

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2006

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 238 à 245)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Guy HOVE

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture . . .	3
II. Discussion	3
III. Votes	8

Documents précédents :

Doc 51 **2773/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi-programme (Partie I).
001 : Projet de loi-programme (Partie II).
003 à 016 : Amendements.
017 et 018 : Rapports.
019 à 021 : Avis du Conseil d'Etat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2006

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 238 tot 245)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guy HOVE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	8

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2773/ (2006/2007)** :

001 : Ontwerp van programmawet (Deel I).
001 : Ontwerp van programmawet (Deel II).
003 tot 016 : Amendementen.
017 en 018 : Verslagen.
019 tot 021 : Advies van de Raad van State.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :
Voorzitter / Président : Paul Tant**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen
PS Véronique Ghenne, Karine Lalieux, Sophie Pécriaux
MR Anne Barzin, Philippe Collard, Richard Fournaux
sp.a-spirit Magda De Meyer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen
CD&V Trees Pieters, Paul Tant
Vlaams Belang Ortwin Depoortere, Jaak Van den Broeck
cdH Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Ingrid Meeus, Bart Tommelein, Luk Van Biesen, Ludo Van
Campenhout
Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Eric Massin
Valérie De Bue, Robert Denis, Corinne De Permentier, Dominique
Tilmans
Anne-Marie Baeke, Philippe De Coene, Annemie Roppe, Greet Van
Gool
Simonne Creyf, Katrien Schryvers, Mark Verhaegen
Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche
Benoît Drèze, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral
(couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte
rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique
traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture
saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal
verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de
toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné les articles 238 à 245 de ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 décembre 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

Il est renvoyé à l'exposé des motifs (DOC 51 2773/001).

II. — DISCUSSION

Art. 238

Mme Trees Pieters (CD&V) constate que, depuis le 1^{er} septembre 2004, la ministre travaille à une augmentation en cinq étapes de la pension minimale des indépendants, dont le montant devra, dès le mois de décembre 2007, être égal à celui de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA).

Selon l'intervenante, cette mesure n'est que le rétablissement d'une ancienne mesure qui avait été supprimée en 2002 par le ministre Vandenbroucke. En effet, jusqu'en 2002, les pensions des indépendants étaient automatiquement liées à la GRAPA. Eu égard à la suppression de cette mesure, l'augmentation des pensions des indépendants doit aujourd'hui chaque fois faire l'objet d'une décision politique. Le gouvernement portera donc les pensions, en décembre 2007, à un niveau qui était déjà atteint en 2002. Il a supprimé l'équivalence pour la rétablir aujourd'hui. On ne peut pas dire que le gouvernement mène en la matière une politique vraiment réfléchie.

Le gouvernement présente l'amendement n°1 (DOC 51 2773/012) visant à subordonner l'entrée en vigueur de l'alignement des pensions minimales des travailleurs indépendants sur la garantie de revenus aux personnes âgées à une décision prise en Conseil des ministres, où il sera tenu compte des disponibilités budgétaires.

Un amendement (n°2, DOC 51 2773/15), présenté par *Mme Anne Barzin (MR)* et consorts en tant que sous-amendement à l'amendement n°1, vise en outre à adapter les montants des pensions minimales valables au 1^{er} décembre 2006 conformément à l'amendement n°1.

Mme Trees Pieters (CD&V) observe qu'en raison de

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 74.4 van het Reglement van de Kamer heeft uw commissie de artikelen 238 tot 245 van dit wetsontwerp besproken op haar vergadering van 12 december 2006.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW

Voor wat betreft de inleidende uiteenzetting van de minister kan verwezen worden naar de memorie van toelichting (DOC 51 2773/001)

II.— BESPREKING

Art. 238

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt vast dat de minister sinds 1 september 2004 werkt aan een verhoging van de minimumpensioenen van de zelfstandigen in vijf stappen met het doel deze pensioenen tegen december 2007 op gelijke hoogte te brengen als de inkomensgarantie voor ouderen (IGO).

Deze maatregel is volgens spreekster niets anders dan de herinvoering van een maatregel die vroeger bestond maar die door minister Vandenbroucke in 2002 is afgeschaft. Tot 2002 waren de pensioenen van de zelfstandigen inderdaad automatisch gekoppeld aan de IGO. Door de afschaffing ervan is nu telkens een politieke beslissing nodig om de pensioenen van de zelfstandigen op te trekken. De regering zal dus tegen december 2007 de pensioenen verhogen tot een niveau dat in 2002 reeds werd bereikt. De regering heeft de gelijkschakeling afgeschaft en voert ze nu terug in. Dit getuigt niet van een echt doordacht beleid.

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 51 2773/012) ingediend door *de regering* dat ertoe strekt de inwerkingtreding van de gelijkschakeling van de minimumpensioenen van zelfstandigen met inkomensgarantie voor ouderen afhankelijk te maken van een beslissing in de Ministerraad, rekening houdend met de budgettaire beschikbaarheid.

Tevens wordt er een amendement nr. 2 (DOC 51 2773/15) door *mevrouw Anne Barzin (MR)* c.s. als sub-amendement op amendement nr. 1 ingediend dat ertoe strekt de bedragen van de minimumpensioenen geldig op 1 december 2006 aan te passen aan amendement nr.1.

l'amendement n°1, l'alignement des pensions minimales sur la GRAPA ne s'effectuera plus le 1^{er} décembre 2007 mais à un moment déterminé par le Conseil des ministres, à condition que le budget nécessaire soit disponible. Cette thèse est confirmée par le sous-amendement qui fixe, pour les pensions minimales et à compter du 1^{er} décembre 2007, des montants inférieurs à ceux que prévoit le projet de loi. Selon l'intervenante, il est clair que l'alignement n'aura pas lieu pour le 1^{er} décembre 2007. La ministre promet un alignement alors qu'elle sait qu'aucun budget n'est disponible à cet effet. Mme Pieters soupçonne qu'il s'agisse d'une astuce électorale.

La ministre répond que l'amendement n°2 est une conséquence logique de l'amendement n°1. L'alignement des pensions minimales sur la GRAPA s'effectuera à un moment déterminé par arrêté royal. Les montants doivent dès lors être adaptés également.

Au cours du conseil des ministres extraordinaire de Gembloux, il a été décidé que les pensions minimales des travailleurs indépendants seraient augmentées en quatre étapes: la troisième a lieu en décembre 2006, et la quatrième est prévue pour décembre 2007. Entre-temps, il a été procédé à une adaptation au bien-être des pensions, sur proposition des partenaires sociaux, qui entraîne une augmentation supplémentaire en avril 2007. Toutefois, l'on ignore encore combien de pensions précisément seront revues à la hausse en raison de cette adaptation au bien-être. Par conséquent, on ne sait pas encore de combien exactement il faudra augmenter les pensions minimales pour les porter au niveau de la GRAPA. Il appartient dès lors au Conseil des ministres de déterminer précisément l'ampleur de l'augmentation nécessaire pour atteindre le niveau de la GRAPA.

M. Paul Tant (CD&V) estime que la justification de la ministre est très peu claire. C'est un mauvais mode de fonctionnement qui donnera lieu à des *errata*.

Mme Trees Pieters (CD&V) juge également insuffisantes les explications de la ministre. La ministre savait déjà depuis septembre 2006 que les pensions allaient augmenter à la suite d'une adaptation au bien-être. Ce ne peut donc être la raison pour laquelle un amendement doit subitement être introduit. La véritable raison de l'amendement est que le gouvernement a pris conscience qu'il n'allait plus avoir de budget pour réaliser l'alignement au 1^{er} décembre 2007.

L'intervenante juge inacceptable que l'on introduise encore si tardivement des amendements à une loi-pro-

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat door amendement nr. 1 de gelijkschakeling van de minimumpensioenen met de IGO niet meer zal gebeuren op 1 december 2007 maar op een ogenblik bepaald door de ministerraad, onder de voorwaarde dat er genoeg budget beschikbaar is. Deze thesis wordt bevestigd door het subamendement dat voor de minimumpensioenen geldig op 1 december 2007 lagere bedragen vastlegt, dan voorzien in het wetsontwerp. Het is volgens spreker zeer duidelijk dat de gelijkschakeling er tegen 1 december 2007 niet zal komen. De minister belooft een gelijkschakeling terwijl ze weet dat er geen budget beschikbaar is. Mevrouw Pieters vermoedt dat dit een verkiezingstruc is.

De minister antwoordt dat amendement nr. 2 een logisch gevolg is van amendement nr. 1. De gelijkschakeling van de minimumpensioenen met de IGO zal plaatshebben op een tijdstip bepaald bij koninklijk besluit. Bijgevolg moeten ook de bedragen aangepast worden.

Tijdens de superministerraad te Gembloux werd beslist dat de minimumpensioenen van de zelfstandigen in vier stappen zouden worden verhoogd: de derde stap vindt plaats in december 2006, de vierde stap zou gebeuren in december 2007. Ondertussen is er een welvaartsaanpassing van de pensioenen doorgevoerd op voorstel van de sociale partners dat aanleiding geeft tot een bijkomende verhoging in april 2007. Het is echter nog niet bekend hoeveel de pensioenen juist zullen verhogen door deze welvaartsaanpassing. Bijgevolg is het exacte bedrag waarmee de minimumpensioenen moeten verhoogd worden om het niveau van de IGO te bereiken ook nog niet gekend. Daarom wordt de bepaling van de exacte verhoging om te komen tot de IGO, overgelaten aan de Ministerraad.

De heer Paul Tant (CD&V) vindt de verantwoording van de minister zeer onduidelijk. Het is een slecht manier van werken die zal aanleiding geven tot *errata*.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) acht de uitleg van de minister eveneens onvoldoende. De minister wist al sinds september 2006 dat de pensioenen zouden verhogen door een welvaartsaanpassing. Dat kan dan ook niet de reden zijn waarom nu plots een amendement moet worden ingediend. De ware reden van het amendement is dat de regering beseft dat zij geen budget meer zal hebben om de gelijkschakeling door te voeren op 1 december 2007.

Spreker vindt het onaanvaardbaar dat er nog zo laat amendementen worden ingediend op de

gramme qui a elle-même été déposée en retard. De tels procédés empêchent un bon travail parlementaire.

Enfin, Mme Pieters renvoie à un courrier de la ministre envoyé le 9 novembre 2006 à l'Union flamande des villes et communes et dans lequel la ministre annonce un aménagement de la loi instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public. Cette modification de loi devait faire partie intégrante du projet de loi-programme ou du projet de loi portant des dispositions diverses et allait supprimer l'indemnité compensatoire pour de petites activités. L'intervenante n'a rien retrouvé à ce propos. Faut-il encore s'attendre à un amendement sur ce sujet?

La ministre réplique que le gouvernement a envisagé de modifier la loi instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public mais qu'il a finalement décidé de n'en rien faire.

La ministre souligne qu'une cinquième (et donc supplémentaire) majoration des pensions minima des travailleurs indépendants interviendra en avril 2007. Le principe de l'alignement des pensions minima au niveau de la GRAPA est acquis. Seuls les montants précis ne sont pas encore connus, raison pour laquelle la décision est laissée au Conseil des ministres. La ministre réfute la thèse que l'alignement sera postposé dès lors que le budget disponible est suffisant. Une réserve de 10 millions d'euros est disponible en vue de payer les majorations de pension prévues pour le 1^{er} décembre 2007. La ministre renvoie également au Fonds pour le bien-être des indépendants, dans lequel seront versés 62 millions d'euros. Contrairement aux allégations de Mme Pieters, il y a donc bien un excédent budgétaire en ce qui concerne le statut social des travailleurs indépendants.

Mme Trees Pieters (CD&V) souligne que les amendements ne sont pas conformes aux déclarations de la ministre. Les amendements font dépendre l'alignement des pensions sur la GRAPA de la disponibilité budgétaire, alors que la ministre prétend que le budget disponible est suffisant. Dans ce cas, pourquoi ces amendements ont-ils été présentés?

M. Paul Tant (CD&V) doute, lui aussi, que le budget disponible soit suffisant.

programmawet die op zich al laattijdig is ingediend. Dergelijke werkwijze maakt goed parlementair werk onmogelijk.

Tenslotte verwijst mevrouw Pieters naar een brief die de minister op 9 november 2006 gestuurd heeft naar de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten en waarin de minister een aanpassing aankondigt aan de wet betreffende de compensatievergoeding voor zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein. Deze wetswijziging zou deel uitmaken van het ontwerp van programmawet of het wetsontwerp houdende diverse bepalingen en zou de compensatievergoeding voor kleine werkzaamheden schrappen. Spreekster heeft hieromtrent niets teruggevonden. Is er hierover ook nog een amendement te verwachten?

De minister repliceert dat de regering heeft overwogen om de wet betreffende de compensatievergoeding voor zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein, te wijzigen maar beslist heeft om de wijziging toch niet door te voeren.

De minister benadrukt dat er een vijfde (en dus extra) verhoging van de minimumpensioenen van zelfstandigen komt in april 2007. Het principe van de gelijkschakeling van de minimumpensioenen tot het niveau van de IGO, is vastgelegd. Alleen zijn de juiste bedragen nog niet gekend, daarom wordt de beslissing overgelaten aan de ministerraad. De minister ontkent dat de gelijkschakeling zal uitgesteld worden want er is genoeg budget beschikbaar. Er is een reserve van 10 miljoen euro beschikbaar om de verhogingen van de pensioenen die voorzien zijn voor 1 december 2007, te betalen. De minister verwijst ook naar het Fonds voor de welvaart der zelfstandigen waar 62 miljoen euro in zal gestort worden. In tegenstelling tot wat mevrouw Pieters zegt, is er dus een overschot op de begroting voor wat betreft het sociaal statuut van de zelfstandige.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wijst erop dat de amendementen niet in overeenstemming zijn met wat de minister zegt. De amendementen stellen de gelijkschakeling van de pensioenen met de IGO afhankelijk van de budgettaire beschikbaarheid terwijl de minister beweert dat er voldoende budget beschikbaar is. Waarom zijn de amendementen dan nodig?

De heer Paul Tant (CD&V) twijfelt eveneens of er voldoende budget beschikbaar is.

Le gouvernement promet que les pensions minimales seront alignées sur la GRAPA. Or, cette mesure sera mise en oeuvre à un moment où il ne sera plus en place. Le gouvernement sait déjà qu'à cette date, plus aucun budget ne sera disponible pour financer l'augmentation des pensions. Il s'agit à nouveau d'un bel exemple de cette culture de la promesse dont le gouvernement viole le secret.

Art. 239

Mme Trees Pieters (CD&V) fait observer que, depuis le 1^{er} janvier 2004, les droits à la pension de retraite des indépendants qui résident en Belgique sont examinés d'office à l'âge de la retraite. Cette mesure ne s'applique toutefois pas aux indépendants établis à l'étranger qui, en cas de demande tardive, n'obtiendront que plus tard le bénéfice de leur pension de retraite. La modification législative proposée introduit une fiction selon laquelle l'indépendant résidant à l'étranger a droit à la pension de retraite dès le mois au cours duquel il a atteint l'âge de 65 ans, et ce, même en cas de demande tardive. Cette mesure permet également d'opérer un alignement sur le régime des travailleurs salariés. Un régime transitoire spécifique est prévu pour les femmes, compte tenu du relèvement simultané de l'âge de la retraite de celles-ci. L'intervenante souscrit entièrement à cette mesure.

Mme Pieters marque également son accord sur la mesure prévoyant le paiement des petites pensions, quel qu'en soit le montant et quel que soit le régime de pension applicable.

Art. 240

Cet article ne donne lieu à aucune observation ni modification.

Art. 241

Mme Trees Pieters (CD&V) constate que le nouveau régime pour travailleurs salariés pensionnés qui n'ont pas leur résidence principale en Belgique entre en vigueur le 20 mai 2005, soit au même moment que le régime pour travailleurs salariés. Est-ce possible dans la pratique? Cela signifie-t-il que certains travailleurs indépendants se trouvant dans cette situation (une demande tardive du fait d'une résidence à l'étranger, ce qui les prive d'un droit à la pension pour la période après leurs 65 ans mais avant leur demande) recevront un complément, une compensation pour la période non

De regering belooft een gelijkschakeling van de minimumpensioenen met de IGO op een moment dat ze niet meer in functie zal zijn en terwijl ze eigenlijk al weet dat er op dat ogenblik geen budget meer zal zijn voor de pensioenverhoging. Dit is nog maar eens een staaltje van de paarse beloftecultuur.

Art. 239

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat voor zelfstandigen die in België verblijven sinds 1 januari 2004 de rechten op een rustpensioen ambtshalve bij de pensioenleeftijd worden onderzocht. Dit geldt echter niet voor zelfstandigen die in het buitenland gevestigd zijn, waardoor zij in geval van laattijdige aanvraag pas later hun rustpensioen genieten. Door deze wetswijziging wordt een fictie ingebouwd waardoor de zelfstandige die in buitenland verblijft, recht heeft op zijn rustpensioen vanaf de maand waarin hij 65 wordt, ook al heeft hij zijn aanvraag te laat ingediend. Op die manier is er ook een gelijkschakeling met de werknemersregeling. Wat vrouwen betreft, wordt in een specifieke overgangsregeling voorzien, rekening houdende met de gelijktijdige optrekking van hun pensioenleeftijd. Spreekster staat volledig achter deze maatregel.

Mevrouw Pieters gaat eveneens akkoord met de maatregel om ook de kleine pensioenen uit te betalen ongeacht het bedrag en ongeacht het pensioenstelsel.

Art. 240

M.b.t. dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd, noch amendementen ingediend.

Art. 241

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt vast dat de nieuwe regeling voor gepensioneerde zelfstandigen die hun hoofdverblijfplaats niet in België hebben in werking zal treden op 20 mei 2005, wat hetzelfde ogenblik is dan het moment waarop dit voor werknemers in werking trad. Is dit in de praktijk wel mogelijk? Betekent dit dat sommige zelfstandigen die zich in deze situatie bevonden (nl. een te late aanvraag door een in het buitenland gevestigde waardoor er geen recht is op pensioen voor de periode na hun 65 maar voor hun aanvraag), een aanvulling, een compensatie voor de gederfde pe-

prise en compte? Quelles en seront les modalités pratiques? Les intéressés doivent-ils introduire une demande ou la procédure sera-t-elle également automatique pour eux?

La ministre répond que l'INASTI a marqué son accord sur l'effet rétroactif de cette mesure au 20 mai 2005. L'INASTI a estimé que c'était réalisable.

Art. 242-243

Mme Trees Pieters (CD&V) demande à la ministre de donner des précisions sur la mesure qui obligera les entreprises d'assurance sur la vie de verser pour le 31 décembre 2006 la valeur capitalisée de la rente à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI).

L'intervenante en déduit que les fonds de pensions privés de travailleurs indépendants sont repris par l'INASTI qui en reçoit certes les actifs mais également les passifs liés au paiement de la rente dans le futur. On l'explique comme étant une simplification administrative mais, selon l'intervenante, il s'agit d'un surcoût puisque la rente produit à son tour de l'intérêt. En conséquence de quoi, l'INASTI devra certainement payer davantage qu'elle ne reçoit. Quel est le point de vue de la ministre sur le sujet? De quels montants s'agit-il?

La ministre répond que les entreprises d'assurance sur la vie paient déjà la valeur capitalisée de la rente à l'INASTI, qui la verse aux travailleurs indépendants. Au lieu d'un paiement en tranches, on demande désormais aux entreprises d'assurance sur la vie de transférer en une fois la valeur capitalisée de la rente à l'INASTI.

M. Paul Tant (CD&V) constate qu'une fois de plus, il s'agit d'une opération budgétaire dans le cadre de laquelle les pouvoirs publics reprennent des réserves de pension afin de maintenir le budget en équilibre. Les revenus générés à court terme pour les pouvoirs publics par cette opération budgétaire sont toutefois sans commune mesure avec les charges financières qu'elle entraîne à long terme. Cette opération est totalement contraire au dogme du gouvernement selon lequel il convient de réaliser des économies pour pouvoir payer le coût du vieillissement. Il s'agit d'un exemple de plus de la non-politique de la coalition violette.

riode zullen krijgen. Hoe zal dit praktisch verlopen? Moeten de betrokkenen een aanvraag doen of gebeurt dit ook voor hen automatisch?

De minister antwoordt dat de RSVZ akkoord gegaan is met de retroactieve werking van deze maatregel tot 20 mei 2005. De RSVZ heeft dit haalbaar geacht.

Art. 242 en 243

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt meer uitleg aan de minister over de maatregel waardoor de levensverzekeringsondernemingen verplicht worden om voor 31 december 2006 de gekapitaliseerde waarde van de rente te storten aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ).

Spreekster leidt hieruit af dat de private pensioenfondsen van zelfstandigen overgenomen worden door de RSVZ, waarbij de RSVZ nu wel de baten krijgt, maar de lasten voor de betaling van de rente er bij krijgt voor de toekomst. Het wordt wel uitgelegd als een administratieve vereenvoudiging, maar volgens spreekster gaat het om een meerkost aangezien rente op zijn beurt ook rente opbrengt. Daardoor zal de RSVZ zeker meer moeten uitkeren dan wat zij binnenkrijgt. Wat is het standpunt van de Minister? Om welke bedragen gaat het?

De minister antwoordt dat de levensverzekeringsondernemingen de gekapitaliseerde waarde van de rente reeds betalen aan het RSVZ die ze doorstort aan de zelfstandigen. I.p.v. de betaling in schijven wordt er nu gevraagd aan de levensverzekeringsondernemingen om de gekapitaliseerde waarde van de rente in één keer over te maken aan het RSVZ.

De heer Paul Tant (CD&V) stelt vast dat het hier weerom gaat over een begrotingsoperatie waarbij pensioenreserves worden overgenomen door de overheid om de begroting in evenwicht te houden. Op korte termijn biedt dit een opbrengst voor de overheid maar deze staat echter niet in verhouding met de financiële lasten die daar tegenover staan op lange termijn. Deze operatie is totaal in strijd met het dogma van de regering dat er moet bespaard worden om de kosten van de vergrijzing te kunnen betalen. Dit is weer een voorbeeld van het non-beleid dat deze paarse regering voert.

Art. 243 à 245

Mme Trees Pieters (CD&V) constate que le projet de loi crée un Fonds pour le Bien-être des Indépendants, financé par les soldes positifs qui seront dégagés du statut social des travailleurs indépendants. Il serait déjà prévu d'y verser un montant de 62 millions d'euros pour 2007. D'après l'exposé des motifs, ce fonds doit servir à amortir le choc causé par les dépenses supplémentaires futures (comme l'intégration des petits risques).

L'intervenante pose à la ministre plusieurs questions relatives au fonds. Comment le parlement pourra-t-il contrôler ce fonds, c'est-à-dire connaître les moyens dont il dispose? Comment se fait-il qu'il y ait un excédent? Ne serait-il pas préférable d'affecter ces moyens à l'alignement total des allocations familiales pour le premier enfant d'un travailleur indépendant sur celles perçues par les travailleurs salariés?

La ministre répond que ce Fonds pour le bien-être est destiné à faire face aux défis de l'avenir en ce qui concerne le statut social des travailleurs indépendants. L'objectif essentiel poursuivi en la matière est d'affecter ces fonds au financement de l'intégration des petits risques dans le statut social des travailleurs indépendants. La ministre souligne que des efforts importants ont déjà été fournis en vue d'augmenter les allocations familiales pour le premier enfant d'un travailleur indépendant. Elle reconnaît toutefois que le montant de ces allocations n'est pas encore égal à celui alloué aux travailleurs salariés. Il n'est pas exclu qu'à l'avenir, ce Fonds soit également affecté à l'augmentation des allocations familiales.

III. — VOTES

Art. 238

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix contre 4.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre 4.

L'article 238, ainsi amendé, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 239 et 240

Les articles 239 et 240 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 243 tot 245

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) constateert dat er een Welvaartsfonds voor zelfstandigen wordt opgericht, dat gefinancierd wordt door de positieve saldi die worden gehaald uit het sociaal statuut der zelfstandigen. Voor 2007 zou reeds 62 miljoen euro worden voorzien. Volgens de memorie van toelichting moet dit fonds een buffer zijn voor extra uitgaven in de toekomst (o.a. integratie kleine risico's).

Spreekster stelt de minister enkele vragen m.b.t. fonds. Hoe kan het parlement dat fonds controleren, d.w.z. nagaan hoeveel daar in zit? Hoe komt het dat er overschotten zijn? Kunnen deze middelen niet beter worden aangewend voor de volledige gelijkschakeling van de gezinsbijslag van het eerste kind tussen zelfstandigen en werknemers?

De minister antwoordt dat het Welvaartsfonds dient om de toekomstige uitdagingen aan te gaan die zich stellen op het vlak van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Het is in de eerste plaats de bedoeling om met het geld de integratie van de kleine risico's in het sociaal statuut van de zelfstandigen te helpen financieren. De minister wijst erop dat er reeds belangrijke inspanningen gedaan zijn om de kinderbijslag van het eerste kind van de zelfstandige te verhogen, alhoewel het nog niet gelijk is met dat van de werknemer. Niets sluit uit dat het fonds in de toekomst ook voor het verhogen van de kinderbijslag aangewend wordt.

III.— STEMMINGEN

Art. 238

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 238, zoals geamendeerd wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 239 en 240

De artikelen 239 en 240 worden eenparig aangenomen.

Art. 241

L'article 241 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 242 à 245

Les articles 242 à 245 sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions transmises à la commission est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Guy HOVE

Le président,

Paul TANT

Art. 241

Artikel 241 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 242 tot 245

De artikelen 242 tot 245 worden aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen

*
* *

Het geheel van de aan de commissie overgezonden bepalingen wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Guy HOVE

De voorzitter,

Paul TANT