

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2006

PROJET DE LOI

**visant à octroyer une allocation pour
l'acquisition du gasoil, du gaz propane en
vrac, du pétrole lampant et du gaz naturel
destinés au chauffage d'une habitation privée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Marie-Christine MARGHEM**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	4
IV. Errata	5

Document précédent :

Doc 51 **2753/ (2006/2007)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2006

WETSONTWERP

**houdende toekenning van een toelage
voor het aanschaffen van huisbrandolie,
van propaangas in bulk, van lamppetroleum
en van aardgas bestemd voor de verwarming
van een privéwoning**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marie-Christine MARGHEM**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4
IV. Errata	5

Voorgaand document :

Doc 51 **2753/ (2006/2007)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, N.

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi en sa séance du 29 novembre 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, rappelle que suite à l'augmentation du coût de l'énergie, le gouvernement a pris la décision d'accorder une intervention dans le paiement des frais de chauffage des ménages. Cette décision a donné lieu à la loi du 22 février 2006 visant à octroyer une allocation pour l'acquisition du gasoil destiné au chauffage d'une habitation privée (*Moniteur belge* du 16 mars 2006).

Le projet de loi à l'examen poursuit dans la même voie: il réglemente l'intervention de l'État dans le paiement de la fourniture du gaz propane en vrac, du pétrole lampant et du gaz naturel.

En raison de la convergence des buts poursuivis et de la nécessité d'assurer la cohérence des mesures d'application, le projet à l'examen intègre l'allocation accordée pour l'acquisition de gasoil, et abroge en conséquence la loi du 22 février 2006 précitée.

Le ministre précise que la loi produit ses effets au 1^{er} juin 2005 dans la mesure où tous les paiements ont déjà eu lieu.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Carl Devlies (CD&V) constate que la vice-première ministre et ministre du Budget a donné un accord sous réserve concernant le projet de loi à l'examen. Un tel accord sous réserve ne satisfait pas à l'article 5 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, d'après l'avis rendu par le Conseil d'État (DOC 51 2753/001, avis du Conseil d'État n° 40.844/2, page 21). Dans quelle mesure a-t-il été tenu compte de cette remarque du Conseil d'État?

Le ministre répond que l'ensemble de l'opération est réglé au moyen d'une intervention directe du secteur pétrolier et gazier.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën, geeft aan dat de regering, ingevolge de stijging van de energieprijzen, had beslist een tegemoetkoming toe te kennen in de kosten voor huishoudelijke verwarming. Die beslissing heeft geleid tot de goedkeuring van de wet van 22 februari 2006 houdende toekenning van een toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie bestemd voor de verwarming van een privéwoning; die wet werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 16 maart 2006.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ligt in het verlengde daarvan. Het regelt de tegemoetkoming van de Staat in de betaling van leveringen van propaangas in bulk, van lamppetroleum en van aardgas.

Dit wetsontwerp neemt de tegemoetkoming op die was toegekend voor het aanschaffen van aardgas; bijgevolg wordt ook de voornoemde wet van 22 februari 2006 opgeheven. Zodoende wordt tot overeenstemming gekomen tussen de nagestreefde doelen en wordt ingespeeld op de noodzaak de coherentie van de toepassingsmaatregelen te verzekeren.

Tot slot preciseert de minister dat de wet uitwerking heeft met ingang van 1 juni 2005, aangezien alle betalingen reeds werden verricht

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V) constateert dat de vice-eersteminister en minister van Begroting over het voorliggende wetsontwerp een akkoordbevinding onder voorbehoud heeft gegeven. In zijn advies is de Raad van State evenwel van oordeel dat een dergelijke akkoordbevinding onder voorbehoud niet voldoet aan artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (DOC 51 2753/001, advies van de Raad nr. 40.844/2, p. 21). In hoeverre werd rekening gehouden met die opmerking van de Raad van State?

De minister antwoordt dat de gehele verrichting wordt gefinancierd dankzij een directe tegemoetkoming van de petroleum- en gassector.

L'adoption par le Conseil des ministres du projet à l'examen confirme l'accord, même conditionnel, de la ministre du Budget quant au projet. Ce projet de loi satisfait dès lors aux formalités préalables requises. Il appartiendra à la ministre du Budget de vérifier que les conditions imposées par elle ont été respectées lors des contrôles budgétaires subséquents.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET ET VOTES

Articles 1 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 6

M. Carl Devlies (CD&V) pense que les interventions accordées peuvent avoir un caractère arbitraire ne tenant pas compte de l'évolution des prix du gaz en 2006.

Il arrive à cette conclusion en comparant le montant de l'intervention retenue (de 44 ou 80 euros), par rapport à la justification donnée dans le commentaire des articles sous l'article 6: «En effet si on multiplie les 17,35% de déduction accordée pour le gasoil par une fraction dont le numérateur reprend l'augmentation du prix en pourcentage du gaz en 2005, et dont le dénominateur reprend l'augmentation du prix en pourcentage du gasoil de chauffage également en 2005, on obtient un pourcentage de 6,4%» (voir DOC 51 2753/001, page 10).

Le ministre répond que l'intervention consiste en un montant forfaitaire, autrement dit un montant moyen qui tient compte de l'évolution des prix du gaz pour l'ensemble des ménages, et non facture par facture, comme cela avait été fait pour l'allocation destinée à l'acquisition de gasoil de chauffage.

*
* *

L'article 6 est adopté par 10 voix et une abstention.

Het feit dat de ter bespreking voorliggende tekst door de Ministerraad werd goedgekeurd, betekent dat de minister van Begroting er akkoord mee kon gaan, ook al gebeurde zulks onder voorbehoud. Dit wetsontwerp beantwoordt derhalve aan de noodzakelijke voorafgaande vormvereisten. Het komt de minister van Begroting toe bij de volgende begrotingscontroles na te gaan of de door haar opgelegde voorwaarden werden nagekomen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 6

Volgens *de heer Carl Devlies (CD&V)* kunnen de toegekende tegemoetkomingen willekeurig bepaald zijn, als geen rekening wordt gehouden met de evolutie van de gasprijzen in 2006.

Hij komt tot dat besluit door het bedrag van de in aanmerking genomen tegemoetkoming (44 of 80 euro) te vergelijken met de verantwoording die bij de commentaar bij de artikelen wordt gegeven aangaande artikel 6: «Inderdaad, indien men de 17,35 pct. van de voor huisbrandolie toegekende verminderingen vermenigvuldigt met een breuk, waarvan de teller de procentuele prijsverhoging voor gas in 2005 weergeeft, en de noemer de procentuele prijsverhoging voor huisbrandolie eveneens in 2005, verkrijgt men een percentage van 6,4 pct.» (DOC 51 2753/001, p. 10).

De minister antwoordt dat de tegemoetkoming bestaat uit een forfaitair bedrag, met andere woorden een gemiddeld bedrag, waarbij rekening wordt gehouden met de evolutie van de gasprijzen voor alle gezinnen. Het gaat derhalve niet om de prijs per afzonderlijke factuur, zoals dat kon gebeuren bij de tegemoetkoming voor de aankoop van stookolie.

*
* *

Artikel 6 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 16 et 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 10 voix et une abstention.

Art. 18 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Marie-Christine
MARGHEM

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

ERRATA

A l'article 2, dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire «*van lammepetroleum of van aardgas*», au lieu de «*van lammepetroleum en van aardgas*».

A l'article 6 alinéa 1^{er}, dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire «*verricht vanaf 1 januari 2006 tot en met 30 juni 2006*», au lieu de «*verricht in de periode vanaf 1 januari 2006 tot en met 30 juni 2006*».

A l'article 6 alinéa 2, dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire «*bedoeld in artikel 1*», au lieu de «*als bedoeld in artikel 1*».

A l'article 6 alinéa 3, dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire «*wordt evenwel toegekend*», au lieu de «*wordt in ieder geval toegekend*».

Art. 7 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 16 en 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 18 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Marie-Christine
MARGHEM

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

ERRATA

In de Nederlandse tekst van artikel 2 leze men «*van lammepetroleum of van aardgas*», in plaats van «*van lammepetroleum en van aardgas*».

In de Nederlandse tekst van artikel 6, eerste lid, leze men «*verricht vanaf 1 januari 2006 tot en met 30 juni 2006*», in plaats van «*verricht in de periode vanaf 1 januari 2006 tot en met 30 juni 2006*».

In de Nederlandse tekst van artikel 6, tweede lid, leze men «*bedoeld in artikel 1*», in plaats van «*als bedoeld in artikel 1*».

In de Nederlandse tekst van artikel 6, derde lid, leze men «*wordt evenwel toegekend*», in plaats van «*wordt in ieder geval toegekend*».

A l'article 9 alinéa 1^{er}, dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire «*die volgt op de bekendmaking van de wet*», au lieu de «*die volgt op de publicatie van de wet*».

A l'article 12, *in fine*, dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire «*de termijnen bepaald bij het vorige lid*», au lieu de «*de termijnen voorzien in het vorige lid*», ainsi que «*die volgt op de bekendmaking van de wet*», au lieu de «*die volgt op de publicatie van de wet*».

A l'article 14, dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire «*moeten de inhoud van de artikelen*», au lieu de «*moeten de tekst van de artikelen*».

A l'article 16, il y a lieu de lire «A l'article 151 de la loi-programme du 27 décembre 2005, modifié par la loi du 30 mars 2006», au lieu de «Dans l'article 151 de la loi-programme du 27 décembre 2005, modifié par l'article 2 de la loi du 30 mars 2006 modifiant la loi-programme du 27 décembre 2005».

A l'article 17, il y a lieu de lire «A l'article 152 de la même loi», au lieu de «Dans l'article 152 de la loi-programme du 27 décembre 2005».

A l'article 18, 3^o, il y a lieu de lire «les demandes visées au 2^o», au lieu de «les demandes visées au point 2 de cet article».

In de Nederlandse tekst van artikel 9, eerste lid, leze men «die volgt op de bekendmaking van de wet», in plaats van «die volgt op de publicatie van de wet».

In de Nederlandse tekst van artikel 12, *in fine*, leze men «de termijnen bepaald bij het vorige lid», in plaats van «de termijnen voorzien in het vorige lid», alsook «die volgt op de bekendmaking van de wet», in plaats van «die volgt op de publicatie van de wet».

In de Nederlandse tekst van artikel 14 leze men «moeten de inhoud van de artikelen», in plaats van «moeten de tekst van de artikelen».

In artikel 16 leze men «In artikel 151 van de programmawet van 27 december 2005, gewijzigd bij de wet van 30 maart 2006», in plaats van «In het artikel 151 van de programmawet van 27 december 2005, gewijzigd bij artikel 2 van de wet van 30 maart 2006 tot wijziging van de programmawet van 27 december 2005».

In artikel 17 leze men «In artikel 152 van dezelfde wet», in plaats van «In het artikel 152 van de programmawet van 27 december 2005».

In artikel 18, 3^o, leze men «de aanvragen bedoeld in 2^o», in plaats van «de aanvragen zoals bedoeld in punt 2 van dit artikel».