

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2006

PROJET DE LOI-PROGRAMME (I)**(art. 253 à 258)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Documents précédents :

Doc 51 **2773/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi-programme (I) (Partie I).
 002 : Projet de loi-programme (I) (Partie II).
 003 à 016 : Amendements.
 017 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2006

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (I)**(art. 253 tot 258)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2773/ (2006/2007)** :

001 : Ontwerp van programmawet (I) (Deel I).
 002 : Ontwerp van programmawet (I) (Deel II).
 003 tot 016 : Amendementen.
 017 : Verslag.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : André Frédéric

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Hilde Dierickx
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Grootte

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné les dispositions du projet de loi-programme (I) qui lui ont été soumises, à savoir les articles 253 à 258, au cours de sa réunion du 6 décembre 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, propose, dans le présent projet de loi-programme, cinq dispositions qui ont toutes un lien direct avec le budget et son exécution.

Dans le chapitre «Sécurité et Prévention», il s'agit d'abord, dans l'article 253 en projet, de la modification de l'article 69 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales.

Cette adaptation est nécessaire afin de porter les délais d'exécution des contrats de sécurité d'un à quatre ans. Elle exécute une décision prise lors d'un conclave budgétaire précédent (2006), à propos de laquelle le Conseil d'État avait fait observer, dans son avis sur les mesures d'exécution requises, qu'il fallait d'abord procéder à une modification de la loi.

En second lieu, il y a la modification de l'article 66, § 2, 1°, de la loi-programme du 2 janvier 2001, proposée dans l'article 254 du projet de loi. Cette disposition donne exécution à la décision du conclave du budget de 2007 pour limiter la transmission des moyens prévus à ce point et, afin d'éviter la création de trop grandes réserves, pour financer une partie des dépenses depuis les réserves existantes.

Le chapitre «Modification de l'article 22 de la loi du 8 juin 1998 relative aux radiocommunications des services de secours et de sécurité» (article 255) prévoit de mettre les frais liés aux appareils Astrid nécessaires pour de nouvelles constructions à la charge du maître de l'ouvrage. On évite ainsi que le contribuable ne doive y aller de sa poche pour financer les appareils Astrid nécessaires dans des constructions réalisées par des tiers.

Dans le chapitre portant sur la police fédérale, les articles 256 et 257 du présent projet de loi réalisent une modification de la loi-programme du 31 décembre 2003. Cette modification de loi est nécessaire pour adapter - à partir du 1^{er} janvier 2007 - le «Fonds de solidarité fédéral pour la police locale» à la nouvelle structure budgétaire de la police fédérale.

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 74.4 van het Kamerreglement heeft uw commissie de haar voorgelegde bepalingen uit het ontwerp van programmawet (I), met name de artikelen 253 tot 258, besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt in dit ontwerp van programmawet vijf bepalingen voor die allemaal rechtstreeks verband houden met de begroting en de tenuitvoerlegging ervan.

Allereerst gaat het in het hoofdstuk «Veiligheid en Preventie», in het ontworpen artikel 253, om de wijziging van artikel 69 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Deze aanpassing is noodzakelijk om de uitvoeringstermijnen van de veiligheidscontracten van één op vier jaar te brengen. Dit geeft uitvoering aan een beslissing van een vroeger begrotingsconclaaf (2006) waarvoor de Raad van State in zijn advies rond de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten gemeld heeft dat er eerst een wetswijziging noodzakelijk is.

Ten tweede is er de in artikel 254 van het wetsontwerp voorgestelde wijziging van artikel 66, § 2, 1°, van de programmawet van 2 januari 2001. Die bepaling geeft uitvoering aan de op het begrotingsconclaaf 2007 genomen beslissing de overheveling van de in dit punt voorziene middelen te beperken en, ten einde de aanleg van al te grote reserves te voorkomen, een gedeelte van de uitgaven te financieren aan de hand van de bestaande reserves.

Het hoofdstuk «Wijziging van artikel 22 van de wet van 8 juni 1998 betreffende de radiocommunicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten» (artikel 255) voorziet erin de kosten verbonden aan de noodzakelijke Astrid-apparatuur voor nieuwe bouwwerken ten laste van de bouwheer te leggen. Aldus wordt vermeden dat de belastingbetaler dient op te draaien voor de noodzakelijke Astrid-apparatuur in bouwwerken gerealiseerd door derden.

In het hoofdstuk over de federale politie wijzigen de ontworpen artikelen 256 en 257 de programmawet van 31 december 2003. Die wetswijziging is nodig om - vanaf 1 januari 2007 - het «Federaal Solidariteitsfonds voor de lokale politie» aan te passen aan de nieuwe begrotingsstructuur van de federale politie.

Enfin, l'article 258 en projet apporte une modification à la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Il s'agit de la mise en concordance de la législation avec une série de cavaliers budgétaires. Ces adaptations sont nécessaires eu égard aux observations formulées par la Cour des comptes lors de la confection du budget 2006.

II. — DISCUSSION

Articles 253 et 254

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 254bis (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement n° 1 (DOC 2773/008). Cet amendement vise à modifier le contenu des §§ 1^{er} et 3 de l'article 18 de la loi du 8 juin 1998 relative aux radiocommunications des services de secours et de sécurité. Le collège de commissaires, chargé, en ce qui concerne la société anonyme de droit public Astrid, du contrôle de la situation financière, des comptes annuels et de la régularité, au regard de la loi et du statut organique, des opérations à constater dans les comptes annuels, ne comptera en conséquence plus que deux membres. L'un de ces membres sera nommé par la Cour des comptes parmi ses membres. L'autre, qui doit appartenir à l'Institut des réviseurs d'entreprise, sera nommé par l'assemblée générale des actionnaires. L'amendement prévoit que cette disposition entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise que cette rationalisation trouve son origine dans la réduction de 3,2 millions d'euros de la dotation de gestion destinée à la société anonyme de droit public Astrid, d'une part, et dans la demande de son assemblée générale, d'autre part.

M. Dirk Claes (CD&V) s'oppose au dépôt de cet amendement. Il renvoie à cet égard à la décision du président de la Chambre de déclarer irrecevables une série d'amendements de l'opposition dans le cadre de l'examen du projet de loi portant diverses modifications en matière électorale (DOC 51 2548/004 – p. 4).

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise que le contenu de l'amendement

Tot slot wordt met het ontworpen artikel 258 een wijziging aangebracht aan de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het betreft het in overeenstemming brengen van de wetgeving met een aantal begrotingsbepalingen. Deze aanpassingen zijn noodzakelijk gelet op de opmerkingen van het Rekenhof bij de opmaak van de begroting 2006.

II. — BESPREKING

Artikelen 253 en 254

Deze artikelen vergen geen bijkomende bespreking.

Art. 254bis (nieuw)

De regering dient amendement nr. 1 in (DOC 2773/008). Dit amendement beoogt *qua* inhoud de §§ 1 en 3 van het artikel 18 van de wet van 8 juni 1998 betreffende de radiocommunicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten te wijzigen. Dientengevolge zal het college van commissarissen dat, met betrekking tot de naamloze vennootschap van publiek recht Astrid, instaat voor de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid, vanuit het oogpunt van de wet van het organiek statuut, van de verrichtingen weer te geven in de jaarrekening, voortaan nog slechts twee leden tellen. Het ene lid zal door het Rekenhof onder zijn leden worden benoemd. Het andere, dat tot het Instituut der Bedrijfsrevisoren moet behoren, zal worden benoemd door de algemene vergadering van de aandeelhouders. Het amendement strekt ertoe deze bepaling te laten ingaan op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

De heer Patrick Dewael vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat deze rationalisatie haar oorsprong vindt in de vermindering van de beheersdotatie voor de naamloze vennootschap van publiek recht Astrid met 3,2 miljoen euro, enerzijds, en in de vraag van haar algemene vergadering, anderzijds.

De heer Dirk Claes (CD&V) verzet zich tegen het indienen van dit amendement. Hij verwijst hierbij naar de beslissing van de voorzitter van de Kamer om, in het kader van de bespreking van het wetsontwerp houdende verscheidene wijzigingen inzake verkiezingen, een aantal amendementen van de oppositie onontvankelijk te verklaren (DOC 51 2548/004 – blz. 4).

De heer Patrick Dewael vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat de

faisait initialement partie du projet de loi portant des dispositions diverses. Il ressort toutefois de l'avis du Conseil d'État que celui-ci a des liens évidents avec le budget et qu'il a donc sa place dans le projet de loi-programme. En conséquence, cette disposition a été, par décision du Conseil des ministres du 17 novembre 2006, distraite du projet de loi portant des dispositions diverses afin d'être reprise sous la forme d'un amendement à la loi-programme. L'avis du Conseil d'État concernant cet amendement n'est parvenu au gouvernement que le 1^{er} décembre 2006. C'est pourquoi l'amendement n'a pas pu être présenté plus tôt.

M. Willy Cortois (VLD) constate que cet amendement ne pose aucun problème, que ce soit sur le plan de la forme ou du contenu. Tout le monde souscrit en effet à la proposition qui implique un acte de bonne administration.

M. Dirk Claes (CD&V) réplique que son opposition relève d'une question de principe.

Art. 255

M. Filip De Man (Vlaams Belang) pense avoir compris que tant les pouvoirs publics que les particuliers devront fournir des efforts afin de garantir une couverture radio intégrale des nouveaux et importants travaux d'infrastructure. Il s'enquiert dès lors de l'importance que pourraient avoir ces efforts.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, réplique que la mesure en projet prévoit uniquement la base légale. Il n'est pas encore possible d'apporter des précisions concrètes, étant donné qu'une série d'éléments doivent encore être réglés sur le plan technique. Cette disposition sera cependant limitée aux nouveaux travaux d'infrastructure qui présentent un certain risque sur le plan de la sécurité.

Art. 256 à 258

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Le président propose de corriger le texte en projet sur une série de points et de considérer ces corrections comme des adaptations techniques.

La commission se rallie à cette proposition.

inhoud van het amendement initieel deel uitmaakte van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen. Uit het advies van de Raad van State bleek echter dat deze duidelijke bindingen heeft met de begroting en zodoende in het ontwerp van programmawet thuis hoorde. Dientengevolge werd deze bepaling bij beslissing van de Ministerraad van 17 november 2006 uit het wetsontwerp houdende diverse bepalingen gelicht om haar onder de vorm van amendement in de programmawet op te nemen. Het advies van de Raad van State aangaande dit amendement bereikte de regering slechts op 1 december 2006. Daarom kon het amendement niet eerder worden ingediend.

De heer Willy Cortois (VLD) stelt vast dat dit amendement noch vormelijk noch inhoudelijk enig probleem stelt. Iedereen onderschrijft immers het voorstel dat een daad van goed bestuur inhoudt.

De heer Dirk Claes (CD&V) antwoordt dat zijn tegenkanting een principiële kwestie is.

Art. 255

De heer Filip De Man (Vlaams Belang) meent te hebben begrepen dat zowel de overheden als particulieren inspanningen zullen moeten leveren om een volledige radiodekking van nieuwe en grote infrastructuurwerken te garanderen. Hij informeert dan ook naar de mogelijke omvang van deze inspanningen.

De heer Patrick Dewael vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, antwoordt dat de ontworpen maatregel enkel de wettelijke basis voorziet. Een concrete precisering is vooralsnog niet mogelijk omdat een en ander nog technisch moet worden omschreven. Wel zal deze bepaling beperkt zijn tot nieuwe infrastructuurwerken die een bepaald veiligheidsrisico inhouden.

Art. 256 tot 258

Deze artikelen vergen geen bijkomende bespreking.

De voorzitter stelt voor de ontworpen tekst op een aantal punten te verbeteren en deze verbeteringen als technische aanpassingen te beschouwen.

De commissie schaart zich achter dit voorstel.

III. — VOTES

Articles 253 et 254

Ces articles sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 254*bis* (nouveau)

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 255 à 258

Ces articles sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

La commission décide à l'unanimité de déroger à l'article 82 du Règlement de la Chambre et de voter immédiatement sur l'ensemble des articles qui lui sont soumis.

L'ensemble des articles soumis à la commission, tels qu'ils ont été amendés et corrigés, est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Jacqueline GALANT

André FRÉDÉRIC

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 82):
– art. 255

III. — STEMMINGEN

Artikelen 253 en 254

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en twee onthoudingen.

Art. 254*bis* (nieuw)

Het amendement nr. 1 van de regering wordt aangenomen met 11 stemmen en vier onthoudingen.

Art. 255 tot 258

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en twee onthoudingen.

De commissie beslist eenparig om af te wijken van artikel 82 van het Reglement van de Kamer en onmiddellijk over het geheel van de haar voorgelegde artikelen te stemmen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt, aldus geamendeerd en verbeterd, aangenomen met 11 stemmen en vier onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jacqueline GALANT

André FRÉDÉRIC

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 82):
– art. 255