

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2006

PROJET DE LOI
fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2007

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Walter MULS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. André Flahaut, ministre de la Défense	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5
IV. Renvoi par l'assemblée plénière du 30 novembre 2006	5

Document précédent :

Doc 51 **2768/ (2006/2007) :**001 : Projet de loi.
002 : Corrigendum.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2006

WETSONTWERP
tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2007

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Walter MULS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer André Flahaut, minister van Landsverdediging	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5
IV. Terugzending door de plenaire vergadering van 30 november 2006	5

Voorgaand document :

Doc 51 **2768/ (2006/2007) :**001 : Wetsontwerp.
002 : Corrigendum.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Philippe Monfils**

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Stef Goris, Ingrid Meeus, Hilde Vautmans
PS Talbia Belhouari, Jean-Pol Henry, Yvon Harmegnies
MR Robert Denis, Daniel Ducarme, Philippe Monfils,
sp.a-spirit David Geerts, Dalila Douifi, Walter Muls
CD&V Pieter De Crem, Theo Kelchtermans
Vlaams Belang Staf Neel, Luc Sevenhans
cdH Brigitte Wiaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Hendrik Daems, Georges Lenssen, Ludo Van Campenhout
Mohammed Boukourna, André Frédéric, Alain Mathot, Patrick Moriau,
François Bellot, Hervé Hasquin, Josée Lejeune, Jean-Pierre Malmendier
Cemal Çavdarli, Jan Peeters, Koen T'Sijen, Inga Verhaert
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Nancy Caslo, Ortwin Depoortere, Bert Schoofs
Benoît Drèze, Melchior Wathelet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2006.

Le 30 novembre 2006, l'assemblée plénière a renvoyé le projet de loi en commission, en vue de l'examen de l'article 3 de ce projet, qui n'était pas repris dans la version imprimée du document DOC 51 2768/001 et a dû être ajouté par *corrigendum* (DOC 51 2768/002).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. ANDRÉ FLAHAUT, MINISTRE DE LA DÉFENSE

M. André Flahaut, ministre de la Défense, souligne que la loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle sans conséquences budgétaires.

En effet, en exécution de l'article 183 de la Constitution, le nombre maximum de militaires qui peuvent être sous les armes au même moment dans le courant d'une année doit être annuellement soumis au vote.

Le contingent de l'armée atteindra en principe son maximum dans le courant du mois de janvier 2007. Au cours de ce mois, il ne pourra y avoir plus de 40.935 militaires simultanément sous les armes. Ce contingent comprendra 40.035 militaires du cadre actif et 900 rapelés.

Le nombre de 40.935 militaires du cadre actif constituent un maximum qui englobe les 39.330 membres du personnel revêtus du statut de militaire, comptés dans l'enveloppe et à charge du budget de la Défense ainsi que 705 militaires du cadre actif, comptés en dehors de l'enveloppe en personnel militaire et qui ne sont pas à charge de la Défense (par exemple suite à une situation administrative individuelle, ceux affectés au corps administratif et logistique de la Police fédérale, ceux bénéficiant du régime de l'interruption de carrière, les militaires en prestation volontaire d'encadrement, ceux affectés aux divers détachements du Palais de la Nation, des Régions et Communautés).

Il n'est donc pas possible de comparer sans plus ce chiffre à l'équivalent en temps plein de 40.000 militaires et de 2.500 militaires en formation fixé pour l'ensemble des Forces armées au-delà du 31 décembre 2002, car ces chiffres ne comprennent que les militaires qui sont à charge du budget de la Défense.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2006.

Op datum van 30 november 2006 werd het wetsontwerp door de plenaire vergadering terug naar de commissie gezonden om artikel 3 van het wetsontwerp te bespreken dat niet was opgenomen in het gedrukte stuk DOC 51 2768/001 en bij *erratum* (DOC 51 2768/002) werd toegevoegd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER ANDRÉ FLAHAUT, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, merkt op dat de jaarlijkse wet tot vaststelling van het legercontingent een formele wet is zonder budgettaire gevolgen.

In uitvoering van artikel 183 van de Grondwet moet het maximum aantal militairen die op hetzelfde moment onder de wapens mogen zijn in de loop van een jaar, immers jaarlijks ter stemming worden voorgelegd.

Het legercontingent zal in principe zijn maximum bereiken in de loop van januari 2007. Gedurende deze maand zullen er niet meer dan 40.935 militairen gelijktijdig onder de wapens mogen zijn. Dit contingent zal bestaan uit 40.035 militairen van het actieve kader en uit 900 wederopgeroepen.

Het aantal van 40.935 militairen van het actieve kader vormt een maximum dat de 39.330 personeelsleden omvat, bekleed met het statuut van militair, die in de enveloppe en ten laste van de defensiebegroting worden geteld, alsmede 705 militairen van het actieve kader die buiten de enveloppe in militair personeel en niet ten laste van Landsverdediging worden geteld (bijvoorbeeld ten gevolge van een individuele administratieve situatie, zij die bestemd zijn voor het administratieve en logistieke korps van de federale Politie, zij die van de regeling van de loopbaanonderbreking genieten, de militairen in vrijwillige encadreringsprestatie, zij die bestemd zijn voor de verschillende detachementen van het Paleis der Natie, van de Gewesten en de Gemeenschappen).

Het is dus niet mogelijk om dit cijfer zomaar te vergelijken met de voltijdse equivalenten van 40.000 militairen en 2.500 militairen in opleiding, dat voor het geheel van de Krijgsmacht tot na 31 december 2002 werd vastgesteld, want die cijfers omvatten slechts de militairen die ten laste van de nationale defensiebegroting zijn.

Un maximum de 900 militaires pourra être rappelé sous les armes le jour où le contingent atteint son niveau maximum.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Luc Sevenhans (Vlaams Belang) fait observer que le nombre de militaires qui approchent de l'âge de la pension ou l'ont déjà atteint est significatif. En est-il tenu compte, étant donné que dans les prochaines années, on assistera à de nombreux départs dans le département de la Défense dus au fait qu'un nombre élevé de militaires auront atteint la limite d'âge et que d'autres seront passés au statut de la carrière mixte? En ce qui concerne les effectifs, est-il actuellement pourvu à toutes les fonctions?

M. Theo Kelchtermans (CD&V) considère que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le prolongement du plan stratégique. Il est indiqué dans l'exposé des motifs (DOC 51 2768/001, p. 3) que les nombres de militaires cités sont des individus et non pas des effectifs à temps plein. De combien d'effectifs à temps plein s'agit-il alors exactement? Quelle est la différence entre les individus et les équivalents temps plein? Il ressort de la confection du budget de cette année que des économies considérables ont été réalisées au département de la Défense. Ces économies ont-elles aussi une répercussion sur les dépenses pour le personnel, à la lumière de l'objectif d'une ventilation des dépenses de défense selon une clé de répartition de 50% (personnel), 25% (investissements) et 25% (fonctionnement)? Enfin, l'intervenant demande si la réserve est incluse dans les nombres figurant dans la loi sur le contingent.

M. André Flahaut, ministre de la Défense, répond que les chiffres tiennent bien compte de toutes les fonctions. L'objectif de 50 % est toujours poursuivi. Il faut toutefois garder à l'esprit que le pourcentage visé doit être graduellement atteint au cours de la période 2002 - 2015.

Le lieutenant général Somers, directeur général des Ressources humaines, répond qu'en ce qui concerne les équivalents temps plein, ce chiffre est actuellement d'environ 39 000. Ce groupe est toutefois en diminution. La loi sur le contingent de l'armée porte néanmoins sur une autre donnée. Selon la Constitution, cette loi détermine le nombre maximal de militaires qui seront sous les armes durant un jour particulier de l'année 2007. Il ne s'agit donc pas d'équivalents temps plein, mais de membres du personnel militaire réellement présents, sous les armes, un jour de 2007. Ce sera le cas au moment où un grand nombre de réservistes seront con-

Een maximum van 900 militairen zal onder de wapens wederopgeroepen kunnen worden de dag waarop het contingent zijn maximumniveau bereikt.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Luc Sevenhans (Vlaams Belang) merkt op dat het aantal militairen dat de pensioengerechtigde leeftijd nadert of reeds bereikt heeft, betekenisvol is. Wordt daarmee rekening gehouden, gelet op het feit dat er de eerstvolgende jaren een versnelde uitstroom zal zijn bij het departement van Landsverdediging ten gevolge van de leeftijdsgrens die wordt bereikt door een belangrijke groep militairen en ten gevolge van het overstappen naar het statuut van de gemengde loopbaan? Zijn, wat de effectieven betreft, op dit ogenblik alle functies ingevuld?

De heer Theo Kelchtermans (CD&V) gaat ervan uit dat dit wetsontwerp aansluit bij het strategisch plan. In de memorie van toelichting staat dat de geciteerde aantallen betrekking hebben op individuen en geen voltijdse effectieven (DOC51 2768/001, blz. 3). Om hoeveel voltijdse effectieven gaat het dan precies? Wat is het verschil tussen individuen en voltijdse equivalenten? Uit de begrotingsopmaak van dit jaar blijkt dat op het departement van Landsverdediging aanzienlijke besparingen zijn doorgevoerd. Heeft dit ook repercussies op de uitgaven voor personeel, in het licht van de doelstelling de defensie-uitgaven te verdelen volgens een verhouding van 50% (personeel), 25% (investeringen) en 25% (werking)? Tenslotte vraagt de spreker ook nog of de reserve opgenomen is in de aantallen die in de wet op het contingent voorkomen?

De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, antwoordt dat wel degelijk met alle functies werd rekening gehouden in de aantallen. Er wordt ook verder gestreefd naar het bereiken van de 50%. Er dient wel rekening mee worden gehouden dat dit streefpercentage gespreid over een periode tussen 2002 en 2015 dient te worden gehaald.

Luitenant-generaal Somers, directeur-generaal Human resources, antwoordt dat wat betreft de voltijdse equivalenten, dit aantal thans grosso modo 39.000 bedraagt. Deze groep is weliswaar aan het verminderen. De wet op het legercontingent heeft echter betrekking op een ander gegeven. Volgens de Grondwet bepaalt deze wet het grootste aantal militairen die op een bepaalde dag in het jaar 2007 onder de wapens zullen zijn. Het betreft bijgevolg geen voltijdse equivalenten, maar reëel aanwezige militaire personeelsleden, onder de wapens, op een dag van 2007. Dit heeft plaats op het ogenblik dat een groot aantal reservisten zullen

voqués pour des exercices. La réserve est par conséquent incluse dans la loi fixant le contingent de l'armée.

En ce qui concerne la question spécifique relative aux équivalents temps plein, on peut se référer à un exemple: pour une personne qui effectue des prestations à 4/5, le jour de la semaine où il ne travaille pas, par exemple, n'est pas comptabilisé pour déterminer le contingent, contrairement aux jours où il travaille. Cette règle est appliquée à une date record dans l'année en termes d'effectifs mobilisés. En fait, le contingent est un concept archaïque qui date du 19^e siècle.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles, qui ne font l'objet d'aucune observation, sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 11 voix et 2 abstentions.

IV. — RENVOI PAR L'ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE DU 30 NOVEMBRE 2006

Le 30 novembre 2006, l'assemblée plénière a renvoyé le projet de loi en commission, en vue de l'examen de l'article 3 de ce projet, qui a dû être ajouté par *corrigendum* (DOC 51 2768/002).

La commission confirme les votes sur les articles 1^{er} et 2.

Art. 3

Cet article, qui prévoit que la loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2007 et qui ne fait l'objet d'aucune observation, est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Walter MULS

Le président,

Philippe MONFILS

worden opgeroepen voor oefeningen. De reserve is bijgevolg begrepen in de wet op het legercontingent.

Wat de specifieke vraag over de voltijdse equivalenten betreft, kan naar een voorbeeld worden verwezen: bij iemand die 4/5 presteert telt de dag van de week die hij bijvoorbeeld niet werkt, niet mee voor het bepalen van het contingent, de dag die hij wel werkt wel. Deze regel wordt toegepast op een piekdatum in het jaar. In feite is het concept van het contingent een verouderd begrip uit de 19^{de} eeuw.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1 en 2

Deze artikelen, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

IV. — TERUGZENDING DOOR DE PLENAIRE VERGADERING VAN 30 NOVEMBER 2006

Op datum van 30 november 2006 werd het wetsontwerp door de plenaire vergadering terug naar de commissie gezonden om artikel 3 van het wetsontwerp te bespreken dat bij een erratum, gepubliceerd onder DOC 51 2768/002, werd toegevoegd.

De commissie bevestigt de stemmingen over de artikelen 1 en 2.

Art. 3

Dit artikel, dat bepaalt dat de wet in werking treedt op 1 januari 2007 en waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, wordt eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Walter MULS

De voorzitter,

Philippe MONFILS