van materieel en onroerende goederen ⁽⁸²⁾.

2. Algemene tendens van de begroting van het ministerie van Landsverdediging

In het Strategisch Plan 2000-2015 en het Stuurplan Defensie is bepaald dat het aandeel van de personeels-, werkings- en investeringsuitgaven tegen 2015 respectievelijk 50 %, 25 % en 25 % dient te bedragen. In de begroting van het jaar 2007 bedraagt hun respectievelijk aandeel 60,64 %, 25,84 % en 13,52 %. Dit vormt een gunstige evolutie ten opzichte van de aangepaste begroting 2006 toen deze respectievelijk 61,76 %, 25,98 % en 12,26 % bedroegen. De toename van het aandeel van de investeringsuitgaven is uitsluitend te wijten aan de forse toename van de variabele investeringskredieten, gefinancierd door de verkoop van militair materieel en infrastructuur. Bovendien stijgen enkel de ordonnanceringskredieten voor investeringen en nemen de (gesplitste) vastleggingskredieten voor grote investeringen sterk af (cf. punt 4).

⁽⁸⁰⁾ Het fonds voor wedergebruik van de ontvangsten voortvloeiend uit de vervreemding van overtoollig geworden materieel, waren en munitie die deel uitmaken van het aan het beheer van de minister van Landsverdediging toevertrouwde patrimonium (rubriek 16-2 van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, gewijzigd door artikel 65 van de programmawet van 20 juli 2006).

⁽⁸¹⁾ Het fonds voor wedergebruik van de ontvangsten voortvloeiend uit de vervreemding van onroerende goederen die deel uitmaken van het aan het beheer van de minister van Landsverdediging toevertrouwde patrimonium (rubriek 16-3 van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, gewijzigd door artikel 66 van de programmawet van 20 juli 2006).

⁽⁸²⁾ Cf. ook de commentaar bij de ontvangsten en betreffende de vernieuwing van infrastructuur en uitrusting (punt 4, hierna).

Pour atteindre les objectifs fixés pour 2015, il y aura lieu, selon le plan stratégique 2000-2015, de poursuivre cet effort et de réduire les crédits de personnel de plus d'1 % par an, tout en augmentant les crédits d'investissement de plus d'1 % par an. Il faudrait, à cet effet, adopter des mesures structurelles entraînant une baisse substantielle des dépenses de personnel et ouvrir des crédits d'investissement supplémentaires.

3. Volet relatif au personnel

L'accord de gouvernement 2003 ⁽⁸³⁾ et le plan directeur précisent que l'effectif du ministère de la Défense nationale devra être ramené à 35 000 militaires et 2 725 civils (fonctions à temps plein) pour le 1^{er} janvier 2015, et ce tout en réalisant l'objectif précité de ramener les coûts de personnel à 50 % de l'enveloppe budgétaire pour 2015.

Pour atteindre cet objectif, le ministère de la Défense nationale prévoit une accélération de la diminution du personnel à compter du 1^{er} janvier 2004, objectif qui avait également été fixé à l'occasion de travaux préparatoires de la loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 2006 ⁽⁸⁴⁾.

Il ressort du tableau suivant que, par rapport au plan directeur 2003, l'effectif du personnel, exprimé en équivalent temps plein (ETP), évolue favorablement (– 235 ETP), notamment à la suite de mesures prises en matière de mobilité externe; par rapport au budget ajusté 2006, il présente une hausse légère de 32 ETP. En ce qui concerne le personnel civil, l'accroissement par rapport au plan directeur est de 133 personnes, accroissement compensé par la marge supplémentaire au niveau du personnel militaire.

Du point de vue budgétaire, c'est surtout l'effectif budgétaire moyen (EBM) ⁽⁸⁵⁾ qui importe : il baisse de 162 unités par rapport aux prévisions du plan directeur 2003 et de 457 unités par rapport au budget ajusté 2006.

Selon les estimations figurant dans la justification du budget initial, l'EBM diminuera encore au cours de 2007 à concurrence de 939 unités ⁽⁸⁶⁾.

⁽⁸³⁾ Doc. parl., Chambre DOC 51-0020/001, p. 73.

⁽⁸⁴⁾ Loi du 21 décembre 2005, *Moniteur belge* du 20 janvier 2006; Doc. parl., Chambre, DOC 51 2087/001, p. 4.

⁽⁸⁵⁾ À savoir l'effectif, compte tenu des recrutements et des départs sur une base annuelle.

⁽⁸⁶⁾ 1 937 départs (pension, autres) et 333 dégagements (corps de sécurité, reconversion et réorientation professionnelles, projet « *calltaker* », zones de police, travail à temps partiel), contre 1 466 recrutements (658 au cadre et 808 volontaires).

Om de vooropgestelde doelstellingen tegen 2015 te halen, dient deze inspanning volgens het strategisch plan 2000-2015 te worden voortgezet en dienen de personeelskredieten met ruim één procent per jaar af te nemen, terwijl de investeringskredieten jaarlijks ruim één procent dienen te stijgen. Dit vereist tevens structurele maatregelen die de personeelsuitgaven substantieel doen dalen alsook bijkomende kredieten voor investeringen.

3. Personeelsluit

In het regeerakkoord 2003 ⁽⁸³⁾ en het Stuurplan wordt bepaald dat de getalsterkte van het ministerie van Landsverdediging moet worden teruggebracht tot 35 000 militairen en 2 725 burgers (voltijdse functies) tegen 1 januari 2015, dit gekoppeld aan de hoger vermelde doelstelling om de personeelskosten tegen 2015 terug te brengen tot 50% van de begrotingsenveloppe.

Om deze doelstelling te bereiken voorziet het ministerie van Landsverdediging in een versnelde afname van het personeel vanaf 1 januari 2004, een doelstelling die ook werd vooropgesteld in de voorbereidende werken van de wet tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 2006 ⁽⁸⁴⁾.

Uit de hierna volgende tabel blijkt dat ten opzichte van het Stuurplan 2003 de personeelsaantallen (in VTE) gunstig evolueren (– 235 VTE), hetgeen onder meer het gevolg is van maatregelen genomen in het vlak van de externe mobiliteit; ten opzichte van de aangepaste begroting 2006 is er een kleine toename met 32 VTE. Voor het burgerpersoneel is er ten opzichte van het Stuurplan een toename met 133 effectieven, hetgeen wordt opgevangen door de extra-marge bij het militair personeel.

Vanuit budgettair oogpunt is vooral het Gemiddeld Budgettair Effectief (GBE) ⁽⁸⁵⁾ belangrijk: dit daalt met 162 eenheden ten opzichte van de vooropstellingen van het Stuurplan 2003 en met 457 eenheden ten opzichte van de aangepaste begroting 2006.

Uit de ramingen in de verantwoording van de initiële begroting blijkt dat in de loop van 2007 het GBE verder zal afnemen met 939 eenheden ⁽⁸⁶⁾.

⁽⁸³⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 0020/001, blz. 73.

⁽⁸⁴⁾ Wet van 21 december 2005, *Belgisch Staatsblad* van 20 januari 2006; Parl. St., Kamer, DOC 51 2087/001, blz. 4.

⁽⁸⁵⁾ Dit is het personeelsaantal, rekening houdend met de aanwervingen en vertrekken op jaarbasis.

⁽⁸⁶⁾ 1 937 vertrekken (pensioen, andere) en 333 afvloeiingen (veiligheidskorps, professionele reconversie en reoriëntatie, project *calltaker*, politiezones, deeltijds werken), tegenover 1 466 wervingen (658 kader en 808 vrijwilligers).

TABLEAU

Effectif du personnel dans le budget initial 2007 par rapport au plan directeur 2003 et au budget ajusté 2006

ETP au 1 ^{er} janvier — VTE op 1 januari	2003-2007		Écart — Varia- tie	2006-2007		Écart — Varia- tie	2007-2008	Écart — Varia- tie
	Plan directeur 2003 — Stuurplan 2003	2007 (budget initial) — 2007 (initiale begroting)		2006 (budget ajusté) — 2006 (aangepaste begroting)	2007 (budget initial) — 2007 (initiale begroting)		Sur la base du budget initial 2007 — Op basis van de initiale begroting 2007	
Personnel militaire. — <i>Militair per- soneel</i>	39 294	38 926	– 368	38 888	38 926	38	38 122	– 804
Personnel civil. — <i>Burgerpersoneel</i>	2 387	2 520	133	2 526	2 520	– 6	2 527	7
Total. — <i>Totaal</i>	41 681	41 446	– 235	41 414	41 446	32	40 649	– 797
EBM. — GBE.								
Personnel militaire. — <i>Militair per- soneel</i>	38 914	38 615	– 299	39 194	38 615	– 579	37 680	– 935
Personnel civil. — <i>Burgerperso- neel</i>	2 392	2 529	137	2 407	2 529	122	2 525	– 4
Total. — <i>Totaal</i>	41 306	41 144	– 162	41 601	41 144	– 457	40 205	– 939

Source : Ministère de la Défense nationale.

En dépit de la diminution de l'effectif, les coûts de personnel augmentent, toutefois, encore de 18,4 millions d'EUR, soit plus de 1 % par rapport à 2006. Cette situation découle principalement du vieillissement du personnel, de mesures pécuniaires (« Copermil ») et de l'indexation des salaires.

TABLEAU

Évolution des moyens en personnel par rapport au budget ajusté 2006

(en millions d'EUR)

Description — Omschrijving	2006 (budget ajusté) — 2006 (aangepaste begroting)	2007 (budget initial) — 2007 (initiale begroting)	Écart — Verschil	Écart en % — Verschil in %
Cellule stratégique. — <i>Strategische cel</i>	1,9	1,9	0,0	0,21
Personnel civil. — <i>Burgerpersoneel</i>	98,9	104,8	6,0	6,04
Militaires. — <i>Militairen</i>	1 648,2	1 660,6	12,5	0,76
Total. — <i>Totaal</i>	1 748,9	1 767,4	18,4	1,05

Source : ministère de la Défense nationale)

TABEL

Personeelsaantallen initiële begroting 2007 in vergelijking met het Stuurplan 2003 en de aangepaste begroting 2006

Bron : Ministerie van Landsverdediging.

De personeelskosten nemen ondanks de vermindering van het personeelseffectief echter nog toe met 18,4 miljoen EUR of ruim 1 % ten opzichte van 2006. Dit is voornamelijk het gevolg van de veroudering van het personeel, pecuniaire maatregelen (« Copermil ») en de indexering van de lonen.

TABEL

Evolutie van de personeelsmiddelen ten opzichte van de aangepaste begroting 2006

(in miljoen EUR)

Bron : Ministerie van Landsverdediging.

4. Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure

La composition des crédits d'investissement subit quelques modifications importantes par rapport aux années antérieures.

En ce qui concerne les crédits d'investissement destinés à l'infrastructure, il convient surtout de noter la baisse des crédits d'engagement dissociés (– 27 %) et des crédits d'ordonnancement dissociés (– 24 %), ainsi que l'importante augmentation des crédits d'engagement variables (+ 147 %) et des crédits d'ordonnancement variables (+ 167 %). La justification du budget précise que les crédits d'ordonnancement dissociés concernent à concurrence de 48,3 millions d'EUR l'encours des engagements des années antérieures ⁽⁸⁷⁾, de sorte que 0,8 million d'EUR seulement pourront être consacrés à de nouvelles obligations en 2007.

Partant, une part substantielle des besoins en investissement pour l'infrastructure est financée par la vente de biens immeubles, dont le produit est attribué au fonds budgétaire 16-3 ⁽⁸⁸⁾ (crédits variables). Selon la justification, il s'agit, en l'occurrence, surtout de nouveaux investissements réalisés à partir de 2007, à hauteur de 29 millions d'EUR. Ces nouvelles obligations peuvent être contractées sur la base de l'autorisation d'engagement précitée.

TABLEAU

Évolution des moyens d'investissement pour l'infrastructure par rapport au budget ajusté 2006

(en millions d'EUR)

	2006 (budget ajusté) — 2006	2007 (budget initial) — 2007	Écart — Verschil	Écart % — Verschil %
Crédits non dissociés ⁽⁸⁹⁾ . — <i>Niet- gesplitste kredieten</i> ⁽⁸⁹⁾	15,9	15,4	– 0,5	– 3,1
Crédits d'engagement dissociés ⁽⁹⁰⁾ . — <i>Gesplitste vastleggingskredieten</i> ⁽⁹⁰⁾	68,4	49,9	– 18,5	– 27,0
Crédits d'ordonnancement dissociés. — <i>Gesplitste ordonnanceringskredieten</i> ⁽⁹¹⁾	64,7	49,1	– 15,6	– 24,1
Crédits d'engagement variables ⁽⁹²⁾ . — <i>Variabele vastleggingskredieten</i> ⁽⁹²⁾	12,0	29,6	17,6	+146,7
Crédits d'ordonnancement variables ⁽⁹³⁾ . — <i>Variabele ordonnanceringskredieten</i> ⁽⁹³⁾	14,0	37,3	23,3	+166,4

Source : Budget général des dépenses.

⁽⁸⁷⁾ Avant le 1^{er} janvier 2007.

⁽⁸⁸⁾ Allocation de base 50.31.13.82.

⁽⁸⁹⁾ Allocations de base 50.22.13.71 et 50.42.35.01.

⁽⁹⁰⁾ Allocations de base 50.22.13.72, 50.22.71.12 et 50.42.35.02.

⁽⁹¹⁾ Allocations de base 50.22.13.72, 50.22.71.12 et 50.42.35.02.

⁽⁹²⁾ Allocation de base 50.31.13.82 (l'allocation de base 50.42.35.10, emploi des préfinancements au profit de l'OTAN, n'est pas prise en considération dans le présent aperçu).

⁽⁹³⁾ Allocation de base 50.31.13.82 (l'allocation de base 50.42.35.10, emploi des préfinancements au profit de l'OTAN, n'est pas prise en considération dans le présent aperçu).

4. Vernieuwing van infrastructuur en uitrusting

De samenstelling van de investeringskredieten ondergaat enkele belangrijke wijzigingen ten opzichte van de voorbije jaren.

Bij de investeringskredieten voor infrastructuur valt vooral de daling van de gesplitste vastleggings- (– 27 %) en ordonnanceringskredieten (– 24 %) op, alsook de forse toename van de variabele vastleggings- (+ 147 %) en de variabele ordonnanceringskredieten (+ 167 %). Luidens de verantwoording bij de begroting hebben de gesplitste ordonnanceringskredieten ten belope van 48,3 miljoen EUR betrekking op het vastleggingsencours van de vorige jaren ⁽⁸⁷⁾, waardoor slechts 0,8 miljoen EUR kan worden bestemd voor nieuwe verbintenissen in 2007.

Een substantieel deel van de investeringsbehoeften voor infrastructuur wordt bijgevolg gefinancierd via de verkoop van onroerende goederen, waarvan de opbrengst wordt toegewezen aan het begrotingsfonds 16-3 ⁽⁸⁸⁾ (variabele kredieten). Luidens de verantwoording gaat het daarbij vooral om nieuwe investeringen vanaf 2007, namelijk ten belope van 29 miljoen EUR. Deze nieuwe verbintenissen kunnen worden aangegaan op basis van de hoger vermelde vastleggingsmachtiging.

TABEL

Evolutie van de investeringsmiddelen voor infrastructuur ten opzichte van de aangepaste begroting 2006

(in miljoen EUR)

	2006 (budget ajusté) — 2006	2007 (budget initial) — 2007	Écart — Verschil	Écart % — Verschil %
Crédits non dissociés ⁽⁸⁹⁾ . — <i>Niet- gesplitste kredieten</i> ⁽⁸⁹⁾	15,9	15,4	– 0,5	– 3,1
Crédits d'engagement dissociés ⁽⁹⁰⁾ . — <i>Gesplitste vastleggingskredieten</i> ⁽⁹⁰⁾	68,4	49,9	– 18,5	– 27,0
Crédits d'ordonnancement dissociés. — <i>Gesplitste ordonnanceringskredieten</i> ⁽⁹¹⁾	64,7	49,1	– 15,6	– 24,1
Crédits d'engagement variables ⁽⁹²⁾ . — <i>Variabele vastleggingskredieten</i> ⁽⁹²⁾	12,0	29,6	17,6	+146,7
Crédits d'ordonnancement variables ⁽⁹³⁾ . — <i>Variabele ordonnanceringskredieten</i> ⁽⁹³⁾	14,0	37,3	23,3	+166,4

Bron : Algemene Uitgavenbegroting.

⁽⁸⁷⁾ Voor 1 januari 2007.

⁽⁸⁸⁾ Basisallocatie 50.31.13.82.

⁽⁸⁹⁾ Basisallocaties 50.22.13.71 en 50.42.35.01.

⁽⁹⁰⁾ Basisallocaties 50.22.13.72, 50.22.71.12 en 50.42.35.02.

⁽⁹¹⁾ Basisallocaties 50.22.13.72, 50.22.71.12 en 50.42.35.02.

⁽⁹²⁾ Basisallocatie 50.31.13.82 (basisallocatie 50.42.35.10, wederbelegging van de NAVO-prefinancieringen wordt in dit overzicht buiten beschouwing gelaten).

⁽⁹³⁾ Basisallocatie 50.31.13.82 (basisallocatie 50.42.35.10, wederbelegging van de NAVO-prefinancieringen wordt in dit overzicht buiten beschouwing gelaten).

En ce qui concerne les crédits d'investissement pour l'équipement — destinés principalement à la mise en œuvre du plan d'investissement pour la défense et la sécurité (PIDS) — les crédits d'engagement dissociés sont ramenés à 50,7 millions d'EUR (– 95 %). La justification précise que ce montant est destiné presque intégralement à l'engagement, en 2007, de programmes du PIDS qui n'ont pu être engagés en 2006 ⁽⁹⁴⁾.

Dès lors, la marge budgétaire pour l'engagement de nouveaux investissements en 2007 ⁽⁹⁵⁾ est actuellement très étroite, alors que le « Document d'orientation en matière de grands investissements (2004-2007) » prévoyait pour 2007 une tranche d'investissements de 191 millions d'EUR.

Les crédits d'ordonnancement dissociés augmentent légèrement de 4,3 millions d'EUR pour atteindre 189,9 millions d'EUR, montant affecté intégralement à l'apurement de l'encours des années antérieures.

Les crédits variables sont également marqués par une diminution importante des engagements (– 97 %), alors qu'une augmentation de 574 % est à noter en matière d'ordonnancement.

TABLEAU

Évolution des moyens d'investissement pour l'équipement par rapport au budget ajusté 2006

(en millions d'EUR)

	2006 (budget ajusté) — 2006	2007 (budget initial) — 2007	Écart — Verschil	Écart % — Verschil %
Crédits non dissociés ⁽⁹⁶⁾ . — <i>Niet-gesplitste kredieten</i> ⁽⁹⁶⁾	41,9	31,3	– 10,5	– 25,0
Crédits d'engagement dissociés ⁽⁹⁷⁾ . — <i>Gesplitste vastleggingskredieten</i> ⁽⁹⁷⁾	946,4	50,7	– 895,7	– 94,6
Crédits d'ordonnancement dissociés ⁽⁹⁸⁾ . — <i>Gesplitste ordonnanceringskredieten</i> ⁽⁹⁸⁾	185,6	189,9	4,3	+ 2,3
Crédits d'engagement variables ⁽⁹⁹⁾ . — <i>Variabele vastleggingskredieten</i> ⁽⁹⁹⁾	21,3	0,6	– 20,6	– 96,7
Crédits d'ordonnancement variables ⁽¹⁰⁰⁾ . — <i>Variabele ordonnanceringskredieten</i> ⁽¹⁰⁰⁾	7,2	48,5	41,3	+ 573,6

Source : Budget général des dépenses.

⁽⁹⁴⁾ Le PIDS 2006 n'a, d'ailleurs, été approuvé par le Conseil des ministres que le 20 juillet 2006.

⁽⁹⁵⁾ À savoir 635 000 EUR sur la base de l'autorisation d'engagement précitée.

⁽⁹⁶⁾ Allocations de base 01.01.74.01, 50.21.13.73, 50.21.74.04, 50.21.74.11, 50.51.13.73, 70.41.13.73, 70.41.74.04, 70.51.13.73 et 70.51.74.04.

⁽⁹⁷⁾ Allocations de base 50.21.13.74 et 50.42.35.02.

⁽⁹⁸⁾ Allocations de base 50.21.13.74 et 50.42.35.02.

⁽⁹⁹⁾ Allocation de base 50.21.13.81.

⁽¹⁰⁰⁾ Allocation de base 50.21.13.81.

Bij de investeringskredieten voor uitrusting — die hoofdzakelijk bestemd zijn voor de uitvoering van het Plan voor Investerings in Defensie en Veiligheid (PIDV) — valt op dat de gesplitste vastleggingskredieten worden teruggebracht tot 50,7 miljoen EUR (– 95 %). Luidens de verantwoording is dit bedrag nagenoeg integraal bestemd voor de vastlegging in 2007 van programma's uit het PIDV die niet konden worden vastgelegd in 2006 ⁽⁹⁴⁾.

Aldus is er op dit ogenblik slechts een zeer beperkte budgettaire ruimte voor het vastleggen van nieuwe investeringen in 2007 ⁽⁹⁵⁾, daar waar in het oorspronkelijke « Oriëntatiedocument voor grote investeringen (2004-2007) » voor 2007 een vastleggingsschijf van 191 miljoen EUR was geraamd.

De gesplitste ordonnanceringskredieten nemen licht toe met 4,3 miljoen EUR tot 189,9 miljoen EUR, integraal bestemd voor de aanzuivering van het encours van de voorbije jaren.

Bij de variabele kredieten is er eveneens een forse daling aan vastleggingszijde (– 97 %), daar waar aan ordonnanceringszijde een toename met 574 % te noteren valt.

TABEL

Evolutie van de investeringsmiddelen voor uitrusting ten opzichte van de aangepaste begroting 2006

(in miljoen EUR)

	2006 (budget ajusté) — 2006	2007 (budget initial) — 2007	Écart — Verschil	Écart % — Verschil %
Crédits non dissociés ⁽⁹⁶⁾ . — <i>Niet-gesplitste kredieten</i> ⁽⁹⁶⁾	41,9	31,3	– 10,5	– 25,0
Crédits d'engagement dissociés ⁽⁹⁷⁾ . — <i>Gesplitste vastleggingskredieten</i> ⁽⁹⁷⁾	946,4	50,7	– 895,7	– 94,6
Crédits d'ordonnancement dissociés ⁽⁹⁸⁾ . — <i>Gesplitste ordonnanceringskredieten</i> ⁽⁹⁸⁾	185,6	189,9	4,3	+ 2,3
Crédits d'engagement variables ⁽⁹⁹⁾ . — <i>Variabele vastleggingskredieten</i> ⁽⁹⁹⁾	21,3	0,6	– 20,6	– 96,7
Crédits d'ordonnancement variables ⁽¹⁰⁰⁾ . — <i>Variabele ordonnanceringskredieten</i> ⁽¹⁰⁰⁾	7,2	48,5	41,3	+ 573,6

Bron : Algemene Uitgavenbegroting.

⁽⁹⁴⁾ Het PIDV 2006 werd overigens pas goedgekeurd door de Ministerraad op 20 juli 2006.

⁽⁹⁵⁾ Namelijk 635 000 EUR op basis van de hoger vermelde vastleggingsmachtiging.

⁽⁹⁶⁾ Basisallocaties 01.01.74.01, 50.21.13.73, 50.21.74.04, 50.21.74.11, 50.51.13.73, 70.41.13.73, 70.41.74.04, 70.51.13.73 en 70.51.74.04.

⁽⁹⁷⁾ Basisallocaties 50.21.13.74 en 50.42.35.02.

⁽⁹⁸⁾ Basisallocaties 50.21.13.74 en 50.42.35.02.

⁽⁹⁹⁾ Basisallocatie 50.21.13.81.

⁽¹⁰⁰⁾ Basisallocatie 50.21.13.81.

Dans l'enveloppe budgétaire de la Défense, les crédits d'investissement doivent être puisés dans la marge restant disponible après la déduction des frais fixes de personnel et de fonctionnement. Ce n'est que dans la mesure où la baisse précitée des frais de personnel et d'éventuelles autres économies sur les frais de fonctionnement seront réalisables, que, comme annoncé dans le PIDS, les investissements pourront également être maintenus à un niveau raisonnable au cours des prochaines années.

Il ressort du projet de budget 2007 que la marge pour investissements est si restreinte qu'une augmentation substantielle des moyens tirés de la vente de matériel et de biens immeubles s'impose. Le produit de la vente de matériel, matières ou munitions excédentaires ⁽¹⁰¹⁾ devra, plus que jamais, être maximisé et être perçu rapidement, afin d'apporter un soutien suffisant au programme d'investissement ⁽¹⁰²⁾, même si le département bénéficie, pour ces dépenses, d'une autorisation d'engagement sur les fonds budgétaires concernés ⁽¹⁰³⁾. Il ne pourra, en effet, être satisfait aux obligations de paiement, qui en découleront à un stade ultérieur, que dans la mesure où l'augmentation substantielle des crédits variables sera effectivement réalisée au moyen de recettes supplémentaires suffisantes provenant de la vente de matériel militaire et de biens immeubles.

5. Programme 16-50-5 — Mise en œuvre (opérations extérieures)

Les crédits inscrits à ce programme pour l'année 2007 s'élèvent à 56,7 millions d'EUR, ce qui correspond pratiquement au montant prévu dans le budget initial des années antérieures ⁽¹⁰⁴⁾. Seuls les coûts spécifiques supplémentaires (les coûts nets), propres aux opérations extérieures, sont imputés à ce programme ⁽¹⁰⁵⁾, alors que les autres coûts (« fixes ») sont considérés comme

Binnen de enveloppebegroting van Defensie moeten de investeringskredieten worden geput uit de beschikbare marge die overblijft na aftrek van de vaste personeels- en werkingskosten. Slechts voor zover de hoger vermelde daling van de personeelskosten en eventuele verdere besparingen op de werkingskosten kunnen worden gerealiseerd, kunnen de investeringen, zoals vooropgesteld in het PIDV, ook de volgende jaren op een redelijk niveau worden gehandhaafd.

In de begroting 2007 valt op dat de marge voor investeringen zo beperkt wordt dat er een substantiële verhoging van de middelen uit verkoop van materieel en onroerende goederen nodig is. De opbrengsten uit de verkoop van overtollig materieel, waren en munitie ⁽¹⁰¹⁾ zullen dus meer dan ooit moeten worden gemaximaliseerd en met de nodige snelheid worden geïnd, teneinde voldoende ondersteuning te bieden aan het investeringsprogramma ⁽¹⁰²⁾, ook al geniet het departement voor deze uitgaven van een vastleggingsmachtiging op de betrokken begrotingsfondsen ⁽¹⁰³⁾. De betalingsverplichtingen die daaruit in een later stadium voortvloeien zullen immers slechts kunnen worden voldaan voor zover de substantiële toename van de variabele kredieten effectief kan worden gerealiseerd door middel van voldoende meeropbrengsten uit verkopen van militair materieel en onroerende goederen.

5. Programma 16-50-5 — Inzet (buitenlandse operaties)

Voor dit programma bedragen de kredieten voor 2007 56,7 miljoen EUR, hetgeen nagenoeg overeenstemt met het bedrag dat in de initiële begrotingen van de vorige jaren werd ingeschreven ⁽¹⁰⁴⁾. Op dit programma worden echter enkel de bijkomende specifieke kosten (de zogenaamde netto-kosten), eigen aan buitenlandse operaties, aangerekend ⁽¹⁰⁵⁾, terwijl de andere (« vaste »)

⁽¹⁰¹⁾ Article 17.01 du budget des voies et moyens.

⁽¹⁰²⁾ Cf. les décisions du Conseil des ministres des 11 octobre 2005 et 28 avril 2006.

⁽¹⁰³⁾ Articles 65 et 66 de la loi programme du 20 juillet 2006 (*Moniteur belge*, 28 juillet 2006).

⁽¹⁰⁴⁾ Il est ainsi donné suite à l'accord de gouvernement de 2003, qui prévoyait que les crédits destinés à ce programme devaient doubler par rapport au montant initialement prévu. Le budget initial 2003 prévoyait pour le programme 16-50-5 un montant de 25,8 millions d'EUR; dans les budgets initiaux 2004, 2005 et 2006, ce montant a été porté respectivement à 52,8 millions d'EUR, 53,9 millions d'EUR et 55,5 millions d'EUR.

⁽¹⁰⁵⁾ Pour ce qui est des dépenses de personnel, il s'agit d'allocations et d'indemnités octroyées dans le cadre des opérations extérieures; en ce qui concerne les dépenses de fonctionnement, il s'agit de la location de moyens de transport, de l'alimentation, du matériel médical, de l'entretien et du carburant pour le matériel roulant et volant.

⁽¹⁰¹⁾ Artikel 17.01 van de Rijksmiddelenbegroting.

⁽¹⁰²⁾ Cf. de beslissingen van de Ministerraad van 11 oktober 2005 en 28 april 2006.

⁽¹⁰³⁾ Artikelen 65 en 66 van de programmawet van 20 juli 2006 (*Belgisch Staatsblad*, 28 juli 2006).

⁽¹⁰⁴⁾ Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het regeerakkoord van 2003, waarin bepaald is dat de kredieten voor dit programma dienen te verdubbelen in vergelijking met het oorspronkelijk bedrag. In de initiële begroting 2003 werd voor programma 16-50-5 een bedrag van 25,8 miljoen EUR ingeschreven; in de initiële begroting van de jaren 2004, 2005 en 2006 was dit respectievelijk 52,8 miljoen EUR, 53,9 miljoen EUR en 55,5 miljoen EUR.

⁽¹⁰⁵⁾ Wat personeelsuitgaven betreft gaat het om toelagen en vergoedingen in het kader van buitenlandse operaties; wat werkingsuitgaven betreft gaat het om huur van transportmiddelen, voeding, medisch materieel, onderhoud en brandstof voor rollend en vliegend materieel.

des coûts nécessaires dans le cadre de l'entraînement et, donc, imputés aux programmes 16-50-0 (Subsistance) et, surtout, 16-50-1 (Entraînement)⁽¹⁰⁶⁾.

Les coûts relatifs aux opérations extérieures ont constamment augmenté ces dernières années et, partant, le crédit initial prévu s'est, à plusieurs reprises, avéré insuffisant⁽¹⁰⁷⁾.

Eu égard aux importants engagements supplémentaires et de longue durée contractés vis-à-vis des Nations Unies (en particulier la nouvelle opération humanitaire au Liban), la question se pose également de savoir si les crédits initiaux prévus pour 2007 seront effectivement suffisants.

Par ailleurs, la justification ne contient pas suffisamment de précisions au sujet du coût global estimé et de la répartition des dépenses entre les différentes opérations. Si l'on choisit de continuer à imputer les coûts relatifs aux opérations extérieures sur différents programmes, il convient en tout cas que la justification donne un aperçu du coût global des opérations extérieures et du coût (total) de chaque opération, en vue de garantir la transparence du budget.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré

1. Structure des crédits de la section 17 — Police fédérale

Lors de la mise en œuvre de la réforme des polices résultant de la loi du 7 décembre 1998, la Cour des comptes avait souligné les insuffisances de la structure des crédits de la section 17 — Police fédérale⁽¹⁰⁸⁾.

⁽¹⁰⁶⁾ Les compensations dites internes; en outre, une part limitée du coût total des opérations extérieures est également couverte par des contributions de pays tiers.

⁽¹⁰⁷⁾ Ainsi, tant en 2003 qu'en 2004 et en 2005, les crédits inscrits au programme 16-50-5 ont dû être augmentés à l'occasion du contrôle budgétaire (de 19 millions d'EUR en 2003; de 25,2 millions d'EUR en 2004 et de 6,3 millions d'EUR en 2005). En 2004, un transfert administratif de crédit de 19,4 millions d'EUR (produit Bierset) a, en outre, été effectué des programmes 16-50-2 (Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure) et 16-50-4 (Obligations internationales) vers le programme 16-50-5. En 2006, aucune augmentation de crédits n'a encore eu lieu.

⁽¹⁰⁸⁾ Commentaires et observations sur le projet de budget pour l'année budgétaire 2001. Rapport de la Commission des Finances et du Budget, doc. parl. Chambre, DOC 50 0904/3-2000/2001, p. 49.

kosten worden beschouwd als noodzakelijke kosten in het kader van training en bijgevolg worden aangerekend op de programma's 16-50-0 (Bestaansmiddelen) en vooral 16-50-1 (Training)⁽¹⁰⁶⁾.

De kosten voor de buitenlandse operaties zijn de laatste jaren steevast opgelopen, zodat het initieel ingeschreven krediet meermaals ontoereikend bleek te zijn⁽¹⁰⁷⁾.

Gezien de belangrijke bijkomende en langdurige engagementen ten aanzien van de Verenigde Naties (in het bijzonder de nieuwe humanitaire operatie in Libanon) rijst ook nu de vraag of de initiële kredieten voor 2007 wel zullen volstaan.

De verantwoording geeft voorts onvoldoende informatie in verband met de globale geraamde kostprijs en de verdeling van de uitgaven over de verschillende operaties. Indien ervoor wordt geopteerd de kosten in verband met buitenlandse operaties verder aan te rekenen op verschillende programma's, dan dient met het oog op de transparantie van de begroting in elk geval via deze verantwoording inzicht te worden verschaft in de globale kostprijs van de buitenlandse operaties en de (totale) kosten van elke operatie.

Sectie 17

Federale politie en geïntegreerde werking

1. Structuur van de kredieten van sectie 17 — Federale Politie

Naar aanleiding van de uitvoering van de politieherforming als gevolg van de wet van 7 december 1998 had het Rekenhof onderstreept dat de structuur van de kredieten van sectie 17 — Federale Politie, ontoereikend was⁽¹⁰⁸⁾.

⁽¹⁰⁶⁾ De zogenaamde interne compensaties; daarnaast wordt een beperkt deel van de totale kost voor buitenlandse operaties ook gedekt door bijdragen van derde landen.

⁽¹⁰⁷⁾ Zo dienden zowel in 2003, in 2004 als in 2005 de kredieten van programma 16-50-5 ter gelegenheid van de begrotingscontrole te worden verhoogd (in 2003 met 19 miljoen EUR; in 2004 met 25,2 miljoen EUR en in 2005 met 6,3 miljoen EUR). In 2004 werd bovendien een administratieve kredietoverdracht ten belope van 19,4 miljoen EUR (opbrengst Bierset) doorgevoerd van de programma's 16-50-2 (Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur) en 16-50-4 (Internationale verplichtingen) naar programma 16-50-5. In 2006 vond vooralsnog geen kredietverhoging plaats.

⁽¹⁰⁸⁾ Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2001. (Parl. St., Kamer, DOC 50 0904/3-2000/2001, blz. 49).

La note de politique générale pour l'année 2001 avait à cet égard insisté sur le caractère provisoire de la structure budgétaire telle qu'adoptée alors et sur la volonté de revenir à une structure budgétaire mieux adaptée aux exigences du principe du budget par programmes. A l'occasion de l'examen du projet de budget de l'État pour l'année 2003, la Cour avait à nouveau attiré l'attention de la Chambre des représentants sur les insuffisances de la répartition des crédits de cette section budgétaire⁽¹⁰⁹⁾.

Tenant compte de l'entrée en vigueur prochaine de la loi du 20 juin 2006 réorganisant la police intégrée, le gouvernement a adapté la structure des crédits de cette section.

Les modifications introduites ne répondent encore que partiellement au prescrit des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État en matière de spécialité budgétaire. Plus particulièrement, les programmes continuent à être structurés pour la plupart en fonction de la nature économique des dépenses.

Elles marquent néanmoins un réel progrès, en termes de transparence budgétaire, par rapport à la structure antérieure des crédits. Cette amélioration porte essentiellement sur la ventilation des dépenses de personnel (qui représentent, hors dotation aux zones de police, 78 % des crédits de cette section), au sein des programmes, non plus selon l'appartenance des policiers à une direction générale (comme c'était encore le cas dans le budget de 2006) mais en fonction des principales missions dévolues aux diverses directions générales de la police fédérale par la loi du 20 juin 2006 précitée. Cette plus grande spécialisation des crédits se traduit notamment par un accroissement important du nombre d'allocations de base destinées aux dépenses de personnel (41 en 2006, 64 en 2007) et par une meilleure adéquation entre les notes justificatives et les crédits sollicités.

2. Non-prise en compte de l'effet de l'ancienneté

Pour calculer l'effet de l'ancienneté sur les traitements de son personnel, la police fédérale calcule chaque année le traitement moyen de ses agents pour l'année en

In de algemene beleidsnota voor 2001 was in dat verband benadrukt dat de toen goedgekeurde begrotingsstructuur voorlopig was. Ook was erin beklemtoond dat het de bedoeling was terug te keren naar een begrotingsstructuur die beter aangepast is aan de vereisten van het principe van een programmabegroting. Naar aanleiding van het onderzoek van het ontwerp van rijksbegroting voor het jaar 2003 had het Rekenhof opnieuw de aandacht van de Kamer van volksvertegenwoordigers gevestigd op de lacunes in de verdeling van de kredieten van die sectie van de begroting⁽¹⁰⁹⁾.

Rekening houdend met de inwerkingtreding in de nabije toekomst van de wet van 20 juni 2006 tot wijziging van bepaalde teksten betreffende de geïntegreerde politie, heeft de regering de structuur van de kredieten van deze sectie aangepast.

De aangebrachte wijzigingen beantwoorden nog maar partieel aan de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit inzake de specialiteit van de begroting. Meer inzonderheid zijn de meeste programma's nog steeds gestructureerd volgens de economische aard van de uitgaven.

Er is nochtans reële vooruitgang geboekt in termen van de begrotingstransparantie in vergelijking met de vroegere structuur van de kredieten. Die verbetering betreft in hoofdzaak de uitsplitsing van de personeelsuitgaven (buiten de dotatie aan de politiezones vertegenwoordigen die 78 % van de kredieten van deze sectie) binnen de programma's. Die uitsplitsing geschiedt niet meer volgens directie-generaal waartoe de politiemensen behoren (zoals dat nog het geval was in de begroting 2006), maar volgens de belangrijkste opdrachten die de bovengenoemde wet van 20 juni 2006 aan de verschillende directies-generaal van de federale politie toevertrouwt. Deze grotere specialisatie van de kredieten komt inzonderheid tot uiting door een aanzienlijke toename van het aantal basisallocaties voor personeelsuitgaven (41 in 2006, 64 in 2007) en door een betere overeenstemming tussen de verantwoordingsnota's en de gevraagde kredieten.

2. Niet in aanmerking nemen van het effect van de anciënniteit

Om het effect van de anciënniteit op de bezoldigingen van zijn personeel te berekenen, berekent de federale politie elk jaar de gemiddelde wedde van zijn perso-

⁽¹⁰⁹⁾ Commentaires et observations sur le projet de budget pour l'année budgétaire 2003. Rapport de la commission des Finances et du Budget, doc. parl. Chambre, DOC 50 2080/3-2002/2003, p. 47.

⁽¹⁰⁹⁾ Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2003. (Parl. St., Kamer, DOC 50 2080/3-2002/2003, blz. 47).

cours. La différence entre ce traitement moyen et le traitement moyen de l'année précédente sert de base au calcul de l'incidence pécuniaire de cette ancienneté.

Cette méthodologie ne correspond toutefois pas à celle qui est utilisée dans les autres services publics fédéraux, où ce calcul est effectué sur la base des perspectives de recrutements, d'augmentations barémiques, de mises à la pension ... L'adoption de cette méthodologie prospective par la police fédérale est prévue dans le courant de l'année 2007. Provisoirement, aucun crédit n'a été repris dans le présent projet de budget pour couvrir l'augmentation des traitements attendue en 2007. Cette augmentation est due à la fois à une structure des âges défavorable et aux promotions barémiques découlant de la mise en œuvre du nouveau statut de la police fédérale.

La sous-estimation des crédits qui pourrait en découler, établie sur la base rétrospective utilisée par les services comptables de la police fédérale, s'élèverait à quelque 3 millions d'EUR. Ce montant ne figure pas d'ailleurs parmi les crédits inscrits à la provision interdépartementale prévue à la section 03 – Budget et contrôle de la gestion.

3. Absence de prise en compte, dans les projections pluriannuelles, de l'incidence financière de mesures prises par le gouvernement

Les projections pluriannuelles en matière de dépenses de personnel, reprises dans les justifications accompagnant le projet de budget ne font pas mention de l'impact financier pour les années à venir de décisions prises en faveur de la police fédérale. Plus particulièrement :

a) à partir du 1^{er} juillet 2007, il sera procédé à la conversion statutaire d'une partie du personnel contractuel du cadre administratif et logistique (Calog) au sein de la police fédérale. L'objectif poursuivi est de libérer des policiers des tâches administratives en vue de les affecter à des tâches opérationnelles. Des crédits sont prévus à cet effet dans la provision interdépartementale à concurrence de 8,1 millions d'EUR. Les estimations pluriannuelles, jointes au projet de budget, ne prennent toutefois pas en compte l'effet « année pleine » de cette mesure, qui conduira à des dépenses supplémentaires de l'ordre de 4,1 millions d'EUR;

b) en vue de répondre à un déficit structurel en personnel au sein de la Police fédérale, les crédits du présent projet de budget ont été réévalués de quelque 5,1 millions d'EUR. Cette augmentation ne porte toute-

neelsleden voor het lopende jaar. Het verschil tussen die gemiddelde wedde en de gemiddelde wedde van het jaar voordien dient als grondslag voor de berekening van de geldelijke weerslag van die anciënniteit.

Die methodologie is evenwel niet in overeenstemming met die welke in de andere federale overheidsdiensten wordt toegepast. Daar gebeurt de berekening op grond van de perspectieven inzake aanwervingen, baremaverhogingen, pensioneringen, ... Het in gebruik nemen van die prospectieve methodologie door de federale politie is gepland voor 2007. Voorlopig is geen enkel krediet in de ontwerpbegroting opgenomen om de voor 2007 verwachte weddenverhoging te dekken. Die verhoging is toe te schrijven aan een ongunstige leeftijdsstructuur en aan weddenverhogingen die een gevolg zijn van de uitvoering van het nieuwe statuut van de federale politie.

De kredietonderschatting die daaruit zou kunnen voortvloeien is een gevolg van de retrospectieve benadering die de boekhouddiensten van de federale politie hanteren. Die onderschatting zou ongeveer 3 miljoen EUR bedragen. Dit bedrag is evenmin opgenomen in de interdepartementale provisie in sectie 3 — Budget en Beheerscontrole.

3. Niet in aanmerking nemen in de meerjarenprojecties van de financiële weerslag van maatregelen die de regering heeft genomen

De meerjarenprojecties inzake personeelsuitgaven die zijn opgenomen in de verantwoordingen van de ontwerp-begroting, maken geen melding van de financiële weerslag voor de komende jaren van beslissingen die ten voordele van de federale politie werden genomen. Meer in het bijzonder :

a) zal vanaf 1 juli 2007 worden overgegaan tot de statutaire conversie van een deel van de contractuele personeelsleden van de administratieve en logistieke formatie (Calog) binnen de federale politie. De nagestreefde doelstelling is politiemensen van administratieve taken te ontlasten om ze operationele taken te laten uitvoeren. Daarvoor zijn in de interdepartementale provisie 8,1 miljoen EUR kredieten opgenomen. De meerjarenramingen die bij de ontwerp-begroting gevoegd zijn, houden echter geen rekening met de weerslag van het begrip « volledig jaar » van die maatregel; die zal aanleiding geven tot bijkomende uitgaven van ongeveer 4,1 miljoen EUR;

b) teneinde een structureel personeelstekort binnen de federale politie op te vangen, werden de kredieten in de ontwerp-begroting met ongeveer 5,1 miljoen EUR verhoogd. Die verhoging betreft evenwel slechts een eer-

fois que sur une première phase de recrutements, lesquels devraient s'étaler sur les années 2007 à 2009 ⁽¹¹⁰⁾. L'effet « année pleine » devrait atteindre quelque 13,4 millions d'EUR pour les seules dépenses de personnel ⁽¹¹¹⁾, soit une augmentation de crédits de 8,3 millions d'EUR, par rapport aux crédits inscrits au projet de budget. Les justifications pluriannuelles ne font pas mention de cette hausse attendue des dépenses;

c) le Conseil des ministres, en séance des 30 et 31 mars 2004, a décidé de créer un Corps d'intervention. Ce Corps d'intervention, qui s'inscrit dans la contribution totale de l'autorité fédérale à l'appui de la politique de sécurité locale, vise à augmenter la visibilité de la police sur le terrain pour y appuyer la police locale et à réaliser certaines priorités du plan de sécurité national et des plans de sécurité zonaux.

Il était prévu qu'à terme, 700 membres de la police fédérale seraient déconcentrés auprès des zones de police ⁽¹¹²⁾. Les 300 premiers policiers de ce corps ont été mis en place à partir de 2005. Le financement et l'affectation des 400 emplois supplémentaires du Corps d'intervention, initialement prévus pour le 31 décembre 2006 au plus tard, ont été finalement reportés.

Les crédits inscrits au présent projet de budget général des dépenses ne permettront toutefois que de financer l'affectation d'environ 200 policiers dans le Corps d'intervention.

Les projections pluriannuelles ne prennent pas non plus en compte l'effet financier de cette mesure en 2008.

Section 18

SPF Finances

Programme 18.70. 0 — Documentation patrimoniale — Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires

Dans le projet de budget général des dépenses 2007, des crédits variables pour un montant de 15,2 millions

⁽¹¹⁰⁾ Notamment : 110 unités pour la police des chemins de fer, 156 pour la police judiciaire, 57 pour la police des autoroutes, 32 unités pour la police des aéroports, etc.

⁽¹¹¹⁾ Indépendamment de la hausse des frais de fonctionnement qui devraient en découler.

⁽¹¹²⁾ Circulaire GPI 44 du ministre de l'Intérieur du 19 août 2005.

ste fase van aanwervingen, die in de periode 2007-2009 zouden gebeuren ⁽¹¹⁰⁾. De weerslag van het « volledig jaar » zou voor de personeelsuitgaven alleen ongeveer 13,4 miljoen EUR bereiken ⁽¹¹¹⁾; dat is een kredietverhoging met 8,3 miljoen EUR ten aanzien van de kredieten die in de ontwerpbegroting zijn ingeschreven. De meerjarenverantwoordingen maken geen melding van die verwachte stijging van de uitgaven;

c) in de vergaderingen van 30 en 31 maart 2004 heeft de Ministerraad beslist een interventiekorps op te richten. Dat interventiekorps kadert binnen de totale bijdrage die de federale overheid levert ter ondersteuning van het beleid dat de lokale veiligheid moet verhogen. Het moet de zichtbaarheid van de politie op het terrein te verhogen om op die manier de lokale politie te steunen en bepaalde prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan en van de zonale veiligheidsplannen te realiseren.

Op termijn zouden 700 leden van de federale politie naar de politiezones worden overgeheveld ⁽¹¹²⁾. De eerste 300 politiemensen van dat korps werden vanaf 2005 ontplooid. De financiering en de affectatie van de 400 overige posten van het interventiekorps, die initieel voor ten laatste 31 december 2006 waren gepland, zijn uiteindelijk uitgesteld.

Met de kredieten die in het ontwerp van uitgavenbegroting zijn ingeschreven, zullen evenwel slechts ongeveer 200 posten van politiemensen in het interventiekorps kunnen worden gefinancierd.

De meerjarenprojecties houden evenmin rekening met de financiële weerslag van die maatregel in 2008.

Sectie 18

FOD Financiën

Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie — Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen

In het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2007 zijn variabele kredieten uitgetrokken voor een bedrag

⁽¹¹⁰⁾ Inzonderheid : 110 eenheden voor de spoorwegpolitie, 156 voor de gerechtelijke politie, 57 voor de autowegenpolitie, 32 eenheden voor de luchthavenpolitie, enz.

⁽¹¹¹⁾ Los van de stijging van de werkingskosten die eruit zou voortvloeien.

⁽¹¹²⁾ Omzendbrief GPI 44 van de minister van Binnenlandse Zaken van 19 augustus 2005.

d'EUR⁽¹¹³⁾ ont été prévus à charge du fonds organique inscrit au programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale, créé⁽¹¹⁴⁾ afin d'assurer l'octroi d'avances sur créances alimentaires. Les moyens prévus correspondent au rythme d'ordonnancement actuel des dépenses à la charge de ce fonds⁽¹¹⁵⁾.

L'estimation des recettes affectées au fonds pour l'année budgétaire 2007 est de 4,2 millions d'EUR⁽¹¹⁶⁾, soit un montant toujours largement inférieur au niveau des dépenses. On constate toutefois une progression dans la perception des recettes qui s'élevaient à 1,4 million d'EUR en 2005, et pourraient atteindre 2,8 millions d'EUR en 2006⁽¹¹⁷⁾.

Selon les tableaux du projet de budget général des dépenses, le solde débiteur du fonds se situerait à 26,8 millions d'EUR au 31 décembre 2007. À ce propos, une disposition légale particulière⁽¹¹⁸⁾ autorise le fonds, depuis sa création, à présenter une position débitrice. Celle-ci est en augmentation rapide⁽¹¹⁹⁾ et est portée par le présent projet de budget de 20 à 35,2 millions d'EUR⁽¹²⁰⁾, ce qui confirme que les recettes du fonds n'évoluent pas à un rythme suffisant pour couvrir les dépenses imputées à la charge de celui-ci.

La Cour des comptes rappelle qu'une disposition particulière accordant une position débitrice, toujours plus élevée, va à l'encontre des dispositions contenues dans l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, qui régit cette matière. Une solution plus structurelle devrait être apportée au déséquilibre croissant entre recettes et dépenses du fonds, au besoin par l'inscription de crédits non-dissociés au programme 18.70.0, indépendamment du fonds budgétaire.

⁽¹¹³⁾ Allocation de base 70.03.83.02-Avances en matière de créances alimentaires.

⁽¹¹⁴⁾ Par l'article 45 de la loi-programme du 11 juillet 2005.

⁽¹¹⁵⁾ Au 31 octobre 2006 le montant des dépenses effectuées par le fonds est de 11,9 millions d'EUR, soit une projection de 14,2 millions au 31 décembre. Les justifications du budget des voies et moyens indiquent à ce jour une dépense moyenne mensuelle estimée de 1,25 million d'EUR, soit 15 millions par an.

⁽¹¹⁶⁾ Alors que les justifications du budget des voies et moyens évaluent la recette attendue en 2007 à 1,3 million d'EUR.

⁽¹¹⁷⁾ Pour 2006, le montant des recettes (comptabilisées jusque fin septembre) est de 2,1 millions d'EUR, soit en projection annuelle un montant de 2,8 millions d'EUR.

⁽¹¹⁸⁾ Projet de budget général des dépenses 2007, article 2.18.6.

⁽¹¹⁹⁾ Cette position débitrice était de 5 millions au budget ajusté 2005, de 10 millions au budget initial 2006 et de 20 millions au budget ajusté 2006.

⁽¹²⁰⁾ La position débitrice autorisée est largement supérieure au solde prévu dans les tableaux budgétaires.

van 15,2 miljoen EUR⁽¹¹³⁾ ten laste van het organiek fonds dat ingeschreven is in programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie. Dat fonds werd opgericht⁽¹¹⁴⁾ om de toekenning van voorschotten op alimentatievorderingen te verzekeren. De voorziene middelen stemmen overeen met het huidige ritme van ordonnanciering van de uitgaven ten laste van dat fonds⁽¹¹⁵⁾.

De ontvangsten die voor het begrotingsjaar 2007 voor dat fonds worden bestemd, zijn op 4,2 miljoen EUR geraamd. Dat is een nog steeds aanzienlijk lager bedrag dan het niveau van de uitgaven⁽¹¹⁶⁾. Men stelt evenwel een progressie vast in de inning van de ontvangsten : in 2005 bedroegen die 1,4 miljoen EUR en ze zouden in 2006 2,8 miljoen EUR kunnen bereiken⁽¹¹⁷⁾.

Volgens de tabellen van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting zou het debetsaldo van het fonds op 31 december 2007 26,8 miljoen EUR bedragen. In dat verband machtigt een bijzondere wetsbepaling⁽¹¹⁸⁾ het fonds er van bij zijn oprichting toe een debetpositie te hebben. Die positie stijgt snel⁽¹¹⁹⁾ en wordt door de onderhavige ontwerp-begroting van 20 op 35,2 miljoen EUR gebracht⁽¹²⁰⁾, wat bevestigt dat de ontvangsten van het fonds niet snel genoeg stijgen om de uitgaven te dekken die ten laste ervan worden aangerekend.

Het Rekenhof herinnert eraan dat een bijzondere bepaling die een steeds hogere debetpositie toestaat, in strijd is met de bepalingen van artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit dat deze materie regelt. Een meer structurele oplossing zou moeten worden gevonden voor het steeds toenemend onevenwicht tussen de ontvangsten en de uitgaven van het fonds. Dat zou er desgevallend in kunnen bestaan niet-gesplitste kredieten in te schrijven in programma 18.70.0, los van het begrotingsfonds.

⁽¹¹³⁾ Basisallocatie 70.03.83.02-Voorschotten inzake alimentatievorderingen.

⁽¹¹⁴⁾ Door artikel 45 van de programmawet van 11 juli 2005.

⁽¹¹⁵⁾ Op 31 oktober 2006 belooft het bedrag van de uitgaven die het fonds heeft verricht, 11,9 miljoen EUR, wat overeenstemt met 14,2 miljoen EUR per 31 december (projectie). De verantwoordingen van de middelenbegroting ramen de gemiddelde maandelijkse uitgave op 1,25 miljoen EUR (15 miljoen per jaar).

⁽¹¹⁶⁾ Terwijl de verantwoordingen van de middelenbegroting de in 2007 verwachte ontvangsten op 1,3 miljoen EUR ramen.

⁽¹¹⁷⁾ Voor 2006 is het bedrag van de ontvangsten (geboekt tot eind september) 2,1 miljoen EUR, wat op jaarbasis geprojecteerd overeenstemt met 2,8 miljoen EUR.

⁽¹¹⁸⁾ Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2007, artikel 2.18.6.

⁽¹¹⁹⁾ Die debetpositie bedroeg 5 miljoen in de aangepaste begroting 2005, 10 miljoen in de initiële begroting 2006 en 20 miljoen in de aangepaste begroting 2006.

⁽¹²⁰⁾ De toegestane debetpositie is ruim hoger dan het saldo waarin de begrotingstabellen voorzien.

Enfin, il conviendrait d'établir dans les justifications une projection réaliste de l'évolution des recettes et des dépenses relatives à ce fonds.

Section 19

Régie des bâtiments

1. Conséquences de la suspension de l'opération SICAFI

Dans le courant du mois d'octobre, le Conseil d'État a suspendu la décision du gouvernement relative à l'attribution de la gestion de la SICAFI. Les conséquences éventuelles de cette décision sur le budget de la Régie des bâtiments ne sont pas commentées dans la justification du budget général des dépenses.

La Cour des comptes fait observer que l'absence éventuelle de réalisation de l'opération SICAFI ou son exécution à un rythme ralenti aura des répercussions budgétaires pour ce qui est des moyens à mettre à la disposition de la Régie des bâtiments, et ce tant en matière d'investissements que de frais de location.

À cet égard, l'attention doit d'abord se porter sur la réduction (de 45,3 à 16,2 millions d'EUR) de la dotation pour investissements et entretien extraordinaire ⁽¹²¹⁾. Le crédit ainsi ouvert se limite au montant nécessaire pour apurer, en 2007, l'encours des engagements des années antérieures. De plus, il a été calculé en fonction du fait qu'une partie (60 millions d'EUR) du produit de la SICAFI pourrait être utilisée par la Régie des bâtiments.

L'incidence sur les frais de location n'est pas davantage commentée dans la justification. La dotation destinée à couvrir les loyers et les travaux d'installation ⁽¹²²⁾ passe de 297,3 à 360,7 millions d'EUR. Cette hausse correspond pratiquement à l'estimation, faite par la Régie des bâtiments, des frais de location supplémentaires découlant de l'opération SICAFI ⁽¹²³⁾.

⁽¹²¹⁾ Allocation de base 55.21.61.03. Le crédit inscrit sur cette allocation de base diminue de 43,3 millions d'EUR (budget 2006 ajusté) à 16,2 millions d'EUR.

⁽¹²²⁾ Allocation de base 55.22.41.01.

⁽¹²³⁾ La Régie des bâtiments a estimé à 52,5 millions d'EUR les frais de location supplémentaires découlant de l'opération SICAFI.

Tot slot zou in de verantwoordingen een realistische projectie van de evolutie van de ontvangsten en de uitgaven in verband met dat fonds moeten worden opgenomen.

Sectie 19

Regie der Gebouwen

1. Gevolgen van de schorsing van de BEVAK-operatie

In de loop van de maand oktober 2006 schorste de Raad van State de beslissing van de regering in verband met de toewijzing van het beheer van de BEVAK. De eventuele gevolgen van deze beslissing op de begroting van de Regie der Gebouwen worden in de verantwoording bij de Algemene Uitgavenbegroting niet toegelicht.

Het Rekenhof wijst er op dat de eventuele niet-realisatie of de vertraagde realisatie van de BEVAK-operatie budgettaire repercussies heeft op de middelen die ter beschikking dienen te worden gesteld van de Regie der Gebouwen en dit zowel voor investeringen als voor huuruitgaven.

In dit opzicht dient vooreerst de aandacht te worden gevestigd op de daling van de dotatie voor investeringen en buitengewoon onderhoud ⁽¹²¹⁾. Het thans hiervoor voorziene krediet beperkt zich tot de bedragen nodig om de openstaande verbintenissen van de vorige jaren aan te zuiveren. Daarbij werd in rekening gebracht dat een deel (60 miljoen EUR) van de opbrengst van de BEVAK zou kunnen worden gebruikt door de Regie der Gebouwen.

Ook de gevolgen op de huuruitgaven worden in de verantwoording niet toegelicht. De dotatie tot dekking van de huurgelden en inrichtingswerken ⁽¹²²⁾ stijgt van 297,3 tot 360,7 miljoen EUR. Deze stijging stemt vrijwel overeen met de raming door de Regie der Gebouwen van de bijkomende huuruitgaven tengevolge van de BEVAK-operatie ⁽¹²³⁾.

⁽¹²¹⁾ Basisallocatie 55.21.61.03.

⁽¹²²⁾ Basisallocatie 55.22.41.01.

⁽¹²³⁾ De Regie der Gebouwen raamde de bijkomende huuruitgaven als gevolg van de BEVAK-operatie op 52,5 miljoen EUR.

2. Plan pluriannuel justice et sécurité

La justification de la section 19 du budget général des dépenses et du budget de la Régie des bâtiments comporte peu d'informations concrètes au sujet de l'état d'avancement du plan pluriannuel pour la Justice.

Le plan pluriannuel pour la Justice 2005-2008, approuvé par le Conseil des ministres du 20 juillet 2006, prévoyait pour la période 2005-2009 un montant de 300 millions d'EUR destiné à être investi dans les prisons, les bâtiments judiciaires et les centres d'asile.

Les moyens prévus à cet effet à la section 19 du budget général des dépenses sont ramenés de 66,8 millions d'EUR dans le budget ajusté de l'année 2006 à 62,2 millions d'EUR dans le budget de 2007 ⁽¹²⁴⁾. La justification ne contient pas d'éléments suffisants pour apprécier la faisabilité des objectifs annoncés dans le plan pluriannuel (qui a, d'ailleurs, déjà été adapté à maintes reprises durant l'année 2006).

Eu égard à l'importance budgétaire de ce plan pluriannuel, la Cour estime que la justification devrait indiquer, de manière transparente, les projets partiels déjà mis en œuvre et ceux restant à exécuter ainsi que les moyens déjà affectés et ceux restant à affecter, en ce compris un échéancier.

Section 21

Pensions

1. Incidence de la reprise de divers fonds de pensions sur le budget des pensions

La Cour des comptes constate que les dépenses en matière de pensions de la section 21 passent de 8 825,1 millions d'EUR en 2006 à 10 089,4 millions d'EUR en 2007 ⁽¹²⁵⁾, étant donné, notamment, que l'État a repris, ces dernières années, les fonds de pension et les obligations y afférentes de divers organismes.

Le tableau ci-après donne un aperçu des dépenses concernant les pensions de retraite résultant de la reprise de fonds de pension, et qui sont financées par le Service des pensions du secteur public.

⁽¹²⁴⁾ En 2005, les réalisations sont restées limitées à 6,4 millions d'EUR.

⁽¹²⁵⁾ Total des crédits repris aux chapitres 53 et 54 du budget du Service parastatal des pensions du secteur public.

2. Meerjarenplan justitie en veiligheid

De verantwoording bij sectie 19 van de Algemene Uitgavenbegroting en bij de begroting van de Regie der Gebouwen bevat weinig concrete informatie over de stand van uitvoering van het meerjarenplan voor Justitie.

Het meerjarenplan Justitie 2005-2008, dat werd goedgekeurd door de Ministerraad van 20 juli 2006, voorzagt voor de periode 2005-2009 in een bedrag van 300 miljoen EUR dat dient te worden geïnvesteerd in gevangenissen, justitiegebouwen en asielcentra.

De middelen die hiervoor zijn voorzien in sectie 19 van de Algemene Uitgavenbegroting dalen van 66,8 miljoen EUR in de aangepaste begroting van het jaar 2006 tot 62,2 miljoen EUR in de begroting van 2007 ⁽¹²⁴⁾. De verantwoording bevat onvoldoende elementen om de haalbaarheid van de in het meerjarenplan (dat in de loop van het jaar 2006 overigens reeds meerdere malen is aangepast) vooropgestelde doelstellingen te beoordelen.

Gelet op het budgettair belang van dit meerjarenplan vraagt het Rekenhof dat in de verantwoording op een transparante wijze zou worden gerapporteerd over de reeds uitgevoerde en nog uit te voeren (deel)projecten en de reeds bestede en nog te besteden middelen met inbegrip van een planning in de tijd.

Sectie 21

Pensioenen

1. Invloed op de pensioenbegroting van de overname van diverse pensioenfondsen

Het Rekenhof stelt vast dat de pensioenuitgaven van sectie 21 fors stijgen van 8 825,1 miljoen EUR in 2006 naar 10 089,4 miljoen EUR in 2007 ⁽¹²⁵⁾, mede door het feit dat de federale overheid de afgelopen jaren de pensioenfondsen en bijhorende verplichtingen van diverse instellingen heeft overgenomen.

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de uitgaven inzake rustpensioenen die resulteren uit de overname van pensioenfondsen en die worden gefinancierd door de Pensioendienst voor de Overheidssector.

⁽¹²⁴⁾ De realisaties in 2005 bleven beperkt tot 6,4 miljoen EUR.

⁽¹²⁵⁾ Som van de kredieten in de hoofdstukken 53 en 54 van de begroting van de parastatale Pensioendienst voor de Overheidssector.

TABLEAU

Dépenses en matière de pensions de retraite découlant de la reprise des fonds de pension

(en millions d'EUR)

Organisme	Montant (estimation 2007)
BELGACOM	250,1
BELGOCONTROL	20,1
BIAC	7,6
Régie portuaire communale d'Anvers	21,9
TOTAL	299,7

Source : Budget du Service des pensions du secteur public.

Le budget du Service des pensions du secteur public bénéficie pour la première fois d'une dotation (d'un montant de 530,4 millions d'EUR) qui doit lui permettre de remplir ses missions légales en matière de pensions de la SNCB. L'essentiel des dépenses de pension de la SNCB incombait déjà auparavant au budget de l'État, mais était imputée jusqu'en 2006 à la section 33 — Mobilité et Transports ⁽¹²⁶⁾. Toutefois, en échange du montant d'environ 295 millions d'EUR qui lui a été versé, l'État doit encore reprendre certaines obligations de pensions supplémentaires, plus particulièrement, en ce qui concerne le « personnel roulant ».

En outre, la reprise des fonds de pension entraîne également une augmentation des dépenses relatives aux pensions de survie et une augmentation des frais de gestion, dont l'impact précis ne peut pas davantage se déduire des documents budgétaires.

2. Péréquation

Les pensions de retraite et de survie du secteur public ne sont pas seulement liées à l'évolution de l'index, mais suivent, en principe, aussi de manière automatique l'évolution des salaires. Or, cette année encore, il est à peine fait référence à ce système de « péréquation » pour justifier l'augmentation des dépenses de pension. La justification du budget des dépenses évoque seulement la péréquation de certains grades dans les établissements pénitentiaires et au ministère de la Défense nationale (capitaines-commandants).

La Cour des comptes constate néanmoins qu'une grande partie des péréquations résultant des augmen-

⁽¹²⁶⁾ Allocation de base 33.51.13.32.02.

TABEL

Uitgaven inzake rustpensioenen resulterend uit de overname van pensioenfondsen

(in miljoen EUR)

Instelling	Bedrag (raming 2007)
BELGACOM	250,1
BELGOCONTROL	20,1
BIAC	7,6
Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen	21,9
Totaal	299,7

Bron : Begroting Pensioendienst voor de Overheidssector.

De begroting van de Pensioendienst voor de Overheidssector geniet voor het eerst een dotatie (ten belope van 530,4 miljoen EUR) voor de uitoefening van de wettelijke opdrachten inzake de pensioenen van de NMBS. Het grootste deel van de pensioenuitgaven van de NMBS viel tevoren echter al ten laste van de staatsbegroting doch werd tot en met 2006 aangerekend op sectie 33 — Mobiliteit en Vervoer ⁽¹²⁶⁾. In ruil voor het aan de Staat gestorte bedrag ten belope van ongeveer 295 miljoen EUR dient de Staat evenwel bijkomend nog bepaalde pensioenverplichtingen, in het bijzonder voor het zogenaamde « rollend personeel », over te nemen.

Daarnaast zorgt de overname van pensioenfondsen ook voor een toename van de uitgaven voor de overlevingspensioenen en een toename van de beheerskosten. De precieze weerslag hiervan kan evenmin worden afgeleid uit de begrotingsdocumenten.

2. Perequatie

De rust- en de overlevingspensioenen van de overheidssector zijn niet enkel gekoppeld aan de evolutie van de index, maar volgen, in principe automatisch, de evolutie van de lonen. Ook dit jaar wordt ter verantwoording van de stijging van de pensioenuitgaven evenwel amper verwezen naar dit systeem van « perequatie ». De verantwoording bij de uitgavenbegroting verwijst enkel naar de perequatie van een aantal graden bij de penitentiaire instellingen en bij het ministerie van Landsverdediging (kapiteins-commandanten).

Het Rekenhof stelt evenwel vast dat een groot deel van de perequaties ten gevolge van de in het kader van

⁽¹²⁶⁾ Basisallocatie 33.51.13.32.02.

tations de traitements accordées dans le secteur public dans le cadre de la réforme « Copernic » n'a toujours pas eu lieu, en particulier, en ce qui concerne les titulaires de grades spécifiques. Chaque fois qu'un arrêté fixant les nouveaux grades spécifiques est pris, les pensions en cours relatives aux mêmes grades doivent, normalement, elles aussi être augmentées, et ce rétroactivement à la date de prise d'effets de l'arrêté. Si, comme on peut l'escompter, la plupart des autres arrêtés fixant les traitements sont publiés au cours de l'année 2007, un nombre important de pensions devra donc être péréquaté. Le tableau ci-après présente un relevé des SPF et des organismes pour lesquels des arrêtés fixant les traitements ont été publiés récemment ainsi que de certains SPF pour lesquels une telle publication est attendue en 2007. Il s'agit d'un nombre considérable de dossiers, pour lesquels l'augmentation interviendra, de surcroît, avec un effet rétroactif de plus de deux ans.

Tableau

Publication de nouveaux arrêtés et d'arrêtés à prévoir en matière de fixation des traitements — relevé établi par SPF

de « Copernicus »-hervorming toegekende weddeverhogingen in de openbare sector nog steeds niet werd uitgevoerd, met name wat betreft titularissen van bijzondere graden. Telkens wanneer een besluit tot vaststelling van de nieuwe, bijzondere graden is getroffen, moeten normaliter ook de lopende pensioenen die betrekking hebben op dezelfde graden worden verhoogd, dit met terugwerkende kracht tot de datum van uitwerking van het bedoelde weddebesluit. Indien, zoals kan worden verwacht, in de loop van 2007 het merendeel van de resterende bezoldigingsbesluiten wordt gepubliceerd, zal dus ook een aanzienlijk aantal pensioenen dienen te worden geperequateerd. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de FOD's en instellingen waarvoor recent weddebesluiten werden gepubliceerd, alsook van een aantal FOD's waarvoor de publicatie van de weddebesluiten in 2007 kan worden verwacht. Het betreft hier een aanzienlijk aantal dossiers waarbij de verhoging bovendien ruim twee jaar terugwerkende kracht zal hebben.

Tabel

Publicatie van nieuwe en te verwachten weddebesluiten — overzicht per FOD

Organisme public	Niveau — Niveau	Publication — Publicatie	Effet — Uitwerking	Overheidsinstelling
SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie	A	18/7/2006	1/12/2004	FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.
Fonds des maladies professionnelles	A	03/08/2006	1/12/2004	Fonds voor Beroepsziekten.
SPF Personnel et Organisation	A	11/9/2006	1/12/2004	FOD Personeel en Organisatie.
OCASC ⁽¹²⁷⁾	A	25/09/2006	1/12/2004	CDSCA ⁽¹²⁷⁾ .
Institut géographique national	A	25/09/2006	1/12/2004	Nationaal Geografisch Instituut.
SPF Finances	A	27/09/2006	1/12/2004	FOD Financiën.
SPF Mobilité et Transports	A	23/10/2006	1/12/2004	FOD Mobiliteit en Vervoer.
SPF Chancellerie du Premier Ministre	A	NP/NG ⁽¹²⁸⁾	1/12/2004	FOD Kanselarij van de Eerste Minister.
SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement	A	NP/NG	1/12/2004	FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.
SPF Sécurité sociale	A	NP/NG	1/12/2004	FOD Sociale Zekerheid.
SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement	A	NP/NG	1/12/2004	FOD Volksgezondheid, veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu.
Ministère de la Défense nationale	A	NP/NG	1/12/2004	Ministerie van Landsverdediging.
SPF Emploi, Travail et Concertation sociale	A	NP/NG	1/12/2004	FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.
SPF Intérieur	A	NP/NG	1/12/2004	FOD Binnenlandse Zaken.
SPF Justice	A	NP/NG	1/12/2004	FOD Justitie.

Source : Service des pensions du secteur public.

Bron : Pensioendienst voor de Overheidssector

⁽¹²⁷⁾ Office central d'actions sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire.

⁽¹²⁸⁾ Pas encore publié.

⁽¹²⁷⁾ Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van het ministerie van Landsverdediging.

⁽¹²⁸⁾ Nog niet gepubliceerd.

La Cour des comptes rappelle à cet égard les délais d'exécution imposés par la charte de l'assuré social ⁽¹²⁹⁾. Tout d'abord, la décision d'exécuter une péréquation doit être prise au plus tard quatre mois après la publication des nouvelles échelles de traitement au *Moniteur belge*. Ensuite, le paiement effectif doit avoir lieu dans un nouveau délai de quatre mois. Si les péréquations ne sont liquidées qu'à l'expiration de ce nouveau délai de quatre mois, le Service des pensions du secteur public s'expose à des dépenses supplémentaires sous la forme d'intérêts de retard à verser aux pensionnés.

Section 23

SPF Emploi, travail et concertation sociale

1. Disposition légale 2.23.5 — Fonds social européen belge

Le présent projet de budget prévoit de porter le plafond de la position débitrice du Fonds organique « Fonds social européen » (FSE) ⁽¹³⁰⁾ de 10,2 à 15,5 millions d'EUR en ordonnancement.

La disposition légale 2.23.5, reprise depuis plusieurs années au budget général des dépenses, est fondée sur la nécessité pour le SPF de préfinancer les projets du département ⁽¹³¹⁾, la quote-part européenne n'étant versée qu'ultérieurement, après contrôle et examen des pièces justificatives par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale ⁽¹³²⁾.

À la suite de contrôles effectués par la Cour des comptes européenne, la Commission européenne avait fait connaître qu'elle pourrait décider de suspendre les paie-

⁽¹²⁹⁾ Loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social.

⁽¹³⁰⁾ Le fonds, inscrit au programme 23.56.9, était en position débitrice de 3,3 millions d'EUR au 1^{er} janvier 2006. La position débitrice au 31 décembre 2006 est estimée à 9,3 millions d'EUR dans le projet de budget général des dépenses.

⁽¹³¹⁾ La Cour a déjà souligné, lors de l'examen du budget ajusté des dépenses pour l'année 2000 que le recours à un fonds budgétaire n'était pas la solution la plus adéquate et qu'à l'avenir les dépenses devraient plutôt être couvertes par des crédits non-dissociés. (Rapport de la Commission des Finances et du Budget, doc.parl. Chambre, DOC 50 603/2-1999/2000, pp. 40-41).

⁽¹³²⁾ Les recettes FSE versées par la Commission européenne pour la programmation 2000-2007 sont inscrites en recettes courantes non-fiscales affectées au chapitre 23 du budget des voies et moyens.

Het Rekenhof brengt in dit verband de door het handvest van de sociaalverzekerde ⁽¹²⁹⁾ opgelegde uitvoeringstermijnen in herinnering. Vooreerst wordt de beslissing tot uitvoering van een perequatie geacht te worden genomen uiterlijk vier maanden na de publicatie van de nieuwe weddeschalen in het *Belgisch Staatsblad*. Aansluitend moet de effectieve uitbetaling gebeuren binnen een nieuwe termijn van vier maanden. Als de perequaties pas na die nieuwe termijn van vier maanden worden betaald, stelt de Pensioendienst voor de overheidssector zich bloot aan bijkomende uitgaven in de vorm van verwijlinteresten ten voordele van de gepensioneerden.

Sectie 23

FOD Werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg

1. Wetsbepaling 2.23.5 — Belgisch Europees Sociaal Fonds

De ontwerpbegroting brengt het maximum van de debetpositie van het organiek fonds « Europees Sociaal Fonds » (ESF) ⁽¹³⁰⁾ van 10,2 op 15,5 miljoen EUR aan ordonnanceringszijde.

Wetsbepaling 2.23.5, die sedert verschillende jaren in de Algemene Uitgavenbegroting opgenomen is, steunt op de noodzaak voor de FOD om de projecten van het departement te prefinancieren ⁽¹³¹⁾; het aandeel van Europa wordt immers pas later gestort, na controle en onderzoek van de verantwoordingsstukken door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ⁽¹³²⁾.

Als gevolg van controles die de Europese Rekenkamer heeft uitgevoerd, had de Europese Commissie meegedeeld dat ze zou kunnen beslissen de betalingen be-

⁽¹²⁹⁾ Wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaalverzekerde.

⁽¹³⁰⁾ Het fonds, dat ingeschreven is in programma 23.56.9, vertoonde op 1 januari 2006 een debetpositie van 3,3 miljoen EUR. De debetpositie per 31 december 2006 wordt in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting op 9,3 miljoen EUR geraamd.

⁽¹³¹⁾ Het Rekenhof heeft reeds naar aanleiding van het onderzoek van de aangepaste uitgavenbegroting voor het jaar 2000 onderstreept dat de aanwending van een begrotingsfonds niet de meest adequate oplossing was en dat de uitgaven in de toekomst veeleer zouden moeten worden gedekt door niet-gesplitste kredieten. (Verslag van de Commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. St., Kamer, DOC 50 603/2 —1999/2000, bladzijde 40-41).

⁽¹³²⁾ De ESF-ontvangsten gestort door de Europese Commissie voor de programmering 2000-2007 zijn als bestemde lopende niet-fiscale ontvangsten ingeschreven in hoofdstuk 23 van de middelenbegroting.

ments relatifs à la programmation 2000-2006 ⁽¹³³⁾. Un audit ⁽¹³⁴⁾ de suivi, destiné à vérifier si les améliorations nécessaires avaient été apportées dans les systèmes belges de gestion et de contrôle des programmes, n'a pas permis à la Commission européenne de constater que ses recommandations antérieures avaient été suffisamment rencontrées.

Toutefois, le projet de budget des voies et moyens prévoit une recette de 10,5 millions d'EUR en faveur du Fonds social européen belge, sans que la justification apporte de précision suffisante à ce propos.

Pour 2007, le gouvernement a prévu des dépenses à charge du fonds budgétaire, au montant de 4,6 millions d'EUR pour la programmation 2000-2006 ⁽¹³⁵⁾ et au montant de 1 million d'EUR pour 2007-2013 ⁽¹³⁶⁾.

En cas de non réalisation de la recette, le solde négatif du fonds se verrait ainsi augmenté de 6,2 millions d'EUR ⁽¹³⁷⁾.

Enfin, il y a lieu de noter que le fonds social européen inscrit au programme 44.55.4 du SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Economie sociale, est lui aussi en position débitrice pour les mêmes raisons ⁽¹³⁸⁾.

2. Programme 23.52.3 — Fonds de l'expérience professionnelle

Le fonds de l'expérience professionnelle a été mis en place par la loi du 5 septembre 2001 afin de maintenir en activité le plus grand nombre possible de travailleurs âgés.

L'objectif de la loi est d'améliorer le taux d'emploi des travailleurs expérimentés en incitant les employeurs, par l'octroi de subsides, à améliorer les conditions de travail

treffende de de programmatie 2000-2006 op te schorten ⁽¹³³⁾. Een opvolgingsaudit ⁽¹³⁴⁾, die moest toelaten te verifiëren of de vereiste verbeteringen waren aangebracht aan de Belgische systemen voor het beheer en de controle van de programma's, heeft de Europese Commissie niet in staat gesteld vast te stellen dat de aanbevelingen die ze reeds eerder had geformuleerd, voldoende werden gevolgd.

Het ontwerp van middelenbegroting voorziet echter in een ontvangst van 10,5 miljoen EUR ten voordele van het Belgisch Europees Sociaal Fonds zonder dat de verantwoording daar voldoende precisering over verstrekt.

Voor 2007 voorziet de regering in uitgaven ten laste van het begrotingsfonds voor een bedrag van 4,6 miljoen EUR voor de programmatie 2000-2006 ⁽¹³⁵⁾; voor de periode 2007-2013 raamt ze de uitgaven op 1 miljoen EUR ⁽¹³⁶⁾.

Indien de ontvangst niet wordt verwezenlijkt, zou het negatieve saldo van het fonds stijgen met 6,2 miljoen EUR ⁽¹³⁷⁾.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat het Europees Sociaal Fonds dat is ingeschreven in programma 44.55.4 van de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, om dezelfde redenen eveneens in een debetpositie verkeert ⁽¹³⁸⁾.

2. Programma 23.52.3 — Ervaringsfonds

Het ervaringsfonds werd door de wet van 5 september 2001 opgericht om zoveel mogelijk oudere werknemers aan het werk te houden.

De wet streeft ernaar de tewerkstellingsgraad van werknemers met ervaring te verhogen. Daartoe wil ze de werkgevers via de toekenning van subsidies ertoe

⁽¹³³⁾ Lettre de la Commission européenne du 9 mars 2006.

⁽¹³⁴⁾ L'audit a eu lieu également auprès du SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale, ainsi que dans différents CPAS et au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

⁽¹³⁵⁾ Crédits variables inscrits à l'allocation de base 56.91.33.17 — subsides pour des projets de formation à l'intention des groupes à risque — Programmation 2000-2006.

⁽¹³⁶⁾ Crédits variables inscrits à l'allocation de base 56.92.33.17 — subsides pour des projets de formation à l'intention des groupes à risque — Programmation 2007-2013.

⁽¹³⁷⁾ En passant de 9,3 à 15,5 millions d'EUR, ainsi qu'il ressort des tableaux du budget général des dépenses.

⁽¹³⁸⁾ Voir à ce propos les commentaires formulés par la Cour à la section 44 du présent rapport.

⁽¹³³⁾ Brief van de Europese Commissie van 9 maart 2006.

⁽¹³⁴⁾ De audit werd eveneens uitgevoerd bij de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, evenals bij verschillende OCMW's en bij het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding.

⁽¹³⁵⁾ Variabele kredieten ingeschreven in basisallocatie 56.91.33.17 — toelagen voor de vormingsprojecten ter attentie van risicogroepen — Programmatie 2000-2006.

⁽¹³⁶⁾ Variabele kredieten ingeschreven in basisallocatie 56.92.33.17 — toelagen voor de vormingsprojecten ter attentie van risicogroepen — programmatie 2007-2013.

⁽¹³⁷⁾ Het zou toenemen van 9,3 tot 15,5 miljoen EUR, zoals blijkt uit de tabellen van de Algemene Uitgavenbegroting.

⁽¹³⁸⁾ Zie in dat verband de commentaar die het Rekenhof formuleert in sectie 44 van het onderhavige verslag.

des travailleurs âgés. La loi-programme du 27 décembre 2004 a abaissé la limite d'âge des travailleurs concernés de 55 à 45 ans.

Un nouvel arrêté royal ⁽¹³⁹⁾ étend les possibilités d'intervention du fonds par la prise en compte de projets plus nombreux ⁽¹⁴⁰⁾.

De plus il apparaît que les dépenses relatives à la campagne de sensibilisation destinée à lutter contre les préjugés ⁽¹⁴¹⁾ touchant les travailleurs âgés seront mises à charge de ce fonds, ainsi que l'avait indiqué la ministre du Budget lors de l'ajustement du budget 2006 ⁽¹⁴²⁾.

Section 24

SPF Sécurité sociale

Programme 24.55.2 — Handicapés

Le crédit inscrit à l'allocation de base 55.22.34.06 — Allocations aux handicapés, s'élève à 1 388,4 millions d'EUR. En comparaison avec le crédit inscrit dans le budget ajusté de l'année 2006, ce montant représente une diminution de près de 5 %. La justification mentionne à cet égard que les prévisions budgétaires se basent sur la capacité de traitement des services concernés et sur l'évolution de l'indice des prix.

La Cour des comptes s'interroge sur le caractère suffisant de ce crédit, d'autant plus que certains paramètres pertinents, dont notamment le nombre d'ayants droit et le nombre de nouvelles demandes, semblent à nouveau augmenter ⁽¹⁴³⁾. Eu égard à l'ampleur budgétaire

⁽¹³⁹⁾ Arrêté royal du 1^{er} juillet 2006 portant sur la promotion des possibilités d'emploi, la qualité des conditions de travail ou l'organisation du travail des travailleurs âgés dans le cadre du fonds de l'expérience professionnelle.

⁽¹⁴⁰⁾ L'élargissement du fonds de l'expérience professionnelle est par ailleurs une des 22 mesures reprises dans le chantier politique relatif au marché du travail (Décision du Conseil des ministres du 19 mai 2006).

⁽¹⁴¹⁾ Décidée lors du Conseil des ministres du 11 octobre 2005.

⁽¹⁴²⁾ Doc.parl. Chambre, DOC 51 2449/002, p.110, allocation de base 52.30.12.01 — Dépenses permanentes pour achat de biens non-durables et des services.

⁽¹⁴³⁾ Au cours de la période d'avril 2005 à avril 2006, le taux de croissance moyen du nombre de nouvelles demandes s'est élevé à environ 6 %, tandis que le nombre d'ayants droit a augmenté d'environ 3 %.

aanmoedigen de werkomstandigheden van oudere werknemers te verbeteren. De leeftijdsgrens van de beoogde werknemers werd door de programmawet van 27 december 2004 verlaagd van 55 naar 45 jaar.

De mogelijkheden voor het fonds om tegemoetkomingen te verlenen werden door een nieuw koninklijk besluit ⁽¹³⁹⁾ uitgebreid doordat meer projecten ⁽¹⁴⁰⁾ in aanmerking worden genomen.

Daarenboven blijkt dat dit fonds, zoals de minister van Begroting naar aanleiding van de aanpassing van de begroting 2006 had aangegeven ⁽¹⁴¹⁾, ook de uitgaven ten laste zal nemen voor de sensibiliseringscampagne om de strijd aan te binden tegen de vooroordelen ⁽¹⁴²⁾ die ten aanzien van oudere werknemers bestaan.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

Programma 24.55.2 — Gehandicapten

Het krediet ingeschreven op basisallocatie 55.22.34.06 « Tegemoetkomingen aan de gehandicapten » bedraagt 1.388,4 miljoen EUR. In vergelijking met het krediet ingeschreven op de aangepaste begroting van het jaar 2006 vormt dit een daling met bijna 5 %. De verantwoording vermeldt in dit verband dat de begrotingsvooruitzichten zijn gebaseerd op de verwerkingscapaciteit van de betrokken diensten en de evolutie van de prijzenindex.

Het Rekenhof heeft vragen bij de toereikendheid van dit begrotingskrediet, temeer daar sommige relevante parameters, waaronder het aantal rechthebbenden en het aantal nieuwe aanvragen, opnieuw lijken te stijgen ⁽¹⁴³⁾. Gelet op de budgettaire omvang van dit krediet

⁽¹³⁹⁾ Koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot bevordering van de werkomstandigheden, de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden of de organisatie van de arbeid van oudere werknemers in het kader van het ervaringsfonds.

⁽¹⁴⁰⁾ De uitbreiding van het actieterrein van het ervaringsfonds vormt bovendien één van de 22 maatregelen die in het kader van het beleid ter bevordering van de arbeidsmarkt zijn genomen (beslissing van de Ministerraad van 19 mei 2006).

⁽¹⁴¹⁾ Parl. St., Kamer, 51 2449/002, blz.110, basisallocatie 52.30.12.01 — Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.

⁽¹⁴²⁾ Goedgekeurd in de Ministerraad van 11 oktober 2005.

⁽¹⁴³⁾ De gemiddelde groeivoet van het aantal nieuwe aanvragen in de periode april 2005 — april 2006 bedroeg ongeveer 6 %. In dezelfde periode steeg het aantal rechthebbenden met ongeveer 3 %.

de ce crédit, elle insiste pour que le programme justificatif précise les hypothèses et paramètres utilisés (nombre de dossiers entrants et sortants, délais moyens d'instruction, recours et appels, nombre total d'ayants droit, montant moyen des allocations, nombre total de paiements, etc.). Elle souligne également qu'en 2006, 31 % des demandes d'intervention n'ont pas été traitées dans le délai légal de 8 mois.

Il a d'ailleurs été décidé en conclave budgétaire que ce crédit serait ajusté, à l'occasion du contrôle budgétaire 2007, sur la base des données émanant d'un monitoring étendu. En outre, les crédits de l'année 2006 qui n'auront pas été utilisés à la fin de cette année seront reportés en 2007.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et environnement

1. Programme 25.54.0 — Programme de subsistance (Récupération des cotisations indûment perçues auprès du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux)

Les crédits prévus à l'allocation de base 54.02.34.79 « Indemnités à des tiers — responsabilité de l'État — abattoirs » sont destinés au paiement des créances des abattoirs, des producteurs et des négociants, qui, suite à un arrêt de la Cour européenne de Justice du 21 octobre 2003, demandent le remboursement de leurs cotisations versées au Fonds des animaux pour la période allant du 1^{er} janvier 1988 au 9 août 1996.

La Cour des comptes renvoie dans ce contexte aux commentaires et observations qu'elle a formulés à ce sujet lors de l'examen des budgets initiaux et ajustés de l'année 2006⁽¹⁴⁴⁾ ainsi que dans le cadre de l'exécution des budgets des années 2004 et 2005 (162^e et 163^e Cahiers de la Cour)⁽¹⁴⁵⁾.

⁽¹⁴⁴⁾ Cf. également les commentaires de la Cour des comptes sur le budget initial de l'année 2006 (Doc. Parl., Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 102-104) et sur le budget ajusté 2006 (Doc. Parl., Chambre, DOC 51 2449/002, p. 64).

⁽¹⁴⁵⁾ 162^e Cahier de la Cour des comptes, pp. 274-276; 163^e Cahier de la Cour des comptes, pp. 269-271.

dringt het er op aan dat de verantwoording een inzicht zou verschaffen in de gehanteerde assumpties en parameters (het aantal inkomende en uitgaande dossiers, de gemiddelde onderzoekstermijnen, de beroepen en hogere beroepen, het totaal aantal rechthebbenden, de gemiddelde uitkeringen, de totale betalingen enz.). Het wijst er tevens op dat 31 % van de aanvragen tot tegemoetkoming niet binnen de wettelijke termijn van 8 maanden wordt behandeld.

Tijdens het begrotingsconclaaf werd overigens beslist dat dit krediet zal worden aangepast naar aanleiding van de begrotingscontrole in 2007 op basis van de gegevens van een uitgebreide monitoring. Bovendien zullen de kredieten van het jaar 2006 die op het einde van dat jaar niet zijn gebruikt, worden overgedragen naar het jaar 2007.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. Programma 25.54.0 — Bestaansmiddelenprogramma (Terugvordering van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten)

De kredieten voorzien op basisallocatie « 54.02.34.79 « Vergoedingen aan derden — verantwoordelijkheid van de Staat — slachthuizen » zijn bestemd voor de betaling van de rechtsoverdrachten van slachthuizen, producenten en handelaren, die ingevolge een arrest van het Europees Hof van Justitie van 21 oktober 2003 de terugbetaling eisen van hun bijdragen aan het dierenfonds voor de periode van 1 januari 1988 tot 9 augustus 1996.

Het Rekenhof verwijst in dit verband naar de commentaar en opmerkingen die het dienaangaande formuleerde naar aanleiding van de initiële en aangepaste begrotingen voor het jaar 2006⁽¹⁴⁴⁾ en de uitvoering van de begrotingen voor de jaren 2004 en 2005 (162^e en 163^e Boek van het Rekenhof)⁽¹⁴⁵⁾.

⁽¹⁴⁴⁾ Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 102-104) en bij de aangepaste begroting van het jaar 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 64).

⁽¹⁴⁵⁾ 162^e Boek van het Rekenhof, blz. 274-276; 163^e Boek van het Rekenhof, blz. 269-271.

Un montant de 40 millions d'EUR a été inscrit au budget de l'année 2007 en vue de couvrir les remboursements restants. La justification ne comporte aucun élément permettant de déterminer si ce crédit sera ou non suffisant. La Cour des comptes souligne que l'adéquation de ce dernier sera en grande mesure tributaire du degré d'utilisation du crédit de 120 millions d'EUR inscrit au budget de l'année 2006. À la fin du mois d'octobre, un montant d'environ 65 millions d'EUR seulement avait été engagé à la charge de ce crédit, dont plus de la moitié sous la forme d'un engagement provisionnel.

2. Programme 25.54.0 — Animaux, plantes et denrées alimentaires (crise de la dioxine)

La Cour des comptes constate qu'aucun crédit n'a été inscrit à l'allocation de base 54.02.34.80 « Indemnités à des tiers — responsabilité de l'État — dioxine ».

Elle souligne qu'un grand nombre de procès liés à la crise de la dioxine sont pendants depuis longtemps⁽¹⁴⁶⁾. Il s'agit principalement du paiement de dédommagements dans le cadre de la responsabilité civile de l'État belge⁽¹⁴⁷⁾ et, en ordre subsidiaire, également du remboursement au secteur de l'alimentation animale de cotisations versées en exécution de l'arrêté royal du 15 octobre 2000, annulé par le Conseil d'État⁽¹⁴⁸⁾. Le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement a estimé le montant total de paiements (éventuellement) dus par l'État à 149 millions d'EUR.

Le 1^{er} février 2006, le Comité de concertation entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux et communautaires a décidé que ces coûts incomberaient au pouvoir fédéral. Toutefois, l'inscription des crédits nécessaires a été reportée au contrôle budgétaire 2007.

⁽¹⁴⁶⁾ Cf. également les commentaires de la Cour des comptes sur le budget initial de l'année 2006 (Doc. Parl., Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 100-101).

⁽¹⁴⁷⁾ Les entreprises (non agricoles) qui ne pouvaient bénéficier des mesures d'aide en exécution de la loi du 3 décembre 1999, relative à des mesures d'aide en faveur d'entreprises agricoles touchées par la crise de la dioxine, ont invoqué la responsabilité civile de l'autorité fédérale pour les dommages économiques subis et intenté une action en dommages et intérêts.

⁽¹⁴⁸⁾ Arrêté royal relatif aux cotisations obligatoires et contributions volontaires dues par le secteur de l'alimentation animale au Fonds pour l'indemnisation d'entreprises agricoles touchées par la crise de la dioxine. Fin 2005, une partie de ces cotisations et contributions a déjà été remboursée, à concurrence d'environ 5 millions d'EUR.

Op de begroting voor het jaar 2007 werd met het oog op de resterende terugbetalingen een bedrag van 40 miljoen EUR ingeschreven. De verantwoording bevat geen elementen die het mogelijk maken te beoordelen of dit krediet al dan niet toereikend zal zijn. Het Rekenhof wijst er op dat dit in belangrijke mate zal worden beïnvloed door de mate waarin het krediet van 120 miljoen EUR, ingeschreven op de begroting van het jaar 2006, zal worden aangewend. Eind oktober 2006 was hiervan slechts circa 65 miljoen EUR vastgelegd, waarvan ruim de helft onder de vorm van een provisionele vastlegging.

2. Programma 25.54.0 — Dieren, planten en voeding (dioxinecrisis)

Het Rekenhof stelt vast dat op de basisallocatie 54.02.34.80 « Vergoedingen aan derden — Verantwoordelijkheid van de Staat — dioxine » geen krediet werd ingeschreven.

Het wijst er op dat reeds geruime tijd een groot aantal rechtszaken hangende zijn die hun oorsprong vinden in de dioxinecrisis⁽¹⁴⁶⁾. Het betreft hier in de eerste plaats de betaling van schadevergoedingen ingevolge de burgerlijke aansprakelijkheid van de Belgische Staat⁽¹⁴⁷⁾ en bijkomend ook de terugbetaling aan de diervoedersector van bijdragen in uitvoering van het koninklijk besluit van 15 oktober 2000 dat werd vernietigd door de Raad van State⁽¹⁴⁸⁾. De totale (mogelijkerwijze) door de overheid verschuldigde betalingen werden door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu geraamd op 149 miljoen EUR.

Op 1 februari 2006 besliste het Overlegcomité Federale regering, gemeenschaps- en gewestregeringen dat deze kosten ten laste vallen van de federale overheid. De inschrijving van de benodigde kredieten werd evenwel uitgesteld tot de begrotingscontrole 2007.

⁽¹⁴⁶⁾ Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2006 (Parl., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 100-101).

⁽¹⁴⁷⁾ De (niet-landbouw)bedrijven die niet konden genieten van de steunmaatregelen in uitvoering van de wet van 3 december 1999 betreffende steunmaatregelen ten gunste van landbouwbedrijven getroffen door de dioxinecrisis hebben de federale overheid aansprakelijk gesteld voor de economische schade en een eis tot schadevergoeding ingesteld.

⁽¹⁴⁸⁾ Koninklijk besluit betreffende de verplichte en vrijwillige bijdragen verschuldigd door de veevoedersector aan het Fonds voor de schadeloosstelling van landbouwbedrijven getroffen door de dioxinecrisis. Eind 2005 werd reeds een deel van deze bijdragen, ten belope van circa 5 miljoen EUR, terugbetaald.

3. Programme 25.52.3 — Expertise médicale

Dans le budget ajusté pour l'année 2006, un crédit ⁽¹⁴⁹⁾ de 450 000 EUR a été inscrit en vue de renforcer le contrôle de l'absence pour cause de maladie des fonctionnaires fédéraux. Ce montant comprenait le coût, estimé pour 3 mois, de contrôles assurés par le biais du recrutement d'une centaine de médecins à partir du mois d'octobre 2006.

Le crédit inscrit à cet effet dans le projet de budget 2007 s'élève à 958 000 EUR. Sur la base d'une extrapolation de cette estimation antérieure, la Cour des comptes ne peut donc pas exclure que ce crédit s'avère insuffisant.

4. Programme 25.55.2 — Changements climatiques (Kyoto)

Lors du conclave budgétaire, il a été décidé que les dépenses afférentes aux fonds budgétaires devaient être globalement réduites de 15 millions d'EUR.

Au SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, cette décision s'est traduite par une diminution des crédits du Fonds destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre (Fonds Kyoto). Par conséquent, l'ensemble des crédits d'ordonnancement de ce programme diminue légèrement, passant de 2,2 millions d'EUR dans le budget ajusté de l'année 2006 à 2,0 millions d'EUR dans le budget de l'année 2007. À cet égard, il y a lieu de prendre également en considération le fait que les crédits prévus pour l'année 2006 ne suffiront probablement pas à apurer les obligations existantes et qu'un relèvement du plafond a été demandé au ministre du Budget.

Dès lors, il n'est pas impossible que les crédits inscrits actuellement doivent encore être augmentés au cours de l'année 2007 afin de pouvoir financer ces dépenses.

5. Financement des coûts liés à la fièvre catarrhale du mouton ou maladie de la langue bleue

Le financement des coûts liés à la maladie de la langue bleue sont à la charge de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA).

⁽¹⁴⁹⁾ Crédit inscrit à charge de l'allocation de base 52.34.12.01.

3. Programma 25.52.3 — Medische expertise

In de aangepaste begroting van het jaar 2006 werd een krediet ⁽¹⁴⁹⁾ ingeschreven van 450 000 EUR voor de versterking van de controle op het ziekteverzuim van de federale ambtenaren. Dit bedrag omvatte de geraamde kost voor 3 maanden controles via de aanwerving van een honderdtal artsen vanaf oktober 2006.

Het krediet dat ten dien einde is ingeschreven in de ontwerpbegroting voor 2007 bedraagt 958 000 EUR. Op basis van een extrapolatie van deze eerdere raming kan het Rekenhof bijgevolg niet uitsluiten dat dit krediet ontoereikend zal blijken te zijn.

4. Programma 25.55.2 — Klimaatwijziging (Kyoto)

Tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist dat de uitgaven op begrotingsfondsen gezamenlijk een vermindering van 15 miljoen EUR dienden te ondergaan.

Bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu werd deze beslissing vertaald in een vermindering van de kredieten van het Fonds bestemd voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen (Kyoto-fonds). De totale ordonnanceringskredieten van dit programma dalen hierdoor licht van 2,2 miljoen EUR in de aangepaste begroting voor het jaar 2006 tot 2,0 miljoen EUR in de begroting voor het jaar 2007. Daarbij dient tevens in rekening te worden gebracht dat de kredieten voor het jaar 2006 wellicht niet zullen volstaan om de openstaande schuld (« *encours* ») te financieren en dat aan de minister van Begroting een verhoging van het plafond werd aangevraagd.

Bijgevolg is het niet onwaarschijnlijk dat ook in de loop van 2007 de thans ingeschreven kredieten nog zullen dienen te worden verhoogd ten einde alle uitgaven te kunnen financieren.

5. Financiering van de kosten verbonden aan de dierenziekte « *bluetongue* »

De financiering van de kosten verbonden aan de « *bluetongue* » ziekte valt ten laste van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV).

⁽¹⁴⁹⁾ Krediet ingeschreven op basisallocatie 52.34.12.01

La Cour des comptes souligne qu'afin de pouvoir disposer de moyens suffisants à cet effet, l'AFSCA a suspendu pendant deux ans le remboursement au Bureau d'intervention et de restitution belge (BIRB) des coûts liés aux tests de laboratoire ESB préfinancés par le BIRB⁽¹⁵⁰⁾ ⁽¹⁵¹⁾. Le dernier paiement aura donc lieu en 2021 au lieu de 2019, comme prévu précédemment. En outre, l'AFSCA devra payer des intérêts supplémentaires au BIRB.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Programme 32.42.0 — Administration de l'énergie-programme de subsistance

La loi du 29 avril 1999⁽¹⁵²⁾, modifiée par la loi du 1^{er} juin 2005⁽¹⁵³⁾ a prévu en son article 3 qu'une étude prospective sur les perspectives d'approvisionnement en électricité devait être réalisée par la Direction générale de l'énergie en collaboration avec le Bureau du plan, après consultation du gestionnaire du réseau, de la Commission interdépartementale du développement durable et en concertation avec les régions.

Cette étude doit être établie dans les quinze mois suivant l'entrée en vigueur de l'article 3 précité, soit au plus tard pour le 1^{er} décembre 2007⁽¹⁵⁴⁾.

Par ailleurs, la loi du 12 avril 1965⁽¹⁵⁵⁾, modifiée par la loi du 1^{er} juin 2005⁽¹⁵⁶⁾ a prévu en son article 15/13 qu'une étude prospective concernant la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel devait être établie par la même direction générale, en collaboration avec le Bureau du

Het Rekenhof wijst er op dat ten einde over voldoende middelen hiervoor te kunnen beschikken de terugbetaling door het FAVV aan het Belgisch Interventie en Restitutie Bureau (BIRB) van de door het BIRB geprefinancierde kosten van BSE-labo-tests met twee jaar werd opgeschort⁽¹⁵⁰⁾ ⁽¹⁵¹⁾. De laatste afbetaling zal hierdoor plaatsvinden in 2021 in plaats van in 2019 zoals eerder voorzien. Bovendien zal het FAVV hiervoor bijkomende intresten dienen te betalen aan het BIRB.

Sectie 32

Economie, KMO's, Middenstand en Energie

Programma 32.42.0 — Bestuur Energie-bestaansmiddelenprogramma

Artikel 3 van de wet van 29 april 1999⁽¹⁵²⁾, gewijzigd door de wet van 1 juni 2005⁽¹⁵³⁾, bepaalt dat de Algemene Directie Energie een prospectieve studie over de perspectieven van de elektriciteitsbevoorrading dient uit te voeren. Dat dient te gebeuren in samenwerking met het Planbureau, na raadpleging van de netbeheerder en van de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling en in overleg met de gewesten.

Deze studie moet worden uitgevoerd binnen de vijftien maanden die volgen op de inwerkingtreding van het bovengenoemde artikel 3, dus tegen 1 december 2007⁽¹⁵⁴⁾.

Voorts bepaalt artikel 15/13 van de wet van 12 april 1965⁽¹⁵⁵⁾, gewijzigd door de wet van 1 juni 2005⁽¹⁵⁶⁾, dat deze algemene directie een prospectieve studie moet uitvoeren betreffende de beveiliging van de aardgasbevoorrading, in samenwerking met het Planbureau en na

⁽¹⁵⁰⁾ Décision prise par le conclave.

⁽¹⁵¹⁾ Sur la base du protocole du 25 octobre 2005, l'AFSCA doit rembourser annuellement au BIRB quelque 4,5 millions d'EUR.

⁽¹⁵²⁾ Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

⁽¹⁵³⁾ Loi du 1^{er} juin 2005 portant modification de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, article 3.

⁽¹⁵⁴⁾ L'arrêté royal du 7 mars 2006, fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 1^{er} juin 2005 portant modification de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité a prévu l'entrée en vigueur de cette disposition le 1^{er} septembre 2006.

⁽¹⁵⁵⁾ Loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, article 15/13.

⁽¹⁵⁶⁾ Loi du 1^{er} juin 2005 portant modification de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, article 34.

⁽¹⁵⁰⁾ Belissing genomen door het conclaaf.

⁽¹⁵¹⁾ Op grond van het protocol van 25 oktober 2005 dient het FAVV jaarlijks ongeveer 4,5 miljoen EUR terug te betalen aan het BIRB.

⁽¹⁵²⁾ Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

⁽¹⁵³⁾ Wet van 1 juni 2005 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, artikel 3.

⁽¹⁵⁴⁾ Het koninklijk besluit van 7 maart 2006 tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 1 juni 2005 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt heeft de inwerkingtreding van deze bepaling op 1 september 2006 vastgesteld.

⁽¹⁵⁵⁾ Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, artikel 15/13.

⁽¹⁵⁶⁾ Wet van 1 juni 2005 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, artikel 34.

Plan, après avis de la Commission interdépartementale du Développement durable et consultation de divers acteurs oeuvrant dans le secteur du gaz. Une concertation avec les régions est également prévue.

La loi prévoit que cette étude doit être établie au plus tard le premier 15 mars suivant l'entrée en vigueur de cet article, fixée par arrêté royal⁽¹⁵⁷⁾ le 1^{er} avril 2007, soit le 15 mars 2008.

Le budget nécessaire pour 2007 a été estimé à 980 000 EUR pour ces deux études.

Toutefois, les crédits inscrits au programme 32.42.0 ne paraissent pas inclure les moyens nécessaires pour la réalisation de ces deux études⁽¹⁵⁸⁾.

Section 33

SPF Mobilité et Transport

Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles — programme 33.56.2

Le Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles a été créé en vertu de la loi du 10 août 2001. Les recettes de ce fonds sont constituées d'un prélèvement sur l'IPP. Pour 2007, ce prélèvement représentera 125 millions d'EUR.

La Cour des comptes a déjà souligné que le solde de ce fonds, tant en engagement qu'en ordonnancement, avait continuellement augmenté depuis la création du fonds⁽¹⁵⁹⁾. Cette évolution découle, entre autres, des difficultés liées à la procédure de négociation des avenants à l'accord de coopération du 15 septembre 1993 (qui fixe les conditions d'intervention financière de l'État),

⁽¹⁵⁷⁾ Arrêté royal du 7 mars 2006 fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 1^{er} juin 2005 portant modification de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, article 2.

⁽¹⁵⁸⁾ Sur l'allocation de base 42.02.12.01 — Dépenses permanentes pour achat de biens non-durables et de services, le montant prévu (531.000 EUR) est inférieur au montant inscrit au budget général des dépenses ajusté pour 2006. Aucun crédit n'est inscrit à l'allocation de base 42.03.12.38 — Études et recherches dans le domaine de l'énergie du programme national R&D — Énergie.

⁽¹⁵⁹⁾ 162^e Cahier de la Cour des comptes, Volume I, pp. 278-281.

advies van de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling en na raadpleging van de verschillende actoren die in de gassector actief zijn. Er is ook overleg met de gewesten gepland.

De wet bepaalt dat die studie klaar moet zijn tegen de eerstvolgende 15de maart na de inwerkingtreding van dat artikel. Bij koninklijk besluit⁽¹⁵⁷⁾ is die datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 april 2007, wat betekent dat de studie voltooid moet zijn tegen 15 maart 2008.

Het voor 2007 vereiste budget voor de uitvoering van die twee studies wordt op 980 000 EUR geraamd.

De in programma 32.42.0 ingeschreven kredieten lijken echter niet de vereiste middelen te omvatten voor de uitvoering van die twee studies⁽¹⁵⁸⁾.

Sectie 33

Mobiliteit en Vervoer

Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel — programma 33.56.2

Het Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel werd opgericht door de wet van 10 augustus 2001. De ontvangsten van dat fonds zijn afkomstig van een afnemings op de personenbelasting. Voor 2007 zal die afnemings 125 miljoen EUR bedragen.

Het Rekenhof heeft reeds onderstreept dat het saldo van dat fonds, zowel voor de vastleggingen als voor de ordonnancerings, sedert zijn oprichting continu gestegen is⁽¹⁵⁹⁾. Die evolutie is onder andere een gevolg van de moeilijkheden die gepaard zijn gegaan met de onderhandelingen over de bijakten bij het samenwerkingsakkoord van 15 september 1993 (dat de voorwaarden

⁽¹⁵⁷⁾ Koninklijk besluit van 7 maart 2006 tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 1 juni 2005 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidings, artikel 2.

⁽¹⁵⁸⁾ Op basisallocatie 42.02.12.01 — Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, is het voorziene bedrag van 531 000 EUR lager dan het bedrag dat is ingeschreven in de aangepaste Algemene Uitgavenbegroting voor 2006. Geen enkel krediet is ingeschreven op basisallocatie 42.03.12.38 — Studies en onderzoeken op het gebied van energie als voortzetting van het nationaal R&D-Energieprogramma.

⁽¹⁵⁹⁾ 162^e Boek van het Rekenhof, Deel I, blz. 278-281.

des délais nécessaires à l'obtention des permis de bâtir et des permis environnementaux, etc. La réalisation des programmes d'investissement prévus dans le cadre du fonds s'avère dès lors inférieure aux prévisions, entraînant des reports du solde d'année en année.

Le solde de ce fonds au 1^{er} janvier 2007 est estimé dans le présent projet de budget à 136,3 millions d'EUR en engagement et à 293,3 millions d'EUR en ordonnancement. Ce solde est basé sur une hypothèse de réalisations en engagements de 142,8 millions d'EUR et en ordonnancements de 113,9 millions au cours de l'année 2006.

Les dépenses effectuées en 2006 étant actuellement largement inférieures à cette prévision (soit, au 8 novembre 2006, en engagement : 53,2 millions d'EUR; en ordonnancement : 28,9 millions d'EUR), le solde du fonds au 1^{er} janvier 2007 semble dès lors sous-évalué. La remarque antérieurement formulée par la Cour en matière d'évolution des soldes reste donc d'actualité.

Section 44

SPP Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et Économie sociale

1. Justification des crédits

La Cour des comptes constate une nouvelle fois que la justification ne fournit aucun renseignement, sinon des informations insuffisantes, au sujet du mode de calcul et de l'évolution d'un certain nombre de crédits importants⁽¹⁶⁰⁾.

Il s'agit, notamment, des crédits pour les subsides versés aux CPAS dans le cadre du droit à l'intégration sociale et dans le cadre de la loi du 2 avril 1965⁽¹⁶¹⁾ ⁽¹⁶²⁾, ainsi que des crédits destinés à financer les projets du Fonds social européen (FSE)⁽¹⁶³⁾.

⁽¹⁶⁰⁾ Cf. aussi les commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget initial 2006 (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 106-108) et du budget 2006 ajusté (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2449/002, pp. 66-67).

⁽¹⁶¹⁾ Loi relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale.

⁽¹⁶²⁾ Allocations de base 55.11.43.16 et 55.12.43.23.

⁽¹⁶³⁾ Allocation de base 55.43.33.02.

voor de interventie van de Staat vaststelt), van de termijnen die nodig zijn om de nodige bouwvergunningen en milieuvergunningen te bekommen, enz. De realisaties van de investeringsprogramma's die in het raam van het fonds waren gepland, blijken dan ook lager te zijn dan de ramingen, wat elk jaar aanleiding geeft tot overdrachten van het saldo.

Het saldo van het fonds op 1 januari 2007 wordt in het huidige begrotingsontwerp geraamd op 136,3 miljoen EUR in vastlegging en 293,3 miljoen EUR in ordonnanciering. Dat saldo is gebaseerd op een hypothese van uitgevoerde vastleggingen van 142,8 miljoen EUR en van uitgevoerde ordonnancieringen van 113,9 miljoen in de loop van het jaar 2006.

Daar de in 2006 uitgevoerde uitgaven thans ruim lager zijn dan die raming (te weten op 8 november 2006 in vastlegging : 53,2 miljoen EUR ; in ordonnanciering : 28,9 miljoen EUR), lijkt het saldo van het fonds per 1 januari 2007 bijgevolg onderschat. De reeds eerder door het Rekenhof geformuleerde opmerking inzake de evolutie van de saldi blijft derhalve actueel.

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

1. Verantwoording van kredieten

Het Rekenhof stelt andermaal vast dat de verantwoording geen of onvoldoende toelichting verstrekt bij de berekeningswijze en de evolutie van een aantal belangrijke kredieten⁽¹⁶⁰⁾.

Het betreft hier inzonderheid de toelagen aan de OCMW's in het kader van het recht op maatschappelijke integratie en in het kader van de wet van 2 april 1965⁽¹⁶¹⁾ ⁽¹⁶²⁾ en het krediet ter financiering van de projecten van het Europees Sociaal Fonds (ESF)⁽¹⁶³⁾.

⁽¹⁶⁰⁾ Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2006 (Parl., St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 106-108) en bij de aangepaste begroting van het jaar 2006 (Parl., St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 66-67).

⁽¹⁶¹⁾ Basisallocaties 55.11.43.16 en 55.12.43.23.

⁽¹⁶²⁾ Wet betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

⁽¹⁶³⁾ Basisallocatie 55.43.33.02.

2. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence

2.1. *Subsides versés aux CPAS en ce qui concerne le droit à l'intégration sociale* ⁽¹⁶⁴⁾

Le droit à un minimum de moyens d'existence a été institué par la loi du 7 août 1974 ⁽¹⁶⁵⁾. Son but était de permettre à toutes les personnes ne disposant pas de moyens ou disposant de moyens insuffisants de vivre décemment. La loi du 26 mai 2002 ⁽¹⁶⁶⁾, qui est entrée en vigueur le 1er octobre 2002, a remplacé le droit à un minimum de moyens d'existence par le droit à l'intégration sociale.

Cette législation relève de la compétence du pouvoir fédéral et est appliquée, à l'échelon local, par les CPAS. Ces centres reçoivent de l'État fédéral un subside qui correspond à au moins 50 % du montant des revenus qu'ils accordent.

Le crédit prévu à cet effet augmente de 9,3 %, passant de 386,7 millions d'EUR dans le budget 2006 ajusté à 426,5 millions d'EUR en 2007. La justification ne contient, cependant, aucune information quant au mode de calcul de ce subside.

2.2. *Subsides CPAS Loi du 2 avril 1965* ⁽¹⁶⁷⁾

Ce crédit est utilisé pour rembourser la part de l'État dans le coût de l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale aux Belges et étrangers nécessiteux, non inscrits dans le registre de la population, parmi lesquels les demandeurs d'asile en deuxième phase de la procédure d'asile.

À cet égard, les chiffres de base utilisés ne sont toujours pas actuels (les données les plus récentes datent de mars 2005). La Cour des comptes insiste une nouvelle fois ⁽¹⁶⁸⁾ sur la nécessité de systématiquement tenir compte, pour le calcul du crédit, de l'analyse des tendances récentes (par exemple, l'évolution du nombre de demandeurs d'asile, le nombre de demandeurs d'asile dont la demande a été déclarée recevable et qui ont droit à l'aide et la limitation de l'aide de l'État en cas de déplacement des demandeurs d'asile vers une autre

⁽¹⁶⁴⁾ Allocation de base 55.11.43.16.

⁽¹⁶⁵⁾ Loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

⁽¹⁶⁶⁾ Loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

⁽¹⁶⁷⁾ Allocation de base 55.12.43.23.

⁽¹⁶⁸⁾ Cf. les commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget 2006 ajusté (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2449/002, pp. 66-67).

2. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid

2.1. *Toelage OCMW's recht op maatschappelijke integratie* ⁽¹⁶⁴⁾

Het recht op een bestaansminimum werd ingevoerd door de wet van 7 augustus 1974 ⁽¹⁶⁵⁾. Het moest toelaten iedereen die over onbestaande of onvoldoende middelen beschikt, op een waardige wijze te laten leven. De wet van 26 mei 2002 ⁽¹⁶⁶⁾, die op 1 oktober 2002 in werking is getreden, heeft het recht op het bestaansminimum vervangen door het recht op maatschappelijke integratie.

Die wetgeving valt onder de bevoegdheid van de federale overheid en wordt op lokaal vlak toegepast door de OCMW's. Die centra ontvangen van de federale Staat een toelage die overeenstemt met minimum 50 % van het bedrag van de inkomsten die zij toekennen.

Het hiervoor voorziene krediet stijgt met 9,3 % van 386,7 miljoen EUR in de aangepaste begroting 2006 tot 426,5 miljoen EUR in 2007. De verantwoording bevat evenwel geen informatie met betrekking tot de berekeningswijze van deze toelage.

2.2. *Toelagen OCMW's Wet 2-4-65* ⁽¹⁶⁷⁾

Dit krediet wordt aangewend voor de terugbetaling in het staatsaandeel in de kosten van de steun, verleend door openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan niet in het bevolkingsregister ingeschreven behoeftige Belgen en vreemdelingen, waaronder asielzoekers in de tweede fase van de asielprocedure.

Dienaangaande blijft de vaststelling van de gebrekkige actualiteitswaarde van het gebruikte basiscijfermateriaal (de recentste gegevens dateren van maart 2005). Het Rekenhof dringt opnieuw ⁽¹⁶⁸⁾ aan dat bij de berekening van het krediet systematisch rekening zou worden gehouden met de analyse van recente trends (bijvoorbeeld inzake de evolutie van het aantal asielzoekers, het aantal asielzoekers van wie de aanvraag ontvanke-lijk werd verklaard en die steungerechtigd zijn en de be-

⁽¹⁶⁴⁾ Basisallocatie 55.11.43.16.

⁽¹⁶⁵⁾ Wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum.

⁽¹⁶⁶⁾ Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

⁽¹⁶⁷⁾ Basisallocatie 55.12.43.23.

⁽¹⁶⁸⁾ Cf. de commentaar van het Rekenhof bij de aangepaste begroting van het jaar 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 66-67).

commune ou en cas d'absence de la preuve d'une habitation offerte dans la propre commune du demandeur). En ce qui concerne ce dernier aspect, les documents budgétaires ne permettent pas de déterminer si les mesures annoncées par le ministre, lors de la discussion des observations formulées par la Cour des comptes au sujet de l'ajustement du budget 2006 ⁽¹⁶⁹⁾, ont déjà actuellement des répercussions sur le budget.

3. Programme 44.55.4 — Économie sociale

3.1. *Subsides aux services publics dans le cadre du programme Printemps Economie sociale (allocation de base 55.42.43.03)*

La loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale et le programme Printemps, adopté par le Conseil des ministres du 17 mars 2000, constituent la base juridique de ce subventionnement. L'objectif est, en l'espace de cinq ans, de diminuer d'un tiers le nombre de personnes qui dépendent du minimum de moyens d'existence ou du revenu d'intégration sociale et d'augmenter de moitié la mise au travail.

En exécution de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 ⁽¹⁷⁰⁾, une subvention majorée est accordée par l'État aux CPAS pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale. Par ailleurs, il est prévu une extension du champ d'application de l'activation SINE (intervention financière du centre public d'aide sociale dans le coût salarial d'un ayant droit à l'intégration sociale mis au travail dans une initiative sociale et dispense de cotisations patronales).

Dans sa déclaration de politique ⁽¹⁷¹⁾, le gouvernement a annoncé qu'il porterait de 2000 à 3000 le nombre d'emplois en matière d'économie sociale afin de donner des chances optimales aux chômeurs de longue durée et aux personnes peu qualifiées, par le biais d'une occupation de courte durée auprès du CPAS ou par son intermédiaire, en vue de leur intégration dans le marché de l'emploi régulier.

⁽¹⁶⁹⁾ Idem, p. 115.

⁽¹⁷⁰⁾ Arrêté royal du 11 juillet 2002 portant octroi d'une subvention majorée de l'État aux centres publics d'aide sociale pour les initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale.

⁽¹⁷¹⁾ Déclaration de politique fédérale du 17 octobre 2006, volet Compétitivité et Pouvoir d'achat, p. 10.

perking van de staatssteun bij het « dumpen » van asielzoekers in een andere gemeente of bij ontstentenis van het bewijs van een aangeboden woning in de eigen gemeente). Wat dit laatste aspect betreft, kan uit de begrotingsstukken niet worden afgeleid of de maatregelen die door de minister werden aangekondigd bij de bespreking van de opmerkingen van het Rekenhof bij de aanpassing van de begroting 2006 ⁽¹⁶⁹⁾, thans reeds budgettaire repercussies kennen.

3. Programma 44.55.4 — Sociale Economie

3.1. *Toelagen aan openbare besturen in het kader van het Lenteprogramma Sociale Economie (basisallocatie 55.42.43.03)*

De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en het lenteprogramma, goedgekeurd door de ministerraad van 17 maart 2000, vormen de juridische grondslag van deze betoelaging. De doelstelling bestaat erin het aantal mensen dat afhankelijk is van een bestaansminimum of leefloon op vijf jaar tijd met een derde te verminderen en de doorstroom naar werk met de helft te doen toenemen.

In uitvoering van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 ⁽¹⁷⁰⁾ wordt een verhoogde staatstoelage aan de OCMW's toegekend voor specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling binnen de sociale economie. Daarnaast is er een uitbreiding van het toepassingsgebied van de SINE-activering (financiële tussenkomst vanwege het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in de loonkost van een gerechtigde op maatschappelijke integratie die wordt tewerkgesteld in een sociaal inschakelingsinitiatief en vrijstelling van werkgeversbijdragen).

In haar beleidsverklaring ⁽¹⁷¹⁾ heeft de regering aangekondigd de tewerkstellingsplaatsen in de sociale economie op te trekken van 2000 naar 3000 om langdurig werklozen en laaggeschoolden via een korte tewerkstelling bij of via het OCMW optimale kansen te geven voor doorstroming naar de reguliere arbeidsmarkt.

⁽¹⁶⁹⁾ *Ibidem*, blz. 115.

⁽¹⁷⁰⁾ Koninklijk besluit van 11 juli 2002 tot toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling, binnen de sociale economie.

⁽¹⁷¹⁾ Federale beleidsverklaring van 17 oktober 2006, luik Compétitiviteit en Koopkracht, blz. 10.

Le crédit 2007 s'élève à 21,5 millions d'EUR, soit une augmentation de 25 % par rapport au budget 2006 ajusté

3.2. Financement des projets du FSE (Fonds social européen) (allocation de base 55.43.33.02)

Cette allocation de base est destinée à soutenir les projets des CPAS qui proposent des actions d'accompagnement et de formation à un public cible particulièrement vulnérable (personnes qui sollicitent le revenu d'intégration sociale ou une aide sociale). Ce programme est partiellement ⁽¹⁷²⁾ financé par le FSE et a pour objectif d'augmenter l'employabilité des plus faibles sur le marché.

La justification ne contient à nouveau ⁽¹⁷³⁾ guère d'information quant au mode de calcul de ce crédit ou à l'exécution de ce programme.

La Cour des comptes constate que la position débitrice du Fonds d'économie sociale continue de se creuser. Le solde estimé au 1^{er} janvier 2007 s'élève à 9,1 millions d'EUR contre 5,2 millions d'EUR en 2006 et la position débitrice maximale autorisée est à nouveau majorée pour atteindre 11,2 millions d'EUR ⁽¹⁷⁴⁾. La justification de la disposition légale précise que cette dernière crée la possibilité de résoudre des problèmes temporaires de liquidités pour le Fonds d'économie sociale.

La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que des contrôles menés par la Cour des comptes européenne ont révélé des insuffisances dans l'administration et le contrôle. La Commission européenne a, de ce fait, estimé qu'elle ne disposait pas de garanties suffisantes quant au contrôle des flux financiers vers les CPAS et les promoteurs ⁽¹⁷⁵⁾. Un nouvel audit effectué au mois d'avril 2006 a, à nouveau, fait apparaître des lacunes dans les procédures de gestion. L'impact pos-

Het krediet voor 2007 bedraagt 21,5 miljoen EUR, hetzij een stijging met 25 % ten opzichte van de aangepaste begroting voor het jaar 2006.

3.2. Financiering ESF (Europees Sociaal Fonds)-projecten (basisallocatie 55.43.33.02) — Fonds voor Sociale Economie

Deze basisallocatie wordt aangewend ter ondersteuning van de OCMW-projecten die begeleidings- en opleidingsacties voorstellen aan een bijzonder kwetsbaar doelpubliek (personen die een beroep doen op leefloon of maatschappelijke hulp). Dit programma wordt gedeeltelijk ⁽¹⁷²⁾ gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds en heeft als doel de verhoging van de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt van de allerzwaksten.

De verantwoording bevat opnieuw ⁽¹⁷³⁾ vrijwel geen informatie in verband met de berekeningswijze van dit krediet of de uitvoering van dit programma.

Het Rekenhof stelt vast dat de debetpositie van het Fonds voor Sociale Economie nog verder toeneemt. Het geraamde saldo op 1 januari 2007 bedraagt — 9,1 miljoen EUR tegenover — 5,2 miljoen EUR in 2006 en de maximaal toegelaten debetpositie wordt verder verhoogd tot 11,2 miljoen EUR ⁽¹⁷³⁾. In de toelichting bij de wetbepaling wordt gesteld dat dit de mogelijkheid schept de tijdelijke liquiditeitsproblemen voor het Fonds voor Sociale Economie op te lossen.

Het Rekenhof wijst er in dit verband op dat controles door de Europese Rekenkamer een aantal tekortkomingen in het beheer en de controle aan het licht brachten, waardoor de Europese Commissie ⁽¹⁷⁵⁾ van oordeel was dat zij onvoldoende garanties had inzake de controle op de financiële stromen naar de OCMW's en de promotoren. Een nieuwe audit uitgevoerd in de loop van de maand april 2006 bracht opnieuw onregelmatigheden in de beheersprocedures aan het licht. De eventuele weer-

⁽¹⁷²⁾ La contribution du FSE s'élève à 50 % maximum des coûts totaux entrant en considération pour un financement.

⁽¹⁷³⁾ Cf. les commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget initial 2006 (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 107-108) et du budget 2006 ajusté (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2449/002, p. 67).

⁽¹⁷⁴⁾ Disposition légale 2.44.9, § 2. Le FSE inscrit au programme 23.56.9 du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale présente aussi, pour la même raison, une position débitrice, dont le plafond maximum autorisé est à présent relevé de 10,2 à 15,5 millions d'EUR (cf. commentaire de la section 23).

⁽¹⁷⁵⁾ Lettre de la Commission européenne du 12 juillet 2006.

⁽¹⁷²⁾ De ESF-bijdrage belooft maximaal 50 % van de totale, voor financiering in aanmerking komende, kosten.

⁽¹⁷³⁾ Cf. de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 107-108) en bij de aangepaste begroting 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 67).

⁽¹⁷⁴⁾ Wetsbepaling 2.44.9, § 2. Het ESF ingeschreven in het programma 23.56.9 van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg vertoont eveneens om dezelfde redenen een debetpositie, waarvan het maximaal toegestane plafond thans wordt opgetrokken van 10,2 tot 15,5 miljoen EUR (cf. de commentaar bij sectie 23).

⁽¹⁷⁵⁾ Brief van de Europese Commissie van 12 juli 2006.

sible sur le financement des projets n'était pas encore connu au moment de l'élaboration du budget ⁽¹⁷⁶⁾.

La justification ne précise pas les implications qu'aurait le non-versement éventuel des fonds de l'Union européenne sur le déroulement ultérieur des projets. La Cour des comptes constate que les dépenses inscrites à la charge du programme 23.55.4 — Économie sociale ont été fortement diminuées (de 5 millions d'EUR dans le budget 2006 ajusté à 1,2 million d'EUR dans le budget 2007), alors que les recettes prévues dans le projet de budget des voies et moyens augmentent à nouveau pour atteindre 9,9 millions d'EUR ⁽¹⁷⁷⁾. Eu égard à la problématique exposée ci-dessus, il convient de formuler une certaine réserve quant à l'estimation de ces recettes.

Section 46

SPP Politique scientifique

1. Programme 46.60.2 — Recherche et développement dans le cadre international

Le projet Galileo, développé depuis 2002 par l'Union européenne et l'Agence spatiale européenne (ESA) a pour objectif la mise au point d'un système autonome de radio-navigation par satellite (appelé GNSS).

Le siège du projet, provisoirement basé à Bruxelles ⁽¹⁷⁸⁾, se voit exonéré des charges de TVA et accises.

En ce qui concerne les autres impôts, le Conseil des ministres du 21 janvier 2005 a décidé que la Belgique apporterait une compensation supplémentaire unique de 5 millions d'EUR à l'ESA. Ce versement a été effectué en 2005 à la charge des crédits alloués pour la partici-

⁽¹⁷⁶⁾ Un rapport d'audit négatif de la Cour des comptes européenne pourrait avoir pour conséquence que la Commission européenne décide de mettre un terme, en tout ou en partie, à l'aide accordée au fonds pour le financement des projets concernés. Étant donné que l'État belge préfinance les différents projets, il en résulte également que les montants octroyés aux CPAS et à d'autres promotions doivent éventuellement être récupérés.

⁽¹⁷⁷⁾ Article 39.03 — Intervention du Fonds social européen en faveur du Fonds d'économie sociale — programmation 2000-2007 (Recettes affectées au programme 44-55-4). Dans le budget ajusté pour l'année 2006, l'estimation des recettes avait été ramenée à 0 en raison de l'incertitude relative aux versements de l'Union européenne.

⁽¹⁷⁸⁾ La Belgique s'est par ailleurs portée candidate pour le siège définitif.

slag hiervan op de financiering van de projecten was op het ogenblik van de opstelling van de begroting nog niet gekend ⁽¹⁷⁶⁾.

De mogelijke implicaties van de eventuele niet-storting van middelen vanuit Europa op het verdere verloop van de projecten worden in de verantwoording niet gepreciseerd. Het Rekenhof stelt vast dat de uitgaven ten laste van het programma 23.55.4 — Sociale economie, sterk werden teruggebracht (van 5 miljoen EUR in de aangepaste begroting voor het jaar 2006 tot 1,2 miljoen EUR in de begroting 2007), doch dat de ingeschreven ontvangsten in het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting opnieuw stijgen tot 9,9 miljoen EUR ⁽¹⁷⁷⁾. Gelet op de hiervoor toegelichte problematiek dient bij deze ontvangstenraming het nodig voorbehoud te worden geformuleerd.

Sectie 46

Wetenschapsbeleid

1. Programma 46.60.2 — Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak

Het Galileoproject dat sedert 2002 wordt ontwikkeld door de Europese Unie en door het Europees Ruimtevaart Agentschap (ESA) wil een autonoom systeem voor radionavigatie per satelliet (GNSS genoemd) tot stand brengen.

De zetel van het project die voorlopig in Brussel ⁽¹⁷⁸⁾ is gevestigd, is vrijgesteld van btw en accijnzen.

Voor de andere belastingen heeft de Ministerraad van 21 januari 2005 beslist dat België een eenmalige bijkomende compensatie van 5 miljoen EUR aan het ESA zou storten. Dat bedrag werd in 2005 gestort ten laste van de kredieten die waren toegekend voor de Belgische

⁽¹⁷⁶⁾ Een negatief auditrapport van de Europese Rekenkamer kan tot gevolg hebben dat de Europese Commissie over gaat tot de gedeeltelijke of volledige stopzetting van de steun aan het fonds voor de betrokken projecten. Aangezien de Belgische Staat de verschillende projecten prefinanciert impliceert dit ook dat de toegekende bedragen aan OCMW's en andere promotoren eventueel dienen te worden teruggevorderd.

⁽¹⁷⁷⁾ Artikel 39.03 — Tussenkomen van het Europees Sociaal Fonds ten voordele van het Fonds voor Sociale Economie — Programmatie 2000-2007 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-55-4). In de aangepaste begroting voor het jaar 2006 was de ontvangstenraming tot nul herleid gelet op de onzekerheid van de stortingen door Europa.

⁽¹⁷⁸⁾ België heeft zich bovendien kandidaat gesteld om definitieve vestigingsplaats voor de zetel te worden.

pation belge aux activités de l'ESA⁽¹⁷⁹⁾, alors que ces crédits avaient été réduits par rapport à l'année 2004, entraînant un report de paiements sur les années suivantes et l'application de plans de rattrapage⁽¹⁸⁰⁾.

Lors du conclave budgétaire relatif au projet de budget 2007, le gouvernement a décidé d'augmenter les crédits consacrés à l'ESA de ce montant.

Toutefois, lors de ce même conclave, le gouvernement a décidé de transférer 3 millions d'EUR de l'allocation de base dédiée aux contributions à l'ESA vers une dotation spécifique aux établissements scientifiques⁽¹⁸¹⁾ afin de faire face à des dépenses urgentes. Il ressort toutefois des tableaux du projet de budget que cette somme a déjà été répartie entre les dotations spécifiques de différents établissements scientifiques au sein du programme 46.60.3.

Il en résulte que la contribution à l'ESA se voit sous-évaluée de 3 millions d'EUR⁽¹⁸²⁾, alors que les crédits inscrits à cet effet tiennent déjà compte de plans de rattrapages induits par des reports de charge antérieurs⁽¹⁸³⁾.

2. Programme 46.61.6 — Dotations aux Communautés flamande et française

La Cour des comptes relève que les crédits destinés aux communautés pour le financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers⁽¹⁸⁴⁾ sont inférieurs de 132.000 EUR pour la Communauté flamande et de 267 000 EUR pour la Communauté française, aux montants établis conformément à l'article 62, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. La rectification résultant d'une double comptabilisation antérieure⁽¹⁸⁵⁾ est en effet imputée sur les paiements effec-

deelpart aan de activiteiten van het ESA⁽¹⁷⁹⁾. Die kredieten waren echter ten opzichte van 2004 verminderd. Zodoende dienden betalingen te worden uitgesteld naar de volgende jaren en dienden inhaalplannen te worden toegepast⁽¹⁸⁰⁾.

De regering heeft tijdens het begrotingsconclaaf over de ontwerpbegroting 2007 beslist de kredieten voor het ESA ten belope van dat bedrag op te trekken.

Tijdens datzelfde conclaaf heeft de regering echter beslist 3 miljoen EUR van de basisallocatie voor de bijdragen aan het ESA over te hevelen naar een specifieke dotatie voor de wetenschappelijke instellingen⁽¹⁸¹⁾ om het hoofd te bieden aan dringende uitgaven. Uit de tabellen van de ontwerpbegroting blijkt echter dat die som reeds werd herverdeeld onder de specifieke dotaties van verschillende wetenschappelijke instellingen binnen programma 46.60.3.

Het gevolg daarvan is dat de bijdrage aan het ESA 3 miljoen EUR⁽¹⁸²⁾ te laag is ingeschat, terwijl de hiervoor ingeschreven kredieten reeds rekening houden met inhaalplannen die voortvloeiden uit vroegere overgedragen lasten⁽¹⁸³⁾.

2. Programma 46.61.6 — Dotaties aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap

Het Rekenhof merkt op dat de kredieten voor de gemeenschappen bestemd voor de financiering van het universitair onderwijs aan buitenlandse studenten⁽¹⁸⁴⁾ 132 000 EUR lager liggen voor de Vlaamse Gemeenschap en 267 000 EUR voor de Franse Gemeenschap dan de bedragen die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 62, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. De rechtzetting als gevolg van een dubbele boeking⁽¹⁸⁵⁾ in het verleden wordt aangerekend op

⁽¹⁷⁹⁾ Sur l'allocation de base 60.22.35.12 — Participation belge aux activités de l'Agence spatiale européenne.

⁽¹⁸⁰⁾ Doc. parl. Chambre 51 1370/002, p. 91.

⁽¹⁸¹⁾ Allocation de base 60.37.41.11 — Dotation spécifique aux Établissements scientifiques fédéraux pour couvrir des besoins exceptionnels en vue du renforcement et de la modernisation de leurs activités de service public scientifique.

⁽¹⁸²⁾ Les montants prévus étaient de 183,7 millions d'EUR + 5 millions d'EUR pour Galileo, soit 188,7 millions d'EUR. Seuls 185,7 millions d'EUR sont inscrits au projet de budget général des dépenses pour 2007.

⁽¹⁸³⁾ Soit 7,5 millions provenant du plan de rattrapage initié en 2003 et 11,25 millions d'EUR provenant du plan de rattrapage initié en 2005.

⁽¹⁸⁴⁾ Inscrits aux allocations de base 61.60.45.01 et 60.61.45.02.

⁽¹⁸⁵⁾ Doc. parl. Chambre DOC 51 2449/002, p.68.

⁽¹⁷⁹⁾ Op basisallocatie 60.22.35.12 — Belgische deelname aan de activiteiten van het Europees Ruimtevaart Agentschap.

⁽¹⁸⁰⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 91.

⁽¹⁸¹⁾ Basisallocatie 60.37.41.11 — Specifieke dotatie aan de federale wetenschappelijke instellingen voor het dekken van uitzonderlijke behoeften ter versterking en modernisering van hun wetenschappelijke dienstverlenende activiteiten.

⁽¹⁸²⁾ De geplande bedragen beliepen 183,7 miljoen EUR + 5 miljoen EUR voor Galileo, dus in totaal 188,7 miljoen EUR. In het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor 2007 werd slechts een bedrag van 185,7 miljoen EUR ingeschreven.

⁽¹⁸³⁾ Het gaat om 7,5 miljoen EUR afkomstig van het inhaalplan dat in 2003 werd gelanceerd en om 11,25 miljoen EUR van het inhaalplan dat in 2005 werd gelanceerd.

⁽¹⁸⁴⁾ Ingeschreven op de basisallocaties 61.60.45.01 en 60.61.45.02.

⁽¹⁸⁵⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz.68.

tués en 2006. Dès lors, il n'y a plus lieu de réduire les montants pour 2007, établis conformément à la loi spéciale précitée.

Section 51

Dette publique

L'article 8 de la loi contenant le budget des Voies et Moyens fixe notamment les règles d'émission des emprunts de l'État et les principes fondamentaux de la gestion de la dette. Dans ce cadre, le ministre des Finances est autorisé à conclure des opérations de gestion financière telles que les rachats de titres, les placements et l'utilisation de produits dérivés.

Au cours des dernières années, les produits dérivés ont été utilisés dans le cadre d'une gestion active du risque de taux et du risque de change.

Le projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2007, article 8, § 3, 1°, i), autorise à présent le ministre des Finances à recourir aux produits dérivés pour la gestion du coût de la consommation d'énergie et des autres frais de fonctionnement de l'État fédéral, que le Roi peut désigner.

Les notes justificatives ne contiennent pas d'information suffisante sur la prise en compte des risques que l'État pourrait éventuellement encourir à cette occasion ⁽¹⁸⁶⁾.

CHAPITRE III

Fonds de restitution et d'attribution

Attributions à la sécurité sociale

Les tableaux des fonds d'attribution à la sécurité sociale font apparaître une sous-évaluation globale des moyens transférés de 42,1 millions d'EUR qui résulte d'une part, d'une sous-estimation de la TVA et du précompte mobilier attribués (respectivement de 67,4 et 9 millions d'EUR) et d'autre part d'une surévaluation de 34,3 millions d'EUR des recettes prélevées sur les accises sur le tabac. Les commentaires relatifs aux différents fonds d'attribution à la sécurité sociale figurent ci-dessous.

⁽¹⁸⁶⁾ Doc. Parl. Chambre, 51 2704/001, p. 153.

de paiements die in 2006 worden uitgevoerd. Bijgevolg dienen de bedragen voor 2007 die zijn vastgesteld overeenkomstig de bovenvermelde bijzondere wet, niet meer te worden verminderd.

Sectie 51

Rijksschuld

Artikel 8 van de wet houdende de Rijksmiddelenbegroting legt de regels vast voor de uitgifte van staatsleningen en de fundamentele principes voor het schuldbeheer. De minister van Financiën mag in dat kader financiële operaties uitvoeren (terugkoop van effecten, beleggingen, het gebruik van afgeleide producten, ...).

In de loop van de voorbije jaren is gewerkt met afgeleide producten om het intrest- en wisselkoersrisico actief te beheren.

Artikel 8, § 3, 1°, i), van het wetsontwerp houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2007 verleent de minister van Financiën thans machtiging om afgeleide producten aan te wenden voor het beheer van de kostprijs van de energieconsumptie en voor het beheer van de andere werkingskosten van de federale Staat die de Koning kan aanwijzen.

De verantwoordingsnota's bevatten niet voldoende informatie om na te gaan of rekening is gehouden met de risico's die de Staat daarbij eventueel zou kunnen lopen ⁽¹⁸⁶⁾.

HOOFDSTUK III

Terugbetalings- en toewijzingsfondsen

Toewijzingen aan de sociale zekerheid

Uit de tabellen van de fondsen voor de toewijzingen aan de sociale zekerheid treedt een globale onderschatting naar voor van de overgedragen middelen met 42,1 miljoen EUR. Die onderschatting is enerzijds het gevolg van een onderschatting van de toegewezen btw en van de toegewezen roerende voorheffing (respectievelijk met 67,4 en 9 miljoen EUR) en anderzijds van een overschatting van de toegewezen accijnzen op tabak van 34,3 miljoen EUR. De commentaren betreffende de verschillende toewijzingsfondsen voor de sociale zekerheid zijn hieronder opgenomen.

⁽¹⁸⁶⁾ Parl. St., Kamer, 51 2704/001, blz. 153.

1. Article 66.33 — Affectation à la sécurité sociale du produit d'accises sur le tabac manufacturé

Tableau du projet de loi

Les tableaux du projet de budget prévoient un montant de 722 623 000 EUR attribués à ce titre à la sécurité sociale. Ce montant est la somme des éléments suivants :

— 62 500 000 EUR indexés depuis 2003, soit 68.102.450,75 EUR en vertu de l'article 66, § 5, de la loi-programme du 2 janvier 2001, destinés à l'ONSS-Gestion globale et au Fonds pour l'équilibre financier du statut social des indépendants (FEFI);

— 32,5 % du produit des accises sur le tabac conformément à l'article 67^{ter} de cette loi-programme, soit 654 520 549,25 EUR, destinés à l'INAMI.

Cette estimation de 654,5 millions d'EUR implique que les accises sur le tabac s'établiraient à 2.013,9 millions d'EUR ⁽¹⁸⁷⁾ pour 2007. À ce propos, il convient de relever que l'ensemble des recettes des accises est évalué à 6 815,4 millions d'EUR pour 2006 ⁽¹⁸⁸⁾. Étant donné que les recettes des accises sur le tabac ont représenté 24 % de l'ensemble des accises durant l'année 2005 et les huit premiers mois de 2006, on peut estimer ce produit à 1 635,7 millions d'EUR pour l'année 2006. Si ce produit devait s'élever à 2 013,9 millions d'EUR en 2007, cela impliquerait une augmentation de ces accises de 378,2 millions d'EUR ⁽¹⁸⁹⁾ soit une croissance de 23 % ⁽¹⁹⁰⁾, ce qui semble irréaliste par rapport à la croissance globale de l'ensemble des accises qui serait de 8,8 % selon l'Exposé général ⁽¹⁹¹⁾. Par ailleurs, l'Exposé général précise qu'en 2007, l'augmentation des recettes des accises sur le tabac n'atteindrait que 272,7 millions d'EUR ⁽¹⁹²⁾. Le total du produit des accises sur le tabac s'élèverait dès lors à 1 908,4 millions d'EUR ⁽¹⁹³⁾ en 2007. L'application de l'article 67^{ter} de la loi-programme précitée impliquerait donc un transfert de 620,2 millions d'EUR ⁽¹⁹⁴⁾ au lieu de 654,5 millions d'EUR. Le montant inscrit tant en recettes qu'en dépenses à cet

1. Artikel 66.33 — Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de accijnzen op tabakfabrikaten

Tabel van het wetsontwerp

De tabellen van de ontwerpbegroting voorzien in een bedrag van 722 623 000 EUR dat aan de sociale zekerheid wordt toegewezen. Dit bedrag is de som van de volgende elementen :

— 62 500 000 EUR geïndexeerd sedert 2003, hetzij 68.102.450,75 EUR, krachtens artikel 66, § 5, van de programmawet van 2 januari 2001, bestemd voor de RSZ-Globaal beheer en voor het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut van de zelfstandigen (FFEZ);

— 32,5 % van de opbrengst van de accijnzen op tabak overeenkomstig artikel 67^{ter} van deze programmawet, hetzij 654 520 549,25 EUR, bestemd voor het RIZIV.

Die raming van 654,5 miljoen EUR impliceert dat de accijnzen op tabak voor 2007 2 013,9 miljoen EUR zouden bedragen ⁽¹⁸⁷⁾. In dat verband moet erop worden gewezen dat het geheel van de ontvangsten uit accijnzen voor 2006 op 6 815,4 miljoen EUR wordt geraamd ⁽¹⁸⁸⁾. Aangezien de ontvangsten uit de accijnzen op tabak in 2005 en tijdens de eerste acht maanden van 2006 24 % van het geheel van de accijnzen vertegenwoordigden, kan men die opbrengst voor het jaar 2006 op 1 635,7 miljoen EUR ramen. Indien die opbrengst in 2007 2 013,9 miljoen EUR zou bedragen, impliceert zulks een stijging van die accijnzen met 378,2 miljoen EUR ⁽¹⁸⁹⁾. Dat is een stijging met 23 % ⁽¹⁹⁰⁾, wat niet realistisch lijkt in vergelijking met de globale toename van het geheel van de accijnzen die volgens de Algemene Toelichting 8,8 % zou bedragen ⁽¹⁹¹⁾. Voorts preciseert de Algemene Toelichting dat de stijging van de ontvangsten uit de accijnzen op tabak in 2007 slechts 272,7 miljoen EUR zal bedragen ⁽¹⁹²⁾. Het totaal van de opbrengst uit de accijnzen op tabak zou in 2007 bijgevolg 1 908,4 miljoen EUR bedragen ⁽¹⁹³⁾. De toepassing van artikel 67^{ter} van de bovengenoemde programmawet zou derhalve een overdracht van 620,2 miljoen EUR ⁽¹⁹⁴⁾ im-

⁽¹⁸⁷⁾ 654 520 549,25 / 32,5 % = 2 013,9 millions d'EUR.

⁽¹⁸⁸⁾ Exposé général, Doc. parlementaire, Chambre, Doc. 51 2703/001, p. 158.

⁽¹⁸⁹⁾ 2 013,9 – 1 635,7 = 378,2.

⁽¹⁹⁰⁾ 378,2 / 1 635,7 = 23 %.

⁽¹⁹¹⁾ Voir tableau VI A Recettes totales, p. 158 de l'Exposé général précité.

⁽¹⁹²⁾ Exposé général, p. 151.

⁽¹⁹³⁾ 1 635,7 + 272,7 = 1 908,4.

⁽¹⁹⁴⁾ 32,5 % de 1 908,4 = 620,2.

⁽¹⁸⁷⁾ 654 520 549,25 / 32,5 % = 2 013,9 miljoen EUR.

⁽¹⁸⁸⁾ Algemene Toelichting, Parl. St., Kamer, Doc. 51 2703/001, blz. 158.

⁽¹⁸⁹⁾ 2 013,9 – 1 635,7 = 378,2.

⁽¹⁹⁰⁾ 378,2 / 1 635,7 = 23 %.

⁽¹⁹¹⁾ Zie tabel VI A Totale ontvangsten, blz. 158 van bovengenoemde Algemene Toelichting.

⁽¹⁹²⁾ Algemene Toelichting, blz. 151.

⁽¹⁹³⁾ 1 635,7 + 272,7 = 1 908,4.

⁽¹⁹⁴⁾ 32,5 % van 1 908,4 = 620,2

article 66.33 semble donc surévalué de 34,3 millions d'EUR⁽¹⁹⁵⁾.

Programme justificatif

En ce qui concerne la justification du budget, il convient de relever que :

— l'intitulé de l'article 66.33 diffère de l'intitulé du tableau du projet de budget⁽¹⁹⁶⁾;

— la justification mentionne erronément les montants relatifs aux années 2004 à 2006 et non 2005 à 2007;

— l'affectation du produit d'accises sur le tabac en 2007 n'est pas étayée.

2. Article 66.36 — Affectation à la sécurité sociale du produit de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions (loi du 26 mars 1999), affectation du produit dans le cadre du Maribel scientifique, exécution du pacte des générations et de l'accord social

Pour ces différentes affectations, le montant inscrit dans le tableau du projet de budget s'élève à 124 678 000 EUR, alors que la justification du budget ne précise que l'affectation à la sécurité sociale du produit de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions, soit 41 866 000 EUR⁽¹⁹⁷⁾.

Le montant inscrit dans les tableaux budgétaires excède donc de 82 812 000 EUR le montant cité dans le programme justificatif. Ce surplus se décompose comme suit⁽¹⁹⁸⁾ :

— Effet retour réductions de charges jeunes et vieux (article 66, § 7)⁽¹⁹⁹⁾ : 46 812 000 EUR

⁽¹⁹⁵⁾ 654,5 – 620,2 = 34,3.

⁽¹⁹⁶⁾ « Affectation à la sécurité sociale des recettes provenant des augmentations des accises relatives aux tabacs manufacturés et aux huiles minérales ».

⁽¹⁹⁷⁾ Montant cohérent avec la somme des montants destinés aux travailleurs salariés et indépendants, rôle IPP — Stock-options (40,1 + 1,8) du tableau V Recettes cédées, attribuées, affectées, réalisations 2005 et prévisions 2006 et 2007, répartition selon les bénéficiaires, voir p. 156 de l'Exposé général.

⁽¹⁹⁸⁾ Notifications dépenses primaires; Conseil des ministres du 17 octobre 2006, pp. 38 et 39 et données provenant de l'ONSS.

⁽¹⁹⁹⁾ Loi-programme du 2 janvier 2001.

pliceren in de plaats van 654,5 miljoen EUR. Het bedrag dat zowel in ontvangsten als in uitgaven in dat artikel 66.33 ingeschreven is, lijkt dan ook met 34,3 miljoen EUR overschat⁽¹⁹⁵⁾.

Verantwoordingsprogramma

Met betrekking tot de verantwoording van de begroting moet erop worden gewezen dat :

— de titel van artikel 66.33 verschilt van de titel van de tabel in de ontwerpbegroting⁽¹⁹⁶⁾;

— de verantwoording ten onrechte de bedragen voor de jaren 2004 tot 2006 vermeldt, en niet die voor de jaren 2005 tot 2007;

— geen uitleg wordt verschaft over de toegewezen opbrengst van de accijnzen op tabak voor 2007.

2. Artikel 66.36 — Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de belasting verkregen uit de toekenning van een aandelenoptie (wet van 26 maart 1999), de toegewezen opbrengst in het kader van de wetenschappelijke maribel, van de uitvoering van het generatiepact en van het sociaal akkoord

Voor die verschillende toewijzingen belooft het bedrag dat in de tabel van de ontwerpbegroting ingeschreven is, 124 678 000 EUR. Evenwel preciseert de verantwoording van de begroting slechts de toewijzing aan de sociale zekerheid van de opbrengst van de belasting op de voordelen verkregen uit een aandelenoptie ten belope van 41 866 000 EUR⁽¹⁹⁷⁾.

Het surplus ingeschreven in de begrotingstabellen, overschrijdt derhalve met 82 812 000 EUR het bedrag dat in het verantwoordingsprogramma staat vermeld. Dat bedrag bestaat uit volgende elementen⁽¹⁹⁸⁾ :

— Weerslag return verminderingen lasten jongeren en ouderen (artikel 66, § 7)⁽¹⁹⁹⁾ : 46 812 000 EUR

⁽¹⁹⁵⁾ 654,5 – 620,2 = 34,3.

⁽¹⁹⁶⁾ « Toewijzing aan de sociale zekerheid van de opbrengsten die voortvloeien uit de verhogingen van de accijnzen betreffende gefabriceerde tabak en minerale oliën ».

⁽¹⁹⁷⁾ Bedrag dat overeenstemt met de som van de bedragen bestemd voor de werknemers en de zelfstandigen, kohier PB-Stock-options (40,1 + 1,8) van tabel V Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten : verwezenlijkingen 2005 en vooruitzichten 2006 en 2007, verdeling volgens begunstigden, zie blz. 156 van de Algemene Toelichting.

⁽¹⁹⁸⁾ Notifications primaire uitgaven; Ministerraad van 17 oktober 2006, blz. 38 en 39 en gegevens afkomstig van de RSZ.

⁽¹⁹⁹⁾ Programmawet van 2 januari 2001.

— Effet retour fiscal de l'accord social (article 66, § 10) : 5 000 000 EUR

— Maribel scientifique : 31 000 000 EUR

En application de l'article 66, § 7 de la loi-programme du 2 janvier 2001 qui prévoit que soit prélevé, en faveur de l'ONSS-Gestion globale, un montant sur l'impôt des sociétés et sur l'impôt des personnes physiques à titre d'effet de retour fiscal sur les nouvelles réductions de cotisations sociales patronales, il conviendrait donc de créer le ou les fonds d'attribution adéquats⁽²⁰⁰⁾.

3. Article 66.37 — Fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA à la sécurité sociale et au Fonds des pensions de la police intégrée

Tableau de la loi

Les montants cités dans le tableau du projet de budget sont sous-estimés de 67,4 millions d'EUR. Cette sous-évaluation a deux raisons.

La première est la sous-évaluation des recettes de la TVA de 228,3 millions d'EUR. Le projet de budget a été établi, en ce qui concerne l'article 66.37, en tenant compte d'une estimation des recettes 2007 de la TVA de 23 648,4 millions d'EUR alors que l'Exposé général⁽²⁰¹⁾ évalue ces recettes à 23 876,7 millions d'EUR soit une différence de 228,3 millions d'EUR. Conformément à l'article 66 de la loi programme du 2 janvier 2002, l'attribution de 23,514 % de 228,3 millions implique une sous-évaluation des recettes transférées de 53,7 millions d'EUR (à répartir à raison 51,5 millions d'EUR pour l'ONSS et 2,2 millions d'EUR pour le FEFI).

La seconde est la sous-estimation de 13,7 millions d'EUR de la cotisation patronale visée à l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 6 mai 2002 portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale, qui est prélevée sur le produit des recettes de la TVA en application de l'article 191 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. En 2005, 91 143 325,16 EUR ont été versés à ce titre. Comme il s'agit de traitement, il y a lieu de tenir compte, pour 2006 et 2007, de deux sauts d'index.

⁽²⁰⁰⁾ À noter, en outre, que l'Exposé général détaille bien un prélèvement sur le précompte professionnel évalué à 82,8 millions d'EUR en 2007 (p. 156).

⁽²⁰¹⁾ Page 159.

— Weerslag fiscale return sociaal akkoord (artikel 66, § 10) : 5 000 000 EUR

— Wetenschappelijke maribel : 31 000 000 EUR.

Voor de toepassing van artikel 66, § 7, van de programmawet dat bepaalt dat ten voordele van de RSZ-Globaal beheer een bedrag wordt afgehouden van de vennootschapsbelasting en van de personenbelasting als weerslag van de fiscale return op de nieuwe verminderingen van patronale sociale bijdragen dienen een of meer geëigende toewijzingsfondsen te worden geopend⁽²⁰⁰⁾.

3. Artikel 66.37 — Toewijzingsfondsen betreffende de bijdrage van de btw aan de sociale zekerheid en aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie

Wetstabel

De bedragen die in de tabel van de ontwerpbegroting zijn vermeld, zijn met 67,4 miljoen EUR onderschat. Die onderschatting heeft twee oorzaken.

De eerste is de onderschatting van de btw-ontvangsten met 228,3 miljoen EUR. De ontwerpbegroting werd, wat betreft artikel 66.37, opgesteld in functie van een raming van de btw-ontvangsten 2007 van 23.648,4 miljoen EUR, terwijl de Algemene Toelichting⁽²⁰¹⁾ die ontvangsten op 23.876,7 miljoen EUR raamt, met andere woorden een verschil van 228,3 miljoen EUR. Overeenkomstig artikel 66 van de programmawet van 2 januari 2002 impliceert de toewijzing van 23,514 % van 228,3 miljoen een onderschatting van de overgedragen ontvangsten met 53,7 miljoen EUR (te verdelen *a rato* van 51,5 miljoen EUR voor de RSZ en 2,2 miljoen EUR voor het FFEZ).

De tweede is de onderschatting met 13,7 miljoen EUR van de patronale bijdrage beoogd door artikel 6, § 1, van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid die wordt afgehouden van de opbrengst van de btw-ontvangsten met toepassing van artikel 191 van de programmawet (I) van 24 december 2002. In 2005 werd in dat verband 91 143 325,16 EUR gestort. Aangezien het om bezoldigingen gaat moet voor 2006 en 2007 met twee

⁽²⁰⁰⁾ Bovendien moet worden opgemerkt dat de Algemene Toelichting een afhouding van de bedrijfsvoorheffing vermeldt die geraamd wordt op 82,8 miljoen EUR in 2007 (blz. 156).

⁽²⁰¹⁾ Blz. 159.

Un montant au moins égal à 94,8 millions d'EUR ⁽²⁰²⁾ aurait dû être prévu au lieu de 81,1 millions d'EUR.

Programme justificatif

Le tableau du projet de programme justificatif retraçant l'historique de cet article devrait faire apparaître les soldes reportés à 2005 et à 2006, respectivement 178 737 555,69 EUR et 690 488 555,69 EUR.

Pour l'année 2007, le total des montants cités dans le programme justificatif est égal à 9 801,9 millions d'EUR soit 0,2 million d'EUR supérieur au montant inscrit au tableau de la loi (9 801,7 millions d'EUR). En effet, le montant cité pour le Fonds de fermeture des entreprises ⁽²⁰³⁾, est fixé à 1 528 000 EUR alors que ce montant est estimé par l'ONSS à 1 400 000 EUR ⁽²⁰⁴⁾, ce qui explique l'essentiel de cette différence de 0,2 million d'EUR. De plus, comme le Fonds de fermeture des entreprises est un organisme distinct, il devrait être repris sous un titre particulier ou se trouver sous la dénomination « ONEm » au lieu d'être repris sous la dénomination « Indépendants ».

La ligne bonus emploi est fixée à zéro et la compensation crédit d'impôt est évaluée à 534 200 000 EUR, alors que l'article 66, § 1^{er}, 9^e alinéa de la loi-programme du 2 janvier 2001 précise bien qu'il s'agit de financer le coût du bonus emploi. C'est donc sous cette dénomination que doit être imputé le montant de 534 200 000 EUR, la ligne « compensation crédit d'impôt » devant être supprimée.

Le financement du Fonds des handicapés devrait se trouver sous le titre « ONSS » ou figurer sous un titre particulier mais non sous la dénomination « INAMI ».

Enfin, les estimations des réalisations 2005 et 2006 tiennent compte de prélèvements dont le montant n'est pas encore fixé par arrêté royal. Le total de ces montants s'élève à 722,3 millions d'EUR. Le tableau qui suit les détaille.

⁽²⁰²⁾ 91 143 325,16 x 1,02 x 1,02 = 94 825 515,50.

⁽²⁰³⁾ Intitulé erronément IPA dans le texte français.

⁽²⁰⁴⁾ 31^e rapport du Comité de gestion de la sécurité sociale au gouvernement : préfiguration du budget 2007 et budget pluriannuel pour 2008, 2009 et 2010.

indexsprongen rekening worden gehouden. Er had moeten voorzien zijn in een bedrag van ten minste 94,8 miljoen EUR ⁽²⁰²⁾ in de plaats van 81,1 miljoen EUR.

Verantwoordingsprogramma

In de tabel van het ontwerp van verantwoordingsprogramma dat de historie van dat artikel weergeeft, zouden de naar 2005 en 2006 overgedragen saldi moeten worden vermeld van respectievelijk 178 737 555,69 EUR en 690 488 555,69 EUR.

Voor het jaar 2007 belopen de bedragen die in het verantwoordingsprogramma zijn vermeld in totaal 9 801,9 miljoen EUR, dat is 0,2 miljoen EUR meer dan het bedrag dat in de wetstabel staat (9 801,7 miljoen EUR). Voor het Fonds voor de sluiting van ondernemingen ⁽²⁰³⁾ staat inderdaad een bedrag van 1 528 000 EUR ingeschreven terwijl het door de RSZ op 1 400 000 EUR wordt geraamd ⁽²⁰⁴⁾, wat grotendeels het verschil van 0,2 miljoen EUR verklaart. Daar het Fonds voor de sluiting van ondernemingen een afzonderlijke instelling is, zou dat fonds daarenboven moeten worden vermeld onder een afzonderlijke titel of zou het moeten worden opgenomen onder de titel « RVA » in plaats van onder de titel « Zelfstandigen ».

Op de regel voor de werkbonus staat nul EUR vermeld en de belastingkredietcompensatie wordt geraamd op 534 200 000 EUR, terwijl artikel 66, § 1, 9^e lid, van de programmawet van 2 januari 2001 wel degelijk preciseert dat het gaat om de financiering van de kosten van de werkbonus. Het bedrag van 534 200 000 EUR moet dus onder die benaming worden ingeschreven en de regel « belastingkredietcompensatie » moet worden geschrapt.

De financiering van het fonds voor gehandicapten zou terug te vinden moeten zijn onder de titel « RSZ » of moeten worden vermeld in een afzonderlijke titel maar niet onder de benaming « RIZIV ».

De ramingen van de verwezenlijkingen 2005 en 2006 houden tot slot rekening met de voorafnemingen waarvan het bedrag nog niet bij koninklijk besluit is vastgelegd. Die bedragen belopen in totaal 722,3 miljoen EUR. Ze worden nader toegelicht in de onderstaande tabel.

⁽²⁰²⁾ 91 143 325,16 x 1,02 x 1,02 = 94 825 515,50.

⁽²⁰³⁾ Verkeerdelijk IPA genoemd in de Franse tekst.

⁽²⁰⁴⁾ 31^e Verslag aan de regering van de RSZ-Global Beheer : voorafbeelding van de begroting 2007 en meerjarenbegroting voor 2008, 2009 en 2010.

année — jaar	objet	référence légale — verwijzing naar de wet	montants en EUR — bedragen in EUR	voorwerp
2005	économie sociale	66, § 2, 7° LP/PW 2/1/01	13 119 996,00	sociale economie.
2005	convention premier emploi	66, § 2, 8° LP/PW 2/1/01	13 400 004,00	startbaanovereenkomst.
2006	police intégrée	190, § 2 LP/PW (I) 24/12/02	93 620 000,00	geïntegreerde politie.
2006	bonus emploi	66, § 2, 10° LP/PW 2/1/01	505 200 000,00	werkbonus.
2006	fonds de fermeture	66, § 2, 12° LP/PW 2/1/01	1 400 000,00	fonds voor sluiting.
2006	fonds des handicapés	66, § 2, 13° LP/PW 2/1/01	4 625 000,00	fonds voor gehandicapten.
2006	cellule de mise à l'emploi	66, § 2, 14° LP/PW 2/1/01	13 875 000,00	tewerkstellingscel.
2006	financement des ALE	66, § 2, 2° LP/PW 2/1/01	22 310 000,00	financiering van de PWA's.
2006	titres services (2 ^e arrêté)	66, § 2, 7° LP/PW 2/1/01	50 798 000,00	dienstencheques (2 ^e besluit).
2006	convention premier emploi	66, § 2, 8° LP/PW 2/1/01	3 932 000,00	startbaanovereenkomst.
			722 280 000,00	

4. Article 66.92 — Affectation à la sécurité sociale du précompte mobilier

L'article 66, § 6, de la loi-programme du 2 janvier 2001 prévoit que 15 % du précompte mobilier sont attribués à la sécurité sociale. Les recettes 2007 en sont évaluées à 2 982,1 millions d'EUR ⁽²⁰⁵⁾, ce qui implique une sous-évaluation des prélèvements de 9 millions d'EUR dans le tableau de la loi, et dans le programme justificatif, qui devrait mentionner un montant de 447,3 millions d'EUR au lieu de 438,3 millions d'EUR ⁽²⁰⁶⁾.

5. Article 66.94 — Fonds d'attribution concernant la cotisation du secteur du diamant

Les notifications des dépenses primaires prévoient l'attribution de 15 millions d'EUR de cette cotisation à raison de 90 % pour l'ONSS-Gestion globale et 10 % pour le FEFI. L'Exposé général la prévoit bien parmi les prélèvements sur l'impôt des personnes physiques et l'impôt des sociétés ⁽²⁰⁷⁾. Toutefois, le programme justificatif ne contient pas de précision pour cet article

6. Article 66.95 — Affectation à la sécurité sociale de la cotisation d'emballage

L'article 67 *quinquies* de la loi-programme du 2 janvier 2001 prévoit un prélèvement de 130 millions d'EUR sur les recettes d'accises et taxes y assimilées, affecté à l'INAMI au profit de l'assurance soins de santé.

⁽²⁰⁵⁾ Exposé général, p. 158.

⁽²⁰⁶⁾ 2 982,1 x 15 % = 447,3; 447,3 – 438,3 = 9 millions d'EUR.

⁽²⁰⁷⁾ Exposé général, p. 156.

4. Artikel 66.92 — Toewijzing van de roerende voorheffing aan de sociale zekerheid

Artikel 66, § 6, van de programmawet van 2 januari 2001 bepaalt dat 15 % van de roerende voorheffing wordt toegewezen aan de sociale zekerheid. Die ontvangsten worden voor 2007 geraamd op 2.982,1 miljoen EUR ⁽²⁰⁵⁾. Zulks impliceert dat de afhoudingen met 9 miljoen EUR onderschat zijn in de wetstabel en in het verantwoordingsprogramma; het op te nemen bedrag moet 447,3 miljoen EUR in plaats van 438,3 miljoen EUR bedragen ⁽²⁰⁶⁾.

5. Artikel 66.94 — Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de diamantsector

In de notificaties van de primaire uitgaven wordt bepaald dat 15 miljoen EUR van die bijdrage voor 90 % zal worden toegewezen aan het RSZ-Globaal beheer en voor 10 % aan het FFEZ. De Algemene Toelichting vermeldt dat die toewijzing zal gebeuren op basis van de afhoudingen personenbelasting — vennootschapsbelasting ⁽²⁰⁷⁾. Het verantwoordingsprogramma bevat voor dat artikel echter geen preciseringen.

6. Artikel 66.95 — Toewijzing van de verpakking-bijdrage aan de sociale zekerheid

Artikel 67 *quinquies* van de programmawet van 2 januari 2001 bepaalt dat 130 miljoen EUR wordt afgenomen van de ontvangsten uit accijnzen en daarmee gelijkgestelde taken. Dat bedrag wordt bestemd voor het RIZIV voor de verzekering voor geneeskundige verzorging.

⁽²⁰⁵⁾ Algemene Toelichting, blz. 158.

⁽²⁰⁶⁾ 2 982,1 x 15 % = 447,3; 447,3 – 438,3 = 9 miljoen EUR.

⁽²⁰⁷⁾ Algemene Toelichting, blz. 156.

Le programme justificatif ne fournit pas d'explication pour cet article.

Het verantwoordingsprogramma verstrekt geen uitleg over dat artikel.

PARTIE IV

DEEL IV

SÉCURITÉ SOCIALE

SOCIALE ZEKERHEID

1. Introduction

Dans la Gestion globale des travailleurs salariés comme dans celle des travailleurs indépendants, un excédent budgétaire est escompté pour l'année 2007. L'excédent dans le régime des travailleurs salariés sera affecté majoritairement à la constitution du *Fonds pour l'avenir des soins de santé*, encore à créer (cf. *infra*, point 4.1.2.). Dans le cas des travailleurs indépendants, le solde positif sera partiellement attribué à ce fonds et partiellement au nouveau « Fonds pour le bien-être des indépendants ».

Dans les deux gestions globales, l'excédent budgétaire résulte d'un nombre élevé de mesures adoptées par le gouvernement lors de l'établissement du budget.

Les deuxième et troisième chapitres traitent respectivement de la Gestion globale des travailleurs salariés et de celle des travailleurs indépendants. Le dernier chapitre aborde un certain nombre de prestations spécifiques : les prestations de l'assurance soins de santé (où l'accent est mis sur l'objectif budgétaire global et les prestations payées en dehors de cet objectif) et l'influence du pacte de solidarité entre les générations sur les allocations versées dans les régimes des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants.

Les tableaux figurant dans le texte ci-après se basent sur les chiffres de 2006 et 2007, tels qu'ils figurent dans l'exposé général du projet de budget 2007.

2. Gestion globale des travailleurs salariés

Comme il ressort du tableau ci-dessous, l'excédent budgétaire dans la Gestion globale des travailleurs salariés est estimé à 299,2 millions d'EUR.

1. Inleiding

Zowel in het globaal beheer van de werknemers als in het globaal beheer van de zelfstandigen wordt voor 2007 een begrotingsoverschot verwacht. Het overschot in het stelsel van de werknemers zal voor het grootste gedeelte worden aangewend om het nog op te richten *Fonds voor de Toekomst van de Gezondheidszorgen* aan te leggen (cf. verder in de tekst, punt 4.1.2.). Bij de zelfstandigen zal het positieve saldo gedeeltelijk aan dit fonds worden toegewezen en gedeeltelijk aan het nieuwe « Fonds voor het welzijn van de Zelfstandigen ».

In de beide globale beheren werd het begrotingsoverschot bereikt doordat de regering, bij de begrotingsopmaak, een groot aantal maatregelen heeft genomen.

Het tweede en het derde hoofdstuk behandelen het globaal beheer van respectievelijk de werknemers en de zelfstandigen. In het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op enkele specifieke prestaties : de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging (met aandacht voor de globale begrotingsdoelstelling en voor prestaties die buiten die begrotingsdoelstelling worden betaald) en de invloed van het Generatiepact op de uitkeringen in de regeling van de werknemers en de regeling van de zelfstandigen.

Voor de tabellen in de onderstaande tekst is uitgegaan van de cijfers voor 2006 en 2007 zoals die zijn opgenomen in de Algemene Toelichting bij het ontwerp van begroting 2007.

2. Globaal beheer van de werknemers

Zoals blijkt uit de hierna volgende tabel wordt het begrotingsoverschot in het Globaal Beheer van de werknemers geraamd op 299,2 miljoen EUR.

TABLEAU

Gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés, hors transferts internes

(en millions d'EUR)

	Budget ajusté 2006 — <i>Aangepaste begroting 2006</i>	Budget ONSS-Gestion globale 2007 — <i>Begroting RS-Globaal Beheer 2007</i>
	(¹)	(2)
Cotisations perçues par la Gestion globale (A)	35 284,7	36 625,3
Subventions de l'Etat	5 434,8	5 529,40
Financement alternatif	9 689,3	10 180,8
Cotisations perçues par les IPSS et l'administration fiscale (recettes affectées) (B)	1 932,5	1 931,2
Transferts externes, revenus de placements et recettes diverses	1 310,6	1 463,3
Recettes courantes	53 651,9	55 730,0
Prestations (C)	48 436,3	50 467,8
Frais de paiement et d'administration, transferts externes, charges d'intérêt et dépenses diverses	5 326,5	6 045,9
Dépenses courantes	53 762,8	56 513,7
Solde opérations courantes	– 110,9	– 783,7
Solde comptes de capital	– 15,9	– 1,1
RESULTAT BUDGETAIRE	– 126,8 (²⁰⁹)	– 784,8
Coefficient de couverture (cotisations/prestations; (A+B)/C)	76,84 %	76,40 %

Le 31^e rapport au gouvernement de l'ONSS-Gestion globale avait estimé le déficit budgétaire de l'année 2007 à 784,8 millions d'EUR sans mesures complémentaires. Le gouvernement a pris des mesures d'un montant de 1 084 millions d'EUR pour aboutir à un solde budgétaire positif de 299,2 millions d'EUR.

(²⁰⁸) Le transfert au Fonds amiante est considéré comme une recette interne dans le chef du Fonds des maladies professionnelles, alors que celui en faveur de l'ONSS est considéré comme une dépense externe. Dans le tableau, les transferts externes sont réduits à concurrence de 10 millions d'EUR.

(²⁰⁹) Sans tenir compte d'un nouvel excédent de liquidités dans le chef des organismes assureurs, estimé à 150 millions d'EUR.

TABEL

Globaal Beheer van de sociale zekerheid van de werknemers, exclusief interne overdrachten

(in miljoen EUR)

Budget 2007 — <i>Begroting 2007</i>	Évolution du budget — <i>Evolutie begroting</i>	
(3)	= (3) — (1)	
		Bijdragen ontvangen door het Globaal Beheer (A). Staatstoelagen. Alternatieve financiering. Bijdragen ontvangen door de OISZ en de fiscale administratie (toegewezen ontvangsten) (B). Externe overdrachten, opbrengsten beleggingen en diverse ontvangsten.
37 020,6	1 735,9	
5 523,9	89,1	
10 338,3	649,0	
1 936,5	4,0	
1 462,8	152,2	
56 282,1	2 630,2	Lopende ontvangsten.
50 359,7	1 923,4	Prestaties (C). Betalings- en beheerskosten, externe overdrachten, interestlasten en diverse uitgaven.
5 622,1 (²⁰⁸)	295,6	
55 981,8	2 219,0	Lopende uitgaven.
300,3	411,2	Saldo lopende verrichtingen.
– 1,1	14,8	Saldo kapitaalrekeningen.
299,2	426,0	BUDGETTAIR RESULTAAT.
77,36 %	0,52 %	Dekkingscoëfficiënt (bijdragen/prestaties; (A+B)/C).

Het 31^e verslag aan de regering van de RSZ-Globaal Beheer raamde het begrotingstekort voor 2007 zonder bijkomende maatregelen op 784,8 miljoen EUR. De regering nam voor 1 084 miljoen EUR aan maatregelen om de begroting met een positief saldo van 299,2 miljoen EUR te laten afsluiten.

(²⁰⁸) De overdracht aan het Asbestfonds is als een interne ontvangst bij het Fonds voor de Beroepsziekten aangemerkt terwijl de overdracht bij de RSZ als een externe uitgave is beschouwd. In de tabel zijn de externe overdrachten met 10 miljoen EUR vermindert.

(²⁰⁹) Zonder rekening te houden met een nieuw liquiditeitsoverschot van de verzekeringsinstellingen, geraamd op 150 miljoen EUR.

Sur ce solde, un montant de 288,6 millions d'EUR sera versé au *Fonds pour l'avenir des soins de santé*, encore à créer, et 10 millions d'EUR au *Fonds amiante* également à instaurer. Le solde final de la Gestion globale des travailleurs salariés s'élèvera de ce fait à 0,6 million d'EUR.

Ci-dessous figure un bref commentaire des recettes et des dépenses globales. Les dépenses relatives aux prestations spécifiques sont abordées au point 4.

2.1. Recettes

2.1.1. Cotisations

Les cotisations perçues par la Gestion globale augmentent de 4,92 % en 2007, dont 3,80 % comme estimé dans le 31^e rapport au gouvernement et 1,12 % découlant des mesures adoptées durant le conclave budgétaire.

L'augmentation des cotisations, telle qu'estimée par l'ONSS-Gestion globale, résulte de l'augmentation de la masse salariale. La hausse estimée de la masse salariale s'élève à 4,08 % ⁽²¹⁰⁾ pour le secteur privé et à 3,08 % pour le secteur public. Toutefois, l'effet de l'augmentation de la masse salariale est partiellement neutralisé par une augmentation de 411,6 millions d'EUR des réductions de cotisations, qui atteignent ainsi 6 027 millions d'EUR.

Les principaux éléments intervenant dans les réductions de cotisations sont les suivants (le taux d'augmentation par rapport à 2006 est indiqué entre parenthèses) :

— affectations spéciales au bonus jeunes non-marchand : 30 millions d'EUR, et au Maribel scientifique (à instaurer) : + 31 millions d'EUR ⁽²¹¹⁾. Ces dotations

⁽²¹⁰⁾ En se basant sur une croissance du PIB de 2,20 % (Bureau du Plan, septembre 2006), la croissance de la masse salariale est estimée à 4,08 %, à savoir 2,41 % en raison de l'indexation (1,90 %) et de la croissance salariale réelle, 1,16 % découlant de croissance de l'emploi et 0,51 % résultant de l'extension du champ d'application (en ce compris, notamment, l'effet positif induit des cotisations de sécurité sociale pour les titres-service et les mesures de répression de la fraude sociale).

⁽²¹¹⁾ Le 31^e rapport a prévu pour ces affectations spéciales des montants s'élevant, respectivement, à 45 et 40 millions d'EUR. Le conclave budgétaire a diminué ces réductions de cotisations de, respectivement, 15 et 9 millions d'EUR. Dans l'exposé général, la limitation de la réduction de cotisation pour le bonus jeunes non-marchand est considérée comme une sous-utilisation sans être répercutée dans le tableau synthétique des réductions de cotisations (cf. doc parl., Chambre, DOC 51 2703/001, p. 240). La dotation du Maribel scientifique sera compensée par le biais du financement alternatif. La dotation du Maribel social a été réduite de 7,2 millions d'EUR pour atteindre 431 millions d'EUR.

Uit dit saldo zal 288,6 miljoen EUR aan het op te richten *Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen* worden gestort en 10 miljoen EUR aan het op te richten *Asbestfonds*. Het uiteindelijke saldo van het Globaal Beheer van de werknemers zal hierdoor 0,6 miljoen EUR bedragen.

Hierna volgt een beknopte commentaar van de ontvangsten en de globale uitgaven. De uitgaven voor specifieke prestaties komen aan bod in punt 4.

2.1. Ontvangsten

2.1.1. Bijdragen

De bijdragen ontvangen door het Globaal Beheer stijgen in 2007 met 4,92 % waarvan 3,80 % geraamd in het 31^e verslag aan de regering en 1,12 % ten gevolge van de tijdens het begrotingsconclaaf genomen regeringsmaatregelen.

De toename van de bijdragen zoals geraamd door de RSZ-Globaal Beheer is het gevolg van de stijging van de loonmassa. De geraamde stijging van de loonmassa bedraagt 4,08 % ⁽²¹⁰⁾ voor de privé-sector en 3,08 % voor de overheidssector. Het effect van de stijging van de loonmassa wordt echter deels geneutraliseerd door een toename van de bijdrageverminderingen met 411,6 miljoen EUR tot 6 027 miljoen EUR.

De belangrijkste elementen in de toename van de bijdrageverminderingen betreffen (het stijgingspercentage ten opzichte van 2006 is tussen haakjes aangegeven) :

— de bijzondere toewijzing voor de jongerenbonus non-profit: 30 miljoen EUR en de (nieuw in te voeren) Wetenschappelijke Maribel : + 31 miljoen EUR ⁽²¹¹⁾. Deze

⁽²¹⁰⁾ Gebaseerd op een groei van het BBP van 2,20 % (Planbureau september 2006) wordt de groei van de loonmassa op 4,08 % geraamd: 2,41 % index (1,90 %) en reële loonstijging, 1,16 % groei van de tewerkstelling en 0,51 % uitbreiding van het toepassingsgebied (daarin begrepen onder meer het terugverdieneffect van de socialezekerheidsbijdragen voor dienstencheques en de maatregelen voor de strijd tegen de sociale fraude).

⁽²¹¹⁾ In het 31^e verslag werd voor deze bijzondere toewijzingen een bedrag ingeschreven van respectievelijk 45 en 40 miljoen EUR. Tijdens het begrotingsconclaaf werden deze bijdrageverminderingen verlaagd met respectievelijk 15 en 9 miljoen EUR. In de Algemene Toelichting wordt de beperking van de bijdragevermindering voor de jongerenbonus non-profit als een onderbenutting aangemerkt zonder te zijn verrekend in de overzichtstabel van de bijdrageverminderingen (zie Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 240). De dotatie Wetenschappelijke Maribel zal gecompenseerd worden met alternatieve financiering. De dotatie Sociale Maribel werd verlaagd met 7,2 miljoen EUR tot 431 miljoen EUR.

sont fixées par le SPF Sécurité sociale. La Cour des comptes n'a pu obtenir aucune information quant au mode de calcul de celles-ci;

— réductions de cotisation structurelles (hauts et bas salaires inclus) : + 66,4 millions d'EUR (+1,73 %);

— réductions de cotisation pour les groupes-cibles : + 195,5 millions d'EUR (+ 54,49 %). L'augmentation concerne principalement les nouveaux bonus travailleurs âgés à concurrence de 74,9 millions d'EUR et l'augmentation à concurrence de 100,6 millions d'EUR des réductions de cotisations supplémentaires pour les bonus emploi jeunes, qui atteignent 140,9 millions d'EUR (en 2006, un trimestre seulement);

— réduction des cotisations personnelles : + 106,2 millions d'EUR (+19,80 %).

Les principales mesures relatives à la perception des cotisations décidées par le gouvernement lors du conclave budgétaire sont les suivantes :

Réestimation : + 202 millions d'EUR

Dans le 31^e rapport au gouvernement, les cotisations perçues par la Gestion globale ont été estimées à 36 625,3 millions d'EUR. La réestimation correspond à une hausse supplémentaire des recettes tirées des cotisations de sécurité sociale de 0,55 %. Cette mesure adoptée durant le conclave budgétaire consiste en une correction SEC de 102 millions d'EUR et en une estimation supplémentaire de 100 millions d'EUR.

— Correction SEC : + 102 millions d'EUR

À cet égard, il convient, en première lieu, de faire observer que l'estimation des recettes de sécurité sociale figurant dans le budget de l'ONSS-Gestion globale ne coïncide pas entièrement avec les estimations effectuées selon la méthodologie SEC.

L'ONSS établit son budget en termes de droits courus et de droits échus, ce qui signifie qu'en 2007 seront imputés les avances de décembre 2006, le décompte du dernier trimestre de 2006, les trois premiers trimestres de 2007 et les avances d'octobre et de novembre 2007 ⁽²¹²⁾.

⁽²¹²⁾ Les recettes réelles provenant des avances de décembre 2006 et le décompte du dernier trimestre de 2006 interviendront en janvier 2007. Les avances d'octobre et de novembre 2007 seront perçues en novembre et décembre 2007.

dotaties worden door de FOD Sociale Zekerheid bepaald. Het Rekenhof heeft geen informatie kunnen bekomen over de wijze waarop deze zijn berekend;

— structurele bijdrageverminderingen (lage en hoge lonen inbegrepen) : + 66,4 miljoen EUR (+ 1,73%);

— bijdrageverminderingen voor de doelgroepen : + 195,5 miljoen EUR (+ 54,49 %). De stijging betreft voornamelijk de nieuwe ouderenbonus voor 74,9 miljoen EUR en de stijging van de bijdrageverminderingen werkbondus jongeren met 100,6 miljoen EUR tot 140,9 miljoen EUR (in 2006 slechts één kwartaal);

— vermindering van de persoonlijke bijdragen : + 106,2 miljoen EUR (+ 19,80 %).

De belangrijkste maatregelen met betrekking tot de inning van de bijdragen die de regering nam tijdens het begrotingsconclaaf zijn de volgende :

Herraming : + 202 miljoen EUR

De bijdragen ontvangen door het Globaal Beheer worden in het 31^e verslag aan de regering geraamd op 36 625,3 miljoen EUR. De herraming stemt overeen met een bijkomende stijging van de ontvangsten uit socialezekerheidsbijdragen van 0,55 %. Deze tijdens het begrotingsconclaaf genomen maatregel bestaat uit een ESR correctie van 102 miljoen EUR en een aanvullende raming van 100 miljoen EUR.

— ESR correctie : +102 miljoen EUR

Hierbij moet eerst worden opgemerkt dat de geraamde socialezekerheidsontvangsten in de begroting van de RSZ-Globaal Beheer niet volledig samenvallen met de ramingen volgens de ESR-methodologie.

De RSZ stelt zijn begroting op in termen van gelopen en vervallen rechten, wat betekent dat in 2007 de voorschotten van december 2006 zullen worden aangerekend, de afrekening van het laatste kwartaal 2006, de drie eerste kwartalen 2007 en de voorschotten van oktober en november 2007 ⁽²¹²⁾.

⁽²¹²⁾ De werkelijke ontvangsten van de voorschotten van december 2006 en de afrekening van het laatste kwartaal 2006 vinden plaats in januari 2007. De voorschotten van oktober en november 2007 worden geïnd in november en december 2007.

Les estimations effectuées selon la méthodologie SEC comprennent les revenus des quatre trimestres de 2007. Les cotisations de sécurité sociale exprimées en termes de SEC excèdent de quelque 159 millions d'EUR les recettes estimées par l'ONSS dans son budget. Il s'agit de la croissance annuelle des avances de décembre et du décompte du dernier trimestre. Ces cotisations de sécurité sociale ne seront perçues qu'en janvier 2008 et seront en partie, soit à concurrence de 102 millions d'EUR, imputées en recettes au budget 2007.

Cette correction SEC, de nature comptable, n'a pas d'influence sur l'équilibre financier de l'ONSS-Gestion globale en 2007.

— Réestimation de la croissance économique : + 100 millions d'EUR

La Cour des comptes n'a obtenu aucune information quant au mode de calcul de cette réestimation. La nouvelle estimation correspond à une hausse supplémentaire de près de 0,30 % des recettes provenant des cotisations de sécurité sociale.

Perception des cotisations patronales sur le simple pécule de vacances en fin de contrat : + 176,6 millions d'EUR

Le simple pécule de vacances payé à l'expiration d'un contrat d'emploi sera désormais soumis aux cotisations de sécurité sociale (cotisations de l'employeur et du travailleur). Pour le moment, l'employeur actuel n'est pas redevable d'une cotisation sur ce montant. Par contre, le nouvel employeur était (le cas échéant) redevable de la cotisation sur la totalité du simple pécule de vacances.

La mesure comporte une composante structurelle et une composante unique. Le supplément structurel de recettes découle du fait que, dorénavant, des cotisations de sécurité sociale seront également perçues sur le simple pécule de vacances d'employés qui n'entrent pas au service d'un nouvel employeur. Pour les employés qui entrent effectivement au service d'un nouvel employeur, la mesure n'engendre qu'une recette supplémentaire unique, étant donné que les cotisations sont payées plus tôt.

Pour l'année civile 2007, le produit escompté de la mesure est estimé à 235,5 millions d'EUR dont les trois quarts seront réalisés dans le cadre des recettes de 2007 (176,6 millions d'EUR). La Cour des comptes fait remarquer que les données disponibles ne permettent pas d'estimer avec précision le supplément de recettes. Il

De ramingsen volgens de ESR-methode omvatten de inkomsten van de vier kwartalen 2007. De socialezekerheidsbijdragen uitgedrukt in ESR-termen liggen ongeveer 159 miljoen EUR boven de ontvangsten die de RSZ in zijn begroting heeft geraamd. Het betreft de jaarlijkse groei van de voorschotten december en de afrekening van het laatste kwartaal. Deze socialezekerheidsbijdragen worden pas in januari 2008 geïnd. Hiervan wordt 102 miljoen EUR als ontvangsten aan de begroting 2007 toegerekend.

Deze ESR-correctie is van boekhoudkundige aard en heeft geen invloed op het financieel evenwicht van de RSZ-Globaal Beheer in 2007, gezien het ontvangsten betreft voor de begroting van de RSZ-Globaal Beheer van 2008.

— Herraming economische groei : + 100 miljoen EUR

Het Rekenhof heeft geen informatie kunnen bekomen over de wijze waarop het effect is berekend. De nieuwe raming stemt overeen met een bijkomende stijging van de ontvangsten uit socialezekerheidsbijdragen van bijna 0,30 %.

Werkgeversbijdragen op enkel vakantiegeld bij uitdiensttreding : + 176,6 miljoen EUR

Het enkel vakantiegeld dat de werkgever betaalt bij beëindiging van een arbeidsovereenkomst voor bedienden, zal voortaan worden onderworpen aan de socialezekerheidsbijdragen (werkgevers- en werknemersbijdragen). Momenteel is de huidige werkgever op dit bedrag geen bijdrage verschuldigd. Daarentegen was de nieuwe werkgever (indien van toepassing) de bijdrage op het volledige enkele vakantiegeld verschuldigd.

De maatregel heeft een structurele en een eenmalige component. De structurele meerontvangst vloeit voort uit het feit dat voortaan ook socialezekerheidsbijdragen zullen worden ontvangen op het enkel vakantiegeld van bedienden die niet in dienst treden bij een nieuwe werkgever. Voor de bedienden die wel in dienst treden bij een nieuwe werkgever leidt de maatregel enkel tot een eenmalige meerontvangst, omdat de bijdragen vroeger worden betaald.

De verwachte opbrengt van de maatregel wordt voor het kalenderjaar 2007 geraamd op 235,5 miljoen EUR waarvan drie vierde zal worden gerealiseerd in de ontvangsten 2007 (176,6 miljoen EUR). Het Rekenhof merkt op dat de beschikbare gegevens het niet mogelijk maken de meerontvangst precies te ramen. Evenmin kan

n'est pas davantage possible de procéder à une estimation de la part respective des cotisations supplémentaires structurelles et des effets uniques.

Mesures en matière de fraude sociale : + 40,9 millions d'EUR et **lutte contre le travail illégal** : + 18,2 millions d'EUR.

Le gouvernement adopte le plan stratégique du SRRS (Service de renseignement et de recherche en matière sociale). En ce qui concerne la fraude en matière de cotisations, le produit des mesures est estimé à 54,5 millions d'EUR, dont 40,9 millions durant les trois premiers trimestres de l'année. Dans son 31^e rapport au gouvernement, l'ONSS a déjà tenu compte d'un supplément des recettes des cotisations de sécurité sociale de quelque 40 millions d'EUR ⁽²¹³⁾ provenant de la lutte contre la fraude sociale. La Cour des comptes fait observer qu'il ne ressort pas des informations si, pour estimer les recettes supplémentaires de 2007, il a déjà été tenu compte des montants compris dans les estimations figurant dans le 31^e rapport. Dans la négative, des mesures supplémentaires devront être prises pour réaliser la recette prévue de 54,5 millions d'EUR sur une base annuelle.

En outre, le gouvernement a également annoncé que des mesures seront prises pour réprimer le travail illégal dans des secteurs spécifiques (notamment le secteur de la construction et l'horeca). Le produit des mesures prises est estimé à 18,2 millions d'EUR. Des mesures concrètes devront encore être élaborées à cet effet.

2.1.2. Financement alternatif

Par rapport à 2006, les recettes du financement alternatif passent de 9 689,3 millions d'EUR à 10 338,3 millions d'EUR (+ 6,70 %). Le financement alternatif réalisé par le biais des *recettes de la TVA* augmente de 459,6 millions d'EUR, dont 424,2 millions d'EUR pour l'ONSS-Gestion globale et 35,4 millions d'EUR pour l'INAMI.

Les principales mesures prises par le gouvernement lors du conclave budgétaire portent sur l'élargissement de la base de financement de la sécurité sociale. À partir de 2007, une partie des recettes de l'impôt des personnes physiques et des sociétés sera attribuée à la

een raming worden gemaakt van het aandeel van de structureel bijkomende bijdragen en van de éénmalige effecten.

Maatregelen inzake sociale fraude : + 40,9 miljoen EUR en **strijd tegen het zwartwerk** : + 18,2 miljoen EUR.

De regering keurt het strategisch plan van de SIOD (Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst) goed. Voor de fraude inzake bijdragen wordt de opbrengst van de maatregelen geraamd op 54,5 miljoen EUR, waarvan 40,9 miljoen gedurende de eerste drie kwartalen van het jaar. In zijn 31^e verslag aan de regering heeft de RSZ al rekening gehouden met een meerontvangst aan sociale-zekerheidsbijdragen van ongeveer 40 miljoen EUR ⁽²¹³⁾ uit de strijd tegen de sociale fraude. Het Rekenhof merkt op dat uit de begrotingsdocumenten niet blijkt of in de begrote meerontvangst voor 2007 rekening werd gehouden met het bedrag dat reeds is begrepen in de ramingen van het 31^e verslag. Indien dat niet het geval is, dienen bijkomende maatregelen te worden genomen om de vooropgestelde ontvangst van 54,5 miljoen EUR op jaarbasis te realiseren.

De regering kondigde daarnaast ook aan dat maatregelen zullen worden genomen ter bestrijding van het zwartwerk in specifieke sectoren (onder meer in de bouwsector en de horeca). De opbrengst van de genomen maatregelen wordt geraamd op 18,2 miljoen EUR. Hiervoor moeten nog concrete maatregelen worden uitgewerkt.

2.1.2. Alternatieve financiering

Ten opzichte van 2006 stijgen de ontvangsten uit de alternatieve financiering van 9 689,3 miljoen EUR tot 10 338,3 miljoen EUR (+ 6,70 %). De alternatieve financiering door middel van *btw-ontvangsten* stijgt met 459,6 miljoen EUR waarvan 424,2 miljoen EUR voor de RSZ-Globaal Beheer en 35,4 miljoen EUR voor het RIZIV.

De belangrijkste maatregelen die de regering nam tijdens het begrotingsconclaaf beogen de verdere verbreding van de financieringsbasis van de sociale zekerheid. Vanaf 2007 wordt een deel van de inkomsten van de personen- en de vennootschapsbelasting toegewezen

⁽²¹³⁾ Le montant des cotisations de sécurité sociale supplémentaires ne peut se déduire directement du 31^e rapport, mais doit être calculé sur la base de la croissance de la masse salariale. L'ONSS estime le montant de cette croissance à 90 millions d'EUR. Sur la base d'un taux de cotisation de 47,07 %, les cotisations supplémentaires atteindront un montant de 42,4 millions d'EUR.

⁽²¹³⁾ Het bedrag aan bijkomende socialezekerheidsbijdragen kan niet rechtstreeks worden afgelezen uit het 31^e verslag, maar moet worden berekend op basis van de toename van de loonmassa. De RSZ raamt de toename van de loonmassa op 90 miljoen EUR. Tegen een gemiddelde bijdragevoet van 47,07 % worden voor 42,4 miljoen EUR aan bijkomende bijdragen geïnd.

sécurité sociale (+ 96,3 millions d'EUR) ⁽²¹⁴⁾. En outre, l'augmentation des accises sur le tabac fera augmenter la part affectée à la sécurité sociale.

aan de sociale zekerheid (+ 96,3 miljoen EUR) ⁽²¹⁴⁾. Daarnaast zal de verhoging van de accijnzen op de tabaksproducten het aan de sociale zekerheid toegewezen gedeelte doen stijgen.

Financement alternatif destiné à la Gestion globale

(en millions d'EUR)

Recettes TVA	7 745,4
Précompte mobilier	394,5
Stock options	40,1
Accises tabac	54,4
Autres — Impôt sur les participations des travailleurs	14,1
Autres — Impôt des personnes physiques et des sociétés	96,3
Total pour la Gestion globale	8 344,8

Alternatieve financiering bestemd voor het Globaal Beheer

(in miljoen EUR)

btw-ontvangsten	7 745,4
Roerende voorheffing	394,5
Aandelenopties	40,1
Accijnzen op tabaksproducten	54,4
Andere — Belasting op de werknemersparticipatie	14,1
Andere — Personen- en vennootschapsbelasting	96,3
Totaal voor Globaal Beheer	8 344,8

Financement alternatif des soins de santé

(en millions d'EUR)

Recettes TVA	1 272,4
Accises tabac	599,6
Autres — Cotisation sur les emballages	121,5
Total pour l'INAMI	1 993,5

Alternatieve financiering van de geneeskundige verzorging

(in miljoen EUR)

btw-ontvangsten	1.272,4
Accijnzen op tabaksproducten	599,6
Andere — Bijdrage op verpakkingen	121,5
Totaal voor RIZIV	1 993,5

Financement alternatif pour la sécurité sociale des travailleurs salariés : 10 338,3

Alternatieve financiering voor de sociale zekerheid van de werknemers : 10 338,3

— Montants destinés à l'ONSS — Gestion globale

Les recettes de la TVA destinées au régime des travailleurs salariés sont majorées de 424,2 millions d'EUR (+ 5,79 %). Le montant de base augmente de 4,59 % et repose sur les estimations des recettes TVA sur lesquelles se fonde le 31^e rapport au gouvernement. Dans l'exposé général du projet de budget 2007 ⁽²¹⁵⁾, les recettes de la TVA sont estimées à un montant supérieur de 238,1 millions d'EUR au montant sur lequel sont basés les calculs effectués pour le 31^e rapport au gouverne-

— Bedragen voor de RSZ — Globaal Beheer

De btw-ontvangsten bestemd voor het werknemersstelsel stijgen met 424,2 miljoen EUR (+ 5,79 %). Het basisbedrag stijgt met 4,59 % en is gebaseerd op de btw-ramingen die werden gebruikt als basis voor het opstellen van het 31^e verslag aan de regering. In de Algemene Toelichting bij het ontwerp van begroting 2007 ⁽²¹⁵⁾ worden de btw-ontvangsten geraamd op een bedrag dat 238,1 miljoen EUR hoger ligt dan het bedrag waarop de berekeningen voor het 31^e verslag aan de

⁽²¹⁴⁾ Le montant de 96,3 millions d'EUR est constitué de 46,8 millions d'EUR représentant la compensation de l'effet positif induit des réductions spécifiques de cotisations pour les travailleurs jeunes et âgés, de 31 millions d'EUR destinés au financement du Maribel scientifique, de 13,5 millions d'EUR provenant de la contribution perçue sur la réévaluation du stock du secteur du diamant et de 5 millions à titre de financement complémentaire dans le cadre de l'accord social.

⁽²¹⁵⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2703/001, p. 157.

⁽²¹⁴⁾ Het bedrag van 96,3 miljoen EUR is samengesteld uit 46,8 miljoen EUR ter compensatie van het terugverdieneffect van de specifieke bijdrageverminderingen voor jongere werknemers en oudere werknemers, 31 miljoen EUR voor de financiering van de Wetenschappelijke Maribel, 13,5 miljoen EUR uit de bijdrage op de herwaardering van de voorraad in de diamant sector en 5 miljoen EUR als bijkomende financiering in het kader van het sociaal akkoord.

⁽²¹⁵⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 157.

ment. Du fait de cette sous-estimation, les recettes de l'ONSS-Gestion globale doivent être majorées de 53,4 millions d'EUR.

À partir de 2006, la sécurité sociale obtient 15 % des recettes tirées du précompte mobilier. Selon les estimations macroéconomiques figurant dans l'exposé général ⁽²¹⁶⁾, cette recette devrait être supérieure de 60,3 millions d'EUR au montant pris en considération pour le transfert à la sécurité sociale. Par conséquent, en ce qui concerne l'ONSS-Gestion globale, les recettes tirées du précompte mobilier doivent être majorées de 8,1 millions d'EUR.

L'objectif du gouvernement est de rapprocher le moment du paiement du financement alternatif de celui de l'affectation effective, sans que cette mesure occasionne des difficultés au Trésor. Le financement alternatif comporte, en effet, un montant (en augmentation constante) de recettes requérant des arrêts royaux spécifiques. L'absence de clarté quant aux modalités de paiement constitue un obstacle à la mise en œuvre d'une gestion globale optimale ⁽²¹⁷⁾. C'est ainsi, notamment, que doit encore être pris l'arrêt royal relatif au paiement du coût des bonus emploi en 2006 (505,2 millions d'EUR).

— Montants destinés aux soins de santé

Les recettes du financement alternatif de l'INAMI proviennent de trois sources : un prélèvement sur les recettes TVA, une partie du produit des accises et une partie de la cotisation sur les emballages. En 2007, le financement alternatif de l'INAMI s'élèvera à 1 993,5 millions d'EUR.

2.1.3. Intérêts du portefeuille de placements de la Gestion globale

Le 31^e rapport de l'ONSS-Gestion globale au gouvernement estime, parmi les recettes de l'ONSS, les « intérêts sur le portefeuille » à 180,3 millions d'EUR. Il s'agit d'une estimation de la plus-value (non encore réalisée) de la valeur de marché du portefeuille.

2.1.4. Assurance hospitalisation

À l'occasion de l'établissement du budget 2006, le gouvernement a décidé qu'une procédure devait être éla-

regering zijn gebaseerd. Door deze onderschatting moeten de ontvangsten van de RSZ-Globaal Beheer worden verhoogd met 53,4 miljoen EUR.

Vanaf 2006 krijgt de sociale zekerheid 15 % van de inkomsten uit de roerende voorheffing. Volgens de macro-economische ramingen in de Algemene Toelichting ⁽²¹⁶⁾ zou die ontvangst 60,3 miljoen EUR hoger liggen dan het bedrag dat in aanmerking werd genomen voor de overdracht aan de sociale zekerheid. Voor de RSZ-Globaal Beheer moeten de ontvangsten uit de roerende voorheffing bijgevolg worden verhoogd met 8,1 miljoen EUR.

Het is de bedoeling van de regering de uitbetaling van de alternatieve financiering dichter bij het tijdstip van de werkelijke aanwending te brengen, zonder dat deze maatregel problemen mag veroorzaken voor de Schatkist. Het bedrag van de alternatieve financiering bevat immers een (steeds toenemend) bedrag aan ontvangsten waarvoor specifieke koninklijke besluiten nodig zijn. Het ontbreken van duidelijkheid over de betalingsmodaliteiten vormt een hinderpaal voor het voeren van een optimaal globaal beheer ⁽²¹⁷⁾. Zo moet onder meer het koninklijk besluit voor de betaling van de kostprijs werkbonus 2006 nog worden genomen (505,2 miljoen EUR).

— Bedragen voor de geneeskundige verzorging

De ontvangsten uit de alternatieve financiering voor het RIZIV zijn afkomstig uit drie bronnen : een voorafname op de btw-ontvangsten, een deel van de opbrengsten uit de accijnzen en een aandeel in de heffing op de verpakkingen. De alternatieve financiering voor het RIZIV in 2007 bedraagt 1 993,5 miljoen EUR.

2.1.3. Intresten op de beleggingsportefeuille van het globaal beheer

Het 31^e verslag aan de regering van de RSZ-Globaal Beheer raamt onder de ontvangsten van de RSZ de « intresten op portefeuille » op 180,3 miljoen EUR. Het betreft een raming van de (nog niet gerealiseerde) meerwaarde van de marktwaarde van de portefeuille.

2.1.4. Hospitalisatieverzekering

Naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2006 besliste de regering dat een procedure moest worden uit-

⁽²¹⁶⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2703/001, p. 164.

⁽²¹⁷⁾ Cf. également, en ce qui concerne cette problématique, l'article intitulé « Recettes et dépenses de la sécurité sociale » publié dans le 163^e Cahier de la Cour des comptes, p.461.

⁽²¹⁶⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 164.

⁽²¹⁷⁾ Zie voor deze problematiek ook het artikel « Ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid » in het 163^e Boek van het Rekenhof, meer bepaald blz. 461.

borée afin d'éviter que la partie de la quote-part personnelle remboursée à l'ayant-droit dans le cadre du maximum à facturer soit également restituée par le biais des assurances complémentaires (assurances hospitalisation). Un groupe de travail mixte a été chargé, à l'INAMI⁽²¹⁸⁾, d'analyser le phénomène des doubles paiements et d'étudier des solutions alternatives à la majoration de la retenue sur les assurances hospitalisation⁽²¹⁹⁾. La condition à laquelle doivent répondre les solutions alternatives est que l'économie enregistrée par les assureurs devrait profiter à la sécurité sociale. Le groupe de travail a, entretemps, remis le rapport de ses travaux aux ministres compétents.

La Cour des comptes fait observer que les informations relatives au projet de budget 2007 ne permettent pas de déterminer si, à court terme, des mesures concrètes seront prises pour éviter les doubles paiements.

2.1.5. Fonds provisionnel médicaments

À partir de 2006, l'industrie pharmaceutique doit constituer un fonds provisionnel dans lequel il peut être puisé en cas de dépassement éventuel des dépenses relatives aux spécialités pharmaceutiques. Le 15 septembre 2007, le fonds provisionnel devra atteindre un montant de 100 millions d'EUR⁽²²⁰⁾, dont 79 millions d'EUR devaient être versés avant le 15 septembre 2006.

— Détermination du montant à percevoir

Pour le paiement de la première tranche de 79 millions d'EUR, il a été imposé aux entreprises pharmaceutiques une cotisation de 2,55 % sur le chiffre d'affaires réalisé en 2005 sur le marché belge au moyen de spécialités pharmaceutiques remboursables⁽²²¹⁾. Pour chaque firme, le montant de la cotisation due est calculé

⁽²¹⁸⁾ Le groupe de travail est constitué de représentants des organismes assureurs, des établissements de soins et des sociétés d'assurances, d'un représentant de la cellule stratégique Affaires sociales et Santé publique, d'un représentant de la cellule stratégique Affaires économiques et de membres de l'administration de l'INAMI. Il se réunit sous la présidence de l'administrateur général de l'INAMI.

⁽²¹⁹⁾ L'article 191, premier alinéa, 13°, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 prévoit une retenue à la charge des assureurs sur les contrats en matière d'assurance hospitalisation complémentaire contractés par eux.

⁽²²⁰⁾ Les recettes sont réparties entre la Gestion globale des travailleurs salariés et celle des travailleurs indépendants. Les montants cités dans le texte sont, toutefois, les montants totaux (non ventilés), sauf indication contraire expresse.

⁽²²¹⁾ Article 191, premier alinéa, 15° octies, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994. Les firmes qui ne paient pas, ou paient tardivement, sont tenues de verser un intérêt de retard et une amende de 10 % sur le montant impayé en temps voulu.

gewerkt om te voorkomen dat het gedeelte van het persoonlijk aandeel dat aan de rechthebbende wordt vergoed door de maximumfactuur, eveneens wordt terugbetaald door de aanvullende verzekeringen (hospitalisatieverzekeringen). Een gemengde werkgroep bij het RIZIV⁽²¹⁸⁾ kreeg de opdracht het fenomeen van de dubbele betalingen in kaart te brengen en mogelijke alternatieven te bestuderen voor de verhoging van de heffing op de hospitalisatieverzekeringen⁽²¹⁹⁾. Voorwaarde voor de alternatieven is dat de besparing voor de verzekeraars aan de sociale zekerheid ten goede zou komen. De werkgroep heeft inmiddels aan de bevoegde ministers het verslag van zijn werkzaamheden bezorgd.

Het Rekenhof merkt op dat de informatie over het ontwerp van begroting 2007 niet toelaat vast te stellen of op korte termijn concrete maatregelen zullen worden genomen om dubbele betalingen te voorkomen.

2.1.5. Provisiefonds voor de geneesmiddelen

Vanaf 2006 moet de geneesmiddelenindustrie een provisiefonds aanleggen waaruit kan worden geput bij een eventuele overschrijding van de uitgaven voor de farmaceutische specialiteiten. Op 15 september 2007 moet het provisiefonds een bedrag van 100 miljoen EUR⁽²²⁰⁾ bevatten, waarvan 79 miljoen EUR moest zijn gestort vóór 15 september 2006.

— Bepaling van het te innen bedrag

Voor de betaling van de eerste schijf van 79 miljoen EUR werd aan de farmaceutische industrie een heffing opgelegd van 2,55 % op de omzet die zij in 2005 op de Belgische markt verwezenlijkte met vergoedbare farmaceutische specialiteiten⁽²²¹⁾. Aan de hand van de omzetgegevens die de firma's verstrekken, wordt voor elke

⁽²¹⁸⁾ De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen, de verzorgingsinstellingen, de verzekeringsmaatschappijen, uit een vertegenwoordiger van de Beleidscel Sociale Zaken en Volksgezondheid, een vertegenwoordiger van de Beleidscel Economische Zaken en uit leden van de administratie van het RIZIV. De werkgroep vergadert onder het voorzitterschap van de administrateur-generaal van het RIZIV.

⁽²¹⁹⁾ Artikel 191, eerste lid, 13°, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 voorziet in een heffing ten laste van de verzekeraars op de door hen onderschreven contracten voor aanvullende hospitalisatieverzekeringen.

⁽²²⁰⁾ De ontvangsten worden verdeeld tussen de Globale Beheer van de werknemers en van de zelfstandigen. De in de tekst opgegeven bedragen zijn evenwel de totale (niet verdeelde) bedragen, tenzij uitdrukkelijk anders vermeld.

⁽²²¹⁾ Artikel 191, eerste lid, 15° octies, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Firma's die niet of te laat betalen, moeten een verwijl-intrest betalen en een boete van 10 % op het niet tijdig betaalde bedrag.

automatiquement sur la base des données relatives au chiffre d'affaires fournies par ces entreprises.

L'application du pourcentage de 2,55 % sur le chiffre d'affaires de 2005 donne, toutefois, lieu à un montant total de cotisations dues de 76,3 millions d'EUR, ce qui est inférieur au montant de 79 millions d'EUR fixé par le législateur. La Cour des comptes fait observer que le projet de budget pour l'année 2007 ne prévoit qu'une recette de 21 millions d'EUR. Si le montant total est versé en 2007, le fonds provisionnel ne comptera, dès lors, au 15 septembre 2007 que 97,3 millions d'EUR au lieu des 100 millions d'EUR prévus par la loi.

Par souci d'exhaustivité, il convient d'ajouter que l'INAMI n'avait reçu, au début du mois d'octobre 2006, que 75,2 millions d'EUR. Neuf firmes restent encore redevables à l'INAMI d'un montant total de 1,1 million d'EUR.

— Base de calcul

Pour calculer la cotisation, l'INAMI se base sur la liste des spécialités pharmaceutiques remboursables. Or, en application de la loi du 10 juin 2006 ⁽²²²⁾, plusieurs spécialités sont exclues de la base de calcul. L'application de ce régime a suscité un contentieux entre l'INAMI et quelques firmes (qui ont effectivement payé la cotisation). La Cour des comptes fait observer que le litige relatif à l'application de ces dispositions légales peut avoir une incidence négative pour le fonds provisionnel.

— Gestion des cotisations

Le 4 octobre 2006, l'INAMI a versé 72,1 millions d'EUR à l'ONSS-Gestion globale et 3,1 millions d'EUR à l'INASTI ⁽²²³⁾. Préalablement au transfert des recettes, l'INAMI avait déjà perçu des intérêts pour un montant total de 125 196,44 EUR. Le 13 octobre 2006, ce montant a été versé aux gestions globales (120 075,94 EUR pour l'ONSS-Gestion globale et 5 120,53 EUR pour l'INASTI). La Cour des comptes fait remarquer à ce propos que la destination finale de ces intérêts n'apparaît pas clairement et que, pour l'heure, il n'est pas certain qu'ils seront attribués aux régimes de la Gestion globale.

⁽²²²⁾ Loi du 10 juin 2006 réformant les cotisations sur le chiffre d'affaires, *Moniteur belge* du 8 septembre 2006, p. 45.711.

⁽²²³⁾ Ainsi qu'il a déjà été signalé, la recette réelle s'est élevée à 75,2 millions d'EUR au lieu de 79 millions d'EUR.

firma automatisch het bedrag berekend van de verschuldigde heffing.

De toepassing van het percentage van 2,55 % op de omzet van 2005 resulteert echter in een totaal verschuldigde heffing van 76,3 miljoen EUR, wat minder is dan het door de wetgever vastgelegde bedrag van 79 miljoen EUR. Het Rekenhof merkt op dat in het ontwerp van begroting voor 2007 slechts een ontvangst van 21 miljoen EUR is voorzien. Als in 2007 het volledige bedrag wordt gestort, zal het provisiefonds op 15 september 2007 dan ook slechts 97,3 miljoen EUR bevatten in de plaats van 100 miljoen EUR zoals wettelijk bepaald.

Voor de volledigheid moet hieraan worden toegevoegd dat het RIZIV begin oktober 2006 slechts 75,2 miljoen EUR had ontvangen. Negen firma's blijven het RIZIV nog in totaal 1,1 miljoen EUR schuldig.

— Berekeningsbasis

Voor de berekening van de heffing gaat het RIZIV uit van de lijst van vergoedbare farmaceutische specialiteiten. Evenwel zijn, met toepassing van de wet van 10 juni 2006 ⁽²²²⁾, een aantal specialiteiten uitgesloten van de berekeningsbasis. Over de toepassing van die regeling is een geschil ontstaan tussen het RIZIV en enkele firma's (die de heffing wel hebben betaald). Het Rekenhof merkt op dat de betwisting over de toepassing van die wettelijke bepalingen negatieve gevolgen kan hebben voor het provisiefonds.

— Beheer van de bijdragen

Op 4 oktober 2006 stortte het RIZIV 72,1 miljoen EUR aan de RSZ-Globaal beheer en 3,1 miljoen EUR aan het RSVZ ⁽²²³⁾. Vóór de overdracht van de ontvangsten had het RIZIV al intresten ontvangen voor een totaal bedrag van 125 196,44 EUR. Dit bedrag werd op 13 oktober 2006 gestort aan de Globale Beheren (120 075,94 EUR voor de RSZ-Globaal beheer en 5 120,53 EUR voor het RSVZ). Het Rekenhof merkt daarbij op dat er geen duidelijkheid bestaat over de uiteindelijke bestemming van deze intresten en dat het momenteel niet zeker is dat die intresten zullen toekomen aan de stelsels van het globaal beheer.

⁽²²²⁾ Wet van 10 juni 2006 tot hervorming van de heffingen op de omzet, *Belgisch Staatsblad*, 8 september 2006, blz. 45.711.

⁽²²³⁾ Zoals reeds aangegeven, bedroeg de werkelijke ontvangst 75,2 miljoen EUR in plaats van 79 miljoen EUR.

2.2. Dépenses

2.2.1. Réalisation anticipée de dépenses

Lors de l'établissement du budget de 2007, il a été décidé de faire glisser des dépenses pour un montant de 159,9 millions d'EUR du budget 2007 au budget 2006. Ce glissement explique, notamment, pourquoi, selon les données figurant dans l'exposé général ⁽²²⁴⁾, l'année 2006 devrait être clôturée sur un résultat négatif de 126,7 millions d'EUR, alors qu'à l'occasion du contrôle budgétaire 2006, un résultat positif de 120,7 millions d'EUR avait encore été prévu.

En 2006, l'ONSS-Gestion globale versera encore un montant de 91,5 millions d'EUR au *régime de la capitalisation légale (pensions)* ⁽²²⁵⁾. Il s'agit de la charge d'indexation des rentes qui, en 2005, a été imputée exceptionnellement au régime de la capitalisation légale, alors que, du point de vue légal, cette dépense incombe au régime de la répartition. Le remboursement doit permettre de garantir le paiement des capitaux et des rentes en 2007.

Il a, en outre, été décidé que l'INAMI procéderait encore en 2006 au remboursement du « *clawback* » à l'*industrie pharmaceutique*. Jusqu'à l'année 2005 ⁽²²⁶⁾, l'industrie pharmaceutique devait verser une cotisation (pre-« *clawback* ») à titre d'avance sur un dépassement éventuel de l'enveloppe budgétaire prévue pour ce secteur. Etant donné qu'en 2005, les dépenses sont finalement restées limitées à l'enveloppe, ce montant doit être remboursé. Il s'agit d'une somme de 75,7 millions d'EUR, dont 68,4 incombent à la Gestion globale des travailleurs salariés, que l'INAMI avait initialement inscrite en dépenses au budget de 2007.

Les dépenses supplémentaires peuvent être liquidées au moyen du remboursement, par les organismes assureurs, de leur surplus de liquidités (estimé dans l'exposé général à 150 millions d'EUR ⁽²²⁷⁾). Il convient, toutefois, de signaler que cette hypothèse est basée sur le versement intégral du montant du financement alternatif en 2006. Or, ainsi qu'il a déjà été signalé au point 2.1.2. du présent chapitre, l'approbation des arrêtés royaux nécessaires à cet effet connaît un retard.

⁽²²⁴⁾ Doc parl., Chambre, DOC51 2703/001, p. 233.

⁽²²⁵⁾ Le régime de capitalisation ne relève pas de la Gestion globale.

⁽²²⁶⁾ À partir de l'année 2006, ce régime est remplacé par celui du fonds provisionnel, cf. ci-dessus, point 2.1.5.

⁽²²⁷⁾ Doc. parl., Chambre, DOC.51 2703/001, p. 233, note en bas de page 1.

2.2. Uitgaven

2.2.1. Vervroegd verrichten van uitgaven

Bij de begrotingsopmaak voor 2007 werd beslist dat voor een bedrag van 159,9 miljoen EUR aan uitgaven wordt verschoven van de begroting 2007 naar de begroting 2006. Die verschuiving verklaart mede dat 2006, volgens de gegevens in de Algemene Toelichting ⁽²²⁴⁾, zou worden afgesloten met een negatief resultaat van 126,7 miljoen EUR, terwijl bij de begrotingscontrole 2006 nog een positief resultaat van 120,7 miljoen EUR werd geraamd.

De RSZ-Globaal Beheer zal in 2006 nog een bedrag van 91,5 miljoen EUR storten aan het *stelsel van de wettelijke kapitalisatie (pensioenen)* ⁽²²⁵⁾. Het gaat om de indexeringslast van de renten die in 2005 uitzonderlijk ten laste werd genomen van het stelsel van de wettelijke kapitalisatie, terwijl die uitgave wettelijk ten laste valt van het repartitiestelsel. De terugstorting moet het mogelijk maken de betaling van de kapitalen en renten in 2007 te waarborgen.

Daarnaast is beslist dat het RIZIV de terugbetaling van de *clawback aan de farmaceutische industrie* nog zal verrichten in 2006. Tot en met het jaar 2005 ⁽²²⁶⁾ moest de farmaceutische industrie een heffing (*pre-clawback*) storten als voorschot op een eventuele overschrijding van de begrotingsenveloppe voor die sector. Omdat de uitgaven in 2005 uiteindelijk binnen de enveloppe bleven, moet dit bedrag worden terugbetaald. Het gaat om een bedrag 75,7 miljoen EUR, waarvan 68,4 miljoen EUR ten laste van het globaal beheer van de werknemers, dat door het RIZIV aanvankelijk als uitgave was opgenomen in de begroting 2007.

De meeruitgaven kunnen worden betaald met de terugstorting door de verzekeringsinstellingen van hun te veel aan liquiditeiten (in de Algemene Toelichting geraamd op 150 miljoen EUR ⁽²²⁷⁾). Er moet echter worden gewezen op het feit dat deze hypothese ervan uitgaat dat het bedrag van de alternatieve financiering in 2006 volledig wordt gestort. Zoals reeds opgemerkt in punt 2.1.2. van dit hoofdstuk, is er echter een achterstand in de goedkeuring van de daartoe noodzakelijke koninklijke besluiten.

⁽²²⁴⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 233.

⁽²²⁵⁾ Het kapitalisatiestelsel behoort niet tot het globaal beheer.

⁽²²⁶⁾ Vanaf het jaar 2006 is die regeling vervangen door de regeling van het provisiefonds, zie supra, punt 2.1.5.

⁽²²⁷⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 233, voetnoot 1.

2.2.2. Lutte contre la fraude aux allocations

Une mesure générale affectant l'ensemble des prestations a trait à la répression de la fraude aux allocations. Le renforcement de la lutte contre la fraude aux allocations devrait se traduire, en 2007, par des économies de l'ordre de 42,7 millions d'EUR. A cela s'ajoutent des mesures supplémentaires qui devraient rapporter 23,7 millions d'EUR. Des données relatives à l'estimation de ce montant ne sont pas disponibles, pas davantage qu'une ventilation de ce montant entre les branches de la sécurité sociale ⁽²²⁸⁾.

À cet égard, il est fait observer qu'une mesure similaire a été inscrite dans le budget 2006. À cette occasion, des économies de l'ordre de 40 millions d'EUR ont été demandées, mais des mesures n'ont été prises que pour un montant estimé à 8,5 millions d'EUR. En ce qui concerne le solde de 31,5 millions d'EUR, il n'apparaît, actuellement, pas clairement quelles mesures seront prises, et dans quelles branches, afin de réaliser l'économie demandée.

La Cour des comptes fait remarquer que si ces mesures ne débouchent pas sur une répartition entre les organismes prestataires, leur effet restera purement théorique.

2.2.2. Strijd tegen de uitkeringsfraude

Een algemene maatregel voor alle uitkeringen houdt verband met de bestrijding van uitkeringsfraude. De verbeterde strijd tegen uitkeringsfraude moet in 2007 42,70 miljoen EUR aan besparingen opleveren. Bijkomende maatregelen moeten daar bovenop 23,70 miljoen EUR opleveren. Gegevens over de wijze waarop deze bedragen zijn geraamd, zijn niet beschikbaar, evenmin als een verdeling van dit bedrag over de takken van de sociale zekerheid ⁽²²⁸⁾.

In dat verband wordt erop gewezen dat bij de begroting 2006 een gelijkaardige maatregel werd ingeschreven. Daarbij werd voor 40 miljoen EUR aan besparingen gevraagd, maar werden slechts maatregelen genomen voor een begroot bedrag van 8,5 miljoen EUR. Voor het saldo van 31,5 miljoen EUR is het momenteel niet duidelijk welke maatregelen in welke takken zullen worden genomen om de gevraagde besparing te verwezenlijken.

Het Rekenhof merkt op dat, in zoverre deze maatregelen zich niet vertalen naar een verdeling over de uitkeringsinstellingen het effect ervan louter theoretisch blijft.

⁽²²⁸⁾ Le montant total des économies sur les prestations qui n'ont pas été réparties s'élève à 66,4 millions d'EUR. En outre, les dépenses supplémentaires exposées pour l'adaptation au bien-être des revenus de l'intégration sociale doivent, également, être encore réparties entre les organismes (– 4,0 millions d'EUR).

⁽²²⁸⁾ Het totaal aan niet verdeelde besparingen op de prestaties bedraagt 66,4 miljoen EUR. Daarnaast dienen de bijkomende uitgaven voor de welvaartsaanpassing van de inkomens sociale integratie eveneens nog over de instellingen verdeeld (– 4,0 miljoen EUR).

2.2.3. Dépenses de l'ONEm ⁽²²⁹⁾2.2.3. Uitgaven van de RVA ⁽²²⁹⁾

Missions	Dépenses 2006 — <i>Uitgaven 2006</i>	Budget 2007 — <i>Begroting 2007</i>	Différence — <i>Evolutie</i>	Opdrachten
Chômage	6 386,5	6 403,9	0,27 %	Werkloosheid.
Prépensions	1 294,0	1 342,1	3,72 %	Bruggensioenen.
Interruptions de carrières et crédit temps	606,0	637,6	5,21 %	Loopbaanonderbrekingen en tijdskrediet.
Titres services	467,5	628,6	34,46 %	Dienstencheques.
Dépenses diverses	74,0	67,4	– 15,79 %	Diverse uitgaven.
Frais de fonct. org. paiement	168,1	171,3	1,89 %	Werkingskosten betalingsinstellingen.
Missions sécurité sociale	8 996,2	9 250,9	2,76 %	Opdrachten sociale zekerheid.
Frais de gestion ONEm	209,7	207,3 ⁽²³⁰⁾		Beheerskosten RVA.
Emprunt et autres dépenses FFE	5,8	6,1	4,79 %	Lening en andere uitgaven FSO.
Budget de gestion	215,5	213,4	– 0,98 %	Beheersbegroting.
Total gestion globale	9 211,7	9 464,3	2,68 %	Totaal Globaal Beheer.
ALE	7,5	6,2	– 17,18 %	PWA.
Convention de premier emploi	57,0	58,8	3,02 %	Startbaanovereenkomst.
CECA	1,2	0,1	– 91,45 %	EGKS.
Congé éducation payé	112,3	114,3	1,82 %	Betaald educatief verlof.
Reclassement professionnel	8,4	61,0	626,21 %	Outplacement.
Autres missions	186,4	240,4	29,00 %	Andere opdrachten.
ALE	36,1	35,7	– 1,20 %	PWA.
Autre budget de gestion	36,1	35,7	– 1,20 %	Andere beheersbegroting.
TOTAL ONEm	9 434,2	9 740,4	4,30 %	TOTAAL RVA.

Le Bureau du Plan prévoit une baisse de chômage de 16.200 unités ⁽²³¹⁾. Néanmoins le budget de l'ONEm croît. Ceci s'explique d'une part, par la multiplicité des missions de l'ONEm et d'autre part, par l'évolution des allocations sociales. Ainsi, l'allocation moyenne journalière pour le groupe des chômeurs complets indemnisés est estimée pour l'année 2007 à 29,94 EUR pour 29,27 EUR en 2006, soit une augmentation de 2,3 % ⁽²³²⁾.

⁽²²⁹⁾ Estimation au 11 octobre 2006.

⁽²³⁰⁾ Le Conseil des ministres du 17 octobre 2006 reprend un montant de 248,7 millions d'EUR à décomposer entre ONEm, 215,7 millions d'EUR et ALE, 33 millions d'EUR. Pour des raisons de cohérence les chiffres du 31 rapport du comité de gestion de la sécurité sociale ont été conservés.

⁽²³¹⁾ Communiqué du 15 octobre 2006 du Bureau du Plan.

⁽²³²⁾ Le taux d'indexation par rapport à 2006 est de 1,84 % et par différence on obtient une croissance réelle de 0,36 % de l'allocation, due principalement à l'évolution sociologique de la population concernée.

Het Planbureau voorziet een daling van de werkloosheid met 16.200 eenheden ⁽²³¹⁾. Toch neemt de RVA-begroting toe, wat te verklaren valt door de vele opdrachten van de RVA enerzijds en door de evolutie van de sociale uitkeringen anderzijds. Zo wordt de gemiddelde daguitkering voor de groep uitkeringsgerechtigde volledig werklozen voor 2007 geraamd op 29,94 EUR, tegenover 29,27 EUR in 2006. Dat is een stijging met 2,3 % ⁽²³²⁾.

⁽²²⁹⁾ Raming op 11 oktober 2006.

⁽²³⁰⁾ De beslissing van de ministerraad van 17 oktober 2006 maakt melding van een bedrag van 248,7 miljoen EUR, te verdelen over de RVA (215,7 miljoen EUR) en de PWA (33 miljoen EUR). Omwille van de coherentie worden de cijfers uit het 31^e verslag van het beheerscomité van de sociale zekerheid behouden.

⁽²³¹⁾ Communiqué van 15 oktober 2006 van het Planbureau.

⁽²³²⁾ De indexeringsvoet ten opzichte van 2006 bedraagt 1,84 % en door het verschil te maken komt men uit op een werkelijke groei van de uitkering met 0,36 %. Die groei is voornamelijk te verklaren door de sociologische evolutie van de betrokken populatie.

D'autres augmentations expliquent l'évolution du budget des missions :

Les titres services	(+ 161,1 millions d'EUR)
Le reclassement professionnel	(+ 52,6 millions d'EUR)
Les prépensions	(+ 48,1 millions d'EUR)
Les interruptions de carrière et le crédit temps	(+ 31,6 millions d'EUR).

— Le budget congé éducation payé

Le budget congé éducation payé de l'année 2006 soit 112,2 millions d'EUR est épuisé depuis le mois de septembre 2006. Il faut noter que ce budget connaît une forte augmentation. En effet, en 2005, le crédit était de 60 millions d'EUR, et a été également épuisé à la fin septembre 2005. Le retard dans le traitement des congés payés des années antérieures, et les changements de réglementation expliquent l'épuisement traditionnel de ce budget avant la fin de l'année. En 2007, le budget de 114,3 millions d'EUR, ne permettra pas encore de rattraper ce retard.

— Le reclassement professionnel

Conformément à l'article 13 de la loi du 5 septembre 2001, chaque travailleur (âgé de 45 ans) dont l'employeur a mis fin au contrat de travail, a droit à une procédure d'accompagnement dite « d'outplacement ». En 2006, ce budget a enregistré ses premières dépenses significatives, soit 897 000 EUR au 30 septembre 2006. Ce montant reste bien inférieur à ce qui était programmé, soit 8,4 millions d'EUR. Compte tenu de deux réglementations récentes, la loi du 22 décembre 2003 concernant le remboursement des frais de la procédure d'accompagnement et la loi du 23 décembre 2005, concernant l'intervention de l'ONem dans les procédures de reclassement, le budget 2007 prévoit 61 millions d'EUR. Depuis leur création, les budgets « outplacements » se sont révélés peu utilisés. Il est à prévoir que cela soit encore le cas en 2007.

— Fonds de fermeture des entreprises

La conjoncture favorable des dernières années et l'importance des dividendes perçus, suite à la gestion par la curatelle de la faillite SABENA expliquent l'importance des liquidités que le fonds devrait détenir, au premier janvier 2007, soit plus de 100 millions d'EUR.

Andere stijgingen verklaren de evolutie van de opdrachtenbegroting :

Dienstencheques	(+ 161,1 miljoen EUR)
Outplacement	(+ 52,6 miljoen EUR)
Brugpensioenen	(+ 48,1 miljoen EUR)
Loopbaanonderbrekingen en tijdskrediet	(+ 31,6 miljoen EUR)

— Het budget voor het betaald educatief verlof

Het budget voor het betaald educatief verlof van het jaar 2006 (112,2 miljoen EUR) is uitgeput sinds september 2006. Het betreft hier bovendien een begroting die sterk stijgt. Het krediet voor 2005 bedroeg 60 miljoen EUR, wat niet belette dat de middelen eind september 2005 uitgeput waren. Het feit dat het budget « traditioneel » al vóór het einde van het jaar opgebruikt is, valt te verklaren door de aanhoudende vertragingen bij de verwerking van het betaald educatief verlof van de voorgaande jaren en door de wijzigingen op het niveau van de regelgeving. In 2007 zal het budget van 114,3 miljoen EUR nog niet toelaten om die achterstand in te halen.

— Outplacement

Overeenkomstig artikel 13 van de wet van 5 september 2001 heeft de werknemer wiens werkgever de arbeidsovereenkomst heeft beëindigd en die de leeftijd van 45 jaar heeft bereikt op het moment waarop het ontslag is gegeven, recht op outplacementbegeleiding. In 2006 zijn op die begroting de eerste significante uitgaven gedaan, namelijk 897 000 EUR per 30 september 2006. Dat bedrag ligt heel wat lager dan geraamd (8,4 miljoen EUR). De begroting 2007 voorziet in een bedrag van 61 miljoen EUR, waarbij rekening wordt gehouden met twee recente regelgevingen : de wet van 22 december 2003 betreffende de vergoeding van de kosten in verband met de begeleidingsprocedure en de wet van 23 december 2005 betreffende de RVA-tegemoetkoming in het kader van de outplacementprocedures. Blijkbaar blijven de outplacementbudgetten grotendeels ongebruikt sinds ze in het leven werden geroepen. Het valt te voorzien dat dat in 2007 nog steeds het geval zal zijn.

— Fonds Sluiting Ondernemingen

De gunstige conjunctuur van de voorbije jaren en de omvang van de geïnde dividend als gevolg van het beheer door de curatele van het faillissement van Sabena, verklaren de omvang van de liquiditeiten waarover het Fonds op 1 januari 2007 zou moeten beschikken, namelijk meer dan 100 miljoen EUR.

3. Gestion globale des travailleurs indépendants

Introduction

Le budget 2007 présente un solde positif évalué à 88,8 millions d'EUR. Ce boni est principalement dû à la très importante augmentation du financement alternatif (+ 201,7 millions d'EUR) et, dans une moindre mesure, à un accroissement des cotisations du statut social. Ce solde présente une forte augmentation par rapport au solde provisoire de 2006. Il faut souligner, à cet égard, que le tableau consolidé présenté en page 255 de l'exposé général omet le versement de 94,3 millions d'EUR que l'INASTI doit effectuer à la trésorerie en 2006, conformément à l'article 41, 2° de la loi-programme du 20 juillet 2006, pour apurer le solde de la dette du passé. Le budget 2006 se soldera ainsi, compte tenu des informations actuellement disponibles, par un mali de quelque 62,8 millions d'EUR.

Le budget présenté implique plusieurs mesures nouvelles qui, à l'heure actuelle, n'ont été qu'ébauchées, sans cadre réglementaire et sans que les administrations compétentes aient pu établir des estimations techniques pertinentes.

Ainsi, le budget des prestations présente un montant d'économies à répartir de 29 millions d'EUR. L'enveloppe dégagée suite à ces économies devrait couvrir l'accroissement de dépenses lié, d'une part, à l'alignement du minimum de pension sur le nouveau montant de la revalorisation des revenus garantis aux personnes âgées (GRAPA) et d'autre part, à l'augmentation du montant des allocations familiales.

Aucune information n'est fournie concernant les mesures d'économies envisagées et les prestations qui seraient touchées par ces mesures. De plus, aucun chiffre précis n'est présenté quant à l'accroissement des dépenses prévues spécifiquement dans le secteur des pensions et dans le secteur des prestations familiales.

Par ailleurs, le boni dégagé en 2007 est affecté à un *Fonds pour le bien-être des indépendants* destiné à faire face aux dépenses nouvelles liées à l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire.

Les mécanismes de fonctionnement de ce fonds ne sont pas précisés, pas plus que les estimations de croissance des dépenses de soins de santé aux cours des années à venir. D'autre part, compte tenu des résultats observés dans l'exécution des budgets de la sécurité

3. Globaal beheer van de zelfstandigen

Inleiding

De begroting 2007 vertoont een positief saldo van naar schatting 88,8 miljoen EUR. Dat batig saldo vloeit hoofdzakelijk voort uit de aanzienlijke toename van de alternatieve financiering (+ 201,7 miljoen EUR) en in mindere mate uit een stijging van de bijdragen van het sociaal statuut. Het saldo is sterk gestegen ten opzichte van het voorlopig saldo van 2006. In dat verband dient te worden onderstreept dat in de geconsolideerde tabel op pagina 255 van de Algemene Toelichting geen rekening werd gehouden met een bedrag van 94,3 miljoen EUR. Dat is het bedrag dat de RSVZ in 2006 overeenkomstig artikel 41, 2°, van de programmawet van 20 juli 2006 aan de thesaurie moet storten om het saldo van de schuld van het verleden aan te zuiveren. De begroting 2006 zal aldus, rekening houdend met de thans beschikbare informatie, sluiten met een negatief saldo van ongeveer 62,8 miljoen EUR.

In de voorgelegde begroting zijn verschillende nieuwe maatregelen verwerkt, die slechts worden vermeld zonder dat er een reglementair kader voor bestaat en zonder dat de bevoegde administraties relevante technische ramingen hebben kunnen uitvoeren.

In de begroting van de prestaties is aldus een bedrag « te verdelen besparingen » van 29 miljoen EUR opgenomen. De enveloppe die als gevolg van die besparingen vrijkomt, zou het mogelijk moeten maken de toename van de uitgaven te dekken die enerzijds samenhangt met de aanpassing van het minimumpensioen aan het nieuwe bedrag van de IGO en anderzijds met de stijging van het bedrag van de kinderbijslagen.

Er wordt geen informatie verstrekt over de in het vooruitzicht gestelde besparingsmaatregelen en over de prestaties waarop deze maatregelen zouden slaan. Daarenboven wordt geen precies cijfer voorgesteld voor de specifiek in de sector van de pensioenen en in de sector van de kinderbijslagen geplande toename van de uitgaven.

Het batige saldo dat in 2007 wordt behaald, wordt bestemd voor een « Fonds voor het welzijn van zelfstandigen » dat het hoofd moet bieden aan de nieuwe uitgaven die gepaard gaan met de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering.

Er wordt niet gepreciseerd op basis van welke mechanismen dat fonds zal werken. Evenmin worden nadere ramingen verstrekt inzake de groei van de uitgaven voor de geneeskundige verzorging in de loop van de komende jaren. Rekening houdend met de resulta-

sociale des travailleurs indépendants au cours des cinq dernières années, le solde présenté lors du budget initial a un caractère très hypothétique. On doit dès lors souligner le caractère incertain de l'alimentation du fonds et de ses dépenses futures.

TABLEAU

Gestion globale du statut social des travailleurs indépendants

(en millions d'EUR)

ten die inzake de uitvoering van de budgetten van de sociale zekerheid van de zelfstandigen in de loop van de voorbije vijf jaren werden vastgesteld, is het saldo dat bij de initiële begroting wordt verstrekt, zeer hypothetisch. De onzekerheid die bestaat rond de stijging van het fonds en rond de toekomstige uitgaven ervan is dus te betreuren.

TABEL

Globaal Beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen

(in miljoen EUR)

	Budget ajusté 2006 — <i>Aangepaste begroting 2006</i>	Budget 2007 — <i>Begroting 2007</i>	Évolution du budget — <i>Evolutie begroting</i>	
Cotisations perçues par la Gestion globale (A) Subventions de l'État Financement alternatif	2 681,5 1 102,4 461,1	2 773,8 1 123,8 662,7	92,3 21,4 201,6	Bijdragen ontvangen door het Globaal Beheer (A). Staatstoelagen. Alternatieve financiering.
Cotisations perçues par les IPSS et l'administration fiscale (recettes affectées) (B) Transferts externes, revenus de placements et recettes diverses	113,8 27,6	112,1 34,1	– 1,7 6,5	Bijdragen ontvangen door de OISZ en de fiscale administratie (toegewezen ontvangsten) (B). Externe overdrachten, opbrengsten beleggingen en diverse ontvangsten.
Recettes courantes	4 386,4	4 706,5	320,1	Lopende ontvangsten.
Prestations (C)	3 982,0	4 240,5	258,5	Prestaties (C).
Frais de paiement et d'administration, transferts externes, charges d'intérêts et dépenses diverses	373,0	377,2	4,2	Betalings- en beheerskosten, externe overdrachten, interestlasten en diverse uitgaven.
Dépenses courantes	4 355,0	4 617,7	262,7	Lopende uitgaven.
Soldes opérations courantes Solde comptes de capital	31,4 0,0	88,8 0,0	57,4	Saldo lopende verrichtingen. Saldo kapitaalrekeningen.
RESULTAT BUDGETAIRE	31,4	88,8	57,4	BUDGETTAIR RESULTAAT.
Coefficient de couverture (cotisations/prestations; (A+B)/C)	70,20 %	68,06 %	2,14 %	Dekkingscoëfficiënt (bijdragen/prestaties; (A+B)/C).

Les recettes présentent une croissance notable de 320,1 millions d'EUR soit une augmentation de 7,3 % par rapport au budget 2006

3.1. Cotisations

Les recettes de cotisations du statut social des travailleurs indépendants ainsi que celles relatives au 'maxi'

De ontvangsten stijgen met 7,3 % ten opzichte van de begroting 2006, wat neerkomt op een aanzienlijke stijging met 320,1 miljoen EUR.

3.1. Bijdragen

De ontvangsten uit bijdragen van het sociaal statuut van de zelfstandigen alsmede die met betrekking tot het

statut social des conjoints aidants ⁽²³³⁾ présentent une augmentation de 3,44 % par rapport au budget 2006. Il doit être tenu compte de l'impact budgétaire de plusieurs nouvelles mesures :

— la suppression progressive, à partir du 1^{er} janvier 2006, des limites du travail autorisé à partir de l'âge normal de la retraite en vue d'encourager la poursuite de l'activité professionnelle après 65 ans (soit pour 2007, une augmentation de 25 % de ces limites par rapport à 2005). L'estimation de recettes supplémentaires résultant de cette mesure est fixée à 1,3 millions d'EUR;

— entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2006, de la mesure consistant en la dispense de la cotisation du trimestre de début d'incapacité si l'incapacité a débuté au cours du premier mois du trimestre, et de la cotisation du trimestre de fin d'incapacité si la reprise d'activité a eu lieu au cours du dernier mois du trimestre. Cette mesure devrait entraîner en 2007 une perte de 3,5 millions d'EUR de recettes de cotisations du statut social;

— suite à l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006, lequel offre la possibilité de payer des cotisations anticipées supérieures en début d'activité, l'on prévoit 8 millions d'EUR de recettes supplémentaires.

Il convient ici de relever que dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et de l'obtention d'un meilleur recouvrement des cotisations dues dans le cadre du statut social des indépendants, 15 millions de recettes supplémentaires sont programmées et dès à présent intégrées dans le budget 2007.

3.2. Financement alternatif

Pour le budget 2007, pour la 1^{re} fois depuis le budget 2001, plus aucun montant ne doit être porté en déduction des recettes du financement alternatif suite à la reprise par l'État de la dette du passé consolidée au 31 décembre 1996.

⁽²³³⁾ Depuis le 1^{er} juillet 2005, l'assujettissement au maxi-statut est devenu obligatoire pour les conjoints aidants.

« maxi » sociaal statuut van de meewerkende echtgenoten ⁽²³³⁾ stijgen met 3,44 % ten opzichte van de begroting 2006. Er dient op te worden gewezen dat verschillende nieuwe maatregelen ook een budgettaire impact zullen hebben :

— de progressieve afschaffing, vanaf 1 januari 2006, van de grenzen op de toegelaten arbeid vanaf de normale pensioenleeftijd om de voortzetting van de beroepsactiviteit na 65 jaar aan te moedigen (voor 2007 worden die grenzen met 25 % ten opzichte van 2005 opgetrokken). De bijkomende ontvangsten die door die maatregel worden gegenereerd, worden op 1,3 miljoen EUR geraamd.

— de inwerkingtreding op 1 januari 2006 van de maatregel die erin bestaat vrijstelling van betaling van de bijdrage te verlenen voor het trimester waarin de ongeschiktheid is begonnen, als de ongeschiktheid is begonnen in de loop van de eerste maand van het trimester; deze maatregel behelst ook dat vrijstelling van betaling van de bijdrage wordt verleend voor het trimester waarin de ongeschiktheid stopt als de activiteit wordt hervat in de loop van de laatste maand van het trimester. Deze maatregel zou in 2007 tot een verlies van 3,5 miljoen EUR aan ontvangsten uit bijdragen van het sociaal statuut moeten leiden.

— er worden 8 miljoen EUR extra ontvangsten verwacht ingevolge het koninklijk besluit van 1 juli 2006 dat de mogelijkheid biedt hogere vervroegde bijdragen te betalen bij de aanvang van de activiteit.

Hier dient te worden opgemerkt dat 15 miljoen extra ontvangsten zijn geraamd en nu al in de begroting 2007 zijn ingeschreven in het raam van de strijd tegen de sociale fraude en in het raam van het streven naar een betere invordering van de bijdragen die verschuldigd zijn in het raam van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

3.2. Alternatieve financiering

Voor het eerst sedert de begroting 2001 moet in deze begroting 2007 geen bedrag meer in mindering worden gebracht van de ontvangsten uit de alternatieve financiering omdat de Staat de op 31 december 1996 geconsolideerde schuld uit het verleden heeft overgenomen.

⁽²³³⁾ Sedert 1 juli 2005 zijn de meewerkende echtgenoten verplicht onderworpen aan het maxistatuut.

Ainsi qu'il a été fait observer dans le cadre de l'examen du financement alternatif de l'ONSS-Gestion globale ⁽²³⁴⁾, les recettes de la TVA sur lesquelles est basé le calcul de la quote-part de la sécurité sociale, sont sous-estimées. Il en résulte pour l'INASTI une sous-estimation de 2,3 millions d'EUR. De même, les recettes provenant du précompte mobilier ont été sous-estimées dans les estimations budgétaires, et ce à concurrence de 0,9 million d'EUR.

3.3. Transferts externes

Le budget des recettes prévoit une recette exceptionnelle de 10 millions d'EUR au titre de transfert des réserves mathématiques détenues par les compagnies d'assurances privées dans le cadre de l'ancien régime de pensions inconditionnelles. La Cour signale, à cet égard, que l'opération générera une recette unique en 2007 mais que la charge budgétaire annuelle liée au paiement des rentes se répartira, de manière dégressive, durant plus de dix ans.

4. Prestations spécifiques

4.1. INAMI — Soins de santé

4.1.1. Objectif budgétaire global des prestations de soins de santé

— Fixation de l'objectif budgétaire global

Au cours de sa réunion du 16 octobre 2006, le Conseil général de l'assurance soins de santé a fixé l'objectif budgétaire global pour 2007 à 19 618,7 millions d'EUR. Le montant a été fixé conformément à l'article 40, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 ⁽²³⁵⁾, qui prévoit, à partir de 2005, une augmentation d'une norme de croissance réelle de 4,5 % par rapport à l'objectif budgétaire annuel global de l'année antérieure. Ce pourcentage est majoré de l'augmentation prévue de l'indice santé, estimée pour 2007 à 1,92 %.

L'objectif budgétaire global comporte un montant de 38,7 millions d'EUR à titre de dépenses exogènes ⁽²³⁶⁾

Zoals opgemerkt bij de bespreking van de alternatieve financiering voor de RSZ-Globaal Beheer ⁽²³⁴⁾ zijn de btw-ontvangsten waarop de berekening van het aandeel van de sociale zekerheid is gebaseerd, onderschat. Deze onderschatting resulteert in een onderschatting voor het RSVZ van 2,3 miljoen EUR. Ook de ontvangsten uit de roerende voorheffing werden in de begrotingsramingen onderschat, met een bedrag van 0,9 miljoen EUR.

3.3. Externe overdrachten

In de ontvangstenbegroting is een uitzonderlijke ontvangst van 10 miljoen EUR ingeschreven bij wijze van overdracht van de wiskundige reserves van de privé-verzekeringsmaatschappijen in het vroegere stelsel van de onvoorwaardelijke pensioenen. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat de verrichting een eenmalige ontvangst in 2007 zal opleveren, maar dat de jaarlijkse begrotingskost die samenhangt met de betaling van de renten degressief zal zijn gespreid over een periode van meer dan tien jaar.

4. Specifieke prestaties

4.1. RIZIV — Geneeskundige verzorging

4.1.1. Globale begrotingsdoelstelling van verstrekkingen voor gezondheidszorg

— Vastlegging van de globale begrotingsdoelstelling

In zijn vergadering van 16 oktober 2006 heeft de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging de globale begrotingsdoelstelling voor 2007 vastgesteld op 19 618,7 miljoen EUR. Het bedrag is vastgesteld overeenkomstig artikel 40, §1, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 ⁽²³⁵⁾ dat vanaf 2005 in een verhoging met een reële groeinorm van 4,5 % voorziet ten opzichte van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van het vorige jaar. Dit percentage wordt verhoogd met de verwachte stijging van het gezondheidsindexcijfer, voor 2007 geraamd op 1,92 %.

De globale begrotingsdoelstelling bevat een bedrag van 38,7 miljoen EUR exogene uitgaven ⁽²³⁶⁾ voor het

⁽²³⁴⁾ Cf. point 2.1.2. du présent rapport.

⁽²³⁵⁾ Loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

⁽²³⁶⁾ Sont visées les dépenses qui ne sont pas reprises dans le montant servant de base de calcul de l'objectif budgétaire global de l'année suivante.

⁽²³⁴⁾ Zie punt 2.1.2. van dit verslag.

⁽²³⁵⁾ Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

⁽²³⁶⁾ Bedoeld zijn uitgaven die niet worden opgenomen in het bedrag dat als uitgangspunt dient voor de berekening van de globale begrotingsdoelstelling van het volgende jaar.

exposées pour la prise en compte de certaines prestations⁽²³⁷⁾ dans l'assurance obligatoire, régime des travailleurs indépendants. La Cour des comptes fait observer qu'il s'agit de dépenses revêtant un caractère structurel, de sorte qu'elles ne peuvent être considérées comme des « dépenses exceptionnelles ou particulières », ou « dépenses exogènes », qui ne sont pas comprises dans le montant de l'objectif budgétaire global, calculé par application de la norme de croissance légale de 4,5 %. Dans ce sens, l'objectif budgétaire global finalement fixé a été surévalué de 38,7 millions d'EUR.

— Objectif budgétaire global et dépenses escomptées

Lors de l'établissement du budget, l'INAMI a estimé que l'objectif budgétaire global comportait une marge budgétaire suffisante pour de nouvelles initiatives, étant donné que les dépenses pour 2007 étaient estimées, à politique inchangée, à un montant inférieur de 293,6 millions d'EUR à l'objectif budgétaire global obtenu par une application stricte des dispositions légales (montant théorique strict). Le gouvernement a décidé de mettre entièrement à profit cette marge pour prendre de nouvelles initiatives. L'une des conséquences en est que l'objectif budgétaire global comporte un certain nombre de postes, tels qu'un montant réservé de 30 millions d'EUR et une provision de stabilité de 100 millions d'EUR, dont il n'apparaît pas clairement comment ils seront influencés par un dépassement des autres objectifs budgétaires partiels.

La Cour des comptes observe que cette manière de procéder, consistant à réserver des montants ou à constituer des provisions au sein de l'objectif budgétaire général, ne favorise pas une politique budgétaire stricte, ce qui pourrait être évité en recourant à une norme de croissance réelle moins élevée pour fixer l'objectif budgétaire général⁽²³⁸⁾.

Cette manière de procéder entraîne, en outre, une augmentation de la base de calcul servant à déterminer les objectifs budgétaires globaux des années suivantes.

⁽²³⁷⁾ Il s'agit, plus précisément, du coût de l'intégration dans l'assurance obligatoire, au 1^{er} juillet 2006, des petits risques pour les nouveaux indépendants et pour les indépendants pensionnés nécessaires, du coût de l'extension du champ d'application de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 aux indépendants par le biais d'un règlement collectif de dettes, du coût du remboursement de quatre médicaments orphelins et des prestations de logopédie non encore couvertes et du coût de la réassurance des tickets modérateurs pour les soins dentaires des enfants d'indépendants âgés de moins de 12 ans.

⁽²³⁸⁾ La problématique de la norme de croissance et de la surestimation éventuelle des dépenses budgétaires a également été évoquée dans le 163^e Cahier de la Cour des comptes, pp. 510-520.

opnemen van sommige verstrekkingen⁽²³⁷⁾ in de verplichte verzekering, regeling van de zelfstandigen. Het Rekenhof merkt op dat het uitgaven met een structureel karakter betreft, waardoor deze niet in aanmerking komen om te worden beschouwd als « uitzonderlijke of bijzondere uitgaven » of « exogene uitgaven », die niet begrepen zijn in het bedrag van de globale begrotingsdoelstelling, dat wordt berekend door toepassing van de wettelijke groeinorm van 4,5 %. In deze zin is de uiteindelijk vastgestelde globale begrotingsdoelstelling 38,7 miljoen EUR te hoog vastgesteld.

— Globale begrotingsdoelstelling en verwachte uitgaven

Bij de begrotingsopmaak raamde het RIZIV dat er in de globale begrotingsdoelstelling budgettaire ruimte was voor nieuwe initiatieven, omdat de uitgaven voor 2007 bij ongewijzigd beleid werden geraamd op een bedrag dat 293,6 miljoen EUR lager lag dan de globale begrotingsdoelstelling bekomen door een strikte toepassing van de wettelijke bepalingen (het strikte normbedrag). De regering besliste deze ruimte volledig op te vullen met nieuwe initiatieven. Eén van de gevolgen hiervan is dat de globale begrotingsdoelstelling een aantal posten bevat, zoals een « gereserveerd bedrag » van 30 miljoen EUR en een stabiliteitsprovisie van 100 miljoen EUR, waarvan niet duidelijk is hoe ze zullen worden beïnvloed door een overschrijding van de andere partiële begrotingsdoelstellingen.

Het Rekenhof merkt op dat de huidige werkwijze, waarbij bedragen worden gereserveerd of provisies worden aangelegd binnen de algemene begrotingsdoelstelling, geen stringent begrotingsbeleid bevordert, hetgeen zou kunnen worden voorkomen door de vaststelling van de algemene begrotingsdoelstelling met een lagere reële groeinorm⁽²³⁸⁾.

Die werkwijze resulteert bovendien in een verhoogde berekeningsbasis voor de vaststelling van de globale begrotingsdoelstellingen van de daaropvolgende jaren.

⁽²³⁷⁾ Meer bepaald gaat het over de kostprijs van de integratie, op 1 juli 2006, van de kleine risico's voor de nieuwe zelfstandigen en voor behoeftige gepensioneerde zelfstandigen in de verplichte verzekering, de kostprijs voor de uitbreiding van de toepassingsfeer van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 tot de zelfstandigen met een collectieve schuldregeling, de kostprijs voor de terugbetaling van 4^e weesgeneesmiddelen en nog niet gedekte logopedieverstrekkingen en de kostprijs van de herverzekering van de remgelden voor de tandverzorging bij de kinderen van zelfstandigen jonger dan 12 jaar.

⁽²³⁸⁾ De problematiek van de groeinorm en de mogelijke overschatting van de begrotingsuitgaven is ook aangehaald in het 163^e Boek van het Rekenhof, blz. 509-519.

tes. De même, l'application de la responsabilité financière des organismes assureurs (mutualités) est influencée par une norme de croissance réelle élevée, étant donné que les bonis et les malis accordés à ces organismes sont calculés par comparaison de leurs dépenses réelles avec la quotité budgétaire qui leur est attribuée.

La raison de la fixation de l'objectif budgétaire global au montant théorique strict réside dans la formulation de l'article 40, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994, telle qu'elle s'applique après sa plus récente adaptation par l'article 113 de la loi-programme du 22 décembre 2003 ⁽²³⁹⁾. Alors qu'antérieurement, cet article prévoyait que l'objectif budgétaire global d'une année déterminée était calculé par l'application d'une *norme de croissance réelle maximale*, la version actuelle du texte fait uniquement état d'une *norme de croissance réelle*. Ainsi que le fait observer la Commission de contrôle budgétaire de l'INAMI, l'objectif budgétaire global ne peut plus être fixé à un montant inférieur à celui fixé suivant la norme de croissance maximale qu'avec l'accord de tous les acteurs du secteur de l'assurance soins de santé.

— Compensation des montants à ne pas dépenser

Les montants de la provision de stabilité (100 millions d'EUR) et de la réserve (30 millions d'EUR) sont affectés, conjointement à un « montant à ne pas dépenser » de 45 millions d'EUR au *Fonds pour l'avenir des soins de santé* (cf. point 4.1.2.). En compensation, les autres dépenses de l'INAMI (classées dans l'exposé général sous le poste « dépenses diverses ») sont réduites à concurrence de 175 millions d'EUR.

Dans son commentaire au sujet du projet de budget de l'année 2006, la Cour des comptes a fait observer que la *provision de stabilité* est destinée à couvrir des suppléments de dépenses enregistrés entre le moment où un éventuel dépassement des dépenses est enregistré pour un secteur déterminé et le moment où les mesures limitatives de dépenses (à prendre obligatoirement) entrent en vigueur. S'il n'est pas prévu de financement pour cette provision, elle perd son caractère de butoir, parce que, le cas échéant, il y a lieu de chercher des ressources financières pour payer les dépenses supplémentaires ⁽²⁴⁰⁾.

⁽²³⁹⁾ Cet article relève la norme de croissance de 2,5 % à 4,5 % par an.

⁽²⁴⁰⁾ Doc. parl. Chambre DOC. 051 - 2043/003, p. 131.

Ook de toepassing van de financiële verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen (mutualiteiten) wordt beïnvloed door een hoge reële groeinorm aangezien de boni, respectievelijk mali die worden toegekend aan de verzekeringsinstellingen worden berekend uit de vergelijking van hun reële uitgaven met hun toegekend begrotingsaandeel.

De reden voor de vastlegging van de globale begrotingsdoelstelling op het strikte normbedrag moet worden gezocht in de formulering van artikel 40, § 1, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 zoals die geldt na de meest recente aanpassing ervan door artikel 113 van de programmawet van 22 december 2003 ⁽²³⁹⁾. Terwijl dit artikel voorheen bepaalde dat de globale begrotingsdoelstelling van een bepaald jaar werd berekend met toepassing van een *maximale reële groeinorm*, is in de huidige versie van de tekst alleen sprake van een *reële groeinorm*. Zoals de Commissie voor Begrotingscontrole van het RIZIV opmerkt, kan de vaststelling van de globale begrotingsdoelstelling op een lager bedrag dan volgens de maximale groeinorm voortaan alleen gebeuren met goedkeuring van alle actoren in de verzekering voor geneeskundige verzorging.

— Compensatie van de niet uit te geven bedragen

De bedragen van de stabiliteitsprovisie (100 miljoen EUR) en van de reserve (30 miljoen EUR) worden, samen met een « niet uit te geven bedrag » van 45 miljoen EUR toegewezen aan het *Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen* (zie punt 4.1.2.). Als compensatie worden de andere uitgaven van het RIZIV (in de Algemene Toelichting gerubriceerd onder de post « diverse uitgaven ») verminderd met 175 miljoen EUR.

In zijn commentaar bij het ontwerp van begroting voor 2006 merkte het Rekenhof op dat de *stabiliteitsprovisie* is bedoeld voor de dekking van de meeruitgaven die worden geregistreerd tussen het ogenblik waarop een mogelijke overschrijding van de uitgaven voor een bepaalde sector wordt vastgesteld en het ogenblik waarop de (verplicht te nemen) uitgavenbeperkende maatregelen in werking treden. Als voor deze provisie in geen financiering wordt voorzien, verliest zij haar karakter van buffer, omdat in voorkomend geval financiële middelen moeten worden gezocht om de bijkomende uitgaven te betalen ⁽²⁴⁰⁾.

⁽²³⁹⁾ Met dit artikel werd de groeinorm opgetrokken van 2,5 % naar 4,5 % per jaar.

⁽²⁴⁰⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/002, blz. 131.

La ministre du Budget a répondu⁽²⁴¹⁾ que les dépenses normalement à la charge des frais administratifs de l'INAMI, devaient être prises en charge par l'objectif budgétaire global. Ce glissement a pour objectif d'éviter que la non-utilisation des provisions ait un impact sur le système de responsabilité financière.

La Cour des comptes fait observer qu'une telle politique budgétaire manque de transparence. En outre, compenser les « montants à ne pas dépenser » en effectuant à leur place d'autres dépenses non comprises, normalement, dans l'objectif budgétaire global est contraire au modèle de maîtrise des dépenses dans l'assurance soins de santé (qui vise, par le biais d'objectifs budgétaires, à contenir les dépenses dans certaines limites).

4.1.2. Fonds pour l'avenir des soins de santé

À partir de 2007, il sera créé auprès de l'INAMI un *Fonds pour l'avenir des soins de santé*, qui se verra verser un montant total de 309 millions d'EUR.

En premier lieu, il est attribué à ce fonds un montant de 134 millions d'EUR constitué de recettes propres de l'INAMI. Il s'agit d'une partie des cotisations prélevées annuellement par l'INAMI sur le chiffre d'affaires des firmes pharmaceutiques.

Le solde de 175 millions d'EUR est compris dans l'objectif budgétaire global. Il s'agit, plus précisément, des moyens constitués par la provision de stabilité (100 millions d'EUR), d'un montant réservé dans le budget des spécialités pharmaceutiques (30 millions d'EUR) et d'un montant estimé de dépenses dont il est escompté qu'elles ne seront pas effectuées (45 millions d'EUR). La Cour des comptes fait observer que la somme des montants « à ne pas dépenser » (45 millions d'EUR) est incluse dans les objectifs budgétaires partiels des secteurs. À ce jour, il n'apparaît pas encore clairement comment ce montant serait réparti entre les secteurs.

La Cour des comptes fait remarquer que le financement du fonds en 2007 n'est pas garanti structurellement. En ce qui concerne le montant de 175 millions d'EUR provenant de l'objectif budgétaire global, l'évolution des

De minister van Begroting antwoordde⁽²⁴¹⁾ dat het de bedoeling is dat uitgaven die normaliter ten laste vallen van de administratiekosten nu ten laste worden genomen van de globale begrotingsdoelstelling. Deze verschuiving heeft tot doel te vermijden dat de niet-aanwending van de provisie gevolgen zou hebben op het stelsel van de financiële verantwoordelijkheid.

Het Rekenhof merkt op dat een dergelijk begrotingsbeleid weinig transparant is. Het compenseren van de « niet uit te geven bedragen » door in de plaats daarvan andere uitgaven te verrichten die normaal gezien niet zijn begrepen in de globale begrotingsdoelstelling, is bovendien in strijd met het model voor de beheersing van de uitgaven in de verzekering voor geneeskundige verzorging (waarbij door middel van begrotingsdoelstellingen wordt beoogd de uitgaven binnen bepaalde grenzen te houden).

4.1.2. Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen

Vanaf 2007 wordt bij het RIZIV een *Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen* opgericht. In dat fonds zal in totaal 309 miljoen EUR worden gestort.

In de eerste plaats wordt aan dit fonds een bedrag van 134 miljoen EUR aan eigen ontvangsten van het RIZIV toegewezen. Het gaat om een gedeelte van de heffingen op de omzet die het RIZIV jaarlijks int bij de farmaceutische firma's.

Het resterende bedrag van 175 miljoen EUR is begrepen in de globale begrotingsdoelstelling. Het gaat meer bepaald om de middelen van de stabiliteitsprovisie (100 miljoen EUR), een gereserveerd bedrag in de deelbegroting van de farmaceutische specialiteiten (30 miljoen EUR) en een geraamd bedrag aan uitgaven waarvan wordt verwacht dat ze niet zullen worden besteed (45 miljoen EUR). Het Rekenhof merkt op dat het bedrag van « niet uit te geven » bedragen (45 miljoen EUR) begrepen is in de partiële begrotingsdoelstellingen van de sectoren. Het is thans nog niet duidelijk hoe dit bedrag over de sectoren zal worden verdeeld.

Het Rekenhof merkt op dat de financiering van het fonds in 2007 niet structureel wordt gewaarborgd. Voor het bedrag van 175 miljoen EUR dat afkomstig is uit de globale begrotingsdoelstelling zal de evolutie van de uit-

⁽²⁴¹⁾ Doc. parl. Chambre DOC. 051 - 2043/003, p. 179. Bien que la réponse ne renvoie expressément qu'à la provision de stabilité, le raisonnement est applicable à tous « montants à ne pas dépenser ».

⁽²⁴¹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 179. In het antwoord wordt alleen uitdrukkelijk verwezen naar de stabiliteitsprovisie, maar de redenering kan worden toegepast op alle « niet uit te geven bedragen ».

dépenses sera sans doute déterminante pour fixer le montant à verser finalement au fonds. En outre, la Cour signale que l'affectation au fonds d'une partie des cotisations sur le chiffre d'affaires implique que l'INAMI voie baisser ses propres recettes. Les moyens nécessaires au financement des dépenses devront donc provenir de la Gestion globale, avec la conséquence que l'opération n'est pas budgétairement neutre.

4.1.3. Budgets des hôpitaux

La manière dont les budgets des hôpitaux sont fixés et liquidés génère en cours d'année des différences entre les montants que les hôpitaux ont effectivement perçus et les recettes auxquelles ils ont droit. Le problème du décompte tardif existe tant dans le régime antérieur de fixation et de paiement des dépenses destinées aux hôpitaux que dans celui actuellement en cours.

La Cour des comptes fait observer qu'en 2007, aucune somme n'a été prévue pour les rattrapages positifs encore dus aux hôpitaux par le SPF Santé publique dans le cadre du régime antérieur (en vigueur jusqu'au 30 juin 2002). Le SPF Santé publique estime que les rattrapages positifs s'élèvent à 165 millions d'EUR.

En raison de l'adaptation des règles de paiement, les différences entre le budget alloué et les recettes réelles devraient se réduire à partir de 2002. Le législateur prévoit expressément que les recettes doivent être comparées au budget global pour le Royaume ⁽²⁴²⁾. Dans son commentaire au sujet de l'ajustement du budget 2006, la Cour des comptes a fait observer que la mise en oeuvre de ces dispositions n'avait pas encore été entamée ⁽²⁴³⁾. Elle signale que l'exécution tardive, voire l'absence d'exécution, de ces dispositions compromet la concrétisation de cet objectif.

4.2. Mesures prises dans le cadre du pacte de solidarité entre les générations

La liaison au bien-être des prestations sociales en faveur des travailleurs salariés et des indépendants offre la garantie du maintien d'un niveau solide de protection sociale. Les lignes de force du mécanisme ont été fixées dans le pacte de solidarité entre les générations

gaven wellicht bepalend zijn voor het uiteindelijk in het fonds te storten bedrag. Daarnaast wijst het Rekenhof er op dat de toewijzing van een gedeelte van de heffingen op de omzet aan het fonds impliceert dat het RIZIV zijn eigen ontvangsten ziet dalen. De middelen nodig voor de financiering van de uitgaven zullen dus moeten worden gevraagd aan het globaal beheer, waardoor de operatie budgettair niet neutraal is.

4.1.3. Ziekenhuisbudgetten

Door de wijze waarop de ziekenhuisbudgetten worden vastgesteld en vereffend, ontstaan er tijdens het jaar verschillen tussen de bedragen die de ziekenhuizen werkelijk hebben ontvangen en de ontvangsten waarop zij recht hebben. Het probleem van de laattijdige verrekening bestaat zowel in de vroegere als in de huidige regeling voor de vaststelling en betaling van de uitgaven voor de ziekenhuizen.

Het Rekenhof merkt op dat er in 2007 in geen bedragen is voorzien voor de positieve inhaalbedragen die de FOD Volksgezondheid nog aan de ziekenhuizen verschuldigd is voor de vroegere regeling (van kracht tot en met 30 juni 2002). De FOD Volksgezondheid raamt het bedrag van de positieve inhaalbedragen op 165 miljoen EUR.

Door de aanpassing van de betalingsregels zouden de verschillen tussen het toegekende budget en de werkelijke ontvangsten vanaf 2002 kleiner moeten zijn. De wetgever bepaalt uitdrukkelijk dat de ontvangsten moeten worden vergeleken met het globale budget voor het Rijk ⁽²⁴²⁾. In zijn commentaar bij de aanpassing van de begroting 2006 merkte het Rekenhof op dat nog geen begin was gemaakt met de uitvoering van die bepaling ⁽²⁴³⁾. Het Rekenhof wijst er op dat de laattijdige of niet uitvoering van die bepaling de verwezenlijking van die doelstelling in het gedrang brengt.

4.2. Maatregelen in het kader van het generatiepact

De welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen voor de werknemers en de zelfstandigen biedt de waarborg dat een degelijk niveau van maatschappelijke bescherming behouden blijft. De krachtlijnen voor het mechanisme zijn vastgelegd in het Generatiepact en verder

⁽²⁴²⁾ Article 104^{quater}, § 1^{er}, de la loi sur les hôpitaux du 7 août 1987.

⁽²⁴³⁾ Doc. parl. Chambre DOC. 051 - 2449/002, p. 90.

⁽²⁴²⁾ Artikel 104^{quater}, § 1, van de Ziekenhuiswet van 7 augustus 1987.

⁽²⁴³⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 90.

et précisées par la loi du 23 décembre 2005. À partir de l'année 2007, il est demandé aux partenaires sociaux d'émettre un avis au sujet de la répartition du montant que le gouvernement met à disposition pour assurer la liaison des prestations au bien-être ⁽²⁴⁴⁾.

Pour 2007, le gouvernement a prévu au total une somme de 85 millions d'EUR, dont 13,2 seront consacrés à l'amélioration du régime de l'aide apportée par des tiers aux invalides. Par conséquent, les partenaires sociaux ont encore pu répartir 71,8 millions d'EUR, dont 52,3 pour les travailleurs salariés et 19,5 pour le régime des travailleurs indépendants. Le 21 septembre 2006, les partenaires sociaux ont émis, au sein du Conseil national du travail, un avis unanime au sujet de la répartition des montants, tant pour les travailleurs salariés que pour les indépendants ⁽²⁴⁵⁾.

Dans le régime des travailleurs salariés, le montant est affecté aux mesures suivantes :

- a. augmentation des indemnités minimales pour les pensions, les accidents du travail, les maladies professionnelles et l'invalidité : 22,2 millions d'EUR;
- b. relèvement des indemnités ayant pris cours il y a au moins 20 ans dans le régime des travailleurs salariés : 24,1 millions d'EUR;
- c. élimination de pièges à l'emploi dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés : 2,2 millions d'EUR.

Le solde de 3,8 millions d'EUR est destiné à l'amélioration des prestations dans le secteur des accidents du travail pour la partie qui ne relève pas de la Gestion globale ⁽²⁴⁶⁾.

⁽²⁴⁴⁾ Articles 5 et 72 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations.

⁽²⁴⁵⁾ Le 7 septembre 2006, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a mandaté ses membres au sein du Conseil central de l'économie et du Conseil national du travail pour émettre un avis commun (cf. avis n° 1.566 du Conseil national du travail).

⁽²⁴⁶⁾ L'exposé général (Doc. parl. Chambre DOC. 051 — 2703/001, pp. 246-248 et pp. 266-268) présente un relevé de l'ensemble des mesures, par branche de la sécurité sociale. À cet égard, il convient de signaler qu'une erreur s'est glissée dans la présentation des chiffres relatifs aux pensions de la branche des travailleurs salariés. Le montant relatif à l'adaptation au bien-être pour les pensions (mesure du pacte de solidarité entre les générations) est repris dans la colonne « 2006 » au lieu de la colonne « 2007 » (cf. p. 247).

uitgewerkt door de wet van 23 december 2005. Vanaf het jaar 2007 wordt aan de sociale partners gevraagd een advies uit te brengen over de verdeling van het bedrag dat de regering voor de welvaartsvastheid van de uitkeringen ter beschikking stelt ⁽²⁴⁴⁾.

Voor 2007 heeft de regering in totaal 85 miljoen EUR voorzien, waarvan 13,2 miljoen EUR zal worden besteed aan een verbeterde regeling van de hulp van derden voor invaliden. De sociale partners konden bijgevolg nog 71,8 miljoen EUR verdelen, waarvan 52,3 miljoen EUR voor de werknemers en 19,5 miljoen EUR voor de regeling van de zelfstandigen. Op 21 september 2006 brachten de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad een eensluidend advies uit over de verdeling van de bedragen voor zowel de werknemers als de zelfstandigen ⁽²⁴⁵⁾.

In de regeling van de werknemers wordt het bedrag besteed aan de volgende maatregelen :

- a. het verhogen van de minimumuitkeringen voor pensioenen, arbeidsongevallen, beroepsziekten en invaliditeit : 22,2 miljoen EUR;
- b. het verhogen van de uitkeringen die ten minsten 20 jaar geleden zijn ingegaan in de regeling van de werknemers : 24,1 miljoen EUR;
- c. het wegwerken van werkloosheidsvallen in de regeling voor kinderbijslag voor werknemers : 2,2 miljoen EUR.

Het saldo van 3,8 miljoen EUR is bestemd voor de verbetering van de uitkeringen in de sector van de arbeidsongevallen voor het gedeelte dat niet behoort tot het Globaal Beheer ⁽²⁴⁶⁾.

⁽²⁴⁴⁾ Artikelen 5 en 72 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

⁽²⁴⁵⁾ Het Algemeen Beheerscomité van het Sociaal Statuut voor de Zelfstandigen heeft zijn leden het de CRB en de NAR op 7 september 2006 gemachtigd een gemeenschappelijk advies te formuleren (zie : advies n° 1.566 van de Nationale Arbeidsraad).

⁽²⁴⁶⁾ In de Algemene Toelichting (Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 246-248 en blz. 266-268) wordt een overzicht gegeven van alle maatregelen, per tak van de sociale zekerheid. In dat verband moet worden gewezen op een fout in de voorstelling van de cijfers voor de pensioenen van de tak werknemers. Het bedrag voor de welvaartsaanpassing van de pensioenen (maatregel uit het Generatiepact) is opgenomen in de kolom « 2006 » in de plaats van in de kolom « 2007 » (zie blz. 247).

Outre ces montants, le gouvernement a encore approuvé une somme de 20,2 millions d'EUR pour les bonus liés au bien-être dans le régime de pension des travailleurs salariés⁽²⁴⁷⁾.

Dans le régime des travailleurs indépendants, un montant total de 34 millions d'EUR est prévu pour l'amélioration des prestations en matière d'invalidité et de pensions. Il faut, toutefois, le réduire de 14,5 millions d'EUR (déjà octroyés dans le cadre de décisions gouvernementales antérieures); partant, un montant de 19,5 millions d'EUR est alloué (principalement) au relèvement des pensions les plus basses pour les travailleurs indépendants et à l'alignement des indemnités pour invalidité et incapacité de travail primaire sur la pension minimale pour travailleurs salariés ou sur la pension minimale pour travailleurs indépendants.

La plupart des mesures n'entrent en vigueur que le 1^{er} septembre 2007, de sorte qu'en 2008, il faudra tenir compte de leur incidence sur une année complète. De plus, le Conseil national du travail a encore proposé des mesures supplémentaires. Le coût total de la mise en œuvre des mesures s'élèverait, en 2008, à au moins 330,2 millions d'EUR (263,2 millions d'EUR pour la Gestion globale des travailleurs salariés et 67 millions d'EUR pour celle des travailleurs indépendants⁽²⁴⁸⁾). En outre, ce montant n'inclut pas les dépenses relatives aux bonus liés au bien-être dans le régime de pensions des travailleurs salariés, que le gouvernement a accepté pour 2007. Il y aura, dès lors, également lieu d'en tenir compte pour établir le budget de l'année 2008.

4.3. Établissement de fonds à destination spécifique

Tant dans le régime des travailleurs salariés que dans celui des travailleurs indépendants, il est constitué des réserves destinées à des fonds spécifiques. Il s'agit plus précisément des fonds et des montants suivants :

— À l'INAMI, il est créé un *Fonds pour l'avenir des soins de santé* (cf. aussi le point 4.1.2.), dans le but de

⁽²⁴⁷⁾ Les bonus liés au bien-être sont destinés à inciter les travailleurs à poursuivre leur activité plus longtemps. À cet effet, des droits supplémentaires sont accordés aux personnes qui travaillent encore après leur 60^e année. Le principe est fixé dans les articles 3 (travailleurs indépendants) et 7 (travailleurs salariés) de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations.

⁽²⁴⁸⁾ Les estimations de dépenses en ce qui concerne les travailleurs indépendants qui ont été formulées dans l'avis du Conseil national du travail (annexe 3 de l'avis n° 1.566) ne mentionnent pas l'incidence, en 2008, des mesures d'alignement des montants d'indemnités sur des montants de référence. Il y a, dès lors, lieu de majorer de 23,6 millions d'EUR les montants repris dans ces tableaux.

Bovenop deze bedragen keurde de regering nog een bedrag van 20,2 miljoen EUR goed voor de welvaartsbonus in de werknemerspensioenen⁽²⁴⁷⁾.

In het stelsel van de zelfstandigen wordt in totaal 34 miljoen EUR voorzien voor de verbetering van de uitkeringen voor invaliditeit en pensioenen. Dit bedrag moet echter worden verminderd met 14,5 miljoen EUR (reeds toegekend in vorige regeringsbeslissingen), zodat een bedrag van 19,5 miljoen EUR wordt toegekend aan (vooral) het optrekken van de laagste pensioenen voor de zelfstandigen en de koppeling van de uitkeringen voor invaliditeit en primaire arbeidsongeschiktheid aan het minimumpensioen voor werknemers of het minimumpensioen voor zelfstandigen.

De meeste maatregelen treden pas op 1 september 2007 in werking. Dat betekent dat in 2008 rekening moet worden gehouden met de weerslag van de maatregelen over een volledig jaar. Daarnaast heeft de NAR nog bijkomende maatregelen voorgesteld. De totale kostprijs voor de uitvoering van de maatregelen zou in 2008 oplopen tot ten minste 330,2 miljoen EUR (263,2 miljoen EUR voor het Globaal Beheer van de werknemers en 67 miljoen EUR voor het Globaal Beheer van de zelfstandigen⁽²⁴⁸⁾). In dit bedrag is nog geen rekening gehouden met de bijkomende uitgaven voor de welvaartsbonus in de werknemerspensioenen die de regering voor 2007 heeft aanvaard. Hiermee zal bij de opmaak van de begroting 2008 dan ook rekening moeten worden gehouden.

4.3. Aanleggen van fondsen met specifieke bestemming

Zowel in het stelsel van de werknemers als in het stelsel van de zelfstandigen worden reserves opgebouwd die zijn bestemd voor specifieke fondsen. Meer bepaald gaat het om de volgende fondsen en bedragen :

— Bij het RIZIV wordt een *Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen* (zie ook punt 4.1.2.) opge-

⁽²⁴⁷⁾ De welvaartsbonus is bedoeld om mensen aan te zetten om langer te blijven werken. Daarbij zullen extra pensioenrechten worden toegekend aan personen die na hun 60^e jaar nog werken. Het principe is vastgelegd in de artikelen 3 (zelfstandigen) en 7 (werknemers) van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

⁽²⁴⁸⁾ De uitgavenramingen voor de zelfstandigen in het advies van de Nationale Arbeidsraad (bijlage 3 in het advies n° 1.566) bevatten niet de weerslag, in 2008, van de maatregelen voor de koppeling van de uitkeringsbedragen aan referentiebedragen. Daardoor moeten de in die tabellen opgegeven bedragen worden verhoogd met 23,6 miljoen EUR.

faire face aux conséquences du vieillissement de la population sur les soins de santé ⁽²⁴⁹⁾. En 2007, une somme de 309 millions d'EUR sera prélevée à cet effet sur les résultats des Gestions globales (288,6 millions d'EUR à l'ONSS-Gestion globale et 20,4 millions d'EUR à l'INASTI).

— Au Fonds des maladies professionnelles, il est créé un *Fonds amiante*, dans le but d'indemniser les victimes de l'amiante qui n'ont pas droit à une indemnité déjà existante du Fonds ⁽²⁵⁰⁾. En 2007, un montant de 10 millions d'EUR sera prélevé sur le résultat positif estimé du régime de l'ONSS-Gestion globale.

— Enfin, il est créé à l'INASTI un *Fonds pour le bien-être des indépendants*, dans le but de faire face aux défis pour le financement du statut social ⁽²⁵¹⁾. Ce fonds est financé par le résultat positif de la Gestion globale, estimé à 68,4 millions d'EUR ⁽²⁵²⁾.

Des informations plus détaillées concernant les missions concrètes, la gestion ou le fonctionnement de ces fonds ne sont pas encore disponibles. Il n'est pas davantage prévu de financement permanent. La liaison des moyens affectés à ces fonds au résultat estimé des gestions globales a pour effet de subordonner dans une très large mesure le financement au résultat final de 2007.

La Cour des comptes fait observer que la création du *Fonds pour l'avenir des soins de santé* et du *Fonds amiante* est contraire aux principes de la Gestion globale, en vertu desquels le financement s'effectue sur la base des besoins des organismes. En outre, en ce qui concerne l'aspect financier des fonds, il n'apparaît pas clairement pourquoi il n'a pas été choisi d'ajouter le montant aux réserves de la sécurité sociale (ce qui aurait permis de gérer ces moyens d'une manière identique à ces réserves).

Pour le *Fonds pour le bien-être des indépendants*, la Cour des comptes fait également observer qu'une gestion financière spécifique des ressources de ce fonds n'est pas prévue.

richt, met als doel de toekomstige kost van de gezondheidszorgen als gevolg van de vergrijzing op te vangen ⁽²⁴⁹⁾. In 2007 wordt hiervoor 309 miljoen EUR vooraf genomen op de resultaten van de Globale Beheren (288,6 miljoen EUR bij de RSZ-Globaal Beheer en 20,4 miljoen EUR bij het RSVZ).

— Bij het FBZ wordt een *Asbestfonds* opgericht, met als doel een uitkering te betalen aan de slachtoffers van asbest die geen recht hebben op de reeds bestaande uitkering van het FBZ ⁽²⁵⁰⁾. In 2007 wordt hiervoor een bedrag van 10 miljoen EUR vooraf genomen op het begrote positieve resultaat van het stelsel van de RSZ-Globaal Beheer.

— Tot slot wordt bij het RSVZ een *Fonds voor het welzijn van de zelfstandigen* opgericht, met als doel de uitdagingen inzake de financiering van het sociaal statuut op te vangen ⁽²⁵¹⁾. Dit fonds wordt gefinancierd met het begrote positieve resultaat van het Globaal Beheer van 68,4 miljoen EUR ⁽²⁵²⁾.

Verdere informatie over de concrete opdrachten, het beheer of de werking van deze fondsen ontbreekt vooralsnog. Evenmin is voorzien in een duurzame financiering. Door de middelen voor die fondsen te koppelen aan het begrote resultaat van de Globale Beheren, wordt de financiering sterk afhankelijk gemaakt van het uiteindelijke resultaat in 2007.

Het Rekenhof merkt op dat de oprichting van het Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen en van het Asbestfonds ingaat tegen de beginselen van het globaal beheer, waar de financiering gebeurt op basis van de behoeften van de instellingen. Bovendien is het, wat het financieel aspect van de fondsen betreft, onduidelijk waarom niet werd geopteerd voor een toevoeging van het bedrag aan de reserves van de sociale zekerheid (waardoor de middelen op dezelfde wijze zouden worden beheerd als die reserves).

Voor het Fonds voor het welzijn van de zelfstandigen merkt het Rekenhof eveneens op dat nergens is voorzien in een specifiek financieel beheer van de middelen van dit fonds.

⁽²⁴⁹⁾ Exposé général, Doc. parl. Chambre DOC. 051 — 2703/001, p. 239.

⁽²⁵⁰⁾ Exposé général, Doc. parl. Chambre DOC. 051 — 2703/001, p. 239.

⁽²⁵¹⁾ Exposé général, Doc. parl. Chambre DOC. 051 — 2703/001, p. 262.

⁽²⁵²⁾ De ce montant a déjà été déduite la quote-part de l'INASTI dans le Fonds pour l'avenir des soins de santé.

⁽²⁴⁹⁾ Algemene Toelichting, Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 239.

⁽²⁵⁰⁾ Algemene Toelichting, Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 239.

⁽²⁵¹⁾ Algemene Toelichting, Parl. St., Kamer, DOC 51 2703/001, blz. 262.

⁽²⁵²⁾ Van dit bedrag is het aandeel van het RSVZ in het Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen reeds afgetrokken.

D'après l'exposé général du projet de budget, un montant de 37 millions d'EUR provenant de l'ONSS-Gestion globale serait versé au Fonds de vieillissement en 2008. Ce montant représente une partie des recettes supplémentaires estimées à 202 millions d'EUR pour 2007 ⁽²⁵³⁾. La Cour des comptes signale que, d'après les estimations budgétaires actuelles, l'ONSS-Gestion globale ne réalisera en 2007 qu'un solde positif très minime, l'excédent escompté de 299,2 millions d'EUR étant quasi intégralement attribué au Fonds pour l'avenir des soins de santé (288,6 millions d'EUR) et au Fonds amiante (10 millions d'EUR).

Volgens de Algemene Toelichting bij het ontwerp van begroting wordt begin 2008 een bedrag van 37 miljoen EUR van de RSZ-Globaal Beheer gestort in het Zilverfonds. Dit bedrag vertegenwoordigt een deel van de geraamde meeropbrengst van 202 miljoen EUR voor 2007 ⁽²⁵³⁾. Het Rekenhof wijst er op dat, volgens de huidige begrotingsramingen, de RSZ-Globaal Beheer in 2007 slechts een zeer klein positief saldo zal realiseren, omdat het verwachte overschot van 299,2 miljoen EUR nagenoeg volledig wordt toegewezen aan het Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorgen (288,6 miljoen EUR) en het Asbestfonds (10 miljoen EUR).

⁽²⁵³⁾ Cf. point 2.1.1. du présent rapport.

⁽²⁵³⁾ Zie punt 2.1.1. van dit verslag.

**IV. — RÉPONSES DE LA
VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE
DU BUDGET AUX COMMENTAIRES ET
OBSERVATIONS SUR LE PROJET DE BUDGET
DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE
BUDGÉTAIRE 2007**

PARTIE I

EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. Évolution générale du budget

Selon les estimations utilisées lors de la confection du budget, le solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics passerait de 4,1 % du PIB en 2006 à 4,2 % en 2007.

La composition du solde primaire de l'ensemble de l'ensemble des pouvoirs publics est le reflet d'une vision globale sur les finances publiques belges, avec des objectifs spécifiques pour chaque sous-secteur.

Le maintien d'un excédent primaire élevé n'est pas un objectif en soi : il s'agit de rechercher un équilibre entre la réduction de la dette pour l'avenir et un *return* raisonnable et équitable pour la génération actuelle sur les impôts qu'ils paient.

Le solde primaire actuel continue de garantir, sur la base de la croissance et des hypothèses d'intérêt retenues, une diminution du taux d'endettement de quelque 3,8 points de pour cent.

2. Passage du solde budgétaire au solde de financement

Outre, un certain nombre de rubriques importantes qui concernent :

— le périmètre du secteur public (comprenant notamment la contribution RNB à l'UE, la consolidation des fonds et organismes hors budget, ...);

— les transactions financières et non financières (comprenant notamment la correction prévue pour les octrois de crédits et les participations, tant du côté des recettes que de celui des dépenses, ...);

— les différences dans le moment d'enregistrement (comprenant notamment la correction prévue pour les impôts sur base de transactions, certaines corrections ponctuelles, ...),

**IV. — ANTWOORDEN VAN DE
VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN
BEGROTING OP DE COMMENTAAR EN
OPMERKINGEN BIJ HET ONTWERP VAN
STAATSBEGROTING VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 2007**

DEEL I

ALGEMENE TOELICHTING

1. Algemene evolutie van de begroting

Volgens de ramingen gehanteerd bij de opmaak van de begroting zou het primaire saldo van de gezamenlijke overheid toenemen van 4,1 % van het BBP in 2006 tot 4,2 % in 2007.

De samenstelling van het primair saldo van de gezamenlijke overheid is de vertaling van een globale kijk op de Belgische overheidsfinanciën met specifieke doelstellingen voor elke deelsector.

Het aanhouden van een hoog primaire overschot is geen doelstelling op zich : men moet een evenwicht zoeken tussen schuldafbouw voor de toekomst en een goede en faire *return* aan de huidige generatie voor de belastingen die ze betalen.

Het huidig primair saldo garandeert nog altijd bij de gehanteerde groei en interesthypothese een daling van de schuldgraad met ongeveer 3,8 pp.

2. Overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo

Naast een aantal belangrijke rubrieken die betrekking hebben op :

— de perimeter van de overheidssector (met onder andere de BNI-bijdrage aan de EU, de consolidatie van de fondsen en instellingen buiten begroting, ...);

— de financiële en niet-financiële transacties (met onder andere de correctie voor de kredietverleningen en participaties zowel langs ontvangsten- als langs uitgavenzijde, ...);

— de verschillen in registratiemoment (met onder andere de correctie voor de belastingen op transactiebasis, een aantal punctuele correcties, ...),

il y a également un poste « autres ».

Ce poste regroupe par définition un ensemble de corrections non reprises dans une des rubriques susmentionnées.

En ce qui concerne le budget initial 2007, les corrections complémentaires concernent notamment :

— les dépenses liées à l'opération de titrisation 2005;

— la consolidation d'organismes non repris dans le regroupement économique tel qu'établi par le SPF B&CG. La correction précitée « consolidation de fonds et organismes hors budget » ne concerne que les organismes repris dans le regroupement économique établi par le SPF B&CG. Pour certains autres organismes, l'ICN corrige lui-même.

La diminution des corrections positives est à imputer :

— à la suppression de la correction pour les rôles « impôt sur les sociétés »;

— à la réduction de la correction pour les dépenses « abattoirs »;

— à la suppression de la correction pour le remboursement de la taxe boursière;

3. Mesures uniques

Le recours à des mesures uniques dans le budget 2007 se justifie par le fait que l'*output gap* reste négatif. Pour 2007, la Commission européenne se base sur un *output gap* négatif de - 0,6 % pour une croissance estimée à 2,3 %. Si on part d'une croissance de 2,2 %, l'*output gap* négatif serait de 0,7 %.

Cela signifie qu'il continue à y avoir un impact négatif de la conjoncture sur le solde de financement de quelque 0,4 %.

Compte tenu de l'incertitude liée à l'estimation de l'*output gap* et de l'impact de la conjoncture sur le budget, on peut néanmoins affirmer que les mesures uniques sont en rapport (0,4 %) avec l'impact négatif de la conjoncture sur le solde.

Ainsi, conformément à la méthodologie utilisée par la Commission européenne, le solde « nominal » est prati-

is er ook een post « andere ».

Deze post groepeerd per definitie een geheel van correcties die niet onder een van de hierboven genoemde rubrieken werd ondergebracht.

Voor de initiële begroting 2007 hebben de bijkomende correcties onder meer betrekking op :

— de uitgaven verbonden aan de effectiseringsoperatie 2005;

— de consolidatie van instellingen die niet opgenomen zijn in de economische hergroepering zoals deze opgemaakt wordt door de FOD B&B. De hoger aangehaalde correctie « consolidatie van fondsen en instellingen buiten begroting » heeft enkel betrekking op die instellingen die in de economische hergroepering opgemaakt door de FOD B&B worden opgenomen. Voor een aantal andere instellingen corrigeert het INR zelf.

De vermindering van de positieve correcties is toe te schrijven aan :

— het wegvallen van de correctie voor de kohieren vennootschapsbelasting;

— de vermindering van de correctie voor de uitgaven slachthuizen;

— het wegvallen van de correctie voor de terugbetaling van beurstaks;

3. Eénmalige maatregelen

Het gebruik van eenmalige maatregelen voor de begroting 2007 is te verantwoorden door de nog altijd negatieve *output gap*. De Europese Commissie gaat voor 2007 uit van een negatieve *output gap* van - 0,6 bij een geraamde groei van 2,3 %. Indien men uitgaat van een groei van 2,2 % zou de negatieve *output gap* 0,7 % bedragen.

Dit betekent dat er nog altijd een negatieve impact van de conjunctuur is op het vorderingensaldo van ongeveer 0,4 %.

Rekening houdend met de onzekerheid verbonden aan de raming van de *output gap* en de impact van de conjunctuur op de begroting kan men toch stellen dat de eenmalige maatregelen in verhouding staan (0,4 %) tot de negatieve impact van de conjunctuur op het saldo.

Aldus is, overeenkomstig de methodologie van de Europese commissie, het « nominale » saldo ongeveer

quement égal au solde structurel, ce qui fait que le surplus est d'ordre structurel.

En ce qui concerne les observations relatives à l'impact des mesures non structurelles (telles que la vente de bâtiments, la titrisation d'arriérés fiscaux et la reprise de certains fonds de pension), il convient de souligner que ces opérations auront à terme, dans leur ensemble, un effet neutre, voire positif, sur le budget.

Si certaines années accusent des coûts supplémentaires, il n'y a pas de surcharge structurelle pour l'avenir. La Cour des comptes a même clairement démontré que l'addition suggérée n'a aucun sens.

En ce qui concerne la location de bâtiments, la Cour des comptes fait valoir, dans le contexte des mesures uniques, que la dotation « dépenses de loyer » de la Régie des Bâtiments a quasiment triplé pendant la période 2004-2007, passant de 124,6 millions d'euros à 360,7 millions d'euros.

Ce constat est exact, mais uniquement lorsqu'on considère cette dotation en elle-même. Dans le contexte dans lequel elle se situe, le raisonnement n'est pas correct.

La raison en est évident. Contrairement à l'exercice budgétaire 2006, les dépenses de loyer pour l'exercice budgétaire 2004 n'étaient pas composées exclusivement de la dotation « dépenses de loyer », mais aussi du produit de certaines ventes que la Régie des Bâtiments pouvait utiliser pour payer les loyers. Dans ce sens, il convient d'ajouter 49,6 millions d'euros au produit des ventes 2002-2003 utilisé pour payer des loyers 2004. Le même constat s'applique à la somme de 55 millions d'euros provenant du produit des ventes 2004.

Dans ce sens, la base de 2004 est élargie à 229,2 millions d'euros. Il convient encore d'ajouter, dans le même contexte, que, d'une part, la dotation « entretien » a été réduite et, d'autre part, que la dotation « dépenses de loyer » et le financement alternatif doivent être considérés dans leur ensemble pour avoir une idée globale. Dans ce sens, il y a encore des réductions prévues pour la période 2004-2006 devant encore être mises en œuvre. Le loyer de substitution des fonctionnaires européens à l'époque du Berlaymont, qui, jusques et y compris 2004, était également repris dans le budget de la Régie des Bâtiments, a finalement été financé par une dotation spécifique, et non pas par la dotation « dépenses de loyer ».

gelijk aan het structurele saldo en het surplus dus van structurele aard

Voor wat betreft de opmerkingen over de impact van de niet — structurele maatregelen (zoals de verkoop van gebouwen, de effectivering van belastingsachterstallen en de overname van pensioenfondsen) moet benadrukt worden dat deze operaties op termijn in hun totaliteit echter neutraal of zelfs positief voor de begroting zijn.

Er zijn in sommige jaren meerkosten, maar er is geen structurele bezwaring voor de toekomst. Het Rekenhof heeft zelf duidelijk aangetoond dat de gesuggereerde optelsom geen steek houdt.

Met betrekking tot de huur van gebouwen stelt het Rekenhof binnen de context van de éénmalige maatregelen dat der huurdotatie van de Regie der Gebouwen in de periode 2004-2007 bijna verdrievoudigde van 124,6 miljoen euro tot 360,7 miljoen euro.

Deze stelling is juist, doch enkel wanneer men naar de huurdotatie zelf kijkt. In de context waarin zij opgenomen is, is dit evenwel geen correcte redenering.

De reden hiervoor is voor de hand liggend. De huurgelden voor het begrotingsjaar 2004 bestonden, in tegenstelling tot het begrotingsjaar 2006, niet enkel uit de huurdotatie maar tevens uit verkoopopbrengsten die door de Regie der Gebouwen mochten aangewend worden voor het betalen van huurgelden. In die zin dient 49,6 miljoen euro te worden toegevoegd van verkoopopbrengsten 2002-2003 die aangewend werden om huurgelden 2004 te betalen. Hetzelfde geldt voor 55 miljoen euro van de verkoopopbrengsten 2004.

In die zin wordt de basis van 2004 verruimd tot 229,2 miljoen euro. Hieraan dient nog in dezelfde context toegevoegd te worden dat enerzijds de onderhoudsdotatie verminderd werd en dat anderzijds de dotaties huur en alternatieve financiering samen dienen te worden genomen om een globaal beeld te hebben. In die zin zijn bijkomend nog verminderingen in de periode 2004-2006 die doorgevoerd moet worden. De vervangingshuur van de Europese ambtenaren ten tijde van Berlaymont, die eveneens tot en met 2004 in de begroting van de Regie der Gebouwen werd opgenomen, werd tenslotte gefinancierd via een afzonderlijke dotatie en niet via de huurdotatie.

4. Sous-estimation des dépenses

Le Budget renvoie aux réponses apportées aux commentaires relatifs aux sections individuelles du budget général des dépenses.

5. Approche de la problématique du vieillissement

En ce qui concerne la problématique du vieillissement, les pouvoirs publics belges ont délibérément opté en faveur d'une stratégie « *pre funding* » : sans constitution d'excédents, des économies correctrices ou des augmentations de charges sont inévitables dès le moment où les conséquences budgétaires du vieillissement se feront sentir.

En outre, une telle politique intertemporelle aboutit à une répartition plus équitable des cotisations à travers les différentes générations.

La loi organique du fonds a été adaptée afin de prévoir un financement plus structurel du Fonds de vieillissement. À cet égard, un sentier de financement a été élaboré pour la période 2007-2012 qui coïncide avec la constitution d'excédents budgétaires : la loi prévoit l'objectif de cumuler les excédents à concurrence jusqu'à 1,3 % en 2012.

6. Conseil supérieur des Finances

Le Conseil supérieur des Finances a été mis en place le 12 septembre dernier.

Le président de la section « Besoin de financement » a été sensibilisé à la nécessité de pouvoir rapidement disposer à nouveau d'un outil d'analyse de la politique budgétaire à moyen et long terme.

La section « Besoin de financement » s'est déjà réunie et son Président a confirmé en commission parlementaire son objectif de travailler sur 2 avis pour 2007 :

— un avis sur les objectifs budgétaires nécessaires pour absorber le coût du vieillissement de la population

— juin 2007 le rapport traditionnel du CSF d'évaluation des résultats budgétaires. Il s'agirait de l'évaluation de 2006.

4. Onderschatting van uitgaven

Begroting verwijst naar de antwoorden op de commentaren met betrekking tot de individuele afdelingen van de algemene uitgavenbegroting.

5. Aanpak van de vergrijzingsproblematiek

De Belgische overheid heeft aangaande de problematiek van de vergrijzing immers bewust gekozen voor een « *pre funding* » strategie : indien geen overschotten worden opgebouwd, zijn corrigerende besparingen of lastenverhogingen onvermijdelijk vanaf het ogenblik dat de budgettaire gevolgen van de vergrijzing voelbaar worden.

Bovendien leidt een dergelijke intertemporele politiek tot een meer gelijke verdeling van de bijdragen over de verschillende generaties heen.

De organieke wet van het fonds werd aangepast om een meer structurele financiering van het Zilverfonds te voorzien waarbij voor de periode 2007-2012 een financieringspad werd uitgetekend dat samenvalt met de opbouw van vorderingenoverschotten : wettelijk is het doelstelling gezet om de overschotten te cumuleren tot 1,3 % in 2012.

6. Hoge Raad van Financiën

De Hoge Raad van Financiën werd op 12 september jongstleden geïnstalleerd.

De voorzitter van de afdeling « Financieringsbehoeften » werd gesensibiliseerd voor de noodzaak om snel terug over een instrument te beschikken om het begrotingsbeleid op middellange en lange termijn te analyseren.

De afdeling «Financieringsbehoeften» is al bijeengekomen en de voorzitter ervan heeft in de parlementaire commissie de doelstelling bevestigd om in 2007 op 2 adviezen te werken :

— een advies over de begrotingsdoelstellingen die nodig zijn om de kostprijs van de vergrijzing op te vangen

— in juni 2007 het traditionele evaluatieverslag van de HRF over de begrotingsresultaten Het zou de evaluatie van 2006 betreffen.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. ÉVOLUTION GENERALE

La méthode d'estimation des recettes a été fondamentalement revue en 2005 et a été largement explicitée à cette occasion. Cette méthode revue a déjà été utilisée pour prévoir les recettes fiscales dans les budgets initiaux et ajustés 2006.

La méthode reste macro-économique et prend principalement donc pour variables explicatives des agrégats macro-économiques disponibles en prévision et représentatifs des bases imposables des impôts concernés. On introduit en outre certaines variables de prix. C'est sur base de ces variables que les recettes sont alors estimées en appliquant aux variables explicatives des coefficients obtenus par estimation économétrique. L'estimation macro-économique concerne les recettes d'impôt des personnes physiques, d'impôt des sociétés, de TVA et d'accises. Pour l'impôt des personnes physiques et pour la TVA, elle écarte toutefois certaines taxes qui y étaient auparavant assimilées pour ne retenir que ce qui est de l'impôt des personnes physiques ou de la TVA sensu stricto (TVA pure).

Pour les autres postes des recettes totales, la prévision est faite par les administrations fédérales sauf pour les droits de douane où elle est faite par les services de la Commission européenne.

L'étape préliminaire consiste à décomposer les recettes fiscales courantes de l'année précédente (les recettes probables de 2006) pour retrouver les catégories d'impôt qui font l'objet d'une estimation macro-économique à politique constante.

En complément à ces estimations, pour lesquelles la méthode a soit été expliquée en détail lors de leur révision (méthode désagrégée) soit est identique à la méthode utilisée par le passé, il faut ajouter l'impact complémentaire de mesures identifiées spécifiquement.

Pour ces mesures, dont l'impact complémentaire total en 2007 est estimé à – 74,8 millions EUR, il faut distinguer les mesures anciennes donc déjà en vigueur mais dont l'impact budgétaire évolue encore en 2007 (soit à

DEEL II

ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. ALGEMENE EVOLUTIE

In 2005 werd de methode om de inkomsten te ramen fundamenteel herzien en op bij die gelegenheid grondig uiteengezet. Deze herziene methode werd al toegepast om de fiscale inkomsten te ramen in de initiële en aangepaste begrotingen 2006.

De methode blijft macro-economisch en neemt dus in hoofdzaak als verklarende variabelen macro-economische aggregaten die beschikbaar zijn op het vlak van prognose en die representatief zijn voor de belastbare grondslagen van de betrokken belastingen. Er worden ook bepaalde prijsvariabelen ingevoerd. Op basis van deze variabelen worden dan de ontvangsten geraamd, waarbij op de verklarende variabelen coëfficiënten worden toegepast die door econometrische raming zijn verkregen. De macro-economische raming betreft de inkomsten uit de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de BTW en de accijnzen. Wat de personenbelasting en de BTW betreft, wordt evenwel geen rekening gehouden met sommige heffingen die er voordien mee gelijkgesteld waren en wordt alleen de personenbelasting of BTW (zuivere BTW) stricto sensu in aanmerking gehouden.

Voor de overige totale inkomstenposten gebeurt de prognose door de federale administraties, behalve voor de douanerechten, waarvoor de prognose door de diensten van de Europese Commissie gebeurt.

De voorbereidende fase bestaat uit de opsplitsing van de lopende fiscale ontvangsten van het vorige jaar (de waarschijnlijke ontvangsten van 2006) om de belastingscategorieën terug te vinden die het voorwerp uitmaken van een macro-economische raming bij ongewijzigd beleid.

Deze ramingen — waarvoor de methode ofwel in detail werd uitgelegd tijdens de herziening ervan (desaggregatiemethode) ofwel identiek is aan de in het verleden aangewende methode — moeten worden aangevuld met de bijkomende impact van de specifiek geïdentificeerde maatregelen.

Voor deze maatregelen, waarvan de totale bijkomende impact voor 2007 op – 74,8 miljoen EUR wordt geraamd, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de oude maatregelen die dus reeds in werking zijn maar waar-

la hausse soit à la baisse) des mesures nouvelles dont le premier impact budgétaire se manifesterait en 2007.

Pour les mesures déjà entrées en vigueur, l'impact budgétaire complémentaire est estimé notamment sur base des données disponibles pour les années antérieures.

2. RECETTES FISCALES

Observation relative à la réduction ultérieure des recettes perçues au tarif normal

Le montant global des plus-values immunisées entrant en ligne de compte pour être utilisées n'a guère subi de fluctuations dans le passé, ce qui signifie que les sociétés ne sont pas enclines à utiliser des plus-values immunisées et à les voir imposer au tarif plein de l'impôt sur les sociétés.

De telles réserves immunisées d'impôt ne seront utilisées :

- qu'en cas de liquidation ou de faillite de la société (auquel cas, aucune recette budgétaire ne sera probablement générée)

- que pour des années de perte (compensation entre utilisation et perte, donc sans recettes budgétaires dans ce cas non plus).

Dès lors, la crainte de voir se réduire les recettes dans un exercice budgétaire ultérieur est sans doute sans fondement.

Estimation de la recette budgétaire 2007 pour la mesure « taxe sur l'utilisation des réserves immunisées »

Le montant global des plus-values immunisées entrant en ligne de compte pour être utilisées s'élève à 6 855 millions euros.

La mesure a été élargie à l'utilisation de la réserve d'investissement immunisée exercice d'imposition 1982 (à cet égard, l'administration ne dispose pas du montant global de la réserve d'investissement immunisée encore existante exercice d'imposition 1982 — ce montant est disponible dans chaque dossier individuel).

van de budgettaire weerslag in 2007 nog evolueert (zowel in stijgende of dalende zin) en de nieuwe maatregelen waarvan de budgettaire weerslag zich voor het eerst in 2007 zal laten voelen.

Voor de maatregelen die al in werking zijn, wordt de bijkomende budgettaire weerslag met name geraamd op basis van de voor de vorige jaren beschikbare gegevens.

2. FISCALE ONTVANGSTEN

Opmerking met betrekking tot de latere afname van de inkomsten geïnd tegen het normale tarief

Het totale bedrag van de voor opname in aanmerking komende vrijgestelde meerwaarden onderging weinig schommelingen in het verleden, wat wil zeggen dat de vennootschappen niet geneigd zijn om vrijgestelde meerwaarden op te nemen en te laten belasten tegen het volle tarief vennootschapsbelasting.

Opnamen van dergelijke belastingvrije reserves zullen slechts gebeuren :

- in geval van vereffening of faling van de vennootschap (in welk geval er waarschijnlijk ook geen budgettaire ontvangsten worden gegenereerd)

- in jaren van verlies (compensatie tussen opname en verlies, dus evenmin budgettaire ontvangsten).

De vrees dat inkomsten in een later begrotingsjaar zullen afnemen is dan ook waarschijnlijk onterecht.

Raming van de budgettaire ontvangst 2007 voor de maatregel heffing op belastingvrije reserves

Het totaal bedrag van de vrijgestelde meerwaarden die voor opname in aanmerking komen bedraagt 6 855 miljoen euro.

De maatregel werd uitgebreid naar de opnamen van de vrijgestelde investeringsreserve aanslagjaar 1982 (dienaangaande beschikt de administratie niet over het totaal bedrag van de nog bestaande vrijgestelde investeringsreserve aanslagjaar 1982 — is wel beschikbaar in elk individueel dossier).

En se basant exclusivement sur le montant global des plus-values immunisées entrant en ligne de compte, le produit budgétaire escompté a été calculé comme suit :

Montant des plus-values immunisées entrant en ligne de compte : 6 885 millions euros

— 25 % sont utilisés et investis et imposés des lors au taux de 10 % = 6.855 millions euros * 25 % * 10 % = 171,38 millions euros ⁽¹⁾

— 15 % sont utilisés et payés à titre de dividendes :

- recette supplémentaire : 6 855 millions euros * 15 % * 16,5 % = 169,66 millions euros ⁽²⁾

- recette supplémentaire PI : sur les paiements nets aux personnes physiques dans l'hypothèse que, sur le montant global pouvant être versé, soit 858,59 millions euros (6 855 millions euros * 15 % – 169,66 millions euros), 36 millions euros seulement seraient versés à des personnes physiques : 36 millions euros * 25 % = 9 millions euros.

La somme de ces différents montants donne un total de 350 millions euros.

Taxe sur les emballages de boissons

À l'instar de ce qui existe déjà pour les emballages de boissons, à savoir une taxe d'emballage, une taxe environnementale ou taxe CO₂ sera instaurée pour les emballages non respectueux de l'environnement. Celle-ci sera basée sur un indice CO₂ exprimé en EUR/kg matériau dont est fabriqué l'emballage et assorti d'un coefficient correspondant à l'impact CO₂ de la production de ce matériau.

Le produit de cette nouvelle taxe environnementale CO₂ peut être estimé à 640 millions d'euros par an, TVA comprise. L'entrée en vigueur au 1^{er} juillet 2007, générera toutefois un produit de 320 millions, TVA comprise, pour l'exercice budgétaire 2007.

L'objectif budgétaire ainsi fixé constitue un des paramètres de départ des débats relatifs aux modalités pratiques pour la mise en œuvre de cette taxe.

⁽¹⁾ Via versements anticipés.

⁽²⁾ Via versements anticipés.

Zich louter baserend op het totaal bedrag van de in aanmerking komende vrijgestelde meerwaarden werd de te verwachten budgettaire opbrengst als volgt berekend :

Bedrag van de in aanmerking komende vrijgestelde meerwaarden : 6 885 miljoen euro

— 25 % ervan wordt opgenomen en wordt geïnvesteerd en derhalve belast tegen 10 % = 6 855 miljoen euro * 25 % * 10 % = 171,38 miljoen euro ⁽¹⁾

— 15 % wordt opgenomen en uitgekeerd als dividend :

- meeropbrengst : 6 855 miljoen euro * 15 % * 16,5 % = 169,66 miljoen euro ⁽²⁾

- meeropbrengst RV : op netto-uitkeringen aan natuurlijke personen in de veronderstelling dat van de totale voor uitkering vatbare som van 858,59 miljoen euro (6 855 miljoen euro * 15 % – 169,66 miljoen euro) slechts 36 miljoen euro zou worden uitgekeerd aan natuurlijke personen : 36 miljoen euro * 25 % = 9 miljoen euro.

De som van deze verschillende bedragen geeft een totaal van 350 miljoen EUR.

Taks op drankverpakkingen

Naar het voorbeeld van wat reeds bestaat voor de drankverpakkingen, namelijk een verpakkingsheffing, zal een milieu- of CO₂-taks voor milieuvriendelijke verpakkingen worden ingevoerd. Die zal gebaseerd zijn op een CO₂-index uitgedrukt in EUR/kg materiaal waaruit de verpakking is vervaardigd en vergezeld van een coëfficiënt in overeenstemming met de CO₂-impact van de productie van dat materiaal.

De opbrengst van deze nieuwe milieu- of CO₂-taks kan worden geraamd op 640 miljoen EUR per jaar, BTW inbegrepen. De inwerkingtreding op 1 juli 2007 zal echter een opbrengst van 320 miljoen, BTW inbegrepen, opleveren voor het begrotingsjaar 2007.

De aldus vastgestelde begrotingsdoelstelling vormt een van de uitgangspunten voor de discussies over de praktische uitvoeringsmodaliteiten voor deze heffing.

⁽¹⁾ Via voorafbetalingen.

⁽²⁾ Via voorafbetalingen

En ce qui concerne les emballages de boissons, le calcul budgétaire a été basé sur les données de Fost Plus et de la Commission interrégionale de l'emballage en ce qui concerne le tonnage représenté par les différents types d'emballage (verre, plastic, PVC, aluminium, acier, etc.) sur le marché belge. En appliquant, pour ces matériaux d'emballage, un montant par kg augmenté d'un indice environnemental ou indice CO₂, on arrive à une estimation du produit annuel de 640 millions d'euros, TVA comprise. Etant donné que la mesure en question n'entrera en vigueur que le 1^{er} juillet 2007 (après concertation avec les secteurs économiques concernés et après notification à la Commission européenne), un montant de 320 millions d'euros, TVA comprise, a été inscrit pour 2007.

Pour atteindre ce produit, on devrait appliquer aujourd'hui, sur la base des chiffres existants relatifs aux tonnages des emballages sur le marché belge, un tarif moyen de 2,48 euros par kg. Ce tarif différera évidemment en fonction du type de matériau, dès que les indices environnementaux ou CO₂ auront été étudiés et attribués pour chaque type de matériau.

Augmentation des accises sur les produits dérivés du tabac

Le montant qui figure dans les documents budgétaires suite à l'augmentation des accises sur les produits du tabac est un objectif budgétaire de 330 millions EUR. Cet objectif se décompose en deux types de recettes à savoir des accises proprement dites pour 272,7 millions EUR et de la TVA pour 57,3 millions EUR.

Les recettes générées par la consommation de produits liés au tabac dépendent de paramètres sur lesquels le gouvernement a un pouvoir de décision, à savoir les divers taux d'accises qui s'appliquent, mais aussi de données sur lesquelles le gouvernement ne peut que constater l'évolution à posteriori.

Dans le cadre de la première catégorie de paramètre, le gouvernement a décidé d'un certain nombre de mesures concernant les produits du tabac à savoir :

- en ce qui concerne les cigares et les cigarillos, les accises qui s'élèvent actuellement à 5 % du prix de vente, sont doublés pour s'établir à 10 %;
- en ce qui concerne le tabac à rouler pour cigarettes et pipes, les accises passent de 37,55 % à 40,98 %;
- en ce qui concerne les cigarettes, les accises passent de 57,21 % à 60,00 %;

Met betrekking tot de drankverpakkingen werd de budgettaire berekening gebaseerd op de gegevens van Fost Plus en van de Interrregionale Verpakkingscommissie met betrekking tot het tonnage dat verschillende verpakkingsoorten (glas, plastic, PVC, aluminium, staal, enz.) op de Belgische markt vertegenwoordigen. Door op die verpakkingsmaterialen een bedrag per kg vermeerderd met een milieu- of CO₂-index, toe te passen, kan een geraamde jaarlijkse opbrengst van 640 miljoen euro, BTW inbegrepen, worden berekend. Aangezien die maatregel pas op 1 juli 2007 zal in werking treden (na overleg met de betrokken economische sectoren en na aanmelding bij de Europese Commissie) is er voor 2007 een bedrag van 320 miljoen euro, BTW inbegrepen, ingeschreven.

Om deze opbrengst te bereiken zou momenteel op basis van de bestaande cijfers met betrekking tot de tonnages verpakkingen op de Belgische markt een gemiddeld tarief van 2,48 euro per kg moeten worden toegepast. Dit tarief zal uiteraard verschillen per materiaalsoort zodra de milieu- of CO₂-indexen op iedere materiaalsoort bestudeerd en toegekend zijn.

Accijnsverhoging op tabaksproducten

Het in de begrotingsdocumenten vermelde bedrag ingevolge de verhoging van de accijnzen op tabaksproducten betreft een begrotingsdoelstelling van 330 miljoen EUR. Deze doelstelling valt uiteen in twee soorten ontvangsten, namelijk de eigenlijke accijnzen ter waarde van 272,7 miljoen EUR en de BTW ter waarde van 57,3 miljoen EUR.

De ontvangsten uit de consumptie van tabaksgerelateerde producten hangen af van parameters waarvoor de regering over een beslissingsbevoegdheid beschikt, te weten de verscheidene toegepaste accijnstarieven, maar ook van gegevens waarvan de regering maar achteraf de evolutie kan vaststellen.

In het kader van de eerste categorie parameters heeft de regering een aantal maatregelen met betrekking tot tabaksproducten beslist, met name :

- wat de sigaren en cigarillo's betreft, wordt de accijns die nu nog gelijk is aan 5 % van de verkoopprijs, verdubbeld en verhoogd tot 10 %;
- wat de roltabak voor sigaretten en pijpen betreft, stijgt de accijns van 37,55 % naar 40,98 %;
- wat de sigaretten betreft, stijgt de accijns van 57,21 % naar 60,00 %;

Parmi les paramètres qui sortent du champ de décision du gouvernement, il faut citer principalement le prix de vente décidé par les producteurs mais aussi les prix de produits similaires dans les pays frontaliers. Ces derniers facteurs, notamment par leur impact sur la consommation nationale, influent également sur le volume de recettes.

Compte tenu du cadre budgétaire fixé par le gouvernement, mais aussi de l'influence de paramètres extérieur au champ de décision du gouvernement, il est prévu que l'impact de ces mesures soit évalué à l'issue du premier semestre. Le cas échéant et sur base du résultat de cette évaluation, l'adaptation des mesures sera envisagée afin de respecter l'objectif budgétaire fixé par ailleurs.

Mesures en matière de lutte contre la fraude

1. *Projet-TVA global*

Le surplus budgétaire, estimé à 140 millions d'euros pour ce projet TVA global devrait être atteint vu le grand nombre de nouvelles mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale et à un meilleur recouvrement des impôts.

— Un certain nombre d'organismes de droit public qui ne sont actuellement pas assujettis, recevront dorénavant la qualité d'assujetti avec les droits et obligations liés à celle-ci. Surplus budgétaire minimum estimé à 5 millions d'euros;

— L'utilisation pour les besoins privés d'un bien immobilier n'est plus considérée comme un service imposable et tombe donc en dehors du champ d'application de la TVA. Surplus budgétaire minimum estimé à 5 millions d'euros;

— Par une modification de l'article 33 du Code de la TVA, la valeur normale est appliquée lors d'opérations effectuées dans le cadre de liens particuliers qui unissent les parties (transposition de la directive 2006/69/CE);

— La constatation de l'existence d'un abus ayant permis de déduire la TVA conduit à une obligation de remboursement de cette TVA en partie ou en totalité, portée à tort en déduction. Après les mesures prises lors de la loi-programme de juillet 2006, cette modification de la législation est le dernier jalon dans la lutte contre la fraude carrousel-TVA. Surplus budgétaire minimum de 100 millions d'euros;

Bij de parameters die buiten het beslissingsveld van de regering vallen moet men vooral denken aan de door de producenten vastgelegde verkoopprijs, maar ook de prijzen van gelijkaardige producten in de buurlanden. Deze laatstgenoemde factoren beïnvloeden met name door hun impact op het nationale verbruik ook het volume van de ontvangsten.

Rekening houdend met het door de regering vastgelegde begrotingskader, maar ook met de invloed van de parameters die buiten het beslissingsveld van de regering liggen, is het de bedoeling dat na afloop van het eerste semester de weerslag van deze maatregelen wordt geëvalueerd. Desgevallend en op basis van het resultaat van deze evaluatie zal een aanpassing van deze maatregelen worden overwogen om de vastgestelde begrotingsdoelstelling na te leven.

Maatregelen inzake fraudebestrijding

1. *Globaal BTW-project*

Het begrotingsoverschot, geraamd op 140 miljoen euro, voor het globale BTW-project zou gehaald moeten worden gelet op het groot aantal maatregelen met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude en een betere inning van de belastingen.

— Een aantal instellingen van publiek recht die momenteel niet belastingplichtig zijn, zullen dat voortaan wel zijn, met alle rechten en verplichtingen vandien. Het begrotingsoverschot wordt op minstens 5 miljoen euro geraamd.

— Het gebruik van een onroerend goed voor privé doeleinden wordt niet meer als een belastbare dienst beschouwd en valt dus buiten het BTW-toepassingsveld. Het begrotingsoverschot wordt op minstens 5 miljoen euro geraamd;

— Door een wijziging van artikel 33 van het BTW-Wetboek wordt de normale waarde toegepast voor handelingen in het kader van bijzondere banden tussen de partijen (omzetting van de Richtlijn 2006/69/EG);

— De vaststelling van het bestaan van een misbruik waarbij de BTW kon worden afgetrokken leidt tot een verplichte gedeeltelijke of volledige terugbetaling van deze ten onrechte afgetrokken BTW. Na de maatregelen uit de programmawet van juli 2006 vormt deze wetswijziging de laatste stap in de strijd tegen de BTW-fraude-carroussels. Het begrotingsoverschot wordt op minstens 100 miljoen euro geraamd;

— Responsabilité et obligations de certains officiers ministériels, officiers publics et autres personnes : Cela concerne l'obligation d'information préalable au receveur compétent d'une vente publique prévue de meubles;

— Disposition ayant pour but de permettre aux agents de la TVA de lutter plus efficacement contre la fraude fiscale en leur octroyant une possibilité d'opérer une « saisie » administrative à caractère conservatoire sur des marchandises suspectes, à savoir lorsque les parties intervenantes à l'opération de livraison ou d'importation ne sont pas identifiables, de même que l'origine, la quantité et le prix ou la valeur des biens;

— Aligner le privilège en matière de TVA sur celui qui prévaut en matière de précompte professionnel et de cotisations de sécurité sociale;

— La constitution d'une garantie réelle ou d'une caution personnelle vise à empêcher que certains redevables se dérobent à leurs obligations fiscales non seulement en faisant des déclarations volontairement fausses ou inexactes, mais aussi en usant de manœuvres pour se soustraire au paiement de la TVA due, notamment en organisant leur insolvabilité;

— En cas de non constitution de la garantie réelle ou de la caution personnelle, soit en cas de non paiement répété de la taxe sur la valeur ajoutée, on confère au directeur régional de la TVA le pouvoir de prendre une décision ordonnant la fermeture de l'établissement où le redevable exerce son activité économique, et ce pour une période qu'il détermine. Cette compétence est également conférée au directeur régional des contributions directes soit en cas de non constitution de la garantie réelle ou de la caution personnelle prévue à l'article 421, CIR 92 soit en cas de non paiement répété du précompte professionnel.

2. Contrefaçon

Dans le cadre de la lutte contre la contrefaçon, et plus spécifiquement afin de permettre l'augmentation des contrôles sur la voie publique, le transfert de 20 militaires de la Défense vers le SPF Finances est envisagé dès le 1^{er} janvier 2007. Afin de traiter de manière efficiente les infractions en matière de contrefaçon, on va attribuer aux douanes une compétence à transiger lors de transports intracommunautaires. Le surplus budgétaire de cette mesure est fixé à 30 millions EUR.

— Verantwoordelijkheid en verplichtingen van sommige openbare en ministeriële ambtenaren, en andere personen : Het betreft de verplichte voorafgaande kennisgeving aan de bevoegde ontvanger van een geplande openbare verkoop van meubelen;

— Bepaling om de BTW-ambtenaren efficiënter te laten optreden tegen de fiscale fraude door hen de mogelijkheid te geven een administratief « beslag » met bewarend karakter op verdachte goederen te leggen, namelijk wanneer de bij de levering of invoer interveniërende partijen alsook de oorsprong, hoeveelheid en prijs of waarde van de goederen niet kunnen worden geïdentificeerd;

— Het voorrecht inzake BTW afstemmen op dat inzake de bedrijfsvoorheffing en de socialezekerheidsbijdragen;

— Het stellen van een reële waarborg of van een persoonlijke borg moet voorkomen dat sommige belastingplichtigen zich onttrekken aan hun fiscale verplichtingen, niet alleen door het afleggen van bewust valse of onjuiste verklaringen, maar ook door gebruik te maken van handelingen om te ontsnappen aan de betaling van de verschuldigde BTW, met name door hun insolvabiliteit te organiseren;

— Ingeval geen werkelijke waarborg of geen persoonlijke borg wordt gesteld, of bij herhaalde niet-betaling van de belasting op de toegevoegde waarde, krijgt de gewestelijke directeur van de BTW de bevoegdheid om te beslissen tot sluiting van de zaak waar de belastingplichtige zijn economische activiteit uitoefent, en dit voor een door hem te bepalen periode. Deze bevoegdheid wordt ook toegekend aan de gewestelijke directeur van de directe belastingen ingeval geen werkelijke waarborg of geen persoonlijke borg zoals bepaald in artikel 421, WIB 92 wordt gesteld, of bij herhaalde niet-betaling van de bedrijfsvoorheffing.

2. Namaak

In het kader van de strijd tegen de namaak, en meer bepaald teneinde meer controles op de openbare weg mogelijk te maken, wordt de overdracht van 20 militairen van Defensie naar de FOD Justitie vanaf 1 januari 2007 overwogen 2007. Om de inbreuken inzake namaak op een efficiënte manier te kunnen aanpakken, zal de douane de bevoegdheid krijgen om bij intracommunautair vervoer een schikking te treffen. Het begrotingsoverschot van deze maatregel wordt op 30 miljoen EUR vastgesteld.

3. *Organe Central de Saisie et de Confiscation (OCSC)*

Lors du deuxième ajustement budgétaire, on a retenu, en termes de recettes fiscales pour 2006/2007, un montant qui se ventile comme suit : 11 millions d'euros en 2006 et 30 millions d'euros en 2007. Lors des travaux budgétaires de ce mois d'octobre, 10 millions d'euros supplémentaires ont été ajoutés au surplus budgétaires pour 2007.

Afin d'atteindre le résultat attendu de son action par le gouvernement, soit 40 millions d'euros en 2007, le gouvernement procédera simultanément à un engagement complémentaire de 8 agents à l'OCSC, à une modification réglementaire pour ce qui concerne la confiscation par équivalent et à un allègement de la procédure liée aux enquêtes de solvabilité. L'organe sensibilisera également la magistrature de cette législation de privation.

Répartition de l'objectif des 40 millions d'euros pour 2007 :

- réalisation de l'article 16bis introduit par la loi du 20 juillet 2005 : 4,2 millions d'euros;

- intérêts et précompte versés au Trésor d'un montant de 130 millions géré par l'Office : 3,4 millions d'euros;

- extrapolation des biens encore à réaliser au profit de l'État : 10 millions d'euros;

- sur un volume potentiel de 311 millions d'euros, en retenant un taux de réalisation de 15 % sur 40 % du volume considéré comme effectif et réalisable avec 80 % au profit de l'état : 15 millions d'euros;

- rendement complémentaire (hors dossier rapatriement) : de 10 millions d'euros.

4. *Commissions secrètes*

Tous les avantages de toute nature doivent être repris dans la fiche 210 afin d'éviter la cotisation sur commissions secrètes. Le surplus budgétaire est estimé à 15 millions d'euros.

5. *Bénéfices forfaitaires minimum*

Le but de cette mesure est de renforcer l'incitation dudit assujetti à l'introduction de sa déclaration.

3. *Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV)*

Tijdens de tweede begrotingsaanpassing heeft men, in termen van fiscale ontvangsten voor 2006/2007, een bedrag in aanmerking genomen dat als volgt is uitgesplitst : 11 miljoen euro in 2006 en 30 miljoen euro in 2007. Tijdens de begrotingswerkzaamheden van oktober werd 10 miljoen euro toegevoegd aan het begrotingsoverschot van 2007.

Om het verwachte resultaat van haar actie te bereiken, zijnde 40 miljoen euro in 2007, zal de regering gelijktijdig overgaan tot het aanwerven van nog eens 8 ambtenaren voor het COIV, een wijziging van de reglementering betreffende de verbeurdverklaring bij equivalent en een verlichting van de procedure inzake de solvabiliteitsonderzoeken. Dat orgaan zal ook de rechterlijke macht sensibiliseren voor deze wetgeving inzake ont-neming.

Verdeling van de doelstelling van 40 miljoen euro voor 2007 :

- uitvoering van het bij wet van 20 juli 2005 ingevoerde artikel 16bis : 4,2 miljoen euro;

- aan de Schatkist gestorte intresten en voorheffing voor een bedrag van 130 miljoen beheerd door het Orgaan : 3,4 miljoen euro;

- extrapolatie van de nog ten gunste van de Staat te realiseren goederen : 10 miljoen euro;

- op een potentieel volume van 311 miljoen euro, met afhouding van een realisatiepercentage van 15 % op 40 % van het als effectief beschouwde volume en te realiseren met 80 % ten gunste van de Staat : 15 miljoen euro;

- bijkomend rendement (buiten het dossier repatriëring) : 10 miljoen euro.

4. *Geheime commissies*

Alle voordelen van alle aard moeten op de fiche 210 worden vermeld om de bijdrage op geheime commissies te vermijden. Het begrotingsoverschot wordt op 15 miljoen euro geraamd.

5. *Minimale forfaitaire winsten*

Deze maatregel beoogt de belastingplichtige meer aan te sporen om zijn aangifte in te dienen.

Le montant forfaitaire du profit minimum sera augmenté doublement du montant de 9 500 euros. Le surplus budgétaire lié à cette mesure est fixé à 23 millions EUR.

6. *Protocole grande fraude fiscale*

Le protocole règle la coopération et la collaboration entre les Administrations fiscales, le Ministère public et les Services de police dans le cadre de la lutte contre les mécanismes de grandes fraudes fiscales avec une dimension internationale et contre les systèmes de fraudes fiscales complexes, à l'exception de la collaboration en matière de lutte contre la fraude carrousel et de la collaboration en matière de lutte contre les fraudes relatives aux produits soumis à accise communautaire, pour lesquelles il est renvoyé aux protocoles du 20 juillet 2000. Par mécanismes de grandes fraudes fiscales avec une dimension internationale et systèmes de fraudes fiscales complexes, il y a lieu d'entendre notamment les mécanismes liés aux sociétés offshores ou aux sociétés « écran », les mécanismes en matière de liquidations fictives de sociétés, les constructions impliquant un marché de sociétés en pertes ou de sociétés dormantes, les sociétés de liquidités dans leurs diverses variantes, etc.

Le surplus budgétaire est estimé à 10 millions d'euros pour 2007.

7. *Augmentation de l'amende maximale en cas de fraude fiscale*

Les amendes pénales fiscales ne reflètent donc pas l'évolution socio-économique et ne permettent pas de maintenir voire de renforcer l'idée sous-jacente d'une justice contributive. S'inscrivant parmi les autres mesures visant à lutter contre la fraude fiscale, les modifications qui sont introduites concourent à majorer de manière uniforme le montant maximum de l'amende pénale que le juge correctionnel peut prononcer. Le montant maximum d'amendes en cas de fraude fiscale s'élèvera à 125 000 euros. Le surplus budgétaire est estimé à 5 millions EUR.

8. *Elargissement des compétences d'enquêtes des receveurs des contributions directes*

Les fonctionnaires chargés du recouvrement peuvent, sans que les limitations de pouvoirs prévues à l'article 318, CIR 92 leur soient applicables, prendre connaissance de tous les éléments relatifs à la détermination de la situation patrimoniale d'un débiteur d'impôts, qui sont détenus par un ou plusieurs établissements visés à l'article 318, CIR 92.

Het forfaitaire bedrag van de minimale winst wordt verhoogd : verdubbeling van het bedrag van 9 500 euro. Het begrotingsoverschot van deze maatregel wordt op 23 miljoen EUR vastgelegd.

6. *Protocol grote fiscale fraude*

Het protocol regelt de medewerking van en de samenwerking tussen de fiscale besturen, het Openbaar Ministerie en de politiediensten in het kader van de strijd tegen de grote fiscale fraudemechanismen met een internationale omvang en tegen de complexe grote fiscale fraudesystemen, met uitzondering van de samenwerking inzake strijd tegen de fraudecarrousel en de samenwerking inzake strijd tegen de fraude met betrekking tot aan de communautaire accijnzen onderworpen goederen, waarvoor verwezen wordt naar de protocollen van 20 juli 2000. Met grote fiscale fraudemechanismen met een internationale omvang en complexe grote fiscale fraudesystemen bedoelt men in het bijzonder de met offshorebedrijven of schermvennootschappen verbonden mechanismen, de mechanismen inzake fictieve vereffenening van bedrijven, constructies met een handel in verlieslatende of slapende bedrijven, de kasgeldvennootschappen in hun verschillende vormen, enz.

Het begrotingsoverschot wordt op 10 miljoen euro geraamd voor 2007.

7. *Verhoging van de maximumboete in geval van fiscale fraude*

De fiscale strafrechtelijke boetes weerspiegelen dus de sociaal-economische evolutie niet en leiden er niet toe dat de onderliggende idee van een billijk belastingstelsel behouden, laat staan versterkt wordt. De ingevoerde wijzigingen liggen in de lijn van de andere maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude en dragen er toe bij dat het maximumbedrag van de strafrechtelijke boete die de rechter kan uitspreken op een eenvormige wijze wordt verhoogd. Het maximumbedrag van de boetes in geval van fiscale fraude zal 125 000 euro bedragen. Het begrotingsoverschot wordt op 5 miljoen euro geraamd.

8. *Uitbreiding van de onderzoeksbevoegdheden van de ontvangers der directe belastingen*

De ambtenaren belast met de inning mogen, zonder dat de bevoegdheidsbeperkingen bepaald in artikel 318, WIB 92 op hen worden toegepast, kennis nemen van alle gegevens die bij de bepaling van de vermogenssituatie van een belastingsschuldige een rol kunnen spelen en die in het bezit zijn van een of meer van de bij artikel 318 WIB 92 bedoelde instellingen.

Le surplus budgétaire est estimé à 30 millions EUR.

9. Médiateur fiscal — pas de budget établi

Le SPF Finances ne dispose pas aujourd'hui d'un service de médiation pouvant régler les différends pouvant survenir entre l'institution et le citoyen. Ce service améliorera considérablement l'efficacité et l'image des Finances.

Il convient néanmoins d'insister sur le fait que le suivi budgétaire mesure par mesure de ces différents points n'est pas toujours possible. Les recettes générées suite à la mise en œuvre de ces décisions sont ventilées et comptabilisées avec les autres recettes du même type mais sans distinction de la mesure à l'origine du versement.

3. ATTRIBUTION D'UNE PARTIE DU PRODUIT DE LA TAXE SUR LA VALEUR AJOUTÉE (TVA) À D'AUTRES BÉNÉFICIAIRES

4. QUOTES-PARTS D'IMPÔTS ATTRIBUÉES AUX COMMUNAUTÉS ET AUX RÉGIONS

(a) Les paramètres servant au calcul des quotités de TVA et d'impôt des personnes physiques attribuées aux communautés et régions ont été expliqués in extenso dans le relevé explicatif joint au projet de Budget des Voies et Moyens, tant lors de la confection du budget initial que lors du contrôle budgétaire. Cette mention a déjà été précédée d'une communication de ces données aux communautés et régions, et ce conformément à la concertation préalable prescrite en la matière par l'article 53, deuxième alinéa, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (en abrégé LSF).

L'arrêté royal visé aux articles 7, § 2, 38, § 4 et 44, § 2, LSF, est un arrêté non réglementaire qui n'est pris que de façon ex-post, c'est-à-dire après concertation avec les régions et communautés et après approbation de la loi contenant le Budget des Voies et Moyens. L'arrêté royal n'apporte donc aucune information neuve ou supplémentaire, mais simplement une confirmation des paramètres déjà connus et approuvés antérieurement. En outre, l'arrêté royal ne reprend pas la totalité des paramètres concernés, conformément à la loi spéciale prémentionnée. Seuls le facteur de (dé)natalité (article 38, § 4, LSF), le produit de l'impôt des personnes physiques et les chiffres de population (totalité et répar-

Het begrotingsoverschot wordt op 30 miljoen euro geraamd.

9. Fiscale ombudsdienst — budget niet vastgelegd

De FOD Financiën beschikt thans niet over een ombudsdienst om mogelijke geschillen tussen de instelling en de burger te regelen. Deze dienst zal de efficiëntie en het imago van Financiën in hoge mate verbeteren.

Het moet evenwel benadrukt worden dat de budgetaire opvolging, maatregel per maatregel, van deze verschillende punten niet altijd mogelijk is. De ontvangsten uit de uitvoering van deze maatregelen worden opgesplitst en geboekt met de andere ontvangsten van dezelfde aard, maar zonder onderscheid van de maatregel die aan de oorsprong van de storting ligt.

3. TOEWIJZING VAN EEN GEDEELTE VAN DE OPBRENGST VAN DE BELASTING OVER DE TOEGEVOEGDE WAARDE (BTW) AAN ANDERE BEGUNSTIGDEN

4. AAN DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN TOE TE WIJZEN BELASTINGGEDEELTEN

(a) De parameters voor de berekening van het aandeel in de BTW en de personenbelasting dat aan de gemeenschappen en de gewesten wordt toegekend, werden uitgebreid toegelicht in de verklarende opgave bij het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting, zowel bij de opmaak van de initiële begroting als bij de begrotingscontrole. Deze vermelding werd al voorafgegaan door een mededeling van deze gegevens aan de gemeenschappen en gewesten, en dit in overeenstemming met het voorafgaande overleg dat terzake is voorgeschreven door artikel 53, tweede lid van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten (afgekort BWF).

Het in de artikelen 7, § 2, 38, § 4 et 44, § 2 BWF bedoelde koninklijk besluit is een niet-regelgevend besluit dat alleen ex-post genomen wordt, dit wil zeggen na overleg met de gewesten en gemeenschappen en na goedkeuring van de wet houdende de Rijksmiddelenbegroting. Het koninklijk besluit geeft dus geen enkele nieuwe of bijkomende informatie, maar bevestigt alleen de reeds gekende en voordien goedgekeurde parameters. Bovendien zijn niet alle betrokken parameters in het koninklijk besluit opgenomen, overeenkomstig de voornoemde bijzondere wet. Alleen de factor (daling van het) geboortecijfer (artikel 38, § 4, BWF), de opbrengst van de personenbelasting en de bevolkingscijfers (totaliteit en regio-

tition régionale par région et région linguistique) (article 7, § 2, et 44, § 2, LSF), doivent être repris dans l'arrêté. La modification, exprimée en pour cent, de l'indice moyen des prix à la consommation, la croissance économique réelle et la clef de répartition du nombre d'élèves entre la Communauté flamande et la Communauté française ne sont pas visées par l'arrêté royal.

Le retard accumulé sera résorbé dans le courant de 2007.

(b) En ce qui concerne le produit de l'impôt des personnes physiques, la Cour des comptes croit constater une différence entre les résultats de l'exercice d'imposition 2005 (année budgétaire 2006) et les exercices d'imposition précédents 2001-2004 (années budgétaires 2002-2005), chaque fois sur la base de la situation au 30 juin de l'année suivant l'exercice d'imposition.

Néanmoins, l'évolution du produit total de l'impôt des personnes physiques, qui est d'ailleurs mieux reproduit en prix constants ⁽³⁾, s'inscrit dans la ligne des années précédentes en tenant compte de l'impact croissant au fil des ans de la réforme fiscale qui n'a atteint sa vitesse de croisière qu'au cours de l'exercice d'imposition 2005 (année budgétaire 2006). La progressivité de cette incidence se reflète dans le taux de croissance réel du produit de l'impôt des personnes physiques qui a accusé une baisse nette au cours des 10 ans passées :

- * 3,4 % pour l'exercice d'imposition 2001
- * 3,5 % pour l'exercice d'imposition 2002
- * - 0,4 % pour l'exercice d'imposition 2003
- * - 2,4 % pour l'exercice d'imposition 2004
- * - 7,3 % pour l'exercice d'imposition 2005

par rapport à un taux de croissance réel moyen de 7,6 % au cours des exercices d'imposition 1988 à 2000.

Il convient de rappeler que ni le produit total absolu de l'impôt des personnes physiques ni l'évolution annuelle de ce produit n'ont d'impact sur les quotités d'impôt des personnes physiques attribuées aux communautés et régions, y compris la quotité de l'intervention de solidarité nationale. Cette dernière subit l'impact de la différence de capacité fiscale au niveau régional par rapport au niveau national. La capacité fiscale est exprimée comme le produit de l'impôt des personnes physiques par tête d'habitant. Outre l'évolution du produit de l'impôt des personnes physiques localisé dans chaque

nale spreading per gewest en taalgebied) (artikel 7, § 2, en 44, § 2, BWF) moeten in het besluit worden opgenomen. Het koninklijk besluit slaat niet op de wijziging, uitgedrukt in percentage, van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, de werkelijke economische groei en de verdeelsleutel van het aantal leerlingen tussen de Vlaamse en Franse gemeenschap.

De geaccumuleerde achterstand zal in de loop van 2007 worden weggewerkt.

(b) Wat de opbrengst van de personenbelasting betreft, meent het Rekenhof een verschil vast te stellen tussen de resultaten van het aanslagjaar 2005 (begrotingsjaar 2006) en de vorige aanslagjaren 2001-2004 (begrotingsjaren 2002-2005), telkens op basis van de toestand op 30 juni van het jaar volgend op het aanslagjaar.

Toch ligt de evolutie van de totale opbrengst van de personenbelasting, die trouwens beter wordt weergegeven in constante prijzen ⁽³⁾, in de lijn van de vorige jaren, rekening houdend met de in de loop der jaren toenemende weerslag van de fiscale hervorming die maar in de loop van het aanslagjaar 2005 (begrotingsjaar 2006) op kruissnelheid is gekomen. Dit progressieve effect weerspiegelt zich in de reële groeivoet van de opbrengst van de personenbelasting welke in de afgelopen 10 jaar merkbaar afgenomen was :

- * 3,4 % voor het aanslagjaar 2001
- * 3,5 % voor het aanslagjaar 2002
- * - 0,4 % voor het aanslagjaar 2003
- * - 2,4 % voor het aanslagjaar 2004
- * - 7,3 % voor het aanslagjaar voorafgaande overleg 2005

ten opzichte van een gemiddelde reële groeivoet van 7,6 % tijdens de aanslagjaren 1988 tot 2000.

Er dient aan te worden herinnerd dat noch de absolute totale opbrengst van de personenbelasting noch de jaarlijkse evolutie van die opbrengst een invloed hebben op het aandeel in de personenbelasting dat aan de gemeenschappen en gewesten wordt toegekend, met inbegrip van het aandeel in de nationale solidariteitsbijdrage. Deze laatste ondervindt de weerslag van het fiscale capaciteitsverschil tussen het gewestelijk niveau en het nationale niveau. De fiscale capaciteit is de opbrengst van de personenbelasting per inwoner. Behalve de evolutie van de opbrengst van de personenbelasting

⁽³⁾ Déflaté sur la base de l'indice des prix à la consommation constaté pour l'année des revenus.

⁽³⁾ Gedeflatteerd op basis van het indexcijfer van de consumptieprijzen voor het jaar van de inkomsten.

région, l'évolution du nombre d'habitants dans la région en question a donc un impact également sur le volume de l'intervention de solidarité nationale et par conséquent sur l'attribution totale de l'impôt des personnes physiques.

La répartition régionale du produit de l'impôt des personnes physiques montre cependant un développement exceptionnel au cours de l'exercice d'imposition 2005.

La part de la Région flamande est passée de 63,14 % à 63,60 % au cours de l'exercice d'imposition 2005, soit + 0,46. Après une quasi-stagnation de la part régionale au cours des exercices d'imposition 2004 et 2003, cette augmentation récente s'inscrit dans le prolongement de l'augmentation constatée pour les exercices d'imposition 2001 et 2002 (augmentation de la part régionale de, respectivement, + 0,27 et + 0,37). Au cours des exercices d'imposition 1988 à 2000, la part de la Région flamande est passée de 59,07 % à 62,43 %, soit une augmentation annuelle moyenne de + 0,24.

La part de la Région wallonne (en ce compris le produit de l'impôt des personnes physiques localisé dans la Communauté germanophone) a diminué au cours de l'exercice d'imposition 2005, passant de 28,21 % à 27,66 %, soit - 0,55, dont - 0,05 pour compte de la Communauté germanophone. Après une stagnation, respectivement une légère augmentation, au cours des exercices d'imposition 2003 et 2004, la tendance à la baisse constatée au cours des exercices précédents (- 0,28 pour l'exercice 2001 et - 0,20 pour l'exercice 2002) s'est à nouveau poursuivie. Au cours des exercices d'imposition 1988 à 2000, la part de la Région wallonne a diminué de 29,75 % à 28,54 %, soit une baisse annuelle moyenne de - 0,08.

La Région de Bruxelles-Capitale a connu pour la deuxième fois depuis l'exercice d'imposition 1998 une légère augmentation de sa part régionale au cours de l'exercice d'imposition 2005 : elle est passée de 8,65 % à 8,74 %, soit + 0,09. Précédemment, ce phénomène avait été constaté pour l'exercice d'imposition 2001 (+ 0,01), et dans une moindre mesure au cours des exercices d'imposition 1999 et 2000 qui se caractérisent par une quasi stabilisation de la part régionale (respectivement - 0,01 et - 0,02). Au cours des deux exercices d'imposition précédents, 2003 et 2004, la part régionale a cependant connu une évolution moins favorable (diminution de respectivement - 0,09 et - 0,14). La part de Bruxelles a diminué de 11,18 % à 9,03 % au cours des exercices d'imposition 1988 à 2000, soit une diminution annuelle moyenne de - 0,16.

(c) Le terme négatif visé à l'article 33*bis* de la LSF qui, à partir de l'année budgétaire 2002, a été déduit de

in elk gewest heeft dus ook de evolutie van het aantal inwoners in dat gewest een invloed op de omvang van de nationale solidariteitsbijdrage en bijgevolg op de totale toekenning van de personenbelasting.

De gewestelijke verdeling van de opbrengst van de personenbelasting vertoont echter een uitzonderlijke ontwikkeling in de loop van het aanslagjaar 2005.

In de loop van het aanslagjaar 2005 is het aandeel van het Vlaamse gewest gestegen van 63,14 % naar 63,60 %, of +0,46. Na een bijna stagnatie van het gewestelijk aandeel in de aanslagjaren 2004 en 2003, ligt deze recente stijging in de lijn van de voor de aanslagjaren 2001 en 2002 vastgestelde toename (stijging van het gewestelijk aandeel van respectievelijk + 0,27 en + 0,37). In de loop van de aanslagjaren 1988 tot 2000 is het aandeel van het Vlaamse gewest gestegen van 59,07 % tot 62,43 %, of een gemiddelde jaarlijkse stijging van + 0,24.

Het aandeel van het Waalse gewest (de opbrengst van de personenbelasting in de Duitstalige gemeenschap inbegrepen) is in de loop van het aanslagjaar 2005 gedaald van 28,21 % naar 27,66 %, of - 0,55, waarvan - 0,05 voor rekening van de Duitstalige gemeenschap. Na een stagnatie, respectievelijk een lichte stijging, in de aanslagjaren 2003 en 2004, heeft de in de vorige aanslagjaren vastgestelde dalende trend (- 0,28 voor het aanslagjaar 2001 en - 0,20 voor het aanslagjaar 2002) zich weer voortgezet. In de loop van de aanslagjaren 1988 tot 2000 is het aandeel van het Waalse gewest afgenomen van 29,75 % tot 28,54 %, of een gemiddelde jaarlijkse daling van - 0,08.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft in het aanslagjaar 2005 voor de tweede keer sinds het aanslagjaar 1998 een lichte stijging gekend van haar gewestelijk aandeel : het steeg van 8,65 % naar 8,74 %, of + 0,09. Dit fenomeen was voordien opgemerkt voor het aanslagjaar 2001 (+ 0,01), en in mindere mate in de aanslagjaren 1999 en 2000 die gekenmerkt waren door een bijna stabilisatie van het gewestelijk aandeel (respectievelijk - 0,01 en - 0,02). Tijdens de twee vorige aanslagjaren, 2003 en 2004, heeft het gewestelijk aandeel toch een minder gunstige evolutie gekend (een daling van respectievelijk - 0,09 en - 0,14). Voor de aanslagjaren 1988 tot 2000 is het aandeel van Brussel gedaald van 11,18 % tot 9,03 %, of een gemiddelde jaarlijkse daling van - 0,16.

(c) De in artikel 33*bis* van de BWF bedoelde negatieve term die vanaf het begrotingsjaar 2002 afgetrok-

la quotité de l'impôt des personnes physiques attribuée aux régions a été approuvé par la Conférence interministérielle pour les Finances et le Budget du 13 février 2004. La composition du terme négatif, la conversion en prix 2002 et l'indexation annuelle et la liaison à 91 % de la croissance économique réelle ont été expliquées in extenso dans le relevé explicatif joint au projet de Budget des Voies et Moyens, tant lors de la confection du budget initial que lors du contrôle budgétaire.

L'arrêté royal visé à l'article 33*bis*, LSF, confirmant le montant du terme négatif, sera pris le plus rapidement possible.

En complément vous trouverez ci-après un tableau qui reprend quelques chiffres utiles.

Réfutation de l'observation de la Cour des comptes à l'égard du projet de budget des voies et moyens 2007 (initial) en ce qui concerne le terme négatif

(x 1 000 EUR)

ken werd van het aan de gewesten toegekende aandeel in de personenbelasting werd goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van 13 februari 2004. De samenstelling van de negatieve term, de omzetting in prijzen 2002 en de jaarlijkse indexering en de koppeling aan 91 % van de reële economische groei werden uitgebreid toegelicht in de verklarende opgave bij het ontwerp van de Rijksmiddelenbegroting, zowel tijdens de opmaak van de initiële begroting als bij de begrotingscontrole.

Het in artikel 33*bis* BWF bedoelde koninklijk besluit, dat het bedrag van de negatieve term vastlegt, zal zo snel mogelijk genomen worden.

Ter aanvulling gaat hierbij een tabel met enkele nuttige cijfers.

Weerlegging van opmerking Rekenhof bij ontwerp Rijksmiddelenbegroting 2007 (initieel) in verband met negatieve term

(x 1 000 EUR)

excl KLG — <i>excl KLG</i>	RF — <i>VG</i>	RW — <i>WG</i>	RBC — <i>BHG</i>	total — <i>totaal</i>	
2001					
imp. ord. (a) (b). — <i>gew bel (a) (b)</i> terme négatif (c). — <i>negatieve term (c)</i> différence. — <i>verschil</i>	1 090 015,450	504 764,895	341 426,235	1 936 206,580	
2002					
imp. ord. (b). — <i>gew</i> <i>bel (b)</i>	2 709 485,540	1 243 837,330	759 703,310	4 713 026,180	4 713 026,180
terme négatif (c) .. — <i>negatieve term (c)</i>	1 666 703,311	679 340,115	352 770,188	2 698 813,614	2 698 813,614
différence. — <i>verschil</i>	1 042 782,229	564 497,215	406 933,122	2 014 212,566	2 014 212,566
différence par rapport à 2001. — <i>verschil</i> <i>met 2001</i>	– 47 233,220	59 732,320	65 506,887	78 005,987	78 005,987

(a) Recettes perçues au niveau fédéral (versements 2001— versement janvier 2001 + versement janvier 2002).

(b) Recettes perçues au niveau fédéral aux motifs suivants :

- 1) conformément aux recettes SEC,
- 2) éviter un problème de comparabilité : 11 au lieu de 12 mois de versements en 2002 d'impôts nouvellement régionalisés versus terme négatif basé sur 12 mois de recettes.

(c) Fixation définitive pour l'année budgétaire concernée (sur la base de l'inflation définitive et de la croissance économique réelle).

(a) Federaal geïnde ontvangsten (doorstorting 2001 — doorstorting januari 2001 + doorstorting januari 2002).

(b) Federaal geïnde ontvangsten omdat :

- 1) conform ESR ontvangsten,
- 2) vermindering probleem vergelijkbaarheid : 11 in plaats van 12 maanden doorstorting in 2002 van nieuw geregeerdde gewestelijke belastingen versus negatieve term gebaseerd op 12 maanden ontvangsten.

(c) Definitieve vaststelling voor het betrokken begrotingsjaar (op basis van definitieve inflatie & reële economische groei)

excl KLG — <i>excl KLG</i>	RF — <i>VG</i>	RW — <i>WG</i>	RBC — <i>BHG</i>	total — <i>totaal</i>	
2003					
imp. ord. (b). — <i>gew bel (b)</i>	2 864 631,390	1 340 364,300	798 848,120	5 003 843,810	5 003 843,810
terme négatif (c). — <i>negatieve term (c)</i>	1 711 693,680	697 677,969	362 292,735	2 771 664,385	2 771 664,385
différence. — <i>verschil</i>	1 152 937,710	642 686,331	436 555,385	2 232 179,425	2 232 179,425
différence par rapport à 2001. — <i>verschil met 2001</i>	62 922,260	137 921,436	95 129,150	295 972,846	295 972,846
2004					
imp. ord. (b). — <i>gew bel (b)</i>	3 167 106,230	1 468 159,770	879 339,940	5 514 605,940	5 514 605,940
terme négatif (c). — <i>negatieve term (c)</i>	1 771 494,523	722 052,500	374 950,030	2 868 497,053	2 868 497,053
différence. — <i>verschil</i>	1 395 611,707	746 107,270	504 389,910	2 646 108,887	2 646 108,887
différence par rapport à 2001. — <i>verschil met 2001</i>	305 596,257	241 342,375	162 963,675	709 902,307	709 902,307
2005					
imp. ord. (b). — <i>gew bel (b)</i>	3.611 730,870	1 668 075,020	985 338,250	6 265 144,140	6 265 144,140
terme négatif (c). — <i>negatieve term (c)</i>	1 835 653,948	748 203,568	388 529,851	2 972 387,367	2 972 387,367
différence. — <i>verschil</i>	1 776 076,922	919 871,452	596 808,399	3 292 756,773	3 292 756,773
différence par rapport à 2001. — <i>verschil met 2001</i>	686 061,472	415 106,557	255 382,164	1 356 550,193	1 356 550,193

(a) Recettes perçues au niveau fédéral (versements 2001— versement janvier 2001 + versement janvier 2002).

(b) Recettes perçues au niveau fédéral aux motifs suivants :

- 1) conformément aux recettes SEC,
- 2) éviter un problème de comparabilité : 11 au lieu de 12 mois de versements en 2002 d'impôts nouvellement régionalisés versus terme négatif basé sur 12 mois de recettes.

(c) Fixation définitive pour l'année budgétaire concernée (sur la base de l'inflation définitive et de la croissance économique réelle).

5. MINISTÈRE DE LA DÉFENSE NATIONALE

Les recettes réalisées en 2006 (30,5 millions en ventes de matériel et 17,4 millions en ventes d'infrastructures) montrent que le mouvement est enclenché et que les recettes des ventes sont effectivement réalisées.

Le service en charge des dossiers de ventes de la Défense met aujourd'hui tout en œuvre pour réaliser le planning des ventes et, en particulier dans le domaine des ventes d'infrastructures, des contacts fréquents avec le Service Public Fédéral Finances assurent un suivi optimal des dossiers.

(a) Federaal geïnde ontvangsten (doorstorting 2001 — doorstorting januari 2001 + doorstorting januari 2002).

(b) Federaal geïnde ontvangsten omdat :

- 1) conform ESR ontvangsten,
- 2) vermindering probleem vergelijkbaarheid : 11 in plaats van 12 maanden doorstorting in 2002 van nieuw geregionaliseerde gewestelijke belastingen versus negatieve term gebaseerd op 12 maanden ontvangsten.

(c) Definitieve vaststelling voor het betrokken begrotingsjaar (op basis van definitieve inflatie & reële economische groei)

5. MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

De ontvangsten voor 2006 (30,5 miljoen verkoop van materieel en 17,4 miljoen verkoop van infrastructuur) tonen aan dat de beweging is ingezet en dat de opbrengsten van de verkopen inderdaad gerealiseerd worden.

De dienst belast met de verkoopdossiers van Landsverdediging stelt momenteel alles in het werk om de planning van de verkopen, in het bijzonder op het vlak van de infrastructuurverkopen, te realiseren; de regelmatige contacten met de Federale Overheidsdienst Financiën verzekeren een optimale opvolging van de dossiers.

PARTIE III

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSESCHAPTIRE I^{er}

Généralités

1. Mesures de discipline budgétaire en 2006 et en 2007

1.1. *Monitoring des dépenses*

Il est du devoir du ministre du Budget de veiller, en « bon père de famille », au respect des normes budgétaires. Il/elle doit disposer de tous les instruments pour atteindre les objectifs budgétaires convenus. Un de ces instruments est le programme de monitoring approuvé par le Conseil des ministres.

Comme tout bon père de famille, le gouvernement suit scrupuleusement l'évolution de ses dépenses. Aussi n'hésite-t-il pas à prévoir un contrôle budgétaire supplémentaire lorsque les objectifs envisagés ne sont pas atteints.

Un monitoring méticuleux des dépenses s'impose en outre dans le cadre d'une gestion efficace de la trésorerie et de la dette.

La sous-utilisation envisagée des dépenses primaires (830 millions d'euros pour 2007, soit 2 % des dépenses primaires globales de l'État fédéral pour 2007) se situe largement en dessous de la sous-utilisation « naturelle » des dépenses primaires des pouvoirs publics qui fluctue autour de 6 %.

Depuis le gouvernement Dehaene I, pour le calcul *ex-ante* du solde de financement dans l'exposé général du budget, cette sous-utilisation a toujours été prise en compte. C'est d'ailleurs logique dans la mesure où le solde de financement est calculé sur la base des dépenses réalisées.

Il va sans dire que chaque département doit veiller à la mise en œuvre correcte du programme de monitoring. Depuis la réforme Copernic, chaque service public fédéral et chaque service public de programmation dispose notamment d'un directeur Budget et Gestion chargé de payer les factures dans les délais et d'éviter le paiement d'intérêts moratoires.

DEEL III

ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Algemeenheden

1. Maatregelen inzake begrotingsdiscipline in 2006 en 2007

1.1. *Monitoring van de uitgaven*

Het is de plicht van de minister van Begroting, als een goede « huisvader » te waken over de naleving van de begrotingsnormen. Hij/zij dient te beschikken over alle instrumenten om de overeengekomen begrotingsdoelstellingen te bereiken. Eén van de instrumenten hier toe is het door de Ministerraad goedgekeurde monitoringprogramma.

Zoals ieder goede huisvader volgt de regering nauwgezet de evolutie van zijn uitgaven en ontvangsten op de voet. De regering aarzelt ook niet om een bijkomende begrotingscontrole in te lassen, als de beoogde doelstellingen niet worden bereikt.

Een nauwgezette monitoring van de uitgaven is tevens nodig in het kader van een efficiënt kas- en schuldbeheer.

De beoogde onderbenutting van de primaire uitgaven (830 miljoen euro voor 2007 of 2 % van de totale primaire uitgaven federale staat voor 2007) ligt ruimschoots onder de « natuurlijke » onderbenutting van de primaire uitgaven van de overheden die schommelt rond de 6 %.

Bij het *ex-ante* berekenen van het vorderingensaldo in de algemene toelichting bij de begroting werd sinds de regering Dehaene I altijd die onderbenutting in rekening gebracht. Dit is ook logisch want het vorderingensaldo wordt berekend op basis van de gerealiseerde uitgaven.

Het is evident dat ieder departement moet waken over de correcte uitvoering van het monitoringprogramma. Sedert de Copernicushervorming beschikt iedere federale en programmatorische overheidsdienst onder meer over een directeur budget en beheer die instaat om de facturen tijdig te betalen en nalatigheidsintresten te vermijden.

Je me réjouis, en tant que ministre du Budget, que la Cour des comptes accordera de l'attention aux modalités de monitoring des dépenses réalisé par le gouvernement fédéral et qu'elle évaluera les instruments destinés à maîtriser les dépenses. Le 30 novembre 2005, la Cour des comptes a annoncé, dans une lettre à la ministre du Budget, qu'elle évaluera l'application de la circulaire sur le monitoring dans quatre départements. J'espère que, comme c'est le cas des autres audits, la Cour des comptes formulera le plus vite possible les recommandations relatives à une meilleure maîtrise des dépenses primaires des pouvoirs publics.

Le nombre d'ordonnancements n'est pas utilisé comme paramètre par l'administration du Budget. L'explication en est que l'administration du Budget n'est pas au courant des factures individuelles.

Au 27 novembre 2006, le total des ordonnances à charge du budget 2006 pour — par exemple — la ministère de la Défense nationale soumises à la Cour en 2006 s'élève à 23 739 ordonnances. Au même moment, en 2005, le total des ordonnances soumises était de 23 466 ordonnances ! On a donc plus d'ordonnances en 2006 qu'en 2005 ! Si on prend les données spécifiques du mois d'octobre, on a soumis en 2006, 2 244 ordonnances pour 2 571 en octobre 2005, soit une différence moins spectaculaire que veut bien le dire la Cour des comptes. (La date prise en considération pour établir ces données est la date de la signature de l'ordonnateur au service de liquidation).

1.2. Libération partielle des tranches d'investissement en 2006

Contrairement à ce qu'affirme la Cour des comptes à la page 21 de son rapport, il est inexact qu'en 2006, 50 % seulement ont été libérés au 31 octobre 2006. Le 20 juillet 2006, le Conseil des ministres avait déjà libéré 64 % de l'ensemble des crédits d'investissement. Lors du Conseil des ministres du 5 septembre 2006, tous les crédits d'investissement de la Régie des bâtiments repris dans les tableaux ont été libérés, ce qui correspondait déjà à ce moment à une libération de 75 %.

La Cour des comptes a pris en compte la situation au 31 octobre 2006. Préalablement au rapport de la Cour des comptes, une nouvelle tranche a également été libérée entre-temps, dans ce sens qu'à l'heure actuelle, 88 % de l'ensemble des crédits d'investissement sont attribués, soit le pourcentage le plus élevé par rapport aux exercices budgétaires antérieurs tels que mentionnés dans le rapport de la Cour des comptes.

Het verheugt me als minister van begroting dat het Rekenhof aandacht zal besteden aan de wijze van de monitoring van de uitgaven door de federale regering en dat zij de instrumenten voor de beheersing van de uitgaven zal evalueren. Op 30 november 2005 heeft het Rekenhof in een schrijven aan de minister van Begroting aangekondigd in vier departementen de toepassing van monitoringomzendbrief te toetsen. Ik hoop dat het Rekenhof, zoals het geval is met de andere audits, zo snel mogelijk de nodige aanbevelingen zal formuleren voor het beter beheersen van de primaire uitgaven van de overheid.

Het aantal ordonnancements wordt door de administratie begroting niet als parameter gehanteerd. De verklaring hiertoe is dat de administratie Begroting niet op de hoogte van de individuele facturen.

Op 27 november 2006 bedroeg de aan het Rekenhof voorgelegde ordonnantiën ten laste van de begroting 2006 voor — bijvoorbeeld — het ministerie van Landsverdediging, in totaal 23 739. In 2005 bedroeg het aantal voorgelegde ordonnantiën op hetzelfde moment 23 466 ! In 2006 zijn er dus meer ordonnantiën dan in 2005 ! Als men de specifieke gegevens van oktober erbij neemt, werden er in 2006 2 244 ordonnantiën voorgelegd tegen 2 571 in oktober 2005, of een verschil dat minder spectaculair is dan het Rekenhof wil laten uitschijnen. (De in aanmerking genomen datum voor de vaststelling van deze gegevens is de datum van de handtekening van de ordonnateur aan de vereffeningsdienst.)

1.2. Partiële vrijgave van de investeringsschijven in 2006

In tegenstelling tot hetgeen het Rekenhof stelt op pagina 21 van haar verslag is het echter niet zo dat in 2006 slechts 50 % werd vrijgegeven per 31 oktober 2006. Op 20 juli 2006 heeft de Ministerraad in totaal reeds 64 % vrijgegeven van alle investeringskredieten. Op de Ministerraad van 5 september 2006 werden alle in de tabel opgenomen investeringskredieten van de Regie der Gebouwen vrijgegeven hetgeen op dat ogenblik reeds leidde tot een vrijgave van 75 %.

Het Rekenhof heeft de situatie van 31 oktober 2006 weergegeven. Voorafgaand aan het rapport van het Rekenhof werd ondertussen ook een volgende schijf reeds vrijgegeven, in die zin dat momenteel 88 % van alle vastleggingskredieten zijn toegekend, zijnde het hoogste percentage in vergelijking tot de overige begrotingsjaren zoals vermeld in het rapport van het Rekenhof.

L'utilisation du solde d'engagement restant, pourra ensuite être libérée pour certains services publics, mais seulement dans la mesure où la nécessité de la dépense est démontrée dans l'ensemble des crédits similaires déjà engagés.

1.3. *Non-actualisation des paramètres d'inflation*

En mai 2006, l'indice de 1,5 % était tout simplement basé sur l'indice santé du contrôle budgétaire 2006, du fait que l'on ne disposait pas encore, à ce moment-là, de prévisions de croissance officielles. La circulaire budgétaire stipulait que l'adaptation serait réalisée si un écart significatif était constaté.

L'impact des 1,5 % sur les frais de fonctionnement réguliers s'élève ainsi, en l'occurrence, à 2,35 millions d'euros.

À la suite de cette économie, la croissance nominale des frais de fonctionnement généraux ne s'élève plus qu'à 0,4 %.

2. **Atteintes au principe légal de budget par programme et au principe de spécialité budgétaire**

À titre d'exemple, on peut dire que le transfert dont question dans la note de bas de page 50 (et son ampleur) a été induit par différentes causes et par les caractéristiques spécifiques de la police fédérale, notamment :

- un manque de crédits pour les inconvénients, qui a dû être compensé par un recours à d'autres crédits de personnel;
- un problème technique qui se pose lors de la statutarisation du personnel CALOG. En effet, lors de la régularisation des paiements des agents concernés et en raison des règles de fonctionnement du SCDF, l'imputation de ces dépenses est réalisée deux fois, ce qui requiert un transfert massif pour compenser les déficits sur certaines allocations de base.

3. **Positions débitrices des fonds budgétaires**

En ce qui concerne la réponse aux observations de la Cour des comptes concernant le Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires (programme 18.70.0), le Fonds social européen belge (programme 23.56.9) et le Fonds d'économie sociale (programme 44.54.4), on renvoie aux sections ad hoc auprès des départements Finances, ETCS et Intégration sociale.

De aanwending van het resterende vastleggingssaldo kan vervolgens voor bepaalde overheidsdiensten worden vrijgegeven, doch enkel voor zover de noodzaak van de uitgave wordt aangetoond binnen het geheel van de reeds vastgelegde gelijkaardige kredieten.

1.3. *Niet-actualisering van de inflatieparameters*

De index van 1,5 % was in mei 2006 eenvoudig gebaseerd op de gezondheidsindex van de begrotingscontrole van 2006 omdat op dat ogenblik nog geen officiële groei-prognoses voorhanden waren. In de begrotingscirculaire werd gesteld dat de aanpassing zou gebeuren als er een significante afwijking zou zijn.

De weerslag van de 1,5 % over de reguliere werkingskosten bedraagt in deze zodoende 2,35 miljoen euro.

Na deze besparing bedraagt de nominale groei van de algemene werkingskosten nog 0,4 %.

2. **Aantastingen van het wettelijk beginsel van de programmabegroting en de begrotingsspecialiteit**

Bij wijze van voorbeeld kan gesteld worden dat de transfer, waarvan sprake in voetnoot 50 (en zijn omvang), werd veroorzaakt door verschillende redenen en specifieke kenmerken van de federale politie, waaronder in hoofdinstantie :

- door een tekort aan kredieten voor de inconvénients dat door een beroep op andere personeelskredieten diende worden gecompenseerd;
- door een technisch probleem dat zich bij de statutarisering van het CALOG-personeel stelt. Immers, bij de regularisatie van de uitbetalingen van de daarbij betrokken personeelsleden en omwille van de werkingsregels van CDVU gebeurt de imputatie van deze uitgaven twee keer wat een massieve transfer vereist om de tekorten op bepaalde basisallocaties te compenseren.

3. **Debetposities van de begrotingsfondsen**

Met betrekking tot het antwoord op de bemerkingen van het Rekenhof inzake het Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen (programma 18.70.0), het Belgisch Europees Sociaal Fonds (programma 23.56.9) en het Fonds voor de sociale economie (programma 44.54.4) wordt verwezen naar de onderscheiden secties bij Financiën, WASO en Maatschappelijke Integratie.

La Cour des comptes fait remarquer que d'autres fonds budgétaires accusent, eux aussi, des positions débitrices, fût-ce dans une moindre mesure. À cet égard, la Cour renvoie spécifiquement au Fonds d'exécution du mécanisme de correction créé lors du transfert d'immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales (programme 13.56.9), au Fonds pour la livraison d'habillement et d'équipement contre paiement au personnel des services de police (programme 17.90.5), au Fonds de lutte contre le surendettement (programme 32.49.2) et au Fonds relatif à l'organisation de la circulation du transport exceptionnel (programme 33.56.4).

En ce qui concerne le Fonds pour la livraison d'habillement et d'équipement contre paiement au personnel des services de police, on peut faire valoir que celui-ci accuse en effet un solde négatif, ce qui sera d'ailleurs aussi le cas à l'avenir. L'explication tient tout simplement au mode de fonctionnement de la chaîne d'approvisionnement en habillement et en équipement. La police fédérale est en effet contrainte de préfinancer un stock afin d'éviter une rupture dans le système.

Même si on constate que le solde négatif diminue par rapport aux années précédentes parce que le système atteint son régime de croisière, il restera un solde négatif dans le futur, sauf à remettre en question le préfinancement. L'idée n'est toutefois pas d'imputer des bénéfices sur cette vente aux zones de police et le système actuel n'est nullement remis en question pour l'heure.

En ce qui concerne le Fonds de lutte contre le surendettement, un article de loi (article 2.32.2) a été inséré pour l'exercice budgétaire 2006, autorisant le Fonds à avoir un solde débiteur de maximum 5 millions d'euros. Pour l'exercice budgétaire 2007, une disposition budgétaire similaire (article 2.34.4) a été prévue. Dans la réponse donnée au rapport de la Cour des comptes en ce qui concerne le contrôle budgétaire 2006, l'attention a été attirée sur le fait que le Conseil des ministres soumettrait un rapport sur les pistes opérationnelles en matière de financement du Fonds de lutte contre le surendettement. À la suite de cela, des initiatives ont été développées qui aboutissent déjà aujourd'hui à ce que ce Fonds ne présente plus de position débitrice. La position débitrice estimée initialement à 244 000 euros sera corrigée, pour l'exercice budgétaire 2006, dans le sens d'une situation *break-even*, d'autant plus qu'à l'heure actuelle, les recettes du Fonds dépassent déjà de 1 million d'euros le montant budgétisé.

En ce qui concerne le Fonds relatif à l'organisation de la circulation du transport exceptionnel, le projet de budget général des dépenses 2007, article 2.33.6, autorise

Het Rekenhof merkt op dat ook andere begrotingsfondsen debetposities vertonen, zij het minder omvangrijke. Het Hof verwijst in deze specifiek naar het Fonds tot uitvoering van het correctiemechanisme ingesteld bij de overdracht van ex-rijkswachtgebouwen aan de gemeenten en de meergemeentenpolitiezones (programma 13.56.9), het Fonds voor de levering van kledij en uitrusting tegen betaling van het personeel van politiediensten (programma 17.90.5), het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast (programma 32.49.2) en het Fonds betreffende de organisatie van het uitzonderlijk vervoer (programma 33.56.4).

Met betrekking tot het Fonds voor de levering van kledij en uitrusting tegen betaling van het personeel van politiediensten kan gesteld worden dat deze inderdaad een negatief saldo vertoont en dit tevens het geval zal zijn voor de toekomst. De verklaring hiervoor ligt eenvoudigweg bij de werkwijze van de bevoorradingsketen voor kledij en uitrusting. De federale politie wordt immers gedwongen een magazijnvoorraad te prefinancieren om een breuk in het systeem te voorkomen.

Zelfs wanneer men vaststelt dat het negatief saldo ten opzichte van de vorige jaren daalt omdat het systeem nu in regime komt, zal er in de toekomst een negatief saldo overblijven tenzij de prefinanciering in vraag gesteld wordt. Het is echter niet de bedoeling om winsten op deze verkoop door te rekenen aan de politiezones en het huidige systeem wordt op dit ogenblik geenszins in vraag gesteld.

Inzake het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast werd voor het begrotingsjaar 2006 een wetsartikel ingelast (artikel 2.32.2) dat het Fonds toeliet om een debetsaldo te hebben van maximaal 5 miljoen euro. Voor het begrotingsjaar 2007 werd een gelijkaardige begrotingsbepaling (artikel 2.34.4) ingelast. In het antwoord dat werd gegeven op het rapport van het Rekenhof inzake de begrotingscontrole 2006 werd gewezen op het feit dat de Ministerraad een rapport zou voorleggen over de operationele pistes inzake de financiering van het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast. Ten gevolge hiervan werden initiatieven ontwikkeld die er heden reeds toe leiden dat dit Fonds geen debetpositie meer vertoont. De initieel geraamde debetpositie van 244.000 euro zal voor het begrotingsjaar 2006 gecorrigeerd worden naar een *break-even* situatie, temeer daar de inkomsten van het Fonds heden reeds 1 miljoen euro liggen dan begroot.

Inzake het Fonds betreffende de organisatie van de overmatige schuldenlast laat het Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2007, artikel 2.33.3, inderdaad toe dat

en effet, par dérogation à l'article 45, § 4, des lois sur la Comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991 à présenter une position débitrice en engagement et en ordonnancement, laquelle ne peut dépasser les 250 000 euros.

Cette disposition n'est évidemment d'application que pour un seul exercice budgétaire, à savoir une année de transition pour le lancement de la nouvelle méthode de délivrance des demandes d'autorisation de transports exceptionnels. Les textes réglementaires régissant cette matière font l'objet de négociations avec les régions, qui doivent déboucher sur un accord de coopération. Ces textes seront finalisés et publiés au *Moniteur belge* dans le courant de 2007 pour entrer en vigueur au cours de l'année budgétaire 2007. Il s'agit dès lors d'une situation provisoire, où la position négative (par exemple pour l'installation du personnel ou le développement IT) est strictement limitée à 2007 (ce qui est clairement stipulé dans la loi budgétaire) en attendant le versement de recettes.

Il n'est d'ailleurs pas certain que cette possibilité sera utilisée.

CHAPITRE II

Sections du Budget général des Dépenses

Section 2

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. Justification des crédits

Abstraction faite de l'organisation d'une concertation régulière avec le responsable de domaine de la Cour des comptes et de ce que les tâches sont énumérées en détail dans la justification, on peut faire valoir qu'en matière de communication externe, des efforts manifestes ont été consentis afin de désigner les projets qui seront entamés en 2007. Certains éléments, tels que le calendrier et le planning, font encore défaut du fait que ceux-ci ne pourront être établis concrètement que fin 2006. Au sein de la Chancellerie, on s'efforcera, à partir de 2007, d'élaborer le planning, et ce dans une perspective pluriannuelle. La majeure partie des dépenses sont imputées à l'allocation de base 1227.

De même, en matière de Simplification administrative, on peut faire valoir que, lors de la confection du budget, un certain nombre d'éléments manquaient pour

in afwijking van artikel 45, § 4, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, het Fonds betreffende de organisatie van het uitzonderlijk vervoer gemachtigd wordt een debettoestand in vastlegging en in ordonnancering te vertonen welke het bedrag van 250 000 euro niet mag overschrijden.

Deze bepaling geldt uiteraard voor één begrotingsjaar, namelijk een overgangsjaar voor de opstart van de nieuwe werkwijze voor het afleveren van de vergunningsaanvragen voor uitzonderlijk vervoer. De reglementaire teksten die hieraan ten grondslag liggen maken het voorwerp uit van een onderhandeling met de gewesten die moet uitmonden in een samenwerkingsakkoord. Deze teksten zullen in de loop van 2007 worden gefinaliseerd en gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* om in de loop van het begrotingsjaar 2007 in werking te treden. Het gaat dus alleen om een tijdelijke toestand waarbij enkel in 2007 (wat in de begrotingswet duidelijk is bepaald) een voorlopig negatieve toestand kan bestaan (bijvoorbeeld voor de installatie van het personeel of de ontwikkeling van IT) alvorens er ontvangsten gestort worden.

Het is overigens niet zeker dat van deze mogelijkheid gebruik zal gemaakt worden.

HOOFDSTUK II

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 2

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. Verantwoording van de kredieten en ontbrekende begrotingsdocumenten

Abstractie makend van het feit dat er een regelmatig overleg is georganiseerd met de domeinverantwoordelijke van het Rekenhof en de taken gedetailleerd worden opgesomd in de verantwoording, kan gesteld worden dat er inzake externe communicatie duidelijke inspanningen werden geleverd om de projecten aan te duiden die in 2007 zullen aangevat worden. Elementen als timing en planning ontbreken nog omdat deze pas eind 2006 concreet opgesteld kunnen worden. Binnen de Kanselarij wordt er vanaf 2007 naar gestreefd de planning uit te bouwen en dit vanuit het oogpunt van een meerjarenperspectief. Het overgrote deel van de uitgaven wordt aangerekend op basisallocatie 1227.

Ook inzake Administratieve Vereenvoudiging kan gesteld worden dat bij de opstelling van de begroting een aantal elementen ontbraken om een volledig uitgewerkte

pouvoir présenter un planning tout à fait au point. La Chancellerie entendra les démarches nécessaires pour compléter le planning dans le cadre de la concrétisation des différents projets.

2. Absence de documents budgétaires

La Cour des comptes renvoie à juste titre à la loi de 1954.

Les organismes concernés ne disposent pas encore de budgets définitivement approuvés (par leur conseil d'administration), étant donné qu'ils sont tributaires des dernières données budgétaires pour finaliser leur budget.

La Chancellerie fera le nécessaire pour soumettre le plus vite possible ces documents aux ministres de tutelle et pour ensuite les faire publier.

Section 3

Budget et contrôle de la gestion

1. Le projet FEDCOM

L'attribution du marché public concernant le projet FEDCOM devrait se réaliser dans le courant du mois de décembre 2006. Dans cette perspective, la mise en œuvre du projet pourrait commencer vers avril 2007.

Sous l'angle juridique, une disposition reportant l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral au 1^{er} janvier 2008 a été prévue dans le projet de loi-programme.

2. Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels

Le crédit provisionnel prévu dans le projet de budget général des dépenses 2007 se compose comme suit :

(en keuros)

– Réforme des carrières	58 354
Niv A	11 633
Niv D	3 504
Divers	
– Provision mobilité	25 000
– Premier emploi jeunes	5 900
– Inflation	2 481
– Provision index et divers	25 640
– Divers	8 073

1.1.1. Total 140 585

planning voor te leggen. De Kanselarij zal de nodige stappen ondernemen om ook de planning te vervolledigen in het kader van de concretisering van de onderscheiden projecten.

2. Ontbrekende begrotingsdocumenten

Het Rekenhof verwijst terecht naar de wet van 1954.

De betrokken instellingen hebben nog geen definitief goedgekeurde begrotingen (door hun raad van beheer) aangezien zij afhankelijk zijn van de laatste begrotingsgegevens om hun begroting te finaliseren.

De Kanselarij zal het nodige doen om deze document zo snel mogelijk voor te leggen aan de voorgedijministers en vervolgens deze te laten publiceren.

Sectie 3

FOD Budget en beheerscontrole

1. Het project FEDCOM

De openbare aanbesteding met betrekking tot het FEDCOM-project zou in de loop van december 2006 gerealiseerd moeten worden. In die optiek zou het project tegen april 2007 van start kunnen gaan.

Vanuit juridisch oogpunt werd in het ontwerp van programmawet in een bepaling voorzien die de inwerking-treding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat tot 1 januari 2008 uitstelt.

2. Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten

Het provisioneel krediet waarin het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2007 voorziet is samengesteld als volgt :

(in keuro)

– Hervorming van de loopbanen	58 354
Niv A	11 633
Niv D	3 504
Varia	
– Provisie mobiliteit	25 000
– Startbaan jongeren	5 900
– Inflatie	2 481
– Provisie index en varia	25 640
– Varia	8 073

1.1.1. Totaal 140 585

D'une manière générale, les crédits provisionnels sont prévus pour des objets bien précis dont on ne peut chiffrer le coût ni la répartition de manière détaillée au moment de l'élaboration du budget.

Les crédits provisionnels sont répartis dans le courant de l'année en fonction de données plus précises ou en fonction des besoins réels.

Section 4

SPF Personnel et organisation

1. Justification des crédits

Il est vrai que le tableau budgétaire prévoit un montant de 5 264 000 euros à l'allocation de base 31.10.12.50 alors que la justification mentionne des projets dont le montant total s'élève à 5 571 000 euros, soit 307 000 euros en excès.

Il faut d'une part prendre en compte que le budget initial est élaboré bien avant l'année budgétaire concernée. Il s'agit donc d'estimations comportant un certain degré d'incertitude quant au montant nécessaire et au timing notamment. Par ailleurs, il est évident que le département ne pourra d'aucune façon engager des dépenses pour un montant supérieur au crédit accordé.

Concernant la priorisation, le SPF P&O indique dans ses justifications que cet exercice sera effectué « dans le courant de l'année pour affiner les propositions de projets ». Cette remarque vaut pour les deux AB de crédits de modernisation 1250 et 1251.

Enfin, il convient de faire remarquer que la Cour des comptes reçoit régulièrement, de la part du service d'encadrement B&CG concerné, des informations sur la priorisation effective, mise en œuvre par le SPF P&O pour l'ensemble des projets présentés dans le budget ainsi que sur la réalisation concrète des projets BPR.

2. Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF P&O

Au moment de la confection du budget, le SPF P&O ne disposait pas d'informations suffisantes relatives aux dépenses que le SPF Finances envisageait de réaliser avec les moyens du fonds.

Aujourd'hui, un dossier est en cours de préparation en ce qui concerne la réalisation de la phase C de COPERFIN. Celle-ci comprend des projets qui seront

In het algemeen worden de provisionele kredieten voorzien voor welomschreven voorwerpen waarvan de prijs noch de verdeling op een gedetailleerde manier kunnen worden bepaald bij de begrotingsopmaak.

De provisionele kredieten worden in de loop van het jaar verdeeld op basis van preciezere gegevens of van de reële behoeften.

Sectie 4

FOD Personeel en organisatie

1. Verantwoording van de kredieten

Het klopt dat de begrotingstabel in een bedrag van 5 264 000 euro voorziet voor de basisallocatie 31.10.12.50 terwijl de verantwoording projecten vermeldt waarvan het totale bedrag 5 571 000 euro bedraagt, of 307 000 euro meer.

Men moet er enerzijds rekening mee houden dat de initiële begroting een heel eind vóór het betrokken begrotingsjaar wordt opgesteld. Het gaat dus om ramingen met een zekere graad van onzekerheid wat het nodige bedrag en vooral de timing betreft. Het spreekt overigens voor zich dat het departement op geen enkele manier uitgaven zal kunnen vastleggen waarvan het bedrag boven het toegekende krediet ligt.

Aangaande de prioriteitenstelling geeft de FOD P&O in zijn verantwoordingen aan dat deze oefening « in de loop van het jaar » zal gebeuren « om de projectvoorstellen te verfijnen ». Deze opmerking geldt voor de twee moderniseringskredieten BA 1250 en 1251.

Er dient tenslotte opgemerkt te worden dat het Rekenhof op regelmatige basis informatie krijgt van de betrokken stafdienst B&B met betrekking tot de effectieve prioritering, die binnen de FOD P&O wordt gegeven aan het in de begroting voorgestelde totaalpakket aan projecten alsook over de concrete uitvoering van de BPR-projecten.

2. Speciaal Fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O

De FOD P&O had op het ogenblik van de opmaak van de begroting onvoldoende informatie met betrekking tot de uitgaven die de FOD Financiën van plan was uit te voeren met de gelden uit het fonds.

Heden is een dossier in voorbereiding met betrekking tot de uitvoering van fase C van COPERFIN. Hierin zijn projecten opgenomen die ten laste zullen worden geno-

pris à charge par les 40 millions d'euros concernés qui ont été attribués au SPF Finances.

Section 05

SPF Technologie de l'information et de la communication

1. Disposition légale 2.05.3

Fedict souhaite prévoir la possibilité d'octroyer des subsides si cela s'avérait opportun. En 2007, on lancera un projet concret relatif à une étude de l'OCDE. Le SPF B&CG a proposé de prévoir également, dans la disposition de loi, la possibilité d'octroyer des subsides à des asbl. Le planning ne prévoit pas de subsides, aucun crédit n'ayant dès lors été prévu. En cas de besoin, le nécessaire sera fait lors du contrôle budgétaire.

2. Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

L'observation de la Cour des comptes appelle les explications suivantes :

1. Fedict travaille sur la base d'un *rolling forecast* 2007-2011 qui comprend tant les engagements que les ordonnancements, ventilés par type de crédit. Il n'est toutefois pas possible d'intégrer ce tableau dans le document budgétaire (plus de 60 pages). Le responsable de domaine de la Cour des comptes reçoit cependant à chaque fois l'état de la question le plus récent (par exemple toutes les données du Comité de direction).

2. Le document budgétaire reprend dès lors une synthèse qui intègre les principaux projets. À cet égard, on a choisi de ne reprendre que les engagements du fait que, d'une part, une partie importante se passe en CND, et d'autre part, qu'un certain nombre de projets requièrent encore une traduction budgétaire concrète (impact choix du crédit).

Le *rolling forecast* actualisé sera établi dès que le budget 2006 sera finalisé (dans le courant de décembre), de sorte à disposer d'une vue complète sur les projets. Dans ce cas également, la Cour des comptes sera informée sans tarder. Lors du contrôle budgétaire 2007, on s'efforcera d'intégrer ces éléments dans le document (ce qui n'est pas facile sur le plan technique). Si le Parlement marque son accord, nous pouvons mettre les données à disposition par voie électronique, ce qui permettrait leur consultation interne (vaste tableau excel adapté en permanence aux besoins).

men van de betreffende 40 miljoen euro die aan de FOD Financiën werden toegewezen.

Sectie 05

FOD Informatie- en communicatietechnologie

1. Wetsbepaling 2.05.3.

Fedict wenst de mogelijkheid te voorzien om indien dat nuttig zou blijken subsidies te verlenen. In 2007 is er een concreet project met betrekking tot een onderzoek van de OESO. De FOD B&B heeft voorgesteld om in de wetsbepaling eveneens de mogelijkheid te voorzien om toelagen toe te kennen aan vzw's. In de planning zijn er geen toelagen voorzien, zodat er geen kredieten voorzien zijn. Indien dit noodzakelijk zou blijken zal bij de begrotingscontrole het nodige gedaan worden.

2. Programma 05.31.1 — Informatie- en communicatietechnologie

Bij de opmerking van het Rekenhof kunnen volgende verduidelijkingen gegeven worden :

1. Fedict werkt met een *rolling forecast* 2007-2011 die zowel de vastleggingen als ordonnanceringsen bevat en dit opgedeeld per kredietsoort. Het is echter onmogelijk deze tabel in het begrotingsdocument op te nemen (meer dan 60 pagina's). De beleidsverantwoordelijke van het Rekenhof krijgt evenwel steeds de laatste stand van zaken (zoals alle gegevens van het Directiecomité)

2. In het begrotingsdocument is dan ook een synthese opgenomen waarin de belangrijkste projecten zijn weergegeven. Hierbij is er voor geopteerd alleen de vastleggingen weer te geven omdat enerzijds een belangrijk deel op NGK plaatsvindt en anderzijds een aantal projecten nog concreet budgettair vertaald moeten worden (impact kredietkeuze)

De geactualiseerde *rolling forecast* zal opgesteld worden eenmaal de begroting 2006 (loop december) afgerond is, zodat er een volledig beeld is van de projecten. Ook hier zal het Rekenhof direct van op de hoogte gesteld worden. Bij de opmaak van de BC 2007 zal er naar gestreefd worden deze elementen te verwerken in het document (is technisch niet eenvoudig). Indien het Parlement er mee instemt kunnen wij de gegevens elektronisch ter beschikking stellen waardoor deze intern consulteerbaar zijn (omvangrijke exceltabel die continu aangepast wordt aan de noden).

Section 12

SPF Justice

1. Évolution générale des crédits

Les constatations de la Cour des comptes relatives à l'évolution du montant des crédits inscrits à la section 12 du budget général des dépenses sont, dans l'ensemble, correctes et n'appellent, dès lors, pas de commentaire particulier.

Il y a cependant lieu de noter d'une part, que la norme de croissance du budget de la Justice a été appliquée tout au long de la législature et qu'elle date dès lors d'avant le Conseil des ministres des 30 et 31 mars 2004, et d'autre part, que la surveillance électronique de détenus ne constitue pas, à proprement parler, un « nouveau projet » pour 2007, bien que le passage de 600 à 1 000 personnes sous ce régime fasse, en effet, l'objet d'une augmentation des crédits de 3 629 000 euros, portant le total consacré à ce poste, à 8 382 000 euros ⁽⁴⁾.

2. Estimation pluriannuelle des crédits liés aux nouvelles initiatives

Parallèlement au constat de la Cour des comptes, d'après lequel certains projets (en particulier en ce qui concerne le personnel) ne connaissent pas, en 2007, une traduction en année pleine, dans le montant des crédits, conformément au strict respect du principe d'annualité du budget ⁽⁵⁾, il y a lieu de noter qu'en revanche, les crédits 2007 comportent également des moyens destinés à financer des dépenses uniques (notamment en matière d'investissements ou de rattrapage d'arriérés) et qui constitueront, en principe, autant de marges pour les exercices futurs.

Quoi qu'il en soit, il faut reconnaître que l'outil que constituent théoriquement les estimations pluriannuelles figurant dans les notes justificatives est, sans doute, insuffisamment exploité par les départements, comme le souligne à juste titre la Cour des comptes (bien que l'article 13 des lois sur la comptabilité de l'État n'impose pas explicitement de telles projections).

⁽⁴⁾ Suite à la création d'une Direction générale des Maisons de Justice, ces moyens, précédemment inscrits sous l'activité 51.04 font désormais l'objet d'un programme à part entière (52/1).

⁽⁵⁾ En particulier, de l'article 5 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Sectie 12

FOD Justitie

1. Algemene evolutie van de kredieten

De vaststellingen van het Rekenhof over de evolutie van het bedrag van de kredieten die zijn ingeschreven in sectie 12 van de algemene uitgavenbegroting zijn in het algemeen correct en behoeven bijgevolg geen verder commentaar.

Toch dient men enerzijds op te merken dat de groei-norm van het budget Justitie over de ganse regeerperiode werd toegepast en dus dateert van voor de Ministerraad van 30 en 31 maart 2004, en anderzijds dat het elektronische toezicht van gedetineerden als dusdanig geen « nieuw project » betekent voor 2007, hoewel de overgang van 600 naar 1 000 personen onder dit regime inderdaad het voorwerp is van een stijging van de kredieten met 3 629 000 euro, wat het totaal dat voor deze post is uitgetrokken brengt op 8 382 000 euro ⁽⁴⁾.

2. Meerjarenraming van de kredieten in verband met de nieuwe initiatieven

Gelijklopend met de vaststelling van het Rekenhof, volgens dewelke sommige projecten (in het bijzonder wat het personeel betreft) in 2007 niet vertaald worden in een volledig jaar, dient te worden opgemerkt dat in het bedrag van de kredieten, overeenkomstig de strikte naleving van het annaliteitsbeginsel van de begroting ⁽⁵⁾, de kredieten 2007 daarentegen ook middelen bevatten die bestemd zijn voor de financiering van niet-terugkerende uitgaven (met name inzake investeringen of inhalen van achterstallen) en die in principe evenveel marges zullen vormen voor de komende begrotingsjaren.

Wat er ook van zij, men moet erkennen dat het instrument dat de meerjarenramingen in theorie vormt in de verklarende nota's, ongetwijfeld onvoldoende is benut, zoals het Rekenhof terecht beklemtoont (hoewel artikel 13 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit dergelijke projecties niet expliciet oplegt).

⁽⁴⁾ Ingevolge de oprichting van een Directoraat-generaal van de Justitiehuizen, zijn deze middelen, die voorheen werden ingeschreven onder de activiteit 51.04, voortaan het voorwerp van een volledig programma (52/1).

⁽⁵⁾ In het bijzonder artikel 5 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

L'adaptation, actuellement en cours, des procédures d'élaboration du budget, au sein du SPF Justice devrait, à l'avenir, permettre de prendre davantage en compte la dimension pluriannuelle de certaines initiatives et dès lors d'améliorer, à cet égard, l'information fournie à l'Inspection des finances et à la Cour des comptes.

3. Programme 12.51.2 — Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique

Les crédits du programme 51/2 n'ont pas été supprimés, mais transférés au sein de l'enveloppe de personnel du secteur pénitentiaire, conformément à la réalité des dépenses qui ont été jusqu'à présent imputées à leur charge ⁽⁶⁾.

À l'origine, les missions du Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique devaient être :

- d'effectuer des expertises et examens cliniques des détenus posant des problèmes particuliers;
- de procéder à des recherches scientifiques.

Au cours de cette législature, le choix a été fait de donner les moyens nécessaires aux acteurs de terrain pour qu'ils puissent réaliser les objectifs initialement dévolus au CPROC. C'est dans ce but qu'ont notamment été renforcées les équipes psychosociales qui réalisent les expertises préalables aux libérations conditionnelles. Il convient également de rappeler que les accords de collaboration entre l'État fédéral et les entités fédérées ont institué, dans chaque région, un point d'appui qui assure l'orientation du suivi des délinquants sexuels posant problème aux centres agréés, et qui développe également des outils de formation et d'expertise.

Par ailleurs, l'actuel projet de modification de la loi de défense sociale prévoit la mise en place de critères d'accréditation en matière d'expertise psychiatrique de manière à assurer une forme de cohérence en la matière.

En ce qui concerne, la recherche scientifique, il est exact que depuis de nombreuses années, les données font défaut. Mais depuis 1999, les choses ont également évolué. Le Service de la Politique criminelle, ainsi que l'Institut national de criminalistique et de criminologie,

⁽⁶⁾ Cf. à ce sujet, le rapport de la Commission de la Justice relatif au projet de budget de l'année 2005 (Doc. Ch., 51 1370/003, p. 134).

De op dit moment lopende aanpassing van de procedures voor de uitwerking van het budget zou het in de toekomst, binnen de FOD Justitie, mogelijk moeten maken om de meerjarendimensie van sommige initiatieven meer in rekening te brengen en bijgevolg de informatie die doorgegeven wordt aan de Inspecteur van Financiën en van het Rekenhof te verbeteren.

3. Programma 12.51.2 — Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum

De kredieten van het programma 51/2 werden niet opgeheven, maar overgebracht naar de enveloppe van het personeel van de penitentiaire sector, en dit in overeenstemming met de realiteit van de uitgaven die hen totnogtoe ten laste werd aangerekend ⁽⁶⁾.

Initieel dienden de opdrachten van het Penitentiair- en Klinisch Observatiecentrum de volgende te zijn :

- expertises en klinische onderzoeken uit te voeren op gevangenen die bijzondere problemen stellen;
- tot wetenschappelijk onderzoek uitvoeren.

Tijdens deze legislatuur werd ervoor geopteerd om de nodige middelen te verstrekken aan de actoren op het terrein zodat deze de objectieven zouden behalen die oorspronkelijk voorzien waren voor het POKO. Daarom werden met name de psycho-sociale teams versterkt die expertises realiseren die aan de voorwaardelijke invrijheidsstellingen voorafgaan. Ook moet men erop wijzen dat de samenwerkingsakkoorden met de federale Staat en de gedefedereerde entiteiten in elk gewest een steunpunt hebben opgericht dat instaat voor de oriëntering van de opvolging van seksueel delinquenten die een probleem vormen voor de erkende centra, en dat ook de opleidings- en expertise-instrumenten uitwerkt.

Het huidige ontwerp voor de wijziging van de wet op het sociaal verweer voorziet overigens de invoering van accrediteringscriteria inzake psychiatische expertise om een vorm van samenhang ter zake zeker te stellen.

Wat het wetenschappelijk onderzoek betreft, is het inderdaad zo dat de gegevens sinds vele jaren ontbreken. Maar sinds 1999 zijn de zaken ook geëvolueerd. De Dienst Strafrechtelijk Beleid en het Nationaal Instituut voor Criminologie en Criminalistiek gaven blijk van

⁽⁶⁾ Cf. in dit verband, het verslag van de Commissie Justitie betreffende de ontwerp-begroting van het jaar 2005 (Doc. K., 51 1370/003, blz. 134).

ont démontré la qualité de leurs travaux. D'autre part, un service spécifique « base de données » est en cours de création au sein de la direction générale des établissements pénitentiaires.

Le choix a donc été de renforcer plutôt les structures existantes. Toutes les mesures décrites rencontrent pour une large part les objectifs fixés au CPROC par ses concepteurs, en 1999.

4. Programme 12.51.4 — Commissions de libération conditionnelle

Le budget de l'Ordre judiciaire (division organique 56) comporte les crédits nécessaires à la mise en place, dès février, des 9 chambres des tribunaux d'application des peines (TAP), auxquels s'ajoutent les moyens correspondant à la création, à la mi-2007, de 4 chambres supplémentaires pour le transfert des compétences des actuelles commissions de défense sociale.

Comme le note la Cour des comptes, les crédits des commissions de libération conditionnelle (inscrits à la division 51) sont, quant à eux, maintenus jusqu'à la date de création des tribunaux d'application des peines. Ils incluent également les moyens (en année pleine) devant permettre le reclassement, dans d'autres services, de leur personnel contractuel.

Il n'existe actuellement aucune raison de remettre en cause le calendrier retenu pour l'estimation de ces crédits. Néanmoins, dans l'hypothèse théorique, évoquée par la Cour, où un retard devait survenir, les lois sur la comptabilité de l'État, ainsi que les dispositions de l'article 1-01-3 de la loi contenant le budget général des dépenses, offrent toute latitude pour procéder aux transferts internes de crédits éventuellement nécessaires.

Section 13

SPF Intérieur

1. Sous-estimation des dépenses du Fonds pour les risques d'accidents majeurs (programme 13.54.4)

Les crédits d'ordonnancement et d'engagement sont en effet interdépendants, mais cette interdépendance existe aussi au niveau des différents exercices budgétaires. Les dépenses d'ordonnancement exposées en 2003, 2004 et 2005 s'élevaient respectivement à 2 942 keuros, 3 227 keuros et 3 922 keuros. Les crédits d'ordonnancement 2007 ont été alignés sur les crédits des années précédentes, ce qui peut en effet donner

de la qualité van hun activiteiten. Anderzijds is men bij de algemene directie van de penitentiaire inrichtingen bezig met de inrichting van een specifieke dienst « geveensbank ».

Men opteerde dus veeleer voor de versterking van de bestaande structuren. Alle opgesomde maatregelen komen grotendeels tegemoet aan de objectieven die door de bedenkers van het POKO waren vooropgesteld in 1999.

4. Programma 12.51.4 — Commissies voorwaardelijke invrijheidstelling

Het budget van de Rechterlijke Orde (organieke afdeling 56) bevat de nodige kredieten voor de inwerkingtreding, vanaf februari, van de 9 kamers van de strafuitvoeringsrechtbanken. Hierbij komen de middelen voor de oprichting tegen midden 2007 van 4 bijkomende kamers voor de bevoegdheidsoverdracht van de huidige commissies van sociaal verweer.

Zoals het Rekenhof opmerkt, worden de kredieten van de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidsstelling (ingeschreven in afdeling 51) van hun kant behouden tot de datum van oprichting van de strafuitvoeringsrechtbanken. Ze bevatten eveneens de middelen (per volledig jaar) voor de herplaatsing in andere diensten van hun contractueel personeel.

Er is op dit ogenblik geen enkele reden om de kalender in vraag te stellen voor de raming van deze kredieten. In de theoretische veronderstelling die door het Hof werd aangehaald dat er vertraging zou zijn, bieden de wetten op de Rijkscomptabiliteit en de beschikkingen van artikel 1-01-3 van de wet op de algemene uitgavenbegroting voldoende ruimte om over te gaan tot interne overdrachten van eventueel noodzakelijke kredieten.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

1. Onderschatting van de uitgaven voor het Fonds voor de risico's van zware ongevallen (programma 13.54.4).

De ordonnancerings- en vastleggingskredieten hebben inderdaad een onderlinge band, maar die band bestaat ook tussen de verschillende begrotingsjaren. De ordonnanceringsuitgaven in 2003, 2004 en 2005 bedroegen respectievelijk 2 942 keuro, 3 227 keuro en 3 922 keuro. De ordonnanceringskredieten 2007 werden afgestemd op de kredieten van de voorgaande jaren waardoor er inderdaad een onderschatting van de uit-

l'impression d'une sous-estimation des dépenses par rapport aux crédits d'engagement qui ont été relevés. Le département peut d'ailleurs, le cas échéant, demander un relèvement du plafond en fonction des recettes réelles, si cela s'avérait nécessaire.

2. Sous-estimation des dépenses du Fonds pour les risques d'accidents nucléaires (programme 13.54.5)

Les crédits d'ordonnancement et d'engagement sont en effet interdépendants, mais cette interdépendance existe aussi au niveau des différents exercices budgétaires. Les dépenses d'ordonnancement exposées en 2003, 2004 et 2005 s'élevaient respectivement à 2 982 keuros, 2 437 keuros et 2 381 keuros. Les crédits d'ordonnancement 2007 ont été alignés sur les crédits des années précédentes, ce qui peut en effet donner l'impression d'une sous-estimation des dépenses par rapport aux crédits d'engagement qui ont été relevés.

Le département peut d'ailleurs, le cas échéant, demander un relèvement du plafond en fonction des recettes réelles, si cela s'avérait nécessaire.

3. Programme 13.58.2 — Loi sur les armes

Ce nouveau programme ne reprend que les crédits de fonctionnement de la nouvelle mission et donc pas les crédits de personnel qui s'y rapportent, du fait qu'une partie du personnel déjà en service dans les provinces et payé à partir du programme « moyens de subsistance », se verra attribuer une tâche mixte, à savoir réaliser les procédures existantes et mettre en œuvre la nouvelle procédure « délivrance des permis de port d'armes ». Les moyens en personnel complémentaires concernent donc une extension d'un cadre déjà existant. Dans ce sens, il n'est nullement indiqué, dans l'état actuel de la loi sur les armes, de prévoir d'ores et déjà une allocation de base liée à une activité pour les dépenses de personnel, comme le recommande la Cour des comptes.

Section 14

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement

1. Structure du budget

La Cour des comptes constate à juste titre qu'en ce qui concerne l'exercice budgétaire 2007, un certain nombre de crédits ont été inscrits au sein de programmes qui, à première vue, ne semblent pas être les plus ap-

gaven lijkt te bestaan ten overstaan van de vastleggingskredieten die verhoogd werden. Het departement kan trouwens in voorkomend geval een plafondverhoging aanvragen in functie van de werkelijke inkomsten wanneer dat nodig zou blijken.

2. Onderschatting van de uitgaven van het Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen (programma 13.54.5)

De ordonnancerings- en vastleggingskredieten hebben inderdaad een onderlinge band, maar die band bestaat ook tussen de verschillende begrotingsjaren. De ordonnanceringsuitgaven in 2003, 2004 en 2005 bedroegen respectievelijk 2 982 keuro, 2 437 keuro en 2 381 keuro. De ordonnanceringskredieten 2007 werden afgestemd op de kredieten van de voorgaande jaren waardoor er inderdaad een onderschatting van de uitgaven lijkt te bestaan ten overstaan van de vastleggingskredieten die verhoogd werden.

Het departement kan trouwens in voorkomend geval een plafondverhoging aanvragen in functie van de werkelijke inkomsten wanneer dat nodig zou blijken.

3. Programma 13.58.2 — Wapenwet

Dit nieuwe programma geeft enkel de werkingskredieten van de nieuwe opdracht weer en dus niet de bijbehorende personeelskredieten omdat een deel van het personeel dat al in dienst is in de provincies en dat vanuit het bestaansmiddelenprogramma wordt betaald, een gemengde taak zal krijgen, namelijk de bestaande processen uitvoeren alsook het nieuwe proces « het uitreiken van wapenvergunningen ». De bijkomende personeelsmiddelen betreffen dus een uitbreiding van een reeds bestaand kader. In die zin is het geenszins aangewezen om in de huidige stand van de Wapenwet hieromtrent reeds een activiteitsgebonden basisallocatie voor de personeelsuitgaven te voorzien zoals het Rekenhof aanbeveelt.

Sectie 14

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

1. Structuur van de begroting

Het is correct te stellen dat voor het begrotingsjaar 2007 een aantal kredieten op een andere plaats werden ondergebracht binnen programma's die op het eerste zicht niet de meest geëigende lijken. Ten aanzien van

propriés. À l'égard des exemples cités par la Cour des comptes, on peut cependant émettre les remarques suivantes :

Le subsidie *International Crisis Group* (ICG) concerne une allocation de base nouvellement créée. La Cour des comptes propose d'intégrer celle-ci dans le programme d'activités « Aide humanitaire », alors que l'ICG est en fait un « *think tank* » siégeant à Bruxelles qui rédige des rapports analytiques de soutien à la politique en ce qui concerne des situations de crise et qu'il n'est dès lors pas actif en termes opérationnels. La nouvelle allocation de base se trouve donc au bon endroit, à savoir dans le même programme (40/71.35) que l'Institut royal des relations internationales (IRRI) et l'Institut universitaire européen.

Les crédits destinés à la contribution belge à la mission de l'ONU au Congo (MONUC — AB 54/34.35.20) et au remboursement, aux départements originels, des indemnités payés aux militaires, aux magistrats et aux forces de police chargés de missions à l'étranger (AB 54/41.03.51), ont été intégrés dans la division organique 54 (Coopération au développement) du fait que ces dépenses peuvent être quasi intégralement imputées comme « Aide publique au développement ». Pour des raisons de technique budgétaire, ils sont donc plus à leur place dans la division organique 54.

2. Croissance des dépenses relatives à la coopération au développement

Dans la loi-programme du 24 décembre 2002, le gouvernement s'est engagé à affecter chaque année, **à partir de 2010, au minimum 0,7 %** du PNB à l'aide publique au développement (ODA). À l'époque, le sentier de croissance pour atteindre ce pourcentage de 0,7 % n'a pas été fixé en détail (par exemple une croissance constante annuelle des dépenses ODA de 0,05 % du RNB ou un déroulement plus discontinu de la croissance de ces crédits, par exemple 0,10 % du RNB une année, suivi d'une croissance limitée d'à peine 0,01 ou 0,02 % l'année d'après). À l'époque, on n'avait pas davantage précisé strictement le ratio entre les 3 composantes majeures de notre contribution ODA : a) le budget de la DG « CD » du SPF Affaires étrangères, b) les dépenses imputables à l'ODA des autres SPF et des autres niveaux de pouvoir (régions, communautés, ...) et c) les remises de dettes. Beaucoup estiment que ce rapport devrait être de 60/25/15, mais celui-ci n'a jamais été fixé légalement.

Dans sa note de solidarité, le gouvernement a réaffirmé son engagement en faveur du taux de 0,7 %. Le budget de la Direction générale Coopération au déve-

de de door het Rekenhof aangehaalde voorbeelden kan hieromtrent evenwel het volgende worden opgemerkt :

De subsidie *International Crisis Group* (ICG) betreft een nieuw gecreëerde basisallocatie. Het Rekenhof stelt voor om deze onder te brengen onder het activiteitenprogramma « Humanitaire hulp » doch het ICG is in feite een « *think tank* » met zetel te Brussel die beleidsmatige analytische rapporten redigeert met betrekking tot crisissituaties en zodoende niet operationeel actief is. De nieuwe basisallocatie staat derhalve op zijn plaats, met name in hetzelfde programma (40/71.35) als het Koninklijk Instituut voor Internationale Betrekkingen (KIIB) en het Europees Universitair Instituut.

De aanwezigheid van de kredieten bestemd voor de Belgische bijdrage aan de VN-missie in Congo (MONUC — BA 54/34.35.20) en voor de terugbetaling aan de oorspronkelijke departementen van vergoedingen aan militairen, magistraten en politiemensen belast met zendingen in het buitenland (BA 54/41.03.51) werden ondergebracht onder de organisatie-afdeling 54 (Ontwikkelingssamenwerking) omdat deze uitgaven quasi-integraal aangerekend kunnen worden als « Officiële Ontwikkelingshulp ». Zij vinden derhalve om begrotingstechnische redenen beter hun plaats in de organisatie-afdeling 54.

2. Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelings-samenwerking

In de programmawet van 24 december 2002 heeft de regering er zich toe verbonden om **vanaf 2010** jaarlijks **minimum 0,7 %** van het BNI te besteden aan officiële ontwikkelingshulp (ODA). Destijds werd niet gedetailleerd vastgelegd hoe het groeipad naar 0,7 % er precies moest uitzien (bijvoorbeeld een jaarlijkse gelijkmatige groei van de ODA-bestedingen met 0,05 % van het BNI of een grilliger verloop van de groei van deze kredieten met bijvoorbeeld 0,10 % van het BNI het ene jaar en een beperkte groei met amper 0,01 of 0,02 % het volgende jaar). Destijds werd evenmin strikt vastgelegd welke de ratio moest zijn tussen de 3 grote componenten van onze ODA-bijdrage : a) het budget van de DG « OS » van de FOD BuZa, b) de ODA-aanrekenbare uitgaven van de andere FOD's en van de andere beleidsniveaus (gewesten, gemeenschappen,...) en c) de schuldkijscheldingen. Velen gaan ervan uit dat deze verhouding 60/25/15 zou moeten zijn doch deze verdeling werd nooit wettelijk vastgelegd.

In haar solidariteitsnota heeft de regering haar engagement naar de 0,7 % toe herbevestigd. Het budget van het directoraat-generaal Ontwikkelingssamenwerking bij

loppement du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, a été relevé de 6 % par rapport à 2006 (de 901 millions d'euros en crédits d'ordonnancement en 2006 à 954 millions d'euros en 2007, soit + 53 millions d'euros). La Cour des comptes juge cette augmentation insuffisante pour atteindre l'objectif de 0,55 % du RNB, comme préconisé dans la note de solidarité 2007. Or, la Cour des comptes ne prend pas suffisamment en compte le fait que la Communauté internationale (sous l'impulsion du FMI et du Club de Paris) pourrait décider, en 2007, une série d'opérations majeures de remise de dette : notamment en faveur de la République démocratique du Congo (près de 380 millions d'euros), du Cameroun et de Sierra Leone. À cet égard, le taux de réalisation de ces opérations potentielles de remise de dette doit encore être validé en 2007. Les chances que cela se fasse sont réelles si la stabilité politique dans ces pays se maintient et que la politique économique garde le cap, ce qui leur permettra d'atteindre ce qu'on appelle leur « *completion point* » (= respect des conditions imposées par la Communauté internationale pour une nouvelle remise de dette). D'ici le contrôle budgétaire 2007, divers paramètres devraient déjà pouvoir être décidés en la matière. Cela permettra au gouvernement — comme il l'a fait déjà dans les années antérieures — de prendre les mesures correctrices nécessaires pour atteindre l'objectif de 0,55 % du RNB préconisé pour 2007. La même remarque vaut également pour l'adaptation des dépenses ODA, et, partant, du budget de la Direction générale Coopération au développement du SPF Affaires étrangères, en fonction des estimations RNB les plus récentes du Bureau fédéral du Plan (les chiffres repris dans le budget initial 2007 ont été calculés sur la base de l'estimation RNB de juin 2006, soit les données les plus récentes disponibles lors de la confection).

3. Disposition légale 2.14.22 — Dérogation à la législation relative aux marchés publics

Dans le cadre de la coopération bilatérale avec la République démocratique du Congo, la réhabilitation du secteur des soins de santé occupe une place prioritaire. La BTC (Coopération Technique Belge) souhaite acheter les médicaments de base et le petit matériel médical, nécessaires à la réalisation de ses projets de coopération médicaux, auprès de centres de distribution régionaux, agréés par l'État congolais et affiliés à l'ASBL de droit congolais FEDECAME (objet social : achat centralisé de médicaments). Cette décision de la BTC est inspirée par le souhait de renforcer cette ASBL qui doit travailler dans des conditions fort précaires (ce renforcement n'est possible que si les clients des centres de distribution

de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking werd met 6 % verhoogd in vergelijking tot 2006 (van 901 miljoen euro aan ordonnanceringskredieten in 2006 naar 954 miljoen euro in 2007 ofte + 53 miljoen euro). Deze verhoging wordt door het Rekenhof als onvoldoende beschouwd om de doelstelling van 0,55 % van het BNI te halen, zoals vooropgesteld in de solidariteitsnota 2007. Het Rekenhof houdt evenwel onvoldoende rekening met het feit dat de Internationale Gemeenschap (onder impuls van het IMF en van de Club van Parijs) in 2007 tot enkele belangrijke schuldkijscheldingsoperaties zou kunnen beslissen : onder meer ten voordele van de Democratische Republiek Congo (om en bij de 380 miljoen euro), Kameroen en Sierra Leone. Der realisatiegraad van deze potentiële schuldkijscheldingsoperaties dient hierbij in 2007 nog te worden gevalideerd. De kansen hiertoe zijn reëel indien de politieke stabiliteit in deze landen bewaard blijft en indien het economische beleid er op koers blijft, wat hen zal toelaten hun zogenaamde « *completion point* » (= het voldoen aan de voorwaarden van de Internationale Gemeenschap voor een nieuwe schuldkijschelding) te bereiken. Tegen de begrotingscontrole van 2007 zouden diverse parameters hieromtrent reeds ingevuld moeten kunnen worden. Dit zal de regering toelaten om — zoals zij dit de voorbije jaren reeds eerder gedaan heeft — de noodzakelijke correctieve maatregelen nemen om de voor 2007 vooropgestelde doelstelling van 0,55 % van het BNI te bereiken. Dezelfde opmerking geldt eveneens met betrekking tot de aanpassing van de ODA-uitgaven, en derhalve ook de begroting van het directoraat-generaal Ontwikkelingssamenwerking van de FOD Buitenlandse Zaken, aan de meest recente BNI-ramingen van het Federaal Planbureau (de cijfers vervat in de initiële begroting 2007 werden berekend op basis van de BNI-raming van juni 2006, de bij de opmaak meest recente cijfergegevens).

3. Wetsbepaling 2.14.22 — Afwijking van de wetgeving overheidsopdrachten

In de bilaterale samenwerking met de Democratische Republiek Congo neemt de rehabilitatie van de sector van de gezondheidszorgen een prioritaire plaats in. BTC (Belgische Technische Coöperatie) wenst de basisgeneesmiddelen en het klein medisch materieel, welke nodig zijn voor de realisatie van haar medische samenwerkingsprojecten, aan te kopen in regionale distributiecentra, die erkend worden door de Congolese Staat en die aangesloten zijn bij de vzw naar Congolees recht FEDECAME (met als maatschappelijk doel de centrale aankoop van geneesmiddelen). Deze beslissing van BTC is ingegeven door de wens om deze vzw, die in zeer precare omstandigheden moet werken, te verster-

régionaux respectent scrupuleusement leurs obligations financières).

Il est encore trop tôt, aujourd'hui, pour s'engager à long terme par rapport à FEDECAME. Dans le courant de 2007, il s'avérera si un caractère durable peut être donné à la collaboration avec l'ASBL (et si cette pratique peut également être appliquée dans d'autres pays partenaires). De ce point de vue (collaboration provisoire, expérimentale avec l'ASBL FEDECAME à partir de début 2007), il semblait indiqué d'instaurer, pour 2007, par le biais de la loi budgétaire, une dérogation temporaire (= valable 1 an) à la loi sur les marchés publics. Si cette formule s'avère fructueuse, la collaboration avec l'ASBL congolaise recevra, à partir de 2008, un caractère plus durable à travers un ajout à la loi sur les marchés publics.

Section 16

Ministère de la Défense nationale

1. Dispositions légales 2.16.30 et 2.16.31 : autorisations d'engagement

Le fait d'adopter le système des autorisations d'engagement (qui autorise la prise d'engagements comptables avant que les recettes aient été réalisées) n'implique pas automatiquement une augmentation des engagements. Les engagements sont conditionnés par la planification des recettes, sur base du moment où les factures consécutives à ces engagements seront présentées à l'encaissement.

À partir du moment où ces recettes sont destinées à couvrir des dépenses pour lesquelles le délai entre l'engagement et les factures peut dépasser plusieurs années (PIDS), il était conséquent d'autoriser les engagements avant que les recettes soient effectivement réalisées car elles ne seront effectivement nécessaires qu'au moment de la facturation.

2. Tendance générale du budget du ministère de la Défense

Il est nécessaire tout d'abord, de rectifier quelque peu les données chiffrées.

En effet, le pourcentage des dépenses de personnel indiqué par la Cour (66,7 % pour 2005) est erroné car il est basé sur des données d'exécution du budget 2005 arrêtée au 21 juin 2006 alors que ce budget peut être exécuté jusqu'au 31 décembre 2006. Si l'on se base sur

ken (wat alleen mogelijk is als de klanten van de regionale distributiecentra hun financiële verplichtingen punctueel naleven).

Het is momenteel nog te vroeg om zich langdurig te engageren ten opzichte van FEDECAME. In de loop van 2007 zal blijken of aan de samenwerking met de vzw een duurzaam karakter gegeven kan worden (en of deze praktijk ook in andere partnerlanden kan toegepast worden). Vanuit dit oogpunt (voorlopige, experimentele samenwerking met de vzw FEDECAME vanaf aanvang 2007) leek het aangewezen voor 2007 een voorlopige (= geldig gedurende 1 jaar) afwijking op de wet op de overheidsopdrachten in te voeren via de begrotingswet. Indien de formule succesrijk zou blijken dan zal aan de samenwerking met de Congolese vzw vanaf 2008 een meer langdurig karakter gegeven worden door middel van een aanvulling op de Wet op de overheidsopdrachten.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. Wetsbepalingen 2.16.30 en 2.16.31 : vastleggingsmachtigingen.

Het feit dat men het systeem van vastleggingsmachtigingen hanteert (dat toestaat om boekhoudkundige verbintenissen aan te gaan vooraleer de ontvangsten gerealiseerd zijn) betekent niet automatisch een verhoging van de vastleggingen. De vastleggingen worden bepaald door de planning van de ontvangsten, op basis van het moment waarop de opeenvolgende facturen voor die vastleggingen ter inning zullen worden voorgelegd.

Vanaf het ogenblik dat die ontvangsten bedoeld zijn om uitgaven te dekken waarvoor de termijn tussen de vastlegging en de facturen meerdere jaren kan bedragen (PIDV), was het consequent om vastleggingen toe te staan vooraleer de ontvangsten effectief gerealiseerd zijn aangezien ze maar nodig zullen zijn op het moment van de facturatie.

2. Algemene tendens van de begroting van het ministerie van Landsverdediging

In eerste instantie moeten de cijfergegevens ietwat worden bijgesteld.

Het door het Rekenhof aangehaalde percentage van de personeelsuitgaven (66,7 % voor 2005) is fout, want het is gebaseerd op de gegevens van de uitvoering van de begroting 2005 vastgesteld op 21 juni 2006, terwijl die begroting kan worden uitgevoerd tot 31 december

les dépenses engagées en 2005 (et qui devraient en principe être ordonnancées avant la fin de l'année 2006), ce pourcentage s'établit à 64,8 %.

De plus, la comparaison avec les données du Plan Directeur, approuvé le 3 décembre 2003, doit être cohérente avec les hypothèses de ce Plan.

À ce titre, il faut relever deux éléments importants.

— Tout d'abord, l'objectif de 50 % du budget consacrés aux dépenses de personnel tel qu'il est indiqué dans le Plan Directeur, concerne les dépenses structurelles en personnel. Il faut donc en déduire les dépenses que nous appelons « liées aux activités » qui sont répertoriées dans les dépenses d'exploitation (objectif 25 % du budget). Le pourcentage 2005 est alors de 61,5 %, ce qui est sensiblement moins élevé que le pourcentage mentionné par la Cour.

— Ensuite, il faut être conscient que l'objectif du Plan avait été fixé sur base d'une croissance d'enveloppe budgétaire allouée à la Défense qui n'a pas pu être concrétisée. Si l'on fait l'exercice de rapporter les dépenses de personnel 2005 à l'enveloppe théorique des crédits budgétaires, on obtient un pourcentage de 59,8 %, soit 0,5 % au-delà du pourcentage prévu dans le Plan initial. Cette augmentation s'explique par divers facteurs mais je voudrais en citer deux : tout d'abord, l'obligation de couvrir la retenue de 13,07 % sur le pécule de vacance (mesure décidée en 2005), soit une charge budgétaire d'environ 13 millions d'euros par année, soit encore environ 0,5 % du budget et, ensuite, l'accélération de l'évolution de l'indice-santé auquel est lié l'adaptation automatique des salaires et pour lequel on a déjà aujourd'hui atteint un saut supplémentaire soit 2 % des dépenses de personnel !

Tout cela pour dire que l'évolution des dépenses de personnel est bien conforme aux objectifs que nous nous étions fixés et même que des efforts supplémentaires ont été réalisés !

Nous pensons qu'il est toujours possible de ramener les dépenses de personnel à 50 % de l'ensemble des ressources. De nouvelles initiatives de dégagement se concrétisent chaque jour : *e-ID*, *calltakers*, zones de police, ...

Par ailleurs, les recettes générées par les nombreuses ventes de matériels et d'infrastructures permettent aujourd'hui de maintenir la marge disponible pour les

2006. Indien men zich baseert op de vastgelegde uitgaven in 2005 (en die in principe voor het einde van 2006 geordnancieerd zouden moeten zijn), bedraagt dit percentage 64,8 %.

De vergelijking met de gegevens van het Richtplan, goedgekeurd op 3 december 2003, moet stroken met de hypothesen van dat Plan.

Daarbij moet men twee belangrijke elementen voor ogen houden :

— Vooreerst, de doelstelling van 50 % van het budget voor personeelsuitgaven zoals aangegeven in het Richtplan betreft de structurele personeelsuitgaven. Daar moet men dus de zogenaamde « activiteitsgebonden » uitgaven van aftrekken die geïnventariseerd zijn in de exploitatieuitgaven (doelstelling 25 % van het budget). Het percentage 2005 bedraagt dan 61,5 %, wat beduidend minder is dan het door het Hof aangehaalde percentage.

— Vervolgens moet men zich ervan bewust zijn dat de doelstelling van het Plan vastgelegd werd op basis van een groei van de aan Landsverdediging toegekende begrotingsenveloppe, die niet kon worden geconcretiseerd. Indien men de oefening maakt om de personeelsuitgaven voor 2005 te vergelijken met de theoretische enveloppe van de begrotingskredieten krijgt men een percentage van 59,8 %, of 0,5 % boven het in het aanvankelijke Plan bepaalde percentage. Deze verhoging wordt door diverse factoren verklaard, maar ik zou er twee willen aanhalen : vooreerst de verplichting om de inhouding van 13,07 % op het vakantiegeld (maatregel beslist in 2005) te dekken, of een budgettaire last van ongeveer 13 miljoen euro per jaar, of ongeveer 0,5 % van het budget, en vervolgens de versnelling van de evolutie van de gezondheidsindex waaraan de automatische aanpassing van de lonen gekoppeld is en waarvoor er tot op heden reeds een bijkomende sprong van 2 % van de personeelsuitgaven is geweest !

Dit alles om maar te zeggen dat de evolutie van de personeelsuitgaven verloopt overeenkomstig de doelstellingen die wij ons hadden gesteld en dat er zelfs bijkomende inspanningen werden geleverd !

Wij denken dat het nog altijd mogelijk is om de personeelsuitgaven terug te brengen tot 50 % van het geheel van de middelen. Elke dag worden nieuwe bevrijdende initiatieven geconcretiseerd : *e-ID*, *calltakers*, politiezones, ...

Voorts maken de ontvangsten uit de talrijke verkopen van materieel en infrastructuur het mogelijk om vandaag de voor investeringsuitgaven beschikbare marge te hand-

dépenses d'investissement à un niveau qui, lui aussi, correspond à l'objectif que nous nous étions fixé dans le Plan Directeur.

3. Volet relatif au personnel

Voir Par 2 ci-dessus.

4. Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure

En ce qui concerne les investissements en infrastructure, la marge disponible en crédits dissociés pour les ordonnancements sur les engagements de 2007 est logiquement faible car, pour le programme national des investissements en infrastructure, on ordonnance très peu l'année d'engagement. Le programme d'infrastructure internationale sera financé à partir des recettes des ventes qui sont déjà disponible actuellement.

En ce qui concerne les investissements en matériels, le montant des crédits d'engagement inscrit au stade du budget initial, est limité car le PIDS 2007 n'a pas encore été soumis à l'approbation du Conseil des ministres. Le montant de 50 millions est inscrit à titre conservatoire pour faire face à l'engagement de programmes 2006, approuvés par le Conseil des ministres le 20 juillet 2006, mais qui, pour diverses raisons, n'auraient pas pu être engagés en 2006.

L'augmentation de l'utilisation de crédits variables est la conséquence logique de l'utilisation accrue des moyens issus des ventes pour financer nos investissements.

5. Programme 16.50.5 — Mise en œuvre (opérations extérieures)

La couverture budgétaire des opérations est un processus continu qui évolue en cours d'année. Au stade initial du budget ou lors du contrôle budgétaire, les données restent prévisionnelles et ne sont que des données valables lors de l'établissement de ces processus budgétaires ponctuels.

Les justifications pourraient être plus détaillées et faire apparaître les différents programmes concernés par les coûts que celles-ci engendrent. Néanmoins, au stade initial du budget, le programme des opérations 2007 n'avait pas encore été approuvé par le gouvernement et, par ailleurs, comme indiqué ci-avant, il ne s'agirait que d'une vue à un moment donné. Par ailleurs, même si une information détaillée est fournie à l'Inspection des Finances lors de la présentation des dossiers au Conseil des ministres, nous sommes disposés à répondre,

haver op een niveau dat eveneens beantwoordt aan de doelstelling uit het Richtplan.

3. Personeelsluit

Zie par. 2 hoger.

4. Vernieuwing van infrastructuur en uitrusting

Wat de investeringen voor infrastructuur betreft, is de beschikbare marge aan gesplitste kredieten voor de ordonnancements van de vastleggingen voor 2007 logischerwijze klein, want in het vastleggingsjaar wordt zeer weinig geordonneerd voor het nationale investeringsprogramma voor infrastructuur. Het programma voor internationale infrastructuur zal gefinancierd worden door de nu al beschikbare ontvangsten van de verkopen.

Wat de investeringen voor materieel betreft, is het in de fase van de initiële begroting ingeschreven bedrag van de vastleggingskredieten beperkt aangezien de PIDV 2007 nog niet aan de Ministerraad ter goedkeuring werd voorgelegd. Het bedrag van 50 miljoen is ten bewarende titel ingeschreven om tegemoet te komen aan de vastlegging van programma's voor 2006, die op de Ministerraad van 20 juli 2006 zijn goedgekeurd, maar die om verschillende redenen nog niet konden worden vastgelegd in 2006.

Het stijgende gebruik van variabele kredieten is het logische gevolg van de toegenomen aanwending van de middelen uit de verkopen om onze investeringen te financieren.

5. Programma 16.50.5 — Inzet (buitenlandse operaties)

De budgetaire dekking van de operaties is een permanent proces dat in de loop van het jaar evolueert. In de initiële fase van de begroting of bij de begrotingscontrole blijven de gegevens provisioneel en ze worden pas geldig bij de opmaak van de specifieke begrotingsprocessen.

De verantwoordingen zouden gedetailleerder kunnen zijn en de verschillende programma's kunnen aangeven waarop de kosten die uit die verantwoordingen voortvloeien, slaan. In de beginfase van de begroting was het programma voor de operaties in 2007 echter nog niet door de regering goedgekeurd en daarbij zou het, zoals reeds eerder gezegd, ook hier maar om een momentopname gaan. En, ook al wordt bij de voorlegging van de dossiers aan de Ministerraad gedetailleerde informatie bezorgd aan de Inspectie van Financiën, zijn

à tout moment, à des questions se rapportant à l'une ou l'autre opération spécifique.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré

1. Structure des crédits de la section 17 — Police fédérale

Ne requiert pas d'explication spécifique.

2. Non prise en considération de l'impact de l'ancienneté

La police fédérale demande chaque année une dérogation de l'annexe III prévue (annexe ajoutée aux directives distribuées par le SPF B&CG en vue d'élaborer les propositions budgétaires) et ce parce que la méthode proposée est difficilement applicable au statut du personnel complexe de la police fédérale. Depuis la réforme de la police, une estimation de l'évolution du personnel est devenue difficile. Les raisons en sont :

- la CALogisation;
- la possibilité de faire de la mobilité (trois fois par an);
- la mesure de transition pour la mise à la retraite des anciens gendarmes, qui crée la possibilité de partir à la retraite à partir de 54 ans (où le membre du personnel peut dès lors lui-même faire le choix);
- le recrutement en faveur de la police tant fédérale que locale, sans que l'on puisse imposer à un membre du personnel opérationnel fraîchement diplômé dans quels corps il va travailler;
- les non activités;
- la structure récemment modifiée (tant sur le plan organisationnel que budgétaire de la police fédérale).

Toutefois, malgré ces difficultés, l'annexe III simplifiée donne de nouveau, d'une certaine manière et via une approche spécifique, un aperçu de l'impact de l'ancienneté de la police fédérale pour l'année prochaine.

Sur proposition du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, l'exercice global sera au moins de nouveau étudié

wij bereid om op elk moment een antwoord te geven op vragen met betrekking tot een of andere specifieke operatie.

Sectie 17

Federale politie en geïntegreerde werking

1. Structuur van de kredieten van sectie 17 — Federale Politie

Vereist geen specifieke toelichting.

2. Niet in aanmerking nemen van het effect van de anciënniteit

De federale politie vraagt jaarlijks een afwijking van de voorziene bijlage III (bijlage toegevoegd bij de richtlijnen die door FOD B&BC met het oog op het opstellen van de budgettaire voorstellen verspreid zijn), dit omdat de voorgestelde methode moeilijk toepasbaar is op het complexe personeelsstatuut van de federale politie. Sinds de politiehervorming is een inschatting van de evolutie van het personeel zeer moeilijk geworden. De oorzaken hiervan zijn :

- de CALogisering
- de mogelijkheid tot het maken van mobiliteit (drie maal per jaar);
- de overgangsmaatregel voor de oppensioenstelling van de ex-rijkswachters, waardoor de mogelijkheid bestaat om vanaf 54 jaar op pensioen te vertrekken (waarbij het personeelslid dus zelf de keuze kan maken);
- de rekrutering ten voordele van zowel de federale als de lokale politie, zonder dat aan een pas afgestudeerd operationeel personeelslid kan opgelegd worden in welk korps hij gaat werken;
- de non-activiteiten;
- de recent gewijzigde structuur (zowel organisationeel als begrotingsmatig van de federale politie).

Ondanks deze moeilijkheden geeft de vereenvoudigde bijlage III toch in een zekere mate en via een specifieke aanpak een overzicht weer van het anciënniteitseffect van de federale politie voor het komende jaar.

Op voorstel van de FOD Budget en Beheerscontrole zal de globale oefening niettemin opnieuw bestudeerd

lors du contrôle budgétaire 2007, avec comme point de départ les réalisations de 2006.

3. Non prise en considération des projections pluriannuelles des répercussions financières des mesures prises par le gouvernement

Réponse au point a :

L'on a clairement fait une erreur du fait que l'on confond la CALogisation avec la revalorisation du statut CALog. Le droit de tirage dans la provision concerne toutefois bien la revalorisation, où l'insertion dans les nouvelles échelles de traitements se fait en 2007 et l'allocation de compétence sera payée pour la première fois en 2008. L'opération de CALogisation n'est pas visée.

Le fait que les perspectives pluriannuelles ne sont pas mentionnées correspond avec les directives du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, en vigueur depuis quelques années, en ce qui concerne l'élaboration de propositions budgétaires.

Réponse au point B :

Les crédits supplémentaires n'ont pas été accordés à cause d'un déficit structurel mais bien pour offrir une réponse aux problèmes liés au terrorisme et à la criminalité informatique et également parce que l'on a estimé nécessaire un renforcement de la police tant ferroviaire qu'aéroportuaire. En outre, les crédits supplémentaires ont été octroyés pour garantir un fonctionnement optimal des CIC (inconvenients).

La réalisation de toutes ces décisions est toutefois répartie sur quelques années.

En ce qui concerne l'impact budgétaire, les données chiffrées suivantes ont été présentées au budget de 2007 :

5. Crédits de personnel	crédit
Traitement	5,1 milliards euros
Allocations et indemnités (y compris CIC)	2 milliards euros
Fonctionnement et investissement	1,4 milliard euros
TOTAL	8,5 milliards euros

En ce qui concerne l'avenir : dans le budget 2009, il y a un besoin total de : 21,5 millions euros (personnel et

worden bij de begrotingscontrole 2007, met als uitgangspunt de realisaties van 2006.

3. Niet in aanmerking nemen in de meerjarenprojecties van de financiële weerslag van maatregelen die de regering heeft genomen

Antwoord op punt a :

Er wordt duidelijk een vergissing gemaakt doordat men de CALogisering verwart met de revalorisatie van het CALogstatuut. Het trekkingsrecht in de provisie betreft wel degelijk de revalorisatie, waarbij de inschaling in de nieuwe weddenscalen gebeurt in 2007 en de competentietoelage voor de eerste maal uitbetaald zal worden in 2008. De CALogiseringsoperatie wordt hier niet beoogd.

Het feit dat de meerjaarlijkse vooruitzichten niet vermeld worden stemt overeen met de sinds een paar jaar vigerende richtlijnen van de FOD Budget en Beheerscontrole wat het opstellen van de budgettaire voorstellen betreft.

Antwoord op punt b :

De bijkomende kredieten werden niet toegekend omwille van een structurele deficit, maar wel om een antwoord te bieden aan de problemen gelinkt aan het terrorisme en de computercriminaliteit, alsook omdat er een versterking noodzakelijk werd bevonden van zowel de spoorweg- als de luchtvaartpolitie. Bovendien werden bijkomende kredieten toegekend om een optimale werking van de CIC's te garanderen (inconveniënten).

Het waarmaken van al deze beslissingen wordt echter verspreid op een paar jaren.

Wat betreft de budgettaire impact werden de volgende cijfergegevens ingediend voor de begroting van 2007 :

2. Personeelskredieten	krediet
Wedde	5,1 miljard euro
Toelagen en vergoedingen (CIC's inbegrepen)	2 miljard euro
Werking en investering	1,4 miljard euro
TOTAAL	8,5 miljard euro

Wat betreft de toekomst : in de begroting van 2009 is er een totale behoefte van : 21,5 miljoen euro (perso-

fonctionnement), si bien qu'une majoration supplémentaire de 14,3 millions euros (et donc pas seulement 8,3 comme mentionné par la Cour des comptes) est nécessaire.

Réponse au point c :

Le corps d'intervention est créé en plusieurs phases. Le premier volet de 300 membres de personnel opérationnel a déjà été mis en place au début de 2005. La date prévue pour la mise en place du deuxième volet (200 membres de personnel) est le 1^{er} mai 2007.

Ce deuxième volet comprend des membres de personnel déplacés (de la DAR vers le corps d'intervention) et de nouveaux postes créés grâce à la CALogisation au sein de la police fédérale. Dans une première phase, l'on a rempli 143 des 200 places, les 57 restants le seront uniquement au moment où le Corps de Sécurité reprendra les tâches de la police fédérale qui lui sont attribuées (transports national de prisonniers et mission dans l'institution de jeunesse à Éverberg). La charge budgétaire pour cela est déjà présente dans le budget de la police fédérale. Cela ne concerne que le glissement de moyens.

La mise en place du troisième volet sera discutée lors du contrôle budgétaire 2007.

Section 18

SPF Finances

Programme 17.70.0 — Documentation patrimoniale

Il faut rappeler que l'octroi d'avances par le Service des créances alimentaires n'a commencé qu'au 1^{er} octobre 2005, comme prévu dans la loi-programme de juillet 2004. Le gouvernement a choisi de faire preuve de réalisme en fixant ces montants qui tiennent compte de la différence d'échelle de temps entre deux procédures, l'une d'aide immédiate aux parents qui font face à un défaut de paiement de la pension alimentaire de la part de l'autre parent, l'autre étant une procédure de recouvrement qui doit respecter des formes prescrites par la loi.

Vu l'entrée en vigueur récente du Fonds, il est impossible de procéder à une analyse sur plusieurs années. Or il est indispensable d'analyser l'impact budgétaire en ce qui concerne le personnel, les méthodes de recou-

neel en werking), zodat nog een bijkomende verhoging nodig is van 14,3 miljoen euro (en dus niet slechts 8,3 zoals aangehaald door het rekenhof).

Antwoord op punt c :

Het interventiekorps wordt gefaseerd opgericht. De eerste schijf van 300 operationele personeelsleden werd reeds inplaatsgesteld begin 2005. De voorziene datum voor de inplaatsstelling van de tweede schijf (200 personeelsleden) is 1 mei 2007.

Deze tweede schijf bestaat uit personeelsleden die verschoven worden (van de DAR naar het interventiekorps) en uit gecreëerde nieuwe ambten dankzij de CALogisering binnen de federale politie. In een eerste fase worden er 143 van de 200 plaatsen ingevuld, de resterende 57 pas op het moment dat het Veiligheidskorps de aan haar toebedeelde politietaken zal overnemen van de federale politie (nationaal transport van de gevangenen en de opdracht in de jeugdinstelling te Everberg). De budgettaire last hiervoor is reeds aanwezig in de begroting van de federale politie. Het betreft enkel een verschuiving van middelen.

De inplaatsstelling van de derde schijf zal besproken worden tijdens de begrotingscontrole 2007.

Sectie 18

FOD Financiën

Programma 17.70.0 — Patrimoniumdocumentatie

Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen

Ter herinnering, de toekenning van voorschotten door de Dienst Alimentatievorderingen is pas gestart op 1 oktober 2005, zoals gepland in de programmawet van juli 2004. De regering heeft ervoor gekozen blijk te geven van realisme door bedragen vast te leggen die rekening houden met het verschil in tijdspladders tussen de twee procedures, de ene voor onmiddellijke hulp aan ouders die geconfronteerd worden met een staking van betaling van het alimentatiegeld door de andere ouder, en de andere voor de invorderingsprocedure die de wettelijke voorschriften moet naleven.

Gelet op de recente inwerkingtreding van het Fonds is het onmogelijk om een meerjarenanalyse te maken. Toch is het onontbeerlijk om de budgettaire weerslag te analyseren voor wat het personeel betreft, alsook de

vrement et le caractère récurrent des dépenses et des rentrées sur une base structurelle. C'est pourquoi entre-temps, le gouvernement a décidé que la disposition légale autorisant la situation débitrice était conservée. À titre complémentaire, la Cour des comptes fait tout de même remarquer que les revenus laissent voir une augmentation.

À ce moment, on a travaillé avec des estimations assez prudentes. Cela veut dire que pendant le contrôle budgétaire 2007, on devra évaluer tous ces aspects, en ce compris décider d'une méthode de financement structurelle de ces dépenses.

Section 19

Régie des Bâtiments

1. Conséquences de la suspension de l'opération SICAFI

Lors de la finalisation du projet de budget 2007, l'on est parti du point de vue que la suspension de l'opération SICAFI n'aurait aucune conséquence pour le budget de la Régie des Bâtiments. Les bâtiments concernés seront en effet de toute façon valorisés, soit peut-être via une nouvelle autre opération. Par conséquent, la Régie des Bâtiments peut, comme planifié, faire appel à la partie prévue des recettes de cette opération, pour ses dépenses d'investissements et elle doit également disposer des moyens nécessaires pour de nouveau louer les bâtiments transférés. D'où proviennent les recettes et à qui le loyer doit être payé a, dans cette optique, peu ou pas d'importance.

En outre, il faut souligner que dans la fiche budgétaire pour l'A.B. 22.4101 (loyers), article 537.01, point 3 : « *Opération immobilière* », l'on explique clairement et distinctement comment les frais de location résultant de cette opération ont été estimés.

2. Plan pluriannuel Justice et Sécurité

Selon la Cour des comptes, la justification de la section 19 du BGD comporte peu d'informations concrètes au sujet de l'état d'avancement du plan pluriannuel.

Pourtant, les fiches budgétaires comprennent :

- un historique détaillé de la réalisation des crédits pour 2006 et 2007;
- un tableau des réalisations 2006 par article budgétaire;

invorderingsmethodes en het terugkerende karakter van de uitgaven en de inkomsten op een structurele basis. Daarom heeft de regering intussen beslist om de wettelijke bepaling te behouden die de debiteurspositie toestaat. In bijkomende orde merkt het Rekenhof toch op dat de inkomsten een stijging vertonen.

Momenteel hebben we met zeer voorzichtige ramingen gewerkt. Dat betekent dat men tijdens de begrotingscontrole van 2007 al die aspecten zal moeten evalueren, en ook dat men zal moeten beslissen over een structurele financieringsmethode voor die uitgaven.

Sectie 19

Regie der Gebouwen

1. Gevolgen van de schorsing van de BEVAK-operatie

Bij de finalisatie van het begrotingsontwerp 2007 werd ervan uitgegaan dat de schorsing van de BEVAK-operatie geen gevolgen zou hebben voor de begroting van de Regie der Gebouwen. De betrokken gebouwen zullen immers hoe dan ook gevaloriseerd worden, zij het misschien via een nieuwe andere operatie. Bijgevolg kan de Regie der Gebouwen, zoals gepland, voor haar investeringsuitgaven een beroep doen op het voorziene gedeelte van de opbrengst van die operatie en moet zij ook over de nodige middelen beschikken om de getransfereerde gebouwen opnieuw in te huren. Waar de opbrengst vandaan komt en aan wie de huur moet betaald worden is in dat opzicht van weinig of geen belang.

Voorts dient erop gewezen te worden dat in de begrotingsfiche voor B.A. 22.4101 (huurgelden), artikel 537.01, punt 3 : « *Vastgoedoperatie* », klaar en duidelijk toegelicht wordt hoe de bijkomende huuruitgaven ten gevolge van deze operatie geraamd werden.

2. Meerjarenplan Justitie en Veiligheid

Volgens het Rekenhof bevat de verantwoording bij sectie 19 van de AUB weinig concrete informatie over de stand van uitvoering van het meerjarenplan.

Nochtans bevatten de begrotingsfiches :

- een gedetailleerde historiek van de totstandkoming van de kredieten voor 2006 en 2007;
- een tabel met de realisaties 2006 per begrotingsartikel;

— un aperçu complet et détaillé de l'encours par article budgétaire.

Il faut noter ici que le plan pluriannuel n'est arrivé à sa vitesse de croisière qu'après le Conseil des ministres du 20 juillet 2006, ce qui explique tant la faible réalisation de 2005 que le retard de certaines réalisations en 2006.

Les objectifs du plan pluriannuel et des programmes y afférents ont été fixés définitivement par le Conseil des ministres du 20 juillet 2006. L'inscription des crédits d'engagement et de liquidation dans le budget 2007 s'est faite en tenant compte de ces décisions et de l'état d'avancement de ce plan pluriannuel au début d'octobre 2006 et du timing réalisable des délais éventuels d'exécution. La notification du conclave budgétaire prévoit d'ailleurs expressément que, si au plus tard en mai 2007, après concertation entre les représentants du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, le SPF Justice, le SPF Intérieur et/ou la Police fédérale et la Régie des Bâtiments, il devait s'avérer que les crédits inscrits ne suffisaient pas pour l'exécution des projets prévus en 2007, ces crédits pourraient être adaptés pour tout de même mener à bien ces projets.

Section 21

Pensions

1. Incidence de la reprise de divers fonds de pensions sur le budget des pensions

En ce qui concerne les répercussions de la reprise du fonds de pension sur les dépenses des pensions de survie, il faut remarquer que le SPSP, dans le cas d'une telle reprise, reçoit les prélèvements sur les traitements destinés au financement de la pension de survie et utilise les recettes pour le paiement de ces pensions de survie. La majoration de la charge des pensions de survie en cas de reprise du fonds de pension est donc compensée par la majoration des recettes destinées à cela.

L'on a tenu compte des répercussions de la reprise du fonds de pension sur le fonctionnement du SPSP dans le budget de fonctionnement, plus particulièrement, dans les crédits de personnel. Dans la justification de la dotation pour la gestion du Service, l'on mentionne expressément que la majoration des crédits de personnel est entre autres due à l'engagement de 2 membre du

— een volledig en gedetailleerd overzicht van de encours per begrotingsartikel.

Hierbij moet genoteerd worden dat het meerjarenplan pas op kruissnelheid gekomen is na de Ministerraad van 20 juli 2006, wat een verklaring biedt zowel voor de geringe realisaties van 2005 als voor de vertraging van bepaalde realisaties in 2006.

De doelstellingen van het meerjarenplan en de bijhorende programma's werden definitief vastgelegd door de Ministerraad van 20 juli 2006. De inschrijving van vastleggings- en vereffeningskredieten in de begroting 2007 gebeurde met inachtneming van die beslissingen en rekening houdend met de stand van uitvoering van het meerjarenplan begin oktober 2006 en met een haalbare timing van de mogelijke uitvoeringstermijnen. De notificatie van het begrotingsconclaaf voorziet trouwens uitdrukkelijk dat, indien ten laatste in mei 2007 na overleg tussen de vertegenwoordigers van de FOD Begroting en Beheerscontrole, de FOD Justitie, de FOD Binnenlandse Zaken en/of de Federale Politie en de Regie der Gebouwen mocht blijken dat de ingeschreven kredieten niet volstaan voor de uitvoering van de projecten gepland in 2007, deze kredieten aangepast kunnen worden om deze projecten toch tot een goed einde te kunnen brengen.

Sectie 21

Pensioenen

1. Invloed op de pensioenbegroting van de overname van diverse pensioenfondsen

Met betrekking tot de weerslag van de overname van pensioenfondsen op de uitgaven van de overlevingspensioenen dient te worden opgemerkt dat de PDOS in geval van dergelijke overnames de afhoudingen op de wedden die bestemd zijn voor de financiering van de overlevingspensioenen ontvangt en deze ontvangsten aanwendt voor de uitbetaling van deze overlevingspensioenen. De verhoging van de last van de overlevingspensioenen in geval van overnames van pensioenfondsen wordt dus gecompenseerd door de verhoging van de daartoe bestemde ontvangsten.

Met de weerslag van de overname van pensioenfondsen op de werking van de PDOS werd rekening gehouden in de werkingsbegroting, meer bepaald bij de personeelskredieten. In de verantwoording van de dotatie voor het beheer van de Dienst wordt uitdrukkelijk vermeld dat de verhoging van de personeelskredieten onder andere te wijten is aan de aanwerving van 2 perso-

personnel de niveau A pour le contrôle des dossiers pension de la SNCB.

2. Péréquation

Les arrêtés mentionnés par la Cour des comptes se situent dans la période de juillet à octobre 2006. Il va de soi que l'on ne pouvait tenir compte de ces arrêtés lors de la confection initiale du budget 2007 qui devait être achevée en juin 2006. Naturellement, il sera tenu compte de ces arrêtés, dans le contrôle budgétaire 2007.

Pour les autres arrêtés à attendre, il n'est en ce moment pas possible d'en prédire les répercussions correctes. Ce n'est qu'après la publication de ces arrêtés que l'on pourra contrôler si les majorations de traitements mentionnées dans ces arrêtés entraînent ou non une péréquation des pensions concernées.

Dès que le SPSP sera en possession de ces échelles de traitements, l'on tiendra compte des délais d'exécution imposés par la charte de l'assuré social.

Section 23

SPF Emploi, Travail et Concertation sociale

1. Disposition légale 2.23.5 — Fonds social européen belge

Le fonctionnement de ces deux fonds est régi par les dispositions *ad hoc* insérées dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant les fonds budgétaires et les dispositions légales particulières des départements figurant dans les budgets généraux des dépenses pour les années considérées.

Les premières prévoient le recours au mécanisme de l'autorisation d'engagement, tel que prévu par l'article 45 § 4 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'État.

Les dispositions particulières fixent pour chaque année les montants des autorisations d'engagement, prévoient le recours au mécanisme *sui generis* de la position débitrice et en fixent les montants.

Les justifications des dispositions particulières 2.23.5 et 2.44.9 expliquent que les recettes des Fonds sont constituées par des remboursements de la Commission

neelsleden van niveau A voor de controle van de pensioendossiers van de NMBS.

2. Perequatie

De door het Rekenhof vermelde besluiten situeren zich in de periode van juli tot oktober 2006. Het spreekt voor zich dat met deze besluiten nog geen rekening kon gehouden worden bij de opstelling van de initiële begroting 2007 die moest worden afgerond in juni 2006. Uiteraard zal er met deze besluiten rekening gehouden worden bij de begrotingscontrole 2007.

Voor de andere te verwachten besluiten is het momenteel onmogelijk om een correcte weerslag ervan te voorspellen. Het is slechts na de bekendmaking van deze besluiten dat kan worden nagegaan of de in deze besluiten vermelde weddenverhogingen al dan niet aanleiding geven tot een perequatie van de betrokken pensioenen.

Van zodra de PDOS in het bezit is van deze weddenscalen zal rekening gehouden worden met de door het handvest van de sociaal verzekerde opgelegde uitvoeringstermijnen.

Sectie 23

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

1. Wetsbepaling 2.23.5 — Belgisch Europees Sociaal Fonds

De werking van deze twee fondsen wordt geregeld door de *ad hoc*-bepalingen die ingevoegd zijn in de tabel als bijlage bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen en door de bijzondere wettelijke bepalingen van de departementen van de algemene uitgavenbegrotingen voor de betrokken jaren.

De eerste bepalingen voorzien in de aanwending van het mechanisme van de vastleggingsmachtiging, zoals bepaald in artikel 45, § 4 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

De bijzondere bepalingen bepalen voor elk jaar de bedragen van de vastleggingsmachtigingen, voorzien in de aanwending van het mechanisme *sui generis* van de debettoestand en bepalen er de bedragen van.

De verantwoordingen van de bijzondere bepalingen 2.23.5 en 2.44.9 leggen uit dat de ontvangsten van de Fondsen worden gevormd door terugbetalingen van

européenne qui ne peuvent s'effectuer que sur base de factures acquittées.

En d'autres termes, il incombe à l'État fédéral de préfinancer des projets dans le cadre de programmations quinquennales négociées avec la Commission, puis de se faire rembourser soit par la Commission, soit par les promoteurs de projets qui seraient en défaut de justifier dans les formes convenues l'usage fait des subventions.

Pour 2007, la Cour des comptes fait remarquer en particulier que l'État fédéral a inscrit en même temps une augmentation des revenus et une augmentation de la position débitrice.

La Cour des comptes conclut comme suit : « Eu égard à la problématique exposée ci-dessus, il convient de formuler une certaine réserve quant à l'estimation de ces recettes. ».

Que s'est-il passé ?

L'État fédéral a inscrit des crédits, conscient du fait qu'ils contiennent une part de risque, à savoir le non-paiement par la Commission européenne. En effet, on a comptabilisé comme revenu des crédits qui n'étaient pas encore versés à la Belgique à cause de problèmes liés à l'audit que l'Europe a fait pendant l'année 2006.

Or rien ne nous permet de penser que ces revenus ne se réaliseront pas : les ministres concernés et leurs administrations se sont engagés à faire de leur mieux pour rencontrer les conditions que l'Europe a imposées en matière de contrôle des services.

Par ailleurs, on a autorisé pour les mêmes montants l'augmentation de la position débitrice. L'état fédéral reste ici notamment très prudent. Si les revenus ne se réalisent pas, on ne peut pas hypothéquer l'exécution de la nouvelle période de programmation 2007-2013.

Il n'est pas possible de sortir gagnant de ce dossier :

— si on n'avait pas inscrit la possibilité des revenus de 2006, on aurait subi la critique qu'on laissait tomber la réalisation de ces ressources budgétaires

— si on n'avait pas inscrit une augmentation de la position débitrice, on aurait reçu la critique d'inscrire des revenus qui n'étaient pas certains.

de Europese Commissie, die enkel kunnen gebeuren op basis van betaalde facturen.

Met andere woorden, het komt de federale Staat toe projecten te prefinancieren in het kader van de met de Commissie onderhandelde vijfjarige programmaties, en zich nadien te laten terugbetalen, hetzij door de Commissie, hetzij door de projectontwikkelaars die in staat zijn de aanwending van de subsidies volgens de overeengekomen vormen te verantwoorden.

Voor 2007 merkt het Rekenhof met name op dat de federale Staat tegelijkertijd een verhoging van de inkomsten en een verhoging van de debettoestand heeft ingeschreven.

Het Rekenhof besluit als volgt : « Gelet op de hoger uiteengezette problematiek, moet een zeker voorbehoud worden gemaakt met betrekking tot de raming van deze ontvangsten. ».

Wat is er gebeurd ?

De federale Staat heeft kredieten ingeschreven, bewust van het feit dat ze een zeker risico inhouden, nl. de niet-betaling door de Europese Commissie. Men heeft inderdaad de kredieten, die nog niet aan België waren gestort wegens problemen met de audit die Europa in 2006 had uitgevoerd, als ontvangsten geboekt.

Maar niets zegt ons dat die ontvangsten niet zullen gerealiseerd worden : de betrokken ministers en hun administraties hebben er zich toe verbonden om alles in het werk te stellen om te beantwoorden aan de voorwaarden die Europa inzake de controle van de diensten heeft opgelegd.

Van de andere kant heeft men voor dezelfde bedragen de verhoging van de debettoestand toegestaan. De federale Staat blijft hier in het bijzonder zeer voorzichtig. Indien de ontvangsten niet gerealiseerd worden, mag men de tenuitvoerlegging van de nieuwe programmatieperiode 2007-2013 niet op het spel zetten.

Het is onmogelijk om als winnaar uit dit dossier te komen :

— indien we de mogelijkheid van deze ontvangsten van 2006 niet hadden ingeschreven, dan had men ons bekritiseerd omdat we de realisatie van deze begrotingsmiddelen lieten vallen.

— indien we de verhoging van de debettoestand niet hadden ingeschreven, dan had men ons bekritiseerd omdat we ontvangsten boekten die onzeker waren.

En conclusion, l'État fédéral était assez prudent en retenant une certaine incertitude quant à l'estimation de ces recettes.

2. Programme 23.52.3 — Fonds de l'expérience professionnelle

Ne requiert pas d'explication

Section 24

SPF Sécurité sociale

Programme 24.55.2 — Handicapés

Sur le budget des allocations aux personnes handicapées, l'on applique un monitoring, chaque mois. Ce dernier veille à ce que l'on surveille de manière conséquente comment ce budget évolue.

En septembre 2006, sur la base de critères déjà utilisés depuis des années et adaptés aux tendances mise en évidence par le monitoring, l'administration « Directeur général personnes handicapées » a avancé une nouvelle proposition budgétaire pour 2006 et 2007.

Selon cette dernière estimation, un budget de 1 421 582 KEUR sera nécessaire en 2006, eu égard au crédit inscrit de 1 455 250 KEUR, soit un surplus de 33 668 KEUR. En 2007, un budget de 1 443 546 KEUR sera nécessaire, alors que l'on avait inscrit 1 388 442 KEUR.

L'ensemble des dépenses réalisées de 2005 s'élevait à 1 397 420 KEUR, soit 66 753 KEUR de moins que les budgets prévus.

Ce crédit restant a été utilisé pour apurer le solde débiteur de 2004 au Trésor, soit 34 millions d'euros. Les 32 millions d'euros restant sont utilisés pour payer l'intervention pour les dossiers conclus en 2006.

En 2006, 32 miljoen euros sont donc inscrits sur des reports 2005, ce qui implique que le budget disponible 2006 ne pourra utiliser que 1 389 582 KEUR.

Cela signifie qu'en 2007, des reports sur 2006 peuvent être faits pour un montant de 65 668 KEUR (= la différence entre 1 455 250 KEUR et 1 389 582 KEUR).

Tot besluit, de federale Staat was tamelijk voorzichtig door een bepaalde onzekerheid met betrekking tot de raming van die ontvangsten aan te houden.

2. Programma 23.52.3 — Ervaringsfonds

Vergt geen toelichting.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

Programma 24.55.2 — Gehandicapten

Op het budget van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap wordt maandelijks een monitoring toegepast. Dit zorgt ervoor dat er zeer consequent wordt nagekeken hoe dit budget evolueert.

In september 2006 heeft de administratie « directoraat generaal personen met een handicap » op basis van de reeds jaren gebruikte criteria én aangepast aan de tendensen zichtbaar door de monitoring, een nieuw budgetvoorstel voor 2006 en 2007 naar voor geschoven.

Volgens deze laatste raming zal in 2006 een budget van 1 421 582 keuro nodig zijn ten aanzien van het ingeschreven krediet van 1 455 250 keur, zijnde een overschot van 33 668 keur. In 2007 zal een budget van 1 443 546 keuro nodig zijn, daar waar 1 388 442 keur werd ingeschreven.

Het geheel van de gerealiseerde uitgaven 2005 bedroeg 1 397 420 keuro, zijnde 66 753 keur minder dan de voorziene budgetten.

Dit restkrediet werd aangewend om het debetsaldo van 2004 bij de Schatkist, zijnde 34 miljoen euro, aan te zuiveren. De resterende 32 miljoen euro worden aangewend om de tegemoetkomingen te betalen voor dossiers die afgesloten worden in 2006.

In 2006 werd dus 32 miljoen euro op reports 2005 ingeschreven, met als gevolg dat van het beschikbare budget 2006 slechts 1 389 582 keuro gebruikt zal worden.

Dit betekent dat er in 2007 reports op 2006 kunnen gedaan worden voor een bedrag van 65 668 keuro (= het verschil tussen 1 455 250 keuro en 1 389 582 keuro).

Si l'on part de ces constatations et approvisionnements, alors le crédit pour l'exercice budgétaire 2007 est calculé comme suit :

Proposition	1 443 546	KEUR
Mesure ARR (mai 2006)	750	keuros
Marge de sécurité	9 814	keuros
Soldes 2006	- 65 668	keuros

1 388 442 keuros

Le fait que, lors du contrôle budgétaire 2007, ce crédit sera de nouveau étudié minutieusement, provient de ce que le monitoring de ces crédits a été démarré en septembre 2006 et que ses résultats doivent permettre de valider les crédits actuels. Dans le cas présent, ces crédits seront adaptés, positivement ou négativement, aux résultats du monitoring mis sur pieds avec tous les paramètres.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

1. Programme 25.54.0 — Programme de subsistance (Récupération des cotisations indûment perçues auprès du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux).

2. Programme 25.54.0 — Animaux, plantes et denrées alimentaires (crise de la dioxine).

3. Programme 25.52.3. — Expertise médicale.

4. Programme 25.55.2. — Changements climatiques (Kyoto).

5. Financement des coûts liés à la fièvre catarrhale du mouton ou maladie de la langue bleue.

En ce qui concerne les commentaires de la Cour sur la Section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et environnement, il est bon d'apporter les remarques suivantes.

Les commentaires 1. et 2. (page 53 et 54) concernent les indemnités à des tiers – responsabilité de l'État – respectivement : abattoirs et dioxine.

Il est vrai que pour les indemnités dites « abattoirs », comme le fait remarquer la Cour, les délais de prescription ont enfin été confirmés. Dès lors ce dossier devrait être finalisé dès le début de l'année 2007. Le gouverne-

Indien men vertrekt van deze vaststellingen en voorzieningen, dan kan het krediet voor het begrotingsjaar 2007 als volgt worden berekend :

Voorstel	1 443 546	KEUR
Maatregel IVT (mei 2006)	750	keuro
Veiligheidsmarge	9 814	keuro
Saldi 2006	- 65 668	keuro

1 388 442 keuro

Het feit dat tijdens de begrotingscontrole 2007 dit krediet terug onder de loep zal worden genomen spruit voort uit het feit dat de monitoring van deze kredieten werd opgestart in september 2006 en de resultaten hiervan moeten toelaten om de huidige kredieten te valideren. In voorkomend geval zullen zij in positieve of negatieve zin aangepast worden aan de resultaten van de monitoring die werd opgezet met alle parameters.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. Programma 25.54.0 — Bestaansmiddelenprogramma (Terugvordering van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten).

2. Programma 25.54.0 — Dieren, planten en voeding (dioxinecrisis).

3. Programma 25.52.3. — Medische expertise.

4. Programma 25.55.2. — Klimaatwijziging (Kyoto).

5. Financiering van de kosten verbonden aan de dierenziekte « bluetongue ».

Wat de opmerkingen van het Hof betreft over de Afdeling 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en leefmilieu, kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt.

De opmerkingen 1. en 2. betreffen de vergoedingen aan derden — verantwoordelijkheid van de Staat — respectievelijk : slachthuizen en dioxine.

Het is waar dat voor de zogenaamde « slachthuis »-vergoedingen, zoals het Hof opmerkt, de verjaringstermijnen eindelijk bevestigd werden. Dat dossier zou dus begin 2007 afgerond moeten worden. De regering is ver-

ment est parti du principe que le crédit cumulé octroyé en 2006 et 2007 serait vraisemblablement excédentaire. Ce fait sera déterminé avec précision lors du contrôle budgétaire. Il sera alors possible de déterminer le solde pouvant être aisément alloué du premier au second dossier, dit « dioxine », et, le cas échéant, devant être complété d'un apport supplémentaire en crédit. Remarquons que le besoin d'un apport supplémentaire reste hypothétique car hormis quelques accords de principe à honorer auprès des entités fédérées, les procédures judiciaires sont loin d'avoir atteint leur échéance finale.

En ce qui concerne le commentaire 3 et les crédits destinés à renforcer le contrôle de l'absence pour maladie des fonctionnaires, c'est en effet un crédit total de 958 000 euros qui est disponible. Notons que le projet est en phase de démarrage et qu'une réévaluation correcte des besoins en crédits ne pourra se faire que lors du contrôle budgétaire. Par ailleurs remarquons que l'estimation d'origine sur les besoins avait été réalisée sur la base des absences « brutes » à savoir les absences constatées sous une procédure de contrôle minimaliste. Une fois une meilleure politique de contrôle en place le nombre de jours d'absence devrait diminuer et dès lors, tout en gardant le même taux de contrôle, le nombre de contrôles nécessaires devrait lui aussi diminuer.

En ce qui concerne le commentaire 4 (Changements climatiques), une majoration des crédits d'ordonnancement a en effet été permis pour 2006 et ce, à hauteur de 1 362 000 euros. Les crédits d'engagements ont toutefois été majorés.

À partir de 2007, l'on a toutefois accordé au Fonds dit de Kyoto de nouveaux moyens, à savoir, frais de gestion annuel de 0,1 euro par droit d'émission accordé gratuitement.

Les produit de ces frais de gestions sont estimés à 6 millions d'euros et seront utilisés pour les dépenses se rapportant :

- au respect des obligations internationales de l'État fédéral qui découlent du Traité-cadre des Nations unies en matière de changements climatiques et du protocole de Kyoto y afférent;
- aux engagements fédéraux dans l'accord du comité de concertation du 8 mars 2004 en matière de répartition des charges entre les autorités fédérales;
- à l'exécution de la directive 2003/87CE relative au système de quotas d'émission et le règlement 2216/2004/CE en matière de système de registre standardisé

trokken van het principe dat het in 2006 en 2007 toegevoegd gecumuleerde krediet waarschijnlijk een overschot zou vertonen. Dat feit zal nauwkeurig bepaald worden tijdens de begrotingscontrole. Het zal dan mogelijk zijn om het saldo te bepalen dat gemakkelijk van het eerste aan het tweede dossier, het zogenaamde « dioxinedossier », zou kunnen worden toegekend en desgevallend met een bijkomend krediet moet worden aangevuld. We merken op dat de toewijzing van een bijkomend krediet hypothetisch blijft, want behalve enkele bij de deelgebieden uit te voeren principiële afspraken zijn de gerechtelijke procedures nog lang niet ten einde.

Wat betreft commentaar 3 en de kredieten bestemd voor de versterking van de controle op de afwezigheden wegens ziekte van de ambtenaren is er inderdaad een totaal krediet van 958 000 euro beschikbaar. We wijzen er op dat het project zich in de opstartfase bevindt en dat een correcte evaluatie van de kredietbehoeften maar kan gebeuren tijdens de begrotingscontrole. We merken trouwens op dat de oorspronkelijke raming van de behoeften gebeurde op basis van de « bruto » afwezigheden, namelijk de onder een minimalistische controleprocedure vastgestelde afwezigheden. Zodra een beter controlebeleid zal zijn ingevoerd, zou het aantal dagen afwezigheid moeten dalen en zou, met behoud van dezelfde controlegraad, het aantal noodzakelijke controles ook moeten afnemen.

Met betrekking commentaar 4 (Klimaatwijziging) is er voor 2006 inderdaad nog een verhoging van de ordonnanceringskredieten toegestaan en dit ten belope van 1 362 000 euro. De vastleggingskredieten werden evenwel niet verhoogd.

Vanaf 2007 worden er evenwel aan het zogenaamde Kyotofonds nieuwe middelen toegewezen, namelijk een jaarlijkse beheerskost van 0,1 euro per gratis toegewezen emissierecht.

De opbrengsten van die beheerskosten wordt geraamd op 6 miljoen euro en zullen aangewend worden voor de uitgaven die verband houden met :

- het nakomen van de internationale verplichtingen van de federale staat die voortvloeien uit het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en het bijhorende Protocol van Kyoto;
- de federale engagementen in het akkoord van het Overlegcomité van 8 maart 2004 inzake de verdeling van de lasten tussen de federale overheid;
- de uitvoering van de Richtlijn 2003/87EG betreffende het systeem van emissiehandel en de Verordening 2216/2004/EG inzake een gestandaardiseerd en

et sécurisé conformément au système de quotas d'émission et à la directive 2002/101/CE se rapportant aux mécanismes, liés aux projets, du Protocole de Kyoto.

Les moyens seront plus particulièrement utilisés pour des dépenses, comme les dépenses supplémentaires pour la gestion du registre national, les dépenses pour l'achat de crédits générés par des projets internationaux JI/CDM dont le paiement des frais administratifs pour la participation aux fonds Carbone multilatéraux et pour le soutien juridique et financier pour l'organisation d'adjudications publiques.

Dans le courant 2007, l'on surveillera, là où ces dépenses sont provisoirement prises en charge par le Fonds Kyoto alimenté via la contribution fédérale sur l'électricité et géré par la commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG), si et dans quelle mesure ces dépenses par le fonds CREG seront reprises par le fonds budgétaire organique inscrit au Budgetaire général des Dépenses sous la dénomination « Fonds destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre ».

Cela se fera bien entendu dans un cadre budgétaire neutre, en ce sens que les revenus consolidés dans le fonds CREG ne sont plus diminués des dépenses qui seront éventuellement prise en charge par le fonds budgétaire organique.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Programme 32.42.0 — Administration de l'énergie-programme de subsistance

Cette problématique est réglée via le projet de loi dispositions diverses où l'on crée un fonds budgétaire organique pour des études de prospection en électricité et gaz naturel, appelé « Fonds de financement de l'étude sur les perspectives d'approvisionnement en électricité ». En outre, l'on prévoit la possibilité légale d'alimenter ce fonds budgétaire via la cotisation fédérale sur l'électricité et le gaz naturel. En même temps, l'on définit également des dépenses concrètes qui peuvent être financées avec ces recettes, à savoir :

beveiligd registersysteem overeenkomstig het systeem van emissiehandel en de Richtlijn 2002/101/EG met betrekking tot de projectgebonden mechanismen van het Protocol van Kyoto.

De middelen zullen meer bepaald aangewend worden voor uitgaven, zoals de bijkomende uitgaven voor het beheer van het nationaal register, de uitgaven voor de aankoop van kredieten gegenereerd uit internationale JI/CDM projecten waaronder de betaling van de administratieve kosten voor de deelname aan multilaterale koolstoffondsen en voor juridische en financiële ondersteuning voor het uitschrijven van openbare aanbestedingen.

Daar waar deze uitgaven momenteel ten laste worden genomen door het Kyotofonds dat via de federale bijdrage op elektriciteit wordt gespijsd en door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) wordt beheerd, zal in de loop van 2007 worden bekeken of en in welke mate deze uitgaven door het Creg-fonds zullen worden overgenomen door het organieke begrotingsfonds dat is ingeschreven in de Algemene Uitgavenbegroting onder de benaming « Fonds bestemd voor de Financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen ».

Dit zal uiteraard gebeuren binnen een budgettair neutraal kader, in die zin dat de geconsolideerde inkomsten in het Creg-fonds niet meer worden verminderd met de uitgaven die door het organiek begrotingsfonds eventueel zullen worden ten laste genomen.

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Programma 32.42.0 — Bestuur Energie —bestaansmiddelenprogramma

Deze problematiek wordt geregeld via het wetsontwerp diverse bepalingen waarin voor de prospectieve studies elektriciteit en aardgas een organiek begrotingsfonds wordt opgericht genaamd « Fonds voor de financiering van de studie over de elektriciteitsbevoorradingsvooruitzichten en van de prospectieve studie betreffende de aardgasbevoorradingzekerheid. » Bovendien wordt de wettelijke mogelijkheid voorzien om via de federale bijdrage op elektriciteit en aardgas dit begrotingsfonds te spijzen. Terzelfdertijd zijn ook de concrete uitgaven gedefinieerd die met die ontvangsten kunnen worden gefinancierd, namelijk :

- utilisation de séries de modèles avec lesquels l'on peut réaliser des simulations;
- étude de comparaison sur la production d'électricité décentralisée et sur la fiabilité des installations;
- élaboration d'un rapport environnemental;
- création d'un comité de suivi.

Pour ces dépenses, le gouvernement a décidé de prévoir 200 000 euros, pour l'année 2007 et également 200 000 euros, pour l'année 2008. Ces dépenses correspondent aux coûts pris en charge jusqu'à présent par la commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG), pour ces études afin de les financer, réduits toutefois des dépenses supplémentaires découlant de la loi du 13 février 2006 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et à la participation du public dans l'élaboration des plans et des programmes relatifs à l'environnement.

Section 33

SPF Mobilité et Transport

Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles — programme 33.56.2

Le constat par la Cour des comptes de difficultés dans la réalisation des projets pris en charge par le Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles, dont toutes n'ont pas trait à des éléments directement maîtrisables par l'État fédéral, est globalement correct.

En ce qui concerne la remarque de la Cour portant sur une possible sous-évaluation du solde des moyens du Fonds reportés de 2006 à 2007, il y a lieu de souligner le fait que, par définition, les données relatives à l'année 2006 figurant dans les documents parlementaires du budget 2007, ne peuvent encore constituer, à ce stade, qu'une estimation provisoire, qu'il conviendra ultérieurement de confirmer ou non, compte tenu des réalisations effectives.

À cet égard, il faut noter que le montant des dépenses cité par la Cour des comptes, pour 2006, pourrait encore être fortement influencé par la réalisation des engagements et des paiements encore prévus cette année concernant le « rachat des terrains SNCB » (res-

— gebruik van modellenreeksen waarmee simulaties kunnen uitgevoerd worden;

— verwezenlijking van studie over gedecentraliseerde elektriciteitsproductie en over de betrouwbaarheid van de installaties;

— opmaak van een milieu-effectenrapport;

— oprichting van een opvolgingscomité.

Voor deze uitgaven heeft de regering beslist om voor het jaar 2007 200 000 euro en voor het jaar 2008 eveneens 200 000 euro te voorzien. Deze uitgaven stemmen overeen met de kosten die voor deze studies door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) tot nu toe werden ten laste genomen om deze studies te financieren, vermeerderd evenwel met de bijkomende uitgaven die voortvloeien uit de wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak bij de uitwerking van de plannen en programma's in verband met het milieu.

Sectie 33

Mobiliteit en Vervoer

Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel — Programma 33.56.2

De vaststelling van het Rekenhof aangaande de moeilijkheden in de uitvoering van de projecten ten laste van het Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel, waarvan sommigen niet verbonden zijn met oorzaken die rechtstreeks toe te wijzen zijn aan de Federale regering, is globaal correct.

Betreffende de opmerking van het Hof over een mogelijke onderschatting van het saldo van de middelen van het Fonds overgedragen van 2006 naar 2007, is het belangrijk te melden dat, per definitie, de gegevens betreffende het jaar 2006, die in de parlementaire stukken van de begroting 2007 opgenomen zijn, alleen kunnen gezien worden als voorlopige schattingen, die later bevestigd zullen moeten worden, rekening houdend met de werkelijke realisaties.

In verband daarmee dient er opgemerkt te worden dat de som van de uitgaven die door het Rekenhof voor 2006 vermeld worden, nog sterk beïnvloed kan worden door de realisatie van de vastleggingen en door de betalingen die nog dit jaar voorzien zijn in verband met de

pectivement 10 millions et 35 millions d'euros), qui n'a, pour l'instant, pas été remise en cause.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale

1. Justification des crédits

2. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence

2.1. *Subsides versés aux CPAS en ce qui concerne le droit à l'intégration sociale*

Lors du contrôle budgétaire 2006, l'on avait convenu que pour la confection budgétaire 2007, des données plus actuelles seraient utilisées pour estimer les coûts se rapportant au subside des CPAS.

Les chiffres employés lors de la confection du budget n'étaient en effet pas actuels (janvier-octobre 2005) mais bien les plus complets à ce moment-là. La cause réside dans le fait que les CPAS essayaient un retard dans la transmission de leurs données. À l'heure actuelle, en raison de la procédure instaurée de transmission électronique via la BCSS et en raison de l'instauration d'une échéance, ce retard a en majeure partie été rattrapé. Dans un futur proche, des données chiffrées beaucoup plus récentes seront disponibles. Dans l'attente de ces derniers, l'on a uniquement utilisé l'application de l'indexation de 1.5 % (392 513 keuros), lors de la réunion bilatérale et 26 011 keuros ont été réservés (soit la différence entre le montant accepté et le montant proposé de 418 524 keuros).

Conformément aux notifications du conclave, un montant supplémentaire de 30 011 keuros a été octroyé pour cette AB + 4 000 keuros étant donné la mise en avant de la majoration du revenu d'intégration de 2 % (dans le budget initial à partir du 1^{er} octobre 2007 et maintenant ramené au 1^{er} avril 2007), ce qui fait qu'un montant de **426 524 keuros** a été accepté.

Pour le calcul de ce subside, différents facteurs jouent un rôle :

- nombre de bénéficiaires
- coût mensuel moyen par bénéficiaire
- coûts de personnel octroyés aux CPAS pour le traitement des dossier « revenu d'intégration »
- indexation

« terugkoop van NMBS terreinen » (zijnde respectievelijk 10 en 35 miljoen euro).

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

1. Verantwoording van kredieten

2. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid

2.1. *Toelage OCMW's recht op maatschappelijke integratie*

Tijdens de begrotingscontrole 2006 werd overeengekomen dat er voor de begrotingsopmaak 2007 actuele gegevens zouden worden gebruikt ter raming van de kosten met betrekking tot de toelage aan de OCMW's.

De cijfers gebruikt bij de begrotingsopmaak waren inderdaad niet actueel (januari-oktober 2005), maar wel op dat moment de meest volledige. De oorzaak ligt in het feit dat OCMW's een achterstand hadden in de overmaking van hun gegevens. Momenteel, omwille van de ingevoerde procedure van elektronische overmaking via de KSZ en omwille van het invoeren van een vervalttermijn, is deze achterstand grotendeels ingehaald. In de nabije toekomst zullen er dus veel recentere cijfergegevens beschikbaar zijn. In afwachting daarvan werd, tijdens de bilaterale vergadering, enkel de indextoepassing van 1.5 % toegepast (= 392 513 keuro) en werd er 26 011 keuro gereserveerd (zijnde het verschil tussen het aanvaarde bedrag en het voorgestelde bedrag van 418 524 keuro).

Overeenkomstig de notificaties van het conclaaf werd er voor deze BA een bijkomend bedrag van 30 011 keuro toegekend + 4 000 keuro gezien het naar voor schuiven van de verhoging van het leefloon met 2 % (in het oorspronkelijke budget vanaf 1 oktober 2007 en nu teruggebracht op 1 april 2007), wat maakt dat er een bedrag van **426 524 keuro** aanvaard werd.

Voor de berekening van deze toelage spelen verschillende factoren een rol :

- aantal begunstigden
- gemiddelde maandelijks kost per begunstigde
- personeelskosten die aan de OCMW's worden toegekend voor de behandeling van « leefloon »-dossiers
- indexatie

2.2. Subsidies CPAS loi du 2 avril 1965

En ce qui concerne la loi du 2 avril 1965, le problème est semblable à celui du revenu d'intégration (loi DIS). Les CPAS ont un délai de un an pour introduire l'état de leurs frais et dans nombre de cas, ils utilisent cette période; entre autres parce qu'ils ne savent également pas eux-mêmes obtenir certaines factures — comme celles des hôpitaux — plus rapidement. C'est pourquoi, pour les calculs, l'on a recours aux chiffres d'une année auparavant. Des chiffres plus récents ne sont pas complets. Des estimations sont plus difficiles à faire, en raison de l'imprévisibilité de certains coûts (médicaux par exemple). La procédure de la transmission électronique via la BCSS, qui sera instaurée en 2007 pour cette législation également, entraînera peut-être — tout comme la loi DIS — un effet d'accélération. Mais du fait de la spécificité d'un certain nombre de coûts et des facteurs externes liés, l'on suppose que l'effet sera plus petit que dans la loi DIS. C'est et cela reste naturellement le souhait de disposer de données aussi actuelles et complètes que possible.

3. Programme 44.55.4 — Économie sociale

3.1. Subsidies aux services publics dans le cadre du programme Printemps Économie sociale (allocation de base 55.42.43.03)

Lors de la confection du budget initial 2007, l'on a uniquement appliqué la majoration d'indexation, par laquelle le montant accepté s'élevait à 17.508 keuros (= 17 249 x 1 015).

4 000 keuros ont été retenus lors du conclave budgétaire afin d'augmenter le contingent actuel, ce qui fait qu'un montant de **21 508 keuros** a été inscrit pour le budget initial 2007.

3.2. Financement des projets du FSE (Fonds social européen) (allocation de base 55.43.33.02)

La position débitrice autorisée pour le Fonds Économie sociale a été calculée comme suit : solde de départ 2007 (– 9 087 keuros) – crédits d'ordonnancement 2007 (2 101 keuros) = 11 188 000 euros. Il n'y a pas été tenu compte des recettes attendues 2007, soit 9 864 keuros.

Les recettes se rapportent :

— aux états des dépenses déjà introduits en décembre 2005 se rapportant aux projets du FSE 2000-2005 (5 113 keuros), bloqués en attendant le rapport d'audit de la Cour des comptes européenne de juillet 2006;

2.2. Toelagen OCMW's wet 2 april 1965

Voor de wet van 2 april 1965 is het probleem gelijkwaardig als voor het leefloon (RMI-wet). OCMW's hebben een jaar de tijd om hun kostenstaten in te dienen en gebruiken in veel gevallen die periode; onder meer omdat ze bepaalde facturen — zoals van hospitalen — zelf ook niet sneller bekomen. Daarom wordt voor de berekeningen teruggeslagen naar cijfers van een jaar voordien. Recentere gegevens zijn niet volledig. Ramingen zijn moeilijker te maken, omwille van de onvoorspelbaarheid van bepaalde kosten (medische bijvoorbeeld). De procedure van elektronische overmaking via de KSZ die in 2007 ook voor deze wetgeving zal worden ingevoerd, zal wellicht — net zoals in de RMI-wet — een effect van versnelling teweegbrengen. Maar omwille van de specificiteit van een aantal kosten en de daaraan verbonden externe factoren, vermoeden we dat dat effect kleiner zal zijn dan in de RMI-wet. Het is en blijft uiteraard de betrachting om de gegevens zo actueel en volledig mogelijk ter beschikking te hebben.

3. Programma 44.55.4 — Sociale Economie

3.1. Toelagen aan openbare besturen in het kader van het Lenteprogramma Sociale Economie (basisallocatie 55.42.43.03)

Tijdens de opmaak van de initiële begroting 2007 werd enkel een indexverhoging toegepast, waardoor het aanvaarde bedrag 17.508 keuro bedroeg (= 17 249 x 1 015).

Er werd 4 000 keuro weerhouden tijdens het conclaaf teneinde het bestaande contingent te verhogen, wat maakt dat er een bedrag van **21 508 keuro** ingeschreven is voor 2007 initieel.

3.2. Financiering ESF (Europees Sociaal Fonds) — projecten (basisallocatie 55.43.33.02) — Fonds voor Sociale Economie

De toegestane debetpositie voor het Fonds Sociale Economie werd als volgt berekend : beginsaldo 2007 (– 9 087 keuro) — ordonnanceringskredieten 2007 (2 101 keuro) = 11 188.000 euro. Er werd hierbij geen rekening gehouden met de verwachte ontvangsten 2007, zijnde 9 864 keuro.

De ontvangsten hebben betrekking op :

— reeds in december 2005 ingediende uitgavenstaten met betrekking tot FSE-projecten 2000-2005 (5 113 keuro) geblokkeerd in afwachting van het auditrapport van de Europese Rekenkamer van juli 2006;

— aux états des dépenses encore à introduire se rapportant aux projets du FSE 2001-2005 (4 751 keuros).

Ces recettes ne peuvent être réalisées qu'au moment où les autorités de gestion et de paiement du Fonds Économie sociale reçoivent un rapport favorable de la Cour des comptes européenne.

Dans la détermination de la position débitrice du côté de l'ordonnancement, l'on n'a donc pas tenu compte, par prudence, des recettes pour ne pas compromettre le fonctionnement normal du Fonds Économie sociale — le paiement des subsides doit en effet pouvoir continuer.

Le SPF ETCS et le SPP Intégration sociale fournissent actuellement de sérieux efforts pour solutionner les problèmes et ce, en vue du prochain audit prévu avant le début de l'année 2007.

L'on peut dès lors s'attendre à ce que :

— à la fin de l'année 2007, le solde débiteur du côté de l'ordonnancement s'élève à 2 981 keuros

— le Fonds Économie sociale finissent avec un solde positif de 211 keuros, à la fin de la programmation 2000-2006.

L'État fédéral a inscrit des crédits, conscient du fait qu'ils contiennent une part de risque, à savoir le non-paiement par la Commission européenne. En effet, on a comptabilisé comme revenu des crédits qui n'étaient pas encore versés à la Belgique à cause de problèmes liés à l'audit que l'Europe a fait pendant l'année 2006.

Par ailleurs, l'on a autorisé pour les mêmes montants l'augmentation de la position débitrice. L'état fédéral reste ici notamment très prudent. Si les revenus ne se réalisent pas, on ne peut pas hypothéquer l'exécution de la nouvelle période de programmation 2007-2013.

Dans la loi-programme, l'on prévoit en outre, un article qui confie toute l'autorité de gestion et de paiement pour le Fonds social européen au SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale. Les conséquences budgétaires en découlant sont inscrites dans la Loi Budget. De plus, la position débitrice autorisée est entre autres baissée à 10 609 keuros et une position débitrice distincte de 1 579 keuros est prévue pour le nouveau Fonds fédéral « Fonds social européen ».

— nog in te dienen uitgavenstaten met betrekking tot FSE-projecten 2001-2005 (4 751 keuro).

Deze ontvangsten kunnen pas worden gerealiseerd op het moment dat de beheers- en betalingsautoriteiten van het Fonds Sociale Economie een gunstig auditrapport ontvangen van de Europese Rekenkamer.

Bij het bepalen van de debetpositie langs ordonnanceringszijde werd dus uit voorzichtigheid geen rekening gehouden met de ontvangsten, om de normale werking van het Fonds Sociale Economie niet in het gedrang te brengen — de uitbetaling van toelagen moet immers kunnen doorgaan.

De FOD WASO en de POD Maatschappelijke Integratie leveren momenteel ernstige inspanningen om de problemen op te lossen en dit met het oog op de volgende audit die voorzien is voor begin 2007.

Er mag dan ook worden verwacht dat :

— eind 2007 het debetsaldo langs ordonnanceringszijde 2 981 keuro zal bedragen

— het Fonds Sociale Economie zal eindigen met een positief saldo van 211 keuro, op het einde van de programmatie 2000-2006.

De federale Staat heeft kredieten ingeschreven, bewust van het feit dat ze een zeker risico inhouden, namelijk de niet-betaling door de Europese Commissie. Men heeft inderdaad de kredieten, die nog niet aan België waren gestort wegens problemen met de audit die Europa in 2006 had uitgevoerd, als ontvangsten geboekt.

Anderzijds heeft men voor dezelfde bedragen de verhoging van de debettoestand toegestaan. De federale staat blijft hier in het bijzonder zeer voorzichtig. Indien de ontvangsten niet gerealiseerd worden, mag men de uitvoering van de nieuwe programmatieperiode 2007-2013 niet op het spel zetten.

In de Programmawet wordt overigens een artikel voorzien dat de volledige beheers- en betaalautoriteit voor het Europees Sociaal Fonds onderbrengt bij de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie. De daar uit voortvloeiende budgettaire consequenties worden in de Begrotingswet ingeschreven. Daarbij wordt onder andere de toegestane debetpositie verlaagd tot 10 609 keuro en zal een afzonderlijke debetpositie van 1 579 keuro worden voorzien voor het nieuwe Fonds « Federaal Europees Sociaal Fonds ».

Section 46

*SPP Politique scientifique***1. Programme 46.60.2 — Recherche et développement dans le cadre international**

En 2005, l'on a décidé le paiement par la politique scientifique de 5 millions d'euros à Galileo. Le 21 janvier 2005, l'on a convenu que ce montant serait récupéré à l'occasion de la confection budgétaire 2007 par l'allocation de base 60.22.35.12 (contribution belge à l'ESA). Ce retour est indépendant des projets de rattrapage au sujet desquels on a statué les années précédentes. En ce qui concerne ce dernier, il faut signaler que le crédit d'ordonnancement 2007 s'élève à 185,7 millions d'euros et représente 19,097 millions d'euros de plus comparé au budget 2006 adapté.

Afin de pouvoir apporter en 2007, une réponse aux besoins les plus urgents des Institutions fédérales scientifiques et en attendant un plan pluriannuel adopté par le gouvernement, sur le refinancement de ces institutions, l'on a transféré 3 millions d'euros vers les dix Institutions fédérales scientifiques.

La participation annuelle 2007 de la Belgique aux activités de l'ESA sera répartie entre les différents programmes spatiaux sans impact négatif sur les engagements pluriannuels antérieurs de notre pays.

2. Programme 46.61.6 — Dotations aux Communautés flamande et française

En 2006, une rectification des crédits a eu lieu, conformément aux remarques de la Cour des comptes. Les crédits 2007, ont été calculés sur la base de ces crédits 2006 adaptés. Les montants pour 2007, n'ont par conséquent pas été réduits, mais sont la conséquence de l'application correcte des règles d'indexation sur les crédits (modifiés) 2006.

Section 51

Dettes publiques

L'article 8 du budget des Voies et Moyens a été modifié pour permettre au ministre des Finances de couvrir le risque énergie.

Comme d'autres autorités, les autorités fédérales achètent et consomment chaque année une série de produits énergétiques à des fins diverses — chauffage de

Sectie 46

*Wetenschapsbeleid***1. Programma 46.60.2 — Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak**

In 2005 werd beslist tot de betaling door Wetenschapsbeleid van 5 miljoen euro aan Galileo. Hierbij werd op 21 januari 2005 afgesproken dat dit bedrag naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2007 zou gerecupereerd worden door de basisallocatie 60.22.35.12 (Belgische bijdrage aan ESA). Deze terugkeer staat los van de inhaalplannen waarover in de vorige jaren werd beslist. Wat dit laatste betreft dient vermeld dat het ordonnancingskrediet 2007 185,7 miljoen euro bedraagt en 19,097 miljoen euro hoger is in vergelijking met de aangepaste begroting 2006.

Teneinde in 2007 een antwoord te kunnen bieden op de meest dringende noden van de Federale Wetenschappelijke Instellingen en in afwachting van een door de regering goedgekeurd meerjarenplan over de herfinanciering van die instellingen, werd 3 miljoen euro overgeheveld naar de tien Federale Wetenschappelijke Instellingen.

De jaarlijkse bijdrage 2007 van België aan de activiteiten van de ESA zal verdeeld worden over de verschillende ruimtevaartprogramma's zonder negatieve impact op de vroegere meerjaarlijkse engagementen van ons land.

2. Programma 46.61.6 — Dotaties aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap

In 2006 is een rechtzetting gebeurd van de kredieten overeenkomstig de opmerkingen van het Rekenhof. De kredieten 2007 werden berekend op basis van die aangepaste kredieten 2006. De bedragen voor 2007 werden bijgevolg niet verminderd, maar zijn het gevolg van de correcte toepassing van de indexatieregels op de (gewijzigde) kredieten 2006.

Sectie 51

Rijksschuld

Artikel 8 van de Rijksmiddelenbegroting is gewijzigd om de Minister van Financiën toe te laten het energierisico in te dekken.

Zoals andere overheden koopt en consumeert de federale overheid jaarlijks een reeks energieproducten voor diverse doeleinden — verwarming gebouwen, mobilise-

bâtiments, parc automobile mobilisé, ... Ces frais sont, en raison de la grande variabilité, difficiles à prédire et peuvent parfois dépasser ce qui a été d'abord prévu et estimé. Dans les marchés financiers, il existe maintenant des produits dérivés qui peuvent amortir la variabilité des coûts de l'énergie en général et de certains produits en particulier ou annuler leur prix d'achat futur à déterminer maintenant.

L'élargissement de l'article n'implique pas encore que l'on doive déjà maintenant utiliser de tels instruments, dans la pratique. Avant que cela n'arrive, l'Agence de la dette, dans le cadre des Directives générales annuelles de la Dette, doit estimer et analyser les coûts et les risques de la consommation d'énergie afin de faire, sur la base de cela, une proposition au ministre. Il revient au ministre de juger cette proposition à ses mérites et alors de donner éventuellement à l'Agence une mission bien délimitée pour l'exécution pratique.

Cette méthode ne diffère en rien de la manière dont, par exemple, le risque du taux d'intérêt de la dette publique est géré. Chaque année, la loi sur le budget des Voies et Moyens autorise le ministre des Finances à utiliser une série de produits dérivés. Mais ces instruments ne trouvent une application qu'après motivation par l'Agence dans une proposition de Directives générales au ministre des Finances.

CHAPITRE III

Fonds de restitution et d'attribution

Attributions à la sécurité sociale

1. Article 66.33 — Affectation à la sécurité sociale du produit d'accises sur le tabac manufacturé

Sur le point évoqué par la Cour au sujet de l'affectation à la sécurité sociale du produit d'accises sur le tabac manufacturé, pour les finances, nous ne pouvons que renvoyer vers les chiffres donnés au niveau des recettes des accises sur les produits du tabac.

À ce sujet, le budget des Voies et Moyens (DOC 51 2704/001, p.59) donne les recettes de droits d'accises sur les tabacs :

2006 probables : 1 016,469 millions
2007 initiales : 1 202,269 millions

L'Exposé général (DOC 51 2703/001, p. 156) donne les affectations « tabacs » à la Sécurité sociale

ren wagenpark ... Deze kosten zijn omwille van de grote variabiliteit moeilijk te voorspellen en kunnen soms hoger oplopen dan eerst verwacht en geschat. In de financiële markten bestaan thans afgeleide producten of derivaten die de variabiliteit van de energiekosten in het algemeen en van zekere producten in het bijzonder kunnen afvlakken of opheffen door hun toekomstige aankoopsprijs nu vast te leggen.

De uitbreiding van het artikel impliceert nog niet dat men nu al dergelijke instrumenten in de praktijk gaat gebruiken. Alvorens dit gebeurt dient het Agentschap van de Schuld in het kader van de jaarlijkse Algemene Richtlijnen van de Schuld de kosten en risico's van het energieverbruik in te schatten en te analyseren om op basis daarvan de minister een voorstel te doen. Het komt de minister toe dit voorstel op zijn merites te beoordelen en het Agentschap dan eventueel een wel omlijnd opdracht te geven voor de praktische uitvoering.

Deze werkwijze verschilt in niets van de manier waarop bijvoorbeeld het renterisico van de overheidsschuld beheerd wordt. Jaarlijks geeft de wet op de Rijksmiddelenbegroting de minister van Financiën de machtiging om een reeks afgeleide producten te gebruiken. Maar deze instrumenten vinden pas een toepassing na een motivatie door het Agentschap in een voorstel van Algemene Richtlijnen aan de Minister van Financiën.

HOOFDSTUK III

Terugbetalings- en toewijzingsfondsen

Toewijzingen aan de sociale zekerheid

1. Artikel 66.33 — Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de accijnzen op tabaksfabrikaten

Wat betreft het door het Rekenhof opgeworpen punt in verband met de toewijzing aan de sociale zekerheid van de opbrengst van de accijnzen op tabaksfabrikaten kunnen wij, voor de financiën, alleen maar verwijzen naar de opgegeven cijfers op het vlak van de ontvangsten van de accijnzen op de tabaksproducten.

In dat verband vermeldt de Rijksmiddelenbegroting (DOC 51 2704/001, blz. 59) de volgende ontvangsten van accijnsrechten op tabaksproducten :

2006 waarschijnlijk : 1 016,469 miljoen
2007 oorspronkelijk : 1 202,269 miljoen

De Algemene Toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 156) geeft de toewijzingen « tabaksproducten » aan de Sociale zekerheid

2006 probables : 623,0 millions
2007 initiales : 722,6 millions

L'addition des deux donne les recettes totales des droits d'accises sur les tabacs

2006 probables : 1 639,469 millions
2007 initiales : 1 924,869 millions

La croissance 2007/2006 probables atteint 285,4 millions (+17,4 %), à la suite essentiellement de mesures nouvelles (CE pp. 150 et 151) (12,5 millions + 272,7 millions = 285,2 millions).

Au niveau des finances, nous n'avons pas d'information sur la méthode utilisée pour fixer le montant de ce transfert dans le volet « sécurité sociale » du budget.

2. Article 66.36 — Affectation à la sécurité sociale du produit de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions (loi du 26 mars 1999), affectation du produit dans le cadre du Maribel scientifique, exécution du pacte des générations et de l'accord social.

3. Article 66.37 — Fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA à la sécurité sociale et au Fonds des pensions de la police intégrée.

4. Article 66.92 — Affectation à la sécurité sociale du précompte mobilier.

5. Article 66.94 — Fonds d'attribution concernant la cotisation du secteur du diamant

6. Article 66.95 — Affectation à la sécurité sociale de la cotisation d'emballage

En ce qui concerne les remarques page 64 (article 66.36), la décomposition du transfert reflète effectivement ce volet des décisions gouvernementales prises lors du conclave budgétaire. De plus, à la page 65 (Article 66.37), la remarque sur les 534,2 millions d'euros est exacte mais peut être nuancée. En effet cette somme est bien destinée à couvrir la mesure « bonus emploi » mais cette mesure est à l'origine un « recyclage » social de la mesure fiscale « crédit d'impôts ». Ceci explique pourquoi le tableau évoqué la reprend toujours sous cette dénomination. Il est vrai que depuis le début de cette législature on s'est éloigné du pur concept de recyclage, puisque des montants supplémentaires ont été alloués, par exemple suite à des décisions prises dans le cadre des négociations « Accord Inter Professionnel ».

2006 waarschijnlijk : 623,0 miljoen
2007 oorspronkelijk : 722,6 miljoen

De som van beide geeft de volgende totale ontvangsten inzake accijsrechten op tabaksproducten

2006 waarschijnlijk : 1 639,469 miljoen
2007 oorspronkelijk : 1 924,869 miljoen

De waarschijnlijke groei 2007/2006 bereikt 285,4 miljoen (+ 17,4 %), voornamelijk ten gevolge van nieuwe maatregelen (AT blz. 150 en 151) (12,5 miljoen + 272,7 miljoen = 285,2 miljoen).

Op het vlak van de financiën hebben wij geen informatie over de gebruikte methode om het bedrag van deze transfer in het luik « sociale zekerheid » van de begroting vast te stellen.

2. Artikel 66.36 — Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de belasting verkregen uit de toekenning van een aandelenoptie (wet van 26 maart 1999), de toegewezen opbrengst in het kader van de wetenschappelijke maribel, van de uitvoering van het generatiepact en van het sociaal akkoord.

3. Artikel 66.37 — Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de btw aan de sociale zekerheid en aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie.

4. Artikel 66.92 — Toewijzing van de roerende voorheffing aan de sociale zekerheid.

5. Artikel 66.94 — Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de diamantsector.

6. Artikel 66.95 — Toewijzing van de verpakkingsbijdrage aan de sociale zekerheid.

Wat betreft de opmerkingen op pagina 68 (Artikel 66.36), is de uitsplitsing van de overdracht inderdaad een weerspiegeling van dit luik van de regeringsbeslissingen die tijdens het begrotingsconclaaf werden genomen. Daarenboven is op pagina 70 (Artikel 66.37) de opmerking over 534,2 miljoen euro correct, maar moet worden genuanceerd. Dit bedrag moet inderdaad de maatregel « werkbonus » opvangen, maar deze maatregel is oorspronkelijk een sociale « recyclage » van de fiscale maatregel « belastingskrediet ». Om deze reden wordt nog altijd deze benaming in de tabel vermeld. Vanaf het begin van deze legislatuur heeft men weliswaar afstand genomen van het zuiver concept van recyclage, aangezien bijkomende bedragen werden toegewezen, bijvoorbeeld ingevolge de beslissingen die werden genomen en in het kader van de onderhandelingen « interprofessioneel akkoord ».

PARTIE IV

SÉCURITÉ SOCIALE

Il est utile de faire remarquer que le coefficient de couverture donné à la page 69 pourrait être mal interprété et laisser paraître que la pression des cotisations augmente. Or si ce ratio tenait compte aussi au dénominateur, en plus des prestations, du montant de 288,6 millions d'euros versés par la sécurité sociale salariés dans le fonds d'avenir des soins de santé, le ratio ne se verrait évoluer que très légèrement de 2006 à 2007. Cette évolution devrait de plus être relativisée de par le fait qu'une part plus importante des recettes de cotisations est due à la lutte contre la fraude.

La Cour des comptes a raison de constater que les financements alternatifs alloués par arrêtés royaux sont tardifs (pp. 73, 74 et 76). Il est donc bon de confirmer ici que les arrêtés 2006 sont en phase de conclusion. Ceci représente une amélioration substantielle par rapport à l'année 2005. Toutefois cette amélioration n'est pas suffisante, c'est donc la raison pour laquelle le gouvernement a décidé d'introduire une disposition supplémentaire dans la loi-programme qui permettra de mieux faire correspondre le calendrier des financements alternatifs avec le calendrier des dépenses.

Par ailleurs au niveau du fonds provisionnel médicaments et du montant à percevoir (p. 75), il peut être confirmé que la loi-programme détermine le taux de cotisation adéquat (0,93 %) afin de répondre au prescrit de la loi et d'atteindre l'objectif de 100 millions d'euros.

En ce qui concerne les prestations spécifiques et celle de l'inami en particuliers (pages 82 et suivantes).

Il nous paraît utile de préciser que la définition légale des « dépenses exogènes » précise bien que ce sont des dépenses exceptionnelles ou particulières. Le législateur n'a pas souhaité exclure des dépenses particulières pouvant devenir par la suite des dépenses structurelles. C'est le cas en l'espèce puisque l'intégration des « petits risques indépendants » à l'assurance-maladie n'est prévue qu'au 1^{er} janvier 2008. Cela justifie pleinement de ne pas mettre ces dépenses à charge de la norme puisque par définition elles ne sont pas, avant cette date butoir, intégrées à l'objectif budgétaire.

En ce qui concerne la remarque de la Cour sur la « politique budgétaire stricte », il est utile de faire remarquer que ceci tient trop peu compte de la spécificité du budget de l'assurance maladie. Plus encore que dans

DEEL IV

SOCIALE ZEKERHEID

Aan te stippen valt dat het dekkingscoëfficiënt vermeld op pagina 74 verkeerd zou kunnen worden geïnterpreteerd en zou kunnen laten vermoeden dat de druk van de bijdragen verhoogt. Voor deze ratio werd evenwel in de noemer, naast de uitkeringen, ook rekening gehouden met het bedrag van 288,6 miljoen euro die door de sociale zekerheid wordt gestort in het fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging, waarbij de ratio slechts zeer beperkt zou evolueren van 2006 tot 2007. Daarenboven moet deze evolutie gerelativeerd worden door het feit dat een steeds groter aandeel van de bijdrageontvangsten door de strijd tegen de fraude wordt opgeleverd.

Het Rekenhof stelt terecht vast dat de bij koninklijke besluiten toegekende alternatieve financieringen laattijdig zijn (pagina's 79, 80 en 82). Men doet er hier dus goed aan te bevestigen dat de besluiten 2006 bijna afgewerkt zijn. Dit is een duidelijke verbetering ten opzichte van 2005. Deze verbetering is echter onvoldoende, zodat de regering beslist heeft een bijkomende bepaling in de programmawet op te nemen, waarbij het tijdschema voor de alternatieve financieringen beter zal overeenstemmen met het tijdschema voor de uitgaven.

Daarnaast, wat betreft het provisioneel fonds voor geneesmiddelen en het te innen bedrag (pagina's 80-81), kan worden bevestigd dat de programmawet voorziet in het passend bijdragepercentage (0,93 %) om aan de wettelijke bepaling te voldoen en de nagestreefde 100 miljoen euro te bereiken.

Wat betreft de specifieke verstrekkingen en die van het RIZIV in het bijzonder (pagina's 89 en volgende).

Het lijkt ons nuttig te preciseren dat met de wettelijke bepaling van « exogene uitgaven » wel degelijk uitzonderlijke of bijzondere uitgaven worden bedoeld. De wetgever heeft geen bijzondere uitgaven die achteraf structurele uitgaven kunnen worden, willen uitsluiten. Dit is hier het geval, aangezien de opnemings van de « kleine risico's zelfstandigen » in de ziekteverzekering slechts op 1 januari 2008 is voorzien. Dit verantwoordt volkomen het feit dat de norm niet zou gelden voor deze uitgaven aangezien ze per definitie niet vóór deze datum in de begrotingsdoelstelling worden opgenomen.

Wat betreft de opmerking van het Rekenhof over het « strikt budgettair beleid », moet worden opgemerkt en dat daarmee te weinig rekening wordt gehouden met de specificiteit van het budget voor de ziekteverzekering.

les autres branches de la sécurité sociale et quasi au contraire des dépenses primaires, les dépenses AMI sont par définition imprévisibles.

En cas de déficit, deux types de solutions sont possibles :

- des mesures d'économies prises à posteriori et qui ont un impact tout aussi imparfait sur la tenue d'une politique budgétaire stricte;

- la création d'un buffer au sein de l'objectif budgétaire permettant de faire face à d'éventuels déficits. C'est cette solution qui est appliquée dans le cadre de la provision de stabilité.

De plus, en ce qui concerne la remarque de la cour sur le non-financement en 2006 de la provision de stabilité, il peut être répondu que l'approche est différente en 2007 puisqu'elle est financée. C'est d'ailleurs ce financement qui génère, en partie, le boni 2007.

Finalement, la prise en charge de mesures non comprises dans l'objectif budgétaire (pp. 83 à 84) a justement pour objectif d'assurer une maîtrise des dépenses au niveau macro, c'est-à-dire celui de la gestion globale. En outre, la définition de ces dépenses est très mouvante. On peut considérer à contrario que certaines dépenses avaient été indûment imputées aux frais d'administration (on pense notamment aux vaccins) et que l'intégration de ce type de dépenses à l'objectif budgétaire participe justement à une meilleure transparence.

En ce qui concerne les fonds pour l'avenir des soins de santé, la loi-programme offre plus de clarté sur son approvisionnement, ce sont les gestions globales qui l'alimentent. L'entièreté des recettes propres est bien affectée au financement des dépenses et c'est bien aux gestions globales qu'apparaît alors un surplus de recettes, le boni, qui est alors transféré vers les fonds. Et en effet, un des composants peut correspondre à une partie des cotisations payées par l'industrie pharmaceutique.

En ce qui concerne un des autres montants, celui de 45 millions visé par la Cour, il retrouve principalement son origine dans le secteur des implants et du constat qu'une série de mesures prises dans le cadre de la loi santé 2006 n'entreront en vigueur que dans le courant de l'année 2007, dégageant ainsi une marge que le gouvernement décide « d'affecter » au fonds.

Nog meer dan in de andere takken van de sociale zekerheid en haast in tegenstelling tot de primaire uitgaven, zijn de ZIV-uitgaven per definitie niet te voorzien.

Ingeval van tekort zijn twee oplossingen mogelijk :

- besparingen die a posteriori worden genomen en die een even onvolmaakte weerslag hebben op het voeren van een strikt budgettair beleid;

- het instellen van een buffer in de begrotingsdoelstelling om het hoofd te kunnen bieden aan eventuele tekorten. Er werd gekozen voor deze oplossing in het kader van de stabiliteitsprovisie.

Daarenboven, wat betreft de opmerking van het Rekenhof over de niet-financiering in 2006 van de stabiliteitsprovisie, kan worden geantwoord dat de benadering in 2007 anders is aangezien ze gefinancierd wordt. Het is trouwens deze financiering die gedeeltelijk het boni 2007 oplevert.

Het in aanmerking nemen van maatregelen die niet in de begrotingsdoelstelling zijn vervat (pagina's 90 tot 91) heeft uiteindelijk precies tot doel de uitgaven op macro-economisch niveau onder controle te houden, namelijk op het niveau van het globaal beheer. Daarenboven is de definitie van deze uitgaven zeer veranderlijk. Men kan er a contrario ervan uitgaan dat bepaalde uitgaven ten onrechte werden aangerekend als administratiekosten (bijvoorbeeld voor vaccins) en dat het opnemen van dergelijke uitgaven in de begrotingsdoelstelling precies te maken heeft met een grotere doorzichtigheid.

Wat betreft het fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging, brengt de programmawet meer duidelijkheid over de financieringsbronnen daarvan, namelijk de globale beheren. Alle eigen ontvangsten dienen wel degelijk voor de financiering van de uitgaven en er zijn dan meerontvangsten bij de globale beheren, namelijk het boni dat vervolgens naar het fonds wordt overgedragen. En een van de componenten kan inderdaad overeenstemmen met een deel van de bijdragen die door de farmaceutische industrie worden betaald.

Een van de andere bedragen, het bedrag van 45 miljoen waarnaar het Rekenhof verwijst, houdt voornamelijk verband met de sector van de implantaten en heeft te maken met de vaststelling dat een reeks maatregelen die in het kader van de gezondheidswet 2006 werden genomen slechts tijdens het jaar 2007 in werking zullen treden, zodat een marge vrijkomt die de regering beslist « toe te wijzen » aan het fonds.

En ce qui concerne l'établissement de fonds à destination spécifique, la Cour a raison de faire remarquer que ceci est contraire au principe de gestion globale stricte. C'est en effet pour cela que le gouvernement prend, dans la loi-programme, la base légale permettant à la gestion globale d'agir de la sorte. De plus la remarque de la Cour sur la non affectation des réserves déjà existantes de la Gestion globale est pertinente. Il est donc bon de répondre que la décision du gouvernement est motivée afin d'augmenter la visibilité de cette réserve financière particulière et surtout d'indiquer la manière dont elle pourra être utilisée. Dans la pratique il est en fin de compte évident que la gestion de cette réserve visera les mêmes objectifs des autres réserves de la Gestion Globale salariés.

En fin, en ce qui concerne le paiement de 37 millions en 2008 (page 87), le boni indiqué par la cour est en effet insuffisant car il ne tient pas compte de l'ensemble des recettes qui seront perçues sur le quatrième trimestre 2007. Il faut donc tenir compte des recettes telles qu'indiquées par la Cour dans son rapport à sa remarque n° 212 page 71.

Wat betreft het aanleggen van fondsen met een specifieke bestemming, merkt het Rekenhof terecht op dat dit tegenstrijdig is met het principe van strikt globaal beheer. Precies om die reden voert de regering in de programmawet de wettelijke basis in waardoor het globaal beheer op die manier kan tewerk gaan. Daarenboven is de opmerking van het Rekenhof over de niet-toewijzing van de reeds bestaande reserves relevant. Men doet er dus goed aan te antwoorden dat de regering deze beslissing heeft genomen om de zichtbaarheid van deze financiële reserve te verhogen, en vooral te verduidelijken hoe ze zal kunnen worden gebruikt. In de praktijk is het uiteindelijk evident dat met het beheer van deze reserve dezelfde doelstellingen als voor de andere reserves van het globaal beheer voor werknemers worden nagestreefd.

Ten slotte, wat betreft de betaling van 37 miljoen in 2008 (pagina 95), is het door het Rekenhof vermelde boni ontoereikend want er wordt daarbij geen rekening gehouden met alle ontvangsten die voor het vierde kwartaal 2007 zullen worden geïnd. Er moet dus rekening worden gehouden met de ontvangsten zoals door het Rekenhof vermeld in zijn verslag in zijn opmerking n° 212 pagina 71.

V. — AUDITIONS

1. AUDITIONS AVEC DES REPRÉSENTANTS DE LA COUR DES COMPTES (28 NOVEMBRE 2006)

A. Procédure

M. Hendrik Bogaert (CD&V) renvoie à l'audition du 19 décembre 2005, au cours de laquelle la Cour des comptes a expliqué ses commentaires et observations sur le budget 2006. Il avait alors été promis que la participation de la Cour des comptes à l'examen parlementaire (annuel) du budget de l'État serait réglée par la loi (ou par le règlement de la Chambre). Au Parlement flamand, un ou plusieurs représentants de la Cour des comptes peuvent assister, avec voix consultative, aux réunions de la commission des Finances et du budget. L'intervenant déplore que cette matière n'est toujours pas réglée au niveau fédéral. Pourtant, le parlement peut faire un très bon usage de l'aide technique de la Cour des comptes.

Le président, François-Xavier de Donnea (MR), admet qu'il n'existe pas encore de réglementation légale en la matière. Cela ne doit toutefois pas empêcher d'inviter la Cour des comptes, comme aujourd'hui, à venir expliquer oralement ses commentaires et observations.

B. Introduction des représentants de la Cour des comptes

M. J. Beckers, conseiller à la Cour des comptes, renvoie à l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. C'est sur la base de cet article de loi que la Cour des comptes transmet chaque année à la Chambre ses commentaires et observations sur les projets de budget de l'État.

En ce qui concerne l'Exposé général, il esquisse d'abord l'évolution générale du budget. Il souligne, à ce propos, que le solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics augmente en 2007, alors que celui du pouvoir fédéral continue à diminuer depuis 2000, comme il ressort du graphique concerné dans les commentaires et observations (première partie, point 1).

Les corrections que le gouvernement a appliquées lors du passage du solde budgétaire au solde de financement comportent notamment une forte diminution des corrections positives résultant des différences portant sur les moments d'enregistrement (de 0,82 milliard d'euros en 2006 à 0,18 milliard d'euros en 2007). La sous-utilisation estimée des crédits (consécutive au « principe de l'ancre ») passe de 660 millions d'euros en 2006 à 830 millions d'euros en 2007. Dans l'exposé gé-

V. — HOORZITTINGEN

1. HOORZITTING MET AFGEVAARDIGDEN VAN HET REKENHOF (28 NOVEMBER 2006)

A. Procedure

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) verwijst naar de hoorzitting van 19 december 2005 waarop het Rekenhof zijn commentaar en opmerkingen bij de begroting 2006 heeft toegelicht. Toen was beloofd dat de deelname van het Rekenhof aan de (jaarlijkse) parlementaire bespreking van de Staatsbegroting bij wet (of in het Kamerreglement) zou worden geregeld. In het Vlaamse Parlement mogen de vergaderingen van de commissie voor de Financiën en de Begroting door een of meer afgevaardigden van het Rekenhof met raadgevende stem worden bijgewoond. Het lid betreurt dat deze materie op federaal niveau nog steeds niet is geregeld. Nochtans kan het parlement de technische bijstand van het Rekenhof zeer goed gebruiken.

Voorzitter de François-Xavier de Donnea (MR) geeft toe dat daar nog geen wettelijke regeling voor bestaat. Dat hoeft echter geen beletsel te zijn om het Rekenhof zoals vandaag uit te nodigen om zijn commentaar en opmerkingen mondeling te komen toelichten.

B. Inleiding van de afgevaardigden van het Rekenhof

De heer J. Beckers, raadsheer in het Rekenhof, verwijst naar artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Op grond van dat wetsartikel deelt het Rekenhof de Kamer van volksvertegenwoordigers jaarlijks zijn commentaar en opmerkingen mede betreffende de ontwerpen van begroting van de Staat.

Met betrekking tot de Algemene Toelichting schetst hij eerst de algemene evolutie van de begroting. Hij stipt daarbij aan dat het primair saldo van de gezamenlijke overheid in 2007 stijgt, terwijl dat van de federale overheid sinds het jaar 2000 verder blijft dalen, zoals blijkt uit de desbetreffende grafiek in de commentaar en opmerkingen (deel I, punt 1).

De correcties die de regering bij de overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo heeft toegepast, houden onder meer een scherpe daling in van de positieve correcties ingevolge verschillen in boekingsmomenten (van 0,82 miljard euro in 2006 naar 0,18 miljard euro in 2007). De geraamde onderbenutting van kredieten (ingevolge het « Ankerprincipe ») stijgt van 660 miljoen euro in 2006 tot 830 miljoen euro in 2007. In de Algemene Toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 39, ta-

néral (DOC 51 2703/001, p. 39, tableau B.1., point D. j), il est également question d'« autres corrections » pour un montant de 130 millions d'euros pour lequel aucune information n'est fournie. Les années précédentes, ces « autres corrections » portaient sur les produits de certaines opérations immobilières. Il peut toutefois également s'agir de diminutions de dépenses ou de recettes. La Cour des comptes n'est malheureusement pas parvenue à en savoir plus à ce sujet.

En ce qui concerne les mesures uniques, la Cour des comptes en commente trois dans ses commentaires et observations : la reprise des fonds de pensions (550 millions d'euros), la vente de bâtiments/la création d'une SICAFI (600 millions d'euros) et la titrisation des arriérés fiscaux (150 millions d'euros). Ces mesures doivent encore être mises en œuvre par le gouvernement. L'exposé général ne contient pas ou guère d'éléments permettant de procéder d'ores et déjà à une évaluation des recettes.

Il est évident, selon le conseiller Beckers, que ces mesures grèveront les budgets des prochaines années. Dans le budget 2007, on voit d'ailleurs déjà les conséquences des mesures uniques prises durant les années précédentes.

Il s'agit en l'occurrence :

— de dépenses supplémentaires en matière de pensions: une hausse des dépenses pour les pensions de retraite à la suite de la reprise des fonds de pension par le passé;

— la location de bâtiments : si la Cour des comptes ne peut, sur la base des documents budgétaires, déduire avec précision les dépenses supplémentaires nettes — elle ne dispose pas, en effet, des comptes de la Régie des Bâtiments — la dotation inscrite dans le budget général des dépenses pour les dépenses de loyer et les travaux d'installation de la Régie des Bâtiments a pratiquement triplé au cours de la période 2004-2007, passant de 124,6 millions d'euros à 360,7 millions d'euros

— la titrisation des arriérés fiscaux: les montants qui ont été encaissés et transférés au « véhicule de la titrisation » (« *special purpose vehicle* ») s'élèvent, pour la période allant du 1^{er} novembre 2005 au 31 octobre 2006, à 240 millions d'euros.

En ce qui concerne la sous-évaluation de dépenses, le conseiller Beckers renvoie à l'intervention de Mme Feron (cf. *infra*).

Selon les documents budgétaires, le Fonds de vieillissement disposera d'un montant de 14 milliards d'euros

bel B.1., punt D. j) is ook sprake van « andere correcties » voor een bedrag van 130 miljoen euro waarover verder geen enkele informatie wordt verstrekt. De vorige jaren hadden die « andere correcties » betrekking op opbrengsten van bepaalde vastgoedoperaties. Het kan echter ook om minderuitgaven of ontvangsten gaan. Het Rekenhof is er helaas niet in geslaagd daarover meer te weten te komen.

Van de eenmalige maatregelen heeft het Rekenhof er in zijn commentaar en opmerkingen drie nader toegelicht : de overname van pensioenfondsen (550 miljoen euro), de verkoop van gebouwen/oprichting van een BEVAK (600 miljoen euro) en de effectivering van fiscale achterstallen (150 miljoen euro). Die maatregelen moeten door de regering nog verder worden uitgewerkt. De Algemene Toelichting bevat weinig of geen elementen die nu reeds een evaluatie van hun opbrengst mogelijk maken.

Uiteraard, aldus raadsheer Beckers, zullen die maatregelen de begrotingen van de volgende jaren bezwaren. Ook in de begroting 2007 zijn overigens reeds gevolgen zichtbaar van de tijdens de vorige jaren genomen eenmalige maatregelen.

Het gaat daarbij om

— bijkomende pensioenuitgaven : een stijging van de uitgaven voor rustpensioenen ingevolge de overname van pensioenfondsen in het verleden;

— huur van gebouwen : het Rekenhof kan uit de begrotingsdocumenten weliswaar de bijkomende netto-uitgaven niet precies afleiden — het beschikt immers niet over de rekeningen van de Regie der Gebouwen — maar de in de algemene uitgavenbegroting ingeschreven dotatie voor huuruitgaven en inrichtingswerken van de Regie der Gebouwen is tijdens de periode 2004-2007 bijna verdrievoudigd, van 124,6 miljoen euro tot 360,7 miljoen euro en

— de effectivering van belastingachterstallen : de betalingen aan het « effectiveringsvehikel » (« *special purpose vehicle* ») belopen voor de periode van 1 november 2005 tot 31 oktober 2006 reeds 240 miljoen euro.

Voor wat de onderschatting van uitgaven betreft verwijst raadsheer Beckers naar het betoog van mevrouw Feron (cf. *infra*).

Blijkens de begrotingsdocumenten zal het Zilverfonds eind 2007 over een bedrag van 14 miljard euro beschik-

à la fin de 2007. La loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (*Moniteur belge* du 14 mars 2006) a prévu un financement structurel. L'an passé déjà, un montant égal à 0,2 % du PIB a été versé au Fonds de vieillissement. En 2007, l'excédent budgétaire de 900 millions d'euros (0,3 % du PIB) est destiné au Fonds de vieillissement. La Cour des comptes fait observer que l'excédent est obtenu grâce à de nouvelles mesures uniques ou non structurelles et que par conséquent ce financement supplémentaire de 900 millions d'euros n'est pas structurel.

En ce qui concerne le projet de Budget des voies et moyens, le conseiller Beckers souligne un certain nombre de nouvelles mesures fiscales importantes :

- une taxe sur l'utilisation des réserves immunisées (350 millions d'euros — avec une perte de recettes à l'avenir pour conséquence);
- une cotisation d'emballage (320 millions d'euros — sur une base annuelle, son produit est de 640 millions d'euros, mais la mesure n'entrera en vigueur que le 1^{er} juillet 2007) et
- une augmentation des accises sur les produits du tabac (330 millions d'euros).

La Cour des comptes constate que les mesures ne sont pas suffisamment explicitées dans les documents budgétaires.

En ce qui concerne l'évolution des recettes nettes en matière de TVA, le conseiller Beckers indique qu'en raison notamment des transferts aux communautés et aux régions, à la sécurité sociale, aux soins de santé, aux zones de police, à l'Union européenne, à la CREG, l'État ne conservera plus en 2007 que 4 % des recettes de TVA pour le financement des dépenses fédérales proprement dites. Il renvoie à cet égard au tableau repris dans les commentaires et observations de la Cour des comptes et qui retrace l'évolution pour la période 1996-2007.

En ce qui concerne le budget du ministère de la Défense nationale, il observe que les crédits d'investissement ordinaires sont compensés par une sensible augmentation de la vente de matériel et de biens immobiliers. La Cour des comptes souligne à cet égard que les sur le fait que les recettes réalisées à la suite de la vente de patrimoine se sont, par le passé, souvent écartées fortement des estimations, notamment en raison des délais d'exécution, parfois longs. Étant donné que l'objectif est, à présent, de financer une partie beaucoup

ken. De wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van het Zilverfonds (*Belgisch Staatsblad* 14 maart 2006) heeft voorzien in een structurele financiering. Vorig jaar werd reeds een bedrag gelijk aan 0,2 % van het bbp in het Zilverfonds gestort. In 2007 is het begrotingsoverschot van 900 miljoen euro (0,3 % van het bbp) voor het Zilverfonds bestemd. Het Rekenhof merkt daarbij op dat het overschot wordt bereikt via nieuwe eenmalige of niet-structurele maatregelen en dat bijgevolg die bijkomende financiering van 900 miljoen euro niet structureel is.

Met betrekking tot het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting stipt raadsheer Beckers een aantal nieuwe belangrijke fiscale maatregelen aan :

- een heffing op de belastingvrije winstreserves (350 miljoen euro — met een minderontvangst in de toekomst als gevolg);
- een verpakkingsheffing (320 miljoen euro — op jaarbasis bedraagt de opbrengst 640 miljoen euro, maar de maatregel gaat pas in op 1 juli 2007) en
- een accijnsverhoging op tabaksproducten (330 miljoen euro).

Het Rekenhof stelt vast dat de begrotingsdocumenten onvoldoende informatie over die maatregelen bevatten.

Met betrekking tot de evolutie van netto-ontvangsten inzake btw geeft raadsheer Beckers aan dat, ingevolge de overdrachten aan onder meer de gemeenschappen en de gewesten, de sociale zekerheid, de gezondheidszorg, de politiezones, de Europese Unie, de CREG, de Staat in 2007 nog slechts 4 % van de btw-ontvangsten zal overhouden voor de financiering van de eigen federale uitgaven. Hij verwijst in dat verband naar de tabel in de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof waarin die evolutie wordt weergegeven voor de periode 1996-2007.

Met betrekking tot de begroting van het ministerie van Landsverdediging merkt hij op dat de gewone investeringskredieten worden gecompenseerd door een forse toename van de verkoop van materieel en onroerende goederen. Het Rekenhof wijst er in dit verband op dat de realisaties inzake verkoop van patrimonium, mede door de soms lange doorlooptijden, in het verleden vaak aanzienlijk afwijken van de vooropgestelde ramingen. Aangezien het thans de bedoeling is een veel groter deel van de investeringsuitgaven met de opbrengst van deze

plus importante des dépenses d'investissement à l'aide du produit de ces ventes, il est d'une importance cruciale que la planification soit dorénavant effectivement suivie et que les recettes soient perçues à temps.

Mme M. Feron, conseillère à la Cour des comptes, examine plus en détail les commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2007.

Pour pouvoir mieux maîtriser l'évolution des dépenses en 2006 et 2007, le gouvernement a pris une série de mesures pour limiter les possibilités des SPF d'affecter les crédits qui leur ont été octroyés (ou leur seront octroyés) par le législateur. Ces mesures ont essentiellement pour conséquence que des dépenses qui auraient normalement dû être imputées dans le courant de l'année budgétaire sont reportées à une année ultérieure.

En ce qui concerne le monitoring des dépenses, elle indique que le gouvernement a demandé aux SPF d'économiser 659 millions d'euros sur l'ensemble des crédits octroyés par le législateur pour 2006. Il a en outre obligé les SPF de reporter à 2007 une partie des crédits attribués pour 2006. Le montant des crédits reportés de 2006 à 2007 ne peut être inférieur à celui des crédits reportés de 2005 à 2006 (1849,5 millions d'euros).

Des informations comptables précises sur les droits constatés faisant défaut, la Cour des comptes ne peut se prononcer sur l'incidence de cette mesure en ce qui concerne les arriérés de créances qui doivent encore être payés par l'État à la fin de 2006. Il s'avère toutefois que le nombre d'ordonnancements relatifs aux frais de fonctionnement et d'investissement qui sont soumis à visa a sensiblement diminué par rapport à l'année dernière pour certaines sections du budget.

C'est surtout le cas pour les sections 16 — Défense (2134 ordonnancements en octobre 2005, 1545 en octobre 2006), 25 SPF Santé publique (411 ordonnancements en octobre 2005, 1 ordonnancement en octobre 2006) et 46 SPP Politique scientifique (48 ordonnancements en octobre 2005, aucun en octobre 2006).

En Belgique (dans l'attente de l'entrée en vigueur de la réforme fiscale du mois de mai 2003), le solde de financement de l'État n'est toujours pas déterminé sur la base des droits constatés mais sur la base des ordonnancements dans le courant de l'année budgétaire.

verkopen te financieren, is het bijgevolg van cruciaal belang dat de vooropgestelde planning voortaan daadwerkelijk wordt nageleefd en dat de opbrengsten tijdig worden geïnd.

Mevrouw M. Feron, raadsheer in het Rekenhof, gaat nader in op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof betreffende het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007.

Om de evolutie van de uitgaven in 2006 en 2007 beter onder controle te kunnen houden, heeft de regering een aantal maatregelen genomen om de FOD's te beperken in hun mogelijkheden om de kredieten aan te wenden die hun door de wetgever werden (of zullen worden) toegekend. Die maatregelen hebben voornamelijk tot gevolg dat uitgaven die normaal gesproken in de loop van het begrotingsjaar hadden moeten worden aangerekend, naar een volgend jaar worden verschoven.

Met betrekking tot de monitoring van de uitgaven geeft zij aan dat de regering aan de FOD's heeft gevraagd om voor 659 miljoen euro te besparen op het geheel van de door de wetgever voor 2006 toegekende kredieten. Bovendien heeft zij de FOD's verplicht om een deel van de voor 2006 toegekende kredieten naar 2007 over te dragen. Het bedrag van de van 2006 naar 2007 overgedragen kredieten mag niet lager zijn dan de overdracht van 2005 naar 2006 (1 849,5 miljoen euro).

Omdat nauwkeurige boekhoudkundige informatie over de vastgestelde rechten ontbreekt, kan het Rekenhof zich niet uitspreken over de impact van die maatregel inzake achterstallige schuldvorderingen die op het einde van 2006 nog door de Staat moeten worden betaald. Het wijst er echter op dat het aantal ter visering voorgelegde ordonnanties met betrekking tot de werking- en investeringskosten voor sommige secties van de begroting merkelijk is verminderd ten opzichte van verleden jaar.

Dat is vooral het geval voor de secties 16 — Landsverdediging (2 134 ordonnanties in oktober 2005, 1 545 in oktober 2006), 25 — FOD Volksgezondheid (411 ordonnanties in oktober 2005, 1 ordonnantie in oktober 2006) en 46 — POD Wetenschapsbeleid (48 ordonnanties in oktober 2005, geen enkele in oktober 2006).

Het vorderingensaldo van de Staat wordt in ons land (in afwachting van de inwerkingtreding van de begrotingshervorming van mei 2003) nog steeds niet bepaald op basis van de vastgestelde rechten maar wel op basis van de ordonnanceren in de loop van het begrotingsjaar.

Compte tenu de ce critère d'imputation, les mesures prises en Conseil des ministres du 20 juillet 2006 sont de nature à améliorer ce solde.

Compte tenu de la décision prise en Conseil des ministres du 17 octobre 2006 de renforcer le monitoring financier en 2007, cette situation est susceptible de se reproduire en 2007, l'Exposé général prévoyant une sous-utilisation de crédits de l'ordre de 830 millions d'euros.

Une deuxième mesure de limitation des dépenses budgétaires consiste à ne libérer les investissements que par tranches partielles.

Tel a aussi été le cas au cours des années écoulées. C'est ainsi qu'au cours des dernières années, le pourcentage d'utilisation des crédits d'investissement a été limité comme suit :

- 2002 : 60 %;
- 2003 : 80 %;
- 2004 : 75 %;
- 2005 : 62,5 %.

Pour l'année 2006, ce pourcentage n'atteint encore que 50 % (situation au 31 octobre 2006). Comme les années antérieures, le gouvernement a également l'intention de ne plus autoriser d'opérations d'engagements après le 1^{er} décembre.

Selon la conseillère à la Cour des comptes, ces mesures de limitation de crédits, par les reports qu'elles impliquent, sont de nature à rendre difficile la planification des programmes d'investissement à long terme par les différents SPF. Elles tendent également à allonger le rythme de renouvellement du matériel et à accroître en conséquence les frais d'entretien de celui-ci. La Cour rappelle à cet égard que les frais de fonctionnement sont eux-mêmes soumis depuis plusieurs années à des normes de croissance strictes.

Une troisième mesure de limitation des dépenses est la non-actualisation des paramètres d'inflation. La plupart des crédits de fonctionnement inscrits au présent projet de budget ne prennent pas en compte l'actualisation récente du paramètre d'inflation tel qu'établi par le Bureau fédéral du Plan dans son budget économique. Il en résulte qu'un nombre important d'allocations de base, relatives aux frais récurrents de fonctionnement, sont calculées sur base d'un taux d'inflation de 1,5 % au lieu de 1,9 %. L'effet de cette mesure s'ajoute à celui né de la décision prise en Conseil des ministres du 17 octobre dernier de réduire linéairement ces mêmes crédits de fonctionnement de 15,3 millions d'euros.

Rekening houdend met dat aanrekeningcriterium dragen de maatregelen die de Ministerraad op 20 juli 2006 heeft genomen, bij tot een verbetering van dat saldo.

Rekening houdend met de beslissing die in de Ministerraad van 17 oktober 2006 werd genomen om de financiële monitoring in 2007 op te drijven, kan deze situatie zich tot slot opnieuw voordoen in 2007. De Algemene Toelichting voorziet in een onderbenutting van kredieten ten belope van ongeveer 830 miljoen euro.

Een tweede maatregel tot beperking van de begrotingsuitgaven bestaat erin de investeringsschijven in 2006 slechts ten dele vrij te geven.

Ook tijdens de voorbije jaren was dat reeds het geval. Aldus werd het aanwendingspercentage van de investeringskredieten in de loop van de laatste jaren als volgt beperkt :

- 2002 : 60 %;
- 2003 : 80 %;
- 2004 : 75 %;
- 2005 : 62,5 %.

Voor 2006 bedraagt dat percentage nog maar 50 % (toestand op 31 oktober 2006). Zoals de voorbije jaren heeft de regering eveneens de intentie na 1 december geen vastleggingverrichtingen meer toe te staan.

Door de overdrachten die ze impliceren kunnen deze kredietbeperkende maatregelen volgens de raadsheer van het Rekenhof de planning van de investeringsprogramma's op lange termijn door de verschillende FOD's bemoeilijken. Daarnaast maken deze maatregelen ook het hernieuwingritme van het materieel langer en doen ze de onderhoudskosten ervan bijgevolg stijgen. Het Rekenhof herinnert er in dat verband aan dat voor de werkingskosten zelf sedert enkele jaren strikte groeinormen gelden.

Een derde maatregel tot beperking van de uitgaven is de niet-actualisering van de inflatieparameters. De meeste werkingskredieten die in deze ontwerpbegroting zijn ingeschreven, houden geen rekening met de recente actualisering van de inflatieparameter die door het Federaal Planbureau in zijn economische begroting werd vastgesteld. Dat betekent dat heel wat basisallocaties in verband met recurrenente werkingskosten zijn berekend met een inflatievoet van 1,5 % in plaats van 1,9 %. Het effect van deze maatregel komt bovenop het effect van de beslissing die de Ministerraad op 17 oktober laatstleden heeft genomen en waarbij diezelfde werkingskredieten op lineaire wijze met 15,3 miljoen euro werden verminderd.

La Cour des comptes constate que certains fonds budgétaires présentent des positions débitrices importantes en ordonnancement dues à des problèmes récurrents et structurels. Il s'agit des fonds inscrits aux programmes 18.70.0 — Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires, 23.56.9 — Fonds social européen belge et 44.55.4 — Fonds d'économie sociale.

Bien que ces positions débitrices soient autorisées par des dispositions légales particulières, dérogatoires aux lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, la Cour des comptes estime qu'elle porte atteinte au régime des fonds budgétaires, institué par l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, la position débitrice autorisée des fonds permettant en fait d'effectuer des dépenses sans que des recettes affectées suffisantes n'existent. Dans ce cas, les moyens proviennent des ressources générales du Trésor, en contradiction avec l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, spécialement lorsque le manque de recettes présente un caractère structurel ou récurrent, notamment pour les sections 18, 23 et 44.

Il résulte des tableaux budgétaires qu'en 2007, des dépenses d'un montant de 57,3 millions d'euros ne seront couvertes par aucune recette affectée. De plus si les autorisations budgétaires de position débitrice sont intégralement utilisées, ce montant pourrait atteindre de 73,9 millions d'euros.

La conseillère Feron précise que la Cour des comptes a dû constater que plusieurs dépenses du budget général des dépenses ont été manifestement sous-évaluées. Il s'agit notamment des dépenses pour le Fonds pour les risques d'accidents majeurs (programme 13.54.4); le SPF Intérieur avait évalué lui-même les crédits d'ordonnancement nécessaires à 9,3 millions d'euros, alors qu'un montant de 4 millions d'euros seulement a été inscrit au budget.

En ce qui concerne la coopération au développement (section 14), Mme Feron fait observer que la note de solidarité reprise dans l'Exposé général (pp. 85-94) précise que pour l'année budgétaire 2007, il convient d'affecter 0,55 % du revenu national brut (RNB) à la coopération au développement. Il devrait donc s'agir d'un montant de 1,086 milliard d'euros, alors que le budget ne prévoit que 954 millions d'euros.

Par le passé, les objectifs visés ont été notamment atteints par le biais d'annulations de dettes. Les décisions prises en conclave et la note de solidarité font à présent également apparaître que la technique de l'annulation de dettes sera mise en œuvre pour atteindre la norme de 0,55 % prévue pour 2007. Or, le budget con-

Het Rekenhof stelt ook vast dat sommige begrotingsfondsen door recurrenente en structurele problemen aanzienlijke debetposities op de ordonnanceringskredieten vertonen. Het gaat daarbij meer bepaald om de fondsen in de programma's 18.70.0 — Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen, 23.56.9 — Belgisch Europees Sociaal Fonds en 44.55.4 — Fonds voor sociale economie.

Hoewel die debetposities worden toegelaten door specifieke wetsbepalingen die afwijken van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, gaat dit volgens het Rekenhof in tegen het stelsel van de begrotingsfondsen zoals dat werd ingesteld door artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Doordat die fondsen een debetpositie mogen vertonen, wordt het in feite mogelijk uitgaven te doen zonder dat er voldoende bestemde ontvangsten zijn. In dat geval worden de middelen geput uit de algemene middelen van de Schatkist, wat in tegenspraak is met artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, in het bijzonder wanneer het gebrek aan ontvangsten van structurele of recurrenente aard is, zoals voor de secties 18, 23 en 44.

Uit de begrotingstabellen kan worden opgemaakt dat uitgaven ten belope van 57,3 miljoen euro in 2007 niet zullen worden gedekt door een toegewezen ontvangst. Als de debetposities die op de begroting zijn toegelaten, integraal zouden worden gebruikt, zou dat bedrag daarboven kunnen oplopen tot 73,9 miljoen euro.

Het Rekenhof, aldus raadsheer Feron, heeft moeten vaststellen dat in de algemene uitgavenbegroting 2007 meerdere uitgaven duidelijk zijn onderschat. Dat is onder meer het geval voor de uitgaven van het Fonds voor de risico's van zware ongevallen (programma 13.54.4) waar de FOD Binnenlandse Zaken zelf de vereiste ordonnanceringskredieten op 9,3 miljoen euro had geraamd en waarvoor uiteindelijk slechts 4 miljoen euro in de begroting is ingeschreven.

Inzake ontwikkelingssamenwerking (sectie 14) wijst mevrouw Feron erop dat de in de Algemene Toelichting (blz. 85-94) opgenomen solidariteitsnota bepaalt dat voor het begrotingsjaar 2007 0,55 % van het Bruto Nationaal Inkomen (bni) aan ontwikkelingshulp moet worden besteed. Dat zou dus moeten gaan om een bedrag van 1,086 miljard euro, terwijl in de begroting slechts 954 miljoen euro is ingeschreven.

In het verleden werden de beoogde doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking mede gehaald door schuldkwijtscheldingen. Ook nu blijkt uit de conclaafbeslissingen en uit de solidariteitsnota dat een beroep zal worden gedaan op de techniek van de schuldkwijtscheldingen teneinde de vooropgestelde norm van

tient, pour le moment, peu de crédits destinés à l'allègement de la dette. La décision relative à l'inscription des crédits nécessaires a été reportée au contrôle budgétaire 2007.

En ce qui concerne le budget du ministère de la Défense (section 16 du budget des dépenses générales) la Cour des comptes souligne que les crédits inscrits au programme 16-50-5 — Mise en œuvre (opérations extérieures) pour l'année 2007 se maintiennent à peu près au même niveau qu'en 2006. Les coûts relatifs aux opérations extérieures ont constamment augmenté ces dernières années et, partant, le crédit initial prévu s'est, à plusieurs reprises, avéré insuffisant.

Eu égard aux importants engagements supplémentaires et de longue durée contractés vis-à-vis des Nations Unies (en particulier la nouvelle opération humanitaire au Liban), la question se pose également de savoir si les crédits initiaux prévus pour 2007 seront effectivement suffisants.

En ce qui concerne la section 17 (police fédérale et fonctionnement intégré), la Cour des comptes constate une sous-estimation des crédits à concurrence d'environ 3 millions d'euros qui découlerait d'une non-prise en compte de l'effet d'ancienneté dans le calcul des traitements. L'augmentation nécessaire des crédits est due à la fois à une structure des âges défavorable et aux promotions barémiques découlant de la mise en œuvre du nouveau statut de la police fédérale.

En ce qui concerne la section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie —, deux lois ont imposé la réalisation, en 2007 et en 2008, d'études prospectives sur les perspectives d'approvisionnement en électricité et la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel. Le crédit nécessaire à cet effet, estimé à 980 000 euros, n'a cependant pas été inscrit au budget.

En ce qui concerne la section 46 — SPP Politique scientifique —, le gouvernement a, lors du conclave budgétaire relatif au projet de budget 2007, décidé de transférer 3 millions d'euros de l'allocation de base dédiée aux contributions à l'ESA vers une dotation spécifique aux établissements scientifiques afin de faire face à des dépenses urgentes.

Enfin, Mme Feron analyse de manière plus approfondie les crédits de la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Ce service public fédéral doit en effet exécuter l'arrêt de la Cour européenne de Justice du 21 octobre concernant le remboursement aux abattoirs de leurs cotisations versées au Fonds des animaux pour la période allant du

0,55 % pour 2007 te realiseren. In de begroting zijn er voorlopig evenwel weinig kredieten voor schuldverlichting voorzien. De beslissing om de nodige kredieten in te schrijven werd uitgesteld tot de begrotingscontrole 2007.

Met betrekking tot de begroting van het ministerie van Landsverdediging (sectie 16 van de Algemene Uitgavenbegroting) merkt het Rekenhof op dat de kredieten van programma 16-50-5-Inzet (buitenlandse operaties) in 2007 ongeveer op hetzelfde niveau blijven als in 2006. De kosten voor de buitenlandse operaties zijn nochtans de laatste jaren steevast opgelopen, zodat het initieel ingeschreven krediet meermaals ontoereikend bleek.

Gezien de belangrijke bijkomende en langdurige engagementen ten aanzien van de Verenigde Naties (in het bijzonder de nieuwe humanitaire operatie in Libanon) rijst ook nu de vraag of de initiële kredieten voor 2007 wel zullen volstaan.

Inzake sectie 17 (federale politie en geïntegreerde werking) stelt het Rekenhof een onderschatting van de kredieten vast ten bedrage van ongeveer drie miljoen euro ingevolge het niet in aanmerking nemen van het effect van de anciënniteit bij het berekenen van de bezoldigingen. De noodzakelijke verhoging van de kredieten is te wijten aan de ongunstige leeftijdsstructuur en aan weddenverhogingen die een gevolg zijn van de uitvoering van het nieuwe statuut van de federale politie.

Met betrekking tot sectie 32 — Economie, KMO's, Middenstand en Energie — hebben twee wetten de uitvoering in 2007 en 2008 van prospectieve studies opgelegd inzake, respectievelijk, de perspectieven van de elektriciteitsbevoorrading en de beveiliging van de aardgasbevoorrading. Het daartoe vereiste krediet, dat wordt geraamd op 980 000 euro is echter niet in de begroting ingeschreven.

Inzake sectie 46 — Wetenschapsbeleid — heeft de regering tijdens het begrotingsconclaaf over de begroting 2007 beslist een bedrag van 3 miljoen euro van de basisallocatie voor de bijdragen aan het Europees Ruimtevaart Agentschap (ESA) over te hevelen naar een specifieke dotatie voor wetenschappelijke instellingen om het hoofd te bieden aan dringende uitgaven.

Ten slotte gaat mevrouw Feron nader in op de kredieten van sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Die federale overheidsdienst moet immers het arrest uitvoeren van het Europees Hof van Justitie van 21 oktober 2003 betreffende de terugbetaling aan de slachthuizen van hun bijdragen aan het dierenfonds voor de periode van 1 ja-

1^{er} janvier 1988 au 9 août 1996. En outre, l'État belge doit également prévoir des crédits pour le paiement de dédommagements pour sa responsabilité dans la crise de la dioxine. La Cour des comptes se demande si un crédit suffisant a été prévu au budget 2007. Selon l'arrêt de la Cour de Justice, un montant de 40 millions d'euros a été inscrit au budget 2007, alors qu'un montant de 120 millions d'euros avait été inscrit au budget 2006. L'inscription des crédits nécessaires dans le cadre de la crise de la dioxine a été reportée au contrôle budgétaire 2007.

C. Discussion

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande si la Cour des comptes a une idée de l'évolution des dépenses réelles relatives aux bâtiments. En effet, le conseiller Beckers a uniquement évoqué l'évolution de la dotation versée à la Régie des bâtiments pour les dépenses de loyer et de travaux d'installation au cours de la période 2004-2007. L'intervenant souhaiterait obtenir un aperçu des dépenses effectives (loyers et dépenses connexes) exposées par la Régie des bâtiments à la suite d'opérations de « *sale and lease back* » de bâtiments au cours de la période 1999-2006.

Que pense la Cour des comptes du nouvel effet « boule de neige » des mesures budgétaires uniques ? L'intervenant estime que celles-ci représentent déjà plus de 3,3 milliards d'euros. La liste reproduite dans les commentaires et observations de la Cour des comptes (partie I, point 3) est-elle bien complète ? L'encaissement anticipé de revenus certains par le biais de la titrisation des arriérés fiscaux et le report des dossiers ayant une incidence négative sur les finances publiques lui semblent relever de la catégorie des mesures uniques. La Cour des comptes peut-elle également quantifier l'incidence de ces mesures ?

M. Bogaert souhaite par ailleurs obtenir de la Cour des comptes un aperçu de toutes les obligations « *off balance* » (passif) du pouvoir fédéral et de leur augmentation au cours des dernières années. Quel est l'actif qui a été aliéné au cours des six dernières années ? Quelle est l'incidence budgétaire de ces mesures pour les quarante années à venir ? Quel est le montant total des dépenses sous-estimées pour le budget 2007 ?

Le membre compare l'évolution du solde primaire du pouvoir fédéral au cours de la période 2000-2007 (voir le graphique de la Cour des comptes) à une « déliquescence politique ». La Cour des comptes pourrait-elle fournir davantage de précisions sur ce graphique ?

Les pronostics du gouvernement concernant l'évolution des intérêts ont-ils été établis avec la circonspec-

nuari 1988 tot 9 augustus 1996. De Belgische Staat moet bovendien ook in kredieten voorzien tot betaling van schadevergoedingen ingevolge haar aansprakelijkheid in het kader van de dioxinecrisis. Het Rekenhof vraagt zich af of daar op de begroting 2007 wel voldoende krediet voor wordt uitgetrokken. Voor het arrest van het Hof van Justitie is in de begroting 2007 een bedrag van 40 miljoen euro ingeschreven, tegenover 120 miljoen euro in de begroting 2006. Voor de dioxinecrisis werd de inschrijving van de benodigde kredieten uitgesteld tot de begrotingscontrole 2007.

C. Bespreking

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt of het Rekenhof zicht heeft op de evolutie van de werkelijke uitgaven inzake gebouwen. Raadsheer Beckers heeft immers alleen gesproken over de evolutie van de dotatie voor huuruitgaven en inrichtingswerken van de Regie der Gebouwen tijdens de periode 2004-2007. Graag kreeg hij een overzicht van de effectieve uitgaven (huur en aanverwante uitgaven) van de Regie der Gebouwen die het gevolg zijn van « *sale and lease back* » — operaties van gebouwen tijdens de periode 1999-2006.

Wat denkt het Rekenhof van het nieuwe « sneeuwbal-effect » van eenmalige begrotingsmaatregelen ? Volgens het lid zijn die in totaal reeds goed voor meer dan 3,3 miljard euro. Is de in de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel I, punt 3) opgenomen lijst wel volledig ? Ook het vervroegd innen van zekere inkomsten via de effectivering van belastingachterstallen en het naar later verschuiven van dossiers met een negatief effect voor de overheidsfinanciën vallen volgens hem onder die noemer. Kan het Rekenhof ook de impact daarvan kwantificeren ?

De heer Bogaert wenst ook van het Rekenhof een overzicht te krijgen van alle « *off balance* » verplichtingen (passiva) van de federale overheid met aanduiding van de toename ervan tijdens de voorbije jaren. Welke activa werden tijdens de voorbije zes jaar vervreemd ? Wat is de budgettaire impact van die maatregelen tijdens de komende veertig jaar ? Wat is het totaal bedrag van de onderschatte uitgaven voor de begroting 2007 ?

Het lid vergelijkt de evolutie van het primair saldo van de federale overheid tijdens de periode 2000-2007 (zoals weergegeven in de grafiek van het Rekenhof) met een « politieke glijbaan naar beneden ». Kan het Rekenhof die grafiek nader toelichten ?

Werden de prognoses van de regering inzake de evolutie van de rente met de nodige omzichtigheid opge-

tion requise ? La Cour des comptes peut-elle chiffrer précisément l'avantage en matière d'intérêts qui a été « dilapidé » par le gouvernement précédent et le gouvernement actuel (M. Bogaert estime que ce montant représente plus de 2,5 pour cent du PIB) ?

L'intervenant demande enfin, en ce qui concerne l'instauration de la cotisation d'emballage, quel est le pourcentage d'émission de CO₂ assumé par l'industrie de l'emballage pour la production proprement dite des emballages (et non pour le processus de distribution). Le membre présume qu'il s'agit d'un pourcentage très faible et que cette soi-disant taxe environnementale constitue en réalité un nouvel impôt qui devrait rapporter plus de 640 millions d'euros par an.

M. Carl Devlies (CD&V) souligne que la ministre du Budget a déjà réagi dans la presse (notamment dans « De Standaard » et « De Tijd » du 23 novembre 2006) aux commentaires de la Cour des comptes. Elle estime que la Cour des comptes additionne à tort les effets futurs des mesures budgétaires uniques. Quelle est la position de la Cour des comptes à cet égard ?

La ministre conteste également le calcul, opéré par la Cour des comptes, des effets à long terme de la titrisation des arriérés fiscaux et évoque l'amélioration du recouvrement des impôts, grâce à laquelle le solde global à long terme serait positif. Qu'en pense la Cour des comptes ?

Le membre précise que la ministre nie également le report systématique des factures à 2007 et qu'elle a annoncé qu'un montant de 2 milliards d'euros serait affecté cette année encore au paiement de factures. Le membre demande également l'avis de la Cour des comptes à cet égard.

M. Devlies fait par ailleurs observer qu'en vertu de l'article 10,4° des lois sur la comptabilité de l'État, l'Exposé général doit comporter une estimation pluriannuelle. L'estimation pluriannuelle (douteuse) des dépenses primaires reproduite dans ce document (DOC 51 2703/001, pp. 186-188) lui semble insuffisante, car ce tableau ne mentionne pas l'évolution des revenus. Qu'en pense la Cour des comptes ?

Le membre souhaite également obtenir des informations complémentaires au sujet des intérêts du Fonds de vieillissement (qui s'élevaient en 2007 à 630 millions d'euros). La Cour a formulé une remarque à cet égard dans son rapport relatif à l'exécution du budget de l'État pour l'année 2005 (163^e Livre, volume I, p. 141). Les documents budgétaires à l'examen ne fournissent tou-

steld ? Kan het Rekenhof het door de huidige en de vorige regering « opgesoupeerde » rentevoordeel (volgens de heer Bogaert in totaal goed voor meer dan 2,5 % van het bbp) precies becijferen ?

Met betrekking tot de invoering van de verpakkingshoefting ten slotte wenst hij te vernemen voor welk percentage van de totale uitstoot van CO₂ de verpakkingindustrie bij het produceren van verpakkingen zelf (niet bij het distributieproces) verantwoordelijk is. Het lid vermoedt dat het om een zeer klein percentage gaat en dat die zogezegde milieuhoefting in feite niet meer is dan een nieuwe belasting met een verwachte opbrengst van meer dan 640 miljoen euro per jaar.

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst erop aan dat de minister van Begroting in de pers (onder meer in de kranten « De Standaard » en « De Tijd » van 23 november 2006) reeds op de bemerkingen van het Rekenhof heeft gereageerd. Volgens haar maakt het Rekenhof ten onrechte een optelling van de toekomstige effecten van de eenmalige begrotingsmaatregelen. Wat denkt het Rekenhof van die repliek van de minister ?

De minister betwist ook de door het Rekenhof gemaakte berekening van de lange termijn effecten van de effectivering van fiscale achterstallen en verwijst naar de verbetering van de invordering van de belastingen, waardoor het globale lange termijn saldo volgens haar positief zou zijn. Wat denkt het Rekenhof daarvan ?

De minister, aldus het lid, ontkent ook dat facturen systematisch naar 2007 zouden worden doorgeschoven en zegt dat dit jaar nog voor 2 miljard euro aan facturen zal worden betaald. Ook hier peilt het lid naar de reactie van het Rekenhof.

De heer Devlies merkt ook op dat de Algemene Toelichting overeenkomstig artikel 10, 4° van de wetten op de rijkscomptabiliteit een meerjarenraming moet bevatten. Dat document bevat weliswaar een (volgens hem twijfelachtige) meerjarenraming van de primaire uitgaven (DOC 51 2703/001, blz. 186-188), maar die lijkt hem ontoereikend omdat in die tabel niets wordt gezegd over de evolutie van de inkomsten. Wat denkt het Rekenhof daarvan ?

Het lid wenst ook bijkomende informatie over de interesten van het Zilverfonds (in 2007 goed voor 630 miljoen euro). In zijn verslag over de uitvoering van de begroting van de Staat voor het jaar 2005 (163^e Boek, volume I, blz. 141) maakt het Rekenhof daar een opmerking over. Toch wordt daarover in de voorliggende begrotingsdocumenten geen toelichting over verstrekt. Het is

tefois aucune explication sur ce point. M. Devlies affirme qu'il est de notoriété publique que le Fonds de vieillissement est en réalité financé par de nouveaux emprunts. Il s'étonne néanmoins de ne pas retrouver ce montant dans le projet de budget des voies et moyens pour 2007. La Cour des comptes a-t-elle une explication en la matière ?

Le dernier compte de variations du patrimoine contrôlé par la Cour des comptes est celui relatif à l'année 2003. L'examen de ce compte révèle que les fonds propres de l'État fédéral étaient négatifs à la fin de l'année 2003. L'actif s'élevait à 79 milliards d'euros et le passif, à 294 milliards d'euros. À la fin de l'année 2003, les fonds propres nets (négatifs) de l'État représentaient – 215,17 milliards d'euros. Ces deux dernières années, de nombreux actifs publics fédéraux ont en outre été aliénés. Il est donc à craindre que la situation patrimoniale de l'État soit encore bien pire à l'heure actuelle. La dette publique nominale s'est en outre accrue.

Dans ses commentaires et observations (partie I, point 5, *in fine*) la Cour des comptes indique également que l'excédent budgétaire de 900 millions d'euros (0,3 % du PIB) a été créé grâce à de nouvelles mesures uniques ou non structurelles.

M. Devlies rappelle également que la conseillère Feron a souligné à juste titre qu'il est très difficile de calculer de manière exacte le montant des factures en souffrance, parce que, dans notre pays, le solde de financement de l'État (dans l'attente de l'entrée en vigueur de la réforme du budget de mai 2003) n'est toujours pas déterminé sur la base des droits constatés, mais bien sur la base des ordonnancements opérés dans le courant de l'année budgétaire. Cela a également été constaté le 6 novembre 2006, à l'occasion de la présentation du 163^e Cahier de la Cour des comptes à la Chambre des représentants. Il a également été argumenté, à ce moment, que la Cour des comptes ne dispose pas, pour l'instant, d'informations sur les droits constatés. La Cour des comptes a toutefois constaté que, pour certaines sections du budget, le nombre d'ordonnances soumises à son visa et relatives aux frais de fonctionnement et d'investissement s'est significativement réduit par rapport à l'année précédente (commentaires et observations, troisième partie, point 1.1).

M. Devlies en conclut que les membres de la commission seront obligés de s'adresser au ministre du Budget pour obtenir des informations sur les droits constatés pendant les derniers mois de 2006 (factures des créanciers) et sur leur relation avec les ordonnancements.

algemeen geweten, aldus de heer Devlies, dat de financiering van het Zilverfonds in feite met nieuwe leningen gebeurt. Toch verbaast het hem dat hij dat bedrag niet terug vindt in het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting voor 2007. Kan het Rekenhof dat verklaren ?

De laatste door het Rekenhof gecontroleerde rekening van de vermogenswijzigingen is die voor het jaar 2003. Daaruit blijkt dat het eigen vermogen van de federale Staat op het einde van het jaar 2003 negatief was. De activa waren goed voor 79 miljard euro en de passiva voor 294 miljard euro. Het netto (negatieve) eigen vermogen van de Staat bedroeg op het einde van het jaar 2003 – 215,17 miljard euro. Tijdens de voorbije twee jaar werden daarenboven heel wat federale overheidsactiva vervreemd, zodat te vrezen valt dat de vermogens-toestand van de Staat er thans nog veel slechter uitziet. Bovendien is de nominale overheidsschuld blijven toenemen.

In zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 5, *in fine*) geeft het Rekenhof ook aan dat het begrotingsoverschot van 900 miljoen euro (0,3 % van het bbp) gecreëerd wordt door nieuwe eenmalige of niet-structurele maatregelen.

De heer Devlies herinnert er ook aan dat raadsheer Feron terecht heeft opgemerkt dat het heel moeilijk is het bedrag aan openstaande facturen precies te berekenen omdat het vorderingensaldo van de Staat in ons land (in afwachting van de inwerkingtreding van de begrotingshervorming van mei 2003) nog steeds niet wordt bepaald op basis van de vastgestelde rechten, maar wel op basis van de ordonnancements in de loop van het begrotingsjaar. Dat is ook gebleken op 6 november 2006 naar aanleiding van de voorstelling in de Kamer van volksvertegenwoordigers van het 163^e Boek van het Rekenhof. Toen ook is betoogd dat het Rekenhof thans niet beschikt niet over informatie over de vastgestelde rechten. Toch heeft het vastgesteld dat het aantal voor visum voorgelegde ordonnances met betrekking tot de werking- en investeringsuitgaven voor sommige secties van de begroting merkelijk is verminderd ten opzichte van verleden jaar (commentaar en opmerkingen, deel III, punt 1.1).

De heer Devlies besluit daaruit dat de commissieleden noodgedwongen bij de minister van Begroting zullen moeten aankloppen om alsnog informatie te krijgen over de tijdens de laatste maanden van 2006 vastgestelde rechten (facturen van schuldeisers) en over hun verhouding tot de ordonnancements.

L'intervenant souhaite aussi savoir à quel endroit précis du budget a été inscrit le montant de 900 millions d'euros qui sera transféré fin 2007 au Fonds de vieillissement. En effet, dans le premier tableau de l'Exposé général (DOC 51 2703/001, p. 5), ce montant n'est mentionné que dans une note de bas de page relative au budget des dépenses. Il en allait de même les autres années, mais, à l'époque, de nouveaux prêts devaient être engagés pour ces transferts au Fonds de vieillissement, ce qui ne pourrait être le cas en 2007, étant donné qu'il doit maintenant s'agir d'un excédent budgétaire. Dans l'Exposé général (le tableau à la p. 193), pour l'année 2007, deux montants sont d'ailleurs mentionnés pour le solde net à financer du pouvoir fédéral : un avant, et un après correction pour transfert au Fonds de vieillissement et amortissements du Fonds d'Infrastructure ferroviaire (FIF); ces montants s'élèvent respectivement à - 2 610,2 et - 1 710,2 millions d'euros. La Cour des comptes peut-elle expliquer quel est précisément le statut de ce montant de 900 millions d'euros ?

À combien doit s'élever l'excédent budgétaire des autres pouvoirs publics afin de compenser le déficit budgétaire fédéral (le montant de 2 610,2 ou de 1 710,2 millions d'euros que doit prêter l'État fédéral) et pour atteindre un excédent global de 900 millions d'euros (0,3 % du PIB) ? Ces autres pouvoirs publics disposent-ils, ensemble, d'un tel excédent budgétaire ? Ce n'est que pour les autorités flamandes que l'on sait que leur budget affichera en effet un excédent en 2007. La Cour des comptes connaît-elle la manière dont on souhaite obtenir ce montant ?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) indique que certains membres de la commission ont prétendu dans la presse que la Cour des comptes aurait estimé l'impact des mesures budgétaires non structurelles du passé sur l'année 2007 à 700 millions d'euros; pour 2008, cet impact s'élèverait même à 1 milliard d'euros. Pourtant, la Cour des comptes écrit dans ses commentaires et observations (partie I, point 3) que « l'impact ne peut pas être chiffré avec précision ». Les délégués de la Cour des comptes peuvent-ils clarifier ces propos ?

Il est prétendu dans la presse que la dotation à la Régie des bâtiments augmente de 124 à 360 millions d'euros. Cette augmentation peut-elle être imputée entièrement aux mesures non structurelles du passé ? Ne faut pas tenir compte à cet égard des économies faites en termes de coûts d'entretien et de rénovation.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, demande si en cas de remise de dettes à des pays du tiers-monde, le montant nominal complet de ces dettes

Het lid wenst ook te vernemen waar het bedrag van 900 miljoen euro dat eind 2007 aan het Zilverfonds zal worden gestort precies in de begroting is ingeschreven. Dat bedrag wordt immers in de eerste tabel van de Algemene Toelichting (DOC 51 2073/001, blz. 5) enkel in een voetnoot bij het bedrag van de uitgaven vermeld. Dat was de vorige jaren niet anders, maar toen moesten voor die stortingen aan het Zilverfonds nieuwe leningen worden aangegaan, wat in 2007 niet het geval zou mogen zijn aangezien het thans om een begrotingsoverschot moet gaan. In de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 193) worden overigens voor het jaar 2007 twee bedragen vermeld voor het netto te financieren saldo van de federale overheid: één vòòr en één na correctie wegens doorstortingen aan het Zilverfonds en aflossingen van het Fonds voor spoorweginfrastructuur (FSI), respectievelijk ten bedrage van - 2 610,2 en - 1 710,2 miljoen euro. Kan het Rekenhof uitleggen wat het statuut van dat bedrag van 900 miljoen euro precies is ?

Hoe groot moet het begrotingsoverschot van de andere overheden zijn om dat federaal begrotingstekort (het bedrag van 2 610,2 of 1 710,2 miljoen euro dat de federale Staat moet lenen) te compenseren en globaal een overschot van 900 miljoen euro (0,3 % van het bbp) te bereiken ? Beschikken die andere overheden samen wel over dergelijk overschot op hun begrotingen ? Alleen van de Vlaamse overheid is op heden bekend dat zij in het jaar 2007 inderdaad een begrotingsoverschot zal hebben. Heeft het Rekenhof zicht op de manier waarop men tot dat bedrag wil komen ?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) geeft aan dat sommige commissieleden in de pers hebben beweerd dat het Rekenhof van oordeel zou zijn dat de niet-structurele begrotingsmaatregelen uit het verleden in het jaar 2007 een budgettaire impact zouden hebben ten bedrage van 700 miljoen euro; in 2008 zou die zelfs oplopen tot 1 miljard euro. Nochtans schrijft het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 3) dat « de gevolgen niet op precieze wijze kunnen worden becijferd ». Kunnen de afgevaardigden van het Rekenhof daarover duidelijkheid scheppen ?

In de pers wordt beweerd dat de dotatie aan de Regie der Gebouwen stijgt van 124 miljoen euro naar 360 miljoen euro. Kan die stijging volledig te wijten zijn aan niet-structurele maatregelen uit het verleden ? Moet men daarbij geen rekening houden met de mindere uitgaven ingevolge de besparingen op de renovatie- en onderhoudskosten ?

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) vraagt of in geval van kwijtschelding van schulden aan derde wereldlanden het volledige nominale bedrag daarvan op

peut être imputé sur une seule année budgétaire. Ne serait-il pas plus logique d'imputer annuellement les montants remis sur les recettes de l'année budgétaire au cours de laquelle les amortissements devaient avoir lieu ?

Il aimerait également connaître le degré d'utilisation précis des crédits pour la coopération au développement, lorsqu'il est fait abstraction de la remise de dettes de pays du tiers-monde.

En ce qui concerne la location de bâtiments, *le conseiller Beckers* renvoie au texte des commentaires et observations de la Cour des comptes (partie I, point 3). Bien que les dépenses nettes supplémentaires ne puissent pas être déduites de manière précise des documents budgétaires, on peut constater d'une manière générale que la dotation (c'est-à-dire les montants prélevés dans le budget général des dépenses pour les dépenses de location et les travaux d'aménagement) à la Régie des bâtiments a pratiquement triplé pendant la période 2004-2007, passant de 124,6 millions d'euros à 360,7 millions d'euros. M. Moens commentera par la suite les corrections des ces montants mentionnées dans la presse par la ministre du Budget. Pour la période 2001-2007 (pendant laquelle de nombreux bâtiments ont été vendus, le produit de ces ventes ayant parfois même servi au paiement des loyers), la Cour des comptes constate la même évolution. La Cour des comptes ne peut pas (encore) actuellement donner une ventilation précise entre les travaux d'aménagement et les augmentations du loyer. Il faut plus de temps pour ce faire.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) estime qu'il est inouï que dans un État moderne comme le nôtre, la Cour des comptes doive reconnaître qu'elle n'a pas de vue d'ensemble de l'évolution des dépenses locatives. Elle dispose en effet seulement d'informations sur l'évolution de la dotation à la Régie des bâtiments, mais pas sur l'évolution des dépenses locatives proprement dites.

Le membre trouve d'ailleurs étonnant qu'au moment où les pouvoirs publics vendent des immeubles et détiennent de moins en moins de mètres carrés, les dépenses locatives augmentent sensiblement.

Le conseiller Beckers indique que par suite de l'effet boule de neige des mesures uniques, il sera en effet de plus en plus difficile à l'avenir de respecter le taux de croissance des dépenses défini dans le pacte de stabilité. Pour les années 2008 et 2009, ce pacte prévoit en effet des excédents budgétaires de 0,5 et 0,7 % du PIB. Pour pouvoir calculer précisément cet effet boule de neige, la Cour des comptes a toutefois besoin de plus de temps et d'informations supplémentaires. Il en va d'ailleurs de même pour les obligations *off balance*, la

un seul exercice financier peut être considéré. Ce n'est pas logique que les montants des dettes annuelles soient calculés sur la base des recettes de l'exercice financier au cours duquel les amortissements devaient être effectués ?

Graag vernam hij ook hoe groot de benuttinggraad van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking precies is wanneer abstractie wordt gemaakt van de kwijtschelding van schulden van derde wereldlanden.

Met betrekking tot de huur van gebouwen verwijst *raadsheer Beckers* naar de tekst van de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel I, punt 3). Hoewel de bijkomende netto-uitgaven niet op precieze wijze uit de begrotingsdocumenten kunnen worden afgeleid, kan op algemene wijze worden vastgesteld dat de dotatie (dit wil zeggen de vanuit de algemene uitgavenbegroting gestorte bedragen voor huuruitgaven en inrichtingswerken) aan de Regie der Gebouwen in de periode 2004-2007 bijna verdrievoudigde van 124,6 miljoen euro tot 360,7 miljoen euro. De heer Moens zal straks nader op ingaan op de door de minister van Begroting in de pers vermelde correcties op die bedragen. Ook voor de periode 2001-2007 (tijdens dewelke veel gebouwen zijn verkocht en waarbij soms met de opbrengst van die verkopen zelfs huur werd betaald) stelt het Rekenhof dezelfde evolutie vast. Een nauwkeurige uitsplitsing tussen inrichtingswerken en verhogingen van de huur kan het Rekenhof thans (nog) niet geven. Daarvoor heeft het meer tijd nodig.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vindt het ongehoord dat in een moderne staat als de onze het Rekenhof moet toegeven dat het geen zicht heeft op de evolutie van de huuruitgaven. Het beschikt immers enkel over informatie betreffende de evolutie van de dotatie aan de Regie der Gebouwen, maar niet over die van de werkelijke huuruitgaven.

Het lid vindt het overigens verbazingwekkend dat op een ogenblik dat overheid gebouwen verkoopt en dus steeds minder vierkante meters overhoudt, de huuruitgaven fors toenemen.

Raadsheer Beckers geeft aan dat ingevolge het sneeuwbal-effect van eenmalige maatregelen het in de toekomst inderdaad moeilijker zal worden om het in het stabiliteitspact uitgestippelde groeipad van de uitgaven te volgen. Voor de jaren 2008 en 2009 voorziet dat pact immers in begrotingsoverschotten van 0,5 % en 0,7 % van het bbp. Om dat sneeuwbal-effect nauwkeurig te kunnen berekenen heeft het Rekenhof evenwel meer tijd en bijkomende informatie nodig. Hetzelfde geldt overigens voor de « *off balance* »-verplichtingen, de impliciete

dette implicite. Récemment, la Cour des comptes n'a pu réaliser l'étude qu'elle avait envisagé de faire sur les effets du principe de l'ancre du fait que deux départements seulement lui avaient fourni des informations suffisantes. Il s'est avéré que la plupart des SPF n'étaient en effet pas en mesure de déterminer, sur la base de leur comptabilité, les dettes ou factures qui résultaient ou non de l'application de ce principe. La comptabilité de la Régie des bâtiments présente, elle aussi, de grandes lacunes. Les comptes de la Régie des bâtiments sont transmis tardivement à la Cour des comptes et leur contrôle prend beaucoup de temps, précisément parce qu'ils sont si complexes.

M. Moens, Premier auditeur-réviseur, confirme que la Cour des comptes n'a, dans ses commentaires et observations, fait état que de l'évolution de la dotation de l'État à la Régie des bâtiments. La détermination de l'évolution des dépenses locatives proprement dites requiert une approche tout à fait différente de cette problématique. La dotation est certes la principale composante, si pas la seule, qui permet à la Régie d'engager des dépenses. Il y a quelques années, la Régie disposait en effet encore du produit de la vente d'immeubles pour financer les dépenses en matière de locations. À l'heure actuelle, c'est beaucoup moins le cas.

L'orateur estime que le contrôle des dépenses locatives réelles est rendu très difficile par le fait que la Régie de Bâtiments a déjà entre-temps cinq ans de retard en ce qui concerne la transmission de ses comptes (définitifs) (cf. 162^e cahier de la Cour des comptes, volume I, p. 370, note en bas de page 1; 163^e cahier de la Cour des comptes, volume I, p. 363, tableau 56).

En l'absence de comptes officiels définitifs, la Cour des comptes a dû se baser sur les réalisations inscrites aux budgets successifs de la Régie des Bâtiments (le budget 2007 est repris dans le budget général des dépenses 2007 — DOC 51 2705/002, pp. 849 et suivantes). En additionnant les crédits figurant à quelques postes budgétaires (en particulier aux articles 537.01, 537.03, 537.04 et 537.05 — DOC 51 2705/002, p. 863) parmi lesquels celui correspondant au plan pluriannuel pour la Justice (art. 537.05), on constate l'évolution suivante :

- 2001 : 134,6 millions d'euros
- 2004 : 227, 8 millions d'euros
- 2007 : 383, 5 millions d'euros

Pour la période 2004-2007, l'augmentation dépasse les 68 %; pour la période 2001-2007, on enregistre une augmentation de presque 185 %. Les dépenses locatives afférentes à l'évacuation du Berlaymont (qui sont

schuld. In een recent verleden heeft het Rekenhof een geplande studie over de gevolgen van het Ankerprincipe niet kunnen uitvoeren, omdat het slechts van twee departementen voldoende informatie kreeg. De meeste FOD's bleken immers niet in staat om op basis van hun boekhouding te bepalen welke schulden of facturen al dan niet het gevolg waren van de toepassing van dat principe. Ook de boekhouding van de Regie der Gebouwen vertoont grote lacunes. De rekeningen van de Regie der Gebouwen worden laattijdig aan het Rekenhof overgezonden en het vergt zeer veel tijd om ze te controleren, precies omdat ze zo ingewikkeld zijn.

De heer Moens, Eerste Auditeur-Revisor, bevestigt dat het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen enkel de evolutie van de dotatie van de Staat aan de Regie der Gebouwen heeft weergegeven. Om de evolutie van de eigenlijke huuruitgaven te kennen is een totaal andere benadering van die problematiek vereist. De dotatie is weliswaar de belangrijkste, zij het niet de enige, component die de Regie toelaat uitgaven te verrichten. Enkele jaren geleden beschikte de Regie voor de financiering van de huuruitgaven inderdaad ook nog over inkomsten uit de verkoop van gebouwen. Thans is dat echter veel minder het geval.

Het nagaan van de werkelijke huuruitgaven wordt volgens hem fel bemoeilijkt door het feit dat de Regie der Gebouwen intussen reeds een vijftal jaar achterstand heeft opgelopen bij het overleggen van haar (definitieve) rekeningen (cf. 162^e Boek van het Rekenhof, volume I, blz. 370, voetnoot 1; 163^e Boek van het Rekenhof, volume I, blz. 363, tabel 56).

Bij gebrek aan definitieve, officiële rekeningen heeft het Rekenhof zich voor zijn berekeningen noodgedwongen moeten baseren op de realisaties die in de opeenvolgende begrotingen van de Regie der Gebouwen (de begroting 2007 is opgenomen in de algemene uitgavenbegroting 2007 — DOC 51 2705/002, blz. 849 en volgende) zijn ingeschreven. Door het samentellen van de kredieten op enkele begrotingsposten (meer bepaald op de artikelen 537.01, 537.03, 537.04 en 537.05 — DOC 51 2705/002, blz. 863), waaronder het meerjarenplan voor Justitie (artikel 537.05), komt men tot de hierna volgende evolutie :

- 2001 : 134,6 miljoen euro
- 2004 : 227, 8 miljoen euro
- 2007 : 383, 5 miljoen euro

Voor de periode 2004-2007 bedraagt de stijging ruim 68 %; voor de periode 2001-2007 gaat het om een toename met bijna 185 %. De huuruitgaven ingevolge de ontruiming van het Berlaymontgebouw (die overigens

du reste inscrites à un article distinct (537.02) ont délibérément été omises de ce calcul.

M. Moens estime qu'il est indéniable que les dépenses locatives ont fortement augmenté au fil des ans et que cette augmentation est due dans une large mesure — si pas exclusivement — à la vente de bâtiments. Ces ventes ont manifestement leur prix, même s'il n'est pas possible de le déterminer avec exactitude. En revanche, à la suite de la vente, l'importance du budget afférent à l'entretien et à la rénovation a logiquement diminué. Il est encore toutefois difficile de chiffrer ces coûts étant donné que les travaux de rénovation sont effectués à intervalles irréguliers. L'orateur n'exclut toutefois aucunement que, certaines années, des économies importantes pourront être réalisées à l'avenir en matière de frais de rénovation. Il conclut que les surcoûts manifestes découlant de la vente de bâtiments publics seront en partie tempérés par les économies réalisées dans le domaine de l'entretien et de la rénovation.

M. Moens indique également que les montants mentionnés dans les commentaires et observations de la Cour des comptes concernant les mesures budgétaires uniques des dernières années ne peuvent pas être simplement additionnés. L'impact de ces mesures sur le budget 2007 se fait toutefois nettement sentir. La liste reprise dans les commentaires n'est d'ailleurs pas exhaustive. Elle contient cependant les principales mesures uniques. Ainsi, la Cour des comptes mentionne, pour la reprise des fonds de pension, le montant des pensions de retraite (environ 300 millions d'euros), mais pas celui des pensions de survie. Il n'est pas non plus tenu compte de l'impact (relativement limité) de la reprise des dettes de la SNCB sur les pensions. À l'inverse, il n'est pas non plus tenu compte d'un nombre (également difficile à évaluer) de postes de déduction (par exemple en matière d'entretien et de rénovation). Le montant de 300 millions d'euros pour la reprise des fonds de pension lui paraît fiable; pour les dépenses en bâtiments, un calcul précis du coût (incontestable) est particulièrement difficile pour les raisons évoquées ci-dessus. Cela vaut également pour l'impact de la titrisation des arriérés fiscaux sur les recettes des années à venir. Le montant mentionné par la Cour des comptes concerne le total des montants transférés au véhicule de titrisation entre le 1^{er} novembre 2005 et le 31 octobre 2006 (une diminution de recettes de quelque 240 millions d'euros).

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer que la Cour des comptes tient compte uniquement des conséquences de l'opération effectuée dans le courant de l'année 2005, et non de celle de l'année 2006, qui avait plus ou moins la même importance.

op een afzonderlijk artikel 537.02 worden aangerekend) werden bewust uit die berekening weggelaten.

Het staat volgens de heer Moens buiten kijf dat de huuruitgaven in de loop der jaren fors zijn gestegen en dat zulks in belangrijke mate — zij niet uitsluitend — te wijten is aan de verkoop van gebouwen. Die verkoop heeft duidelijk een prijskaartje, ook al kan dat niet precies worden berekend. Daar staat tegenover dat het budget voor onderhoud en renovatie logischerwijze daalt. Die kosten zijn echter nog moeilijker te becijferen omdat renovatiewerken meestal op onregelmatige tijdstippen gebeuren. De spreker sluit echter geenszins uit dat in de toekomst, in bepaalde jaren, belangrijke besparingen zullen kunnen worden gerealiseerd inzake renovatie-uitgaven. Hij besluit dat de duidelijke meerkosten in-gevolge de verkoop van overheidsgebouwen voor een stukje worden gemilderd door de besparingen op onderhoud- en renovatiekosten.

De heer Moens geeft ook aan dat de in de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof vermelde bedragen inzake eenmalige begrotingsmaatregelen van de voorbije jaren niet zonder meer mogen worden samengegeld. De impact van die maatregelen op de begroting 2007 is echter wel duidelijk voelbaar. De in de commentaar opgenomen lijst is overigens niet exhaustief. Zij bevat wel de belangrijkste eenmalige maatregelen. Zo vermeldt het Rekenhof voor de overname van pensioenfondsen het bedrag van de rustpensioenen (ongeveer 300 miljoen euro) maar niet dat van de overlevingspensioenen. Er wordt evenmin rekening gehouden met de (relatief beperkte) impact van de overname van de schulden van de NMBS op de pensioenen. Omgekeerd is evenmin rekening gehouden met een aantal (eveneens moeilijk te ramen) aftrekposten (bijvoorbeeld inzake onderhoud en renovatie). Het bedrag van 300 miljoen euro voor de overname van de pensioenfondsen lijkt hem betrouwbaar; voor de uitgaven inzake gebouwen is een precieze berekening van het (onbetwistbare) prijskaartje om de hierboven aangehaalde redenen bijzonder moeilijk. Dat geldt eveneens voor de impact van de effectivering van belastingachterstallen op de ontvangsten van de komende jaren. Het door het Rekenhof vermelde bedrag betreft het totaal van de tussen 1 november 2005 en 31 oktober 2006 aan het effectiveringsvehikel gestorte bedragen (een minderontvangst van ongeveer 240 miljoen euro).

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt op dat het Rekenhof enkel rekening houdt met de gevolgen van de in de loop van het jaar 2005 doorgevoerde operatie en niet met die van het jaar 2006, die ongeveer dezelfde omvang had.

M. Moens répond par l'affirmative.

M. Bogaert considère que le montant mentionné par le Cour des comptes en matière de pensions est plutôt bas. La charge financière de la reprise, par exemple, des pensions de BELGACOM grimpe d'année en année. C'est pourquoi du reste il demande un aperçu de l'impact budgétaire de ces mesures pendant les quarante années à venir. Le membre estime que l'impact budgétaire des mesures budgétaires uniques du passé, même sans tenir compte de la location des bâtiments, représente au moins 750 millions d'euros, à savoir :

- pensions: minimum 300 millions d'euros;
- opération de titrisation 2005 : 240 millions d'euros;
- opération de titrisation 2006 : 240 millions d'euros;

À propos des dépenses locatives, personne n'a prétendu qu'elles s'élèveraient à 360 millions d'euros. Leur montant se situera quelque part entre 124 et 360 millions d'euros.

M. Bogaert est d'ailleurs demandeur en ce qui concerne la création d'un groupe de travail d'experts (éventuellement en collaboration avec la Cour des comptes) qui calculerait le montant précis de l'impact budgétaire des mesures uniques du passé. Il peut toutefois être inféré de l'exposé de la Cour des comptes qu'il ne s'agit certainement pas que de quelques centaines de millions d'euros. Un montant de 750 millions d'euros pourrait peut-être être une estimation très prudente.

M. Carl Devlies (CD&V) fait observer à cet égard que dans les chiffres de la Cour des comptes concernant la location de bâtiments, il n'a pas encore été tenu compte des conséquences des opérations prévues pour l'année 2007. Il déplore aussi que les comptes de la Régie des bâtiments ne soient apparemment pas disponibles. La Cour des comptes peut-elle expliquer pourquoi la Régie des bâtiments ne produit plus de comptes ?

M. Dirk Van der Maelen (spa-spirit) rappelle que la ministre du Budget n'a pas caché, l'an dernier, que des mesures budgétaires uniques ont inévitablement des conséquences pour les budgets des années qui suivent.

Il maintient aussi que MM. Bogaert et Devlies n'ont pas correctement restitué les commentaires de la Cour des comptes concernant les mesures budgétaires uniques. La titrisation des arriérés d'impôt est enfin, selon lui, une dépense temporaire permettant de réaliser davantage de recettes. Il attire à cet égard aussi l'attention sur les effets favorables futurs sur la perception d'arrié-

De heer Moens antwoordt bevestigend.

De heer Bogaert meent dat het door het Rekenhof vermelde bedrag inzake pensioenen veeleer aan de lage kant is. De financiële last van de overname van, bijvoorbeeld, de pensioenen van BELGACOM stijgt jaar na jaar. Vandaar overigens zijn vraag om een overzicht te krijgen van de budgettaire impact van die maatregelen tijdens de komende veertig jaar. Het lid rekent voor dat de budgettaire impact van de eenmalige begrotingsmaatregelen van het verleden — zelfs zonder rekening te houden met de huur van gebouwen — minstens 750 miljoen euro bedraagt, namelijk :

- pensioenen : minimum 300 miljoen euro;
- effectiseringsoperatie 2005 : 240 miljoen euro;
- effectiseringsoperatie 2006 : 240 miljoen euro.

Van de huuruitgaven heeft niemand beweerd dat zij 360 miljoen euro zouden bedragen. Toch zal het bedrag ervan ergens tussen de 124 en de 360 miljoen euro liggen.

De heer Bogaert is overigens vragende partij voor de oprichting van een werkgroep van deskundigen (eventueel in samenwerking met het Rekenhof) die het precieze bedrag van de budgettaire impact van de eenmalige maatregelen van het verleden zou berekenen. Uit de uiteenzetting van het Rekenhof mag echter worden afgeleid dat het gewis niet slechts om enkele honderden miljoenen euro gaat. Een bedrag van 750 miljoen euro zou wel eens een zeer voorzichtige inschatting kunnen zijn.

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt daarbij op dat in de cijfers van het Rekenhof inzake de huur van gebouwen nog geen rekening is gehouden met de gevolgen van de voor het jaar 2007 geplande operaties. Hij betreurt ook dat de rekeningen van de Regie der Gebouwen blijkbaar niet beschikbaar zijn. Kan het Rekenhof toelichten waarom de Regie der Gebouwen geen rekeningen meer overlegt ?

De heer Dirk Van der Maelen (spa-spirit) herinnert eraan dat de minister van Begroting vorig jaar niet heeft verheeld dat eenmalige begrotingsmaatregelen onvermijdelijk gevolgen hebben voor de begrotingen van de daaropvolgende jaren.

Hij blijft er ook bij dat de heren Bogaert en Devlies de commentaar van het Rekenhof inzake de eenmalige begrotingsmaatregelen niet correct hebben weergegeven. De effectisering van belastingachterstallen ten slotte is volgens hem een tijdelijke uitgave om meer ontvangsten te realiseren. Hij wijst in dat verband ook op de toekomstige gunstige effecten op de inning van achter-

rés d'impôt, qui pose d'ailleurs des problèmes depuis trente ans déjà.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande quelle part du montant (lié à l'opération de titrisation) de 40 millions d'euros, qui était destiné à financer la modernisation des Finances, a déjà été versé et été utilisé pour l'objectif poursuivi dans l'intervalle.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a.spirit) adressera prochainement une question parlementaire à ce sujet au ministre des Finances.

La conseillère Feron indique que le budget 2007 contient environ 12,5 millions d'euros de dépenses sous-estimées. Ce montant ne tient toutefois pas compte des dépenses éventuelles du ministère de la Défense nationale dans le cadre d'une opération humanitaire au Liban.

En réponse aux questions du président De Donnea, elle indique que le degré d'utilisation des crédits destinés à la coopération au développement sera communiqué ultérieurement et que l'imputation de la remise de dettes est étalée sur plusieurs années. La conseillère n'en connaît toutefois pas la ventilation précise.

Elle répond à M. Bogaert que le montant de 900 millions d'euros destiné au Fonds de vieillissement se retrouve bien dans le présent projet de budget général des dépenses (DOC 51 2705/002, p. 753, allocation de base 45 30 4101).

En ce qui concerne la titrisation des créances fiscales, elle souligne que le 163^e Cahier de la Cour des comptes (volume I, p. 124) contient à cet égard la réaction du ministre des Finances et de son administration. On y lit que le pourcentage de recouvrement a jusqu'à présent été supérieur aux attentes. Ce serait dû à l'amélioration de la qualité du travail accompli par ses services juridiques au stade du contentieux judiciaire. Le ministre des Finances a précisé que le bon résultat constaté s'explique en partie par le paiement d'une dette de plus de 30 millions d'euros, conséquence d'un litige dont l'issue fut en faveur de l'État. D'une manière générale, a indiqué le ministre des Finances, il n'y a pas lieu de penser que l'opération de titrisation ait eu un impact positif sur le recouvrement, même si elle a permis une meilleure identification des composantes de l'arriéré fiscal et des taux de recouvrement, en ce qui concerne les contributions directes.

Mme Feron ajoute que des changements peuvent toutefois s'y produire dans les années à venir.

stallige belastingen, die overigens reeds dertig jaar lang problemen stelt.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt hoeveel van het (aan de effectiseringsoperatie verbonden) bedrag van 40 miljoen euro, dat bedoeld was voor de modernisering van de Financiën, intussen reeds is gestort en voor het beoogde doel aangewend.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a.spirit) zal daarover eerstdaags een parlementaire vraag richten tot de minister van Financiën.

Raadsheer Feron geeft aan dat de onderschatte uitgaven in de begroting 2007 in totaal ongeveer 12,5 miljoen euro bedragen. In dat bedrag zijn echter de eventuele uitgaven van het ministerie van Landsverdediging in het kader van een humanitaire operatie in Libanon niet begrepen.

Op de vragen van voorzitter de Donnea antwoordt zij dat de benuttinggraad van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking later zal worden medegedeeld en dat de aanrekening van de kwijtschelding van schulden wel degelijk over meerdere jaren wordt gespreid. De raadsheer kent evenwel niet de precieze verdeling ervan.

Aan de heer Bogaert antwoordt zij dat het bedrag van 900 miljoen euro voor het Zilverfonds wel degelijk in het voorliggende ontwerp van algemene uitgavenbegroting (DOC 51 2705/002, blz. 753, basisallocatie 45 30 4101) is terug te vinden.

Met betrekking tot de effectisering van belastingschulden stipt zij aan dat in het 163^e Boek van het Rekenhof (volume I, blz. 125) in dat verband de reactie van de minister van Financiën en van zijn administratie wordt weergegeven. Daarin wordt gesteld dat het invorderingspercentage tot nu toe hoger lag dan verwacht. Dat zou toe te schrijven zijn aan de verhoogde kwaliteit van het werk van haar juridische diensten in het stadium van de gerechtelijke betwisting. De minister van Financiën heeft gepreciseerd dat het goede resultaat gedeeltelijk wordt verklaard doordat een schuld van 30 miljoen euro betaald is ingevolge een rechtszaak waarin de uitspraak gunstig was voor de Staat. In het algemeen, aldus de minister van Financiën, mag men er niet van uitgaan dat de effectisering een positieve weerslag heeft gehad op de invordering, ook al heeft ze het mogelijk gemaakt de componenten van de fiscale achterstand, en wat de directe belastingen betreft, de invorderingspercentages beter te identificeren.

Mevrouw Feron voegt daaraan toe dat zulks evenwel niet belet dat daar in de komende jaren nog verandering in kan komen.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique qu'il a personnellement consacré plusieurs jours, dans les bâtiments de la Cour des comptes (dans le cadre de l'exercice de son droit de regard et d'information individuel), à l'examen de ces opérations de titrisation. Il est évident que pour les souscripteurs le produit (via le véhicule de titrisation) est au moins aussi important que celui correspondant aux « courbes historiques ». Les souscripteurs privés n'y ont donc certainement pas perdu. Que du contraire! Selon le membre, il s'agit dès lors d'une opération purement financière dans le cadre de laquelle l'État met en avant des recettes fiscales sûres. Selon lui, les investisseurs privés ne couraient pas le moindre risque dans l'opération, contrairement à ce qui a été affirmé. Ils savaient très bien ce qu'ils achetaient !

Le membre renvoie également à l'observation contenue dans les commentaires et observations de la Cour des comptes (troisième partie, point 1.3) relative à la non actualisation des paramètres de l'inflation. Selon une circulaire du 19 mai 2006 de la ministre du Budget, le gouvernement se base sur un taux d'inflation de 1,5 %, au lieu des 1,9 % retenus par le Bureau du Plan. Les dépenses sont-elles par conséquent sous-estimées de 0,4 % ?

Mme Feron répond que les frais de fonctionnement ont sans doute été sous-estimés pour certaines sections du budget. Il est très difficile d'avancer un chiffre précis à cet égard.

M. Moens précise que la différence de 0,4 % porte uniquement sur les dépenses de fonctionnement au sens strict (à l'exclusion des dépenses de personnel). Selon lui, il s'agit de moins de 0,1 % de l'ensemble des dépenses. Les grands postes du budget de l'État concernent en effet les dotations et les dépenses de personnel.

La limitation de la norme d'inflation fait partie d'un ensemble de mesures (notamment l'application du principe de l'ancre) destinées à limiter les dépenses de fonctionnement des départements. L'avenir nous dira si ces mesures entraîneront ou non un report de paiement.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) donne lecture d'un extrait d'un rapport de l'Inspection des Finances qui fait état de la non-application par le SPF Justice de la circulaire ministérielle précitée. Celle-ci serait tout simplement restée lettre morte. En va-t-il de même dans d'autres départements ou cette situation est-elle spécifique à ce département ?

M. Moens indique que certains départements sont confrontés à des problèmes structurels. Ces problèmes

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) geeft aan dat hij zelf gedurende enkele dagen (in het kader van de uitoefening van zijn individueel inzage- en informatierecht) in de gebouwen van het Rekenhof die effectiseringsoperaties nader heeft onderzocht. Het is duidelijk dat de opbrengst voor de inschrijvers (via het effectiseringsvehikel) minstens even groot is als die overeenkomstig de zogenaamde « historische curven ». De private inschrijvers hebben er dus zeker niet bij verloren, wel integendeel ! Volgens het lid gaat het dan ook om een zuiver financiële operatie waarbij de Staat overgaat tot het naar voren schuiven van zekere (dit wil zeggen veilige) belasting-sinkomsten. Volgens hem liepen de private investeerders, in tegenstelling tot wat door de regering publiek is beweerd, bij die operatie niet het minste risico. Zij wisten zeer goed wat ze kochten !

Het lid verwijst ook naar de opmerking in de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel III, hoofdstuk, punt 1.3) over de niet-actualisering van de inflatieparameters. Blijkens een omzendbrief van de minister van Begroting van 19 mei 2006 hanteert de regering een inflatievoet van 1,5 % in plaats van de 1,9 % van het Planbureau. Zijn de uitgaven bijgevolg met 0,4 % onderschat ?

Mevrouw Feron antwoordt dat de werkingskosten voor sommige secties van de begroting wellicht zijn onderschat. Alleen is het bijzonder moeilijk om daar een precies bedrag op te plakken.

De heer Moens legt uit dat het verschil van 0,4 % enkel en alleen slaat op de werkingsuitgaven *sensu stricto* (met uitsluiting van de personeelsuitgaven). Procentueel gaat het volgens hem om minder dan 0,1 % van de totale uitgaven. De grote posten in de Rijksbegroting betreffen immers de dotaties en de personeelsuitgaven.

De beperking van de inflatienorm is wel een onderdeel van een geheel van maatregelen (onder meer de toepassing van het Ankerprincipe) die bedoeld zijn om de werkingsuitgaven van de departementen in te perken. De toekomst zal uitwijzen of die maatregelen al dan niet zullen leiden tot uitstel van betalingen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) citeert uit een verslag van de Inspectie van Financiën waarin melding wordt gemaakt van het niet toepassen door de FOD Justitie van de bovenvermelde ministeriële omzendbrief. Deze zou gewoonweg dode letter zijn gebleven. Is dat ook in andere departementen het geval of is die situatie specifiek voor dat departement ?

De heer Moens geeft aan dat sommige departementen met structurele problemen te kampen hebben. Die

sont en partie dus à l'insuffisance des crédits par suite de l'application du principe de l'ancre. Il n'est toutefois pas exact que le montant des crédits sous-utilisés (830 millions d'euros) est égal au montant des factures reportées. Ces 830 millions d'euros représentent en effet essentiellement des ordonnancements qui ne donneront lieu à des engagements que l'année prochaine. De ce montant, quelques dizaines de millions d'euros représentent toutefois aussi des factures de certains départements — la Cour des comptes a déjà formulé des observations à cet égard à propos des départements de la Justice, de la Défense, de la Santé publique — qui sont en effet reportées à l'année suivante. La Cour des comptes ne peut avancer de chiffres précis à cet égard, du fait que la comptabilité de plusieurs départements (notamment celle du SPF Justice) ne le permet pas. De ces départements, les informations nécessaires ne peuvent être obtenues qu'au terme d'une longue procédure (une collecte à tous les niveaux du département). D'autres départements (par exemple, la Défense) disposent en revanche d'une bonne comptabilité.

M. Bernard Deheneffe, premier auditeur-réviseur, ajoute que les crédits inscrits à une série de postes budgétaires importants du SPF Justice ont néanmoins augmenté, indépendamment des mesures prises par le gouvernement en matière de frais de fonctionnement.

M. Carl Devlies (CD&V) demande pourquoi le montant de 900 millions d'euros relatif aux recettes budgétaires à transférer au Fonds de vieillissement qui a été inscrit au projet de budget général des dépenses (DOC 51 2705/002, p. 753) apparaît seulement en bas du tableau de l'Exposé général (DOC 51 2703/001, p. 5) sous forme de note. Le montant de 630 millions d'euros d'intérêts de ce Fonds pour l'année 2007 n'est absolument pas mentionné dans les documents budgétaires. La Cour des comptes a-t-elle une explication à ce sujet ?

Le membre réitère également ses questions concernant les estimations pluriannuelles et le solde net à financer de l'autorité fédérale à hauteur de 1,7 milliard d'euros et la manière dont le gouvernement entend parvenir globalement à un excédent de 0,3 % du PIB pour 2007.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) renvoie, à son tour, à l'observation de la Cour des comptes selon laquelle le nombre d'ordonnances soumises à son visa et relatives aux frais de fonctionnement et d'investissement s'est, pour certaines sections du budget, significativement réduit par rapport à l'année précédente (commentaires et observations, partie III, point 1.1). La Cour des comptes pourrait-elle fournir de plus amples explications en la matière ?

problèmes zijn ten dele te wijten aan de ontoereikendheid van de kredieten ingevolge de toepassing van het Anker-principe. Het is echter niet zo dat het bedrag van de onderbenutting van kredieten (830 miljoen euro) gelijk is aan het bedrag van de uitgestelde facturen. In die 830 miljoen euro zitten immers hoofdzakelijk vastleggingen die pas volgend jaar tot ordonnancerings zullen leiden. Er zitten echter ook voor minstens enkele tientallen miljoenen euro facturen in van bepaalde departementen — het Rekenhof heeft in dat verband in het verleden reeds opmerkingen gemaakt over de departementen Justitie, Landsverdediging, Volksgezondheid — die inderdaad naar het volgende jaar worden verschoven. Het Rekenhof kan daar geen precieze cijfers op plakken omdat de boekhouding van meerdere departementen (onder meer die van de FOD Justitie) zulks niet toelaat. Bij hen kan dergelijke informatie enkel via een omslachtige procedure (een rondvraag bij alle geledingen van het departement) worden bekomen. Andere departementen (bijvoorbeeld Landsverdediging) beschikken daarentegen wel over een degelijke boekhouding.

De heer Bernard Deheneffe, eerste auditeur-revisor, voegt daaraan toe dat de kredieten op een aantal belangrijke begrotingsposten van de FOD Justitie niettemin werden verhoogd, los van de regeringsmaatregelen inzake de werkingskosten.

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt waarom het bedrag van 900 miljoen euro inzake de naar het Zilverfonds over te dragen begrotingsopbrengsten, dat in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (DOC 51 2705/002, blz. 753) is ingeschreven, in de tabel van de Algemene Toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 5) enkel in een voetnoot wordt vermeld. Het bedrag van 630 miljoen euro aan intresten van dat Fonds voor het jaar 2007 wordt helemaal niet vermeld in de begrotingsdocumenten. Heeft het Rekenhof daar een verklaring voor ?

Het lid herhaalt ook zijn vragen betreffende de meerjarenraming en over het federale netto te financieren saldo van 1,7 miljard euro en de manier waarop de regering voor 2007 globaal aan een overschot van 0,3 % van het bbp wil komen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) verwijst op zijn beurt naar de opmerking van het Rekenhof dat het aantal ter visering voorgelegde ordonnances met betrekking tot de werking- en investeringsuitgaven voor sommige secties van de begroting merkbaar is verminderd ten opzichte van verleden jaar (commentaar en opmerkingen, deel III, punt 1.1). Kan het Rekenhof daar bijkomende toelichting over verstrekken ?

Le conseiller Beckers indique que la Cour des comptes constate effectivement que le nombre d'ordonnances soumises au visa préalable a considérablement diminué au cours du mois d'octobre 2006 par rapport à la période correspondante de 2005. Certains départements n'ont même soumis aucune ordonnance à son visa. La Cour suppose (jusqu'à preuve du contraire) que ce phénomène est dû à l'application du principe de l'ancre.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande si cela veut dire que le nombre de factures présentées au paiement est en train de s'épuiser.

Le conseiller Beckers répond par l'affirmative. Cette tendance se poursuit du reste au mois de novembre dans certains départements. Il s'agit en l'occurrence essentiellement des départements dont il est question dans les commentaires et observations.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande ce qu'il adviendra à l'avenir des factures qui ne sont visiblement pas soumises en vue de leur paiement.

Le conseiller Beckers suppose qu'elles seront soumises en vue de leur paiement à partir de janvier 2007, y compris les intérêts de retard, si l'entreprise concernée l'exigeait. C'est précisément en raison des « engagements de fin d'année » que le mois de janvier est traditionnellement une période très chargée pour la Cour des comptes, imposant de faire de nombreuses heures supplémentaires.

M. Moens ajoute que le principe de l'ancre a déjà été appliqué l'année dernière. Il est dès lors difficile de démontrer qu'il s'agirait, cette année, d'un phénomène exceptionnel. Cela constitue néanmoins une indication (un clignotant) concernant la situation de certains départements. Un bilan définitif ne pourra en être dressé que fin décembre.

M. Carl Devlies (CD&V) estime que traditionnellement, les paiements ne s'interrompent que dans le courant du mois de décembre. À présent, il en est déjà ainsi en octobre et en novembre, ce qui constitue malgré tout une situation exceptionnelle.

M. François-Xavier de Donnée (MR), président, fait observer que la plupart des entreprises intègrent déjà préalablement ce risque dans leur prix.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) maintient qu'il est inadmissible qu'un État moderne tel que la Belgique cesse de payer ses factures à partir du mois d'octobre pour ne reprendre ces paiements qu'en janvier. Seul le département de la Défense paie systématiquement des intérêts

Raadsheer Beckers geeft aan dat het Rekenhof inderdaad vaststelt dat het aantal ordonnanties in het kader van het voorafgaand visum tijdens de maand oktober 2006 in vergelijking met de corresponderende periode van 2005 fel is verminderd. Voor sommige departementen worden zelfs helemaal geen ordonnanties voor visum voorgelegd. Het Hof vermoedt (tot bewijs van het tegendeel) dat zulks te maken heeft met de toepassing van het Ankerprincipe.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt of dat betekent dat het aantal ter betaling voorgelegde facturen aan het stilvallen is.

Raadsheer Beckers antwoordt bevestigend. Voor sommige departementen zet die tendens zich overigens door tijdens de maand november. Het gaat daarbij vooral om die departementen waarvan sprake is in de commentaar en opmerkingen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt wat er in de toekomst zal gebeuren met de facturen die thans blijkbaar niet ter betaling worden voorgelegd.

Raadsheer Beckers vermoedt dat die vanaf januari 2007 ter betaling zullen worden voorgelegd, met inbegrip van verwijlinteressen wanneer de betrokken onderneming die zou eisen. Precies omwille van de « eindejaarsvastleggingen » is de maand januari traditioneel voor de diensten van het Rekenhof een zeer drukke periode, waarin veel overuren worden gemaakt.

De heer Moens voegt daaraan toe dat het Ankerprincipe ook vorig jaar reeds werd toegepast. Het valt dus moeilijk aan te tonen dat het dit jaar om een uitzonderlijk fenomeen zou gaan. Toch blijft het een indicatie (een knipperlicht) over de situatie in sommige departementen. Pas eind december zal daarvan een definitieve balans kunnen worden opgemaakt.

De heer Carl Devlies (CD&V) meent dat traditioneel de betalingen pas in de loop van de maand december stilvallen. Nu gebeurt dat echter reeds in de maanden oktober en november en dat is toch een uitzonderlijke toestand.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) geeft aan dat de meeste ondernemers dat risico vooraf reeds in hun prijs incalculeren.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) blijft het onaanvaardbaar vinden dat een moderne staat als België met ingang van de maand oktober zijn facturen niet meer betaalt en die betalingen pas hervat in januari. Alleen in het ministerie van Landsverdediging worden systema-

de retard. Il y est même fait usage d'un logiciel spécial pour le paiement d'intérêts de retard à un taux intéressant pour les fournisseurs. Tel n'est pas le cas dans les autres départements et les fournisseurs sont souvent les dupes de la situation.

La conseillère Feron répond à M. Devlies que l'estimation pluriannuelle figurant dans l'Exposé général 2007 pourrait effectivement être améliorée. Elle ne devrait en effet ne pas se limiter aux dépenses primaires mais porter également sur les recettes et les charges de la dette publique. Elle fait également observer que l'expression « effet de boule de neige » a été utilisée par le passé pour la dette publique. Il est toutefois exagéré de dire que les mesures budgétaires uniques s'autoalimenteraient.

2. AUDITION DE LA SECTION « BESOINS DE FINANCEMENT DES POUVOIRS PUBLICS » DU CONSEIL SUPÉRIEUR DES FINANCES

A. Exposé introductif du président de la Section

Le président de la Section « Besoins de Financement des Pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances, M. Luc Coene, rappelle que le Conseil supérieur des Finances n'a été réinstallé que fin septembre 2006. Les activités de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » ont également redémarré à cette date. Le dernier rapport de la Section remonte déjà à 2004 (il a été publié dans l'Exposé général pour l'année budgétaire 2005 — DOC 51 1369/001, pp. 315-423). Le cadre de référence utilisé dans ce rapport est toutefois entre-temps complètement dépassé, à la suite du rapport de mai 2006 du Comité d'étude sur le vieillissement, qui dessine un tout nouveau tracé de l'évolution des coûts du vieillissement. Dans son rapport précédent, le Comité d'étude sur le vieillissement s'était basé, à tort, sur l'hypothèse selon laquelle ces coûts ne continueraient plus à augmenter en l'an 2030. Aujourd'hui, il part du principe que ces coûts continueront encore à augmenter jusqu'en l'an 2050 et que cette augmentation s'élèvera environ à 2,5 % du PIB entre 2030 et 2050.

Selon M. Coene, le scénario utilisé par la Section en 2004 ne peut plus, de ce fait, être utilisé comme cadre de référence. La première mission de la Section consiste dès lors à définir un nouveau cadre de référence, qui tienne compte des résultats du rapport précité du Comité d'étude sur le vieillissement. La date finale de 2050 est cependant établie. Les coûts du vieillissement ne continueront plus à augmenter après cette année.

tisch verwijlntresten betaald. Daar wordt zelfs gebruik gemaakt van een speciaal softwareprogramma voor de uitbetaling van verwijlntresten tegen een voor de leveranciers voordelige intrestvoet. In de overige departementen is dat niet het geval en worden de leveranciers vaak de dupe van de situatie.

Raadsheer Feron antwoordt aan de heer Devlies dat de in de Algemene Toelichting 2007 opgenomen meerjarenraming inderdaad voor verbetering vatbaar is. Zij zou immers niet alleen op de primaire uitgaven ook op de ontvangsten en de lasten van de overheidsschuld betrekking moeten hebben. Zij merkt ook op dat de term « sneeuwbaaleffect » in het verleden werd gebruikt voor de overheidsschuld. Het is echter overdreven te stellen dat ook eenmalige begrotingsmaatregelen een zelfvoedend effect zouden hebben.

2. HOORZITTING MET DE AFDELING « FINANCIERINGSBEHOEFTE VAN DE OVERHEID » VAN DE HOGE RAAD VAN FINANCIËN

A. Inleiding van de voorzitter van de Afdeling

De voorzitter van de Afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid » van de Hoge Raad van Financiën, de heer Luc Coene, herinnert eraan dat de Hoge Raad van Financiën pas eind september 2006 opnieuw werd geïnstalleerd. Op die datum werden ook de werkzaamheden van de Afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid » terug opgestart. Het laatste verslag van de Afdeling dateert reeds van juni 2004 (het werd gepubliceerd in de Algemene Toelichting voor het begrotingsjaar 2005 — DOC 51 1369/001, blz. 315-423). Het daarin gebruikte referentiekader is echter intussen totaal achterhaald ingevolge het rapport van de Studiecommissie voor de vergrijzing van mei 2006, waarin een volledig nieuw traject wordt uitgetekend voor de evolutie van de kosten van de vergrijzing. In haar vorig rapport was de vergrijzingscommissie er ten onrechte van uitgegaan dat die kosten in het jaar 2030 niet meer verder zouden stijgen. Thans gaat zij ervan uit dat zulks nog tot het jaar 2050 het geval zal zijn en dat die stijging tussen 2030 en 2050 ongeveer 2,5 % van het bbp zal bedragen.

Daardoor, aldus de heer Coene, kan het scenario dat de Afdeling in 2004 hanteerde nu onmogelijk nog als referentiekader worden gebruikt. De eerste opdracht van de Afdeling bestaat er dan ook in om een nieuw referentiekader uit te tekenen, dat rekening houdt met de resultaten van het bovenvermelde rapport van de vergrijzingscommissie. Het eindpunt van 2050 staat nu wel vast. Na dat jaar zullen de kosten van de vergrijzing niet meer verder toenemen.

Sur la base de ce nouveau cadre de référence, la Section élaborera ensuite un nouveau scénario à moyen terme pour la période 2007-2011, un scénario qui sera utilisé pour l'évaluation des budgets. Il serait cependant complètement absurde d'entamer d'ores et déjà cette seconde tâche de la Section, sans consensus sur un cadre de référence.

Depuis le mois de septembre 2006, la Section se réunit toutes les deux semaines, pendant une demi-journée. Elle examine à cette occasion différentes hypothèses, différentes pistes éventuelles permettant de parvenir à un scénario d'équilibre.

M. Coene pense que la Section pourra transmettre son rapport relatif à ce nouveau cadre de référence au plus tôt fin février ou début mars 2007. L'établissement de ce rapport implique en effet de nombreux calculs, ainsi que des discussions approfondies sur l'interprétation de certains scénarios et de certaines hypothèses concernant l'évolution des recettes et des dépenses. La Section examinera également pour cette date l'incidence de ce cadre de référence (en termes de recettes et de dépenses), ainsi que ses implications au niveau des régions et des communautés, compte tenu de la croissance autorisée des dépenses de vieillissement et de celle des dépenses hors vieillissement.

Ce n'est que par la suite — au plus tôt en juin 2007 — que la Section pourra confronter les réalisations budgétaires à ce cadre de référence. Elle prendra comme point de départ le résultat budgétaire prévu pour 2007, c'est-à-dire un excédent de 0,3 % du PIB. Cet élément apparaît du reste également dans le dernier pacte de croissance et de stabilité.

Il conviendra ensuite d'examiner dans quelle mesure la réalité s'écarte de ce point de départ et de mettre en évidence les mesures de correction éventuellement nécessaires.

B. Discussion

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer que, depuis 1969, le Conseil supérieur des Finances publie des avis relatifs à divers sujets ayant trait aux finances publiques. Ces avis s'arrêtent toutefois en 2004. Pourquoi cette interruption entre 2004 et 2006 ? La Section a prévu de ne publier son rapport qu'en juin 2007, c'est-à-dire après les prochaines élections du parlement fédéral: est-ce un hasard ?

Le membre retient également de l'exposé de M. Coene que le coût du vieillissement pour la période 2030-2050 a jusqu'à présent été sous-estimé. Cela signifie-t-il que

Op basis van dat nieuwe referentiekader zal de Afdeling vervolgens een nieuw middellange termijnscenario voor de periode 2007-2011 uitwerken, dat vervolgens zal worden gebruikt voor de evaluatie van de begrotingen. Het zou echter compleet zinloos zijn om nu reeds, zonder consensus over een referentiekader, aan die tweede taak van de Afdeling te beginnen.

Sinds september 2006 vergadert de Afdeling om de 14 dagen, telkens gedurende een halve dag. Zij onderzoekt diverse hypothesen, diverse mogelijke paden die kunnen worden gevolgd om tot een evenwichtscenario te komen.

De heer Coene verwacht dat de Afdeling ten vroegste eind februari of begin maart 2007 haar verslag over dat nieuwe referentiekader zal kunnen afleveren. Daar komt immers heel wat rekenwerk bij kijken alsmede grondige discussies over de interpretatie van bepaalde scenario's en over hypothesen inzake de evolutie van ontvangsten en uitgaven. Tegen diezelfde datum zal de Afdeling ook nagaan welke ontwikkelingen uit dat referentiekader zullen voortvloeien (in termen van ontvangsten en uitgaven) en welke de implicaties daarvan zullen zijn voor de gewesten en gemeenschappen, rekening houdende met de toegelaten groei van zowel de vergrijzings- als de niet-vergrijzingsuitgaven.

Pas daarna zal de Afdeling — ten vroegste in juni 2007 — de budgettaire realisaties aan dat referentiekader kunnen toetsen. Als vertrekpunt zal zij daarbij het vooropgestelde begrotingsresultaat voor 2007, namelijk een overschot van 0,3 % van het bbp gebruiken. Dat element komt overigens ook voor in het laatste groei- en stabiliteitspact.

Achteraf zal dan worden nagegaan in welke mate de realiteit afwijkt van dat vertrekpunt en welke bijkomende correctiemaatregelen eventueel nodig zijn.

B. Bespreking

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) geeft aan dat de Hoge Raad van Financiën sinds 1969 adviezen publiceert over allerlei onderwerpen uit de publieke financiële sfeer. Die lijst houdt echter op in het jaar 2004. Waaraan is die onderbreking tijdens de periode 2004-2006 precies te wijten ? Is het toeval dat de Afdeling pas in juni 2007 — na de komende verkiezingen voor het federaal parlement dus — met zijn nieuw rapport voor de dag zal komen ?

Het lid onthoudt uit het betoog van de heer Coene ook dat de kosten van de vergrijzing voor de periode 2030-2050 tot nu toe werden onderschat. Houdt dat ook

les documents budgétaires établis depuis 2004, qui sont fondés sur des données incomplètes, sont inexacts ? Ce constat aura-t-il également des conséquences négatives pour les communautés et les régions ? Les moyens accordés à ces dernières s'en verront-ils réduits ?

Le membre s'étonne également que la Section ait l'intention de se fonder sur l'excédent budgétaire de 0,3 % du PIB prévu par le gouvernement pour 2007, qui est jugé peu crédible par la quasi-totalité des spécialistes en matière budgétaire.

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) déplore également que la Section ne publie son rapport qu'au mois de juin 2007. D'ici là, les membres du parlement devront se prononcer sur le budget 2007 sans disposer d'un avis qualifié. Même si ce n'est assurément pas la faute du Conseil supérieur des Finances, c'est regrettable.

M. Carl Devlies (CD&V) fait siennes les observations de M. Bogaert. Il s'étonne que le Conseil supérieur des Finances ne soit manifestement pas capable de fournir, encore avant les élections de juin 2006, un rapport — ne fût-ce que provisoire — sur les besoins de financement des pouvoirs publics en 2007. Il s'agit pourtant d'une obligation légale. Il renvoie à cet égard à l'article 49, § 6, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Le membre suppose que l'administration du Conseil supérieur des Finances n'a pas interrompu ses activités au cours de la période 2004-2006, de sorte que la préparation des dossiers a pu se poursuivre.

Dans son rapport annuel 2004 (concernant l'évolution des finances publiques au cours de l'année 2003), il était question d'un déficit structurel de 1,1 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics (DOC 51 1369/001, p. 317). La Banque nationale, de son côté, estimait alors à 0,9 % du PIB le déficit pour 2003.

D'après le membre, la composition du nouveau Conseil supérieur des Finances diffère de celle du précédent Conseil. Le ministre des Finances en assure aujourd'hui la présidence et l'influence de la Banque nationale a été renforcée. Le Conseil supérieur jouira-t-il encore, à l'avenir, d'une indépendance suffisante par rapport au gouvernement et à la Banque nationale ?

François-Xavier de Donnea (MR), président, renvoie au Moniteur belge du 3 mars 1998 (deuxième édition, p. 5760), qui donne la composition du Conseil supérieur

in dat de sinds 2004 gemaakte begrotingsdocumenten niet kloppen, omdat ze op onvolledige gegevens zijn gebaseerd ? Is dat ook slecht nieuws voor de gemeenschappen en de gewesten ? Zullen zij daardoor in de toekomst minder middelen krijgen ?

Het lid verbaast zich ook over het feit dat de Afdeling het door de regering voor 2007 vooropgestelde begrotingsoverschot van 0,3 % van het bbp, dat omzeggens door alle begrotingsexperten als ongeloofwaardig wordt beschouwd, als uitgangspunt wil gebruiken.

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) betreurt eveneens dat de Afdeling pas in juni 2007 haar rapport zal publiceren. Intussen moeten de parlementsleden zich zonder deskundig advies over de begroting 2007 uitspreken. Dat is gewis niet de schuld van de Hoge Raad van Financiën, maar het blijft hoe dan ook betreurenswaardig.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Bogaert. Hij verbaast er zich over dat de Hoge Raad van Financiën er blijkbaar niet in slaagt om nog voor de verkiezingen van juni 2006 een — zij het voorlopig — rapport over de financieringsbehoeften van de overheden in 2007 af te leveren. Nochtans is dat een wettelijke verplichting. Hij verwijst in dat verband naar artikel 49, § 6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Het lid veronderstelt dat de administratie van de Hoge Raad voor Financiën tijdens de periode 2004-2006 is blijven doorwerken, zodat de voorbereiding van de dossiers toch is blijven doorgaan.

In zijn jaarverslag 2004 (betreffende de evolutie van de openbare financiën gedurende het jaar 2003) was sprake van een structureel tekort voor de gezamenlijke overheid van 1,1 % van het bbp (DOC 51 1369/001, blz. 317). De Nationale Bank van haar kant raamde het tekort voor 2003 toen op slechts 0,9 % van het bbp.

Volgens het lid verschilt de samenstelling van de nieuwe Hoge Raad van Financiën tegenover die van de vorige. De minister van Financiën is er nu de voorzitter van en de invloed van de Nationale Bank is versterkt. Zal de Hoge Raad zich ook in de toekomst voldoende onafhankelijk kunnen blijven opstellen tegenover de regering en tegenover de Nationale Bank ?

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) verwijst naar het *Belgisch Staatsblad* van 3 maart 1998 (tweede editie, blz. 5760) waarin de samenstelling van de Hoge

des Finances. À cette époque déjà, le Conseil était présidé par le *ministre des Finances*, M. *Philippe Maystadt*.

En ce qui concerne la discontinuité dans le fonctionnement et la composition du Conseil supérieur, M. *Coene* renvoie les personnes qui ont posé la question aux autorités politiques compétentes. Il confirme également que le Conseil supérieur est présidé par le ministre des Finances depuis 1969. Dans la pratique, cela implique que le ministre préside une fois par an la réunion du Conseil supérieur. Pour le reste, le Conseil supérieur fonctionne de manière tout à fait indépendante. Le ministre n'est d'ailleurs pas membre de la Section Besoins de Financement.

Pour son étude, le Conseil supérieur a de toute façon besoin d'un point de départ. L'excédent budgétaire structurel de 0,3 % du PIB estimé pour 2007 est l'élément de référence le plus récent. C'est sur cette base que la Section étudiera quelles pistes de croissance permettront de faire face au coût du vieillissement et d'atteindre un équilibre en 2050. Un scénario de référence normatif sera élaboré sur cette base. En juin 2007, la Section indiquera ensuite dans quelle mesure les réalisations budgétaires correspondent à ce point de départ et la manière dont d'éventuelles divergences, en moins ou en plus, peuvent être portées en compte dans le parcours. M. *Coene* fait remarquer, à cet égard, que le Conseil supérieur des finances publie traditionnellement son rapport en juin. Le fait qu'il y ait cette fois aussi, de manière fortuite, des élections législatives en juin n'a aucune influence à cet égard.

Il répond à M. *Devlies* que le dernier rapport de la commission sur le vieillissement a créé un nouvel élément qui doit de toute façon être intégré dans le scénario de base. On peut selon lui inférer de l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des finances (*Moniteur belge* du 13 avril 2006) que la Section Besoins de Financement doit prendre les résultats de la commission d'étude sur le vieillissement comme point de référence. Autrement dit, ces résultats ne seront pas remis en cause. C'est en partant de ce scénario de base, de cet élément de référence, que la Section procèdera ensuite à l'évaluation annuelle du budget.

M. *Bogaert* signale qu'il ressort des documents budgétaires que le gouvernement a déjà pris, dans le budget 2007, des mesures uniques pour un montant total de 0,35 % du PIB. Lorsqu'il soustrait ce montant de l'excédent prévu de 0,3 % du PIB, il constate qu'il n'y a même plus d'excédent structurel pour 2007, mais qu'il y a au contraire un déficit structurel de 0,05 %. De plus, pour ainsi dire tous les experts budgétaires présument

Raad van Financiën is opgenomen. Ook toen werd de Raad voorgezeten door de *minister van Financiën*, de heer *Philippe Maystadt*.

Voor wat de discontinuïteit in de werking en de samenstelling van de Hoge Raad betreft verwijst de heer *Coene* de vraagstellers naar de bevoegde politieke overheden. Hij bevestigt ook dat de Hoge Raad reeds sinds 1969 wordt voorgezeten door de minister van Financiën. In de praktijk houdt dat in dat de minister eens per jaar de vergadering van de Hoge Raad voorziet. Voor het overige is de Hoge Raad in zijn werking volledig onafhankelijk. De minister is overigens geen lid van de Afdeling Financieringsbehoeften.

Voor zijn studie heeft de Hoge Raad hoe dan ook een uitgangspunt nodig. Het voor 2007 geraamde structureel begrotingsoverschot van 0,3 % van het bbp is het meest recente ankerpunt. Op basis daarvan zal de Afdeling nagaan welke groeipaden het mogelijk zullen maken om de kosten van de vergrijzing op te vangen en in 2050 een evenwicht te bereiken. Op die basis zal een normatief referentiescenario worden opgesteld. In juni 2007 zal de Afdeling vervolgens aangeven in welke mate de budgettaire realisaties met dat vertrekpunt overeenstemmen en hoe eventuele afwijkingen in plus of in min in het traject kunnen worden verrekend. De heer *Coene* merkt daarbij ook op dat de Hoge Raad voor Financiën traditioneel in juni zijn rapport publiceert. Het feit dat er thans in juni toevallig ook parlementsverkiezingen zijn, heeft daar geen invloed op.

Aan de heer *Devlies* antwoordt hij dat het meest recente rapport van de vergrijzingscommissie een nieuw element heeft gecreëerd dat hoe dan ook in het basis-scenario moet worden verwerkt. Uit het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad van Financiën (*Belgisch Staatsblad* van 13 april 2006) kan volgens hem worden afgeleid dat de Afdeling Financieringsbehoeften de resultaten van de studiec commissie voor de vergrijzing als referentiepunt moet nemen. Die worden met andere woorden niet opnieuw ter discussie gesteld. Op basis van dat basisscenario, dat anker, zal de Afdeling vervolgens overgaan tot de jaarlijkse evaluatie van de begroting.

De heer *Bogaert* geeft aan dat uit de begrotingsdocumenten blijkt dat de regering in de begroting 2007 reeds eenmalige maatregelen heeft genomen voor een totaal bedrag van 0,35 % van het bbp. Wanneer hij die aftrekt van het vooropgestelde overschot van 0,3 % van het bbp is er voor 2007 zelfs geen structureel overschot meer, maar integendeel een structureel tekort van 0,05 %. Bovendien nemen omzeggens alle begrotings-

que le montant consacré aux mesures uniques est beaucoup plus élevé que ne l'admet le gouvernement. La Cour des comptes a également souligné l'impact des conséquences des mesures uniques prises dans le passé. N'est-il pas dangereux, dans ce cas, de vouloir utiliser le soi-disant excédent budgétaire de 3 % du PIB comme élément de référence ?

Il souhaiterait savoir si M. Coene, étant donné le rapport récent de la commission sur le vieillissement, estime que les excédents budgétaires annoncés dans le passé (par exemple, un excédent de 1,5 % du PIB en 2011) suffiront encore à faire face au coût du vieillissement.

Que pense d'ailleurs M. Coene du « principe de l'ancre » et de l'augmentation des factures impayées aux SPF qui en découle, ainsi que des conséquences de la vente importante d'actifs publics ? Le résultat budgétaire prévu par le gouvernement peut-il encore servir d'élément de référence pour les calculs de la Section ?

Il répète aussi sa question relative aux conséquences pour les communautés et les régions.

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) ne partage pas l'analyse de M. Bogaert. La Cour des comptes n'a pas non plus vraiment remis en question cet excédent de 0,3 % du PIB pour 2007. Néanmoins, elle considère dangereux que le Conseil supérieur des Finances accepte inconditionnellement de considérer ce surplus comme point d'ancrage. Ne conviendra-t-il pas, tôt ou tard, de réexaminer la situation ?

M. Coene répète que le surplus budgétaire structurel de 0,3 % du PIB en 2007, sur lequel table le gouvernement, constitue le point de départ utilisable le plus récent pour la Section. Il figurait d'ailleurs également dans le pacte de croissance et de stabilité que notre pays a soumis aux instances européennes. La Section ne se prononce cependant pas sur le contenu.

Le sens du mot « structurel » est double : il désigne d'abord et surtout qu'il a été tenu compte des incidences conjoncturelles. Une deuxième signification est que l'on vérifie si le solde budgétaire est ou non réalisé au moyen de mesures temporaires et non durables. Il importe de distinguer ces deux acceptions.

En juin 2007, la Section vérifiera dans quelle mesure ce surplus structurel de 0,3 % du PIB aura effectivement été réalisé.

experten aan dat het bedrag aan eenmalige maatregelen veel hoger is dan de regering zelf toegeeft. Ook het Rekenhof heeft gewezen op de impact van de gevolgen van de eenmalige maatregelen uit het verleden. Is het dan niet gevaarlijk dat zagezegde begrotingsoverschot van 3 % van het bbp als ankerpunt te willen gebruiken ?

Graag vernam hij of de heer Coene, gelet op het recente rapport van de vergrijzingscommissie, meent dat de in het verleden vooropgestelde begrotingsoverschotten (bijvoorbeeld een overschot van 1,5 % van het bbp in 2011) nog zullen volstaan om de kosten van de vergrijzing op te vangen.

Wat denkt de heer Coene overigens over het ankerprincipe en de daaruit voortvloeiende toename van de onbetaalde facturen bij de FOD's en over de gevolgen van de forse verkoop van overheidsactiva ? Kan het door de regering vooropgestelde begrotingsresultaat nog wel als ankerpunt dienen voor de berekeningen van de Afdeling ?

Hij herhaalt ook zijn vraag met betrekking tot de gevolgen voor de gemeenschappen en gewesten.

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) is het niet eens met analyse van de heer Bogaert. Ook het Rekenhof heeft dat overschot van 0,3 % van het bbp voor 2007 niet echt in vraag gesteld. Toch vindt zij het gevaarlijk dat de Hoge Raad van Financiën dat begrotingsoverschot onvoorwaardelijk als ankerpunt zou aanvaarden. Zal dat niet hoe dan ook op een of ander moment moeten worden herbekeken ?

De heer Coene herhaalt dat het door de regering vooropgestelde structureel begrotingsoverschot van 0,3 % van het bbp in 2007 voor de Afdeling het meest recente bruikbare vertrekpunt is. Het kwam overigens ook voor in het groei- en stabiliteitspact dat ons land aan de Europese instanties heeft voorgelegd. De Afdeling spreekt zich echter niet uit over de inhoud.

Het woord « structureel » heeft een dubbele betekenis : het houdt eerst en vooral in dat rekening wordt gehouden met conjuncturele invloeden. Een tweede betekenis houdt in dat wordt nagegaan of het begrotingssaldo al dan niet via tijdelijke, niet duurzame maatregelen wordt gerealiseerd. Die twee betekenissen mogen niet door elkaar worden gehaald.

In juni 2007 zal de Afdeling nagaan in welke mate dat structureel overschot van 0,3 % van het bbp ook effectief werd gerealiseerd.

L'orateur répond à M. Bogaert que le travail de la Section consiste précisément à examiner si le scénario de croissance précédent (en ce compris un surplus budgétaire de 1,5 % du PIB en 2011) est toujours réaliste, compte tenu des nouvelles données relatives à l'évolution du coût du vieillissement de la population. C'est précisément ce à quoi s'attelle la Section actuellement. Pour l'heure, M. Coene ne peut toutefois faire aucune déclaration concernant cette question, qui est toujours en cours d'examen. Il en va de même pour les autres éléments (notamment la vente d'actifs publics) évoqués par M. Bogaert. Il est cependant pleinement disposé à venir fournir aux membres de la commission un commentaire à ce sujet en mars 2007.

En ce qui concerne les finances des communautés et des régions, M. Coene rappelle enfin que le Conseil supérieur des Finances ne prend pas de décisions politiques. Il met uniquement en évidence les conséquences de tous les scénarios possibles. En d'autres termes, le Conseil supérieur ne proposera pas de solutions. Il indiquera seulement au gouvernement les différentes possibilités. C'est au gouvernement qu'il appartiendra d'opérer les choix. L'intention n'est donc nullement de « déshabiller » financièrement les communautés et les régions. Le Conseil vérifiera néanmoins si les mécanismes actuels de financement permettent ou non un assainissement durable des finances publiques.

Il répond à Mme Roppe que le point d'ancrage de 0,3 % du PIB ne peut être constamment modifié. Au cours des années, on examinera toutefois l'opportunité d'adapter ce point de départ en vue de tenir compte de l'évolution budgétaire effective.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande si le Fonds de vieillissement ne suffira pas à résoudre le problème du vieillissement. Pourquoi est-il nécessaire de prendre des mesures supplémentaires ? Peut-être est-ce parce que le Fonds de vieillissement ne constitue qu'une dette de l'État envers lui-même ?

Le membre demande également à M. Coene comment, techniquement, un excédent budgétaire de la Flandre, par exemple, peut être versé au Fonds de vieillissement (fédéral).

Avant la reformation du Conseil supérieur, il était question d'un document d'accompagnement informel du Conseil supérieur des Finances qui aurait été transmis au gouvernement. M. Coen a-t-il connaissance de ce document ?

M. Coene souligne que la Commission vieillissement n'a pas découvert l'existence de nouveaux coûts engen-

Aan de heer Bogaert antwoordt hij dat het werk van de Afdeling er precies in bestaat na te gaan of het vorige groeipad (met inbegrip van een begrotingsoverschot van 1,5 % van het bbp in 2011) nog haalbaar is, gelet op de nieuwe gegevens betreffende de evolutie van de kosten van de vergrijzing. Dat is net waar de Afdeling nu mee bezig is. Voorlopig kan de heer Coene daar evenwel nog geen uitspraken over doen, omdat het nog volop wordt besproken. Dat geldt ook voor de andere elementen (onder meer de verkoop van overheidsactiva) waarover de heer Bogaert heeft gesproken. Hij is echter graag bereid om daarover in maart 2007 aan de commissieleden toelichting te komen verschaffen.

Met betrekking tot de financiën van de gemeenschappen en gewesten ten slotte herinnert de heer Coene eraan dat de Hoge Raad van Financiën geen beleidsbeslissingen neemt. Hij wijst enkel op de consequenties van alle mogelijke scenario's. De Hoge Raad zal met andere woorden geen oplossingen voorstellen. Hij zal aan de regering enkel aanduiden welke de verschillende mogelijkheden zijn. De regering zal dan keuzes moeten maken. Het is dus geenszins de bedoeling om de gemeenschappen en gewesten financieel « uit te kleden ». Wel zal worden nagegaan of de bestaande financieringsmechanismen al dan niet tot een duurzame sanering van de overheidsfinanciën kunnen leiden.

Aan mevrouw Roppe antwoordt hij dat het ankerpunt van 0,3 % van het bbp niet voortdurend kan worden gewijzigd. In de loop der jaren zal evenwel blijken of dat vertrekpunt al dan niet moet worden aangepast teneinde rekening te houden met de effectieve budgettaire evolutie.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt of het Zilverfonds dan niet zal volstaan om het probleem van de vergrijzing op te lossen. Waarom zijn dan nog bijkomende maatregelen nodig ? Is dat misschien omdat het Zilverfonds enkel een schuld van de Staat aan zichzelf inhoudt ?

Het lid wenst ook van de heer Coene te vernemen hoe een begrotingsoverschot van bijvoorbeeld Vlaanderen technisch kan worden doorgestort naar het (federaal) Zilverfonds.

Er is in de periode toen de Hoge Raad nog niet op nieuw was samengesteld ooit sprake geweest van een informeel begeleidingsdocument van de Hoge Raad van Financiën dat aan de regering zou zijn bezorgd. Heeft de heer Coene daar weet van ?

De heer Coene geeft aan dat de vergrijzingscommissie geen nieuwe kosten van de vergrijzing heeft ontdekt.

drés par le vieillissement. On a simplement supposé à tort, par le passé, que les conséquences du vieillissement ne se feraient ressentir que jusqu'en 2030, alors qu'il s'est avéré aujourd'hui que ce serait le cas jusqu'en 2050.

Le Fonds de vieillissement contribue à la lutte contre les futurs coûts du vieillissement par le biais d'une augmentation réservée de la dette publique. Ce fonds n'a cependant jamais eu pour objectif de couvrir la totalité des coûts du vieillissement.

Pour des explications concernant la technique permettant de transférer un excédent budgétaire de la Flandre vers le Fonds de vieillissement, l'intervenant renvoie aux ministres des Finances et du Budget.

Enfin, il n'a pas connaissance du moindre document d'accompagnement du Conseil supérieur des Finances qui aurait été transmis au gouvernement.

Alleen ging men er in het verleden ten onrechte van uit dat de gevolgen van de vergrijzing slechts tot in het jaar 2030 voelbaar zouden zijn, terwijl nu is gebleken dat zulks tot in het jaar 2050 het geval zal zijn.

Het Zilverfonds levert een bijdrage in de strijd tegen de toekomstige kosten van de vergrijzing via een gereserveerde stijging van de overheidsschuld. Dat Fonds is echter nooit bedoeld geweest om de totaliteit van de vergrijzingskosten op te vangen.

Voor uitleg over de techniek om een begrotingsoverschot van Vlaanderen naar het Zilverfonds over te hevelen verwijst de spreker naar de ministers van Financiën en Begroting.

Hij heeft ten slotte geen weet van enig begeleidend document van de Hoge Raad van Financiën dat aan de regering zou zijn bezorgd.

VI. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Hendrik Bogaert (CD&V) estime que le budget à l'examen repose sur des sables mouvants. Le gouvernement a cherché et trouvé en l'espace d'une nuit quatre milliards d'euros et cela se voit clairement.

L'intervenant déplore, comme la Cour des comptes, que le solde primaire (l'excédent) de l'autorité fédérale continue toujours à diminuer : il est tombé de 3,7 % du PIB en 2006 à 3,6 % du PIB en 2007, ainsi qu'il ressort d'ailleurs du graphique fourni par la Cour des comptes (cf. III. Commentaires et observations de la Cour des comptes, partie I, point 1). Malgré la forte diminution des charges d'intérêt — qui, selon M. Bogaert représente 12 milliards d'euros par an — le gouvernement a, au cours des années écoulées, relâché les rênes budgétaires. Selon lui, le résultat budgétaire s'est à peine amélioré depuis 1999. Au cours de cette période, les ministres du Budget successifs se sont bornés à gérer le budget. Ils n'ont témoigné à cet égard d'aucune vision. Le professeur Wim Moesen de la KU Leuven a pourtant déclaré à juste titre dans la presse (le journal « *De Standaard* » du 31 octobre 2006) qu'un budget devrait être le projet moral d'une nation, le document dans lequel un gouvernement fixe clairement ses priorités et exprime sa vision.

La dette publique a augmenté au cours de la même période au total de presque 10 milliards d'euros et des actifs publics ont aussi été aliénés pour à peu près le même montant. Le produit de ces opérations n'a pas été utilisé pour réduire la dette publique, mais pour financer les dépenses courantes, ce que déplore vivement le membre. En 2007 également, le gouvernement prévoit la vente d'actifs publics pour un montant total de 600 millions d'euros. Leur produit ne servira pas, selon l'intervenant, à réduire la dette publique, mais une nouvelle fois à financer les dépenses courantes.

En ce qui concerne la sous-utilisation des crédits (le « principe de l'Ancre »), le membre fait observer que le gouvernement impose ainsi aux SPF de ne pas dépenser au total 830 millions d'euros de crédits budgétaires (contre 660 millions en 2006). Dans la pratique, ce système n'a cependant pas le résultat escompté : il n'incite pas à faire des économies, mais entraîne le report de paiement de factures, ce qui a pour conséquence le paiement d'intérêts de retard. M. Bogaert renvoie à cet égard à un communiqué de presse de l'UNIZO de début novembre 2006. Selon l'UNIZO, certains fournisseurs n'osent même plus demander des intérêts de retard de crainte de ne plus se voir attribuer de marchés publics à l'avenir.

VI. — ALGEMENE BESPREKING

A. BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) is van oordeel dat de voorliggende begroting op drijfzand is gebouwd. De regering heeft op één nacht tijd vier miljard euro gezocht en gevonden en dat is er duidelijk aan te merken.

Samen met het Rekenhof betreurt de spreker dat het primair saldo (overschot) van de federale overheid nog steeds blijft dalen : van 3,7 % van het BBP in 2006 tot 3,6 % van het BBP in 2007, zoals overigens blijkt uit de door het Rekenhof verstrekte grafiek (cf. III. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel I, punt 1). Ondanks de forse daling van de intrestlasten — volgens de heer Bogaert goed voor 12 miljard euro per jaar — heeft de regering tijdens de voorbije jaren de budgettaire teugels gevierd. Volgens hem is het begrotingsresultaat sinds 1999 nauwelijks verbeterd. Tijdens die periode hebben de opeenvolgende ministers van Begroting er zich toe beperkt de begroting te beheren. Zij hebben daarbij geen blijk gegeven van enige visie. Nochtans heeft professor Wim Moesen van de KU Leuven in de pers (de krant « *De Standaard* » van 31 oktober 2006) terecht verklaard dat « een begroting een morele blauwdruk van een natie zou moeten zijn, het document waarin een regering haar prioriteiten duidelijk maakt en haar visie uitdrukt ».

De overheidsschuld is tijdens dezelfde periode in totaal met bijna 10 miljard euro gestegen en er werden ook voor ongeveer hetzelfde bedrag overheidsactiva vervreemd. De opbrengst van die operaties is niet gebruikt om de schuld af te bouwen, maar wel om de lopende uitgaven te financieren, wat het lid fel betreurt. Ook in 2007 plant de regering de verkoop van overheidsactiva voor een bedrag van in totaal 600 miljoen euro. De opbrengst ervan zal volgens de spreker niet dienen om de overheidsschuld te verminderen, maar andermaal om de lopende uitgaven te financieren.

Met betrekking tot de onderbenutting van de kredieten (het zogenaamde « ankerprincipe ») merkt het lid op dat de regering aldus de FOD's de verplichting oplegt om in totaal 830 miljoen euro aan begrotingskredieten niet uit te geven (tegenover 660 miljoen euro in 2006). In de praktijk blijkt dat systeem evenwel niet het verwachte resultaat te hebben : het leidt immers niet tot meer spaarzaamheid, maar wel tot uitstel van betaling van facturen, met verwijlrenten voor gevolg. De heer Bogaert verwijst in dat verband naar een persmededeling van UNIZO van begin november 2006. Volgens UNIZO durven sommige leveranciers zelfs geen verwijlrenten te vragen uit vrees dat ze in de toekomst geen overheidsopdrachten meer zullen krijgen.

Les membres de la commission des Finances et du Budget ont reçu récemment une copie d'une pétition (n° 13/2006-2007) de quelqu'un qui, selon ses propres dires, aurait fait faillite parce que les pouvoirs publics n'ont pas payé leurs factures à temps.

Pourtant, selon M. Bogaert, l'État dispose de revenus suffisants. La pression fiscale est aussi élevée qu'en 1999 et est sans doute encore appelée à augmenter. Selon le journal « *De Tijd* » du 16 novembre 2006, les entreprises paieront en tout cas plus d'impôts en 2007 que cette année.

Dans ses commentaires et observations (Partie I, point 2, *in fine*) la Cour des comptes se plaint d'un manque d'informations concernant les « autres corrections » qui font augmenter le solde de financement à concurrence de 130 millions d'euros. Celles-ci ne sont en effet pas du tout explicitées dans l'Exposé général.

Selon les commentaires et observations de la Cour des comptes (Partie I, point 3), le budget 2007 comprend de nouvelles mesures uniques. Les principales sont :

- la reprise des fonds de pensions (recettes estimées : 500 millions d'euros);
- la vente de bâtiments et la création d'une SICAFI (recettes estimées : 600 millions d'euros);
- la titrisation des arriérés fiscaux (recettes estimées : 150 millions d'euros)

À cet égard, la Cour des comptes fait observer à juste titre, selon M. Bogaert, que l'effet de ces mesures uniques s'ajoute à l'impact des mesures uniques ou non structurelles prises antérieurement. Après l'arrêt de l'effet boule de neige des intérêts, le gouvernement est à présent confronté à un nouvel effet boule de neige, à savoir celui des opérations « *one shot* ». Il en résulte que le gouvernement est obligé de prendre sans cesse de nouvelles mesures uniques pour maintenir le budget en équilibre.

Le prix des mesures uniques du passé est d'ores et déjà estimé à 700 millions d'euros par la Cour des comptes. Selon le membre, ce montant est encore appelé à augmenter.

M. Bogaert déclare disposer de données dont il déduit que l'impact total de toutes les mesures uniques s'élèverait à pas moins de 3,6 milliards d'euros. Il y reviendra ultérieurement. Selon lui, le gouvernement doit recourir à des « trucs » de plus en plus hasardeux pour couvrir les coûts des « trucs » du passé.

De leden van de commissie voor de Financiën en de Begroting hebben onlangs een kopie ontvangen van een verzoekschrift (n° 13/2006-2007) van iemand die naar eigen zeggen failliet is gegaan omdat de overheid niet tijdig haar facturen heeft betaald.

Nochtans, aldus de heer Bogaert, beschikt de overheid wel degelijk over voldoende ontvangsten. De belastingdruk is even hoog als in 1999 en zal wellicht nog verder stijgen. Volgens de krant « *De Tijd* » van 16 november 2006 zullen alvast de ondernemingen in 2007 meer belasting betalen dan dit jaar.

In zijn commentaar en opmerkingen (Deel I, punt 2, *in fine*) klaagt het Rekenhof over een gebrek aan informatie inzake de « andere correcties » die het vorderingsaldo ten belope van 130 miljoen euro verbeteren. Deze worden in de Algemene Toelichting immers in het geheel niet geëxpliciteerd.

Blijkens de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (Deel I, punt 3) komen er in 2007 nieuwe eenmalige maatregelen. De belangrijkste daarvan zijn :

- de overname van pensioenfondsen (geraamde opbrengst : 500 miljoen euro);
- de verkoop van gebouwen/oprichting van een BEVAK (geraamde opbrengst : 600 miljoen euro);
- de effectisering van fiscale achterstallen (geraamde opbrengst : 150 miljoen euro).

Het Rekenhof merkt daarbij terecht op, aldus de heer Bogaert, dat het effect van die eenmalige maatregelen boven op de weerslag komt van de reeds vroeger genomen eenmalige of niet-structurele maatregelen. Na het stoppen van de rentesneeuwbal wordt de regering thans geconfronteerd met een nieuw sneeuwbal, namelijk die van de « *one shot* »-operaties. Dat houdt in dat zij verplicht is om steeds nieuwe eenmalige maatregelen te treffen om de begroting in evenwicht te houden.

Het « prijskaartje » van de eenmalige maatregelen van het verleden wordt door het Rekenhof nu reeds geschat op 700 miljoen euro. Dat bedrag zal volgens het lid in de toekomst nog stijgen.

De heer Bogaert verklaart over gegevens te beschikken waaruit hij afleidt dat de totale impact van alle eenmalige maatregelen samen liefst 3,6 miljard euro zou bedragen. Hij zal daar later op terugkomen. Volgens hem moet de regering steeds meer een meer gewaagde « trucs » hanteren om de kosten van de « trucs » van het verleden te dekken.

L'intervenant passe ensuite en revue les commentaires et observations de la Cour des comptes (Partie I, points 4 et 5) en ce qui concerne la sous-estimation des dépenses et l'approche adoptée dans le cadre de la politique relative au vieillissement. Il conclut de cet examen que la politique relative au vieillissement telle qu'elle est menée par le gouvernement ne permettra pas d'assurer le paiement des pensions futures.

Le membre constate que les dépenses primaires en termes nominaux augmentent de 4,2 % (et d'environ 2,3 % en termes réels). L'Exposé général (DOC 51 2703/001, p. 175) précise encore à cet égard que « cette croissance doit toutefois être corrigée suite à la forte hausse enregistrée au niveau des pensions publiques. La hausse des dépenses primaires 2007 par rapport au budget ajusté de 2006 atteint ainsi environ 1 % en termes réels ».

M. Bogaert estime qu'en réalité, cette forte croissance des dépenses de pension est due en grande partie au fait qu'à partir de 2007, les pensions de la SNCB seront payées par le Service des pensions du secteur public.

L'Exposé général indique également (p. 220) qu'à l'avenir, les pensions de Belgacom seront également payées par le Service des pensions du secteur public. Le gouvernement est donc lui-même à l'origine de la « correction » évoquée ci-dessus !

L'intervenant estime que l'effet boule de neige des mesures uniques prises par le passé commence à se faire sentir. Le gouvernement est de plus en plus téméraire en la matière. En effet, il refuse encore à l'heure actuelle de préciser la composition concrète du montant de 500 millions d'euros inscrit au budget. Le parlement n'a donc pas le droit de savoir quels sont les fonds de pension qui seront repris en 2007.

La politique budgétaire belge commence aussi à préoccuper les observateurs internationaux. Le membre renvoie à cet égard aux objections émises par l'Union européenne dans le cadre de la reprise des dettes de la SNCB à concurrence d'un montant de 7,4 milliards d'euros.

M. Bogaert insiste donc pour que le gouvernement fournisse un aperçu, année par année, des dépenses qui résulteront, au cours des vingt années à venir, des mesures uniques prises depuis 1999. Dans ses commentaires et observations (Partie I, point 3), la Cour des comptes a d'ailleurs déjà procédé à l'ébauche d'un tel calcul. L'intervenant demande également un relevé des bâtiments vendus ces sept dernières années, ainsi qu'un

De spreker overloopt verder de commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof (Deel I, punten 4 en 5) met betrekking tot de onderschatting van de uitgaven en de aanpak van de vergrijzingpolitiek. Hij leidt daaruit af dat de vergrijzingpolitiek van de regering niet zal volstaan om in de toekomst de pensioenen veilig te stellen.

Het lid stelt vast dat de primaire uitgaven in nominale termen stijgen met 4,2 % (in reële termen met ongeveer 2,3 %). In de Algemene Toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 175) wordt daaraan toegevoegd dat « deze groei dient te worden gecorrigeerd als gevolg van de sterke stijging van de uitgaven inzake overheidspensioenen. De toename van de primaire uitgaven 2007 in vergelijking met de aangepaste begroting 2006 bedraagt dan ongeveer 1 % in reële termen ».

In werkelijkheid, aldus de heer Bogaert, is die sterke toename van de pensioenuitgaven grotendeels te verklaren door het feit dat de pensioenen van de NMBS vanaf het jaar 2007 door de Pensioendienst van de Overheidssector zullen worden uitbetaald.

In de Algemene Toelichting (blz. 220) wordt ook gesteld dat de Pensioendienst van de Overheid in de toekomst ook de pensioenen van Belgacom zal uitbetalen. De bovenvermelde « correctie » heeft de regering dus louter aan zichzelf te danken !

De spreker is van oordeel dat stilaan een heus sneeuwbaaleffect van de eenmalige maatregelen uit het verleden voelbaar wordt. De regering gaat daarbij daarbij volgens hem steeds driester te keer. Tot op vandaag weigert zij immers elke informatie over de concrete invulling van het bedrag van 500 miljoen euro dat in de begroting is ingeschreven. Het parlement mag dus niet weten welke pensioenfondsen in 2007 precies zullen worden overgenomen.

Ook internationale waarnemers beginnen zich zorgen te maken over de Belgische begrotingspolitiek. Het lid verwijst in dat verband naar de Europese bezwaren tegen de overname van de schulden van de NMBS ten bedrage van 7,4 miljard euro.

De heer Bogaert dringt er dan ook op aan dat de regering een overzicht zou geven, jaar per jaar, van de uitgaven die tijdens de komende twintig jaar zullen voortvloeien uit de sinds 1999 getroffen eenmalige maatregelen. In zijn commentaar en opmerkingen (Deel I, punt 3) heeft het Rekenhof overigens reeds een aanzet gegeven van dergelijke berekening. Hij wil ook een overzicht van de tijdens de voorbije zeven jaar verkochte

aperçu de l'impact de ces ventes sur les budgets des vingt années à venir.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) estime que la vice-première ministre et ministre du Budget aurait mieux fait d'intituler son exposé introductif : « De l'équilibre instable à l'excédent d'optimisme ».

Pour ce qui est du compte d'exécution du budget 2005, l'orateur souligne que suite aux remarques formulées par Eurostat à propos de la reprise du fonds de pensions de la SNCB par l'État, le budget 2005 bascule de l'équilibre à un important déficit. Si les critiques du gouvernement à l'égard des considérations d'Eurostat sont intellectuellement acceptables, elles ne sont cependant pas défendables d'un point de vue économique. L'impact de la prise en compte de la dette du Fonds de l'infrastructure ferroviaire sur le déficit public ne peut être ignoré.

En ce qui concerne l'exécution du budget 2006, la vice-première ministre et ministre du Budget n'a pas contesté que le gouvernement a dû faire face à plusieurs revers, dont la surestimation des recettes fiscales, l'échec de l'opération SICAFI et de l'opération de régularisation fiscale. Ces problèmes ne se corrigeront pas automatiquement. En effet, la croissance économique n'est pas aussi importante qu'espérée au cours du dernier trimestre 2006. L'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) et la Banque nationale de Belgique (BNB) prévoient une croissance annuelle de 2,5 % (au lieu de 2,7 %) du PIB.

Par ailleurs, M. Viseur fait remarquer que les mesures uniques décidées en 2006, dont la vente de l'ambassade belge à Tokyo, et l'enrôlement précipité à l'impôt des sociétés (pour un montant de 340 millions d'euros) auront un impact certain sur le budget 2007. L'orateur déclare n'être pas du tout convaincu par l'argumentation du gouvernement selon laquelle les enrôlements se feront plus rapidement dans les années à venir. Si le gouvernement appliquait le projet FEDCOM, qui doit permettre la mise en œuvre d'une comptabilité publique adaptée, il ne serait plus en mesure d'exécuter un budget « accordéon » en fonction des mesures prises dans la précipitation au cours des dernières semaines de l'année.

M. Viseur rappelle qu'il insiste depuis des années sur le danger de réduire le solde primaire. À cet égard, il déplore que les pouvoirs publics aient été aussi longtemps privés des recommandations du Conseil supérieur des Finances en la matière. Un solde primaire élevé

gebouwen en van de impact van die verkopen op de begrotingen van de komende twintig jaar.

Volgens *de heer Jean-Jacques Viseur (cdH)* had de vice-eersteminister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven er beter aan gedaan aan haar inleidende uiteenzetting de titel « Van wankel evenwicht naar overdadig optimisme » te geven.

De spreker wijst er in verband met de rekening van uitvoering van de begroting 2005 op dat als gevolg van de opmerkingen van Eurostat over de overname van het pensioenfonds van de NMBS door de Staat, de begroting 2005 een aanzienlijk tekort vertoont in plaats van sluitend te zijn. De kritiek van de regering op de opmerkingen van Eurostat is weliswaar intellectueel aanvaardbaar, maar uit een economisch oogpunt valt ze niet te verdedigen. De impact van de inaanmerkingneming van de schuld van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur op het begrotingstekort mag niet over het hoofd worden gezien.

Wat de uitvoering van de begroting 2006 betreft, heeft de vice-eersteminister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven met verschillende tegenslagen te kampen gehad, waaronder de overschatting van de belastingontvangsten en het mislukken van de Bevaki-transactie en van de fiscale regularisatie. Die problemen zullen niet vanzelf opgelost raken. De economische groei tijdens het laatste kwartaal van 2006 ligt immers lager dan gedacht. De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en de Nationale Bank van België (NBB) voorspellen een jaarlijkse groei van 2,5 % (in plaats van 2,7 %) van het BBP.

Voorts merkt de heer Viseur op dat de eenmalige maatregelen waartoe in 2006 werd beslist, waaronder de verkoop van de Belgische ambassade in Tokyo en de overhaaste inkohiering van de vennootschapsbelasting (voor een bedrag van 340 miljoen euro), een grote weerslag zullen hebben op de begroting 2007. De spreker is niet ten volle overtuigd van de argumentatie van de regering dat de inkohieringen de komende jaren sneller zullen gaan. Mocht de regering het FEDCOM-project, dat de toepassing van een aangepaste openbare comptabiliteit mogelijk moet maken, ten uitvoer leggen, dan zou ze niet langer een begroting kunnen uitvoeren die « rekbaar » is naargelang de in de loop van de laatste weken van het jaar inderhaast genomen maatregelen.

De heer Viseur herinnert eraan dat hij al jaren de nadruk legt op het gevaar van de verlaging van het primair saldo. Hij betreurt in dat opzicht dat de overheid zo lange tijd de aanbevelingen terzake van de Hoge Raad van Financiën werden ontczegd. Een hoog primair saldo is

est une condition nécessaire à la réduction de la dette publique, mais aussi la meilleure garantie de pouvoir faire face à des chocs conjoncturels, assainir en profondeur les finances publiques et veiller à aborder la problématique du vieillissement dans les meilleures conditions.

En 2007, le solde primaire passe de 4,1 % à 4,2 % du PIB mais cette augmentation est liée à un excédent (estimé) plus élevé des pouvoirs locaux. Le solde primaire du pouvoir fédéral continue, quant à lui, à diminuer : il passe de 3,7 % du PIB en 2006 à 3,6 % du PIB en 2007, ce qui est le niveau le plus bas depuis plus de 10 ans. Le membre juge cette situation malsaine. Elle expose le pouvoir fédéral aux conséquences d'une remontée des taux d'intérêt, qui est déjà en cours cette année et va se marquer davantage encore en 2007.

La position fédérale est d'autant plus fragile que le projet de budget 2007 comprend un certain nombre de mesures uniques qui, cette année, présentent une caractéristique particulière, à savoir que, comme l'a indiqué la Cour des comptes, nous ne disposons actuellement d'aucun élément permettant d'évaluer en profondeur les recettes estimées (partie I, point 3). Ces mesures vont grever les budgets des prochaines années. Il ne peut donc assurément pas être question d'un assainissement en profondeur de nos finances publiques.

Le gouvernement surestime le montant des recettes obtenues, en partie, par des mesures qui auront un impact négatif sur les budgets des années à venir. En outre, il sous-estime le montant des dépenses.

Par ailleurs, M. Viseur constate que, pour l'année 2007, on assiste à une forte diminution des corrections (positives) du solde de financement résultant de différences dans le moment d'enregistrement des recettes, ce qui risque également de poser des problèmes à terme.

La sous-utilisation des crédits (« principe de l'ancre ») est estimée à 830 millions d'euros en 2007. L'orateur juge cette méthode critiquable. À partir du moment où dès l'élaboration du projet de budget, le gouvernement part déjà du principe qu'une part des crédits ne sera pas utilisée, pourquoi ne pas en réduire immédiatement le montant ?

Le « principe de l'ancre » conduit en fait à un étalement des dépenses plutôt qu'à une réelle sous-utilisation des crédits. Il pousse en effet certains départements à reporter le règlement de créances, mettant en difficulté les créanciers de l'État et entraînant la déduction d'intérêts de retard. Il provoque également l'interruption de certains programmes en cours d'année. La Cour des

un noodzakelijke voorwaarde voor de verlaging van de overheidsschuld, maar het is ook de beste waarborg om het hoofd te kunnen bieden aan conjunctuurschokken, om de overheidsfinanciën grondig te kunnen saneren en om de problematiek van de vergrijzing in de beste omstandigheden te kunnen aanpakken.

In 2007 stijgt het primair saldo van 4,1 naar 4,2 % van het BBP, maar die stijging houdt verband met een (geraamd) hoger overschot van de plaatselijke overheden. Het primair saldo van de federale overheid blijft dalen, met name van 3,7 % van het BBP in 2006 naar 3,6 % in 2007. Dat is het laagste niveau sinds meer dan 10 jaar. Het lid acht dat een ongezonde situatie. Ze stelt de federale overheid bloot aan de gevolgen van een stijging van de rentetarieven, die dit jaar reeds aan de gang is en in 2007 nog meer uitgesproken zal zijn.

De federale positie is des te zwakker omdat de ontwerp-begroting 2007 een aantal eenmalige maatregelen bevat die dit jaar een bijzonder kenmerk hebben, met name, zoals het Rekenhof heeft aangegeven, dat we thans over geen enkel element beschikken dat de mogelijkheid biedt de geraamde ontvangsten grondig in te schatten (deel I, punt 3). De maatregelen zullen wegen op de begrotingen van de komende jaren. Er kan dus zeker geen sprake zijn van een verregaande gezondmaking van onze overheidsfinanciën.

De regering overschat het bedrag van de ontvangsten die ten dele zullen worden verkregen door maatregelen die een negatieve weerslag zullen hebben op de begrotingen van de komende jaren. Bovendien onderschat ze het bedrag van de uitgaven.

Voorts constateert de heer Viseur in 2007 een forse daling van de (positieve) correcties van het financierings-saldo als gevolg van verschillen in het tijdstip van registratie van de ontvangsten. Ook dat dreigt op termijn problemen te doen rijzen.

De onderbenutting van de kredieten (« ankerprincipe ») wordt geraamd op 830 miljoen euro in 2007. Die methode is volgens de spreker aanvechtbaar. Als de regering er van bij de opmaak van het ontwerp van begroting van uitgaat dat een gedeelte van de kredieten niet zal worden gebruikt, waarom wordt het bedrag ervan dan niet meteen verlaagd ?

Het « ankerprincipe » leidt immers tot een spreiding van de uitgaven veeleer dan tot een onderbenutting van de kredieten. Het zet bepaalde departementen er immers toe aan de schuldafbetaling uit te stellen, waardoor de schuldeisers van de Staat in moeilijkheden komen en verwijlinteressen moeten worden betaald. Het brengt ook met zich dat sommige programma's in de

comptes critique elle aussi l'application de ce principe, qui a des conséquences dommageables sur les finances publiques.

Concernant les mesures uniques, M. Viseur critique le fait que le gouvernement se limite à inscrire la reprise d'un fonds de pensions comme une recette supplémentaire du budget sans inscrire parallèlement les dépenses supplémentaires qu'une telle opération suppose. Il y voit la preuve que la comptabilité de l'État n'est pas sérieuse. Comment admettre que l'État n'applique pas une règle budgétaire aussi élémentaire, alors qu'il l'impose par ailleurs dans la comptabilité des entreprises ?

Dès le budget 2007, la reprise des fonds de pensions entraîne un excès de dépenses. Les crédits affectés au paiement des pensions augmentent de plus d'un milliard d'euros, soit plus de 17 %.

La vente de bâtiments, censée rapporter 600 millions d'euros en 2007, donne également lieu à des dépenses supplémentaires nettes en termes de location. La Cour des comptes indique à ce propos que la « dotation versée à la Régie des bâtiments pour les dépenses de loyer et de travaux d'installation au cours de la période 2004-2007 a pratiquement triplé, passant de 124,6 millions d'euros à 360,7 millions d'euros. Cette évolution résulte dans une large mesure de la vente et de la reprise en location de bâtiments, éventuellement rénovés » (partie I, point 3).

Les recettes de la titrisation des arriérés fiscaux sont estimées à 150 millions d'euros en 2007 mais la Cour des comptes fait remarquer qu'« à titre d'indication de l'impact possible sur le budget 2007, on notera que, jusqu'à présent, la diminution des recettes pour l'État due à l'opération de titrisation de 2005 s'élève à 240 millions d'euros » (partie I, point 3).

La Cour des comptes conclut qu'« en l'absence des nouvelles mesures uniques précitées, le budget 2007 présenterait un déficit. L'effet cumulé des différentes mesures uniques rendra, en outre, difficile la réalisation d'excédents plus élevés à l'avenir » (partie I, point 3). Alors que le gouvernement devrait prévoir les moyens financiers nécessaires en vue de faire face au vieillissement de la population, l'État s'appauvrit à long terme. La « cigale fédérale » espère pouvoir continuer à compter sur les efforts fournis par les « fourmis » des entités fédérées mais n'oublions pas le dicton qui dit que « les fourmis ne sont pas prêteuses ». Selon l'intervenant, une telle attitude posera de véritables problèmes sur le plan des relations futures entre entités fédérale et fédérées.

loop van het jaar worden onderbroken. Ook het Rekenhof uit kritiek op de toepassing van dat principe, dat schadelijke gevolgen heeft voor de overheidsfinanciën.

Wat de eenmalige maatregelen betreft, bekritiseert de heer Viseur het feit dat de regering zich ertoe beperkt de overname van een pensioenfonds op te voeren als een bijkomende begrotingsontvangst, zonder gelijktijdig de bijkomende uitgaven waarmee een dergelijke transactie gepaard gaat in te schrijven. Dat is volgens hem het bewijs dat de rijkscomptabiliteit niet ernstig is. Hoe kan men aanvaarden dat de Staat een zo elementaire begrotingsregel niet toepast, terwijl hij die wel oplegt voor de comptabiliteit van de ondernemingen ?

Vanaf de begroting 2007 leidt de overname van de pensioenfondsen tot een buitensporige stijging van de uitgaven. De aan de betaling van de pensioenen bestede middelen nemen toe met meer dan 1 miljard euro (een stijging van meer dan 17 %).

De verkoop van gebouwen, die in 2007 geacht wordt 600 miljoen euro op te brengen, leidt eveneens tot bijkomende netto-uitgaven voor het opnieuw huren ervan. Het Rekenhof geeft in dat verband aan dat « de dotatie voor huuruitgaven en inrichtingswerken van de Regie der Gebouwen in de periode 2004-2007 bijna verdriedvoudigde van 124,6 miljoen euro tot 360,7 miljoen euro. Deze evolutie is in belangrijke mate het gevolg van de verkoop en het opnieuw inhuren van (eventueel gerenoveerde) gebouwen » (deel I, punt 3).

De ontvangsten van de effectivering van de belastingachterstallen worden voor 2007 geraamd op 150 miljoen euro, maar het Rekenhof merkt op dat « ter indicatie van de mogelijke budgettaire weerslag voor 2007 kan worden aangestipt dat de minderinkomsten voor de Staat ingevolge de effectiveringsoperatie van 2005 tot dusver ongeveer 240 miljoen euro bedragen » (deel I, punt 3).

Het Rekenhof besluit het volgende : « Zonder de hierboven geschetste nieuwe éénmalige maatregelen zou er in 2007 sprake zijn van een begrotingstekort. Het gecumuleerde effect van de verschillende éénmalige maatregelen bemoeilijkt voorts de beoogde realisatie van grotere overschotten in de toekomst » (deel I, punt 3). Terwijl de regering zou moeten voorzien in de vereiste financiële middelen om de vergrijzing van de bevolking op te vangen, gaat de Staat er op lange termijn op achteruit. De « krekel » van de federale overheid hoopt te kunnen blijven rekenen op de inspanningen van de « mieren »-deelentiteiten, maar men mag niet vergeten dat « de mier aan niemand leent ». Volgens de spreker zullen de toekomstige betrekkingen tussen de deelentiteiten en de federale overheid door een soortgelijke houding sterk onder druk komen te staan.

Par ailleurs, M. Viseur constate que quelque 80 % de la dette publique sont placés à moyen et à long terme. Il n'en reste pas moins que la variation des taux d'intérêt aura un impact sur la part de dette flottante. Celle-ci subira les conséquences — et de façon plus importante que ce qui est prévu dans le projet de budget 2007 — de l'évolution à la hausse des taux d'intérêt.

La Cour des comptes critique, d'autre part, le procédé qui consiste à ne libérer que partiellement les crédits d'investissement, ce qui conduit à l'étalement d'un certain nombre de programmes d'investissement dans le temps. Or, la lenteur de la réalisation des investissements en Belgique a des conséquences économiques évidentes.

La loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (*Moniteur belge* du 14 mars 2006) a opté pour un financement plus structurel et récurrent du Fonds de vieillissement. Pour 2007, le montant versé au Fonds représente 0,3 % du PIB, soit 900 millions d'euros, ce qui correspond à l'excédent budgétaire prévu. Vu le contexte décrit ci-dessus dans lequel le présent projet de budget a été élaboré, cet excédent est loin d'être certain. Ce mode de financement pourrait dès lors ne plus correspondre à la situation voulue par la loi, à savoir que le Fonds de vieillissement se voie attribuer une sorte de précaput au niveau budgétaire.

Par ailleurs, M. Viseur constate que le gouvernement prévoit une croissance de 5,87 % des recettes fiscales totales. Les recettes de TVA et taxes assimilées augmenteraient de 6,23 % tandis que les recettes d'accises et divers croîtraient de 8,8 %. Le gouvernement parie ainsi sur la poursuite d'une forte consommation intérieure. Toutefois, les événements récents à Forest (perte massive d'emplois à l'usine Volkswagen) et les menaces qui pèsent sur l'ensemble du secteur automobile risquent d'entamer sérieusement la confiance des consommateurs. La hausse régulière des taux d'intérêt limitera également la consommation des ménages.

En ce qui concerne les recettes non fiscales, l'intervenant constate que le gouvernement continue à recourir à des méthodes qui ont cependant déjà montré leurs limites et leur impact budgétaire non négligeable à moyen et long terme, à savoir, la contrepartie de la reprise d'obligations de pensions (500 millions d'euros), une nouvelle opération de titrisation de créances (150 millions d'euros), le transfert contre paiement d'une partie du per-

Voorts stelt de heer Viseur vast dat zowat 80 % van de overheidsschuld op middellange en lange termijn vastligt. Zulks neemt niet weg dat de schommelingen van de rentevoeten een weerslag zullen hebben op het deel van de vlottende schuld. Die zal, sterker dan is voorzien in het ontwerp van staatsbegroting 2007, de weerslag ondervinden van de opwaartse trend van de rente.

Voorts bekritiseert het Rekenhof het procédé waarbij de investeringskredieten slechts deels worden vrijgemaakt, waardoor een aantal investeringsprogramma's in de tijd wordt gespreid. De traagheid waarmee in België investeringen worden uitgevoerd, heeft evenwel zichtbare economische gevolgen.

De wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (*Belgisch Staatsblad* van 14 maart 2006) heeft geopteerd voor een meer structurele en recurrenente financiering van het Zilverfonds. Voor 2007 vertegenwoordigt het in het Zilverfonds gestorte bedrag 0,3 % van het BBP. Het gaat om een bedrag van 900 miljoen euro, dat overeenkomt met het in uitzicht gestelde begrotingsoverschot. Gezien de context waarin dit ontwerp van begroting tot stand is gekomen, staat het bedrag van dat overschot verre van vast. Het zou dus best kunnen dat die financieringswijze niet langer strookt met de bedoeling van de wetgever, met name het Zilverfonds te stijven met een soort van vooruitgiften uit de begroting.

Voorts stelt de heer Viseur vast dat de regering rekent op een stijging van de totale belastingontvangsten met 5,87 %. De btw-ontvangsten en de ontvangsten van de met het zegel gelijkgestelde taksen zouden met 6,23 % toenemen, terwijl de ontvangsten uit accijnzen en uit diverse bronnen met 8,8 % zouden stijgen. De regering gokt er dus op dat de forse binnenlandse consumptie zal aanhouden. De recente gebeurtenissen in Vorst (massaal banenverlies in de Volkswagenfabriek) en de donkere wolken boven de gehele automobielsector dreigen het consumentenvertrouwen evenwel ernstig te ondermijnen. Ook de geregelde verhoging van de interestvoeten zal het verbruik van de gezinnen aan banden leggen.

Wat de niet-fiscale ontvangsten betreft, stelt de spreker vast dat de regering nog steeds teruggrijpt naar methoden waarvan evenwel reeds is gebleken dat zij beperkingen hebben, alsook een niet-verwaarloosbare budgettaire weerslag op middellange en lange termijn, zoals de overname van pensioenverplichtingen (500 miljoen euro), een nieuwe effectiseringsoperatie met betrekking tot vorderingen (150 miljoen euro), de overheve-

sonnel de certaines entreprises publiques vers l'État fédéral (52 millions d'euros) et différentes opérations immobilières (600 millions d'euros) (exposé général, DOC 51 2703/001, p. 166).

La nouvelle cotisation d'emballage censée cibler le processus de production des emballages en plastique et en aluminium devrait, selon le gouvernement, rapporter quelque 316 millions d'euros. Cette mesure doit toutefois encore être concrétisée. Or, dès l'annonce de cette disposition, l'on a assisté à une levée de boucliers importante dans tout le secteur. Vu les expériences passées, ce type de taxe risque bien de ne jamais être appliquée.

Le gouvernement a également inscrit une recette de 256 millions d'euros résultant de la lutte contre la fraude fiscale dans le projet de budget 2007. Or, dans son 163^e Cahier (volume I, p. 96 et suivantes), la Cour des comptes a démontré que pour l'année 2005, il existait des variations importantes entre les recettes annoncées et l'impact budgétaire réel. Cette situation risque de se reproduire en 2007.

M. Viseur formule également un certain nombre de remarques se rapportant au programme budgétaire interdépartemental de la politique scientifique (PBPS). Il constate que les moyens d'engagement destinés aux politiques scientifiques fédérales augmentent seulement de 1,45 % par rapport à 2006, soit un pourcentage inférieur à l'inflation prévue. Or, les engagements pris dans le cadre de la stratégie de Lisbonne voulaient que notre pays consacre à terme 3 % du PIB à la recherche. La politique scientifique est un des principaux soutiens de la recherche. Si l'État fédéral ne développe pas un certain nombre de programmes propres, l'objectif poursuivi risque de ne jamais être atteint.

Au cours de l'élaboration du projet de budget 2007, les crédits prévus pour les programmes PAI (Pôle d'Attraction Interuniversitaire) ont été menacés. Ils ont finalement été réinscrits. Par contre, les crédits destinés au futur programme de l'Airbus A350 ont été supprimés au niveau tant du SPP Politique scientifique que du SPF Économie, PME, Classes moyennes et énergie. Ce signe négatif pourrait avoir des conséquences sur les activités futures d'Airbus qui, comme d'autres secteurs industriels, tend à se rapprocher de ses clients et à s'installer dans des pays où les coûts de production sont moins élevés. Il est évident que la Belgique ne constitue déjà pas le point principal d'appui du programme Airbus. La décision prise par le gouvernement dans le cadre de l'élaboration du présent projet de budget pourrait inciter

ling van een deel van het personeel van bepaalde overheidsbedrijven naar de federale overheid, in ruil voor de betaling van 52 miljoen euro, en verschillende vastgoedoperaties (600 miljoen euro) (DOC 51 2703/001, Algemene toelichting, blz. 166).

De nieuwe verpakkingsheffing, die wordt geacht in te werken op het productieproces van de plastic- en aluminiumverpakkingen, zou volgens de regering ongeveer 316 miljoen euro in het laatje moeten brengen. Die maatregel moet evenwel nog in de praktijk worden gebracht. Van bij de aankondiging van die maatregel ging de hele sector evenwel in de verdediging. In het licht van de ervaringen in het verleden bestaat de kans dat die heffing nooit zal worden toegepast.

Tevens heeft de regering in het ontwerp van begroting 2007 een ontvangst van 256 miljoen euro opgenomen, die afkomstig zal zijn van de bestrijding van de belastingfraude. Het Rekenhof heeft echter in zijn 163^e Boek van opmerkingen (volume I, blz. 96 en volgende) aangetoond dat de in uitzicht gestelde ontvangsten in 2005 sterk verschilden van de reële budgettaire weerslag. Die situatie dreigt zich in 2007 opnieuw voor te doen.

De heer Viseur formuleert eveneens een aantal opmerkingen over het interdepartementaal begrotingsprogramma voor Wetenschapsbeleid (BPWB). Hij stelt vast dat de voor het federale wetenschapsbeleid bestemde vastleggingsmiddelen slechts met 1,45 % stijgen ten opzichte van 2006, een percentage dat lager is dan de geraamde inflatie. De in het kader van de Lissabonstrategie aangegane verbintenissen vereisten echter dat ons land op termijn 3 % van het BBP aan onderzoek zou besteden. Het wetenschapsbeleid is één van de steunpilaren van het onderzoek. Als de federale Staat niet een bepaald aantal eigen programma's ontwikkelt, bestaat het risico dat het nagestreefde doel nooit wordt bereikt.

Tijdens de opstelling van de ontwerpbegroting 2007 kwamen de voor de IUAP (interuniversitaire attractiepolen) programma's bestemde kredieten in de verdrukking. Uiteindelijk zijn zij opnieuw ingeschreven. De voor het toekomstige Airbus A350-programma bestemde kredieten zijn daarentegen afgeschaft, zowel bij de POD Wetenschapsbeleid als bij de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. Dit negatieve signaal kan gevolgen hebben voor de toekomstige activiteiten van Airbus dat, zoals andere industriële sectoren, ernaar streeft dichter bij haar klanten te komen en zich te vestigen in landen waar de productiekosten minder hoog zijn. Het is duidelijk dat België al niet het voornaamste steunpunt van het Airbus-programma vormt. De door de regering in het kader van de opstelling van deze ontwerpbegroting

cette société à abandonner la Belgique et à se tourner vers d'autres pays comme la Chine ou l'Inde.

L'exposé général fait état d'une augmentation de 6,3 % des crédits d'ordonnancement pour le SPP Politique scientifique. celle-ci est due principalement à la remise à niveau des crédits liés à la participation de la Belgique aux activités de l'Agence spatiale européenne. Ces crédits avaient été sérieusement rabotés au cours des dernières années dans le but de réaliser des économies non structurelles (DOC 51 2703/001, p. 184).

En conclusion, M. Viseur observe que la position belge ne se renforce assurément pas à travers le projet de budget 2007, dans les secteurs aéronautique et spatial, qui sont des fers de lance de la nouvelle économie.

Pour ce qui est du programme budgétaire de la coopération au développement, et plus particulièrement de la note de solidarité, l'orateur constate que la Belgique s'est engagée à atteindre 0,7 % du RNB en 2010. Il se réjouit qu'en 2007, l'effort de notre pays devrait s'élever à 0,55 % du RNB (DOC 51 2703/001, p. 93), ce qui devrait nous permettre d'atteindre l'objectif de 0,7 % comme prévu.

Le gouvernement belge a l'intention de proposer au Club de Paris de remettre les dettes bilatérales de la République démocratique du Congo. Il s'est engagé à le faire dès 2007 de manière à permettre au Congo de prendre un nouveau départ fondé sur une démocratie et des finances saines. Pour ce qui est des prêts accordés dans le cadre du Ducroire et des prêts d'État à État, le gouvernement a déclaré vouloir élargir les remises de dettes aux pays les moins développés selon la disponibilité des crédits et en donnant la priorité aux pays remboursant effectivement leurs dettes. Le membre approuve la prudence dont fait preuve la Belgique en la matière car nos pays partenaires doivent pouvoir mesurer les conséquences des mesures prises.

En conclusion, M. Viseur déplore que le projet de budget 2007 soit basé sur une sous-estimation des dépenses et une surestimation des recettes. Il s'agit d'un projet de fin de législature qui n'atteint certes pas les objectifs ambitieux annoncés par le gouvernement lors de son arrivée au pouvoir. Le gouvernement n'est en effet pas parvenu à assainir nos finances publiques de manière structurelle de manière à pouvoir faire face aux conséquences du vieillissement de la population à partir de 2010.

genomen beslissing kan deze onderneming ertoe aanzetten België te verlaten en naar andere landen zoals China en India te trekken.

De algemene toelichting maakt gewag van een verhoging met 6,3 % van de ordonnanceringskredieten voor de POD Wetenschapsbeleid. Die is voornamelijk te wijten aan het bijstellen van de met de deelname van België aan de activiteiten van het Europees Ruimte-agentschap verbonden kredieten. Die kredieten waren de jongste jaren danig verlaagd om niet-structurele besparingen door te voeren (DOC 51 2703/001, blz. 184).

Ter conclusie merkt de heer Viseur op dat de positie van België er door de ontwerpbegroting 2007 zeker niet sterker op wordt in de lucht- en ruimtevaartsectoren, die speerpunten van de nieuwe economie vormen.

Aangaande het begrotingsprogramma voor de ontwikkelingssamenwerking, en meer bepaald de solidariteitsnota, stelt de spreker vast dat België zich ertoe verbonden heeft terzake in 2010 0,7 % van het BNI uit te trekken. Hij verheugt zich erover dat in 2007 de inspanning van België zou moeten stijgen tot 0,55 % van het BNI (DOC 51 2703/001, blz. 93), wat ons moet in staat stellen het streefdoel van 0,7 % te halen zoals gepland.

De Belgische regering wil de Club van Parijs voorstellen om de bilaterale schulden van de Democratische Republiek Congo kwijt te schelden. Zij heeft zich daartoe verbonden met ingang van 2007, om Congo de mogelijkheid te geven een nieuwe start te nemen die op democratie en gezonde financiën is gebaseerd. Wat de in het kader van Delcredere verleende leningen en de leningen van staat aan staat betreft, heeft de regering verklaard de kwijtscheldingen van schuld aan de minst ontwikkelde landen te willen verhogen volgens de beschikbaarheid van kredieten en door voorrang te geven aan landen die daadwerkelijk hun schulden terugbetalen. Het lid keurt de voorzichtigheid van België in deze materie goed want onze partnerlanden moeten de gevolgen van de genomen maatregelen kunnen meten.

Ter conclusie betreurt de heer Viseur dat de ontwerp-begroting 2007 gebaseerd is op een onderschatting van de uitgaven en een overschatting van de ontvangsten. Het gaat hier om een ontwerp op het einde van een legislatuur dat zeker niet de ambitieuze doelstellingen haalt die de regering heeft aangekondigd toen zij aan de macht is gekomen. De regering is er immers niet in geslaagd onze overheidsfinanciën op structurele wijze gezond te maken om het hoofd te kunnen bieden aan de gevolgen van de vergrijzing die zich vanaf 2010 zullen doen gevoelen.

M. Viseur juge par ailleurs que les données macro-économiques sur lesquelles se base le projet de budget 2007 sont quelque peu optimistes.

Il souligne également la faiblesse du solde primaire et du solde de financement, et déplore la trop grande part de mesures non structurelles.

Enfin, l'orateur estime que la Belgique ne fait pas preuve de l'ambition nécessaire sur le plan de la politique scientifique. Notre pays ne pourra maintenir son niveau économique actuel que s'il investit dans des industries de pointe et dans la recherche-développement. Le membre cite l'exemple de la Suède qui, grâce à une politique volontaire et des efforts gigantesques dans ces domaines, a réussi à se hisser à la première place de l'Europe des quinze.

M. Carl Devlies (CD&V) souscrit à l'argumentation de MM. Bogaert et Viseur.

L'euphorie dont a fait preuve le premier ministre lors de la séance plénière du 18 octobre 2006 n'a duré que 24 heures. En effet, il s'est rapidement avéré que le soi-disant excédent budgétaire pour 2005 n'existait tout simplement pas, et qu'il y avait au contraire, pour cette année-là, un déficit budgétaire de 2,3 % du PIB. Il s'est également avéré que la dette publique s'élevait encore toujours, fin 2005, à 93,2 % du PIB, et que le surplus primaire des autorités fédérales était loin d'augmenter mais qu'au contraire, il diminuait. Plus tard, on a aussi appris l'existence des directives administratives relatives aux ordonnancements et à la manière dont le gouvernement tente d'améliorer le résultat budgétaire de 2006 en recourant à toutes sortes d'artifices.

Dans ses commentaires et observations sur le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2007 (Partie III, chapitre 1^{er}, point 1), la Cour des comptes fait remarquer à juste titre qu'en raison du report de l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, le moment de l'émission de l'ordonnance de dépense reste déterminant pour l'imputation des dépenses (et non le moment où le droit du créancier est constaté). Selon M. Devlies, cela représente, pour le budget 2006, une différence d'environ 2 milliards d'euros (0,6 % du PIB).

Non seulement le groupe CD&V, mais aussi une série d'experts (les professeurs Wim Moesen, Paul De Grauwe et Jef Vuchelen, MM. Geert Noels, Bart Van Craeynest et Yvan Van de Klost) ont critiqué dans la presse (notamment dans le journal « *De Standaard* » du 19 octobre 2006) le budget proposé par le gouvernement pour 2007.

De heer Viseur is overigens van mening dat de macro-economische gegevens waarop de ontwerpbegroting 2007 steunt, enigszins optimistisch zijn.

Hij beklemtoont eveneens de zwakke primaire en vorderingsaldi, en betreurt het te grote aandeel aan niet-structurele maatregelen.

Ten slotte is de spreker van mening dat België niet de nodige ambitie vertoont op het vlak van wetenschapsbeleid. Ons land kan haar huidig economisch niveau maar handhaven zo het investeert in spits technologie alsook in onderzoek en ontwikkeling. Het lid haalt het voorbeeld van Zweden aan dat, dankzij een voluntaristisch beleid en gigantische inspanningen op deze gebieden, erin geslaagd is zich op de eerste plaats van het Europa van de Vijftien te nestelen.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich aan bij het betoog van de heren Bogaert en Viseur.

De euforie die de eerste minister tijdens de plenaire vergadering van 18 oktober 2006 ten toon heeft gespreid, heeft slechts 24 uur geduurd. Er is immers snel gebleken dat het zogenaamde begrotingsoverschot voor 2005 gewoonweg niet bestaat en dat er integendeel voor dat jaar een begrotingstekort is van 2,3 % van het BBP. Ook de Staatsschuld blijkt einde 2005 nog steeds 93,2 % van het BBP te bedragen. Het primair overschot van de federale overheid blijkt helemaal niet te stijgen maar integendeel te dalen. Later zijn ook de administratieve richtlijnen uitgelekt met betrekking tot de ordonnancements en de manier waarop de regering via allerlei kunstgrepen het begrotingsresultaat 2006 poogt te verbeteren.

In zijn commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2007 (Deel III, hoofdstuk I, punt 1) merkt het Rekenhof terecht op dat ingevolge het uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale Staat, het moment waarop de uitgavenordonnantie wordt uitgeschreven bepalend blijft voor de aanrekening van de uitgaven (en niet het ogenblik waarop het recht van de schuldeiser wordt vastgesteld). Volgens de heer Devlies maakt dat voor de begroting 2006 een verschil van ongeveer 2 miljard euro (0,6 % van het BBP).

Niet alleen de CD&V-fractie, ook een reeks experts (de professoren Wim Moesen, Paul De Grauwe en Jef Vuchelen, de heren Geert Noels, Bart Van Craeynest en Yvan Van de Klost) hebben zich in de pers (onder meer in de krant « *De Standaard* » van 19 oktober 2006) kritisch uitgelaten over de door de regering voorgestelde begroting voor 2007.

Le Fonds monétaire international (FMI) souligne également dans son rapport (provisoire) qu'une économie supplémentaire d'un milliard d'euros (0,3 % du PIB) est encore nécessaire pour atteindre l'excédent budgétaire visé en 2007. Ces mesures d'économie devraient être durables (et non des mesures uniques).

Le FMI constate que les revenus sont surévalués et les dépenses sous-évaluées. Il insiste pour que l'on diminue résolument la croissance des dépenses publiques.

M. Devlies ne souscrit pas à la présentation que donne le tableau de l'Exposé général (DOC 51 2703/001, p. 5) relatif aux recettes et aux dépenses. En effet, en 2007, le versement au Fonds de vieillissement doit, contrairement aux années précédentes, être le résultat d'un véritable excédent budgétaire. Il estime par conséquent que le montant en question de 900 millions d'euros doit être inscrit, dans le budget général des dépenses 2007, à un article budgétaire spécifique. Le membre ne comprend dès lors pas pourquoi ce montant a donné lieu à l'inscription d'une contrepartie au budget par le biais d'une modification du montant de la dette publique, ainsi qu'il peut être inféré de la note de bas de page qui accompagne le tableau susmentionné.

Le membre admet que dans les budgets précédents, le gouvernement a eu recours au même mode de présentation. Aujourd'hui, la situation est toutefois différente en raison précisément du fait qu'il doit s'agir, en 2007, d'un véritable excédent budgétaire.

Il réitère également son observation à propos des intérêts du Fonds de vieillissement d'un montant de 630 millions d'euros, que l'on ne retrouve pas dans le budget (cf. *supra* — Procédure). Étant donné que le montant sera financé par de nouveaux emprunts (supplémentaires), une note de bas de page dans le tableau de l'Exposé général aurait toutefois pu suffire en l'occurrence. En effet, ce montant de 630 millions d'euros n'est disponible nulle part.

Dans l'Exposé général (p. 6), il est précisé que l'équilibre est atteint malgré un certain nombre de revers. M. Devlies aimerait savoir de quels revers il s'agit exactement. En effet, on enregistre, à cette période de l'année 2006, d'ores et déjà une croissance économique importante.

Il est également question d'une économie supplémentaire sur les dépenses primaires de 133 millions d'euros. Le ministre pourrait-il préciser ce que recouvre exactement ce montant ? S'agit-il d'une suppression de crédits ou d'une sous-utilisation supplémentaire de crédits ? S'agit-il, à cet égard, de crédits dissociés ou non disso-

Ook het Internationaal Monetair Fonds (IMF) stelt in zijn (voorlopig) verslag dat er nog een bijkomende besparing nodig is van één miljard euro (0,3 % van het BBP) om in 2007 het geplande begrotingsoverschot te bereiken. Die besparingsmaatregelen zouden duurzaam van aard moeten zijn (geen eenmalige maatregelen).

Het IMF stelt vast dat de inkomsten worden overschat en de uitgaven onderschat. Het pleit voor een resolute verlaging van de groei van de overheidsuitgaven.

De heer Devlies is het niet eens met voorstelling die in de tabel van de Algemene Toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 5) word gegeven inzake de ontvangsten en uitgaven. In 2007 moet immers in tegenstelling tot de vorige jaren, de storting aan het Zilverfonds het resultaat zijn van een heus begrotingsoverschot. Het desbetreffende bedrag van 900 miljoen euro moet bijgevolg volgens hem op een afzonderlijk begrotingsartikel in de algemene uitgavenbegroting 2007 worden ingeschreven. Het lid begrijpt dan ook niet waarom voor dat bedrag een tegenboeking gebeurt via een wijziging van het bedrag van de Rijksschuld, zoals uit de voetnoot bij de bovenvermelde tabel kan worden afgeleid.

Het lid geeft toe dat de regering in de vorige begrotingen diezelfde voorstellingswijze heeft gebruikt. Nu is de toestand echter verschillend, precies het omdat in 2007 om een heus begrotingsoverschot moet gaan.

Hij herhaalt ook zijn opmerking over de intresten van het Zilverfonds ten bedrage van 630 miljoen euro, die in de begroting niet terug te vinden zijn (cf. *supra* — Procedure). Aangezien dat bedrag met nieuwe (bijkomende) leningen zal worden gefinancierd, zou hier een voetnoot in de tabel van de Algemene Toelichting wel hebben kunnen volstaan. Dat bedrag van 630 miljoen euro is immers nergens beschikbaar.

In de Algemene Toelichting (blz. 6) wordt gesteld dat het evenwicht in 2006 er kwam ondanks een aantal tegenvallers. De heer Devlies had graag vernomen om welke tegenvallers het precies gaat. Er was toen immers in het jaar 2006 alvast een sterke economische groei.

Er is ook sprake van een bijkomende besparing op de primaire uitgaven van 133 miljoen euro. Kan de minister uitleggen waarop dat bedrag precies slaat ? Gaat het om een schrapping van kredieten of om een bijkomende onderbenutting van kredieten ? Gaat het daarbij over gesplitste of niet-gesplitste kredieten ? Betreft het

ciés ? S'agit-il parfois de crédits pouvant être reportés à l'année 2007 ?

Dans l'Exposé général (p. 7), l'évolution de la dette publique est exprimée en pour cent du PIB. Le gouvernement omet à cet égard de mentionner que l'Union européenne conteste ces chiffres.

Il est également renvoyé aux 14 millions d'euros que contiendrait le Fonds de vieillissement. L'intervenant fait observer que ce montant est contre-passé par des dettes à charge de l'État belge. Le ministre peut-il indiquer quelle part de ce montant de 14 millions d'euros a contribué, par le passé, à réduire la dette publique en termes nominaux ?

L'Exposé général (p. 17) méconnaît également, selon M. Devlies, la décision d'Eurostat concernant la reprise de la dette de la SNCB, à la suite de laquelle le budget 2005 ne s'est pas clôturé par un surplus de 0,1 pour cent du PIB mais par un déficit de 2,3 pour cent du PIB, le taux de la dette s'élevant par conséquent à 93,2 pour cent. Le gouvernement ignore donc sa propre législation. L'article 2, 2°, de la loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (*Moniteur belge* du 14 mars 2006) définit en effet le solde de financement comme « le solde (capacité) des pouvoirs publics défini en vertu du protocole sur la procédure concernant les déficits excessifs, annexé au Traité instituant la Communauté européenne ».

Les chiffres d'Eurostat sont donc déterminants. Sur quoi la ministre du Budget se fonde-t-elle pour ne pas accepter ces chiffres ?

Dans l'Exposé général (bas de la page 18), il est également affirmé que le traitement des budgets des pouvoirs locaux sera rendu plus conforme aux règles budgétaires SEC. Quelle sera la portée concrète de cette initiative pour les communes ?

On peut également lire (p. 19) que lors de la conférence interministérielle des Finances et du Budget, les communautés et régions se sont engagées à ne pas dépenser en 2007 les recettes supplémentaires qui découlent de ces adaptations, soit 334 millions d'euros. Cet effort additionnel est réparti en phase avec les moyens supplémentaires reçus par ces entités.

M. Devlies présume que ce montant de 334 millions d'euros sera intégralement fourni par le gouvernement flamand. Au total, les communautés et les régions con-

soms kredieten die naar het jaar 2007 kunnen worden overgedragen ?

In de Algemene Toelichting (blz. 7) wordt de evolutie van de overheidsschuld in procent van het BBP weergegeven. De regering vergeet daarbij te vermelden dat de Europese Unie het met die cijfers niet eens is.

Er wordt ook verwezen naar de 14 miljard euro die het Zilverfonds zou bevatten. De spreker merkt op dat dit bedrag wordt tegengeboekt door schulden ten laste van de Belgische Staat. Kan de minister aangeven welk gedeelte van dat bedrag van 14 miljard euro in het verleden heeft bijgedragen tot de daling van de overheidsschuld in nominale termen ?

De Algemene Toelichting (blz. 17) miskent volgens de heer Devlies ook de beslissing van EURSTAT inzake de overname van de schulden van de NMBS, waardoor de begroting 2005 niet sluit met een overschot van 0,1 % van het BBP, maar met een tekort van 2,3 % van het BBP en waardoor de schuldgraad stijgt tot 93,2 %. De regering miskent aldus haar eigen wetgeving. In artikel 2, 2° van de wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (*Belgisch Staatsblad* van 14 maart 2006) wordt het vorderingssaldo immers gedefinieerd als « het saldo (overschot) van de overheid vastgesteld krachtens het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten ».

De cijfers van EURSTAT zijn dus bepalend. Waarop steunt de minister van Begroting zich om die cijfers niet te aanvaarden ?

In de Algemene Toelichting (blz. 18, onderaan) wordt ook gesteld dat de verwerking van de begrotingen van de lokale overheden meer in overeenstemming zal worden gebracht met de ESR begrotingsregels. Wat zal dat concreet voor de gemeenten inhouden ?

Er wordt ook gezegd (blz. 19) dat de gemeenschappen en gewesten zich er tijdens de interministeriële conferentie financiën en begroting toe hebben verbonden om bijkomende middelen ten bedrage van 334 miljoen euro niet uit te geven in 2007. Die bijkomende inspanning is over de gemeenschappen en de gewesten verdeeld overeenkomstig de extra middelen die ze ontvangen.

De heer Devlies vermoedt dat dit bedrag van 334 miljoen euro integraal van de Vlaamse overheid zal komen. In totaal zou er van de gemeenschappen en gewesten

sentiraient un effort de 700 millions d'euros. Quelle sera la répartition précise de ce montant entre les régions et les communautés ?

Il est également question, dans l'Exposé général (p. 23), d'une fiscalité environnementale. Celle-ci se concrétisera par l'introduction d'une taxe supplémentaire qui devra rapporter 316 millions d'euros en 2007. Dès lors que cette taxe ne sera prélevée qu'à partir du 1^{er} juillet 2007 (c'est-à-dire après les élections législatives), il s'agit d'un montant de quelque 640 millions d'euros sur une base annuelle. La recette annuelle totale de la TVA s'élève actuellement à 22 milliards d'euros. La nouvelle taxe représentera donc près de 3 % des recettes annuelles de TVA. Selon le membre, en Allemagne on se tracasse pour une augmentation de la TVA d'à peine 1 %. On craint en effet une éventuelle répercussion de cette hausse sur la croissance économique. La mesure proposée dans notre pays va toutefois nettement plus loin. Elle porte sur un montant moyen de 200 euros par ménage et par an. La cotisation d'emballage proposée frappe en effet des produits essentiels (aliments, boissons). Dans le cas d'un ménage moyen, cela représente une forte augmentation des dépenses. Le gouvernement a-t-il bien étudié les effets économiques de cette mesure ?

La nouvelle taxe est basée sur l'émission de CO₂ dans le processus de production. L'ancienne législation relative aux cotisations d'emballage a été suspendue par la Cour d'arbitrage faute d'arguments environnementaux. Le gouvernement ne craint-il pas que cela se reproduise ? L'émission de CO₂ ne concerne en effet pas uniquement le processus de production, mais également le processus de distribution. La distribution diffère selon qu'il s'agit d'emballages réutilisables ou non. Selon l'intervenant, la production de verre s'accompagne, elle aussi, d'émissions de CO₂. M. Devlies se demande dès lors si les recettes inscrites au budget 2007 pour cette nouvelle taxe sont bien réalistes.

L'Exposé général présente également (p. 23) deux autres mesures d'économie d'énergie, qui emportent, quant à elles, l'adhésion de l'intervenant et dont l'impact budgétaire ne sera tangible qu'en 2009. Le ministre peut-il donner davantage de précisions sur l'impact (futur) de ces mesures sur le budget ?

La déduction des frais professionnels forfaitaires sera augmentée en 2007. Le membre estime que cela profitera essentiellement aux catégories de revenus les plus élevées. Il lui paraît donc qu'il s'agit d'une mesure peu sociale. Si le gouvernement menait une réelle politique d'activation, c'est au contraire la quotité exemptée d'impôts pour frais professionnels pour les catégories de revenus les plus faibles qu'il devrait augmenter.

een inspanning worden geleverd van 700 miljoen euro. Hoe zal dat bedrag over de gewesten en gemeenschappen precies worden verdeeld ?

In de Algemene Toelichting (blz. 24) is er ook sprake van een vergroening van de fiscaliteit. Deze wordt geconcretiseerd door de invoering van een bijkomende belasting die in het jaar 2007 316 miljoen euro moet opbrengen. Aangezien die belasting slechts zal worden geheven met ingang van 1 juli 2007 (na de federale verkiezingen dus) gaat het op jaarbasis om een bedrag van ongeveer 640 miljoen euro. De totale jaarlijkse opbrengst van de BTW bedraagt thans 22 miljard euro. De nieuwe belasting is dus goed voor bijna 3 % van de jaarlijkse btw-opbrengst. In Duitsland, aldus het lid, maakt men zich zorgen over een verhoging van de btw met 1 %. Er wordt immers gevreesd voor het mogelijk effect van die verhoging op de economische groei. De in ons land voorgestelde maatregel gaat echter veel verder. Het gaat over gemiddeld 200 euro per gezin per jaar. De voorgestelde verpakkingshoofsom heeft immers betrekking op essentiële producten (voedsel, drank). Voor een modaal gezin betekent dat een forse bijkomende uitgave. Heeft de regering de economische gevolgen van die maatregel wel grondig bestudeerd ?

De nieuwe heffing is gebaseerd op de CO₂-uitstoot van het productieproces. De vorige wetgeving inzake verpakkingshoofsommen werd door het Arbitragehof geschorst wegens de afwezigheid van milieuargumenten. Vreest de regering niet dat zulks nogmaals zal gebeuren ? Er is immers niet alleen een CO₂-uitstoot in het productieproces, maar ook in het distributieproces. De distributie is verschillend naargelang het gaat over herbruikbare of niet-herbruikbare verpakkingen. Ook de productie van glas gaat volgens de spreker gepaard met de uitstoot van CO₂. De heer Devlies vraagt zich dan ook af of de voor die nieuwe belasting in de begroting 2007 ingeschreven opbrengst wel realistisch is.

Er is in de Algemene Toelichting (blz. 23) ook sprake van twee andere energiebesparende maatregelen, waar de spreker zich wel in kan vinden en waarvan de budgettaire weerslag pas in 2009 voelbaar zal zijn. Kan de minister meer toelichting geven over de (toekomstige) impact van die maatregelen op de begroting ?

De aftrek voor forfaitaire beroepskosten wordt in 2007 verhoogd. Vooral de hoogste inkomensklassen zullen daar volgens het lid baat bij hebben. Dit lijkt hem dan ook een weinig sociale maatregel. Indien de regering werkelijk een activeringsbeleid zou voeren, zou integendeel de belastingvrije som wegens beroepskosten voor de laagste inkomensklassen moeten worden verhoogd.

L'Exposé général prévoit également (p. 23) un montant de 306,7 millions d'euros qui devrait représenter le produit de la lutte contre la fraude fiscale. Le gouvernement ne précise toutefois pas comment il arrive à ce montant. Dans son 163^e Cahier d'observations (volume I, pp. 97-115), la Cour des comptes démontre que les chiffres fournis à ce propos par le secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale sont pour le moins sujets à critiques et soulèvent de nombreuses questions.

L'Exposé général évoque par ailleurs (pp. 23-24) un protocole de collaboration dans lequel les départements des Finances, de la Justice et de l'Intérieur fixent des priorités claires et concluent des accords en matière de grande fraude fiscale. La collaboration avec le SPF Économie a-t-elle également progressé entre-temps en ce qui concerne le suivi de certains aspects de la législation relative à la lutte contre les pratiques de blanchiment (notamment les paiements au comptant) ?

M. Devlies fait observer que l'Exposé général (p. 24) annonce que le gouvernement offrira un tarif TVA avantageux (de 6 % au lieu de 21 %), afin de stimuler la revalorisation de certains quartiers des grandes villes, aux personnes qui décide de transformer des habitations délabrées. À partir de quand cette mesure entrera-t-elle en vigueur et quelle en sera l'incidence budgétaire ? Du reste, comment détermine-t-on ces quartiers des grandes villes ?

En outre, les propriétaires de logements en milieu urbain seront fiscalement encouragés à mettre leurs biens en location via une Agence Immobilière Sociale (AIS). Ici aussi, le membre demande quand la mesure prendra effet et quelle en sera l'incidence budgétaire. Il se demande également pourquoi on se limite aux villes. Actuellement, les logements sociaux sont effectivement concentrés dans les villes. Ne s'indique-t-il pas d'élargir cette mesure aux villages et communes en vue d'une meilleure répartition des logements sociaux ?

Le gouvernement estime également (Exposé général, p. 25) qu'une gestion plus efficace de certains bâtiments publics peut être réalisée par des entreprises professionnelles déjà actives sur le marché de l'immobilier. M. Devlies souscrit à cette mesure. Il se demande toutefois pourquoi il faudrait vendre ces bâtiments. Il est en effet parfaitement possible pour l'autorité publique de confier uniquement la gestion des bâtiments au secteur privé, tout en restant propriétaire de ceux-ci.

En ce qui concerne la reprise des obligations de pensions (premier pilier) des entreprises ou institutions publiques, il est précisé (*ibidem*) qu'elle est avantageuse

In de Algemene Toelichting (blz. 23) wordt ook een bedrag van 306,7 miljoen euro vooropgesteld als opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude. De regering zegt echter niet hoe zij aan dat bedrag komt. In zijn 163^e Boek (volume I, blz. 97-115) heeft het Rekenhof aangetoond dat de door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude daarover voor het jaar 2005 verstrekte cijfers minstens voor kritiek vatbaar zijn en vele vragen oproepen.

Er is ook sprake (Algemene Toelichting, blz. 23-24) van een samenwerkingsprotocol waarin Financiën, Justitie en Binnenlandse Zaken duidelijke prioriteiten stellen en afspraken maken inzake mechanismen van grote fiscale fraude. Is er intussen ook vooruitgang geboekt inzake de samenwerking met de FOD Economie over het opvolgen van sommige aspecten van de wetgeving betreffende de strijd tegen witwaspraktijken (onder meer de betalingen in contanten) ?

De heer Devlies geeft aan dat in de Algemene Toelichting (blz. 24) wordt aangekondigd dat de regering ter ondersteuning van de opwaardering van bepaalde grootstedelijke buurten aan mensen die hun verkommerde woning afbreken of verbouwen een voordelig btw-tarief (6 % in plaats van 21 %) zal bieden. Vanaf wanneer zal die maatregel ingaan en wat zijn de begrotingsimplicaties ervan ? Hoe worden die grootstedelijke buurten overigens bepaald ?

Bovendien krijgen eigenaars in steden een extra stimulan als ze hun woning verhuren via een sociaal verhuurkantoor (SVK). Ook hier vraagt het lid wanneer die maatregel zal ingaan en wat de begrotingsimpact ervan is. Hij vraagt zich ook af waarom men zich beperkt tot de steden. Thans zijn de sociale woningen inderdaad geconcentreerd in de steden. Is het niet raadzaam die maatregel uit te breiden tot de dorpen en gemeenten om tot een betere spreiding van de sociale woningen te komen ?

De regering is ook van oordeel (Algemene Toelichting blz. 25) dat vanuit efficiëntieoverwegingen het beheer van bepaalde overheidsgebouwen het best kan gebeuren door professionele bedrijven die op de vastgoedmarkt actief zijn. De heer Devlies heeft daar geen probleem mee. Hij vraagt zich wel af waarom die gebouwen dan meteen ook meteen moeten worden verkocht. Het is immers best mogelijk om alleen het beheer van de gebouwen uit te besteden aan de privé-sector, terwijl de overheid er eigenaar van blijft.

Met betrekking tot de overname van pensioenverplichtingen (eerste pijler) van overheidsbedrijven of -instellingen wordt gesteld (*ibidem*) dat deze voor de bedrijven

pour ces entreprises parce que la gestion de ce genre d'obligations ne relève pas de leur « *core-business* ». À la différence de ce qui prévaut pour la gestion des bâtiments, l'autorité fédérale est la mieux placée pour gérer ces obligations. M. Devlies ne partage pas cet avis. Comment gère-t-on, par exemple, le fonds de pension de Belgacom ?

Dans l'exposé général (p. 26), il est également précisé que la restriction des dépenses primaires était possible en supprimant, entre autres, environ 1,2 milliard d'euros de crédits demandés lors des réunions bilatérales. Le ministre peut-il fournir des précisions à cet égard ?

En ce qui concerne les contrats avec des firmes de consultance et des bureaux d'avocats (*ibidem*), il souhaite également connaître le montant des économies effectuées en 2006 et en 2007.

En ce qui concerne le remboursement des implants et des auxiliaires médicaux (Exposé général p. 27), M. Devlies demande à partir de quand cette procédure entrera en vigueur et quel budget y est consacré.

Il est également indiqué (*idem*, p. 30) que, contrairement aux années précédentes, il n'y a plus d'impact complémentaire considérable résultant de la réforme de l'impôt des personnes physiques. Qu'advient-il du précompte professionnel ? La ministre confirme-t-elle qu'il ne subira aucune modification en janvier 2007 (contrairement à ce qui a été promis dans le passé par le Premier ministre et le ministre des Finances) et que les contribuables mariés qui travaillent paieront donc également à l'avenir 40 euros en trop de précompte professionnel tous les mois ?

La ministre peut-elle donner une ventilation (par poste budgétaire) du produit des recettes non fiscales en 2006 et en 2007 ? Selon l'Exposé général (p. 31), elles diminueraient en effet de 0,45 milliard d'euros en 2007.

Il est également indiqué que, tant pour 2006 que pour 2007, les dépenses primaires du pouvoir fédéral supposent une sous-utilisation des crédits. Pour 2006, ceux-ci s'élèvent à 0,659 milliard d'euros; pour 2007, ils sont portés à 0,832 milliard d'euros. Cela signifie, selon M. Devlies, que les dépenses primaires s'élèvent en fait à 86,06 milliards d'euros au lieu du montant de 85,23 milliards d'euros indiqué dans l'Exposé général (p. 35, tableau 6). La croissance nominale des dépenses est par conséquent de 4,8 au lieu de 4,6 %. La croissance réelle des dépenses est de 2,8 %. L'intervenant se demande d'ailleurs pourquoi le gouvernement choisit de continuer à travailler avec deux budgets (un corrigé — par la dé-

un belangrijk voordeel biedt omdat het beheer ervan niet tot hun « *corebusiness* » behoort. In tegenstelling tot wat geldt voor het beheer van gebouwen is de federale overheid het best geplaatst om deze verplichtingen te beheren. De heer Devlies is het daar niet mee eens. Hoe gebeurt bijvoorbeeld het beheer van het pensioenfondsen van Belgacom ?

In de Algemene Toelichting (blz. 26) wordt ook gesteld dat de beperking van de primaire uitgaven mogelijk werd gemaakt door het schrappen van 1,2 miljard euro van de kredieten die tijdens de bilaterale vergaderingen waren gevraagd. Kan de minister dit nader toelichten ?

Met betrekking tot de contracten met *consultancy*-firma's en advocatenkantoren (*ibidem*) wenst hij ook het bedrag van de in 2006 en in 2007 doorgevoerde besparingen te kennen.

Inzake de terugbetaling van implantaten en medische hulpstukken (Algemene Toelichting blz. 27) vraagt de heer Devlies vanaf wanneer die regeling zal ingaan en welk budget ervoor is uitgetrokken.

Er wordt ook gesteld (*idem*, blz. 30) dat er in tegenstelling tot de voorgaande jaren geen noemenswaardige aanvullende weerslag meer is van de hervorming van de personenbelasting. Wat zal er gebeuren met de bedrijfsvoorheffing ? Bevestigt de minister dat daaraan (in tegenstelling tot vroegere beloften van de Eerste minister en de minister van Financiën) in januari 2007 niets zal worden gewijzigd en dat gehuwde werkende belastingplichtigen dus ook in de toekomst maandelijks 40 euro te veel bedrijfsvoorheffing zullen betalen ?

Kan de minister een uitsplitsing geven (per begrotingspost) van de opbrengst van de niet-fiscale ontvangsten in 2006 en 2007 ? Blijkens de Algemene Toelichting (blz. 31) zou die in 2007 immers met 0,45 miljard euro verminderen.

Er wordt ook gesteld dat de primaire uitgaven van de federale overheid zowel voor 2006 als voor 2007 rekening houden met een onderbenutting van de kredieten. Voor 2006 bedraagt die 0,659 miljard euro; voor 2007 wordt ze opgetrokken tot 0,832 miljard euro. Dat betekent volgens de heer Devlies dat de primaire uitgaven in feite 86,06 miljard euro bedragen in plaats van het in de Algemene Toelichting (blz. 35, tabel 6) vermelde bedrag van 85,23 miljard euro. De nominale groei van de uitgaven is bijgevolg 4,8 in plaats van 4,6 %. De reële groei van de uitgaven bedraagt 2,8 %. Het lid vraagt zich overigens af waarom de regering ervoor kiest met om twee begrotingen (een gecorrigeerde — door aftrek van de

duction de la sous-utilisation — et un réel). Pourquoi les chiffres du budget corrigé ne sont-ils pas tout simplement inscrits dans le budget général des dépenses ? L'intervenant renvoie également au 163^e Cahier de la Cour des comptes (volume I, p. 197), où il est constaté, dans le cadre de l'examen du compte 2005, que les dépenses primaires ont augmenté, cette année-là, de 8,1 % par rapport à 2004. Comment la ministre du Budget pense-t-elle pouvoir limiter cette augmentation à 4,8 % en 2007 ?

Selon l'Exposé général (p. 170 — tableau 1*bis*), les engagements hors pensions étaient déjà de 83,6 % fin septembre 2006. Selon l'intervenant, cela montre que les crédits pour les dépenses primaires étaient déjà presque épuisés à ce moment.

Il demande aussi que la ministre fournisse, pour tous les départements, un aperçu du rapport entre les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnancement.

Dans l'Exposé général (p. 35), il est également fait mention du remboursement par la gestion globale d'un montant de 0,915 milliard d'euros au régime de capitalisation. La ministre peut-elle fournir des informations supplémentaires à ce sujet ?

En ce qui concerne le compte agrégé du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale (Exposé général, p. 36 — tableau 7), M. Devlies fait observer que selon le gouvernement, le solde primaire passe de 4,1 pour cent en 2006 à 4,2 pour cent en 2007, mais il oublie de préciser qu'il n'en va pas ainsi pour le solde primaire du pouvoir fédéral, qui diminue au contraire de 4,3 à 4,02 pour cent du PIB. Cette diminution est d'ailleurs encore plus importante pour le solde de financement primaire du pouvoir fédéral, qui est ramené de 4,0 % en 2006 à 3,6 % en 2007.

L'Exposé général indique également (*idem*, p. 37) qu'à partir de 2006, les enrôlements à l'impôt des sociétés s'effectueront à partir d'octobre/novembre et que cela aura un impact favorable unique sur les recettes fiscales de 2006 en termes SEC. En commission des Finances et du Budget, le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale a néanmoins nié cet effet unique sur tous les tons. Le membre suppose qu'il s'agit d'un montant d'environ 300 millions d'euros.

En ce qui concerne la déconsolidation du Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF) (*idem*, p. 38), M. Devlies s'interroge sur l'incidence précise de cette opération sur le budget (les charges d'intérêts en termes SEC et EDP). Comment cette déconsolidation s'opérera-t-elle d'ailleurs concrètement ?

onderbenutting — en een echte) te blijven werken. Waarom worden de cijfers van de gecorrigeerde begroting niet gewoon in de algemene uitgavenbegroting ingeschreven ? Het lid verwijst ook naar het 163^e Boek van het Rekenhof (volume I, blz. 197) waarin in het kader van het onderzoek van de rekening 2005 wordt vastgesteld dat de primaire uitgaven tijdens dat jaar met 8,1 % zijn gestegen ten opzichte van 2004. Hoe denkt de minister van Begroting die stijging in 2007 tot 4,8 % te kunnen beperken ?

Blijkens de Algemene Toelichting (blz. 170 — tabel 1*bis*) bedroegen de vastleggingen exclusief pensioenen eind september 2006 reeds 83,6 %. Dat wijst er volgens de spreker op dat kredieten voor de primaire uitgaven toen reeds bijna waren opgebruikt.

Hij vraagt ook dat de minister voor alle departementen een overzicht zou verstrekken van de verhouding tussen de vastlegging- en ordonnancieringskredieten.

In de Algemene Toelichting (blz. 35) wordt ook melding gemaakt van de terugbetaling door het globaal beheer werknemers van een bedrag van 0,915 miljard euro aan het kapitalisatiestelsel. Kan de minister daarover bijkomende toelichting verstrekken ?

Met betrekking tot de samengevoegde rekening van de federale overheid en de sociale zekerheid (Algemene Toelichting, blz. 36 — tabel 7) merkt de heer Devlies op dat volgens de regering het primair saldo stijgt van 4,1 % in 2006 naar 4,2 % in 2007, maar zij vergeet eraan toe te voegen dat dit niet waar is voor het primair saldo van de federale overheid, dat integendeel daalt van 4,3 naar 4,02 % van het bbp. Die daling is overigens nog sterker voor het primair financieringssaldo van de federale overheid, dat daalt van 4,0 % in 2006 naar 3,6 % in 2007.

Er wordt ook gesteld (*idem*, blz. 37) dat vanaf 2006 de kohieren van de vennootschapsbelasting reeds vanaf oktober/november zullen van start gaan en dat zulks een eenmalige gunstige impact heeft op de fiscale ontvangsten in ESR-termen. Nochtans werd dit eenmalig effect door de Staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude in de commissie voor de Financiën en de Begroting in alle toonaarden ontkend. Het lid vermoedt dat het om een bedrag van ongeveer 300 miljoen euro gaat.

Met betrekking tot de deconsolidatie van het Fonds voor spoorweginfrastructuur (FSI) (*idem*, blz. 38) peilt de heer Devlies naar de precieze impact van die operatie op de begroting (de interestlasten in ESR- en EDP-termen). Hoe zal die deconsolidatie overigens concreet in haar werk gaan ?

Dans le cadre des corrections de passage du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire du pouvoir fédéral (Exposé général, pp. 39-40), il est indiqué que le budget de la dette publique comprend également des dépenses autres que des charges d'intérêts qui ont un impact sur le solde de financement primaire ... D'autre part, il est tenu compte en 2007 d'une dotation d'investissement de 0,15 milliard pour le FIF. S'agit-il en l'espèce d'une correction de passage positive ou négative du solde budgétaire primaire. Il est également précisé que le périmètre de consolidation publique comprend aussi, entre autres, les fonds et organismes hors budget (par exemple, l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et la Régie des bâtiments), qui sont comptés dans le secteur des administrations publiques. Le ministre peut-il fournir un relevé du montant de ces corrections de passage par fonds ou par organisme ?

Une autre correction (point e du tableau B.1. à la page 39 de l'Exposé général) concerne l'incidence sur les recettes fiscales, notamment pour tenir compte des glissements des recettes ayant trait à la période s'étendant entre la date de la transaction économique qui a donné lieu à la dette fiscale (contributions indirectes) ou la date d'enrôlement (contributions directes), d'une part, et la date d'exigibilité du montant dû, d'autre part. L'année 2006 est marquée par un effet positif non récurrent de l'accélération de l'enrôlement de l'impôt des sociétés (*idem*, p. 40). Le membre demande que le ministre fournisse un relevé des corrections de passage par type de contribution (impôt des sociétés, impôt des personnes physiques, impôt des non-résidents, impôt des personnes morales, TVA et accises). Il demande également une comparaison en ce qui concerne l'application de ces corrections de passage au cours des années 2003 à 2006. L'Exposé général ne donne en effet une estimation que pour les années 2006 et 2007.

M. Devlies demande en outre quelle est l'incidence précise de l'accélération de l'enrôlement de l'impôt des sociétés.

Au point i des corrections de passage (*idem*, pp. 39 et 41), il est fait état de sous-utilisation pour un montant de 830 millions d'euros. Ce montant est supérieur de 25 % à celui de 2006.

Au point j du tableau précité (*idem*, pp. 39 et 41) enfin, il est fait état de corrections ponctuelles pour un montant de 130 millions d'euros. Par le passé, ce montant a évolué de 3 millions d'euros (budget initial 2006) à 130 millions d'euros (budget initial 2007) en passant par 690 millions d'euros (budget ajusté 2006). De quoi se

In het kader van de overgangscorrecties van primair begrotingssaldo naar primair vorderingensaldo van de federale overheid (Algemene Toelichting blz. 39-40) wordt gesteld dat de begroting van de rijksschuld ook niet-rente-uitgaven omvat die het primair financieringssaldo beïnvloeden.... Anderzijds wordt in 2007 rekening gehouden met een investeringsdotatie van 0,15 miljard euro aan het FSI. Gaat het daarbij om een positieve dan wel een negatieve overgangscorrectie van het primair begrotingssaldo ? Er wordt ook gezegd dat de consolidatiekring van de overheid ondermeer ook fondsen en organismen buiten begroting (bijvoorbeeld het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en de Regie der Gebouwen) omvat, die tot de overheidssector worden gerekend. Kan de minister een overzicht verstrekken van het bedrag van die overgangscorrecties per fonds of organisme ?

Een andere correctie (punt e van tabel B.1. op bladzijde 39 van de Algemene Toelichting) betreft de weerslag op de fiscale ontvangsten, onder meer teneinde rekening te houden met de verschuivingen van de ontvangsten die betrekking hebben op de periode tussen de datum van de economische verrichting die aanleiding geeft tot de belastingsschuld (indirecte belastingen) of de datum van de inkohiering (directe belastingen) enerzijds, en de datum van opeisbaarheid van het verschuldigde bedrag anderzijds. Voor 2006 wordt een eenmalig positief effect opgetekend door de ingevoerde versnelling van de inkohiering van de vennootschapsbelasting (*idem*, blz. 40). Het lid vraagt dat de minister een overzicht zou verstrekken van de overgangscorrecties per soort belasting (vennootschapsbelasting, personenbelasting, belasting niet-inwoners, rechtspersonenbelasting, btw en accijnzen). Hij vraagt ook een vergelijking inzake de toepassing van die overgangscorrecties tijdens de jaren 2003 tot 2006. In de Algemene Toelichting wordt immers enkel een raming gegeven voor 2006 en 2007.

De heer Devlies wenst bovendien de precieze impact te kennen van de vervroegde inkohiering van de vennootschapsbelasting.

Onder punt i. van de overgangscorrecties (*idem*, blz. 39 en 41) is er sprake van onderbenutting voor een bedrag van 830 miljoen euro. Dat bedrag ligt 25 % hoger dan in het jaar 2006.

Onder punt j. van bovenvermelde tabel (*idem*, blz. 39 en 41) ten slotte is er sprake van punctuele correcties voor een bedrag van 130 miljoen euro. Dat bedrag is in het verleden geëvolueerd van 3 miljoen euro (initiële begroting 2006) over 690 miljoen euro (aangepaste begroting 2006) naar 130 miljoen euro (initiële begroting 2007).

compose exactement ce montant de 130 millions d'euros ?

Selon le commentaire du tableau relatif aux corrections de passage du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire de la sécurité sociale (p. 42), les recettes de l'ONSS sont attribuées à l'année au cours de laquelle les prestations des travailleurs auxquelles ces recettes se rapportent sont effectuées. Comment le ministre explique-t-il la différence entre les estimations budgétaires et le budget ajusté pour 2006 ?

Les intérêts reçus des placements de la gestion globale sont dorénavant repris comme recettes ordinaires de la sécurité sociale (Exposé général, p. 43). La correction positive pour 2006 (estimation) neutralise la moins-value estimée sur le portefeuille de placements. Le ministre peut-il fournir des précisions sur cette correction positive ?

En ce qui concerne la note sur le vieillissement (Exposé général, p. 44 et suivantes), l'intervenant fait observer qu'elle contient très peu d'informations sur le Fonds de vieillissement proprement dit. En guise d'introduction, la note commente la procédure à suivre pour son élaboration, une procédure que le gouvernement lui-même n'a d'ailleurs pas suivie faute de recommandations de la section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances.

Il est indiqué dans la note sur le vieillissement (*idem*, p. 49) qu'à moyen terme, entre 2005 et 2011, le coût budgétaire du vieillissement (selon la Commission d'étude sur le vieillissement) devrait augmenter de 0,4 % du PIB, soit 0,3 point de pourcentage de plus que l'année passée.

M. Devlies constate que les estimations de la commission sur le vieillissement augmentent chaque année. Par le passé, des prévisions trop optimistes ont en effet déjà été retenues en ce qui concerne l'augmentation de la productivité, la croissance économique, l'évolution du chômage et l'augmentation du coût des soins de santé. Il y a en outre aussi eu des erreurs de calcul sur le plan démographique. Ces dernières années, on observe aussi une forte diminution du bien-être chez les personnes âgées. Ce phénomène est nouveau.

Le gouvernement table en outre sur une réduction de la dette publique à 60 % du PIB seulement en 2014. Or, selon les instances européennes, la dette s'élevait encore à plus de 93 % fin 2005. Cela signifie, selon l'intervenant, qu'elle devra désormais diminuer de plus de 3 % par an, ce qui lui semble exagérément optimiste.

Wat is de precieze samenstelling van dat bedrag van 130 miljoen euro ?

Blijkens de toelichting bij de tabel betreffende de overgangscorrecties van primair begrotingssaldo naar primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid (blz. 42) worden de RSZ-ontvangsten toegewezen aan het jaar waarin de prestaties van de werknemers waarop deze ontvangsten betrekking hebben worden verricht. Hoe verklaart de minister het verschil tussen de geraamde en de aangepaste begroting 2006 ?

De uit de beleggingen van het globaal beheer ontvangen intresten worden voortaan opgenomen in de gewone ontvangsten van de sociale zekerheid (Algemene Toelichting, blz. 43). De positieve correctie voor 2006 (raming) neutraliseert de geraamde minwaarde op de beleggingsportefeuille. Kan de minister die positieve correctie nader toelichten ?

Met betrekking tot de Zilvernota (Algemene Toelichting blz. 44 en volgende) merkt de spreker op dat die zeer weinig zegt over het Zilverfonds zelf. Wel wordt bij wijze van inleiding de procedure toegelicht die moet worden gevolgd om de zilvernota uit te werken, een procedure die de regering overigens zelf met voeten heeft getreden omdat er geen aanbevelingen zijn geweest van de afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën.

Er wordt in de Zilvernota (*idem*, blz. 49) wel gesteld dat op middellange termijn, tussen 2005 en 2011, de budgettaire kosten van de vergrijzing (volgens de Studiecommissie voor de vergrijzing) toenemen met 0,4 % van het bbp, wat 0,3 procentpunt meer is dan vorig jaar was vooropgesteld.

De heer Devlies stelt vast dat de raming van de vergrijzingcommissie jaar na jaar blijft stijgen. In het verleden werden immers al te optimistische voorspellingen gehanteerd omtrent de groei van de productiviteit, de economische groei, de evolutie van de werkloosheid en de stijging van de kosten voor gezondheidszorg. Daarenboven zijn er ook een aantal demografische misrekeningen gebeurd. Er treedt de laatste jaren ook een sterke welvaartsdaling bij ouderen op. Dat is een nieuw fenomeen.

De regering rekent er bovendien op dat de Staatsschuld in het jaar 2014 nog slechts 60 % van het bbp zal bedragen. Nochtans bedroeg die eind 2005 volgens de Europese instanties nog meer dan 93 % van het bbp. Dat betekent, aldus de spreker, dat de schuld voortaan jaarlijks met meer dan drie procent per jaar zal moeten dalen en dat lijkt hem onwaarschijnlijk veel.

En ce qui concerne les capitaux investis dans le Fonds de vieillissement (Exposé général, p. 55), il est indiqué que le portefeuille que le Fonds de vieillissement a constitué fin 2005 atteindra, aux échéances finales, une valeur de 20,556 milliards d'euros. Le ministre peut-il fournir un complément d'informations à ce sujet, ainsi qu'au sujet des intérêts court terme mentionnés dans le tableau correspondant (*ibidem*) ?

En ce qui concerne la titrisation de l'arriéré fiscal, l'Exposé général (p. 84) stipule que :

« Comme annoncé dans le précédent budget, l'opération de titrisation, qui s'est déroulée au cours du mois d'octobre 2006, consiste en la vente à un tiers d'un portefeuille d'actifs, dans le cas actuel des créances fiscales relatives au précompte professionnel et au précompte mobilier portées à un rôle rendu exécutoire ainsi que des créances relatives à la TVA et aux amendes y relatives (valeur nominale des créances : environ 9,5 milliards d'euros) pour un montant de 685 millions d'euros. ». L'intervenant relève à cet égard qu'il s'agit d'un portefeuille mixte de créances fiscales. Lors de la confection du budget 2006, le gouvernement n'évoquait que la TVA. Pourquoi a-t-il finalement opté pour un portefeuille mixte et quelle en est la composition précise ?

Selon M. Devlies, il ne fait par ailleurs aucun doute que cette opération entraînera une diminution des recettes fiscales au cours des prochaines années.

En ce qui concerne la nature des recettes de l'opération de titrisation, il se demande si elles ne doivent pas être inscrites comme des recettes fiscales (conformément aux prescriptions de l'Institut des Comptes nationaux).

Selon l'intervenant, il ressort clairement de l'Exposé général (p. 115) que des problèmes sérieux se sont posés pendant plusieurs années en ce qui concerne les exportations belges. Pour l'année 2007, le gouvernement table sur un redressement. Cependant, la croissance des exportations découlerait essentiellement de la reprise économique en Europe (c'est-à-dire une augmentation des exportations intra-européennes). Les exportations vers les autres pays continuent néanmoins de stagner ou de diminuer. Au niveau mondial, la Belgique continue donc à perdre des parts de marché. L'organisation patronale flamande VOKA a même chiffré ce déficit de parts de marché hors de l'Europe pour les entreprises flamandes à 20 %. Quelle est le point de vue de la ministre du Budget en la matière ?

Met betrekking tot de in het Zilverfonds belegde kapitalen (Algemene Toelichting, blz. 55) wordt gesteld dat de waarde van de portefeuille die het Zilverfonds einde 2005 heeft aangelegd tegen de vervaldatum 20,556 miljard euro zal bedragen. Kan de minister daar bijkomende toelichting over verstrekken alsook over de in de desbetreffende tabel (*ibidem*) vermelde korte termijnrenten.

Inzake de effectivering van belastingachterstallen wordt in de Algemene Toelichting (blz. 84) het volgende gezegd :

« Zoals aangekondigd in de vorige begroting, bestaat de effectivering, die in de maand oktober plaats had, uit de verkoop aan een derde van een activaportefeuille, in dit geval fiscale schuldvorderingen inzake bedrijfsvoorheffing en roerende voorheffing waarvan het kohier uitvoerbaar verklaard is, alsmede schuldvorderingen inzake BTW en boetes betreffende BTW (nominale waarde van de schuldvorderingen : ongeveer 9,5 miljard euro) voor een bedrag van 685 miljoen euro. ». De spreker stelt daarbij vast dat het om een gemengde portefeuille van fiscale schuldvorderingen gaat. Bij het opstellen van de begroting 2006 sprak de regering enkel over btw. Waarom werd uiteindelijk geopteerd voor een gemengde portefeuille en hoe is die precies samengesteld ?

Het staat volgens de heer Devlies overigens buiten kijf dat die operatie een vermindering van de fiscale ontvangsten tijdens de komende jaren tot gevolg zal hebben.

Met betrekking tot de natuur van de ontvangsten uit de effectiveringsoperatie vraagt hij zich af of zij als niet-fiscale ontvangsten (zoals uit de rijksmiddelenbegroting kan worden afgeleid) dan wel als fiscale ontvangsten (zoals voorgeschreven door het Instituut voor de Nationale Rekeningen) moeten worden geboekt.

Uit de Algemene Toelichting (blz. 115) blijkt volgens de spreker duidelijk dat er zich gedurende meerdere jaren ernstige problemen hebben voorgedaan in verband met de Belgische uitvoer. Voor het jaar 2007 verwacht de regering beterschap. De groei van de uitvoer zou echter vooral het gevolg zijn van de economische heropleving binnen Europa (een toename van de intra-Europese uitvoer dus). De uitvoer naar andere landen blijft evenwel stagneren of dalen. Op wereldniveau blijft België blijft bijgevolg marktaandeelen verliezen. De Vlaamse werkgeversorganisatie VOKA heeft dat verlies aan marktaandeel buiten Europa voor de Vlaamse ondernemingen onlangs zelfs becijferd op 20 %. Wat is ter zake de visie van de minister van Begroting ?

L'emploi dans la fonction publique (*idem*, p. 127) a augmenté de 63 400 unités entre 1997 et 2004. On note une légère amélioration du taux d'emploi (de 61,9 % à 62,6 % en 2006), laquelle ne permet toutefois pas d'accéder au niveau atteint lors de la période précédente de haute conjoncture (en 2001). Le membre en conclut qu'il n'y a pas encore d'amélioration structurelle. La légère augmentation de l'emploi est, selon lui, de nature purement conjoncturelle. L'amélioration limitée de l'emploi se situe intégralement dans le secteur des services publics. Que pense faire la ministre pour remédier au problème structurel de l'emploi dans le secteur privé ?

En ce qui concerne les Voies et Moyens, le membre relève des chiffres contradictoires en ce qui concerne le rôle à la charge des personnes physiques (Exposé général, p. 131, tableau 1 et p. 141). Selon le tableau de la p. 131, il s'élèverait à – 3 046,6 millions d'euros pour le budget 2006 adapté, tandis qu'à la p. 141 le chiffre avancé est de – 3 367,4 millions d'euros. Comment la ministre explique-t-elle la différence entre ces deux chiffres ?

En ce qui concerne la nouvelle estimation des recettes de 2006 (*idem*, pp. 142-143), M. Devlies retient surtout la nette baisse des recettes fiscales (– 740,2 millions d'euros). Cette baisse est essentiellement due aux versements anticipés (– 555,3 millions d'euros), malgré l'augmentation de la croissance économique. Elle est compensée par une augmentation des recettes non fiscales d'environ 1 milliard d'euros. Cela ne posera-t-il pas de problèmes pour l'exécution du budget 2007 ?

Au niveau des recettes non fiscales on compte notamment sur la vente de l'ambassade de Tokyo (360 millions d'euros) et sur la titrisation d'arriérés fiscaux (527 millions d'euros). On peut lire dans l'Exposé général (p. 143) que ces deux recettes non fiscales ont posé dans le passé un problème pour les corrections de passage, mais que ce n'est désormais plus le cas. La ministre peut-elle apporter des précisions à ce sujet ?

En ce qui concerne les répercussions complémentaires des mesures fiscales en 2007 (Exposé général, p. 149-151), M. Devlies observe que le tableau concerné montre que la réforme fiscale de 2001 n'entraîne pas une adaptation du précompte professionnel. Il y a certes une indexation des barèmes fiscaux. Sans doute les remboursements au niveau des rôles de l'impôt des personnes physiques augmenteront-ils sensiblement en 2007. Le membre suppose qu'il s'agit d'un montant d'environ 300 millions d'euros. La majoration de la déduction pour frais professionnels forfaitaires (p. 150) ne cou-

De werkgelegenheid bij de overheid (*idem*, blz. 127) is tussen 1997 en 2004 met 63 400 eenheden gestegen. Er is een lichte verbetering van de werkgelegenheidsgraad (van 61,9 % naar 62,6 % in 2006). Toch wordt daarmee het niveau, dat bereikt werd op het einde van de vorige periode van hoogconjunctuur (dit wil zeggen in 2001) nog niet gehaald. Het lid leidt daaruit af dat er structureel nog geen verbetering merkbaar is. De lichte toename van de werkgelegenheid is volgens hem van louter conjuncturele aard. De beperkte verbetering van de tewerkstelling moet volledig binnen de sector van de overheid worden gesitueerd. Wat denkt de minister te doen om het structureel probleem inzake de tewerkstelling in de private sector te verhelpen ?

Met betrekking tot de Rijksmiddelen ontwaart het lid onderling tegenstrijdige cijfers inzake de kohieren ten laste van de fysieke personen (Algemene Toelichting blz. 131, tabel 1 en blz. 141). Blijkens de tabel op blz. 131 bedragen die voor de aangepaste begroting 2006 immers – 3 046,6 miljoen euro, terwijl elders (op blz. 141) wordt gezegd dat ze – 3 367,4 miljoen euro zouden bedragen. Hoe verklaart de minister dat verschil tussen beide cijfers ?

Met betrekking tot de herraming van de ontvangsten van 2006 (*idem*, blz. 142-143) onthoudt de heer Devlies vooral de forse daling van de fiscale ontvangsten met 740,2 miljoen euro. Die daling is grotendeels toe te schrijven aan de voorafbetalingen (– 555,3 miljoen euro) ondanks de toename van de economische groei. Zij wordt gecompenseerd door een toename van de niet-fiscale ontvangsten met ongeveer 1 miljard euro. Zal dit geen problemen stellen voor uitvoering van de begroting 2007 ?

Bij de niet-fiscale ontvangsten wordt onder meer gerekend op de verkoop van de ambassade in Tokio (360 miljoen euro) en op de effectivering van belastingachterstallen (527 miljoen euro). In de Algemene Toelichting (blz. 143) wordt ook gesteld dat die twee niet-fiscale ontvangsten in het verleden een probleem stelden voor de overgangscorrecties, maar nu niet meer. Kan de minister dat nader toelichten ?

Met betrekking tot de aanvullende weerslag in 2007 van de fiscale maatregelen (Algemene Toelichting, blz. 149-151) merkt de heer Devlies op dat uit de desbetreffende tabel blijkt dat de belastinghervorming van 2001 niet leidt tot een aanpassing van de bedrijfsvoorheffing. Er is wel een indexering van de belastingsschalen. Wellicht zullen de teruggaven in de kohieren van de personenbelasting in 2007 fors stijgen. Het lid vermoedt dat het om een bedrag van ongeveer 300 miljoen euro gaat. De verhoogde aftrek voor forfaitaire beroepskosten (blz. 150) zal slechts 77,2 miljoen euro kosten, terwijl de

tera que 77,2 millions d'euros, alors que le gouvernement avait annoncé il y a quelques semaines, par la voix du Premier ministre, qu'un budget de 150 millions avait été débloqué à cette fin. La ministre peut-elle donner des explications à ce propos ?

Tant le relèvement des accises sur les produits du tabac (330 millions d'euros) que l'introduction d'une cotisation sur les emballages (320 millions d'euros) n'entreront en vigueur que le 1^{er} juillet 2007. Les mesures importantes qui ont des effets négatifs (de l'ordre de 650 millions d'euros) sont donc laissées pour le prochain gouvernement. M. Devlies estime que le gouvernement fait ainsi preuve d'un manque de sens des responsabilités. En ce qui concerne l'introduction de la cotisation sur les emballages, il renvoie à ses précédentes interventions (cf. *supra*). Les accises sur les produits du tabac pourraient à nouveau avoir une incidence négative sur les recettes.

En ce qui concerne l'estimation macro-économique des recettes fiscales courantes (*idem*, p. 152), l'intervenant observe que la croissance des recettes (à l'exclusion des mesures et glissements) escomptée par le gouvernement pour 2007 paraît très élevée. Surtout les composantes impôt des personnes physiques (+ 6,53 %) et impôt des sociétés (+ 9,35 %) lui semblent faire l'objet d'estimations très optimistes. La ministre peut-elle donner des précisions sur ces pourcentages ? De même, l'hypothèse que la consommation des ménages de biens assujettis aux droits d'accises augmentera de près de 2 % lui paraît exagérée. La consommation de carburants a pourtant tendance à diminuer, du fait que le consommateur est, à juste titre, plus économe que dans le passé et aussi en raison de la modernisation du parc automobile.

Le membre demande également des précisions sur les chiffres mentionnés dans l'Exposé général (p. 153, tableau IV) relatifs aux rôles.

Le tableau relatif aux recettes des Voies et Moyens (*idem*, p. 162-163) semble montrer, selon M. Devlies, que la situation budgétaire des autorités fédérales n'est pas particulièrement brillante. En 2005, les recettes fiscales totales étaient de 45,7 milliards d'euros, tandis que les recettes estimées pour 2006 ne sont que de 44,1 milliards d'euros. Quelle confiance peut-on dès lors avoir dans les estimations pour l'année 2007, qui prévoient une forte augmentation des recettes ?

En ce qui concerne les paiements anticipés, le membre demande dans quelle partie du tableau relatif à l'année 2007 le produit de la taxe sur l'utilisation des réserves immunisées des sociétés (estimée à 350 millions d'euros) est imputé. Il pose la même question en ce qui

regering enkele weken geleden bij monde van de Eerste minister had aangekondigd dat daarvoor een budget van 150 miljoen was uitgetrokken. Kan de minister dat verschil verklaren ?

Zowel de verhoging van de accijns op tabaksproducten (330 miljoen euro) als de invoering van een bijdrage op verpakkingsmateriaal (320 miljoen euro) gaan pas in vanaf 1 juli 2007. De belangrijke maatregelen met negatieve effecten (samen goed voor 650 miljoen euro) worden dus doorgeschoven naar de volgende regering. De heer Devlies vindt dat de regering op die manier blijk geeft van een gebrek aan verantwoordelijkheidszin. Met betrekking tot invoering van de verpakkingsheffing verwijst hij ook naar zijn vorige interventies (cf. *supra*). De accijns op tabaksproducten zou dan weer een negatief effect kunnen hebben op de ontvangsten.

In verband met de macro-economische raming van de lopende fiscale ontvangsten (*idem*, blz. 152) merkt de spreker op dat de door de regering verwachte groei van de ontvangsten (exclusief maatregelen en verschuivingen) voor 2007 hem zeer hoog lijkt. Vooral de componenten belasting van natuurlijke personen (+ 6,53 %) en vennootschapsbelasting (+ 9,35 %) lijken zeer optimistisch ingeschat. Kan de minister die percentages nader toelichten ? Ook de veronderstelling dat de gezinsconsumptie van accijnsgebonden goederen met bijna twee procent zal toenemen, lijkt hem aan de hoge kant. Nochtans gaat het verbruik van motorbrandstoffen in dalende lijn, omdat de consument er terecht zuiniger mee omspringt dan in het verleden en ook ingevolge de modernisering van het wagenpark.

Het lid vraagt ook nadere toelichting bij de in de Algemene Toelichting (blz. 153, tabel IV) vermelde cijfers in verband met de kohieren.

Op zicht van de tabel inzake de Rijksmiddelenontvangsten (*idem*, blz. 162-163) aldus de heer Devlies, lijkt de begrotingstoestand van de federale overheid niet bijster rooskleurig. In het jaar 2005 blijken de totale fiscale ontvangsten 45,7 miljard euro te bedragen, terwijl de vermoedelijke ontvangsten voor het jaar 2006 op slechts 44,1 miljard euro worden geraamd. Hoe betrouwbaar is dan de raming voor het jaar 2007, die toch in een sterke stijging van de ontvangsten voorziet ?

Met betrekking tot de voorafbetalingen vraagt het lid waar de opbrengst van de heffing op belastingvrije winstreserves van de vennootschappen (die op 350 miljoen euro wordt geraamd) in die tabel voor het jaar 2007 precies wordt aangerekend. Hij stelt dezelfde vraag ook in

concerne l'accélération de l'enrôlement de l'impôt des sociétés. Le montant de 884,9 millions d'euros repris dans le tableau des recettes probables pour l'année 2006 est-il correct ? Tient-il bien compte du produit de l'accélération de l'enrôlement de l'impôt des sociétés et, dans la négative, où peut-on retrouver celui-ci dans les documents budgétaires ?

L'Exposé général (p. 166) précise à propos des recettes non fiscales que dans le cadre de la mobilité professionnelle, certaines entreprises publiques pourraient transférer contre paiement de 52 millions d'euros une partie de leur personnel vers L'État fédéral. La ministre peut-elle donner des précisions sur ce point ?

En ce qui concerne le taux d'utilisation des dépenses primaires à l'exclusion des pensions (situation fin septembre 2005-2006), M. Devlies constate qu'en 2005, les engagements s'élevaient à 20 061,9 millions d'euros (77,3 %) et les ordonnancements à 18 264,2 millions d'euros, alors que la différence entre les deux est beaucoup plus grande en 2006 : 22 275,5 millions d'euros pour les engagements (déjà 83,6 %) et (seulement) 18 865,9 millions d'euros pour les ordonnancements. Le membre renvoie à cet égard à l'audition de la Cour des comptes (cf *supra*), qui aboutit à des conclusions similaires dans ses commentaires et observations. La différence entre les montants engagés et les montants ordonnancés est clairement en hausse. Le ministre a-t-il une explication à cette hausse ?

En ce qui concerne l'évolution des dépenses primaires en 2007 (le tableau à la page 176 de l'Exposé général), l'intervenant demande s'il est exact qu'à partir de 2007, les pensions de la SNCB ne seront plus à charge du budget de la Mobilité et des transports (section 33 du budget général des dépenses) mais du Service des pensions du secteur public (section 21 du budget général des dépenses). Il s'agirait à cet égard d'un montant de 530 millions d'euros. Quelle est la raison de ce transfert ?

M. Devlies répète également que l'estimation pluriannuelle des dépenses primaires qui figure dans l'Exposé général (p. 188) est totalement insatisfaisante. Le conseiller Feron de la Cour des comptes a également estimé, au cours de son audition, qu'il faudrait étendre l'estimation pluriannuelle aux recettes (cf *supra*). Cette estimation est en outre totalement irréaliste, étant donné que les chiffres qui y sont repris ne sont pas étayés par des résultats des comptes des années précédentes. Il est également singulier que l'on ne prévoie pour l'année 2007 qu'une augmentation des dépenses primaires de 2,7 %, alors que l'augmentation a été beaucoup plus forte les années précédentes (plus de 8 % en 2005). Il est

zake de versnelde incohiering van de vennootschapsbelasting. Is het in de tabel voor de vermoedelijke ontvangsten van 2006 vermelde bedrag van 884,9 miljoen euro wel correct ? Wordt daarin wel rekening gehouden met de opbrengst van de versnelde incohiering van de vennootschapsbelasting ? En, zo neen, waar kan men die dan wel terugvinden in de begrotingsdocumenten ?

In de Algemene Toelichting (blz. 166) wordt in verband met de niet-fiscale ontvangsten gesteld dat in het kader van de arbeidsmobiliteit bepaalde overheidsbedrijven, in ruil voor de betaling van 52 miljoen euro, een deel van hun personeel kunnen overplaatsen naar de federale overheid. Kan de minister daar bijkomende toelichting over verstrekken ?

In verband met de benuttinggraad van de primaire uitgaven exclusief pensioenen (toestand eind september 2005-2006) stelt de heer Devlies vast dat in 2005 de vastleggingen 20 061,9 miljoen euro (77,3 %) bedroegen en de ordonnancements 18 264,2 terwijl het verschil tussen beide in 2006 veel groter is : 22 275,5 miljoen euro voor de vastleggingen (reeds 83,6 %) en (slechts) 18 865,9 miljoen euro voor de ordonnancements. Het lid verwijst in dat verband naar de hoorzitting met het Rekenhof (cf. *supra*), dat in zijn commentaar en opmerkingen tot gelijklopende conclusies kwam. Het verschil tussen de vastgelegde en de geordnanceerde bedragen gaat duidelijk in stijgende lijn. Heeft de minister daar een verklaring voor ?

In verband met de evolutie van de primaire uitgaven in 2007 (de tabel op blz. 176 van de Algemene Toelichting) vraagt de spreker of het klopt dat vanaf 2007 de pensioenen van de NMBS niet langer ten laste zijn van de begroting Mobiliteit en Vervoer (sectie 33 van de algemene uitgavenbegroting) maar van de pensioendienst van de overheid (sectie 21 van de algemene uitgavenbegroting). Het zou daarbij gaan om een bedrag van 530 miljoen euro. Wat is de reden voor die overheveling ?

De heer Devlies herhaalt ook dat de in de Algemene Toelichting opgenomen meerjarenraming van de primaire uitgaven (blz. 188) totaal ontoereikend is. Ook raadsheer Feron van het Rekenhof was tijdens de hoorzitting van oordeel dat de meerjarenraming zou moeten worden uitgebreid tot de inkomsten (cf. *supra*). Die raming is bovendien totaal onrealistisch, want de erin opgenomen cijfers worden niet gestaafd door resultaten van de rekeningen van de voorafgaande jaren. Merkwaardig is ook dat voor het jaar 2007 in een stijging van de primaire uitgaven wordt voorzien van slechts 2,7 %, terwijl die stijging de vorige jaren veel hoger was (in 2005 meer dan 8 %). Nog merkwaardiger is, aldus de heer Devlies,

encore plus singulier, selon M. Devlies, que cette augmentation diminue les années suivantes (c'est à dire sous un prochain gouvernement !) et repasse à 1,6 % en 2008, 1,2 % en 2009 et à peine 1 % en 2010. Ces chiffres manquent totalement de crédibilité !

Le membre fait également observer que selon l'Exposé général (p. 187), les dotations au Service des pensions du secteur public augmentent en moyenne de 7,4 %. Il s'agit pourtant également d'un élément des dépenses primaires ? Ou bien ces dotations ne font-elles soudain plus partie des dépenses primaires ? Il ressort d'ailleurs de l'Exposé général (p. 283) que les pensions du secteur public augmenteront de 15,16 % en 2007. Cette augmentation peut peut-être s'expliquer en partie par la reprise des pensions de la SCNB, mais quoi qu'il en soit, cela reste une forte augmentation.

En ce qui concerne les opérations de caisse après 8 mois (Exposé général, p. 190), M. Devlies constate une augmentation de non moins de 38 pour cent du solde net à financer entre 2005 et 2006. Il estime que ce n'est pas non plus un bon signe.

Le membre prend également acte du fait que d'après le gouvernement (*idem*, p. 191), la diminution des recettes non fiscales trouve son origine dans le transfert des compétences, des recettes non fiscales et des dépenses du SPF Pensions en 2006 vers le Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP), un parastatal de type A.

Il revient enfin sur les questions (voir *supra* — audition des représentants de la Cour des comptes) qu'il a posées concernant le défaut d'inscription dans les documents budgétaires des intérêts du Fonds de vieillissement (630 millions d'euros) (qui sont pourtant à charge de l'année 2007) et concernant les deux montants (voir le tableau reproduit à la page 193 de l'Exposé général) du solde net à financer pour l'année 2007, la différence entre les deux étant égale aux recettes budgétaires à transférer au Fonds de vieillissement (900 millions d'euros).

Comment le gouvernement obtient-il cet excédent budgétaire (global) de 900 millions d'euros (3 pour cent du PIB) ?

Mme Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) indique que la Cour des comptes a souligné dans ses commentaires et observations (partie III, section 19) les conséquences de la suspension de l'opération SICAFI par le Conseil d'État. Comment la ministre compte-t-elle résoudre ce problème ?

dat die stijging tijdens de daaropvolgende jaren (dit wil zeggen onder een volgende regering !) terugloopt naar 1,6 % in 2008, 1,2 procent in 2009 en amper 1 % in 2010. Dat is totaal ongeloofwaardig !

Het lid merkt ook op dat blijkens de Algemene Toelichting (blz. 187) de dotaties aan de Pensioendienst van de overheid toenemen met gemiddeld 7,4 %. Dat is toch ook een onderdeel van de primaire uitgaven ? Of maken die dotaties nu plots geen deel meer uit van de primaire uitgaven ? Uit de Algemene Toelichting (blz. 283) blijkt overigens dat de pensioenen in de overheidssector in 2007 stijgen met 15,16 %. Wellicht is die stijging voor een deel te wijten aan de overname van de pensioenen van de NMBS, maar het blijft hoe dan ook een forse toename.

Inzake de kasverrichtingen na 8 maanden (Algemene Toelichting, blz. 190) stelt de heer Devlies tussen 2005 en 2006 een stijging vast van het netto te financieren saldo met liefst 38 %. Ook dat is volgens hem geen goed teken.

Hij neemt ook akte van het feit dat de afname van de niet-fiscale ontvangsten volgens de regering (*idem*, blz. 191) het gevolg is van de overdracht in 2006 van de bevoegdheden, niet-fiscale ontvangsten en uitgaven van de FOD Pensioenen naar de Pensioendienst voor de overheidssector (PDOS), een parastatale van type A.

Ten slotte komt hij terug op zijn vragen (cf. *supra* — hoorzitting met afgevaardigden van het Rekenhof) over het niet inschrijven in de begrotingsdocumenten van het bedrag van 630 miljoen euro aan intresten van het Zilverfonds (nochtans vallen die ten laste van het begrotingsjaar 2007) en over de twee bedragen (in de tabel op blz. 193 van de Algemene Toelichting) inzake het netto te financieren saldo voor het jaar 2007 waarbij het verschil tussen beide gelijk is aan de aan het Zilverfonds over te dragen begrotingsopbrengsten ten bedrage van 900 miljoen euro.

Hoe komt de regering precies tot dat (globaal) begrotingsoverschot van 900 miljoen euro (3 procent van het bbp) ?

Mevrouw Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) geeft aan dat het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel III, sectie 19) wijst op de gevolgen van de schorsing door de Raad van State van de BEVAK-operatie. Wat zal de minister doen om dat probleem op te lossen ?

L'intervenante pose la même question en ce qui concerne l'observation déjà formulée les années précédentes par la Cour des comptes au sujet de l'insuffisance des crédits affectés au programme 24.55.2 — Handicapés du SPF Sécurité sociale.

En ce qui concerne les attributions à la sécurité sociale, la Cour des comptes précise dans ses commentaires et observations (partie III, chapitre III) que le montant résultant de l'affectation à la sécurité sociale du produit d'accises sur le tabac manufacturé (32,5 % du produit) sera vraisemblablement insuffisant, car le produit de ces accises pourrait être moins élevé que prévu. Qu'en pense la ministre ?

La Cour des comptes relève enfin dans ses commentaires et observations (partie IV, point 2.1.1.), en ce qui concerne l'action prévue contre la fraude sociale, que des mesures supplémentaires devront être prises pour réaliser la recette prévue de 54,5 millions d'euros sur une base annuelle. Comment le gouvernement compte-t-il résoudre ce problème ?

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) indique que rares sont ceux qui contestent que le budget 2007 remporte la palme en matière de mesures uniques et non structurelles. Il se rallie à cet égard à l'intervention de M. Devlies, qui a attiré à juste titre l'attention sur les commentaires et observations proprement accablants de la Cour des comptes concernant le budget à l'examen. Outre les journalistes, un certain nombre d'experts en matière budgétaire et d'institutions (les professeurs De Grauwe, Moesen et Vuchelen, le service d'études de la KBC, Petercam et le Fonds monétaire international) ont très professionnellement décodé le travail budgétaire du gouvernement. Les recettes sont surévaluées et les dépenses sous-évaluées. Selon le FMI, le budget 2007 ne s'oriente pas vers un surplus (comme le prétend le gouvernement) mais, au contraire, vers un déficit. Nous sommes dès lors en droit de nous demander, selon l'intervenant, s'il s'agit d'un budget durable ou d'un budget électoral, de la poudre aux yeux. Cette dernière option correspond en tout état de cause à l'avis du professeur De Grauwe de la KU Leuven, qui regrettait notamment, dans le journal « *De Tijd* » du 17 octobre 2006, que cette poudre aux yeux lancée par le gouvernement belge coûte une fortune et que l'on présentera sans vergogne la facture au contribuable de demain. Selon lui, depuis plusieurs années, le budget n'est pas réellement en équilibre, mais année après année, cette réalité est dissimulée par des opérations financières coûteuses qui, au fond, ne sont toutes que des emprunts, mais à un taux d'intérêts beaucoup plus élevé que s'il s'agissait d'emprunts obligataires. Il affirme que trop peu de mesures structurelles ont été prises par le passé pour atteindre l'équilibre budgétaire et que cela se paye aujourd'hui. En dépit

Zij stelt dezelfde vraag in verband met de ook vorige jaren reeds door het Rekenhof gemaakte opmerking betreffende de ontoereikende kredieten voor programma 24.55.2 — Gehandicapten van de FOD Sociale Zekerheid.

Met betrekking tot de toewijzingen aan de sociale zekerheid stelt het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel III, hoofdstuk III) dat het bedrag van de aan de sociale zekerheid toegewezen ontvangst van de accijnzen op tabaksfabrikaten (32,5 % van de opbrengst) wellicht niet zal volstaan, omdat de opbrengst van die accijns wel eens minder hoog zou kunnen uitvallen dan verwacht. Wat is ter zake de reactie van de minister ?

Ten slotte merkt het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel IV, punt 2.1.1.) in verband met de geplande actie tegen sociale fraude op dat nog bijkomende maatregelen zullen moeten worden genomen om de vooropgestelde opbrengst van 54,5 miljoen euro op jaarbasis te realiseren. Wat zal de regering doen om dat euvel te verhelpen ?

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) geeft aan dat weinigen betwisten dat de begroting 2007 de kroon spant inzake eenmalige, niet-structurele maatregelen. Hij sluit zich daarbij aan bij het betoog van de heer Devlies, die terecht heeft gewezen op de ronduit vernietigende commentaar en opmerkingen van het Rekenhof over de voorliggende begroting. Naast journalisten hebben ook een ganse reeks begrotingsdeskundigen en instellingen (de professoren De Grauwe, Moesen en Vuchelen, de KBC-studiedienst, Petercam en het Internationaal Monetair Fonds) het begrotingswerk van de regering vakkundig gekraakt. De inkomsten blijken overschat en de uitgaven overschat. Volgens het IMF stevent de begroting 2007 niet af op een overschot (zoals de regering voorhoudt) maar integendeel op een tekort. De vraag rijst dan ook, aldus de spreker, of dit een duurzame, dan wel een verkiezingsbegroting is, een operatie « schone schijn ». Dat laatste is alvast de mening van professor De Grauwe van de KU Leuven die in de krant « *De Tijd* » van 17 oktober 2006 onder meer betreurde dat « de schone schijn van de Belgische regering een bom geld kost, die schaamteloos aan de belastingbetaler in de toekomst zal worden doorgespeeld. Volgens hem is er sinds een aantal jaren in feite geen evenwicht op de begroting maar wordt dat feit nu jaar in jaar uit verborgen gehouden door dure financiële operaties die eigenlijk allemaal leningen zijn, maar tegen een intrestvoet die veel hoger is dan bij een obligatielening. Er zijn volgens hem in het verleden te weinig structurele maatregelen genomen om de begroting in evenwicht te brengen en dat wrekt zich nu. Ondanks de gunstige conjunctuur wordt de regering voor het volgend jaar geconfronteerd met een te verwachten tekort van verschil-

de la conjoncture favorable, le gouvernement est confronté, pour l'année prochaine, à un déficit prévisible de plusieurs milliards d'euros. En outre, la plupart des bâtiments, ainsi que les droits sur une partie des recettes fiscales ont été vendus dans l'intervalle.

Le professeur De Grauwe ajoute que le gouvernement essaie de nous faire croire que l'assainissement peut être indolore. Les dépenses ne peuvent donc diminuer, pas plus que les impôts augmenter. Le prochain gouvernement sera pourtant contraint de reconnaître l'existence d'un déficit budgétaire et de résorber celui-ci, ou bien en réduisant les dépenses, ou bien, et c'est ce que prévoit personnellement le professeur De Grauwe, en augmentant les impôts.

M. Goyvaerts aborde ensuite la question de l'avantage en intérêts (entre 2000 et 2006, il a représenté au total 2,5 pour cent du PIB). Le produit de ces intérêts favorables a permis ces dernières années au gouvernement de dépenser plus. Le membre renvoie à cet égard aussi à l'évolution du solde primaire (en 1999, 6,1 % du PIB; en 2006, 4,1 % du PIB). Les dépenses courantes (non comprises les charges d'intérêts) ont augmenté de 3,4 % entre 2000 et 2005. La baisse des charges d'intérêts n'a donc absolument pas servi à constituer une provision en vue du coût croissant du vieillissement. Le gouvernement n'a pas épargné pour l'avenir. La légère hausse de l'excédent primaire en 2007 (pour atteindre 4,2 %) n'est pas le fait du pouvoir fédéral, comme l'ont clairement montré les représentants de la Cour des comptes au cours de leur audition (cf. *supra*). Le solde primaire du pouvoir fédéral continue à diminuer : de 5,9 % en 2000 à 3,6 % en 2007.

Le membre évoque ensuite les opérations « *sale and lease back* » en ce qui concerne les bâtiments publics. Au cours des dernières années, des actifs ont été vendus pour un montant total de 2,1 milliards d'euros. Il faut encore ajouter 652 millions d'euros pour 2007. L'intervenant estime que ces recettes uniques ne compensent pas le coût croissant de la reprise en location de ces mêmes immeubles. Selon lui, un bon père de famille n'agirait pas de la sorte. Il renvoie à cet égard aussi à l'audition des représentants de la Cour des comptes (cf. *supra*). À cette occasion, il est apparu que la dotation pour dépenses locatives et travaux d'aménagement de la Régie des bâtiments a quasi triplé au cours de la période 2004-2007, passant de 124,6 à 360,7 millions d'euros (commentaires et observations de la Cour des comptes, partie I, point 3). Par contre, les frais d'entretien et de rénovation diminueront sans doute aussi à mesure que le patrimoine du pouvoir fédéral se réduit. Cette diminution ne suffira toutefois pas, selon M. Goyvaerts, à compenser la hausse des charges locatives.

lende miljarden euro. Bovendien zijn de meeste gebouwen en ook de rechten op een deel van de belastingopbrengsten intussen al verkocht.

Bovendien, aldus professor De Grauwe, probeert de regering ons te doen geloven dat sanering kan zonder pijn te doen. Er mag dus geen vermindering komen van de uitgaven en ook geen verhoging van de belastingen. De volgende regering zal echter moeten toegeven dat er eigenlijk een tekort is en dat het zal moeten worden weggewerkt ofwel door de uitgaven te verminderen ofwel, en dat is wat professor De Grauwe zelf verwacht, door een belastingverhoging.

De heer Goyvaerts heeft het vervolgens over het rentevoordeel (tussen 2000 en 2006 in totaal goed voor 2,5 procent van het bbp). De opbrengst van die rentemeevallers heeft de regering tijdens de voorbije jaren toegelaten om meer uitgaven te verrichten. Het lid verwijst in dat verband ook naar de evolutie van het primair saldo (in 1999 : 6,1 % van het bbp; in 2006 : 4,1 % van het bbp). De lopende uitgaven (exclusief rentelasten) zijn tussen 2000 en 2005 met 3,4 procent gestegen. De daling van de rentelasten is dus hoegenaamd niet gebruikt als een provisie voor de toenemende kosten van de vergrijzing. De regering heeft geen spaarpot voor de toekomst aangelegd. De lichte stijging van het primair overschot in 2007 (naar 4,2 %) is dan nog geenszins de verdienste van de federale overheid, zoals tijdens de hoorzitting met afgevaardigden van het Rekenhof (cf. *supra*) duidelijk is aangetoond. Het primair saldo van de federale overheid blijft dalen : van 5,9 % in 2000 naar 3,6 % in 2007.

Het lid heeft het vervolgens over de « *sale and lease back* »-operaties van overheidsgebouwen. Tijdens de voorbije jaren werden activa verkocht voor een totaal bedrag van 2,1 miljard euro. Voor 2007 komt daar nog 652 miljoen euro bovenop. Die eenmalige ontvangsten wegen volgens de spreker niet op tegen de stijgende kosten voor de wederinhuring van diezelfde gebouwen. Volgens hem zou een goede huisvader zoiets niet doen. Hij verwijst ook in dat verband naar de hoorzitting met de afgevaardigden van het Rekenhof (cf. *supra*). Daar is gebleken dat alvast de dotatie voor huuruitgaven en inrichtingswerken van de Regie der Gebouwen tijdens de periode 2004-2007 bijna is verdrievoudigd, namelijk van 124,6 naar 360,7 miljoen euro (commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel I, punt 3). Daartegenover staat inderdaad dat naarmate het patrimonium van de federale overheid kleiner wordt, wellicht ook de kosten voor onderhoud en renovatie zullen dalen. Die daling zal echter volgens de heer Goyvaerts niet volstaan om de stijging van de huurlasten te compenseren.

Le membre souligne qu'il n'est pas, par principe, opposé au recours aux opérations « *sale and lease back* », mais qu'elles doivent toujours s'accompagner d'une analyse coûts-bénéfices (déterminer la forme de financement la plus efficace au coût le moins élevé en tenant toujours compte des effets actuels et futurs d'une opération), ce qui n'est actuellement pas le cas, comme il ressort des réponses fournies par le ministre des Finances à des questions parlementaires.

M. Goyvaerts peut admettre que le gouvernement ne considère pas la gestion d'immeubles comme une mission des pouvoirs publics. Une opération « *sale and lease back* » ne peut cependant pas avoir lieu dans la précipitation et elle doit en outre être transparente.

Dès le 17 octobre 2000, le Conseil des ministres a décidé qu'un certain nombre de bâtiments seraient vendus afin d'atteindre l'équilibre budgétaire et d'améliorer le logement des fonctionnaires fédéraux. Au cours des années suivantes, ces opérations « *sale and lease back* » sont devenues un élément constant du budget fédéral. Selon le rapport de la Cour des comptes du 16 août 2006 concernant la vente de patrimoine immobilier par la Régie des bâtiments, les pouvoirs publics ont vendu pas moins de 33 immeubles et 2 terrains au cours de la période 2001-2004. Le montant total des recettes de la vente de propriétés de l'État et de la SA Sopima s'est élevé à 840 718 509 euros. Les bâtiments vendus étaient presque exclusivement des immeubles de bureaux utilisés par les administrations fédérales. Après la vente, 60 % des espaces de bureaux vendus ont été repris en location à long terme. D'autres immeubles vendus ont été remplacés par de nouvelles locations, la plupart du temps après une brève reprise en location ou occupation gratuite.

Selon M. Goyvaerts, la Cour des comptes a abouti dans son étude à la conclusion que ces ventes avaient souvent eu lieu dans l'urgence, sans véritable préparation et avec pour seul objectif d'assurer l'équilibre budgétaire. En général, le prix de vente correspondait aux estimations, mais ces estimations n'étaient pas suffisamment étayées ou étaient obsolètes et ne tenaient pas compte de la reprise en location du bâtiment prévue par les autorités ni d'autres frais.

Le membre déplore l'impuissance des parlementaires envers de telles opérations. Les informations dont ils disposent sont en effet particulièrement sommaires et le ministre n'apporte à leurs questions et à leurs interpellations (entre autres à la suite d'importants dépassements budgétaires des dépenses estimées pour les conseillers) que des réponses insignifiantes.

Het lid beklemtoont dat hij niet principieel gekant is tegen het gebruik van « *sale and lease back* »-operaties, alleen moeten die volgens hem steeds gepaard gaan met een kosten-batenanalyse (het bepalen van de meest efficiënte financieringsvorm tegen de laagste kostprijs, waarbij steeds rekening wordt gehouden met de huidige en de toekomstige gevolgen van een operatie), wat thans, blijkens door de minister van Financiën verstrekte antwoorden op parlementaire vragen, niet het geval is.

De heer Goyvaerts kan erin komen dat de regering het beheer van gebouwen geen overheidsopdracht vindt. Een « *sale and lease back* »-operatie mag echter niet overhaast gebeuren en moet daarenboven transparant zijn.

Reeds op 17 oktober 2000 besliste de Ministerraad dat een aantal kantoorgebouwen zou worden verkocht teneinde een evenwicht op de begroting te realiseren en de huisvesting van de federale ambtenaren te verbeteren. Tijdens de daaropvolgende jaren zijn die « *sale and lease back* »-operaties uitgegroeid tot een vast onderdeel van de federale begroting. Blijkens het verslag van het Rekenhof van 16 augustus 2006 over verkoop van vastgoed door de Regie der Gebouwen heeft de overheid in de periode 2001-2004 liefst 33 gebouwen en twee terreinen verkocht. De totale verkoopontvangst voor de eigendommen van de Staat en de NV SOPIMA samen bedroeg 840 718 509 euro. De verkochte gebouwen waren bijna uitsluitend kantoorgebouwen die door de federale administraties werden gebruikt. 60 % van de verkochte kantoorruimte werd, na de verkoop opnieuw gehuurd op lange termijn. Andere panden werden, meestal nadat ze kort opnieuw waren verhuurd of gratis waren gebruikt, vervangen door nieuwe gehuurde gebouwen.

Het Rekenhof, aldus de heer Goyvaerts, kwam in zijn studie tot de conclusie dat die verkopen vaak gebeurd zijn onder tijdsdruk, zonder echte voorbereiding en met als enig doel het behalen van het begrotingsevenwicht. Veelal stemde de verkoopprijs wel overeen met de ramingen, maar die ramingen zelf waren onvoldoende onderbouwd of verouderd en hielden vaak geen rekening met de geplande wederinhuring van het gebouw door de overheid of met andere kosten.

Het lid betreurt de machteloosheid van de parlementsleden tegenover dergelijke operaties. De beschikbare informatie is immers bijzonder summier en op hun vragen en interpellaties (ondermeer naar aanleiding van omvangrijke budgetoverschrijdingen van de geraamde kosten voor adviseurs) krijgen ze van de bevoegde minister enkel nietszeggende antwoorden.

L'intervenant donne quatre exemples concrets d'opérations immobilières ayant de graves conséquences budgétaires pour les autorités :

1. le dossier de la Tour des finances à Bruxelles : le produit de la vente s'élevait à 276 millions d'euros; le nouveau propriétaire s'est engagé à effectuer les travaux nécessaires pour éliminer l'amiante, et le prix du loyer a finalement atteint 42,7 millions d'euros par an pendant 27 ans;

2. le dossier des centres d'asile : en 2000, le gouvernement a acheté les centres de vacances « *Hengelhof* » (à Houthalen), « *Zon en Zee* » (à De Haan) et « *Les Dolimarts* » (à Vresse-sur-Semois) pour un montant total d'environ 37 millions d'euros afin d'y héberger des demandeurs d'asile; étant sous-occupés, ils ont été vendus cinq ans plus tard, pour un montant total de 14,5 millions d'euros;

3. le dossier de la Cité administrative de l'État à Bruxelles : la valeur de ce bâtiment a d'abord été estimée à 70 millions d'euros; il a finalement été vendu pour 27 millions d'euros. Le relogement des services qui occupaient auparavant ce centre a déjà coûté, après 2 ans et trois mois, un montant total de 21,5 millions d'euros en loyer (environ 80 % du prix de vente);

4. le dossier du bâtiment du 9, rue de la Loi à Bruxelles : au bout de quatre ans, le nouveau propriétaire a déjà récupéré en loyer le prix d'achat du bâtiment.

Selon M. Goyvaerts, cinq bâtiments ont été vendus en 2005. En 2006, il semblerait que le gouvernement souhaiterait vendre environ 70 bâtiments (pour un montant total de 600 millions d'euros). En octobre 2006, le Conseil d'État a cependant suspendu la décision du gouvernement relative à l'attribution de la gestion à la SICAFI. L'intervenant demande à la ministre du Budget quelles sont les conséquences budgétaires de cette suspension et ce, tant en ce qui concerne les dépenses en loyer que les investissements. En effet, le ministre des Finances prétend qu'il parviendra encore à vendre ces septante bâtiments avant la fin de 2006, ce dont l'intervenant doute fort. Pour 2007, le gouvernement table encore sur le produit de la vente de bâtiments publics pour un même montant de 600 millions d'euros. Pendant la période 2000-2006, le gouvernement a, selon l'intervenant, vendu pour plus de deux milliards d'euros d'actifs publics. L'intervenant estime que le total des futures charges locatives représentera sans doute un multiple de ce montant. L'actuel gouvernement a bradé le patrimoine public pour pouvoir payer ses comptes courants !

Het lid geeft vier concrete voorbeelden van vastgoedoperaties met zware budgettaire gevolgen voor de overheid :

1. het dossier van de Financietoren te Brussel : de opbrengst van de verkoop bedroeg 276 miljoen euro, waarbij de nieuwe eigenaar zich ertoe verbond de nodige werken tot verwijdering van asbest uit te voeren en de huurprijs uiteindelijk opliep tot 42,7 miljoen euro per jaar gedurende 27 jaar;

2. het dossier van de asielcentra : de regering kocht in 2000 de vakantiecentra van Hengelhof (te Houthalen), Zon en Zee (in De Haan) en « *Les Dolimarts* » (te Vresse-sur-Semois) voor een totaal bedrag van ongeveer 37 miljoen euro om er asielzoekers in onder te brengen; vijf jaar later werden ze wegens onderbenutting verkocht voor een totaal bedrag van 14,5 miljoen euro;

3. het dossier van het Rijksadministratief Centrum te Brussel : de waarde van dit gebouw werd eerst geraamd op 70 miljoen euro; het werd uiteindelijk verkocht voor 27 miljoen euro. Het opnieuw huisvesten van de diensten die in dat centrum waren ondergebracht heeft na 2 jaar en drie maanden reeds in totaal 21,5 miljoen euro (ongeveer 80 % van de verkoopprijs) aan huur gekost.

4. het dossier van het gebouw in de Wetstraat n° 9 te Brussel : de nieuwe eigenaar heeft de door hem betaalde aankoopprijs reeds na verloop van vier jaar in de vorm van huur teruggekregen.

In het jaar 2005, aldus de heer Goyvaerts, werden een vijftal gebouwen verkocht. In 2006 zou de regering naar verluidt ongeveer 70 gebouwen (voor een totaal bedrag van 600 miljoen euro) willen verkopen. In oktober 2006 heeft de Raad van State evenwel de beslissing van de regering in verband met de toewijzing van het beheer van de BEVAK geschorst. Graag vernam de spreker van de minister van Begroting wat de budgettaire gevolgen zijn van die schorsing en dit zowel wat de uitgaven voor huur als wat de investeringen betreft. De minister van Financiën maakt zich immers sterk dat hij die zeventig gebouwen toch nog voor het einde van 2006 verkocht zal krijgen, wat het lid zelf sterk betwijfelt. Voor 2007 rekent de regering dan weer op een begrotingsontvangst uit de verkoop van overheidsgebouwen ten bedrage van eveneens 600 miljoen euro. In de periode 2000-2006 werden volgens het lid in totaal voor meer dan twee miljard euro overheidsactiva verkocht. De totale toekomstige huurlast, aldus de spreker, zal daar wellicht een veelvoud van bedragen. Deze regering heeft het overheidspatrimonium uitverkocht om haar lopende rekeningen te kunnen betalen !

Du reste, M. Goyvaerts partage l'opinion de M. Devlies selon laquelle les pouvoirs publics pouvaient très bien rester propriétaires de ces bâtiments et confier l'entretien et la rénovation au secteur privé.

À ses yeux, la reprise des fonds de pension vise aussi principalement à couvrir les dépenses courantes. Des recettes considérables devant provenir de telles opérations ont été comptabilisées aussi bien dans le budget 2006 que dans celui de 2007. D'autre part, les dépenses futures en matière de pensions n'en pèseront que plus lourdement sur le budget. Dans ses commentaires et observations (partie I, point 3), la Cour des comptes estime que les dépenses concernant les pensions de retraite faisant suite à la reprise de certains fonds de pensions s'élèveront en 2007 à plus de 300 millions d'euros. Elle détaille également ces dépenses (par institution) dans un tableau (partie III, chapitre II, section 21).

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, un montant de 306,7 millions d'euros a été inscrit au budget (DOC 51 2703/001, p. 23). Le Secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale parle d'un montant de 257 millions d'euros. Au cours de la discussion de la note de politique générale du gouvernement en octobre 2006, il avait été affirmé à cet égard qu'il s'agirait, conjointement pour les années 2004, 2005, 2006 et 2007, d'un montant de 1,2 milliard d'euros. M. Van der Maelen avait à l'époque fait référence à une étude que devait publier la Cour des comptes à cet égard. M. Goyvaerts attend toujours cette étude. Dans son 163^e Cahier (volume I, pp. 97-115), la Cour des comptes a consacré un article aux résultats de la lutte contre la fraude fiscale en 2005. Dans cet article, le produit est ventilé par action entreprise. Le ministre peut-il également donner une indication sur la répartition des résultats attendus pour 2007 en fonction du terrain d'action ?

Dans la partie suivante de son exposé, l'intervenant soulève la question de la sous-utilisation des crédits. Il renvoie ici aussi à l'audition des experts de la Cour des comptes (cf. *supra*) et souscrit aux observations de M. Devlies à cet égard. En 2006, la sous-utilisation des crédits a été estimée à 660 millions d'euros. En 2007, elle représentera 830 millions d'euros (soit une augmentation de plus de 25 pour cent).

Comment cette sous-utilisation est-elle répartie entre les départements ?

Il y a manifestement également une sous-utilisation de la dotation d'investissement accordée à la SNCB (commentaires et observations de la Cour des comptes, partie I, point 2, note de bas de page 11). Le ministre pourrait-il préciser ce point ?

De heer Goyvaerts deelt overigens de mening van de heer Devlies dat de overheid gerust eigenaar van die gebouwen kon blijven en toch het onderhoud en de renovatie ervan aan de privésector uitbesteden.

Ook de overname van pensioenfondsen is in zijn ogen in de eerste plaats bedoeld om de lopende uitgaven te dekken. Zowel in de begroting 2006 als in die voor 2007 worden aanzienlijke ontvangsten geboekt die van dergelijke operaties moeten komen. Anderzijds worden de toekomstige pensioenuitgaven er alleen zwaarder door. In zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 3) raamt het Rekenhof de uitgaven inzake rustpensioenen tengevolge van de overname van sommige pensioenfondsen in 2007 op ongeveer 300 miljoen euro. Het detailleert die ook (per instelling) in een tabel (deel III, hoofdstuk II, sectie 21).

Met betrekking tot de strijd tegen fiscale fraude is in de begroting een bedrag ingeschreven van 306,7 miljoen euro (DOC 51 2703/001, blz. 23). De staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude heeft het dan weer over een bedrag van 257 miljoen euro. Tijdens de bespreking in oktober 2006 van de beleidsverklaring van de regering werd in dat verband beweerd dat het voor de jaren 2004, 2005, 2006 en 2007 samen om een bedrag van 1,2 miljard euro zou gaan. De heer Van der Maelen heeft toen ook verwezen naar een studie die het Rekenhof daarover zou publiceren. De heer Goyvaerts wacht nog steeds op die studie. In zijn 163^e Boek (deel I, blz. 97-115) heeft het Rekenhof intussen wel een artikel gewijd aan de opbrengst van de strijd tegen fiscale fraude in 2005. Daarin wordt de opbrengst ervan opgesplitst per ondernomen actie. Kan de minister ook voor 2007 een indicatie geven van de opsplitsing van de verwachte opbrengst per actieterrein ?

In een volgend onderdeel van zijn betoog gaat de spreker nader in op de onderbenutting van de kredieten. Ook hier verwijst hij naar de hoorzitting met de afgevaardigden van het Rekenhof (cf. *supra*) en sluit hij zich aan bij de opmerkingen die de heer Devlies daarover heeft gemaakt. In 2006 werd de onderbenutting geraamd op 660 miljoen euro. In 2007 wordt ze verhoogd tot 830 miljoen euro (een stijging met ruim 25 procent).

Hoe is die onderbenutting verdeeld over de departementen ?

Blijkbaar is er ook een onderbenutting van de investeringsdotatie aan de NMBS (commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel I, punt 2, voetnoot 11). Kan de minister die nader toelichten ?

Il s'avère que l'application du principe de l'ancre donne lieu à des paiements différés et à des intérêts de retard. L'intervenant renvoie également à cet égard à l'interpellation (n° 967) qu'il a développée en commission le 14 novembre 2006.

L'extension annoncée de la taxe sur les emballages de boissons non réutilisables à tous les types d'emballages (où il est tenu compte du degré de respect de l'environnement du matériau d'emballage utilisé, plus particulièrement de l'émission de CO₂ à la production) et l'augmentation des accises sur les produits du tabac, qui procèdent toutes deux de considérations soi-disant environnementales, ne sont, d'après M. Goyvaerts, rien de plus que des augmentations d'impôts déguisées, qui, comme par hasard, n'entreront d'ailleurs en vigueur que le 1^{er} juillet 2007, c'est-à-dire après les élections du parlement fédéral. En d'autres termes, il faut utiliser le trou dans la couche d'ozone pour combler celui du budget.

L'intervenant rappelle également à cet égard l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 28 juin 2006 qui avait déclaré inconstitutionnelle l'écotaxe existante. Il doute que cette taxe puisse influencer les habitudes d'achat du consommateur étant donné qu'aujourd'hui, ce dernier n'a généralement pas d'autre option et ne peut donc pas acheter de produits dont l'emballage n'est pas taxé. Par ailleurs, il s'agit, d'après lui, d'une contribution très limitée à la lutte pour réduire les émissions de CO₂. Il suppose toutefois que ce qui intéresse vraiment le gouvernement, c'est ce que cette taxe peut rapporter.

M. Goyvaerts est également préoccupé par les conséquences de ce prélèvement sur la compétitivité des entreprises de la distribution et sur le pouvoir d'achat de la population (principalement dans les régions frontalières). C'est un élément dont le prochain gouvernement fédéral devra tenir compte.

M. Goyvaerts conclut que le budget 2007 constitue un statu quo. Le gouvernement reste attaché à ses méthodes de travail du passé. Il reporte de plus en plus de dépenses et accélère la perception de plus en plus de recettes. À cet égard, il renvoie une nouvelle fois aux commentaires et observations de la Cour des comptes qui sont, d'après lui, extraordinairement durs pour le gouvernement. Les mesures uniques diminuent dans le temps (de 0,56 % en 2006 à 0,37 % en 2007) mais l'effet cumulé des mesures budgétaires uniques du passé augmente.

En ce qui concerne la titrisation des arriérés fiscaux, il faut non seulement tenir compte des diminutions de recettes résultant de l'opération de titrisation de 2005 (que la Cour des comptes évalue à 240 millions d'euros) mais également de celles de 2006 en matière de TVA.

De toepassing van het ankerprincipe blijkt aanleiding te geven tot uitgestelde betalingen en verwijlrenten. De spreker verwijst in dat verband ook naar zijn interpellatie (n° 967) tijdens de commissievergadering van 14 november 2006.

De aangekondigde uitbreiding van de taks op niet herbruikbare drankverpakkingen naar alle verpakkingen (waarbij rekening wordt gehouden met de milieuvriendelijkheid van het gebruikte verpakkingsmateriaal, meer bepaald met de CO₂-uitstoot bij de productie) en de verhoging van de accijns op tabaksproducten, die beide gezegd uit milieuoverwegingen tot stand zijn gekomen, zijn volgens de heer Goyvaerts niets meer dan mooie verpakte belastingverhogingen, die overigens niet toevallig pas op 1 juli 2007, na de verkiezingen voor het federaal parlement dus, zullen ingaan. Het gat in de ozonlaag moet met andere woorden het gat in de begroting dichtten.

De spreker herinnert in dat verband ook aan het arrest van het Arbitragehof van 28 juni 2006 waarbij de bestaande milieutaks ongrondwettelijk werd verklaard. Hij betwijfelt of die taks het aankoopgedrag van de consument zal kunnen beïnvloeden, omdat die thans meestal geen alternatief heeft en dus geen producten kan kopen waarvan de verpakking niet wordt belast. Daarenboven gaat het volgens hem om een zeer geringe bijdrage in de strijd voor de vermindering van de uitstoot van CO₂. Hij vermoedt evenwel dat voor de regering alleen de opbrengst van die taks echt van tel is.

De heer Goyvaerts is ook bezorgd voor de gevolgen van die heffing op het concurrentievermogen van de distributiebedrijven en op de koopkracht van de bevolking (vooral in de grensstreken). De volgende federale regering zal daar terdege rekening moeten mee houden.

De heer Goyvaerts besluit dat de begroting 2007 er een is van het status-quo. De regering houdt vast aan haar werkmethode uit het verleden. Steeds meer uitgaven worden uitgesteld en steeds meer ontvangsten worden versneld geïnd. Hij verwijst in dat verband andermaal naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, die volgens hem ongemeen hard is voor de regering. De eenmalige maatregelen nemen af in functie van de tijd (van 0,56 % in 2006 naar 0,37 % in 2007) maar het gecumuleerd effect van de eenmalige begrotingsmaatregelen uit het verleden neemt toe.

Met betrekking tot de effectivering van belastingachterstanden moet niet enkel rekening worden gehouden met de minderontvangsten ingevolge de effectiveringsoperatie van 2005 (die door het Rekenhof worden geraamd op 240 miljoen euro) maar ook met die van 2006 inzake

Comment calcule-t-on précisément leur incidence sur le budget 2007 ?

En guise de conclusion, M. Goyvaerts pose encore deux questions :

1. Est-il exact qu'une partie des revenus d'intérêts provenant du fonds Synatom (la réserve destinée à financer le démantèlement des centrales nucléaires) sera utilisée à l'avenir pour des prêts dans le cadre d'investissements économiseurs d'énergie ?

2. Lors du Conseil des ministres du 17 novembre 2006, il aurait été convenu que le pouvoir fédéral investirait 20 millions d'euros dans le Fonds d'investissement de la STIB. Est-ce exact et, dans l'affirmative, cet investissement est-il assorti de conditions ? Dans quelle section du budget général des dépenses ce montant est-il inscrit ? Quel est le ministre fédéral compétent en la matière ?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique, en guise d'introduction, que le budget d'un pays est plus qu'un simple chiffon de papier.

Concernant le principe de l'ancre il renvoie à son tour aux commentaires et observations de la Cour des comptes (partie III, chapitre I, point 1.1.) relatifs au nombre d'ordonnances soumises au visa de celle-ci en octobre 2006 et la comparaison avec la situation en octobre 2005. Il souhaiterait que la ministre l'informe de l'évolution du nombre d'ordonnances pour l'ensemble des départements au cours du mois de novembre 2006. La tendance indiquée par la Cour des comptes se poursuit-elle ? Combien d'ordonnances de paiement ont-elles été soumises au visa de la Cour des comptes durant les mois de septembre, octobre et novembre 2006 ?

La ministre peut-elle également fournir un calcul de l'incidence de la non-actualisation des paramètres d'inflation (l'obligation, en vertu d'une circulaire du 19 mai 2006, d'utiliser un taux de d'inflation de 1,5 % au lieu de 1,9 %, soit le taux établi par le Bureau fédéral du Plan dans son Budget économique), relevée par la Cour des comptes ?

S'agissant du Fonds de vieillissement, l'intervenant demande comment, sur le plan de la technique budgétaire, il est possible d'alimenter le Fonds au moyen d'un excédent budgétaire éventuel des autorités flamandes. Quelles opérations techniques cela implique-t-il ?

Le membre partage également la critique formulée par M. Devlies à propos du tableau figurant dans l'Exposé général (p. 188) concernant le plan pluriannuel des dépenses primaires 2006-2010. Il souligne à cet égard

BTW. Hoe wordt de weerslag daarvan op de begroting 2007 precies berekend ?

Ten slotte stelt de heer Goyvaerts nog twee vragen :

1. Klopt het dat een deel van de rente-inkomsten uit het Synatomfonds (de spaarpot voor de ontmanteling van de kerncentrales) in de toekomst zal worden gebruikt voor leningen voor energievriendelijke investeringen ?

2. Tijdens de Ministerraad van 17 november 2006 zou zijn overeengekomen dat de federale overheid 20 miljoen euro zou investeren in het MIVB-Investfonds. Klopt dat en, zo ja, zijn daar voorwaarden aan verbonden ? In welke sectie van de algemene uitgavenbegroting is dat bedrag ingeschreven ? Welke federale minister is ter zake bevoegd ?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) geeft bij wijze van inleiding aan dat de begroting van een land geen vodje papier mag zijn.

Met betrekking tot het ankerprincipe verwijst hij op zijn beurt naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel III, hoofdstuk I, punt 1.1.) betreffende het aantal ter visering voorgelegde ordonnanties in oktober 2006 en de vergelijking met de toestand in oktober 2005. Graag vernam hij van de minister hoe het aantal ordonnanties voor alle departementen in de maand november 2006 evolueert. Zet de door het Rekenhof aangeduide trend zich al dan niet door ? Hoeveel betalingsordonnanties werden in de maanden september, oktober en november 2006 aan het Rekenhof voor visum voorgelegd ?

Kan de minister ook een berekening overleggen van de impact van de door het Rekenhof opgemerkte niet-actualisering van de inflatieparameters (het opleggen bij omzendbrief van 19 mei 2006 van het gebruik van een inflatiepercentage van 1,5 % in plaats van de 1,9 %, die door het Federaal Planbureau in zijn economische begroting was vastgesteld) ?

Met betrekking tot het Zilverfonds wenst de spreker te vernemen hoe een eventueel begrotingsoverschot van de Vlaamse overheid begrotingstechnisch in dat Fonds kan worden gestort. Welke technische bewerkingen zijn daarvoor nodig ?

Het lid deelt ook de kritiek van de heer Devlies met betrekking tot de in de Algemene Toelichting (blz. 188) opgenomen tabel inzake het meerjarenplan van de primaire uitgaven 2006-2010. Hij wijst er daarbij op dat de

que les taux de croissance mentionnés dans les colonnes 2007, 2008, 2009 et 2010 sont ramenés à zéro dans certains cas (salaires et charges sociales, transferts aux administrations de sécurité sociale). Les dotations aux services de pensions augmentent de 15,1 % en 2007 mais à partir de 2008 cette croissance sera ramenée à quelque 5 %. Les transferts aux Régions et aux Communautés dans le cadre des dépenses primaires augmentent d'abord en 2007 de 0,5 %, puis diminuent en 2008 de 0,8 %, avant d'augmenter de nouveau de 0,3 % en 2009 et en 2010 (soit une augmentation moyenne de 0,1 %). En 2009 et en 2010, les investissements diminueront fortement. Les octrois de crédits et de participations diminuent de 0,2 % en 2008, pour se maintenir ensuite au même niveau. Au total, les dépenses primaires augmentent encore de 2,7 % en 2007, mais au cours des années suivantes, cette augmentation sera beaucoup plus faible. La ministre du Budget peut-elle préciser ces évolutions futures ? Les caisses seront-elles vides après 2007, comme le laissent présager les tableaux ?

M. Bogaert fait également sienne la question de M. Goyvaerts relative au fonds Synatom (la cagnotte pour le démantèlement des centrales nucléaires). La ministre du Budget peut-elle confirmer explicitement que le gouvernement ne touchera absolument pas à ce fonds en 2007 ?

L'intervenant pose ensuite une série de questions ponctuelles :

1. Il constate que le gouvernement méconnaît et ignore totalement, dans ses documents budgétaires, la décision d'Eurostat relative à la reprise de la dette SNCB. Pour l'année 2005, le gouvernement utilise tout simplement ses propres chiffres. M. Bogaert renvoie par exemple, à cet égard, à l'Exposé général (p.17) où il est prétendu que le solde de financement pour 2005 s'élèverait à 0,1 % du PIB au lieu de - 2,3 % du PIB (comme le signale Eurostat) et que le taux d'endettement s'élèverait, fin 2005, à 91,5 % (au lieu de 93,2 % du PIB). Il en conclut que le gouvernement vit de plus en plus dans son propre monde virtuel, coupé de la réalité budgétaire telle qu'elle est perçue par les organisations internationales. D'ailleurs, selon l'intervenant, il y a également contradiction, sur ce plan, avec la législation belge : l'article 2, 2°, de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (telle qu'elle a été modifiée par la loi du 20 décembre 2005), renvoie en effet explicitement aux chiffres d'Eurostat en ce qui concerne la définition du solde de financement. La ministre peut-elle expliquer pourquoi le gouvernement méconnaît cette décision d'Eurostat dans l'Exposé général ?

in de kolommen voor 2007, 2008, 2009 en 2010 opgenomen groeipercentages in sommige gevallen (wedden en sociale lasten, overdrachten aan de sociale zekerheid) tot nul zijn herleid. De dotaties aan de pensioendiensten stijgen in 2007 met 15,1 %, maar met ingang van 2008 wordt die stijging herleid tot ongeveer 5 %. De overdrachten aan de gewesten en gemeenschappen binnen de primaire uitgaven stijgen eerst in 2007 met 0,5 %, daarna dalen ze in 2008 met 0,8 % om vervolgens in 2009 en 2010 met 0,3 % te stijgen (een stijging met gemiddeld 0,1 %). De investeringen zullen in 2009 en 2010 fors dalen. De kredietverleningen en deelnemingen dalen in 2008 met 0,2 % om vervolgens gelijk te blijven. In totaal nemen de primaire uitgaven in 2007 nog toe met 2,7 %, maar tijdens de daaropvolgende jaren wordt die stijging merkkelijk minder groot. Kan de minister van Begroting die toekomstige evoluties nader toelichten. Is na 2007 het geld inderdaad op, zoals die tabellen doen uitschijnen ?

De heer Bogaert sluit zich ook aan bij de vraag van de heer Goyvaerts over het Synatomfonds (de spaarpot voor de ontmanteling van de kerncentrales). Kan de minister van Begroting uitdrukkelijk bevestigen dat dit fonds in 2007 door de regering volstrekt ongemoeid zal worden gelaten ?

Het lid stelt vervolgens nog een aantal punctuele vragen :

1. Hij stelt vast dat de regering in haar begrotingsdocumenten de beslissing van Eurostat in verband met de overname van de NMBS-schuld volledig miskent en negeert. Met betrekking tot 2005 gebruikt de regering simpelweg haar eigen cijfers. De heer Bogaert verwijst in dat verband bijvoorbeeld naar de Algemene Toelichting (blz.17) waar wordt beweerd dat het vorderingensaldo voor 2005 0,1 % van het bbp zou bedragen in plaats van - 2,3 % van het bbp (zoals Eurostat aangeeft) en de schuldgraad eind 2005 91,5 % (in plaats van 93,2 % van het bbp). Hij leidt daaruit af dat de regering meer en meer in haar eigen virtuele wereld leeft, los van de budgettaire werkelijkheid zoals die door internationale instellingen wordt gezien. Overigens is dit volgens het lid ook in strijd met de Belgische wetgeving : in artikel 2, 2°, van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (zoals gewijzigd door de wet van 20 december 2005) wordt immers voor wat betreft de definitie van het vorderingensaldo uitdrukkelijk verwezen naar de cijfers van Eurostat. Kan de minister uitleggen waarom de regering in de Algemene Toelichting die beslissing van Eurostat miskent ?

2. L'Exposé général (p. 25) ne fait que mentionner, sans la moindre explication, parmi les mesures non récurrentes, la coopération privé-public en vue de renforcer la gestion rationnelle des bâtiments publics, la vente sur base individuelle de terrains ou de bâtiments sur le marché et la reprise des obligations de pensions. La ministre peut-elle fournir davantage d'explications quant à ces opérations (qui concernent des centaines de millions d'euros) ? En effet, les explications fournies dans les documents budgétaires sont, selon M. Bogaert, totalement insuffisantes.

3. L'Exposé général fait état (p. 26) d'économies importantes réalisées en matière de contrats avec des sociétés de consultance et des bureaux d'avocats, mais, une fois de plus, toute précision fait défaut.

4. Plus loin (bas de la p. 30), le même document précise, en ce qui concerne l'estimation des recettes fiscales et non fiscales, que contrairement aux années précédentes, il n'y a plus d'impact complémentaire considérable résultant de la réforme de l'impôt des personnes physiques. L'intervenant en conclut qu'en 2007, il ne faut pas s'attendre à ce que le gouvernement prenne des mesures concernant la répartition de l'impact de cette réforme entre le précompte professionnel et l'enrôlement. Le prêt sans intérêt consenti par le contribuable à l'État court donc toujours. La ministre confirme-t-elle cette constatation ?

5. Les recettes non fiscales sont estimées à 3,37 milliards d'euros en 2007. Selon l'Exposé général (p. 31), cela représente une diminution de 0,45 milliard d'euros. Peut-on fournir une ventilation des différents postes qui relèvent tant en 2006 qu'en 2007 de la rubrique des recettes non fiscales ?

6. À partir du 1^{er} janvier 2007, le pécule de vacances ordinaire payé par l'employeur à l'issue d'un contrat de travail, sera immédiatement soumis à la cotisation des travailleurs et des employeurs. Dans le régime des travailleurs, l'effet est estimé à 177 millions d'euros en 2007. Quel sera l'effet de cette mesure en 2008 ?

7. La sous-utilisation des crédits au niveau du pouvoir fédéral passe de 659 millions d'euros en 2006 à 832 millions d'euros en 2007 (Exposé général, p. 35). Peut-on donner un aperçu du rapport entre les crédits d'engagement et d'ordonnancement pour les différents départements ?

8. Il est précisé, à la même page, que la gestion globale a remboursé un montant de 0,915 milliard d'euros au régime de capitalisation. La ministre peut-elle don-

2. In de Algemene Toelichting (blz. 25) worden bij de eenmalige maatregelen de publiekprivate samenwerking ter versterking van het rationeel beheer van overheidsgebouwen, de verdere verkoop op individuele basis van terreinen of gebouwen in de markt en de overname van pensioenverplichtingen louter vermeld, zonder enige nadere toelichting. Kan de minister die operaties (waarmee honderden miljoenen euro zijn gemoeid) nader omschrijven ? De in de begrotingsdocumenten verstrekte uitleg is volgens de heer Bogaert immers totaal ontoereikend.

3. In de Algemene Toelichting (blz. 26) wordt melding gemaakt van een belangrijke besparing op de contracten met consultancyfirma's en advocatenkantoren, maar ook hier ontbreekt elke nadere toelichting.

4. Enkele bladzijden verder (blz. 30, onderaan) wordt in hetzelfde document bij de raming van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten gesteld dat er in tegenstelling tot voorgaande jaren geen noemenswaardige aanvullende weerslag meer is van de hervorming van de personenbelasting. De spreker leidt daaruit af dat men in 2007 van de regering geen maatregelen dient te verwachten omtrent de herverdeling van de impact van die hervorming tussen de bedrijfsvoorheffing en inkohiering. De renteloze lening van de belastingbetaler aan de Staat blijft dus lopen. Bevestigt de minister deze bevinding ?

5. De niet-fiscale ontvangsten worden in 2007 geraamd op 3,37 miljard euro. Blijkens de Algemene Toelichting (blz. 31) zou het gaan om een daling van 0,45 miljard euro. Kan er een uitsplitsing worden gegeven van de verschillende posten die zowel in 2006 als 2007 deel uitmaken van de rubriek niet-fiscale ontvangsten ?

6. Vanaf 1 januari 2007 zal het gewone vakantiegeld betaald door de werkgever bij het einde van de arbeidsovereenkomst onmiddellijk worden onderworpen aan de werknemers- en werkgeversbijdragen. In 2007 gaat het in het stelsel van de werknemers om een geraamd effect van 177 miljoen euro. Wat is het effect van die maatregel in 2008 ?

7. De onderbenutting van kredieten op het niveau van de federale overheid loopt op van 659 miljoen euro in 2006 tot 832 miljoen euro in 2007 (Algemene Toelichting, blz. 35). Kan een overzicht worden gegeven van de verhouding tussen vastleggings- en ordonnanceringskredieten voor de verschillende departementen ?

8. Op dezelfde bladzijde wordt ook melding gemaakt van de terugbetaling door het globaal beheer werknemers van een bedrag van 0,915 miljard euro aan het

ner davantage de précisions concernant ce remboursement ?

9. M. Bogaert s'enquiert également de l'impact précis sur les charges d'intérêt de la déconsolidation complète du Fonds d'Infrastructure ferroviaire (FIF) envisagée par le gouvernement, et ce, au regard tant du SEC que du EDP.

10. Comment procédera-t-on concrètement à cette déconsolidation du FIF ?

11. L'exposé général (cf. tableau de la p. 35) fournit un aperçu de l'évolution des dépenses primaires. L'on observe une augmentation des dépenses primaires de l'entité I, qui passent de 81,48 milliards d'euros en 2006 à 85,23 milliards d'euros en 2007, ce qui représente une augmentation nominale de 4,6 %. Ces chiffres tiennent-ils compte de la sous-utilisation des crédits ? La note en bas de page relative au tableau de la page 36 semble indiquer que tel est le cas. D'après le membre, il y a lieu, dans ce cas, de corriger les chiffres des dépenses primaires, qui seraient respectivement de 82,14 milliards d'euros et 86,06 milliards d'euros. Ce qui représente alors une croissance nominale de 4,8 % et une croissance réelle de 2,8 %. La ministre peut-il confirmer ces chiffres ?

12. Dans le cadre des corrections de passage entre le solde budgétaire et le solde de financement (Exposé général p. 40), l'exposé mentionne, sous la rubrique (b), une correction pour une dotation investissement de 0,15 milliard d'euros pour le FIF. Quelle est la portée exacte de cette dotation ?

13. S'agit-il d'une correction en plus ou en moins du solde budgétaire primaire ?

14. Dans les corrections de passage (Exposé général, tableau B. 1 — rubrique (c)), une correction est prise en compte pour la consolidation des fonds et organismes hors budget. Peut-on avoir un aperçu du montant de cette correction par fonds/organisme visé sous cette rubrique ?

15. Une autre correction qui mérite d'être relevée, selon M. Bogaert, est la correction visée à la rubrique (e) du même tableau relatif aux « impôts sur une base transactionnelle » pour tenir compte de la différence entre la perception réelle (déterminante pour le solde budgétaire) et la transaction économique (déterminante pour le solde de financement relatif aux contributions indirectes) ou l'enrôlement (déterminant pour le solde de financement relatif aux contribution directes). Peut-on avoir un aperçu de la correction de passage par type d'impôt (impôt des sociétés, impôt des personnes physiques, impôt des non-

kapitalisatiestelsel. Kan die terugbetaling door de minister nader worden toegelicht ?

9. De heer Bogaert wenst ook de precieze impact te kennen van het voornemen van de regering om over te gaan tot volledige deconsolidatie van het Fonds voor spoorweginfrastructuur (FSI) op de intrestlasten en dat zowel in ESR- als in EDP-termen ?

10. Op welke manier zal die deconsolidatie van het FSI concreet worden doorgevoerd ?

11. In de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 35) wordt een overzicht gegeven van de evolutie van de primaire uitgaven. We zien dat er een stijging is van de primaire uitgaven van entiteit I van 81,48 miljard euro in 2006 naar 85,23 miljard euro in 2007. Dat leidt tot een nominale stijging van 4,6 %. Wordt in die cijfers rekening gehouden met de onderbenutting van kredieten ? De voetnoot bij de tabel op bladzijde 36 laat uitschijnen van wel. In dat geval dient men volgens het lid de cijfers van de primaire uitgaven te corrigeren tot respectievelijk 82,14 miljard euro en 86,06 miljard euro. Dit geeft dan een nominale groei van 4,8 % en een reële groei van 2,8 %. Kan de minister die cijfers bevestigen ?

12. Bij de overgangscorrecties tussen de begrotingscijfers en het vorderingensaldo (Algemene Toelichting blz. 40) wordt in de toelichting bij correctie (b) melding gemaakt van een correctie voor een investeringsdotatie aan het FSI ten belope van 0,15 miljard euro. Wat is de precieze strekking van die dotatie ?

13. Gaat het om een correctie in plus of in min van het primair begrotingssaldo ?

14. Bij de overgangscorrecties (Algemene Toelichting, tabel B.1 — rubriek (c)) wordt een correctie in rekening gebracht voor de consolidatie van fondsen en instellingen buiten begroting. Kan een overzicht gegeven worden van het bedrag van die correctie per fonds/instelling die hier worden bedoeld ?

15. Een andere interessante correctie, aldus de heer Bogaert, is deze die men doet in rubriek (e) van dezelfde tabel in verband met de « belastingen op transactiebasis » om rekening te houden met het verschil tussen de daadwerkelijke inning (bepalend voor het begrotingssaldo) en de economische transactie (bepalend voor vorderingensaldo met betrekking tot de indirecte belastingen) of de inkohiering (bepalend voor vorderingensaldo met betrekking tot de directe belastingen). Kan een overzicht worden gegeven van de overgangscorrectie per soort belasting (vennootschapsbelasting, personenbe-

résidents, impôt des personnes morales, TVA, accises,...) ?

16. La ministre peut-elle fournir un tableau comparatif des réalisations effectives en rapport avec cette correction de passage dans les années 2003, 2004, 2005, 2006 ? L'Exposé général (p. 39 — tableau B.1) ne donne en effet qu'une estimation pour l'année budgétaire en cours et une estimation initiale pour la prochaine année budgétaire.

17. Quelle est l'incidence précise de l'enrôlement accéléré de l'impôt des sociétés ?

18. Comment la ministre explique-t-elle que la correction de passage (e) relative à 2007 (0,14 milliard d'euros) soit, selon l'Exposé général (p. 39, tableau B.1, point h), nettement inférieure à celle relative à 2006 (0,73 milliard d'euros) à la lumière de ce qu'elle déclarait à la Chambre le 14 novembre 2006, à savoir que l'enrôlement accéléré de l'impôt des sociétés en 2006 n'aurait aucune incidence en 2007, puisqu'on enrôlera également avant la fin de l'année ? Dans l'Exposé général (p. 40, sous le point e), il est d'ailleurs également précisé que « l'année 2006 est marquée par un effet positif non récurrent de l'accélération de l'enrôlement de l'impôt des sociétés ».

19. L'Exposé général mentionne également (p. 43, point c), en ce qui concerne les corrections de passage dans la sécurité sociale, une correction positive pour 2006 qui neutralise la moins-value estimée sur le portefeuille de placements. La ministre peut-elle expliquer plus en détail cette correction qui n'avait pas eu lieu lors de la confection du budget 2006 ?

20. En ce qui concerne la titrisation des arriérés fiscaux en 2006, l'Exposé général précise (p. 84) qu'il s'agit d'une vente de créances fiscales à concurrence de 685 millions d'euros. La valeur nominale des créances sous-jacentes s'élève à environ 9,5 milliards d'euros. La ministre peut-elle préciser si ces recettes doivent être comptabilisées comme une recette non fiscale (d'après les documents budgétaires : à l'article 38.01 de la section 18 des recettes courantes du budget des voies et moyens 2006 — DOC 51 2043/001, p. 29), ou comme une recette fiscale (comme prescrit par l'Institut des Comptes nationaux) ?

21. La ministre peut-elle donner un aperçu de la composition précise du porte-feuille du portefeuille de créances ? M. Bogaert constate qu'il s'agit d'un portefeuille mixte, qui comprend des contributions directes et indirectes, alors que lors de la discussion générale de la confection du budget 2006, la ministre n'a parlé que de créan-

lasting, belasting niet-inwoners, rechtspersonenbelasting, btw, accijnzen, ...) ?

16. Kan de minister een vergelijkend overzicht verstrekken van de effectieve realisaties in verband met die overgangscorrectie in de jaren 2003, 2004, 2005, 2006 ? In de Algemene Toelichting (blz. 39 — tabel B.1) wordt immers enkel een raming gegeven voor het lopende begrotingsjaar en een initiële raming voor het komende begrotingsjaar.

17. Wat is de precieze impact van de versnelde inkohiering van de vennootschapsbelasting ?

18. Hoe verklaart de minister dat de overgangscorrectie (e) met betrekking tot 2007 (0,14 miljard euro) blijkens de Algemene Toelichting (blz. 39, tabel B.1, punt h) merkkelijk lager uitvalt dan in 2006 (0,73 miljard euro) in het licht van haar verklaring in de Kamer op 14 november 2006 dat de versnelde inkohiering in de vennootschapsbelasting in 2006 geen invloed zal hebben in 2007 vermits men dan eveneens voor het einde van het jaar zal inkohieren ? Ook in de Algemene Toelichting (blz. 40, onder punt e) wordt trouwens gesteld dat voor 2006 een « eenmalig positief effect wordt opgetekend door de ingevoerde versnelling van de inkohiering van de vennootschapsbelasting ».

19. Eveneens in de Algemene Toelichting (blz. 43, punt c) wordt met betrekking tot de overgangscorrecties in de sociale zekerheid gewag gemaakt van een positieve correctie voor 2006 die de geraamde minwaarde op de beleggingsportefeuille neutraliseert. Kan de minister deze correctie, die niet gebeurde bij de begrotingsopmaak 2006, nader toelichten ?

20. Met betrekking tot de effectivering van belastingachterstallen in 2006 wordt in de Algemene Toelichting (blz. 84) gesteld dat het gaat om een verkoop van fiscale schuldvorderingen ten bedrage van 685 miljoen euro. De nominale waarde van de achterliggende schuldvorderingen bedraagt ongeveer 9,5 miljard euro. Kan de minister aangeven of die ontvangsten dienen te worden geboekt als een niet-fiscale ontvangst (volgens de begrotingsdocumenten : op artikel 38.01 van sectie 18 van de lopende ontvangsten van de rijksmiddelenbegroting 2006 — DOC 51 2043/001, blz. 29) dan wel als een fiscale ontvangst (zoals wordt voorgeschreven door het Instituut voor de Nationale Rekeningen) ?

21. Kan de minister een overzicht verschaffen van de precieze samenstelling van de portefeuille van schuldvorderingen ? De heer Bogaert stelt vast dat het om een gemengde portefeuille van directe en indirecte belastingen gaat, terwijl de minister naar aanleiding van de algemene bespreking van de begroting 2006 enkel sprak

ces en matière de TVA ? La ministre peut-elle expliquer pourquoi il s'agit désormais d'un portefeuille mixte ?

22. Peut-on donner un aperçu de l'incidence discrétionnaire des opérations de titrisation, concernant les contributions directes et indirectes de 2005, 2006, 2007 et des années suivantes, et ce, tant en ce qui concerne les effets à caractère unique que les effets récurrents ?

23. L'intervenant constate, sur la base de l'Exposé général (p. 131, tableau 1) que le prêt sans intérêt aux personnes physiques (c'est-à-dire le montant de l'enrôlement négatif) atteint en 2007 presque 3,4 milliards d'euros, contre respectivement 1,5 milliard et 3 milliards en 2005 et en 2006. Le gouvernement a-t-il l'intention de prendre des mesures en 2007 afin de mieux faire correspondre le montant du précompte professionnel et celui de l'impôt réellement dû ?

24. Il est probable (selon l'Exposé général, p. 143) que les recettes non fiscales atteindront 3,8119 milliards d'euros en 2006, soit plus d'un milliard de plus que le montant prévu lors du contrôle budgétaire (2,7481 milliards d'euros) réalisé au printemps. La différence serait principalement liée à une autre manière d'imputer deux transactions, à savoir la valorisation d'immeubles et la vente de l'ambassade de Tokyo, qui étaient précédemment reprises parmi les corrections de passage mais ne s'y retrouvent plus actuellement. À quoi ce nouveau mode d'imputation est-il dû ?

25. La ministre peut-elle commenter le tableau (p. 153 de l'Exposé général) concernant les recettes cédées, attribuées et affectées, en particulier les postes « rôles à l'impôt des personnes physiques, impôt des sociétés et impôt des non-résidents » (toujours en rapport avec la titrisation) ?

26. M. Bogaert pose la même question en ce qui concerne le poste « amendes (titrisation) » (Exposé général, p. 153).

27. Le membre pose ensuite la même question à propos du poste « Intérêts de retard afférents à la titrisation » (Exposé général, p. 154).

28. En ce qui concerne l'Exposé général (p. 176), l'intervenant constate que le budget des dotations pour le Service des Pensions du Secteur public en 2007 connaît une nette augmentation par rapport à 2006, passant ainsi de 5,8317 milliards d'euros à 6,842 milliards d'euros. Cette augmentation de plus d'1 milliard d'euros est notamment due, si l'on en croit l'Exposé général (p. 187), au fait qu'à partir de 2007, les pensions de la SNCB ne seront plus à charge du budget de la Mobilité

van schuldvorderingen inzake BTW ? Kan de minister verklaren waarom het nu om een gemengde portefeuille gaat ?

22. Kan een overzicht worden gegeven van de discretionaire impact van de effectiseringsoperaties met betrekking tot de directe en indirecte belastingen 2005, 2006 en 2007 en volgende jaren en dit zowel met betrekking tot eenmalige als recurrende effecten ?

23. De spreker stelt aan de hand van de Algemene Toelichting (blz. 131, tabel 1) vast dat de renteloze lening van de fysieke personen (dit wil zeggen het bedrag van de negatieve kohieren) in 2007 oploopt tot bijna 3,4 miljard euro, tegenover respectievelijk 1,5 en 3 miljard in 2005 en 2006. Is de regering zinnens om in 2007 iets te doen met het oog op een betere afstemming van het bedrag van de bedrijfsvoorheffing op dat van de werkelijk verschuldigde belasting ?

24. Vermoedelijk zullen (blijkens de Algemene Toelichting, blz. 143) de niet-fiscale ontvangsten voor 2006 uitkomen op 3,8119 miljard euro. Dat is ruim een miljard meer dan de prognose van de begrotingscontrole (2,7481 miljard euro) die in de lente werd uitgevoerd. Het verschil zou voornamelijk te wijten zijn aan een andere manier van aanrekenen van twee transacties, met name de valorisatie van gebouwen en de verkoop van de ambassade van Tokio, die voorheen wel, maar nu niet meer in de overgangscorrecties werden opgenomen. Wat is de reden voor die nieuwe wijze van aanrekening ?

25. Kan de minister toelichting verschaffen bij de tabel (op blz. 153 van de Algemene Toelichting) betreffende de afgestane, toegewezen en toegekende ontvangsten, meer bepaald over de posten « kohieren personenbelasting, vennootschapsbelasting en belasting niet-inwoners » (telkens in verband met de effectisering) ?

26. De heer Bogaert stelt dezelfde vraag met betrekking tot de post « boetes (effectisering) » (Algemene Toelichting, blz. 153).

27. Het lid stelt vervolgens een identieke vraag in verband met de post « nalatigheidintresten effectisering » (Algemene Toelichting, blz. 154).

28. Aan de hand van de Algemene Toelichting (blz. 176) stelt de spreker vast dat de begroting van de dotaties voor de Pensioendienst van de Overheidssector in 2007 sterk stijgt ten opzichte van 2006, namelijk van 5,8317 miljard euro tot 6,842 miljard euro. Die stijging met meer dan 1 miljard euro is blijkens de Algemene Toelichting (blz. 187) onder meer te wijten aan het feit dat vanaf 2007 de pensioenen van de NMBS niet langer ten laste vallen van de begroting van Mobiliteit en Ver-

et des Transports, mais de celui du Service des Pensions du Secteur public. Quelle est la raison de ce transfert d'un montant qui s'élève, d'après l'Exposé général (p.283, tableau IV.1), à 530 millions d'euros ?

29) La raison principale ne réside-t-elle pas dans le fait que la dotation n'est, de cette manière, plus prise en compte pour le calcul des dépenses primaires fédérales ?

30. Selon M. Bogaert, il ressort de l'estimation plurianuelle en matière de dotations au Service des Pensions du Secteur public (Exposé général, p. 188) que cette dotation connaîtra, sur la période 2007-2010, un taux de croissance moyen de pas moins de 7,4 %. Quelles sont précisément les pensions payées par ce Service des Pensions ?

31. La ministre peut-il, pour ces différents types de pensions, et en tout cas en ce qui concerne les pensions dont les pouvoirs publics assurent le service suite à la récente reprise des fonds de pension (notamment Belgacom), donner une estimation de leur évolution sur la période 2005-2010 ? Toujours d'après M. Bogaert, l'incidence globale de la politique menée par le gouvernement actuel ressort du tableau de la page 283 de l'Exposé général : les pensions du secteur public connaissent, entre 2006 et 2007, une augmentation de pas moins de 1,189 milliard d'euros, ce qui représente une croissance nominale de 15,16 %.

32. Enfin, le membre renouvelle sa question (qui a déjà été posée par des intervenants précédents) concernant les « autres corrections » d'un montant de 130 millions d'euros (Exposé général, p. 39, tableau B.1., point D. j), déjà relevées par la Cour des comptes dans ses commentaires et observations (Partie I, point 2). L'exposé général ne fournit en effet aucune information à ce sujet. La ministre peut-il donner plus d'explications à cet égard ?

B. RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

1. La cotisation d'emballage : recettes estimées, TVA, conséquences économiques, impact sur l'inflation et modalités d'application

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, indique qu'à l'instar de ce qui existe déjà pour les emballages de boissons, à savoir une cotisation d'emballage, le gouvernement a décidé de prélever une taxe environnementale ou taxe

voer, mais van deze Pensioendienst van de Overheidssector. Wat is de reden van die overheveling waar blijkens de Algemene Toelichting (blz. 283, tabel VI.1) een bedrag mee gemoeid is van 530 miljoen euro ?

29. Ligt de voornaamste reden niet in het feit dat die dotatie op die manier niet meer meegeteld wordt voor de berekening van de federale primaire uitgaven ?

30. Uit de meerjarenraming (Algemene Toelichting, blz. 188) inzake de dotaties aan de Pensioendienst van de Overheidssector, blijkt, aldus de heer Bogaert, dat die dotatie in de periode 2007-2010 een gemiddeld groeipercentage zal kennen van maar liefst 7,4 %. Welke pensioenen worden precies via die pensioendienst betaald ?

31. Kan de minister voor die verschillende pensioenen, en in elk geval met betrekking tot de pensioenen waarvan de overheid de dienst waarneemt na de recente overname van pensioenfondsen (onder andere Belgacom), een raming verstrekken van hun evolutie in de periode 2005-2010 ? Volgens de heer Bogaert valt het globaal gevolg van de door de huidige regering gevoerde politiek af te lezen uit de tabel op bladzijde 283 van de Algemene Toelichting : de pensioenen van de overheidssector kennen tussen 2006 en 2007 een stijging van maar liefst 1,189 miljard euro, zijnde een nominale stijging met 15,16 %.

32. Ten slotte herhaalt het lid zijn (ook door vorige sprekers gestelde) vraag met betrekking tot de « andere correcties » voor een bedrag van 130 miljoen euro (Algemene Toelichting, blz. 39, tabel B.1., punt D. j) waarop ook het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 2) heeft gewezen. In de Algemene Toelichting wordt daarover immers geen informatie verschaft. Kan de minister ook daarover nadere toelichting verschaffen ?

B. ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

1. Verpakkingsheffing : geraamde ontvangsten, btw, economische gevolgen, weerslag op de inflatie en nadere uitvoeringsregels

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, geeft aan dat de regering zich heeft geïnspireerd op een bestaande heffing voor drankverpakkingen, meer bepaald een verpakkingsheffing, om een milieuheffing (een CO₂-

CO₂ sur les déchets d'emballages polluants. Elle sera basée sur un indice CO₂ exprimé en euros/kg de matériau dont est fabriqué l'emballage et assorti d'un coefficient correspondant à l'impact CO₂ du processus de production de ce matériau sur l'environnement.

Le produit de cette nouvelle taxe environnementale CO₂ peut être évalué à 640 millions d'euros par an, TVA comprise.

Compte tenu de l'entrée en vigueur prévue le 1^{er} juillet 2007, la taxe générera une recette de 320 millions d'euros, TVA comprise, pour l'année budgétaire 2007.

L'objectif budgétaire ainsi fixé constituera un des paramètres de départ des débats relatifs aux modalités pratiques pour la mise en œuvre de cette taxe.

S'il est exact qu'une recette de quelque 600 millions d'euros équivaut approximativement à 3 % des recettes TVA, il faut bien noter que ce même montant correspond à une hausse de 0,5 % (et non de 3 %) du taux de TVA (21,5 % / 21 % X 25 milliards (recette TVA 2007) = 600 millions). Le secrétaire d'État considère qu'il serait malhonnête de faire croire que le gouvernement pratique une hausse de 3 % du taux de TVA par rapport à 1 % en Allemagne.

Concernant l'impact sur l'inflation, le secrétaire d'État rappelle que l'impact 2007 de la mesure est de 320 millions d'euros, à comparer avec un PIB de plus de 300 milliards d'euros, soit un impact de moins de 0,1 % du PIB. Pour le surplus, il renvoie au ministre de l'Économie qui dispose de services spécialisés dans les questions liées à l'inflation.

Ceci étant dit, le secrétaire d'État ne peut que rappeler que l'intention du gouvernement n'est pas d'augmenter la pression fiscale mais d'opérer un glissement des prélèvements pesant sur le travail vers des taxes favorables à l'environnement.

Les mesures favorisant le travail en équipe (– 180 millions d'euros) et les heures supplémentaires (– 40 millions d'euros), ainsi que la majoration des frais professionnels forfaitaires (– 69 millions d'euros), soit au total 289 millions d'euros, ce qui compense presque entièrement la taxe sur les déchets d'emballage. Le secrétaire d'État conclut que ce glissement est donc neutre sur le plan de la pression fiscale. Il permet de poursuivre deux objectifs essentiels du gouvernement : favoriser l'emploi et favoriser l'environnement.

heffing) op vervuילend verpakkingsafval in te stellen. Voor die heffing zal men zich baseren op een CO₂-index, uitgedrukt in euro/kg verpakkingsmateriaal, alsook op een coëfficiënt, die overeenkomt met de milieu-impact van de CO₂-uitstoot van het productieproces van de verpakking.

De opbrengst van die nieuwe CO₂-milieuheffing wordt geraamd op 640 miljoen euro per jaar, btw inbegrepen.

Aangezien de inwerkingtreding van de heffing is gepland voor 1 juli 2007, zal de heffing in het begrotingsjaar 2007 320 miljoen euro opleveren (btw inbegrepen).

De aldus vooropgestelde budgettaire doelstelling zal één van de uitgangspunten vormen voor de bespreking van de nadere uitvoeringsregels van die heffing.

Hoewel een ontvangst van zowat 600 miljoen euro inderdaad ongeveer overeenstemt met 3 % van de btw-ontvangsten, moet worden opgemerkt dat zulks neerkomt op een btw-tariefverhoging met 0,5 % (en niet met 3 %) (21,5 % / 21 % x 25 miljard euro (btw-ontvangst 2007) = 600 miljoen euro). De staatssecretaris vindt het niet eerlijk dat men laat uitschijnen dat de regering het btw-tarief met 3 % zou optrekken, terwijl het btw-tarief in Duitsland met slechts 1 % stijgt.

Met betrekking tot de impact op de inflatie wijst de staatssecretaris erop dat de maatregel in 2007 een impact zal hebben ten belope van 320 miljoen euro. Aangezien het bbp meer dan 300 miljard euro bedraagt, vertegenwoordigt dat bedrag minder dan 0,1 % van het bbp. Voor het overige verwijst hij naar de minister van Economie, die beschikt over gespecialiseerde diensten voor inflatiegerelateerde aangelegenheden.

De staatssecretaris herinnert er nogmaals aan dat de regering niet beoogt de belastingdruk te verhogen, maar wel de belastingen te verschuiven van belastingen op arbeid naar milieuheffingen.

De maatregelen ten voordele van de ploegenarbeid (kostprijs 180 miljoen euro), de overuren (40 miljoen euro), alsook de verhoging van de forfaitaire beroeps-kosten (69 miljoen euro), in totaal een bedrag van 289 miljoen euro, zullen bijna volledig worden gecompenseerd door de heffing op verpakkingsafval. Daaruit besluit de staatssecretaris dat die verschuiving neutraal is ten aanzien van de belastingdruk. Daardoor kan de regering twee essentiële doelstellingen verder verwezenlijken, met name de werkgelegenheid bevorderen en het milieu beschermen.

Les modalités pratiques seront précisées après avoir rencontré les représentants des secteurs concernés. L'objectif budgétaire sera un des paramètres des discussions.

Trois réunions ont déjà eu lieu. La dernière s'est tenue ce vendredi 8 décembre 2006. Elle rassemblait le ministre des Finances et des représentants de la Fedis, de la FEB et de DETIC. Le travail de fonds va maintenant devoir véritablement commencer.

Dès qu'un texte aura été élaboré et sera prêt à être déposé au Parlement, il devra faire l'objet d'une notification à la Commission européenne.

2. L'augmentation des frais professionnels forfaitaires : est-ce ou non une mesure sociale, élément de la politique d'activation menée par le gouvernement ?

L'augmentation des frais forfaitaires qui s'applique dès le mois de décembre 2006 comporte deux volets. Le premier est l'augmentation du pourcentage déductible de la première tranche de 25 % à 26,1 %. Le second est l'augmentation du maximum déductible de 2 500 euros à 2 527 euros.

L'augmentation des frais forfaitaires décidée en juillet 2006 relève bien d'une politique d'activation, tendant à réduire les pièges à l'emploi, car seuls les travailleurs, les titulaires de professions libérales, les dirigeants d'entreprise ainsi que les conjoints aidants peuvent en bénéficier. Autrement dit, selon la terminologie fiscale, les contribuables doivent percevoir soit des rémunérations ordinaires, soit des rémunérations de dirigeant d'entreprise, soit des rémunérations de conjoint aidant, soit des profits. Cette mesure vise bien à réduire les pièges à l'emploi, et par conséquent à augmenter notre taux d'emploi.

3. Pourquoi le coût de l'augmentation des frais professionnels forfaitaires est-il évalué aujourd'hui à 77,2 millions d'euros au lieu de 150 millions d'euros (comme annoncé par le premier ministre) ?

Le montant de 77,2 millions d'euros équivaut au montant de la prise en compte de cette augmentation dans le précompte professionnel en décembre 2006.

Le montant cité par le premier ministre se rapporte à l'année budgétaire 2007 pour laquelle le gouvernement a décidé un doublement de la mesure.

De nadere regels voor de toepassing in de praktijk zullen worden gepreciseerd na overleg met de vertegenwoordigers van de betrokken sectoren. De in de begroting vooropgestelde doelstelling zal bij de bespreking als één van de parameters worden gehanteerd.

Er werd reeds driemaal vergaderd. Aan de recentste vergadering, die plaatsvond op vrijdag 8 december 2006, hebben de minister van Financiën, alsook vertegenwoordigers van Fedis, van het VBO en de DETIC deelgenomen. Nu kan het echte werk beginnen.

De in dat verband op te stellen tekst zal, zodra hij klaar is om in het parlement te worden ingediend, aan de Europese Commissie moeten worden bezorgd.

2. Is de verhoging van de forfaitaire beroepskosten al dan niet een sociale maatregel die deel uitmaakt van het activeringsbeleid van de regering ?

De verhoging van de forfaitaire beroepskosten, die vanaf december 2006 wordt toegepast, berust op twee pijlers : de verhoging van 25 % naar 26,1 % van het aftrekbare percentage van de eerste schijf, en de verhoging van het maximaal aftrekbare bedrag van 2 500 euro naar 2 527 euro.

De verhoging van de forfaitaire beroepskosten, waartoe in juli 2006 werd beslist, is wel degelijk ingebed in een activeringsbeleid dat ertoe strekt de werkloosheidsvallen weg te werken, aangezien alleen de werknemers, de beoefenaars van vrije beroepen, de bedrijfsleiders en de meewerkende echtgenoten voor die maatregel in aanmerking komen. Uit fiscaal oogpunt moeten de belastingplichtigen dus gewone bezoldigingen, bezoldigingen als bedrijfsleider, bezoldigingen als meewerkende echtgenoot dan wel winsten ontvangen. Die maatregel beoogt wel degelijk de werkloosheidsvallen weg te werken, en aldus onze werkgelegenheidsgraad te bevorderen.

3. Waarom wordt de kostprijs van de verhoging van de forfaitaire beroepskosten thans geraamd op 77,2 miljoen euro, terwijl dat voordien 150 miljoen euro was (zoals de eerste minister had aangekondigd) ?

Die 77,2 miljoen euro komt overeen met het bedrag waarmee de bedrijfsvoorheffing in december 2006 zal verminderen ingevolge de verhoging van die forfait.

Het door de eerste minister vermelde bedrag heeft betrekking op het begrotingsjaar 2007, waarvoor de regering heeft besloten de maatregel te verlengen.

Ces éléments peuvent être retrouvés dans le tableau des incidences complémentaires de l'exposé général (DOC 51 2703/001, p. 150). Il faut ajouter le montant de 69 millions d'euros à celui de 77.2 millions d'euros).

4. Mesures de lutte contre la fraude fiscale

Le secrétaire d'États rappelle que les mesures de lutte contre la fraude fiscale ont déjà été largement explicitées dans les réponses formulées par le gouvernement aux commentaires de la Cour des comptes et lors des échanges de vues qu'il a eu avec la commission en la matière (cf. entre autres, la réunion du 30 mai 2006). Il renvoie également aux nombreuses questions orales posées sur ce sujet.

Les mesures nouvelles sont importantes et nombreuses (montant de 263 millions d'euros, outre les recettes normales provenant de la lutte contre la fraude fiscale) :

- mesures fiscales en matière de TVA (assujettissement d'organismes de droit public à la TVA, mesures en matière de perception, remboursement de la TVA déduite en cas d'abus, ...) : 140 millions d'euros;
- contrefaçon : 30 millions d'euros;
- Organe Central de Saisie et de Confiscation : 10 millions d'euros;
- commissions secrètes : 15 millions d'euros;
- bénéfices forfaitaires minimum : 23 millions d'euros;
- protocole grande fraude fiscale : 10 millions d'euros;
- augmentation de l'amende maximale en cas de fraude fiscale : 5 millions d'euros;
- élargissement des compétences d'enquêtes des receveurs des contributions directes : 30 millions d'euros.

5. Le protocole d'accord avec le SPF Économie, PME, Classes moyennes et énergie dans le cadre de la lutte contre le blanchiment de capitaux

La présence du SPF Économie n'est pas requise en soi. Les travaux se poursuivent comme prévu entre les départements directement concernés.

Die gegevens zijn opgenomen in tabel II, « Aanvullende weerslag in 2007 van de fiscale maatregelen » in de algemene toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 150). Bij het bedrag van 77,2 miljoen euro moet 69 miljoen euro worden opgeteld.

4. Maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude

De staatssecretaris wijst erop dat de maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude reeds uitvoerig aan bod zijn gekomen in de antwoorden van de regering op de opmerkingen van het Rekenhof, alsook tijdens de gedachtewisselingen terzake met de commissie (zie onder meer de vergadering van 30 mei 2006). Tevens verwijst hij naar de vele mondelinge vragen die hem in dat verband werden gesteld.

Er is voorzien in een omvangrijk pakket van ingrijpende nieuwe maatregelen (opbrengst : 263 miljoen euro, bovenop de normale ontvangsten die de bestrijding van de fiscale fraude oplevert) :

- fiscale btw-maatregelen (publiekrechtelijke instellingen worden btw-plichtig, maatregelen voor een betere inning, terugbetaling van de in aftrek gebrachte btw bij misbruik enzovoort) : 140 miljoen euro;
- namaak : 30 miljoen euro;
- Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring : 10 miljoen euro;
- geheime commissielonen : 15 miljoen euro;
- forfaitaire minimumwinsten : 23 miljoen euro;
- protocol « grote fiscale fraude » : 10 miljoen euro;
- verhoging van de maximum geldboete in geval van fiscale fraude : 5 miljoen euro;
- uitbreiding van de onderzoeksbevoegdheid van de ontvangers van de directe belastingen : 30 miljoen euro.

5. Het protocolakkoord met de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie in het kader van de bestrijding van het witwassen van geld

De aanwezigheid van de FOD Economie is eigenlijk niet vereist. De werkzaamheden gaan door zoals voorzien, met de direct betrokken instanties.

6. Impact de la réforme fiscale

M. Guy Quaden, gouverneur de la Banque nationale de Belgique, a souligné les effets positifs de la réforme fiscale, notamment en ce qui concerne l'augmentation du revenu disponible des ménages, et donc de la consommation.

La réforme fiscale à l'IPP joue son plein effet en 2007. En l'absence de réforme fiscale, les contribuables paieraient en 2007 neuf milliards d'euros en plus, c'est-à-dire l'impact cumulé résultant de l'entrée en vigueur échelonnée de la réforme. Dire que l'impact 2007 de la réforme IPP est nul est pour le moins abusif.

Le tableau des incidences complémentaires de l'exposé général (DOC 51 2703/001, p. 149) renseigne un impact 2007 complémentaire de la réforme de l'IPP de – 132,9 millions d'euros.

7. Régimes des intérêts notionnels (incidence de – 57,9 millions d'euros, exposé général, DOC 51 2703/001, p. 150)

Le taux de déduction des intérêts notionnels est égal à la moyenne des indices de référence J des obligations linéaires à 10 ans émises par l'État belge, publiés par le Fonds des rentes. Une hausse ou une baisse de ce taux de référence a donc un impact direct sur le coût de cette mesure. L'incidence complémentaire de – 59 millions d'euros en 2007 tient compte de la hausse du tarif de l'intérêt notionnel de 3,442 à 3,835.

8. Y a-t-il un effet « one shot » de l'enrôlement du premier degré ?

Le secrétaire d'État rappelle tout d'abord que, techniquement, le terme « enrôlement du premier degré » désigne l'enrôlement réalisé sur la base des données déclarées et non encore vérifiées. Les enrôlements qui ne sont pas du premier degré sont ceux réalisés en second lieu, c'est-à-dire après contrôle des informations reprises dans la déclaration.

Comme le ministre des Finances l'a signalé, sa volonté est de réduire le délai entre l'enrôlement et le fait générateur de la déduction d'impôt tant à l'IPP qu'à l'ISOC.

6. Impact van de belastinghervorming

De heer Guy Quaden, gouverneur van de Nationale Bank van België, heeft de positieve effecten van de belastinghervorming beklemtoond, meer bepaald met betrekking tot de verhoging van het beschikbare inkomen van de gezinnen, en dus van de koopkracht.

De hervorming van de personenbelasting krijgt in 2007 volledig haar beslag. Zonder die hervorming hadden de belastingplichtigen in 2007 9 miljard euro méér betaald; dat is het bedrag dat overeenkomt met de gecumuleerde belastingverminderingen sinds de hervorming geleidelijk werd ingesteld. Men kan dus moeilijk beweren dat de hervorming van de personenbelasting in 2007 niets zal opleveren.

Uit tabel II (« Aanvullende weerslag in 2007 van de fiscale maatregelen ») in de algemene toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 150) blijkt dat de hervorming van de personenbelasting in 2007 een bijkomende weerslag zal hebben van – 132,9 miljoen euro.

7. Aftrek van notionele intresten (weerslag van – 57,9 miljoen euro, algemene toelichting, DOC 51 2703/001, blz. 150)

Het aftrekpercentage van de notionele intrest is gelijk aan het gemiddelde van de referentie-indexen J van de lineaire obligaties op 10 jaar die door de Staat zijn uitgegeven, en die door het Rentenfonds worden bekendgemaakt. Als dat referentiepercentage daalt of stijgt, heeft zulks dus een directe invloed op de kostprijs van de maatregel. Bij de berekening van de bijkomende weerslag van – 59 miljoen euro in 2007 wordt rekening gehouden met een stijging van het tarief van de notionele intrest van 3,442 naar 3,835.

8. Heeft de aanslag in de eerste graad een eenmalig effect ?

Eerst en vooral legt de staatssecretaris uit dat het begrip « aanslag in de eerste graad » technisch betekent dat de inkohiering geschiedt op grond van de aangegeven, maar nog niet geverifieerde cijfers. De inkohieringen die niet op die manier verlopen, worden in de tweede graad uitgevoerd, dus na controle van de in de aangifte vermelde gegevens.

De minister van Financiën heeft gesteld dat er voortaan minder tijd moet verlopen tussen de inkohiering en het vorderen van zowel de personen- als de vennootschapsbelasting.

La volonté est clairement d'accélérer l'enrôlement dès cette année dans les deux types d'impôt.

Au niveau de l'IPP, le secrétaire d'État rappelle que, globalement, l'État rembourse plus aux contribuables qu'il ne reçoit. Ce remboursement (3,2 milliards d'euros en 2006) a d'ailleurs fortement augmenté cette année avec l'entrée en rythme de croisière de la réforme fiscale. Accélérer l'enrôlement c'est donc rendre plus vite ces sommes aux contribuables. Plusieurs institutions ont déjà souligné combien la réforme fiscale avait permis d'augmenter le pouvoir d'achat et ainsi de soutenir la croissance. L'accélération du remboursement du trop-perçu aux contribuables a d'ailleurs déjà souvent été demandé par des membres de cette commission.

Le secrétaire d'État fait également remarquer que chaque contribuable dispose d'un délai de deux mois à partir de la date exécutoire pour payer l'impôt calculé lors de l'enrôlement. Ainsi, en décembre, l'État recevra, si les délais sont respectés, 1,4 million d'euros et remboursera, dans tous les cas, 6,8 millions d'euros.

Enfin, le secrétaire d'État déclare être de ceux qui dans toute difficulté rencontrée voit des opportunités d'amélioration. Il est apparu qu'une des causes de l'erreur commise à l'enrôlement pour l'exercice d'imposition 2005 (pour un montant de 886 millions d'euros) était le manque de temps dont disposait l'administration pour enrôler dans les dernières semaines précédant le 30 juin. Par conséquent, le secrétaire d'État indique qu'il était de son devoir de réagir et de tout mettre en œuvre pour éviter que cela ne se reproduise.

Le nombre de rôles étant très important à l'IPP, l'accélération du rythme d'enrôlement se fera structurellement mais progressivement.

Pour les rôles des sociétés, la grande majorité de ceux-ci sont envoyés, en 2006, dans la période octobre-décembre. La modernisation du SPF Finances permet maintenant d'enfin accélérer les choses. Le secrétaire d'État profite de l'occasion pour remercier l'ensemble des fonctionnaires qui ont contribué à cette avancée.

Cela veut dire qu'en termes de caisse, la majorité des rôles sociétés engendrera une recette/dépense aux mois de janvier-février.

Het ligt duidelijk in de bedoeling de inkohieringstermijn voor de beide vormen van belasting vanaf dit jaar in te korten.

Met betrekking tot de personenbelasting herinnert de staatssecretaris eraan dat de Staat over het geheel meer belastingen terugbetaalt aan de belastingplichtigen dan hij er ontvangt. Aangezien de belastinghervorming op kruissnelheid is gekomen, is het terugbetaalde bedrag (3,2 miljard euro in 2006) dit jaar trouwens sterk gestegen. Door het inkorten van de inkohieringstermijn komen de betaalde belastingen dus sneller opnieuw bij de belastingplichtigen terecht. Tal van instellingen hebben er reeds op gewezen hoezeer de belastinghervorming heeft bijgedragen tot het verhogen van de koopkracht, en derhalve de groei heeft gestimuleerd. De leden van deze commissie hebben er in het verleden overigens reeds ettelijke malen op aangedrongen dat het teveel aan betaalde belastingen in versneld tempo aan de belastingplichtigen wordt teruggegeven.

De staatssecretaris wijst er tevens op dat iedere belastingplichtige beschikt over een termijn van twee maanden vanaf de datum van uitvoerbaarheid om de bij de inkohiering berekende belasting te vereffenen. Aldus zal de Staat in december, als de termijnen in acht worden genomen, 1,4 miljoen euro ontvangen, en zal hij in alle gevallen 6,8 miljoen euro terugbetalen.

Tot slot verklaart de staatssecretaris tot diegenen te behoren die in elk probleem een uitdaging zien om verbeteringen aan te brengen. Zo is gebleken dat een van de inkohieringsfouten (ten belope van 886 miljoen euro) met betrekking tot het begrotingsjaar 2005 het gevolg was van het feit dat de administratie tijdens de weken net vóór 30 juni te weinig tijd had voor de inkohieringen. Bijgevolg vond de staatssecretaris dat hij moest reageren en er alles aan doen opdat zulks niet meer zou gebeuren.

Aangezien het aantal kohieren bij de personenbelasting heel hoog is, zal de tempoversnelling bij de inkohiering, hoewel structureel, slechts geleidelijk verlopen.

De kohieren van de vennootschappen zijn in 2006 dan weer grotendeels in de periode oktober-december verstuurd. Dankzij de modernisering van de FOD Financiën zal nu eindelijk sneller kunnen worden gewerkt. De staatssecretaris neemt de gelegenheid te baat om alle ambtenaren te bedanken die mee die stap vooruit mogelijk hebben gemaakt.

In kastermen betekent dit dat de meeste kohieren van de vennootschappen in de maanden januari-februari ontvangsten/uitgaven zullen genereren.

Selon la méthodologie SEC, il ne faut pas prendre en considération les enrôlements d'une année civile, mais bien la situation de caisse de la période s'écoulant entre mars de l'année t jusqu'à fin février de l'année t+1. Le rythme plus élevé des enrôlements a un impact prévu d'environ 700 millions d'euros sur les recettes en termes SEC.

Cette recette est considérée comme une correction de passage et apparaît au point C du tableau B.1. de l'exposé général (DOC 51 2703/001, p. 39) : différences de moment d'enregistrement, impôt sur une base transactionnelle estimé au total en 2006 à 730 millions d'euros, dont 700 millions d'euros pour l'effet de l'accélération de l'enrôlement.

Il est prévu que l'enrôlement des sociétés en 2007 aura lieu dès octobre comme en 2006, ce qui n'aura aucune incidence complémentaire sur les recettes fiscales en termes SEC.

En d'autres termes, l'accélération de l'enrôlement a une incidence complémentaire en 2006 mais étant donné qu'au cours des années suivantes, l'enrôlement aura lieu au même rythme, il n'y aura pas d'autres conséquences.

9. Quelle est la composition du portefeuille de créances titrisées en 2006 ? Ces recettes sont-elles comptabilisées comme recettes non fiscales ?

En 2006, l'opération de titrisation porte sur un montant de 9 744, 56 millions d'euros de dettes fiscales impayées. Les arriérés en matière de TVA représentent 93,5 % de ce montant. Seuls 6,5 % (ou 635,25 millions d'euros) concernent des arriérés en matière de précompte professionnel et de précompte mobilier sur rôle.

Les recettes de titrisation sont comptabilisées comme des recettes non fiscales courantes.

10. Impact de la titrisation sur les années 2005, 2006 et 2007

Le secrétaire d'État renvoie à la p.157 de l'exposé général.

millions euros	2005	2006	2007
Contributions directes	34,5	199,2	96,5
Contributions indirectes	0	35	197
Intérêts de retard	0	47,8	76,5
Total	34,5	282	370

Volgens de ESER-methodeologie hoeft geen rekening te worden gehouden met de inkohieringen over een kalenderjaar, maar met de kassituatie over de periode die loopt van maart van het jaar « t » tot eind februari van het jaar « t+1 ». Men raamt dat het hogere inkohierings-tempo in ESER-termen een impact van ongeveer 700 miljoen euro zal hebben op de ontvangsten.

Die specifieke ontvangsten worden beschouwd als een overgangscorrectie en zijn weergegeven in punt C van tabel B.1. van de algemene toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 39) : verschillen in boekingsmoment, belastingen op transactiebasis, die voor 2006 worden geraamd op 730 miljoen euro, waarvan 700 miljoen euro te danken zijn aan de snellere inkohiering.

De inkohiering van de vennootschapsbelasting zal in 2007, net als in 2006, plaatsvinden vanaf oktober, wat in ESER-termen geen bijkomende weerslag zal hebben op de fiscale ontvangsten.

Met andere woorden : de versnelde inkohiering heeft een bijkomend effect in 2006, maar andere gevolgen vallen niet te verwachten aangezien de inkohieringen de jaren daarna in hetzelfde tempo zullen verlopen.

9. Wat is in 2006 de samenstelling van de geëffectiseerde schulden ? Zullen die ontvangsten als niet-fiscale ontvangsten worden geboekt ?

Voor 2006 is met de effectiseringsoperatie een bedrag van 9 744,56 miljoen euro onbetaalde belasting-schulden gemoeid. De btw-achterstallen zijn goed voor 93,5 % van dat bedrag. Slechts 6,5 % (of 635,25 miljoen euro) heeft betrekking op de achterstallen inzake bedrijfs-voorheffing en op de kohieren roerende voorheffing.

De ontvangsten uit de effectisering worden als courante niet-fiscale ontvangsten geboekt.

10. Weerslag van de effectisering op de begrotingsjaren 2005, 2006 en 2007

De staatssecretaris verwijst terzake naar bladzijde 157 van de algemene toelichting.

miljoen euro	2005	2006	2007
Directe belastingen	34,5	199,2	96,5
Indirecte belastingen	0	35	197
Verwijlntresten	0	47,8	76,5
Totaal	34,5	282	370

Ces montants 2007 sont estimés sur la base du recouvrement actuel. Une amélioration de celui-ci peut avoir pour effet que les montants augmentent.

11. Pourquoi le chiffre des rôles IPP est-il différent de celui repris dans l'exposé des motifs (DOC 51 2703/001, p. 141) ?

Le tableau 1 figurant à la page 131 de l'exposé général détaille le montant des voies et moyens et donc aussi les voies et moyens résultant des rôles personnes physiques sur une base annuelle.

Le commentaire figurant à la p. 141 porte sur les recettes 2006 réalisées après 9 mois. Il est donc logique que les deux montants diffèrent.

D'une part, ils concernent des périodes différentes (un an par rapport à neuf mois) et, d'autre part, ils portent sur un autre concept (voies et moyens par rapport aux recettes totales).

Par ailleurs, le secrétaire d'État souligne qu'il est permis de vérifier la cohérence des différents chiffres de la p. 131 en les confrontant au tableau VI-C (Recettes voies et moyens) figurant à la p. 162 de l'exposé général, qui donne également les recettes voies et moyens à différents moments. Si on compare les valeurs pour les recettes 2006 ajustées et 2007 initiales, on trouve les mêmes valeurs que celles renseignées à la p.131.

12. L'évolution des recettes en 2006 (baisse essentiellement au niveau du précompte professionnel compensée par une meilleure croissance des recettes non fiscales) ne va-t-elle pas handicaper la réalisation du budget 2007 ?

Le secrétaire d'État fait remarquer que le budget 2006 probable, élaboré en ce mois d'octobre, intègre les paramètres les plus récents et constitue une estimation qui se veut la plus proche de la réalité. Le projet de budget 2007 est quant à lui basé sur ces estimations probables 2006. Le premier contrôle budgétaire de l'année aura pour objectif d'ajuster les estimations de l'année N par rapport aux réalisations de l'année N-1.

De geraamde bedragen voor 2007 zijn gebaseerd op de huidige inningsbasis. Een verbreding van die basis zou kunnen leiden tot hogere bedragen.

11. Waarom verschilt het cijfer met betrekking tot de kohieren van de personenbelasting van het in de algemene toelichting vermelde cijfer (zie DOC 51 2703/001, blz. 141) ?

Tabel 1 op bladzijde 131 van de algemene toelichting geeft in detail de bedragen van de Rijksmiddelen weer en dus ook de Rijksmiddelen die op jaarbasis voortvloeien uit de kohieren van de personenbelasting.

De op bladzijde 141 vermelde commentaar heeft betrekking op de ontvangsten van 2006 die werden gerealiseerd in een tijdsbestek van 9 maanden.

Het is dus logisch dat de respectieve cijfers van elkaar verschillen. Enerzijds slaan ze op verschillende periodes (één jaar in plaats van negen maanden), anderzijds behelzen ze een ander concept (Rijksmiddelen tegenover totale ontvangsten).

Voorts onderstreept de staatssecretaris dat het mogelijk is de coherentie van de verschillende, op bladzijde 131 vermelde cijfers te verifiëren door ze te vergelijken met tabel VI-C (Rijksmiddelenontvangsten) op bladzijde 162 van de algemene toelichting, waar eveneens de Rijksmiddelen te zien zijn, maar dan op verschillende tijdstippen. Als men de cijfers van de aangepaste ontvangsten voor 2006 en de initiële ontvangsten voor 2007 met elkaar vergelijkt, vindt men dezelfde bedragen terug als die welke op bladzijde 131 worden vermeld.

12. Zal de evolutie van de ontvangsten in 2006 (daling die zich voornamelijk voordoet op het stuk van de bedrijfsvoorheffing en die wordt gecompenseerd door een grotere groei van de niet-fiscale ontvangsten) geen belemmering vormen voor de tenuitvoerlegging van de begroting 2007 ?

De staatssecretaris wijst erop dat de in oktober uitgebrachte vermoedelijke begroting voor 2006 rekening houdt met de meest recente parameters en een raming is die zo nauw mogelijk bij de realiteit aansluit. De ontwerp-begroting 2007 is dan weer gebaseerd op die vermoedelijke ramingen voor 2006. Tijdens de eerste begrotingscontrole van het jaar zullen de ramingen met betrekking tot het jaar « N » worden aangepast aan de verwezenlijkingen tijdens het jaar « N-1 ».

13. Pourquoi avoir accepté des hypothèses « aussi optimistes » en terme de croissance pour les recettes fiscales ?

Les taux apparaissant dans le tableau III de la p.152 de l'exposé général sont les taux de croissance qui découlent de la méthode macro-économique de prévision des recettes, c'est-à-dire les taux à politique constante.

Cette méthode scientifique a été mise au point par le Service d'Etudes et de Documentation du SPF Finances (voir le Bulletin de Documentation du Service d'Etudes et de Documentation du SPF Finances, LXV^{ème} année, n° 1, premier trimestre 2006) et a déjà été largement examinée au sein de cette commission.

Cette méthode est aujourd'hui reconnue. Elle est rigoureuse et il ne serait pas sage de s'en écarter.

14. La pression fiscale

Le secrétaire d'État fait remarquer que cette question de la baisse ou non de la pression fiscale a déjà été commentée très largement au sein de la commission. Tous les arguments sont connus.

15. Prêt sans intérêt des contribuables à l'impôt des personnes physiques suite au trop-perçu en matière de précompte professionnel ? (exposé général, DOC 51 2703/001, p. 131 — montant de 3,378 milliards d'euros en 2007)

Le secrétaire d'État renvoie à sa réponse concernant l'enrôlement accéléré (voir point question 8 ci-dessus et la réponse donnée par le vice-premier ministre et ministre des Finances à la question orale n° 13257 de M. Melchior Wathelet (CRIV 51, COM 1112, p. 10).

16. Comment expliquer les différents postes des recettes fiscales, en ce compris les postes « amendes » et « intérêts de retard titrisation » dans le tableau IV de l'exposé général (DOC 51 2703/001, p. 153)

Le tableau de la p.153 découle de la stricte application des dispositions légales répartissant les moyens entre les différentes composantes de l'État.

S'agissant des éléments se rapportant à la titrisation, le secrétaire d'État renvoie au tableau V de l'exposé général (p.157) qui fournit une ventilation plus détaillée avec, d'une part, le remboursement du principal, ventilé en contributions directes (96,5 millions d'euros en 2007) et contributions indirectes (197 millions d'euros en 2007)

13. Waarom werd gewerkt met « dermate optimistische » hypothesen betreffende de groei van de fiscale ontvangsten ?

De in tabel III op bladzijde 152 van de algemene toelichting vermelde percentages zijn de groeipercentages die kunnen worden afgeleid uit de macro-economische ontvangstenraming; met andere woorden, het gaat om percentages bij ongewijzigd beleid.

Die wetenschappelijke methode werd uitgewerkt door de Studie- en Documentatiedienst van de FOD Financiën (zie Documentatieblad van de Studie- en Documentatiedienst van de FOD Financiën, LXV^e jaargang, n° 1, eerste trimester 2006) en werd hier in de commissie al grondig geanalyseerd.

Het betreft een thans alom erkende methode. Ze is strikt en het zou niet verstandig zijn ervan af te wijken.

14. De fiscale druk

De staatssecretaris brengt in herinnering dat de vraag of de fiscale druk stijgt dan wel daalt, al ruimschoots aan bod is gekomen in deze commissie. Alle argumenten zijn bekend.

15. Renteloze lening van de belastingplichtigen die aan de personenbelasting zijn onderworpen, na een te hoge inhouding inzake bedrijfsvoorheffing (algemene toelichting, DOC 2703/001, blz. 131 — een bedrag van 3,378 miljard euro in 2007)

De staatssecretaris verwijst naar zijn antwoord in verband met de versnelde inkohiering (zie vraag 8 hierboven en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën op mondelinge vraag n° 13257 van de heer Melchior Wathelet (CRIV 51, COM 1112, blz. 10).

16. Welke uitleg wordt gegeven aan de verschillende posten inzake fiscale ontvangsten, inclusief de posten « boetes » en « nalatigheidsintresten effectivering » in tabel IV van de algemene toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 153) ?

De tabel op blz. 153 is het resultaat van de strikte toepassing van de wettelijke bepalingen die de middelen verdelen onder de verschillende componenten van de Staat.

Inzake de aspecten met betrekking tot de effectivering verwijst de staatssecretaris naar tabel V van de algemene toelichting (blz. 157) die een meer gedetailleerde opsplitsing verstrekt met enerzijds de terugbetaling van de hoofdsom, opgesplitst in directe belastingen (96,5 miljoen euro in 2007) en indirecte belastingen (197 miljoen

et, d'autre part, le remboursement des intérêts (76,5 millions d'euros, ventilé en 23,5 millions d'euros de contributions directes et 53 millions d'euros de contributions indirectes).

Les recettes de dettes titrisées comportent effectivement une part d'amendes et une part distincte d'intérêts de retard. Ces éléments apparaissent séparément dans le tableau IV de l'exposé général (p.153).

RÉPLIQUES

M. Carl Devlies (CD&V) constate que le gouvernement n'a pas tenu un certain nombre d'engagements. Il renvoie à la promesse faite par le vice-premier ministre et ministre des Finances d'adapter le précompte professionnel à la réforme fiscale à l'impôt des personnes physiques. Le ministre s'était engagé à réserver un milliard d'euros en vue de cette adaptation.

Le membre déplore également que le gouvernement ait préféré prendre d'autres mesures que celle de l'augmentation du montant minimum de la quotité exemptée d'impôt dans le cadre de la politique d'activation destinée à faciliter l'accès au marché du travail.

Il rappelle qu'il avait posé un certain nombre de questions précises concernant le tableau III (Estimation macro-économique des recettes fiscales courantes) de l'exposé général (DOC 51 2703/001, p. 152), auxquelles il n'a pas été répondu :

— Sur quelle base cette estimation est-elle réalisée ?

— Comment le gouvernement explique-t-il la croissance de 6,53 % des recettes, hors mesures et glissements, en 2007 ?

— Comment explique-t-il le taux de croissance de 9,35 % de l'impôt des sociétés en 2007 ?

— Quelle est la cause du taux de croissance de 2 % des accises compte tenu du fait que l'on s'attend à une diminution de la consommation de carburant et de tabac ?

Ces estimations sont d'autant plus difficiles à comprendre qu'il ressort du tableau VI-C (Recettes voies et moyens) de l'exposé général (DOC 51 2703/001, pp. 162-163) que les recettes totales voies et moyens diminuent de 2005 à 2006 :

— réalisations 2005 : 45 715,7 millions d'euros

euro in 2007), en anderzijds de terugbetaling van de interesten (76,5 miljoen euro, opgesplitst in 23,5 miljoen euro directe belastingen en 53 miljoen euro indirecte belastingen).

De ontvangsten van geëffectiseerde schulden omvatten inderdaad een gedeelte boetes en een afzonderlijk gedeelte verwijlinteressen. Dat is afzonderlijk opgenomen in tabel IV van de algemene toelichting (blz. 153).

REPLIEKEN

De heer Carl Devlies (CD&V) constateert dat de regering een aantal verbintenissen niet nakomt. Hij verwijst naar de belofte van de vice-eersteminister en minister van Financiën de bedrijfsvoorheffing aan te passen aan de fiscale hervorming van de personenbelasting. De minister had zich ertoe verbonden daarvoor één miljard euro uit te trekken.

Het lid betreurt tevens dat de regering er de voorkeur heeft aan gegeven andere maatregelen te nemen dan de verhoging van het minimumbedrag van de belastingvrije som in het kader van het activeringsbeleid dat bedoeld is om de toegang tot de arbeidsmarkt te vergemakkelijken.

Hij herinnert eraan dat hij over tabel III (Macro-economische raming van de lopende fiscale ontvangsten) van de algemene toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 152) een aantal vragen heeft gesteld, waarop hij geen antwoord heeft gekregen :

— Op grond waarvan wordt die raming gemaakt ?

— Hoe verklaart de regering dat de ontvangsten in 2007 met 6,53 % toenemen, exclusief maatregelen en verschuivingen ?

— Hoe verklaart de regering dat de vennootschapsbelasting in 2007 met 9,35 % stijgt ?

— Wat is de oorzaak van de groei met 2 % van de accijnzen, rekening houdend met het feit dat een daling van het tabaks- en brandstofverbruik wordt verwacht ?

Die ramingen zijn des te moeilijker te begrijpen omdat uit tabel VI-C (Rijksmiddelenontvangsten) van de algemene toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 162-163) blijkt dat de totale Rijksmiddelenontvangsten tussen 2005 en 2006 dalen :

— verwezenlijkingen 2005 : 45 715,7 miljoen euro

— recettes probables 2006 : 44 110,9 millions d'euros.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) constate que la cotisation sur les déchets d'emballage qui doit rapporter 640 millions d'euros sur base annuelle se compose en fait de trois facteurs, à savoir : le poids, l'indice CO₂ en euros/kg de matériau, assorti d'un coefficient correspondant à l'impact CO₂ du processus de production de ce matériau sur l'environnement.

Dans la réponse du gouvernement aux remarques de la Cour des comptes, il est précisé que « le tarif différenciera évidemment en fonction du type de matériau, dès que les indices environnementaux ou CO₂ auront été étudiés et attribués pour chaque type de matériau ». Comment le gouvernement peut-il estimer l'impact de la mesure à 640 millions d'euros si tous les facteurs ne sont pas encore connus ? Le gouvernement pourrait-il fournir un tableau détaillé permettant d'établir sur la base de quels éléments le montant cité ci-dessus a été estimé ? Le gouvernement a-t-il utilisé une moyenne comme il l'a fait pour le calcul du tarif moyen de 2,48 euros par kg ?

Le membre s'étonne également du fait que le montant de 640 millions d'euros s'entend TVA incluse.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) souhaiterait savoir à combien la part de la TVA s'élève dans le montant total de 640 millions d'euros. Le gouvernement a-t-il tenu compte du fait qu'une part très importante de la TVA est transférée aux entités fédérées et à l'Union européenne ? N'a-t-il pas surestimé le produit final de la cotisation d'emballage ?

Le gouvernement pourrait-il indiquer qu'elle est la part de CO₂ émise par la production d'emballages par rapport aux émissions totales de CO₂ dans notre pays ? Quel est l'objectif du gouvernement en matière de réduction du CO₂ grâce à l'instauration de la cotisation d'emballage ? À combien est estimé le coût de la mesure pour le contribuable exprimé en euros/tonne de CO₂ qui serait émise en moins ?

Si l'on considère le total prévu de la réduction de CO₂ dans notre pays (qui devrait, selon des informations récentes, être encore augmenté de 10 % par rapport à l'objectif initial avancé par la Belgique), il devrait être possible de calculer la hausse d'impôt nécessaire pour pouvoir réellement limiter nos émissions de CO₂. N'est-il, par exemple, par beaucoup plus efficace de limiter l'usage de la voiture plutôt que d'instaurer une cotisation sur les emballages ?

— vermoedelijke ontvangsten 2006 : 44 110,9 miljoen euro.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) stelt vast dat de bijdrage op het verpakkingsafval, die jaarlijks 640 miljoen euro moet opbrengen, in feite uit drie factoren bestaat, te weten: het gewicht, de CO₂-index in euro/kilo materiaal en een coëfficiënt die overeenstemt met de CO₂-impact van het productieproces van het materiaal op het milieu.

De regering heeft in het antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof het volgende aangegeven : « Dit tarief zal uiteraard verschillen per materiaalsoort zodra de milieu- of CO₂-indexen op iedere materiaalsoort bestudeerd en toegekend zijn. ». Hoe kan de regering de weerslag van de maatregel op 640 miljoen euro ramen als nog niet alle factoren bekend zijn ? Kan de regering een gedetailleerde tabel verstrekken waaruit kan worden opgemaakt op grond waarvan het voormelde bedrag werd geraamd ? Heeft de regering gebruik gemaakt van een gemiddelde, zoals voor de berekening van het gemiddeld tarief van 2,48 euro per kilo ?

Het lid is voorts verwonderd dat het in bedrag van 640 miljoen de btw is verrat.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) wenst te weten hoeveel het btw-aandeel bedraagt in het totaal bedrag van 640 miljoen euro. Heeft de regering er rekening mee gehouden dat een zeer aanzienlijk gedeelte van de btw aan de decentrale overheden en aan de Europese Unie wordt overgemaakt ? Heeft ze de uiteindelijke opbrengst van de verpakkingsbijdrage niet overschat ?

Kan de regering aangeven wat het aandeel is van de CO₂-uitstoot door de productie van verpakkingen in vergelijking met de totale CO₂-uitstoot in ons land ? Wat is de doelstelling van de regering inzake de verlaging van de CO₂-uitstoot dankzij de instelling van de verpakkingsbijdrage ? Op hoeveel worden de kosten van de maatregel voor de belastingbetaler geraamd, uitgedrukt in euro/ton CO₂ die minder zou worden uitgestoten ?

Als men het geplande totaal van de CO₂-vermindering in ons land in beschouwing neemt (die volgens recente informatie nog met 10 % zou moeten toenemen ten aanzien van de doelstelling die België aanvankelijk had vooropgesteld), zou het mogelijk moeten zijn de belastingverhoging te berekenen die nodig is om onze CO₂-uitstoot daadwerkelijk te kunnen verlagen. Is het bijvoorbeeld niet veel doeltreffender het autogebruik te beperken in plaats van een verpakkingsbijdrage in te stellen ?

Le secrétaire d'État rappelle que l'objectif budgétaire de 640 millions d'euros est un des paramètres de la négociation avec les secteurs. Il n'exclut pas que le gouvernement s'inspire également du système déjà appliqué dans le nord de l'Europe.

Les techniques de calcul sont tout à fait objectives.

Concernant la TVA, le secrétaire d'État indique que la part de TVA dans le montant total de 320 millions d'euros prévu en 2007, est de 55,5 millions d'euros, le solde de 264,5 millions d'euros étant le produit des accises.

96 % du produit de la TVA sont transférés aux communautés, à la sécurité sociale et à l'Union européenne, la plus grande part étant destinée aux communautés.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) en conclut que le pouvoir fédéral ne disposera donc que d'une partie de la recette escomptée (le produit des accises et une partie limitée des recettes de TVA), le reste étant transféré à d'autres niveaux de pouvoir. Or, la Chambre n'est compétente que pour examiner la part fédérale du budget (Entité I).

Dans la mesure où le montant des moyens transférés n'est probablement pas adapté en conséquence dans le budget, le chiffre de 320 millions d'euros figurant dans le tableau II (Incidence complémentaire en 2007 des mesures fiscales) (exposé général, DOC 51 2703/001, p. 151) n'est donc pas correct.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) suppose qu'il faut appliquer un même raisonnement en ce qui concerne la mesure annoncée en matière de tabac à rouler.

Le secrétaire d'État répond que les autorités européennes prennent le budget de l'ensemble des pouvoirs publics en compte (norme SEC).

Les recettes TVA sont estimées globalement et puis par secteur. Une grande partie de cette recette est ensuite transférée aux entités précitées conformément aux dispositions légales existantes.

Au cours de ces dernières années, les recettes de TVA ont augmenté de manière exponentielle suite, entre autres, à l'augmentation de la consommation des ménages.

De staatssecretaris herinnert eraan dat de begrotingsdoelstelling van 640 miljoen euro een van de parameters is van de onderhandeling met de sectoren. Hij sluit niet uit dat de regering ook het voorbeeld volgt van het systeem dat reeds in het noorden van Europa wordt toegepast.

De berekeningstechnieken zijn volkomen objectief.

In verband met de btw rekent de staatssecretaris voor dat het btw-aandeel in het totaal bedrag van 320 miljoen euro waarin voor 2007 is voorzien 55,5 miljoen euro bedraagt, en dat het saldo van 264,5 miljoen euro de opbrengst van de accijnzen is.

Tot slot geeft hij aan dat 96 % van de opbrengst van de btw wordt overgemaakt aan de gemeenschappen, aan de sociale zekerheid en aan de Europese Unie. Het grootste gedeelte van die opbrengst gaat naar de gemeenschappen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) concludeert daaruit dat de federale overheid dus slechts over een gedeelte van de verwachte ontvangst zal beschikken (de opbrengst van de accijnzen en een beperkt deel van de btw-ontvangsten) en dat de rest aan andere overheden wordt overgemaakt. De Kamer is echter alleen voor de bespreking van het federale aandeel van de begroting (Entiteit I) bevoegd.

Aangezien het bedrag van de overgehevelde middelen waarschijnlijk niet dienovereenkomstig in de begroting is aangepast, klopt het bedrag van 320 miljoen euro dat in tabel II (Aanvullende weerslag in 2007 van de fiscale maatregelen) is opgenomen (DOC 51 2703/001, blz. 151) dus niet.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) veronderstelt dat eenzelfde redenering geldt voor de aangekondigde maatregel inzake roltabak.

De staatssecretaris antwoordt dat de Europese overheid de begroting van alle overheden in aanmerking neemt (ESER-norm).

De btw-ontvangsten worden eerst algemeen en dan per sector geraamd. Een groot gedeelte van die ontvangsten wordt vervolgens overgemaakt aan de voormelde overheden, conform de bestaande wetsbepalingen.

De btw-ontvangsten zijn de jongste jaren exponentieel gestegen, onder andere als gevolg van de stijging van het verbruik van de gezinnen.

Le secrétaire d'État ne dispose pas de chiffres précis de répartition en ce qui concerne les recettes en matière de tabac.

M. Carl Devlies (CD&V) demande si le transfert des moyens financiers en matière de TVA aux communautés et régions ne se fait pas sur la base d'un montant fixe, adapté annuellement à l'indice des prix à la consommation.

Le secrétaire d'État répond par l'affirmative mais observe que le Comité de concertation État fédéral/entités fédérées peut toujours adapter les modalités de répartition.

C. RÉPONSES DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

1. Choix politiques ayant présidé à la confection du budget

La ministre du Budget déclare en guise d'introduction que le budget proposé est, comme les années précédentes, un amalgame de choix. Les choix politiques impliquent des choix en matière d'économies et de nouvelles dépenses. Par souci de clarté, elle rappelle que, certaines années, les choix impliquent un surcoût. C'est inhérent à la politique et au fait d'opérer des choix et n'est pas, en soi, une raison pour ne pas faire ces choix. Outre un contrôle strict des dépenses et une série d'économies spécifiques, il a aussi été opté pour une série de mesures ciblées.

Il y a lieu de mentionner qu'en plus d'un élargissement des mesures d'adaptation au bien-être permettant notamment une consolidation des pensions les plus faibles et les plus anciennes, une marge a également été dégagée afin de pouvoir consacrer de nouveaux moyens aux soins de santé. Cela a été rendu possible car, ces dernières années, la globalité des dépenses de l'AMI est bien gérée. La ministre donne quelques exemples. Ainsi, il y a d'abord la mise en œuvre d'une nouvelle procédure d'agrément et de remboursement des implants et dispositifs médicaux.

Comme pour les médicaments, l'objectif est de mieux structurer les procédures et, en cas de valeur médicale ajoutée, de viser un remboursement partiel ou total.

À cette fin, des moyens ont été inscrits au budget : 45,5 millions d'euros ont été prévus pour une première année opérationnelle à vitesse de croisière.

De staatssecretaris beschikt niet over precieze cijfers over de verdeling van de ontvangsten inzake tabak.

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt of de overheveling van de btw-gerelateerde financiële middelen aan de gemeenschappen en de gewesten niet geschiedt op grond van een vast bedrag, dat jaarlijks aan het indexcijfer van de consumptieprijzen wordt aangepast.

De staatssecretaris antwoordt bevestigend, maar wijst erop dat het Overlegcomité federale regering/gemeenschaps- en gewestregeringen de nadere regels inzake de verdeling te allen tijde kan aanpassen.

C. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN VAN CONSUMENTENZAKEN

1. Beleidskeuzes bij de opmaak van de begroting

De minister van Begroting geeft bij wijze van inleiding aan dat de voorgestelde begroting zoals de vorige jaren een amalgaam van keuzes is. Beleidskeuzes impliceren keuzes voor besparingen en nieuwe uitgaven. Zij herhaalt voor alle duidelijkheid dat keuzes in sommige jaren een meerkost impliceren. Dat is eigen aan het beleid en het maken van keuzes en is geen reden op zich om die keuzes niet te maken. Er is naast een stevige controle op de uitgaven, en een aantal specifieke besparingen ook gekozen voor een aantal gerichte maatregelen.

Het vermelden waard is dat naast een verruiming van de maatregelen voor welvaartsaanpassingen waar onder meer de oudste en de kleinste pensioenen worden versterkt, ook ruimte wordt vrijgemaakt voor nieuwe bestedingen in de gezondheidszorgen. Dat is mogelijk omdat de globaliteit van de uitgaven in het ZIV de laatste jaren goed worden beheerd. De minister geeft enkele voorbeelden. Zo is er ten eerste in de uitbouw voorzien van een nieuwe procedure voor de erkenning en de terugbetaling van implantaten en medische hulpmiddelen.

De bedoeling is om, naar het voorbeeld van de geneesmiddelen, een betere structuur te brengen in de procedures en om, in geval van medische toegevoegde waarde, naar een gedeeltelijke of volledige terugbetaling te streven.

Hiervoor zijn binnen de begroting middelen uitgetrokken : voor een eerste operationeel jaar op kruissnelheid is 45,5 miljoen euro voorzien.

Un deuxième exemple est l'élargissement du maximum à facturer pour les malades chroniques. L'objectif sera d'y intégrer les fameux médicaments D. Pour 2007, 23 millions d'euros ont été prévus à cet effet.

Pour conclure son introduction, la ministre déclare que, comme le font remarquer les instances internationales, le budget consiste à fixer des objectifs, comme l'excédent pour l'année prochaine, à prendre des mesures pour renforcer l'économie et le système des soins de santé. Il n'est pas toujours facile de concilier ces deux éléments et les deux objectifs ont, en chiffres, un effet contradictoire, mais, comme les années précédentes, le budget à l'examen est parvenu à le faire.

Enfin, elle souhaite dissiper l'inquiétude du député Bogaert à propos du fait que l'on aurait trouvé 4 milliards d'euros en une nuit. Les conclaves se sont étendus sur quatre semaines, et c'est progressivement que l'on est arrivé à l'excédent qui est présenté. On ne peut trouver 4 milliards d'euros en deux temps trois mouvements; il a fallu plus de deux mois pour élaborer le budget si l'on tient compte des réunions bilatérales et des groupes de travail préparatoires.

2. Estimation pluriannuelle

L'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État prévoit que

« L'exposé général du budget contient notamment :

- l'analyse et la synthèse des budgets;
- un rapport économique;
- un rapport financier;
- une estimation pluriannuelle ».

En vertu d'une législation ultérieure, cette liste a été complétée par une note sur le vieillissement et une note de solidarité (dépenses en matière de coopération au développement).

Pendant plusieurs années, une estimation pluriannuelle véritable et complète a figuré dans l'Exposé général, mais après un certain temps, celle-ci a été supprimée. Depuis le budget 1998, l'Exposé général ne contient plus d'estimation pluriannuelle au sens classique du terme.

Depuis lors, le concept d'estimation pluriannuelle n'a plus été appliqué qu'aux dépenses primaires.

Een tweede voorbeeld is het verruimen van de maximum factuur voor chronisch zieken. De focus zal daar komen te liggen op de opname van de zogenaamde D-geneesmiddelen. In 2007 is daarvoor 23 miljoen euro voor voorzien.

Concluderend ter inleiding, zoals de internationale instanties opmerken is de begroting een geheel van het zetten van doelstellingen zoals het overschot voor volgend jaar, het nemen van maatregelen ter versterking van de economie en het zorgstelsel. De twee rijmen is niet altijd gemakkelijk en de twee doelstellingen hebben in cijfers een contradictorisch effect, maar zoals de voorbije jaren is deze begroting er in geslaagd het te doen.

Ten slotte wil zij ook de ongerustheid van volksvertegenwoordiger Bogaert wegnemen over het verhaal dat er op één nacht 4 miljard euro zou zijn weggewerkt. De conclaven hebben zich gesponnen over 4 weken, waar geleidelijk aan is gewerkt naar het overschot dat is gepresenteerd. Er kan niet op een drafje 4 miljard worden gevonden, het geheel van de begroting is opgemaakt over meer dan 2 maanden als men rekening houdt met de bilaterale vergaderingen en de voorbereidende werkgroepen.

2. Meerjarenraming

Artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt dat de

« Algemene toelichting bevat :

- de ontleding en de synthese van de begrotingen;
- een economisch verslag;
- een financieel verslag;
- een meerjarenraming ».

Dat lijstje werd door latere wetgeving aangevuld met een zilvernota en een solidariteitsnota (uitgaven ontwikkelingssamenwerking).

Een aantal jaren is er een echte volledige meerjarenraming in de Algemene Toelichting opgenomen, maar na een tijdje is die weggevallen en gebeurde dat niet meer. Sinds de begroting 1998 wordt in de Algemene Toelichting geen meerjarenraming meer opgenomen in de klassieke betekenis ervan.

Het concept meerjarenraming werd sindsdien enkel nog toegepast voor de primaire uitgaven.

Dans le cadre de la préparation du programme de stabilité, le gouvernement dispose certes d'une estimation pluriannuelle des recettes fiscales (uniquement des recettes estimées par le biais de la méthode désagrégée) et d'une estimation pluriannuelle des charges d'intérêt. Il s'agit cependant de documents non officiels.

Si le parlement estime qu'à l'avenir, il convient de reprendre à nouveau une estimation pluriannuelle détaillée dans l'Exposé général, la ministre estime que le gouvernement doit donner suite à cette demande.

3. Transmission périodique d'un état des crédits (article 18 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État)

Depuis l'introduction du système Budgetex au sein du Service public fédéral Budget et Contrôle de la gestion, l'objectif poursuivi était de procéder à un rapportage automatique et systématique des paiements. Pour diverses raisons, notamment de formats d'impression, la chose s'avéra toutefois impossible. L'objectif de conversion a finalement compromis le mode de rapportage initial.

Dès qu'elle en a eu connaissance, la ministre a donné des instructions afin de remédier à ce problème dans les plus brefs délais. Des réunions administratives sont en cours dans le but de revenir le plus rapidement et efficacement possible à l'ancienne situation pour garantir à l'avenir, avec une sécurité totale, les rapports exigés par l'article 18.

4. Gestion globale des travailleurs : glissement

Selon la ministre, les principales différences se situent au niveau de :

— La correction pour des intérêts reçus de la gestion globale (2006 = 127 millions; 2007 = 0 million).

- La correction positive pour 2006 neutralise la moins-value estimée sur le portefeuille de placements. Selon les normes SEC, il y a en effet lieu de comptabiliser les intérêts reçus sans tenir compte d'éventuelles plus-values ou moins-values du portefeuille.

— Le poste « autres » (2006 = 368; 2007 = 0); celui-ci contient notamment :

In het kader van de voorbereiding van het stabiliteitsprogramma beschikt de regering weliswaar over een meerjarenraming van de fiscale ontvangsten (enkel die geraamd via de gedesaggregeerde methode) en een meerjarenraming van de interestlasten. Dat zijn evenwel niet-officiële documenten.

Indien het parlement van oordeel is dat in de toekomst opnieuw een uitgebreide meerjarenraming in de Algemene Toelichting moet worden opgenomen, is de minister van oordeel dat de regering daar inderdaad moet op ingaan.

3. Periodieke verzending van een stand van de kredieten (artikel 18 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit)

Sedert de introductie van het systeem Budgetex bij de federale overheidsdienst Budget en Beheerscontrole was het de bedoeling de rapportering van de betalingen op een automatische en systematische wijze door te voeren. Omwille van diverse redenen, zelfs inzake printformaten, bleek zulks evenwel onmogelijk. Door de omschakelingsdoelstelling is finaal de initiële rapporteringswijze in het gedrang gekomen.

De minister heeft dan ook, van zodra ze daar kennis van had, instructies uitgevaardigd teneinde dit euvel binnen een redelijke termijn en zo snel als mogelijk te verhelpen. Er zijn administratieve vergaderingen aan de gang die tot doel hebben om zo snel en zo efficiënt mogelijk terug te keren naar de vroegere situatie, teneinde in de toekomst de overeenkomstig artikel 18 vereiste rapporteringen met absolute zekerheid te kunnen verzekeren.

4. Globaal beheer werknemers : verschuiving

De belangrijkste verschillen situeren zich volgens de minister op het niveau van :

— De correctie voor interesten globaal beheer (2006 = 127 miljoen; 2007 = 0 miljoen).

- De positieve correctie voor 2006 neutraliseert de geraamde minwaarde op de beleggingsportefeuille. In ESR moet men immers de ontvangen interesten boeken zonder rekening te houden met eventuele meer- of minderwaarde van de portefeuille.

— De post andere (2006 = 368; 2007 = 0); deze bevat onder meer :

- La correction pour le remboursement de la cotisation « *preclaw back* » pour l'année 2005 dans le courant de 2006 (68,4 millions d'euros);
- Principalement l'incidence des dépenses inférieures aux estimations pour les soins de santé (300 millions d'euros). Ce dernier chiffre n'a pas été réparti entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés.

— Le poste mouvements des réserves non affectées. Cette correction établit le lien entre les cotisations telles qu'elles figurent dans l'Exposé général (les cotisations perçues au cours d'une année déterminée) et les cotisations dans l'optique économique (les cotisations qui se rapportent aux prestations fournies durant cette année). Dans le passé, on a souvent procédé à cet effet à l'inscription d'une correction forfaitaire. Par prudence et eu égard à l'incidence négative, sur la correction, des réductions de cotisations adaptées au cours de l'année, cette correction a été maintenue à zéro pour 2006. Pour 2007, on s'est, pour la première fois, basé sur des calculs de l'ONSS pour fixer la correction.

5. Dépassements de crédits mentionnés par la Cour des comptes

Dans son 163^e Cahier (volume I, p. 43), la Cour des comptes fait mention de dépassements de crédits qui, à tort, n'ont pas été soumis à l'approbation de la Chambre des représentants. La ministre fait cependant observer qu'il s'agit ici de crédits provisionnels et non d'un dépassement de crédit qui devrait donner lieu à des crédits supplémentaires.

La provision interdépartementale comprend en effet une partie crédits qui, d'une part, sont destinés à faire face aux modifications d'index et, d'autre part, sont destinés à un volet divers qui a pour but de faire face à une série d'augmentations de dépenses imprévues et qui ne peuvent pas être décrites avec précision.

Si le gouvernement n'avait pas inscrit ces crédits dans la provision interdépartementale, il aurait effectivement été question de dépassements de crédits en raison du non-provisionnement de ces crédits préalablement à l'année budgétaire.

La ministre en conclut que l'observation est dès lors non fondée.

Elle souhaite néanmoins donner un complément d'informations sur le montant et la nature de la dépense et répondre sur le fond à cette critique. Il s'agit en pratique d'un crédit total de 161 000 euros. Sur ces 161 000 euros,

- De correctie voor de terugbetaling van de « *preclaw back* » voor het jaar 2005 in de loop van 2006 (68,4 miljoen euro);
- Vooral de impact van de lager dan geraamde uitgaven voor gezondheidszorgen (300 miljoen euro). Dat laatste cijfer werd niet opgedeeld tussen de zelfstandigen en de werknemers.

— De post bewegingen van de niet-geaffecteerde reserves. Deze correctie legt de link tussen de bijdragen zoals opgenomen in de Algemene Toelichting (de bijdragen geïnd in een bepaald jaar) en de bijdragen op economische basis (de bijdragen die betrekking hebben op de in dat jaar geleverde arbeidsprestaties). In het verleden werd daarvoor vaak een forfaitaire correctie ingeschreven. Voorzichtigheidshalve en rekening houdend met de negatieve impact op de correctie van de in de loop van het jaar aangepaste bijdrageverminderingen werd die correctie voor 2006 op nul gehouden. Voor 2007 werd voor het eerst uitgegaan van berekeningen van de RSZ voor het vaststellen van de correctie.

5. Door het Rekenhof gemelde kredietoverschrijdingen

In zijn 163^e Boek (volume I, blz. 43) maakt het Rekenhof melding van overschrijdingen van kredieten die ten onrechte niet aan de Kamer van volksvertegenwoordigers ter goedkeuring werden voorgelegd. De minister merkt evenwel op dat het hier gaat om provisionele kredieten en niet om een overschrijding van kredieten, die aanleiding zou moeten geven tot het toekennen van aanvullende kredieten.

De interdepartementale provisie bevat immers een deel kredieten die enerzijds bestemd zijn om indexwijzigingen te kunnen opvangen en anderzijds een luik diverseren dat tot doel heeft om aan een aantal onvoorziene maar niet nader te omschrijven uitgavenverhogingen te kunnen opvangen.

Indien de regering die kredieten niet had ingeschreven in de interdepartementale provisie, dan zou er inderdaad sprake zijn geweest van kredietoverschrijdingen omwille van het niet provisioneren van deze kredieten voorafgaand aan het begrotingsjaar.

De minister besluit dat de opmerking hoe dan ook onterecht is.

Zij wenst evenwel toch ook de hoegrootheid en de aard van de uitgave toe te lichten een een inhoudelijk antwoord te geven op deze kritiek. Het gaat in de praktijk over een totaal krediet van 161 000 euro. Van die

144 000 euros étaient destinés à l'apurement d'un léger déficit de la dette de l'État, à savoir en ce qui concerne le taux d'intérêt d'emprunts à long terme en devises. Les augmentations sur les crédits départementaux se limitent ainsi à 17 000 euros.

6. Le principe de l'ancre et le retard dans le paiement des factures (voir aussi : CRIV 51 COM 1128 du 6 décembre 2006)

La ministre indique que le principe de l'ancre est un mécanisme de rationalisation qui ne peut pas déboucher sur le report de paiements par les pouvoirs publics. En effet, ce ne serait pas conforme aux principes de bonne administration et notamment au principe de confiance. Le citoyen contractant peut avoir confiance dans les pouvoirs publics et être certain que ceux-ci respecteront les principes de paiement qui leur sont applicables.

Si des départements omettent d'effectuer des paiements pour l'une ou l'autre raison, la ministre ne peut approuver un tel comportement. Elle a dès lors demandé aux autres ministres de surveiller cet aspect pour leurs départements respectifs. Certains départements le font d'ailleurs déjà très bien. La ministre du budget ne peut cependant prendre connaissance qu'indirectement des arriérés de paiement existants dans certains services publics.

Il a été convenu avec l'UNIZO (Unie van Zelfstandige Ondernemers) et la FEB (Fédération des entreprises de Belgique) que les problèmes éventuels seront signalés. Il ne relève en effet pas du contrôle global de la ministre du Budget de faire en permanence l'inventaire des paiements individuels. C'est la responsabilité des départements. Lorsque des factures ne sont pas traitées, elles ne sont pas introduites dans le système et la ministre du Budget n'en est pas informée. Elle continuera de plaider pour que les départements discutent des problèmes avec son cabinet. C'est d'ailleurs la procédure normale et la plupart des départements la suivent d'ores et déjà.

Elle souligne que ses services n'ont donné aucune instruction de laisser les factures impayées. Cette situation n'a aucun lien non plus avec le principe de l'ancre. La ministre reste d'ailleurs favorable à ce principe dès lors qu'il incite à l'économie et à l'efficacité. Il est logique que les services de la ministre du Budget suivent les éléments de la politique budgétaire. Il est, selon elle, inadmissible de laisser des factures longtemps impayées, quelle qu'en soit la raison.

Un certain nombre de cas spécifiques ont été mentionnés lors des contacts avec l'UNIZO et la FEB. Ils

161 000 euro was 144 000 euro bestemd voor het aanzuiveren van een klein tekort bij de Rijksschuld, met name inzake de rente van de leningen op lange termijn in vreemde munt. De verhogingen op de departementale kredieten beperken zich zodoende tot 17 000 euro.

6. Het ankerprincipe en de vertraging bij de betaling van facturen (zie ook : CRIV 51 COM 1128 van 6 december 2006)

De minister geeft aan dat het ankerprincipe een rationaliseringsmechanisme is dat geenszins mag leiden tot het uitstellen van betalingen door de overheid. Dat zou inderdaad niet in overeenstemming zijn met de beginselen van behoorlijk bestuur en meer bepaald met het vertrouwensbeginsel. De contracterende burger mag vertrouwen hebben in de overheid, met name dat die zich houdt aan de voor de overheid geldende betalingsprincipes.

Indien departementen betalingen om de een of andere reden laten liggen, kan de minister dat niet goedkeuren. Zij heeft dan ook aan de overige ministers gevraagd dat aspect voor hun respectieve departementen in de gaten te houden. Een aantal departementen doet dat overigens nu al zeer goed. De minister van Begroting kan echter enkel op indirecte wijze kennisnemen van de betalingsachterstanden die er bij bepaalde overheidsdiensten zijn.

Met de Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) en het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) is afgesproken dat eventuele problemen zullen wordenesignaleerd. Het behoort immers niet tot de globale controle van de minister van Begroting om individuele betalingen voortdurend in kaart te brengen. Dat is de verantwoordelijkheid van de departementen. Wanneer facturen blijven liggen, zijn ze niet in het systeem ingevoerd en heeft de minister van Begroting er ook geen zicht op. Zij zal ervoor blijven pleiten dat, wanneer er een probleem is, de departementen dat met haar kabinet zouden bespreken. Dat is trouwens de standaardprocedure en de meeste departementen doen dat nu reeds.

Zij beklemtoont dat haar diensten geen enkele instructie hebben gegeven om facturen te laten liggen. Dat heeft ook niets te maken met het ankerprincipe. De minister blijft trouwens achter dat principe staan omdat het aanzet tot zuinigheid en efficiëntie. Het is logisch dat de diensten van de minister van Begroting de elementen van het budgettair beleid opvolgen. Het lang laten liggen van facturen, om welke reden ook is volgens haar niet aanvaardbaar.

Tijdens de contacten met UNIZO en VBO werd melding gemaakt van een aantal specifieke gevallen. Die

font actuellement l'objet d'un examen. Contrairement aux affirmations d'un membre de la commission, il n'y a aucune indication selon laquelle des dizaines d'entreprises seraient ainsi menacées de faillite. S'il n'y en avait qu'une, ce serait encore une de trop ! La ministre du Budget continuera à encourager tout un chacun à s'acquitter correctement de sa tâche.

Contrairement à ce qu'indique la Cour des comptes dans ses commentaires et observations (Partie III, point 1.2.), la tranche d'investissements pour 2006 n'a pas été libérée qu'à concurrence de 50 % au 31 octobre 2006. Le Conseil des ministres du 20 juillet 2006 a en effet déjà libéré 64 % de l'ensemble des crédits d'investissements. Lors du Conseil des ministres du 5 septembre 2006, tous les crédits d'investissements de la Régie des bâtiments, par exemple, repris dans le tableau distribué en commission et relatif aux rythmes de versement 2003-2006, avec pour conséquence que 75 % ont déjà été libérés à ce jour. La Cour des comptes a fait état de la situation au 31 octobre 2006. Préalablement au rapport de la Cour des comptes, une nouvelle tranche a également été libérée, si bien qu'à l'heure actuelle, ce sont 88 % de tous les crédits d'engagement qui ont été alloués, soit le pourcentage le plus élevé par rapport aux autres exercices budgétaires, comme mentionné dans le rapport de la Cour des comptes.

Le solde en engagement restant ne pourra ensuite être libéré pour certains services publics que si le caractère indispensable de la dépense dans l'ensemble des crédits comparables déjà engagés et par rapport à ces crédits est démontré.

worden thans onderzocht. In tegenstelling tot wat een commissielid heeft beweerd, is er geen enkele indicatie dat er tientallen bedrijven zouden zijn die daardoor met faillissement zouden worden bedreigd. Al was het er maar één, het zou er één teveel zijn ! De minister van Begroting zal iedereen blijven aansporen om zijn of haar opdracht naar behoren uit te voeren.

In tegenstelling tot wat het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel III, punt 1.2) aangeeft, werd de investeringsschijf in 2006 per 31 oktober 2006 niet slechts ten belope van 50 procent vrijgegeven. De Ministerraad heeft immers reeds op 20 juli 2006 in totaal reeds 64 procent van alle investeringskredieten vrijgegeven. Op de Ministerraad van 5 september 2006 werden alle in de in commissie rondgedeelde tabel betreffende de betalingsritmes 2003-2006 (*cf. infra*) opgenomen investeringskredieten van bijvoorbeeld de Regie der Gebouwen vrijgegeven, wat op dat ogenblik reeds leidde tot een vrijgave van 75 procent. Het Rekenhof heeft de situatie van 31 oktober 2006 weergegeven. Voorafgaand aan het rapport van het Rekenhof werd ondertussen ook een volgende schijf vrijgegeven, in die zin dat momenteel 88 procent van alle vastleggingskredieten is toegekend, zijnde het hoogste percentage in vergelijking met de overige begrotingsjaren, zoals vermeld in het rapport van het Rekenhof.

De aanwending van het resterende vastleggingssaldo kan vervolgens voor bepaalde overheidsdiensten enkel en alleen worden vrijgegeven voor zover de noodzaak van de uitgave wordt aangetoond binnen het geheel van de reeds vastgelegde gelijkaardige kredieten en in vergelijking met die kredieten.

Rythme de paiements 2003-2006
(2006 au 31 octobre) — année courante

Betalingstempo 2003-2006
(2006 tot 31 oktober) — lopend jaar

	2003	2004	2005	2006 31-oct/okt
Dotations. — <i>Dotatien</i>	99,0 %	99,8 %	100,0 %	96,1 %
Chancellerie. — <i>Kanselarij</i>	87,3 %	85,3 %	91,1 %	78,2 %
Budget. — <i>Begroting</i>	75,3 %	75,9 %	69,0 %	55,2 %
Personnel et organisation. — <i>Personeel en organisatie</i>	74,0 %	72,7 %	74,4 %	68,5 %
Fedict	87,7 %	78,2 %	82,3 %	63,2 %
Politique scientifique. — <i>Wetenschapsbeleid</i>	95,2 %	90,9 %	95,9 %	88,4 %
Justice. — <i>Justitie</i>	88,4 %	87,6 %	90,4 %	77,8 %
Intérieur. — <i>Binnelandse Zaken</i>	71,2 %	73,4 %	76,0 %	49,5 %
Aff.étrangères. — <i>Buitenlandse Zaken</i>	71,4 %	81,1 %	86,2 %	67,4 %
Coopération. — <i>Samenwerking</i>	91,1 %			
Défense nationale. — <i>Landsverdediging</i>	84,2 %	81,4 %	77,9 %	69,1 %
Police. — <i>Politie</i>	90,0 %	89,0 %	87,4 %	78,3 %
Finances. — <i>Financiën</i>	91,2 %	88,2 %	89,2 %	81,2 %
Regie des bâtiments. — <i>Regie der Gebouwen</i>	83,2 %	75,8 %	81,0 %	79,2 %
Pensions. — <i>Pensioenen</i>	99,1 %	99,5 %	99,1 %	98,3 %
Emploi. — <i>Tewerkstelling</i>	91,7 %	96,1 %	97,0 %	95,2 %
Sécurité social. — <i>Sociale zekerheid</i>	98,7 %	98,4 %	97,1 %	88,8 %
Santé publique. — <i>Volksgesondheid</i>	90,4 %	80,9 %	78,6 %	49,1 %
Agriculture en Classes moyennes. — <i>Landbouw en Middenstand</i>	145,3 %			
Economie	78,7 %	78,0 %	81,3 %	70,9 %
Mobilité. — <i>Mobiliteit</i>	100,0 %	91,4 %	95,4 %	84,2 %
Intégration. — <i>Maatschappelijke Integratie</i>	94,2 %	91,1 %	86,0 %	68,7 %
Total. — <i>Totaal</i>	94,5 %	92,9 %	92,9 %	84,0 %

7. Pourquoi opter pour le maintien du montant total des dépenses primaires, combiné à une sous-utilisation, et non pour une réduction des crédits ?

Le principe de l'ancre a pour objectif essentiel, contrairement au principe du budget de croissance, de procéder, avec simplicité et efficacité, à des rationalisations dans le cadre de l'enveloppe des services publics fédéraux et de programmation. L'une des conséquences de l'application de ce principe est que ces rationalisations ne sont pas identifiées *a priori* parmi les crédits des départements publics. La procédure prévoit que les services de la ministre du Budget vérifient de manière approfondie, en collaboration avec les différents départements, quelles seraient, d'après leurs estimations, les dépenses en cas de politique constante. C'est ainsi que le budget est confectionné et que l'on obtient le montant brut des dépenses primaires. Une réduction directe, *a priori*, des crédits emprisonnerait les services publics dans un carcan budgétaire, car la détermination d'une rationalisation dont il n'a pas été tenu compte au préalable entraînerait une pléthore de redistributions et d'ajustements, ce qui ne peut être l'objectif visé. La ministre du Budget incite par conséquent à la sobriété et à l'efficacité, mais il est logique que la gestion relève des départements eux-mêmes.

7. Waarom worden de kredieten niet verminderd, maar kiest men voor een totaal bedrag van primaire uitgaven en een onderbenutting ?

Het Ankerprincipe heeft als essentiële doelstelling om, tegen het principe van de aanwasbegroting in, op een eenvoudige en doeltreffende wijze rationalisering door te voeren binnen de enveloppe van de federale en programmatorische overheidsdiensten. Een van de gevolgen van de toepassing van dit principe bestaat erin dat die rationalisering niet *a priori* worden geïdentificeerd binnen de kredieten van de overheidsdepartementen. De procedure bestaat erin dat de diensten van de minister van Begroting met alle departementen grondig nagaan wat bij constant beleid volgens hun ramingen de uitgaven zouden zijn. Zo wordt de begroting opgemaakt en dat leidt tot het bruto-cijfer van de primaire uitgaven. Indien die kredieten rechtstreeks, *a priori* zouden worden verminderd, dan zou dat tot gevolg hebben dat de overheidsdiensten in een budgettair « carcan » worden geduwd, waarbij de aanduiding van een niet op voorhand ingecalculerde rationalisering zou leiden tot een toevloed aan herverdelingen en aanpassingen, hetgeen volgens de minister niet de bedoeling kan zijn. De minister van Begroting dringt dus aan op zuinigheid en efficiëntie, maar het beheer is logischerwijs een zaak van de departementen zelf.

La ministre du Budget renvoie également, quant à la question de savoir pourquoi la sous-utilisation de 832 millions d'euros n'est pas immédiatement déduite des dépenses primaires, à l'Exposé général (p. 175), qui précise que les dépenses primaires totales augmenteront de 4,6 % en termes nominaux et de 2,3 % en termes réels, c'est-à-dire qu'elles passeront de 31,43 à 32,89 milliards d'euros.

8. Sous-utilisation des crédits : ventilation entre les départements et la SNCB

La sous-utilisation des services publics fédéraux représente 724 millions d'euros. Elle sera distribuée au cours des mois de décembre et de janvier et fera l'objet d'un monitoring mensuel. On examinera, pour chaque service public fédéral, quel est le rythme de dépenses qui contribuera le mieux à la réalisation de l'objectif fixé.

Le solde de la sous-utilisation dans le cadre des dépenses primaires a été fixé au montant de la dotation d'investissement octroyée à la SNCB. Il a été décidé à cet égard de garantir le rythme de paiement de la dotation d'investissement allouée aux trois entreprises, ainsi que la mise en œuvre intégrale des plans d'investissement prévus dans le contrat de gestion. La ministre précise qu'il s'agit d'une estimation réaliste des moyens nécessaires pour réaliser les investissements selon le rythme prévu. Si la mise en œuvre est plus rapide, on disposera de davantage de moyens.

9. Évolution des crédits pour la politique scientifique — l'objectif de Lisbonne

Le 27 octobre 2006, le Conseil des ministres a approuvé le rapport d'avancement concernant l'objectif de Lisbonne qui prévoit d'accroître, d'ici 2010, les efforts en matière de recherche & développement, pour aboutir à 3 % du PNB.

Comparer le budget du SPP Politique scientifique avec l'objectif préconisé n'est cependant pas la méthode appropriée pour évaluer ce sentier de croissance dans la pratique.

Tout d'abord, il existe des règles spécifiques pour voir dans quelle mesure des dépenses déterminées tombent dans le champ d'application de la recherche & développement. À cet égard, on utilise le manuel Frascati. Cela implique, d'une part, que toutes les dépenses au sein du SPP Politique scientifique ne peuvent être qualifiées de dépenses recherche & développement. À titre d'exemple, la ministre cite les crédits destinés à la participation belge aux activités de l'Agence spatiale euro-

In antwoord op de vraag waarom de onderbenutting van 832 miljoen euro niet onmiddellijk in mindering wordt gebracht van de primaire uitgaven verwijst zij ook naar de Algemene Toelichting (blz. 175). Daar blijkt dat de totale primaire uitgaven in reële termen toenemen met 4,6 % in nominale termen en 2,3 % in reële termen, zijnde een stijging van 31,43 naar 32,89 miljard euro.

8. Onderbenutting van kredieten : uitsplitsing tussen departementen en NMBS

De onderbenutting van de federale overheidsdiensten bedraagt 724 miljoen euro. In de loop van december-januari zal ze worden verdeeld en zal daarop een maandelijkse monitoring worden geïnstalleerd. Daarbij zal per federale overheidsdienst worden nagezien welk uitgavenritme het meest aangewezen is ten aanzien van de vooropgestelde doelstelling.

Het saldo van de onderbenutting in de primaire uitgaven werd vastgesteld op de investeringsdotatie van de NMBS. Hieromtrent is ingeschreven dat het ritme van de betaling van de investeringsdotatie aan de drie ondernemingen en de volledige uitvoering van de investeringsplannen worden gegarandeerd zoals voorzien in de beheerscontracten. De minister verduidelijkt dat het gaat om een realistische schatting van de middelen die nodig zijn voor de investeringen volgens hun voorziene ritme. Indien het sneller wordt uitgevoerd zullen er meer middelen zijn.

9. Evolutie van de kredieten voor het wetenschapsbeleid — de Lissabondoelstelling

Op 27 oktober 2006 heeft de Ministerraad het voortgangsrapport over de Lissabondoelstelling goedgekeurd, dat erin voorziet om tegen 2010 de inspanningen inzake onderzoek en ontwikkeling op te voeren, teneinde 3 % van het BNP te halen.

Indien men de begroting van de POD Wetenschapsbeleid toetst aan de bepleite doelstelling, is dat evenwel niet de geschikte aanpak om dat groeipad in de praktijk te evalueren.

Ten eerste bestaan er wetenschappelijke regels om na te gaan in hoeverre bepaalde uitgaven binnen de werkingssfeer van Onderzoek en Ontwikkeling vallen. Daarvoor wordt de Frascatihandleiding gebruikt. Dat impliceert dat niet alle uitgaven bij de POD Wetenschapsbeleid kunnen worden bestempeld als uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling. Bij wijze van voorbeeld haalt de minister de kredieten voor de Belgische participatie aan het Europees Ruimteagentschap aan, welke tussen 2006

péenne, qui, entre 2006 et 2007, ont été portés de 167 à 186 millions d'euros.

Deuxièmement, un certain nombre de dépenses d'autres services et organismes publics fédéraux sont pris en compte.

Troisièmement, l'objectif de 3 % est un objectif global des secteurs privé et public.

Quatrièmement, la politique scientifique est une compétence concurrentielle des régions, des communautés et du pouvoir fédéral, le centre de gravité se situant auprès des autorités régionales.

Enfin, le rapport du 26 octobre 2006 comprend une première estimation pour l'exercice budgétaire 2006, où il a été constaté que les crédits budgétaires recherche & développement présentent une augmentation de 8 % entre 2005 et 2006.

Dans ce sens, le pouvoir fédéral met tout en œuvre pour mettre en pratique l'objectif de Lisbonne dont question. En matière d'information spécifique sur l'état actuel des choses en ce qui concerne cet objectif, la ministre suggère de s'adresser directement au ministre fonctionnel compétent.

10. Crédits budgétaires supprimés au cours des réunions bilatérales (1,2 milliard d'euros)

La somme de 1,2 milliard d'euros correspond à l'ensemble des crédits supprimés au cours des réunions techniques bilatérales. Cette suppression est opérée dans le cadre des débats de fond précités avec les départements. Il s'agit de la différence entre ce que les services publics fédéraux ont déposé en tant que nouvelles initiatives et crédits supplémentaires auprès de l'administration du Budget par l'intermédiaire des propositions budgétaires de l'année budgétaire 2007, et ce qui a été accepté bilatéralement au cours des réunions techniques des mois de juin et juillet 2006.

C'est le résultat de l'exercice réalisé chaque année en vue de limiter la propension à dépenser. Il s'agit donc d'une très longue liste d'initiatives qui, au cours de la préparation des restrictions budgétaires initiée en septembre, sont supprimées étant donné que les dépenses ont été surévaluées ou qu'il s'agit d'initiatives qui ne pourront pas, ou pas entièrement, être mises en œuvre en 2007, ou qui n'ont pas été retenues comme utiles ou nécessaires.

en 2007 van 167 naar 186 miljoen euro werden opgetrokken.

Ten tweede worden ook een aantal uitgaven van andere federale overheidsdiensten en overheidsinstanties in aanmerking genomen.

Ten derde is de 3 %-doelstelling een algemene doelstelling voor de privé- én de overheidssector.

Ten vierde is het wetenschapsbeleid een aangelegenheid waarvoor tegelijkertijd de gewesten, de gemeenschappen en de federale overheid bevoegd zijn, met dien verstande dat het zwaartepunt bij de gewestelijke overheden ligt.

Ten slotte bevat het rapport van 26 oktober 2006 een eerste raming voor het begrotingsjaar 2006, waarbij werd geconstateerd dat de begrotingskredieten voor onderzoek en ontwikkeling tussen 2005 en 2006 met 8 % zijn gestegen.

In die zin stelt de federale overheid alles in het werk om aan de desbetreffende Lissabondoelstelling concreet vorm te geven. Wat wetenschappelijke informatie over de huidige stand van zaken in verband met die doelstelling betreft, suggereert de minister zich rechtstreeks tot de functioneel bevoegde minister te wenden.

10. Tijdens de bilaterale vergaderingen geschrapt begrotingskredieten (1,2 miljard euro)

Die 1,2 miljard euro zijn het geheel van de kredieten die tijdens de technische bilaterale vergaderingen werden geschrapt. Dat maakt deel uit van de eerder vermelde grondige besprekingen met de departementen. Zij vormen het verschil tussen hetgeen de federale overheidsdiensten als nieuwe initiatieven en bijkomende kredieten via de begrotingsvoorstellen van het begrotingsjaar 2007 bij de Administratie van Begroting hebben ingediend en datgene wat via de technische vergaderingen tijdens de maanden juni en juli 2006 bilateraal werd aanvaard.

Het vormt het resultaat van de jaarlijks weerkerende oefening om de uitgavendrift te beperken en bestaat zodoende uit een zeer omvangrijke lijst van initiatieven die tijdens de voorbereiding van de begrotingsbesprekingen, die in september starten, worden geschrapt omwille van het feit dat het uitgaven betreft die te hoog werden ingeschat of initiatieven die niet of slechts gedeeltelijk in 2007 kunnen worden uitgevoerd of die niet als een nuttig of noodzakelijk initiatief werden weerhouden.

Ces dépenses ayant déjà été supprimées par le biais des réunions techniques bilatérales, elles ne font traditionnellement pas l'objet d'un aperçu individualisé.

11. Participation au capital de STIB-Invest

La notification du contrôle budgétaire d'octobre est rédigée comme suit :

« L'État fédéral affectera en 2007 20 millions d'euros des crédits Beliris acceptés à une participation (codes 8 — opération) dans le capital de la société STIB-Invest de la Région bruxelloise.

Cette opération ne peut cependant être réalisée que si l'inscription au titre de participation au capital est assurée. ».

Aucune disposition légale n'a été prise à l'heure actuelle pour exécuter cette notification mais la ministre tient à souligner que :

1. les moyens Beliris sont par définition attribués à la Région bruxelloise dans le cadre de son rôle de capitale et donc par extension dans ses projets visant à développer la mobilité. La MIVB Invest cadre dans cet objectif;

2. que ces moyens sont prélevés dans l'enveloppe des crédits approuvés en 2006;

3. qu'il ne s'agit pas d'une dépense mais d'une prise de participation sans impact pour le budget.

12. Évolution des dépenses en matière de consultance et d'honoraires d'avocats au cours des années 2005 et 2006

Lors de la confection du budget, l'attention s'est tout d'abord portée sur les dépenses totales consenties en matière de consultance en 2005 et sur la situation en septembre 2006. Il s'est avéré qu'en 2005, des missions de consultance ont été adjudgées pour un total de 110 millions d'euros. À la fin août 2006, ce montant s'élevait déjà à 80 millions d'euros, ce qui confirmait, par extrapolation, le niveau de dépenses de 2005.

S'agissant des honoraires d'avocats, le gouvernement entend mener une politique d'activation à l'égard des juristes recrutés par les services publics, ce qui entraînera une économie par rapport à la désignation actuellement automatique d'avocats en cas de litiges dans un certain nombre de domaines d'action.

Un troisième aspect s'ajoute à ce qui précède. Il a en effet été constaté qu'il y a un important double emploi

Omdat die uitgaven reeds via de technische bilaterales werden geschrapt, wordt hiervan traditioneel geen geïndividualiseerd overzicht opgesteld.

11. Deelname in het kapitaal van MIVB-Invest

De notificatie van de begrotingscontrole van oktober stelt het volgende :

« de federale overheid zal in 2007 20 miljoen euro van de aanvaarde Beliris-kredieten gebruiken om een participatie (codes 8 — verrichting) te nemen in het kapitaal van MIVB-invest van het Brussels gewest.

Deze verrichting kan enkel doorgaan indien er zekerheid bestaat over de aanrekening als een kapitaalparticipatie. ».

Tot dusver is geen enkele wetsbepaling uitgevaardigd om die betekening ten uitvoer te leggen, maar de minister wenst te beklemtonen dat :

1. de Beliris-middelen per definitie aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden toegekend in het kader van zijn rol als hoofdstad, en bij uitbreiding dus van zijn projecten die ertoe strekken de mobiliteit uit te bouwen. MIVB Invest sluit aan bij die doelstelling;

2. die middelen worden afgehouden van de in 2006 goedgekeurde enveloppe;

3. dat het niet om een uitgave gaat, maar om een participatie zonder weerslag op de begroting.

12. Evolutie van de uitgaven inzake « consultancy » en advocatenkosten tijdens de jaren 2005 en 2006

Tijdens de begrotingsopmaak werd in eerste instantie nagegaan wat de totale uitgaven waren met betrekking tot consultancy in 2005 en wat de stand van zaken was in september 2006. Daaruit bleek dat in 2005 voor in totaal 110 miljoen euro aan consultancyopdrachten werden gegund. Eind augustus 2006 lag dit bedrag reeds op 80 miljoen euro, hetgeen bij extrapolatie het uitgaven-niveau van 2005 bevestigde.

Met betrekking tot de advocatenkosten wil de regering een activeringsbeleid voeren ten aanzien van in de federale overheidsdiensten aangeworven juristen. Dat zal resulteren in een besparing ten aanzien van het heden automatisch aanstellen van advocaten bij geschillen in een aantal beleidsdomeinen.

Daaraan voegt zich nog een derde facet. Met name werd vastgesteld dat er een te groot dubbel gebruik wordt

des abonnements aux transports publics pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail, d'une part, et de la location d'emplacements de parking, d'autre part.

Étant donné que tous les services publics fédéraux sont concernés, une économie totale de 16 millions d'euros a été effectuée à cet effet, ce qui correspond à une économie de 2 % par rapport aux frais de fonctionnement courants.

Si l'on calcule, compte tenu de cette économie, l'évolution des frais de fonctionnement courants par rapport aux dépenses primaires, on constate toujours une croissance nominale de 0,4 %.

13. Les dépenses de pensions sont-elles des dépenses primaires ?

Les dotations du SdPSP relèvent des dépenses primaires dès lors que le service des pensions concerné figure aux sections du budget général des dépenses. Il ne s'agit en effet pas d'une institution de sécurité sociale relevant du régime de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, mais d'un parastatal A.

Au sein même des dépenses primaires, une distinction est en outre établie en ce qui concerne l'évolution des crédits entre les dépenses primaires pensions publiques incluses et les dépenses primaires hors pensions publiques, dès lors que celles-ci connaissent une croissance distincte, dont l'évolution diffère de celle des autres dépenses primaires (essentiellement des allocations, indemnités, frais de fonctionnement et de personnel de l'autorité fédérale).

14. Évolution des dépenses de pension — accroissement de 300 millions d'euros à la suite de la reprise des fonds de pension en 2007 (Commentaire et observations de la Cour des comptes, partie I, point 3)

Ainsi qu'il est précisé dans l'Exposé général, les dépenses primaires totales augmentent de 2,3 pour cent en termes réels. Cette évolution globale comprend effectivement l'augmentation des pensions du secteur public. En effet, sans tenir compte de la section 21 du budget général des dépenses, la croissance en termes réels n'est que de 1 %.

Les pensions du secteur public ont en effet augmenté de 2,36 pour cent à la suite des indexations. Le nombre de pensionnés a par ailleurs aussi crû, ce qui représente

gemaakt van enerzijds abonnements van het openbaar vervoer voor woon-werkverkeer en anderzijds het huren van parkeerplaatsen.

Daar alle federale overheidsdiensten daarbij worden betrokken, werd hiertoe een besparing doorgevoerd van in totaal 16 miljoen euro, wat gelijkstaat met een besparing van 2 procent ten opzichte van de gewone werkingskosten.

Indien men na die besparing de evolutie van de gewone werkingskosten in de primaire uitgaven berekent, dan wordt nog steeds een nominale groei van 0,4 % vastgesteld.

13. Zijn pensioenuitgaven al dan niet primaire uitgaven ?

De dotaties van de PDOS behoren tot de primaire uitgaven omwille van het feit dat de betrokken pensioendienst opgenomen is onder de secties van de algemene uitgavenbegroting. Het betreft immers geen instelling van sociale zekerheid die ressorteert onder het regime van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, doch een parastatale A.

Binnen de primaire uitgaven wordt inzake de evolutie van de kredieten bijkomend een onderscheid gemaakt tussen de primaire uitgaven inclusief en exclusief de overheidspensioenen, omdat deze een afzonderlijke groei kennen die anders verloopt dan deze van de overige primaire uitgaven (in essentie toelagen, vergoedingen, werkings- en personeelskosten van de federale overheid).

14. Evolutie van de pensioenuitgaven — toename met 300 miljoen euro ingevolge de overname van pensioenfondsen in 2007 (Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel I, punt 3)

Zoals in de Algemene Toelichting wordt gesteld, nemen de totale primaire uitgaven in reële termen toe met 2,3 procent. In die globale evolutie is inderdaad de stijging van de overheidspensioenen opgenomen. Immers, zonder sectie 21 van de algemene uitgavenbegroting in rekening te brengen, bedraagt de groei in reële termen slechts 1 %.

De pensioenen van de openbare sector stegen immers met 2,36 procent ten gevolge van de indexverhogingen. Daarnaast nam tevens het aantal gepensio-

une augmentation de 237,5 millions d'euros. Cette augmentation est due à l'augmentation du taux de natalité depuis 1946 ainsi qu'à l'intérêt croissant pour l'emploi dans le secteur public, ce qui a entraîné une augmentation plus forte dans le secteur public que dans les autres régimes.

Un effet supplémentaire est imputable aux pensions de la SNCB, qui étaient financées jusqu'à présent par le biais d'une dotation dans la section Mobilité et Transports, mais figurent désormais parmi les dépenses du Service des pensions du secteur public. Aussi une correction a-t-elle également dû être apportée dans le budget à la suite de la modification du régime des paiements.

Le montant de 300 millions dont il est question dans le rapport de la Cour des comptes concerne une conséquence de la reprise qui se manifeste uniquement en 2007 et avait en outre déjà été prise en compte au moment de cette reprise, ce qui n'implique donc nullement une charge supplémentaire pour les années à venir et explique d'emblée l'augmentation pour une part non négligeable.

15. Rythme des ordonnancements en 2005 et 2006

Les ordonnancements s'élevaient fin septembre 2005 à 75,7 pour cent. Fin septembre 2006, elle s'élevaient à 78,2 pour cent. La Cour des comptes a signalé que le nombre d'ordonnancements a fortement diminué dans un certain nombre de services publics fédéraux au cours du mois d'octobre et que le SPF Santé publique et le SPP Politique scientifique n'ont soumis pratiquement aucune ordonnance pour visa en octobre.

Le fait que certains départements n'aient soumis aucun ordonnancement au visa au cours du mois d'octobre doit toutefois être situé dans son contexte exact.

Tout d'abord, la ministre indique qu'il ressort d'une étude comparative sur les 10 premiers mois de l'année 2006 que le nombre de dossiers a diminué de 39 458 à 39 034, ce qui représente une diminution de 424 unités. Ce nombre s'élevait au total à 4 458 dossiers en octobre 2005 et à 3 444 en octobre 2006, soit une diminution de 1 014 dossiers. Cela signifie donc que plusieurs services publics ont accéléré leurs paiements au cours des 9 mois précédant le mois d'octobre. C'est par exemple le cas du SPF Santé publique et du ministère de la Défense nationale.

On a déjà constaté, au mois de septembre, un dépassement de l'objectif de l'ancre au SPP Politique scien-

neerden toe, hetgeen een stijging vertegenwoordigt met 237,5 miljoen euro. Die verhoging is te wijten aan het stijgend geboortecijfer vanaf 1946 alsmede aan de toenemende belangstelling voor de tewerkstelling in het openbaar ambt, hetgeen een sterkere stijging tot uiting brengt in de publieke sector dan in de andere stelsels.

Een bijkomend effect is te wijten aan de NMBS-pensioenen, die tot op heden via een dotatie in de sectie Mobiliteit en Vervoer werden bekostigd maar voortaan worden opgenomen onder de uitgaven van de Pensioendienst voor de Openbare Sector. In deze zin diende ten gevolge van het gewijzigde regime van de uitbetalingen tevens een correctie te worden doorgevoerd in de begroting.

Het bedrag van 300 miljoen waarvan sprake in het rapport van het Rekenhof betreft een gevolg van de overname dat zich enkel in 2007 manifesteert en daarenboven reeds in rekening was gebracht op het moment van die overname. Dat impliceert dus in generlei mate een bezwaring voor de komende jaren en verklaart meteen voor een niet onbelangrijk deel de stijging.

15. Tempo van de ordonnancerings in 2005 en 2006

De ordonnancerings bedroegen eind september 2005 75,7 procent. Eind september 2006 bedroegen ze 78,2 procent. Het Rekenhof meldde dat het aantal ordonnancerings bij een aantal federale overheidsdiensten tijdens de maand oktober sterk daalde en dat door de FOD Volksgezondheid en de POD Wetenschapsbeleid in oktober nauwelijks of geen ordonnances voor visum werden voorgelegd.

De verklaring voor het feit dat bepaalde departementen in oktober geen ordonnances voor visum hebben voorgelegd dient in deze echter in zijn juiste context te worden geplaatst.

Vooreerst deelt de minister meer dat een vergelijking over de eerste 10 maanden van 2006 uitwijst dat het aantal dossiers daalde van 39 458 naar 39 034, zijnde een daling met 424. In de maand oktober bedroeg dit aantal in 2005 in totaal 4 458, in oktober 2006 was dit 3 444, zijnde min 1 014. Dat houdt dus in dat diverse overheidsdiensten versneld hebben uitbetaald tijdens de 9 maanden die aan oktober voorafgingen. Dat is bijvoorbeeld het geval voor de FOD Volksgezondheid en het ministerie van Landsverdediging.

Voor de POD Wetenschapsbeleid werd reeds in september een overschrijding van de Ankerdoelstelling

tifique. C'est également la raison pour laquelle le service a été placé sous monitoring.

On connaît désormais également la situation à la fin du mois d'octobre. Le taux d'ordonnancement s'élevait au total à 83,9 % fin octobre 2006, contre 82,2 % en 2005. Exprimés en chiffres, les ordonnancements ont été inférieurs de 19,3 millions d'euros au total par rapport à la fin du mois d'octobre 2005. Cela s'explique par le fait que le budget annuel total a été réduit de 32,2 à 31,4 milliards d'euros.

La ministre en conclut que, sur la base des chiffres dont son administration avait connaissance au cours des derniers mois, rien n'indique un retard de paiement. C'est pourquoi elle rappelle que si des problèmes venaient effectivement à se poser dans une série de départements, elle demanderait instamment d'en être avertie, ce qu'elle fait d'ailleurs déjà aujourd'hui. Comme toujours, les problèmes seront évalués et résolus le cas échéant.

16. Évolution des frais de fonctionnement (allocations de base 12.01 et 74.01) et indexation des crédits de fonctionnement (circulaire budgétaire du 19 mai 2006)

Les frais de fonctionnement réguliers font l'objet des allocations de base 12.01 et 74.01. Au total, ils s'élèvent à 588,7 millions d'euros pour l'année budgétaire 2007, en ce non compris le ministère de la Défense nationale et la Régie des Bâtiments.

Le ministère de la Défense nationale et la Régie des Bâtiments fonctionnent avec un système d'enveloppes et non sur la base des paramètres précis en matière de frais de fonctionnement.

Les répercussions de l'indexation de 1,5 % s'élèvent ainsi à 2,35 millions d'euros.

En mai 2006, l'index d'1,5 % se basait simplement sur l'indice santé du contrôle budgétaire 2006, parce qu'à ce moment-là, aucune prévision officielle en matière de croissance n'était encore disponible. La circulaire budgétaire annonçait une adaptation en cas de différence significative.

17. Produit des mesures budgétaires ponctuelles en 2007

Le montant total (potentiel) de 1250 millions d'euros ou 0,38 % du PIB résulte de 3 mesures :

— fonds de pension (500 millions),

vastgesteld. Dat is ook de reden waarom die dienst onder monitoring werd geplaatst.

De toestand per einde oktober is heden eveneens bekend. De ordonnanceringsgraad bedroeg eind oktober 2006 in totaal 83,9 procent tegen 82,2 procent in 2005. In cijfers werd in totaal 19,3 miljoen euro minder geordnanceerd dan eind oktober 2005. De oorzaak hiervan ligt in het feit dat het totale jaarbudget daalde van 32,2 naar 31,4 miljard euro.

De minister besluit daaruit dat op basis van de cijfers die op haar administratie in de loop van de voorbije maanden gekend waren, geen enkele indicatie te vinden is van een vertraging van betaling. Daarom herhaalt ze dat indien er zich in een aantal departementen effectief een probleem zou stellen, zij met aandrang zal vragen om daarvan op de hoogte te worden gebracht, wat nu eigenlijk al de procedure is. Zoals altijd zullen de problemen wanneer ze zich stellen geëvalueerd en geremedieerd worden.

16. Evolutie van de werkingskosten (basisallocaties 12.01 en 74.01) en indexatie van de werkingskredieten (begrotingscirculaire van 19 mei 2006)

De reguliere werkingskosten betreffen de basisallocaties 12.01 en 74.01. In totaal bedragen zij voor het begrotingsjaar 2007, exclusief het Ministerie van Landsverdediging en de Regie der Gebouwen, 588,7 miljoen euro.

Het Ministerie van Landsverdediging en de Regie der Gebouwen werken met een enveloppesysteem en niet op basis van de zuivere parameters inzake werkingskosten.

De weerslag van de indexaanpassing van 1,5 % bedraagt in deze zodoende 2,35 miljoen euro.

De index van 1,5 % was in mei 2006 eenvoudig gebaseerd op de gezondheidsindex van de begrotingscontrole van 2006, omdat op dat ogenblik nog geen officiële groeiprognoses voorhanden waren. In de begrotingscirculaire werd gesteld dat een aanpassing zou gebeuren indien er een significante afwijking zou zijn.

17. Opbrengst van de punctuele begrotingsmaatregelen in 2007

Het (potentieel) totaal bedrag van 1250 miljoen euro of 0,38 % van het bbp komt voort uit 3 maatregelen :

— pensioenfondsen (500 miljoen),

— bâtiments (600 millions: 500 millions Sicaf + 100 millions de ventes de ventes ponctuelles) et

— titrisation d'impôts (150 millions).

La composante non structurelle totale du budget s'élève à 0.4 % afin de tenir compte de mesures politiques qui offrent des avantages structurels, mais influencent malgré tout positivement pour une part le solde de financement de manière non récurrente (pécule de vacances par exemple)

Le recours à des mesures uniques n'est pas exceptionnel en Belgique. Quelle que soit la coalition ou le ministre du Budget, les budgets contiennent toujours un ensemble de mesures uniques.

Le recours à des mesures uniques pour le budget 2007 peut aussi se justifier par l'« *output gap* », qui est toujours négatif. La Commission européenne se fonde pour 2007 sur un « *output gap* » négatif de 0,6 pour une croissance estimée de 2,3 pour cent du PIB. Si l'on se base sur une croissance de 2,2 pour cent, l'« *output gap* » négatif serait de 0,7 pour cent.

Cela signifie, selon la ministre, qu'il y a toujours un impact négatif de la conjoncture sur le solde de financement d'environ 0,5 pour cent.

Compte tenu de l'incertitude liée à l'estimation de l'« *output gap* » et de l'impact de la conjoncture sur le budget, on peut malgré tout affirmer que les mesures uniques sont proportionnelles à l'impact négatif de la conjoncture sur le solde.

C'est ainsi que, selon la méthodologie de la Commission européenne, le solde « nominal » est à peu près égal au solde structurel et le surplus est donc d'ordre structurel.

Dans le même ordre d'idées, la Banque nationale est parvenue à la constatation que le budget pour 2005 est structurellement en équilibre.

18. L'effet dit de boule de neige des mesures budgétaires non structurelles

Les observations de la Cour des comptes relatives à la confection du budget portent notamment sur l'impact des mesures non structurelles telles que la vente d'immeubles, la titrisation d'arriérés fiscaux et la reprise de fonds de pensions. Dans chacun des cas cités, un surcoût peut effectivement être enregistré certaines années, ainsi que le fait observer la Cour des comptes. À terme, ces opérations sont toutefois globalement neutres voire positives pour le budget.

— gebouwen (600 miljoen : 500 miljoen Bevak + 100 miljoen punctuele verkopen) en

— effectisering belastingen (150 miljoen).

De totale niet structurele component in de begroting bedraagt 0.4 % om rekening te houden met beleidsmaatregelen die structurele voordelen bieden, maar toch voor een deel het vorderingensaldo op een niet-recurrente wijze positief beïnvloeden (vakantiegeld bij voorbeeld).

Het gebruik van eenmalige maatregelen is in België niet uitzonderlijk. Ongeacht de coalitie of de minister van Begroting bevatten de begrotingen altijd een pakket eenmalige maatregelen.

Het gebruik van eenmalige maatregelen voor de begroting 2007 is ook te verantwoorden door de nog altijd negatieve « *output gap* ». De Europese Commissie gaat voor 2007 uit van een negatieve « *output gap* » van 0,6 bij een geraamde groei van 2,3 procent van het bbp. Indien men uitgaat van een groei van 2,2 procent zou de negatieve « *output gap* » 0,7 procent bedragen.

Dat betekent, aldus de minister, dat er nog steeds een negatieve impact van de conjunctuur is op het vorderingensaldo van ongeveer 0,5 procent.

Rekening houdend met de onzekerheid verbonden aan de raming van de « *output gap* » en de impact van de conjunctuur op de begroting kan men toch stellen dat de eenmalige maatregelen in verhouding staan tot de negatieve impact van de conjunctuur op het saldo.

Aldus is, overeenkomstig de methodologie van de Europese commissie, het « nominale » saldo ongeveer gelijk aan het structurele saldo en is het surplus dus van structurele aard.

In diezelfde zin is de Nationale Bank tot de constatacie gekomen dat de begroting voor 2005 structureel in evenwicht is.

18. Het zogenaamde « sneeuwbaaleffect » van de niet-structurele begrotingsmaatregelen

De opmerkingen van het Rekenhof inzake de begrotingsopmaak gaan onder meer over de impact van de niet — structurele maatregelen zoals de verkoop van gebouwen, de effectisering van belastingachterstallen en de overname van pensioenfondsen. In elk van die gevallen kan er inderdaad een meerkost zijn in bepaalde jaren, zoals het Rekenhof schrijft. Die operaties zijn echter op termijn in hun totaliteit neutraal of zelfs positief voor de begroting.

La ministre estime que les réponses en ce sens de la Cour des comptes correspondent à ce que dit le gouvernement et qu'il est ainsi clair que la somme suggérée ne repose sur aucun fondement.

Au total, il y a un surcoût certaines années, mais il n'y a pas charges supplémentaires structurelles pour l'avenir.

19. Évolution du solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics et du taux d'endettement

Selon les estimations utilisées lors de la confection du budget, le solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics passerait de 4,1 % du PIB en 2006 à 4,2 % en 2007.

Il est exact que la hausse prévue en 2007 se situe principalement au niveau du solde primaire de l'entité II, qui passe de 0,3 % à 0,4 % (l'excédent primaire des communautés et des régions baisse de 0,3 % à 0,2 %, alors que celui des pouvoirs locaux passe de 0 à 0,2 %) : la composition du solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics donne une image globale des finances publiques belges, compte tenu d'objectifs spécifiques pour chaque sous-secteur.

Le maintien d'un excédent primaire élevé n'est pas un objectif en soi : si l'on tient à augmenter le solde primaire, il s'impose également de déterminer quelles dépenses devront être réduites ou quelles nouvelles recettes, imposées.

Si le solde primaire doit être suffisant pour couvrir les charges d'intérêt et faire baisser le taux d'endettement à un rythme suffisant, il ne peut cependant entraîner un report déraisonnable des charges du passé sur les épaules de la génération actuelle.

Il convient donc de trouver un équilibre entre :

- la réduction de la dette pour le futur;
- un *return* équitable et correct pour la génération actuelle en raison des impôts qu'elle verse.

Il s'impose de concilier ces deux objectifs.

Le solde primaire actuel garantit toujours, à la lumière des hypothèses retenues en matière de croissance et d'intérêts, une réduction du taux d'endettement de quelque 3,8 %.

De minister denkt dat de antwoorden in die zin van het Rekenhof stroken met wat de regering stelt, en dat daarmee ook duidelijk is aangetoond dat de gesuggererde optelsom geen steek houdt.

Er zijn in totaliteit meerkosten in sommige jaren, maar er is geen structurele bezwaring voor de toekomst.

19. Evolutie van het primair saldo van de gezamenlijke overheid en van de schuldgraad

Volgens de ramingen gehanteerd bij de opmaak van de begroting zou het primaire saldo van de gezamenlijke overheid toenemen van 4,1 % van het bbp in 2006 tot 4,2 % in 2007.

Het klopt dat de stijging in 2007 vooral op rekening komt van het primaire saldo van entiteit II dat toeneemt van 0,3 % tot 0,4 % (het primair overschot van de gemeenschappen en gewesten daalt van 0,3 % tot 0,2 %, dat van de lokale overheden stijgt van 0 naar 0,2 %) : de samenstelling van het primair saldo van de gezamenlijke overheid is de vertaling van een globale kijk op de Belgische overheidsfinanciën met specifieke doelstellingen voor elke deelsector.

Het aanhouden van een hoog primaire overschot is geen doelstelling op zich : wie een hoger primair saldo wil, moet ook meteen zeggen welke uitgaven hij gaat verminderen of welke nieuwe ontvangsten hij gaat opleggen.

Het primair saldo moet enerzijds groot genoeg zijn om de interestlasten te dekken en de schuldgraad aan een voldoende tempo te doen dalen, maar dat mag ook de lasten van het verleden niet in onredelijke mate op de schouders van de huidige generatie leggen.

Men moet dus een evenwicht zoeken tussen :

- schuldafbouw voor de toekomst;
- een goede en faire *return* aan de huidige generatie voor de belastingen die ze betalen.

Beide doelstellingen moeten met mekaar verzoend worden.

Het huidig primair saldo garandeert nog altijd bij de gehanteerde groei en interesthypothese een daling van de schuldgraad met ongeveer 3,8 procent.

Toujours dans les hypothèses retenues, le taux d'endettement se stabiliserait, l'excédent primaire s'élevant à quelque 0,2 % du PIB.

Selon la ministre, cela signifie que le niveau du solde primaire offre malgré tout une bonne garantie en vue de la poursuite de la réduction de la dette.

Le solde primaire de la Belgique reste élevé : la Commission européenne évalue le solde primaire pour la zone euro à 0,9 % du PIB en 2006.

Exprimer la « valeur » de la réduction du solde primaire et la totalité (nominale) des charges d'intérêt en montants nominaux est non seulement incorrect, mais ne repose en outre sur aucun fondement sur le plan budgétaire et économique. Cela n'a aucun sens de traduire un bilan dynamique en chiffres statiques.

Il convient du reste de corriger la question posée par M. Viseur: la hausse du solde primaire en 2007 est en effet essentiellement imputée à l'entité II — dont le solde passe de 0,3 % à 0,4 % — mais l'excédent primaire des communautés et des régions recule de 0,3 % à 0,2 %, alors que celui des pouvoirs locaux augmente de 0 à 0,2 %.

20. Mesures visant à compenser les coûts du vieillissement de la population — moyens versés au Fonds de vieillissement

Pour ce qui est du problème du vieillissement de la population, les autorités belges ont opté volontairement pour une stratégie de capitalisation anticipée: si l'on ne constitue pas d'excédents, des mesures correctrices seront inéluctables dès que les conséquences budgétaires du vieillissement seront tangibles.

La politique intertemporelle menée par le gouvernement entraîne une répartition plus égale des cotisations parmi les différentes générations.

La loi organique du Fonds de vieillissement est adaptée afin de prévoir un financement plus structurel du Fonds, un scénario de financement ayant été établi pour la période 2007-2012. La loi prévoit ainsi que l'objectif est de cumuler les excédents jusqu'à 1,3 % en 2012.

Le FMI estime qu'il est préférable d'accélérer quelque peu la constitution de cet excédent, à savoir jusqu'à 1,8 % en 2012.

L'article 3, § 1^{er}, de la loi (modifiant la loi du 5 décembre) portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement pré-

Opnieuw onder de gehanteerde hypothesen zou de schuldgraad stabiliseren bij een primair overschot van ongeveer 0,2 % van het bbp.

Dit betekent, aldus de minister, dat het niveau van het primair saldo toch een vrij grote garantie biedt voor de verderzetting van de schuldafbouw.

België blijft een hoog primair saldo hebben : de Europese Commissie raamt het primair saldo voor de eurozone voor 2006 op 0,9 % van het bbp.

De redenering in nominale bedragen van de « waarde » van de daling van het primair saldo en de totaliteit (nominaal) van de interestlasten is niet enkel onjuist maar houdt ook begrotingsmatig en economisch geen steek. Het betekent niets om een dynamische balans te vertalen in statische cijfers.

De door de heer Viseur gestelde vraag moet overigens worden gecorrigeerd : de stijging in 2007 van het primair saldo komt inderdaad vooral op rekening van entiteit II — dat saldo neemt toe van 0,3 % tot 0,4 % — maar het primair overschot van de gemeenschappen en gewesten daalt van 0,3 % tot 0,2 %, terwijl dat van de lokale overheden daarentegen stijgt van 0 naar 0,2 %.

20. Maatregelen om de kosten van de vergrijzing op te vangen — middelen gestort aan het Zilverfonds

De Belgische overheid heeft aangaande de problematiek van de vergrijzing bewust gekozen voor een « *pre funding* » strategie : indien geen overschotten worden opgebouwd, zijn corrigerende maatregelen onvermijdelijk vanaf het ogenblik dat de budgettaire gevolgen van de vergrijzing voelbaar worden.

De door de regering gevoerde intertemporele politiek leidt tot een meer gelijke verdeling van de bijdragen over de verschillende generaties heen.

De organieke wet van het Zilverfonds werd aangepast om in een meer structurele financiering van dat fonds te voorzien, waarbij voor de periode 2007-2012 een financieringspad werd uitgetekend. Aldus is het cumuleren van overschotten tot 1,3 procent in 2012 als doelstelling in de wet opgenomen.

Het IMF poneert dat die opbouw best iets wordt versneld, namelijk naar 1,8 % in 2012.

In zijn artikel 3, § 1 bepaalt de wet (tot wijziging van de wet van 5 september) tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot op-

voit qu'en 2007, le Fonds de vieillissement se verra en principe affecter un montant équivalent à 0,3 % du PIB. L'article 3, § 2, prévoit que le montant annuel affecté effectivement au fonds de vieillissement est égal à la capacité de financement de l'exercice budgétaire concerné.

Le solde d'une année budgétaire correspond à la différence entre les dépenses et les recettes.

Il est, selon la ministre, artificiel d'affirmer que «le financement actuel du Fonds de vieillissement est possible grâce aux nouvelles mesures uniques ou non structurelles permettant l'excédent budgétaire 2007.»

Dans le même ordre d'idées, on peut affirmer que le financement du Fonds de vieillissement a été réalisé grâce aux coupes claires réalisées dans les crédits demandés par les départements.

Le transfert de 900 millions d'euros au Fonds de vieillissement est inscrit au budget de la dette publique (allocation de base 51 45 30 41 01 aux pages 752/753 du budget général des dépenses).

La ministre renvoie également à l'Exposé général (p. 203, dernière phrase du premier paragraphe), qui est formulé comme suit : « Par ailleurs, ils ne comprennent pas les intérêts sur la dette vis-à-vis du Fonds du vieillissement pour un montant estimé de 628,3 millions d'euros, lesquels sont consolidés au niveau du pouvoir fédéral. ».

Enfin, comme ce fut souligné au cours de la discussion relative au budget adapté 2006, aucun versement annuel d'intérêts n'est inscrit (il s'agit en effet de bons de capitalisation: la loi sur la comptabilité de l'État prévoit que seules les sommes dues au cours d'une année budgétaire doivent être mentionnées).

21. La note sur le vieillissement

La loi sur le Fonds de vieillissement prévoit que la note sur le vieillissement est insérée dans l'Exposé général et cette disposition a été respectée. La ministre renvoie à l'Exposé général 2007 (p. 44 à 60). Les expressions néerlandaises « *nota over het Zilverfonds* » et « *Zilvernota* » désignent le même document. Son contenu est, du reste, plus ou moins comparable à celui des années précédentes.

La note sur le vieillissement comporte des informations relatives aux éléments suivants:

— L'estimation des dépenses supplémentaires pour la sécurité sociale (= le coût du vieillissement);

direction van een Zilverfonds dat in 2007 principieel dat een bedrag van 0,3 % van het bbp wordt toegewezen aan het Zilverfonds. In artikel 3, § 2 wordt gesteld dat het effectief aan het Zilverfonds toegewezen bedrag gelijk is aan het vorderingenoverschot in het betrokken begrotingsjaar.

Het saldo van een begrotingsjaar is het verschil tussen de uitgaven en de ontvangsten.

Het is volgens de minister kunstmatig om te stellen dat « de huidige financiering van het Zilverfonds mogelijk is door de nieuwe eenmalige of niet-structurele maatregelen die het begrotingsoverschot 2007 creëren. »

Men kan in een zelfde redenering stellen dat de financiering van het Zilverfonds werd mogelijk gemaakt door fors te snoeien in de door departementen gevraagde kredieten.

De transfer van 900 mio naar het Zilverfonds staat ingeschreven op de begroting van de rijksschuld (basisallocatie 51 45 30 41 01 op blz. 752/753 van de algemene uitgavenbegroting).

De minister verwijst ook naar de Algemene Toelichting (blz. 203, laatste zin van de eerste paragraaf) waarin het volgende staat : « Daarnaast bevatten ze niet de interesten op de schuld jegens het zilverfonds voor een geraamd bedrag van 628,3 mio euro, die geconsolideerd worden op het niveau van de federale overheid. ».

Zoals ten slotte reeds bij de discussie over de aangepaste begroting 2006 was gesteld, worden er geen jaarlijkse interestbetalingen geboekt (het betreft immers kapitalisatiebons : de wet op de rijkscomptabiliteit stelt immers dat alleen de geldsommen verschuldigd gedurende een begrotingsjaar dienen opgenomen te worden).

21. De Zilvernota

De wet op het Zilverfonds bepaalt dat de nota over het Zilverfonds wordt opgenomen in de Algemene Toelichting en dat is ook zo gebeurd. De minister verwijst naar de Algemene Toelichting 2007 (blz. 44 tot 60). Een nota over het Zilverfonds en een Zilvernota zijn een en hetzelfde document. De inhoud ervan is overigens min of meer vergelijkbaar met die van de voorgaande jaren.

De Zilvernota bevat informatie over :

— De raming van de extra-uitgaven voor sociale zekerheid (= de kostprijs van de vergrijzing);

— Les lignes de force de la politique budgétaire à moyen terme;

— Un aperçu des recettes du Fonds de vieillissement (du moins en ce qui concerne les versements de l'État fédéral).

Si le Parlement le juge opportun, ces informations pourront également être affinées à l'avenir.

La note sur le vieillissement signale (page 49) que le coût budgétaire du vieillissement devrait augmenter de 0,4 % du PIB sur la période 2005-2011, soit une augmentation de 0,3 point de pourcentage de plus que les estimations de l'année dernière sur la même période.

Comme précisé dans la note, cette augmentation est principalement liée à la mise en œuvre des mesures du Pacte de solidarité entre les générations (notamment le bonus pension, l'assouplissement des mali chez les indépendants, le relèvement du droit minimum par année de carrière).

L'augmentation de 0,3 point de pourcentage est également due, mais de manière moins importante, à des dépenses supplémentaires en soins de santé (partiellement au niveau des communautés et des régions) et en chômage (la diminution du nombre de chômeurs est moins importante que celle prévue dans la précédente projection).

Il est toutefois important de signaler que le Comité d'étude sur le vieillissement a également mis en évidence les effets positifs à long terme de ce Pacte sur les finances publiques.

Jusqu'à présent, le gouvernement a défini sa politique budgétaire dans le cadre du vieillissement, en fonction de l'horizon 2030. Cette même échéance a été utilisée pour le Fonds de vieillissement.

La stratégie mise en place par le gouvernement se fonde sur la constitution progressive d'une capacité de financement de 1,5 % du PIB d'ici à 2013. Cet excédent sera ensuite maintenu jusqu'en 2019, pour être progressivement réduit et atteindre l'équilibre en 2030.

La ministre tient à formuler deux observations à ce sujet.

1. Les effets de cette politique ne s'arrêtent pas en 2030.

Le maintien de cette trajectoire permettra (en fonction des hypothèses retenues en matière de croissance

— De krachtlijnen van het begrotingsbeleid op middellange termijn;

— Een overzicht van de ontvangsten van het Zilverfonds (toch voor wat betreft de stortingen van de federale overheid).

Indien het parlement zulks noodzakelijk acht, kan ook die informatie in de toekomst worden verfijnd.

In de Zilvernota wordt er (op bladzijde 49) op gewezen dat de begrotingskosten voor de vergrijzing over de periode 2005-2011 met 0,4 % van het BBP zouden stijgen, met andere woorden met 0,3 procentpunt ten opzichte van de ramingen van vorig jaar over dezelfde periode.

Zoals in de nota wordt gepreciseerd, is die stijging vooral gerelateerd aan de tenuitvoerlegging van de maatregelen welke zijn vervat in het Generatiepact (inzonderheid de pensioenbonus, de versoepeling van de negatieve saldi bij de zelfstandigen, de optrekking van het minimumrecht per loopbaanjaar).

De verhoging met 0,3 procentpunt is ook, doch in mindere mate, te wijten aan bijkomende uitgaven voor gezondheidszorg (gedeeltelijk bij de gemeenschappen en gewesten) en voor werkloosheidsuitkeringen (de daling van het aantal werklozen valt kleiner uit dan bij de vorige extrapolatie was geraamd).

Toch is het belangrijk erop te wijzen dat ook het Studiecomité over de vergrijzing de gunstige langetermijngevolgen van dat Generatiepact op de overheidsfinanciën heeft beklemtoond.

De regering heeft tot nu toe voor het uitstippelen van haar budgettair beleid in het kader van de vergrijzing 2030 als tijdshorizon gebruikt. Ook voor het Zilverfonds werd dezelfde tijdshorizon gebruikt.

Het door de regering gehanteerde traject gaat uit van een stapsgewijze opbouw van een vorderingenoverschot van 1,5 % van het bbp tegen 2013. Vervolgens wordt dit overschot aangehouden tot 2019, hierna wordt het geleidelijk afgebouwd tot een evenwicht in 2030.

Hierbij kunnen volgens de minister twee kanttekeningen worden gemaakt.

1. De effecten van dit beleid stoppen niet in 2030.

Door het aanhouden van dit traject zullen (afhankelijk van de gehanteerde hypothesen inzake groei en inte-

et de niveau des intérêts) de réduire, entre 2006 et 2030, les charges d'intérêts de l'ensemble des pouvoirs publics d'environ 4 % à environ 1 % du PIB.

La marge ainsi créée ne disparaîtra donc pas brutalement en 2030, elle restera exploitable au-delà de cet horizon.

2. Cette politique devra régulièrement faire l'objet d'évaluations et, le cas échéant, de rectifications.

On peut toutefois s'interroger, estime la ministre, sur la pertinence d'une discussion sur la capacité de financement à réaliser en 2025.

Pour l'heure, l'essentiel est de réduire rapidement la dette publique à court et à moyen terme, c'est-à-dire de constituer un solde de financement suffisamment élevé.

Pour la ministre, il va de soi que les efforts consentis en vue de réduire la dette seront poursuivis et qu'un solde primaire sain sera maintenu, ce qui — eu égard à la diminution continue des charges d'intérêts — permettra de générer des excédents structurels. L'ordre de grandeur de ceux-ci devra être étudié d'année en année.

22. Portefeuille du Fonds de vieillissement — versement d'un surplus budgétaire provenant des entités fédérées

Le Fonds de vieillissement effectue ses placements dans des « bons du Trésor-Fonds de vieillissement »; ces bons sont de type coupon zéro et les intérêts sont capitalisés et payables à l'échéance finale. Le taux est fixé sur la base de la courbe d'intérêt des obligations linéaires. La valeur à l'échéance peut être calculée.

À la fin de son quatrième exercice, le portefeuille du Fonds de vieillissement, y compris les intérêts acquis prorata temporis sur les placements coupon zéro, s'élève à 13 504 millions d'euros, soit une augmentation de 1 012,1 millions d'euros par rapport à la situation fin 2004.

Le portefeuille que le Fonds de vieillissement a constitué fin 2005 atteindra donc aux échéances finales, une valeur de 20 559 millions d'euros.

La loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement ne prévoit nulle part que la Flandre ou une autre région ou communauté alimentera le Fonds de vieillissement.

restniveau) de interestlasten van de gezamenlijke overheid tussen 2006 en 2030 dalen van ongeveer 4 % tot ongeveer 1 % van het bbp.

De aldus ontstane marge verdwijnt dus niet plots in 2030, maar kan ook over deze tijdshorizon worden aangewend.

2. Dat beleid zal op geregelde tijdstippen moeten worden geëvalueerd en eventueel bijgesteld.

Men kan zich echter vragen stellen, aldus de minister, over de relevantie van een discussie over het exact te realiseren vorderingenoverschot in 2025.

Wat nu telt is dat er op korte-middellange termijn een voldoende snelle afbouw van de overheidsschuld wordt gerealiseerd, dit wil zeggen een voldoende hoog vorderingensaldo wordt opgebouwd

Vandaar dat het haar evident lijkt dat de inspanning ter vermindering van de schuld wordt doorgezet en een gezond primair saldo wordt aangehouden, dat —gegeven de verdere daling van de interestlasten — moet zorgen voor structurele overschotten. De hoe —grootte orde zal over de jaren heen moeten worden bestudeerd.

22. Portefeuille van het Zilverfonds — storting van een begrotingsoverschot afkomstig van de gemeenschappen en gewesten

Het Zilverfonds belegt in « Schatkistbons-Zilverfonds »; die bons zijn van het type nulcoupon en de interesten worden gekapitaliseerd en zijn betaalbaar op de vervaldatum. De rentevoet wordt vastgesteld op basis van de interestcurve van de lineaire obligaties. De waarde op de vervaldatum kan worden berekend.

Op het einde van het vierde jaar heeft het Zilverfonds, met inbegrip van de naar verhouding van de duur op de nulcoupon-beleggingen verworven interesten, 13 504 miljoen euro in portefeuille. Dit is een stijging met 1 012,1 miljoen euro vergeleken met de situatie eind 2004.

De waarde van de portefeuille die het Zilverfonds eind 2005 heeft aangelegd, zal dus tegen de vervaldatum 20 559 miljoen euro bedragen.

De wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds bepaalt nergens dat Vlaanderen of een ander gewest of gemeenschap middelen zal storten in het Zilverfonds.

Les versements prévus dans cette loi seront toujours effectués par l'autorité fédérale (ou par la sécurité sociale). Ces versements dépendront toutefois du solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics.

À l'avenir, l'excédent sera, pour une part importante, réalisé au niveau de l'Entité I (la sécurité sociale et l'autorité fédérale). Cela n'empêche pas que les efforts des autres entités puissent également contribuer à la diminution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics et à la création à terme de marges budgétaires pour l'ensemble des pouvoirs publics.

23. Croissance économique en 2006 et 2007 — évolution des taux d'intérêt

Pour 2006, la Commission européenne table sur une croissance de 2,7 %.

Le FMI avait évoqué une croissance proche des 3 % et l'OCDE une croissance de 2.9 %.

Il y a quelques semaines, le Gouverneur de la Banque Nationale, M. Guy Quaden, a également déclaré dans une interview que la croissance pourrait finalement bien avoisiner les 3 %.

Pour 2006, la croissance trimestrielle (toujours à comparer avec celle du trimestre correspondant de l'année précédente) était pour les trois premiers trimestres de : 2,8 — 3,1 — 3,1.

Selon la ministre, une croissance de 2,7 % semble à première vue une estimation prudente.

Les paramètres utilisés concernant les taux d'intérêt sont toujours ceux des « *forward rates* » (intérêts à terme).

Cela signifie que l'administration et le Trésor partent du principe que les facteurs du marché constituent des agents de rationalité économique et que nous ne sommes pas en mesure de mieux prévoir les intérêts que le marché lui-même.

La ministre ne voit aucune raison de changer ce principe.

Pour l'année 2007, le gouvernement se base comme toujours sur les chiffres du Bureau fédéral du Plan.

La croissance retenue est de 2.2 %. Entre-temps, l'OCDE s'attend à une croissance de 2.3 % pour la Belgique.

De stortingens zoals bepaald in die wet zullen steeds gebeuren door de federale overheid (of door de sociale zekerheid). Die stortingens zullen echter functie zijn van het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid.

In de toekomst zal het overschot voor een belangrijk deel gerealiseerd worden op het niveau van Entiteit I (de sociale zekerheid en de federale overheid). Dit neemt niet weg dat de inspanningen van de andere entiteiten eveneens kunnen bijdragen tot de afbouw van de schuldgraad van de gezamenlijke overheid en de creatie van budgettaire marges voor de gezamenlijke overheid op termijn.

23. Economische groei in 2006 en 2007 — evolutie rentepeil

De Europese Commissie gaat voor 2006 uit van een groei van 2,7 %.

Het IMF had het over een groei dicht bij 3 % en de OESO over 2.9 %.

Een paar weken geleden heeft de Gouverneur van de Nationale Bank, de heer Guy Quaden in een interview ook gezegd dat groei uiteindelijk wel eens in de buurt van 3 % zou kunnen liggen.

Voor 2006 (kwartaalgroei steeds vergeleken met overeenstemmend kwartaal voorgaand jaar) was voor de drie eerste kwartalen : 2,8 — 3,1 — 3,1.

Op het eerste zicht, aldus de minister, lijkt een groei van 2,7 procent een voorzichtige raming.

De gehanteerde parameters met betrekking tot de intrestvoeten zijn steeds die van de « *forward rates* ».

Dat betekent dat de administratie en de Schatkist er van uitgaan dat de marktfactoren economisch-rationele agenten zijn en dat we niet in staat zijn om een betere voorspelling van de rente te maken dan de markt zelf.

De minister ziet geen enkele reden om dit principe te veranderen.

Voor het jaar 2007 baseert de regering zich zoals steeds op de cijfers van het Federaal Planbureau.

De gehanteerde groei bedraagt 2.2 %. Ondertussen gaat de OESO uit van een groei voor België van 2.3 procent.

24. Différence de vue sur le solde net de financement entre Eurostat et l'Institut des comptes nationaux

Le solde repris dans l'exposé général fait référence aux données transmises par l'Institut des comptes nationaux fin septembre telles qu'elles ont été communiquées à Eurostat et telles qu'elles sont publiées dans les comptes nationaux.

La décision d'Eurostat sur le budget 2005 est un débat qui se mène uniquement sur le plan de la comptabilité et qui ne change en rien la situation du budget de notre pays (solde de 0,1 % du PIB du budget de l'Etat).

La discussion entre l'Institut des comptes nationaux et Eurostat se poursuit à propos de la façon de comptabiliser la reprise de la dette de la SNCB par l'Etat.

Jusqu'à maintenant, le gouvernement suit la position de l'Institut des comptes nationaux qui se base sur les mêmes règles mais en tire des conclusions différentes.

25. Réduction des corrections de passage positives appliquées lors du passage du solde en termes budgétaires au solde en termes SEC

La ministre attribue la réduction des corrections positives à :

- la suppression de la correction pour les enrôlements à l'impôt des sociétés;
- la diminution de la correction pour les dépenses relatives aux abattoirs;
- la suppression de la correction pour le remboursement de la taxe boursière.

Elle souligne que le solde des corrections n'est pas un objectif en soi. Il s'agit de plusieurs corrections techniques (qui peuvent d'ailleurs fortement varier d'année en année) ayant pour objectif de faire le lien entre le solde en termes budgétaires et le solde en termes SEC.

26. Revers budgétaires (montant total: 1,2 milliard d'euros)

Pour 2006, l'ensemble des revers représente 1,2 milliard d'euros.

24. Verschil in zienswijze over het netto financieringssaldo tussen Eurostat en het Instituut voor de Nationale Rekeningen

Het in de algemene toelichting opgenomen saldo verwijst naar de eind september van het Instituut voor de Nationale Rekeningen ontvangen gegevens zoals die zijn medegedeeld aan Eurostat en zoals ze zijn bekendgemaakt in de nationale rekeningen.

De beslissing van Eurostat over de begroting van 2005 is een debat dat enkel op het vlak van de boekhouding wordt gevoerd en dat niets aan de budgettaire toestand van ons land verandert (saldo van 0,1 % van het BBP van de Rijksbegroting).

Het Instituut voor de Nationale Rekeningen en Eurostat blijven in een discussie gewikkeld over de wijze waarop de overname van de schuld van de NMBS door de Staat moet worden geboekt.

Tot op heden volgt de regering het standpunt van het Instituut voor de Nationale Rekeningen dat zich op dezelfde regels baseert maar er andere conclusies uit trekt.

25. Vermindering van de positieve overgangscorrecties bij de overgang van het saldo in begrotingstermen naar het saldo in ESER-termen

De vermindering van de positieve correcties is volgens de minister toe te schrijven aan :

- het wegvallen van de correctie voor de kohieren vennootschapsbelasting;
- de vermindering van de correctie voor de uitgaven slachthuizen;
- het wegvallen van de correctie voor de terugbetaling van beurstaks.

Zij benadrukt dat het saldo van de correcties geen doelstelling op zich is. Het betreft een aantal technische correcties (die trouwens van jaar tot jaar sterk kunnen verschillen) die tot doel hebben de link te leggen tussen het saldo in begrotingstermen en het saldo in ESR-termen.

26. Budgettaire tegenvallers (totaal bedrag : 1,2 miljard euro)

Voor 2006 zijn alle tegenvallers samen goed voor een 1,2 miljard euro.

L'importance de ce montant est principalement imputable à l'erreur de calcul commise par le SPF Finances dans le cadre de l'impôt des personnes physiques.

Le gouvernement a également tenu compte du fait que la régularisation fiscale rapportera 100 millions d'euros de moins que prévu : ce poste avait déjà été ramené précédemment de 400 à 250 millions. Il est donc ramené aujourd'hui à 150 millions.

Par ailleurs, la dotation octroyée au Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF) augmente de 150 millions d'euros, ce qui n'était pas prévu.

Les postes plus modestes concernent l'augmentation des charges d'intérêt (47 millions d'euros), le paiement de 13 millions conformément à l'accord conclu avec Bruxelles au sujet de la mainmorte, ainsi que le saut d'index, qui a eu lieu plus tôt que prévu (39 millions d'euros).

27. Corrections effectuées en ce qui concerne les crédits destinés aux personnes handicapées et les crédits d'investissement de la SNCB

Le budget des allocations aux personnes handicapées fait l'objet d'un monitoring mensuel, qui permet un contrôle très conséquent de l'évolution de ce budget.

En septembre 2006, l'administration « Direction générale des personnes handicapées » a formulé une nouvelle proposition budgétaire pour 2006 et 2007 basée sur les critères utilisés depuis des années déjà et adaptée aux tendances révélées par le monitoring.

Selon cette dernière estimation, un budget de 1 421 582 keuros sera requis en 2006 alors que le crédit inscrit est de 1 455 250 keur, ce qui génère un excédent de 33 668 keur. En 2007, un budget de 1 443 546 keuros sera nécessaire. C'est pourquoi ces crédits ont fait l'objet d'une correction. Il y a lieu de préciser qu'aucune économie n'a donc été réalisée sur ce crédit. Comme bien d'autres postes, ces dépenses à haute fréquence sont répertoriées.

En outre, une sous-utilisation des crédits d'investissement de la SNCB a été constatée. Comme précisé ci-avant, le rythme des paiements des dotations d'investissement aux trois entreprises et la mise en œuvre complète des plans d'investissement sont garantis comme le prévoient les contrats de gestion.

De hoogte van dat bedrag is vooral toe te schrijven aan de rekenfout van de FOD Financiën inzake de personenbelasting.

Daarnaast heeft de regering er rekening mee gehouden dat de fiscale regularisatie 100 miljoen euro minder zal opbrengen : eerder werd die post al herzien van 400 naar 250 miljoen. Nu wordt dat dus 150 miljoen.

Verder stijgt de dotatie aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) met 150 miljoen euro, wat niet voorzien was.

Kleinere posten hebben te maken met de gestegen rentelasten (47 miljoen euro), de betaling van 13 miljoen euro conform de afspraak met Brussel inzake de dode hand en de eerder dan voorziene indexsprong (39 miljoen euro).

27. Correcties inzake de kredieten voor gehandicapten en de investeringskredieten van de NMBS

Op het budget van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap wordt maandelijks een monitoring toegepast. Dat zorgt ervoor dat er zeer consequent wordt nagekeken hoe dit budget evolueert.

In september 2006 heeft de administratie « directoraat generaal personen met een handicap » op basis van de reeds jaren gebruikte criteria én aangepast aan de tendensen zichtbaar door de monitoring, een nieuw budgetvoorstel voor 2006 en 2007 geformuleerd.

Volgens die laatste raming zal in 2006 een budget van 1 421 582 000 euro vereist zijn ten aanzien van het ingeschreven krediet van 1 455 250 000 euro, zijnde een overschot van 33 668 000 euro. In 2007 zal een budget van 1 443 546 000 euro nodig zijn. Daarom werd op die kredieten een correctie toegepast. Op dit krediet zijn er dus voor alle duidelijkheid geen besparingen gerealiseerd. Zoals veel andere posten worden dergelijke uitgaven met een hoge frequentie in kaart gebracht.

Daarenboven werd ook een onderbenutting vastgesteld van de investeringskredieten van de NMBS. Daar worden, zoals gezegd, het tempo van de betalingen van de investeringsdotaties aan de drie ondernemingen en de volledige uitvoering van de investeringsplannen gegarandeerd zoals voorzien in de beheerscontracten.

28. Évolution des recettes non fiscales

Pour une image complète des recettes non fiscales, la ministre renvoie au budget des voies et moyens. En 2007, les recettes non fiscales proviennent pour 57 % du SPF Finances et pour 18 % de la Régie des Bâtiments. Entre 2006 et 2007, ces recettes ont baissé de 446,5 millions d'euros.

Cette évolution est le résultat de nombreuses diminutions et augmentations. Si nous nous limitons aux principales, nous avons :

— En plus :

- Les 500 millions d'euros prévus en contre-valeur de la reprise des obligations en matière de pensions;
- ...

— En moins :

- Les versements BNB –108,9 millions d'euros (2006 = 211,9 millions; 2007 = 103,0 millions);
- La titrisation des impôts – 535 millions d'euros (2006 = 695 millions; 2007 = 150 millions)
- Produit des ventes d'immeubles des Affaires étrangères – 358,8 millions d'euros (2006 = 371,3 millions; 2007 = 12,6 millions)

Le tableau ci-dessous donne une ventilation des recettes non fiscales par département.

28. Evolutie van de niet-fiscale ontvangsten

Voor een volledig beeld van de niet-fiscale ontvangsten verwijst de minister naar de rijksmiddelenbegroting. In 2007 komen de niet-fiscale ontvangsten voor 57 procent van de FOD Financiën en voor 18 procent van de Regie der Gebouwen. Tussen 2006 en 2007 zijn ze met 446,5 miljoen euro gedaald.

Die evolutie is het resultaat van vele minnen en plussen. Indien we ons beperken tot de voornaamste :

— In plus :

- De 500 miljoen euro voorzien als tegenwaarde voor de overname van pensioenverplichtingen;
- ...

— In min :

- Stortingen NBB – 108,9 miljoen euro (2006 = 211,9 miljoen; 2007 = 103,0 miljoen);
- Effectisering belastingen – 535 miljoen euro (2006 = 695 miljoen; 2007 = 150 miljoen euro)
- Opbrengsten verkopen onroerend goederen buitenlandse zaken – 358,8 miljoen euro (2006 = 371,3 miljoen; 2007 = 12,6 miljoen)

De hiernavolgende tabel geeft een uitsplitsing van de niet-fiscale ontvangsten per departement.

SPF/Départements	2005 Réalisé — <i>Realisaties</i>	2006 Ajusté — <i>Aangepast</i>	2006 Probable — <i>Vermoedelijk</i>	2007 Initial — <i>Initieel</i>	Evolution — <i>Evolutie</i>		FOD/Departementen
					en mio d'euros — <i>in mio euro</i>	en % — <i>in %</i>	
Chancellerie	22,2	5,3	8,4	7,2	- 1,1	- 1,4	Kanselarij.
Budget et Contrôle de la Gestion	0,7	0,7	0,7	0,7	0,0	0	Budget en Beheerscontrole.
Personnel et Organisation ..	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	Personeel en Organisatie.
Justice	54,3	50,4	53,6	50,9	- 2,8	- 5	Justitie.
Intérieur	21,3	24,9	27,0	23,5	- 3,4	- 13	Binnenlandse Zaken.
Affaires étrangères	151,1	138,3	485,6	123,8	- 361,7	- 74	Buitenlandse Zaken.
Défense nationale	52,3	76,7	80,3	115,9	35,6	44	Landsverdediging.
Police fédérale et fonctionnement intégré	2 100,2	1 947,6	2 047,4	1 920,0	- 127,4	- 6	Federale Politie en geïntegreerde werking.
Finances	1 794,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	Financiën.
Régies des Bâtiments	16,9	11,7	11,7	25,4	13,7	117	Regie der Gebouwen.
Pensions (a)	11,1	12,2	21,7	18,0	- 3,7	- 17	Pensioenen (a).
Emploi, Travail et Concertation sociale	16,9	11,7	11,7	25,4	13,7	117	Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.
Sécurité sociale	11,1	12,2	21,7	18,0	- 3,7	- 17	Sociale Zekerheid.
Santé publique	31,2	34,5	35,1	15,5	- 19,6	- 56	Volksgesondheid.
Économie, Classes moyennes et Énergie	43,7	39,5	39,5	40,2	0,6	2	Economie, Middenstand en Energie.
Mobilité et Transports	1 177,2	329,1	394,6	366,9	- 27,6	- 7	Mobiliteit en Vervoer.
Intégration sociale	6,4	0,3	0,2	9,9	9,6	4 306	Maatschappelijke Integratie.
Politique scientifique	3,7	4,1	4,5	4,1	- 0,4	- 9	Wetenschapsbeleid.
Recettes non fiscales	5 523,6	2 748,1	3,811,9	3 365,4	- 446,5	- 12	Niet-fiscale ontvangsten.
Total codes 8	482,9	61,0	73,1	59,7	- 13,4	- 18	Totaal codes 8.
Recettes non fiscales (excl. codes 8)	5 040,7	2 687,0	3 738,8	3 305,6	- 433,1	- 12	Niet-fiscale ontvangsten (excl. codes 8).
Recettes non fiscales transférées	95,1	20,8	70,6	97,8	27,2	38	Toegewezen niet-fiscale ontvangsten.
Recettes non fiscales Voies et Moyens	5 428,5	2 727,3	3 741,2	3 267,5	- 473,7	- 13	Niet-fiscale Rijksmiddelen.

29. Fonds de l'Infrastructure ferroviaire (FIF)

La ministre souligne que le gouvernement et Eurostat sont en pourparlers depuis quelques mois déjà, dans le cadre de la procédure de la « *consultation ex ante* ».

Le gouvernement a proposé que le Fonds de l'Infrastructure ferroviaire ne se situe plus, conformément aux règles SEC, dans le périmètre de l'autorité publique.

Cette réforme comporte trois éléments essentiels:

(1) le Fonds de l'Infrastructure ferroviaire doit disposer d'une autonomie suffisante et tenir une comptabilité analytique normale. Le gouvernement a décidé de transformer le FIF en une entreprise publique autonome au sens de la loi du 21 mars 1991 et le FIF a désigné un expert comptable chargé de tenir la nouvelle comptabilité;

(2) le Fonds de l'Infrastructure ferroviaire doit prouver qu'au moins 50 % de ses frais sont couverts par des revenus conformes au marché. En application de la loi du 20 juillet 2005 et de l'arrêté royal du 3 juillet 2005 (tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal de septembre 2006), le FIF recevra une redevance, sur base contractuelle, de la part d'Infrabel pour la mise à disposition de son infrastructure ferroviaire et cette redevance sera partiellement variable en fonction de l'intensité du trafic ferroviaire sur cette infrastructure;

(3) le Fonds de l'Infrastructure ferroviaire doit prouver qu'il peut, à long terme, maintenir son compte de résultats en équilibre. Le contrat de gestion entre le FIF et l'État prévoira une dotation d'investissement qui doit permettre au Fonds d'étaler, de manière équilibrée sur plusieurs années, l'amortissement de ses actifs ainsi que le remboursement de ses dettes.

30. Evolution des recettes totales

L'évolution des recettes totales, des recettes transférées et des voies et moyens entre 2005 et 2007 est présentée dans le tableau ci-dessous :

29. Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI)

De minister geeft aan dat de regering reeds enkele maanden besprekingen voert met Eurostat in het kader van de procedure van « *ex ante consultatie* ».

De regering heeft een voorstel op tafel gelegd waarbij het Fonds voor Spoorweginfrastructuur volgens de ESR-regels niet langer binnen de perimeter van de overheid zou vallen.

Er zijn drie essentiële elementen in die hervorming :

(1) het Fonds voor Spoorweginfrastructuur moet een voldoende autonomie hebben, en een normale bedrijfsboekhouding voeren. De regering heeft beslist om het FSI om te vormen tot een autonoom overheidsbedrijf in de zin van de wet van 21 maart 1991 en het FSI heeft een expertboekhouder aangesteld die de boekhouding op de nieuwe wijze zal voeren;

(2) het Fonds voor Spoorweginfrastructuur moet aantonen dat minstens 50 % van zijn kosten worden gedekt door marktconforme inkomsten. In vervanging van de wet 20 juli 2005 en het koninklijk besluit van 3 juli 2005 (zoals het werd gewijzigd bij koninklijk besluit van september 2006) zal het FSI op contractuele basis een vergoeding ontvangen van Infrabel voor de terbeschikkingstelling van haar spoorweginfrastructuur en die vergoeding zal deels variabel zijn in functie van de intensiteit van het spoorverkeer op deze infrastructuur;

(3) het Fonds voor Spoorweginfrastructuur moet aantonen dat het zijn resultatenrekening in evenwicht kan houden op lange termijn. Het beheerscontract tussen het FSI en de Staat zal een investeringsdotatie vastleggen die het Fonds moet toelaten om de afschrijving van zijn activa en de aflossing van zijn schulden op een evenwichtige manier over de jaren te spreiden.

30. Evolutie van de totale ontvangsten

De evolutie van de totale ontvangsten, de overgedragen ontvangsten en de rijksmiddelen tussen 2005 en 2007 wordt weergegeven in de tabel hieronder :

	2005	2006	2007	2006/2005	2007/2006
recettes totales. — <i>algemene ontvangsten</i> ...	89 811,9	91 138,0	95 820,9	1,5	5,1
dont recettes fiscales. — <i>waarvan fiscale inkomsten</i>	84 270,7	87 326,1	92 455,5	3,6	5,9
dont recettes non fiscales. — <i>waarvan niet-fiscale inkomsten</i>	5 541,2	3 811,9	3 365,4	- 31,2	- 11,7
recettes transférées. — <i>overgedragen ontvangsten</i>	44 096,2	47 027,0	49 894,2	6,6	6,1
voies et moyens. — <i>rijksmiddelen</i>	45 715,7	44 111,0	45 926,7	- 3,5	4,1

Entre 2006 et 2007, la diminution des recettes totales des voies et moyens (– 3,5 %) s'explique par :

1. la faible augmentation des recettes totales (1,5 %) en raison d'une baisse des recettes non fiscales;
2. l'augmentation sensible des transferts aux autres pouvoirs (6,6 %).

Cette image est déformée à cause de la création du Service des Pensions du Secteur Public. De ce fait, un certain nombre de recettes non-fiscales ne sont pas reprises comme telles, mais sont comptabilisées directement en tant que recette de la parastatale à partir de 2006. En 2005, une recette non-fiscale de 1 794,9 millions d'euros a encore été comptabilisée pour les pensions.

Les voies et moyens de 2007 ne sont pas estimés sur la base des voies et moyens 2006, mais à partir des recettes totales desquelles sont déduites les recettes transférées. L'estimation des recettes totales repose en majeure partie sur la méthode d'estimation dénommée « méthode désagrégée » dont les hypothèses sont exposées dans l'Exposé Général.

L'augmentation plus importante des recettes en 2007 (dont le taux de croissance est estimé à 5,1 %) permettra, malgré l'augmentation encore plus élevée des recettes transférées (6,1 %), de dégager une croissance positive de 4,1 % des voies et moyens.

31. Corrections de passage : poste « Autres » (Exposé général, p. 39)

La ministre explique que le tableau sur les corrections de passage repris traditionnellement dans l'Exposé général permet d'établir un lien entre les chiffres budgétaires d'une part et le solde de financement SEC d'autre part.

Outre une série de rubriques importantes portant sur:

- le périmètre du secteur public (avec entre autres la contribution RNB à l'Union européenne, la consolidation des organismes et fonds hors budget, ...);
- les transactions financières et non financières (avec entre autres la correction relative aux octrois de crédits et prises de participations aussi bien au niveau des recettes qu'au niveau des dépenses, ...);

Tussen 2006 en 2007 wordt de daling van de totale ontvangsten van de rijksmiddelen (– 3,5 %) verklaard door :

1. de geringe stijging van de totale ontvangsten (1,5 %) wegens een daling van de niet-fiscale ontvangsten;
2. de aanmerkelijke verhoging van de overdrachten aan andere overheden (6,6 %).

Dat beeld wordt vervormd door de oprichting van de Pensioendienst van de overheidssector. Daardoor zijn een bepaald aantal niet-fiscale ontvangsten niet als zodanig opgenomen, maar rechtstreeks als ontvangsten van de parastatale geboekt vanaf 2006. In 2005 zijn nog niet-fiscale ontvangsten ten belope van 1 794,9 miljoen euro geboekt ten voordele van de pensioenen.

De rijksmiddelen van 2007 zijn niet geraamd op grond van de rijksmiddelen van 2006, maar op basis van de totale ontvangsten, waarvan de overgedragen ontvangsten zijn afgetrokken. De raming van de totale ontvangsten steunt grotendeels op de ramingsmethode die « gedesagregeerde methode » wordt genoemd en waarvan de hypothesen in de algemene toelichting worden uitgelegd.

De grotere stijging van de ontvangsten in 2007 (waarvan de toename op 5,1% wordt geraamd) zal een positieve groei van de rijksmiddelen met 4,1% mogelijk maken, ondanks een nog grotere stijging van de overgedragen ontvangsten (6,1%).

31. Overgangscorrecties — post « Andere » (Algemene Toelichting, blz. 39)

De minister legt uit dat via de traditioneel in de Algemene Toelichting opgenomen tabel inzake overgangscorrecties de link wordt gelegd tussen de begrotingscijfers enerzijds en het ESR-saldo anderzijds.

Naast een aantal belangrijke rubrieken die betrekking hebben op :

- de perimeter van de overheidssector (met onder andere de BNI-bijdrage aan de Europese Unie, de consolidatie van de fondsen en instellingen buiten begroting, ...);
- de financiële en niet-financiële transacties (onder andere de correctie voor de kredietverleningen en participaties zowel langs ontvangsten- als langs uitgavenzijde, ...);

— les différences de moment d'enregistrement (avec entre autres la correction relative aux impôts sur une base transactionnelle, une série de corrections ponctuelles, ...), l'Exposé général mentionne également un poste « Autres ».

Ce poste regroupe par définition un ensemble de corrections qui ne sont pas reprises dans une des rubriques susmentionnées.

En ce qui concerne le budget initial 2007, ces corrections supplémentaires portent notamment sur :

— les dépenses liées à l'opération de titrisation 2005, ce qui explique le niveau particulièrement élevé du montant;

— la consolidation des organismes qui ne sont pas repris dans le regroupement économique tel qu'il a été établi par le SPF BCG. La correction « consolidation des organismes et fonds hors budget » susmentionnée ne concerne que les organismes repris dans le regroupement économique établi par le SPF BCG. Pour toute une série d'autres organismes, c'est l'ICN même qui est chargé des corrections. Ainsi, on note traditionnellement une correction positive pour l'Office du Ducroire⁽¹⁾, pour l'Office national des Vacances annuelles⁽²⁾, ...; ⁽³⁾

— une série de mesures ponctuelles qui n'ont pas été intégrées dans les chiffres sous les autres rubriques (par exemple, l'indemnité frais de gestion droits d'émission);

32. Passage du solde budgétaire au solde de financement

Le solde net à financer est le solde de financement sont deux notions différentes. L'un est un simple concept de caisse, l'autre un concept tiré des comptes nationaux. Cela n'a pas de sens de se référer pour un même objectif à l'un des deux, puisqu'ils n'ont pas le même contenu.

⁽¹⁾ La correction s'élevait à 42,2 et 63,8 millions d'euros pour respectivement 2004 et 2005.

⁽²⁾ La correction s'élevait à 27,1 millions d'euros pour 2004 et 2005.

⁽³⁾ Attention : à côté de ces corrections traditionnellement positives, on note aussi des corrections négatives. Toutefois, le poste cité est systématiquement positif pour les dernières années :

— moyenne 2002-2005 = 77,3 millions d'EUR
— moyenne 2003-2005 = 109,9 millions d'EUR
— moyenne 2004-2005 = 86,5 millions d'EUR

— de verschillen in registratiemoment (met onder andere de correctie voor de belastingen op transactiebasis, een aantal punctuele correcties, ...), is er ook een post « andere ».

Deze post groepeerd per definitie een geheel van correcties die niet onder een van de hierboven genoemde rubrieken werden ondergebracht.

Voor de initiële begroting 2007 hebben die bijkomende correcties onder meer betrekking op :

— de uitgaven verbonden aan de effectiveringsoperatie 2005, wat verklaart waarom het een aanzienlijk bedrag betreft;

— de consolidatie van instellingen die niet zijn opgenomen in de economische hergroepering zoals deze wordt opgemaakt door de FOD B&B. De hoger aangehaalde correctie « consolidatie van fondsen en instellingen buiten begroting » heeft enkel betrekking op die instellingen die in de economische hergroepering opgemaakt door de FOD B&B worden opgenomen. Voor een aantal andere instellingen corrigeert het INR zelf. Zo is er traditioneel een positieve correctie voor de delcredere-dienst, ⁽¹⁾ de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie ⁽²⁾, ...; ⁽³⁾

— een aantal punctuele maatregelen die niet elders in de cijfers werden verwerkt (bijvoorbeeld vergoeding beheerskosten emissierechten, ...);

32. Overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo

Het netto te financieren saldo en het vorderingensaldo zijn twee verschillende begrippen. Het ene is een louter kasconcept, het andere een concept uit de nationale rekeningen. Het heeft geen zin om voor een zelfde doel te verwijzen naar één van beide, ze zijn inhoudelijk verschillend.

⁽¹⁾ De correctie bedroeg 42,2 en 63,8 miljoen EUR in, respectievelijk, 2004 en 2005.

⁽²⁾ De correctie bedroeg 27,1 miljoen EUR voor 2004 en 2005.

⁽³⁾ Let wel : naast traditioneel positieve correcties zijn er ook negatieve. Toch is de aangehaalde post de laatste jaren telkens positief :

— gemiddelde 2002-2005 = 77,3 miljoen EUR
— gemiddelde 2003-2005 = 109,9 miljoen EUR
— gemiddelde 2004-2005 = 86,5 miljoen EUR

À chacun des concepts s'appliquent non seulement des règles d'imputation spécifiques (par exemple, des recettes de caisse par rapport à des recettes en termes SEC), mais aussi un autre périmètre. C'est ainsi que pour le solde de financement, il faut aussi tenir compte des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral selon la définition des comptes nationaux.

Le passage entre les deux concepts est en fait décrit en grande partie dans l'Exposé général (pp. 29 à 41). Il y est tenté d'illustrer de manière synoptique qu'il ne doit pas y avoir de contradiction entre un solde net à financer de – 1,7 milliards d'euros pour le pouvoir fédéral et un surplus de financement de 0,9 milliard d'euros pour l'ensemble des pouvoirs publics.

Pour passer du solde net à financer en tant que concept de caisse au solde de financement, il est plus facile de partir du solde budgétaire. Le solde budgétaire est le solde net à financer hors opérations de trésorerie. À l'exception de la contribution RNB à l'Union européenne, les opérations de trésorerie sont, en termes SEC, considérées comme des opérations financières : elles n'ont pas d'impact sur le solde de financement.

Les différentes étapes sont reproduites dans le tableau ci-dessous :

1	Solde budgétaire. Passage au solde budgétaire primaire.	0,58
2	charges d'intérêts base de caisse.	12,18
3	autres dépenses budget de la dette publique.	0,27
4	sous-utilisation dépenses pri- maires.	0,83
5 = 1+2+3+4	Solde budgétaire primaire.	13,87
6	Corrections SEC solde primaire.	– 2,17
7 = 5+6	Solde de financement primaire.	11,70
8	Charges d'intérêts en termes SEC.	11,72
9 = 7-8	Solde de financement pouvoir fédé- ral.	– 0,02
	Solde de financement ensemble des pouvoirs publics.	
	pouvoir fédéral.	– 0,02
	sécurité sociale.	0,52
	entité II.	0,40
		0,90

— Pour passer du solde budgétaire au solde budgétaire primaire, il convient d'effectuer des corrections en ce qui concerne les charges d'intérêt sur la base de caisse, les dépenses primaires du budget de la dette publi-

Voor elk van de concepten gelden niet alleen specifieke aanrekeningregels (bijvoorbeeld kasontvangsten tegenover ontvangsten in ESR-termen) maar geldt ook een andere perimeter. Zo moet voor het vorderingsaldo ook rekening gehouden worden met de volgens de definitie van de nationale rekeningen met de overheid te consolideren instellingen.

De overgang tussen beide concepten wordt eigenlijk grotendeels beschreven in de Algemene Toelichting (blz. 29 tot 41). Daar wordt gepoogd om op een overzichtelijke manier te illustreren dat er geen tegenspraak hoeft te zijn tussen een netto te financieren saldo van – 1,7 miljard EUR voor de federale overheid en een vorderingenoverschot van 0,9 miljard EUR voor de gezamenlijke overheid.

Om de overgang van het netto te financieren saldo als kasconcept naar het vorderingensaldo te maken is het makkelijker om te vertrekken van het begrotings-saldo. Het begrotingssaldo is het netto te financieren saldo exclusief de schatkistverrichtingen. Met uitzondering van de BNI-bijdrage aan de Europese unie worden in ESR-termen de schatkistverrichtingen als financiële verrichtingen beschouwd: zij hebben geen impact op het vorderingensaldo.

De verschillende stappen worden weergegeven in onderstaande tabel :

1	Begrotingssaldo. Overgang naar primair begrotings- saldo.	0,58
2	interestlasten kasbasis.	12,18
3	andere uitgaven rijksschuld- begroting.	0,27
4	onderbenutting primaire uit- gaven.	0,83
5 = 1+2+3+4	Primair begrotingssaldo.	13,87
6	ESR-correcties primair saldo.	– 2,17
7 = 5+6	Primair financieringssaldo.	11,70
8	Interestlasten in ESR-termen.	11,72
9 = 7-8	Vorderingensaldo federale overheid.	– 0,02
	Vorderingensaldo gezamenlijke over- heid.	
	federale overheid.	– 0,02
	sociale zekerheid.	0,52
	entiteit II.	0,40
		0,90

— Om van het begrotingssaldo over te gaan naar het primair begrotingssaldo moet dit worden gecorrigeerd voor de interestlasten op kasbasis, de primaire uitgaven op de rijksschuldbegroting en, om conform te blijven aan

que et, pour rester conforme au mode de présentation utilisé à la p.36 de l'Exposé général, la sous-utilisation des dépenses primaires.

— Pour passer du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire, il convient d'appliquer les corrections reprises dans le tableau de la p. 39 de l'Exposé général en ce qui concerne les corrections SEC (à l'exclusion, bien sûr, de la sous-utilisation des dépenses primaires, étant donné que celles-ci ont déjà été portées en compte lors du calcul du solde budgétaire primaire).

— Si nous déduisons du solde de financement primaire les charges d'intérêt en termes SEC, nous obtenons le solde de financement des autorités fédérales (0,02 milliard d'euros).

— Si nous ajoutons ce solde au solde de financement estimé de la sécurité sociale (0,52 milliards d'euros) et de l'Entité II (0,40 milliards d'euros), nous obtenons un excédent de financement de 0,9 milliards d'euros pour l'ensemble des pouvoirs publics.

33. Solde budgétaire des pouvoirs locaux

Pour expliquer pourquoi il est impossible de publier un solde des pouvoirs locaux par région, l'Institut des comptes nationaux (ICN) a toujours renvoyé aux informations déficientes sur lesquelles sont basés les comptes des pouvoirs locaux. L'établissement des comptes a lieu sur la base d'une combinaison de différentes sources.

En outre, la philosophie sur laquelle se fonde la comptabilité communale s'écarte clairement de la philosophie SEC : il est parfaitement possible de remplir les objectifs budgétaires actuels des pouvoirs locaux sans atteindre un équilibre en termes SEC. La ministre renvoie également au cycle d'investissement des pouvoirs locaux.

À cet effet, la conférence interministérielle a mis sur pied un groupe de travail qui doit veiller à :

— une procédure plus souple en matière de transmission des données budgétaires des pouvoirs locaux;

— l'établissement d'un schéma de transition entre le budget communal et le Système européen des comptes.

de voorstellingswijze gehanteerd op bladzijde 36 van de Algemeen toelichting, de onderbenutting van de primaire uitgaven.

— Om van het primair begrotingssaldo over te stappen naar het primair financieringssaldo worden de correcties toegepast die zijn opgenomen in de tabel op bladzijde 39 van de Algemene Toelichting in verband met de ESR-correcties (uiteeraard exclusief onderbenutting van de primaire uitgaven, aangezien die reeds in rekening werden gebracht bij de berekening van het primair begrotingssaldo).

— Indien we van het primair vorderingensaldo de interestlasten in ESR-termen aftrekken, verkrijgen we het vorderingensaldo van de federale overheid (– 0,02 miljard euro).

— Indien we dit saldo samenvoegen met het geraamde vorderingensaldo van de sociale zekerheid (0,52 miljard euro) en van Entiteit II (0,40 miljard euro) bekomen we een vorderingenoverschot van 0,9 miljard euro voor de gezamenlijke overheid.

33. Begrotingssaldo van de lokale overheden

Om uit te leggen dat er geen saldo van de lokale overheden per gewest kan worden gepubliceerd heeft het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) steeds verwezen naar de gebrekkige informatie waarop de rekeningen van de lokale overheden zijn gebaseerd. Het opstellen van de rekeningen gebeurt op basis van een combinatie van verschillende bronnen.

Daarnaast wijkt de filosofie die ten grondslag aan de gemeenteboekhouding ligt ook duidelijk af van de ESR filosofie : aan de huidige begrotingsdoelstellingen van de lokale overheden kan perfect worden voldaan zonder dat een ESR evenwicht wordt behaald. De minister verwijst bovendien naar de investeringscyclus van de lokale overheden.

Daartoe heeft de interministeriële conferentie een werkgroep geïnstalleerd die moet zorgen voor :

— een vlottere procedure inzake doorstroming van begrotingsgegevens van de lokale overheden;

— het opstellen van een overgangsschema tussen de gemeentelijke begroting en het Europees Systeem van Rekeningen.

34. Amélioration du solde budgétaire de l'Entité II

L'amélioration du solde budgétaire de l'Entité II en 2007 s'explique par l'amélioration du solde des pouvoirs locaux; l'évolution du solde des pouvoirs locaux est le reflet du cycle d'investissements au sein des pouvoirs locaux.

Pour 2006, on part d'un déficit de 0,2% du PIB. On peut s'attendre à une nette amélioration du solde des pouvoirs locaux en 2007, ainsi qu'il ressort du cycle typique observé par le passé.

35. Cotisations patronales sur le pécule de vacances

À partir du 1^{er} janvier 2007, en cas de démission, c'est l'ancien employeur qui imputera les cotisations personnelles (13,07 %) à charge du travailleur sur le simple pécule de vacances anticipé (7,67 %) et qui versera les cotisations patronales (= 31,51 %) sur ces 7,67 %.

Cette mesure sera également d'application en 2008 et les années suivantes. Les cotisations de sécurité sociale seront donc également perçues plus tôt en 2008.

À l'heure actuelle, c'est le nouvel employeur qui est tenu de verser ces cotisations sur le pécule de vacances de départ.

36. Provisions nucléaires (SYNATOM)

Le budget ne prévoit effectivement pas de moyens en ce qui concerne les provisions nucléaires constituées par la NV Synatom. Ainsi qu'il a toujours été dit, ces provisions n'ont donc pas d'impact au niveau budgétaire.

RÉPLIQUES

M. Hendrik Bogaert (CD&V) souligne qu'à la suite de la problématique de la vente des bâtiments, la discussion budgétaire inquiète désormais un nombre incroyable de personnes. L'opinion publique se demande si le gouvernement agit en bon gestionnaire lorsqu'il a l'intention, par exemple, vendre un des bâtiments du Musée de l'Afrique centrale de Tervuren. Il cite à cet égard une contribution d'un ancien directeur de ce musée dans le journal *De Standaard* du 12 décembre 2006.

Il est clair, à ses yeux, que le gouvernement a pris, au cours des dernières années, des mesures budgétaires uniques qui auront une incidence sur les budgets des années suivantes. L'intervenant déduit du commentaire

34. Verbetering van het begrotingssaldo van Entiteit II

De verbetering van het begrotingssaldo van Entiteit II in 2007 is toe te schrijven aan de verbetering van het saldo van de lokale overheid; de evolutie van het saldo van de lokale overheid weerspiegelt de investeringscyclus binnen de lokale besturen.

Voor 2006 wordt uitgegaan van een tekort van 0,2 % van het bbp. Voor 2007 mag een forse verbetering van het saldo van de lokale besturen worden verwacht, wat door de typische cyclus in het verleden werd aangetoond.

35. Werkgeversbijdragen op het vakantiegeld

Vanaf 1 januari 2007 verrekent de oude werkgever bij ontslag op het vervroegd enkel vakantiegeld zijnde 7,67 %, de persoonlijke bijdragen (13,07 %) ten laste van de werknemer en betaalt hij op die 7,67 % de werkgeversbijdragen (= 32,51 %).

Die maatregel zal tevens van toepassing zijn in 2008 en volgende jaren. De sociale zekerheidsbijdragen worden dus ook in 2008 vroeger geïnd.

Op heden is het de nieuwe werkgever die deze bijdragen op het vertrekvakantiegeld dient te storten.

36. Nucleaire provisies (SYNATOM)

Er zijn inderdaad geen rijksmiddelen ingeschreven met betrekking tot de nucleaire provisies zoals die door de NV Synatom worden aangehouden. Die provisies hebben dus, zoals steeds is gezegd, geen begrotingsimpact.

REPLIEKEN

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt op dat ingevolge de problematiek van de verkoop van gebouwen de begrotingsbespreking thans verbazend veel mensen beroert. De publieke opinie vraagt zich af of het wel een blijk is van goed beheer dat de regering thans bijvoorbeeld een van de gebouwen van het museum van Midden Afrika te Tervuren wil verkopen. Hij verwijst in dat verband naar een bijdrage van een gewezen directeur van dat museum in de krant « *De Standaard* » van 12 december 2006.

Het is volgens hem duidelijk dat de regering tijdens de voorbije jaren eenmalige begrotingsmaatregelen heeft genomen die een weerslag hebben op de begrotingen van de daaropvolgende jaren. Uit de commentaar en

et des observations de la Cour des comptes qu'un montant total de 700 millions d'euros est concerné. Selon lui, ce n'est probablement pas un hasard si ce montant correspond environ au montant total de la vente des bâtiments publics qui est aujourd'hui prévue. Il en conclut que le gouvernement en est désormais réduit à vendre en raison de l'impact des mesures à caractère unique qu'il a prises par le passé.

Le membre renvoie également aux questions de M. Wathelet concernant la problématique des factures impayées (cf. CRIV 51 COM 1136, 12 décembre 2006). Bien que, en toute vraisemblance, le montant des factures impayées ne s'élève pas à 2,5 milliards d'euros, des engagements ont néanmoins été réalisés pour un montant de la même hauteur, pour lesquels aucun crédit d'ordonnancement ne sera manifestement effectué en 2006.

Il rappelle également le point de vue d'EUROSTAT en ce qui concerne le résultat budgétaire de 2005. Selon cette institution, il y a bel et bien un déficit pour cette année, quoi que prétende le gouvernement !

Il semblerait que le gouvernement prépare un projet d'arrêté royal relatif à la gestion de l'infrastructure ferroviaire en vue de rectifier les erreurs du passé (avec effet rétroactif). M. Bogaert se demande dès lors de quelle autonomie le Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF) dispose réellement. EUROSTAT fait observer, à juste titre selon lui, qu'il ne s'agit pas d'une entreprise autonome et qu'elle fait donc bien partie du domaine public. Il ressort en effet du projet d'arrêté royal que le ministre compétent a toujours son mot à dire et que les flux de trésorerie sont assurés, ce qui n'est pas le cas dans une entreprise normale. La ministre du Budget peut-elle fournir un commentaire à cet égard ?

En ce qui concerne le solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics (réponses de la ministre du Budget, point 19), le membre constate que la progression de 4,1 à 4,2 % est exclusivement due à Entité II, et plus particulièrement aux administrations locales. La ministre a raison d'affirmer qu'un excédent primaire élevé ne constitue pas un objectif en soi. Néanmoins, la quasi-totalité des experts s'accordent à dire qu'il constitue l'indicateur par excellence d'une politique budgétaire saine. L'excédent primaire de l'État fédéral continue cependant de régresser.

En ce qui concerne les « autres corrections de passage » pour un montant total de 130 millions d'euros (point 30 des réponses de la ministre du Budget), le

opmerkingen van het Rekenhof leidt de spreker af dat daar in totaal een bedrag van ongeveer 700 miljoen euro mee gemoeid is. Dat bedrag, aldus de heer Bogaert, stemt wellicht niet toevallig ongeveer overeen met het totaal bedrag van de verkoop van overheidsgebouwen die nu zijn gepland. Hij besluit daaruit dat de regering thans gebouwen moet verkopen omdat er geld tekort is wegens de weerslag van de eenmalige maatregelen uit het verleden.

Het lid verwijst ook naar de vragen van de heer Wathelet over het vraagstuk van de onbetaalde facturen (cf. CRIV 51 COM 1136 d.d. 12 december 2006). Alhoewel er naar alle waarschijnlijkheid geen bedrag van 2,5 miljard euro aan onbetaalde facturen is, zijn er niettemin toch voor een bedrag van dezelfde omvang vastleggingen gebeurd, waarvoor in 2006 blijkbaar geen ordonnancerings zullen worden verricht.

Hij herinnert ook aan het standpunt van EUROSTAT met betrekking tot het begrotingsresultaat voor 2005. Volgens die instelling is er voor dat jaar wel degelijk een tekort, wat de Belgische regering ook moge beweren !

Naar verluidt zou de regering een ontwerp van koninklijk besluit voorbereiden met betrekking tot het beheer van de spoorweginfrastructuur teneinde de fouten uit het verleden (met terugwerkende kracht) recht te zetten. De vraag rijst dan ook, aldus de heer Bogaert, hoe autonoom het Fonds voor spoorweginfrastructuur (FSI) in werkelijkheid is. EUROSTAT merkt volgens hem terecht op dat het niet om een autonoom bedrijf gaat en dat het FSI dus wel degelijk deel uitmaakt van de kring van de overheid. Uit het ontwerp van koninklijk besluit blijkt immers dat de bevoegde minister het nog steeds voor het zeggen heeft en dat de kasstromen verzekerd zijn, wat in een normaal bedrijf niet het geval is. Kan de minister van Begroting daar toelichting over geven ?

Met betrekking tot het primair saldo van de gezamenlijke overheid (antwoorden van de minister van Begroting, punt 19) stelt het lid vast dat de stijging van 4,1 naar 4,2 procent uitsluitend te danken is aan Entiteit II, meer bepaald aan de lokale besturen. De minister stelt terecht dat het aanhouden van een hoog primair overschot geen doelstelling op zich is. Toch zijn omzeggens alle begrotingsexperts van oordeel dat het de indicator bij uitstek is van een gezond begrotingsbeleid. Het primair overschot van de federale overheid gaat echter verder in dalende lijn.

Met betrekking tot de « andere overgangscorrecties » voor een totaal bedrag van 130 miljoen euro (punt 30 van de antwoorden van de minister van Begroting) vraagt

membre réclame davantage de données chiffrées. Quelle est la ventilation précise de ce montant de 130 millions d'euros ?

Selon M. Bogaert, la ministre justifie les mesures uniques en renvoyant à l'« *output gap* » qui reste négatif (réponses de la ministre du Budget, point 17). Cet argument est-il encore valable dans le cas d'une croissance économique de 3 % ? Le membre n'est pas de cet avis. Il renvoie également aux déclarations du gouverneur de la Banque nationale, M. Guy Quaden (dans le quotidien *De Standaard* du 11 décembre 2006, entre autres), qui affirme notamment que le budget 2007 présente un déficit structurel de 0,4 % du PIB. Cette observation a d'ailleurs été formulée à plusieurs reprises par la Banque nationale dans le passé, concernant les budgets des années précédentes.

Depuis lors, la ministre est-elle parvenue à convaincre les experts budgétaires de son bon droit ? L'intervenant infère d'articles de presse récents que ce n'est probablement pas le cas.

M. Bogaert conclut que le budget 2007 est de médiocre facture.

M. Bart Tommelein (VLD) évoque son intervention en séance plénière concernant le budget 2006. À l'époque déjà, il a demandé au gouvernement de prendre davantage de mesures structurelles. Le budget à l'examen n'est pas parfait lui non plus, mais il comporte certes moins de mesures uniques que celui de l'année passée. Dans le passé, d'ailleurs, presque tous les gouvernements précédents ont recouru à des mesures uniques pour confectonner leur budget et il n'en va pas autrement aujourd'hui.

Le fait que le gouvernement flamand réalise, depuis huit années consécutives déjà, un excédent budgétaire important constitue un exploit, dont le ministre libéral du Budget est d'ailleurs le premier responsable.

En ce qui concerne le paiement tardif des factures à la fin de l'année budgétaire, le membre constate qu'il s'agit également d'un phénomène qui existe depuis plusieurs dizaines d'années déjà. Les précédents gouvernements, composés de ministres CVP, recouraient eux aussi à cette pratique !

La vente de bâtiments publics est un dossier du ministre des Finances et les membres de la commission ont eu, lors de la réunion du samedi 9 décembre 2006, largement l'occasion de l'interroger à cet égard. Il ne semble dès lors guère opportun de recommencer le

het lid meer becijferde gegevens. Wat is de precieze samenstelling van dat bedrag van 130 miljoen euro ?

De minister, aldus de heer Bogaert, verantwoordt de eenmalige maatregelen door te verwijzen naar de nog steeds negatieve « *output gap* » (antwoorden van de minister van Begroting, punt 17). Is dat nog wel een valabel argument bij een economische groei van 3 % ? Het lid meent van niet. Hij verwijst ook naar de in de pers (onder meer in de krant « *De Standaard* » van 11 december 2006) gepubliceerde verklaringen van de Gouverneur van de Nationale Bank, de heer Guy Quaden, die onder meer stelt dat de begroting 2007 een structureel tekort van 0,4 % van het BBP vertoont. Dat is overigens een opmerking die de Nationale Bank ook in het verleden meermaals heeft gemaakt met betrekking tot de begrotingen van vorige jaren.

Heeft de minister intussen de begrotingsexperts van haar gelijk kunnen overtuigen ? Uit recente persartikels leidt de spreker af dat zulks wellicht niet het geval is.

De heer Bogaert besluit dat de begroting 2007 een zwak werkstuk is.

De heer Bart Tommelein (VLD) verwijst naar zijn interventie tijdens de plenaire vergadering over de begroting 2006. Toen reeds heeft hij aan de regering gevraagd om meer structurele maatregelen te nemen. Ook deze begroting is niet volmaakt, maar er zijn alvast minder eenmalige maatregelen dan vorig jaar. In het verleden werd overigens bij de opmaak van de begroting door omzeggens alle vorige regeringen gebruik gemaakt van eenmalige maatregelen en dat is nu niet anders.

Het feit dat de Vlaamse regering reeds acht jaar aan een stuk een ruim begrotingsoverschot realiseert is inderdaad een prestatie, waarvoor overigens een liberale minister van Begroting in de eerste plaats verantwoordelijk is.

Met betrekking tot de laattijdige betaling van facturen op het einde van het begrotingsjaar stelt het lid vast dat ook dat een fenomeen is dat reeds tientallen jaren oud is. Ook vorige regeringen, met CVP-ministers hebben dat gedaan !

De verkoop van overheidsgebouwen is een dossier van de minister van Financiën en de commissieleden hebben tijdens de vergadering van zaterdag 9 december 2006 ruimschoots de kans gehad om hem daarover te ondervragen. Het lijkt dan ook weinig zinvol om thans

débat dans le cadre des répliques aux questions de la ministre du Budget.

M. Carl Devlies (CD&V) souligne qu'au sein de son groupe, plusieurs membres sont concernés par le problème de la vente des bâtiments publics. La remarque de M. Tommelein est dès lors tout à fait injustifiée.

Le problème de la vente et de la reprise en location des bâtiments est d'ailleurs la preuve par excellence du déséquilibre budgétaire et c'est précisément pour cela qu'il interpelle l'opinion publique. Le membre rappelle qu'il n'est pas opposé à la privatisation de la gestion des bâtiments publics. La gestion des bâtiments relève en effet des compétences du ministre des Finances, également compétent pour la Régie des Bâtiments. La vente de ces mêmes bâtiments constitue par contre manifestement, d'après lui, une mesure budgétaire, parce que le gouvernement souhaite, de cette manière, éviter un déficit budgétaire. À cela, s'ajoute que les pouvoirs publics doivent après coup, et ce, précisément en raison de la vente, payer de lourdes charges locatives, ce qui engendre une augmentation des frais de fonctionnement des départements. Il est donc clair que ces deux aspects relèvent bel et bien de la compétence de la ministre du Budget !

La réponse de la ministre du Budget au sujet du passage du solde budgétaire au solde de financement (point 31) ne lui semble pas claire. Qu'advient-il, précisément, des intérêts du Fonds de Vieillessement qui s'élèvent à 630 millions d'euros ? Pourquoi ce chiffre n'apparaît-il pas dans le tableau du budget général (p. 5) qui figure dans l'Exposé général ? Ne s'agit-il pourtant pas d'une dépense à charge du budget ?

Le membre renvoie également à la discussion de l'article 39 de la loi-programme (DOC 51 2773). Pourquoi n'y a-t-il, dans l'Exposé général, pas un mot sur la mesure du gouvernement visant à assujettir les administrations locales à la TVA ? Selon un premier calcul, cette mesure pourrait en effet rapporter 200 millions par an dans les caisses de l'État. Même si la commission des Finances a adopté, lors de sa réunion du 9 décembre 2006, un amendement visant à reporter l'entrée en vigueur de cette mesure au 1^{er} juillet 2007, cette mesure demeure selon le membre, pour les administrations locales, une nouvelle lourde charge qui n'est manifestement pas évoquée par les documents budgétaires à l'examen.

Dans l'Exposé général (p. 115 e.s.), il est par contre question d'une perte de 20 % des parts de marché à l'étranger pour les entreprises belges. La ministre peut-elle donner des précisions à cet égard ?

in het kader van de replieken op de antwoorden van de minister van Begroting dat debat nog eens over te doen.

De Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat binnen zijn fractie meerdere leden met de problematiek van de verkoop van overheidsgebouwen zijn begaan. De opmerking van de heer Tommelein is dan ook volkomen onterecht.

Het vraagstuk van de verkoop en het opnieuw in huur nemen van gebouwen is trouwens het bewijs bij uitstek van het onevenwicht in de begroting en laat precies daarom ook de publieke opinie niet onberoerd. Het lid herhaalt dat hij niet gekant is tegen de privatisering van het beheer van overheidsgebouwen. Het beheer van gebouwen is inderdaad een bevoegdheid van de minister van Financiën, die ook bevoegd is voor de Regie der Gebouwen. De verkoop van diezelfde gebouwen daarentegen is volgens hem manifest een begrotingsmaatregel, omdat de regering aldus een tekort op de begroting wil vermijden. Daar komt nog bij dat de overheid nadien, precies wegens die verkoop, zware huurlasten moet betalen, waardoor de werkingskosten van de departementen toenemen. Die beide aspecten behoren dus duidelijk wel tot de bevoegdheid van de minister van Begroting !

Het antwoord van de minister van Begroting met betrekking tot de overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo (punt 31) lijkt hem niet duidelijk. Wat gebeurt er precies met de intresten van het Zilverfonds ten bedrage van 630 miljoen euro ? Waarom komt dat cijfer niet voor in de algemene begrotingstabel (op blz. 5) van de Algemene Toelichting ? Het gaat toch om een uitgave ten laste van de begroting ?

Het lid verwijst ook naar de bespreking van artikel 39 van de programmawet (DOC 51 2773). Waarom wordt in de Algemene Toelichting met geen woord gerept over de maatregel van de regering om de lokale besturen btw-plichtig te maken ? Volgens een eerste berekening zou die maatregel de federale overheid immers 200 miljoen euro per jaar kunnen opbrengen. Weliswaar werd in de commissie voor de Financiën en de Begroting op 9 december 2006 een amendement goedgekeurd waardoor de inwerkingtreding van die maatregel wordt verschoven naar 1 juli 2007. Toch blijft het, volgens het lid, een nieuwe zware last voor de lokale besturen waarover blijkbaar in de voorliggende begrotingsdocumenten met geen woord wordt gerept.

In de Algemene Toelichting (blz. 115 en verder) is wel sprake van een verlies van buitenlandse marktaandeelen door de Belgische bedrijven dat 20 procent zou bedragen. Kan de minister daar nadere toelichting over verstrekken ?

M. Devlies déduit du tableau de l'Exposé général (p. 170) qu'il y avait, fin septembre 2006, une différence entre les engagements et les ordonnancements (hors pensions) de 3,4 milliards d'euros (22, 2755 — 18,8659) alors que cette différence s'élevait encore à moins de 2 milliards d'euros fin septembre 2005 (20,0619 — 18,2642). Cela explique probablement la dette de 2 milliards d'euros de factures non encore payées à des entreprises et à des fournisseurs, dont il est tant question dans la presse. Qu'en pense la ministre du Budget ?

Dans ses réponses concernant l'estimation pluriannuelle (point 2), la ministre déclare qu'elle est prête à insérer à nouveau, si le Parlement le demande, une estimation pluriannuelle détaillée dans l'Exposé général. Le membre propose que la commission des Finances et du Budget insère pareille estimation pluriannuelle.

Enfin, M. Devlies souscrit à l'observation de M. Bogaert concernant les « autres corrections de passage » pour un montant total de 130 millions d'euros (cf. point 30 des réponses de la ministre du Budget). Manifestement, il s'agit principalement de dépenses liées à l'opération de titrisation 2005. La ministre peut-elle donner des précisions à cet égard ?

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la Consommation, renvoie à ses réponses précédentes.

Elle souligne que le Gouverneur de la Banque nationale a déclaré que la situation budgétaire de notre pays était satisfaisante, tant par rapport à la situation passée que par rapport à celle des pays qui nous entourent.

Elle estime, à l'instar du Gouverneur, que la part des mesures budgétaires uniques devra encore être réduite. Les prévisions de la Banque nationale concernant le déficit public sont traditionnellement pessimistes — trop pessimistes, ainsi qu'on a pu le constater à quatre reprises au cours des cinq dernières années. En effet, la Banque nationale ne dispose pas encore de toutes les données et elle ne peut pas encore tenir compte des mesures qui seront prises par le gouvernement lors du contrôle budgétaire.

Les engagements et les ordonnancements ne coïncident jamais totalement. Cette situation est notamment due à l'utilisation de crédits dissociés et variables (fonds budgétaires). Le montant du poste restant « autres corrections » est en effet considérable, ce qui explique la remarque formulée par la Cour des comptes.

Uit de tabel (blz. 170) van de Algemene Toelichting leidt de heer Devlies af dat er eind september 2006 een verschil was tussen de vastleggingen en de ordonnancerings (beiden exclusief pensioenen) ten bedrage van 3,4 miljard euro (22, 2755 — 18,8659) terwijl dat verschil eind september 2005 nog minder dan 2 miljard euro (20,0619 — 18,2642) bedroeg. Wellicht is dat de verklaring voor de openstaande schuld van 2 miljard euro aan nog niet betaalde facturen van bedrijven en leveranciers, waarover in de pers zoveel te doen is. Wat denkt de minister van Begroting daarover ?

In haar antwoorden in verband met de meerjarenraming (punt 2) stelt de minister dat zij bereid is om in de toekomst opnieuw een uitgebreide meerjarenraming in de Algemene Toelichting op te nemen mits het parlement daarom vraagt. Het lid stelt voor dat de commissie voor de Financiën en de Begroting dat inderdaad zou doen.

Ten slotte sluit de heer Devlies zich aan bij de opmerking van de heer Bogaert met betrekking tot de « andere overgangscorrecties » voor een totaal bedrag van 130 miljoen euro (cf. punt 30 van de antwoorden van de minister van Begroting). Blijkbaar gaat het in hoofdzaak om uitgaven verbonden aan de effectiveringsoperatie 2005. Kan de minister daar bijkomende toelichting over verstrekken ?

Mevrouw Freya Van den Bossche, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Consumentenzaken, verwijst naar haar vorige antwoorden.

Zij wijst erop dat de Gouverneur van de Nationale Bank heeft gezegd dat de begrotingstoestand van ons land goed is en dit zowel ten opzichte van het verleden als ten opzichte van de ons omringende landen.

Zij is het met de Gouverneur eens dat in de toekomst het aandeel van de eenmalige begrotingsmaatregelen verder moet afnemen. De voorspellingen van de Nationale Bank inzake het overheidstekort zijn traditioneel pessimistisch, al te pessimistisch zoals tijdens de voorbije vijf jaar reeds vier maal is gebleken. De Nationale Bank beschikt immers op dit ogenblik nog niet over alle gegevens en ze kan thans ook nog geen rekening houden met de maatregelen die de regering bij de begrotingscontrole zal nemen.

Vastleggingen en ordonnancerings stemmen nooit volledig met elkaar overeen. Dat is onder meer te wijten aan het gebruik van gesplitste en variabele kredieten (begrotingsfondsen). De restpost « andere correcties » betreft inderdaad een aanzienlijk bedrag, wat de opmerking van het Rekenhof verklaart.

La ministre répète enfin que si le parlement le souhaite, le gouvernement intégrera désormais à nouveau une estimation pluriannuelle complète dans l'Exposé général.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, confirme que la commission des Finances et du Budget souhaite en effet qu'il en soit ainsi. Mais c'est au successeur de la ministre du Budget qu'il appartiendra de prendre cette mesure.

De minister herhaalt ten slotte dat, wanneer het parlement dat wil, de regering in de toekomst opnieuw een volledige meerjarenraming in de Algemene Toelichting zal opnemen.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) bevestigt dat zulks inderdaad de wens is van de commissie voor de Financiën en de Begroting. Dat zal echter een taak zijn van de volgende minister van Begroting.

**VII. — EXAMEN DE LA NOTE DE POLITIQUE
GÉNÉRALE DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES FINANCES
(DOC 51 2706/027)**

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, présente sa note de politique générale.

Les évolutions apportées en matière de fiscalité s'inscrivent dans la ligne de conduite suivie depuis plusieurs années, caractérisée par un déplacement progressif de la fiscalité directe vers la fiscalité indirecte.

En ce qui concerne les impôts directs, la baisse de la pression fiscale sur les revenus du travail est perceptible pour les particuliers, au travers de la réforme de l'impôt des personnes physiques, dont l'impact total s'élève à 3,1 milliards d'euros, comme pour les entreprises, au travers de mesures relatives à l'impôt des sociétés.

Les entreprises ont également bénéficié d'importantes mesures de baisse des charges pour les prestations de travail en équipes, le travail de nuit et les heures supplémentaires. Des mesures d'exonération fiscale en matière de précompte professionnel ont aussi été prises dans le domaine de la recherche.

En ce qui concerne les impôts indirects, des augmentations de recettes ont été enregistrées, liées parfois à des baisses de taux. L'accroissement des recettes s'explique aussi par l'augmentation du pouvoir d'achat des ménages, qui dépensent plus et paient donc davantage de TVA, même lorsque les taux diminuent. C'est le cas notamment dans le secteur du logement et de la rénovation des habitations ou, sur le plan régional, de la baisse des droits d'enregistrement ou de donation.

Parmi les évolutions en matière fiscale, celles qui ont trait aux intérêts notionnels sont également à mettre en évidence. En 2007, le taux de déduction, fixé pour chaque exercice d'imposition sur la base du taux moyen des obligations linéaires à 10 ans émises par l'État belge, sera supérieur à celui appliqué en 2006 pour l'ensemble des entreprises.

Un certain nombre de nouvelles mesures ont aussi été prises en matière de lutte contre la fraude fiscale pour l'année 2007.

Quant à l'évolution de la dette publique, le ministre souligne que le taux d'endettement de la Belgique continue de baisser fortement par rapport à son produit intérieur brut. C'est suite à son initiative, rappelle-t-il, que

**VII. — BESPREKING VAN DE BELEIDSNOTA
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN FINANCIËN
(DOC 51 2706/027)**

1. INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën, stelt zijn beleidsnota voor.

De wijzigingen op fiscaal gebied liggen in het verlengde van het beleid dat sinds meerdere jaren wordt gevoerd, waarbij het zwaartepunt van de fiscaliteit geleidelijk verschuift van de directe naar de indirecte fiscaliteit.

Met betrekking tot de directe belastingen voelen de privépersonen de vermindering van de belastingdruk op de inkomsten uit arbeid — in totaal voor 3,1 miljard euro — dankzij de hervorming van de personenbelasting, terwijl de maatregelen inzake de vennootschapsbelasting de ondernemingen ten goede komen.

Ten behoeve van de ondernemingen werden eveneens ingrijpende maatregelen getroffen om de lasten voor ploegenarbeid, nachtwerk en overuren te verminderen. Tevens werd voor de onderzoeksbranche voorzien in maatregelen tot uitbreiding van de vrijstelling van doorstorting van 50 % van de verschuldigde bedrijfsvoorheffing.

Wat de indirecte belastingen betreft, werd een stijging van de ontvangsten opgetekend, terwijl de tarieven in bepaalde gevallen in dalende lijn gingen. Die toename van de ontvangsten is tevens te danken aan de stijging van de koopkracht van de gezinnen, die meer uitgeven en dus meer btw betalen, ook al dalen de tarieven. Zulks is met name het geval in de bouw- en de renovatiesector van woningen. Bovendien hebben de gewesten de registratie- dan wel de schenkingsrechten verlaagd.

Tevens moet inzake de fiscale verschuivingen ook worden gewezen op die inzake notionele intrest. In 2007 zal het tarief van de aftrek, dat voor ieder aanslagjaar wordt vastgesteld op grond van het gemiddelde percentage van de door de Belgische Staat uitgegeven lineaire obligaties op 10 jaar, hoger liggen dan het tarief dat in 2006 voor alle ondernemingen werd toegepast.

Voorts werd een aantal nieuwe maatregelen genomen om de fiscale fraude in 2007 te bestrijden.

Met betrekking tot de evolutie van de openbare schuld beklemtoont de minister dat de schuldratio van ons land nog steeds fors daalt ten aanzien van het bruto binnenlands product. Hij herinnert eraan dat zulks te danken is

la dette publique a fait l'objet d'une véritable politique de gestion; celle-ci est exposée dans la note générale qui lui est consacrée, et à laquelle le ministre renvoie.

Le ministre commente ensuite plus particulièrement deux sujets de sa note de politique générale.

a) La modernisation du département

La mise en œuvre du plan Coperfin se poursuit. Elle se traduira en 2007 par des engagements supplémentaires, comme par la valorisation de la rémunération des agents. Ainsi, une prime de compétence est prévue pour la réussite de tests à l'issue de formations. Plus de 9 000 agents ont suivi de telles formations et subi un test; plus de 7 500 d'entre eux ont réussi les tests. Un montant de 100 millions d'euros a été consacré dès le mois de novembre 2006 au paiement rétroactif de primes de compétence pour les années 2004 et 2005.

De très importants investissements ont été réalisés sur le plan informatique. À cet égard, le ministre souligne le développement remarquable de la déclaration fiscale électronique Tax-on-web, avec près de 1 000 000 de déclarations électroniques enregistrées en 2006.

Sur le plan de l'arriéré fiscal, les deux premières opérations de titrisation de dettes fiscales (une première concernant les contributions directes et une deuxième s'appliquant aux impôts indirects) ont rencontré un beau succès, en rapportant plus de recettes qu'escompté.

b) La Régie des Bâtiments

Le ministre rappelle que des priorités ont été fixées par des plans pluriannuels. En premier lieu, des efforts continueront d'être consentis à l'égard des services de sécurité des départements de la Justice et de l'Intérieur, portant sur la rénovation des palais de justice et des prisons.

La réorganisation de la Régie des Bâtiments suit son cours. Des arrêtés d'exécution des dispositions légales votées par le Parlement ont été soumis au Conseil des ministres. L'ensemble de l'opération de réorganisation de la Régie des Bâtiments, dotée à sa tête d'une nouvelle direction, pourrait ainsi être finalisé au cours du premier trimestre de l'année 2007.

La volonté du gouvernement est que l'État soit de plus en plus, non plus propriétaire, mais locataire des bâtiments et bureaux mis à la disposition de son personnel. Beaucoup d'autres acteurs économiques font ce choix,

aan het door hem genomen initiatief om een echt beheersbeleid ten aanzien van de openbare schuld te voeren. Dat beleid is toegelicht in de beleidsnota terzake, waarnaar de minister verwijst.

Vervolgens gaat de minister nader in op twee onderwerpen uit zijn beleidsnota.

a) De modernisering van de FOD Financiën

De uitvoering van het Coperfin-project gaat door. In het raam daarvan zullen in 2007 bijkomende personeelsleden in dienst worden genomen, en zullen de wedden van de ambtenaren worden opgetrokken. Zo is voorzien in een competentiepremie indien de ambtenaar slaagt voor een test na het volgen van een opleiding. Meer dan 9 000 ambtenaren hebben soortgelijke opleidingen gevolgd en tests afgelegd; meer dan 7 500 van hen zijn geslaagd voor die test. Vanaf november 2006 werd 100 miljoen euro besteed aan de retroactieve uitbetaling van competentiepremies voor 2004 en 2005.

In informatica werd erg veel geïnvesteerd. In dat verband verwijst de minister naar de opmerkelijke ontwikkeling van de elektronische belastingaangifte Tax-on-Web — in 2006 werden bijna 1 000 000 elektronische aangiften gedaan.

Met betrekking tot de belastingachterstand zijn de beide eerste operaties ter effectivering van de belasting-schulden (de eerste ten aanzien van de directe belastingen, de tweede ten aanzien van de indirecte belastingen) een succes te noemen; ze hebben meer opgeleverd dan verhoopt.

b) De Regie der Gebouwen

De minister wijst erop dat in een aantal meerjaren-plannen prioriteiten werden vastgelegd. Bovenal zullen nog steeds inspanningen worden geleverd voor de veiligheidsdiensten van de FOD's Justitie en Binnenlandse Zaken, met het oog op de renovatie van gerechtsgebouwen en gevangenissen.

De reorganisatie van de Regie der Gebouwen is nog steeds aan de gang. De uitvoeringsbesluiten van de door het Parlement aangenomen wetsbepalingen werden aan de Ministerraad voorgelegd, zodat de volledige reorganisatie van de Regie der Gebouwen, geleid door een nieuwe directie, in de loop van het eerste trimester van 2007 zou kunnen worden afgerond.

Het ligt in de bedoeling van de regering de gebouwen en de kantoren voor het overheidspersoneel niet langer door de Staat in eigendom te laten houden, maar ze steeds vaker te huren. Daarmee wordt het voorbeeld

dont l'intérêt est de transférer les risques vers le nouveau propriétaire, tout en bénéficiant d'un service de qualité pour un prix déterminé.

Le ministre a souvent dû constater que l'État laissait se dégrader les bâtiments dont il est propriétaire, assumant très peu ses charges — fort coûteuses — sur le plan de l'entretien et de la rénovation. Il déclare être toujours disposé à soumettre au contrôle de la Cour des comptes les dossiers concernant le bâtiment du Berlaymont, la tour des Finances et le palais de justice d'Anvers. Il cite également l'exemple du palais de justice de Liège.

On a souvent comparé le montant de la vente de la tour des Finances et les coûts de location d'un nouveau bâtiment (North Galaxy) pour reloger les fonctionnaires. Il ne faut toutefois pas oublier que la tour des Finances se trouvait dans un état de grave délabrement et que lorsque les travaux seront terminés, l'État pourra louer un bâtiment totalement rénové et moderne.

Le ministre souligne qu'il importe que les fonctionnaires travaillent et que les citoyens soient reçus dans des locaux décents. Il se réjouit que pratiquement toutes les grandes administrations de l'État sont aujourd'hui installées dans des bâtiments modernes et performants.

Le ministre renvoie pour le surplus aux commentaires et données contenus dans la note de politique générale.

2. DISCUSSION

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) fait remarquer que la construction de la Tour des Finances n'a jamais été achevée. Ce fut un véritable scandale urbanistique qui n'aurait jamais pu être corrigé si la rénovation et la gestion du bâtiment n'avaient pas été confiées au secteur privé.

M. Carl Devlies (CD&V) estime que les résultats de la politique menée par le ministre des Finances ont dans l'ensemble un impact négatif, entre autres en ce qui concerne la gestion du patrimoine immobilier. Vu les circonstances, il est en effet au moins à espérer que la vente de bâtiments publics aura pour effet d'améliorer l'état d'une partie du parc immobilier.

En matière fiscale, le membre renvoie à sa question orale n° P1611 posée en séance plénière le 23 novem-

gevolgd van veel andere economische spelers. Door die handelwijze worden de risico's doorgeschoven naar de nieuwe eigenaar, terwijl de overheid een kwalitatief hoogstaande dienstverlening geniet tegen een welbepaalde prijs.

De minister heeft vaak moeten vaststellen dat de Staat de gebouwen die hij in eigendom heeft, laat verkrotten, en dat de overheid nauwelijks haar verantwoordelijkheid opneemt om de gebouwen te onderhouden en te renoveren, gezien de hoge kostprijs ervan. Hij is te allen tijde bereid de dossiers inzake het Berlaymontgebouw, de Financietoren en het Antwerpse gerechtshof door het Rekenhof te laten controleren. Tevens voert hij het voorbeeld van het gerechtshof in Luik aan.

Men heeft vaak de verkoopprijs van de Financietoren getoetst aan de huurkosten voor een nieuw gebouw (North Galaxy) om de ambtenaren opnieuw te huisvesten. Men mag evenwel niet vergeten dat de Financietoren zich in een verregaande staat van verval bevond, en dat de Staat, zodra de renovatiewerken zullen zijn beëindigd, een volledig vernieuwd en modern gebouw zal kunnen huren.

De minister beklemtoont hoe belangrijk het is dat de ambtenaren in fatsoenlijke kantoren kunnen werken, en dat men de burgers in dito lokalen kan ontvangen. Hij is verheugd dat bijna alle grote overheidsdiensten thans zijn ondergebracht in moderne en degelijke gebouwen.

Voor het overige verwijst de minister naar de toelichtingen en de gegevens in de beleidsnota.

2. BESPREKING

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) merkt op dat de Financietoren nooit werd afgewerkt. Het was een waar stedenbouwkundig schandaal dat nooit zou kunnen zijn rechtgezet indien de renovatie en het beheer van het gebouw niet aan de privésector waren toevertrouwd.

Volgens *de heer Carl Devlies (CD&V)* hebben de resultaten van het door de minister van Financiën gevoerde beleid algemeen een ongunstige weerslag, onder meer wat het beheer van het vastgoedpatrimonium betreft. Gezien de omstandigheden valt immers tenminste toch te verhoppen dat de verkoop van overheidsgebouwen een verbetering van een gedeelte van het vastgoedpark tot gevolg zal hebben.

Op fiscaal vlak verwijst het lid naar zijn mondelinge vraag n° P1611 die hij op 23 november jongstleden in de

bre dernier (CRIV 51 PLEN 243, pp. 23-24) à propos de l'adaptation du précompte professionnel à la réforme de l'impôt des personnes physiques (loi du 10 août 2001). L'exposé général (DOC 51 2703/001, p. 162) prévoit un enrôlement négatif de 3, 378 milliards d'euros en 2007. Pour 2006, les recettes probables (rôles personnes physiques) sont estimées à – 3, 388 milliards d'euros alors que les recettes ajustées étaient évaluées à – 3,046 milliards d'euros. Ce montant équivaut en fait à la somme qui doit être remboursée aux contribuables suite aux prélèvements trop élevés de précompte professionnel. Contrairement aux promesses faites par le ministre des Finances, qui s'était engagé à prévoir un montant d'un milliard d'euros en 2007 afin d'adapter le précompte professionnel, l'État continuera donc à prélever indûment un montant considérable sur les salaires des contribuables, et ce en violation de principes reconnus par des institutions telles que la Cour des comptes, le Conseil d'État et la Cour d'arbitrage.

Par ailleurs, M. Devlies constate que la cotisation sur les déchets d'emballages et l'augmentation des accises sur les tabacs n'entreront en vigueur que le 1^{er} juillet 2007. Le report de cette décision après les prochaines élections législatives illustre le peu de courage dont fait preuve le présent gouvernement.

Le membre s'interroge quant au réel impact environnemental de la nouvelle cotisation sur les déchets d'emballage. Pour le calcul de la cotisation, il sera tenu compte de l'émission de CO₂ dans le processus de production de l'emballage (exposé général, DOC 51 2703/001, p. 23). Qu'en est-il de l'émission de CO₂ dans le processus de distribution des produits visés, qui diffère en fonction de la nature de l'emballage (réutilisable ou non) ? Sera-t-elle également prise en compte ?

L'intervenant souhaiterait également savoir quel sera l'impact de la mesure de taxation à tarif réduit de l'utilisation de certaines réserves sur les recettes à l'impôt des sociétés au cours des prochaines années. Cette mesure permet d'avancer la perception des recettes mais à un tarif inférieur.

La Cour des comptes relève que l'évaluation des résultats de la lutte contre la fraude fiscale au cours d'une année budgétaire constitue une tâche difficile. Elle observe notamment qu'il est impératif d'opérer une distinction entre les droits constatés et les recettes fiscales recouvrées (c'est-à-dire réellement encaissées) (163^e Cahier d'observations, volume I, pp. 96-115).

plenumvergadering heeft gesteld (CRIV PLEN 243, blz. 23-24) over « de aanpassing van de bedrijfsvoorheffing aan de hervorming van de personenbelasting » (wet van 10 augustus 2001). De algemene toelichting (DOC 51 2703/001, blz. 163) voorziet in een negatieve inkohiering van 3,378 miljard euro in 2007. Voor 2006 worden de vermoedelijke ontvangsten (kohieren natuurlijke personen) geraamd op – 3,388 miljard euro, terwijl de aangepaste ontvangsten werden begroot op – 3,046 miljard euro; dat bedrag komt in feite overeen met wat ingevolge de te hoge inhoudingen van de bedrijfsvoorheffing aan de belastingplichtigen moet worden terugbetaald. In tegenstelling tot de beloften van de minister van Financiën, die zich ertoe had verbonden om voor 2007 te voorzien in een bedrag van 1 miljard euro teneinde de bedrijfsvoorheffing aan te passen, zal de Staat er dus op onrechtmatige wijze mee doorgaan een fors bedrag van de lonen van de belastingplichtigen in te houden. Zulks is in strijd met de beginselen die worden erkend door instellingen zoals het Rekenhof, de Raad van State en het Arbitragehof.

Voorts stelt de heer Devlies vast dat de bijdrage op verpakkingsafval en de accijnsverhoging op tabak pas op 1 juli 2007 in werking zullen treden. Het doorschuiven van die beslissing tot na de volgende Parlementsverkiezingen illustreert het kennelijk gebrek aan moed bij deze regering.

Het lid vraagt zich af welke weerslag de nieuwe bijdrage op verpakkingsafval werkelijk zal hebben op het milieu. Bij de berekening van de bijdrage zal rekening worden gehouden met de CO₂-uitstoot bij het productieproces van de verpakking (DOC 51 2703/001, Algemene toelichting, blz. 23). Hoe staat het met de CO₂-uitstoot bij het distributieproces van de betrokken producten, die verschilt naargelang de aard van de verpakking (al dan niet herbruikbaar) ? Zal die uitstoot ook in aanmerking komen ?

Voorts wenst het lid te vernemen welke de repercussies op de ontvangsten van de vennootschapsbelasting zijn van de maatregel die bestaat in een belasting tegen verlaagd tarief van de opnemings van bepaalde reserves met het oog op de vrijmaking van slapend kapitaal. Die maatregel maakt het mogelijk de inning te vervroegen, maar dan wel tegen een lager tarief.

Het Rekenhof wijst erop dat de resultaten die in een gegeven begrotingsjaar werden geboekt met de bestrijding van de fiscale fraude, moeilijk te evalueren vallen. Het Hof merkt inzonderheid op dat hoe dan ook een onderscheid moet worden gemaakt tussen de vastgestelde rechten en de ingevorderde (dat wil zeggen werkelijk ontvangen) ontvangsten (163^e Boek van opmerkingen, volume I, blz. 96-115).

Dans sa note de politique générale (p. 11), le ministre indique que « jusqu'à présent, il est demandé à des fonctionnaires disposant de l'expérience et de la compétence requises de diriger temporairement, sur base volontaire, les collaborateurs de programmes ou de projets ou les collaborateurs exerçant de nouvelles fonctions dans de nouveaux services créés. Aucun dirigeant ne peut être désigné ni à la tête de cette structure de programmes ni dans les services nouvellement créés à défaut d'une réglementation adéquate ». Le ministre pourrait-il fournir une liste des projets de modernisation concernés ? Comment envisage-t-il de remédier à la situation ?

En ce qui concerne l'effort en matière de résorption de l'arriéré fiscal, le membre rappelle qu'un montant de 40 millions d'euros provenant du produit des opérations de titrisation réalisées en 2005 et 2006 devait être utilisé en vue de poursuivre la modernisation des moyens informatiques des services de recouvrement. Le ministre peut-il préciser quand et où ces moyens financiers ont-ils été versés et ce qui a été réalisé grâce à ces moyens ?

En 2006, un montant de recettes de 45 millions d'euros a été versé au Fonds relatif aux frais supportés par le SPF Finances afin d'améliorer le fonctionnement du département (DOC 51 2705/002, pp. 470-471). Aucune dépense n'a toutefois été réalisée. En 2007, aucune nouvelle recette n'est prévue. Le montant disponible pendant l'année en cours est de 50 millions d'euros, dont 28,5 millions d'euros seraient engagés mais pas ordonnancés.

Selon la note de politique générale (p. 13), « le recouvrement des dettes fiscales titrisées en matière d'impôts directs a un rendement supérieur aux estimations ». Le ministre pourrait-il apporter des précisions en la matière ? Qu'en est-il du recouvrement des dettes fiscales titrisées en matière d'impôts indirects ? Quel est l'impact pluriannuel des deux opérations de titrisation (2005 et 2006) sur le budget ?

À titre d'indication de l'impact possible de la titrisation des arriérés fiscaux sur le budget 2007, la Cour des comptes (Commentaires et observations, partie I, point 3, troisième tiret), indique que, « jusqu'à présent, la diminution des recettes pour l'État due à l'opération de titrisation de 2005 s'élève à 240 millions d'euros ». Le ministre peut-il confirmer ce chiffre ?

La commission peut-elle obtenir les statistiques actuellement disponibles en la matière et qui serviront d'ins-

In zijn beleidsnota (blz. 11) geeft de minister het volgende aan : « Tot op heden worden ambtenaren omwille van hun ervaring of bekwaamheid aangezocht om op vrijwillige basis voorlopig de hoge leiding te nemen over de medewerkers in programma- of projectfuncties of in nieuwe functies in nieuw opgerichte diensten. Bij gebrek aan gepaste reglementering kunnen er immers geen leidinggevenden aan het hoofd van deze programmastructuur en van de nieuw opgerichte diensten aangesteld worden. ». Zou de minister een lijst van de betrokken moderniseringsprojecten kunnen bezorgen ? Hoe denkt hij de toestand te verhelpen ?

In verband met de geleverde inspanning om de achterstand bij de fiscus weg te werken, herinnert het lid eraan dat een bedrag van 40 miljoen euro, dat afkomstig was van de in 2005 en 2006 doorgevoerde effectiveringsverrichtingen, moest worden aangewend om de modernisering van de informaticamiddelen van de invorderingsdiensten voort te zetten. Kan de minister preciseren wanneer en waar die geldmiddelen werden besteed, alsmede hetgeen dankzij die middelen werd verwezenlijkt ?

In 2006 werd een bedrag ten belope van 45 miljoen euro ontvangen overgemaakt aan het « Fonds betreffende de kosten gedragen door de FOD Financiën voor een betere werking van het departement » (DOC 51 2705/002, blz. 470-471). Er werd evenwel geen enkele uitgave gedaan. Voor 2007 wordt niet in nieuwe ontvangsten voorzien. Het tijdens het aan de gang zijnde jaar beschikbare bedrag belooft 50 miljoen euro, waarvan 28,5 miljoen euro naar verluidt weliswaar zijn vastgelegd maar niet geordonnanceerd.

In de beleidsnota (blz. 13) wordt gesteld dat « de in-ning van de geëffectiseerde belastingschulden inzake directe belastingen beter verloopt dan ingeschat ». Kan de minister die aangelegenheid nader toelichten ? Hoe staat het met de invordering van de geëffectiseerde belastingschulden inzake indirecte belastingen ? Welke meerjaarlijkse weerslag hebben beide effectiveringsoperaties (in 2005 en 2006) op de begroting ?

Ter indicatie van de mogelijke impact van de effectivering van de belastingachterstanden op de begroting 2007 stipt het Rekenhof (Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2007, deel I, punt 3, derde gedachtestreepje) aan « dat de minderinkomsten voor de Staat ingevolge de effectiveringsoperatie van 2005 tot dusver ongeveer 240 miljoen euro bedragen ». Kan de minister dat cijfer bevestigen ?

Kan de commissie de « reeds beschikbare invorderingsstatistieken » terzake verkrijgen welke « als beleids-

trument de politique, comme indiqué dans la note de politique générale (p. 13) ?

M. Devlies s'étonne que la note de politique générale ne fasse pas mention des intentions du ministre relatives à la vente de bâtiments et à la création d'une SICAFI, censées rapporter quelque 600 millions d'euros en 2007, ni des conséquences budgétaires qu'entraînera la suspension par le Conseil d'État de la décision, prise par le Conseil des ministres du 15 septembre 2006, relative à l'attribution de la gestion de la nouvelle SICAFI. Aucun élément ne figure non plus dans la justification du budget général des dépenses. La note de politique générale mentionne uniquement, sans plus de détails, qu'« une opération de partenariat entre le secteur privé et le secteur public est également prévue en 2007 » (p. 25).

Dans ses observations et commentaires (partie III, chapitre II, section 18 — SPF Finances), la Cour des comptes « fait observer que l'absence éventuelle de réalisation de l'opération SICAFI ou son exécution à un rythme ralenti aura des répercussions budgétaires pour ce qui est des moyens à mettre à la disposition de la Régie des Bâtiments, et ce tant en matière d'investissements que de frais de location. » Le ministre peut-il chiffrer ces répercussions ? Quelles sont les recettes attendues en 2007 ?

Comme l'indique également la Cour des comptes, « l'incidence sur les frais de location n'est pas davantage commentée dans la justification. La dotation destinée à couvrir les loyers et les travaux d'installation passe de 297,3 à 360,7 millions d'euros. Cette hausse correspond pratiquement à l'estimation, faite par la Régie des Bâtiments, des frais de location supplémentaires découlant de l'opération SICAFI ». La commission peut-elle disposer de l'estimation faite par la Régie des Bâtiments ?

Pour ce qui est de la réorganisation de la Régie des Bâtiments, le membre souhaiterait savoir quand l'arrêté royal visant à établir un nouvel organigramme sera publié au *Moniteur belge* ? Le ministre peut-il fournir le calendrier de la mise en œuvre de la réorganisation de la Régie ?

M. Devlies regrette par ailleurs de ne pas disposer d'informations suffisantes à propos de l'inventaire qui sert de base à l'élaboration du compte des variations du patrimoine. Le dernier compte à avoir été contrôlé par la Cour des comptes est celui de 2003. Fin 2003, l'actif de l'État était estimé à 79 milliards d'euros tandis que le

instrument » zullen dienen, zoals in de beleidsnota is aangegeven (blz. 13) ?

De heer Devlies verwondert er zich over dat de beleidsnota geen gewag maakt van de plannen van de minister inzake de verkoop van gebouwen en de instelling van een vastgoedbevak, die geacht worden in 2007 pakweg 600 miljoen euro op te brengen. Evenzeer tot zijn verbazing is er al evenmin iets in terug te vinden over de begrotingsgevolgen van de door de Raad van State uitgesproken schorsing inzake de beslissing die de Ministerraad op 15 september 2005 heeft genomen wat de gunning van het beheer van de nieuwe vastgoedbevak betreft. Bovendien bevat de verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting terzake ook al niet de minste toelichting. In de beleidsnota (blz. 25) staat zonder verdere uitleg alleen dat « ook in 2007 [in] een operatie [is] voorzien van een *partnership* tussen de privésector en de openbare sector ».

In zijn Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2007 (deel III, hoofdstuk II, Sectie 18 — FOD Financiën) merkt het Rekenhof op « dat de eventuele niet-realisatie of de vertraagde realisatie van de BEVAK-operatie budgettaire repercussies heeft op de middelen die ter beschikking dienen te worden gesteld van de Regie der Gebouwen en dit zowel voor investeringen als voor huuroitgaven ». Kan de minister die weerslag becijferen ? Op welk bedrag worden de ontvangsten voor 2007 geraamd ?

Het Rekenhof stelt dat « ook de gevolgen op de huuroitgaven (...) in de verantwoording niet [worden] toegelicht. De dotatie tot dekking van de huurgelden en inrichtingswerken stijgt van 297,3 tot 360,7 miljoen euro. Deze stijging stemt vrijwel overeen met de raming door de Regie der Gebouwen van de bijkomende huuroitgaven tengevolge van de BEVAK-operatie. ». Krijgen de commissieleden inzage in de raming van de Regie der Gebouwen ?

Met betrekking tot de reorganisatie van de Regie der Gebouwen vraagt het lid wanneer het koninklijk besluit tot vaststelling van een nieuw organigram in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt. Kan de minister het tijdpad van de uitvoering van de reorganisatie van de Regie aanleveren ?

Voorts betreurt de heer Devlies dat hij over onvoldoende informatie beschikt over de inventaris die ten grondslag ligt aan de rekeningopmaak van de vermogenswijzigingen. De laatste door het Rekenhof gecontroleerde rekening is die van 2003. Eind 2003 werden de activa van de Staat geraamd op 79 miljard euro,

passif s'élevait à 294 milliards d'euros, soit un solde négatif de 215 milliards d'euros.

Selon l'orateur, cette situation ne se sera assurément pas améliorée au cours de la période 2004-2006 étant donné que la dette publique a continué à augmenter en chiffres absolus et que l'État a poursuivi la vente de son patrimoine.

Depuis 1999, l'administration des Finances ne s'est plus occupée de l'inventaire du patrimoine de l'État. Or, un tel inventaire doit faciliter la mise en place d'une comptabilité en partie double. La loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État (*Moniteur belge* du 3 juillet 2003) n'a jamais été appliquée et le gouvernement prévoit un nouveau report de son entrée en vigueur. M. Devlies estime que le gouvernement devrait au moins poursuivre les travaux préparatoires en vue de son application.

L'intervenant aimerait enfin savoir pourquoi la Régie des Bâtiments n'a plus transmis de comptes à la Cour des comptes depuis cinq ans.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances répond que la réforme fiscale à l'impôt des personnes physiques de 2001 profite à tous les contribuables. À cette baisse de la pression fiscale sur les revenus du travail, il faut ajouter la ré-indexation intégrale des barèmes fiscaux (dont le coût s'élève à presque 700 millions d'euros) ainsi que la suppression de la cotisation complémentaire de crise.

Le ministre souligne que le gouvernement a parfaitement respecté le calendrier de mise en œuvre des diverses mesures de réduction fiscale conformément au tableau 15 figurant dans le rapport de M. Éric van Weddingen (DOC 50 1270/006, p. 124). Certaines mesures ont même été répercutées plus rapidement que prévu dans le précompte professionnel.

Le ministre ajoute que la réforme fiscale a été appliquée de manière immédiate et totale aux indépendants via les versements anticipés.

Il rappelle également que la procédure de recouvrement est accélérée. Plus de 500 000 enrôlements ont déjà eu lieu pour l'exercice d'imposition 2006 (revenus 2005). L'objectif est de réduire le délai d'enrôlement à moins de 18 mois.

terwijl de passiva 294 miljard euro bedroegen, wat een negatief saldo van 215 miljard euro oplevert.

Volgens de spreker zal in de periode 2004-2006 beslist geen beterschap zijn opgetreden, aangezien de openbare schuld in absolute cijfers is blijven stijgen, en de Staat is doorgegaan met het verkopen van zijn patrimonium.

Sinds 1999 heeft de FOD Financiën geen werk meer gemaakt van de inventaris van het Rijkspatrimonium. Een soortgelijke inventaris moet evenwel het voeren van een dubbele boekhouding vergemakkelijken. De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat (*Belgisch Staatsblad* van 3 juli 2003) werd nooit toegepast, en de regering is van plan de inwerkingtreding ervan nogmaals uit te stellen. Volgens de heer Devlies zou de regering op zijn minst moeten doorgaan met de voorbereidende werkzaamheden met het oog op de toepassing van die wet.

Tot slot vraagt de spreker waarom de Regie der Gebouwen het Rekenhof de jongste vijf jaar geen rekeningen meer heeft bezorgd.

De vice-eersteminister en minister van Financiën antwoordt dat de hervorming van de personenbelasting van 2001 aan alle belastingplichtigen ten goede komt. Naast die daling van de belastingdruk op de inkomsten uit arbeid is er ook nog de volledige herindexering van de belastingschalen (kostprijs : bijna 700 miljoen euro); bovendien werd de aanvullende crisisbijdrage afgeschaft.

De minister beklemtoont dat de regering het tijdspad voor de tenuitvoerlegging van de diverse maatregelen om de belasting te verminderen, zoals dat was aangegeven in tabel 15 in het verslag van de heer Éric van Weddingen (DOC 50 1270/006, blz. 124), nauwgezet heeft gevolgd. Sommige belastingverminderingen werden zelfs eerder in de bedrijfsvoorheffing verrekend dan voorzien.

De minister voegt eraan toe dat de belastinghervorming voor de zelfstandigen onmiddellijk én volledig is toegepast via de voorafbetalingen. Hij herinnert er tevens aan dat de invorderingsprocedure werd bespoedigd.

Voor het aanslagjaar 2006 (inkomsten van 2005) werden reeds meer dan 500 000 inkohieringen gedaan. Het ligt in de bedoeling de inkohieringstermijn terug te brengen tot minder dan 18 maanden.

En outre, la déduction des frais professionnels forfaitaires sera répercutée pour la première fois dans le pré-compte professionnel dès le 1^{er} décembre 2006. L'impact de cette mesure sera doublé en 2007.

Sur le plan de la TVA, la pression fiscale continuera de baisser au cours de l'année 2007. Ainsi, par exemple, afin de stimuler la revalorisation de certains quartiers des grandes villes, le gouvernement prévoit l'application d'un taux de 6 % au lieu de 21 % pour les personnes qui décident de remplacer des habitations délabrées par des constructions neuves. Le taux réduit continue aussi de s'appliquer dans le cadre de la rénovation de bâtiments de plus de cinq ans.

Il est bien évidemment toujours possible de faire plus et mieux.

En ce qui concerne les produits de tabac, le ministre fait remarquer qu'un certain nombre de mesures entreront déjà en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2007.

Il observe par ailleurs que le gouvernement n'est pas compétent pour fixer les prix. Cette décision appartient aux producteurs.

Le gouvernement a calculé l'incidence d'une éventuelle augmentation des prix et des accises. Il existe encore toujours des différences entre les différents produits.

Même s'il faut évidemment aussi tenir compte d'une série d'autres éléments en termes d'activités économiques et d'emplois, le ministre reste favorable à une augmentation des accises sur le tabac, entre autres, sur le tabac à rouler. Ce type de produit concurrence directement les cigarettes. L'on assiste en effet à un transfert des activités de vente des cigarettes vers le tabac à rouler, et ce, entre autres, suite à la différence de prix. Le tabac à rouler permet aussi au fumeur de compléter la cigarette ainsi fabriquée avec d'autres produits. Une telle attitude ne peut en aucun cas être encouragée sur le plan fiscal.

Une augmentation des prix doit inciter les jeunes à ne plus fumer.

La seule limite que le ministre se fixe est le niveau des prix dans les pays voisins. Une trop forte augmentation ne ferait qu'encourager les achats transfrontaliers et ne diminuerait donc pas de manière effective la consommation de tabac dans notre pays.

En réponse à une question de *M. Carl Devlies (CD&V)* concernant le montant de 330 millions d'euros mentionné dans l'exposé général (DOC 51 2703/001, p. 151) pro-

Bovendien zal de vermindering van de forfaitaire beroepskosten vanaf 1 december 2006 voor het eerst in de bedrijfsvoorheffing worden verrekend. In 2007 zal de weerslag van die maatregel verdubbelen.

Wat de btw betreft, zal de belastingdruk in de loop van 2007 blijven dalen. Teneinde de revalorisatie van de achtergestelde wijken van de grote steden te stimuleren, zal de regering bijvoorbeeld voorzien in een tarief van 6 % in plaats van 21 % voor de personen die beslissen hun vervallen woning af te breken en te vervangen door nieuwbouw. Ook voor de renovatie van woningen ouder dan vijf jaar blijft het verminderde tarief gelden.

Uiteraard kan het steeds meer en beter.

Wat de tabakproducten betreft, merkt de minister op dat een aantal maatregelen reeds vanaf 1 januari 2007 van kracht zullen worden.

Hij wijst er overigens op dat de regering niet bevoegd is om de prijzen vast te stellen; die beslissing ligt bij de producenten.

De regering heeft de weerslag van een eventuele verhoging van de prijs en van de accijnzen berekend. Tussen de uiteenlopende producten zijn er nog altijd verschillen.

Hoewel uiteraard rekening moet worden gehouden met een aantal andere factoren die inwerken op de economische activiteit en de werkgelegenheid, blijft de minister voorstander van een accijnsverhoging op tabak, onder meer op roltabak. Dat product is een rechtstreekse concurrent van de sigaret. Vastgesteld wordt immers dat de verkoop van sigaretten verschuift naar die van roltabak, onder meer op grond van het prijsverschil. De gebruiker van roltabak kan zijn aldus gerolde sigaret ook aanvullen met andere producten. Zulks mag geenszins fiscaal worden aangemoedigd.

Een prijsverhoging moet ontradend werken ten aanzien van het rookgedrag van jongeren.

De enige door de minister vooropgestelde beperking is het prijsniveau in de buurlanden. Een al te sterke prijsverhoging zou het aankopen over de grens alleen maar bevorderen, en zou het tabaksverbruik in ons land dus niet effectief doen dalen.

In antwoord op een vraag van *de heer Carl Devlies (CD&V)* over de in de memorie van toelichting vermelde 330 miljoen euro (DOC 51 2703/001, blz. 151), die af-

venant de la majoration des accises sur les tabacs au 1^{er} juillet 2007, *le ministre* précise qu'une procédure identique est suivie à celle des autres années. Une première augmentation des prix a déjà été annoncée par le secteur. Au 1^{er} juillet 2007, une deuxième phase aura lieu via une majoration des accises. L'augmentation des recettes fiscales est liée à cette mesure mais également à l'augmentation des prix.

En ce qui concerne la cotisation sur les déchets d'emballage, le ministre constate que tout le monde souhaite un transfert de la fiscalité sur les revenus du travail vers d'autres éléments comme, par exemple, les taxes environnementales. Dans ce domaine, il est préférable d'agir par le biais de mesures positives telles que les écoboni (plutôt que l'imposition d'écotaxes).

Pourquoi la cotisation sur les déchets d'emballages n'entrera-t-elle en vigueur que le 1^{er} juillet 2007 ? Il est important d'organiser une bonne concertation avec les différents secteurs. Les nombreux problèmes rencontrés dans la mise en place des écotaxes sont principalement dus au fait que le gouvernement de l'époque n'a pas jugé nécessaire de consulter les secteurs concernés.

La nouvelle cotisation vise à réduire les émissions de CO₂, mais sans répercussion défavorable sur le plan économique. Cette politique permet d'inciter le contribuable à s'orienter vers d'autres produits.

L'instauration d'une telle cotisation requiert également l'accord de la Commission européenne. Cette procédure peut prendre cinq ou six mois.

Le ministre est disposé à examiner toutes les propositions, y compris une éventuelle cotisation incluant non seulement la production mais également la distribution des emballages. Toutes ces questions doivent faire l'objet d'une concertation approfondie avec le secteur.

Le ministre rappelle qu'il a également pris une série de décisions avant les élections de 2003. Il est en effet indispensable de mener une politique à moyen et long terme, au-delà des échéances électorales.

Le montant global des recettes fiscales augmente d'année en année. Cette forte hausse est due au fait que la croissance économique en Belgique est supérieure à la moyenne de l'eurozone. En outre, les charges salariales ont diminué, ce qui entraîne une activité économique accrue et une hausse du pouvoir d'achat et

komstig zullen zijn van de accijnsverhoging op tabak op 1 juli 2007, preciseert *de minister* dat de procedure dezelfde is als die welke de andere jaren werd gevolgd. De sector heeft reeds een eerste prijsverhoging aangekondigd; op 1 juli 2007 zal de prijs een tweede maal verhogen door een stijging van de accijnzen. De toename van de belastingontvangsten hangt niet alleen af van die maatregel, maar ook van de prijsverhoging.

Wat de bijdrage op verpakkingsafval betreft, stelt de minister vast dat elkeen de belastingen op de inkomsten uit arbeid wenst te zien verschuiven naar andere belastingen, zoals milieuheffingen. In dat verband ware het beter positieve maatregelen te nemen, zoals het instellen van ecoboni, veeleer dan milieuheffingen op te leggen.

De bijdrage op verpakkingsafval treedt pas op 1 juli 2007 in werking omdat het van belang is daarover naar behoren te overleggen met de diverse sectoren. Dat de regering destijds veel problemen heeft ondervonden bij het instellen van de milieuheffingen, is voornamelijk te wijten aan het feit dat zij het niet nodig achtte de betrokken sectoren daarover te raadplegen.

De nieuwe bijdrage beoogt de CO₂-uitstoot te verminderen, maar zonder de economie te schaden. Dat beleid zal de belastingplichtige ertoe aanzetten andere producten te kopen.

Voor het instellen van een soortgelijke bijdrage is tevens de toestemming van de Europese Commissie vereist. Die procedure kan vijf of zes maanden in beslag nemen.

De minister is bereid alle voorstellen te onderzoeken, ook een eventuele bijdrage die niet alleen betrekking heeft op de productie van verpakkingen, maar ook op de distributie ervan. Over al die knelpunten moet diepgaand overleg worden gepleegd met de sector.

De minister herinnert eraan dat hij vóór de verkiezingen van 2003 eveneens een aantal beslissingen heeft genomen. Het beleid moet immers zowel op middellange als op lange termijn worden gevoerd, los van de verkiezingsuitslag.

Het totale bedrag aan belastingontvangsten stijgt elk jaar. Die sterke toename is te danken aan het feit dat het groeicijfer van de Belgische economie hoger is dan het gemiddelde in de eurozone. Bovendien zijn de loonkosten gedaald, waardoor de economie aantrekt, alsook de koopkracht en het verbruik van de gezinnen stijgen.

de la consommation des ménages. Cette évolution a pour conséquence une augmentation des recettes en matière de fiscalité indirecte.

Les recettes ont également augmenté suite à la hausse de certaines taxes indirectes prélevées sur d'autres éléments, notamment en matière de fiscalité environnementale.

Par ailleurs, le ministre fait remarquer que le taux d'endettement de la Belgique a fortement baissé de 137/138 % du PIB à environ 85 %. En 1993, le taux d'endettement de la Belgique était supérieur de quelque 90 % par rapport à celui de l'Allemagne ou de la France. Aujourd'hui, cette différence s'est réduite à 20 %. Les grands États européens ont vu leur taux d'endettement et leur déficit budgétaire augmenter fortement.

La baisse du taux d'endettement constitue tout de même le meilleur indicateur de la réalisation d'un équilibre budgétaire.

M. Carl Devlies (CD&V) fait remarquer que selon Eurostat, le ratio de la dette de la Belgique s'élève à 93,2 % du PIB.

Il observe en outre que l'on peut parfaitement faire baisser le ratio de la dette tout en ayant un solde de financement négatif (– 2 % du PIB). Cela dépend du taux d'inflation et de la croissance du PIB.

Le ministre indique qu'une discussion a lieu avec Eurostat. Personne ne peut en tout cas nier la baisse constante très importante du taux d'endettement de notre pays.

Pendant des années, l'équilibre des finances publiques a été remis en cause. Maintenant que l'équilibre budgétaire se vérifie, il est reproché au gouvernement de faire reposer cet équilibre sur une série de mesures uniques. Le gouvernement n'a jamais prétendu le contraire. Le résultat de beaucoup d'entreprises est également composé pour une part d'opérations exceptionnelles. Pourquoi l'État devrait-il être le seul à ne pas pouvoir gérer ainsi son actif ?

Le nombre d'opérations non structurelles diminue d'année en année. Les gouvernements précédents y ont également eu recours (cf. la vente des actions de Belgacom et de la CGER, les ventes d'or par la Banque nationale de Belgique, etc.).

M. Carl Devlies (CD&V) observe que la grande différence est que l'État belge est aujourd'hui confronté au vieillissement de sa population. Un surplus structurel est

Dankzij die evolutie stijgen de ontvangsten van de indirecte belastingen.

De ontvangsten zijn tevens gestegen als gevolg van de stijging van bepaalde indirecte belastingen die worden ingehouden op andere elementen, inzonderheid milieuheffingen.

Voorts merkt de minister op dat de schuldratio van België fors is gedaald van 137/138 % naar zo'n 85 % van het bbp. In 1993 lag de schuldratio van België zo'n 90 % hoger dan die van Duitsland of Frankrijk, vandaag de dag is dat verschil teruggebracht tot 20 %. De schuldratio van de grote Europese Staten is fors gestegen.

De daling van de schuldratio vormt toch de beste aanwijzing dat een begrotingsevenwicht tot stand werd gebracht.

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat de schuldratio van België, volgens Eurostat, 93,2 % van het bbp bedraagt.

Bovendien wijst de spreker erop dat het best mogelijk is de schuldratio te laten dalen en tegelijk een negatief financieringssaldo te hebben (– 2,2 % van het bbp). Zulks hangt af van het inflatiepercentage en van de stijging van het bbp.

De minister wijst erop dat terzake een bespreking met Eurostat heeft plaatsgevonden. Niemand kan hoe dan ook ontkennen dat de schuldratio van ons land constant op een zeer significante wijze teruggedrongen werd.

Jarenlang werd het evenwicht van de openbare financiën op de korrel genomen. Nu we tot een begrotingsevenwicht zijn gekomen, verwijt men de regering dat dit evenwicht op een aantal eenmalige maatregelen steunt. De regering heeft nooit het tegendeel beweerd. Ook het resultaat van tal van ondernemingen bestaat voor een deel uit uitzonderlijke operaties. Waarom zou de Staat als enige instantie zijn activa niet op die wijze mogen beheren ?

Het aantal niet-structurele operaties vermindert jaar na jaar. Ook de vorige regeringen hebben die techniek aangewend (cf. de verkoop van Belgacom- en ASLK-aandelen, de verkoopverrichtingen van goud door de Nationale Bank van België enzovoort).

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat het grote verschil gelegen is in het feit dat de Belgische Staat vandaag wordt geconfronteerd met de vergrijzing van zijn

nécessaire pour pouvoir faire face aux nouvelles obligations en la matière.

La reprise de plusieurs fonds de pensions par l'État s'accompagne d'un certain nombre d'obligations en ce qui concerne le paiement des pensions, que le membre évalue à 250 à 300 millions d'euros pour 2005.

Le ministre répond qu'il préfère prendre ce type de mesures plutôt que de devoir augmenter les impôts, ce qui aurait un impact défavorable sur le pouvoir d'achat du citoyen.

M. Carl Devlies (CD&V) souligne que, selon les chiffres fournis par la Banque nationale de Belgique, la pression fiscale a augmenté depuis 1999.

Le ministre observe que ce n'est pas le cas pour la fiscalité sur les revenus du travail.

La diminution du taux des droits d'enregistrement en Flandre de 12,5 à 10 % a entraîné une augmentation des recettes fiscales indirectes et donc une hausse de la pression fiscale. Le citoyen profite pourtant de cette réduction de taux. Il en va de même en ce qui concerne la réduction des droits de donation et des droits de succession.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) fait remarquer que les droits de donation ne sont pas liés à une quelconque valeur ajoutée si bien qu'une augmentation des recettes en la matière fait aussitôt augmenter la pression fiscale.

Par contre, si les citoyens achètent davantage de produits et de services grâce à une augmentation de leur pouvoir d'achat, les recettes de TVA augmentent, mais aussi le volume de l'activité économique, si bien que cela n'a pas d'effet sur la pression fiscale.

M. de Donnea invite le gouvernement à demander à un bureau d'étude de calculer l'évolution de la pression fiscale abstraction faite des recettes fiscales provenant d'une mutation patrimoniale.

Le ministre observe qu'une opération telle que la déclaration libératoire unique (500 millions d'euros) ou la régularisation fiscale a également un impact à la hausse sur la pression fiscale. Il en va de même pour les mesures de lutte contre la fraude fiscale.

Les opérations de rapatriement de capitaux, ainsi que l'annonce de la future suppression des titres au porteur

bevolking. Een structureel overschot is nodig om de nieuwe verplichtingen terzake te kunnen inlossen.

De overname, door de Staat, van diverse pensioenfondsen gaat gepaard met een aantal verplichtingen inzake de uitbetaling van de pensioenen, die het lid raamt op zo'n 250 miljoen tot 300 miljoen euro voor 2005.

De minister antwoordt dat hij liever soortgelijke maatregelen neemt dan belastingverhogingen doorvoeren, wat ongunstig zou afstralen op de koopkracht van de bevolking.

De heer Carl Devlies (CD&V) onderstreept dat de belastingdruk, blijkens de door de Nationale Bank van België verstrekte cijfergegevens, is toegenomen sinds 1999.

De minister merkt op dat zulks niet het geval is voor de belasting op de inkomens uit arbeid.

De verlaging (van 12,5 % naar 10 %) van de registratierechten in Vlaanderen heeft geleid tot verhoogde indirecte belastingontvangsten en dus tot een hogere belastingdruk. De burger profiteert evenwel van die belastingverlaging. Hetzelfde geldt voor de schenkings- en de successierechten.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) merkt op dat de schenkingsrechten geen enkele link met enige toegevoegde waarde vertonen. Gevolg is dat een verhoging van de ontvangsten terzake de belastingdruk meteen doet toenemen.

Zo de burgers daarentegen meer producten en diensten kopen dankzij een verhoging van hun koopkracht, stijgen niet alleen de btw-ontvangsten maar ook het volume van de economische activiteit. Een en ander leidt ertoe dat zulks geen effect op de belastingdruk heeft.

De heer de Donnea vraagt de regering een studiebureau de opdracht te geven de evolutie van de belastingdruk te onderzoeken, zonder daarbij rekening te houden met de belastingontvangsten afkomstig van een vermogensoverdracht.

De minister merkt op dat een operatie zoals de eenmalige bevrijdende aangifte (500 miljoen euro) of de belastingregularisatie ook een effect heeft op de verhoging van de belastingdruk. Dat geldt tevens voor de genomen maatregelen ter bestrijding van de belastingfraude.

De operaties inzake de repatriëring van kapitalen, alsmede de aankondiging van de toekomstige afschaffing

ont permis de développer la performance des banques privées en matière de gestion de patrimoine. Elles sont devenues les plus performantes au monde en ces matières.

Selon le ministre, il est indéniable que la situation financière du contribuable s'est améliorée grâce à un ensemble de mesures sur le plan de la fiscalité: baisse du taux marginal le plus élevé de 55 % à 50 %, suppression de la contribution complémentaire de crise de 3 %, ré-indexation des barèmes fiscaux, etc.

En ce qui concerne le Fonds relatif aux frais supportés par le SPF Finances afin d'améliorer le fonctionnement du département, le ministre ne conteste pas que les montants inscrits n'ont pas encore été utilisés. Il fournira une note détaillée concernant l'utilisation des crédits prévus en la matière.

Le ministre fait remarquer qu'en 1999, un budget d'environ 40 millions d'euros était prévu pour la modernisation informatique du SPF Finances. Un plan quinquennal a été élaboré. Le budget prévu est aujourd'hui de plus de 100 millions d'euros.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, les dernières décisions devront être prises par le Conseil des ministres. Le ministre souhaite qu'une nouvelle direction soit désignée au cours du premier trimestre 2007.

Une nouvelle procédure relative à la mise en place d'une SICAFI a été entamée après la décision de suspension prise par le Conseil d'État. Chacun des contrats de location sera négocié. Le ministre suggère d'attendre le résultat de ces négociations avant de communiquer plus de détails en la matière.

Il sera également procédé à une évaluation des loyers. Le ministre s'engage à fournir le montant total des loyers à payer. Le rapport des loyers par comparaison au prix de vente des bâtiments s'élève à plus de 6 %.

Pour 2007, les recettes provenant de la vente de bâtiments ont été estimées à quelque 600 millions d'euros. Le ministre rappelle qu'un inventaire des bâtiments susceptibles d'être vendus (pour un montant de plus d'un milliard d'euros) a été communiqué au Conseil des ministres, qui doit encore faire des choix. Le gouvernement a démontré une certaine expertise en la matière au cours des années écoulées. La politique entamée sera poursuivie. Elle présente l'avantage de mettre à charge d'opérateurs privés les risques assumés par le

van de effecten aan toonder, hebben het mogelijk gemaakt de *knowhow* van de privébanken inzake vermogensbeheer uit te breiden. In die materies behoren zij tot de best scorende ter wereld.

Volgens de minister kan niet worden ontkend dat de financiële situatie van de belastingbetaler verbeterd is dankzij een geheel van maatregelen inzake fiscaliteit: verlaging van de hoogste marginale aanslagvoet van 55 naar 50 %, afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage van 3 %, herindexering van de belastingschalen enzovoort.

Inzake het « Fonds betreffende de kosten gedragen door de FOD Financiën voor een betere werking van het departement », betwist de minister niet dat de opgevoerde bedragen nog niet werden gebruikt. Hij zal een gedetailleerde nota ter hand stellen over de aanwending van de terzake uitgetrokken kredieten.

De minister wijst erop dat in 1999 een budget van ongeveer 40 miljoen euro was uitgetrokken voor de informaticamodernisering van de FOD Financiën. Er is een vijfjarenplan uitgewerkt. Thans wordt in meer dan 100 miljoen euro voorzien.

Wat de Regie der Gebouwen betreft, zullen de laatste beslissingen moeten worden genomen door de Ministerraad. De minister wenst dat tijdens het eerste trimester van 2007 een nieuwe directie wordt aangewezen.

Na de beslissing tot schorsing van de Raad van State is een nieuwe procedure voor de totstandkoming van een vastgoedbevak aangevat. Over elk van de huurovereenkomsten zal worden onderhandeld. De minister stelt voor het resultaat van die onderhandelingen af te wachten alvorens de details terzake ter kennis te brengen.

Tevens zullen de huurprijzen worden geëvalueerd. De minister verbindt zich ertoe het totaalbedrag van de te betalen huurgelden ter hand te stellen. De verhouding van de huurprijzen ten aanzien van de verkoopprijs van de gebouwen bedraagt meer dan 6 %.

Voor 2007 wordt de opbrengst van de verkoop van gebouwen op ongeveer 600 miljoen euro geraamd. De minister herinnert eraan dat een inventaris van de gebouwen die zouden kunnen worden verkocht (voor een bedrag van meer dan 1 miljard euro), werd overgezonden aan de Ministerraad, die nog keuzes moet maken. De regering heeft de voorbije jaren blijk gegeven van enige deskundigheid terzake. Het beleid zal worden voortgezet. Het biedt het voordeel dat het de risico's van de eigenaar ten laste legt van privé-operatoren, wat de

propriétaire, ce qui permet d'exiger un certain niveau de qualité lors de la mise à disposition du bâtiment.

Pour ce qui concerne la comptabilité de l'État, le ministre rappelle qu'après un long travail effectué par son département, il a déposé les projets, devenus la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État (*Moniteur belge* du 3 juillet 2006) et la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes (*Moniteur belge* du 25 juin 2003). Il appartient aujourd'hui aux autorités budgétaires de décider de sa mise en œuvre. La vice-première ministre et ministre du Budget a déjà, à plusieurs reprises, expliqué les raisons du report de l'entrée en vigueur de ces dispositions. Il faut également tenir compte des souhaits exprimés par les entités fédérées. Les autorités flamandes ont demandé de reporter l'entrée en vigueur de la réforme jusqu'en 2010.

Entre-temps, le ministre des Finances a mis en place un programme de travail en collaboration avec la Cour des comptes en vue de résorber le retard accumulé dans la reddition des comptes de l'État. En 1999, le ministre a présenté les comptes de 1988 au Parlement, ce qui empêche évidemment tout contrôle politique mais rend également impossible l'élaboration d'une comptabilité en partie double.

Chaque année, une année de retard a été rattrapée. En 1990, l'on comptait encore 8,16 années de retard. Aujourd'hui, ce retard est limité à six mois.

Le projet, devenu la loi du 1^{er} mai 2006 contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'État pour l'année 2004 et des services de l'État à gestion séparée pour des années précédentes (*Moniteur belge* du 23 mai 2006) a été adopté par la Chambre le 30 mars 2006.

Le compte d'exécution du budget de l'État pour 2005 a été transmis à la Cour des comptes, qui en fait rapport dans son 163^e Cahier d'observations (pp. 28 et suivantes).

Le ministre reconnaît cependant qu'il n'a pas été possible de progresser au même rythme pour les organismes d'intérêt public.

La Cour des comptes a, elle-même, insisté sur la nécessité de procéder de la sorte avant de pouvoir mettre l'accent sur l'inventaire du patrimoine de l'État et de pas-

si la possibilité d'exiger un certain niveau de qualité lors de la mise à disposition du bâtiment.

Inzake de Rijkscomptabiliteit attendeert de minister erop dat hij, nadat zijn departement daar lang had aan gewerkt, wetsontwerpen heeft ingediend die hebben geleid tot de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat (*Belgisch Staatsblad* van 3 juli 2003) en de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof (*Belgisch Staatsblad* van 25 juni 2003). Thans dient de begrotingsoverheid te beslissen over de toepassing ervan. De vice-eerste-minister en minister van Begroting heeft reeds herhaaldelijk uitgelegd waarom de inwerkingtreding van die bepalingen wordt uitgesteld. Tevens moet rekening worden gehouden met de wensen van de decentrale overheden. De Vlaamse overheid heeft gevraagd de inwerkingtreding van de hervorming te verdagen tot in 2010.

De minister heeft ondertussen in samenwerking met het Rekenhof een werkprogramma uitgewerkt om de achterstand weg te werken inzake rekening en verantwoording van de rekeningen van de Staat. De minister heeft in 1999 de rekeningen 1988 voorgelegd aan het Parlement. Dat belet uiteraard iedere politieke controle, maar maakt ook de uitwerking van een dubbele boekhouding onmogelijk.

Elk jaar werd een jaar achterstand weggewerkt. In 1990 waren er nog 8,16 jaren achterstand. Vandaag is dat nog maar zes maanden.

De Kamer heeft op 30 maart 2006 het wetsontwerp goedgekeurd dat de wet van 1 mei 2006 houdende eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 2004 en van Staatsdiensten met afzonderlijk beheer van voorgaande jaren (*Belgisch Staatsblad* van 23 mei 2006) is geworden.

De uitvoeringsrekening van de begroting van de Staat voor 2005 werd overgezonden aan het Rekenhof, dat daarover verslag heeft uitgebracht in zijn 163^e Boek van opmerkingen (blz. 28 en volgende).

De minister geeft echter toe dat niet tegen hetzelfde tempo vooruitgang kon worden geboekt voor de instellingen van openbaar nut.

Het Rekenhof heeft zelf gewezen op de noodzaak zo te handelen alvorens zich te kunnen toespitsen op de inventaris van het patrimonium van de Staat en een dub-

ser à la réalisation d'une comptabilité en partie double. Le ministre répète qu'il est partisan de l'instauration d'une telle comptabilité analytique, tout comme cela a déjà été fait par les communes.

M. Carl Devlies (CD&V) souligne que le ministre a quelque peu surévalué le coût de l'indexation 2007 des barèmes fiscaux dans son exposé : au 1^{er} janvier 2007, l'exposé général fait état d'un montant de 507,9 millions d'euros (DOC 51 2703/001, p. 149) et non de 700 millions d'euros. Quant à la majoration de la déduction pour frais professionnels forfaitaires au 1^{er} décembre 2006, l'exposé général chiffre son incidence en 2007 à 77,2 millions d'euros (*ibidem*, p. 151).

L'intervenant fait également remarquer que la légère baisse de l'impôt des personnes physiques est plus que compensée par l'augmentation de la fiscalité indirecte. La pression fiscale globale a donc bien augmenté.

Concernant la fiscalité environnementale, M. Devlies déplore la mauvaise gestion du dossier relatif aux écotaxes par le ministre des Finances au cours des sept ou huit dernières années (certaines décisions annulées, d'autres suspendues, etc.).

Pour ce qui est de la gestion du patrimoine de l'État, le membre est d'avis qu'il n'est pas forcément nécessaire de vendre un bâtiment pour en confier la gestion à un partenaire privé. Les ventes d'immeubles sont dans ce cas-ci clairement liées au souhait du gouvernement de trouver des moyens financiers supplémentaires en vue d'équilibrer le budget. On peut toujours aller plus loin dans ce genre d'opérations (prisons, maisons communales, etc.). Les bâtiments qui sont essentiels à la gestion de l'État doivent, selon M. Devlies, rester propriété de l'État.

L'intervenant doute que l'État soit davantage spécialisé dans la gestion des fonds de pensions que dans celle des bâtiments, ce qui ne l'a cependant pas empêché de reprendre un certain nombre de fonds de pensions. Les recettes provenant de ces opérations sont inscrites dans le budget comme des recettes courantes en vue de combler le déficit budgétaire.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) observe qu'il y a lieu d'opérer une distinction entre différentes catégories de bâtiments :

- les bâtiments où siègent les assemblées élues,
- les bâtiments ayant une valeur historique, esthétique ou culturelle,

bele boekhouding te kunnen voeren. De minister herhaalt dat hij voorstander is van een dergelijke analytische boekhouding, zoals de gemeenten die reeds hebben aangenomen.

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst erop dat de minister de kosten voor de indexering 2007 van de belastingtarieven enigszins overschat heeft in zijn uiteenzetting: in de algemene toelichting is sprake van 507,9 miljoen euro op 1 januari 2007 (DOC 51 2703/001, blz. 149) en niet van 700 miljoen euro. In de algemene toelichting wordt de weerslag van de verhoging van de aftrek voor forfaitaire beroepskosten op 1 december 2006 op 77,2 miljoen euro geraamd in 2007 (*ibidem*, blz. 151).

De spreker merkt ook op dat de lichte daling van de personenbelasting ruimschoots wordt gecompenseerd door de verhoging van de indirecte belastingen. De algemene belastingdruk is dus wel degelijk gestegen.

In verband met de milieufiscaliteit vindt de heer Devlies het jammer dat de minister van Financiën de jongste zeven à acht jaar het ecotaksdossier zo slecht heeft aangepakt (bepaalde beslissingen werden vernietigd, andere opgeschort enzovoort).

Wat het beheer van het patrimonium van de Staat betreft, vindt de spreker het niet zomaar onontbeerlijk gebouwen te verkopen om het beheer ervan aan een privépartner toe te vertrouwen. De verkoop van gebouwen heeft *in casu* duidelijk te maken met de zoektocht van de regering naar bijkomende financiële middelen om de begroting in evenwicht te krijgen. Men kan daar altijd verder in gaan (gevangenissen, gemeentehuizen enzovoort). De gebouwen die essentieel zijn voor de werking van de Staat, moeten volgens de heer Devlies staatseigendom blijven.

De spreker betwijfelt of de Staat meer gespecialiseerd is in het beheer van pensioenfondsen dan in dat van gebouwen, maar dat heeft de regering er niet van weerhouden een aantal pensioenfondsen over te nemen. De ontvangsten uit die transacties worden in de begroting opgenomen als lopende ontvangsten, teneinde het begrotingstekort weg te werken.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) stipt aan dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen verschillende categorieën van gebouwen :

- gebouwen waarin de verkozen assemblees zitting houden;
- gebouwen met een historische, esthetische of culturele waarde;

— les bâtiments administratifs, souvent délabrés.

Selon lui, L'État ne peut se séparer que de cette dernière catégorie d'immeubles.

Le ministre insiste une fois encore sur le fait que le nouveau propriétaire des bâtiments est tenu de rénover le bâtiment dont il a fait acquisition. Si l'État avait dû prendre en charge la rénovation de la tour des Finances, il aurait supporté pendant des années les charges de cette rénovation. Au lieu de cela, il verse un loyer. La rénovation n'est pas la première tâche des pouvoirs publics.

L'État a tenté de gérer lui-même la rénovation du Berlaymont. Cette opération est devenue l'exemple même de ce qu'il ne faut pas faire. Elle n'a pas cessé de poser des problèmes et a eu un coût énorme, encore augmenté par le fait qu'il a fallu reloger les fonctionnaires européens pendant une longue période dans des bâtiments loués à cet effet.

M. Carl Devlies (CD&V) estime qu'il faut trouver les formules les plus adéquates en vue de rénover, d'entretenir et de gérer les bâtiments publics, éventuellement par une coopération avec le secteur privé dans le cadre de contrats bien négociés.

Dans le cas présent, les ventes de bâtiments ont eu lieu pour des raisons d'ordre purement budgétaire. Est-ce le moyen le plus efficace et le moins cher ? Selon l'orateur, il n'en est rien. Mieux vaudrait s'adresser dans ce cas aux marchés classiques de capitaux.

Le membre se réjouit par ailleurs que les comptes définitifs de l'État soient déposés beaucoup plus rapidement qu'auparavant. Il déplore toutefois que le compte des variations de patrimoine et les comptes définitifs des organismes d'intérêt public continuent à être transmis avec retard même si quelques progrès ont été réalisés en la matière.

Il regrette également que les lois de mai 2003 en matière de comptabilité publique ne soient toujours pas entrées — même partiellement — en vigueur. La comptabilité en partie double permet d'inscrire les factures dans la comptabilité au moment de leur réception. Actuellement, le décompte ne se fait qu'au moment de l'ordonnancement. De cette manière, un montant de quelque 2 milliards d'euros est transféré d'une année à l'autre, ce qui ne donne évidemment pas une image correcte de la situation budgétaire réelle au cours de l'année budgétaire visée.

— administratieve gebouwen, die vaak vervallen zijn.

Volgens hem mag de Staat alleen maar gebouwen uit laatstgenoemde categorie van de hand doen.

Eens te meer onderstreept *de minister* dat de nieuwe eigenaar van de betrokken gebouwen verplicht is over te gaan tot de renovatie ervan. Had de Staat de renovatie van de Financietoren op zich moeten nemen, dan zou hij jarenlang voor de renovatiekosten hebben moeten opdraaien. In plaats daarvan betaalt hij huur. Renovatie is niet de hoofdtaak van de overheid.

De Staat heeft gepoogd de renovatie van het Berlaymontgebouw zelf te beheren. Die operatie werd het schoolvoorbeeld van hoe het níet moet. Voortdurend deden zich problemen voor en de kosten liepen torenhoog op, temeer daar de Europese ambtenaren ook nog eens voor lange tijd moesten worden ondergebracht in andere, speciaal daartoe door de Staat gehuurde gebouwen.

De heer Carl Devlies (CD&V) vindt dat moet worden gezocht naar de meest passende formules voor de renovatie, het onderhoud en het beheer van de overheidsgebouwen, eventueel in samenwerking met de privé-sector, in het raam van degelijk onderhandelde overeenkomsten.

In casu dient de verkoop van gebouwen uitsluitend begrotingsdoelstellingen. Is die werkwijze het doeltreffendst en het goedkoopst ? De spreker denkt van niet. Het ware beter zich in die gevallen te richten tot de klassieke kapitaalmarkten.

Overigens is de spreker ingenomen met het feit dat de definitieve rekeningen van de Staat nu heel wat sneller worden ingediend dan in het verleden. Wel betreurt hij dat de rekening in verband met de patrimoniale wijzigingen en de definitieve rekeningen in verband met de organen van openbaar nut nog steeds te laat worden bezorgd, ook al wordt op dat vlak vooruitgang geboekt.

Tevens moet hij tot zijn spijt vaststellen dat de wetten van 2003 inzake de overheidscomptabiliteit nog steeds niet — zelfs niet gedeeltelijk — in werking zijn getreden. Via een dubbele boekhouding kunnen de facturen bij ontvangst ervan in de boekhouding worden ingeschreven. Momenteel gebeurt de afrekening pas bij de ordonnancering. Aldus wordt een bedrag van circa 2 miljard euro van het ene naar het andere jaar overgeheveld, wat uiteraard geen correct beeld geeft van de werkelijke toestand tijdens het bedoelde begrotingsjaar.

M. Devlies déplore que plus d'efforts ne soient pas fournis en vue de travailler à une réforme en profondeur de la comptabilité de l'État, qui est aujourd'hui particulièrement peu transparente.

3. RÉPONSES ÉCRITES COMPLÉMENTAIRES FOURNIES PAR LE VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES AUX QUESTIONS POSÉES LORS DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET DU 29 NOVEMBRE 2006

3.1. Lutte Contre la fraude fiscale — paramètres de calcul des recettes liées à la lutte contre la fraude

En réponse à la question relatives aux paramètres utilisés dans le calcul des recettes liées à la lutte contre la fraude, figurent ci-dessous les éléments qui ont été fournis en réponse à une question analogue de la Cour des comptes.

Il convient néanmoins d'insister sur le fait que le suivi budgétaire mesure par mesure de ces différents points n'est pas toujours possible. Les recettes générées suite à la mise en œuvre de ces décisions sont ventilées et comptabilisées avec les autres recettes du même type mais sans distinction de la mesure à l'origine du versement.

3.1.1. *Projet-TVA global*

Le surplus budgétaire, estimé à 140 millions d'euros pour ce projet TVA global devrait être atteint vu le grand nombre de nouvelles mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale et à un meilleur recouvrement des impôts :

- Un certain nombre d'organismes de droit public qui ne sont actuellement pas assujettis, recevront dorénavant la qualité d'assujetti avec les droits et obligations liés à celle-ci. Surplus budgétaire minimum estimé à 5 millions d'euros.

- L'utilisation pour les besoins privés d'un bien immobilier n'est plus considérée comme un service imposable et tombe donc en dehors du champ d'application de la TVA. Le supplément de recettes est estimé au minimum à 5 millions d'euros.

- Par une modification de l'article 33 du Code de la TVA, la valeur normale est appliquée lors d'opérations

De heer Devlies betreurt voorts ook dat niet méér werk wordt gemaakt van een diepgaande hervorming van de Rijkscomptabiliteit, die vandaag veel te weinig transparant is.

3. DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN VERSTREKTE AANVULLENDE SCHRIFTELIJKE ANTWOORDEN OP DE TIJDENS DE VERGADERING VAN DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING VAN 29 NOVEMBER 2006 GESTELDE VRAGEN

3.1. Strijd tegen de fiscale fraude — parameters inzake de berekening van de ontvangsten, gelieerd aan de strijd tegen de fiscale fraude

In antwoord op de vraag over de parameters die worden gehanteerd bij de berekening van de ontvangsten, gelieerd aan de strijd tegen de fiscale fraude, volgen hieronder de gegevens die werden verstrekt in antwoord op een analoge vraag uitgaande van het Rekenhof.

Er zij evenwel nadrukkelijk gewezen op het feit dat de budgettaire opvolging — maatregel per maatregel — van die diverse punten niet altijd mogelijk is. De ontvangsten die als gevolg van de tenuitvoerlegging van die beslissingen werden gegenereerd, worden uitgesplitst over en verrekend met de overige, soortgelijke ontvangsten, zonder dat daarbij evenwel enig onderscheid wordt gemaakt op grond van de beslissing die aan de storting ten grondslag lag.

3.1.1. *Alomvattend btw-project*

De budgettaire meerontvangsten, geraamd op 140 miljoen euro voor dat alomvattend btw-project zouden moeten worden gehaald, gelet op het grote aantal nieuwe maatregelen met betrekking tot de strijd tegen de belastingfraude en tot een betere inning van de belastingen :

- Een aantal publiekrechtelijke instellingen die thans niet belastingplichtig zijn, zullen voortaan de status van belastingplichtige krijgen, met de daaraan gekoppelde rechten en plichten. Budgettaire meerontvangsten geraamd op 5 miljoen euro.

- De aanwending, voor privédoeleinden, van een onroerend goed wordt niet langer als een belastbare dienst beschouwd en valt dus buiten de toepassings-sfeer van de btw. De budgettaire meerontvangsten worden op zijn minst geraamd op 5 miljoen euro.

- Door een wijziging van artikel 33 van het btw-wetboek wordt de normale waarde toegepast voor hande-

effectuées dans le cadre de liens particuliers qui unissent les parties (transposition de la directive 2006/69/CE).

— La constatation de l'existence d'un abus ayant permis de déduire la TVA conduit à une obligation de remboursement de cette TVA en partie ou en totalité, portée à tort en déduction. Après les mesures prises lors de la loi-programme de juillet 2006, cette modification de la législation est le dernier jalon dans la lutte contre la fraude carrousel-TVA. Le supplément de recettes est estimé au minimum à 100 millions d'euros.

— Responsabilité et obligations de certains officiers ministériels, officiers publics et autres personnes : Cela concerne l'obligation d'information préalable au receveur compétent d'une vente publique prévue de meubles.

— Disposition ayant pour but de permettre aux agents de la TVA de lutter plus efficacement contre la fraude fiscale en leur octroyant une possibilité d'opérer une « saisie » administrative à caractère conservatoire sur des marchandises suspectes, à savoir lorsque les parties intervenantes à l'opération de livraison ou d'importation ne sont pas identifiables, de même que l'origine, la quantité et le prix ou la valeur des biens.

— Aligner le privilège en matière de TVA sur celui qui prévaut en matière de précompte professionnel et de cotisations de sécurité sociale.

— La constitution d'une garantie réelle ou d'une caution personnelle vise à empêcher que certains redevables se dérobent à leurs obligations fiscales non seulement en faisant des déclarations volontairement fausses ou inexactes, mais aussi en usant de manœuvres pour se soustraire au paiement de la TVA due, notamment en organisant leur insolvabilité.

— En cas de non constitution de la garantie réelle ou de la caution personnelle, soit en cas de non paiement répété de la taxe sur la valeur ajoutée, on confère au directeur régional de la TVA le pouvoir de prendre une décision ordonnant la fermeture de l'établissement où le redevable exerce son activité économique, et ce pour une période qu'il détermine. Cette compétence est également conférée au directeur régional des contributions directes soit en cas de non constitution de la garantie réelle ou de la caution personnelle prévue à l'article 421, CIR 92, soit en cas de non paiement répété du précompte professionnel.

lingen verricht tussen door een bijzondere band verenigde partijen (omzetting van Richtlijn 2006/69 EG).

De vaststelling van het bestaan van een misbruik dat een btw-af trek mogelijk heeft gemaakt, leidt tot een verplichting om die — onterecht afgetrokken — btw integraal of gedeeltelijk terug te betalen. Na de maatregelen die werden genomen in het raam van de programmawet van juli 2006, is die wetswijziging de laatste stap in de strijd tegen de fraude, gepleegd in het raam van btw-carroussels. De budgettaire meerontvangsten worden op minimum 100 miljoen euro geraamd.

— Aansprakelijkheid en plichten van de openbare of ministeriële ambtenaren en van overige personen : zulks betreft de verplichtingen aan de bevoegde ontvanger een openbare verkoop van roerende goederen vooraf te melden.

— Bepaling die tot doel heeft de btw-ambtenaren in staat te stellen efficiënter de belastingfraude te bestrijden door hen een mogelijkheid te verlenen een administratief bezwarend « beslag » te leggen op de verdachte goederen, met name wanneer de partijen die betrokken zijn bij de leverings- of invoeroperatie niet kunnen worden geïdentificeerd, en wanneer de oorsprong, de hoeveelheid en de prijs of de waarde van de goederen niet kunnen worden nagetrokken.

— Het voorrecht inzake btw afstemmen op het geldende voorrecht inzake bedrijfsvoorheffing en inzake de socialezekerheidsbijdragen.

— De verstrekking van een reële waarborg of van een persoonlijke borg is erop gericht te verhinderen dat bepaalde belastingplichtigen zich aan hun fiscale plichten zouden onttrekken door niet alleen opzettelijk valse of onjuiste aangiften in te dienen, maar ook door kunstgrepen te gebruiken om zich aan de betaling van de verschuldigde btw te onttrekken, inzonderheid door hun onvermogen te organiseren.

— Zo de vestiging van een zakelijke zekerheid of een persoonlijke borgstelling niet plaatsvindt, dan wel indien de belasting op de toegevoegde waarde herhaaldelijk niet wordt betaald, wordt de gewestelijk directeur van de btw gemachtigd te beslissen om gedurende een door hem bepaalde periode het bedrijf te sluiten waar de belastingplichtige zijn economische activiteit uitoefent. Die machtiging wordt eveneens verleend aan de gewestelijk directeur der directe belastingen indien de vestiging van een zakelijke zekerheid niet plaatsvindt, dan wel in geval van herhaaldelijke niet-betaling van de bedrijfsvoorheffing.

3.1.2. Contrefaçon

Dans le cadre de la lutte contre la contrefaçon, et plus spécifiquement afin de permettre l'augmentation des contrôles sur la voie publique, le transfert de 20 militaires de la Défense vers le SPF Finances est envisagé dès le 1^{er} janvier 2007. Afin de traiter de manière efficiente les infractions en matière de contrefaçon, on va attribuer aux douanes une compétence à transiger lors de transports intracommunautaires. Le supplément de recettes de cette mesure est fixé à 30 millions d'euros.

3.1.3. Organe Central de Saisie et de Confiscation (OCSC)

Lors du deuxième ajustement budgétaire, on a retenu, en termes de recettes fiscales pour 2006/2007, un montant qui se ventile comme suit : 11 millions d'euros en 2006 et 30 millions d'euros en 2007. Lors des travaux budgétaires de ce mois d'octobre, 10 millions d'euros supplémentaires ont été ajoutés pour 2007.

Afin d'atteindre le résultat attendu de son action, soit 40 millions d'euros en 2007, le gouvernement procédera simultanément à un engagement complémentaire de 8 agents à l'OCSC, à une modification réglementaire pour ce qui concerne la confiscation par équivalent et à un allègement de la procédure liée aux enquêtes de solvabilité. L'organe sensibilisera également la magistrature à cette législation de privation.

Répartition de l'objectif de 40 millions d'euros pour 2007 :

- réalisation de l'article 16*bis* introduit par la loi du 20 juillet 2005 : 4,2 millions d'euros;
- intérêts et précompte versés au Trésor d'un montant de 130 millions géré par l'Office : 3,4 millions d'euros;
- extrapolation des biens encore à réaliser au profit de l'État : 10 millions d'euros;
- sur un volume potentiel de 311 millions d'euros, en retenant un taux de réalisation de 15 % sur 40 % du volume considéré comme effectif et réalisable, avec 80 % au profit de l'État : 15 millions d'euros;
- rendement complémentaire (hors dossier rapatriement) : de 10 millions d'euros.

3.1.2. Namaak

In het kader van de bestrijding van namaak — inzonderheid om meer controles op de openbare weg mogelijk te maken — wordt overwogen vanaf 1 januari 2007 twintig militairen van het departement Landsverdediging naar de FOD Financiën over te hevelen. Om de overtredingen inzake namaak doeltreffend te behandelen, wordt de douane gemachtigd een dading aan te gaan bij transporten binnen de Unie. De budgettaire meerontvangst van die maatregel is bepaald op 30 miljoen euro.

3.1.3. Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV)

Bij de tweede begrotingsaanpassing werd in termen van fiscale ontvangsten voor 2006/2007 een als volgt geventileerd bedrag vrijgemaakt : 11 miljoen euro in 2006 en 30 miljoen euro in 2007. Tijdens de begrotingswerkzaamheden in de maand oktober is nog eens 10 miljoen euro bij de budgettaire meerontvangst voor 2007 gevoegd.

Om het verwachte resultaat te bereiken, met name 40 miljoen euro in 2007, zal de regering tegelijkertijd overgaan tot een bijkomende indienstneming van 8 ambtenaren bij het COIV, tot een aanpassing van de regelgeving inzake verbeurdverklaring bij equivalent en tot een vereenvoudiging van de procedure in verband met solvabiliteitsonderzoeken. Het COIV zal tevens de magistratuur sensibiliseren voor die wetgeving aangaande ontneming.

De beoogde 40 miljoen euro voor 2007 zijn verdeeld als volgt :

- verwezenlijking van het bij de wet van 20 juli 2005 ingestelde artikel 16*bis* : 4,2 miljoen euro;
- de aan de Schatkist gestorte intresten en voorheffing inzake een door het COIV beheerd bedrag van 130 miljoen euro : 3,4 miljoen euro;
- extrapolatie van de nog ten bate van de Staat te vervreemden goederen : 10 miljoen euro;
- met afhouding van een vervreemdingspercentage van 15 % op 40 % van het volume dat als daadwerkelijk en te verwezenlijken wordt beschouwd met 80 % ten bate van de Staat, zulks op een potentieel volume van 311 miljoen euro : 15 miljoen euro;
- aanvullend rendement (met uitzondering van het repatriëringdossier) : 10 miljoen euro.

3.1.4. *Commissions secrètes*

Tous les avantages de toute nature doivent être repris dans la fiche 210 afin d'éviter la cotisation sur commissions secrètes. La recette budgétaire supplémentaire est estimé à 15 millions d'euros.

3.1.5. *Bénéfices forfaitaires minimum*

Le but de cette mesure est de renforcer l'incitation dudit assujetti à l'introduction de sa déclaration.

Le montant forfaitaire du profit minimum sera augmenté doublement du montant de 9 500 euros. La recette budgétaire supplémentaire liée à cette mesure est fixée à 23 millions d'euros.

3.1.6. *Protocole grande fraude fiscale*

Le protocole règle la coopération et la collaboration entre les administrations fiscales, le ministère public et les services de police dans le cadre de la lutte contre les mécanismes de grandes fraudes fiscales avec une dimension internationale et contre les systèmes de fraudes fiscales complexes, à l'exception de la collaboration en matière de lutte contre la fraude carrousel et de la collaboration en matière de lutte contre les fraudes relatives aux produits soumis à accise communautaire, pour lesquelles il est renvoyé aux protocoles du 20 juillet 2000. Par mécanismes de grandes fraudes fiscales avec une dimension internationale et systèmes de fraudes fiscales complexes, il y a lieu d'entendre notamment les mécanismes liés aux sociétés offshores ou aux sociétés « écran », les mécanismes en matière de liquidations fictives de sociétés, les constructions impliquant un marché de sociétés en pertes ou de sociétés dormantes, les sociétés de liquidités dans leurs diverses variantes, etc.

La recette budgétaire supplémentaire est estimée à 10 millions d'euros pour 2007.

3.1.7. *Augmentation de l'amende maximale en cas de fraude fiscale*

Les amendes pénales fiscales ne reflètent pas l'évolution socio-économique et ne permettent pas de maintenir voire de renforcer l'idée sous-jacente d'une justice contributive. S'inscrivant parmi les autres mesures visant à lutter contre la fraude fiscale, les modifications qui sont introduites concourent à majorer de manière uniforme le montant maximum de l'amende pénale que le juge correctionnel peut prononcer. Le montant maximum d'amendes en cas de fraude fiscale s'élèvera à

3.1.4. *Geheime commissielonen*

Alle voordelen van allerlei aard moeten worden opgenomen in de fiche 210 om de bijdrage op geheime commissielonen te voorkomen. De budgettaire meerontvangst wordt geraamd op 15 miljoen euro.

3.1.5. *Forfaitaire minimumopbrengsten*

Deze maatregel strekt ertoe die belastingplichtige er sterker toe aan te zetten zijn aangifte in te dienen.

Het forfaitair bedrag van de minimumopbrengst zal dubbel worden verhoogd met een bedrag van 9 500 euro. De aan die maatregel gerelateerde budgettaire meerontvangst is vastgelegd op 23 miljoen euro.

3.1.6. *Protocol grote fiscale fraude*

Het protocol regelt de samenwerking tussen de belastingdiensten, het openbaar ministerie en de politiediensten in het kader van de strijd tegen mechanismen van grote fiscale fraude met een internationale dimensie en tegen systemen van complexe fiscale fraude, met uitzondering van de samenwerking inzake de bestrijding van carrouselfraude en de samenwerking inzake de bestrijding van de fraudes met betrekking tot de producten waarop communautaire accijnzen moeten worden betaald en waarvoor wordt verwezen naar de protocollen van 20 juli 2000. Onder mechanismen van grote fiscale fraude met een internationale dimensie en systemen van complexe fiscale fraude moeten onder meer worden verstaan, de mechanismen die verband houden met de *offshore*-ondernemingen of met de frontstore-ondernemingen, de mechanismen inzake fictieve vereffening van vennootschappen, de constructies waarbij verliesgevende of slapende vennootschappen betrokken zijn, kasgeldvennootschappen in hun diverse varianten enzovoort.

De budgettaire meerontvangst wordt voor 2007 op 10 miljoen euro geschat.

3.1.7. *Verhoging van de maximale boete in geval van belastingontduiking*

De strafrechtelijke geldboeten zijn geen afspiegeling van de sociaal-economische evolutie en bieden niet de mogelijkheid de onderliggende idee van billijkheid inzake belastingen in stand te houden of zelfs te versterken. De ingevoerde wijzigingen maken deel uit van de andere maatregelen ter bestrijding van belastingontduiking en dragen ertoe bij het maximumbedrag van de strafrechtelijke geldboete die de strafrechter mag uitspreken op eenvormige wijze te verhogen. Het maximumbedrag

125 000 euros. La recette budgétaire supplémentaire est estimée à 5 millions d'euros.

3.1.8. *Élargissement des compétences d'enquêtes des receveurs des contributions directes*

Les fonctionnaires chargés du recouvrement peuvent, sans que les limitations de pouvoirs prévues à l'article 318, CIR 92 leur soient applicables, prendre connaissance de tous les éléments relatifs à la détermination de la situation patrimoniale d'un débiteur d'impôts, qui sont détenus par un ou plusieurs établissements visés à l'article 318, CIR 92.

La recette budgétaire supplémentaire est estimée à 30 millions d'euros.

3.1.9. *Médiateur fiscal — pas de budget établi*

Le SPF Finances ne dispose pas aujourd'hui d'un service de médiation pouvant régler les différends pouvant survenir entre l'institution et le citoyen. Ce service améliorera considérablement l'efficacité et l'image des Finances.

3.2. **Lutte contre la fraude fiscale — Impact cumulé des années 2005, 2006 et 2007**

Si l'on se réfère aux décisions budgétaires du gouvernement pour les années 2005, 2006 et 2007, et que l'on additionne les différents objectifs budgétaires à réaliser, l'on obtient un montant total de 968 millions d'euros.

Objectifs budgétaires en matière de lutte contre la fraude fiscale :

2005 :	325 millions d'euros
2006 :	380 millions d'euros
2007 :	263 millions d'euros

Total : 968 millions d'euros

En ce qui concerne l'année 2005, le total des recettes en matière de lutte contre la fraude fiscale a été estimé, en collaboration avec la Cour des comptes, à 577 millions d'euros. Il est donc intéressant de noter que l'objectif budgétaire de 325 millions d'euros pour l'année 2005 a été largement dépassé.

Donc, en additionnant les recettes en matière de lutte contre la fraude fiscale pour 2005 et les objectifs budg-

van de geldboeten in geval van belastingfraude zal 125 000 euro bedragen. De budgettaire meerontvangst wordt op 5 miljoen euro geraamd.

3.1.8. *Uitbreiding van de onderzoeksbevoegdheden van de ontvangers van de directe belastingen*

De ambtenaren die belast zijn met de inningen kunnen, zonder dat de beperkingen van artikel 318 van het WIB 1992 op hen van toepassing zijn, kennis nemen van alle elementen met betrekking tot de bepaling van de vermogenssituatie van een belastingschuldige die in handen zijn van een of meer van de in artikel 318 van het WIB 1992 bedoelde instellingen.

De budgettaire meerontvangst wordt op 30 miljoen euro geraamd.

3.1.9. *Fiscaal ombudsman — geen begroting vastgesteld*

De FOD Financiën beschikte tot op vandaag niet over een ombudsdienst die de geschillen kan regelen die tussen de instantie en de burger kunnen optreden. De dienst zal de doeltreffendheid en het imago van Financiën aanzienlijk verbeteren.

3.2. **Strijd tegen de fiscale fraude — samengevoegde weerslag van de jaren 2005, 2006 en 2007**

De samenstelling van de budgettaire beslissingen van de regering voor de jaren 2005, 2006 en 2007 en de verschillende te bereiken budgettaire doelstellingen geeft een resultaat van in totaal 968 miljoen euro.

Budgettaire doelstellingen inzake de bestrijding van de fiscale fraude :

2005 :	325 miljoen euro
2006 :	380 miljoen euro
2007 :	263 miljoen euro

Totaal : 968 miljoen euro

Wat het jaar 2005 betreft, werd in overleg met het Rekenhof het totaal van de ontvangsten inzake bestrijding van de fiscale fraude op 577 miljoen euro geraamd. Er dient derhalve te worden opgemerkt dat de begrotingsdoelstelling van 325 miljoen euro voor het jaar 2005 ruimschoots werd overschreden.

Als men de ontvangsten in het kader van de strijd tegen de belastingfraude voor 2005 en de begrotings-

taires pour les années 2006 et 2007, on obtient en effet un montant d'1,2 milliard d'euros.

Recettes pour 2005 et objectifs budgétaires pour 2006 et 2007 :

2005 :	577 millions d'euros
2006 :	380 millions d'euros
2007 :	263 millions d'euros

Total : 1 220 millions d'euros

Ce montant sera donc correct si les objectifs budgétaires pour 2006 et 2007 sont réalisés.

Par contre, il convient de remarquer que si l'on se réfère uniquement au montant total enrôlé par les différents services de taxation, on parvient déjà à un montant de 2,5 milliards d'euros pour l'année 2004.

3.3. Titrisation — modernisation du département des Finances

Le Conseil des ministres du 17 novembre 2006 a pris une décision quant à la destination des 40 millions d'euros destinés à poursuivre la modernisation du SPF Finances. Le Conseil des ministres a donné son autorisation à l'adjudication d'un important projet — dénommé STIMER, Systèmes de Traitement Intégré Multi-Entités Recouvrement — qui intègre toutes les fonctionnalités de la perception, du recouvrement et de la comptabilité en un seul système. Le montant de l'adjudication est de 30 millions d'euros. Un montant de 3,34 millions d'euros pour l'évolution et l'entretien de l'architecture et du *framework* du CCFF et un montant de 1,6 million d'euros pour la location d'aptitudes particulières avaient déjà été engagés. De ce dernier montant, 451 000 euros avaient été payés à la fin du mois de novembre. Le montant prévu de 40 millions d'euros est quasi complètement engagé avec ces trois projets. Le paiement effectif de ces montants sera bien entendu étalé sur plusieurs années.

Pour 2006, suite à la récente opération de titrisation qui a rapporté 715 millions d'euros, soit plus qu'initialement budgété, un nouveau montant de 50 millions d'euros a été mis à la disposition du SPF Finances afin d'améliorer son fonctionnement. Sur ces 50 millions, 28,4 millions seront engagés en 2007 pour le projet PSMC (Prestations de services multicanaux, celui-ci contribuant à la réalisation du plan Coperfin.

doelstellingen voor de jaren 2006 en 2007 optelt, komt men inderdaad tot 1,2 miljard euro.

Ontvangsten voor 2005 en begrotingsdoelstellingen voor 2006 en 2007 :

2005 :	577 miljoen euro
2006 :	380 miljoen euro
2007 :	263 miljoen euro

Totaal : 1 220 miljoen euro

Dit bedrag zal dus correct zijn mits de begrotingsdoelstellingen voor 2006 en 2007 worden verwezenlijkt.

Daarentegen moet worden opgemerkt dat alleen al het totale bedrag dat de verschillende belastingdiensten hebben ingekohierd, een resultaat geeft van 2,5 miljard euro voor het jaar 2004.

3.3. Effectisering — modernisering van het departement Financiën

De Ministerraad heeft op 17 november 2006 een beslissing genomen over de bestemming van de 40 miljoen euro voor een verdere modernisering van de FOD Financiën. De Ministerraad heeft de toelating gegeven tot de gunning van een belangrijk project — genaamd STIMER, Systèmes de Traitement Intégré Multi-Entités Recouvrement — dat alle functionaliteiten van de inning, de invordering en de boekhouding integreert in één systeem. Het gunningsbedrag bedraagt 30 miljoen euro. Een bedrag van 3,34 miljoen euro voor de evolutie en het onderhoud van de architectuur en van het *framework* CCFF en een bedrag van 1,6 miljoen euro voor de inhuring van speciale vaardigheden waren reeds eerder vastgelegd. Van dit laatste bedrag was half november 451 000 euro betaald. Met deze drie projecten is het voorziene bedrag van 40 miljoen euro quasi volledig vastgelegd. Uiteraard zal de effectieve betaling van deze bedragen over verschillende jaren worden gespreid.

Ingevolge de recente effectiseringsoperatie die 715 miljoen euro heeft opgebracht (dus meer dan oorspronkelijk begroot), is voor 2006 een nieuw bedrag van 50 miljoen euro ter beschikking van de FOD Financiën gesteld, ter verbetering van zijn werking. Van die 50 miljoen zal 28,4 in 2007 vastgelegd worden voor het MKDV-project (Multikanaaldienstverlening) dat bijdraagt tot de verwezenlijking van het Coperfinplan.

3.4. Titrisation — amélioration du recouvrement

S'il est trop tôt pour dire s'il y aura amélioration du recouvrement grâce à la modernisation du département, il est par contre établi qu'il y a eu une accélération du recouvrement des créances anciennes qui ont fait l'objet de la titrisation. Cette accélération amènera les services de recouvrement à traiter progressivement des créances qui ont une ancienneté moyenne de plus en plus faible. De là, il est permis de croire que l'attention accrue portée sur des créances plus jeunes devraient permettre d'augmenter le taux de recouvrement. Autrement dit, au plus est réduit le temps entre la naissance de la dette d'impôt et le moment où le fisc la réclame, au plus sont grandes les chances de récupérer effectivement ladite créance. Ceci devrait concourir à l'amélioration récurrente/structurelle du recouvrement.

3.5. Pression Fiscale

Il est important de *préciser ce que l'on entend par pression fiscale* car l'usage de certains termes peut induire en erreur. Si l'on parle du concept macroéconomique exprimé par le rapport entre les recettes fiscales totales et le PIB, alors on peut effectivement constater qu'il augmente. Mais ce concept ne traduit pas l'évolution de la charge fiscale que chacun paie sur 1 euro gagné par le travail. *Dans cette optique macroéconomique de mesure de la pression fiscale, toute action qui améliore le recouvrement et les rentrées des impôts normalement dus augmente la pression fiscale.* En d'autres mots, lutter contre la fraude fiscale augmente la pression fiscale ! De plus, dans ces conditions, toute diminution des taux d'imposition pourrait faire augmenter la pression fiscale dès lors que les recettes liées à cet impôt augmentent. C'est bel et bien le phénomène auquel on assiste au niveau des recettes à l'IPP; bien que le taux d'imposition diminue suite aux différentes mesures prises par le ministre des Finances, les recettes générées par l'IPP augmentent. On trouve, en Région flamande, un autre exemple flagrant de ce raisonnement avec l'évolution des recettes de droits d'enregistrement : l'on constate, d'une part, une baisse des taux et, d'autre part, une hausse importante des recettes liées aux droits d'enregistrement. Faut-il en déduire que la pression fiscale a augmenté ? On mesure donc bien l'importance de préciser ce que l'on entend par « pression fiscale ».

Par conséquent, pour apprécier l'évolution de la charge fiscale qui pèse sur les revenus du travail, il existe d'autres moyens plus adéquats. Dans son rapport annuel, la Banque nationale de Belgique (BNB) a réguliè-

3.4. Effectisering — verbetering van de invordering

Hoewel het nog te vroeg is om te stellen dat de invordering zal verbeteren dankzij de modernisering van het departement, staat het echter wel vast dat de vroegere schuldvorderingen die in effecten zijn omgezet, sneller werden geïnd. Die versnelling zal de invorderingsdiensten ertoe brengen geleidelijk schuldvorderingen van minder lang geleden te behandelen. Op grond daarvan mag er van worden uitgegaan dat de grotere aandacht die aan recentere schuldvorderingen wordt besteed, het inningspercentage zou moeten kunnen verhogen. Anders gesteld : hoe minder tijd er verloopt tussen het ontstaan van de belastingschuld en het tijdstip waarop de fiscus ze int, hoe groter de kans is dat die schuldvordering ook effectief wordt geïnd. Dat zou moeten bijdragen tot een recurrennte/structurele verbetering van de inning.

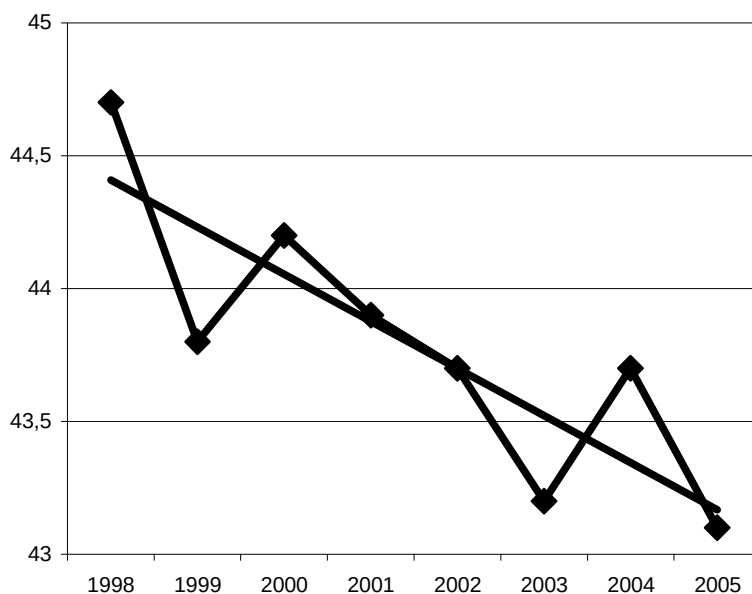
3.5. Fiscale druk

Het is belangrijk te *preciseren wat onder belastingdruk wordt verstaan*, want de aanwending van bepaalde termen kan tot verwarring leiden. Indien men het heeft over het macro-economische concept van de verhouding tussen de totale fiscale ontvangsten en het bbp, kan daadwerkelijk een verhoging worden geconstateerd. Dat concept geeft echter niet de evolutie weer van de belastingen die eenieder betaalt op 1 euro die hij met arbeid heeft verdiend. *In dat macro-economisch opzicht van meting van de belastingdruk verhoogt iedere actie die de inning en de ontvangsten van de normaal verschuldigde belastingen verbetert de fiscale druk.* Met andere woorden, de belastingdruk verhoogt door de belastingontduiking te bestrijden ! In die omstandigheden zou iedere verlaging van de belastingtarieven de belastingdruk kunnen doen toenemen omdat de aan die belasting gerelateerde ontvangsten stijgen. Dat is wel degelijk het fenomeen waarmee wij op het stuk van de ontvangsten inzake personenbelasting te maken hebben. Hoewel het belastingtarief daalt als gevolg van de verschillende maatregelen van de minister van Financiën, stijgen de ontvangsten van de PB. In het Vlaams Gewest heeft men een ander duidelijk voorbeeld van die redenering, met de evolutie van de ontvangsten van de registratierechten : eensdeels zijn de tarieven gedaald, maar anderdeels zijn de ontvangsten inzake registratierechten fors gestegen. Moet men daaruit afleiden dat de fiscale druk toegenomen is ? Men begrijpt dus waarom het belangrijk is duidelijk aan te geven wat men onder « belastingdruk » verstaat.

Om de evolutie van de fiscale druk op de inkomsten uit arbeid te beoordelen, bestaan er andere, meer aangepaste middelen. De Nationale Bank van België (NBB) maakt in zijn jaarverslag geregeld gebruik van het impli-

rement recours au taux de prélèvement implicite sur les revenus du travail c'est-à-dire les prélèvements fiscaux et parafiscaux en pourcentage de la masse salariale et ce d'après les données des comptes nationaux. La BNB relève ainsi que sur la période 1998-2005 ce taux de prélèvement implicite a diminué de 44,7 à 43,1 % (voir graphique ci-dessous). Il faut noter que ces chiffres ne prennent pas en compte les réductions du précompte professionnel pour la Recherche scientifique, le travail en équipe et les heures supplémentaires qui, conformément à la méthodologie SEC 95, sont considérées comme des subsides aux entreprises. Ces mesures renforcent donc encore la diminution citée ! Il est également utile de relever que la BNB souligne que ce taux de prélèvement implicite s'est à peine modifié entre 1995 et 2000, en Belgique (augmentation de + 0,1 %) comme en moyenne dans l'UE15 (0 %), mais que, depuis 2000, le taux de la Belgique a reculé (- 1 %) plus vivement qu'en moyenne dans l'UE15 (- 0,2 %).

Prélèvement implicite moyen sur les salaires



Une telle réduction de la charge fiscale qui pèse sur les revenus du travail est sans aucun doute liée aux mesures prises, à l'initiative du ministre des Finances, dès 2001 en matière fiscale. En effet, la suppression de la cotisation complémentaire de crise, (CCC), la ré-indexation des barèmes fiscaux et les mesures de la réforme fiscale proprement dite conduisent, en 2006, à une diminution de près de 8,5 milliards d'euros par rapport à 1999.

ciet inhoudingspercentage op de inkomsten uit arbeid, dat wil zeggen de fiscale en parafiscale heffingen in procenten van de loonmassa volgens de gegevens van de nationale rekeningen. De NBB rekent aldus voor dat voor de periode 1998-2005 dat impliciet inhoudingspercentage gedaald is van 44,7 naar 43,1 % (zie de onderstaande grafiek). Er zij op gewezen dat die cijfers geen rekening houden met de verlagingen van de bedrijfsvoorheffing voor wetenschappelijk onderzoek, de ploegenarbeid en de overuren die overeenkomstig de ESER 95-methode worden beschouwd als subsidies aan de ondernemingen. Die maatregelen versterken dus nog de voormelde verlaging ! Het is tevens nuttig op te merken dat de NBB erop attendeert dat dat impliciet inhoudingspercentage nauwelijks gewijzigd is tussen 1995 en 2000, in België (stijging met 0,1 %) zoals gemiddeld in de Europese Unie met 15 (0 %), maar dat sinds 2000 het percentage van België meer gedaald is (- 1 %) dan dat gemiddeld in de EU 15 het geval is geweest (- 0,2 %).

Gemiddelde impliciete inhouding op de lonen

Een dergelijke verlaging van de fiscale druk op de inkomsten uit arbeid is ongetwijfeld te danken aan de maatregelen die op initiatief van de minister van Financiën vanaf 2001 inzake belastingen zijn genomen. De afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage, de herindexering van de belastingschalen en de maatregelen van de eigenlijke fiscale hervorming hebben in 2006 geleid tot een verlaging met nagenoeg 8,5 miljard euro in vergelijking met 1999.

3.6. Qu'en est-il de l'inventaire du patrimoine de l'État ?

Le Compte général de l'État comprend conformément à l'article 80 des lois coordonnées de 1991 le compte d'exécution du budget, le compte de trésorerie et le compte de variation du patrimoine. Ce dernier est établi chaque année et fournit une bonne idée de l'évolution du patrimoine. Ce compte est établi sur la base des travaux d'inventaire qu'effectue la commission de l'inventaire pour le patrimoine de l'État sur base continue. Le dernier compte publié porte sur l'année 2004. Le compte de l'année 2005 devrait quant à lui être publié d'ici à la fin de l'année.

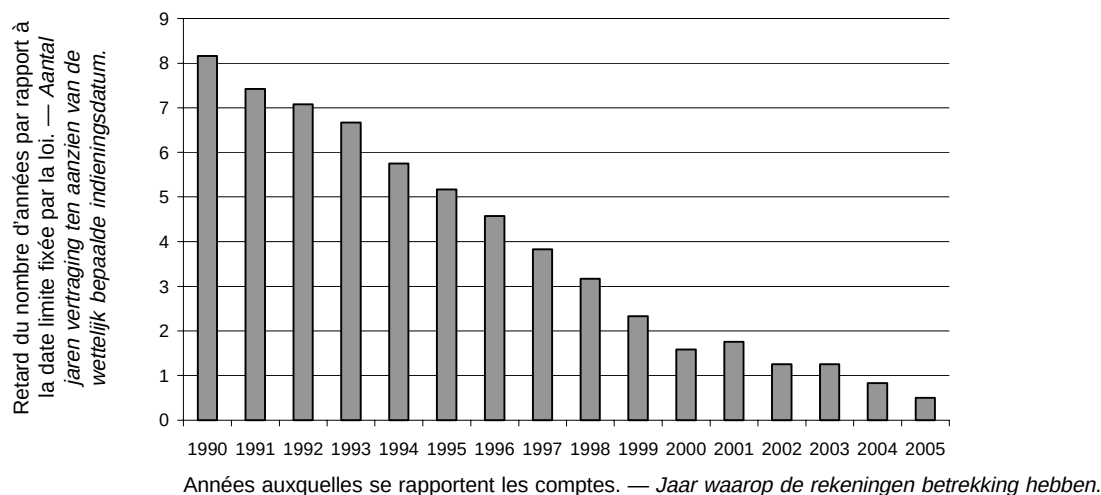
À côté de cette source d'information, il existe également une obligation d'élaborer tous les 10 ans au minimum un inventaire du patrimoine de l'État. Le dernier inventaire a été effectué en 1999 et est disponible sur le site internet du SPF Finances. Cet inventaire reprend tout le patrimoine de l'État fédéral.

3.7. Quel est le retard dans le dépôt des comptes de l'État ?

Le premier compte général de l'État soumis au ministre des Finances, lors de son entrée en fonction en 1999, se rapportait à l'année 1990. Le dépôt se faisait alors avec un retard de plus de 8 ans. Ce 20 novembre 2006, le ministre des Finances vient de signer les comptes 2005. Ceci signifie que d'un retard de plus de 8 ans dans le dépôt des comptes, l'État fédéral n'accuse plus qu'un retard de seulement 5 mois par rapport au délai légal.

Ci-dessous un tableau éloquent montre l'évolution (à la baisse) du retard :

Evolution du retard avec lequel le ministre des Finances envoie le Compte Général de l'État à la Cour des Comptes



3.6. Hoe zit het met de inventaris van het Rijkspatrimonium

Overeenkomstig artikel 80 van de gecoördineerde wetten van 1991 omvat de gecoördineerde rekening van de Staat de rekening van de uitvoering van de begroting, de thesaurierekening, alsook de rekening van de vermogenswijzigingen. De laatstgenoemde rekening wordt ieder jaar opgesteld en verschaft een behoorlijk inzicht in de evolutie van het patrimonium. Die rekening wordt opgesteld op grond van de inventaris die door de commissie voor de Inventaris van het Rijkspatrimonium permanent wordt bijgehouden. De recentst gepubliceerde rekening heeft betrekking op 2004. De rekening over 2005 zou eind dit jaar moeten worden bekendgemaakt.

Naast die informatiebron moet tevens minstens om de tien jaar een inventaris van het Rijkspatrimonium worden opgesteld. De recentste inventaris dateert van 1999, en is beschikbaar op de webstek van de FOD Financiën. Die inventaris omvat het volledige patrimonium van de federale overheid.

3.7. Met hoeveel vertraging wordt de rekening van de Staat ingediend ?

De eerste algemene rekening van de Staat die aan de minister van Financiën bij zijn aantreden in 1999 werd voorgelegd, had betrekking op het jaar 1990. Ze werd dus met een vertraging van meer dan acht jaar ingediend. Op 20 november 2006 heeft de minister van Financiën de rekeningen over 2005 ondertekend. De achterstand van acht jaar in de indiening van de rekeningen van de federale Staat is dus teruggebracht tot een vertraging van slechts vijf maanden (ten aanzien van de wettelijke norm).

Uit de volgende tabel blijkt duidelijk in welke mate de achterstand is weggewerkt :

Evolutie van de vertraging waarmee de minister van Financiën de algemene rekening van de Staat bij het Rekenhof indient

La dernière étape pour le compte général de l'État de l'année 2005 est l'adoption du « projet de loi contenant règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'État et de services de l'État à gestion séparée ». Il vient d'être transmis au Roi. Il sera ensuite envoyé à la Chambre. On peut raisonnablement espérer que tout sera fait avant la fin de l'année.

3.8. Quelles sont les actions qui ont été prises pour que soit mise en place la réglementation, aujourd'hui manquante, qui permettra aux personnel d'exercer les fonctions dirigeantes au sein du SPF Finances ?

La réglementation se rapporte au passage du personnel de niveau 1 vers le niveau A. Un protocole entre le ministre et les organisations syndicales a été signé en juillet 2006. Cinq arrêtés doivent dès lors être pris. Le premier est adopté. Trois autres ont passé le contrôle administratif et budgétaire avec succès et sont en voie d'être négociés avec les organisations syndicales. Le dernier est actuellement au stade du contrôle administratif et budgétaire et dépend de l'accord des ministres du Budget et de la Fonction Publique. Cet arrêté clôturera la première phase de la réforme des carrières de niveau A dans le département. Les négociations relatives à la seconde phase commenceront dès que la cartographie des fonctions de l'ensemble de la fonction publique fédérale aura été acceptée par le gouvernement (sur proposition du ministre de la Fonction Publique). Le ministre des Finances mettra tout en œuvre pour que la réglementation puisse intervenir dans les meilleurs délais.

3.9. Pourquoi les crédits Coperfin sont-ils en baisse en 2006 ?

Les crédits Coperfin 2006 sont en hausse par rapport à 2005 en terme d'ordonnancement, et suivent le schéma de paiement habituel. S'agissant des crédits d'engagement, une augmentation ponctuelle des crédits avait par contre été décidée pour l'année 2005. Ces éléments sont illustrés dans le tableau suivant :

De laatste fase voor de algemene rekening van de Staat van 2005 is de aanneming van het « wetsontwerp houdende eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat en van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer », dat zopas aan de Koning is voorgelegd. Vervolgens zal het aan de Kamer worden bezorgd. Redelijkerwijs mag worden aangenomen dat een en ander vóór het einde van het jaar zijn beslag zal hebben gekregen.

3.8. Welke acties werden ondernomen voor de instelling van de, vandaag ontbrekende, reglementering die het personeel de mogelijkheid zal bieden leidinggevende functies bij de FOD Financiën uit te oefenen ?

De reglementering houdt verband met de overgang van personeel van niveau 1 naar niveau A. In juli 2006 werd tussen de minister en de vakbondsorganisaties een protocol gesloten. Daaruit volgt dat vijf besluiten moeten worden uitgevaardigd. Het eerste is goedgekeurd. Drie besluiten hebben glansrijk de administratieve en budgettaire controle doorstaan en er zal weldra met de vakbondsorganisaties worden over onderhandeld. Het laatste bevindt zich momenteel in het stadium van de administratieve en budgettaire controle en is onderworpen aan het akkoord van de ministers van Begroting en Ambtenarenzaken. Dat besluit zal de eerste fase van de hervorming van de loopbanen niveau A in het departement afsluiten. De onderhandelingen over de tweede fase zullen een aanvang nemen zodra de regering (op voorstel van de minister van Ambtenarenzaken) haar goedkeuring zal hebben gehecht aan het in kaart gebrachte geheel van de overheidsambten. De minister van Financiën zal alles in het werk stellen opdat de reglementering zo spoedig mogelijk haar beslag kan krijgen.

3.9. Waarom dalen de Coperfin-kredieten in 2006 ?

De Coperfin-kredieten 2006 vertonen qua ordonnanciering een stijging vergeleken bij 2005 en volgen het gebruikelijke betalingsschema. Voor de vastleggingskredieten was daarentegen voor 2005 in een incidentele kredietverhoging voorzien. Die gegevens worden geïllustreerd in de onderstaande tabel :

AB. — BA	Crédits d'engagement — Vastleggings- kredieten	Crédits d'ordonnancement — Vastleggings- kredieten
Année 2005. — <i>Jaar 2005</i>		
12.08 — Fonctionnement. — <i>Werking</i>	52 645 000	24 307 000
74.08 — Investissement. — <i>Investeren</i>	13 983 000	11 253 000
Total. — <i>Totaal</i>	66 628 000	35 560 000
Année 2006. — <i>Jaar 2006</i>		
12.08 — Fonctionnement. — <i>Werking</i>	25 000 000	27 895 000
74.08 — Investissement. — <i>Investeren</i>	17 000 000	10 842 000
Total. — <i>Totaal</i>	42 000 000	38 737 000

VIII. — DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Une copie des épreuves de tous les rapports des autres commissions permanentes est distribuée aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget.

Pour le reste, il est renvoyé aux rapports en annexe (DOC 51 2704/004 en 005).

IX. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2007 (DOC 51 2704/001)

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 2

L'amendement n° 2 du gouvernement au tableau de la loi (DOC 51 2704/002) tend à insérer un nouvel article intitulé :

Article 36.12 — Cotisation fédérale visée par l'article 15/11, § 1^{er}, alinéa 4, 3°, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et par l'article 21bis, § 1^{er}, 6°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (Recettes affectées au programme 32-42-6) et à inscrire à cet article des recettes affectées de 200 000 euros.

Le ministre du Budget explique que l'amendement s'inscrit dans le cadre de la création d'un nouveau fonds budgétaire (Fonds pour le financement de l'étude sur les perspectives d'approvisionnement en électricité et de l'étude prospective concernant la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel) au sein du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie en vue de financer des études prospectives en matière d'énergie. La création du fonds budgétaire lui-même a été réglée par le projet de loi portant des dispositions diverses (DOC 51 2760/002, p. 641, article 97). La possibilité d'alimenter ce fonds budgétaire par le biais de la cotisation fédérale sur

VIII. — BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Een kopie van de drukproeven van alle verslagen van de andere vaste commissies is onder de leden rondgedeeld. Bij toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Kamerreglement werd bijgevolg door de rapporteurs van de vaste commissies geen mondeling verslag aan de commissie voor de Financiën en de Begroting uitgebracht.

Voor de rest wordt verwezen naar de bijgaande verslagen (DOC 51 2704/004 en 005).

IX. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2007 (DOC 51 2704/001)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 2

Amendement n° 2 van de regering op de wetstabel (DOC 51 2704/002) strekt ertoe een nieuw artikel in te voegen, met als opschrift :

Artikel 36.12 — Federale bijdrage, bedoeld in artikel 15/11, § 1, lid 4, 3°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 21bis, § 1, 6°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (ontvangst en toegewezen aan het programma 32-42-6 van de algemene uitgavenbegroting) en op dat artikel een geaffecteerde ontvangst in te schrijven van 200 000 euro.

De minister van Begroting legt uit dat het amendement kadert in de creatie van een nieuw begrotingsfonds (Fonds voor de financiering van de studie over de elektriciteitsbevoorradingsvooruitzichten en van de prospectieve studie betreffende de aardgasbevoorradingszekerheid) binnen de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie teneinde prospectieve energiestudies te kunnen financieren. De oprichting van het begrotingsfonds zelf is geregeld via het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (DOC 51 2760/002, blz. 641, artikel 97). Bovendien wordt in de wettelijke mogelijkheid voorzien om dit begrotingsfonds te spijzen via de federale bijdrage op

l'électricité et le gaz naturel est également créée dans la loi. Les dépenses concrètes pouvant être financées par ces recettes sont également définies : il s'agit de l'utilisation de modèles permettant d'effectuer des travaux de simulation, de l'élaboration d'études sur la production décentralisée et sur la fiabilité des réseaux, de la rédaction du rapport sur les incidences environnementales et de la création d'un comité de suivi. Dans le budget, il a été décidé d'affecter à ces dépenses 200 000 euros pour l'année 2007, ainsi que 200 000 euros pour l'année 2008. Ces dépenses correspondent aux coûts qui ont été jusqu'à présent pris en charge par la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) en vue de financer des études, auxquels s'ajoutent toutefois les dépenses supplémentaires découlant de la loi du 13 février 2006 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et à la participation du public dans l'élaboration des plans et des programmes relatifs à l'environnement. Le fonds budgétaire pouvant générer des moyens propres, le gouvernement présente en parallèle l'amendement à l'examen au budget des voies et moyens.

L'amendement n° 3 du gouvernement (DOC 51 2704/002) au tableau de la loi tend, en ce qui concerne les recettes courantes non fiscales, d'une part, au chapitre 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale — à supprimer les articles 33.02, 39.03 et 41.02 et, d'autre part, au chapitre 44 — Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale :

— à remplacer l'intitulé de l'article 39.03, la prévision de recette demeurant inchangée (9 864 000 euros), et

— à insérer quatre nouveaux articles, à savoir les articles 39.04, 39.05, 39.06 et 41.01.

*
* *

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix contre 4.

L'amendement n° 3 est adopté par 10 voix contre 4.

Par suite de l'adoption de ces deux amendements, *l'amendement n° 1 du gouvernement* (DOC 51 2704/002), qui tend uniquement à adapter les montants du tableau récapitulatif de l'article 2 aux modifications apportées par les deux amendements précités au tableau de la loi, devient sans objet.

elektriciteit en aardgas. Tezelfdertijd zijn ook de concrete uitgaven gedefinieerd die met die ontvangsten kunnen worden gefinancierd, namelijk het gebruik van modellenreeksen waarmee simulaties kunnen worden uitgevoerd, de verwezenlijking van een studie over gedecentraliseerde elektriciteitsproductie en over de betrouwbaarheid van de installaties, de opmaak van een milieu-effectenrapport en de oprichting van een opvolgingscomité. Voor die uitgaven werd beslist om voor het jaar 2007 200 000 euro en voor het jaar 2008 eveneens 200 000 euro op de begroting uit te trekken. Die uitgaven stemmen overeen met de kosten die door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) tot nu toe werden ten laste genomen om die studies te financieren, vermeerderd evenwel met de bijkomende uitgaven die voortvloeien uit de wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak bij de uitwerking van plannen en programma's in verband met het milieu. Omwille van het feit dat het begrotingsfonds eigen middelen kan genereren, dient de regering tevens het voorliggende amendement in op de Rijksmiddelenbegroting.

Amendement n° 3 van de regering op de wetstabel (DOC 51 2704/002) strekt ertoe inzake de lopende, niet-fiscale ontvangsten enerzijds, in hoofdstuk 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg — de artikelen 33.02, 39.03 en 41.02 weg te laten en, anderzijds, in hoofdstuk 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie :

— het opschrift van artikel 39.03 te wijzigen, met behoud van hetzelfde ontvangstvoorzicht (9 864 000 euro) en

— vier nieuwe artikels in te lassen, namelijk de artikelen 39.04, 39.05, 39.06 en 41.01.

*
* *

Amendement n° 2 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Amendement n° 3 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Ingevolge de goedkeuring van die twee amendementen vervalt *amendement n° 1 van de regering* (DOC 51 2704/002) dat er enkel toe strekt de bedragen van de samenvattende tabel van artikel 2 aan te passen aan de door beide bovengenoemde amendementen in de wetstabel aangebrachte wijzigingen.

L'article 2, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 3 à 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 10 voix contre 4.

B. BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2007 (DOC 51 2705/001 ET 002)

Article 1.01.1

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 1.01.2

L'amendement n° 1 du gouvernement au tableau de la loi (DOC 51 2705/007) tend à modifier les crédits de la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement.

La ministre du Budget signale qu'en mars 2007 sera organisée une Conférence internationale avec des ONG, des académiques et des spécialistes sur le thème de la « bonne gouvernance ». Cela nécessite un budget de 600 000 euros qui est transféré du budget en matière de diplomatie préventive.

La Belgique doit également apporter une contribution d'1,55 %, soit 21,7 millions d'euros (étalée sur trois ans) dans le cadre de l'initiative PPTE (« Pays pauvres très endettés »), une initiative globale de l'Association internationale de développement. La compensation de ces crédits supplémentaires a notamment lieu par le biais des contributions volontaires pluriannuelles aux organisations partenaires de la coopération multilatérale.

L'amendement n° 2 de MM. Pierre Lano (VLD) et Thierry Giet (PS) (DOC 51 2705/009) au tableau 1 (crédits inscrits pour les dotations) tend à modifier les montants des crédits suivants comme suit :

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 3 tot 19

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het gehele aldus gewijzigde wetsontwerp, wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

B. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2007 (DOC 51 2705/001 EN 002)

Artikel 1.01.1

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd. Het wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 1.01.2

Amendement n° 1 van de regering op de wetstabel (DOC 51 2705/007) strekt ertoe de kredieten van sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking — te wijzigen.

De minister van Begroting geeft aan dat in maart 2007 een internationale Conferentie zal worden georganiseerd met NGO's, academici en specialisten rond het thema « goed bestuur ». Daartoe is een budget vereist van 600 000 euro dat overgeheveld wordt van het budget inzake preventieve diplomatie.

Voorts dient België een bijdrage te leveren van 1,55 % of 21,7 miljoen euro (gespreid over drie jaar) in het kader van het HIPC-initiatief (« *Heavily Indebted Poor Countries Initiative* ») een globaal initiatief van de Internationale Ontwikkelingsassociatie. De compensatie van die bijkredieten gebeurt onder meer op de vrijwillige meerjarige bijdragen aan de internationale partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking.

Amendement n° 2 van de heren Pierre Lano (VLD) en Thierry Giet (PS) (DOC 51 2705/009) op tabel 1 (kredieten ingeschreven voor de dotaties) strekt ertoe de bedragen van de hiernavolgende kredieten te wijzigen als volgt :

a) Article 01.33.2 Cour des comptes : 47 064 000 (au lieu de 46 427 000) euros;

b) Article 01.33.5 Comité permanent de contrôle des services de police : 8 687 000 (au lieu de 6 463 000) euros;

c) Article 01.33.8 Commission de la protection de la vie privée : 4 713 000 (au lieu de 4 413 000) euros.

Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

M. Luk Van Biesen (VLD) signale que le texte présenté a été adopté à l'unanimité par la Commission de la comptabilité.

L'amendement n° 3C du gouvernement au tableau de la loi (DOC 51 2705/010) porte sur une erreur matérielle.

L'amendement n° 5 du gouvernement au tableau de la loi (DOC 51 2705/010) concerne le financement des études sur l'énergie et est étroitement lié à l'amendement n° 2 qu'il a présenté au budget des voies et moyens et qui a déjà été largement commenté par la ministre du Budget (cf. *supra*).

Le gouvernement présente un amendement (n° 6, DOC 51 2705/010) au tableau de la loi tendant à remplacer, dans la section 13 — SPF Intérieur, cinq allocations de base par une seule et nouvelle allocation, à savoir l'allocation de base 54.61.4101, intitulée « Dotation au Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile (Service de l'État à gestion séparée) », qui bénéficie d'un crédit de 980 000 euros.

Le tableau du budget de ce nouveau service de l'État à gestion séparée est en outre joint au projet de budget.

Les amendements n°s 14 et 15 du gouvernement au tableau de la loi (DOC 51 2705/010) sont étroitement liés aux amendements n°s 7, 8, 10, 11, 12 et 13 (cf. *infra*).

*
* *

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre 4.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Les amendements n°s 3C, 5, 6, 14 et 15 sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

a) Artikel 01.33.2 Rekenhof : 47 064 000 (in plaats van 46 427 000) euro;

b) Artikel 01.33.5 Vast Comité van toezicht op de politiediensten : 8 687 000 (in plaats van 6 463 000) euro;

c) Artikel 01.33.8 Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer : 4 713 000 (in plaats van 4 413 000) euro.

Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

De heer Luk Van Biesen (VLD) geeft aan dat de voorgelegde tekst door de Commissie voor de Comptabiliteit eenparig is aangenomen.

Amendement n° 3C van de regering op de wetstabel (DOC 51 2705/010) betreft een materiële vergissing.

Amendement n° 5 van de regering op de wetstabel (DOC 51 2705/010) heeft betrekking op de financiering van energiestudies en hangt nauw samen met haar amendement nr. 2 op de Rijksmiddelenbegroting dat door de minister van Begroting reeds uitvoerig werd toegelicht (cf. *supra*).

Via haar amendement n° 6 op de wetstabel (DOC 51 2705/010) stelt de regering in sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken de vervanging voor van vijf basisallocaties door één nieuwe, namelijk basisallocatie 54.61.4101, waarvan het opschrift als volgt luidt : « Dotatie voor het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (Staatsdienst met afzonderlijk beheer) » en waarop een bedrag van 980 000 euro wordt ingeschreven.

Bovendien wordt de tabel met de begroting van deze nieuw opgerichte Staatsdienst met afzonderlijk beheer aan het begrotingsontwerp toegevoegd.

Amendementen n°s 14 en 15 van de regering op de wetstabel (DOC 51 2705/010) hangen nauw samen met amendementen n°s 7, 8, 10, 11, 12 en 13 (cf. *infra*).

*
* *

Amendement n° 1 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Amendement n° 2 wordt eenparig aangenomen.

Amendementen n°s 3C, 5, 6, 14 en 15 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

L'article 1.01.2, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 1.01.3 à 2.23.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 2.23.2

Le gouvernement présente l'amendement n° 7 (partim) (DOC 51 2705/010) tendant à supprimer cet article.

L'article est ensuite rejeté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2.23.3

Le gouvernement présente l'amendement n° 7 (partim) (DOC 51 2705/010) tendant à supprimer le programme 40/6 dans cet article.

L'amendement est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

L'article, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.

Art. 2.23.4

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2.23.5 et 2.23.6

Le gouvernement présente l'amendement n° 7 (partim) (DOC 51 2705/010) tendant à supprimer ces articles.

Ces deux articles sont successivement rejetés par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2.23.7

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Artikel 1.01.2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 1.01.3 tot 2.23.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.23.2

Amendement n° 7 (partim) van de regering (DOC 51 2705/010) strekt ertoe dit artikel weg te laten.

Het artikel wordt vervolgens verworpen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2.23.3

Amendement n° 7 (partim) van de regering (DOC 51 2705/010) strekt ertoe binnen dit artikel het programma 40/6 weg te laten.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

Art. 2.23.4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.23.5 en 2.23.6

Amendement n° 7 (partim) van de regering (DOC 51 2705/010) strekt ertoe deze artikelen weg te laten.

Beide artikelen worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2.23.7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.24.1 à 2.25.10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2.25.11

Le gouvernement présente l'amendement n° 3 A (DOC 51 2705/010) tendant à remplacer le texte de cet article par la disposition suivante :

« Est approuvé le budget de l'Agence Fédérale des Médicaments et des Produits de Santé pour l'année 2007, annexé à la présente loi.

Ce budget s'élève pour les recettes à 40.854.134 euros et pour les dépenses à 40.524.781 euros. »

*
* *

L'amendement n° 3 A, qui tend à remplacer le texte de l'article, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2. 25.12 (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement (n° 3 B, DOC 51 2705/010) visant à insérer une disposition spéciale, libellée comme suit :

« La part du SPF Santé publique dans la transaction Siemens/État belge concernant Natinul/Rinsis, est allouée au compte de trésorerie 81 00 8 7 01.07 à hauteur de 1 547 321 euros.

Le ministre de la Santé publique est autorisé à consacrer ce budget à l'achat de matériel radio en vue de l'équipement en tetra technologie des services d'aide médicale urgente, en tant que sous-division de la migration du réseau radio VHF vers le réseau radio Astrid. »

*
* *

L'amendement n° 3 B visant à insérer un nouvel article 2.25.12 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 2.24.1 tot 2.25.10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.25.11

Amendement n° 3 A van de regering (DOC 51 2725/010) strekt ertoe de tekst van dit artikel te vervangen door de volgende bepaling :

« Goedgekeurd wordt bij de bij deze wet gevoegde begroting voor het jaar 2007 van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten.

Deze begroting belooft 40 854 134 euro voor de ontvangsten en 40 524 781 euro voor de uitgaven ».

*
* *

Amendement n° 3A, dat de tekst van het artikel vangt, wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2. 25.12 (*nieuw*)

De regering stelt bij amendement 3 B (DOC 51 2705/010) de invoeging voor van een bijzondere bepaling, die als volgt luidt :

« Het aandeel van de FOD Volksgezondheid in de te goeden van de dading Siemens/Belgische Staat over Natinul/Rinsis, wordt toegewezen aan de thesaurierekening 81 00 8 7 01.07 ten belope van 1 547 321 euro.

De minister van Volksgezondheid wordt toegestaan dit bedrag aan te wenden voor de aankoop van radiomaterieel met het oog op de uitrusting van de diensten dringende geneeskundige hulpverlening met tetra-technologie als onderdeel van de migratie van het VHF-radionetwerk naar het Astrid-radionetwerk ».

*
* *

Amendement n° 3 B, tot invoeging van een nieuw artikel 2.25.12, wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.32.1 à 2.44.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion. Ils sont adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 2.44. 4

L'amendement n° 7 (partim) du gouvernement (DOC 51 2705/010) tend à compléter le texte de l'article par :

« Programme 56/1 — Subsidies dans le cadre de DOCUP Fédéral Emploi — Programme 56/1 — Subsidies dans le cadre de la programmation fédérale 2007-2013 Emploi ».

*
* *

Cet amendement est adopté par 10 voix contre 4.

L'article 2.44.4, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.

Art. 2.44.5 à 2.44.8

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion. Ils sont adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 2.44.9

Le gouvernement présente un *amendement n° 8* (DOC 51 2705/010) visant à supprimer cet article.

L'article est ensuite rejeté par 4 voix et 4 abstentions.

Art. 2.44.10

L'amendement n° 9 du gouvernement (DOC 51 2705/010) visant à remplacer le texte de cet article s'avère, à y regarder de plus près, sans objet, parce que le texte de l'amendement est parfaitement identique à celui de l'article. Il s'avère que l'amendement a pour seule finalité d'adapter la numérotation des articles à la suppression (cf *supra*) de l'article 2.44.9. Aucun amendement n'est toutefois nécessaire pour ce faire.

Art. 2.32.1 tot 2.44.3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.44. 4

Amendement n° 7 (partim) van de regering (DOC 51 2705/010) strekt ertoe de tekst van dit artikel aan te vullen met :

« Programma 56/1 — Toelagen in het kader van het Federaal EPD Werk — Programma 56/1 — Toelagen in het kader van de federale programmatie 2007-2013 Werk ».

*
* *

Dit amendement wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het aldus gewijzigde artikel 2.44.4, wordt met dezelfde stemming aangenomen.

Art. 2.44.5 tot 2.44.8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.44.9

De regering stelt bij *amendement n° 8* (DOC 51 2705/010) voor dit artikel weg te laten.

Het artikel wordt vervolgens verworpen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2.44.10

Amendement n° 9 van de regering (DOC 51 2705/010) tot vervanging van de tekst van dit artikel blijkt bij nader toezien zonder voorwerp, omdat de tekst van het amendement precies dezelfde is als die van het artikel. Het amendement blijkt enkel bedoeld om de nummering van de artikelen aan te passen aan de weglating (cf *supra*) van artikel 2.44.9. Daartoe is echter geen amendement vereist.

L'article 2.44.10 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 2.44.11 (*nouveau*)

Le gouvernement propose, dans l'amendement n° 10 (DOC 51 2705/010), d'insérer un nouvel article 2.44.11, libellé comme suit :

« § 1. Le fonds organique budgétaire « Fonds pour l'Economie sociale » dispose d'une autorisation d'engagement de 1 965 000 euros.

Tout engagement à prendre, en vertu de cet article, est soumis au visa du contrôleur des engagements et à la Cour des comptes.

Avant le dix de chaque mois, le contrôleur transmet à la Cour des comptes, avec les documents justificatifs, un relevé en trois exemplaires et mentionnant, d'une part les engagements visés au cours du mois écoulé et d'autre part, le montant des engagements visés depuis le début de l'année.

§ 2. Par dérogation à l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, le Fonds organique « Fonds pour l'Economie sociale » est autorisé à présenter en ordonnancement une position débitrice, qui ne peut pas dépasser le montant de 10 609 000 euros ».

*
* *

L'amendement n°10 visant à insérer un nouvel article 2.44.11 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 2.44.12 (*nouveau*)

Le gouvernement présente l'amendement n° 11 (DOC 51 2705/010) tendant à insérer un nouvel article 2.44.12, libellé comme suit :

« § 1. Le fonds organique budgétaire « Fonds social européen » dispose d'une autorisation d'engagement de 5 732 000 euros.

Tout engagement à prendre, en vertu de cet article, est soumis au visa du contrôleur des engagements et à la Cour des comptes.

Avant le dix de chaque mois, le contrôleur transmet à la Cour des comptes, avec les documents justificatifs,

Artikel 2.44.10 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.44.11 (*nieuw*)

De regering stelt bij amendement n° 10 (DOC 51 2705/010) de invoeging voor van een nieuw artikel 2.44.11, luidende :

« § 1. Het organiek begrotingsfonds « Fonds voor Sociale Economie » beschikt over een vastleggingmachtiging van 1 965 000 euro.

Elke vastlegging aan te gaan krachtens dit artikel wordt onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen en het Rekenhof.

Voor de tiende van elke maand, legt de controleur van de vastleggingen aan het Rekenhof een in drievoud opgemaakte lijst met de verantwoordingsstukken voor, die enerzijds het bedrag vermeldt van de vastleggingen die tijdens de afgelopen maand gevisieerd werden, en anderzijds het bedrag aangeeft van de vastleggingen die gevisieerd werden sinds het begin van het jaar.

§ 2. In afwijking van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt het organiek fonds « Fonds voor Sociale Economie » gemachtigd een debettoestand te vertonen in ordonnanceringen, welke het bedrag van 10 609 000 euro niet mag overschrijden ».

*
* *

Amendement n° 10 tot invoeging van een nieuw artikel 2.44.11 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.44.12 (*nieuw*)

De regering stelt bij amendement n° 11 (DOC 51 2705/010) de invoeging voor van een nieuw artikel 2.44.12, luidende :

« § 1. Het organiek begrotingsfonds « Europees Sociaal Fonds » beschikt over een vastleggingmachtiging van 5 732 000 euro.

Elke vastlegging aan te gaan krachtens dit artikel wordt onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen en het Rekenhof.

Voor de tiende van elke maand, legt de controleur van de vastleggingen aan het Rekenhof een in drievoud op-

un relevé en trois exemplaires et mentionnant, d'une part les engagements visés au cours du mois écoulé et d'autre part, le montant des engagements visés depuis le début de l'année.

§ 2. Par dérogation à l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le Fonds organique « Fonds social européen » est autorisé à présenter en ordonnancement une position débitrice, qui ne peut pas dépasser le montant de 14 509 000 euros ».

*
* *

L'amendement n° 11 tendant à insérer un nouvel article 2.44.12 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 2.44.13 (*nouveau*)

Le gouvernement présente l'amendement n° 12 (DOC 51 2705/010) tendant à insérer un nouvel article 2.44.13, libellé comme suit :

« Des avances de fonds telles que visées à l'article 15, 2° de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, peuvent être consenties au comptable compétent pour les besoins de dépenses du fonds organique « Fonds social européen belge ». Aucune de ces avances n'est soumise à un montant maximum, sauf en ce qui concerne la programmation 1994-1999, pour laquelle elles ne peuvent pas dépasser les crédits variables disponibles. ».

*
* *

L'amendement n° 12 tendant à insérer un nouvel article 2.44.13 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 2.44.14 (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement n° 13 (DOC 51 2705/010) visant à insérer un nouvel article 2.44.14, qui est libellé comme suit :

« § 1^{er}. Le montant maximum de l'autorisation d'engagement pour l'année 2007 dont dispose le fonds organique « Fonds social européen fédéral — programmation 2007-2013 » est fixé à 1 899 000 euros.

gemaakte lijst met de verantwoordingsstukken voor, die enerzijds het bedrag vermeldt van de vastleggingen die tijdens de afgelopen maand gevisieerd werden, en anderzijds het bedrag aangeeft van de vastleggingen die gevisieerd werden sinds het begin van het jaar.

§ 2. In afwijking van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt het organiek fonds « Europees Sociaal Fonds » gemachtigd een debettoestand te vertonen in ordonnancements, welke het bedrag van 14.509.000 euro niet mag overschrijden ».

*
* *

Amendement n° 11 tot invoeging van een nieuw artikel 2.44.12 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.44.13 (*nieuw*)

De regering stelt bij amendement n° 12 (DOC 51 2705/010) de invoeging voor van een nieuw artikel 2.44.13, luidende :

« Ten behoeve van de uitgaven van het organiek begrotingsfonds Belgisch Europees Sociaal Fonds kunnen aan de bevoegde rekenplichtigen geldvoorschotten toegekend worden zoals bedoeld bij artikel 15,2° van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof. Deze voorschotten zijn elk afzonderlijk aan geen maximumbedrag onderworpen, behalve wat de programmering 1994-1999 betreft, waarvoor zij de beschikbare variabele kredieten niet mogen overschrijden. ».

*
* *

Amendement n° 12 tot invoeging van een nieuw artikel 2.44.13 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.44.14 (*nieuw*)

De regering stelt bij amendement n° 13 (DOC 51 2705/010) de invoeging van een nieuw artikel 2.44.14, dat als volgt luidt :

« § 1. Het maximumbedrag voor de vastleggingmachtiging voor het jaar 2007 waarover het organiek fonds « Federaal Europees Sociaal Fonds — programmering 2007-2013 » beschikt, is vastgesteld op 1 899 000 euro.

Tout engagement à prendre, en vertu de cet article, est soumis au visa du contrôleur des engagements et à la Cour des comptes.

Avant le dix de chaque mois, le contrôleur transmet à la Cour des comptes, avec les documents justificatifs, un relevé en trois exemplaires et mentionnant, d'une part, les engagements visés au cours du mois écoulé et d'autre part, le montant des engagements visés depuis le début de l'année.

§ 2. Par dérogation à l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le fonds organique « Fonds social européen fédéral — programmation 2007-2013 » est autorisé à présenter en ordonnancement une position débitrice qui ne peut pas dépasser le montant de 1 579 000 EUR ».

*
* *

L'amendement n° 13 visant à insérer un nouvel article 2.44.14 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 2. 46.1 à 3.01.4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 4.01.1

L'amendement n° 4 du gouvernement (DOC 51 2705/010) vise à ajouter le budget d'un service à gestion séparée, à savoir le Fonds monétaire.

D'après la justification, il s'agit d'une erreur matérielle.

*
* *

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix contre 4.

L'article 4.01.1, ainsi amendé, est adopté par un vote identique.

Elke vastlegging aan te gaan krachtens dit artikel wordt onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen en het Rekenhof.

Voor de tiende van elke maand, legt de controleur van de vastleggingen aan het Rekenhof een in drievoud opgemaakte lijst met de verantwoordingsstukken voor, die enerzijds het bedrag vermeldt van de vastleggingen die tijdens de afgelopen maand gevisieerd werden, en anderzijds het bedrag aangeeft van de vastleggingen die gevisieerd werden sinds het begin van het jaar.

§ 2. In afwijking van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt het organiek fonds « Federaal Europees Sociaal Fonds — programmatie 2007-2013 » gemachtigd een debetpositie in ordonnanciering te vertonen, die het bedrag van 1 579 000 EUR niet mag overschrijden ».

*
* *

Amendement n° 13 tot invoeging van een nieuw artikel 2.44.14 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2. 46.1 tot 3.01.4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 4.01.1

Amendement n° 4 van de regering (DOC 51 2705/010) strekt ertoe de begroting van een Staatsdienst met afzonderlijk beheer, met name het Muntfonds toe te voegen.

Blijkens de toelichting betreft het een materiële vergissing.

*
* *

Amendement n° 4 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het aldus gewijzigde artikel 4.01.1 wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

Art. 4.01.02 à 5.01.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 10 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet de budget, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 4.

La rapporteuse,

A. ROPPE

Le président,

F.-X. de DONNEA

Art. 4.01.02 tot 5.01.3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde ontwerp van begroting wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

A. ROPPE

De voorzitter,

F.-X. de DONNEA

**AMENDEMENTS AU
BUDGET DES VOIES ET MOYENS ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
(DOC 51 2704/001)**

AMENDEMENTS AU TABLEAU DE LA LOI

Au Titre I^{er} — Recettes courantes, section II Recettes non fiscales, chapitre 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, il convient d'insérer un nouvel article intitulé :

Article 36.12. — Cotisation fédérale visée par l'article 15/11, § 1^{er}, alinéa 4, 3°, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et par l'article 21*bis*, § 1^{er}, 6°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (Recettes affectées au programme 32-42-6) et des recettes affectées d'un montant de 200 000 euros sont inscrites à cet article.

De même, au Titre I^{er} — Recettes courantes, section II Recettes non fiscales, chapitres 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, il convient d'apporter les modifications suivantes :

CHAPITRE 23

SPF Emploi, Travail et Concertation sociale

Pages 32-33. Il convient de supprimer les articles :

— 33.02 libellé « Remboursements par les institutions privées des subsides trop perçus dans le cadre de la Contribution fédérale publique belge au Fonds social européen »

— 39.03 libellé « Intervention du Fonds social européen — programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 23-56-9) »

— 41.02 libellé « Remboursements par les institutions publiques des subsides trop perçus dans le cadre de la Contribution fédérale publique belge au Fonds social européen »

**AMENDEMENTEN OP DE
RIJKSMIDDELENBEGROTING AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE
(DOC 51 2704/001)**

AMENDEMENTEN OP DE WETSTABEL

In Titel I — Lopende ontvangsten, sectie II niet-fiscale ontvangsten, wordt in hoofdstuk 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie een nieuw artikel ingelast, getiteld :

Artikel 36.12 — Federale bijdrage, bedoeld in artikel 15/11, § 1, lid 4, 3°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 21*bis*, § 1, 6°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (ontvangsten toegewezen aan het programma 32-42-6 van de algemene uitgavenbegroting) en wordt op dat artikel een geaffecteerde ontvangst ingeschreven van 200 000 euro.

Eveneens in Titel I — Lopende ontvangsten, sectie II niet-fiscale ontvangsten, worden in de hoofdstukken 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie de hiernavolgende wijzigingen aangebracht :

HOOFDSTUK 23

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

Op de bladzijden 32-33 worden de hiernavolgende artikels weggelaten :

— 33.02 getiteld « Terugbetaling door private instellingen van teveel ontvangen subsidies in het kader van de Federale Belgische publieke bijdrage aan het Europees Sociaal Fonds »

— 39.03 getiteld « Tussenkomen van het Europees Sociaal Fonds — programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 23-56-9) »

— 41.02 getiteld « Terugbetaling door openbare instellingen van teveel ontvangen subsidies in het kader van de Federale Belgische publieke bijdrage aan het Europees Sociaal Fonds ».

CHAPITRE 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale

À la page 41 :

— le libellé de l'article 39.03 est remplacé par le libellé suivant : « Intervention du Fonds social européen en faveur du Fonds d'Économie sociale — programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 44-56-4) »

La prévision de recette de 9 864 keur reste inchangée.

Il est également inséré quatre nouveaux articles, intitulés :

— Article 39.04. Intervention du Fonds social européen en faveur de programmes nationaux (Recettes affectées au programme 44-56-3) avec une prévision de 0 keur dans la colonne « Recettes affectées »

— Article 39.05 — Intervention du Fonds social européen — programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 44-56-3) avec une prévision de 10 544 keur dans la colonne « Recettes affectées »

— Article 39.06 — Intervention du Fonds social européen fédéral — programmation 2007-2013 (Recettes affectées au programme 44-56-2) avec une prévision de 0 keur dans la colonne « Recettes affectées »

— Article 41.01 — Remboursements des subsides trop perçus dans le cadre de la Contribution fédérale publique belge au Fonds social européen avec une prévision de 4 keur dans la colonne « Recettes non affectées ».

Suite aux modifications apportées dans les deux chapitres, les pages 32 à 42 du tableau de la loi sont remplacées par les pages suivantes (tableaux 1 à 18).

HOOFDSTUK 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

Op bladzijde 41 wordt :

— de tekst van artikel 39.03 vervangen door de volgende tekst : « Tussenkost van het Europees Sociaal Fonds ten voordele van het Fonds voor Sociale Economie — programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-4) »

De ontvangstvoorzicht van 9 864 keur blijft ongewijzigd.

Er worden ook vier nieuwe artikels ingelast, getiteld :

— Artikel 39.04. Tussenkost in het Europees Sociaal Fonds ten voordele van nationale programma's (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-3) ontvangsten met een raming van 0 keur in de kolom « Geaffecteerde ontvangsten »

— Artikel 39.05 — Tussenkost van het Europees Sociaal Fonds — programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-3) met een raming van 10.544 keur in de kolom « Geaffecteerde ontvangsten »

— Artikel 39.06 — Tussenkost van het Federaal Europees Sociaal Fonds — programmatie 2007-2013 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-2) met een raming van 0 keur in de kolom « Geaffecteerde ontvangsten »

— Artikel 41.01 — Terugbetaling van teveel ontvangen subsidies in het kader van de Federale Belgische publieke bijdrage aan het Europees Sociaal Fonds met een raming van 4 keur in de kolom « Niet-geaffecteerde ontvangsten ».

Als gevolg van de wijzigingen in beide hoofdstukken worden de bladzijden 32 tot en met 42 van de wetstabel vervangen door de hiernavolgende bladzijden (tabellen 1 tot 18).

**AMENDEMENTS AU BUDGET GÉNÉRAL DES
DÉPENSES (DOC 51 2705/001 ET 002) ADOPTÉS
PAR LA COMMISSION**

AMENDEMENTS AU PROJET DE LOI (DOC 51 2705/001)

Art. 2.23.2

Cet article est supprimé.

Art. 2.23.3

La disposition particulière programme d'activités 40/6 — Contribution fédérale publique belge au Fonds social européen — est supprimée de cet article.

Art. 2.23.5 et 2.23.6

Ces articles sont supprimés.

Art. 2.25.11

Cet article est remplacé par la disposition suivante :

« Est approuvé le budget de l'Agence Fédérale des Médicaments et des Produits de Santé pour l'année 2007, annexé à la présente loi.

Ce budget s'élève pour les recettes à 40 854 134 euros et pour les dépenses à 40 524 781 euros. ».

Art. 2.25.12 (*nouveau*)

Il est inséré un article 2.25.12, libellé comme suit :

« La part du SPF Santé publique dans la transaction Siemens/État belge concernant Natinul/Rinsis est allouée au compte de trésorerie 81 00 8 7 01.07 à hauteur de 1 547 321 euros.

Le ministre de la Santé publique est autorisé à consacrer ce budget à l'achat de matériel radio en vue de l'équipement en tetra technologie des services d'aide médicale urgente, en tant que sous-division de la migration du réseau radio VHF vers le réseau radio Astrid. ».

**AMENDEMENTEN OP DE ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING (DOC 51 2705/001 EN 002)
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

AMENDEMENTEN OP HET WETSONTWERP
(DOC 51 2705/001)

Art. 2.23. 2

Dit artikel wordt weggelaten.

Art. 2.23.3

De bijzondere bepaling programma 40/6 — Federale Belgische publieke bijdrage aan het Europees Sociaal Fonds — wordt uit dit artikel weggelaten.

Art. 2.23.5 en 2.23.6

Deze artikelen worden weggelaten.

Art. 2.25.11

Dit artikel wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Goedgekeurd wordt bij de bij deze wet gevoegde begroting voor het jaar 2007 van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten.

Deze begroting beloopt 40 854 134 euro voor de ontvangsten en 40 524 781 euro voor de uitgaven. ».

Art. 2.25.12 (*nieuw*)

Er wordt een nieuw artikel 2.25.12 ingevoegd, luidende :

« Het aandeel van de FOD Volksgezondheid in de tegoeden van de dading Siemens/Belgische Staat over Natinul/Rinsis, wordt toegewezen aan de thesaurierekening 81 00 8 7 01.07 ten belope van 1 547 321 euro.

De minister van Volksgezondheid wordt toegestaan dit bedrag aan te wenden voor de aankoop van radio-materieel met het oog op de uitrusting van de diensten dringende geneeskundige hulpverlening met tetra-technologie als onderdeel van de migratie van het VHF-radio-netwerk naar het Astrid-radionetwerk. ».

Art. 2.44.4

Cet article est complété par la disposition suivante :

« Programme 56/1 — Subsidies dans le cadre de DOCUP Fédéral Emploi » « Programma 56/1 — Subsidies dans le cadre de la programmation fédérale 2007-2013 Emploi ».

Art. 2.44.9

Cet article est abrogé.

Art. 2.44.11 (*nouveau*)

Il est inséré un nouvel article 2.44.11, libellé comme suit :

« § 1^{er}. Le fonds organique budgétaire « Fonds pour l'Économie sociale » dispose d'une autorisation d'engagement de 1 965 000 euros.

Tout engagement à prendre, en vertu de cet article, est soumis au visa du contrôleur des engagements et à la Cour des comptes.

Avant le dix de chaque mois, le contrôleur transmet à la Cour des comptes, avec les documents justificatifs un relevé en trois exemplaires et mentionnant, d'une part les engagements visés au cours du mois écoulé et d'autre part, le montant des engagements visés depuis le début de l'année.

§ 2. Par dérogation à l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le Fonds organique « Fonds pour l'Économie sociale » est autorisé à présenter en ordonnancement une position débitrice, qui ne peut pas dépasser le montant de 10 609 000 euros. ».

Art. 2.44.12 (*nouveau*)

Il est inséré un nouvel article 2.44.12, libellé comme suit :

« § 1^{er}. Le fonds organique budgétaire « Fonds social européen » dispose d'une autorisation d'engagement de 5 732 000 euros.

Tout engagement à prendre, en vertu de cet article, est soumis au visa du contrôleur des engagements et à la Cour des comptes.

Art. 2.44.4

Dit artikel wordt aangevuld met :

« Programma 56/1 — Toelagen in het kader van het Federaal EPD Werk — Programma 56/1 — Toelagen in het kader van de federale programmatie 2007-2013 Werk ».

Art. 2.44. 9

Dit artikel wordt weggelaten.

Art. 2.44.11 (*nieuw*)

Er wordt een nieuw artikel 2.44.11 ingevoegd, luidende :

« § 1. Het organiek begrotingsfonds « Fonds voor Sociale Economie » beschikt over een vastleggingmachtiging van 1 965 000 euro.

Elke vastlegging aan te gaan krachtens dit artikel wordt onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen en aan het Rekenhof.

Voor de tiende van elke maand, legt de controleur van de vastleggingen aan het Rekenhof een in drievoud opgemaakte lijst met de verantwoordingsstukken voor, die enerzijds het bedrag vermeldt van de vastleggingen die tijdens de afgelopen maand gevisieerd werden, en anderzijds het bedrag aangeeft van de vastleggingen die gevisieerd werden sinds het begin van het jaar.

§ 2. In afwijking van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt het organiek fonds « Fonds voor Sociale Economie » gemachtigd een debettoestand te vertonen in ordonnanceren, welke het bedrag van 10 609 000 euro niet mag overschrijden. ».

Art. 2.44.12 (*nieuw*)

Er wordt een nieuw artikel 2.44.12 ingevoegd, luidende :

« § 1. Het organiek begrotingsfonds « Europees Sociaal Fonds » beschikt over een vastleggingmachtiging van 5 732 000 euro.

Elke vastlegging aan te gaan krachtens dit artikel wordt onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen en aan het Rekenhof.

Avant le dix de chaque mois, le contrôleur des engagements transmet à la Cour des comptes, avec les documents justificatifs, un relevé établi en trois exemplaires mentionnant, d'une part, le montant des engagements visés au cours du mois écoulé et, d'autre part, le montant des engagements visés depuis le début de l'année.

§ 2. Par dérogation à l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le Fonds organique « Fonds social européen » est autorisé à présenter en ordonnancement une position débitrice, qui ne peut dépasser le montant de 14 509 000 euros.

Art. 2.44.13 (*nouveau*)

Il est inséré un nouvel article 2.44.13, libellé comme suit :

« Des avances de fonds telles que visées à l'article 15, 2° de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, peuvent être consenties au comptable compétent pour les besoins de dépenses du fonds organique « Fonds social européen belge ». Aucune de ces avances n'est soumise à un montant maximum, sauf en ce qui concerne la programmation 1994-1999, pour laquelle elles ne peuvent pas dépasser les crédits variables disponibles. ».

Art. 2.44.14 (*nouveau*)

Il est inséré un nouvel article 2.44.14, libellé comme suit :

« § 1^{er}. Le montant maximum de l'autorisation d'engagement pour l'année 2007 dont dispose le fonds organique « Fonds social européen » dans le cadre de la programmation sociale 2007-2013 est fixé à 1 899 000 euros.

Tout engagement à prendre, en vertu de cet article, est soumis au visa du contrôleur des engagements et à la Cour des comptes.

Avant le dix de chaque mois, le contrôleur des engagements transmet à la Cour des comptes, avec les documents justificatifs un relevé établi en trois exemplaires et mentionnant d'une part le montant des engagements visés au cours du mois écoulé et, d'autre part, le montant des engagements visés depuis le début d'année.

Voor de tiende van elke maand, legt de controleur van de vastleggingen aan het Rekenhof een in drievoud opgemaakte lijst met de verantwoordingsstukken voor, die enerzijds het bedrag vermeldt van de vastleggingen die tijdens de afgelopen maand gevisieerd werden, en anderzijds het bedrag aangeeft van de vastleggingen die gevisieerd werden sinds het begin van het jaar.

§ 2. In afwijking van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt het organiek fonds « Europees Sociaal Fonds » gemachtigd een debettoestand te vertonen in ordonnancerings, welke het bedrag van 14 509 000 euro niet mag overschrijden ».

Art. 2.44.13 (*nieuw*)

Er wordt een nieuw artikel 2.44.13 ingevoegd, luidende :

« Ten behoeve van de uitgaven van het organiek begrotingsfonds Belgisch Europees Sociaal Fonds kunnen aan de bevoegde rekenplichtigen geldvoorschotten toegekend worden zoals bedoeld bij artikel 15,2° van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof. Deze voorschotten zijn elk afzonderlijk aan geen maximumbedrag onderworpen, behalve wat de programmering 1994-1999 betreft, waarvoor zij de beschikbare variabele kredieten niet mogen overschrijden. ».

Art. 2.44.14 (*nieuw*)

Er wordt een nieuw artikel 2.44.14 ingevoegd, luidende :

« § 1. Het maximumbedrag voor de vastleggingmachtiging voor het jaar 2007 waarover het organiek fonds « Federaal Europees Sociaal Fonds — programmering 2007-2013 » beschikt, is vastgesteld op 1 899 000 euro.

Elke vastlegging aan te gaan krachtens dit artikel wordt onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen en aan het Rekenhof.

Voor de tiende van elke maand, legt de controleur van de vastleggingen aan het Rekenhof een in drievoud opgemaakte lijst met de verantwoordingsstukken voor, die enerzijds het bedrag vermeldt van de vastleggingen die tijdens de afgelopen maand gevisieerd werden, en anderzijds het bedrag aangeeft van de vastleggingen die gevisieerd werden sinds het begin van het jaar.

§ 2. Par dérogation à l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le fonds organique « Fonds social européen » est autorisé à présenter en ordonnancement une position débitrice qui ne peut pas dépasser le montant de 1 579 000 euros. ».

AMENDEMENTS AUX TABLEAUX ANNEXÉS À LA LOI (DOC 51 2705/001 ET 002)

— Au tableau 1 — Crédits prévus pour les dotations, division 33 (Dotations à la Cour d'arbitrage, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives), les crédits suivants sont modifiés comme suit :

A. Article 01.33.2 Cour des comptes : 47 064 000 (au lieu de 46 427 000) euros;

B. Article 01.33.5 Comité permanent de contrôle des services de police : 8 687 000 (au lieu de 6 463 000) euros;

C. Article 01.33.8 Commission de la protection de la vie privée : 4 713 000 (au lieu de 4 413 000) euros.

— Au tableau 2 — (Budgets départementaux), dans la section 13 — SPF Intérieur, en pages 312 et 313, cinq allocations de base (à savoir les allocations de base 54.64.1103, 54.61.1201, 54.61.1204, 54.61.7401 en 54.61.74.04) sont remplacées par une nouvelle allocation de base unique 54.61.4101, qui est libellée comme suit :

« Dotation au Centre fédéral de Connaissances pour la Sécurité civile (Services de l'État à gestion séparée) », pour laquelle un montant de 980 000 euros est inscrit.

Ensuite, les tableaux suivants sont remplacés :

1. Section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement: les pages 348, 349, 352, 353, 364, 365, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380 et 381 par les tableaux suivants (n^{os} 19 à 34)

2. Section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale : les pages 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 524, 525, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535 par les tableaux suivants (n^{os} 35 à 52)

§ 2. In afwijking van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt het organiek fonds « Federaal Europees Sociaal Fonds — programmatie 2007-2013 » gemachtigd een debetpositie in ordonnanciering te vertonen, die het bedrag van 1 579 000 euro niet mag overschrijden. ».

AMENDEMENTEN OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABELLEN (DOC 51 2705/001 en 002)

— In tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties, afdeling 33 (Dotaties aan het Arbitragehof, het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen) worden de hiernavolgende kredieten als volgt gewijzigd :

A. Artikel 01.33.2 Rekenhof : 47 064 000 (in plaats van 46 427 000) euro;

B. Artikel 01.33.5 Vast Comité van toezicht op de politiediensten : 8 687 000 (in plaats van 6 463 000) euro;

C. Artikel 01.33.8 Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer : 4 713 000 (in plaats van 4 413 000) euro.

— In tabel 2 (Departementale begrotingen) worden in sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken op bladzijden 312 en 313 vijf basisallocaties (namelijk basisallocaties 54.64.1103, 54.61.1201, 54.61.1204, 54.61.7401 en 54.61.74.04) vervangen door één nieuwe basisallocatie 54.61.4101, die luidt als volgt :

« Dotatie voor het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (Staatsdienst met afzonderlijk beheer) en waarop een bedrag van 980 000 euro wordt ingeschreven.

Verder worden de hiernavolgende tabellen vervangen :

1. Sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking : de bladzijden 348, 349, 352, 353, 364, 365, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380 en 381 door de hiernavolgende tabellen (n^{rs} 19 tot 34)

2. Sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg : de bladzijden 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 524, 525, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535 door de hiernavolgende tabellen (n^{rs} 35 tot 52)

3. Section 32 — SPF Économie, PMC, Classes moyennes et Énergie: les pages 652 à 677 par les tableaux suivants (n^{os} 53 à 80)

4. Section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale : les pages 718 à 723 par les tableaux suivants (n^{os} 81 à 92).

— Au tableau 4 (Budgets des Services de l'État à gestion séparée), en pages 777 et 781 (en bas), les tableaux de crédits (n^{os} 93 et 94-95) (annexés), respectivement du Centre fédéral de Connaissances pour la Sécurité civile et du Fonds monétaire, sont ajoutés.

— Au tableau 6 (Budgets des organismes d'intérêt public) une correction matérielle a été rectifiée en pages 903 et 904, tant dans le total du chapitre 52 que dans le total des dépenses de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS) (voir tableaux 96 et 97).

3. Sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie: de bladzijden 652 tot 677 door hiernavolgende tabellen (n^{rs} 53 tot 80)

4. Sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie : de bladzijden 718 tot en met 723 door de hiernavolgende tabellen (n^{rs} 81 tot 92).

— In tabel 4 (Begrotingen van de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer) worden op de bladzijden 777 en 781 (onderaan) de (bijgevoegde) krediettabellen (n^{rs} 93 en 94-95) van, respectievelijk het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid en het Muntfonds toegevoegd.

— In tabel 6 (Begrotingen van de instellingen van openbaar nut) wordt op bladzijden 903 en 904 zowel in het totaal van hoofdstuk 52 als in het totaal van de uitgaven van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) een materiële vergissing rechtgezet (zie tabellen 96 en 97).

TABLEAU 1

TABEL 1

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITRE I - LOPEDE ONTVANGSTEN		
		(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)		
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Evaluations par article		
		Recettes non affectées	Recettes affectées	Articles
		Niet- geaffecteerde ontvangsten	Geaffecteerde ontvangsten	
28.02	Redevances liées aux arrêts de concession d'exploitation de sable au moyen de dragueurs sur le plateau continental de la Belgique et dans ses eaux territoriales (Recettes affectées au programme 32-46-2).	—	619	28.02
28.03	Recettes provenant des "golden shares".	1	—	28.03
31.02	Remboursement de subsides et d'avances (Recettes affectées au programme 32-44-2).	—	10	31.02
36.01	Annuités de brevets.	8 000	—	36.01
36.04	Produits divers.	2 000	—	36.04
36.10	Redevances à charge des personnes qui mettent en consommation des produits pétroliers (Recettes affectées au programme 32-42-1).	—	4 842	36.10
36.11	Redevance pour le dépôt des comptes annuels auprès de la centrale des bilans de la Banque nationale de Belgique.	10 000	—	36.11
36.12	Cotisation fédérale visée par l'article 15/11, §1, alinéa 4, 3°, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et par l'article 21bis, §1, 6°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (Recettes affectées au programme 32-42-6).	—	200	36.12
38.01	Prélèvement d'un pourcentage du solde restant dû des crédits hypothécaires et des crédits à la consommation (Recettes affectées au programme 32-49-2).	—	2 585	38.01
39.02	Concours du F.E.O.G.A. (Recettes affectées au programme 32-44-2).	—	36	39.02
39.04	Cautions bancaires.	175	—	39.04
46.02	Versement par l'agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire de recettes destinées au Fonds pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux.	70	—	46.02

AANWIJZING DER BESTUREN
EN DER OPBRENGSTEN

Retributies verbonden aan concessiebesluiten voor zandwinningen door middel van baggerboten op het continentaal plat en in de territoriale wateren van België (Ontvangsten toegewezen aan het programma 32-46-2).

Opbrengsten afkomstig uit "golden shares".

Terugbetaling van toelagen en voorschotten (Ontvangsten toegewezen aan het programma 32-44-2)

Annuititeiten voor octrooien.

Diverse opbrengsten.

Bijdragen ten laste van de personen die aardolieproducten in gebruik stellen (Ontvangsten toegewezen aan het programma 32-42-1).

Bijdrage voor het neerleggen van jaarrekeningen bij de balanscentrale van de Nationale Bank van België.

Federale bijdrage, bedoeld in artikel 15/11, §1, lid 4, 3° van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 21bis, §1, 6°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (Ontvangsten toegewezen aan het programma 32-42-6)

Afname van een percentage van het verschuldigd blijvend saldo van de hypotheecaire en consumentenkredieten (Ontvangsten toegewezen aan het programma 32-49-2).

E.O.G.F.L.-bijstand (Ontvangsten toegewezen aan het programma 32-44-2).

Bankwaarborgen.

Storting door het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen van ontvangsten bestemd voor het Fonds voor de produktie en de bescherming van planten en plantaardige producten.

TABLEAU 2

TABEL 2

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITRE I - IOPENDE ONTVANGSTEN	
		(en milliers d'euros) (in duizendallen euro)	
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Evaluations par article	
		Recettes non affectées Niet- geaffecteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffecteerde ontvangsten
46.03	Remboursement par les allocataires de subventions des parties non justifiées.	100	—
06.05	Recettes réalisées dans le cadre des expositions internationales (Recettes affectées au programme 32-43-4).	—	500
08.01	Versements par les organismes d'intérêt public en vue du paiement de la rémunération et des frais des organes de contrôle de l'Etat.	25	—
	Totaux pour le chapitre 32	21 464	15 454
		36 918	
	CHAPITRE 33		
	SPF MOBILITE ET TRANSPORTS		
	§ 1. Services d'encadrement		
12.01	Remboursement de dépenses effectuées pour le compte de tiers et recettes accidentelles.	170	—
27.01	Dividende versé à l'Etat par Belgacom.	300 000	—
36.05	Contribution couvrant les frais de fonctionnement du Service Régulateur du transport ferroviaire.	795	—
36.06	Produits divers.	525	—
36.08	Contribution couvrant les frais de fonctionnement du "National Supervisor Authority".	178	—
	Totaux pour le § 1	301 668	—
		301 668	
	§ 2. Direction générale Transport terrestre		
16.08	Recettes liées au secteur de la navigation intérieure.	91	—
36.01	Redevances perçues pour le transport de personnes.	150	—

TITRE I - IOPENDE ONTVANGSTEN

(en milliers d'euros) (in duizendallen euro)

AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
Terugbetaling door toelagetrekker van de ontvangsten bedragen dat niet werd verantwoord.	46.03
Ontvangsten verwezenlijkt in het kader van de internationale tentoonstellingen (Ontvangsten toe- gewezen aan het programma 32-43-4).	06.05
Stortingen uitgevoerd door de instellingen van openbaar nut met het oog op het uitkeren van de bezoldigingen en de onkosten van de controle-organen van de Staat.	08.01
Totaal voor hoofdstuk 32	
HOOFDSTUK 33	
FOD MOBILITEIT EN VERVOER	
§ 1. Stafkosten.	
Terugbetaling van uitgaven gedaan voor rekening van derden en ongerekende ontvangsten.	12.01
Winstanddeel te storten door Belgacom aan de Staat	27.01
Bijdrage tot dekking van de werkingskosten van het Toezichhoudend Orgaan van het spoorvervoer.	36.05
Diverse opbrengsten.	36.06
Bijdrage tot dekking van de werkingskosten van de "National Supervisor Authority".	36.08
Totaal voor § 1	
§ 2. Directoraat-generaal Vervoer te Land	
Ontvangsten verbonden aan de sector van de binnen- vaart.	16.08
Bijdragen geïnd voor het vervoer van personen.	36.01

TABLEAU 3

TABEL 3

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITRE I - LOPENDE ONTVANGSTEN		
		(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)		
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Evaluations par article		Articles
		Recettes non affectées Niet- geaffecteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffecteerde ontvangsten	
36.02	Rétributions relatives aux licences des entreprises de transport par rail et pour les certificats de sécurité de transport par rail.	264	—	36.02
36.06	Recettes réalisées du chef de l'octroi de licences à des auxiliaires de transport de marchandises.	128	—	36.06
	Totaux pour le § 2	633	—	
		633		
§ 3. Direction générale Transport aérien				
27.02	Dividende versé à l'Etat par la B.I.A.C.	48 300	—	27.02
36.01	Recettes perçues dans le cadre de l'utilisation de services publics intéressant l'aéronautique (article 5 de la loi du 27 juin 1937).	1 850	—	36.01
36.07	Indemnités dues pour couvrir les frais d'enquête en cas d'accident de vol, d'incident de vol et promotion de la sécurité aérienne (Recettes affectées au programme 33-52-5).	—	75	36.07
36.08	Recettes perçues dans le cadre de l'utilisation de services publics intéressant l'aéronautique (article 5 de la loi du 27 juin 1937) (Recettes affectées au programme 33-52-5 FANCIA).	—	1 075	36.08
36.09	Recettes perçues par l'Administration de l'Aéronautique : amendes, droits d'utilisation, versement de BIAC (Recettes affectées au programme 33-52-4 FANVA).	—	—	36.09
36.10	Redevances dues pour couvrir les frais de sûreté aéronautique (Recettes affectées au programme 33-52-5).	—	1 800	36.10
36.11	Recettes perçues dans le cadre des missions effectuées pour l'EASA (Recettes affectées au programme 33-52-5).	—	25	36.11

AANWIJZING DER BESTUREN
EN DER OPBRENGSTEN

Bijdragen betreffende de licenties van spoorweg-ondernemingen en de certificaten van spoorwegveiligheid.

Ontvangsten geïnd uit hoofde van de toekenning van vergunningen aan de tussenpersonen voor goederenverkeer.

Totaal voor § 2

§ 3. Directoraat-generaal Luchtvaart

Dividend aan de Staat gestort door B.I.A.C.

Ontvangsten geboekt in het kader van het gebruik van de openbare diensten die de luchtvaart aanbevelen (artikel 5 van de wet van 27 juni 1937).

Vergoedingen verschuldigd om de kosten te dragen van onderzoek in geval van vliegongeval, vliegincident en ter bevordering van de luchtvaartveiligheid (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5).

Ontvangsten geboekt in het kader van het gebruik van de openbare diensten die de Luchtvaart aanbevelen (artikel 5 van de wet van 27 juni 1937) (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5 FVCIML).

Ontvangsten geïnd door het Bestuur van de Luchtvaart : boetes, gebruiksrechten, stortingen door BIAC (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-4 FBMOL).

Bijdragen verschuldigd om kosten van luchtvaartbeveiliging te dekken (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5).

Ontvangsten geïnd in het kader van de opdrachten uitgevoerd voor EASA (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5).

TABLEAU 4

TABEL 4

TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN

TITRE I - RECETTES COURANTES

(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)			Evaluations par article		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Ramingen per artikel				
		Recettes non affectées Niet- geaffecteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffecteerde ontvangsten			
36.12	Contribution couvrant les frais de fonctionnement de l'organe national de contrôle (ASSNA). Totaux pour le § 3	953 51 103 54 078	— 2 975	Bijdrage tot dekking van de werkingskosten van de nationale toezichhoudende instantie (ASSNA). Totaal voor § 3	36.12	
§ 4. Direction générale Transport maritime						
36.02	Rétributions dans le cadre de la Marine et de la Navigation intérieure.	697	—	Retributies in het kader van de Zeevaart en Binnenvaart.	36.02	
36.06	Produits divers. Totaux pour le § 4	16 713 713	— — —	Diverse opbrengsten. Totaal voor § 4	36.06	
§ 5. Direction générale Mobilité et Sécurité routière						
16.06	Recettes provenant de la vente de plaques d'imma- triculation dites personnalisées.	1 455	—	Ontvangsten voortvloeiend uit de verkoop van gepersonaliseerde nummerplaten.	16.06	
36.01	Redevances perçues par l'Administration de la Circulation routière.	1 309	—	Bijdragen geboekt door het Bestuur van het Wegver- keer.	36.01	
36.06	Produits divers : vente de publications.	1	—	Diverse opbrengsten : verkoop van publicaties.	36.06	
36.07	Recettes concernant l'organisation de transport exceptionnel (Recettes affectées au programme 33-56-4).	—	2 542	Ontvangsten met betrekking tot de organisatie van uitzonderlijk vervoer (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-56-4).	36.07	
46.01	Recettes provenant d'amendes de circulation pour le suivi et le contrôle administratif des plans d'action de sécurité routière.	155	—	Ontvangsten uit verkeersboetes voor de administra- tieve opvolging en controle van de actieplannen verkeersveiligheid.	46.01	

TABLEAU 5

TABEL 5

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN			
Articles		(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)			Artikelen
		Evaluations par article			
DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS		Ramings per artikel			AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN
		Recettes non affectées	Recettes affectées		
		Niet- geaffecteerde ontvangsten	Geaffecteerde ontvangsten		
06.01	Recettes diverses comme les produits provenant de la vente des cahiers spéciaux de charges, les sommes versées par les tiers en cas de marché conjoint ou de décompte à charge de tiers (Recettes affectées au programme 33-56-2).	—	30	Diverse ontvangsten zoals de opbrengsten van de verkoop van de bijzondere bestekken, door derden gestort sommen in geval van een samengevoegde opdracht of van een verrekening ten laste van derden (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-56-2).	06.01
	Totaux pour le § 5	2 920	2 572	Totaal voor § 5	
		5 492			
	Totaux pour le chapitre 33	357 037	5 547	Totaal voor hoofdstuk 33	
		362 584			
CHAPITRE 44		HOOFDSTUK 44			
SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ET ECONOMIE SOCIALE		POD SOCIALE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE			
16.01	Récupérations diverses en matière de finances et de frais d'entretien pour aide sociale, de législation sur le minimum de moyens d'existence et le droit à l'intégration sociale.	5	—	Diverse terugvorderingen inzake financiën en onderhoudskosten voor maatschappelijk welzijn, wetgeving op het bestaansminimum en recht op maatschappelijke integratie.	16.01
39.01	Intervention du Fonds européen pour les réfugiés - Programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 44-55-3).	—	—	Tussenkomst van het Europees Vluchtelingenfonds - Programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-55-3).	39.01
39.03	Intervention du Fonds social européen en faveur du Fonds d'Economie sociale - programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 44-56-4).	—	9 864	Tussenkomst van het Europees Sociaal Fonds ten voordele van het Fonds voor Sociale Economie - programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-4).	39.03
43.02	Remboursement du solde perçu par les CPAS dans le cadre du projet "Internet pour tous".	—	—	Terugbetaling van het ontvangen saldo van de OCMW's in het kader van het project "Internet voor iedereen".	43.02
	Totaux pour le chapitre 44	5	9 864	Totaal voor hoofdstuk 44	
		9 869			

TABLEAU 8

TABEL 8

TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN

TITRE I - RECETTES COURANTES

(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)		Evaluations par article		Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Ramings per artikel		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
Recettes non affectées	Recettes affectées	Recettes non affectées	Recettes affectées						
Niet- geëffecteerde ontvangsten	Geëffecteerde ontvangsten								
37.09					Récupération des réductions de cotisations patronales indûment aux employeurs du secteur non marchand privé (Recettes affectées au programme d'activité 23-56-5-1).			Terugvordering van de aan de werkgevers van de private non-profit sector ten onrechte toegekende verminderingen van werkgeverbijdrage (Ontvangsten toegewezen aan het activiteitenprogramma 23-56-5-1).	37.09
37.10					Quote-part égale à 0,10% de la réduction des cotisations patronales auxquelles peuvent prétendre les employeurs des secteurs privé et public affiliés à l'ONSS et à l'ONSSAPL, dans le cadre des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand. Quote-part égale à 1,20% du produit restant qui revient au secteur public affilié à l'ONSS, visé à l'article 35, 85, D, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (Recettes affectées au programme 23-56-5).	—	—	Aan gelijk aan 0,10% van de verminderingen van de werkgeversbijdragen waarop de werkgevers van de private en openbare sector aangesloten bij de RSZ en bij de RSZPPO aanspraak kunnen maken in het kader van de maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector. Aandeel gelijk aan 1,20% op de resterende opbrengst dat toekomt aan de openbare sector aangesloten bij de RSZ zoals bedoeld in artikel 35, 85, D, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers (Ontvangsten toegewezen aan het programma 23-56-5).	37.10
37.11					Recettes de l'ONSS destinées pour l'amélioration des conditions de travail pour les travailleurs de plus de 55 ans (Recettes affectées au programme 23-52-3).	—	10 000	Ontvangsten van het RSZ bestemd voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden van de werknemers ouder dan 55 jaar (Ontvangsten toegewezen aan het programma 23-52-3).	37.11
38.01		3 045			Amendes administratives.	—	—	Administratieve geldboeten.	38.01
38.02					Indemnités compensatoires dans le cadre de la législation en matière des plans premier emploi jeunes - loi du 24 décembre 1999, articles 23 et suivants.	—	—	Compenserende vergoedingen in het kader van de wetgeving inzake het plan startbanen jongeren - wet van 24 december 1999, artikelen 23 en volgende	38.02
47.01		151			Remboursements par les organismes d'intérêt public des subsides trop perçus.	—	—	Terugstorting door de instellingen van openbaar nut van de te veel ontvangen toelagen.	47.01
08.01		10			Verséments par les organismes d'intérêt public en vue du paiement de la rémunération et des frais des organes de contrôle de l'Etat.	—	—	Stortingen uitgevoerd door de instellingen van openbaar nut met het oog op het uitkeren van de bezoldigingen en de onkosten van de controleorganen van de Staat.	08.01
		50				—	—		
		3 336			Totaal pour le chapitre 23	—	11 487	Totaal voor hoofdstuk 23	
						14 823			

TABLEAU 10

TABEL 10

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITRE I - LOPENDE ONTVANGSTEN	
Articles		Evaluations par article (en milliers d'euros) (in duizendallen euro)	
		Recettes non affectées Niet- geaffecteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffecteerde ontvangsten
DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	
Articles		Articles	
16.01	Produits divers.	16.01	Diverse opbrengsten.
16.04	Recettes du Comité Ecolabel européen.	16.04	Ontvangsten van het Comité voor Europese Milieu- merk.
36.02	Recettes au profit de la Croix-Rouge de Belgique (Recettes affectées au programme 25-51-3).	36.02	Ontvangsten ten bate van het Rode Kruis van België (Ontvangsten toegewezen aan het programma 25-51-3)
36.03	Patentes de santé et droits sanitaires.	36.03	Gezondheidspatenten en gezondheidsrechten.
36.05	Redevance sur le transport d'électricité (Recettes affectées au programme 25-55-2).	36.05	Heffing op het transport van elektriciteit (Ontvangsten toegewezen aan het programma 25-55-2)
38.02	Recettes résultant de la loi du 21 juin 1983 relative aux aliments médicamenteux pour animaux.	38.02	Ontvangsten voortvloeiend uit de wet van 21 juni 1983 betreffende geneesmiddelen diervoeders.
38.08	Produit de la transaction à l'amiable relatif au dossier du "Tricolor".	38.08	Opbrengst van de minnelijke schikking in verband met het dossier van de "Tricolor".
08.01	Verséments par les organismes d'intérêt public en vue du paiement de la rémunération et des frais des organes de contrôle de l'Etat.	08.01	Stortingen uitgevoerd door de instellingen van openbaar nut met het oog op het uitkeren van de bezoedelingen en de onkosten van de controle- organen van de Staat.
Totaux pour le chapitre 25		Totaal voor hoofdstuk 25	
		5 365	10 060
		15 425	
CHAPITRE 32		HOOFDSTUK 32	
SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE		FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE	
16.02	Recettes liées à la fourniture de services aux secteurs public et privé par le Centre de Traite- ment de l'Information dans le cadre de Belindis et Belgostat.	16.02	Ontvangsten verbonden aan de levering van diensten aan de openbare- en privésector door het Centrum voor Informatieverwerking in het kader van Belin- dis en Belgostat.
16.03	Rétributions versées par les entreprises en faveur du Fonds d'Accréditation et de Certification pour couvrir les frais d'évaluation, d'accréditation, de certification, de surveillance et de contrôle (destiné au Fonds d'Accréditation et de Certifica- tion - BELAC) (Recettes affectées au programme 32-46-1).	16.03	Heffingen gestort door ondernemingen ten bate van het Fonds voor Accreditatie en Certificatie om de beoordelings-, accreditatie-, certificatie-, toe- zichts- en controlekosten) (bestemd voor het Fonds voor Accreditatie en Certificatie - BELAC)
16.05	Produits divers.	16.05	(Ontvangsten toegewezen aan het programma 32-46-1) Diverse opbrengsten.
		—	1 500
		432	—

TABLEAU 12

TABEL 12

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITRE I - LOPENDE ONTVANGSTEN	
Articles		Evaluations par article (en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)	
		<i>Ramingen per artikel</i> Recettes non affectées <i>Niet-geaffecteerde ontvangsten</i>	<i>Recettes affectées</i> <i>Geaffecteerde ontvangsten</i>
DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	
38.01	Prélèvement d'un pourcentage du solde restant dû des crédits hypothécaires et des crédits à la consommation (Recettes affectées au programme 32-49-2).	—	2 585
	Concours du F.E.O.G.A. (Recettes affectées au programme 32-44-2).	—	36
	Cautions bancaires.	175	—
	Versement par l'agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire de recettes destinées au Fonds pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux.	70	—
	Remboursement par les allocataires de subventions des parties non justifiées.	100	—
39.02			
39.04			
46.02			
46.03			
06.05			
08.01			
Totaux pour le chapitre 32		21 484	15 254
		36 718	
CHAPITRE 33 SPF MOBILITE ET TRANSPORTS § 1. Services d'encadrement		HOOFDSTUK 33 FOD MOBILITEIT EN VERVOER § 1. Statisten.	
12.01	Remboursement de dépenses effectuées pour le compte de tiers et recettes accidentelles.	170	—
27.01	Dividende versé à l'Etat par Belgacom.	300 000	—
36.05	Contribution couvrant les frais de fonctionnement du Service Régulateur du transport ferroviaire.	795	—
36.06	Produits divers.	525	—
		Terugbetaling van uitgaven gedaan voor rekening van derden en ongerekende ontvangsten. Winstaandeel te storten door Belgacom aan de Staat Bijdrage tot dekking van de werkingskosten van het Toezichthoudend Orgaan van het spoorvervoer. Diverse opbrengsten.	
			12.01
			27.01
			36.05
			36.06

TABLEAU 13

TABEL 13

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN	
(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)		(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)	
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Evaluations par article	
		Ramings per artikel Recettes non affectées Niet-geaffekteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffekteerde ontvangsten
36.08	Contribution couvrant les frais de fonctionnement du "National Supervisor Authority". Totaal pour le § 1	178 301 668	— —
		301 668	
	§ 2. Direction générale Transport terrestre		
16.08	Recettes liées au secteur de la navigation intérieure.	91	—
36.01	Redevances perçues pour le transport de personnes.	150	—
36.02	Rétributions relatives aux licences des entreprises de transport par rail et pour les certificats de sécurité de transport par rail.	264	—
36.06	Recettes réalisées du chef de l'octroi de licences à des auxiliaires de transport de marchandises.	128	—
	Totaal pour le § 2	633	—
		633	
	§ 3. Direction générale Transport aérien		
27.02	Dividende versé à l'Etat par la B.I.A.C.	48 300	—
36.01	Recettes perçues dans le cadre de l'utilisation de services publics intéressant l'aéronautique (article 5 de la loi du 27 juin 1937).	1 850	—
36.07	Indemnités dues pour couvrir les frais d'enquête en cas d'accident de vol, d'incident de vol et promotion de la sécurité aérienne (Recettes affectées au programme 33-52-5).	—	75
36.08	Recettes perçues dans le cadre de l'utilisation de services publics intéressant l'aéronautique (article 5 de la loi du 27 juin 1937) (Recettes affectées au programme 33-52-5 FAVICIA).	—	1 075
	AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN		
36.08	Bijdrage tot dekking van de werkingskosten van de "National Supervisor Authority". Totaal voor § 1		
	§ 2. Directoraat-generaal Vervoer te Land		
16.08	Ontvangsten verbonden aan de sector van de binnenvaart.		
36.01	Bijdragen geïnd voor het vervoer van personen.		
36.02	Bijdragen betreffende de licenties van spoorwegondernemingen en de certificaten van spoorwegveiligheid.		
36.06	Ontvangsten geïnd uit hoofde van de toekenning van vergunningen aan de tussenpersonen voor goederenverkeer.		
	Totaal voor § 2		
	§ 3. Directoraat-generaal Luchtvaart		
27.02	Dividend aan de Staat gestort door B.I.A.C.		
36.01	Ontvangsten geboekt in het kader van het gebruik van de openbare diensten die de luchtvaart aanbevelen (artikel 5 van de wet van 27 juni 1937).		
36.07	Vergoedingen verschuldigd om de kosten te dragen van onderzoek in geval van vliegongeval, vliegincident en ter bevordering van de luchtvaartveiligheid (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5).		
36.08	Ontvangsten geboekt in het kader van het gebruik van de openbare diensten die de Luchtvaart aanbevelen (artikel 5 van de wet van 27 juni 1937) (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5 FVCIML).		

TABLEAU 14

TABEL 14

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITRE I - LOPENDE ONTVANGSTEN	
Articles		DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	
		Evaluations par article (en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)	
		Ramings per artikel — Recettes non affectées Niet-geaffecteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffecteerde ontvangsten
36.09			
		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	
36.10			
36.11			
36.12			
		Ontvangsten geïnd door het Bestuur van de Luchtvaart : boetes, gebruiksrechten, stortingen door BIAC (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-4 FBWL). Bijdragen verschuldigd om kosten van luchtvaartbeveiliging te dekken (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5). Ontvangsten geïnd in het kader van de opdrachten uitgevoerd voor EASA (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5). Bijdrage tot dekking van de werkingskosten van de nationale toezichhoudende instantie (ASSNA). Totaal voor § 3	
		51 103	2 975
		54 078	
		§ 4. Directoraat-generaal Maritiem Vervoer	
36.02		697	
36.06		16	
		713	
		713	
		§ 5. Directoraat-generaal Mobiliteit en Veerkracht	
16.06		1 455	
36.01		1 309	
36.06		1	
36.07			2 542

TABLEAU 15

TABEL 15

TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN

TITEL I - RECETTES COURANTES

DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS		(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)			AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
		Evaluations par article				
Articles		Ramingen per artikel				
		Recettes non affectées	Recettes affectées	Geaffecteerde ontvangsten		
		Niet- geaffecteerde ontvangsten				
36.09	Recettes perçues par l'Administration de l'Aéronautique : amendes, droits d'utilisation, versement de BIAC (Recettes affectées au programme 33-52-4 FANVA).	—	—	—	Ontvangsten geïnd door het Bestuur van de Luchtvaart : boetes, gebruiksrechten, stortingen door BIAC (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-4 FBMOL).	36.09
36.10	Redevances dues pour couvrir les frais de sûreté aéronautique (Recettes affectées au programme 33-52-5).	—	1 800	—	Bijdragen verschuldigd om kosten van luchtvaartbeveiliging te dekken (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5).	36.10
36.11	Recettes perçues dans le cadre des missions effectuées pour l'EASA (Recettes affectées au programme 33-52-5).	—	25	—	Ontvangsten geïnd in het kader van de opdrachten uitgevoerd voor EASA (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-52-5).	36.11
36.12	Contribution couvrant les frais de fonctionnement de l'organe national de contrôle (ASSNA).	963	—	—	Bijdrage tot dekking van de werkingskosten van de nationale toezichhoudende instantie (ASSNA).	36.12
	Totaux pour le § 3	51 103	2 975	—	Totaal voor § 3	
		54 078				
	§ 4. Direction générale Transport maritime				§ 4. Directoraat-generaal Maritiem Vervoer	
36.02	Rétributions dans le cadre de la Marine et de la Navigation intérieure.	697	—	—	Retributies in het kader van de Zeevaart en Binnenvaart.	36.02
36.06	Produits divers.	16	—	—	Diverse opbrengsten.	36.06
	Totaux pour le § 4	713	—	—	Totaal voor § 4	
		713				
	§ 5. Direction générale Mobilité et Sécurité routière				§ 5. Directoraat-generaal Mobiliteit en Verkeersveiligheid	
16.06	Recettes provenant de la vente de plaques d'immatriculation dites personnalisées.	1 455	—	—	Ontvangsten voortvloeiend uit de verkoop van gepersonaliseerde nummerplaten.	16.06
36.01	Redevances perçues par l'Administration de la Circulation routière.	1 309	—	—	Bijdragen geboekt door het Bestuur van het Wegverkeer.	36.01
36.06	Produits divers : vente de publications.	1	—	—	Diverse opbrengsten : verkoop van publicaties.	36.06
36.07	Recettes concernant l'organisation de transport exceptionnel (Recettes affectées au programme 33-56-4).	—	2 542	—	Ontvangsten met betrekking tot de organisatie van uitzonderlijk vervoer (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-56-4).	36.07

TABLEAU 16

TABEL 16

TITRE I - RECETTES COURANTES		TITRE I - LOPENDE ONTVANGSTEN			
(en milliers d'euros)		(in duizendtallen euro)			
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Evaluations par article		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
		Recettes non affectées Niet- geaffecteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffecteerde ontvangsten		
46.01	Recettes provenant d'amendes de circulation pour le suivi et le contrôle administratif des plans d'action de sécurité routière.	155	—	Ontvangsten uit verkeersboetes voor de administratieve opvolging en controle van de actieplannen verkeersveiligheid.	46.01
06.01	Recettes diverses comme les produits provenant de la vente des cahiers spéciaux de charges, les sommes versées par les tiers en cas de marché conjoint ou de décompte à charge de tiers (Recettes affectées au programme 33-56-2).	—	30	Diverse ontvangsten zoals de opbrengsten van de verkoop van de bijzondere bestekken, door derden gestort sommen in geval van een samengevoegde opdracht of van een verrekening ten laste van derden (Ontvangsten toegewezen aan het programma 33-56-2).	06.01
	Totaux pour le § 5	2 920	2 572	Totaal voor § 5	
		5 492			
	Totaux pour le chapitre 33	357 037	5 547	Totaal voor hoofdstuk 33	
		362 584			
	CHAPITRE 44			HOOFDSTUK 44	
	SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ET ECONOMIE SOCIALE			POD SOCIALE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE	
16.01	Récupérations diverses en matière de finances et de frais d'entretien pour aide sociale, de législation sur le minimum de moyens d'existence et le droit à l'intégration sociale.	5	—	Diverse terugvorderingen inzake financiën en onderhoudskosten voor maatschappelijk welzijn, wetgeving op het bestaansminimum en recht op maatschappelijke integratie.	16.01
39.01	Intervention du Fonds européen pour les réfugiés - Programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 44-55-3).	—	—	Tussenkomst van het Europees Vluchtelingenfonds - Programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-55-3).	39.01
39.03	Intervention du Fonds social européen en faveur du Fonds d'Economie sociale - programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 44-56-4).	—	—	Tussenkomst van het Europees Sociaal Fonds ten voordele van het Fonds voor Sociale Economie - programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-4).	39.03
39.04	Intervention du Fonds social européen en faveur de programmes nationaux (Recettes affectées au programme 44-56-3).	—	9 864	Tussenkomst van het Europees Sociaal Fonds ten voordele van nationale programma's (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-3).	39.04

TABLEAU 17

TABEL 17

TITRE I - RECETTES COURANTES			TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN		
(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)			Evaluations par article		
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Ramingsen per artikel		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
		Recettes non affectées Niet- geaffecteerde ontvangsten	Recettes affectées Geaffecteerde ontvangsten		
39.05	Intervention du Fonds social européen - programmation 2000-2006 (Recettes affectées au programme 44-56-3).	—	10 544	Tussenkomst van het Europees Sociaal Fonds - programmatie 2000-2006 (Ontvangsten toegewezen aan het programma 44-56-3).	39.05
39.06	Intervention du Fonds social européen fédéral - programmation 2007-2013 (Recettes affectées au 44-56-2).	—	—	Tussenkomst van het federaal Europees Sociaal Fonds - programmatie 2007-2013 (Ontvangsten toege- wezen aan het programma 44-56-2).	39.06
41.01	Remboursement des subsides trop perçus dans le cadre de la Contribution fédérale publique belge au Fonds social européen.	4	—	Terugbetaling van teveel ontvangen subsidies in het kader van de "Federale Belgische publieke bijdrage aan het Europees Sociaal Fonds".	41.01
43.02	Remboursement du solde perçu par les CPAS dans le cadre du projet "Internet pour tous".	—	—	Terugbetaling van het ontvangen saldo van de OCMW's in het kader van het project "Internet voor iedereen".	43.02
	Totaux pour le chapitre 44	9	20 408	Totaal voor hoofdstuk 44	
		20 417			
	CHAPITRE 46			HOOFDSTUK 46	
	SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE			POD WETENSCHAPSBELEID	
11.02	Remboursement des traitements du personnel détaché des Services fédéraux des affaires scientifiques, techniques et culturelles.	40	—	Terugbetaling van de wedden van het gedetacheerd personeel van de Federale Diensten voor weten- schappelijke, technische en culturele aangelegen- heden.	11.02
12.02	Remboursement des frais de mission du personnel des Services fédéraux des affaires scientifiques, technique et culturelles.	10	—	Terugbetaling van de zendingskosten van het perso- neel van de Federale Diensten voor wetenschappe- lijke, technische en culturele aangelegenheden.	12.02

TABLEAU 18

TABEL 18

TITEL I - LOPENDE ONTVANGSTEN

TITRE I - RECETTES COURANTES

(en milliers d'euros) (in duizendtallen euro)		Evaluations par article		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Recettes non affectées Niet- geaffecteerde ontvangsten	Ramingsen per artikel — Recettes affectées — Geaffecteerde ontvangsten		
06.01	Recettes diverses et accidentelles des Services fédéraux des affaires scientifiques, techniques et culturelles.	10	—	Diverse en toevallige ontvangsten van de Federale Diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden.	06.01
	Totaux pour le chapitre 46	60	—	Totaal voor hoofdstuk 46	
		60			
	Totaux pour la section II	1 815 650	218 473	Totaal voor sectie II	
		2 034 123			
	Totaux pour les recettes courantes	44 310 746	382 482	Totaal voor de lopende ontvangsten	
		44 693 228			

TABLEAU 19

TABEL 19

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A B OA PA BA	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes	check digit		initieel	aangepast	realisaties
Activités					
Allocations de base					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
DIVISION 40					
SERVICES GENERAUX					
1 Protocole					
11 Divers					
Achat de bijoux d'ordres de chevalerie	4 11 1225 35 69 06 40	cnd	76	80	46
Frais occasionnés par les réceptions en Belgique et à l'étranger (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)	4 11 1226 36 70 07 41	cnd	492	493 (26)	471
Confection de cartes d'identité spéciales	4 11 1227 37 71 08 42	cnd	200	133 (11)	135
Indemnités accordées aux Etats étrangers par le Ministre des Affaires étrangères au titre de réparation de dommages causés aux installations de leurs missions diplomatiques ou consulaires à l'occasion de manifestations d'hostilité contre ces Etats	4 11 35 1 80 17 51 85	cnd	15	15	—
Totaux pour le programme 14.40.1		cnd	783	721 (37)	652
		tot	783	721	652
2 Formation					
21 Divers					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services (cf. art. 1-01-7 et 2.14.5 du Budget général des dépenses)	4 21 12 1 04 38 72 09	cnd	1 450	1 563	1 216
Totaux pour le programme 14.40.2		cnd	1 450	1 563	1 216
3 Conférences, séminaires et autres manifestations					
31 Divers					
Frais de fonctionnement de conférences et autres manifestations organisées par le Département (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)	4 31 1234 30 64 01 35	cnd	960	4 431 (27)	1 754
Participations dans les frais de fonctionnement des conférences et autres manifestations organisées par des organismes internationaux (cfr art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	4 31 35 2 67 04 38 72	cnd	18	124	121
Totaux pour le programme 14.40.3		cnd	978	4 555 (27)	1 875
		tot	978	4 555	1 875
4 Aide humanitaire					
41 Intervention rapide					
Structure d'intervention rapide - Belgian First Aid and Saving Team "B-FAST" (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)	4 41 12 1 87 24 58 92	cnd	900	905	883

TABLEAU 20

TABEL 20

**14 FOD BUTTENLANDSE ZAKEN, BUTTENLANDSE HANDEL
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement ordonnancementskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
AFDELING 40					
ALGEMENE DIENSTEN					
1 Protocol					
11 Diversen					
76	80	44	ngk		Aankoop van eretekens voor ridderorden
492	493 (26)	441	ngk		Kosten veroorzaakt door de recepties in België en in het buitenland (cf. art. 2.14.5 van de Algemene uitgavenbegroting)
200	133 (11)	137	ngk		Aanmaak van speciale identiteitskaarten
15	15	—	ngk		Vergoedingen door de Minister van Buitenlandse Zaken toegekend aan de buitenlandse Staten als schadeloosstelling der verwoestingen aangebracht aan de installaties van hun diplomatieke of consulaire zendingen ter gelegenheid van vijandige manifestaties gericht tegen deze Staten
783	721 (37)	622	ngk		Totalen voor het programma 14.40.1
783	721	622	tot		
2 Vorming					
21 Diversen					
1 450	1 563	962	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten (cf. art. 1-01-7 en 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)
1 450	1 563	962	ngk		Totalen voor het programma 14.40.2
3 Conferenties, seminaries en andere manifestaties					
31 Diversen					
960	4 431 (27)	653	ngk		Werkingskosten van conferenties en andere manifestaties georganiseerd door het Departement (cf. art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)
18	124	68	ngk		Tussenkomen in de werkingskosten van conferenties en andere manifestaties georganiseerd door internationale organismen (cfr art. 2.14.6 van de Algemene uitgavenbegroting)
978	4 555 (27)	721	ngk		Totalen voor het programma 14.40.3
978	4 555	721	tot		
4 Humanitaire hulp					
41 Snelle interventie					
900	905	917	ngk		Snelle interventiestructuur - Belgian First Aid and Saving Team "B-FAST" (cf. art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)

TABLEAU 21

TABEL 21

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A B OA PA BA check digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
			initieel	aangepast	realisaties
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Subside à la Fondation Europalia (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	4 71 3517 54 88 25 59	cnd	524	516	507
Subside au Collège d'Europe (Bruges) (cfr art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	4 71 3518 55 89 26 60	cnd	1 526	—	—
Subside à l'Institut universitaire européen (Florence) (cfr art.2.14.6 du Budget général des dépenses)	4 71 3519 56 90 27 61	crd	1 308	—	—
Totaux pour le programme 14.40.7		cnd crd	3 707 1 308	3 528	3 015
Totaux pour la division organique 14-40		tot cnd crd tot	5 015 13 333 1 308 14 641	3 528 16 699 (64) 16 699	3 015 10 625 10 625
DIVISION 42					
POSTES DIPLOMATIQUES, CONSULAIRES ET DE COOPERATION					
0 Programme de subsistance					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire - diplomates et chanceliers (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses) (pour mémoire)	42 1 11 3 71 08 42 76	cnd	—	—	34 212
Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel auxiliaire mis à la disposition des diplomates et chanceliers (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses) (pour mémoire)	42 1 11 4 72 09 43 77	cnd	—	—	37 284
Rémunérations et allocations généralement quelconques:- attachés de la coopération au développement statutaires définitifs et stagiaires-autre personnel statutaire des représentations locales-chargés de mission-assistants de la coopération au développement (cf art. 2.14.5 du Budget gnéral des dépenses) (pour mémoire)	42 1 11 7 75 12 46 80	cnd	—	—	10 647
Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel auxiliaire, agents administratifs et comptables et attachés adjoints (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses) (pour mémoire)	42 1 11 8 76 13 47 81	cnd	—	—	3 045
Mise à disposition d'experts en coopération technique (pour mémoire)	42 1 11 9 77 14 48 82	cnd	—	—	1 020
Traitements et indemnités du personnel statutaire des carrières extérieures (cfr. Art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)	42 1 1113 81 18 52 86	cnd	80 535	78 626	—

TABLEAU 22

TABEL 22

**14 FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement rdonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
524	516	507	ngk		Toelage aan de Stichting Europalia (cf. art.2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
1 526	—	—	ngk		Toelage aan het Europacollege (Brugge) (cfr art.2.14.6 van de Algemene uitgavenbegroting)
1 031	—	—	gkr		Toelage aan het Europees Universitair Instituut (Firenze) (cfr art.2.14.6 van de Algemene uitgavenbegroting)
3 707	3 528	2 127	ngk		Totalen voor het programma 14.40.7
1 031			gkr		
4 738	3 528	2 127	tot		
13 333	16 699	8 870	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 14-40
1 031	(64)		gkr		
14 364	16 699	8 870	tot		
AFDELING 42					
DIPLOMATIEKE EN CONSULAIRE POSTEN EN POSTEN VOOR SAMENWERKING					
0 Bestaansmiddelenprogramma					
01 Personeelsuitgaven					
—	—	33 934	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel - diplomaten en kanseliers (cf. art.2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting) (pro memorie)
—	—	36 944	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - hulppersoneel ter beschikking gesteld van de diplomaten en kanseliers (cf. art.2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting) (pro memorie)
—	—	9 680	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vaste en stagedoende statutaire attachés voor ontwikkelingssamenwerking - ander statutair perso- neel van de lokale vertegenwoordigingen - opdrachthouders - assistenten voor ontwikkelings- samenwerking (cf. art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting) (pro memorie)
—	—	2 774	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - hulppersoneel, administratieve en rekenplichtige agenten en adjunct-attachés (cf art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting) (pro memorie)
—	—	556	ngk		Ter beschikking stellen van technische samenwer- kingsdeskundigen (pro memorie)
80 535	78 626	—	ngk		Wedden en vergoedingen van het statutair personeel van de buitenlandse carrières (cfr. Art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)

TABLEAU 23

TABEL 23

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

</

TABLEAU 24

TABEL 24

**14 FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007	ajusté 2006	réalisations 2005			
initieel	aangepast	realisaties			
(7)	(8)	(9)			(12)
3 723	3 579 (59)	3 294	ngk	R	Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen (cf. art.2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
3 723	3 579 (59)	3 700	ngk		Totalen voor het programma 14.53.2
3 723	3 579	3 700	tot		
					3 Samenwerking
					31 Diversen
490	483	475	ngk		Uitgaven met betrekking tot de bijstand inzake bijzondere opleiding van onderhorigen van ontwikkelingslanden
490	483	475	ngk		Totalen voor het programma 14.53.3
					4 Humanitaire hulp
					41 Diversen
100	100	15	ngk		Verblijf- en reiskosten en andere werkingskosten te dekken in het kader van de preventieve diplomatie (cf. art. 2.14.5 en 2.14.7 van de Algemene Uitgavenbegroting)
3 526	4 262	8 166	ngk		Optreden en initiatieven van België inzake preventieve diplomatie (cf. art. 2.14.5, 2.14.6 en 2.14.7 van de Algemene Uitgavenbegroting)
24 766	24 400	24 461	gkr		Conflictpreventie, vredesopbouw en mensenrechten (cf. art. 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)
22 330	22 000	17 405	ngk		Preventie, noodhulp, hulp voor rehabilitatie op korte termijn en humanitaire actie (cf. art. 2.14.3, 2.14.5, 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)
25 956	26 362	25 586	ngk		Totalen voor het programma 14.53.4
24 766	24 400	24 461	gkr		
50 722	50 762	50 047	tot		
112 427	110 751 (59)	95 260	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 14-53
24 766	24 400	24 461	gkr		
137 193	135 151	119 721	tot		
					AFDELING 54
					DIRECTIE-GENERAAL ONTWIKKELINGSSAMENWERKING (D.G.O.S)
					0 Bestaansmiddelenprogramma
					04 Voorbereiding, opvolging en evaluatie
61	409	252	ngk		Betaling van de bedragen verschuldigd aan de controle-organen bij de BTC (cf. art. 1.01.7 van de Algemene Uitgavenbegroting)
2 470	3 256	1 656	ngk		Voorbereiding, begeleiding en interne evaluatie van samenwerkingsacties (cf. art. 1.01.7, 2.14.5 en 2.14.8 van de Algemene Uitgavenbegroting)
2 531	3 665	1 908	ngk		Totalen voor het programma 14.54.0

TABLEAU 25

TABEL 25

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
29 Divers					
Remboursement des frais de soins médicaux dispensés en Europe aux missionnaires belges et luxembourgeois d'Afrique (cf. art. 2.14.2 et 2.14.6 du Budget Générale des Dépenses)	54 29 3410 44 78 15 49	cnd	15	20	15
Dépenses de toute nature liées à un service volontaire d'utilité collective (cfr. Art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 29 3571 11 45 79 16	cnd	—	1 400	—
Versements à l'Office de la Sécurité Sociale d'Ou-tre-Mer des cotisations afférentes à l'affiliation à certaines prestations de la sécurité sociale, du personnel missionnaire agréé pour l'exercice de fonctions de coopération dans les pays à faible revenu	54 29 4203 61 95 32 66	cnd	1 421	1 630	1 975
Exécution de l'article 26 de la loi du 5 juillet 1966 : "Compte de pensions complémentaires des enseignants" en faveur du personnel laïc de l'enseignement libre du Congo, du Rwanda et du Burundi avant l'accession de ces pays à l'indépendance	54 29 4204 62 96 33 67	cnd	1 550	1 550	1 550
Totaux pour le programme 14.54.2		cnd	195 027	190 276	174 812
		crd	13 895	8 875	10 013
		tot	208 922	199 151	184 825
3 Coopération multilatérale					
31 Contributions volontaires à des programmes de développement					
Contributions volontaires non-pluriannuelles aux programmes multilatéraux (cf. art. 2.14.6 et 2.14.11 du Budget Général des Dépenses)	54 31 3501 56 90 27 61	cnd	—	—	3 659
Contributions volontaires pluriannuelles aux organisations internationales partenaires de la coopération multilatérale (à l'exception du GFATM, des programmes de recherche agricole et des banques de développement)(cf. art 2.14.6 et 2.14.11 du Budget général des dépenses)	54 31 3502 57 91 28 62	crd	18 799	14 834	20 476
Contributions volontaires pluriannuelles à des organisations non-partenaires (cfr. Art. 2.14.6 et 2.14.11 du Budget général des dépenses)	54 31 3503 58 92 29 63	crd	6 300	7 898	—
Contributions au Fonds mondial pour la lutte contre le Sida, la Tuberculose et le Malaria (cf. Art. 2.14.6 et 2.14.11 du Budget général des dépenses)	54 31 3505 60 94 31 65	crd	—	—	10 000
32 Contributions volontaires à la recherche et au développement					
Contributions volontaires pluriannuelles aux programmes de recherche agricole mis en oeuvre par les organisations internationales et régionales en faveur des pays à faible revenu et activités de soutien (cf. art 2.14.6 et 2.14.11 du budget général des dépenses)	54 32 3506 70 07 41 75	crd	1 719	—	7 511

TABLEAU 26

TABEL 26

14 FOD BUTTENLANDSE ZAKEN, BUTTENLANDSE HANDEL

(in duizendtallen euro)

EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Crédits d'ordonnement ordonnancementskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
15	20	7	ngk		29 Diversen
—	1 400	—	ngk		Terugbetaling van de kosten voor geneeskundige zorgen verleend in Europa aan de Belgische en Luxemburgse missionarissen van Afrika (cf. art. 2.14.2 en 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
1 421	1 630	1 511	ngk		Uitgaven van allerlei aard verbonden aan een vrijwillige dienst van collectief nut (cfr. Art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
1 550	1 550	1 506	ngk		Stortingen ten bate van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid van de bijdragen betreffende de aansluiting bij bepaalde uitkeringen van de sociale zekerheid, van het, voor het uitoefenen van samenwerkingsfuncties in de lage-inkomenslanden, aangenomen zendelingenpersoneel
195 027	190 276	181 720	ngk		Uitvoering van artikel 26 van de wet van 5 juli 1966 : "Rekening van de aanvullende pensioenen voor de leerkrachten" ten gunste van het lekenpersoneel van het vrij onderwijs in Congo, Ruanda en Burundi vóór de onafhankelijkheid van die landen
11 220	10 085	6 036	gkr		
206 247	200 361	187 756	tot		Totalen voor het programma 14.54.2
					3 Multilaterale samenwerking
—	—	3 396	ngk		31 Vrijwillige bijdragen aan ontwikkelingsprogramma's
64 704	69 704	56 241	gkr		Vrijwillige niet-meerjarige bijdragen aan multilaterale programma's (cf. 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)
3 993	2 805	—	gkr		Vrijwillige meerjarige bijdragen aan de internationale partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking (met uitzondering van het GFATM, de onderzoeksprogramma's inzake landbouw en de ontwikkelingsbanken) (cf. 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)
10 050	8 050	5 050	gkr		Vrijwillige meerjarige bijdragen aan niet-partnerorganisaties (cfr. Art. 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)
					Bijdragen aan het Global Fund to fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (cf. 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)
6 252	6 252	4 342	gkr	R	32 Vrijwillige bijdragen voor onderzoek en ontwikkeling
					Vrijwillige meerjarige bijdragen aan onderzoeksprogramma's inzake landbouw op touw gezet door internationale en regionale organisaties ten voordele van de lage-inkomenslanden en ondersteunende activiteiten (cf. 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)

TABLEAU 27

TABEL 27

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
Programmes	DO PA A.B. OA PA B.A.		initial 2007	ajusté 2006	réalisations 2005
Activités					
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
33 Contributions aux banques de développement					
Contributions volontaires pluriannuelles aux institutions de Bretton Woods et aux banques de développement (cf art. 2.14.6 et 2.14.11 du budget général des dépenses)	54 33 3508 81 18 52 86	crd	21 200	—	1 000
Participation de la Belgique au financement de l'initiative PPTE (cfr. Art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 33 5411 44 78 15 49	crd	—	21 700	—
Participation de la Belgique au financement de l'initiative MDRI (cf art.2.14.6 du budget général des dépenses)	54 33 5412 45 79 16 50	crd	11 380	—	—
Participation de la Belgique à l'augmentation du capital de la Banque Ouest Africaine de Développement (BOAD) (cfr. Art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 33 8405 31 65 02 36	crd	—	5 184	—
Adhésion de la Belgique à la Société Inter-américaine d'Investissement (cf art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 33 8406 32 66 03 37	cnd	—	—	—
Contributions obligatoires et participations financières aux banques de développement et aux fonds de garantie pour les investissements privés (cf. art. 2.14.6 du Budget Général des Dépenses)	54 33 8407 33 67 04 38	cnd	21 600	25 970	22 665
Affiliation de la Belgique à l'Association Internationale de Développement (cf. art. 2.14.13 du Budget général des dépenses)	54 33 8409 35 69 06 40	crd	—	222 000	—
34 Contributions obligatoires aux programmes de développement					
Participation de la Belgique aux Fonds Européen de Développement (cf. art. 2.14.16 du budget général des dépenses)	54 34 3509 91 28 62 96	cnd	103 488	103 848	93 372
Contributions obligatoires aux organisations spécialisées (cf. art. 2.14.6 du Budget Général des Dépenses)	54 34 3510 92 29 63 97	cnd	13 977	14 556	13 677
Traités multilatéraux relatifs à l'environnement (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 34 3511 93 30 64 01	cnd	13 161	12 116	12 551
Mission de l'ONU au Congo (cf. art. 2.14.6 du Budget Général des Dépenses)	54 34 3520 05 39 73 10	cnd	9 400	9 259	6 970
Tribunal International pour le Ruanda (cf. art. 2.14.6 du Budget Général des Dépenses)	54 34 3521 06 40 74 11	cnd	1 200	1 100	1 087
Participation de la Belgique au Fonds Européen de Développement. Interventions par la voie de la Banque Européenne d'Investissements	54 34 8424 59 93 30 64	cnd	12 936	7 088	15 543
Fonds International de Développement Agricole (cf art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 34 8425 60 94 31 65	crd	10 100	—	—
35 Personnel multilatéral					
Personnel de coopération multilatérale (cf art. 2.14.6 et 2.14.8 du Budget général des dépenses)	54 35 3511 05 39 73 10	cnd	7 384	6 800	6 728

TABLEAU 28

TABEL 28

**14 FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement ordonnancementskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
3 900	4 400	4 000	gkr		33 Bijdragen aan ontwikkelingsbanken
7 234	7 234	—	gkr		Vrijwillige meerjarige bijdragen aan de Bretton Woods instellingen en aan ontwikkelingsbanken (cf art. 2.14.6 en 2.14.11 van de algemene uitgavenbegroting).
5 630	—	—	gkr		Deelname van België aan de financiering van het HIPC-initiatief (cfr. Art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
864	864	—	gkr		Deelname van België aan de financiering van het MD RI-initiatief (cf art. 2.14.6 van de algemene uitgavenbegroting).
—	—	161	ngk		Deelname van België aan de kapitaalsverhoging van de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank (BOAD) (cfr. Art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
21 600	25 970	18 219	ngk		Toetreding van België tot de Interamerikaanse Investeringsmaatschappij (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
74 000	74 000	148 333	gkr		Verplichte bijdragen aan en deelnemingen in ontwikkelingsbanken en garantiefondsen voor privé-investeringen (cfr. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
					Lidmaatschap van België van de Internationale Ontwikkelingsassociatie (cf. art. 2.14.13 van de Algemene Uitgavenbegroting)
					34 Verplichte bijdragen aan ontwikkelingsprogramma's
103 488	103 848	91 345	ngk		Aandeel van België in het Europees Ontwikkelingsfonds (cf. art. 2.14.16 van de Algemene Uitgavenbegroting)
13 977	14 556	13 672	ngk		Verplichte bijdragen aan gespecialiseerde instellingen (cfr. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
13 161	12 116	12 413	ngk	R	Multilaterale milieuverdragen (cf. art. 2.14.6 van de Algemene uitgavenbegroting)
9 400	9 259	6 752	ngk		Missie van de UNO in Congo (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
1 200	1 100	1 087	ngk		Internationaal tribunaal voor Ruanda (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
12 936	7 088	12 152	ngk		Aandeel van België in het Europees Ontwikkelingsfonds. Interventies via de Europese Investeringsbank
3 400	3 270	3 270	gkr		Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
7 384	6 800	6 864	ngk		35 Multilateraal personeel
					Multilateraal samenwerkingspersoneel (cf. art. 2.14.6 en 2.14.8 van de Algemene Uitgavenbegroting)

TABLEAU 29

TABEL 29

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
36 Divers					
Contributions diverses à des organismes internationaux (cf art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 36 3515 18 52 86 23	cnd	—	—	—
Organisations Internationales (subsidation des frais de fonctionnement à Bruxelles) (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 36 3518 21 55 89 26	cnd	190	183	172
Totaux pour le programme 14.54.3		cnd crd tot	183 336 69 498 252 834	180 920 271 616 452 536	176 424 38 987 215 411
4 Interventions spéciales					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>Fonds belge de Survie</i>					
- Solde au 1 janvier					
- Autorisation d'engagement			35 000	35 000	39 500
- Recettes de l'année en cours			35 000	35 000	39 500
- Disponible pendant l'année en cours					
40 Fonds belge de Survie					
Activités du Fonds belge de Survie (cf. art. 2.14.6, 2.14.8, 2.14.9 et 2.14.10 du Budget général des dépenses)	54 40 3550 89 26 60 94	fon	35 000	35 000	39 229
41 Consolidation de la société, renforcement des capacités					
Remboursement aux départements dont ils relèvent des indemnités des militaires, des membres de la police fédérale et des représentants de la magistrature ou d'autres instances chargées de missions à l'étranger.	54 41 0351 03 37 71 08	cnd	3 620	—	—
Coopération avec des organisations non gouvernementales locales (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 41 3525 73 10 44 78	crd	8 000	6 000	4 951
Actions de transition, reconstruction et consolidation de la société (cfr. Art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 41 3526 74 11 45 79	crd	25 000	20 000	12 762
Programmes "migration et développement" (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 41 3527 75 12 46 80	cnd	—	—	1 031
42 Aide humanitaire					
Dépenses de toute nature relatives à l'aide alimentaire (cf. art. 2.14.6 et 2.14.11 du Budget général des dépenses)	54 42 3582 42 76 13 47	cnd	17 000	16 575	17 000
43 Sensibilisation et formation					
Formation de candidats et de participants à des actions de coopération	54 43 1220 17 51 85 22	cnd	878	828	678
Activités de l'administration en matière de sensibilisation	54 43 1228 25 59 93 30	cnd	2 750	2 060	1 706

TABLEAU 30

TABEL 30

14 FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING				
(in duizendtallen euro)				
Crédits d'ordonnancement ordonneringskredieten			ks	CRIP
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties		
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
ORGANISATIE-AFDELINGEN				
Programma's				
Activiteiten				
Basisallocaties				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
(12)				
—	—	3 672	ngk	36 Diversen
190	183	170	ngk	Diverse bijdragen aan internationale organismen (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
183 336	180 920	169 903	ngk	Internationale organisaties (betoelaging van de functioneringskosten te Brussel)
180 027	176 579	221 236	gkr	(cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
363 363	357 499	391 139	tot	Totale voor het programma 14.54.3
4 Bijzondere interventies				
ORGANIEK FONDS				
Belgisch Overlevingsfonds				
77 018	87 165	86 341		- Saldo op 1 januari
17 353	17 353	20 824		- Vastleggingsmachtiging
94 371	104 518	107 165		- Ontvangsten van het lopend jaar
- Beschikbaar tijdens het lopend jaar				
40 Belgisch Overlevingsfonds				
30 000	27 500	20 000	fon	Activiteiten van het Belgisch Overlevingsfonds (cf. art. 2.14.6, 2.14.8, 2.14.9 en 2.14.10 van de Algemene Uitgavenbegroting)
41 Maatschappij- en capaciteitsopbouw				
3 620	—	—	ngk	Terugbetaling aan de oorspronkelijke departementen van vergoedingen aan militairen, aan leden van de federale politie of aan vertegenwoordigers van de magistratuur belast met zendingen in het buiten- land
8 700	10 000	3 986	gkr	Samenwerking met lokale niet-gouvernementele orga- nismen (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
21 000	16 500	4 069	gkr	Overgangsacties, reconstructie en maatschappij- opbouw (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgaven- begroting)
—	—	1 899	ngk	Programma's "migratie en ontwikkeling" (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
42 Humanitaire hulp				
17 000	16 575	17 356	ngk	Uitgaven van allerlei aard met betrekking tot voedselhulp (cf. art. 2.14.6 en 2.14.11 van de Algemene Uitgavenbegroting)
43 Sensibilisering en vorming				
878	828	617	ngk	Vorming van kandidaten en medewerkers aan samen- werkingsacties
2 750	2 060	1 303	ngk	Sensibiliseringsactiviteiten van de administratie

TABLEAU 31

TABEL 31

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Subsidiation de la sensibilisation par des tiers (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 43 3329 89 26 60 94	cnd	1 300	1 400	1 200
Subsidiation d'Annoncer la Couleur (cf art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 43 3330 90 27 61 95	cnd	2 376	2 340	2 000
Subsidiation d'Africalia (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 43 3331 91 28 62 96	cnd	2 100	2 100	1 800
Subsides pour l'organisation et la participa- tion à des réunions concernant la coopération avec les pays à faible revenu (cf. art. 2.14.6 et 2.14.8 du Budget général des dépenses)	54 43 3521 87 24 58 92	cnd	600	600	459
44 Secteur privé local et économie sociale					
Programme de promotion du commerce équitable (cf. art. 2.14.6 du Budget Général des Dépenses)	54 44 3545 23 57 91 28	cnd	1 000	992	1 023
Assistance technique, études et formation (cf. art 2.14.6 du Budget général des dépenses)	54 44 3546 24 58 92 29	cnd	400	2 000	1 000
"Entreprendre pour le Développe- ment" (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses).	54 44 3547 25 59 93 30	cnd	500	500	35
BIO - Reconstruction pour l'Afrique centrale (pour mémoire)	54 44 8442 70 07 41 75	crd	—	—	—
Société pour le développement du secteur privé dans les pays à faible revenu	54 44 8443 71 08 42 76	crd	135 000	1	34 500
BIO - Facilités en monnaie locale	54 44 8444 72 09 43 77	crd	15 000	—	—
Fonds d'appui pour les investissements dans les pays en voie de développement	54 44 8445 73 10 44 78	crd	—	—	—
45 Appui aux ONG internationales dans le domaine de l'environnement et du développement durable					
Subsidiation des initiatives du World Wildlife Fund en Afrique Centrale (cf. art. 2.14.6 du budget général des dépenses)	54 45 5401 45 79 16 50	crd	—	—	—
46 Bonifications d'intérêt					
Bonifications d'intérêt (cf. art. 2.14.6 du budget général des dépenses)	54 46 3101 82 19 53 87	crd	37 052	37 052	6 899
47 Divers					
Subsides destinés à couvrir les frais de transport de matériel et d'équipement (cf. art. 2.14.6 du budget général des dépenses)	54 47 3301 97 34 68 05	cnd	250	250	10

TABLEAU 32

TABEL 32

**14 FOD BUTTENLANDSE ZAKEN, BUTTENLANDSE HANDEL
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement ordonneringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
1 300	1 400	1 166	ngk		Betoelaging van sensibilisering door derden (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
2 376	2 340	1 629	ngk		Betoelaging van Kleur bekennen (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
2 100	2 100	1 629	ngk		Betoelaging van Africalia (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
600	600	364	ngk		Toelagen voor organisatie van en deelname aan vergaderingen inzake samenwerking met de lage- inkomenslanden (cf. art. 2.14.6 en 2.14.8 van de Algemene Uitgavenbegroting)
					44 Lokale privé-sector en Sociale economie
1 000	992	—	ngk		Programma ter bevordering van de eerlijke handel (cfr. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegro- ting)
400	2 000	—	ngk		Technische assistentie, studie en opleiding (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
500	500	—	ngk		"Ondernemen voor Ontwikkeling" (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
—	—	—	gkr		BIO - Wederopbouw van Centraal-Afrika (pro memorie)
14 750	15 250	16 895	gkr		Maatschappij voor de ontwikkeling van de private sector in lage-inkomenslanden
3 000	3 000	3 000	gkr		BIO - "Local Currency" faciliteit
8 000	—	8 000	gkr		Ondersteuningsfonds voor investeringen in de ontwikkelingslanden
					45 Steun aan internationale NGO's in het domein van leefmilieu en duurzame ontwikkeling
336	350	268	gkr		Betoelaging van initiatieven van het World Wildlife Fund in Centraal Africa (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
					46 Rentebonificaties
14 988	14 087	8 173	gkr		Rentebonificaties (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
					47 Diversen
250	250	—	ngk		Toelagen bestemd ter dekking van de transportkosten van materieel en uitrusting (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)

TABLEAU 33

TABEL 33

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>
Allocations de base	check-digit				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Appui aux activités pédagogique en Afrique Centrale (cf. art. 2.14.6 du budget général des dépenses)	54 47 3302 01 35 69 06	cnd	—	—	250
Totaux pour le programme 14.54.4		cnd	32 774	29 645	28 192
		crd	220 052	63 053	59 112
		fon	35 000	35 000	39 229
		tot	287 826	127 698	126 533
- Solde du fonds organique au 31 décembre					
Totaux pour la division organique 14-54		cnd	606 398	582 051	514 347
		crd	375 839	417 148	153 410
		fon	35 000	35 000	39 229
		tot	1 017 237	1 034 199	706 986
DIVISION 55					
DIRECTION GENERALE DE LA COORDINATION ET DES AFFAIRES EUROPEENNES					
1 Relations européennes					
11 Divers					
Dépenses de toute nature relatives à l'information au sujet de l'Europe	55 11 1240 67 04 38 72	cnd	126	126	124
Frais de voyages et de séjours de fonctionnaires étrangers invités en Belgique dans le cadre des relations européennes	55 11 1245 72 09 43 77	cnd	45	50	20
Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	55 11 3503 02 36 70 07	cnd	113	107	105
Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis en dehors du pays (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	55 11 3507 06 40 74 11	cnd	3 005	2 940	2 843
Octroi de subsides en faveur de l'intégration européenne (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)	55 11 3520 19 53 87 24	cnd	121	114	114
Totaux pour le programme 14.55.1 et pour la division organique 14-55		cnd	3 410	3 337	3 206
TOTAUX POUR LE BUDGET 14		cnd	986 966	956 641 (384)	876 170
		crd	402 620	442 245	177 004
		fon	47 802	44 300	49 380
		tot	1 437 388	1 443 186	1 102 554

TABLEAU 34

TABEL 34

14 FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING					
(in duizendtallen euro)					
Crédits d'ordonnancement ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
—	—	250	ngk		Steun aan pedagogische activiteiten in Centraal Afrika (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
32 774	29 645	26 213	ngk		Totalen voor het programma 14.54.4
70 774	59 187	44 391	gkr		
30 000	27 500	20 000	fon		
133 548	116 332	90 604	tot		
64 371	77 018	87 165			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
606 398	582 051	557 053	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 14-54
317 602	291 449	297 291	gkr		
30 000	27 500	20 000	fon		
954 000	901 000	874 344	tot		
AFDELING 55					
DIRECTIE-GENERAAL COORDINATIE EN EUROPESE ZAKEN					
1 Europese betrekkingen					
11 Diversen					
126	126	30	ngk		Uitgaven van allerlei aard betreffende de informatie over Europa
45	50	6	ngk		Reis- en verblijfkosten van buitenlandse ambtenaren die naar België worden uitgenodigd in het kader van Europese betrekkingen
113	107	105	ngk		Bijdragen van België aan in het land gevestigde internationale organismen (cf. art.2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
3 005	2 940	2 900	ngk		Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen (cf. art.2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
121	114	104	ngk		Toekenning van toelagen ten gunste van de Europese integratie (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)
3 410	3 337	3 145	ngk		Totalen voor het programma 14.55.1 en voor de organisatieafdeling 14-55
986 966	956 641	907 286	ngk		TOTALEN VOOR DE BEGROTING 14
	(384)				
346 009	318 446	323 745	gkr		
40 434	37 780	22 884	fon		
1 373 409	1 312 867	1 253 915	tot		

TABLEAU 35

TABEL 35

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties
			(4)	(5)	(6)
(1)	(2)	(3)			
DIVISION 11					
ORGANES STRATEGIQUES DE LA SECRETAIRE D'ETAT A L'ORGANISATION DU TRAVAIL ET AU BIEN-ETRE AU TRAVAIL, ADJOINTE AU MINISTRE DU TRAVAIL ET PENSIONS					
0 Politique et stratégie					
01 Subsistance					
Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques de la Secrétaire d'Etat	11 01 1102 62 96 33 67	cnd	—	—	—
Totaux pour le programme 23.11.0 et pour la division organique 23-11		cnd	—	—	—
DIVISION 21					
ORGANES DE GESTION					
0 Direction et gestion					
01 Personnel					
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire	21 01 1103 42 76 13 47	cnd	2 299	2 166	2 051
- personnel autre que statutaire.	21 01 1104 43 77 14 48	cnd	422	425	406
Totaux pour le programme 23.21.0 et pour la division organique 23-21		cnd	2 721	2 591	2 457
DIVISION 40					
SERVICES DU PRESIDENT					
0 Subsistance.					
01 Dépenses de personnel.					
Paiement des montants dus aux organes de contrôle auprès et pour le compte des organismes d'intérêt public.	40 01 0301 44 78 15 49	cnd	84	84	84
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire	40 01 1103 70 07 41 75	cnd	3 057	3 887	3 962
- personnel autre que statutaire.	40 01 1104 71 08 42 76	cnd	3 928	5 023	4 366
Dépenses diverses du service social.	40 01 1105 72 09 43 77	cnd	159	158	198
02 Frais de fonctionnement.					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	40 02 1201 80 17 51 85	cnd	3 768	3 816	3 875
Fournitures courantes	40 02 1202 81 18 52 86	cnd	—	—	550

TABLEAU 36

TABEL 36

23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL
OVERLEG

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					AFDELING 11
					BELEIDSGORGANEN VAN DE STAATSECRETARIS VOOR ARBEIDSGORGANISATIE EN WELZIJN OP HET WERK, TOEGE- VOEGD AAN DE MINISTER VAN WERK EN PENSIOENEN
					0 Beleid en missie
					01 Bestaansmiddelen
—	—	7	ngk		Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de Beleidsorganen van de Staatsecretaris
—	—	7	ngk		Totalen voor het programma 23.11.0 en voor de organisatieafdeling 23-11
					AFDELING 21
					BEHEERSORGANEN
					0 Leiding en beheer
					01 Personeel
2 299	2 166	2 051	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen :
422	425	406	ngk		- vast en stagedoend statutair personeel
					- ander dan statutair personeel
2 721	2 591	2 457	ngk		Totalen voor het programma 23.21.0 en voor de organisatieafdeling 23-21
					AFDELING 40
					DIENSTEN VAN DE VOORZITTER
					0 Bestaansmiddelen.
					01 Personeelsuitgaven.
84	84	46	ngk		Betaling van de bedragen verschuldigd aan de con- troleorganen van de Staat bij en voor rekening van de instellingen van openbaar nut.
3 057	3 887	3 793	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen :
3 928	5 023	4 625	ngk		- vast en stagedoend statutair personeel
					- ander dan statutair personeel.
159	158	235	ngk		Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon.
					02 Werkingskosten.
3 768	3 816	3 690	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duur- zame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene Uitgavenbegroting)
—	—	141	ngk		Lopende leveringen

TABLEAU 37

TABEL 37

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties
			(4)	(5)	(6)
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	40 02 1204 83 20 54 88	cnd	2 759	2 720	2 690
Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services.	40 02 1207 86 23 57 91	cnd	50	59	106
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques	40 02 7401 72 09 43 77	cnd	140	153	273
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	40 02 7404 75 12 46 80	cnd	1 024	1 243	1 018
Dépenses d'investissement en vue d'économiser l'énergie	40 02 7414 85 22 56 90	cnd	—	8	—
03 Autres dépenses relatives au fonctionnement.					
Indemnités diverses à des tiers devant découler de l'engagement de la responsabilité de l'Etat à l'égard d'actes commis par ses organes et ses préposés. (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	40 03 3440 97 34 68 05	cnd	2	2	2
06 Etudes.					
Etudes, enquêtes et recherches par des centres universitaires, des centres privés ou par des personnes étrangères au SPF à la politique active de l'emploi, à la sécurité du travail et au travail des femmes (provenant de l'A.B. 23.58.50.1233)	40 06 1233 51 85 22 56	cnd	176	65	18
Totaux pour le programme 23.40.0		cnd	15 147	17 218	17 142
1 Collaboration internationale.					
Participation au programme d'échange de travailleurs sociaux des organismes internationaux.	40 10 1221 75 12 46 80	cnd	2	2	2
Collaboration sociale bilatérale.	40 10 1222 76 13 47 81	cnd	528	535	505
Octroi de subsides pour stimuler les initiatives et la recherche dans la coopération sociale bilatérale.	40 10 3340 60 94 31 65	cnd	50	50	—
Totaux pour le programme 23.40.1		cnd	580	587	507
2 Etudes.					
Subsides à titre d'encouragement non autrement définis dans le cadre des activités du Département.	40 20 3311 24 58 92 29	cnd	6	6	1
Subsides à l'OCDE pour la participation à l'étude "L'intégration des immigrés sur le marché du Travail"	40 20 3350 63 97 34 68	cnd	—	135	—
Totaux pour le programme 23.40.2		cnd	6	141	1

TABLEAU 38

TABEL 38

23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL

OVERLEG

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
2 759	2 720	2 334	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.
50	59	1 346	ngk		Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten.
140	153	401	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven
1 024	1 243	2 530	ngk	I	Investeringsuitgaven inzake de informatica.
—	8	—	ngk		Engergiebesparende investeringsuitgaven
2	2	—	ngk		03 Andere werkingsuitgaven.
176	65	168	ngk	R	Allerhande schadevergoedingen aan derden voortvloeiend uit het opnemen door de Staat van zijn verantwoordelijkheid ten overstaan van door zijn organen en door zijn bedienden gepleegde daden. (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
15 147	17 218	19 309	ngk		06 Studies.
2	2	—	ngk		Studies, onderzoeken en navorsingen door de universitaire studiecentra, private studiecentra of door personen vreemd aan de FOD betreffende de actieve werkgelegenheidspolitiek, de arbeidsveiligheid en de vrouwenarbeid (overgenomen van de B.A. 23.58.50.1233)
528	535	533	ngk		Totalen voor het programma 23.40.0
50	50	—	ngk		1 Internationale samenwerking.
580	587	533	ngk		Deelneming aan het programma voor de uitwisseling van sociale werkers van internationale organisaties.
6	6	1	ngk		Bilaterale sociale samenwerking.
—	135	—	ngk		Toekenning van toelagen om de initiatieven en het onderzoek in de sociale bilaterale samenwerking te stimuleren
6	141	1	ngk		Totalen voor het programma 23.40.1
					2 Studies.
					Niet nader bepaalde toelagen ter aanmoediging, in het raam van de activiteiten van het Departement.
					Toelagen aan de OESO voor deelname aan de studie "L'intégration des immigrés sur le marché du Travail"
					Totalen voor het programma 23.40.2

TABLEAU 39

TABEL 39

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
Programmes	DO PA A.B. OA PA B.A.		initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>
Activités	check-digit				
Allocations de base					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
4 Division des études juridiques et de la documentation					
40 Subsistance					
Rémunérations et allocations quelconques: -personnel statutaire définitif et stagiaire.	40 40 1103 33 67 04 38	cnd	1 569	1 534	1 420
-personnel autre que statutaire	40 40 1104 34 68 05 39	cnd	594	400	385
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques	40 40 1201 34 68 05 39	cnd	178	175	172
41 Bibliothèque					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques	40 41 1201 43 77 14 48	cnd	323	324	324
43 Secrétariat de la Commission de réforme du droit pénal social					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques	40 43 1201 61 95 32 66	cnd	—	—	—
Totaux pour le programme 23.40.4		cnd	2 664	2 433	2 301
5 Egalité de chances entre femmes et hommes.					
50 Subsistance					
Dotation à l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes	40 50 4101 17 51 85 22	cnd	4 400	4 335	4 265
Totaux pour le programme 23.40.5		cnd	4 400	4 335	4 265
6 Contribution fédérale publique belge au Fonds social européen					
61 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel autre que statutaire.	40 61 1104 29 63 97 34	cnd	134	121	121
62 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	40 62 1201 38 72 09 43	cnd	—	1 104	896
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	40 62 1204 41 75 12 46	cnd	—	18	16
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques	40 62 7401 30 64 01 35	cnd	—	13	5
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	40 62 7404 33 67 04 38	cnd	—	23	15

TABLEAU 40

TABEL 40

**23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL
OVERLEG**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					4 Afdeling van de juridische studiën en de documentatie
					40-Bestaansmiddelen
1 569	1 534	1 420	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen:
					- vast en stagedoend statutair personeel
594	400	385	ngk		- ander dan statutair personeel
178	175	179	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van de informatica-uitgaven
					41 Bibliotheek
323	324	291	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van de informatica-uitgaven
					43 Secretariaat van de Commissie voor de hervorming van het sociaal strafrecht
—	—	2	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van informatica-uitgaven
2 664	2 433	2 277	ngk		Totalen voor het programma 23.40.4
					5 Gelijke kansen tussen vrouwen en mannen
					50 Bestaansmiddelen
4 400	4 335	2 132	ngk		Dotatie aan het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen
4 400	4 335	2 132	ngk		Totalen voor het programma 23.40.5
					6 Federale Belgische publieke bijdrage aan het Europees Sociaal Fonds
					61 Personeelsuitgaven
134	121	121	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen :
					- ander dan statutair personeel.
					62 Werkingskosten
—	1 104	473	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
—	18	2	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.
—	13	—	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven
—	23	8	ngk	I	Investeringsuitgaven inzake de informatica.

TABLEAU 41

TABEL 41

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial 2007	ajusté 2006	réalisations 2005
			<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
Allocations de base	check-digit				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
63 Subsidies					
Subsidies dans le cadre du DOCUP Fédéral	40 63 0101 14 48 82 19	crd	—	3 347	3 124
Totaux pour le programme 23.40.6		cnd	134	1 279	1 053
		crd	—	3 347	3 124
		tot	134	4 626	4 177
7 Plans globaux fédéraux					
71 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations quelconques - personnel autre que statutaire (p.m.)	40 71 1104 22 56 90 27	cnd	—	—	781
Totaux pour le programme 23.40.7		cnd	—	—	781
9 Soutien à des centres d'accueil spécialisés en matière de lutte contre la traite des êtres humains					
93 Soutien à des centres d'accueil					
Subside au centre d'accueil SURYA	40 93 3331 22 56 90 27	cnd	149	149	149
Subside au centre d'accueil PAG ASA	40 93 3332 23 57 91 28	cnd	149	149	149
Subside au centre d'accueil PAYOKE	40 93 3333 24 58 92 29	cnd	149	149	149
Totaux pour le programme 23.40.9		cnd	447	447	447
Totaux pour la division organique 23-40		cnd	23 378	26 440	26 497
		crd	—	3 347	3 124
		tot	23 378	29 787	29 621
DIVISION 51					
DIRECTION GENERALE RELATIONS COLLECTIVES DE TRAVAIL					
0 Subsistance.					
01 Dépenses de personnel.					
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire	51 01 1103 76 13 47 81	cnd	5 918	5 510	5 317
- personnel autre que statutaire.	51 01 1104 77 14 48 82	cnd	877	1 177	940
02 Frais de fonctionnement.					
Dépenses permanentes pour achat de biens non du- rables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	51 02 1201 86 23 57 91	cnd	158	156	156
Totaux pour le programme 23.51.0		cnd	6 953	6 843	6 413

TABLEAU 42

TABEL 42

23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL

OVERLEG

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
1 275	3 135	2 985	gkr		63 Toelagen Toelagen in het kader van het Federaal EPD
134	1 279	604	ngk		Totalen voor het programma 23.40.6
1 275	3 135	2 985	gkr		
1 409	4 414	3 589	tot		
—	—	781	ngk		7 Federale globale plannen 71 Personeelsuitgaven Bezoldigingen en allerhande toelagen : -ander dan statutair personeel (p.m.)
—	—	781	ngk		Totalen voor het programma 23.40.7
					9 Steun aan onthaalcentra gespecialiseerd inzake strijd tegen de mensenhandel
149	149	149	ngk		93 Steun aan onthaalcentra Toelage aan het onthaalcentrum SURYA
149	149	149	ngk		Toelage aan het onthaalcentrum PAG ASA
149	149	157	ngk		Toelage aan het onthaalcentrum PAYOKE
447	447	455	ngk		Totalen voor het programma 23.40.9
23 378	26 440	26 092	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 23-40
1 275	3 135	2 985	gkr		
24 653	29 575	29 077	tot		
AFDELING 51					
ALGEMENE DIRECTIE COLLECTIEVE ARBEIDSBETREKKINGEN					
0 Bestaansmiddelen.					
01 Personeelsuitgaven.					
5 918	5 510	5 338	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel
877	1 177	940	ngk		- ander dan statutair personeel.
158	156	132	ngk		02 Werkingskosten. Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duur- zame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
6 953	6 843	6 410	ngk		Totalen voor het programma 23.51.0

TABLEAU 43

TABEL 43

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial	ajusté	réalisations
			2007 <i>initieel</i>	2006 <i>aangepast</i>	2005 <i>realisaties</i>
Allocations de base (1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
DIVISION 56					
DIRECTION GENERALE EMPLOI ET MARCHE DU TRAVAIL					
0 Subsistance.					
01 Dépenses de personnel.					
Rémunérations et allocations quelconques :	56 01 1103	cnd	2 397	2 223	2 078
- personnel statutaire définitif et stagiaire	17 51 85 22				
- personnel autre que statutaire.	56 01 1104	cnd	1 232	1 186	1 072
	18 52 86 23				
02 Frais de fonctionnement.					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	56 02 1201	cnd	41	62	57
	27 61 95 32				
03 Conseil supérieur de l'emploi					
Conseil supérieur de l'emploi	56 03 1201	cnd	23	28	33
	36 70 07 41				
Totaux pour le programme 23.56.0		cnd	3 693	3 499	3 240
2 Allocations de chômage.					
Subside au "Pool" des marins de la marine marchande.	56 20 4202	cnd	4 301	4 880	4 650
	86 23 57 91				
Totaux pour le programme 23.56.2		cnd	4 301	4 880	4 650
3 Prépensions.					
Subside en matière de prépensions spéciales.	56 30 4210	cnd	2 804	3 006	3 178
	87 24 58 92				
Subside au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises, relatif à l'octroi d'indemnités complémentaires aux prépensionnés des agences en douane et bureaux d'expédition.	56 30 4212	cnd	418	591	738
	89 26 60 94				
Allocations complémentaires allouées au Fonds de sécurité d'existence pour les prépensionnés du secteur de la marine marchande.	56 30 4213	cnd	311	436	540
	90 27 61 95				
Totaux pour le programme 23.56.3		cnd	3 533	4 033	4 456
4 Remise au Travail.					
45 Cellule Emploi des travailleurs expérimentés					
Rémunérations et allocations quelconques :	56 45 1104	cnd	342	221	238
- personnel autre que statutaire.	26 60 94 31				
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services. (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses).	56 45 1201	cnd	13	18	5
	26 60 94 31				

TABLEAU 44

TABEL 44

23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL

OVERLEG

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					AFDELING 56
					ALGEMENE DIRECTIE WERKGELEGENHEID EN ARBEIDSMARKT
					0 Bestaansmiddelen.
					01 Personeelsuitgaven.
2 397	2 223	2 078	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen :
1 232	1 186	1 072	ngk		- vast en stagedoend statutair personeel
					- ander dan statutair personeel.
					02 Werkingskosten.
41	62	55	ngk		Bestendige uitgaven voor aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
					03 Hoge Raad Werkgelegenheid
23	28	26	ngk		Hoge Raad Werkgelegenheid
3 693	3 499	3 231	ngk		Totalen voor het programma 23.56.0
					2 Werkloosheidsuitkeringen.
4 301	4 880	4 650	ngk	P	Toelage aan de "Pool" van de zeelieden ter koopvaardij.
4 301	4 880	4 650	ngk		Totalen voor het programma 23.56.2
					3 Bruggpensioenen.
2 804	3 006	3 178	ngk		Toelage inzake bijzondere bruggpensioenen.
418	591	738	ngk	P	Toelage aan het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers in verband met het toekennen van aanvullende vergoedingen aan bruggepensioneerden van de douane en -expeditiekantoren.
311	436	467	ngk	P	Aanvullende uitkeringen toegekend aan het Fonds voor Bestaanszekerheid voor de bruggepensioneerden van de sector van de koopvaardij.
3 533	4 033	4 383	ngk		Totalen voor het programma 23.56.3
					4 Hertewerkstelling.
					45 Cel Werk Ervaren Werknemers
342	221	238	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen
					- ander dan statutair personeel.
13	18	2	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.(zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)

TABLEAU 45

TABEL 45

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>
			(4)	(5)	(6)
Programmes					
Activités					
Allocations de base					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique	56 51 7404 75 12 46 80	cnd	8	—	—
Totaux pour l'activité 23.56.51		cnd	352	—	—
Totaux pour le programme 23.56.5		cnd	352	—	—
		fon	—	357	310
		tot	352	357	310
6 Centre de connaissances emploi handicapés					
60 Centre de connaissances emploi handicapés					
Rémunérations et allocations quelconques :	56 60 1103 63 97 34 68	cnd	123	—	—
- personnel statutaire définitif et stagiaire					
- personnel autre que statutaire.	56 60 1104 64 01 35 69	cnd	99	—	—
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services. (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses) (p.m.).	56 60 1201 64 01 35 69	cnd	80	—	—
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique	56 60 7404 59 93 30 64	cnd	30	—	—
Totaux pour le programme 23.56.6		cnd	332	—	—
8 Interventions financières en faveur des Régions					
Octroi aux Régions d'interventions financières pour les programmes de remise au travail de chômeurs.	56 80 4501 52 86 23 57	cnd	485 809	485 809	485 809
Totaux pour le programme 23.56.8		cnd	485 809	485 809	485 809
9 Fonds social européen.					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS SOCIAL EUROPEEN BELGE</i>					
- Solde au 1 janvier			—	9 624	14 001
- Autorisation d'engagement			—	9 624	14 001
- Recettes de l'année en cours					
- Disponible pendant l'année en cours					
90 Interventions du Fonds social européen pour des projets nationaux - ancienne programmation.					
Remboursement du fonds social européen de montants indûment reçus.	56 90 3901 27 61 95 32	fon	—	728	4 151
Remboursement à l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes d'une déclaration de créance indûment retenue	56 90 3902 28 62 96 33	fon	—	—	136
Remboursement au Fonds social européen	56 90 4101 33 67 04 38	cnd	—	—	2 500

TABLEAU 46

TABEL 46

23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL

OVERLEG

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
8	—	—	ngk	I	Investeringsuitgaven inzake de informatica
352	—	—	ngk		Totalen voor de activiteit 23.56.51
352	—	—	ngk		Totalen voor het programma 23.56.5
—	357	302	fon		
352	357	302	tot		
123	—	—	ngk		6 Kenniscentrum tewerkstelling gehandicapten
99	—	—	ngk		60 Kenniscentrum tewerkstelling gehandicapten
80	—	—	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel
30	—	—	ngk	I	- ander dan statutair personeel.
332	—	—	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten. (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting) (p.m.).
485 809	485 809	485 809	ngk		Investeringsuitgaven inzake de informatica
485 809	485 809	485 809	ngk		Totalen voor het programma 23.56.6
—	—	—	ngk		8 Financiële tegemoetkomingen aan de Gewesten.
—	—	—	ngk		Toekennen van financiële tegemoetkomingen aan de Gewesten voor de programma's voor wedertewerkstelling van werklozen.
—	—	—	ngk		Totalen voor het programma 23.56.8
—	—	—	ngk		9 Europees sociaal fonds.
—	—	—	ngk		ORGANIEK FONDS
—	—	—	ngk		BELGISCH EUROPEES SOCIAAL FONDS
—	—	—	ngk		- Saldo op 1 januari
—	—	—	ngk		- Vastleggingsmachtiging
—	—	—	ngk		- Ontvangsten van het lopend jaar
—	—	—	ngk		- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
—	—	—	ngk		90 Tussenkomen van het Europees sociaal fonds voor nationale projecten - oude programmatie.
—	—	—	ngk		Terugbetalingen aan het Europees sociaal fonds van ten onrechte ontvangen bedragen.
—	—	—	ngk		Terugbetaling aan het Instituut voor gelijkheid tussen vrouwen en mannen van een ten onrechte ingehouden schuldvordering
—	—	—	ngk		Terugbetaling Europees sociaal fonds

TABLEAU 47

TABEL 47

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties
			(4)	(5)	(6)
91 Interventions du Fonds social européen pour des projets nationaux - Programmation 2000-2006.					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services. (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	56 91 1201 52 86 23 57	fon	—	473	249
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	56 91 1204 55 89 26 60	fon	—	7	—
Subsides pour des projets de formation à l'intention des groupes à risque - Programmation 2000-2013	56 91 3317 34 68 05 39	fon	—	8 393	5 914
Remboursement du fonds social européen de montants indûment reçus.	56 91 3903 38 72 09 43	fon	—	10	—
Dépenses d'investissement informatiques	56 91 7404 47 81 18 52	fon	—	13	—
Totaux pour le programme 23.56.9		cnd fon tot	— — —	— 9 624 9 624	2 500 10 450 12 950
- Solde du fonds organique au 31 décembre					
Totaux pour la division organique 23-56		cnd fon tot	498 379 — 498 379	498 464 9 981 508 445	500 902 10 760 511 662
DIVISION 57					
DIRECTION GENERALE CONTROLE DES LOIS SOCIALES					
0 Subsistance.					
01 Dépenses de personnel.					
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire	57 01 1103 44 78 15 49	cnd	17 325	16 643	15 851
- personnel autre que statutaire.	57 01 1104 45 79 16 50	cnd	576	628	565
02 Frais de fonctionnement.					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	57 02 1201 54 88 25 59	cnd	3 170	3 123	2 925
Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services.	57 02 1207 60 94 31 65	cnd	58	77	72
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables à l'exclusion des dépenses informatiques.	57 02 7401 46 80 17 51	cnd	94	112	109
Totaux pour le programme 23.57.0		cnd	21 223	20 583	19 522

TABLEAU 48

TABEL 48

**23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL
OVERLEG**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement <i>Ordonnancementskredieten</i>			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
—	473	207	fon		91 Tussenkomen van het Europees sociaal fonds voor nationale projecten - Programmatie 2000-2006
—	7	—	fon		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten. (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
—	5 703	5 068	fon		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica
—	10	—	fon		Toelage voor de vormingsprojecten ter attentie van risicogroepen - Programmatie 2000-2006.
—	13	—	fon	I	Terugbetalingen aan het Europees sociaal fonds van ten onrechte ontvangen bedragen.
—	—	2 500	ngk		Investeringsuitgaven inzake de informatica
—	6 934	9 562	fon		Totale voor het programma 23.56.9
—	6 934	12 062	tot		
—	- 10 217	- 3 307			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
498 379	498 464	500 818	ngk		Totale voor de organisatieafdeling 23-56
—	7 291	9 864	fon		
498 379	505 755	510 682	tot		
AFDELING 57					
ALGEMENE DIRECTIE TOEZICHT OP DE SOCIALE WETTEN					
0 Bestaansmiddelen.					
01 Personeelsuitgaven.					
17 325	16 643	15 851	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen :
					- vast en stagedoend statutair personeel
576	628	565	ngk		- ander dan statutair personeel.
02 Werkingskosten.					
3 170	3 123	2 812	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
58	77	54	ngk		Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten.
94	112	137	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven
21 223	20 583	19 419	ngk		Totale voor het programma 23.57.0

TABLEAU 49

TABEL 49

**23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION
SOCIALE**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
Programmes	DO PA A.B.		initial	ajusté	réalisations
Activités	OA PA B.A.		2007	2006	2005
Allocations de base	check-digit		initieel	aangepast	realisaties
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1 Service d'information et de recherche sociale					
10 Frais de fonctionnement.					
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire	57 10 1103 28 62 96 33	cnd	704	—	—
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services. (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses) (p.m.)	57 10 1201 29 63 97 34	cnd	141	144	65
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables à l'exclusion des dépenses informatiques.	57 10 7401 21 55 89 26	cnd	87	101	50
Totaux pour le programme 23.57.1		cnd	932	245	115
Totaux pour la division organique 23-57		cnd	22 155	20 828	19 637
DIVISION 59					
DIRECTION GENERALE RELATIONS INDIVIDUELLES DU TRAVAIL					
0 Subsistance					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire	59 01 1103 01 35 69 06	cnd	971	979	926
personnel autre que statutaire	59 01 1104 02 36 70 07	cnd	199	93	191
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de bien non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques	59 02 1201 11 45 79 16	cnd	4	4	3
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques	59 02 7401 03 37 71 08	cnd	4	4	3
Totaux pour le programme 23.59.0		cnd	1 178	1 080	1 123
1 Cellule de soutien à la réorganisation du temps de travail					
10 Cellule de soutien à la réorganisation du temps de travail					
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel autre que statutaire	59 10 1104 83 20 54 88	cnd	149	120	84
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services à l'exclusion des dépenses informatiques	59 10 1201 83 20 54 88	cnd	103	126	70

TABLEAU 50

TABEL 50

**23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL
OVERLEG**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement <i>Ordonnanceringskredieten</i>			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalizations 2005 <i>realisaties</i>			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					1 Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst
					10 Werkingskosten.
704	—	—	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel
141	144	50	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten. (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting) (p.m)
87	101	66	ngk		Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informaticauitgaven
932	245	116	ngk		Totalen voor het programma 23.57.1
22 155	20 828	19 535	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 23-57
					AFDELING 59
					ALGEMENE DIRECTIE INDIVIDUELE ARBEIDSBETREKKINGEN
					0 Bestaansmiddelen
					01 Personeelsuitgaven
971	979	926	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen: - vast en stagedoend statutair personeel
199	93	191	ngk		- ander dan statutair personeel
					02 Werkingskosten
4	4	2	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven
4	4	2	ngk		Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven
1 178	1 080	1 121	ngk		Totalen voor het programma 23.59.0
					1 Ondersteuningscel voor de werktijdsherverdeling
					10 Ondersteuningscel voor de werktijdsherverdeling
149	120	84	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen : ander dan statutair personeel
103	126	16	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van de informatica-uitgaven

TABLEAU 51

TABEL 51

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007 <i>initieel</i>	2006 <i>aangepast</i>	2005 <i>realisaties</i>
Allocations de base (1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables à l'exclusion des dépenses informatiques.	59 10 7401 75 12 46 80	cnd	7	11	5
Totaux pour le programme 23.59.1		cnd	259	257	159
Totaux pour la division organique 23-59		cnd	1 437	1 337	1 282
TOTAUX POUR LE BUDGET 23		cnd	578 819	579 730	582 281
		crd	—	3 347	3 124
		fon	6 000	17 396	12 747
		tot	584 819	600 473	598 152

TABLEAU 52

TABEL 52

**23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL
OVERLEG**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnement <i>Ordonnanceringskredieten</i>			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
7	11	—	ngk		Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen met uitsluiting van de informatica-uitgaven
259	257	100	ngk		Totalen voor het programma 23.59.1
1 437	1 337	1 221	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 23-59
578 819	579 730	582 122	ngk		TOTALEN VOOR DE BEGROTING 23
1 275	3 135	2 985	gkr		
6 000	14 706	11 618	fon		
586 094	597 571	596 725	tot		

TABLEAU 53

TABEL 53

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes	check-digit		initieel	aangepast	realisaties
Activités					
Allocations de base					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Subvention pour investissements exceptionnels à effectuer par le Centre d'Etude de l'Energie nucléaire (C.E.N.) (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	42 50 6103 89 26 60 94	cnd	3 810	3 754	3 699
Totaux pour le programme 32.42.5		cnd crd tot	71 326 4 242 75 568	71 571 — 71 571	61 968 — 61 968
6 Etudes sur l'énergie					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>Fonds pour le financement de l'étude sur les perspectives d'approvisionnement en électricité et de l'étude prospective concernant la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel</i>					
- Solde au 1 janvier			—	—	—
- Recettes de l'année en cours			200	—	—
- Disponible pendant l'année en cours			200	—	—
Rémunérations et allocations généralement quelconques du personnel autre que statutaire	42 60 1104 30 64 01 35	fon	—	—	—
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services	42 60 1201 30 64 01 35	fon	200	—	—
Totaux pour le programme 32.42.6		fon	200	—	—
- Solde du fonds organique au 31 décembre			—	—	—
Totaux pour la division organique 32-42		cnd crd fon tot	78 609 4 242 3 200 86 051	78 747 1 873 3 285 83 905	67 557 3 416 3 199 74 172
DIVISION 43					
REGULATION ET ORGANISATION DU MARCHÉ					
0 Programme de subsistance.					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quelconques :	43 01 1103 10 44 78 15	cnd	7 931	7 047	6 264
- Personnel statutaire définitif et stagiaire					
- Personnel autre que statutaire	43 01 1104 11 45 79 16	cnd	2 181	2 142	1 889
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services	43 02 1201 20 54 88 25	cnd	653	478	298
Frais de fonctionnement du Conseil de la Concurrence	43 02 1233 52 86 23 57	cnd	178	175	142
Fonds commun de garantie automobile	43 02 1234 53 87 24 58	cnd	—	—	75
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables	43 02 7401 12 46 80 17	cnd	52	52	51
Totaux pour le programme 32.43.0		cnd	10 995	9 894	8 719

TABLEAU 54

TABEL 54

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
3 810	3 754	3 648	ngk	R	Subsidie voor buitengewone investeringen te verrichten door het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK) (cfr. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
71 326	71 571	60 800	ngk		Totalen voor het programma 32.42.5
425	—	127	gkr		
71 751	71 571	60 927	tot		
—	—	—			6 Energiestudies
200	—	—			<i>ORGANIEK FONDS</i>
200	—	—			<i>Fonds voor de financiering van de studie over de elektriciteitsbevoorradingsvooruitzichten en van de toekomstgerichte studie betreffende de aardgasbevoorradingszekerheid</i>
—	—	—	fon		<i>- Saldo op 1 januari</i>
—	—	—			<i>- Ontvangsten van het lopend jaar</i>
200	—	—	fon		<i>- Beschikbaar tijdens het lopend jaar</i>
200	—	—	fon		Bezoldigingen en allerhande toelagen voor ander dan statutair personeel
—	—	—	fon		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten
200	—	—	fon		Totalen voor het programma 32.42.6
—	—	—			<i>- Saldo van het organiek fonds op 31 december</i>
78 609	78 747	66 206	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-42
20 487	18 118	13 490	gkr		
3 200	3 285	3 016	fon		
102 296	100 150	82 712	tot		
					AFDELING 43
					REGULERING EN ORGANISATIE VAN DE MARKT
					0 Bestaansmiddelenprogramma.
					01 Personeelsuitgaven
7 931	7 047	6 264	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen :
					- Vast en stagedoend statutair personeel
2 181	2 142	1 889	ngk		- Ander dan statutair personeel
					02 Werkingskosten
653	478	312	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten
178	175	128	ngk		Werkingskosten van de Raad voor de Mededinging
—	—	75	ngk		Motorwaarborgfonds
52	52	29	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen
10 995	9 894	8 697	ngk		Totalen voor het programma 32.43.0

TABLEAU 55

TABEL 55

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007 <i>initieel</i>	2006 <i>aangepast</i>	2005 <i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
3 Protection du droit de propriété intellectuelle					
Dépenses de toute nature relatives à une section de documentation en brevets par base de données (frais de fonctionnement)	43 30 1220 97 34 68 05	cnd	287	283	281
Subvention à l'Organisation mondiale de la Propriété intellectuelle (O.M.P.I.) à Genève (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	43 30 3517 66 03 37 71	cnd	438	442	443
Subvention à l'Office européen des Brevets à Munich (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	43 30 3518 67 04 38 72	cnd	2 478	2 500	1 900
Subvention à l'UPOV (Union internationale pour la Protection des Obtentions Végétales) (cfr. art. 2.32.4 du Budget général des dépenses).	43 30 3581 33 67 04 38	cnd	52	53	52
Dépenses de toute nature relatives à une section de documentation en brevets par base de données (frais d'investissement).	43 30 7420 89 26 60 94	cnd	512	504	386
Totaux pour le programme 32.43.3		cnd	3 767	3 782	3 062
4 Distributions et expositions					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS POUR L'ORGANISATION D'EXPOSITIONS INTERNATIONALES</i>					
- Solde au 1 janvier			192	256	200
- Recettes de l'année en cours			500	36	1 149
- Disponible pendant l'année en cours			692	292	1 349
40 Distributions et expositions					
Subvention au Comité Belge de la Distribution (C.B.D.) (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	43 40 3124 54 88 25 59	cnd	102	100	100
Subvention au Bureau international des Expositions à Paris (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	43 40 3502 44 78 15 49	cnd	12	12	11
41 Exposition universelle Aïchi (Japon) 2005					
Salaire des membres du Commissariat général.	43 41 1104 80 17 51 85	fon	—	20	268
Participation de la Belgique à l'exposition internationale au Japon en 2005.	43 41 1275 57 91 28 62	cnd	—	—	530

TABLEAU 56

TABEL 56

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					3 Bescherming intellectueel eigendomsrecht
287	283	136	ngk	R	Allerlei uitgaven met betrekking tot een sectie documentatie inzake octrooien via databanken (werkingskosten)
438	442	443	ngk	R	Subsidie aan de Wereldorganisatie voor de Intellectuele Eigendom (WIE) te Genève (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
2 478	2 500	1 629	ngk	R	Subsidie aan de Europese Octrooiendienst te München (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
52	53	52	ngk		Subsidie aan U.P.O.V. (Union internationale pour la Protection des Obtentions Végétales) cfr. art.2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting)
512	504	134	ngk	RI	Allerlei uitgaven met betrekking tot een sectie documentatie inzake octrooien via databanken (investeringskosten).
3 767	3 782	2 394	ngk		Totalen voor het programma 32.43.3
					4 Distributie en tentoonstellingen
					<i>ORGANIEK FONDS</i>
					<i>FONDS VOOR DE ORGANISATIE VAN INTERNATIONALE TENTOONSTELLINGEN</i>
192	256	200			- Saldo op 1 januari
500	36	1 149			- Ontvangsten van het lopend jaar
692	292	1 349			- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
					40 Distributie en tentoonstellingen
102	100	100	ngk		Subsidie aan het Belgisch Comité voor de Distributie (BCD) (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
12	12	11	ngk		Subsidie aan het Internationaal Bureau voor de Tentoonstellingen te Parijs (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
					41 Wereldtentoonstelling Aichi (Japan) 2005
—	20	268	fon		Wedden van de leden van het Commissariaat-generaal
—	—	530	ngk		Participatie van België aan de Internationale tentoonstelling te Japan in 2005.

TABLEAU 57

TABEL 57

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
Programmes	DO PA A.B. OA PA B.A.		initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties
Activités	check-digit				
Allocations de base					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Frais généralement quelconques, y compris la réparation de dommages causés aux tiers, à résulter de la participation de la Belgique à l'Exposition internationale au Japon en 2005 (crédits provenant de tiers).	43 41 1277 59 93 30 64	fon	—	80	825
Totaux pour le programme 32.43.4		cnd	114	112	641
		fon	—	100	1 093
		tot	114	212	1 734
- Solde du fonds organique au 31 décembre			692	192	256
Totaux pour la division organique 32-43		cnd	14 876	13 788	12 422
		fon	—	100	1 093
		tot	14 876	13 888	13 515
DIVISION 44					
POTENTIEL ECONOMIQUE					
0 Programme de subsistance					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quelconques :	44 01 1103 37 71 08 42	cnd	6 958	6 833	6 666
- Personnel statutaire définitif et stagiaire					
- Personnel autre que statutaire	44 01 1104 38 72 09 43	cnd	1 558	1 530	1 320
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services	44 02 1201 47 81 18 52	cnd	326	330	282
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables.	44 02 7401 39 73 10 44	cnd	41	41	28
03 Coordination fédérale de la politique économique					
Dépenses nécessitées par l'exécution de la politique d'encouragement des investissements étrangers en Belgique.	44 03 1223 78 15 49 83	cnd	243	239	239
Préparation de l'économie belge à l'émurgence de la société de l'information	44 03 1231 86 23 57 91	cnd	—	—	—
Execution d'etudes	44 03 1232 87 24 58 92	cnd	181	80	54
Totaux pour le programme 32.44.0		cnd	9 307	9 053	8 589
1 Politique agricole					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services	44 10 1201 22 56 90 27	cnd	44	45	—
Intérêts relatifs à la mobilisation des moyens financiers destinés aux organismes de paiement en application de l'article 4 du règlement (C.E.E.) n° 729/70.	44 10 2102 50 84 21 55	cnd	1 000	1 893	899
Subvention au Bureau d'intervention et de restitution belge (loi du 10 novembre 1967).	44 10 3155 36 70 07 41	cnd	13 820	13 356	12 801
Totaux pour le programme 32.44.1		cnd	14 864	15 294	13 700

TABLEAU 58

TABEL 58

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
—	80	825	fon		Allerhande kosten, met inbegrip van het herstel van de schade berokkend aan derden, voortvloeiend uit de deelneming van België aan de Internationale tentoonstelling te Japan in 2005 (kredieten afkomstig van derden)
114	112	641	ngk		Totalen voor het programma 32.43.4
—	100	1 093	fon		
114	212	1 734	tot		
692	192	256			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
14 876	13 788	11 732	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-43
—	100	1 093	fon		
14 876	13 888	12 825	tot		
AFDELING 44					
ECONOMISCH POTENTIEEL					
0 Bestaansmiddelenprogramma					
01 Personeelsuitgaven					
6 958	6 833	6 666	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - Vast en stagedoend statutair personeel
1 558	1 530	1 320	ngk		- Ander dan statutair personeel
02 Werkingskosten					
326	330	352	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten
41	41	19	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen.
03 Federale coördinatie van het economisch beleid					
243	239	135	ngk		Uitgaven voor de uitvoering van het beleid tot aanmoediging van buitenlandse investeringen in België.
—	—	140	ngk		Voorbereiding van de Belgische economie op de intrede van de informatiemaatschappij
181	80	—	ngk		Uitvoering van studies.
9 307	9 053	8 632	ngk		Totalen voor het programma 32.44.0
1 Landbouwbeleid					
44	45	—	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten
1 000	1 893	899	ngk		Rente voor de terbeschikkingstelling van de financiële middelen bestemd voor de betaalorganen in toepassing van artikel 4 van verordening (E.E.G.) nr. 729/70.
13 820	13 356	15 556	ngk		Toelage aan het Belgische Interventie- en Restitutiebureau (wet van 10 november 1967).
14 864	15 294	16 455	ngk		Totalen voor het programma 32.44.1

TABLEAU 59

TABEL 59

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE (en milliers d'euros)					
DIVISIONS ORGANIQUES					
Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
2 Actions du Fonds Agricole					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS AGRICOLE</i>					
- Solde au 1 janvier			2 365	2 465	2 503
- Recettes de l'année en cours			3 489	2 491	2 520
- Disponible pendant l'année en cours			5 854	4 956	5 023
Frais de fonctionnement et de missions confiées à des tiers.	44 20 1255 69 06 40 74	fon	—	150	102
Dépenses d'intérêts du préfinancement par le Statut social des travailleurs indépendants des pensions anticipées dont jouissent les bénéficiaires de la loi du 23 décembre 1994.	44 20 2104 45 79 16 50	fon	303	341	326
Mesures d'accompagnement dans le cadre du programme fédéral de développement rural (préretraite en agriculture).	44 20 3168 42 76 13 47	fon	2 197	2 100	2 130
Totaux pour le programme 32.44.2		fon	2 500	2 591	2 558
- Solde du fonds organique au 31 décembre			3 354	2 365	2 465
3 Politique structurelle agricole					
Aides aux investissements et à l'installation en agriculture (ancienne réglementation).	44 30 3120 84 21 55 89	crd	—	—	—
Aides aux investissements et à l'installation en agriculture (nouvelle réglementation).	44 30 3121 85 22 56 90	crd	—	—	—
Garanties complémentaires aux sûretés constituées par des bénéficiaires défaillants.	44 30 5321 54 88 25 59	cnd	1 000	1 000	1 000
Totaux pour le programme 32.44.3		cnd	1 000	1 000	1 000
		crd	—	—	—
		tot	1 000	1 000	1 000
4 Programme de recherche					
Avance récupérable pour des programmes de recherche Airbus	44 40 8103 16 50 84 21	crd	—	74 500	—
Totaux pour le programme 32.44.4		crd	—	74 500	—
5 Banque Carrefour des Entreprises					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services.	44 50 1201 91 28 62 96	cnd	433	—	—
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	44 50 1204 94 31 65 02	cnd	—	—	—
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables.	44 50 7401 83 20 54 88	cnd	31	—	—
Totaux pour le programme 32.44.5		cnd	464	—	—

TABLEAU 60

TABEL 60

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					2 Acties van het Landbouwfonds
					<i>ORGANIEK FONDS</i>
					<i>LANDBOUWFONDS</i>
2 365	2 465	2 503			- Saldo op 1 januari
3 489	2 491	2 520			- Ontvangsten van het lopend jaar
5 854	4 956	5 023			- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
—	150	102	fon		Werkingskosten en kosten verbonden aan opdrachten toevertrouwd aan derden.
303	341	326	fon		Renteuitgaven van de prefinanciering door het Sociaal statuut der zelfstandigen van de vervroegde pensioenen genoten door de begunstigden van de wet van 23 december 1994.
2 197	2 100	2 130	fon		Begeleidende maatregelen in het kader van het federaal programma voor plattelandsontwikkeling (vut-wet).
2 500	2 591	2 558	fon		Totalen voor het programma 32.44.2
3 354	2 365	2 465			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
					3 Landbouwstructuurbeleid
265	560	1 577	gkr		Steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw (oude reglementering).
20	130	294	gkr		Steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw (nieuwe reglementering).
1 000	1 000	1 002	ngk		Aanvullende waarborgen bij de door in gebreke blijvende begunstigden gestelde zekerheden.
1 000	1 000	1 002	ngk		Totalen voor het programma 32.44.3
285	690	1 871	gkr		
1 285	1 690	2 873	tot		
					4 Onderzoeksprogramma
6 692	9 583	10 264	gkr	R	Terugvorderbaar voorschot voor onderzoeksprogramma's Airbus
6 692	9 583	10 264	gkr		Totalen voor het programma 32.44.4
					5 Kruispuntbank Ondernemingen
433	—	74	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.
—	—	74	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.
31	—	—	ngk		Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen.
464	—	148	ngk		Totalen voor het programma 32.44.5

TABLEAU 61

TABEL 61

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
Programmes	DO PA A.B.		initial	ajusté	réalisations
Activités	OA PA B.A.		2007	2006	2005
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
6 Subventions a des organismes externes					
Subvention à l'asbl Belgian Bioindustries Association - BBA -	44 60 3101 44 78 15 49	cnd	73	72	71
Totaux pour le programme 32.44.6		cnd	73	72	71
Totaux pour la division organique 32-44		cnd	25 708	25 419	23 360
		crd	—	74 500	—
		fon	2 500	2 591	2 558
		tot	28 208	102 510	25 918
DIVISION 45					
ADMINISTRATION DE LA POLITIQUE P.M.E.					
0 Programme de subsistance.					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quelconques:	45 01 1103 64 01 35 69	cnd	4 423	4 343	3 848
- Personnel statutaire définitif et stagiaire					
- Personnel autre que statutaire	45 01 1104 65 02 36 70	cnd	1 101	1 081	669
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services.	45 02 1201 74 11 45 79	cnd	422	328	254
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique pour le Contact Center.	45 02 1204 77 14 48 82	cnd	609	600	—
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables.	45 02 7401 66 03 37 71	cnd	53	53	52
Totaux pour le programme 32.45.0		cnd	6 608	6 405	4 823
1 Subventions aux organismes externes et dépenses diverses.					
10 Divers					
Audit, étude pour les guichets d'entreprises	45 10 1221 69 06 40 74	cnd	—	—	116
Promotion de l'artisanat	45 10 1222 70 07 41 75	cnd	242	238	—
Subventions à la recherche appliquée dans le secteur des P.M.E. (cfr. art.2.32.4 du Budget général des dépenses).	45 10 1223 71 08 42 76	cnd	390	384	—
Monitoring travailleurs étrangers.	45 10 1224 72 09 43 77	cnd	152	150	—
Promotion, information et communication en matière de guichets d'entreprise.	45 10 1236 84 21 55 89	cnd	186	183	140
Subventions à des organismes, institutions et personnes s'occupant, sur le plan national, de la promotion des PME et de la défense des indépendants. (cfr. art.2.32.4 du Budget général des dépenses).	45 10 3105 13 47 81 18	cnd	362	357	96

TABLEAU 62

TABEL 62

(in duizendtallen euro)			32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE		
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
73	72	36	ngk		6 Toelage aan externe organismen Subsidies aan de bvba Belgian Bioindustries Association - BBA -
73	72	36	ngk		Totalen voor het programma 32.44.6
25 708	25 419	26 273	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-44
6 977	10 273	12 135	gkr		
2 500	2 591	2 558	fon		
35 185	38 283	40 966	tot		
AFDELING 45					
ADMINISTRATIE KMO-BELEID					
0 Bestaansmiddelenprogramma.					
01 Personeelsuitgaven					
4 423	4 343	3 848	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen: - Vast en stagedoend statutair personeel
1 101	1 081	669	ngk		- Ander dan statutair personeel.
02 Werkingskosten					
422	328	218	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.
609	600	—	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica voor de Contactcenter.
53	53	43	ngk		Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen.
6 608	6 405	4 778	ngk		Totalen voor het programma 32.45.0
1 Toelagen aan externe organismen en diverse uitgaven					
10 Diversen					
—	—	—	ngk		Audit, studie voor de ondernemingsloketten
242	238	—	ngk		Promotie van het ambacht
390	384	—	ngk		Toelagen aan toegepast onderzoek voor de sector K.M.O.'s.(cfr. art. 2.32.4 van de Algemene uitgavenbegroting)
152	150	—	ngk		Monitoring buitenlandse werknemers.
186	183	405	ngk		Promotie, informatie en communicatie in verband met de ondernemingsloketten.
362	357	39	ngk		Toelagen aan organismen, instellingen en personen die zich met de bevordering voor de zelfstandige onderneming bezighouden.(cfr. art 2.32.4 van de Algemene uitgavenbegroting).

TABLEAU 63

TABEL 63

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE (en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES			Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
Programmes	DO PA A.B.	sc	initial	ajusté	réalisations
Activités	OA PA B.A.		2007	2006	2005
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Dépenses pour l'organisation des premières élections des membres des organes des Instituts prévus par la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.	45 10 3315 29 63 97 34	cnd	25	25	—
Subvention au Conseil supérieur des Indépendants et des Petites et Moyennes Entreprises.	45 10 4102 40 74 11 45	cnd	1 218	1 222	1 204
Dotation au fonds de participation	45 10 4103 41 75 12 46	cnd	406	400	200
Totaux pour le programme 32.45.1		cnd	2 981	2 959	1 756
Totaux pour la division organique 32-45		cnd	9 589	9 364	6 579
DIVISION 46					
ADMINISTRATION DE LA QUALITE ET DE LA SECURITE					
0 Programme de subsistance					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quelconques :	46 01 1103 91 28 62 96	cnd	11 112	10 912	10 848
- Personnel statutaire définitif et stagiaire					
- Personnel autre que statutaire	46 01 1104 92 29 63 97	cnd	2 700	2 651	2 076
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services	46 02 1201 04 38 72 09	cnd	1 472	1 492	1 356
Frais d'études, enquêtes.	46 02 1223 26 60 94 31	cnd	77	76	34
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables	46 02 7401 93 30 64 01	cnd	914	917	822
04 Application de la législation sur les poids et les mesures					
Achat d'appareils dynamométriques et instruments de mesures en vue de l'équipement du bâtiment construit pour le Service de la Métrologie	46 04 7205 12 46 80 17	cnd	248	265	108
Totaux pour le programme 32.46.0		cnd	16 275	16 048	15 136
		cnd	248	265	108
		tot	16 523	16 313	15 244
1 Application du système fédéral d'accréditation et de certification					
FONDS ORGANIQUE					
FONDS POUR LA COUVERTURE DES FRAIS D'ACCREDITATION ET DE CERTIFICATION					
- Solde au 1 janvier			797	828	1 030
- Recettes de l'année en cours			1 500	1 600	1 346
- Disponible pendant l'année en cours			2 297	2 428	2 376
Couverture des frais de personnel de BELAC.	46 10 1104 76 13 47 81	fon	325	275	283

TABLEAU 64

TABEL 64

(in duizendtallen euro)			32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE		
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
25	25	—	ngk		Uitgaven voor de organisatie van de eerste verkiezingen van de leden van de organen van de Instituten voorzien door de kaderwet van 1 maart 1976 houdende reglementering van de bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.
1 218	1 222	1 204	ngk		Subsidie aan de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen.
406	400	—	ngk		Dotatie aan het participatiefonds
2 981	2 959	1 648	ngk		Totale voor het programma 32.45.1
9 589	9 364	6 426	ngk		Totale voor de organisatieafdeling 32-45
AFDELING 46					
BESTUUR KWALITEIT EN VEILIGHEID					
0 Bestaansmiddelenprogramma					
01 Personeelsuitgaven					
11 112	10 912	10 848	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - Vast en stagedoend statutair personeel
2 700	2 651	2 076	ngk		- Ander dan statutair personeel
02 Werkingskosten					
1 472	1 492	1 013	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten
77	76	8	ngk		Kosten voor studies, onderzoek
914	917	584	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen
248	265	53	gkr	RI	04 Toepassing van de wetgeving inzake maten en gewichten
16 275	16 048	14 529	ngk		Aankoop van dynamometrische apparaten en van meettoestellen voor de uitrusting van het voor de Metrologische Dienst opgetrokken gebouw
248	265	53	gkr		
16 523	16 313	14 582	tot		Totale voor het programma 32.46.0
1 Toepassing van het federaal accreditatie- en certificatiesysteem					
ORGANIEK FONDS					
FONDS TOT DEKKING VAN DE ACCREDITATIE- EN CERTIFICATIEKOSTEN					
1 189	1 220	1 421			- Saldo op 1 januari
1 500	1 600	1 346			- Ontvangsten van het lopend jaar
2 689	2 820	2 767			- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
325	275	283	fon		Dekking van de personeelskosten van BELAC.

TABLEAU 65

TABEL 65

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE (en milliers d'euros)

Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalizations 2005 <i>realisaties</i>
			(4)	(5)	(6)
Couverture des frais de fonctionnement de BELAC.	46 10 1250 28 62 96 33	fon	875	1 356	1 265
Totaux pour le programme 32.46.1		fon	1 200	1 631	1 548
- Solde du fonds organique au 31 décembre			1 097	797	828
2 Application de la législation sur le Plateau Continental					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS POUR LES EXPLOITATIONS DE SABLE - PLATEAU CONTINENTAL DE LA BELGIQUE</i>					
- Solde au 1 janvier			280	383	145
- Recettes de l'année en cours			619	598	576
- Disponible pendant l'année en cours			899	981	721
Frais de personnel du Fonds d'exploitation de sable.	46 20 1104 69 06 40 74	fon	137	135	109
Frais de fonctionnement du fonds pour l'exploitation du plateau continental.	46 20 1253 24 58 92 29	fon	108	222	195
Fonds exploitation de sable - Remboursement de la Région flamande.	46 20 4110 68 05 39 73	fon	248	344	—
Financement des études sur les conséquences éventuelles au niveau marin de l'exploitation des ressources naturelles du plateau continental.	46 20 7403 63 97 34 68	fon	350	—	33
Totaux pour le programme 32.46.2		fon	843	701	337
- Solde du fonds organique au 31 décembre			56	280	384
3 Application de la législation sur les jeux de hasard.					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS JEUX DE HASARD</i>					
- Solde au 1 janvier			2 089	2 004	1 507
- Recettes de l'année en cours			250	250	571
- Disponible pendant l'année en cours			2 339	2 254	2 078
Financement du contrôle des jeux de hasard par le Service de la Métrologie.(personnel)	46 30 1104 62 96 33 67	fon	90	45	29
Financement du contrôle des jeux de hasard par le Service de la Métrologie.(fonctionnement)	46 30 1254 18 52 86 23	fon	40	70	5
Financement du contrôle des jeux de hasard par le Service de la Métrologie.(Investissements)	46 30 7405 58 92 29 63	fon	35	50	40
Totaux pour le programme 32.46.3		fon	165	165	74
- Solde du fonds organique au 31 décembre			2 174	2 089	2 004
4 Subventions à des organismes externes					
Forages géologiques	46 40 1235 89 26 60 94	crd	—	—	—

TABLEAU 66

TABEL 66

(in duizendtallen euro)			32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE		ORGANISATIE-AFDELINGEN	
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	Programma's Activiteiten Basisallocaties	
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
875	1 356	1 265	fon		Dekking van de werkingskosten van BELAC.	
1 200	1 631	1 548	fon		Totalen voor het programma 32.46.1	
1 489	1 189	1 219			- Saldo van het organiek fonds op 31 december	
					2 Toepassing van de wetgeving inzake het Continentaal Plat	
					<i>ORGANIEK FONDS</i>	
					<i>FONDS VOOR ZANDWINNINGEN - CONTINENTAAL PLAT VAN BELGIE</i>	
377	510	240			- Saldo op 1 januari	
619	598	576			- Ontvangsten van het lopend jaar	
996	1 108	816			- Beschikbaar tijdens het lopend jaar	
137	135	109	fon		Personeelskosten van het Fonds voor Zandwinningen.	
208	252	163	fon		Werkingskosten van het Fonds voor de exploitatie van het continentaal plat.	
248	344	—	fon		Fonds zandwinning - Terugbetaling van het Vlaams Gewest.	
350	—	33	fon	I	Financiering van de studies naar de eventuele gevolgen op het zeemilieu van de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen van het continentaal plat.	
943	731	305	fon		Totalen voor het programma 32.46.2	
53	377	511			- Saldo van het organiek fonds op 31 december	
					3 Toepassing van de wetgeving op de kansspelen.	
					<i>ORGANIEK FONDS</i>	
					<i>FONDS KANSSPELEN</i>	
2 179	2 094	1 567			- Saldo op 1 januari	
250	250	571			- Ontvangsten van het lopend jaar	
2 429	2 344	2 138			- Beschikbaar tijdens het lopend jaar	
90	45	29	fon		Financiering van de controle van de kansspelen door de Metrologische Dienst(personeel)	
40	70	—	fon		Financiering van de controle van de kansspelen door de Metrologische Dienst.(werking)	
35	50	16	fon	I	Financiering van de controle van de kansspelen door de Metrologische Dienst.(Investerings)	
165	165	45	fon		Totalen voor het programma 32.46.3	
2 264	2 179	2 093			- Saldo van het organiek fonds op 31 december	
—	—	96	gkr		4 Toelagen aan externe organismen	
					Geologische boringen	

TABLEAU 67

TABEL 67

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
Programmes	DO PA A.B.		initial	ajusté	réalisations
Activités	OA PA B.A.		2007	2006	2005
Allocations de base	check-digit		initieel	aangepast	realisaties
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Affiliation à l'EOTA (European Organisation for Technical Approval), obligation inhérente à la directive CE 89/106 Produits de construction, et à l'EUAtc (Union Européenne pour l'agrément technique dans la construction).	46 40 3501 27 61 95 32	cnd	42	21	49
Subvention à des associations internationales actives dans le domaine de la certification et de l'accréditation (cfr. art. 2.32.4 du Budget général des dépenses).	46 40 3504 30 64 01 35	cnd	31	31	26
Subvention aux organismes métrologiques internationaux (cfr. art. 2.32.4 du budget général des dépenses)	46 40 3515 41 75 12 46	cnd	178	175	142
Totaux pour le programme 32.46.4		cnd	251	227	217
		crd	—	—	—
		tot	251	227	217
5 Normalisation					
Subvention aux Centres Collectifs (cf. art. 2.33.4 du budget général des dépenses).	46 50 3127 34 68 05 39	crd	—	—	—
Recherches prénormatives et Antennes-Normes	46 50 3130 37 71 08 42	cnd	4 212	4 150	3 962
Subvention aux NBN pour missions propres	46 50 3131 38 72 09 43	cnd	3 576	3 523	1 242
Subvention aux centres de recherches collectifs pour leurs actions en matière de "cellules brevets".	46 50 3132 39 73 10 44	cnd	511	503	495
Totaux pour le programme 32.46.5		cnd	8 299	8 176	5 699
		crd	—	—	—
		tot	8 299	8 176	5 699
Totaux pour la division organique 32-46		cnd	24 825	24 451	21 052
		crd	248	265	108
		fon	2 208	2 497	1 959
		tot	27 281	27 213	23 119
DIVISION 47					
CONTROLE ET MEDIATION					
0 Programme de subsistance					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quelconques :	47 01 1103 21 55 89 26	cnd	10 905	10 708	11 199
- Personnel statutaire définitif et stagiaire					
- Personnel autre que statutaire	47 01 1104 22 56 90 27	cnd	1 699	1 224	963
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services	47 02 1201 31 65 02 36	cnd	1 925	1 799	1 576
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables	47 02 7401 23 57 91 28	cnd	90	91	91
Totaux pour le programme 32.47.0 et pour la division organique 32-47		cnd	14 619	13 822	13 829

TABLEAU 68

TABEL 68

(in duizendtallen euro)			32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE		ORGANISATIE-AFDELINGEN	
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	Programma's Activiteiten Basisallocaties	
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
42	21	48	ngk		Affiliatie aan EOTA (European Organisation for Technical Approval), verplichting komende van de richtlijn CE 89/106 Producten van de bouw, en aan EUTgb (Europese Unie voor de technische goedkeuring in de bouw).	
31	31	25	ngk		Subsidie aan internationale verenigingen actief op het gebied van certificatie en accreditatie (cfr. art. 2.32.4 van de Algemene uitgavenbegroting).	
178	175	142	ngk	R	Subsidie aan internationale metrologische instellingen (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting)	
251	227	215	ngk		Totalen voor het programma 32.46.4	
—	—	96	gkr			
251	227	311	tot			
—	—	77	gkr	RP	5 Normalisatie	
4 212	4 150	3 954	ngk		Subsidie aan de Collectieve Centra (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).	
3 576	3 523	1 242	ngk	R	Prenormatieve onderzoeken - Norm-Antennes	
511	503	495	ngk	R	Toelage aan het NBN voor eigen opdrachten	
8 299	8 176	5 691	ngk		Toelage aan de collectieve onderzoekscentra voor hun acties op het gebied van "octrooicellen".	
—	—	77	gkr		Totalen voor het programma 32.46.5	
8 299	8 176	5 768	tot			
24 825	24 451	20 435	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-46	
248	265	226	gkr			
2 308	2 527	1 898	fon			
27 381	27 243	22 559	tot			
AFDELING 47						
CONTROLE EN BEMIDDELING						
0 Bestaansmiddelenprogramma						
01 Personeelsuitgaven						
10 905	10 708	11 199	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen :	
					- Vast en stagedoend statutair personeel	
1 699	1 224	963	ngk		- Ander dan statutair personeel	
02 Werkingskosten						
1 925	1 799	1 581	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten	
90	91	100	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen	
14 619	13 822	13 843	ngk		Totalen voor het programma 32.47.0 en voor de organisatieafdeling 32-47	

TABLEAU 69

TABEL 69

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		initieel	aangepast	realisaties
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
DIVISION 48					
STATISTIQUE ET INFORMATION ECONOMIQUE					
0 Programme de subsistance					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quel- conques :	48 01 1103 48 82 19 53	cnd	20 978	20 600	19 011
- Personnel statutaire définitif et stagiaire					
- Personnel autre que statutaire	48 01 1104 49 83 20 54	cnd	6 855	6 731	4 789
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de biens non du- rables et de services à l'exclusion des dépenses informatiques.	48 02 1201 58 92 29 63	cnd	1 312	1 330	1 396
Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services	48 02 1207 64 01 35 69	cnd	52	51	50
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles dura- bles à l'exclusion des dépenses informatiques.	48 02 7401 50 84 21 55	cnd	315	316	336
Totaux pour le programme 32.48.0		cnd	29 512	29 028	25 582
1 Enquêtes occasionnelles					
FONDS ORGANIQUE					
FONDS INSTITUT NATIONAL DE STATISTIQUE.					
- Solde au 1 janvier			2 707	2 241	1 420
- Recettes de l'année en cours			1 469	1 789	1 480
- Disponible pendant l'année en cours			4 176	4 030	2 900
Personnel contractuel.	48 10 1104 33 67 04 38	fon	522	953	795
Allocations et indemnités pour les agents enquêteurs.	48 10 1106 35 69 06 40	fon	376	135	—
Frais de fonctionnement du fonds INS.	48 10 1201 33 67 04 38	fon	49	50	—
Frais d'investissement informatique du fonds INS.	48 10 7404 28 62 96 33	fon	51	50	—
11 Enquête SILC					
Allocations et indemnités pour les agents enquêteurs - SILC -	48 11 1106 44 78 15 49	cnd	387	385	325
Frais de fonctionnement pour l'exécution de l'enquête SILC.	48 11 1201 42 76 13 47	cnd	188	185	218
Frais d'investissement informatique pour l'exécution de l'enquête SILC.	48 11 7404 37 71 08 42	cnd	376	370	370

TABLEAU 70

TABEL 70

(in duizendtallen euro)			32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE		
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
AFDELING 48					
STATISTIEK EN ECONOMISCHE INFORMATIE					
0 Bestaansmiddelenprogramma					
01 Personeelsuitgaven					
20 978	20 600	19 011	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - Vast en stagedoend statutair personeel
6 855	6 731	4 789	ngk		- Ander dan statutair personeel
02 Werkingskosten					
1 312	1 330	1 216	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van de informatica-uitgaven.
52	51	18	ngk		Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten
315	316	289	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen met uitsluiting van de informatica-uitgaven.
29 512	29 028	25 323	ngk		Totalen voor het programma 32.48.0
1 Occasionele enquêtes					
ORGANIEK FONDS					
FONDS NATIONAAL INSTITUUT VOOR DE STATISTIEK.					
2 707	2 241	1 420			- Saldo op 1 januari
1 469	1 789	1 480			- Ontvangsten van het lopend jaar
4 176	4 030	2 900			- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
522	953	795	fon		Niet statutair personeel.
376	135	—	fon		Toelagen en vergoedingen voor de enquêteurs.
49	50	—	fon		Werkingskosten van het Fonds NIS
51	50	—	fon	I	Investeringsuitgaven (informatica) van het fonds NIS
11 SILC-enquête					
387	385	269	ngk		Toelagen en vergoedingen voor de enquêteurs -SILC-
188	185	183	ngk		Werkingskosten verbonden aan de uitvoering van de SILC-enquête.
376	370	102	ngk	I	Investeringsuitgaven verbonden aan de uitvoering van de SILC-enquête (informatica).

TABLEAU 71

TABEL 71

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
Programmes	DO PA A.B. OA PA B.A.		initial	ajusté	réalisations
Activités			2007	2006	2005
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
12 Enquêtes diverses					
Allocations et indemnités pour les agents enquêteurs	48 12 1106 53 87 24 58	cnd	1 139	1 085	1 018
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services à l'exclusion des dépenses informatiques.	48 12 1201 51 85 22 56	cnd	683	726	714
Location des locaux pour l'exécution de l'enquête socio-économique.	48 12 1206 56 90 27 61	cnd	—	—	—
Dépenses de fonctionnement généralement quelconques liées à l'exécution de l'enquête socio-économique.	48 12 1221 71 08 42 76	cnd	350	345	320
Totaux pour le programme 32.48.1		cnd	3 123	3 096	2 965
		fon	998	1 188	795
		tot	4 121	4 284	3 760
- Solde du fonds organique au 31 décembre			3 178	2 842	2 105
3 Banque carrefour des entreprises					
30 Registre des entreprises.					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services.	48 30 1201 19 53 87 24	cnd	—	438	436
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables.	48 30 7401 11 45 79 16	cnd	—	32	28
Totaux pour le programme 32.48.3		cnd	—	470	464
4 Subventions à des organismes externes					
Subvention aux sociétés statistiques nationales (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses)	48 40 3305 79 16 50 84	cnd	5	5	5
Subvention à l'Institut international de Statistique à la Haye (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	48 40 3505 85 22 56 90	cnd	3	3	2
Totaux pour le programme 32.48.4		cnd	8	8	7
Totaux pour la division organique 32-48		cnd	32 643	32 602	29 018
		fon	998	1 188	795
		tot	33 641	33 790	29 813
DIVISION 49					
CONSOMMATION					
0 Programme de subsistance					
Sécurité des produits de consommateurs.	49 02 1201 85 22 56 90	cnd	199	202	203
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique pour le Contact Center.	49 02 1204 88 25 59 93	cnd	544	536	—
Point de contact unique pour les produits de consommateurs.	49 02 1259 46 80 17 51	cnd	185	172	137

TABLEAU 72

TABEL 72

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
1 139	1 085	748	ngk		12 Diverse enquêtes
683	726	704	ngk		Toelagen en vergoedingen voor de enquêteurs
—	—	59	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van de informatica-uitgaven.
350	345	300	ngk		Huur van lokalen voor de uitvoering van de algemene socio-economische enquête.
					Allerhande werkingskosten verbonden aan de uitvoering van de socio-economische enquête.
3 123	3 096	2 365	ngk		Totalen voor het programma 32.48.1
998	1 188	795	fon		
4 121	4 284	3 160	tot		
3 178	2 842	2 105			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
					3 Kruispuntbank ondernemingen
					30 Ondernemingsregister
—	438	769	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.
—	32	22	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen.
—	470	791	ngk		Totalen voor het programma 32.48.3
					4 Toelagen aan externe organismen
5	5	10	ngk		Subsidies aan nationale statistische verenigingen (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting)
3	3	2	ngk		Subsidie aan het Internationaal Instituut voor de Statistiek te Den Haag (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
8	8	12	ngk		Totalen voor het programma 32.48.4
32 643	32 602	28 491	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-48
998	1 188	795	fon		
33 641	33 790	29 286	tot		
AFDELING 49					
CONSUMENTENZAKEN					
0 Bestaansmiddelenprogramma					
199	202	79	ngk		Veiligheid consumentenproducten
544	536	—	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica voor de Contactcenter.
185	172	32	ngk		Centraal meldpunt voor consumentenproducten.

TABLEAU 73

TABEL 73

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		initieel	aangepast	realisaties
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Commission pour la sécurité des consommateurs.	49 02 1262 49 83 20 54	cnd	7	17	2
Totaux pour le programme 32.49.0		cnd	935	927	342
1 Protection du droit à la consommation					
Dépenses généralement quelconques en matière d'information des consommateurs (cfr. art. 2.32.4 du Budget général des dépenses).	49 10 1230 89 26 60 94	cnd	97	193	184
Subvention au Centre de Recherche et d'Information des Organisations de Consommateurs (C.R.I.O.C.) (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	49 10 3302 27 61 95 32	cnd	1 698	1 673	1 648
Subside à l'a.s.b.l. Commission des Litiges Voyages (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	49 10 3303 28 62 96 33	cnd	15	15	15
Subventions a des associations dans le cadre de la protection et de l'information des consommateurs.	49 10 3304 29 63 97 34	cnd	42	125	123
Totaux pour le programme 32.49.1		cnd	1 852	2 006	1 970
2 Lutte contre le surendettement					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS DE LUTTE CONTRE LE SURENDETTEMENT</i>					
- Solde au 1 janvier			- 262	68	1 540
- Recettes de l'année en cours			2 585	2 600	2 670
- Disponible pendant l'année en cours			2 323	2 668	4 210
Frais de personnel de la cellule administrative du Fonds de lutte contre le surendettement.	49 20 1104 53 87 24 58	fon	152	150	131
Paiement des honoraires, émoluments et frais des médiateurs d'endettement via le Fonds de lutte contre le surendettement.	49 20 1258 13 47 81 18	fon	2 813	2 766	4 020
Frais d'investissement du Fonds de Traitement du Surendettement.	49 20 7405 49 83 20 54	fon	—	5	—
Totaux pour le programme 32.49.2		fon	2 965	2 921	4 151
- Solde du fonds organique au 31 décembre			- 642	- 253	59
3 Subvention à des organismes externes.					
Soutient au Point de contact européen.	49 30 3130 35 69 06 40	cnd	130	128	126
Subside à l'ICSMS [Internet supported Communication System for Market Surveillance]	49 30 3530 47 81 18 52	cnd	36	35	33
Subside à Prosafe (best practice market surveillance).	49 30 3531 48 82 19 53	cnd	22	22	—
Subvention au Service Médiation Banques	49 30 3532 49 83 20 54	cnd	85	—	—

TABLEAU 74

TABEL 74

(in duizendtallen euro)			32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE		
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalizations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
7	17	—	ngk		Commissie voor de veiligheid van de consumenten.
935	927	111	ngk		Totalen voor het programma 32.49.0
					1 Bescherming van het consumentenrecht
97	193	36	ngk		Allerhande uitgaven met het oog op de voorlichting van de verbruikers (cfr. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
1 698	1 673	1 648	ngk		Subsidie aan het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties (OIVO) (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
15	15	15	ngk		Subsidie aan de vzw Geschillencommissie Reizen (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
42	125	169	ngk		Toelagen aan de verenigingen in het kader van de bescherming en de voorlichting van de consumenten.
1 852	2 006	1 868	ngk		Totalen voor het programma 32.49.1
					2 Bestrijding van de overmatige schuldenlast
					ORGANIEK FONDS
					FONDS TER BESTRIJDING VAN DE OVERMATIGE SCHULDENLAST
- 253	77	1 549			- Saldo op 1 januari
2 585	2 600	2 670			- Ontvangsten van het lopend jaar
2 332	2 677	4 219			- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
152	150	131	fon		Personeelskost van de administratieve cel van het Fonds ter Bestrijding van de overmatige schuldenlast.
2 813	2 766	4 020	fon		Betaling van de erelonen, emolumenten en kosten van de schuldbemiddelaars via het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast.
—	5	—	fon		Investeringsuitgaven van het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast.
2 965	2 921	4 151	fon		Totalen voor het programma 32.49.2
- 633	- 244	68			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
					3 Toelagen aan externe organismen.
130	128	124	ngk		Steun aan het Europees Meldpunt.
36	35	33	ngk		Toelage aan het ICSMS [Internet supported Communication System for Market Surveillance]
22	22	—	ngk		Toelage aan Prosafe (Best practice Market Surveillance).
85	—	—	ngk		Subsidie aan Dienst Bemiddeling Banken

TABLEAU 75

TABEL 75

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES			Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
Programmes	DO PA A.B.	sc	initial	ajusté	réalisations
Activités	OA PA B.A.		2007	2006	2005
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Subvention à l'Observatoire du Crédit	49 30 3533 50 84 21 55	cnd	99	—	—
Totaux pour le programme 32.49.3		cnd	372	185	159
Totaux pour la division organique 32-49		cnd	3 159	3 118	2 471
		fon	2 965	2 921	4 151
		tot	6 124	6 039	6 622
DIVISION 50					
AIDE A L'INDUSTRIE					
1 Charbonnages.					
10 Assainissement					
Subventions au personnel des charbonnages touché par des mesures de fermeture (cf. art. 2.32.2 et 2.32.4 du budget général des dépenses).	50 10 3402 57 91 28 62	cnd	12 028	12 984	13 323
Totaux pour le programme 32.50.1		cnd	12 028	12 984	13 323
8 Charges du passé.					
80 Assainissement					
Intervention dans les coûts des prépensions dans le secteur sidérurgique sous la forme de primes en capital	50 80 3105 02 36 70 07	crd	—	—	—
Totaux pour le programme 32.50.8		crd	—	—	—
Totaux pour la division organique 32-50		cnd	12 028	12 984	13 323
		crd	—	—	—
		tot	12 028	12 984	13 323
DIVISION 54					
ANCIENNE ADMINISTRATION DE LA QUALITE DES MATIERES PREMIERES ET DU SECTEUR VEGETAL					
2 Actions du Fonds pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS POUR LA PRODUCTION ET LA PROTECTION DES VEGETAUX ET DES PRODUITS VEGETAUX.</i>					
- Solde au 1 janvier			—	—	—
- Recettes de l'année en cours			—	—	—
- Disponible pendant l'année en cours			—	—	—
Frais de fonctionnement et de missions confiées à des tiers.	54 20 4141 24 58 92 29	fon	—	—	—
Totaux pour le programme 32.54.2 et pour la division organique 32-54		fon	—	—	—
- Solde du fonds organique au 31 décembre			—	—	—

TABLEAU 76

TABEL 76

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
99	—	—	ngk		Subsidie aan het Kredietobservatorium
372	185	157	ngk		Totalen voor het programma 32.49.3
3 159	3 118	2 136	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-49
2 965	2 921	4 151	fon		
6 124	6 039	6 287	tot		
AFDELING 50					
HULP AAN DE NIJVERHEID					
1 Kolenmijnen.					
10 Gezondmaking					
12 028	12 984	12 691	ngk		Toelagen aan het personeel van de steenkolenmijnen door mijnsluitingen getroffen (cf. art. 2.32.2 en 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting)
12 028	12 984	12 691	ngk		Totalen voor het programma 32.50.1
8 Lasten van het verleden.					
80 Gezondmaking					
—	15	—	gkr		Tussenkost in de kosten van de prepensioenen in de staalsector onder de vorm van kapitaalpremies
—	15	—	gkr		Totalen voor het programma 32.50.8
12 028	12 984	12 691	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-50
—	15	—	gkr		
12 028	12 999	12 691	tot		
AFDELING 54					
VROEGER BESTUUR VOOR DE KWALITEIT VAN DE GRONDSTOFFEN EN DE PLANTAARDIGE SECTOR					
2 Acties van het Fonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten					
ORGANIEK FONDS					
FONDS VOOR DE PRODUCTIE EN DE BESCHERMING VAN PLANTEN EN PLANTAARDIGE PRODUCTEN.					
- Saldo op 1 januari					
- Ontvangsten van het lopend jaar					
- Beschikbaar tijdens het lopend jaar					
—	—	—	fon		Werkingskosten en kosten verbonden aan opdrachten toevertrouwd aan derden.
—	—	—	fon		Totalen voor het programma 32.54.2 en voor de organisatieafdeling 32-54
—	—	—	fon		- Saldo van het organiek fonds op 31 december

TABLEAU 77

TABEL 77

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE (en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
Programmes	DO PA A.B. OA PA B.A.		initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>
Activités					
Allocations de base	check-digit				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
DIVISION 60					
BUREAU FEDERAL DU PLAN					
1 Dotation au Bureau fédéral du Plan					
Dotation au Bureau fédéral du Plan (cf. art. 2.32.4 du budget général des dépenses).	60 10 4103 58 92 29 63	cnd	8 799	8 780	8 248
Totaux pour le programme 32.60.1 et pour la division organique 32-60		cnd	8 799	8 780	8 248
DIVISION 61					
JARDIN BOTANIQUE DE MEISE					
0 Programme de subsistance.					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations généralement quelconques :	61 01 1103 11 45 79 16	cnd	3 443	3 381	3 187
- Personnel statutaire définitif et stagiaire					
- Personnel autre que statutaire	61 01 1104 12 46 80 17	cnd	2 589	2 542	1 895
Dépenses diverses de service social	61 01 1105 13 47 81 18	cnd	15	15	15
Réunions d'étude	61 01 1243 54 88 25 59	cnd	10	10	10
Subventions aux stations de recherche	61 01 3101 69 06 40 74	cnd	2	2	—
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services y compris les dépenses de consommation spécifiques des établissements et stations de recherche scientifique	61 02 1201 21 55 89 26	cnd	1 382	1 401	1 301
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	61 02 1204 24 58 92 29	cnd	77	76	75
Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services	61 02 1207 27 61 95 32	cnd	19	18	18
Participation à des foires, concours et expositions	61 02 1241 61 95 32 66	cnd	7	7	7
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables	61 02 7401 13 47 81 18	cnd	203	204	196
Dépenses d'investissements relatives à l'informatique	61 02 7404 16 50 84 21	cnd	31	31	30
03 Autres dépenses relatives au fonctionnement					
Dédommagement à des tiers	61 03 3401 96 33 67 04	cnd	—	—	10

TABLEAU 78

TABEL 78

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					AFDELING 60
					FEDERAAL PLANBUREAU
					1 Dotatie aan het Federaal Planbureau
8 799	8 780	10 276	ngk		Dotatie aan het Federaal Planbureau (cf. art. 2.32.4 van de Algemene Uitgavenbegroting).
8 799	8 780	10 276	ngk		Totalen voor het programma 32.60.1 en voor de organisatieafdeling 32-60
					AFDELING 61
					PLANTENTUIN VAN MEISE
					0 Bestaansmiddelenprogramma.
					01 Personeelsuitgaven
3 443	3 381	3 184	ngk	R	Bezoldigingen en allerhande toelagen : - Vast en stagedoend statutair personeel
2 589	2 542	1 896	ngk	R	- Ander dan statutair personeel
15	15	20	ngk	R	Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon
10	10	16	ngk	R	Studievergaderingen
2	2	—	ngk	R	Toelage aan onderzoeksstations
					02 Werkingskosten
1 382	1 401	1 662	ngk	R	Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met inbegrip van de specifieke consumptieuitgaven van de instellingen en stations voor wetenschappelijk onderzoek
77	76	114	ngk	R	Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica
19	18	29	ngk	R	Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten
7	7	10	ngk	R	Deelneming aan jaarbeurzen, prijskampen en tentoonstellingen
203	204	283	ngk	RI	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen
31	31	51	ngk	RI	Duurzame informatica-uitgaven
					03 Andere werkingsuitgaven
—	—	10	ngk		Schadevergoeding aan derden

TABLEAU 79

TABEL 79

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES		sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
Programmes	DO PA A.B.		initial	ajusté	réalisations
Activités	OA PA B.A.		2007	2006	2005
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Constructions, travaux d'aménagement et équipement fixe pour les établissements scientifiques	61 03 7441 62 96 33 67	cnd	310	305	305
Totaux pour le programme 32.61.0 et pour la division organique 32-61		cnd	8 088	7 992	7 049
TOTAUX POUR LE BUDGET 32		cnd	306 169	305 355	276 381
		crd	4 490	76 638	3 524
		fon	11 871	12 582	13 755
		tot	322 530	394 575	293 660

TABLEAU 80

TABEL 80

(in duizendtallen euro)			32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE		
Crédits d'ordonnancement <i>Ordonnanceringskredieten</i>			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
310	305	229	ngk	RI	Constructies, inrichtingswerken en vaste uitrusting voor de wetenschappelijke inrichtingen
8 088	7 992	7 504	ngk		Totalen voor het programma 32.61.0 en voor de organisatieafdeling 32-61
306 169	305 355	279 187 (4)	ngk		TOTALEN VOOR DE BEGROTING 32
27 712	28 671	25 851	gkr		
11 971	12 612	13 511	fon		
345 852	346 638	318 549	tot		

TABLEAU 81

TABEL 81

**44 SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
ET ECONOMIE SOCIALE**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Remboursement Commission européenne	55 36 3904 61 95 32 66	fon	—	—	—
Totaux pour le programme 44.55.3		cnd	237 742	237 765	223 357
		fon	—	—	—
		tot	237 742	237 765	223 357
- Solde du fonds organique au 31 décembre			- 1 125	- 1 125	- 1 125
4 ECONOMIE SOCIALE					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS D'ECONOMIE SOCIALE</i>					
- Solde au 1 janvier					
- Autorisation d'engagement			—	6 458	6 600
- Recettes de l'année en cours			—	6 458	6 600
- Disponible pendant l'année en cours					
41 PERSONNEL					
Rémunérations et allocations généralement quelconques :	55 41 1104 22 56 90 27	cnd	376	369	310
- personnel autre que statutaire					
42 ECONOMIE SOCIALE					
Economie sociale - moyens	55 42 0101 95 32 66 03	cnd	—	—	—
Rémunérations et allocations généralement quelconques des médiateurs du terrain et les coordinateurs - personnel autre que statutaire	55 42 1104 31 65 02 36	cnd	350	350	90
Frais de fonctionnement	55 42 1201 31 65 02 36	cnd	50	49	31
Frais de fonctionnement IT	55 42 1204 34 68 05 39	cnd	2	2	2
Etudes et recherches en économie sociale, communication et promotion de l'économie sociale	55 42 1234 64 01 35 69	cnd	378	372	394
Subsides aux acteurs d'économie sociale ayant un statut de sociétés	55 42 3201 91 28 62 96	cnd	655	793	451
Subsides aux organismes	55 42 3301 94 31 65 02	cnd	2 103	2 220	2 574
Subsides dans le cadre du programme d'impulsion	55 42 3303 96 33 67 04	cnd	—	—	—
Primes conseil dans le cadre de l'audit social	55 42 3304 97 34 68 05	cnd	—	—	—
Fonds Stade Ouvert	55 42 3305 01 35 69 06	cnd	300	—	—
Label Foundation	55 42 4141 61 95 32 66	cnd	—	—	—
Subsides aux services publics dans le cadre du programme printemps ES	55 42 4303 29 63 97 34	cnd	21 508	17 249	—

TABLEAU 82

TABEL 82

**44 POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE,
ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
—	—	—	fon		Terugbetaling Europese Commissie
237 742	237 765	206 570	ngk		Totalen voor het programma 44.55.3
—	—	—	fon		
237 742	237 765	206 570	tot		
88	88	88			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
					4 SOCIALE ECONOMIE
					<i>ORGANIEK FONDS</i>
					<i>FONDS VOOR SOCIALE ECONOMIE</i>
—	- 5 206	- 4 846			- Saldo op 1 januari
—	—	6 172			- Vastleggingsmachtiging
—	- 5 206	1 326			- Ontvangsten van het lopend jaar
					- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
					41 PERSONEEL
376	369	310	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - ander dan statutair personeel
					42 SOCIALE ECONOMIE
—	—	—	ngk		Sociale economie - middelen
350	350	90	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen ervarings- deskundigen en coördinatoren - ander dan statutair personeel
50	49	19	ngk		Werkingskosten
2	2	—	ngk		Werkingskosten IT
378	372	222	ngk		Studies en onderzoeken over sociale economie, communicatie en promotie sociale economie
655	793	3	ngk		Toelage SE actoren met vennootschapsstatuut
2 103	2 220	2 193	ngk		Toelage aan instellingen
—	—	124	ngk		Toelage in het kader van een impulsprogramma
—	—	173	ngk		Adviespremies in het kader van sociale auditing
300	—	—	ngk		Open Stadionfonds
—	—	—	ngk		Label Foundation
21 508	17 249	—	ngk		Toelage aan openbare besturen in het kader van het lenteprogramma SE

TABLEAU 83

TABEL 83

**44 SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
ET ECONOMIE SOCIALE**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007 <i>initieel</i>	2006 <i>aangepast</i>	2005 <i>realisaties</i>
Programmes	check-digit				
Activités					
Allocations de base					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Subside aux services publics dans le cadre de l'accord de coopération ES	55 42 4502 34 68 05 39	cnd	—	—	—
Achat de biens durables	55 42 7401 23 57 91 28	cnd	2	2	2
Investissement informatique	55 42 7404 26 60 94 31	cnd	2	2	2
Fonds de l'économie sociale et durable-moyens pour augmentation de capital	55 42 8111 54 88 25 59	cnd	1 176	1 159	1 188
43 ECONOMIE SOCIALE					
Frais de fonctionnement cellule FSE	55 43 1210 49 83 20 54	fon	—	326	244
Financement projets-FSE	55 43 3302 07 41 75 12	fon	—	6 128	6 001
Achat de biens durables	55 43 7401 32 66 03 37	cnd	—	6	6
Investissements IT	55 43 7404 35 69 06 40	cnd	—	20	8
Totaux pour le programme 44.55.4		cnd	26 902	22 593	5 058
		fon	—	6 454	6 245
		tot	26 902	29 047	11 303
- Solde du fonds organique au 31 décembre					
5 POLITIQUE DES GRANDES VILLES					
51 PERSONNEL					
Rémunérations et allocations généralement quelconques :	55 51 1104 15 49 83 20	cnd	646	543	530
- personnel autre que statutaire					
52 DEPENSES DE FONCTIONNEMENT					
Frais de fonctionnement	55 52 1201 24 58 92 29	cnd	98	92	64
Frais de fonctionnement informatique	55 52 1204 27 61 95 32	cnd	20	10	—
Frais pour missions, études, expertises, conférences et autre manifestations organisées dans le cadre de la politique des grandes villes, y compris les collaborations internationales	55 52 1220 43 77 14 48	cnd	726	715	682
Etudes pilotes en matière de santé	55 52 1251 74 11 45 79	cnd	206	203	67
Subsides dans le cadre de la politique de la ville	55 52 3301 87 24 58 92	cnd	233	230	264
Crédit en vue d'attribuer des subsides à différentes associations pour réaliser des initiatives dans le cadre de la lutte contre la pauvreté et de la promotion de l'économie sociale	55 52 3320 09 43 77 14	cnd	—	—	—

TABLEAU 84

TABEL 84

**44 POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE,
ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
—	—	12 935	ngk		Toelagen aan openbare besturen in het kader van samenwerkingsakkoord SE
2	2	—	ngk	I	Aankoop duurzaam materiaal
2	2	3	ngk	I	Investerings IT
1 176	1 159	1 188	ngk		Kringloopfonds : middelen voor kapitaalsverhoging
—	326	247	fon		43 SOCIALE ECONOMIE Werkingskosten cel FSE
—	5 011	6 284	fon		Financiering FSE-projecten
—	6	2	ngk		Aankoop duurzaam materiaal
—	20	18	ngk	I	Investerings IT
26 902	22 593	17 280	ngk		Totalen voor het programma 44.55.4
—	5 337	6 531	fon		
26 902	27 930	23 811	tot		
—	- 10 543	- 5 205			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
					5 GROOTSTEDENBELEID
					51 PERSONEEL
646	543	530	ngk		Bezoldigingen en allerhande toelagen : - ander dan statutair personeel
					52 WERKINGSKOSTEN
98	92	41	ngk		Werkingskosten
20	10	—	ngk		Informatica werkingskosten
726	715	384	ngk		Kosten voor zending, studie, expertise, conferenties en andere manifestaties die worden georganiseerd in het raam van het grootstedenbeleid met inbegrip van de internationale samenwerking
206	203	—	ngk		Pilootstudies gezondheid
233	230	202	ngk		Toelagen in het kader van het stedenbeleid
—	—	—	ngk		Kredieten bestemd om subsidies te geven aan verschillende verenigingen om initiatieven te realiseren op het gebied van sociale integratie, de strijd tegen armoede en de promotie van de sociale economie

TABLEAU 85

TABEL 85

**44 SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
ET ECONOMIE SOCIALE**

(en milliers d'euros)

Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties
			(4)	(5)	(6)
Contributions aux réseaux internationaux	55 52 3501 93 30 64 01	cnd	51	50	—
Subsides grandes villes	55 52 4322 41 75 12 46	crd	—	—	198 327
Subsides Commission paritaire de location	55 52 4323 42 76 13 47	cnd	76	75	—
Subsides aux autorités locales en vue de réalisation de projets innovants	55 52 4324 43 77 14 48	cnd	1 622	—	—
Transfert à la Régie des Bâtiments en vue de travaux de construction de bâtiments entrepris dans le cadre de programmes de revitalisation des quartiers en crise	55 52 6120 93 30 64 01	cnd	—	—	—
Transfert à des pouvoirs locaux en vue d'encoura- ger des investissements répondant à des priorités établies en matière de revitalisation des quartiers en crise	55 52 6320 02 36 70 07	cnd	—	—	—
Dépenses patrimoniales	55 52 7401 16 50 84 21	cnd	73	111	36
Investissements informatique	55 52 7404 19 53 87 24	cnd	74	83	91
53 POLITIQUE DES GRANDES VILLES					
Transfert aux CPAS en matière de personnes régularisées	55 53 4301 29 63 97 34	cnd	1 168	1 151	1 147
Totaux pour le programme 44.55.5		cnd crd tot	4 993 — 4 993	3 263 — 3 263	2 881 198 327 201 208
Totaux pour la division organique 44-55		cnd crd fon tot	1 105 921 — — 1 105 921	1 055 134 — 6 454 1 061 588	1 021 805 198 327 6 245 1 226 377
DIVISION 56					
GESTION FEDERALE DES FONDS SOCIAUX EUROPEENS					
0 SUBSISTANCE					
01 Dépenses de personnel					
Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire	56 01 1103 76 13 47 81	cnd	183	—	—
Rémunérations et allocations quelconques : personnel autre que statutaire	56 01 1104 77 14 48 82	cnd	165	—	—
02 Frais de fonctionnement					
Dépenses diverses du service social	56 02 1105 87 24 58 92	cnd	1	—	—
Dépenses permanentes pour achat de biens non du- rables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	56 02 1201 86 23 57 91	cnd	17	—	—

TABLEAU 86

TABEL 86

**44 POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE,
ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE**

(in duizendtallen euro)					ORGANISATIE-AFDELINGEN
Crédits d'ordonnancement <i>Ordonnanceringskredieten</i>			ks	CRIP	Programma's Activiteiten Basisallocaties
initial 2007 <i>initieel</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>	réalisations 2005 <i>realisaties</i>			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
51	50	39	ngk		Bijdragen aan internationale samenwerkingsverbanden
39 668	45 494	37 475	gkr		Betoelaging grote steden
76	75	—	ngk		Subsidies Paritaire Huurcommissie
1 622	—	—	ngk		Toelagen lokale overheden innoverende projecten
—	—	—	ngk	P	Overdracht naar de Regie der Gebouwen met het oog op bouwprojecten in het raam van de programma's tot herwaardering van de crisiswijken
—	—	—	ngk		Transfers aan lokale besturen om investeringen aan te moedigen, die beantwoorden aan prioriteiten vastgesteld inzake de heropleving van de crisiswijken
73	111	28	ngk	I	Vermogensuitgaven
74	83	59	ngk	I	Investeringen informatica
					53 GROOTSTEDENBELEID
1 168	1 151	1 115	ngk		Overdracht OCMW's inzake geregulariseerden
4 993	3 263	2 398	ngk		Totalen voor het programma 44.55.5
39 668	45 494	37 475	gkr		
44 661	48 757	39 873	tot		Totalen voor de organisatieafdeling 44-55
1 105 921	1 055 134	958 926	ngk		
39 668	45 494	37 475	gkr		
—	5 337	6 531	fon		
1 145 589	1 105 965	1 002 932	tot		
AFDELING 56					
FEDERAAL BEHEER VAN DE EUROPESE SOCIALE FONDSEN					
0 BESTAANSMIDDELEN					
01 Personeelsuitgaven					
183	—	—	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel
165	—	—	ngk		Bezoldigingen en allerlei toelagen - ander dan statutair personeel
02 Werkingskosten					
1	—	—	ngk		Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon
17	—	—	ngk		Bestendige uitgaven voor aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)

TABLEAU 87

TABEL 87

**44 SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
ET ECONOMIE SOCIALE**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	56 02 1204 89 26 60 94	cnd	2	—	—
Totaux pour le programme 44.56.0		cnd	368	—	—
1 CONTRIBUTION FEDERALE AU FONDSSOCIAL EUROPEEN - VOLET EMPLOI					
12 Frais de fonctionnement					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	56 12 1201 79 16 50 84	cnd	1 100	—	—
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	56 12 1204 82 19 53 87	cnd	18	—	—
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques	56 12 7401 71 08 42 76	cnd	8	—	—
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique	56 12 7404 74 11 45 79	cnd	23	—	—
13 Subsidés dans le cadre du DOCUP Fédéral- Programmation opérationnelle 2000-2006					
Subsidés dans le cadre du DOCUP Fédéral- Programmation opérationnelle 2000-2006	56 13 0101 55 89 26 60	crd	3 347	—	—
14 Subsidés dans le cadre du DOCUP Fédéral- Programmation opérationnelle 2007-2013					
Subsidés dans le cadre du DOCUP Fédéral- Programmation opérationnelle 2007-2013	56 14 0101 64 01 35 69	crd	—	—	—
Totaux pour le programme 44.56.1		cnd	1 149	—	—
		crd	3 347	—	—
		tot	4 496	—	—
2 FONDS SOCIAL EUROPEEN FEDERAL PROGRAMMATION 2007-2013					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS SOCIAL EUROPEEN FEDERAL PROGRAMMATION 2007-2013</i>					
- Solde au 1 janvier					
- Autorisation d'engagement			1 899	—	—
- Recettes de l'année en cours			1 899	—	—
- Disponible pendant l'année en cours					
21 Volet Emploi					
Subsidés Emploi activités dans le cadre de la Programmation Opérationnelle 2007-2013	56 21 3317 45 79 16 50	fon	960	—	—
22 Volet Intégration Sociale					
Subsidés Intégration Sociale activités dans le cadre de la Programmation Opérationnelle 2007- 2013	56 22 3302 39 73 10 44	fon	—	—	—

TABLEAU 88

TABEL 88

(in duizendtallen euro)					44 POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
2	—	—	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica
368	—	—	ngk		Totalen voor het programma 44.56.0
					1 FEDERALE BIJDRAGE AAN HET EUROPEES SOCIAAL FOND LUIK WERK
					12 Werkingskosten
1 100	—	—	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
18	—	—	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica
8	—	—	ngk		Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven
23	—	—	ngk		Investeringsuitgaven inzake de informatica
					13 Toelagen in het kader van het Federaal EPD-Operationele Programmatie 2000-2006
1 860	—	—	gkr		Toelagen in het kader van het Federaal EPD-Operationele Programmatie 2000-2006
					14 Toelagen in het kader van het Federaal EPD-Operationele Programmatie 2007-2013
—	—	—	gkr		Toelagen in het kader van het Federaal EPD-Operationele Programmatie 2007-2013
1 149	—	—	ngk		Totalen voor het programma 44.56.1
1 860	—	—	gkr		
3 009	—	—	tot		
					2 FEDERAAL EUROPEES SOCIAAL FONDS PROGRAMMATIE 2007-2013
					ORGANIEK FONDS
					FEDERAAL EUROPEES SOCIAAL FONDS PROGRAMMATIE 2007-2013
					- Saldo op 1 januari
					- Vastleggingsmachtiging
					- Ontvangsten van het lopend jaar
					- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
					21 Luik Werk
960	—	—	fon		Toelage Werk activiteiten in het kader van het Operationeel Programma 2007-2013
					22 Luik Maatschappelijke Integratie
—	—	—	fon		Toelage Maatschappelijke Integratie activiteiten in het kader van het Operationeel Programma 2007-2013

TABLEAU 89

TABEL 89

**44 SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
ET ECONOMIE SOCIALE**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
			initieel	aangepast	realisaties
Allocations de base	check-digit				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
23 Autres projets (innovation, diversité)					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services. (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	56 23 1201 81 18 52 86	fon	—	—	—
24 Assistance technique					
Assistance technique	56 24 1210 02 36 70 07	fon	939	—	—
Totaux pour le programme 44.56.2		fon	1 899	—	—
- Solde du fonds organique au 31 décembre					
3 FONDS SOCIAL EUROPEEN VOLET EMPLOI RELATIF AUX PROGRAMMATIONS ANTERIEURES A 2007					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS SOCIAL EUROPEEN BELGE</i>					
- Solde au 1 janvier					
- Autorisation d'engagement			5 732	—	—
- Recettes de l'année en cours			5 732	—	—
- Disponible pendant l'année en cours					
31 Interventions du Fonds social européen pour des projets nationaux - Programmation 2000-2006					
Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services. (voir également l'article 1.01.7 du texte de la loi du Budget général des dépenses)	56 31 1201 56 90 27 61	fon	473	—	—
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	56 31 1204 59 93 30 64	fon	7	—	—
Subsides pour des projets de la programmation 2000-2006	56 31 3317 38 72 09 43	fon	5 239	—	—
Dépenses d'investissement informatiques	56 31 7404 51 85 22 56	fon	13	—	—
Totaux pour le programme 44.56.3		fon	5 732	—	—
- Solde du fonds organique au 31 décembre					

TABLEAU 90

TABEL 90

(in duizendtallen euro)					44 POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE
Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			Programma's Activiteiten Basisallocaties
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
—	—	—	fon		23 Andere projecten {innovatie, diversiteit}
					Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten. (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
619	—	—	fon		24 Technische bijstand
					Technische bijstand
1 579	—	—	fon		Totalen voor het programma 44.56.2
- 1 579	—	—			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
					3 EUROPEES SOCIAAL FONDS LUIK WERK MET BETREKKING TOT PROGRAMMATIES VROEGER DAN 2007
					ORGANIEK FONDS
					BELGISCH EUROPEES SOCIAAL FONDS LUIK WERK
- 9 347	—	—			- Saldo op 1 januari
10 544	—	—			- Vastleggingsmachtiging
- 9 347	—	—			- Ontvangsten van het lopend jaar
					- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
					31 Tussenkomen van het Europees sociaal fonds voor nationale projecten - Programmatie 2000-2006
473	—	—	fon		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten. (zie ook artikel 1.01.7 in de wettekst van de Algemene uitgavenbegroting)
7	—	—	fon		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica
4 669	—	—	fon		Toelagen voor de projecten van de programmatie 2000-2006
13	—	—	fon		Investeringsuitgaven inzake de informatica
5 162	—	—	fon		Totalen voor het programma 44.56.3
- 14 509	—	—			- Saldo van het organiek fonds op 31 december

TABLEAU 91

TABEL 91

**44 SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
ET ECONOMIE SOCIALE**

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES	DO PA A.B. OA PA B.A.	sc	Crédits d'engagement <i>Vastleggingskredieten</i>		
			initial	ajusté	réalisations
			2007	2006	2005
Programmes					
Activités					
Allocations de base	check-digit		<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>realisaties</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
4 FONDS D'ECONOMIE SOCIALE - VOLET INTEGRATION SOCIALE RELATIF A LA PROGRAMMATION 2000-2006					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS D'ECONOMIE SOCIALE</i>					
- Solde au 1 janvier					
- Autorisation d'engagement			1 965	—	—
- Recettes de l'année en cours					
- Disponible pendant l'année en cours			1 965	—	—
41 Fonds d'économie sociale					
Frais de fonctionnement cellule Fonds d'économie Sociale	56 41 1210 58 92 29 63	fon	331	—	—
Financement projets-FSE	56 41 3302 16 50 84 21	fon	1 634	—	—
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques	56 41 7401 41 75 12 46	cnd	6	—	—
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique	56 41 7404 44 78 15 49	cnd	20	—	—
Totaux pour le programme 44.56.4		cnd	26	—	—
		fon	1 965	—	—
		tot	1 991	—	—
- Solde du fonds organique au 31 décembre					
Totaux pour la division organique 44-56		cnd	1 543	—	—
		crd	3 347	—	—
		fon	9 596	—	—
		tot	14 486	—	—
TOTAUX POUR LE BUDGET 44		cnd	1 107 464	1 055 134	1 021 805
		crd	3 347	—	198 327
		fon	9 596	6 454	6 245
		tot	1 120 407	1 061 588	1 226 377

TABLEAU 92

TABEL 92

**44 POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE,
ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE**

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement Ordonnanceringskredieten			ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
initial 2007 initieel	ajusté 2006 aangepast	réalisations 2005 realisaties			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					4 FONDS SOCIALE ECONOMIE- LUIK MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE MET BETREKKING TOT DE PROGRAMMATIE 2000-2006
					<i>ORGANIEK FONDS</i>
					<i>FONDS SOCIALE ECONOMIE</i>
- 9 087	—	—			- Saldo op 1 januari
9 864	—	—			- Vastleggingsmachtiging
- 9 087	—	—			- Ontvangsten van het lopend jaar
					- Beschikbaar tijdens het lopend jaar
					41 Fonds Sociale Economie
331	—	—	fon		Werkingskosten cel Fonds Sociale Economie
1 191	—	—	fon		Financiering FSE-projecten
6	—	—	ngk		Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica- uitgaven
20	—	—	ngk		Investeringsuitgaven inzake de informatica
26	—	—	ngk		Totalen voor het programma 44.56.4
1 522	—	—	fon		
1 548	—	—	tot		
- 10 609	—	—			- Saldo van het organiek fonds op 31 december
1 543	—	—	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 44-56
1 860	—	—	gkr		
8 263	—	—	fon		
11 666	—	—	tot		
1 107 464	1 055 134	958 926	ngk		TOTALEN VOOR DE BEGROTING 44
41 528	45 494	37 475	gkr		
8 263	5 337	6 531	fon		
1 157 255	1 105 965	1 002 932	tot		

TABLEAU 93

TABEL 93

**4. Service de l'Etat à gestion séparée: Centre
Fédéral de Connaissances pour la
Sécurité Civile**

(en milliers euros)

**4. Staatsdienst met afzonderlijk beheer:
Federaal Kenniscentrum voor de Civiele
Veiligheid**

(in duizend euro)

	2007	2006	2005	
1. Solde au 1er janvier	0	—	—	1. Saldo op 1 januari
2. Recettes :	980	—	—	2. Ontvangsten :
2.1. En provenance du budget de l'Etat	980	—	—	2.1. Herkomstig van de Staatsbegroting
2.2. Recettes fonctionnelles et d'exploitation	0	—	—	2.2. Functionele en exploitatie Ontvangsten
2.3. Recettes pour ordre	0	—	—	2.3. Ontvangsten voor orde
3. Dépenses :	980	—	—	3. Uitgaven :
3.1.1. Rémunérations	132	—	—	3.1.1. Bezoldigingen
3.1.2. Frais de fonctionnement	832	—	—	3.1.2. Werkingskosten
3.2. Dépenses fonctionnelles et d'exploitation	16	—	—	3.2. Functionele en exploitatie uitgaven
3.3. Dépenses pour ordre	—	—	—	3.3. Uitgaven voor orde
4. Solde au 31 décembre (1) + (2) – (3)	0	—	—	4. Saldo op 31 december (1) + (2) – (3)

TABLEAU 94

TABEL 94

MUNTfonds : BEGROTING 2007					FONDS MONÉTAIRE : BUDGET 2007				
MUNTfonds - opgericht bij artikel 3 van de wet van 12 juni 1930 tot oprichting van een Muntfonds					FONDS MONÉTAIRE - créé par l'article 3 de la loi du 12 juin 1930 créant un Fonds monétaire				
(artikel 70.02 C)					(article 70.02 C)				
Totaal					Totaal				
Sectie 1 Lopende verrichtingen					Section 1 Opérations courantes				
1. Ontvangsten	Realisaties 2005 Réalizations	Begrotingshoofz 2006 Ajustement budget	Initieel 2007 Initial	MRB	Libellés (en euro)				
26 20 Interesten uit portefeuille	40.471.392	39.365.065	42.240.682		1. Recettes				
26 12 Meerwaarde op verkoop effecten	28.627	PM	PM		Intérêts sur portefeuille				26 20
26 10 Interesten op leningen/voorschotten toegekend aan de Koninklijke Munt	68.838	129.227	124.513	21 30	Plus-value sur vente titres				26 12
12 01 Regularisatie aan de Koninklijke Munt betaalde facturen voor de muntslag	1.960.414	PM	PM	123506	Intérêts sur prêts/avances accordés à la Monnaie Royale				26 10
78 03 Verkoop van het metaal uit beschadigde munten in euro	0	0	PM	12 42	Régularisation de factures payées à la Monnaie Royale pour la frappe des monnaies				12 01
06 61 Andere ontvangsten	0	PM	PM		Vente des métaux des pièces en euro alliées				78 03
TOTAAL LOPENDE ONTVANGSTEN	42.529.270	39.544.292	42.365.195		Autres recettes				06 61
2. Uitgaven					TOTAL RECETTES COURANTES				
11 13 Vaste en functionele uitgaven	140.440	147.351	158.600		2. Dépenses				
12 10 Personeelsuitgaven	2.626	4.942	5.516		Dépenses fixes et de fonctionnement				11 13
12 04 Werkingskosten (met uitsluiting van informatica-uitgaven)	19	1.046	1.062		Dépenses de personnel				12 10
26 15 Alleenstaande werkingssuitgaven met betrekking tot informatica	0	2.500	PM	16 20	Frais de fonctionnement (à l'exclusion de dépenses informatiques)				12 04
12 40 Exploitatie uitgaven	10.586.873	5.987.805	11.138.861		Dépenses d'exploitation				26 15
12 42 Minwaarde op verkoop van effecten	875.950	PM	PM	16 22	Moins-value sur vente de titres				12 40
12 20 Aan de Koninklijke Munt te betalen facturen voor de Euro muntslag + BTW	775.098	521.468	535.988	16 17	Factures à payer à la Monnaie Royale pour la frappe des euros + TVA				12 42
21 10 Regularisatie van aan de Koninklijke Munt betaalde facturen voor muntslag	1.410.411	22.000.000	3.174.485		Régularisation de factures payées à la Monnaie Royale pour la frappe des monnaies				12 20
41 10 Storting aan de Schatkist	209.174.818	40.231.367	27.000.000		Frais à rembourser à la Monnaie Royale pour d'autres missions				21 10
TOTAAL LOPENDE UITGAVEN	222.966.136	68.906.578	42.014.511		Dépenses financières				41 10
SALDO LOPENDE VERRICHTINGEN	-180.437.066	-29.362.287	350.684		Intérêts courus				
					Verséments au Trésor				
					Excédent annuel du Fonds monétaire à verser au Trésor				
					TOTAL DEPENSES COURANTES				
					SOLDE OPERATIONS COURANTES				

TABLEAU 95

TABEL 95

Sectie 2. Kapitaalverrichtingen				Section 2. Opérations de capital			
1. Ontvangsten				KMB		MRB	1. Recettes
97 20	Ontvangsten van de Nationale Bank (nominale waarde van de loenane van de munten in omloop)		123.245.632		157.000.000	165.000.000	Recettes de la Banque Nationale (valeur nominale de l'accroissement des monnaies en circulation)
27 20	Jaarlijkse excédent van de Koninklijke Munt	41.62	0	PM	PM	41.62	Excédent annuel de la Monnaie Royale
78 10	Verkoop van het metaal uit ontmunte munstukken in BEF	36.08	519.746	896.430	40.000	36.08	Vente des métaux des pièces en BEF démonétisées
89 11	Kapitaal van effecten op vervaldag		374.602.876	18.592.014	PM	109.400.000	Capital des titres à échéance
86 51	Aflossing inbreng-Munifonds door K.M.B.	91.11	0	PM	PM	91.11	Remboursement apports F. monétaire par la M.R.B.
86 52	Aflossing leningen-Munifonds door K.M.B.	91.13	0	1.240.000	1.240.000	91.13	Remboursement prêts F. monétaire par la M.R.B.
86 53	Aflossing voorschotten-Munifonds door K.M.B.	94.11	0	2.000.000	2.000.000	94.11	Remboursement avances F. monétaire par la M.R.B.
86 54	Terugbetaling voorschotten metalen door K.M.B.	91.12	1.240.000	1.240.000	PM	91.12	Remboursement avances métaux par la M.R.B.
06 01	Andere ontvangsten		0	PM	PM		Autres recettes
TOTAAL KAPITAALONTVANGSTEN				499.608.453	180.968.444,00	278.920.000	TOTAL RECETTES DE CAPITAL
2. Uitgaven							2. Dépenses
92 50	Terugstortingen aan de Nationale Bank (munten uit omloop)		20.774.308	50.000.000		55.000.000	Reversement à la Banque Nationale (retrait de monnaies)
74 20	Ultrastorting		362	0		30.890	Equipement
74 04	Investeringsuitgaven inzake de Informatica		822	5.258		5.337	Dépenses d'investissements relatifs à l'informatique
85 11	Aankoop effecten		291.689.135	137.901.000		253.958.758	Achat titres
81 52	Leningen aan de K.M.B.	96.13	0	1.240.000		1.240.000	Prêts à la M.R.B.
81 53	Voorschotten aan de K.M.B.	99.11	0	2.000.000		2.000.000	Avances à la M.R.B.
31 22	Verlies van de K.M.B. bij het voorgaand jaar					PM	Perte de la M.R.B. au cours de l'année précédente
92 20	Opbrengst van ontminting	66.40	3.890.103			NiHil	Produit de démonétisation
TOTAAL KAPITAALUITGAVEN					191.146.258	312.235.085	TOTAL DEPENSES DE CAPITAL
SALDO KAPITAALVERRICHTINGEN					183.253.723	-33.315.085	SOLDE OPERATIONS DE CAPITAL
TOTAAL ONTVANGSTEN					542.137.723	321.285.195	TOTAL RECETTES
TOTAAL UITGAVEN					559.321.066	354.249.596	TOTAL DEPENSES
Overgedragen saldo van het vorige jaar					105.058.395	68.334.951	Solde reporté de l'année précédente
Saldo van het jaar					2.816.657	-32.964.401	Solde de l'année
OVERDRACHT SALDO NAAR VOLGENDE JAAR					107.875.052	35.370.550	SOLDE REPORTE A L'ANNEE SUIVANTE

TABLEAU 96

TABEL 96

Uitgaven		Dépenses		
Hoofdstuk 51		Chapitre 51		
Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden		Sommes dues aux personnes attachées à l'organisme		
511-010	Statutair personeel	9.343.692	511-010	Personnel statutaire
511-020	Contractueel personeel	5.303.277	511-020	Personnel non-statutaire
511-030	Pensioenlasten	2.805.793	511-030	Charges des pensions
511-040	Sociale lasten - werkgeversaandeel	1.678.519	511-040	Charges sociales - part patronale
511-051	Uitgaven van allerlei aard - Arbeidsongevallen	-	511-051	Dépenses de toute nature - Accidents de travail
511-060	Sociale dienst (onvolledig, zie fiche)	87.000	511-060	Service social
511-070	Beroepsopleiding	80.000	511-070	Formations professionnelles
511-080	Vergoedingen reële lasten (woon-werkverkeer, fiets)	45.000	511-080	Frais de charges réelles (SNCB, vélo)
511-100	Forfaitaire honoraria (tolken,...)	5.000	511-100	Honoraires forfaitaires (interprètes, ...)
511-110	Beheerskosten personeel (CDVU, arbeidsgeneeskunde, preventie)	40.000	511-110	Frais de gestion du personnel (SCDF, médecine du travail, prévention)
512 Vergoedingen aan niet-personeelsleden		512 Indemnités pour les non membres du personnel		
512-010	Bestuurders en commissarissen	-	512-010	Commissaires et gestionnaires
512-020	Leden van commissies	60.000	512-020	Indemnités membres de commissions
512-030	Controleorganen van de Staat (bedrijfsrevisor)	10.000	512-030	Organes de contrôle de l'Etat (réviseur d'entreprise)
513 Representatie- en verplaatsingskosten		513 Frais de déplacement et de représentation		
513-010	Representatie	5.000	513-010	Représentation
513-011	Dienstopdrachten in het buitenland	80.000	513-011	Missions de service à l'étranger
513-020	Reis- en verblijfskosten	200.000	513-020	Frais de route et séjour
Totaal hoofdstuk 51		19.749.281	Total chapitre 51	
Hoofdstuk 52		Chapitre 52		
Betaling aan derden voor prestaties, werken of leveringen die goederen tot voorwerp hebben die niet vatbaar zijn voor inventarisatie		Paiement à des tiers pour prestations, travaux ou fournitures ayant pour objet des biens ou des services non susceptibles d'être inventariés		
521 Lokalen en materiaal		521 Locaux et matériel		
521-010	Huur van lokalen - huurlasten	425.000	521-010	Location locaux - charges locatives
521-020	Huur van materieel en meubilair (leasing)	120.000	521-020	Location de matériel et mobilier (leasing)
521-022	Huur van auto's (leasing)	13.000	521-022	Location de voitures (leasing)
521-030	Onderhoud, aanpassing en herstelling lokalen	80.000	521-030	Entretien et frais de réparation de locaux
521-040	Onderhoud en herstelling materieel en meubilair	20.000	521-040	Entretien et frais de réparation matériel et mobilier
521-042	Onderhoud en herstelling auto's	5.000	521-042	Entretien et réparation voitures
521-043	Werkingskosten ICT	1.000.000	521-043	Frais de fonctionnement ICT
521-050	Verzekeringen	32.500	521-050	Assurances
521-060	Belastingen en taxen - milieuheffing - BTW leasing	5.000	521-060	Impôts et taxes - contributions env. - TVA leasing
521-07 Nutsvoorzieningen		521-07 Frais utilitaires		
521-071	Water	-	521-071	Eau
521-072	Electriciteit	-	521-072	Electricité
521-073	Brandstof voor verwarming	-	521-073	Combustibles locaux
521-074	Brandstof voor voertuigen	6.000	521-074	Carburant voitures
521-092	Operationele benodigdheden Logistiek	5.000	521-092	Equipement opérationnel Logistique
522 Kantoorkosten		522 Frais de bureau		
522-011	Kantoorbenodigdheden	180.000	522-011	Fournitures de bureau
522-012	Frankering en verzending, taxipost, DHL...	400.000	522-012	Affranchissement et envois, taxipost, DHL...
522-013	Telefoon - GSM - Internetgebruik (ADSL)	100.000	522-013	Téléphone - GSM - Abonnements Internet (ADSL)
522-014	Documentatie	75.000	522-014	Documentation
522-015	Bijdragen aan internationale organisaties	30.000	522-015	Cotisations organisations internationales
522-018	Bankkosten	3.000	522-018	Frais bancaires
522-021	Diverse uitgaven	25.000	522-021	Frais divers
523 Publicaties, publiciteit		523 Publications, publicité		
523-010	Allerlei kosten voor publicaties, publiciteit	75.000	523-010	Frais divers pour publications, publicité

TABLEAU 97

TABEL 97

524 Betwistingen		524 Contentieux
524-010 Betwistingen (incl. abonnementen advocaten)	50.000	524-010 Contentieux (y compris abonnements d'avocats)
525 Financiële lasten		525 Charges financières
525-010 Intresten op leningen (ook op leasing)	-	525-010 Intérêts sur emprunts
526 Andere prestaties door derden		526 Autres prestations par des tiers
526-010 Verhuiskosten/huurschade	120.000	526-010 Frais de déménagement
526-020 Aansluitingskosten (ADSL-lijnen)	5.000	526-020 Frais de raccordement (lignes ADSL)
526-050 Monstername- en analysekosten	400.000	526-050 Frais d'échantillonnage et d'analyse
526-060 Analysekosten DGO rekening n° 1 (fiche)	4.050.000	526-060 Frais d'analyse SCM compte n° 1 (fiche)
526-061 Diverse kosten rekening n° 1 (fiche)	150.000	526-061 Frais divers compte n° 1 (fiche)
526-070 Ethische comités	800.000	526-070 Comités éthiques
527 Studies en opdrachten toevertrouwd aan derden		527 Etudes et missions confiés à des tiers
527-010 Studies en contracten	500.000	527-010 Etudes et contrats
527-020 BCFI	1.250.000	527-020 CBIP
527-030 Farmaka	600.000	527-030 Farmaka
527-040 Transfusiecentra RK	p.m.	527-040 Centres de transfusion CR
527-050 Financiering NAT test	9.751.000	527-050 Financement tests NAT
Totaal hoofdstuk 52	20.275.500	Total chapitre 52
Hoofdstuk 53		Chapitre 53
Betaling aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht		Paiement à des tiers par suite de l'exercice par l'organisme, de sa mission statutaire
531 Voorraden en voorzieningen		531 Stocks et approvisionnements
531-061 Aankoop producten		531-061 Achat de produits
Totaal hoofdstuk 53	-	Total chapitre 53
Hoofdstuk 55		Chapitre 55
Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen		Paiements à des tiers pour acquisition de biens patrimoniaux
550-010 Vermogensuitgaven niet ICT (meubilair,...)	100.000	550-010 Achat de biens durables non ICT (mobiliers,...)
550-030 Vermogensuitgaven ICT	400.000	550-030 Achat de biens durables ICT
Totaal hoofdstuk 55	500.000	Total chapitre 55
Totaal uitgaven Agentschap	40.524.781	Totaux dépenses Agence

