

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2006

PROJET DE LOI

**fixant le statut des militaires du cadre actif
des Forces armées**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME VAUTMANS ET CONSORTS

Art. 260

**Au § 1^{er}, insérer l'alinéa suivant entre les alinéas
3 et 4:**

«Les officiers de complément et les sous-officiers de complément du groupe visé à l'article 253, 1°, qui font également partie du groupe visé à l'article 252, 1°, et qui ont atteint l'âge de trente-quatre ans le jour de l'entrée en vigueur de la présente disposition, peuvent demander à ne pas être soumis au processus d'orientation. La demande est inconditionnelle, définitive et irrévocable. Ces militaires sont promus, selon le cas, au grade de capitaine-commandant, de spécialiste principal, ou de premier sergent-major, conformément aux dispositions de l'alinéa 1^{er} ou 5.».

Documents précédents :

Doc 51 **2759/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.

002 : Erratum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2006

WETONTWERP

**betreffende het statuut van de militairen van
het actief kader van de Krijgsmacht**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW VAUTMANS c.s.

Art. 260

**In § 1, tussen het derde en het vierde lid het vol-
gende lid invoegen:**

«De aanvullingsofficieren en de aanvullings-onderofficieren van de groep bedoeld in artikel 253, 1°, die eveneens deel uitmaken van de groep bedoeld in artikel 252, 1°, en die de leeftijd van vierendertig jaar bereikt hebben de dag van de inwerkingtreding van deze bepaling, kunnen vragen niet aan het oriëntatieproces te worden onderworpen. De aanvraag is onvoorwaardelijk, definitief en onherroepelijk. Deze militairen worden bevorderd, naargelang het geval, tot de graad van kapitein-commandant, hoofdeskundige, of eerste sergeant-majoor, overeenkomstig de bepalingen van het eerste of het vijfde lid.».

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2759/ (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Erratum.

JUSTIFICATION

Dans un souci d'équité pour les militaires issus de la promotion sociale, cet amendement vise à donner la possibilité à ces militaires de bénéficier des mêmes mesures de transition que s'ils n'avaient pas changé de catégorie de personnel.

En effet, un militaire qui, par promotion sociale, accède à une catégorie de personnel supérieure, catégorie des officiers pour le sous-officier et catégorie des sous-officiers pour le volontaire, commence une nouvelle carrière au sein de sa nouvelle catégorie de personnel. Il est nommé au grade de base de sa nouvelle catégorie de personnel et il perd son grade de, selon le cas, sous-officier ou volontaire. Tout en étant relativement âgé, ce militaire peut être relativement jeune en grade dans sa nouvelle catégorie de personnel.

De par ce fait, ce militaire devrait participer au processus d'orientation, en application des dispositions de l'article 253, 1°, alors que, s'il n'avait pas effectué la promotion sociale, il serait suffisamment ancien dans un grade de son ancienne catégorie de personnel et répondrait aux conditions de l'article 253, 3°, du projet de loi, et n'aurait dès lors pas dû participer au processus d'orientation, et aurait pu terminer sa carrière en qualité de militaire.

L'âge du militaire étant un élément déterminant, le champ d'application de la disposition est déterminé par rapport à l'âge limite qu'un militaire issu de la promotion sociale, ne peut avoir dépassé pour effectuer une carrière militaire initiale complète, compte tenu de la durée maximum de cette carrière (12 ans) et de la limite d'âge de fin de carrière militaire initiale fixée à l'article 79, alinéa 4, du projet de loi (46 ans).

N° 2 DE MME VAUTMANS ET CONSORTS

Art. 231

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 231. — Dans l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 25 mai 2000 instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière, modifié par la loi du 16 juillet 2005, les mots «Le militaire de carrière ou de complément» sont remplacés par les mots «Le militaire du cadre actif» et les mots «de la gendarmerie» sont remplacés par les mots «du service de police intégré, structuré à deux niveaux».».

VERANTWOORDING

Vanuit een zorg om billijkheid ten aanzien van de militairen gesproken uit de sociale promotie, beoogt dit amendement aan deze militairen de mogelijkheid te geven te genieten van dezelfde overgangsmaatregelen als wanneer ze niet van personeelscategorie waren veranderd.

Een militair die ten gevolge van een sociale promotie overgaat naar een hogere personeelscategorie, categorie van de officieren voor de onderofficieren en categorie van de onderofficieren voor de vrijwilligers, begint een nieuwe loopbaan in zijn nieuwe personeelscategorie. Hij wordt benoemd in de basisgraad van zijn nieuwe personeelscategorie en hij verliest zijn graad van, naargelang het geval, onderofficier of vrijwilliger. Terwijl hij relatief oud is, kan deze militair relatief jong in graad zijn in zijn nieuwe personeelscategorie.

Door dit feit zou deze militair moeten deelnemen aan het oriëntatieproces in toepassing van de bepalingen van artikel 253, 1°, terwijl hij, indien hij geen sociale promotie had gedaan, voldoende anciënniteit in een graad van zijn vorige personeelscategorie zou hebben gehad waardoor hij aan de voorwaarden van artikel 253, 3°, van het wetsontwerp zou hebben beantwoord, en bijgevolg niet zou hebben moeten deelnemen aan het oriëntatieproces, en zijn loopbaan in de hoedanigheid van militair had kunnen beëindigen.

Gezien de leeftijd van de militair een bepalend element is, wordt het toepassingsgebied van de bepaling vastgesteld in functie van de limietleeftijd die een militair gesproken uit de sociale promotie niet mag overschreden hebben om een volledige initiële militaire loopbaan te kunnen uitoefenen, rekening houdend met de maximum duur van deze loopbaan (12 jaar) en de leeftijdslimiet voor het einde van initiële militaire loopbaan bedoeld in artikel 79, vierde lid, van het wetsontwerp (46 jaar).

Nr. 2 VAN MEVROUW VAUTMANS c.s.

Art. 231

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 231. — In artikel 2, § 1, eerste lid, van de wet van 25 mei 2000 tot instelling van de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek en de regeling van de halftijdse vervroegde uitstap voor sommige militairen en tot wijziging van het statuut van de militairen met het oog op de instelling van de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking, gewijzigd bij de wet van 16 juli 2005, worden de woorden «De beroeps- of aanvullingsmilitair heeft het recht» vervangen door de woorden «De militair van het actief kader heeft het recht» en wordt het woord «rijkswacht» vervangen door de woorden «geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus».».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à permettre à tous les militaires, donc également à ceux en carrière militaire initiale, d'avoir accès au régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours, comme cela est actuellement le cas. Toutefois, pour des raisons évidentes, les aspirants en formation initiale restent exclus de ce régime, conformément à l'article 95 du projet de loi.

En effet, aussi longtemps que l'opérationnalité des Forces armées n'est pas mise en péril, rien n'empêche de permettre ce régime de travail aux militaires qui se trouvent en carrière militaire initiale. De plus, ce régime de travail est une réglementation qui peut être particulièrement intéressante pour les militaires en carrière militaire initiale tenant compte de leur âge et de leur situation familiale.

L'appréciation de l'impact possible que ce régime de travail pourrait avoir sur l'opérationnalité de l'unité se fait sur base de la fonction exercée par le militaire ou de son unité d'appartenance conformément au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o et 4^o, de la disposition modifiée. Néanmoins, le militaire qui est exclu en application de ces dispositions légales peut introduire une demande afin d'avoir accès à ce régime. Dans ce cas une appréciation individuelle est effectuée.

N° 3 DE M. SEVENHANS

Art. 2

Remplacer l'alinéa 2 par la disposition suivante:

«Sauf disposition contraire, les dispositions de la présente loi sont applicables aux membres de la famille royale.»

JUSTIFICATION

L'article 2 dispose que cette loi fixe le statut des militaires du cadre actif des Forces armées. Il prévoit toutefois une exception pour les membres de la famille royale. Sauf dispositions contraires, la loi ne serait pas applicable aux membres de la famille royale. En vertu de la Constitution, tous les Belges sont égaux devant la loi.

Nous pouvons aussi nous demander si les membres de la famille royale font partie du cadre actif. Dans l'affirmative, aucune exception ne peut être admise; dans la négative, ils n'ont pas leur place dans cette disposition.

VERANTWOORDING

Dit amendement maakt het mogelijk om alle militairen, dus ook deze in de initiële militaire loopbaan, toegang te verschaffen tot de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek, net zoals dit momenteel het geval is. Om evidente redenen blijven de aspiranten in initiële vorming evenwel uitgesloten van dit regime, overeenkomstig artikel 95 van het wetsontwerp.

Zolang de operationaliteit van de Krijgsmacht niet in het gedrang komt, staat immers niets in de weg om de militairen in de initiële militaire loopbaan toegang te verschaffen tot deze arbeidsregeling. Bovendien is deze arbeidsregeling een regeling die vooral interessant kan zijn voor de militairen in de initiële militaire loopbaan, rekening houdende met hun leeftijd en hun gezinssituatie.

De beoordeling van de mogelijke impact die de uitoefening van dit arbeidsregime zou kunnen hebben op de operationaliteit van de eenheid gebeurt op basis van de functie die door de militair wordt uitgeoefend of van de eenheid waartoe hij behoort overeenkomstig § 1, eerste lid, 3^o en 4^o, van de gewijzigde bepaling. De militair die wordt uitgesloten met toepassing van deze wettelijke bepalingen kan toch een aanvraag indienen om toegelaten te worden tot dit regime. De aanvraag wordt in dit geval individueel onderzocht.

Hilde VAUTMANS (VLD)
Talbia BELHOUARI (PS)
Philippe MONFILS (MR)
David GEERTS (s.p.-spirit)

Nr. 3 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 2

Het tweede lid vervangen als volgt:

«Behoudens andersluidende bepaling, zijn de bepalingen van deze wet niet van toepassing op de leden van de koninklijke familie.»

VERANTWOORDING

Artikel 2 stelt dat deze wet het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht bepaald, maar maakt een uitzondering voor de leden van de koninklijke familie. De wet zou behoudens anders luidende bepalingen niet van toepassing zijn voor de leden van de koninklijke familie. Volgens de grondwet zijn alle Belgen gelijk voor de wet.

We kunnen ons de vraag eveneens stellen of de leden van de koninklijke familie tot het actief kader behoren? Zo ja, mag er geen uitzondering zijn, en zo neen horen ze hier niet thuis.

N° 4 DE M. SEVENHANS

Art. 3

Remplacer le 52° par la disposition suivante:

«52° «le passage interne»: le transfert d'un militaire vers le statut de militaire non opérationnel ou vers le statut d'agent de l'État au sein de la Défense;».

JUSTIFICATION

Il est évident que les militaires du cadre opérationnel ont moins de temps à consacrer effectivement aux tâches administratives, logistiques ou de gestion que les militaires «non opérationnels». Nous songeons notamment aux entraînements physiques, aux recyclages, aux gardes, aux services de semaine, aux cérémonies protocolaires, ... Or, il existe de nombreuses fonctions que pourraient mieux remplir des civils, mais aussi cette catégorie de militaires non opérationnels. Les militaires relevant de cette nouvelle catégorie sont disponibles dans un délai relativement bref en cas de manque de militaires opérationnels, ce qui est un avantage.

Il est évident que les militaires non opérationnels doivent continuer de remplir certaines conditions. Sinon, il y aurait un transfert d'office vers le statut d'agent de l'État au sein de la Défense.

N°5 DE M. SEVENHANS

Art. 9

Apporter les modifications suivantes:

A. À l'alinéa 1^{er}, 2°, supprimer les mots «être ressortissant de la Confédération Suisse ou d'un État membre de l'Espace économique européen;»;

B. supprimer l'alinéa 2.

N°6 DE M. SEVENHANS

Art. 12

Supprimer le 4°.

N°7 DE M. SEVENHANS

Art. 22

À l'alinéa 1^{er}, supprimer le 1°.

Nr. 4 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 3

Punt 52° vervangen als volgt:

«52°. «de interne overgang»: de overplaatsing van een militair naar het statuut van militair N.O. (niet operationeel) of naar het statuut van Rijksambtenaar van Defensie;».

VERANTWOORDING

Het is duidelijk dat een militair in operationeel kader minder effectief beschikbaar is voor administratieve, logistieke of beheerstaken dan een militair die «niet operationeel» is. Denken we maar aan fysieke trainingen, bijscholing, wachten, weekdiensten, protocolaire ceremonies, Nochtans zijn er heel wat functies denkbaar die beter door een burger kunnen gedaan worden, maar ook door deze categorie N.O. Voordeel is dat deze nieuwe categorie van militairen indien nodig op een vrij korte termijn beschikbaar zijn indien er zich een tekort zou voordoen bij militairen O.

Het is duidelijk dat een militair NO aan bepaalde voorwaarden moet blijven voldoen anders komt er een ambtshalve overstap naar het statuut Rijksambtenaar bij Defensie.

Nr. 5 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 9

De volgende wijzigingen aanbrengen:

A. In het eerste lid, 2°, de woorden «of onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese economische ruimte of van de Zwitserse Bondstaat» **weglaten;**

B. et tweede lid weglaten.

Nr. 6 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 12

Punt 4° weglaten.

Nr. 7 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 22

In het eerste lid, punt 1° weglaten.

JUSTIFICATION

Ces articles sont anticonstitutionnels.

Cf. l'avis du Conseil d'État (p. 280):

«Selon le commentaire de cette disposition, «l'accession de citoyens d'États membres de l'Union européenne à des emplois militaires cadre avec une interprétation évolutive élargie du principe de la libre circulation des travailleurs dans l'Union européenne tel qu'énoncé à l'article 39 du Traité de Rome et est totalement en conformité avec le concept de citoyenneté européenne comme défini à l'article 17 du même Traité. Cela constitue, sans aucun doute, un pas en avant dans le processus d'intégration européen»».

La question qui se pose est de savoir si cette disposition de l'avant-projet est compatible avec l'article 10, alinéa 2, de la Constitution ainsi qu'avec l'article 39 du Traité de Rome qui consacre le principe de la libre circulation des travailleurs.

L'article 10, alinéa 2, de la Constitution indique que seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers. Cette disposition constitutionnelle réserve donc l'accès aux forces armées aux personnes ayant la nationalité belge, la loi pouvant déroger à ce principe mais uniquement pour des cas particuliers.

Or, l'avant-projet examiné a une vocation plus large et concerne tous les types d'emplois exercés au sein des forces armées.

Si l'intention de l'auteur de l'avant-projet est de permettre, de manière générale, à des non Belges d'accéder à des emplois militaires, il y a lieu de modifier préalablement l'article 10, alinéa 2, seconde phrase, de la Constitution.

Quant à l'article 39 du Traité de Rome, tout en consacrant le principe de la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de l'Union européenne, il prévoit cependant en son paragraphe 4 une dérogation à ce principe lorsqu'il s'agit de l'accès aux emplois de l'administration publique.

Par plusieurs arrêts, la Cour de Justice des Communautés européennes a donné une interprétation restrictive à cette dérogation. La position de principe de la Cour est inscrite dans son arrêt du 17 décembre 1980, dans les termes suivants:

«Cette disposition place en dehors du champ d'application des trois premiers paragraphes de ce même article un ensemble d'emplois qui comportent une participation, directe ou indirecte, à l'exercice de la puissance publique et aux fonctions qui ont pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques.»

Il résulte de cette jurisprudence que les États membres sont tenus de ne pas faire obstacle au principe de la libre circulation des travailleurs en ce compris pour les emplois relevant de leur fonction publique, sauf s'il est démontré que certains de ces emplois ont un rapport avec des activités spécifiques

VERANTWOORDING

Deze artikels zijn strijdig met de grondwet.

Zie advies van de Raad van State (blz. 280):

«In de commentaar bij die bepaling staat: «De aanvaarding van burgers van de lidstaten van de Europese Unie in militaire betrekkingen kadert in een verruimde evoluerende interpretatie van het principe van het vrij verkeer van werknemers in de Europese Unie zoals bedoeld in artikel 39 van het Verdrag van Rome en is volledig in overeenstemming met het Europese burgerschap zoals bepaald in artikel 17 van hetzelfde Verdrag. Dit betekent zonder enige twijfel een stap voorwaarts in het Europese integratieproces»

De vraag rijst of die bepaling van het voorontwerp verenigbaar is met artikel 10, tweede lid, van de Grondwet, alsook met artikel 39 van het Verdrag van Rome, dat het beginsel van het vrije verkeer van werknemers vastlegt.

Artikel 10, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat alleen Belgen tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar zijn, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld. Die grondwetsbepaling beperkt de toegang tot de krijgsmacht dus tot personen met de Belgische nationaliteit, hoewel bij de wet van dat principe kan worden afgeweken, maar alleen voor bijzondere gevallen.

Het onderzochte voorontwerp heeft evenwel een ruimere strekking en heeft betrekking op alle soorten betrekkingen die bij de krijgsmacht worden uitgeoefend.

Als het de bedoeling is van de steller van het voorontwerp om, in het algemeen, niet-Belgen toegang te verlenen tot militaire betrekkingen, moet eerst artikel 10, tweede lid, tweede zin, van de Grondwet worden gewijzigd.

Wat artikel 39 van het Verdrag van Rome betreft: dat artikel bekrachtigt weliswaar het beginsel van het vrije verkeer van werknemers binnen de Europese Unie, maar lid 4 van dat artikel voorziet in een afwijking van dat beginsel wanneer het gaat om de toegang tot betrekkingen in overheidsdienst.

In verschillende arresten heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen een restrictieve interpretatie aan die afwijking gegeven. Het Hof heeft zijn principiële standpunt vastgelegd in zijn arrest van 17 december 1980, in de

volgende bewoordingen: «Door deze bepaling worden een aantal betrekkingen die, al dan niet rechtstreeks, deelneming aan de uitoefening van openbaar gezag inhouden en die werkzaamheden omvatten strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de staat of van andere openbare lichamen, aan de werkingssfeer van de eerste drie leden van artikel 48 onttrokken».

Uit die rechtspraak blijkt dat de lidstaten het beginsel van het vrije verkeer van werknemers niet mogen belemmeren, ook niet voor betrekkingen in overheidsdienst, behalve wanneer wordt aangetoond dat bepaalde van die betrekkingen verband houden met specifieke werkzaamheden van een over-

de l'administration publique, c'est-à-dire lorsque celle-ci est investie de l'exercice de la puissance publique et de la responsabilité de la sauvegarde des intérêts généraux de l'État. Pour tous les autres emplois de la fonction publique, le principe de la libre circulation des travailleurs est applicable.

Dans une communication du 18 mars 1988, la Commission européenne a tenté de «(...) systématiser la jurisprudence de la Cour et de déterminer les secteurs de l'administration publique qui doivent faire l'objet d'une ouverture. (...) la Commission propose de distinguer entre les fonctions qui entrent dans l'exception du paragraphe 4 et celles qui apparaissent manifestement comme étant en général suffisamment éloignées des activités spécifiques de l'administration publique, telles que définies par la Cour de justice, pour qu'elles ne puissent que très exceptionnellement relever de l'exception prévue à l'article 48, § 4, du traité (devenu l'article 39, § 4)» (10).

Ainsi, selon la Commission, sont visées notamment par la dérogation de l'article 39, § 4, précité, les fonctions exercées au sein des forces armées, de la police et des autres forces de l'ordre, de la magistrature, de l'administration fiscale et de la diplomatie. Pour ces emplois, le principe de la libre circulation des travailleurs inscrit à l'article 39, § 1^{er}, du Traité de Rome, n'est pas applicable.

Les dispositions de l'avant-projet qui tendent à ouvrir de manière générale à des non Belges, spécialement aux citoyens de l'Union européenne, l'accès aux emplois militaires, doivent être abandonnées.»

Cette observation vaut également pour l'article 9, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'avant-projet (...)

N° 8 DE M. SEVENHANS

Art. 75

Au § 2, remplacer l'alinéa 1^{er} par l'alinéa suivant:

«Un lieutenant-général peut être commissionné dans le grade de général pour l'exercice de l'emploi de chef de la défense.»

JUSTIFICATION

La commission du chef de la défense dans le grade de général peut s'expliquer par le fait qu'il doit exercer son autorité vis-à-vis de ses collègues lieutenants-généraux.

Ce n'est cependant pas le cas du chef de la Maison Militaire du Roi, qui n'exerce pas de fonction de commandement.

heidsdienst, namelijk wanneer die bevoegd is om openbaar gezag uit te oefenen of verantwoordelijk is voor de bescherming van de algemene belangen van de staat. Voor alle andere betrekkingen in overheidsdienst geldt het beginsel van het vrije verkeer van werknemers.

In een mededeling van 18 maart 1988 heeft de Europese Commissie het volgende trachten te doen: «(...) systématiser la jurisprudence de la Cour et (...) déterminer les secteurs de l'administration publique qui doivent faire l'objet d'une ouverture. (...) la Commission propose de distinguer entre les fonctions qui entrent dans l'exception du paragraphe 4 et celles qui apparaissent manifestement comme étant en général suffisamment éloignées des activités spécifiques de l'administration publique, telles que définies par la Cour de justice, pour qu'elles ne puissent que très exceptionnellement relever de l'exception prévue à l'article 48, § 4, du traité (devenu l'article 39, § 4)».

Volgens de Commissie slaat de afwijking van het voornoemde artikel 39, lid 4, aldus inzonderheid op betrekkingen bij de krijgsmacht, bij de politie of andere ordetroepen, bij de magistratuur, bij de belastingadministratie en in de diplomatie. Die betrekkingen vallen niet onder het beginsel van het vrije verkeer van werknemers dat gehuldigd wordt in artikel 39, lid 1, van het Verdrag van Rome.

De bepalingen van het voorontwerp waarbij militaire betrekkingen algemeen worden opengesteld voor niet-Belgen, in het bijzonder voor burgers van de Europese Unie, moeten vervallen.»

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 9, eerste lid, 2°, van het voorontwerp (...)

Nr. 8 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 75

In § 2, het eerste lid vervangen als volgt:

«Een luitenant-generaal kan aangesteld worden in de graad van generaal voor de uitoefening van het ambt van chef defensie.»

VERANTWOORDING

De aanstelling van de Chef Defensie in de graad van generaal kan verklaard worden door het feit dat hij zijn gezag ten aanzien van zijn collega's luitenant-generaals dient te oefenen.

Dit is echter niet het geval van het hoofd van het Militair Huis van de Koning, die geen bevelvoeringfunctie betreft.

N° 9 DE M. SEVENHANS

Art. 76

Remplacer l'alinéa 3 par l'alinéa suivant:

«Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger le mandat d'un an.»

JUSTIFICATION

La commission du chef de la défense est une désignation politique. En prolongeant la fonction d'un général donné en fonction d'un gouvernement donné, on confère une coloration par trop politique à cette fonction. La prolongation d'un an doit cependant s'effectuer pour des motifs opérationnels.

N° 10 DE M. SEVENHANS

Art. 124

Compléter le § 2 comme suit:

«Si les desiderata du militaire n'ont pas trait à la réorientation professionnelle visée à l'article 144, alinéa 1^{er}, 1°, ou à la reconversion professionnelle visée à l'article 144, alinéa 1^{er}, 3°, la proposition d'orientation visée à l'alinéa 2 ne peut comprendre que:

- 1° la carrière militaire continuée;*
- 2° le passage interne;*
- 3° le transfert vers un employeur public, visé à l'article 144, alinéa 1^{er}, 2°.»*

JUSTIFICATION

D'après le projet de loi, les nouvelles générations de militaires feront l'objet, au terme d'une carrière militaire initiale de 12 ans maximum, d'un processus d'orientation. Les mécanismes de ce processus sont décrits aux articles 120, 121, 122, 123 et 124.

Le projet de loi à l'examen offre pourtant pour unique garantie aux militaires qui ne se voient proposer ni une carrière militaire continuée, ni un passage interne, une aide à l'emploi sous la forme d'un programme de reconversion professionnelle.

Le projet de loi ne garantit donc pas que le militaire recevra une proposition au terme de son processus d'orientation:

soit l'orientant vers une carrière militaire continuée;

soit l'orientant vers le passage interne, le militaire devenant agent de l'État au département de la Défense;

Nr. 9 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 76

Het derde lid vervangen als volgt:

«De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het mandaat verlengen met één jaar.»

VERANTWOORDING

De aanstelling van de CHOD is een politieke aanstelling. Door de functie van een bepaalde generaal te verlengen in functie van een bepaalde regering gaat deze functie te sterk politiek gekleurd worden. De verlenging van een jaar moet dan wel wegens operationele redenen gebeuren.

Nr. 10 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 124

Paragraaf 2 aanvullen als volgt:

«Indien de desiderata van de militair geen betrekking hebben op de professionele heroriëntering bedoeld in artikel 144, lid 1, 1° of op de beroepsomschakeling bedoeld in artikel 144, lid 1, 3°, kan het oriëntatievoorstel bedoeld in het tweede lid enkel bestaan uit:

- 1° de voortgezette militaire loopbaan;*
- 2° de interne overgang;*
- 3° de overplaatsing naar een openbare werkgever, bedoeld in artikel 144, lid 1, 2°.»*

VERANTWOORDING

Volgens het wetsontwerp zullen de nieuwe generaties van militairen, na een initiële militaire loopbaan van hoogstens 12 jaar, aan een oriëntatieproces worden onderworpen. De mechanismen van dat proces worden in Art. 120, 121, 122, 123 en 124 beschreven.

In het voorliggend wetsontwerp krijgen de militairen, aan wie geen voortgezette militaire loopbaan noch een interne overgang wordt aangeboden, echter als enige garantie, deze van een werkgelegenheidssteun door middel van een beroepsomschakelingsprogramma.

Het wetsontwerp garandeert aldus niet dat de militair een voorstel krijgt na het oriëntatieproces:

hetzij tot oriëntatie naar een voortgezette militaire loopbaan;

hetzij tot oriëntatie naar de interne overgang en Rijksambtenaar bij het departement van Defensie wordt;

soit l'orientant vers le passage externe dans le cadre du transfert, le militaire devenant agent de l'État hors du département de la Défense.

Avec le programme de reconversion professionnelle, le projet de loi ne prévoit qu'une obligation de moyen alors qu'il devrait viser une obligation de résultat.

En vertu de l'alinéa proposé, il faudra faire au militaire une proposition d'orientation dans laquelle ou bien il reste militaire, ou bien il peut faire l'objet d'un passage interne en tant qu'agent au département de la Défense ou auprès d'un autre employeur public.

L'option du passage dans le secteur privé ou du programme de reconversion professionnelle ne peut intervenir dans la proposition d'orientation que si le militaire exprime ce choix délibéré.

L'offre ne peut comprendre un programme de reconversion professionnelle qu'après le troisième refus des propositions d'orientation. À cet égard, il est renvoyé à l'article 124, § 4, dernier alinéa. Cette solution offre au militaire la garantie qu'un emploi au sein de la Défense ou auprès d'un autre employeur public lui est toujours proposé dans le cadre des propositions d'orientation.

N° 11 DE M. SEVENHANS

Art. 141

Remplacer le § 3 par la disposition suivante:

«§ 3. Le passage interne est clôturé par le transfert du militaire vers le statut de militaire non opérationnel ou d'agent de l'État au sein de la Défense.».

JUSTIFICATION

Il est évident que, dans le cadre opérationnel, un militaire est moins effectivement disponible pour exécuter des tâches d'administration, de logistique ou de gestion qu'un militaire «non opérationnel». Il suffit de songer aux entraînements physiques, perfectionnements, gardes, services hebdomadaires, cérémonies protocolaires, etc. On peut toutefois imaginer nombre de fonctions qu'il vaut mieux confier à un civil mais également à cette catégorie N.O. L'avantage de cette nouvelle catégorie de militaires est qu'ils sont disponibles, au besoin, dans un délai assez court en cas de pénurie de militaires O.

Il est évident qu'un militaire NO doit continuer de répondre à certaines conditions, sinon il passerait d'office au statut d'agent de l'État au sein de la Défense.

hetzij tot oriëntatie naar de externe overgang in het kader van de overplaatsing en Rijksambtenaar wordt buiten het Departement van Defensie.

Met het beroepsomschakelingsprogramma houdt het wetsontwerp slechts een middelverbintenis in, terwijl een resultaatverbintenis zou moeten worden beoogd.

Door de invoeging van het voorgestelde lid moet een oriëntatievoorstel aan de militair worden aangeboden, waarbij hij of militair blijft, of intern kan overgaan als ambtenaar binnen het Departement van Defensie of bij een andere openbare werkgever.

Slechts indien hij zelf de keuze maakt om over te gaan naar de privé sector of een beroepsomschakelingsprogramma wenst, kan dat opgenomen worden in het oriëntatievoorstel.

Pas na de derde weigering van de oriëntatievoorstellen kan het aanbod uit een beroepsomschakelingsprogramma bestaan. Hiervoor wordt naar Art. 124, §4, laatste lid verwezen. Dit geeft aan de betrokken militair de garantie dat een tewerkstelling binnen Defensie of een andere openbare werkgever hem in het kader van de oriëntatievoorstellen altijd wordt aangeboden.

Nr. 11 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 141

Paragraaf 3 vervangen als volgt:

«§ 3. De interne overgang wordt afgesloten met de overplaatsing van de militair naar het statuut militair niet operationeel of van Rijksambtenaar bij Defensie.».

VERANTWOORDING

Het is duidelijk dat een militair in operationeel kader minder effectief beschikbaar is voor administratieve, logistieke of beheerstaken dan een militair die «niet operationeel» is. Denken we maar aan fysieke trainingen, bijscholingen, wachten, weekdiensten, protocolaire ceremonies, Nochtans zijn er heel wat functies denkbaar die beter door een burger kunnen gedaan worden, maar ook door deze categorie N.O. Voordeel is dat deze nieuwe categorie van militairen indien nodig op een vrij korte termijn beschikbaar zijn indien er zich een tekort zou voordoen bij militairen O.

Het is duidelijk dat een militair NO aan bepaalde voorwaarden moet blijven voldoen anders komt er een ambtshalve overstap naar het statuut Rijksambtenaar bij Defensie.

N° 12 DE M. SEVENHANS

Art. 144

À l'alinéa 1^{er}, 1°, les mots «visée à l'article 3, 48°» sont remplacés par les mots «visée à l'article 3, 54°».

JUSTIFICATION

Correction d'une erreur matérielle dans le renvoi à la définition de «réorientation professionnelle».

N° 13 DE M. SEVENHANS

Art. 144

Faire précéder le texte de l'article par la disposition suivante:

«Le passage externe s'effectue sur une base volontaire. Le militaire qui accepte la proposition de passage externe a la garantie qu'il ne subira aucune perte de salaire pendant une période de cinq ans.»

JUSTIFICATION

Le militaire qui accepte un passage externe résout un problème de la Défense mais il peut, de ce fait, être lui-même confronté à des problèmes. Rien ne garantit que son nouvel employeur pourra lui offrir un contrat de longue durée.

Si l'on veut maintenir le caractère attrayant du métier de militaire, il est évident qu'il faut assurer un soutien pendant une période d'au moins 5 ans. La perte de salaire peut être évitée en cherchant une autre fonction pour le militaire au sein ou en dehors de la Défense, pendant cette période de 5 ans. À défaut d'emploi, une compensation financière sera accordée.

N° 14 DE M. SEVENHANS

Art. 172

Remplacer le § 2 par la disposition suivante:

«§ 2. Sous réserve de l'application des incompatibilités prévues dans des lois particulières, les militaires du cadre actif qui satisfont aux conditions fixées à l'article 173, alinéa 1^{er}, peuvent se porter candidats aux élections intracommunales, aux élections communales, aux élections du conseil provincial, aux élections législati-

Nr. 12 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 144

In het eerste lid, 1°, de woorden «bedoeld in artikel 3, 48°» vervangen door de woorden «bedoeld in artikel 3, 54°».

VERANTWOORDING

Verbetering van een materiële fout in de verwijzing naar de definitie van «professionele heroriëntering».

Nr. 13 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 144

In het begin van dit artikel, de volgende zin invoegen:

«De externe overgang gebeurt op vrijwillige basis. De militair die het voorstel van de externe overgang aanvaardt krijgt de garantie dat hij in een periode van 5 jaar geen loonverlies zal lijden.»

VERANTWOORDING

De militair die een externe overgang aanvaardt lost een probleem op van defensie maar kan daardoor zelf in de problemen geraken. Er bestaat geen enkele garantie dat zijn nieuwe werkgever hem een langdurig contract kan aanbieden.

Ten einde het beroep van militair enigszins aantrekkelijk te houden is het evident dat er een begeleiding blijft voor ten minste 5 jaar. Het loonverlies kan vermeden worden door een andere functie te zoeken voor de militair binnen of buiten Defensie, binnen deze 5 jaar. Bij ontstentenis van een tewerkstelling zal er een financiële bijpassing worden gegeven.

Nr. 14 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 172

Paragraaf 2 als volgt vervangen:

«§ 2. Onder voorbehoud van de toepassing van de in bijzondere wetten bepaalde onverenigbaarheden, kunnen de militairen van het actief kader die voldoen aan de in artikel 173, eerste lid, bepaalde voorwaarden, zich evenwel kandidaat stellen voor de districtraadsverkiezingen, de gemeenteraadsverkiezingen, de

ves, aux élections du Parlement européen et aux élections des parlements de communauté et région.

Ils peuvent exercer tous les mandats politiques exécutifs et non exécutifs.».

N° 15 DE M. SEVENHANS

Art. 174

Apporter les modifications suivantes:

A. remplacer le § 1^{er} par la disposition suivante:

«§ 1^{er}. Le militaire, quelle que soit la fonction qu'il exerce, est mis en congé politique pour l'exercice d'un des mandats suivants: membre de la Chambre des représentants, sénateur, membre du Parlement européen, membre d'un conseil de communauté ou de région, bourgmestre, échevin ou président d'un centre public d'aide sociale d'une ville ou d'une commune de 50 001 habitants ou plus, membre de la députation permanente d'une province, membre du gouvernement fédéral ou membre d'un gouvernement de communauté ou de région.»

B. supprimer le § 2;

C. au § 3, alinéa 4, supprimer les mots «qui suit celui»;

D. au § 4, supprimer les mots «8° à 11°».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à donner la possibilité aux militaires de se porter candidats aux élections et de siéger effectivement. Il tend à permettre aux militaires de jouer un rôle actif dans la politique. À cet effet, il s'impose de modifier les articles 172 et 174 du projet de loi à l'examen.

Cet élargissement n'est pas contraire aux motivations qui ont amené le législateur à imposer à cette catégorie professionnelle des restrictions en matière d'exercice d'activités et de mandats politiques. Ces motivations ont été énoncées dans le passage de l'exposé des motifs relatif à l'article 15, § 1^{er}, du projet de loi portant le règlement de discipline des Forces armées (Doc. Chambre, n° 373/1, 71/72, p. 5). On y lit ce qui suit: «À peine de compromettre la cohésion de l'armée et, par voie de conséquence, son efficacité, le gouvernement a estimé qu'aucune activité politique ne pouvait s'exercer en son sein. D'autre part, et toujours pour les mêmes raisons de sau-

vincieraadsverkiezingen, de wetgevende verkiezingen, de verkiezingen voor het Europees parlement en de verkiezingen voor de gemeenschaps- en gewestparlementen.

Zij mogen alle uitvoerende en niet uitvoerende politieke mandaten uitoefenen.».

Nr. 15 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 174

De volgende wijzigingen aanbrengen:

A. paragraaf 1 als volgt vervangen:

«§ 1. De militair, welke functie hij ook uitoefent, wordt met politiek verlof gezonden voor de uitoefening van één van de volgende mandaten: lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, senator, lid van het Europees parlement, lid van een gemeenschaps- of gewestraad, burgemeester of schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een stad of een gemeente van meer dan 50.000 inwoners, lid van de bestendige deputatie van een provincie, lid van de federale regering of lid van een gemeenschaps- of gewestregering.»

B. paragraaf 2 weglaten;

C. in § 3, vierde lid, de woorden «die volgt op die» **weglaten;**

D. in § 4, de woorden «8° tot 11°» **weglaten.**

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om militairen de mogelijkheid te verlenen zich kandidaat te stellen bij de verkiezingen en effectief te zetelen. Het beoogt een actieve rol van militairen in de politiek. Hiertoe is een wijziging nodig van Art 172 en 174 van voorliggend wetsontwerp.

Deze verruiming gaat niet in tegen de beweegredenen die de wetgever ertoe brachten om deze beroepscategorie restricties aan het uitoefenen van politieke activiteiten en mandaten op te leggen. Deze beweegredenen zijn terug te vinden in de memorie van toelichting bij artikel 15, § 1, van het wetsontwerp houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht (Parl. St. Kamer 1971-72, nr. 373/1, 5). Aldaar staat vermeld: «Teneinde de samenhang van het leger, en dientengevolge zijn doeltreffendheid niet in het gevaar te brengen, heeft de regering geoordeeld dat, in de schoot van het leger, geen enkele politieke activiteit mag worden uitgeoefend. Anderzijds, en

vegarder la cohésion et l'indépendance de l'armée, il n'est pas concevable qu'un militaire qui se doit avant tout de servir le gouvernement et de se préparer à sa mission essentielle qui est la défense de la nation, se livre publiquement à des activités politiques.».

Divers arguments plaident en effet en faveur de la suppression des interdictions imposées aux militaires. L'exclusion totale des militaires du processus de décision démocratique entraîne une limitation de leurs droits politiques. Cette limitation témoigne d'une méfiance à l'égard de la communauté militaire. Aucun critère objectif ne peut fonder la réglementation actuelle.

On peut affirmer que les articles 172 à 174 de la loi portant le règlement de discipline des Forces armées violent les articles 10 et 11 de la Constitution, puisque le principe d'égalité est violé de manière flagrante quant aux droits des fonctionnaires.

Dans l'arrêt n° 74/92 du 18 novembre 1992, la Cour d'arbitrage a précisé à ce propos:

«B.3.5. L'éligibilité est un droit fondamental dans une société démocratique. Elle ne peut faire l'objet que de limitations particulières, lesquelles, même indirectes, doivent se justifier notamment par des exigences spécifiques, indispensables à l'exercice d'une fonction déterminée.

B.3.6. Le respect des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination exige que les limitations imposées à une catégorie de personnes n'aillent pas au-delà de ce qui est nécessaire pour atteindre le but visé. Ce contrôle de proportionnalité doit être particulièrement rigoureux lorsqu'il est porté atteinte à un droit fondamental.».

Avec l'adoption de la loi du 14 juin 2006 «modifiant la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées en vue de permettre l'accès à certains mandats politiques et portant des dispositions diverses», une première étape a été franchie dans l'octroi de droits politiques aux militaires. Grâce à cette loi, il leur est désormais loisible d'être candidat à un mandat provincial ou communal et d'exercer effectivement ce mandat.

L'accès aux mandats régionaux ou fédéraux leur reste cependant encore interdit. L'Allemagne considère que l'intégration de soldats dans l'État et la société s'effectue par l'exercice du droit de vote et d'éligibilité, ainsi que par le déploiement d'activités politiques autorisées (et même encouragées). Dès 1985, le président du Bundestag de l'époque, M. Philipp JENNINGER, faisait état, à l'occasion des 30 ans de la Bundeswehr, des activités politiques exercées par des militaires: «6 militaires exerçaient un mandat parlementaire au Bundestag, 11 militaires siégeaient dans les parlements des Länder et 1377 militaires étaient membres des conseils communaux» (la totalité des effectifs des Forces armées de l'Allemagne de l'Ouest s'élevait à 495 000 soldats en 1985).

steeds om dezelfde redenen – namelijk het vrijwaren van de samenhang en de onafhankelijkheid van het leger – is het ondenkbaar dat een militair die voor alles verplicht is de regering te dienen en zich voor te bereiden op zijn hoofdplicht namelijk de verdediging van de natie, zich in het openbaar met politieke activiteiten inlaat.».

Diverse argumenten pleiten immers voor de afschaffing van deze verbodsbepalingen. Het volledig uitsluiten van de militairen van de democratische besluitvorming houdt een beperking van hun politieke rechten in. Het getuigt van wantrouwen tegenover de militaire gemeenschap. Geen enkel objectief criterium staft de huidige reglementering.

Er kan worden gesteld dat Art. 172 tot 174 een schending inhouden van Art. 10 en 11 van de Grondwet. Ten opzichte van de rechten van de ambtenaren houdt dit een flagrante schending in van het gelijkheidsbeginsel.

In het arrest nr. 74/92 van 18 november 1992 stelde het Arbitragehof in dit verband:

«B.3.5 De kiesbaarheid is een fundamenteel recht in een democratische samenleving. Zij kan slechts het voorwerp zijn van bijzondere beperkingen, die, zelfs al zijn ze indirect, verantwoord moeten zijn inzonderheid door specifieke vereisten die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening van een bepaalde functie.

B.3.6. De naleving van het grondwettelijk gelijkheids- en niet - discriminatiebeginsel vergt dat de beperkingen die aan een categorie van personen worden opgelegd niet verder reiken dan noodzakelijk is om het beoogde doel te bereiken. De evenredigheidstoetsing moet bijzonder stringent zijn wanneer een grondrecht wordt aangetast.».

Met de goedkeuring van de wet van 14 juni 2006 «tot wijziging van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht met het oog op de toelating tot bepaalde politieke mandaten en houdende diverse bepalingen» werd een eerste stap gezet in het toekennen van politieke rechten aan de militairen. Door die wet is het hen voortaan toegestaan om zich kandidaat te stellen voor een provinciaal of een gemeentelijk mandaat en dat mandaat dan ook effectief uit te oefenen.

De toegang tot gewestelijke of federale mandaten blijft hen echter nog steeds verboden. Duitsland ziet evenwel de integratie van soldaten in staat en maatschappij door de uitoefening van het actief en passieve stemrecht, alsook het ontplooiën van geoorloofde (en zelfs aangemoedigde) politieke activiteiten. De toenmalige Duitse Voorzitter van de Bundestag Dr. Philipp JENNINGER verwees reeds in 1985 ter gelegenheid van 30 jaar Bundeswehr naar de politieke activiteiten van militairen: «Zes militairen oefenden een parlementair mandaat uit in de Bundestag, 11 militairen zetelden in de deelstaatsparlementen en 1377 militairen maakten deel uit van de gemeenteraden.»¹ (de volledige getalsterkte van de toenmalige West-Duitse Strijdkrachten bedroeg 495 000 soldaten in 1985).

L'exercice d'un mandat provincial ou communal reste cependant encore soumis à des conditions illicites et à des discriminations que le présent amendement tend à supprimer.

La modification proposée de l'article 172, § 2 permet aux militaires de se porter candidat pour n'importe quel mandat politique et d'exercer effectivement ce mandat politique.

La modification proposée de l'article 174, § 1^{er} prévoit que l'exercice d'un mandat politique au niveau communal ou provincial a pour conséquence que le militaire en question est mis en congé politique. Comme ce congé n'est pas rémunéré, cette mesure aura inévitablement pour conséquence que les militaires des petites communes, le plus souvent rurales, ne pourront pas compenser la perte de leur traitement militaire par le traitement qui est lié à leur mandat politique.

L'amendement proposé remédie à cette situation et prévoit un congé politique obligatoire pour l'exercice d'un mandat dans une commune de plus de 50.000 habitants. En deçà de ce seuil, le militaire en question peut toujours demander un congé politique volontaire ou peut exercer son mandat politique en le cumulant avec sa fonction au sein des Forces armées.

La suppression proposée de l'article 174, § 2 prévoit que le militaire qui exerce au sein des Forces armées une des fonctions énumérées et brigue un mandat politique est également mis en congé politique. Cette liste de fonctions est toutefois (trop) longue et comprend, d'après les informations recueillies, plus d'un tiers du nombre total des fonctions au sein des Forces armées.

Elle est également discriminatoire à l'égard du personnel embarquable de la Marine.

La modification proposée de l'article 174, § 3, alinéa 4 empêche que le militaire, dont le mandat politique arrive à terme et qui est repris en service actif soit privé de revenu pendant un mois.

La modification proposée de l'article 174, § 4 rétablit la cohérence avec les modifications proposées.

N°16 DE M. SEVENHANS

Art. 195

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 195.— *Un arrêté délibéré en Conseil des ministres fixe les montants et les périodes pour lesquels les allocations suivantes sont prises en compte pour le calcul des pensions de retraite et de survie:*

1° *le complément de traitement pour paramédicaux alloué en application de l'article 2 de l'arrêté royal du 6*

De uitoefening van een provinciaal of gemeentelijk mandaat blijft echter nog steeds onderworpen aan ongeoorloofde voorwaarden en discriminaties die het huidige amendement beoogt te verwijderen.

De voorgestelde wijziging van artikel 172, § 2 maakt het de militairen mogelijk zich kandidaten te stellen voor eender welk politiek mandaat en dat mandaat effectief uit te oefenen.

De voorgestelde wijziging van artikel 174, § 1 voorziet dat de uitoefening van een politiek mandaat op gemeentelijk of provinciaal vlak als gevolg heeft dat de militair in kwestie met politiek verlof gezonden wordt. Daar dat verlof onbezoldigd is, zal deze bepaling er onvermijdelijk toe leiden dat de militairen uit kleine, meestal landelijke gemeenten, het verlies van hun militaire wedde niet zullen kunnen compenseren met de wedde gekoppeld aan hun politieke mandaat.

Het voorgestelde amendement corrigeert deze toestand en voorziet een verplicht politiek verlof voor de uitoefening van een mandaat in een gemeente van meer dan 50.000 inwoners. Onder deze drempel kan de militair in kwestie een politiek verlof op vrije wil nog steeds aanvragen, of kan hij zijn politiek mandaat in cumul met zijn functie binnen de Krijgsmacht uitoefenen.

De voorgestelde schrapping van artikel 174, § 2 voorziet dat de militair, die één van de opgesomde functies binnen de Krijgsmacht uitoefent en een politiek mandaat beoogt, eveneens met politiek verlof gezonden wordt. Deze lijst van functies is echter (te) breed opgevat en behelst, volgens de ingewonnen informatie, meer dan een derde van het totaal aantal functies binnen de Krijgsmacht.

Ze is eveneens discriminerend voor het inscheepbare personeel van de Marine.

De voorgestelde wijziging van artikel 174, § 3, lid 4 vermijdt dat de militair, wiens politieke mandaat ten einde komt en die in werkelijke dienst heropgenomen wordt, één maand zonder inkomen zou moeten blijven.

De voorgestelde wijziging van artikel 174, § 4 herstelt de coherentie met de voorgestelde wijzigingen.

Nr. 16 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 195

Dit artikel als volgt vervangen:

«Art. 195. — *Een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad legt de bedragen en perioden vast voor dewelke de hierna volgende toelagen in aanmerking worden genomen voor de berekening van het rust- en overlevingspensioen:*

1° *het weddencomplement voor paramedici toegekend met toepassing van artikel 2 van het koninklijk*

décembre 2001 accordant des avantages pécuniaires à certains militaires exerçant une fonction paramédicale;

2° l'allocation pour les militaires commissionnés à un grade supérieur accordée en application de l'article 7 de l'arrêté royal du 18 mars 2003 relatif au statut pécuniaire des militaires de tous rangs et au régime des prestations de service des militaires du cadre actif au dessous du rang d'officier;

3° l'allocation de sélectionné, accordée en application de l'article 30 de l'arrêté royal du 18 mars 2003 précité;

4° l'allocation de fonction d'état-major, accordée en application de l'article 31, § 2, de l'arrêté royal du 18 mars 2003 précité;

5° l'allocation de commandement, accordée en application de l'article 31, § 3, de l'arrêté royal du 18 mars 2003 précité;

6° l'allocation de formation accordée en application de l'article 32 de l'arrêté royal du 18 mars 2003 précité;

7° l'allocation de fonction accordée en application de l'article 33 de l'arrêté royal du 18 mars 2003 précité;

8° l'allocation de maîtrise accordée en application de l'article 34 de l'arrêté royal du 18 mars 2003 précité.».

JUSTIFICATION

L'article 195 ne prévoit que trois allocations dont une, l'allocation de formation (pour les sous-officiers), a un caractère temporaire et limité. En effet, elle n'est octroyée qu'aux sous-officiers qui avaient déjà été nommés au rang d'adjudant, d'adjudant-chef ou d'adjudant-major au 1^{er} juillet 2003. Ce groupe s'éteindra à mesure qu'un nombre de plus de plus élevé de membres du personnel sera mis à la retraite.

En refusant de s'engager jusqu'à la prochaine révision des échelles de traitement, à la suite de laquelle ces allocations seront reprises dans les échelles de traitement, et en maintenant explicitement ces trois allocations à l'article 195, le gouvernement crée, de facto, deux grands groupes parmi les militaires pensionnés par catégorie de personnel:

— les militaires pour lesquels l'une de ces trois allocations n'entrait pas en ligne de compte pour le calcul de leur pension de retraite, soit parce qu'il n'y ont jamais eu droit pendant leur

besluit van 6 december 2001 betreffende het verlenen van geldelijke voordelen aan sommige militairen die een paramedische functie uitoefenen;

2° de toelage voor de militairen aangesteld in een hogere graad, toegekend met toepassing van artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 maart 2003 houdende bezoldigingsregeling van de militairen van alle rangen en betreffende het stelsel van de dienstprestaties van de militairen van het actief kader beneden de rang van officier;

3° de toelage voor geselecteerde, toegekend met toepassing van artikel 30 van voormeld koninklijk besluit van 18 maart 2003;

4° de staffunctietoelage, toegekend met toepassing van artikel 31, § 2, van voormeld koninklijk besluit van 18 maart 2003;

5° de commandotoelage, toegekend met toepassing van artikel 31, § 3, van voormeld koninklijk besluit van 18 maart 2003;

6° de vormingstoelage, toegekend met toepassing van artikel 32 van voormeld koninklijk besluit van 18 maart 2003;

7° de functietoelage, toegekend met toepassing van artikel 33 van voormeld koninklijk besluit van 18 maart 2003;

8° de meesterschapstoelage, toegekend met toepassing van artikel 34 van voormeld koninklijk besluit van 18 maart 2003.».

VERANTWOORDING

Artikel 195 omvat slechts drie toelagen waarvan één, de vormingstoelage (voor de onderofficieren), een tijdelijk en beperkt karakter heeft. Ze wordt inderdaad enkel toegekend aan deze onderofficieren die al tot de rang van adjudant, adjudant-chef of adjudant-majoor op 01 juli 2003 waren benoemd. Deze groep zal uitdoven naarmate meer personeelsleden op pensioen worden gesteld.

Door zich niet te willen verbinden tot een eerstvolgende herziening van de weddenschalen, waarbij deze toelagen in de weddenschalen opgenomen zullen worden, en door expliciet deze drie toelagen in Art. 195 te behouden, creëert de overheid de facto twee grote groepen onder de gepensioneerde militairen per personeelscategorie:

deze waarvan één van deze drie toelagen niet in aanmerking kwam voor de berekening van het rustpensioen, hetzij omdat ze er nooit recht op hadden tijdens hun actieve loop-

carrière active, soit parce qu'ils ont été mis à la retraite avant la date d'entrée en vigueur de cette disposition;

– les militaires pour lesquels l'une de ces trois allocations entrait en ligne de compte pour le calcul de leur pension de retraite.

En vertu de l'amendement proposé, une série d'allocations qui avaient été instaurées par l'arrêté royal du 18 mars 2003 entrent également en ligne de compte pour le calcul de la pension de retraite et de survie.

Toutefois, il convient d'avoir pour objectif d'intégrer une série de ces allocations dans les futures échelles de traitement.

N° 17 DE M. SEVENHANS

Art. 260

Apporter les modifications suivantes:

A. au § 1^{er}, alinéa 3, première phrase, entre le mot «entrent» et les mots «dans le champ d'application», insérer les mots «ou non»;

B. compléter le § 1^{er} par un alinéa 6, libellé comme suit:

«Sans préjudice de l'application des dispositions de l'article 258, les sous-officiers de complément qui, la veille de l'entrée en vigueur de la présente disposition, font partie du groupe visé à l'article 253, 1° et qui font également partie du groupe visé à l'article 252, 1°, peuvent demander, pour l'application de la présente disposition, à appartenir au groupe de sous-officiers visé à l'article 252, 1°, ou demander à appartenir au groupe visé à l'article 253, 3°. La demande est inconditionnelle, définitive et irrévocable.»

JUSTIFICATION

L'article 260 du projet de loi à l'examen est un véritable camouflet pour certains sous-officiers (anciens volontaires) et certains officiers (anciens sous-officiers) qui, par le biais de la promotion sociale, ont voulu donner une nouvelle orientation à leur carrière militaire et qui seront de ce fait sanctionnés.

En combinaison avec l'article 198, cet article règle l'avenir de certains officiers et sous-officiers du cadre de complément qui ont pris part à la promotion sociale. Du fait des dispositions reprises à l'article 260, § 1^{er}, alinéa 3, une partie de ce groupe subit cependant une discrimination qui peut avoir pour

baan, hetzij omdat ze op pensioen werden gesteld vóór de datum van inwerkingtreding van deze bepaling;

deze waarvan één van deze drie toelagen wel in aanmerking kwam voor de berekening van het rustpensioen.

Met het voorgestelde amendement komen een reeks toelagen, die in het koninklijk besluit van 18 maart 2003 werden ingesteld, eveneens in aanmerking voor de berekening van het rust- en overlevingspensioen.

Er dient echter te worden gestreefd naar de opname van een aantal van deze toelagen in de toekomstige weddenshaken.

Nr. 17 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 260

De volgende wijzigingen aanbrengen:

A. in paragraaf 1, derde lid, eerste zin, de woorden «al dan niet» invoegen tussen de woorden «vóór de inwerkingtreding van deze bepaling» en de woorden «in het toepassingsgebied vallen van artikel 198»;

B. paragraaf 1 aanvullen met een zesde lid, luidend als volgt:

«Onverminderd de toepassing van de bepalingen van artikel 258, kunnen de aanvullingsonderofficieren die op de dag vóór de inwerkingtreding van deze bepaling behoren tot de groep bedoeld in artikel 253, 1°, die ook deel uitmaken van de groep bedoeld in artikel 252, 1°, voor de toepassing van deze bepaling ofwel aanvragen tot de groep van onderofficieren bedoeld in artikel 252, 1°, te behoren, ofwel aanvragen om deel uit te maken van de groep van de groep bedoeld in artikel 253, 3°. De aanvraag is onvoorwaardelijk, definitief en onherroepelijk.»

VERANTWOORDING

Artikel 260 van het voorliggend wetsontwerp is een regelrechte kaakslag voor sommige onderofficieren (gewezen vrijwilligers) en officieren (gewezen onderofficieren) die via de sociale promotie een nieuwe wending aan hun militaire loopbaan hebben willen geven en die daarvoor zullen worden gestraft.

In combinatie met artikel 198 regelt dat artikel de toekomst van een aantal officieren en onderofficieren van het aanvullingskader die aan de sociale promotie hebben deelgenomen. Een gedeelte van deze groep ondergaat door de bepalingen hernomen in Art. 260, §1, 3de alinea echter een dis-

conséquence qu'en raison de leur participation antérieure à la promotion sociale, ils doivent participer au point d'orientation, ce qu'ils n'auraient pas dû faire dans leur ancien grade ou ancienne catégorie. Ils n'ont donc ainsi aucune certitude de bénéficier d'une carrière militaire continuée.

La première partie de l'article 198 vise uniquement les officiers âgés de plus de 42 ans qui, à la veille de l'entrée en vigueur de la loi, sont titulaires d'un grade pour lequel l'âge de la pension est fixé à 51 ans. Il s'agit uniquement des officiers titulaires du grade de capitaine.

Tous les officiers promotion sociale (anciens sous-officiers) titulaires du grade de sous-lieutenant ou de lieutenant sont dès lors exclus du champ d'application de cette disposition, étant donné qu'à ce moment, la limite d'âge prise en considération pour la mise à la pension est de 50 ans et non de 51 ans. Par ailleurs, les capitaines (moins de 3 ans d'ancienneté) âgés de moins de 42 ans (condition inscrite à l'article 198) sont, eux aussi, exclus de ce système.

Bien qu'ils aient déjà participé à une promotion sociale, ces militaires seront donc obligés de prendre part au processus d'orientation - tout comme les militaires les plus jeunes - et courront le risque de perdre leur qualité de militaire.

La deuxième partie de cet article règle le sort des sous-officiers (anciens volontaires) du cadre de complément ayant participé à la promotion sociale. Elle contraint quant à elle tous les sous-officiers concernés du cadre de complément issus de la promotion sociale, titulaires du grade de sergent, de premier sergent ou de premier sergent-chef (ancienneté de moins de 3 ans) et âgés de moins de 46 ans, à participer au processus d'orientation.

L'obligation de prendre part à ce processus d'orientation est inadmissible dans les deux cas. Ce ne sont pas seulement les personnes relevant de l'article 198, mais tous les officiers et sous-officiers concernés du cadre de complément issus de la promotion sociale et relevant de l'article 252, 1° (c'est-à-dire âgés de moins de 46 ans) qui doivent, à côté du prescrit de l'article 260, §1^{er}, alinéa 3, avoir le choix de relever de la catégorie prévue à l'article 258 (cours de perfectionnement suivi du processus d'orientation) ou de celle visée à l'article 253, 3° (poursuite de la carrière militaire continuée en voie d'extinction).

N° 18 DE M. SEVENHANS

Art. 242bis (nouveau)

Dans le Titre IX «Dispositions modificatives et abrogatoires», insérer un chapitre XXV contenant l'article 242bis, libellé comme suit:

«**CHAPITRE XXV. Modification du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment.**».

crimination die tot gevolg kan hebben dat zij door hun eerdere deelname aan de sociale promotie aan het oriëntatiepunt moeten deelnemen, wat zij in hun oude graad en categorie niet hadden moeten doen. Zij hebben aldus geen enkele zekerheid op een voortgezette militaire loopbaan.

Het eerste deel van artikel 198 gaat enkel om de officieren die ouder dan 42 jaar zijn en die op de dag voor de inwerking-treding in een graad zijn die hun pensioenleeftijd op 51 jaar bepaalde. Dit zijn alleen de officieren met de graad kapitein.

Als gevolg hiervan vallen alle officieren sociale promotie (gewezen onderofficieren) in de graden onderluitenant en luitenant buiten deze bepaling, aangezien hun leeftijdsgrens voor pensionering op dat moment 50 jaar is en niet 51. Daarnaast vallen ook de kapiteins (minder dan 3 jaar anciënniteit) jonger dan 42 jaar (voorwaarde in artikel 198) uit de boot.

Deze militairen zullen dus, ongeacht het feit dat zij aan een sociale promotie hebben deelgenomen, zoals de jongste militairen verplicht aan het oriëntatieproces moeten deelnemen en eventueel hun hoedanigheid van militair verliezen.

Het tweede deel van dat artikel regelt het lot van de onder-officieren (gewezen vrijwilligers) van het aanvullingskader die aan de sociale promotie hebben deelgenomen. In dit geval zullen alle betrokken aanvullingsonderofficieren sociale promotie met de graden sergeant, eerste sergeant of eerste sergeant-chef (anciënniteit minder dan 3 jaar) en jonger dan 46 jaar eveneens verplicht aan het oriëntatieproces moeten deelnemen.

In beide situaties is de verplichting om aan het oriëntatieproces deel te nemen onaanvaardbaar. De betrokken militairen officieren en onderofficieren van het aanvullingskader komende uit de sociale promotie en die behoren tot artikel 252, 1° (minder dan 46 jaar) moeten allemaal - en niet alleen zij die onder artikel 198 vallen - naast de bepalingen opgenomen in artikel 260, §1, 3de alinea, de keuze kunnen maken om te behoren tot de groep voorzien in artikel 258 (volgen van vervolmakingcursus en nadien het oriëntatiepunt doorlopen) of behoren tot artikel 253, 3° (verder dienen in de voortgezette militaire loopbaan met een uitdagend karakter).

Nr. 18 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 242bis (nieuw)

In Titel IX «Wijzigings- en opheffingsbepalingen» houdende artikel 242bis, een hoofdstuk XXV invoegen, luidend als volgt:

«**HOOFDSTUK XXV. Wijziging van het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed.**».

«Art. 242bis. — À l'article 2 du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment, les mots «fidélité au Roi» sont supprimés.»

JUSTIFICATION

On peut attendre d'un militaire des forces armées belges, comme de tout autre citoyen, qu'il obéisse «à la Constitution et aux lois du peuple belge».

Le serment dans lequel il jure fidélité au Roi peut lui poser un problème de conscience lorsque certains actes du Roi ne sont pas couverts par le gouvernement, comme ce fut le cas pendant la Seconde Guerre mondiale.

N° 19 DE M. SEVENHANS

Art. 242ter (nouveau)

Dans le Titre IX «Dispositions modificatives et abrogatoires», insérer un chapitre XXVI contenant l'article 242ter, libellé comme suit:

«CHAPITRE XXVI. Modification de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire

«Art. 242ter. — À l'article 12, alinéa 1^{er}, 1° de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire, les mots «militaires retraités» sont remplacés par les mots «anciens militaires».».

JUSTIFICATION

L'article 8, 1° de la loi du 1^{er} mai 2006 modifiant la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire a eu pour conséquence indésirable que d'anciens militaires non encore retraités (démission, courts termes, etc.) ne peuvent plus être membres d'une organisation syndicale apolitique.

Ces organisations syndicales militaires sont pourtant également compétentes dans des matières qui concernent l'ancien personnel militaire 'non retraité', comme les pensions de réparation.

Le projet de loi à l'examen semble être l'occasion idéale pour revenir à la situation qui prévalait avant le 1^{er} mai 2006 et, dans une phase ultérieure, remplacer les deux statuts syndicaux existants au sein du Département de la Défense pour le personnel militaire, d'une part, et le personnel civil, d'autre part, par un statut syndical mixte unique.

«Art. 242bis. — In artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed worden de woorden «getrouwheid aan de Koning» en de woorden «fidélité au Roi» geschrapt.»

VERANTWOORDING

Zoals van elke burger mag van een militair van de Belgische Krijgsmacht worden verwacht dat hij «aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgisch volk» gehoorzaamt.

Door zijn bijkomende eed van getrouwheid aan de Koning kan voor deze militair een gewetensprobleem ontstaan, indien bepaalde daden van de Koning niet gedekt zijn door de Regering, zoals tijdens de tweede Wereldoorlog.

Nr. 19 VAN DE HEER SEVENHANS

Art. 242ter (nieuw)

In Titel IX, «Wijzigings- en opheffingsbepalingen», een hoofdstuk XXVI invoegen, houdende artikel 242ter, luidend als volgt:

«HOOFDSTUK XXVI. Wijziging van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel

«Art. 242ter. — In artikel 12, eerste lid, 1° van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel, worden de woorden «gepensioneerde militairen» door «gewezen militairen» vervangen.».

VERANTWOORDING

Artikel 8, 1° van de wet van 1 mei 2006 tot wijziging van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel heeft als ongewenste gevolg dat gewezen, doch nog niet gepensioneerde militairen (ontslag, korte termijnen, ...) geen lid meer kunnen zijn van een niet-politieke vakorganisatie.

Nochtans zijn deze militaire vakorganisaties ook bevoegd voor materies die het gewezen militair personeel 'niet gepensionéerd' aangaan, zoals de vergoedingspensioenen.

Het voorliggend wetsontwerp lijkt de gepaste gelegenheid te zijn om tot de situatie ante 1 Mei 2006 terug te keren en in een volgende fase de twee bestaande vakbondsstatuten binnen het Departement van Defensie voor enerzijds het militair en anderzijds het burgerpersoneel te vervangen door één gemengd vakbondsstatuut.

La politique du département de la Défense pourrait ainsi redevenir cohérente.

Op die manier kan het beleid van het departement van Defensie opnieuw samenhangend worden.

Luc SEVENHANS (Vlaams Belang)