

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 février 2007

**PROJET DE LOI**

modifiant la loi du 14 août 1986 relative  
à la protection et au bien-être des animaux en vue  
d'introduire l'interdiction de conclure un contrat  
de crédit pour une vente à tempérament ayant pour  
objet l'acquisition d'un animal de compagnie

**PROPOSITION DE LOI**

modifiant la loi du 14 août 1986 relative  
à la protection et au bien-être des animaux

**PROPOSITION DE LOI**

relative à l'amélioration du bien-être des animaux

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ  
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET  
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
MME. **Colette BURGEON**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif ..... 3  
II. Discussion ..... 3

Documents précédents :

**Doc 51 2771/ (2006/2007) :**

- 001 : Projet transmis par le Sénat.  
002 : Amendements.

**Voir aussi:**

- 004 : Texte adopté par la commission.

**Doc 51 2443/ (2005/2006) :**

- 001 : Proposition de loi de Mme De Meyer.  
002 : Amendement.

**Doc 51 2451/ (2005/2006) :**

- 001 : Proposition de loi de Miguel Chevalier.  
002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2007

**WETSONTWERP**

tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986  
betreffende de bescherming en het welzijn der  
dieren teneinde het sluiten van een overeenkomst  
voor een verkoop op afbetaling met het oog op  
de aankoop van een gezelschapsdier te verbieden

**WETSVOORSTEL**

tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986  
betreffende de bescherming en het welzijn der  
dieren

**WETSVOORSTEL**

ter bevordering van het dierenwelzijn

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU  
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGBRACHT DOOR  
MEVROUW **Colette BURGEON**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting ..... 3  
II. Bespreking ..... 3

Voorgaande documenten :

**Doc 51 2771/ (2006/2007) :**

- 001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.  
002 : Amendementen.

**Zie ook:**

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Doc 51 2443/ (2005/2006) :**

- 001 : Wetsvoorstel van Mevrouw De Meyer.  
002 : Amendement.

**Doc 51 2451/ (2005/2006) :**

- 001 : Wetsvoorstel van de heer Miguel Chevalier.  
002 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**  
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

**A. — Vaste leden / Membres titulaires :**

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx  
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur  
MR Daniel Bacquelaire, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
sp.a-spirit Maya Detiège, Magda Raemaekers, Magda De Meyer  
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen  
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche  
cdH Véronique Salvi

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :**

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom  
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle  
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.  
Yvette Mues, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen  
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen  
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel  
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</p> <p>QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkorting en bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions du 23 et 30 janvier 2007.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Lors de la réunion du 23 janvier 2007, *M. Pierre Du Ville, représentant du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*, remarque que le projet de loi entend interdire tout contrat de crédit pour une vente à tempérament ayant pour objet l'acquisition d'un animal de compagnie.

Ce faisant, le projet de loi vise à combattre les achats impulsifs d'animaux en supprimant la possibilité d'effectuer de tels achats à crédit. Beaucoup d'animaux recueillis dans les refuges suite à un abandon ont souvent été acquis de manière non réfléchie et aboutissent, de ce fait, dans les refuges.

Le projet de loi rejoint l'avis exprimé par le groupe de travail du conseil du bien-être des animaux dans le cadre du plan de prévention des morsures canines élaboré par le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Cette mesure peut s'avérer efficace pour éviter les achats impulsifs et lutter ainsi notamment contre la surpopulation des refuges.

Le texte n'est certes peut-être pas parfait. Lors des discussions au Sénat, on s'est demandé si, pour mieux atteindre l'objectif poursuivi - à savoir la lutte contre les achats irréfléchis - il n'était pas préférable de remettre en cause le commerce d'animaux plutôt que de régler certaines de ses modalités. Le projet de loi constitue toutefois un premier pas dans la bonne direction qui ne préjuge pas des résultats d'une réflexion plus large sur la commercialisation des animaux de compagnie.

## II. — DISCUSSION

### Article 1<sup>er</sup>

Cette disposition n'appelle aucun commentaire et est adoptée à l'unanimité.

### Art. 2

*M. Jacques Germeaux (VLD)* se rappelle que le présent projet de loi a connu un long parcours au Sénat et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 30 januari 2007.

## I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Pierre Du Ville, vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, merkt tijdens de vergadering van 23 januari 2007 op dat het wetsontwerp tot doel heeft iedere kredietovereenkomst te verbieden voor een verkoop op afbetaling met het oog op de aankoop van een gezelschapsdier.

Het wetontwerp beoogt zodoende de impulsieve aankoop van dieren tegen te gaan, door de mogelijkheid af te schaffen een dergelijke aankoop op afbetaling te doen. Achtergelaten dieren die in de dierenasielen worden opgevangen, werden immers vaak op ondoordachte wijze aangekocht en komen daardoor in die asielen terecht.

Het wetsontwerp sluit aan bij het door de werkgroep van de Raad voor Dierenwelzijn geuite standpunt in het kader van het plan ter preventie van de bijtincidenten met honden, dat door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid werd uitgewerkt. Die maatregel kan doeltreffend zijn om impulsieve aankopen te voorkomen en op die manier onder meer de overbevolking in de dierenasielen tegen te gaan.

De tekst is misschien niet perfect. Tijdens de bespreking in de Senaat heeft men zich afgevraagd of de nagestreefde doelstelling – met name ondoordachte aankopen tegengaan – niet beter kan worden gehaald door de dierenhandel in vraag te stellen, veeleer dan bepaalde nadere regels ervan te bepalen. Het wetsontwerp is echter een eerste stap in de goede richting, die niet vooruitloopt op de resultaten van een ruimere reflectie over de verkoop van gezelschapsdieren.

## II.— BESPREKING

### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

### Art. 2

*De heer Jacques Germeaux (VLD)* herinnert zich dat dit wetsontwerp een lange weg heeft afgelegd in de Se-

que certaines tensions étaient apparues lorsque l'on a envisagé l'élargissement de son champ d'application. Il souscrit donc au texte de compromis en discussion.

*M. Mark Verhaegen (CD&V) dépose l'amendement n° 1 (DOC 51 2771/002) visant à remplacer l'article 2 du projet de loi. M. Verhaegen estime préférable d'interdire toute convention de crédit car la seule vente à tempérament, visée par le texte actuel, ne suffit pas. Se référant à l'avis d'experts qu'il a consultés, l'intervenant remarque que 'la vente à tempérament' est une forme de crédit désuète qui est certes prévue dans la loi relative au crédit à la consommation (art. 1<sup>er</sup>, 9<sup>o</sup>) mais qui, dans la pratique, n'est pas utilisée pour l'acquisition d'animaux; elle ne l'est plus que pour des acquisitions relativement onéreuses comme des meubles ou une nouvelle voiture. Le projet de loi ne revêt donc tout son sens que si l'on formule le texte de manière plus générale. C'est pourquoi l'amendement retient la qualification de «contrat de crédit». M. Verhaegen renvoie sur ce point à la définition du contrat de crédit prévue à l'article 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi relative au crédit à la consommation: toutes les formes de crédit sont donc exclues.*

*M. Miguel Chevalier (VLD) précise que la proposition de loi relative à l'amélioration du bien-être des animaux (DOC 51 2451/001) dont il est l'auteur et qui est jointe à la discussion du présent projet de loi vise également à interdire la vente à crédit d'animaux domestiques. Il souscrit par conséquent à l'amendement n° 1 dont la rédaction est comparable à celle de la proposition précitée.*

*Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) souscrit à l'objectif du projet de loi et estime, vu les nombreux abus constatés, que l'interdiction de la vente à crédit doit être étendue à tous les animaux de compagnie. Elle se demande néanmoins, à l'instar de M. Verhaegen, si la formulation retenue dans le projet («contrat de crédit pour une vente à tempérament») permet de couvrir toutes les formes de crédits. A défaut, elle craint que le projet de loi n'atteindra pas l'objectif qui lui a été assigné, à savoir éviter les achats impulsifs d'animaux.*

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 visant à remplacer l'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

*Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) juge que l'interdiction de la vente à crédit d'animaux domestiques ne suffit pas en ce qui concerne les chats et les chiens.*

naat en dat er enige nervositeit ontstond toen werd overwogen het toepassingsgebied ervan te verruimen. Het lid schaart zich achter de voorliggende compromistekst.

*De heer Mark Verhaegen (CD&V) dient amendement nr. 1 (DOC 51 2771/002) in, dat ertoe strekt artikel 2 van het wetsontwerp te vervangen. Hij acht het beter iedere kredietovereenkomst te verbieden omdat de in het wetsontwerp bedoelde verkoop op afbetaling niet volstaat. Hij verwijst naar het standpunt van deskundigen die hij heeft geraadpleegd; hij merkt op dat verkoop op afbetaling een verouderde kredietvorm is die weliswaar is opgenomen in de wet op het consumentenkrediet (artikel 1, 9<sup>o</sup>), maar in de praktijk niet wordt gebruikt voor de aankoop van dieren, maar enkel voor relatief dure aankopen zoals meubels of een nieuwe wagen. Het wetsontwerp is dus alleen maar zinvol indien de tekst algemener wordt geformuleerd. Daarom wordt in het amendement de kwalificatie «kredietovereenkomst» gehanteerd. De heer Verhaegen verwijst terzake naar de definitie van kredietovereenkomst als bepaald bij artikel 1, 4<sup>o</sup> van de wet op het consumentenkrediet: alle kredietvormen worden dus uitgesloten.*

*De heer Miguel Chevalier (VLD) preciseert dat het wetsvoorstel ter bevordering van het dierenwelzijn (DOC 51 2451/001), waarvan hij de indiener is en dat bij de bespreking van dit wetsontwerp is gevoegd, eveneens de verkoop op krediet van huisdieren beoogt te verbieden. Hij onderschrijft bijgevolg amendement nr. 1, waarvan de formulering vergelijkbaar is met die van het voornoemde wetsvoorstel.*

*Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) onderschrijft het doel van het wetsontwerp en vindt dat het verbod op de verkoop op krediet, gelet op de talrijke vastgestelde misbruiken, tot alle gezelschapsdieren moet worden uitgebreid. Net als de heer Verhaegen vraagt zij zich echter af of met de in het wetsontwerp gekozen uitdrukking («overeenkomst voor een verkoop op afbetaling») alle vormen van krediet worden omvat. Zij vreest dat het wetsontwerp anders de vooropgestelde doelstelling niet zal halen, namelijk impulsaankopen van dieren voorkomen.*

\*  
\* \*

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

*Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) vindt dat het verbod op de verkoop op krediet van huisdieren inzake katten en honden niet volstaat. Daarom dient zij*

C'est pourquoi elle dépose l'amendement n° 2 (DOC 51 2771/002), reprenant l'article 3 de sa proposition de loi modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux (DOC 51 2443/001). Cette disposition vise à interdire la vente de chats et de chiens dans des établissements commerciaux. La vente de chiots, surtout, dans de tels établissements est en effet problématique. Ces animaux restent souvent en cage pendant des semaines voire des mois sans aucune distraction ou stimulation. Entre-temps, la période cruciale de socialisation est passée et ce chien posera plus tard des problèmes, étant donné qu'il n'aura pas appris à vivre dans une famille, à entrer en contact avec d'autres personnes,...

L'intervenante évoque à cet égard l'avis du groupe de travail «chiens agressifs» institué au sein du Conseil du bien-être animal où l'on peut lire que l'interdiction de la vente de chiens dans les animaleries est considérée comme la mesure idéale non seulement pour contrer les achats impulsifs mais aussi pour éviter les troubles du développement qui peuvent apparaître chez les animaux vendus par ce canal. En dépit de l'interdiction de la vente de chiens et de chats sur les marchés et dans les salons et foires, les achats impulsifs sont encore trop fréquents eu égard au caractère aisément accessible des animaleries. De nombreux animaux, achetés dans ces établissements, finissent dès lors dans des refuges animaliers.

\*  
\* \*

L'amendement n° 2 visant à insérer un nouvel article 3 est adopté à l'unanimité.

Suite à l'adoption des amendements n° 1 et 2, la commission constate qu'il conviendra d'adapter l'intitulé du projet de loi pour le faire correspondre à sa nouvelle rédaction.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Les propositions de loi n° 2443 et 2451 deviennent par conséquent sans objet.

*Le rapporteur*

Colette BURGEON

*Le président,*

Yvan MAYEUR

amendement nr. 2 (DOC 51 2771/002) in, dat artikel 3 overneemt van haar wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren (DOC 51 2443/001). Die bepaling strekt ertoe de verkoop van katten en honden in handelszaken te verbieden. Vooral de verkoop van puppies in dergelijke handelszaken is problematisch. Die dieren blijven vaak weken, en zelfs maanden, gekooid, zonder enig afleiding of stimulans. Ondertussen gaat de cruciale socialisatiefase voorbij en eindigt men met een dier dat later problemen geeft, aangezien het niet heeft geleerd te leven in een gezin, met andere mensen in contact te komen enzovoort.

De spreker brengt in dat opzicht het advies ter sprake van de werkgroep «Agressieve honden», opgericht in de Raad voor Dierenwelzijn, waarin staat te lezen dat het verbieden van de verkoop van honden via handelszaken wordt beschouwd als de ideale manier om niet alleen impulsaankopen tegen te gaan, maar ook om ontwikkelingsstoornissen te voorkomen die kunnen optreden bij dieren die via deze weg verkocht worden. Ondanks het verbod op de verkoop van honden en katten op markten en beurzen komen impulsaankopen nog te vaak voor, als gevolg van de laagdrempeligheid van de handelszaken. Het gevolg is dat vele dieren die in dergelijke zaken zijn gekocht, eindigen in een dierenasiel.

\*  
\* \*

Amendement nr. 2, dat ertoe strekt een nieuw artikel 3 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Ingevolge de aanneming van de amendementen nrs. 1 en 2 stelt de commissie vast dat het opschrift van het wetsontwerp moet worden aangepast, zodat het overeenstemt met de nieuwe formulering.

\*  
\* \*

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervallen de toegevoegde wetsvoorstellen nrs. 2443 en 2451.

*De rapporteur,*

Colette BURGEON

*De voorzitter,*

Yvan MAYEUR