

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME **Pierrette CAHAY-ANDRÉ**

PROJET DE LOI-PROGRAMME (I)
(art. 97 à 193, 201, 202, 246 à 252
et 278 à 332)

PROPOSITION DE LOI

relative à la liaison des salaires et prestations
sociales à l'évolution des prix à la consommation

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en vue de lutter contre le phénomène
des faux indépendants travaillant à domicile,
la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats
de travail

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 3 mai 2003 instituant
le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal
et la fraude sociale, le Comité fédéral
de coordination et les Cellules d'arrondissement,
en vue de lutter contre la fraude aux allocations

PROPOSITION DE LOI

relative à la lutte contre le travail clandestin et
instaurant une solidarité financière entre les
donneurs d'ordres et les entrepreneurs
ou sous-traitants

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Pierrette CAHAY-ANDRÉ**

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (I)
(art. 97 tot 193, 201, 202, 246 tot 252
en 278 tot 332)

WETSVOORSTEL

betreffende de koppeling van de lonen en
de sociale uitkeringen aan de evolutie
van de consumptieprijzen

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betref-
fende de arbeidsovereenkomsten, ter bestrijding
van het verschijnsel van de thuiswerkende
schijnzelfstandigen

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 3 mei 2003
houdende de oprichting van de Federale
Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid
en de sociale fraude, het Federale Coördinatie-
comité en de Arrondissementscellen, met het oog
op de bestrijding van de uitkeringsfraude

WETSVOORSTEL

tot bestrijding van het zwartwerk en
tot invoering van een financiële hoofdelijkheid
tussen de opdrachtgevers
en de ondernemers of onderaannemers

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Hans Bonte

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien Lahaye-Battheu
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Péciaux, André Perpète
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

PROPOSITION DE LOI

harmonisant les montants de l'allocation de naissance accordés aux travailleurs salariés et aux travailleurs indépendants, quel que soit le rang de l'enfant

PROPOSITION DE LOI

visant à créer un Fonds pour l'indemnisation des victimes de l'amiante

SOMMAIRE

A. Pensions	4
B. Affaires sociales	17
C. Emploi	123

Documents précédents :

Doc 51 2773/ (2006/2007) :

001 : Projet de loi-programme (Partie I).
001 : Projet de loi-programme (Partie II).
003 à 016 : Amendements.
017 et 018 : Rapports.
019 à 021 : Avis du Conseil d'Etat.
022 : Rapport.

Doc 51 0077/ (S.E. 2003) :

001 : Proposition de loi de M. Mayeur.

Doc 51 0147/ (S.E. 2003) :

001 : Proposition de loi de M. Mayeur.

Doc 51 2241/ (2005/2006) :

001 : Proposition de loi de M. Sabien Lahaye-Battheu.

Doc 51 2262/ (2005/2006) :

001 : Proposition de loi de MM. Frédéric et Giet.

Doc 51 2468/ (2005/2006) :

001 : Proposition de loi de M. Bultinck, D'haeseleer, et Goyvaerts.

Doc 51 2602/ (2005/2006) :

001 : Proposition de loi de Mmes Gerken, Burgeon, MM. Drèze, Bacquelaine, Mmes De Block, Tilmans, MM. Verhaegen, et Nollet.

WETSVOORSTEL

tot gelijkshakeling van het bedrag van het kraamgeld ten voordele van werknemers en zelfstandigen ongeacht de rang van het kind

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers

INHOUD

A. Pensioenen	4
B. Sociale Zaken	17
C. Werk	123

Voorgaande documenten :

Doc 51 2773/ (2006/2007) :

001 : Ontwerp van programmawet (Deel I).
001 : Ontwerp van programmawet (Deel II).
003 tot 016 : Amendementen.
017 en 018 : Verslagen.
019 tot 021 : Advies van de Raad van State.
022 : Verslag.

Doc 51 0077/ (B.Z. 2003) :

001 : Wetsvoorstel van de heer Mayeur.

Doc 51 0147/ (B.Z. 2003) :

001 : Wetsvoorstel van de heer Mayeur.

Doc 51 2241/ (2005/2006) :

001 : Wetsvoorstel van de heer Sabien Lahaye-Battheu.

Doc 51 2262/ (2005/2006) :

001 : Wetsvoorstel van de heren Frédéric en Giet.

Doc 51 2468/ (2005/2006) :

001 : Wetsvoorstel van de heren Bultinck, D'haeseleer en Goyvaerts.

Doc 51 2602/ (2005/2006) :

001 : Wetsvoorstel van de dames Gerken, Burgeon, de heren Drèze, Bacquelaine, de dames De Block, Tilmans, MM. Verhaegen, en Nollet.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 97 à 193, 201 à 202, 246 à 252, 278 à 332 du présent projet de loi-programme au cours de ses réunions du 6, 8 et 12 décembre 2006.

A. Dispositions relatives aux pensions (art. 278 à 293)

I. — PROCÉDURE

Les pétitions suivantes ont été jointes à la discussion des articles 278 à 297 du projet de loi-programme:

- la pétition n°35/2005-2006 de M. Paul Smet au sujet des pensions complémentaires octroyées sur la base d'une assurance-groupe;
- la pétition n°36/2005-2006 de M. R. De Greef au sujet du traitement des pensionnés à l'occasion de l'octroi du pécule de vacances;
- la pétition n°3/2006-2007 de Mme Suzanne Vanden Eynde au sujet du cumul d'une pension de survie et d'une activité professionnelle.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PENSIONS ET DE L'ENVIRONNEMENT

Le ministre des Pensions, M. Bruno Tobback, donne l'aperçu suivant:

CHAPITRE PREMIER

Capitalisation

Section première

Capitalisation (art. 278 – 280)

Le régime légal de capitalisation institué auprès des organismes de pension ayant fusionné avec l'ONP, fait l'objet d'une gestion distincte.

Les droits et obligations du régime légal de capitalisation seront désormais assumés par la Gestion

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de artikelen 97 tot 193, 201 en 202, 246 tot 252, 278 tot 332 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 6, 8 en 12 december 2006.

A. Bepalingen in verband met de pensioenen (art. 278 tot 293)

I. — PROCEDURE

De volgende verzoekschriften werden aan de bespreking van de artikelen 278 tot 297 van het ontwerp van programmawet toegevoegd:

- verzoekschrift nr. 35/2005-2006 van de heer Paul Smet, in verband met de aanvullende pensioenen die krachtens een groepsverzekering worden toegekend;
- verzoekschrift nr. 36/2005-2006 van de heer R. De Greef, in verband met de behandeling van de gepensioneerden inzake de toekenning van het vakantiegeld;
- verzoekschrift nr. 3/2006-2007 van mevrouw Suzanne Vanden Eynde, in verband met de cumulatie van een overlevingspensioen en een beroepsactiviteit.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN PENSIOENEN EN LEEFMILIEU

De minister van Pensioenen, de heer Bruno Tobback geeft het volgende overzicht:

HOOFDSTUK I

Kapitalisatie

Afdeling 1

Kapitalisatie (art. 278 – 280)

Het wettelijk kapitalisatiestelsel ingesteld bij de pensioeninstellingen die gefusioneerd zijn met de RVP wordt thans afzonderlijk beheerd.

De rechten en plichten van het wettelijk kapitalisatiestelsel zullen voortaan door het Globaal Beheer van

globale de la Sécurité sociale. Des modalités particulières concernant la gestion des actifs devront toutefois être déterminées.

D'ici le 31 décembre 2006 au plus tard, un versement (de 92 millions d'euros) sera effectué de la Gestion globale vers l'Office national des pensions afin de couvrir les dépenses du régime de capitalisation légale durant l'année 2007.

La législation relative à la capitalisation légale sera coordonnée..

Section 2

Indexation des rentes (art. 281)

Les rentes versées périodiquement par l'Office national des pensions dans le cadre du régime de capitalisation légale, n'évoluent pas avec l'indice-pivot.

Cet article fait évoluer avec les pensions le montant des rentes périodiquement versées à partir de la date à déterminer par le Roi.

CHAPITRE 2

Petites pensions (art.282)

La réglementation des pensions des travailleurs salariés actuellement en vigueur dispose que la pension dont le montant est inférieur à 99,16 euros n'est pas accordée.

Ceci a pour effet que des personnes, qui ont accompli une carrière très réduite dans le régime des travailleurs salariés, mais une carrière parfois importante dans un autre régime de pension, restent en deçà de ce montant.

Pour mettre un terme à cette situation, ressentie comme particulièrement injuste dans le chef des intéressés, ces petites pensions seront dorénavant attribuées et mises en paiement.

Le Roi peut fixer les modalités de paiement de ces petites pensions (p. ex., paiement annuel).

CHAPITRE 3

Transferts entre régimes de pension (art. 283 et 284)

Ce chapitre a trait aux transferts de cotisations entre les différentes institutions de pension (secteur public et secteur privé).

de Sociale Zekerheid kunnen overgenomen worden. Bijzondere modaliteiten met betrekking tot het beheer van de activa zullen moeten worden vastgesteld.

Tegen uiterlijk 31 december 2006 zal een storting (92 miljoen euro) gebeuren van het Globaal Beheer naar de Rijksdienst voor pensioenen om de kosten van het wettelijk kapitalisatiestelsel tijdens 2007 te dekken.

De wetgeving betreffende de wettelijke kapitalisatie zal worden gecoördineerd.

Afdeling 2

Indexatie van renten (art. 281)

De renten die door de Rijksdienst voor pensioenen in het raam van het wettelijk kapitalisatiestelsel periodiek worden uitgekeerd, evolueren niet mee met de spilindex.

Dit artikel laat het bedrag van de periodiek uitbetaalde renten vanaf de door de Koning te bepalen datum mee-evolueren met de pensioenen.

HOOFDSTUK 2

Kleine pensioenen (art.282)

De thans geldende pensioenreglementering voor werknemers bepaalt dat het pensioen, waarvan het bedrag kleiner is dan 99,16 euro per jaar, niet wordt toegekend.

Dit heeft tot gevolg dat personen met een zeer kleine loopbaan als werknemer, maar een belangrijke loopbaan in een ander pensioenstelsel, verstoken blijven van dit bedrag.

Om een einde te stellen aan deze toestand, die door velen als onbillijk wordt ervaren, zullen deze kleine pensioenen toegekend en uitbetaald worden.

De Koning kan de modaliteit van betaling voor deze kleine pensioenen bepalen (vb. jaarlijkse betaling per jaar).

HOOFDSTUK 3

Overdracht tussen pensioenstelsels (art. 283 en 284)

Het betreft de overdrachten van bijdragen tussen de verschillende pensioeninstellingen (privé en openbare sector)

À ce jour, il n'existe pas de disposition légale qui détermine à quel moment ce transfert doit avoir lieu. Pour obtenir une réglementation uniforme, il est stipulé que le transfert ne peut avoir lieu qu'au moment où la pension de l'intéressé prend cours effectivement et pour la première fois.

Ceci permet également de répartir à l'avenir proportionnellement les charges budgétaires d'une manière objective, sans dépendre du nombre imprévisible de demandes annuelles.

Le Roi peut déterminer un autre mode de calcul des cotisations.

CHAPITRE 4

Revenu garanti aux personnes âgées (RG) et garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) (art. 291 et 292)

Afin d'organiser de manière plus efficace le contrôle relatif à la résidence sur le territoire belge, l'ONP souhaite développer une collaboration structurée avec les communes.

De cette façon, le contrôle peut être exercé de manière plus conviviale et plus efficace, de telle sorte que le but postulé soit atteint, à savoir la prévention et l'élimination d'abus du bénéfice d'un revenu garanti aux personnes âgées ou d'une garantie de revenus pour les personnes âgées, lors de séjour de longue durée à l'étranger.

Les pensionnés qui résident dans un home ou une maison de repos ou bien les pensionnés qui sont encore payés au moyen d'une assignation postale ne sont pas visés par cette nouvelle mesure.

La collaboration avec entre autres les communes doit permettre de faire de ces contacts plus qu'un simple contrôle administratif. Il se peut que d'autres problèmes soient constatés (qualité du logement, problèmes d'hygiène ou de santé, etc.).

Tot op heden bestaat er geen wettelijke bepaling die stelt op welk moment deze overdracht moet plaatsvinden. Om een uniforme regeling te verkrijgen, wordt bepaald dat de overdracht pas kan plaatsvinden op het ogenblik dat het pensioen van belanghebbende daadwerkelijk en voor de eerste maal ingaat.

Dit laat ook toe om in de toekomst de budgettaire lasten op een objectieve manier evenredig te spreiden, zonder afhankelijk te zijn van het niet te voorspellen aantal jaarlijkse aanvragen.

De Koning kan een andere wijze van berekening van de bijdragen vast te stellen.

HOOFDSTUK 4

Gewaarborgd inkomen voor bejaarden (GI) en inkomensgarantie voor ouderen (IGO) (art. 291 en 292)

Om de controle op het verblijf op het Belgisch grondgebied efficiënter te organiseren wenst de RVP een gestructureerde samenwerking uit te bouwen met de gemeenten.

Op die manier kan de controle klantvriendelijker en doeltreffender uitgevoerd worden teneinde misbruiken op het genot van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden of een inkomensgarantie voor ouderen bij langdurig verblijf in het buitenland te voorkomen en uit te schakelen.

Gepensioneerden die in een home of rusthuis verblijven of gepensioneerden die nog betaald worden bij middel van een postassignatie worden niet gevisé.

De samenwerking met onder andere de gemeenten moet toelaten om van deze contactmomenten meer dan een louter administratieve controle te maken. Ook andere problemen (kwaliteit van de huisvesting, problemen inzake hygiëne en gezondheid, enz.) kunnen worden vastgesteld.

CHAPITRE 5

Prolongation des compétences (art. 293)

Le Roi est autorisé à prendre toutes les mesures utiles par arrêtés délibérés en Conseil des ministres pour transférer toutes les ou certaines obligations de pension légales à l'égard du personnel statutaire, y compris les pensions de survie en faveur des ayants droit de son personnel statutaire et de son ancien personnel statutaire et la charge de l'indemnité de funérailles à l'État belge.

À cet effet, le Roi peut:

- modifier les obligations de la personne morale de droit public concernée en fonction de ce transfert;
- élaborer des compensations financières et des indemnités relatives pour les droits à créer dans le futur de la personne morale de droit public concernée et/ou son Fonds de pension à l'État belge en compensation des obligations de pension transférées;
- prendre les mesures utiles pour dissoudre et liquider le Fonds de pension.

CHAPITRE 6

**Création d'une banque de données «Constitution de pensions complémentaires»
(art. 294 – 297)**

La création d'une banque de données «Constitution de pensions complémentaires» est devenue nécessaire pour plusieurs raisons. En premier lieu, la création d'une banque de données assure que la limitation fiscale des cotisations pour la constitution d'une pension complémentaire (ce que l'on appelle la «règle de 80%») soit mieux contrôlable et qu'elle puisse être appliquée par l'Administration fiscale. Cette banque de données permettra en outre à la CBFA d'exécuter plus systématiquement son contrôle de la conformité des plans de pensions complémentaires avec les règles sociales qui existent en la matière.

De plus, la banque de données permettra aussi de combler une lacune au niveau des connaissances et des données concrètes portant sur la pratique du deuxième pilier. Pour les droits complémentaires en cours de paiement, les analystes, chercheurs et administrations qui préparent la politique peuvent recourir au cadastre des pensions. Mais, pour les droits en cours de constitution, et qui peuvent donc préfigurer ce que sera l'avenir, nous en sommes réduits aux

HOOFDSTUK 5

Verlenging van bevoegdheden (art. 293)

De Koning wordt gemachtigd bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen te treffen om alle of bepaalde van de wettelijke pensioenverplichtingen ten opzichte van het statutair personeel, met inbegrip van de overlevingspensioenen ten gunste van de rechtverkrijgenden van haar statutair en gewezen statutair personeel en de kost van de begrafenisvergoeding, over te dragen aan de Belgische Staat.

Ten dien einde kan de Koning:

- de verplichtingen van de betrokken openbare rechtspersoon ter zake wijzigen in functie van deze overdracht;
- financiële compensaties en relatieve vergoedingen voor toekomstig op te bouwen rechten vanwege de betrokken openbare rechtspersoon en/of haar pensioenfonds aan de Belgische Staat uitwerken ter vergoeding van de overgedragen pensioenverplichtingen;
- de nodige maatregelen treffen om het Pensioenfonds te ontbinden en te vereffen.

HOOFDSTUK 6

**Oprichting van een gegevensbank
«Opbouw aanvullende pensioenen»
(art. 294 – 297)**

De oprichting van een gegevensbank «Opbouw aanvullende pensioenen» is om meerdere redenen noodzakelijk geworden. In de eerste plaats zorgt de creatie van een databank ervoor dat de fiscale begrenzing van de bijdragen voor de vorming van een aanvullend pensioen (de zogenaamde «80%-regel») op een beter controleerbare wijze kan worden verzekerd en kan worden toegepast door de fiscale administratie. Deze databank zal verder ook de CBFA in staat stellen haar controle op de conformiteit van aanvullende pensioenplannen met de sociale regels terzake, meer systematisch uit te voeren.

Daarnaast zal de databank ook toelaten een hiaat in te vullen betreffende de kennis van en de concrete gegevens over praktijk van de tweede pijler. Voor de aanvullende rechten in uitbetaling kunnen analisten, onderzoekers en administraties die de beleidsvoorbereiding doen, terecht bij het pensioenkadaster, maar over de rechten die nog in opbouw zijn, en die dus een toekomstbeeld kunnen geven, tasten we in het duister. Dat heeft tot gevolg dat de impact, de effectiviteit

conjectures. Ceci a pour conséquence que l'impact, l'efficacité et l'efficience des décisions politiques en matière des pensions complémentaires ne peuvent pas toujours être analysés de façon optimale. Cette banque de données remédiera à cette situation et pourra donc devenir un instrument important dans la poursuite du développement du deuxième pilier.

Enfin, la création de la banque de données «Constitution de pensions complémentaires» peut donner aux organismes de pension l'occasion de se décharger de leurs obligations d'information vis-à-vis des affiliés et éventuellement des instances de contrôle publiques si ces obligations sont reprises par l'institution qui gère la banque de données.

Le ministre délimite les avantages pour lesquels les informations s'y rapportant doivent être rassemblées dans la banque de données. Il s'agit en l'occurrence des avantages en termes de pension qui relèvent du deuxième pilier, à savoir tous les régimes de pension auxquels une personne est affiliée obligatoirement ou volontairement, du fait de son activité professionnelle, et qui constituent un complément à la pension légale.

La banque de données ne comportera pas d'informations sur les pensions légales et les pensions faisant partie du troisième pilier, c'est-à-dire les formes de pensions strictement individuelles qui n'ont aucune relation avec l'activité professionnelle, comme par exemple l'épargne-pension.

La nature de l'activité professionnelle n'a aucune importance. Sont visés à la fois les régimes de pension des travailleurs salariés, des indépendants et des fonctionnaires.

La banque de données se rapporte uniquement aux pensions au bénéfice desquelles l'affilié peut prétendre compte tenu d'une occupation pour laquelle il a été soumis à la législation sociale belge. Il s'agit généralement d'une occupation en Belgique. Le lieu d'établissement de l'organisme de pension - en Belgique ou à l'étranger - n'a aucune importance. Si une entreprise confie la gestion du régime de pension de ses travailleurs occupés en Belgique à un organisme de pension étranger, les informations relatives à ce régime de pension seront reprises dans la banque de données. Les informations relatives aux régimes de pension de travailleurs étrangers (qui ne sont pas soumis à la législation sociale belge), qui sont gérés par une entreprise d'assurance belge ou une institution de retraite professionnelle belge, ne seront par contre pas reprises dans la banque de données.

La liste précise des informations que les institutions concernées doivent communiquer à la banque de

en de efficiëntie van beleidsbeslissingen inzake de tweede pijler niet altijd optimaal kunnen geanalyseerd worden. Deze databank zal daaraan tegemoetkomen en zal dus een belangrijk instrument kunnen worden in de verdere ontwikkeling van de tweede pijler.

Ten slotte kan de oprichting van de gegevensbank «Opbouw aanvullende pensioenen» pensioeninstellingen de gelegenheid geven om van hun informatieverplichtingen ten opzichte van aangeslotenen en eventueel controlerende overheidsinstanties ontheven te worden indien die worden overgenomen door de beheersinstelling van de gegevensbank.

De minister bakent de voordelen af waarvan de gegevens in de databank moeten worden verzameld. Het gaat daarbij om de pensioenvoordelen die behoren tot de tweede pensioenpijler, met name alle pensioenregelingen waarbij iemand verplicht of vrijwillig wordt aangesloten, op grond van zijn professionele activiteit, en die een aanvulling vormen op het wettelijk pensioen.

De databank zal geen gegevens bevatten omtrent de wettelijke pensioenen en omtrent de pensioenen die behoren tot de derde pijler, dit zijn de strikt individuele vormen van pensioenopbouw die geen band hebben met de professionele activiteit, zoals bijvoorbeeld het pensioensparen.

De aard van de professionele activiteit is niet van belang. Zowel pensioenregelingen voor werknemers, voor zelfstandigen als voor ambtenaren worden beoogd.

De databank heeft uitsluitend betrekking op pensioenen waarop de aangeslotene aanspraak kan maken op basis van een tewerkstelling waarvoor hij aan de Belgische sociale wetgeving is onderworpen. In de regel gaat het daarbij om een tewerkstelling in België. De vestigingsplaats van de pensioeninstelling – in of buiten België – is niet van belang. Wanneer een onderneming het beheer van het pensioenstelsel voor zijn in België tewerkgestelde werknemers toevertrouwd aan een buitenlandse pensioeninstelling zullen de gegevens met betrekking tot dat pensioenstelsel in de databank worden opgenomen. De gegevens inzake pensioenstelsels van buitenlandse werknemers (werknemers die niet aan de Belgische sociale wetgeving zijn onderworpen), die worden beheerd door een Belgische verzekeringsonderneming of Instelling voor Bedrijfspensioenvoorziening, zullen daarentegen niet in de databank worden opgenomen.

De precieze omschrijving van de gegevens die de betrokken instellingen aan de databank dienen mee te

données ainsi que les modalités de ces transferts de données seront fixées par le Roi.

Les informations contenues dans la banque de données ont force probante à l'égard des institutions ou des personnes qui sont tenues de communiquer ces informations. Le Conseil d'État estime qu'en vue de la protection de la vie privée, la loi doit elle-même préciser quelles sont les circonstances et les conditions dans lesquelles les données déjà communiquées à la banque de données peuvent encore être modifiées. Toutefois, il est difficile de comprendre quel pourrait être le problème ici. Si les données ont été communiquées conformément à la législation sur la vie privée, une stricte réglementation concernant la modification de ces données semble juste entraîner une amélioration de la protection de la vie privée, plutôt qu'une atteinte à celle-ci. De plus, il est nécessaire que ces modifications soient strictement réglementées, vu que les données dans les banques de données servent de preuve. Un manque de clarté sur le caractère modifiable des données ne pourrait que donner lieu à une insécurité juridique et perturber le commerce juridique.

Les règles en matière de communication d'informations personnelles au sein du réseau de la sécurité sociale s'appliquent.

La gestion de la banque de données est confiée à l'asbl SIGeDIS. Les données dont a besoin l'asbl pour communiquer une estimation de la pension et un aperçu de la carrière pour les pensions légales, sont très proches des informations qui seront reprises dans la banque de données.

Les dispositions en projet créent la possibilité, pour les organismes de pension, de transférer à la SIGeDIS les obligations d'information prévues dans la LPC/LPCI (fiche de pension, aperçu historique, au moins tous les cinq ans, dès l'âge de 45 ans, rente de pension escomptée, estimation de la future pension complémentaire).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) revient sur le chapitre 6 relatif à la prolongation des compétences en ce qui concerne la reprise des fonds de pensions. Il rappelle les remous qu'a suscités cette question lors de la discussion de la déclaration de politique générale du gouvernement au mois d'octobre. Le ministre est-il à présent en mesure de donner des informations supplémentaires à ce sujet? Y-a-t-il plus de clarté qu'au mois

delen evenals de modaliteiten van die gegevenstransfers zullen verder door de Koning worden bepaald.

De gegevens in de databank hebben bewijskracht ten aanzien van de instellingen of personen die tot mededeling van die gegevens gehouden zijn. De Raad van State meent dat met het oog op de bescherming van de privacy de wet zelf moet preciseren wat de omstandigheden en de voorwaarden zijn, waarin en waaronder de gegevens die reeds zijn meegedeeld aan de databank, alsnog kunnen gewijzigd worden. Het valt evenwel moeilijk te vatten wat hier het probleem zou kunnen zijn. Indien de gegevens conform de privacy-wetgeving meegedeeld zijn, dan lijkt een strikte regeling inzake de wijziging van die gegevens juist een verbetering van de privacybescherming tot gevolg te hebben, veeleer dan een aantasting daarvan. Bovendien is het noodzakelijk dat deze wijzigingen strikt gereglementeerd worden, gezien de gegevens in de databanken strekken tot bewijs. Onduidelijkheid over de wijzigbaarheid van de gegevens kan enkel maar rechts-onzekerheid en een verstoring van het rechtsverkeer tot gevolg hebben.

De regels met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid zijn van toepassing

Het beheer van de databank wordt toevertrouwd aan de VZW SIGeDIS. De gegevens die de VZW nodig heeft voor het verstrekken van een pensioenraming en een loopbaanoverzicht met betrekking tot de wettelijke pensioenen leunen sterk aan bij de gegevens die zullen worden opgenomen in de databank.

De mogelijkheid wordt gecreëerd om de informatieverplichtingen opgenomen in de WAP/WAPZ van de pensioeninstelling over te dragen aan SIGeDIS (pensioenfiche, historisch overzicht, vanaf 45 jaar minstens om de 5 jaar de te verwachten pensioenrente, raming van zijn toekomstige aanvullende pensioen te bekomen).

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) komt terug op hoofdstuk 6, dat betrekking heeft op de verlenging van de bevoegdheden inzake de overname van de pensioenfondsen. Hij herinnert aan de deining welke die kwestie heeft veroorzaakt tijdens de bespreking van de beleidsverklaring in oktober. Kan de minister daarover thans meer inlichtingen geven? Is er meer duidelijkheid dan in oktober? Het is niet normaal dat de rege-

d'octobre? Il n'est pas normal que le gouvernement, pour obtenir un budget en équilibre, puise chaque année dans le fonds de pension de l'une ou l'autre entreprise publique... En procédant de cette façon, certes les chiffres du budget tombent ronds mais le gouvernement manque de faire son devoir pour l'avenir !

Mme Greta D'hondt (CD&V) souhaiterait avoir des éclaircissements en ce qui concerne le régime légal de capitalisation. Tout le monde sait que le régime de capitalisation est à l'agonie. Le projet prévoit toutefois que des modalités particulières concernant la gestion des actifs devront être déterminées. Qu'en est-il exactement? Quand ces modalités seront-elles déterminées? Seront-elles prises par la voie d'arrêté royal?

Mme D'hondt aimerait aussi avoir des précisions quant au timing des mesures proposées.

M. Jean-Marc Delizée (PS) relève qu'actuellement dans le régime des travailleurs salariés, une pension annuelle dont le montant est inférieur à 99,16 euros n'est pas comptabilisée. Ceci pénalise les personnes ayant une très petite carrière dans le régime des salariés mais une carrière plus importante dans un autre régime. L'intervenant estime que les mesures proposées dans le projet permettent de remédier à cette lacune et sont donc très positives.

En ce qui concerne le revenu garanti aux personnes âgées et la garantie de revenus aux personnes âgées, le projet prévoit un contrôle effectif de la résidence sur le territoire belge des bénéficiaires de ces revenus qui se fera en collaboration avec les communes. L'intervenant s'interroge sur ce qui va réellement être réalisé. Cette mesure permettra-t-elle de recourir à des visites domiciliaires, pratiques connues dans le passé en matière de contrôle des chômeurs et ayant fait l'objet de beaucoup de controverses?

Dans l'exposé des motifs du projet, il est expliqué que le contrôle pourra aussi être le début d'une aide de secours. Si lors des contrôles, des problèmes de logement, d'hygiène ou autres sont constatés, la personne réalisant ces contrôles pourra solliciter le passage d'un assistant social. Sera-ce un assistant social du CPAS ou de l'ONP? *M. Delizée* estime qu'il revient plutôt aux CPAS des différentes communes d'assurer ce travail de proximité.

L'intervenant plaide enfin pour qu'il n'y ait pas différenciation des mesures de contrôle selon les catégories d'assurés sociaux. Il doit y avoir une égalité de traitement.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) revient, à l'instar de *M. Delizée*, sur le chapitre consacré au revenu ga-

ring, om haar begroting sluitend te maken, elk jaar geld haalt uit het pensioenfonds van een of ander overheidsbedrijf. Door zo te werk te gaan, is de begroting weliswaar sluitend, maar verzaakt de regering haar plicht voor de toekomst !

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) wenst verduidelijkingen over het wettelijk stelsel van de kapitalisatie. Iedereen weet dat het kapitalisatiestelsel zieltoogt. Toch bepaalt het wetsontwerp dat bijzondere nadere regels zullen moeten worden uitgewerkt voor het beheer van de activa. Wat is daar precies van aan? Wanneer zullen die nadere regels worden bepaald? Zal dat bij koninklijk besluit geschieden?

Mevrouw D'hondt wenst ook preciseringen over het tijdpad van de voorgestelde maatregelen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) wijst erop dat in het stelsel van de loontrekkenden een jaarlijks pensioen waarvan het bedrag lager ligt dan 99,16 euro thans niet wordt geboekt. Dat benadeelt de mensen met een zeer korte loopbaan in het stelsel van de loontrekkenden maar met een veel langere loopbaan in een ander stelsel. Volgens de spreker bieden de in het wetsontwerp voorgestelde maatregelen de mogelijkheid die lacune weg te werken en zijn ze dus zeer positief.

Wat het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen betreft, voorziet het wetsontwerp in een daadwerkelijke controle van de verblijfplaats op het Belgisch grondgebied van de begunstigten van die inkomens, in samenwerking met de gemeenten. De spreker vraagt zich af wat werkelijk zal worden verwezenlijkt. Zal die maatregel de mogelijkheid bieden gebruik te maken van huisbezoeken, dat wil zeggen van praktijken waarop in het verleden een beroep is gedaan voor de controle van de werklozen en die tal van controverses hebben uitgelokt?

In de memorie van toelichting van het wetsontwerp wordt ook aangegeven dat de controle ook het begin van een hulpaanbod kan zijn. Zal de persoon die de controles uitvoert, als hij problemen van huisvesting, van hygiëne of van andere aard vaststelt, kunnen vragen dat een sociaal assistent langskomt? Zal het gaan om een sociaal assistent van het OCMW of van de RVP? *De heer Delizée* vindt dat dit buurtwerk veeleer door de OCMW's van de verschillende gemeenten moet worden gedaan.

Tot slot pleit de spreker ervoor dat tussen de maatregelen niet langer een onderscheid wordt gemaakt naargelang de categorieën van sociaal verzekerden. Er moet een gelijke behandeling zijn.

Net als de heer *Delizée* komt *mevrouw Greet Van Gool (sp.a-spirit)* terug op het hoofdstuk in verband

ranti aux personnes âgées et à la garantie de revenus aux personnes âgées et, plus particulièrement, sur la question des contrôles relatifs à la résidence sur le territoire belge. La réalisation de ces contrôles sera-t-elle confiée aux fonctionnaires de l'ONP ou aux fonctionnaires d'administrations communales?

Mme Pierrette Cahay-André (MR) souhaiterait connaître la forme sous laquelle le paiement des petites pensions sera effectué (paiement annuel, rente).

En ce qui concerne le contrôle relatif au revenu garanti aux personnes âgées et à la GRAPA, Mme Cahay observe que les communes et les CPAS sont certes des pouvoirs publics de première ligne et sont sans doute les mieux à même d'opérer certaines vérifications tout en veillant à la protection de la vie privée. Néanmoins, l'intervenante fait aussi remarquer que l'État confie de plus en plus de charges aux communes et aux CPAS. Mme Cahay espère que les communes et CPAS seront à même de gérer cette charge supplémentaire.

Enfin, Mme Cahay aimerait savoir comment fonctionnera exactement la banque de données «Constitution de pensions complémentaires». La banque de données vient-elle en complément du cadastre des pensions existant?

B. Réponses du ministre des Pensions

M. Bruno Tobback, ministre des Pensions explique, en ce qui concerne la capitalisation, que le projet prévoit qu'en 2006, un versement (92 millions euros) sera effectué de la Gestion globale vers l'Office national des pensions afin de couvrir les dépenses du régime de capitalisation légale durant l'année 2007. A partir de 2008, le projet prévoit de faire assumer les droits et obligations du régime légal de capitalisation par la Gestion globale de la sécurité sociale. Durant la période transitoire, la gestion des actifs devra être régie par arrêté royal. Le ministre estime que les mesures prévues en la matière sont suffisamment claires.

Le ministre s'attache ensuite à la question relative au mode de paiement des petites pensions. Il existe déjà actuellement un système qui prévoit un paiement annuel unique en dessous d'un montant de 32 euros par mois. Cette règle s'appliquera à la majorité des paiements. Les modalités du versement des pensions ayant un montant plus élevé seront déterminées par arrêté royal.

En ce qui concerne l'application des mesures relatives au revenu garanti aux personnes âgées et à la garantie de revenus aux personnes âgées, le ministre

met het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen, en meer in het bijzonder op de kwestie van de controles met betrekking tot de verblijfplaats op het Belgisch grondgebied. Zullen de ambtenaren van de RVP of die van de gemeente daarmee worden belast?

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) wenst te weten in welke vorm de kleine pensioenen zullen worden betaald (jaarlijks, via een rente).

Wat de controle in verband met het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de IGO betreft, merkt mevrouw Cahay op dat de gemeenten en de OCMW's zeker eerstelijnsverheidsdiensten zijn en dat ze wellicht het best in staat zijn om bepaalde controles uit te voeren en daarbij de persoonlijke levenssfeer in acht te nemen. De spreekster wijst er echter op dat de Staat almaar meer taken oplegt aan de gemeenten en aan de OCMW's. Ze hoopt dat de gemeenten die bijkomende last aankunnen.

Ten slotte wenst mevrouw Cahay te weten hoe de gegevensbank «Opbouw aanvullende pensioenen» precies zal werken. Komt die gegevensbank er naast het pensioenkadaster?

B. Antwoorden van de minister

De heer Bruno Tobback, minister van Pensioenen, legt in verband met de kapitalisatie uit dat het wetsontwerp bepaalt dat in 2006 de Rijksdienst voor sociale zekerheid - Globaal Beheer een bedrag van 92 miljoen euro zal terugstorten aan de Rijksdienst voor pensioenen om in 2007 de uitgaven van het wettelijk kapitalisatiestelsel te dekken. Het wetsontwerp bepaalt dat vanaf 2008 de rechten en de plichten van het wettelijk kapitalisatiestelsel door het Globaal beheer van de sociale zekerheid ten laste worden genomen. Tijdens de overgangperiode zal het beheer van de activa bij koninklijk besluit moeten worden geregeld. De minister acht de terzake geplande maatregelen voldoende duidelijk.

Vervolgens brengt de minister de kwestie van de wijze van betaling van de kleine pensioenen te berde. Thans bestaat reeds een systeem van eenmalige jaarlijkse betaling voor een bedrag van minder dan 32 euro per maand. Die regel zal voor de meeste betalingen gelden. De nadere regels voor de storting van de hogere pensioenbedragen zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld.

Aangaande de toepassing van de maatregelen in verband met het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen, preciseert de

précise qu'il entend conclure des accords de coopération avec les communes de sorte à ce que ce soit ces dernières qui organisent les contrôles relatifs à la résidence sur le territoire belge. Les contrôles qu'il souhaite voir effectués visent donc uniquement à vérifier la présence de la condition nécessaire pour pouvoir bénéficier d'un revenu garanti au personne âgée ou d'une garantie de revenus aux personnes âgées, à savoir le fait de ne pas avoir quitté la Belgique pendant plus d'un mois au cours d'une année. Si ces contrôles sont réalisés par les communes, le ministre estime néanmoins qu'on peut permettre à ces dernières d'adjoindre à ces contrôles une forme de «contrôle» plus social.

Quant à la question de M. Bultinck relative à la prolongation des compétences en ce qui concerne la reprise de fonds de pensions, le ministre déclare qu'on doit pouvoir discuter de l'opportunité du principe de la reprise des fonds de pensions et des conséquences que son application peut entraîner à grande échelle. Des discussions ont d'ailleurs déjà eu lieu à ce sujet en commission et en séance plénière de la Chambre. Toutefois, la question de savoir qui envisage de procéder à un tel transfert est une question qui touche à l'exécution en elle-même de la mesure. Le ministre n'entend pas donner plus de précisions quant à cette deuxième question. Il n'est en effet pas nécessaire que le gouvernement décide à l'avance avec qui il va contracter et le communique au Parlement. L'article du projet vise uniquement à donner une habilitation au gouvernement pour continuer à appliquer le principe de la reprise des fonds de pensions.

Le ministre rappelle d'ailleurs que les reprises de fonds de pensions concernent presque toujours des entreprises publiques. Il cite l'exemple de la reprise du fonds de pension de la SNCB. Les obligations de pension à l'égard du personnel de la SNCB seront toujours couvertes par l'autorité fédérale soit directement, soit indirectement. Le ministre ne voit pas, sur ce point, l'utilité de la discussion.

En ce qui concerne le cadastre ou la banque de données sur les pensions complémentaires, le ministre des Pensions confirme qu'il existe déjà aujourd'hui un cadastre des pensions. Toutefois, celui-ci ne couvre que les pensions du premier pilier. Le cadastre prévu dans le projet doit quant à lui contenir les données relatives aux pensions complémentaires (deuxième pilier). La constitution d'une telle banque de données permettra de réaliser une communication uniforme quant aux droits constitués par une personne dans ces deux systèmes (pensions légales et pensions complémentaires).

ministre dat hij van plan is samenwerkingsakkoorden met de gemeenten te sluiten, zodat zij het zijn die de controles in verband met het verblijf op het Belgisch grondgebied uitvoeren. De controles die hij verricht wenst te zien, beogen dus alleen na te gaan of is voldaan aan de nodige voorwaarde om op een van beide voormelde uitkeringen recht te hebben, namelijk België in een jaar tijd niet langer dan een maand hebben verlaten. Hoewel die controles door de gemeenten worden uitgevoerd, vindt de minister niettemin dat zij daarbij ook een meer sociale vorm van «controle» mogen uitoefenen.

Op de vraag van de heer Bultinck in verband met de verlenging van de bevoegdheden inzake de overname van pensioenfondsen, verklaart de minister dat men het debat moet kunnen aangaan over het principe ervan en de mogelijke gevolgen van een toepassing op grote schaal. Er hebben daarover trouwens al besprekingen in de Kamer plaatsgehad, in commissie en in plenaire vergadering. De vraag wie tot een dergelijke overheveling wenst over te gaan, is evenwel een vraag die raakt aan de uitvoering van de maatregel zelf. De minister is niet van plan nader op die tweede vraag in te gaan. Het is immers niet nodig dat de regering vooraf beslist met wie zij een overeenkomst zal sluiten en dat aan het parlement meedeelt. Het artikel van het ontwerp beoogt de regering alleen een machtiging te geven om het principe van de overname van de pensioenfondsen toe te passen.

De minister herinnert er voorts aan dat de overnames van pensioenfondsen bijna altijd betrekking hebben op overheidsbedrijven. Hij geeft het voorbeeld van de overname van het pensioenfonds van de NMBS: de pensioenverplichtingen ten aanzien van het NMBS-personeel zullen altijd door de federale overheid worden gedekt, direct of indirect. De minister ziet het nut van de bespreking daaromtrent niet in.

In verband met het kadaster of de gegevensbank van de aanvullende pensioenen bevestigt de minister dat er vandaag al een kadaster van de pensioenen bestaat. Dit kadaster betreft evenwel alleen de pensioenen van de eerste pijler. Het in het ontwerp in uitzicht gestelde kadaster moet de gegevens bevatten in verband met de aanvullende pensioenen (tweede pijler). De samenstelling van een dergelijke gegevensbank zal het mogelijk maken eenduidige informatie te verstrekken over de rechten die iemand in beide regelingen heeft opgebouwd (wettelijk pensioen en aanvullend pensioen).

C. Répliques

Mme Pierrette Cahay-André (MR) aimerait savoir si les informations comprises dans la banque de données «Constitution de pensions complémentaires» relatives aux travailleurs salariés et aux indépendants seront utilisées de la même manière et aux mêmes fins.

Le ministre des Pensions, M. Bruno Tobback confirme que l'utilisation qui sera faite des données relatives aux travailleurs salariés et indépendants recueillies dans le cadastre sera identique. L'utilisation sera néanmoins adaptée en fonction des spécificités de chaque système (par exemple, les règles fiscales propres à chaque système). Le ministre souligne aussi que ces données restent la propriété du service qui les traite, à savoir l'ONP pour les travailleurs salariés et l'INASTI pour les indépendants. Ce qui sera fait avec ces données – à côté de leur utilisation dans le cadre du cadastre – reste à définir par chacune de ces institutions.

Mme Greta D'hondt (CD&V) marque son accord avec le ministre sur un point en ce qui concerne la reprise des fonds de pension: l'Etat devra quoiqu'il en soit payer les pensions des travailleurs, par exemple, ceux de la SNCB.

Elle s'offusque par contre en entendant le ministre dire qu'il ne voit pas l'utilité de la discussion et que cela n'a pas d'importance. Opérer pareille reprise des fonds de pension a de l'importance, en particulier pour la mise en équilibre du budget! Elle l'a d'ailleurs déjà démontré avec des chiffres à l'appui. Mme D'hondt fait aussi observer qu'au moment où le gouvernement devra effectuer les paiements de ces pensions, il est évident qu'il n'aura plus la possibilité de solliciter aucune réserve!

En ce qui concerne les dispositions relatives aux petites pensions, l'intervenante relève qu'aucune date de prise de cours n'a été fixée explicitement dans le projet. Ceci signifie que les mesures entreront en vigueur 10 jours après leur publication au Moniteur belge. Ces montants seront donc «exigibles» 10 jours après cette publication. Est-ce bien là l'intention du gouvernement? S'il s'agit de très petits montants de pension, ce versement s'effectuera en capital. Qu'en est-il pour les montants un peu plus grands?

Le ministre des Pensions, M. Bruno Tobback, répond par l'affirmative: les premiers paiements s'effectueront en 2007. Le montant prévu pour cette mesure est inscrit au budget de 2007. La mesure est donc budgétisée et exécutable.

Le projet de loi-programme prévoit par ailleurs que les modalités de la mise en paiement seront définies

C. Replieken

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) wenst te weten of de informatie in de gegevensbank «Opbouw aanvullende pensioenen» met betrekking tot de werknemers en de zelfstandigen, op dezelfde manier zullen worden gebruikt en met hetzelfde doel.

Minister van Pensioenen Bruno Tobback bevestigt dat een zelfde gebruik zal worden gemaakt van de gegevens in het kadaster met betrekking tot de werknemers en de zelfstandigen. Het gebruik zal evenwel worden aangepast naar gelang van de specifieke eigenschappen van elke regeling (bijvoorbeeld de eigen fiscale regels van elke regeling). De minister onderstreept ook dat die gegevens eigendom blijven van de dienst die ze behandelt, namelijk de RVP voor de werknemers en het RSVZ voor de zelfstandigen. Wat behalve het gebruik in het kader van het kadaster met die gegevens zal geschieden, moet door elk van die instellingen worden bepaald.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) is het eens met de minister over een punt in verband met de overname van de pensioenfondsen: de Staat zal hoe dan ook de pensioenen van de werknemers moeten betalen, bijvoorbeeld die van de NMBS.

Zij ergert zich echter aan de woorden van de minister als die zegt dat de bespreking geen zin en geen belang heeft. Een dergelijke overname van pensioenfondsen heeft belang, vooral voor het evenwicht van de begroting! Zij heeft dat trouwens al met cijfers in de hand aangetoond. Mevrouw D'hondt merkt ook op dat het voor de hand ligt dat als de regering die pensioenen zal moeten uitbetalen, zij geen enkele reserve meer zal kunnen aanspreken!

In verband met de bepalingen inzake de kleine pensioenen merkt de spreekster op dat in het ontwerp geen enkele aanvangsdatum uitdrukkelijk is vastgesteld. Dat betekent dat de maatregelen tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* in werking zullen treden. Die bedragen zullen dus tien dagen na die bekendmaking «opeisbaar» zijn. Is dat wel degelijk de bedoeling van de regering? Als het om heel kleine pensioenbedragen gaat, zal het hele kapitaal worden gestort. Wat als het om iets grotere bedragen gaat?

Minister van Pensioenen Bruno Tobback antwoordt bevestigend: de eerste betalingen zullen in 2007 worden uitgevoerd. Het bedrag voor die maatregel is in de begroting 2007 ingeschreven. De maatregel is dus begroot en uitvoerbaar.

Het ontwerp van programmawet bepaalt voorts dat de betalingswijzen door de Koning zullen worden voor-

par le Roi. Lors de la préparation des arrêtés royaux, on vérifiera s'il est utile de faire une distinction dans le mode de mise en paiement en fonction du montant de ces pensions (paiement en une fois pour les très petits montants, ajout d'une somme aux pensions mensuelles déjà versées dans le cas de plus gros montants). Quoiqu'il en soit, le ministre insiste sur le fait que la mesure entrera en vigueur en 2007 et que tous les intéressés en bénéficieront cette même année.

Mme Greta D'hondt (CD&V) répond que, comme des arrêtés royaux doivent encore être adoptés pour permettre d'exécuter cette mesure, il aurait été plus judicieux d'inscrire clairement dans le projet que ces paiements n'auront lieu qu'après une date précise.

Le ministre des Pensions répond que de toute façon, aucun arrêté d'exécution ne pourra être adopté avant que la disposition légale n'entre en vigueur. Inscrire que cette disposition légale n'entre en vigueur qu'à partir, par exemple, du 1^{er} mai 2007 ne serait pas non plus judicieux. En effet, ceci signifierait que les arrêtés d'exécution ne pourraient pas être pris avant cette date. Or, le ministre estime que l'adoption de ces arrêtés royaux ne sera pas si difficile. Elle aura lieu aussi vite que possible.

IV.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 278 à 281

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 282

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 283 et 284

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 285

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

geschreven. Bij de voorbereiding van de koninklijke besluiten zal men nagaan of het nuttig is in de betalingswijze een onderscheid te maken naar gelang van het pensioenbedrag (betaling in één keer voor de heel kleine pensioenen, toevoeging van een bedrag aan de al gestorte maandelijkse pensioenen in geval van grotere bedragen). Hoe dan ook, de minister benadrukt dat de maatregel in 2007 in werking zal treden en dat alle betrokkenen er datzelfde jaar recht op zullen hebben.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) antwoordt dat aangezien er nog koninklijke besluiten moeten worden aangenomen om die maatregel te kunnen uitvoeren, het verstandiger zou zijn geweest duidelijk in het wetsontwerp te stellen dat die betalingen pas na een bepaalde datum zullen plaatshebben.

De minister van Pensioenen antwoordt dat hoe dan ook geen enkel uitvoeringsbesluit kan worden genomen vóór de wetsbepaling in werking is getreden. Het ware evenmin aangewezen te bepalen dat die wetsbepaling pas in werking treedt op bijvoorbeeld 1 mei 2007, want zulks zou dan betekenen dat de uitvoeringsbesluiten niet vóór die datum kunnen worden genomen. De minister is immers van oordeel dat de goedkeuring van die koninklijke besluiten niet zo moeilijk zal zijn. Die goedkeuring zal er zo snel mogelijk komen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 278 tot 281

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 282

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 283 en 284

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 285

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 286

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) pose la question de savoir si les mots «au bureau d'une institution» utilisés dans l'article 286 § 1^{er}, 2^o, visent bien tout bureau d'une des institutions visées gérant un régime de pension légal, qu'il s'agisse d'un siège principal (à Bruxelles par exemple), ou d'un siège régional (à Louvain par exemple).

Au 3^o de la même disposition, étant donné que la signature électronique n'est pas encore instaurée, quelles sont les modalités pratiques prévues pour permettre à l'assuré social d'introduire directement sa demande de pension par voie électronique?

Le ministre de l'Environnement et des Pensions M. Bruno Tobback répond que la demande de pension électronique peut effectivement être introduite auprès de tout bureau d'une des institutions visées (ONP, INASTI, Service des pensions du secteur public), quelle que soit sa localisation.

Il ne dispose actuellement pas des éléments pour pouvoir fournir une réponse quant aux modalités pratiques prévues pour la demande de pension par voie électronique.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 287

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) constate que la disposition traite de la demande de pension de retraite dans le chef de l'assuré social, mais non de la pension de survie. Il y est en effet question du conjoint, du conjoint divorcé, mais non du conjoint décédé.

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 288 et 289

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire et sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 286

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) vraagt of de in artikel 286 § 1, 2^o, gebruikte woorden «ten kantore van een instelling», wel degelijk slaan op elk kantoor van één van de instellingen die een wettelijk pensioenstelsel beheren, ongeacht of het gaat om een hoofdzetel (in Brussel bijvoorbeeld), dan wel om een regionale zetel (in Leuven bijvoorbeeld).

Met betrekking tot 3^o van dezelfde bepaling, gelet op het feit dat de elektronische handtekening nog niet is ingevoerd, wat zijn de nadere praktische regels die zijn vastgesteld om de sociaal verzekerde in staat te stellen zijn pensioenaanvraag rechtstreeks via elektronische weg in te dienen?

De minister van Leefmilieu en Pensioenen, de heer Bruno Tobback, antwoordt dat de elektronische pensioenaanvraag inderdaad kan worden ingediend bij elk kantoor van één van de bedoelde instellingen (RVP, RIZIV, Pensioendienst van de overheidssector), onafhankelijk van de plaats waar dat is gevestigd.

Hij beschikt op dit ogenblik niet over gegevens om een antwoord te kunnen geven op de vraag inzake de nadere praktische regels die zijn voorgeschreven voor een elektronische pensioenaanvraag.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 287

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) stelt vast dat de bepaling slaat op de aanvraag tot het verkrijgen van een rustpensioen in hoofde van de sociaal verzekerde, maar niet van een overlevingspensioen. Er is immers sprake van een echtgenoot en van een gescheiden echtgenoot, maar niet van een overleden echtgenoot.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 288 en 289

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 290

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) demande si la réalisation d'une notification commune peut avoir éventuellement des conséquences quant à l'allongement des délais de traitement des dossiers de pension. Ceci étant donné que le traitement des dossiers implique souvent qu'une institution puisse disposer des données ou informations provenant d'une autre institution.

Le ministre répond que si une notification des droits de pension constitués dans un régime est prête avant une notification dans un autre régime, comme la notification commune requiert la réunion des deux actes, il devrait en résulter en moyenne plutôt une accélération des délais de traitement qu'un allongement de ceux-ci.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 291 et 292

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 293

M. Koen Bultinck et consorts (Vlaams Belang) présentent un amendement n°15 (DOC 51 2773/00X) qui tend à supprimer l'article 293. Les auteurs s'opposent à toute prolongation des compétences en ce qui concerne la reprise des fonds de pensions.

*
* *

L'amendement n°25 est rejeté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 293 est adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

Art. 294 à 297

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 290

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) vraagt of de realisatie van een gemeenschappelijke kennisgeving eventueel gevolgen kan hebben in verband met een verlenging van de termijn voor de behandeling van de pensioendossiers, daar de behandeling van dossiers dikwijls vereist dat een instelling over gegevens of informatie van een andere instelling kan beschikken.

De minister antwoordt dat wanneer een kennisgeving van de pensioenrechten uit één stelstel klaar is vóór de kennisgeving in een ander stelstel, en aangezien de gemeenschappelijke kennisgeving vereist dat beide samen gebeuren, het resultaat door de bank moet zijn dat de behandelingstermijnen eerder zullen ingekort dan verlengd worden.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 291 en 292

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 293

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 51 2773/00X) in, dat ertoe strekt artikel 293 weg te laten.

De indieners kanten zich tegen elke verlenging van de bevoegdheden inzake de overname van de pensioenfondsen.

*
* *

Amendement nr. 25 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 293 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 294 à 297

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

B. Dispositions relatives aux Affaires sociales (articles 97 à 193, 201 et 202, 298 à 332)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Le Titre 4 Affaires Sociales du projet de loi-programme contient 13 chapitres.

Votre Commission examine également quelques dispositions du Titre Santé Publique, à savoir les avances mensuelles aux organismes assureurs.

Par ailleurs, 2 Titres spécifiques – car communs à plusieurs compétences – doivent également être pris en considération, à savoir:

- le Titre relatif à l'institution du Service de Recherche et d'information sociale en matière de lutte contre la fraude sociale et le travail illégal ou SRIS, les cellules d'arrondissement;
- le Titre relatif à la nature des relations de travail.

Les différents chapitres du Titre Affaires Sociales traitent des thèmes suivants:

1. Réductions de cotisations de sécurité sociale en ce qui concerne la réduction «jeunes» prévue par le Pacte des Générations;
 2. Le financement alternatif de la sécurité sociale;
 3. l'INAMI et les Gestions globales;
 4. le Fonds pour l'avenir des soins de santé;
 5. une disposition exécutant l'accord social relatif aux secteurs fédéraux de la santé conclu en 2005 et ayant trait au financement du 2^{ième} pilier «pensions»;
 6. le Fonds Amiante;
 7. l'adaptation du montant journalier de l'indemnité d'invalidité minimum;
 8. la réglementation relative à LIMOSA ou la déclaration préalable d'occupation de travailleurs étrangers détachés en BELGIQUE;
 9. l'octroi d'un supplément annuel aux allocations familiales, communément dénommé «prime de rentrée scolaire»;
 10. des dispositions relatives à la liaison au bien-être;
 11. l'assujettissement du simple pécule de sortie des employés aux cotisations de sécurité sociale;
 12. la recherche scientifique;
- Et enfin,

B. Bepalingen betreffende Sociale Zaken (artikelen 97 tot 193, 201 en 202, 298 tot 332)

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGE- ZONDHEID

Titel 4 «Sociale Zaken» van het ontwerp van programmawet bevat 13 hoofdstukken.

Uw commissie onderzoekt ook enkele bepalingen van de Titel Volksgezondheid, namelijk de maandelijkse voorschotten voor de verzekeringsinstellingen.

Daarenboven moeten 2 specifieke Titels ook in aanmerking worden genomen omdat ze gemeenschappelijk zijn voor verschillende bevoegdheden, namelijk:

- de Titel betreffende de oprichting van de «Sociale informatie- en opsporingsdienst» of SIOD, in verband met de bestrijding van de sociale fraude en illegale arbeid en betreffende de arrondissementscellen;
- de Titel betreffende de aard van de arbeidsrelaties.

De verschillende hoofdstukken van de Titel Sociale Zaken handelen over de volgende thema's:

1. verminderingen van socialezekerheidsbijdragen wat de «jongerenvermindering» betreft, zoals bepaald bij het Generatiepact;
2. de alternatieve financiering van de sociale zekerheid;
3. het RIZIV en de Globale Beheren;
4. het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging;
5. een bepaling tot uitvoering van het sociaal akkoord betreffende de federale gezondheidssectoren, gesloten in 2005 en betreffende de financiering van de «tweede pensioenpijler»;
6. het Asbestfonds;
7. de aanpassing van het dagbedrag van de minimale arbeidsongeschiktheidsuitkering;
8. de reglementering betreffende LIMOSA of de voorafgaande aangifte van tewerkstelling van buitenlandse werknemers die in België worden gedetacheerd;
9. de toekenning van een jaarlijkse toeslag inzake kinderbijslag, de zogenaamde «premie voor het nieuwe schooljaar»;
10. bepalingen betreffende de welvaartvastheid;
11. de onderwerping van het enkel vertrek-vakantiegeld aan de socialezekerheidsbijdragen;
12. het wetenschappelijk onderzoek, en ten slotte,

13. les allocations familiales et les suppléments sociaux.

Avant de présenter les différents thèmes abordés, le ministre attire l'attention de la commission sur le fait que les différentes dispositions évoquées ont fait l'objet de concertations avec les partenaires sociaux.

Pour certains sujets, il y a même des avis du Conseil national du travail. Pour d'autres, ils furent abordés avec le «Groupe des 10» ou dans un autre cadre avec les partenaires sociaux.

1. REDUCTION DE COTISATIONS

Le gouvernement doit constater l'absence d'accord entre partenaires sociaux au sujet de la mise en œuvre de la «cotisation négative» résultant de l'application cumulée de la réduction groupe cible «jeune» avec le complément jeune de 30 à 300 EUR prévu par le pacte des générations. De ce fait, l'article 97 propose de modifier l'article y relatif tel qu'il résulte de la loi relative au Pacte de solidarité entre les Générations.

Par ailleurs, une correction technique est apportée à l'article 78 de la loi relative au Pacte de solidarité entre les Générations.

2. FINANCEMENT ALTERNATIF

Le chapitre II traduit les décisions budgétaires prises lors du conclave concernant le financement alternatif de la sécurité sociale.

Sont reprises quelques mesures de simplifications administratives et d'accélération de paiement des financements alternatifs. Il est ainsi moins nécessaire de faire appel à l'emprunt.

Sont reprises aussi des nouvelles mesures d'élargissement des sources de financement de la sécurité sociale, notamment l'impôt des personnes physiques et l'impôt des sociétés. Par ailleurs le financement «Tabac» des soins de santé est cette année encore augmenté de 117,56 millions d'euros.

De plus, dans le cadre des négociations «accord interprofessionnel», le gouvernement a décidé de mettre à disposition des partenaires sociaux 30 millions EUR afin de faciliter les discussions concernant l'augmentation du Revenu Mensuel Moyen Minimum Garanti (RMMM). Cette mise à disposition est compensée ici par un financement alternatif.

13. kinderbijslag en sociale toeslagen.

Vooraleer dieper in te gaan op de verschillende thema's, zou de minister de aandacht van de commissie willen vestigen op het feit dat overleg werd gepleegd met de sociale partners in verband met de verschillende voormelde bepalingen.

Voor bepaalde onderwerpen zijn er zelfs adviezen van de Nationale Arbeidsraad. Andere werden besproken met de «Groep van 10» of in een ander verband met de sociale partners.

1. BIJDRAGEVERMINDERINGEN

Aangezien de sociale partners geen akkoord hebben kunnen bereiken over de uitvoering van de «negatieve bijdrage» ingevolge de gecumuleerde toepassing van de doelgroepvermindering «jongere» en van de jongerentoeslag van 30 tot 300 euro waarin het Generatiepact voorziet, wordt met artikel 97 voorgesteld het desbetreffende artikel te wijzigen, zoals het voortvloeit uit de wet waarbij het Generatiepact werd ingesteld.

Daarnaast wordt een technische correctie aangebracht in artikel 78 van diezelfde wet.

2. ALTERNATIEVE FINANCIERING

Hoofdstuk II geeft uitwerking aan de budgettaire beslissingen die tijdens het conclaaf werden genomen over de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

Het bevat enkele maatregelen voor administratieve vereenvoudiging en voor een snellere betaling van de alternatieve financieringen. Er moet aldus minder een beroep worden gedaan op leningen.

Het hoofdstuk voorziet ook in nieuwe maatregelen waarbij de financieringsbronnen van de sociale zekerheid, namelijk de personenbelasting en de vennootschapsbelasting, worden verruimd. Daarnaast is de «tabak»-financiering van de geneeskundige verzorging dit jaar nog met 117,56 miljoen euro toegenomen.

Daarenboven heeft de regering, in het kader van de onderhandelingen over het «centraal akkoord», beslist de sociale partners 30 miljoen euro ter beschikking te stellen om de discussies over de verhoging van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (GMMI) vlotter te laten verlopen. Dit ter beschikking gesteld bedrag wordt gecompenseerd door een alternatieve financiering.

En résumé, plus de 245 millions EUR viennent augmenter le financement alternatif 2007.

3. INAMI ET GESTIONS GLOBALES

Le Chapitre III vise à transférer le complément 2007 du fonds provisionnel médicament de l'INAMI vers la Gestion globale et ce, à l'instar de ce qui s'est fait en 2006. Ce seront donc 100 millions EUR qui se trouveront fin 2007 dans ce fonds provisionnel.

4. FONDS POUR L'AVENIR DES SOINS DE SANTE

Le Chapitre IV crée un nouveau fonds: le «fonds d'avenir des soins de santé». Il s'agit donc d'une réserve financière mais dont on restreint l'usage aux investissements nécessaires pour adapter le système des soins de santé au vieillissement de la population. Par ailleurs, cette réserve ne pourra être utilisée qu'à partir de 2012.

5. ACCORD SOCIAL RELATIF AUX SECTEURS FEDERAUX DE LA SANTE

Un versement complémentaire destiné au financement du 2^{ème} pilier pensions, prévu par l'accord conclu avec les secteurs fédéraux de la santé, aura lieu en 2007. Les 6,7 millions à verser en 2007 s'ajoutent donc aux 15,6 millions EUR déjà versés en 2006.

6. FONDS AMIANTE

La Chapitre 6 du Titre Affaires sociales vise la création du Fonds amiante et détermine les règles de base relatives à l'intervention de ce Fonds. L'avis du Conseil d'État au sujet du texte amendé a été communiqué à la Chambre. Pour autant que cela soit nécessaire, le texte de l'amendement sera adapté pour répondre aux demandes du Conseil d'État.

De nombreuses mesures d'exécution sont nécessaires d'ici le 1^{er} avril 2007, date d'entrée en vigueur de ce dispositif. Ces arrêtés seront pris après consultation du Comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles et / ou du Conseil national du travail.

Le texte soumis à la commission a fait l'objet de nombreuses consultations tant des représentants des victimes de l'amiante que des partenaires sociaux.

Kortom, de alternatieve financiering neemt in 2007 met meer dan 245 miljoen euro toe.

3. RIZIV EN GLOBALE BEHEREN

Hoofdstuk III heeft tot doel het aanvullend bedrag 2007 van het provisiefonds voor geneesmiddelen van het RIZIV over te dragen naar het Globaal Beheer, zoals dit is in 2006 is gebeurd. Dit provisiefonds zal dus eind 2007 100 miljoen euro bevatten.

4. FONDS VOOR DE TOEKOMST VAN DE GE-NEESKUNDIGE VERZORGING

Hoofdstuk IV stelt een nieuw fonds in: het «Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging». Het gaat dus om een financiële reserve, maar waarvan het gebruik wordt beperkt tot de nodige investeringen om het systeem van geneeskundige verzorging aan te passen aan de vergrijzing. Daarenboven mag deze reserve slechts vanaf 2012 worden gebruikt.

5. SOCIAAL AKKOORD OVER DE FEDERALE GEZONDHEIDSSECTOREN

In 2007 komt er een bijkomende storting voor de financiering van de tweede pensioenpijl, waarin het akkoord gesloten met de federale gezondheidssectoren voorziet. Het bedrag van 6,7 miljoen euro dat in 2007 moet worden gestort, is dus een aanvulling op de 15,6 miljoen euro die reeds in 2006 werden gestort.

6. ASBESTFONDS

Hoofdstuk 6 van de Titel Sociale Zaken voorziet in de oprichting van het Asbestfonds en bepaalt de basisregels voor de tegemoetkoming van dit Fonds. Het advies van de Raad van State over de geamendeerde tekst is aan de Kamer bezorgd. Voor zover nodig, zal de tekst van het amendement worden aangepast om gevolg te geven aan de verzoeken van de Raad van State.

Talrijke uitvoeringsmaatregelen zijn nodig tegen 1 april 2007, de datum waarop de bepalingen betreffende dit Fonds in werking treden. Deze besluiten zullen worden genomen na raadpleging van het Beheerscomité van het Fonds voor de beroepsziekten en/of van de Nationale Arbeidsraad.

De tekst die aan de commissie is voorgelegd, is het resultaat van talrijke raadplegingen; zowel de vertegenwoordigers van de asbestslachtoffers als de sociale partners werden gehoord.

Le dispositif proposé s'appliquera tant aux travailleurs salariés, secteur public inclus, victimes professionnelles et indemnisées dans le cadre de la réglementation relative aux maladies professionnelles qu'aux groupes suivants:

- les travailleurs indépendants qui ne bénéficient pas d'un régime de protection dans le cadre des maladies professionnelles;
- les victimes «environnementales»;
- et enfin, les personnes exposées à l'amiante par un contact induit telles que par exemple celles qui ont nettoyé des vêtements de travailleurs exposés à l'amiante.

Le Fonds amiante est créé au sein du Fonds des maladies professionnelles qui se voit confier une mission supplémentaire pour laquelle son contrat d'administration devra faire l'objet d'une adaptation.

Le Fonds amiante est situé en dehors de la Gestion globale de la sécurité sociale.

Le financement du Fonds amiante sera assuré par les 3 principales sources suivantes:

1. une dotation annuelle de l'État d'un montant de 10 millions par an. La source de ce financement sera fixée chaque année par arrêté délibéré en Conseil des ministres;
2. des cotisations à charge des employeurs. Le Roi déterminera, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les employeurs qui seront redevables de la cotisation, le mode de calcul et d'établissement de cette cotisation ainsi que les modalités de perception.

A l'instar de, par exemple, la cotisation de solidarité relative aux étudiants, la cotisation en cause est assimilée à une cotisation de sécurité sociale. Il s'agira d'une cotisation «affectée» du même style que la cotisation due pour les vacances annuelles des ouvriers et donc destinée au Fonds amiante.

Le texte du projet tel que soumis permet de prévoir tant une cotisation généralisée, donc payée par tous les employeurs soumis à la sécurité sociale, qu'une cotisation ciblée c'est-à-dire à charge d'employeurs de certains secteurs. Il pourrait aussi s'agir d'une cotisation modulée. Le choix sera effectué après consultation des partenaires sociaux et en ayant recours à des critères objectifs.

De voorgestelde bepalingen zullen gelden voor de werknemers (en ook het overheidspersoneel) die als beroepsslachtoffers schadeloos worden gesteld in het kader van de reglementering betreffende de beroepsziekten. Die bepalingen zullen evenwel ook gelden voor de volgende groepen:

- de zelfstandigen die geen beschermingsregeling genieten in het kader van de beroepsziekten;
- de «omgevingsslachtoffers»;
- en ten slotte de personen blootgesteld aan asbest ingevolge contacten, bijvoorbeeld personen die kleedij van werknemers blootgesteld aan asbest hebben schoongemaakt.

Het Asbestfonds wordt opgericht bij het Fonds voor de beroepsziekten, dat aldus een bijkomende taak moet vervullen waarvoor zijn bestuursovereenkomst zal moeten worden aangepast.

Het Asbestfonds staat los van het Globaal Beheer van de sociale zekerheid.

Voor de financiering van het Asbestfonds zijn voornamelijk de drie volgende bronnen voorzien:

1. een jaarlijkse dotatie van de Staat, ten belope van 10 miljoen euro per jaar. Deze financieringsbron zal ieder jaar worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad;
2. bijdragen ten laste van de werkgevers. De Koning zal bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepalen welke werkgevers de bijdragen moeten betalen, hoe deze bijdrage wordt berekend en vastgesteld en welke de nadere regels voor de inning ervan zullen zijn.

Naar het model van bijvoorbeeld de solidariteitsbijdrage voor studenten wordt deze bijdrage gelijkgesteld met een socialezekerheidsbijdrage. Het gaat dus om een «bestede» bijdrage zoals de bijdrage verschuldigd voor jaarlijkse vakantie voor arbeiders en is dus bestemd voor het Asbestfonds.

De tekst van het voorgelegd ontwerp maakt het mogelijk zowel een veralgemeende bijdrage te voorzien, die dus wordt betaald door alle werkgevers die aan de sociale zekerheid zijn onderworpen, als een doelgerichte bijdrage, namelijk ten laste van werkgevers in bepaalde sectoren. Het zou ook om een gemoduleerde bijdrage kunnen gaan. De keuze zal worden gemaakt na raadpleging van de sociale partners en op basis van objectieve criteria.

Des informations chiffrées reçues du Fonds des maladies professionnelles en ce qui concerne les victimes indemnisées par ce Fonds pour la période s'écoulant de 2001 à novembre 2006 ont été communiquées aux membres de la commission.

3. pour le financement de l'intervention du Fonds amiante en faveur des travailleurs indépendants victimes de l'asbestose, un financement par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants pourra être prévu par le Roi.

Un tel financement spécifique pour l'asbestose est prévu vu qu'il apparaît que l'asbestose est pratiquement exclusivement une affection liée à l'exercice d'une profession.

Dans un premier temps, le Fonds amiante n'accordera une intervention que dans le cadre de deux affections liées à l'amiante, à savoir le mésothéliome et l'asbestose.

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi pourra étendre le champ d'intervention du Fonds amiante à d'autres affections liées à une exposition à l'amiante.

Le demandeur devra apporter la preuve de l'exposition au risque de l'amiante en Belgique. Cette preuve devra, sauf en ce qui concerne le mésothéliome, être rapportée au regard des critères d'exposition au risque de l'amiante ou des critères de diagnostic déterminés par le F.M.P. Le Roi pourra fixer des critères spécifiques pour l'application de l'intervention du Fonds amiante et ces critères pourraient donc différer selon le type d'exposition au risque.

Le Fonds amiante interviendra en faveur des victimes ainsi qu'en faveur de leurs ayants droit. L'intervention du Fonds en faveur des victimes prendra la forme d'une rente mensuelle indexée. L'intervention en faveur des ayants droit consistera en un capital.

Si la victime n'a pas introduit de demande d'intervention auprès du Fonds amiante, les ayants droit disposeront d'un délai de 6 mois à dater du décès pour introduire une telle demande.

La notion d'ayants droit dans le cadre du Fonds amiante est la même que celle applicable dans le cadre de la législation «maladies professionnelles».

Van het Fonds voor de beroepsziekten verkregen cijfergegevens inzake de door dat Fonds vergoede slachtoffers voor de periode tussen 2001 en november 2006 zijn aan de leden van de commissie meegedeeld.

3. voor de financiering van de tegemoetkoming van het Asbestfonds ten gunste van zelfstandigen die het slachtoffer zijn van asbestose, zal de Koning kunnen voorzien in een financiering door middel van de sociale zekerheid voor zelfstandigen.

Er wordt in een dergelijke specifieke financiering voor asbestose voorzien aangezien asbestose een aandoening lijkt te zijn die bijna uitsluitend te maken heeft met de uitoefening van een beroep.

In een eerste fase zal het Asbestfonds een tegemoetkoming slechts toekennen in het kader van twee aandoeningen in verband met asbest, namelijk mesotheliom en asbestose.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Minister-raad zal de Koning het toepassingsgebied van de tegemoetkoming van het Asbestfonds kunnen uitbreiden tot andere aandoeningen te wijten aan een blootstelling aan asbest.

De aanvrager zal het bewijs moeten leveren van blootstelling aan het asbestrisico in België. Dit bewijs zal, behalve ingeval van mesotheliom, moeten worden geleverd ten opzichte van de criteria inzake blootstelling aan het asbestrisico of van de criteria inzake diagnose die door het FBZ worden vastgelegd. De Koning zal specifieke criteria mogen vastleggen voor de tenuitvoerlegging van de tegemoetkoming van het Asbestfonds en deze criteria zouden kunnen verschillen naargelang van het soort blootstelling aan het risico.

Het Asbestfonds zal een tegemoetkoming toekennen aan de slachtoffers en aan hun rechthebbenden. De tegemoetkoming van het Fonds ten gunste van de slachtoffers zal een geïndexeerde maandelijkse rente zijn. De tegemoetkoming ten gunste van de rechthebbenden zal in de vorm van een kapitaal worden uitgekeerd.

Indien het slachtoffer geen aanvraag om tegemoetkoming bij het Asbestfonds heeft ingediend, zullen de rechthebbenden beschikken over een termijn van 6 maanden vanaf het overlijden van de betrokkene om dergelijke aanvraag in te dienen.

Het begrip «rechthebbenden» in het kader van het Asbestfonds is hetzelfde als wat geldt in het kader van de wetgeving «beroepsziekten».

L'intervention du Fonds amiante en faveur des victimes du mésothéliome est intégralement cumulable avec une autre prestation sociale accordée pour cette même affection en vertu d'une législation belge ou étrangère.

En ce qui concerne les victimes de l'asbestose et d'autres affections qui seraient prises en compte à l'avenir pour une intervention du Fonds amiante, une règle de cumul partiel est prévue.

Pour l'application de la règle de cumul partiel,

1. il n'est pas tenu compte des interventions relatives au remboursement de soins de santé;

2. il n'est tenu compte que des interventions accordées pour la même affection en vertu de:

- soit la législation «maladies professionnelles» belge ou étrangère;
- soit la législation «indemnités» de l'INAMI belge ou étrangère;
- soit la législation ou réglementation applicable dans le secteur public;
- soit le dédommagement versé par l'entreprise responsable du dommage, dédommagement résultant d'une procédure judiciaire ou d'une transaction.

Une disposition prévoit explicitement que l'intervention du Fonds amiante n'est pas prise en considération pour la détermination des ressources dont il est tenu compte pour l'octroi de prestations sociales.

En ce qui concerne les recours à l'encontre des décisions du F.M.P. relatives aux interventions du Fonds amiante, le projet prévoit la compétence des juridictions du travail et le délai d'introduction du recours.

L'article 122 traite de l'immunité du responsable. A ce sujet, le ministre attire l'attention de la commission sur les éléments suivants:

- dans le cadre de la réglementation «maladies professionnelles», les employeurs bénéficient de l'immunité en vertu de ce qu'il est convenu d'appeler la «paix sociale»; cette immunité ne s'applique pas en cas de faute intentionnelle.

De tegemoetkoming van het Asbestfonds ten gunste van mesotheliomslachtoffers kan volledig worden gecumuleerd met een andere sociale uitkering die krachtens een Belgische of buitenlandse wetgeving voor dezelfde aandoening wordt toegekend.

In verband met de slachtoffers van asbestose en van andere aandoeningen die in de toekomst in aanmerking zouden komen voor een tegemoetkoming van het Asbestfonds, is een gedeeltelijke cumulatieregel voorzien.

Voor de toepassing van de gedeeltelijke cumulatieregel,

1. wordt geen rekening gehouden met tegemoetkomingen betreffende de terugbetaling van geneeskundige verzorging;

2. wordt geen rekening gehouden met tegemoetkomingen toegekend voor dezelfde aandoening krachtens:

- ofwel de Belgische of buitenlandse wetgeving «beroepsziekten»;
- ofwel de Belgische wetgeving «uitkeringen» van het RIZIV, of een soortgelijke buitenlandse uitkering;
- ofwel de vigerende wetgeving en reglementering in de overheidssector;
- ofwel de schadeloosstelling betaald door de onderneming die voor de schade aansprakelijk is, een schadeloosstelling ingevolge een gerechtelijke procedure of een dading.

In een bepaling is uitdrukkelijk voorzien dat de tegemoetkoming van het Asbestfonds niet in aanmerking wordt genomen voor de vaststelling van de inkomsten waarmee rekening wordt gehouden voor de toekenning van sociale uitkeringen.

Aangaande de beroepen tegen beslissingen van het FBZ inzake tegemoetkomingen van het Asbestfonds, bepaalt het ontwerp dat de arbeidsgerechten bevoegd zijn. Het ontwerp legt ook de termijn voor het instellen van dit beroep vast.

Artikel 122 heeft betrekking op de immuniteit van de aansprakelijke persoon. In dit verband vestigt de minister de aandacht van de commissie op de volgende elementen:

- in het kader van de reglementering «beroepsziekten», genieten de werkgevers een immuniteit krachtens de zogenaamde «sociale vrede»; deze immuniteit geldt niet in geval van opzettelijke fout;

· en ce qui concerne les victimes «non professionnelles» du mésothéliome et de l'asbestose, c'est-à-dire non déjà indemnisées dans le cadre de la législation maladies professionnelles (des indépendants, des victimes collatérales ou des victimes environnementales), l'immunité du tiers responsable ne s'appliquera que si les conditions suivantes sont remplies:

– le Fonds amiante intervient en faveur de l'intéressé et/ou de ses ayants droit;

– le tiers responsable est SOIT un employeur soumis à la sécurité sociale et redevable d'une cotisation destinée au Fonds amiante SOIT un travailleur indépendant pour autant que la sécurité sociale des travailleurs indépendants participe effectivement au financement du Fonds amiante;

– le tiers responsable n'a pas provoqué intentionnellement la maladie.

Aucun régime d'immunité n'est prévu pour les autres maladies pour lesquelles le Roi déciderait l'extension du champ d'intervention du Fonds amiante. Il faudrait une modification du dispositif proposé pour étendre le régime d'immunité à ces cas.

Quant à la date d'entrée en vigueur des dispositions relatives au Fonds amiante, celle-ci est fixée au 1^{er} avril 2007 sauf en ce qui concerne les aspects «cotisations des employeurs», «contribution des travailleurs indépendants» et «immunité du tiers responsable»; Ces 3 derniers aspects entreront en vigueur à la date qui sera fixée par le Roi et l'entrée en vigueur de ces 3 aspects se réalisera en même temps.

7. MONTANT JOURNALIER DE L'INDEMNITE D'INVALIDITE MINIMUM

A partir du 1^{er} janvier 2007, le montant minimum de l'indemnité d'invalidité est porté au montant minimum garanti de pension des travailleurs salariés.

8. DECLARATION PREALABLE POUR LES TRAVAILLEURS SALARIES ET INDEPENDANTS DETACHEES

Les dispositions de ce chapitre visent à exécuter une des mesures d'encadrement décidées par le gouvernement dans le cadre de l'ouverture des frontières en ce qui concerne l'élargissement de l'Union Européenne.

· voor de personen die geen «beroepsslachtoffers» van een mesotheliom of van asbestose zijn, dit wil zeggen nog niet vergoed zijn in het kader van de reglementering betreffende de beroepsziekten (zelfstandigen, collaterale slachtoffers of slachtoffers van omgevingsvervuiling), zal de immunititeit van de aansprakelijke derde slechts gelden indien de volgende voorwaarden zijn vervuld:

– het Asbestfonds komt tegemoet ten gunste van de betrokkene en/of zijn rechthebbenden;

– de aansprakelijke derde is OFWEL een werkgever onderworpen aan de sociale zekerheid en is een bijdrage voor het Asbestfonds verschuldigd, OFWEL een zelfstandige, op voorwaarde dat de sociale zekerheid voor zelfstandigen effectief bijdraagt tot de financiering van het Asbestfonds;

– de aansprakelijke derde heeft de ziekte niet opzettelijk veroorzaakt.

Er is geen enkele immunitetsregeling voorzien voor de andere ziekten waarvoor de Koning zou beslissen tot de uitbreiding van het toepassingsgebied voor de tegemoetkoming van het Asbestfonds. Een wijziging van de voorgestelde bepalingen zou nodig zijn om de immunitetsregeling tot deze gevallen uit te breiden.

De datum van inwerkingtreding van de bepalingen betreffende het Asbestfonds is vastgelegd op 1 april 2007, behalve inzake de aspecten «bijdragen van de werkgevers», «bijdragen van de zelfstandigen» en «immunititeit van de aansprakelijke derde». Deze 3 aspecten zullen in werking treden op de datum die door de Koning zal worden bepaald en de inwerkingtreding zal voor deze 3 aspecten gelijktijdig zijn.

7. DAGBEDRAG VAN DE MINIMALE INVALIDITEITSUITKERING

Vanaf 1 januari 2007 wordt het minimumbedrag van de invaliditeitsuitkering verhoogd tot het gewaarborgd minimumbedrag van het pensioen voor werknemers.

8. VOORAFGAANDE AANGIFTE VOOR GEDETAACHEERDE WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN

De bepalingen van dit hoofdstuk hebben tot doel een van de begeleidende maatregelen uit te voeren die de regering in het kader van de openstelling van de grenzen bij de uitbreiding van de Europese Unie heeft genomen.

Dans le jargon social, il s'agit de la mesure LIMOSA. Afin que la commission bénéficie de la même information que le Conseil national du travail qui a examiné le projet, le ministre communique le projet d'arrêté royal mettant en œuvre LIMOSA dans sa version soumise aux partenaires sociaux.

Dans son avis n° 1.579 du 21 novembre 2006, le Conseil national du travail déclare souscrire au principe de la déclaration préalable obligatoire instaurée par le projet.

Préalablement à l'occupation d'un travailleur salarié détaché sur le territoire belge, son employeur doit procéder à une LIMOSA auprès de l'O.N.S.S.

Préalablement au début du stage d'un stagiaire étranger sur le territoire belge, une LIMOSA doit également être effectuée.

En cas de dépassement de la durée de détachement initialement notifiée par le biais de la LIMOSA, une nouvelle déclaration doit être effectuée avant la fin de la période initialement notifiée.

La LIMOSA engendrera un accusé de réception.

Si l'utilisateur final ou le commanditaire constate qu'un accusé de réception ne peut lui être présenté pour un travailleur étranger détaché en Belgique, il a l'obligation d'en informer immédiatement l'O.N.S.S. en transmettant les données d'identification des personnes en cause.

Si l'employeur étranger a effectué la LIMOSA, il est dispensé pendant une période à déterminer par le Roi d'établir le règlement de travail ainsi que certains documents sociaux.

La législation relative aux amendes administratives est adaptée à la réglementation LIMOSA.

Une réglementation similaire et relative aux indépendants détachés en Belgique est prévue. Dans ce cas, le destinataire de la LIMOSA est l'INASTI.

Des sanctions pénales sont prévues à l'encontre de:

- l'employeur ou l'institution ou l'indépendant qui doit effectuer la LIMOSA et ne respecte pas la législation;

In de sociale vaktaal spreekt men van de LIMOSA-maatregel. Opdat de commissie zou kunnen beschikken over dezelfde informatie als de Nationale Arbeidsraad die het ontwerp heeft onderzocht, geeft de minister het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van LIMOSA dat aan de sociale partners is voorgelegd.

In zijn advies nr. 1.579 van 21 november 2006 stemt de Nationale Arbeidsraad in met het principe van de verplichte voorafgaande aangifte, dat met het ontwerp wordt ingesteld.

Voordat een gedetacheerde werknemer op het Belgisch grondgebied aan de slag gaat, moet zijn werkgever bij de RSZ een LIMOSA-aangifte doen.

Vooraleer de stage van een buitenlandse stagiair op het Belgisch grondgebied begint, is ook een LIMOSA-aangifte verplicht.

Ingeval van overschrijding van de oorspronkelijke duur van de detachering die door middel van de LIMOSA-aangifte werd medegedeeld, moet een nieuwe aangifte worden gedaan vóór het einde van de oorspronkelijk medegedeelde periode.

Na de LIMOSA-aangifte wordt een ontvangstbewijs opgemaakt.

Indien de eindgebruiker of de opdrachtgever vaststelt dat een ontvangstbewijs voor een buitenlandse werknemer die in België is gedetacheerd hem niet kan worden voorgelegd, moet hij de RSZ daarvan onmiddellijk in kennis stellen door hem de identificatiegegevens van de betrokken personen mee te delen.

Indien de buitenlandse werkgever de LIMOSA-aangifte heeft verricht, is hij tijdens een periode die door de Koning moet worden bepaald, vrijgesteld van het opmaken van het arbeidsreglement en van bepaalde sociale documenten.

De wetgeving betreffende de administratieve boetes is aan de LIMOSA-reglementering aangepast.

Een soortgelijke reglementering voor gedetacheerde zelfstandigen in België is gepland. In dit geval is het RSVZ de bestemming van de LIMOSA-aangifte.

In strafrechtelijke sancties is voorzien voor:

- de werkgever, de instelling of de zelfstandige die de LIMOSA-aangifte moet verrichten en die de wetgeving niet naleeft;

· l'utilisateur final qui n'a pas respecté son obligation d'information de l'O.N.S.S. ou de l'INASTI lorsque l'accusé de réception de LIMOSA relative au travailleur ou à l'indépendant ne peut lui être fourni. Le niveau de sanction est moins sévère que vis-à-vis de l'employeur étranger.

Une banque de données relative à l'ensemble des LIMOSA sera tenue.

Enfin, une adaptation est apportée à la législation relative au registre national des personnes physiques de sorte que toutes les instances concernées (services d'inspection mais aussi instances compétentes pour délivrer les permis de travail) puissent vérifier la situation de séjour des étrangers concernés.

Il faut rappeler qu'un permis de travail ne peut être délivré que si l'étranger dispose d'une autorisation de séjour.

Vu la volonté de répondre plus rapidement aux demandes de permis de travail, la modification de la législation relative au registre national des personnes physiques est indispensable.

9. PRESTATIONS FAMILIALES ET OCTROI D'UN SUPPLEMENT ANNUEL

Les dispositions du chapitre 9 du Titre Affaires Sociales ont trait à ce qu'il est convenu d'appeler la «prime de rentrée scolaire».

La 1^{ière} section porte confirmation des arrêtés royaux qui réglaient l'octroi de la prime de rentrée scolaire pour l'année 2006.

La seconde section a trait à la situation qui s'appliquera à partir de l'année 2007.

A partir de 2007, un supplément annuel d'allocations familiales sera payé avec les allocations familiales du mois de juillet en faveur des enfants âgés d'au moins 11 ans au 31 décembre de l'année civile précédant celle au cours de laquelle le supplément est dû et n'ayant pas atteint l'âge de 17 ans à la même date.

Pour les enfants ayant au moins 5 ans et pas encore 11 ans au 31 décembre de l'année civile précédant celle au cours de laquelle le supplément est dû, l'octroi du supplément n'est acquis que pour l'année 2007.

· de eindgebruiker die zijn verplichting niet is nagekomen om de RSZ of het RSVZ in te lichten wanneer het ontvangstbewijs van de LIMOSA-aangifte betreffende de werknemer of de zelfstandige hem niet kan worden bezorgd. De strafmaat van de sanctie ligt lager dan ten opzichte van de buitenlandse werkgever.

Er zal een gegevensbank betreffende alle LIMOSA-aangiften worden bijgehouden.

Ten slotte zal de wetgeving betreffende het Rijksregister van de natuurlijke personen worden aangepast, opdat alle betrokken instanties (inspectiediensten maar ook instanties die bevoegd zijn om de arbeidsvergunningen af te leveren) de verblijfsituatie van de betrokken buitenlanders kunnen nagaan.

Er dient aan te worden herinnerd dat een arbeidsvergunning slechts kan worden afgeleverd, indien de buitenlander over een verblijfsvergunning beschikt.

Gelet op de wil sneller gevolg te kunnen geven aan de aanvragen om arbeidsvergunningen, is de wijziging van de wetgeving betreffende het Rijksregister van de natuurlijke personen onontbeerlijk.

9. GEZINSBIJSLAG EN TOEKENNING VAN EEN JAARLIJKSE TOESLAG

De bepalingen van hoofdstuk 9 van de titel Sociale Zaken hebben betrekking op de zogenaamde «premie voor het nieuwe schooljaar».

Afdeling 1 bekrachtigt de koninklijke besluiten die voor 2006 de toekenning van de premie voor het nieuwe schooljaar hebben geregeld.

Afdeling 2 heeft betrekking op de situatie die zal gelden vanaf het jaar 2007.

Vanaf 2007 zal een jaarlijkse toeslag aan kinderbijslag worden uitbetaald samen met de kinderbijslag voor de maand juli ten gunste van de kinderen die ten minste 11 jaar oud zijn op 31 december van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar tijdens hetwelk de toeslag is verschuldigd, en die de leeftijd van 17 jaar op dezelfde datum niet hebben bereikt.

Voor de kinderen die ten minste 5 jaar, maar nog geen 11 jaar oud zijn op 31 december van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar tijdens hetwelk de toeslag is verschuldigd, geldt de toekenning van de toeslag enkel voor het jaar 2007.

Au plus tard le 1^{er} janvier 2008, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres devra, dans le cadre du même impact budgétaire, déterminer:

- ou le maintien du supplément annuel en faveur de cette catégorie d'enfants;
- ou l'octroi d'un autre supplément destiné à la même catégorie ou à une autre catégorie d'enfants.

10. LIAISON AU BIEN-ETRE

La loi relative au Pacte des Générations est adaptée afin de prévoir que:

- dès 2010, la décision prise en matière de liaison au bien-être devra tenir compte d'un éventuel surcoût engendré par la décision relative à la période bi-annuelle précédente;
- et pour la période 2009-2010, une concertation préalable entre le Gouvernement et les partenaires sociaux aura lieu pour déterminer l'enveloppe disponible.

11. SOUMISSION DU SIMPLE PECULE DE SORTIE DES EMPLOYES AUX COTISATIONS DE SECURITE SOCIALE

Les dispositions du chapitre 11 visent à soumettre, comme c'est déjà le cas pour les ouvriers, à cotisations de sécurité sociale au moment de son paiement le simple pécule de sortie des employés.

Un régime particulier est toutefois prévu en ce qui concerne les employés liés par un contrat de travail temporaire au sens de la loi du 24 juillet 1987. Les dispositions proposées clarifient également la base de calcul du pécule de sortie et le moment du paiement.

Les dispositions s'appliquent aux pécules de sortie payés après le 31 décembre 2006. Les pécules de sortie payés avant le 1^{er} janvier 2007 restent soumis aux dispositions actuelles. Cela implique que l'employeur d'un employé ayant bénéficié d'un pécule de sortie payé en 2006 devra payer les cotisations de sécurité sociale pour les jours de vacances couverts par ce pécule au moment de la prise de ces jours de vacances.

Des dispositions modificatives relatives aux documents sociaux, au *werkbonus* et à la réduction structurelle de charges sont prévues.

Uiterlijk op 1 januari 2008 zal bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad in het kader van dezelfde budgettaire weerslag moeten worden uitgemaakt:

- ofwel of de jaarlijkse toeslag ten gunste van deze categorieën van kinderen wordt behouden;
- ofwel of een andere toeslag bestemd voor dezelfde categorie of voor een andere categorie van kinderen wordt toegekend.

10. WELVAARTVASTHEID

De wet betreffende het Generatiepact wordt aangepast opdat:

- vanaf 2010 de beslissing genomen inzake welvaartvastheid zou rekening houden met eventuele bijkomende kosten ingevolge de beslissing betreffende de voorgaande tweejarige periode;
- en voor de periode 2009-2010 voorafgaand overleg zou plaatshebben tussen de regering en de sociale partners om de beschikbare enveloppe vast te leggen.

11. ONDERWERPING VAN HET ENKEL VERTREK-VAKANTIEGELD AAN DE SOCIALEZEKERHEIDSBIJDRAGEN

De bepalingen van hoofdstuk 11 hebben tot doel, zoals dit reeds het geval is voor arbeiders, het enkel vertrekvakantiegeld voor bedienden te onderwerpen aan socialezekerheidsbijdragen bij de uitbetaling ervan.

Er is evenwel in een bijzondere regeling voorzien voor de bedienden met een tijdelijke arbeidsovereenkomst, in de zin van de wet van 24 juli 1987. De voorgestelde bepalingen verduidelijken tevens de berekeningsbasis van het vertrekvakantiegeld en het moment waarop het wordt uitbetaald.

De bepalingen zijn van toepassing op het vertrekvakantiegeld uitbetaald na 31 december 2006. Voor het vakantiegeld betaald vóór 1 januari 2007 blijven de huidige bepalingen van toepassing. Dit betekent dat de werkgever van een bediende die een vertrekvakantiegeld heeft ontvangen dat in 2006 werd betaald, de socialezekerheidsbijdragen zal moeten betalen voor de vakantiedagen gedekt door dit vakantiegeld op het moment dat deze vakantiedagen worden genomen.

Er zijn wijzigingsbepalingen voorzien voor de sociale documenten, de werkbonus en de structurele lastenvermindering.

12. RECHERCHE SCIENTIFIQUE

Les dispositions de ce Chapitre visent à octroyer un soutien important à l'engagement de nouveaux chercheurs dans le secteur de la recherche fondamentale.

Il s'agit de réinvestir des cotisations sociales, tant personnelles que patronales, dans des créations d'emplois supplémentaires de chercheurs.

Le mécanisme concret est le suivant: les cotisations sociales versées pour l'année 2005 par le Fonds national de la recherche scientifique (en abrégé FNRS) et par le *Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen* (en abrégé FWO), soit 31.000.000 euros seront reversées par l'ONSS à ces deux Fonds, selon une répartition qui prend en compte le montant net des cotisations de sécurité sociale versées.

Ce montant devra être affecté à des créations d'emplois supplémentaires de doctorants ou de postdoctorants, en prenant comme année de référence 2006.

Ces moyens, structurels, seront par la suite indexés annuellement.

13. ALLOCATIONS FAMILIALES ET SUPPLEMENTS SOCIAUX

Les dispositions de ce chapitre constituent une mesure de lutte contre les pièges à l'emploi en faveur:

- des familles qui étaient bénéficiaires de prestations familiales garanties et qui, en raison d'un début d'activité en tant que travailleur salarié, perçoivent dorénavant leurs allocations familiales à charge du régime des salariés;
- des chômeurs complets indemnisés qui entament un travail salarié;
- en faveur des invalides qui reprennent le travail.

14. AVANCES ANNUELLES AUX ORGANISMES ASSUREURS

Les dispositions relatives aux avances annuelles aux organismes assureurs font partie du Titre V – Santé publique; il s'agit des articles 201 et 202. Il s'agit de formaliser une pratique existant depuis de nombreuses années.

Actuellement, les organismes assureurs sont financés par les Gestions globales via l'INAMI par le biais de «douzièmes budgétaires». Si ce financement se trouve excédentaire par rapport aux factures honorées par les-

12. WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK

De bepalingen van dit hoofdstuk hebben tot doel de indienstneming van nieuwe onderzoekers in de sector van het fundamenteel onderzoek in ruime mate te ondersteunen.

Het is de bedoeling sociale bijdragen, zowel van werknemers als van werkgevers, aan te wenden voor het scheppen van bijkomende banen voor onderzoekers.

Het mechanisme werkt concreet als volgt: de sociale bijdragen die voor het jaar 2005 worden gestort door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen (afgekort FWO) en door het «*Fonds national de la recherche scientifique*» (afgekort FNRS), namelijk 31.000.000 euros, zullen door de RSZ aan beide fondsen worden teruggestort op basis van een verdeling die rekening houdt met het nettobedrag van de gestorte socialezekerheidsbijdragen.

Dit bedrag zal moeten worden aangewend voor het scheppen van bijkomende banen voor doctorandi of postdoctorandi, met 2006 als referentiejaar.

Deze structurele middelen zullen vervolgens jaarlijks worden geïndexeerd.

13. KINDERBIJSLAG EN SOCIALE TOESLAGEN

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn een middel in de strijd tegen inactiviteitsvallen voor:

- gezinnen die recht hadden op gewaarborgde gezinsbijslag en die wegens de aanvang van een activiteit als werknemer voortaan kinderbijslag van de werknemersregeling ontvangen;
- volledig uitkeringsgerechtigde werklozen die loonarbeid aanvatten;
- invaliden die het werk hervatten.

14. MAANDELIJKSE VOORSCHOTTEN VOOR DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN

De artikelen 201 en 202 bevatten de bepalingen over de maandelijkse voorschotten voor de verzekeringsinstellingen. Het is de bedoeling een sedert jaren bestaande praktijk te bekrachtigen.

De verzekeringsinstellingen worden thans door de Globale Beheren gefinancierd via het RIZIV door middel van de «budgettaire twaalfden». Indien deze financiering de door deze instellingen betaalde facturen over-

aits organismes, il se crée ce que l'on nomme des «excédents de liquidité». Or si cet excédent dépasse une certaine limite, une pénalité est appliquée. La pénalité, à l'origine, avait pour but d'inciter les organismes à organiser un traitement diligent des factures.

Il est apparu que dans la plupart des cas l'excédent, quand il se produit, est un signe avant-coureur du montant réel inférieur au budget des dépenses d'une année. En introduisant cette base légale il sera possible de faire mieux coïncider le solde financier et la clôture provisoire d'une même année.

De même, les gestions globales ne finançant qu'une meilleure approximation des dépenses réelles, il sera moins nécessaire de faire appel à l'emprunt pour honorer des problèmes de liquidité.

15. SERVICE D'INFORMATION ET DE RECHERCHE SOCIALE

Suite aux deux Conseils des ministres spéciaux de Gembloux et de Bruxelles, différents outils ont été mis en place afin de lutter contre la fraude sociale en rendant d'une part moins attrayant le travail au noir et en accentuant d'autre part la coordination de la lutte contre la fraude sociale et le travail illégal sous toutes ses formes.

Après trois ans de fonctionnement du Conseil Fédéral de lutte contre la fraude sociale, une réforme est nécessaire afin de rendre encore plus opérationnel la coordination de la fraude sociale tant aux cotisations qu'aux allocations. La réforme présente deux axes:

1. la venue de nouveaux partenaires dans les structures en vue d'une meilleure collaboration au sein des différentes structures.
2. la mise en place d'un véritable organe stratégique chargé de rédiger un plan stratégique et opérationnel: le Comité de direction du Bureau fédéral d'orientation;
3. une meilleure communication entre les différentes structures afin d'améliorer la transmission des informations.

Le Conseil fédéral est transformé en une assemblée générale où les partenaires sociaux trouvent aussi leur place. En effet, il est important que tous les acteurs puissent siéger dans cette plate-forme institutionnelle, véritable organe de réflexion de lutte contre la fraude sociale.

schrijdt, ontstaat een zogenaamd «liquiditeitsoverschot». Wanneer dit overschot een bepaald bedrag overschrijdt, wordt een sanctie opgelegd. De sanctie had oorspronkelijk tot doel de instellingen ertoe aan te zetten de facturen snel te vereffenen.

In de meeste gevallen is gebleken dat het - eventueel - overschot een voorteken is van het werkelijke bedrag dat lager ligt dan het uitgavenbudget voor een jaar. Door het instellen van deze wettelijke basis zal het mogelijk zijn het financieel saldo en de voorlopige afsluiting van een zelfde jaar beter te laten samenvallen.

Aangezien de «globale beheren» slechts een betere schatting van de werkelijke uitgaven financieren, zal evenzo minder een beroep moeten worden gedaan op leningen om liquiditeitsproblemen op te lossen.

15. SOCIALE INFORMATIE- EN OPSPORINGSDIENST

Ingevolge de twee buitengewone Ministerraden van Gembloux en Brussel werden verschillende instrumenten uitgewerkt om de sociale fraude tegen te gaan, enerzijds door zwartwerk minder aantrekkelijk te maken, en anderzijds door de strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid in al zijn vormen beter te coördineren.

Na drie jaar werking van de Federale Raad voor de strijd tegen de sociale fraude, is een hervorming nodig om de strijd tegen de sociale fraude, zowel wat de bijdragen als de uitkeringen betreft, op een nog meer operationele manier te coördineren. De hervorming loopt langs drie krachtlijnen:

1. het betrekken van nieuwe partners bij de structuren, met het oog op een betere samenwerking in de verschillende structuren;
2. de oprichting van een echt beleidsondersteunend orgaan belast met het opmaken van een strategisch en operationeel plan: het Directiecomité van het Federaal Aansturingsbureau;
3. een betere communicatie tussen de verschillende structuren, voor een betere mededeling van informatie.

De Federale Raad wordt omgevormd tot een algemene vergadering, waarin ook de sociale partners zeten. Het is immers belangrijk dat alle actoren zouden kunnen deelnemen aan dit institutioneel platform, als een echte denktank voor de strijd tegen de sociale fraude.

Au sein du Bureau fédéral de coordination, composé de représentants des SPF Emploi et concertation sociale, sécurité sociale, de l'ONSS et de l'ONEM, siègeront aussi des représentants de l'ONAFST, de l'INAMI et de l'ONP. En effet, les allocations familiales, les pensions et les indemnités de maladies /invalidité sont trois types d'allocations où le risque de fraude est le plus grand et pour lesquels il est nécessaire d'organiser une collaboration accrue entre les services d'inspections et ces organismes.

Ce Bureau fédéral d'orientation, dirigé par un mandataire, devient l'organe stratégique du Service de recherche.

Il comporte un comité de direction dont la mission principale est d'élaborer, chaque année, un plan stratégique et opérationnel de lutte contre la fraude sociale aux cotisations et aux allocations. Ce plan stratégique et opérationnel comprend deux volets distincts, l'un ayant trait à la fraude aux cotisations et l'autre aux prestations.

Ce comité de direction se compose du directeur du Bureau, des représentants des 4 services d'inspection (à savoir: Contrôle des lois sociales, l'inspection sociale, l'ONSS et l'ONEM) mais aussi du Procureur général, des représentants de l'ONAFST, de l'ONP et de l'INAMI.

Un premier plan stratégique a déjà été soumis au Conseil des ministres et mis en œuvre par les 4 services d'inspection précités.

Les premiers rapports sont très encourageants tant en matière de coordination des actions sur le terrain qu'en terme d'objectifs budgétaires puisque les 80 millions d'euros inscrits au budget 2006 seront au vu des résultats déjà communiqués atteints.

Au niveau des cellules d'arrondissement, elles se voient conforter dans leurs missions actuelles. Elles restent présidées par un l'auditeur du travail afin de créer le lien entre, d'une part, le plan d'action et les lignes directrices développées, et d'autre part, les acteurs du terrain.

Le Groupe d'intervention régional déjà opérationnel sur le terrain reste également présidé par l'auditeur du travail.

Cette nouvelle pyramide de communication entre d'une part le gouvernement et le Bureau, et d'autre part entre le Bureau, les cellules d'arrondissement et le groupe d'intervention régionale permettra:

In het Federaal Aansturingsbureau, samengesteld uit vertegenwoordigers van de FOD Werkgelegenheid en Sociaal Overleg, van de FOD Sociale Zekerheid, van de RSZ en van de RVA, zullen ook vertegenwoordigers van de RKW, het RIZIV en de RVP zitting hebben. De kinderbijslag, pensioenen en ziekte- of invaliditeitsuitkeringen zijn immers drie soorten prestaties waarvoor het frauderisico het grootst is en waarvoor een ruimere samenwerking tussen de inspectiediensten en deze instellingen moet worden georganiseerd.

Dit Federaal Aansturingsbureau, dat door een mandaathouder wordt geleid, wordt het strategisch orgaan van de Sociale Informatie- en Opsporingsdienst.

Het omvat een directiecomité met als voornaamste taak de jaarlijkse opmaak van een strategisch en operationeel plan voor de strijd tegen de sociale fraude inzake bijdragen en uitkeringen. Dit strategisch en operationeel plan bestaat uit twee aparte delen, het ene met betrekking tot de bijdragefraude, het andere tot de uitkeringsfraude.

Dit directiecomité is samengesteld uit de directeur van het Bureau, vertegenwoordigers van de 4 inspectiediensten (namelijk de dienst Toezicht op de sociale wetten, de Sociale Inspectie, de inspectiedienst van de RSZ en die van de RVA), maar ook uit de procureur-generaal en vertegenwoordigers van de RKW, de RVP en het RIZIV.

Een eerste strategisch plan werd reeds aan de Ministerraad voorgelegd en wordt uitgevoerd door de 4 voormelde inspectiediensten.

De eerste verslagen zijn heel bemoedigend, zowel inzake de coördinatie van de acties op het terrein als inzake de budgettaire doelstellingen, aangezien het bedrag van 80 miljoen euro waarin in de begroting 2006 was voorzien zal worden bereikt, uitgaande van de reeds medegedeelde resultaten.

De huidige doelstellingen van de arrondissementscellen worden bevestigd. Die blijven voorgezeten door een arbeidsauditeur die de verbindingspersoon blijft tussen enerzijds het actieplan en de uitgewerkte richtlijnen en anderzijds de actoren op het terrein.

De regionale interventiegroep, die op het terrein reeds operationeel is, blijft eveneens voorgezeten door de arbeidsauditeur.

Dankzij deze nieuwe communicatiepyramide tussen enerzijds de regering en het Bureau en anderzijds de arrondissementscellen en de gewestelijke interventiegroep:

- de relayer de manière plus efficace et plus structurée les décisions prises par le Gouvernement et les lignes directrices à mettre en œuvre;

- de faire remonter les informations ainsi que le bilan des actions des acteurs du terrain ainsi que de donner de nouvelles pistes à éventuellement suivre par le Bureau.

Là aussi les premiers résultats de cette nouvelle pyramide de communication sont encourageants et permettront à l'avenir de mieux réagir face à des mécanismes de fraude toujours plus complexes.

16. NATURE DES RELATIONS DE TRAVAIL

Les relations de travail sont définies comme étant des collaborations professionnelles portant sur la prestation d'un travail par une partie en qualité, soit de travailleur salarié, soit de travailleur indépendant.

Si la nature de la plupart des relations de travail ne suscite généralement aucune interrogation, elle présente néanmoins, pour d'autres relations de travail, une réelle incertitude pour les parties voire même l'apparition du phénomène des faux indépendants.

Ce phénomène de faux indépendants entraîne des conséquences néfastes tant pour le travailleur qui est privé d'une protection sociale de travailleur salarié, tant au niveau de la sécurité sociale, du droit du travail que pour l'économie car cela fausse la concurrence et nuit à la solidarité qui sous tend notre système de sécurité sociale.

Afin de lutter contre ce phénomène et d'apporter davantage de sécurité juridique, le gouvernement a adopté:

- des principes pour définir les critères généraux qui sont à prendre en considération pour la qualification d'une relation de travail,
- une procédure pour définir des critères spécifiques aux secteurs qui nécessitent davantage de critères;
- et une procédure de «ruling social» pour clarifier certaines relations pour lesquelles les parties concernées ont des doutes.

Les articles soumis à la commission suivent aussi les principes émis dans la Recommandation 198 de l'Organisation Internationale du travail qui vise ainsi à:

- zullen de door de regering genomen beslissingen en de toe te passen richtlijnen doeltreffender en meer gestructureerd kunnen worden overgebracht;

- en zullen de actoren op het terrein hun informatie en de balans van hun acties aan de beleidsverantwoordelijken kunnen meedelen, alsook aangeven welke nieuwe sporen eventueel door het Bureau moeten worden gevolgd.

Ook daar zijn de eerste resultaten van die nieuwe communicatiepyramide bemoedigend; zij zullen het met name mogelijk maken in de toekomst beter te reageren op de almaar complexer wordende fraudemechanismen.

16. AARD VAN DE ARBEIDSRELATIES

De arbeidsrelaties worden omschreven als «professionele samenwerkingen betreffende het presteren van arbeid door een partij in de hoedanigheid van hetzij werknemer hetzij zelfstandige».

Alhoewel de meeste arbeidsrelaties doorgaans geen problemen opleveren, heerst er voor bepaalde arbeidsrelaties niettemin echte onzekerheid bij de partijen, of is er zelfs sprake van schijnzelfstandigheid.

Dit verschijnsel van de schijnzelfstandigheid heeft funeste gevolgen. Voor de werknemer, omdat hij geen sociale bescherming geniet als werknemer op het niveau van de sociale zekerheid en van het arbeidsrecht, maar ook voor de economie, omdat aldus concurrentievervalsing ontstaat en bijgevolg de solidariteit waarop ons systeem van sociale zekerheid berust, in het gedrang komt.

Om het verschijnsel van de schijnzelfstandigheid te bestrijden en meer rechtszekerheid te bieden, heeft de regering:

- principes vastgelegd voor het bepalen van de algemene criteria waarmee rekening moet worden gehouden voor het omschrijven van een arbeidsrelatie;
- een procedure vastgelegd voor het bepalen van specifieke criteria voor sectoren die méér criteria nodig hebben;
- en een procedure van «sociale ruling» vastgelegd ter verduidelijking van bepaalde relaties waarover de betrokken partijen twijfels hebben.

De artikelen die aan de commissie worden voorgelegd, stemmen overeen met de principes die zijn vervat in Aanbeveling 198 van de Internationale Arbeidsorganisatie, die er aldus toe strekt:

- assurer une meilleure sécurité juridique et, partant, la protection effective des travailleurs;
- promouvoir la croissance économique, la création d'emplois et le travail décent;
- garantir une concurrence loyale.

Le gouvernement vise à une plus grande sécurité juridique des parties et, partant, une protection efficace des travailleurs, en définissant clairement les critères de distinction entre les statuts de travailleur salarié et de travailleur indépendant, tout en permettant que des critères spécifiques puissent être adoptés dans des secteurs déterminés.

· LES CRITERES GENERAUX:

Suite à la jurisprudence des Cours et tribunaux, 4 critères généraux ont au fur et à mesure été mis en évidence pour qualifier une relation de travail.

Ces critères doivent s'apprécier en fonction de la réalisation concrète de la relation de travail. C'est bien l'exécution réelle et concrète de la relation de travail, éventuellement décrite dans une convention, qui doit faire l'objet de l'analyse et ce, selon la méthode indiciaire utilisée par les cours et tribunaux.

Ces critères sont:

- la volonté des parties;

La volonté des parties constitue un critère général d'appréciation de la relation de travail. Cette volonté doit toutefois être réelle et correspondre à l'exécution concrète de la relation de travail, conformément à la Recommandation n°198.

En conséquence, si la volonté des parties est simulée et/ou si les contractants ne se comportent pas de manière conforme aux dispositions du contrat, la relation de travail réelle doit primer sur les dispositions du contrat écrit.

- la liberté d'organisation du temps de travail:

Il s'agit de la liberté d'organiser son emploi du temps, selon ses disponibilités et ses propres convenances.

- liberté d'organisation du travail:

Il s'agit de la définition précise des tâches à accomplir par le cocontractant, associée à l'existence d'instructions précises et de décisions d'un supérieur hiérar-

- te voorzien in méér rechtszekerheid en, bijgevolg, in de effectieve bescherming van de werknemers;
- de economische groei, de werkgelegenheid en behoorlijke arbeidsomstandigheden te bevorderen;
- eerlijke concurrentie te garanderen.

De regering beoogt een grotere rechtszekerheid voor de partijen en, bijgevolg, een doeltreffende bescherming van de werknemers, door duidelijk te bepalen op grond van welke criteria een onderscheid kan worden gemaakt tussen het statuut van werknemer en het statuut van zelfstandige; tevens wordt de mogelijkheid gelaten specifieke criteria vast te leggen in bepaalde sectoren.

· DE ALGEMENE CRITERIA

In de rechtspraak van de hoven en rechtbanken zijn mettertijd vier algemene criteria tot uiting gekomen waarmee een arbeidsrelatie kan worden omschreven.

Die criteria moeten worden beoordeeld rekening houdend met de concrete uitvoering van de arbeidsrelatie. Het onderzoek moet wel degelijk slaan op de reële en concrete uitvoering van de arbeidsrelatie die eventueel in een overeenkomst wordt beschreven, en het moet worden uitgevoerd volgens de methode op basis van aanwijzingen die door de hoven en rechtbanken wordt gebruikt.

De criteria zijn:

- de wil van de partijen

De wil van de partijen is een algemeen criterium voor de beoordeling van de arbeidsrelatie. Die wil moet evenwel reëel zijn en overeenstemmen met de concrete uitvoering van de arbeidsrelatie, overeenkomstig Aanbeveling nr. 198.

Indien de wil van de partijen wordt geveinsd en/of indien de overeenkomstsluitende partijen niet handelen volgens de bepalingen van de overeenkomst, moet de reële arbeidsrelatie de overhand hebben op de bepalingen van de schriftelijke overeenkomst.

- het vrij organiseren van de werktijd

Het gaat om het vrij organiseren van zijn tijdsbesteding, naar gelang van zijn beschikbaarheid en zijn eigen goeddunken.

- het vrij organiseren van de arbeid

Het gaat om de duidelijke omschrijving van de taken die moeten worden vervuld door de medecontractant, gekoppeld aan duidelijke instructies en beslissingen van

chique qui sont des indices de l'existence d'un lien de subordination.

– contrôle hiérarchique:

Le fait que l'intéressé soit éventuellement soumis à un contrôle hiérarchique, et en conséquence puisse, le cas échéant, être exposé à des sanctions internes, doit être considéré comme un élément révélateur d'une relation de travail avec un travailleur salarié.

Le projet de loi spécifie aussi une liste de critères qui, pris isolément, sont impuissants à qualifier une relation de travail. Il s'agit notamment des différentes formalités d'inscription à la Banque carrefour des entreprises, TVA, etc...

En plus de ces 4 critères généraux, une procédure pour déterminer des critères spécifiques a été mise en place afin de permettre aux secteurs qui éprouvent des difficultés à qualifier adéquatement les relations de travail de pouvoir apporter davantage de sécurité juridique.

A cette fin, chacun des ministres compétents pourra saisir la Commission normative afin d'enclencher la procédure de consultation des partenaires sociaux et même le cas échéant des représentants d'une profession comme par exemple l'Ordre des Avocats.

Si cette procédure peut paraître longue ou complexe, elle permet surtout de consulter tous les partenaires tant du côté du Conseil national du travail que du Conseil supérieur des indépendants et petites et moyennes entreprises et proposer avec, si nécessaire, l'aide de fonctionnaires et d'experts spécialisés en la matière, au Roi, une liste de critères qui sera applicable au secteur défini.

Enfin, une commission de «ruling social» sera créée afin de permettre aux parties qui ont un doute sur la nature de leur relation de travail de présenter leur dossier et de demander un avis à la commission. Les starters indépendants pourront faire de même.

Dans un premier temps, les parties qui sont déjà en relation de travail pourront aussi saisir cette commission car suite à la mise en œuvre de ces articles ou de la publication d'un arrêté royal avec des critères spécifiques, un doute pourrait apparaître. Dans ce cas pré-

een hiërarchische meerdere - stuk voor stuk aanwijzingen van het bestaan van een band van ondergeschiktheid.

– hiërarchische controle

Het feit dat de betrokkene eventueel onderworpen is aan een hiërarchische controle en bijgevolg, indien nodig, interne sancties kan oplopen, moet worden beschouwd als een aanwijzing voor een arbeidsrelatie met een werknemer.

Het wetsontwerp bevat tevens een lijst met criteria die, apart beschouwd, niet volstaan om een arbeidsrelatie te definiëren. Het gaat onder andere om de verschillende vormvoorschriften voor registratie bij de Kruispuntbank van ondernemingen, op het gebied van btw enzovoort.

Naast die vier algemene criteria werd een procedure voor het vastleggen van specifieke criteria uitgewerkt, om sectoren die moeilijkheden hebben om de arbeidsrelaties op een passende manier te definiëren, meer rechtszekerheid te bieden.

Daartoe zal elk van de bevoegde ministers de Normatieve Commissie kunnen vragen de procedure voor de raadpleging van de sociale partners te starten; indien nodig kan die vraag zelfs worden gericht tot de vertegenwoordigers van een beroep zoals bijvoorbeeld de Orde van Advocaten.

Die procedure kan lang of complex lijken, maar ze maakt het vooral mogelijk alle partners - zowel in de Nationale Arbeidsraad als in de Hoge Raad voor de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen (HRZ-KMO) - te raadplegen en, indien nodig, met de hulp van ambtenaren en gespecialiseerde deskundigen terzake, de Koning een lijst voor te stellen met criteria die op de specifieke sector van toepassing zullen zijn.

Ten slotte zal een commissie voor «sociale ruling» worden opgericht, opdat partijen die twijfels hebben over de aard van hun arbeidsrelatie hun dossier kunnen voorleggen en de commissie om een advies kunnen verzoeken. Zelfstandige starters zullen dat ook kunnen doen.

In een eerste fase zullen de partijen die reeds een arbeidsrelatie hebben, zich ook tot die commissie kunnen richten, aangezien bij hen twijfel zou kunnen rijzen ingevolge de tenuitvoerlegging van deze artikelen of na de bekendmaking van een koninklijk besluit met speci-

cis, si la commission estime qu'il y a lieu à une requalification, les parties n'en seront pas pénalisées.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES

La ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, Mme Sabine Laruelle explique que la législation relative à la qualification des relations de travail est une législation extrêmement importante. Elle est le fruit d'une demande provenant tant du monde patronal que du monde syndical.

Si la nature de la plupart des relations de travail ne suscite généralement aucune interrogation, elle présente néanmoins, pour certaines relations de travail, une réelle incertitude. Ces incertitudes peuvent conduire à fausser la concurrence, freiner le développement de l'esprit d'entreprise et le développement économique ainsi qu'à créer un climat d'insécurité pour des investisseurs en Belgique. Dans certaines situations, cette incertitude peut aussi stimuler le travail en noir.

Le gouvernement a été alarmé par le phénomène des faux indépendants. Il s'agit de travailleurs qui, bon gré mal gré, adoptent le statut social de travailleur indépendant alors qu'en réalité, ils exercent leur activité professionnelle sous l'autorité de leur cocontractant, et donc en qualité de travailleur salarié. Ce recours aux faux indépendants permet d'échapper au coût du travail en évitant le paiement de cotisations patronales de sécurité sociale dues dans le statut de travailleur salarié.

La proposition du gouvernement comprend trois grands points essentiels.

Tout d'abord, quatre critères généraux sont définis: la volonté des parties, la liberté d'organisation du travail, la liberté d'organisation du temps de travail et le contrôle hiérarchique.

Il est ensuite proposé de mettre en place une commission qui sera chargée de définir des critères spécifiques pour des professions où des problèmes particuliers se poseraient et ce, sur base d'avis tant du CNT que du CSI-PME.

Il est enfin proposé de créer une commission de «ruling» social qui permettra, de façon préventive, aux parties qui ont un doute sur la nature de leur relation de travail de demander un avis.

fieke criteria. In dit welbepaald geval en indien de commissie oordeelt dat de arbeidsrelatie opnieuw moet worden gedefinieerd, zullen de partijen daarvoor geen sanctie oplopen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW

Minister van Middenstand en Landbouw Sabine Laruelle legt uit dat de wetgeving inzake de kwalificering van de arbeidsrelaties uiterst belangrijk is. Ze is gegroeid uit een verzoek dat zowel van de werkgevers als van de vakbonden kwam.

Hoewel de aard van de meeste arbeidsrelaties over het algemeen geen vragen doet rijzen, heerst er voor andere arbeidsrelaties echt wel onzekerheid. Die onzekerheid kan de concurrentie vervalsen, de ontwikkeling van ondernemerszin en de economische ontwikkeling op zich afremmen, alsook het investeringsklimaat in België aantasten. In sommige gevallen kan die onzekerheid ook leiden tot meer zwartwerk.

De regering werd bovendien gealarmeerd door het verschijnsel van de schijnzelfstandigheid. Schijnzelfstandigen zijn werkers die willens nillens het sociaal statuut der zelfstandigen aannemen, terwijl ze in werkelijkheid hun beroepsactiviteit onder het gezag van hun medecontractant uitoefenen - dus in de hoedanigheid van loontrekkende. Door met schijnzelfstandigen te werken, kan men ontsnappen aan de arbeidskosten: men omzeilt immers de werkgeversbijdragen die in het stelsel van sociale zekerheid der loontrekkenden verschuldigd zijn.

De regering wil terzake drie wezenlijke aspecten aanpakken.

Allereerst worden vier criteria omschreven: de wil van de partijen, de vrije organisatie van het werk, de vrije organisatie van de werktijd en de hiërarchische controle.

Vervolgens wordt voorgesteld een commissie op te richten die, op grond van adviezen van zowel de NAR als de HRZ-KMO, specifieke criteria moeten uitwerken voor de beroepen die met specifieke problemen te kampen hebben.

Tot slot wordt voorgesteld een commissie voor «sociale ruling» op te richten, waarbij partijen die twijfels hebben omtrent de aard van hun arbeidsrelatie, preventief advies kunnen inwinnen.

La ministre des Classes moyennes ajoute qu'une réunion de travail a encore eu lieu ce jeudi 7 décembre au cabinet du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique avec les partenaires sociaux, à savoir le «Groupe des 10».

Il ressort de cette réunion qu'aucun des deux groupes n'est à cent pour cent content avec le texte proposé. Toutefois, les deux groupes en présence conviennent qu'il s'agit d'un équilibre difficile et délicat à trouver et s'accordent tous les deux avec l'équilibre proposé par le gouvernement.

La ministre précise enfin qu'un des points d'accord est le fait que, pour analyser la nature d'une relation de travail, aucun critère ne doit prévaloir sur l'autre. Un contrat écrit ne prévaut, par exemple, pas sur les faits, la relation concrète de travail en cas de simulation. De même, les faits ne prévalent pas sur le contrat. L'ensemble des éléments en présence devra être analysé.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

1. Interventions des membres

En ce qui concerne le Fonds pour l'avenir de la sécurité sociale, *Mme Greet van Gool (sp.a-spirit)* constate que son financement est assuré uniquement par des surplus budgétaires. Envisage-t-on son financement structurel?

L'intervenante espère que le montant minimum de l'indemnité d'invalidité, aligné désormais sur celui de la pension de retraite, suivra également l'évolution du montant minimum de la pension de retraite.

L'intervenante rappelle les questions qu'elle a formulées dans le cadre de la discussion budgétaire au sujet de l'allocation de rentrée scolaire, l'évaluation de celle-ci et son éventuelle extension.

En ce qui concerne le fonds amiante, l'oratrice se réjouit du fait que les personnes atteintes de mésothéliome ne devront pas prouver l'exposition à l'amiante à condition d'avoir séjourné en Belgique au cours d'une période d'au moins 20 ans; cette condition exclut-elle complètement ceux qui auraient séjourné à l'étranger?

De minister van Middenstand en Landbouw voegt daaraan toe dat donderdag 7 december, op het kabinet van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, nog een werkvergadering heeft plaatsgevonden met de sociale partners, inzonderheid de «Groep van 10».

Uit die vergadering is gebleken dat geen van beide partners volledig tevreden is met de thans voorliggende tekst. Wel erkennen de partners dat het om een moeilijke en delicate evenwichtsoefening gaat en beide stemmen ze dan ook in met de door de regering uitgewerkte tekst.

Tot slot preciseert de minister dat iedereen het er onder andere over eens is dat, bij de inschatting van de aard van een arbeidsrelatie, geen enkel criterium de bovenhand mag nemen op de andere. Zo mag een schriftelijke overeenkomst geen voorrang hebben op, bijvoorbeeld, de feiten en de concrete arbeidsrelatie in geval van simulatie. Maar evenmin mogen de feiten zwaarder doorwegen dan de schriftelijke arbeidsovereenkomst. Alle elementen zullen moeten worden geanalyseerd.

III. — ALGEMENE BESPREKING

1. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) stelt vast dat het fonds voor de toekomst van de sociale zekerheid alleen maar door begrotingsoverschotten wordt gefinancierd. Denkt de regering aan een structurele financiering?

De spreekster hoopt dat de minimuminvaliditeitsuitkering, die voortaan is afgestemd op het rustpensioen, qua bedrag ook de evolutie van het minimumrustpensioen zal volgen.

Voorts herhaalt de spreekster de vragen die ze in het raam van de bespreking van de begroting heeft gesteld over de schoolpremie, alsook over de evaluatie en de eventuele uitbreiding ervan.

In verband met het asbestfonds is de spreekster blij dat de mesotheliompatiënten niet zullen moeten bewijzen dat zij aan asbest zijn blootgesteld, althans indien zij gedurende ten minste twintig jaar in België hebben verbleven. Sluit die voorwaarde mensen die in het buitenland hebben gewoond, volledig uit?

Le fait que le cumul de l'indemnisation avec d'autres indemnités soit possible en ce qui concerne le mésothéliome est une bonne chose. Pourquoi des règles de cumul sont-elles prévues en ce qui concerne l'asbestose? Puisque l'on sait que l'asbestose résulte d'une exposition professionnelle et que les travailleurs salariés sont indemnisés par le Fonds des maladies professionnelles, cela signifie donc que le Fonds amiante servira surtout à indemniser les travailleurs indépendants. Le projet prévoit la possibilité d'un financement du Fonds par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. L'intervenante demande dès lors au ministre si, au 1^{er} avril 2007, le Fonds amiante versera toutes les indemnités aux indépendants ou seulement après l'intervention de la sécurité sociale des travailleurs indépendants? N'aurait-il pas mieux valu prévoir l'affiliation des travailleurs indépendants au Fonds des maladies professionnelles?

Le projet prévoit la possibilité d'étendre l'intervention du Fonds amiante à d'autres maladies que le mésothéliome ou l'asbestose. Les cancers du poumon ou du larynx ne résultent pas nécessairement d'une exposition à l'amiante. Il faut veiller à ce que le fonds amiante ne puisse servir qu'exclusivement aux victimes de l'exposition à l'amiante.

En finançant le fonds à raison d'un montant de 10 millions EUR, les pouvoirs publics démontrent leur volonté de remédier au problème. Il importe de ne pas immuniser les employeurs de leur responsabilité tant qu'ils ne participent pas au financement du fonds. Quelles catégories d'employeurs seront-elles redevables de cotisations? Quel sera le montant de leurs cotisations? A partir de quand l'immunité interviendra-t-elle? Le montant du financement du fonds suffira-t-il à verser les importantes indemnités dont il est question? L'immunité interviendra-t-elle avant que le fonds soit suffisamment financé pour assurer les indemnités prévues?

Si la création du fonds amiante doit être saluée, il importe toutefois d'éviter et de prévenir de telles contaminations. Qu'entreprend-on pour les prévenir?

*
* *

Faisant écho aux interrogations de la Ligue flamande contre le Cancer, *M. Jacques Germeaux (VLD)* demande pourquoi l'on n'a pas choisi d'ajouter le mésothéliome et l'asbestose à la liste des maladies professionnelles? Pourquoi par ailleurs n'a-t-on pas choisi, comme pour les maladies professionnelles, de charger les médecins

Het is een goede zaak dat mesotheliompatiënten de asbestvergoeding kunnen cumuleren met andere vergoedingen. Waarom zullen er voor asbestose wél cumulatiebeperkingen gelden? Aangezien asbestose te wijten is aan asbestblootstelling tijdens het uitoefenen van een beroepsactiviteit en de loontrekkenden worden vergoed door het Fonds voor de Beroepsziekten, zal het asbestfonds dus vooral moeten dienen om zelfstandigen te vergoeden. Het wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid het Fonds te financieren via de sociale zekerheid der zelfstandigen. De spreekster wenst dan ook van de minister te vernemen of het asbestfonds op 1 april 2007 alle vergoedingen aan de zelfstandigen zal storten, dan wel of het pas zal optreden na de interventie door de sociale zekerheid der zelfstandigen. Ware het niet beter geweest de zelfstandigen te doen aansluiten bij het Fonds voor de Beroepsziekten?

Het wetsontwerp behelst de mogelijke uitbreiding van de interventie door het asbestfonds tot andere ziekten dan mesotheliom of asbestose. Long- of larynxkanker zijn niet noodzakelijk het gevolg van asbestblootstelling. Er moet op worden toegezien dat het asbestfonds uitsluitend de asbestslachtoffers ten goede komt.

Door voor de financiering van het fonds 10 miljoen euro uit te trekken, toont de overheid aan dat zij het probleem wil aanpakken. Het is zaak niet toe te staan dat de werkgevers immuniteit genieten zolang ze niet participeren aan de financiering van het fonds. Welke categorieën van werkgevers zullen bijdrageplichtig zijn? Wat zal het bedrag van hun bijdrage zijn? Vanaf wanneer kunnen zij van hun verantwoordelijkheid terzake worden ontheven? Zal het bedrag voor de financiering van het fonds volstaan om de aanzienlijke vergoedingen waarvan sprake te kunnen betalen? Zullen de werkgevers immuniteit genieten nog vóór het fonds over voldoende financiële middelen beschikt om de in uitzicht gestelde vergoedingen te kunnen betalen?

De oprichting van het Asbestfonds is weliswaar goed nieuws, maar het is zaak dergelijke besmettingen te voorkomen. Wat wordt daartoe ondernomen?

*
* *

De heer Jacques Germeaux (VLD) verwijst naar de vraagstellingen van de Vlaamse Liga tegen kanker en informeert waarom men ervoor heeft gekozen mesotheliom en asbestose niet toe te voegen aan de lijst van beroepsziekten. Waarom heeft men er bovendien niet voor gekozen de artsen ermee te belasten,

d'établir le lien entre les symptômes et l'exposition à l'amiante? A l'instar du Fonds des maladies professionnelles, il appartiendrait alors au Fonds amiante d'intervenir sur la base d'un dossier médical plutôt que, comme le projet le prévoit, sur la base d'une liste fermée de maladies; le législateur serait en outre déchargé du soin de compléter cette liste limitative.

*
* *

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) rappelle l'accord politique intervenu au sein du parlement après deux ans de travail en lien avec les partenaires sociaux et les représentants des victimes et regrette dès lors que les dispositions relatives à l'indemnisation des victimes de l'amiante soient inscrites dans la loi-programme.

En ce qui concerne la liste des maladies indemnisées, l'intervenante rappelle qu'il est médicalement possible de déterminer les cancers du poumon provoqués par une exposition à l'amiante et il convient de se souvenir aussi de ces malades.

L'immunité accordée à ceux qui participent au financement du Fonds est inacceptable. L'oratrice rappelle que les effets nocifs de l'amiante sont connus depuis un siècle: tant les employeurs que les syndicats portent une responsabilité dans le fait que des personnes ont été exposées à ces risques. Notre système juridique ne connaissant que la notion de faute intentionnelle dans le chef des employeurs et ignorant celle de faute inexcusable, les plaintes introduites par les victimes de l'amiante ont été jusqu'à présent sans suite. Dans sa proposition de loi initiale en 2004, le groupe auquel l'intervenante appartient défendait l'introduction de la faute inexcusable. Toutefois, le CNT a considéré que cela remettait en cause tout le fonctionnement du FMP qui repose sur un compromis historique entre patrons et syndicats disant qu'on indemnise tout travailleur victime d'une maladie professionnelle sans se poser la question de la responsabilité ni du travailleur ni de l'employeur.

Vu cet avis unanime du CNT, la faute inexcusable a été abandonnée dans la proposition de loi actuelle. Dans cette proposition de loi, il est prévu que toute victime puisse aller devant le tribunal au civil et au pénal malgré l'intervention du fonds amiante. Il y est également prévu que la personne qui via ce jugement obtiendrait une réparation financière, rembourse le fonds amiante. Si, vu le poids de cet accord historique entre patrons et syndicats, Mme Gerkens peut tolérer dans le projet du

zoals voor de beroepsziekten, het verband te leggen tussen de symptomen en de blootstelling aan asbest? Net als het Fonds voor de beroepsziekten zou het Asbestfonds dan moeten optreden op basis van een medisch dossier veeleer dan, zoals het wetsontwerp bepaalt, op grond van een gesloten lijst van ziekten. Bovendien zou de wetgever die limitatieve lijst niet meer hoeven aan te vullen.

*
* *

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) herinnert aan het politiek akkoord dat in het parlement werd gesloten en ze betreurt derhalve dat de bepalingen betreffende de vergoeding van de asbestslachtoffers in de programma-wet zijn opgenomen.

Wat de lijst van vergoede ziekten betreft, wijst de spreker erop dat medisch kan worden bepaald welke longkankers te wijten zijn aan asbest. Men moet dus ook voor die zieken aandacht hebben.

De immuniteit die wordt toegekend aan degenen die aan de financiering van het Fonds deelnemen, is onaanvaardbaar. De spreker attendeert erop dat de schadelijke gevolgen van asbest al een eeuw bekend zijn: zowel de werkgevers als de vakbonden dragen verantwoordelijkheid voor het feit dat mensen aan die risico's werden blootgesteld. Aangezien ons rechtstelsel alleen het begrip «opzettelijke fout» van de werkgever kent, en niet het begrip «niet-verschoonbare fout», werden de door de asbestslachtoffers ingediende klachten tot dusver geseponeerd. In het oorspronkelijke wetsvoorstel van 2004 bepleitte de fractie van de spreker het instellen van de «niet-verschoonbare fout». De NAR meende evenwel dat zulks de werking van het FBZ ernstig zou verstoren; die werking berust namelijk op een historisch compromis tussen werkgevers en vakbonden, waarbij men ervan uitgaat dat iedere werknemer die het slachtoffer wordt van een beroepsziekte, schadeloos wordt gesteld zonder dat de verantwoordelijkheid van de werknemer dan wel van de werkgever wordt nagegaan.

Gezien het eenparig advies van de NAR werd de «niet-verschoonbare fout» niet in dit wetsvoorstel opgenomen. Dit wetsvoorstel bepaalt dat elk slachtoffer een burgerrechtelijk dan wel een strafrechtelijk geding kan aanspannen, ook al wordt hij door het Asbestfonds vergoed. Het bepaalt eveneens dat het slachtoffer die vergoeding aan het Asbestfonds moet terugbetalen als de rechter hem een financiële vergoeding toekent. In het licht van het belang van die historische overeenkomst

gouvernement qu'un travailleur indemnisé par le fonds amiante renonce aux actions en justice comme c'est le cas vis-à-vis du FMP, il est inacceptable d'empêcher les autres victimes d'aller en justice. Dans les pays voisins, de nombreux procès sont conclus à la responsabilité de l'employeur ayant soumis des travailleurs à ces risques. L'immunité accordée par le projet à ceux qui participent au financement du fonds garantit une exonération aux entreprises fixées sur le territoire belge et leur permet de continuer à produire de manière irresponsable en dehors de ce territoire.

En ce qui concerne les indépendants, ce sont les cotisations provenant de la sécurité sociale des travailleurs indépendants qui financent l'intervention du Fonds, alors que pour les travailleurs salariés, le financement ne provient pas des cotisations sociales. Qu'en est-il de l'immunisation dans cette perspective? Le ministre peut-il expliquer ce mécanisme apparemment obscur?

Pourquoi le Fonds amiante, intégré au Fonds des maladies professionnelles, ne disposerait-il pas d'une personnalité juridique distincte? Le Fonds des maladies professionnelles doit apprécier avec rigueur le lien entre la maladie et les risques professionnels. Le Fonds amiante est également ouvert aux victimes environnementales; son approche des dossiers qui lui seront soumis sera différente de celle qui préside au Fonds des maladies professionnelles. Or, vu la manière dont le FMP fonctionne, englué dans la recherche de critères trop stricts, les mêmes fonctionnaires n'arriveront pas à évaluer les dossiers autrement s'ils ne sont pas entourés par des personnes de références extérieures au FMP. L'intervenante demande qu'à défaut d'une personnalité juridique propre au fonds amiante, soit au minimum mis en place un comité d'accompagnement technique, où siègeraient également des représentants des victimes, et pas uniquement les partenaires sociaux, englués par le compromis initial.

Les syndicats souhaitent éviter que les victimes environnementales soient davantage indemnisées que les travailleurs. De l'avis de l'intervenante, le projet pénalise les victimes environnementales par rapport aux victimes professionnelles: les ayants droit de victimes

tussen werkgevers en werknemers kan mevrouw Gerkens er zich in vinden dat een werknemer die door het Asbestfonds wordt vergoed, volgens het wetsontwerp afziet van een rechtsvordering, zoals dat het geval is ten aanzien van het FBZ. Zij acht het evenwel onaanvaardbaar dat het wetsontwerp andere slachtoffers verhindert hun zaak bij de rechtbank aanhangig te maken. In de buurlanden is in tal van processen de werkgever die zijn werknemers aan die risico's heeft blootgesteld aansprakelijk verklaard. De immuniteit die het wetsontwerp verleent aan degenen die aan de financiering van het Fonds deelnemen, waarborgt een vrijstelling voor de op het Belgisch grondgebied gevestigde ondernemingen en permiteert hen op onverantwoordelijke wijze voort te werken buiten dat grondgebied.

Voor de zelfstandigen zal het optreden van het Fonds worden gefinancierd door de bijdragen die afkomstig zijn van de sociale zekerheid van de zelfstandigen, terwijl voor de loontrekkenden de financiering niet van hun sociale bijdragen afkomstig is. Hoe staat het met de immunisatie in dat perspectief? Kan de minister dat blijkbaar duistere mechanisme uitleggen?

Waarom zou het Asbestfonds, dat deel uitmaakt van het Fonds voor de beroepsziekten, geen afzonderlijke rechtspersoonlijkheid hebben? Het Fonds voor de beroepsziekten moet het verband tussen de ziekte en de beroepsrisico's nauwkeurig beoordelen. Het Asbestfonds staat ook open voor milieuslachtoffers; zijn aanpak van de hem voorgelegde dossiers zal verschillend zijn van die van het Fonds voor de beroepsziekten. Gezien de werkwijze van het FBZ, dat pas op de plaats maakt in zijn zoektocht naar al te strikte criteria, zullen diezelfde ambtenaren er niet in slagen de dossiers op een andere wijze te evalueren, wanneer zij daarbij niet worden begeleid door referentiepersonen die niet onder het FBZ ressorteren. Als aan het Asbestfonds geen eigen rechtspersoonlijkheid wordt verleend, pleit de spreker ervoor op zijn minst een technisch begeleidingscomité in te stellen, waarin ook vertegenwoordigers van de slachtoffers zitting zouden hebben, en niet alleen sociale partners, die gebonden zijn aan het oorspronkelijke compromis.

De vakbonden willen voorkomen dat de milieuslachtoffers een betere schadevergoeding krijgen dan de werknemers. Volgens de spreker benadeelt het wetsontwerp de milieuslachtoffers ten aanzien van de beroepsslachtoffers: de rechthebbenden van beroeps-

professionnelles qui ont été indemnisées par le Fonds des maladies professionnelles peuvent bénéficier d'une intervention du fonds amiante. Les ayants droit des victimes environnementales n'auront que l'intervention du fonds amiante. Le risque est grand que les montants prévus pour celles-ci soient trop faibles parce que la référence qui sera prise sera de compléter une intervention du FMP. Les ayants droit des victimes non professionnelles devraient aussi bénéficier de réparations décentes établies conformément à des barèmes conçus par analogie aux barèmes en matière d'accidents du travail; seule une indemnité complémentaire devrait être accordée aux ayants droit de victimes professionnelles qui ont été indemnisées par le Fonds des maladies professionnelles.

En ce qui concerne le financement du Fonds, l'intervenante réalise la difficulté qu'il y a à y faire participer les entreprises responsables dans la proportion de leur responsabilité. L'État est responsable de n'être pas intervenu avant 1998 pour bannir l'amiante de toutes les activités de production et de commercialisation. Il n'y a donc rien de choquant à ce que l'État assure dans un premier temps le financement du Fonds amiante. Par contre, l'immunité accordée aux entreprises pour qu'elles contribuent au financement constitue non seulement un système vicieux, mais il permet en outre à l'État d'échapper à ses responsabilités.

La rente mensuelle accordée aux victimes du mésothéliome n'est pas équitable: une fois la maladie déclarée, ces personnes ne vivent plus que quelques mois; il serait juste de leur accorder au moins une partie de l'indemnité sous forme de capital.

L'intervenante annonce qu'elle déposera des amendements reflétant les préoccupations des victimes de l'amiante.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) réitère les préoccupations qu'elle a déjà formulées dans le cadre de la discussion budgétaire au sujet du Fonds pour l'avenir des soins de santé. Comment ce Fonds sera-t-il financé au cas où des surplus budgétaires ne seraient pas dégagés d'ici 2012? Quels sont les mécanismes qui empêcheront de céder à la tentation de recourir au Fonds pour combler des déficits budgétaires avant cette date?

slachtoffers die een schadevergoeding hebben gekregen van het Fonds voor de beroepsziekten kunnen een vergoeding krijgen van het Asbestfonds. De rechthebbenden van de milieuslachtoffers komen alleen in aanmerking voor een vergoeding van het Asbestfonds. Groot is het risico dat de voor hen uitgetrokken bedragen te laag uitvallen, aangezien men bij de berekening daarvan zal uitgaan van de referentiebedragen die bedoeld zijn als aanvulling op een vergoeding van het FBZ. De rechthebbenden van de niet-beroepsmatige slachtoffers zouden eveneens een behoorlijke schadevergoeding moeten krijgen die wordt bepaald overeenkomstig schalen die worden vastgesteld naar analogie van de schalen inzake arbeidsongevallen; alleen een aanvullende vergoeding zou moeten worden toegekend aan de rechthebbenden van beroepsslachtoffers die door het Fonds voor de beroepsziekten werden vergoed.

Inzake de financiering van het Fonds is de spreker zich bewust van de moeilijkheid om de verantwoordelijke ondernemingen naar verhouding van hun aansprakelijkheid aan het Fonds te doen bijdragen. De Staat is er verantwoordelijk voor dat hij niet vóór 1998 is opgetreden om asbest te verbieden in alle productie- en verkoopactiviteiten. Er is dus niet schokkends aan dat de Staat aanvankelijk zorgt voor de financiering van het Asbestfonds. De immunitet voor de ondernemingen opdat ze aan de financiering kunnen deelnemen, is daarentegen niet alleen een pervers systeem, het biedt de Staat bovendien de mogelijkheid zijn verantwoordelijkheid te ontlopen.

De maandelijkse rente die aan de mesotheliomslachtoffers wordt toegekend, is onbillijk: nadat die ziekte werd gediagnosticeerd, hebben die mensen nog maar enkele maanden te leven; het ware billijk hun minstens een gedeelte van de vergoeding in de vorm van kapitaal toe te kennen.

De spreker kondigt aan dat ze amendementen zal indienen waarin de bezorgdheden van de asbestslachtoffers zullen worden weergegeven.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) herhaalt de bezorgdheden die ze reeds in het kader van de begrotingsbespreking in verband met het Fonds voor de toekomst van onze gezondheidszorg heeft aangegeven. Hoe zal dat Fonds worden gefinancierd indien er tegen 2012 geen begrotingsoverschotten zijn? Welke mechanismen zullen verhinderen dat men bezwijkt voor de verleiding een beroep te doen op het Fonds om vóór die datum begrotingstekorten aan te vullen?

L'intervenante rappelle également que le montant consacré au financement initial du Fonds ne correspond pas par hasard au produit d'une mesure unique laquelle, par définition, ne pourra être réitérée lors de l'élaboration du budget 2008.

L'intervenante rappelle sa proposition de loi portant adaptation annuelle des prestations sociales (n° 425/1), laquelle propose notamment le choix de la caisse d'allocations familiales par l'attributaire, évitant ainsi les problèmes découlant d'un changement d'employeur.

En ce qui concerne l'allocation de rentrée scolaire, le ministre peut-il préciser s'il s'agit d'une mesure d'adaptation structurelle du système d'allocations familiales ou s'il s'agit d'une prime? S'il s'agit d'une prime, l'âge est un critère arbitraire: des enfants de moins de 12 ans accèdent à l'enseignement secondaire; des jeunes de plus de 18 ans fréquentent encore l'enseignement secondaire. En outre, c'est dans l'enseignement supérieur que les frais sont le plus élevés: pourquoi alors exclure les jeunes fréquentant cet enseignement du bénéfice de l'allocation? Et s'il s'agit d'une adaptation structurelle, pourquoi ne pas avoir retenu les catégories d'âge qui prévalent en matière d'octroi d'allocations familiales?

En ce qui concerne le fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante, l'intervenante se réjouit qu'une réglementation intervienne enfin, mais elle espère que des correctifs puissent encore être apportés. Le projet ne soutient pas en tous points la comparaison avec la proposition de loi n° 2602.

Le Fonds sera financé par une intervention des pouvoirs publics s'élevant à 10 millions EUR et par une intervention au moins égale des employeurs. L'intervention des employeurs sera-t-elle limitée à un montant de 10 millions EUR? Si oui, que se passera-t-il si 20 millions EUR ne suffisaient pas? Les pouvoirs publics suppléeront-ils? Ne vaudrait-il pas mieux introduire dès le départ de la clarté à ce sujet?

Quant au champ d'application, seules les victimes d'asbestose et de mésothéliome ainsi que leurs ayants droit peuvent faire appel à ce Fonds. Cette intervention peut être étendue aux victimes d'autres maladies provoquées par l'exposition à l'amiante, telles que les cancers du poumon et du larynx: rien, hormis des raisons budgétaires, ne justifie le report à une date indéterminée de l'intervention du Fonds à l'égard des victimes de ces deux maladies. Pourquoi n'a-t-on pas voulu reprendre le système de la liste ouverte en usage au Fonds des maladies professionnelles? L'article 118, relatif au cumul de l'intervention du Fonds avec toute autre pres-

De spreekster wijst er voorts op dat het bedrag dat aan de oorspronkelijke financiering van het Fonds wordt besteed niet toevallig hetzelfde is als de opbrengst van een eenmalige maatregel die per definitie niet zal kunnen worden herhaald voor de opmaak van de begroting 2008.

De spreekster verwijst naar haar wetsvoorstel houdende jaarlijkse aanpassing van de sociale uitkeringen (DOC 51 0425/001), waarin onder meer de keuze van het kinderbijslagfonds door de begunstigde wordt voorgesteld, waardoor de problemen die uit een verandering van werkgever voortvloeien, worden voorkomen.

Kan de minister in verband met de toelage voor het begin van het schooljaar preciseren of het gaat om een maatregel tot structurele aanpassing van het kinderbijslagstelsel dan wel om een premie? Als het om een premie gaat, is de leeftijd een arbitrair criterium: er zijn twaalfminners maar ook achttienplussers die middelbaar onderwijs volgen. Bovendien liggen de kosten het hoogst in het hoger onderwijs: waarom krijgen de jongeren die hoger onderwijs volgen die toelage dan niet? Als het om een structurele aanpassing gaat, waarom wordt dan geen gebruik gemaakt van de leeftijdscategorieën die voor de toekenning van de kinderbijslag gelden?

Wat het Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers betreft, is de spreekster verheugd dat er eindelijk een reglementering komt, maar ze hoopt dat daaraan nog verbeteringen kunnen worden aangebracht. Het wetsontwerp stemt niet op alle punten overeen met het wetsvoorstel nr. 2602.

Het Fonds zal ten belope van 10 miljoen euro door de overheid worden gefinancierd en door een minstens gelijk bedrag door de werkgevers. Zal de bijdrage van de werkgevers beperkt zijn tot een bedrag van 10 miljoen euro? Zal de overheid bijpassen? Zou het niet beter zijn van meet af aan daarover duidelijkheid te scheppen?

Wat het toepassingsveld betreft, kunnen alleen de asbestose- en mesotheliomslachtoffers en hun rechthebbers een beroep doen op dat Fonds. Die vergoeding kan worden uitgebreid tot de slachtoffers van andere ziekten die door de blootstelling aan asbest zijn veroorzaakt, zoals longkanker en strottenhoofdkanker: alleen budgettaire redenen kunnen verklaren waarom het optreden van het Fonds ten aanzien van de slachtoffers van die twee ziekten *sine die* wordt uitgesteld. Waarom heeft men het systeem van de open lijst waarvan bij het Fonds voor de beroepsziekten gebruik wordt gemaakt niet willen overnemen? Artikel 118, dat be-

tation sociale, introduit une discrimination à l'égard des victimes de l'amiante atteintes d'un cancer du poumon ou du larynx, celles-ci étant exclues de tout cumul. Comment se justifie cette discrimination?

Pourquoi n'a-t-on pas rencontré une des exigences des victimes de l'amiante, à savoir le paiement, fût-ce partiel, de l'indemnité en capital?

Pourquoi a-t-on créé une discrimination entre les ayants droit selon leur état civil: alors que le gouvernement vise systématiquement l'éradication de toute forme de discrimination à cet égard, voilà qu'il en introduit une nouvelle.

L'intervenante regrette encore l'imprécision de l'intervention du Fonds: le ministre peut-il fournir une précision?

Où commence et où se termine l'immunité octroyée aux entreprises? Si le législateur peut conclure un compromis avec les partenaires sociaux en matière de poursuites sur base de la responsabilité de l'employeur, il ne le peut avec les individus. Qu'a-t-il été conclu à ce sujet?

*
* *

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) craint que le chapitre 4, consacré au Fonds pour l'avenir de la sécurité sociale, repose sur des perspectives bien optimistes. Que se passera-t-il si ces perspectives optimistes ne se réalisaient pas?

En ce qui concerne le fonds pour l'indemnisation des victimes de l'amiante, l'intervenant regrette que le cadre du projet de loi-programme ne favorise pas un débat suffisamment approfondi. Il le regrette d'autant plus qu'à la demande de collègues du Parlement flamand, un accord avait été conclu au sein de la commission de la Santé publique pour organiser des auditions au sujet de l'indemnisation des victimes de l'amiante.

Il constate d'une part que les moyens mis à la disposition du Fonds sont limités et, d'autre part, que les catégories qui pourront y avoir recours sont elles aussi limitées. Pourquoi dans ces circonstances a-t-on voulu créer ce Fonds dans la précipitation?

trekking heeft op de samenloop van de vergoeding van het Fonds met een andere sociale uitkering, voert een discriminatie in ten aanzien van de asbestslachtoffers die getroffen zijn door longkanker of strottenhoofdkanker omdat die van iedere samenloop worden uitgesloten. Hoe wordt die discriminatie gerechtvaardigd?

Waarom is niet tegemoetgekomen aan een van de eisen van de asbestslachtoffers, namelijk de, zij het gedeeltelijke, betaling van de vergoeding in de vorm van kapitaal?

Waarom heeft men een discriminatie in het leven geroepen tussen de rechthebbenden naargelang hun burgerlijke staat? Hoewel de regering ernaar streeft systematisch iedere vorm van discriminatie terzake uit te roeien, creëert ze er een nieuwe.

De spreekster betreurt nog de onduidelijkheid van het optreden van het Fonds. Kan de minister preciseringen geven?

Waar begint en waar eindigt de aan de ondernemingen toegekende immunititeit? De wetgever kan inzake vervolgingen op grond van de aansprakelijkheid van de werkgever weliswaar een compromis sluiten met de sociale partners, maar hij kan dat niet met individuen. Wat is in dat verband beslist?

*
* *

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) vreest dat hoofdstuk 4, dat aan het Toekomstfonds is gewijd, op zeer optimistische prognoses berust. Wat zal er gebeuren als die prognoses niet uitkomen?

Inzake het Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers betreurt de spreker dat het kader van het ontwerp van programmawet niet bevorderlijk is voor een grondig debat. Hij betreurt dat des te meer omdat op vraag van zijn collega's van het Vlaams Parlement een akkoord werd gesloten in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing om in verband met de schadeloosstelling van de asbestslachtoffers hoorzittingen te houden.

Hij constateert eensdeels dat de middelen die ter beschikking worden gesteld van het Fonds beperkt zijn en anderdeels dat ook de categorieën die er een beroep zullen kunnen op doen beperkt zijn. Waarom heeft men in die omstandigheden het Fonds inderhaast willen oprichten?

En matière d'allocations familiales, l'intervenant regrette l'absence d'une augmentation structurelle.

En ce qui concerne le chapitre 12 relatif à la recherche scientifique, demande au ministre d'expliquer la clef 54 pour la Communauté flamande – 46 pour la Communauté française pour la répartition des cotisations entre le Fonds national de la recherche scientifique (FNRS) et le *Fonds voor Wetenschappelijk onderzoek – Vlaanderen (FWO)*.

*
* *

Mme Maggie De Block (VLD) se réjouit qu'un système d'intervention soit enfin proposé pour les victimes de l'amiante. Elle comprend les objections que soulève l'immunité sur laquelle repose le système. Toutefois cette immunité bénéficie également aux victimes qui n'auraient pu obtenir réparation puisque de nombreuses entreprises ont aujourd'hui disparu. La reconnaissance des victimes environnementales est également un élément positif. Le projet représente un compromis tout à fait acceptable.

Est-il encore possible de remédier à la discrimination créée selon le type de cohabitation?

Quant aux auditions au sujet de l'indemnisation des victimes de l'amiante, elles avaient été convenues dans le cadre de la discussion de la proposition n° 2602.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) déplore qu'on utilise la loi-programme pour essayer de trouver une solution à une problématique aussi importante et aussi ancienne que celle des faux indépendants. Ce problème mériterait d'être traité dans un projet de loi séparé.

Elle reconnaît l'exercice très difficile qu'ont du réalisé les partenaires sociaux pour aboutir à un accord. L'intervenante n'est toutefois pas certaine que le texte, dans sa formule actuelle, mettra un terme à ce problème.

Elle souhaiterait d'ailleurs savoir si les amendements déposés par le gouvernement à ce sujet seront les derniers ou si, suite aux contacts très récents avec le «groupe des 10» et la réunion du Conseil des ministres, des adaptations du texte initial vont encore avoir lieu.

*
* *

De spreker betreurt dat er geen structurele verhoging van de kinderbijslag komt.

In verband met hoofdstuk 12, dat betrekking heeft op het wetenschappelijk onderzoek, vraagt de spreker aan de minister uitleg te geven over de verdeelsleutel 54 voor de Vlaamse Gemeenschap – 46 voor de Franstalige Gemeenschap voor de bijdragen tussen het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (NFWO) en het Fonds voor wetenschappelijk onderzoek – Vlaanderen (FWO).

*
* *

Mevrouw Maggie De Block (VLD) is verheugd dat eindelijk een vergoedingsregeling wordt voorgesteld voor de asbestslachtoffers. Ze begrijpt de bezwaren tegen de immuniteit waarop de regeling berust, maar die immuniteit komt ook ten goede aan de slachtoffers die geen vergoeding zouden hebben kunnen krijgen omdat tal van ondernemingen vandaag niet meer bestaan. Ook de erkenning van de milieuslachtoffers is positief. Het wetsontwerp is een zeer aanvaardbaar compromis.

Is het mogelijk de discriminatie weg te werken die naargelang het soort van samenleving in het leven wordt geroepen?

De hoorzittingen in verband met de schadeloosstelling van de asbestslachtoffers waren overeengekomen in het kader van de bespreking van wetsvoorstel nr. 2602.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) betreurt dat men de programmawet gebruikt om te trachten een oplossing uit te werken voor een zo belangrijk en oud vraagstuk als dat van de schijnzelfstandigen. Dat probleem verdient het in een afzonderlijk wetsontwerp te worden behandeld.

Zij erkent dat de sociale gesprekspartners een heel moeilijke oefening hebben moeten maken om tot een akkoord te komen. De spreekster is er evenwel niet van overtuigd dat de tekst in zijn huidige vorm aan dat probleem een einde zal kunnen maken.

Zij wenst trouwens te weten of de daarover door de regering ingediende amendementen de laatste zullen zijn, of dat als gevolg van de heel recente contacten met de «Groep van 10» en de vergadering van de Ministerraad de oorspronkelijke tekst nog zal worden aangepast.

*
* *

Le ministre des Affaires sociales et de la santé publique, M. Rudy Demotte, répond que l'objectif de la dernière rencontre avec les interlocuteurs sociaux était de voir si la manière dont les remarques du Conseil d'État avaient été intégrées dans le texte recueillait un consensus. Le ministre déclare que les équilibres trouvés sont tellement fragiles qu'il paraît à présent impossible d'aller plus loin, ni dans un sens, ni dans un autre.

Le ministre rappelle les points de problème.

Une doctrine était de faire prévaloir, dans la qualification de la nature d'une relation de travail, les termes du contrat de travail sur les faits. La volonté des parties reprises dans le contrat de travail aurait été le référent majeur. Cette position est toutefois quelque peu en contradiction avec l'évolution du droit social et, singulièrement, du droit du travail dans lequel on reconnaît l'inégalité dans le contrat initial qu'est le contrat de travail. Ce point de vue se rapprochait de celui du patronat.

L'autre idée était de ne pas tenir compte du contrat de travail ou de le considérer comme un élément subordonné à l'exercice effectif du travail. Ce point de vue se rapprochait de celui des syndicats. Cette formule posait néanmoins également des problèmes.

C'est entre ces deux points de vue qu'a du être trouvé un équilibre. Il faut à présent veiller à ne pas rompre l'équilibre trouvé entre ces différents critères. Le gouvernement ne proposera donc pas d'autre amendement. Toutefois, si les membres de la commission font des propositions permettant d'affiner le texte du gouvernement, le ministre se dit prêt à les prendre en considération.

*
* *

Le ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, Mme Sabine Laruelle, ajoute que ce projet sur la qualification des relations de travail a des implications budgétaires pour l'année 2007. Une recette de 12 millions d'euros inhérente à la mise en œuvre de ces mesures a été inscrite au budget de l'ONSS pour l'année 2007. Une recette supplémentaire a également été inscrite au budget 2007 de l'INASTI. Puisque ces mesures auront en toute évidence un impact budgétaire, il a donc semblé pertinent de les inclure au sein de la loi-programme.

*
* *

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Rudy Demotte antwoordt dat de doelstelling van de laatste vergadering met de sociale gesprekspartners erin bestond te zien of de wijze waarop de opmerkingen van de Raad van State in de tekst waren opgenomen, op een consensus kon rekenen. De minister verklaart dat het gevonden evenwicht zo hachelijk is dat het thans onmogelijk lijkt verder te gaan, in de ene noch in de andere richting.

De minister brengt de pijnpunten in herinnering.

Eén rechtsinterpretatie bestond erin bij de kwalificatie van de aard van een arbeidsrelatie de termen van de overeenkomst op de feiten te laten primeren. Er zou in de eerste plaats worden verwezen naar de wil der partijen in de arbeidsovereenkomst. Dat standpunt is evenwel enigszins strijdig met de evolutie van het sociaal recht en in het bijzonder van het arbeidsrecht waarin men de ongelijkheid erkent in de oorspronkelijke overeenkomst die de arbeidsovereenkomst is. Dat standpunt benaderde dat van de werkgevers.

De andere idee was geen rekening te houden met de arbeidsovereenkomst of ze te beschouwen als een element dat ondergeschikt is aan de effectieve uitoefening van de arbeid. Dat standpunt benaderde dat van de vakbonden. Die formule deed evenwel ook problemen rijzen.

Tussen die twee standpunten moest een evenwicht worden gevonden. Thans moet men erop toezien het gevonden evenwicht tussen die verschillende criteria niet te verbreken. De regering zal dus geen ander amendement indienen. Als de leden van de commissie echter voorstellen formuleren om de tekst van de regering te verfijnen, is de minister bereid ze in beschouwing te nemen.

*
* *

Minister van Middenstand en Landbouw Sabine Laruelle voegt eraan toe dat dit ontwerp over de kwalificatie van de arbeidsrelaties budgettaire gevolgen voor het jaar 2007 heeft. Er is op het RSZ-budget voor dat jaar een ontvangst van 12 miljoen euro ingeschreven die inherent is aan de tenuitvoerlegging van die maatregelen. Er is voor het RSVZ ook een bijkomende ontvangst op het budget voor 2007 ingeschreven. Aangezien die maatregelen ongetwijfeld een budgettaire weerslag zullen hebben, is het dus pertinent gebleken die maatregelen in de programmawet op te nemen.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) explique que ses questions sur les dispositions du projet relative aux faux-indépendants sont basées sur des situations pratiques. En effet, autrefois, le phénomène des faux indépendants était surtout présent dans le monde de la vente. Ces dernières années, ce problème se pose également pour d'autres professions telles celle d'avocat...

Mme D'hondt déclare qu'elle n'a aucune opposition à ce que le législateur propose une solution appropriée à ce problème. Ce serait même une très bonne chose pour le terrain ! Néanmoins, l'intervenante s'interroge sur la formulation actuelle des mesures dans le projet. Le ministre des Affaires sociales a expliqué oralement que la volonté des parties exprimée dans un contrat et l'exécution effective du travail sont des critères qui doivent être considérés à un même niveau. Tel semble donc être l'accord trouvé au sein du «groupe des 10» et approuvé par le Conseil des ministres. Or, nulle part dans les dispositions actuelles du projet de loi-programme, elle ne retrouve la traduction de ce principe. Un amendement va-t-il être déposé pour fixer ce principe dans la loi?

L'intervenante constate par ailleurs que le projet de loi donne une énumération limitative des critères servant à qualifier une relation de travail. Procéder de la sorte n'est-il pas dangereux? Ne donne-t-on pas ce faisant une sorte de «vademecum» à ceux qui voudraient utiliser abusivement le système et utiliser injustement le statut d'indépendant ou celui de salarié. En remplissant ces différents critères, ces personnes mal intentionnées auraient désormais la certitude d'être en sécurité ! L'appréciation des faits ne devrait-elle pas se fonder sur plus d'éléments que ceux énumérés limitativement dans le projet?

Le projet de loi prévoit que des critères spécifiques pourront à l'avenir être déterminés pour certains secteurs. Pourquoi a-t-on choisi de procéder de cette façon?

Enfin, Mme D'hondt revient sur le rôle de la commission de «ruling social» créée par le projet. Est-ce que, lorsque cette commission rendra une décision - par exemple sur le fait qu'un avocat travaillant au sein d'un grand bureau d'avocats doit être considéré comme un indépendant - plus aucun individu ne pourra intenter une action en justice contre cette décision? Dans l'affirmative, Mme D'hondt s'interroge: peut-on ôter un tel droit à une personne?

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) verklaart dat haar vragen over de bepalingen van het ontwerp van programmawet over de schijnzelfstandigen gebaseerd zijn op situaties uit de praktijk. Vroeger dook het fenomeen van de schijnzelfstandigen vooral op in de wereld van de verkoop. De laatste jaren rijst dit probleem ook voor andere beroepen, zoals dat van advocaat enzo voort.

De spreker verklaart dat zij er geen enkel bezwaar tegen heeft dat de wetgever een geschikte oplossing voor dat pijnpunt voorstelt. Dat zou in het veld zelfs een heel goede zaak zijn! De spreker heeft niettemin vragen bij de huidige formulering van de maatregelen in het ontwerp van programmawet. De minister van Sociale Zaken heeft mondeling verklaard dat de wil die de partijen in een overeenkomst tot uiting brengen en de effectieve uitvoering van de arbeid criteria zijn die op hetzelfde niveau moeten worden beschouwd. Zulks blijkt dus het akkoord te zijn dat de «Groep van 10» heeft uitgewerkt en dat door de Ministerraad is goedgekeurd. Nergens in de huidige bepalingen van het ontwerp van programmawet vindt zij echter de omzetting van dat principe terug. Zal er een amendement worden ingediend om dat principe bij wet vast te leggen?

De spreker constateert voorts dat het ontwerp van programmawet een beperkende opsomming geeft van de criteria die dienen om een arbeidsrelatie te kwalificeren. Houdt een dergelijke handelwijze geen gevaren in? Geeft men door zo te handelen niet een soort «vademecum» aan wie de regeling wil misbruiken en het statuut van zelfstandige of van loontrekkende onterecht wil gebruiken? Door aan die verschillende criteria te voldoen zouden die kwaadwilligen voortaan de zekerheid hebben in veiligheid te zijn! Zou de beoordeling van de feiten niet op meer elementen moeten zijn gestoeld dan die welke limitatief in het ontwerp zijn opgesomd?

Het ontwerp van programmawet bepaalt dat specifieke criteria in de toekomst voor bepaalde sectoren zullen kunnen worden vastgesteld. Waarom heeft men ervoor gekozen op die manier te werk te gaan?

Tot slot komt de spreker terug op de rol van de commissie voor «sociale ruling» die bij dit ontwerp van programmawet wordt opgericht. Betekent dit dat als deze commissie een beslissing zal nemen — bijvoorbeeld over het feit of een advocaat die in een groot advocatenkantoor werkt, moet worden beschouwd als een zelfstandige — niemand tegen deze beslissing in rechte nog een zaak zal kunnen aanspannen? Zo ja, dan stelt de spreker zich de vraag of men iemand een dergelijk recht kan ontnemen.

*
* *

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) relève que le projet prévoit que des critères spécifiques pourront être déterminés pour des secteurs particuliers tels celui de la construction. Des concertations devront avoir lieu avec les partenaires sociaux en lien avec ces secteurs spécifiques où des problèmes peuvent se poser.

Comme elle l'a déjà mentionné, l'intervenante explique que des problèmes pourraient également se poser pour le barreau (statut des avocats et des avocats stagiaires) ainsi que pour les médecins. En effet, il arrive régulièrement que des médecins ayant leur propre cabinet et étant donc indépendants, travaillent aussi pour partie au sein d'un hôpital. Le risque est donc que si les critères sont appliqués de manière stricte, ces médecins soient considérés comme des travailleurs salariés alors qu'ils sont en réalité toujours indépendants. Que va-t-on faire pour répondre aux problèmes spécifiques de ces secteurs? Ces derniers n'appartiennent pas à ce qu'on appelle habituellement «les partenaires sociaux» mais disposent toutefois de leurs propres organisations professionnelles.

En ce qui concerne les avocats, Mme Van Gool renvoie à l'arrêt de principe rendu par la Cour de cassation le 6 octobre 2006 sur le statut professionnel des avocats, dans lequel la Cour déclare que l'*Orde van Vlaamse Balies* peut obliger les avocats à exercer leur profession en tant qu'indépendants. La discussion relative au statut des avocats et des avocats stagiaires paraît par la même être un peu clôturée. Cela ne semble toutefois pas être totalement le cas au vu des dispositions présentées aujourd'hui dans le projet de loi-programme. Qu'en est-il?

*
* *

Mme Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) fait remarquer que ne pas s'attaquer au phénomène des faux indépendants ne signifie pas seulement fausser la concurrence ou mettre en danger la solidarité sur laquelle repose le régime général de la sécurité sociale. C'est aussi évoluer vers l'autonomie absolue de la prétendue «libre volonté des parties». Or, on sait très bien que cette libre volonté est souvent un leurre. C'est la loi du plus fort qui l'emporte. L'économiquement faible est d'office la victime. C'est pourquoi, le critère général de «la volonté des parties telle qu'elle est exprimée dans leur convention» - critère qui (s'il est rejoint par trois autres) permet d'apprécier l'existence ou non d'un lien d'autorité-, n'est acceptable que parce que cette libre volonté doit être confirmée par l'exécution effective du contrat. Autrement dit, si le contrat tient lieu de loi aux parties, le principe ne vaut pas si la relation de travail réelle est

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) merkt op dat het ontwerp van programmawet bepaalt dat voor bijzondere sectoren zoals die van de bouw, specifieke criteria zullen kunnen worden vastgesteld. Er zal overleg nodig zijn met de sociale gesprekspartners die in verbinding staan met die specifieke sectoren waar zich problemen kunnen voordoen.

Zoals zij al heeft vermeld, verklaart de spreker dat er ook problemen voor de balie zouden kunnen rijzen (statuut van de advocaten en de stagiairs-advocaten), alsook voor de artsen. Het komt immers geregeld voor dat artsen met een eigen praktijk, die dus zelfstandigen zijn, ook deeltijds in een ziekenhuis werken. Het gevaar bestaat dus dat als de criteria strikt worden toegepast, die artsen worden beschouwd als loontrekkende werknemers, terwijl zij in feite nog altijd zelfstandigen zijn. Wat gaat men doen aan de specifieke knelpunten van die sectoren? Die laatste behoren niet tot wat men gewoonlijk de «sociale gesprekspartners» noemt, maar beschikken evenwel over hun eigen beroepsorganisaties.

Aangaande de advocaten verwijst de spreker naar het principieel arrest van het Hof van Cassatie van 6 oktober 2006 over het beroepsstatuut van de advocaat, waarin het Hof verklaart dat de Orde van Vlaamse Balies de advocaten kan verplichten hun beroep als zelfstandige uit te oefenen. De discussie over het statuut van de advocaat en de stagiair-advocaat lijkt daardoor enigszins te zijn afgesloten. Dat blijkt echter niet geheel het geval in het licht van de bepalingen die thans in het ontwerp van programmawet worden voorgesteld. Is dat zo?

*
* *

Mevrouw Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) merkt op dat als men het fenomeen van de schijnzelfstandigen niet bestrijdt, dit niet alleen betekent dat de concurrentie wordt vervalst of de solidariteit waarop de algemene socialezekerheidsregeling berust, in gevaar wordt gebracht. Het betekent ook dat men evolueert naar de absolute autonomie van de vermeende vrije «wil der partijen». Men weet echter heel goed dat die vrije wil vaak een illusie is. Het is de wil van de sterkste die het haalt. Wie economisch zwak staat, is sowieso het slachtoffer. Daarom is het algemeen criterium van «de wil der partijen zoals die in hun overeenkomst werd uitgedrukt» — een criterium dat het (samen met drie andere) mogelijk maakt te beoordelen of er een gezagsband bestaat —, maar aanvaardbaar omdat die vrije wil moet worden bevestigd door de effectieve uitoefening van de overeenkomst. Als met andere woorden de overeen-

autre. Sans cette garantie fondamentale, le groupe auquel l'intervenante appartient n'aurait pu rencontrer ce critère général. L'intervenante annonce que la majorité déposera un amendement n° 42 pour clarifier ce principe.

Vu l'extrême diversité des situations sur le terrain, il n'est pas possible de fixer dans la loi des critères exhaustifs dont la conjonction permettrait de qualifier avec certitude une relation de travail de salarié ou d'indépendant, ni même d'ailleurs de définir une fois pour toutes le contenu exact de critères généraux. L'exposé des motifs du projet insiste avec raison sur le fait que les critères doivent être appréciés *in concreto* pour conclure ou non à un lien de subordination. Par exemple, l'obligation de résultat du travailleur indépendant n'exclut pas automatiquement des contraintes organisationnelles ou de temps de travail. De même, un contrat d'entreprise n'est pas forcément incompatible avec l'existence d'instructions ou d'obligations dans le chef du travailleur.

L'intervenante estime que le projet de loi évite l'écueil du formalisme en renvoyant à la possibilité de fixer des critères spécifiques d'ordre juridique ou socio-économique par le biais d'une procédure incluant les secteurs et professions concernés. Cela est positif.

Elle est enfin satisfaite qu'une qualification de la relation de travail ne puisse, en aucun cas, porter préjudice aux dispositions légales ou réglementaires qui imposent ou présument de manière irréfragable l'exercice d'une profession de salarié ou d'indépendant. Toutefois, si le présent projet n'a pas pour ambition «d'instaurer de quelconques présomptions subséquentes, irréfragables ou non, destinées à qualifier adéquatement une relation de travail», Mme Van Lombeek estime qu'il est parfois nécessaire d'imposer de telles présomptions pour éviter à la fois des drames sociaux, une concurrence déloyale sur le plan économique et une jurisprudence erratique.

*
* *

Mme Annemie Turtelboom (VLD) estime que les mesures prises en faveur d'une meilleure qualification de la nature des relations de travail sont importantes. Il s'agit d'ailleurs de l'exécution de l'accord de gouvernement et des décisions du Conseil des ministres de Gembloux de janvier 2004.

Une des mesures les plus essentielles concerne la mise en place de la commission de «ruling social». Cette commission permettra aux parties qui ont un doute sur

komst voor de partijen bepalend is, geldt het principe niet als de echte arbeidsrelatie anders is. Zonder die fundamentele garantie zou de fractie van de spreekster met dat algemene criterium niet kunnen instemmen. De spreekster kondigt dus aan dat de meerderheid een amendement (nr. 42) zal indienen om dat principe te verduidelijken.

Gelet op de extreme diversiteit van de situaties in het veld is het niet mogelijk in de wet exhaustieve criteria vast te stellen waarvan de samenloop het mogelijk zou maken een arbeidsrelatie van loontrekkende of zelfstandige met zekerheid te kwalificeren, en overigens zelfs niet eens en voor altijd de exacte inhoud van de algemene criteria te bepalen. De memorie van toelichting van het ontwerp van programmawet benadrukt terecht het feit dat de criteria *in concreto* moeten worden beoordeeld om al dan niet tot een band van ondergeschiktheid te besluiten. De resultaatsverbintenis van de zelfstandige sluit bijvoorbeeld niet automatisch beperkingen met betrekking tot de arbeidsorganisatie of -tijd uit. Zo is een ondernemingsovereenkomst niet noodzakelijk onverenigbaar met het bestaan van instructies of verplichtingen voor de werknemer.

De spreekster vindt dat het ontwerp van programmawet de formalistische klip uit de weg gaat door te verwijzen naar de mogelijkheid om specifieke criteria van juridische of sociaal-economisch aard vast te stellen door middel van een procedure waarbij de betrokken sectoren en beroepen meewerken. Dat is een positieve zaak.

Zij is ten slotte tevreden dat een kwalificatie van de arbeidsrelatie in geen geval afbreuk kan doen aan de wettelijke of reglementaire bepalingen die op onherroepelijke wijze de uitoefening van een beroep van loontrekkende of zelfstandige veronderstellen. Het ontwerp van programmawet strekt er dan wel niet toe «één of ander daaruitvolgende, al dan niet onweerlegbare, vermoedens, bestemd om op een adequate manier een arbeidsrelatie te kwalificeren» in te voeren, de spreekster vindt toch dat het soms nodig is dergelijke vermoedens op te leggen om tegelijk sociale drama's, deloyale concurrentie op economisch vlak en een onregelmatige rechtspraak te voorkomen.

*
* *

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) vindt de getroffen maatregelen om de aard van de arbeidsrelaties beter te kunnen kwalificeren belangrijk. Het gaat trouwens om de uitvoering van het regeerakkoord en de beslissingen van de Ministerraad van Gembloux van januari 2004.

Een van de meest essentiële maatregelen is de instelling van de commissie «sociale ruling». Dankzij die commissie zullen de partijen die twijfelen over de aard

la nature de leur relation de travail derecueillir un avis. Ceci garantit plus de sécurité dans le choix du statut fait par ces personnes.

L'intervenante se réjouit que les partenaires sociaux aient déclaré leur accord aux dispositions proposées. Tout le monde sait combien il est difficile de cerner une telle problématique dans un projet de loi.

L'évaluation prévue d'ici deux ans par le Conseil national du travail et par le Conseil supérieur des indépendants sera également très utile. Elle permettra de déceler les difficultés dans la mise en œuvre du système et d'y apporter les adaptations nécessaires.

Le projet de loi prévoit une certaine flexibilité dans la définition des critères spécifiques en fonction des secteurs et des métiers. Il apparaît que les attentes en la matière des secteurs comme ceux de la construction, du nettoyage ou le gardiennage seront rapidement rencontrées et que des critères spécifiques seront définis pour ces derniers. Qu'en est-il toutefois pour les autres professions? Le ministre a-t-il déjà une idée d'autres professions par lesquelles l'élaboration de critères spécifiques serait nécessaire?

Mme Turtelboom estime qu'un des atouts majeurs des mesures proposées est de laisser aux parties le choix de décider librement la nature de leur collaboration et ce, surtout après l'arrêt récent rendu par la Cour de cassation !

A côté du phénomène des faux indépendants, Mme Turtelboom observe qu'il existe aussi celui des faux salariés. Aucune statistique de l'ampleur en Belgique de ces deux phénomènes n'existe actuellement. Il serait intéressant de pouvoir disposer de statistiques en la matière. En effet, de la sorte, l'évaluation de la mise en œuvre de la loi et les propositions d'améliorations pourraient se faire à l'appui de données chiffrées et non sur la base de simples arguments non étayés par des chiffres.

*
* *

Mme Pierrette Cahay-André (MR) relève que Mme Laruelle a déclaré que le «groupe des 10» s'était mis d'accord mais que personne n'était entièrement satisfait de l'accord trouvé. Mme Cahay-André estime que, lorsqu'on doit mettre en présence des arguments contradictoires et des personnes défendant leurs propres convictions, aboutir à une entière satisfaction de toutes les parties est impossible. L'essentiel est d'être arrivé à un accord. Le fait que personne ne soit entièrement

van hun arbeidsrelatie het advies van de commissie kunnen inwinnen. Dat staat borg voor meer zekerheid als die mensen voor een statuut kiezen.

De spreekster verheugt er zich over dat de sociale gesprekspartners zich met de voorgestelde bepalingen akkoord hebben verklaard. Iedereen weet hoe moeilijk het is een dergelijk vraagstuk in een wetsontwerp af te bakenen.

De binnen twee jaar geplande evaluatie door de Nationale Arbeidsraad en de Hoge Raad voor Zelfstandigen en Kleine en Middelgrote Ondernemingen zal ook heel nuttig zijn. Die zal het mogelijk maken de moeilijkheden bij de uitvoering van de regeling op te sporen en de nodige aanpassingen aan te brengen.

Het ontwerp van programmawet voorziet in een zekere soepelheid bij het definiëren van de specifieke criteria naar gelang van de sectoren en beroepen. Het blijkt dat aan de verwachtingen terzake van sectoren zoals de bouw, de schoonmaak of de bewaking, snel zal worden tegemoetgekomen en dat voor die laatste specifieke criteria zullen worden bepaald. Quid evenwel voor de andere beroepen? Heeft de minister al een idee van andere beroepen waarvoor de uitwerking van specifieke criteria nodig zou zijn?

Mevrouw Turtelboom is van mening dat één van de grote troeven van de voorgestelde maatregelen de keuzevrijheid is die aan de partijen wordt gelaten om over de aard van hun samenwerking te beslissen, en dit vooral na het door het Hof van Cassatie gewezen arrest !

Naast het fenomeen van de schijnzelfstandigen merkt mevrouw Turtelboom op dat er ook «schijnwerknemers» zijn. Momenteel bestaat over de omvang van deze twee fenomenen in België geen enkele statistiek. Het zou interessant zijn over desbetreffende statistieken te kunnen beschikken. Dit betekent dat de evaluatie van de uitvoering van de wet en de voorstellen tot verbeteringen immers kunnen geschieden op grond van cijfergegevens en niet op basis van eenvoudige argumenten die niet met cijfers zijn onderbouwd..

*
* *

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) wijst erop dat mevrouw Laruelle heeft verklaard dat «de Groep van 10» het eens was, maar dat niemand volkomen tevreden was met het bereikte akkoord. Mevrouw Cahay-André is van mening dat, wanneer men tegenstrijdige argumenten en personen die er allen een eigen mening op nahouden, met elkaar moet verenigen, het onmogelijk is een voor alle partijen volkomen bevredigende oplossing te bereiken. Het belangrijkste is dat een akkoord

satisfait est la preuve qu'un point d'équilibre a été atteint.

L'intervenante fait d'ailleurs observer qu'il est question depuis des années du problème des faux indépendants. Les mesures proposées permettent de faire un pas dans la bonne direction, celle de la lutte contre le travail au noir et la concurrence déloyale.

Sans doute, la loi ne sera pas parfaite. Y-aura-t-il une évaluation? La réalisation d'une évaluation permettrait en effet de faire l'analyse des difficultés rencontrées lors de la mise en œuvre de cette loi et de procéder à des améliorations.

*
* *

Mme Murielle Gerkens (ECOLO) relève que le traitement du dossier a été particulièrement difficile et restera complexe pendant les premières années de sa mise en œuvre. L'intervenante estime qu'un mécanisme d'évaluation permanent sera nécessaire pour vérifier si l'équilibre établi est respecté.

L'intervenante est d'avis que les mécanismes prévus en matière de requalification des relations de travail ne seront utiles que si il y a poursuite de l'amélioration du statut des travailleurs indépendants. Ne pas permettre la création de relations entre indépendants dans une série d'activités risque d'ailleurs certainement d'empêcher la création d'emplois.

Comment, dans la pratique, l'évaluation de la mise en œuvre des mesures se fera-t-elle? Comment se déroulera le suivi? Il ne s'agit pas uniquement de requalifier un statut mais aussi de vérifier, sur le terrain, que les choses se concrétisent.

Mme Gerkens explique par ailleurs qu'il arrive, dans certains secteurs, qu'un travailleur indépendant ne travaille que pour une seule firme (mono sous-traitance). Si cette relation s'arrête du jour au lendemain, l'indépendant peut se retrouver dans une situation plus fragile que s'il était engagé par la firme en tant que travailleur salarié. L'intervenante s'interroge. L'évaluation à réaliser ne pourrait-elle pas être l'occasion d'introduire, dans certains secteurs ou types d'activités, de nouvelles règles de prise en considération des intérêts des différentes parties?

Enfin, Mme Gerkens indique qu'aujourd'hui, pour qu'un artiste puisse bénéficier du statut d'indépendant, un examen de la viabilité de l'activité qu'il exercera est prévu. En cas d'évaluation négative, il devra conserver

is atteint. Het feit dat niemand helemaal tevreden is, is het bewijs dat een evenwicht is bereikt.

De spreker merkt overigens op dat er al jaren sprake is van het vraagstuk van de schijnzelfstandigen. De voorgestelde maatregelen maken het mogelijk een stap in de goede richting te zetten, namelijk die van de strijd tegen zwartwerk en oneerlijke concurrentie.

De wet zal ongetwijfeld niet perfect zijn. Komt er een evaluatie? Zo'n evaluatie zal immers de gelegenheid bieden een analyse van de moeilijkheden te maken die bij de uitvoering van de wet zullen zijn ervaren, en om verbeteringen door te voeren.

*
* *

Mevrouw Murielle Gerkens (Ecolo) wijst erop dat de behandeling van het dossier uitermate moeilijk is geweest en ingewikkeld zal blijven in de eerste jaren van de uitvoering ervan. De spreker meent dat een permanent evaluatiemechanisme noodzakelijk zal zijn om na te gaan of het bereikte evenwicht wordt gerespecteerd.

De spreker is van mening dat de geplande mechanismen tot herkwalificering van de arbeidsrelatie slechts nuttig zullen zijn als het zelfstandigenstatuut verder wordt verbeterd. Niet toestaan dat betrekkingen tussen zelfstandigen worden gecreëerd in een aantal activiteiten, brengt leidt er overigens zeker toe dat het scheppen van nieuwe werkgelegenheid wordt verhinderd.

Hoe zal de uitvoering van de maatregelen in de praktijk worden geëvalueerd? Hoe zal de opvolging gebeuren? Het gaat niet louter om de herkwalificatie van een statuut, maar ook om de verificatie op het terrein van de vraag of concreet uitvoering wordt gegeven aan de maatregelen.

Mevrouw Gerkens licht voorts toe dat het in bepaalde sectoren voorkomt dat een zelfstandige slechts voor één bedrijf werkt (mono-onderaanneming). Indien deze relatie van de ene op de ander dag ophoudt te bestaan, kan de zelfstandige zich in een kwetsbaarder positie bevinden dan mocht hij door het bedrijf als werknemer zijn aangeworven. De spreker stelt zich daar vragen bij. Kan de te verwezenlijken evaluatie niet de gelegenheid zijn om in bepaalde sectoren of soorten activiteiten, nieuwe regels van inaanmerkingneming van de belangen van de verschillende partijen in te voeren?

Ten slotte geeft mevrouw Gerkens aan dat een kunstenaar thans, wil hij het statuut van zelfstandige kunnen genieten, een onderzoek moet laten uitvoeren naar de leefbaarheid van de activiteit die hij zal uitoefenen.

le statut de salarié. Un tel examen ne devrait-il pas être pris en compte dans les mesures proposées?

*
* *

M. Hans Bonte (sp.a-spirit), président de la commission, convient que la recherche d'un compromis au sein du «groupe des 10» mène toujours à des équilibres fragiles et difficiles.

L'intervenant admire toutefois les inspecteurs qui devront concrètement appliquer ces mesures ! En effet, la complexité de la formulation de cet équilibre dans les dispositions est telle qu'on en arrive se demander si ces mesures constituent ou non un grand pas en avant. M. Bonte s'accorde avec ceux qui plaident pour la réalisation d'une évaluation de ces dernières. Elle permettra d'évaluer l'applicabilité du compromis trouvé.

L'intervenant étudie ensuite la formulation et les nuances de l'amendement déposé par Mme Van Loombeek-Jacobs et consorts (amendement n°42). Il constate tout d'abord que la liberté des parties sur le marché de l'emploi est parfois très relative. Il est donc difficile de savoir ce qu'on entend réellement par libre choix. Si une hiérarchie doit être opérée entre la liberté de choix de la nature de la relation de travail et la réalisation concrète de ce travail, M. Bonte interprète le texte comme donnant une prédominance aux faits. Il semble d'ailleurs à l'intervenant assez logique que ce soit la réalité des faits qui aient priorité pour déterminer la nature de la relation de travail. Cette interprétation est-elle correcte?

*
* *

La ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, Mme Sabine Laruelle, explique que la décision prise par la commission de ruling va s'imposer à l'ONSS et à l'INASTI. Toutefois, les mesures n'empêchent nullement à quelqu'un d'intenter une action en justice par la suite, si il le souhaite.

Quant à la question de Mme Van Gool sur la définition de critères spécifiques pour les avocats, la ministre déclare que si la réalité des faits prouve que le statut d'indépendant n'est pas en conformité avec la manière de travailler d'une personne, une requalification de la relation de travail sera nécessaire. Il existe par contre pour les réviseurs une obligation légale d'avoir le statut social d'indépendant. Il sera tenu compte de cette lé-

Bij een ongunstige evaluatie moet hij het statuut van werknemer behouden. Moet een dergelijk onderzoek niet in aanmerking worden genomen bij de voorgestelde maatregelen?

*
* *

Voorzitter Hans Bonte (sp.a-spirit) stelt dat het zoeken naar een compromis binnen de «Groep van 10» steeds tot een broos en moeilijk evenwicht leidt.

De spreker bewondert overigens de inspecteurs die deze maatregelen concreet zullen moeten toepassen! De complexiteit van de formulering van dit evenwicht in de bepalingen is van dien aard dat men zich afvraagt of die maatregelen al dan niet een grote stap vooruit zijn. De heer Bonte is het eens met degenen die voor een evaluatie van die maatregelen pleiten. Die zal het mogelijk maken na te gaan of het gevonden compromis kan worden toegepast.

De spreker onderzoekt vervolgens de formulering en de nuances van het door mevrouw Van Lombeek-Jacobs c.s. ingediende amendement (nr. 42). Hij constateert ten eerste dat de vrijheid van de partijen op de arbeidsmarkt soms zeer relatief is. Het is dus moeilijk te weten wat men daadwerkelijk met vrije keus bedoelt. Als een hiërarchie moet worden ingesteld tussen de keuzevrijheid over de aard van de arbeidsrelatie en de concrete uitvoering van dat werk, legt de heer Bonte de tekst zo uit dat die een overwicht aan de feiten geeft. Het lijkt de spreker nogal logisch dat de realiteit van de feiten voorrang heeft bij het bepalen van de aard van de arbeidsrelatie. Is dat een correcte interpretatie?

*
* *

De minister van Middenstand en Landbouw, mevrouw Sabine Laruelle, legt uit dat de beslissing van de *rulingcommissie* een dwingend karakter heeft voor de RSZ en het RIZIV. De maatregelen weerhouden echter niemand ervan om vervolgens een vordering in te stellen, indien hij dat wenst.

Wat de vraag van mevrouw van Gool betreft over de omschrijving van specifieke criteria voor advocaten, verklaart de minister dat de feiten daadwerkelijk aantonen dat het statuut van zelfstandige niet overeenkomt met de manier waarop die persoon werkt, zodat een herkwalificatie van de arbeidsrelatie noodzakelijk zal zijn. Voor de revisoren bestaat daarentegen een wettelijke verplichting om het sociaal statuut van zelfstandige te

gislation. Toutes les législations spécifiques existantes pour les professions particulières devront être prises en compte.

Une évaluation après deux ans d'application des mesures proposées est prévue. Elle sera confiée au Conseil national du travail et au Conseil supérieur des indépendants et des PME. L'évaluation sera donc réalisée par des organismes indépendants du gouvernement.

La ministre s'accorde avec l'idée qu'en Belgique, un statut social ne doit pas prévaloir sur l'autre. C'est pour cela que les critères généraux prévus dans les dispositions ne reprennent pas de critères socio-économiques. Toutefois, dans la définition de critères spécifiques pour des professions particulières, il sera alors possible de prévoir des critères tant juridiques que socio-économiques.

La ministre ne partage pas l'analyse donnée par Mme Gerkens. Les dispositions en projet permettront d'analyser l'adéquation entre le choix du statut et la manière de travailler. Le fait pour un indépendant de n'avoir qu'un seul client n'impose en rien à ce dernier de prendre le statut social de salarié. Dans le secteur des transports, il arrive d'ailleurs régulièrement qu'un travailleur indépendant, avec son propre camion, travaille uniquement pour un grand fournisseur. Certes, cela peut créer une certaine fragilité pour ce dernier. Toutefois, la ministre précise qu'il s'agit du choix économique des acteurs du terrain. Si elle reconnaît le souci légitime de Mme Gerkens de vouloir protéger le petit indépendant, la ministre fait toutefois remarquer que ce souci de protection peut parfois avoir des effets pervers et se retourner contre le petit indépendant, par exemple ce camionneur. Ce dernier risque de ne plus trouver de clients car les fournisseurs, pour ne pas avoir de soucis, préféreront travailler avec des grandes sociétés de transports ayant plusieurs clients. Mme Laruelle n'estime donc pas que l'évaluation doit mener à ce type d'adaptations.

L'évaluation devra se limiter à vérifier la pertinence des critères généraux, le bon fonctionnement de la commission de *ruling* social, la pertinence des critères spécifiques définis pour certains métiers ainsi que l'applicabilité de la législation pour l'ONSS et l'INASTI. Comme le relève à juste titre M. Bonte, le texte formulé est très complexe parce que les équilibres à trouver sont très complexes. L'évaluation devra certainement porter également sur la praticabilité du texte.

*
* *

hebben. Er zal met die wetgeving rekening worden gehouden. Alle bijzondere wetgevingen die voor de afzonderlijke beroepen bestaan, moeten in aanmerking worden genomen.

Na twee jaar van toepassing is een evaluatie van de voorgestelde maatregelen voorzien. Zij zal worden toevertrouwd aan de Nationale Arbeidsraad en aan de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO. De evaluatie zal dus geschieden door instellingen die onafhankelijk zijn van de regering.

De minister is het eens met de opvatting dat in België één sociaal statuut niet mag primeren op een ander. Daarom nemen de algemene criteria van de bepalingen geen sociaal-economische criteria over. Bij de omschrijving van specifieke criteria voor bepaalde beroepen, zal het echter mogelijk zijn zowel juridische als sociaal-economische criteria vast te stellen.

De minister is het oneens met de analyse van mevrouw Gerkens. De ontworpen bepalingen zullen het mogelijk maken de gelijkwaardigheid van de keus van het statuut en de manier van werken te analyseren. Het feit dat een zelfstandige slechts één klant heeft, verplicht hem geenszins ertoe te kiezen voor het sociaal statuut van werknemer. In de transportsector komt het overigens geregeld voor dat een zelfstandige, met zijn eigen vrachtwagen, uitsluitend voor een grote leverancier werkt. Dat kan deze laatste weliswaar in een kwetsbare positie brengen. De minister preciseert dat dit een economische keuze is van de actoren op het terrein. Ook al erkent zij de rechtmatige zorg van mevrouw Gerkens om de kleine zelfstandige te willen beschermen, toch merkt de minister op dat de zorg voor bescherming soms tegenovergestelde gevolgen kan hebben voor de kleine zelfstandige, bijvoorbeeld die vrachtwagenchauffeur. Hij loopt het risico geen klanten meer te vinden, want, om geen problemen te hebben, zullen de leveranciers liever werken met grote transportbedrijven die verscheidene klanten hebben. Mevrouw Laruelle meent dus niet dat de evaluatie tot dergelijke soorten aanpassingen moet leiden.

De evaluatie zal zich moeten beperken tot de verificatie van de relevantie van de algemene criteria, de goede werking van de sociale *rulingcommissie*, de relevantie van de bijzondere, voor bepaalde beroepen omschreven criteria, alsook de toepasselijkheid van de wetgeving voor de RSZ en het RIZIV. Zoals de heer Bonte er terecht op wijst, is de opgestelde tekst zeer ingewikkeld omdat het te bereiken evenwicht dat ook is. De evaluatie zal beslist ook het praktische aspect van de tekst moeten betreffen.

*
* *

Le ministre des Affaires sociales, M. Rudy Demotte rappelle avant tout que le *ruling* consiste en une relation de personne (morale) à personne (morale). La décision qui résultera de ce contact bilatéral ne vaut qu'entre les parties et pour autant que les faits exposés lors du *ruling* soient corroborés. Il y a une différence entre ce qui ressort du *ruling* et ce qui ressortira du travail des commissions normatives.

Le mécanisme utilisé pour la définition de critères spécifiques sera le suivant: quand une structure (par exemple le barreau) ou une personne constate que certains éléments pratiques peuvent permettre d'affiner certains critères sectoriels, les ministres compétents peuvent saisir la commission normative et lui faire part des faits qui leur sont rapportés. Si un consensus est atteint au sein de la commission quant à la définition de nouveaux critères, un arrêté royal sera rédigé. Les critères retenus dans ces arrêtés seront valables pour chacun. Il ne s'agit donc pas d'un *ruling*.

En ce qui concerne les barreaux, le ministre indique que l'arrêt de la Cour de cassation a été pris sur base de la législation actuelle. Le projet de loi crée quant à lui une nouvelle base légale. C'est à travers cette nouvelle base légale qu'il y aura lieu, à l'avenir, de relire la relation de travail.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) relève donc qu'un ordre d'avocats ne pourra pas demander un *ruling*. Seuls des avocats particuliers peuvent demander, individuellement, à la commission de *ruling* de se prononcer. Ce raisonnement est-il correct?

*
* *

Le ministre des Affaires sociales, M. Rudy Demotte, répond par l'affirmative.

En ce qui concerne l'équilibre entre les termes du contrat manifestant la volonté des parties et l'exercice effectif de la convention, le ministre convient qu'il s'agit d'un équilibre très délicat. La lecture simultanée des articles 320 et 322 du projet permettent d'ôter toute ambiguïté quant à l'équivalence des différents éléments et le besoin de les faire coïncider.

*
* *

De minister van Sociale Zaken, de heer Rudy Demotte herinnert eraan dat de *ruling* bovenal bestaat uit een relatie tussen een (rechts-)persoon en een (rechts-)persoon. De beslissing die uit dit bilateraal contact zal voortvloeien, geldt alleen tussen de partijen en voor zover de tijdens de *ruling* naar voor gebrachte feiten worden bevestigd. Er is een verschil tussen wat volgt uit de *ruling* en wat het resultaat van het werk van de normatieve commissies zal zijn.

Het voor de definitie van de specifieke criteria gebruikte mechanisme zal werken als volgt:: als een organisatie (bijvoorbeeld de balie) of een persoon vaststelt dat een aantal praktische zaken bepaalde sectorale criteria kunnen verfijnen, kunnen de bevoegde ministers dit voor de normatieve commissie brengen en haar de feiten die hun zijn medegedeeld, ter kennis brengen. Indien de commissie een consensus bereikt over de definitie van de nieuwe criteria, zal een koninklijk besluit worden vastgesteld. De in die besluiten opgenomen criteria zullen voor eenieder gelden. Het gaat dus niet om een *ruling*.

Wat de balies aangaat, wijst de minister erop dat het arrest van het Hof van Cassatie op basis van de huidige wetgeving is gewezen. Het wetsontwerp creëert daarentegen een nieuwe wettelijke grondslag. Aan de hand van die nieuwe wettelijke grondslag zal in de toekomst de arbeidsrelatie moeten worden herbekeken.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) merkt op dat een orde van advocaten dus geen *ruling* kan vragen. Enkel advocaten als zodanig kunnen, individueel, aan de *rulingcommissie* een uitspraak vragen. Klop deze redenering juist?

*
* *

De minister van Sociale Zaken, de heer Rudy Demotte, antwoordt bevestigend.

Wat het evenwicht betreft tussen de termen van het contract, waaruit de wil van de partijen blijkt, en de daadwerkelijke uitvoering van de overeenkomst, is de minister het ermee eens dat dit zeer delicaat is. Een samenlezing van artikel 320 met artikel 322 van het wetsontwerp, maakt het mogelijk elke dubbelzinnigheid uit te sluiten over de gelijkwaardigheid van de verschillende elementen en de nood ze te laten overeenkomen.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) revient sur l'amendement n°42 déposé par la majorité à l'article 320. Elle aurait apprécié que ce qui ressort des dernières réflexions du «groupe des 10» puisse être cosigné par tous les partis démocratiques. Sa tendance politique est en effet aussi représentée dans ce groupe.

D'un point de vue légistique, n'aurait-il pas été plus opportun d'utiliser le terme «nature juridique» à la place de «nature» de la relation de travail? Le Conseil d'État utilise en effet généralement cette terminologie.

L'amendement stipule par ailleurs que «la priorité est à donner à la qualification qui se révèle de l'exercice effectif si celle-ci exclut la qualification juridique choisie par les parties». Comment peut-on juger que la qualification juridique choisie par les parties doit être exclue? Est-ce sur la base des 4 critères généraux définis à l'article 322, § 1^{er} Pourquoi d'ailleurs ne pas avoir préféré l'expression «lorsque un doute existe sur». L'utilisation du verbe «exclure» est très affirmative. Pourquoi avoir opter pour ce verbe?

*
* *

Le ministre des Affaires sociales précise que l'exclusion de la qualification choisie par les parties peut en effet être décidée sur base des quatre critères généraux définis à l'article 322, §1^{er} du projet ainsi que des critères spécifiques qui pourront être définis à l'avenir pour des secteurs particuliers au sein de la commission normative.

*
* *

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) se demande si les organisations professionnelles concernées seront associées lors de la définition de critères spécifiques pour des secteurs particuliers. L'intervenante songe notamment aux ordres d'avocats et de médecins.

Mme D'hondt (CD&V) s'interroge sur l'application concrète qui pourra être donnée à cette disposition.

*
* *

La ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, Mme Sabine Laruelle, précise que si un problème de qualification de la nature d'une relation de travail se pose dans la pratique, le juge devra vérifier l'existence ou non d'une convention écrite entre les parties et en

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) komt terug op amendement nr. 42 dat de meerderheid heeft ingediend op artikel 320. Zij had er prijs op gesteld dat wat uit de laatste overwegingen van de «Groep van 10» is voortgekomen, ondertekend had kunnen worden door alle democratische partijen. Haar politieke strekking is immers ook in die groep vertegenwoordigd.

Was het uit een wetgevingstechnisch oogpunt niet beter geweest de term «rechtsaard» te gebruiken in plaats van «aard» van de arbeidsrelatie? De Raad van State gebruikt immers doorgaans die terminologie.

Het amendement bepaalt overigens: «er moet voorrang gegeven worden aan de kwalificatie die uit de feitelijke uitoefening blijkt indien deze de door de partijen gekozen juridische kwalificatie uitsluit.». Hoe kan men oordelen dat de juridische kwalificatie die de partijen hebben gekozen, moet worden uitgesloten? Moet dit op grond van de vier in artikel 322, § 1 genoemde criteria gebeuren? Waarom is overigens niet de voorkeur gegeven aan de uitdrukking «twijfelachtig maakt» boven het woord «uitsluit»? Het werkwoord «uitsluiten» is wel heel radicaal. Waarom werd voor dat werkwoord gekozen?

*
* *

Volgens *minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Rudy Demotte* kan het inderdaad gebeuren dat de door de partijen gekozen kwalificatie wordt geacht uitgesloten te zijn op grond van de vier criteria die zijn opgenomen in artikel 322, § 1, van het wetsontwerp, alsook op grond van de specifieke criteria die in de toekomst door de normatieve afdeling van de commissie kunnen worden vastgelegd voor specifieke sectoren.

*
* *

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) vraagt zich af of de beroepsorganisaties zullen worden betrokken bij de omschrijving van die aparte criteria voor specifieke sectoren. Ze denkt daarbij met name aan de Orde van advocaten en de Orde van geneesheren.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt zich af hoe die bepaling concreet kan worden toegepast.

*
* *

Minister van Middenstand en Landbouw Sabine Laruelle preciseert dat wanneer in de praktijk moeilijkheden rijzen omtrent de kwalificatie van de aard van een arbeidsrelatie, de rechter zal moeten nagaan of er al dan niet een schriftelijke overeenkomst tussen de

analyser les termes. Il demandera également au plaignant sur la base de quel élément il demande une requalification de la nature de la relation de travail. Le plaignant devra à ce moment expliquer comment il travaille, comment il organise son temps de travail et si il y a eu ou non un contrôle hiérarchique et des sanctions découlant de ce contrôle. Ni un écrit seul, ni des faits seuls ne suffisent donc pour pouvoir qualifier la relation de travail. Un ensemble d'éléments permettront de qualifier cette relation. Aucun élément ne primera sur l'autre. Le juge se positionnera en fonction de ce faisceau d'éléments et décidera en connaissance de cause de requalifier ou non une relation de travail.

Mme Greta D'hondt (CD&V) déclare que le fait que les ministres eux-mêmes proposent la mise en place d'une évaluation du système est bien la preuve que quelque chose ne fonctionne pas!

*
* *

En ce qui concerne les dispositions relatives au service d'information et de recherche sociale, *Mme Greta D'hondt (CD&V)* déclare que personne ne peut s'opposer à ce qu'on fasse encore davantage en matière de recherche sociale.

Toutefois, l'intervenante souhaiterait que le gouvernement confirme que la création de ce nouveau service ne portera pas préjudice aux investissements à consentir envers les services d'inspection sociale «classiques». Ce nouveau service ne remplacera en effet pas le travail de terrain réalisé par les inspecteurs sociaux. Le ministre peut-il confirmer que davantage d'investissements seront à l'avenir consentis dans ces services de terrain?

A la lecture de l'article 306, alinéa 3, *Mme D'hondt* s'interroge. L'article 306, alinéa 2, prévoit en effet que le directeur du Bureau ne peut, pendant la durée de son mandat, exercer une autre fonction, ni être titulaire d'un mandat public conféré par élection. L'alinéa 3 du même article prévoit une exception à la règle énoncée, lorsqu'il s'agit d'une fonction d'enseignement dans un établissement supérieur ou de membre de jury d'examen. *Mme D'hondt* souhaiterait connaître le nom de la personne pour qui cette dérogation a été insérée dans le projet de loi !

*
* *

partijen bestaat en, indien dat het geval is, in welke bevoordingen die overeenkomst is gesteld. Hij zal de klager ook vragen op grond van welk element hij om een herkwalificatie van de aard van de arbeidsrelatie verzoekt. De klager zal dan moeten uitleggen hoe hij werkt, hoe hij zijn arbeidstijd organiseert, of er al dan niet sprake is van hiërarchische controle en, zo ja, of die controle met sancties gepaard gaat. Noch een schriftelijke overeenkomst, noch de feiten kunnen op zich volstaan om de arbeidsrelatie te kwalificeren. Slechts een geheel van elementen maakt het mogelijk daartoe te komen. Geen enkel element zal meer gewicht hebben dan een ander. De rechter zal zijn standpunt bepalen, rekening houdend met het geheel van elementen, en zal met kennis van zaken oordelen of de arbeidsrelatie ja dan neen een andere kwalificatie moet krijgen.

Het feit dat de ministers zelf voorstellen in een evaluatie van het systeem te voorzien, bewijst volgens *mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* duidelijk dat er iets loos is!

*
* *

Wat de bepalingen met betrekking tot de Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst (SIOD) betreft, verklaart *mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* dat niemand zich ertegen kan verzetten dat nog meer aan sociale opsporing wordt gedaan.

Niettemin wenst de spreekster van de regering de bevestiging te krijgen dat de oprichting van die nieuwe dienst niet nadelig zal zijn voor de investeringen ten behoeve van de «klassieke» inspectiediensten. De nieuwe dienst zal immers niet het veldwerk overnemen van de sociaal inspecteurs. Kan de minister bevestigen dat er in de toekomst nog meer wordt geïnvesteerd in die veldwerkdiensten?

Bij het lezen van artikel 306, derde lid, heeft *mevrouw D'hondt* de wenkbrauwen gefronst. Artikel 306, tweede lid, bepaalt dat de directeur van het Bureau tijdens de duur van zijn mandaat geen enkele andere functie mag uitoefenen, noch houder zijn van een openbaar mandaat dat door verkiezing is toegekend. Het derde lid van hetzelfde artikel voorziet echter in een uitzondering op die regel, wanneer het gaat om de uitoefening van een onderwijsopdracht in een instelling van hoger onderwijs of om een lidmaatschap van een examenjury. *Mevrouw D'hondt* zou graag de naam kennen van degene voor wie die afwijking in de ontworpen wet werd opgenomen!

*
* *

Mme Annemie Turtelboom (VLD) estime que le service d'information et de recherche sociale que le présent projet entend créer constitue un nouvel instrument dans la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. Créer un tel organisme centralisateur ne signifie en rien la cessation du travail réalisé par les inspecteurs sociaux mais, au contraire, permettra une meilleure communication entre les différents organes existants. Le service s'occupera des dossiers particulièrement complexes et difficiles, de dossiers dépassant le cadre régional ou même le cadre de la Belgique...

Le ministre a-t-il déjà une idée concrète du budget nécessaire à la mise en place du SRIS? Quel sera le statut exact du service? De combien de membres le bureau sera-t-il composé? Quel sera le statut de ces membres?

Quels moyens sont-ils prévus pour la mise en place des cellules d'arrondissements?

*
* *

Le ministre des Affaires sociales, M. Rudy Demotte indique qu'il n'y aura pas de concurrence entre le SRIS et les autres organes d'inspection existants mais une complémentarité. Le SRIS interviendra pour des dossiers complexes dans lesquels des problèmes de territorialité et de transversalité se posent entre les quatre services d'inspection existants (ONEM, ONSS, lois sociales, contrôle de la loi sociale).

Le ministre précise par ailleurs qu'aucune personne n'a déjà été désignée pour exercer la fonction de directeur du Bureau. Un appel public sera lancé. L'objectif de l'article 306, alinéa 3, est que des personnes ayant un profil académique ne puissent pas être exclues d'office et par principe de cette fonction.

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) is van mening dat met de via dit wetsontwerp opgerichte Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst een nieuw instrument in het leven wordt geroepen dat kan worden ingezet in de strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude. De oprichting van een dergelijke, centraliserende instantie betekent geenszins dat een punt wordt gezet achter de activiteiten van de sociaal inspecteurs. Integendeel. Dankzij die nieuwe instantie zal een betere communicatie mogelijk zijn tussen de verschillende bestaande instanties. De dienst zal zich bezighouden met de bijzonder complexe en moeilijke dossiers, of met dossiers die de regionale of zelfs de Belgische dimensie overstijgen...

Heeft de minister een concreet idee van het bedrag dat nodig is voor de oprichting van de SIOD? Welk statuut zal de dienst precies hebben? Hoeveel leden zal hij tellen en welk statuut zullen zij hebben?

Hoeveel geld werd uitgetrokken voor de oprichting van de arrondissementscellen?

*
* *

Minister van Sociale Zaken Rudy Demotte zegt dat er geen sprake zal zijn van concurrentie tussen de SIOD en de bestaande inspectiediensten, maar veeleer van complementariteit. De SIOD zal optreden in complexe dossiers waarin tussen de bestaande diensten problemen ontstaan van territoriale en transversale aard (RVA, RSZ, sociale wetgeving, controle op de sociale wetgeving).

Voorts preciseert de minister dat nog niemand is aangewezen voor de functie van voorzitter van het Bureau. Er komt een openbare oproep tot kandidaten. Artikel 306, derde lid, heeft tot doel te voorkomen dat mensen met een academisch profiel automatisch en principieel zouden worden uitgesloten voor het bekleden van die functie.

2. Réponses du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

1. Augmentation du montant journalier de l'indemnité d'invalidité minimum (art.131-133)

Le libellé de l'article 132 donne la garantie qu'à l'avenir le montant journalier de l'indemnité d'invalidité minimum suivra l'évolution du montant minimum garanti de pension de retraite.

L'alinéa 1^{er} de l'article 93^{ter} en projet prévoit que «le montant journalier de l'indemnité d'invalidité minimum qui est octroyé au travailleur régulier ayant personne à charge ne peut en aucun cas être inférieur au montant du minimum garanti de pension de retraite de ménage pour un travailleur salarié avec une carrière complète.»

L'alinéa 2 de l'article 93^{ter} en projet dispose que «pour le travailleur régulier sans personne à charge, avec perte de revenu unique, ce montant correspond au montant du minimum garanti de pension de retraite pour un travailleur salarié avec une carrière complète, qui n'est pas visé à l'alinéa 1^{er}».

2. Recherche scientifique

Un membre souhaite connaître sur quelle base le montant de 31 millions a été réparti pour aboutir à une clef de répartition 54% pour la Communauté flamande et 46% pour la Communauté française.

Le ministre répond que la méthode de travail utilisée a été la suivante:

- Le total net (après soustraction des réductions de cotisations) des cotisations de sécurité sociale payé pour les post-doctorants d'une part par l'ensemble F.W.O. + I.W.T. (Flandre) et d'autre part pour l'ensemble F.N.R.S. + F.R.I.A.;

- sur base du total net déterminé comme décrit ci-dessus, il a été constaté que l'ensemble F.W.O. + I.W.T. payait 54,08547% des cotisations nettes payées par les 4 organismes alors que l'ensemble F.N.R.S. + F.R.I.A. payait 45,91452%;

- les pourcentages repris ci-dessus ont été appliqués sur l'enveloppe totale de 31 millions d'euros.

2. Antwoorden van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

1. Verhoging van het dagbedrag van de minimum-invaliditeitsuitkering (artikelen 131 tot 133)

In artikel 132 wordt gewaarborgd dat het dagbedrag van de minimuminvaliditeitsuitkering voortaan de evolutie van het minimum gewaarborgde rustpensioen zal volgen.

Het ontworpen artikel 93^{ter}, eerste lid, bepaalt het volgende: «Het dagbedrag van de minimuminvaliditeitsuitkering die aan een regelmatige werknemer met persoon ten laste wordt toegekend, mag in geen geval lager zijn dan het minimum gewaarborgde gezinsrustpensioen voor een werknemer met een volledige loopbaan.».

Het ontworpen artikel 93^{ter} stelt dat «voor de regelmatige werknemer die geen persoon ten laste heeft, met verlies van enig inkomen, (...) dat bedrag overeen[stemt] met het bedrag van het minimum gewaarborgde rustpensioen voor een werknemer met een volledige loopbaan, die niet bedoeld wordt in het eerste lid.».

2. Wetenschappelijk onderzoek

Een lid vraagt op welke grondslag de 31 miljoen euro werden verdeeld, om te komen tot een verdeelsleutel van 54% voor de Vlaamse Gemeenschap en 46 % voor de Franse Gemeenschap.

Volgens de minister is men daarvoor te werk gegaan als volgt:

- het totale nettobedrag (na aftrek van de verminderde bijdragen) van de socialezekerheidsbijdragen die het F.W.O. en het I.W.T. (Vlaanderen) en het F.N.R.S. en het F.R.I.A. (Wallonië) hebben betaald voor de postdoctorandi;

- op basis van het zoals hierboven aangegeven vastgestelde totale nettobedrag werd vastgesteld dat de tandem F.W.O. – I.W.T. 54,08547% van de door de vier instanties betaalde nettobijdragen voor zijn rekening nam, terwijl de groepering F.N.R.S. en F.R.I.A. 45,91452% betaalde;

- de voormelde percentages werden toegepast op de enveloppe voor een totaal bedrag van 31 miljoen euro.

3. Fonds amiante (art. 110 à 130)

Le ministre des Affaires sociales communique aux membres la brochure du Fonds des Maladies Professionnelles en ce qui concerne les critères de reconnaissance des maladies professionnelles provoquées par l'amiante ainsi que les critères de reconnaissance du cancer du larynx provoqué par l'amiante.

Il s'attache ensuite aux différentes questions soulevées par les membres:

a) *L'intervention du Fonds Amiante suppose une exposition au risque de l'amiante en Belgique (art. 116, § 2, alinéa 1^{er}).*

L'article 116, §2, alinéa 1^{er} du projet précise également que « sauf dans le cas où le demandeur est atteint du mésothéliome, la preuve doit être apportée au regard des critères d'exposition au risque de l'amiante ou des critères de diagnostic tels que déterminés par le Fonds des maladies professionnelles ».

L'article 116, §2, alinéa 3, donne compétence au Roi de déterminer les critères d'exposition et/ou de diagnostic spécifiques au Fonds Amiante. Cet alinéa précise aussi que le Roi peut fixer des critères d'exposition différents suivant le type d'exposition au risque.

b) *Règles de cumul différentes*

L'article 118 prévoit des règles différentes en matière de cumul suivant le type d'affection en distinguant, d'une part, le mésothéliome (cumul intégral de l'intervention du Fonds Amiante) et, d'autre part, les autres affections (dans une 1^{ière} phase l'asbestose et ensuite également d'autres maladies qui seraient reconnues par le Roi).

Dans le second cas, une règle de cumul partiel est prévue.

Différents membres de la commission souhaitent connaître les motifs de cette différence en matière de cumul.

Pour le mésothéliome, la rente doit pouvoir être entièrement cumulée dans le chef du salarié qui reçoit déjà une indemnité du FMP, tant ce type de cancer est meurtrier et bouleversant pour le malade et son entourage.

3. Asbestfonds (artikelen 110 tot 130)

De minister van Sociale Zaken verwijst de leden naar de brochure van het Fonds voor de Beroepsziekten met betrekking tot de criteria voor de erkenning van beroepsziekten en van larynxkanker ten gevolge van asbest.

Vervolgens gaat hij in op de vragen van de leden.

a) *De tegemoetkoming van het Asbestfonds veronderstelt dat het slachtoffer in België is blootgesteld aan asbest (artikel 116, § 2, eerste lid)*

Het ontworpen artikel 116, § 2, eerste lid, preciseert tevens het volgende: «Behoudens indien de aanvrager door een mesotheliom getroffen is, moet het bewijs geleverd worden ten aanzien van de blootstellingcriteria aan de risico van asbest zoals bepaald door het Fonds voor de Beroepsziekten.».

Artikel 116, § 2, tweede lid, machtigt de Koning de specifieke blootstellingscriteria en/of diagnosecriteria van het Asbestfonds vast te stellen. In dat lid wordt eveneens gepreciseerd dat de Koning de verschillende blootstellingscriteria kan vaststellen volgens het type van blootstelling aan asbest.

b) *Uiteenlopende cumulatierregels*

Artikel 118 stelt uiteenlopende cumulatierregels in op grond van het soort van aandoening, en maakt een onderscheid tussen mesotheliom (volledige cumulatie met de tegemoetkoming van het Asbestfonds) en de andere aandoeningen (in een eerste fase asbestose, en vervolgens eveneens andere ziekten die eventueel door de Koning zouden worden erkend).

In het tweede geval is voorzien in een gedeeltelijke cumulatierregeling.

Een aantal commissieleden vragen waarom er een cumulatieonderscheid wordt gemaakt.

Wat mesotheliom betreft, moet een werknemer die uitkering volledig kunnen cumuleren met de vergoeding die hij reeds van het FBZ ontvangt, aangezien die vorm van kanker bijzonder dodelijk is en het leven van de zieke en diens omgeving ingrijpend wijzigt.

Pour l'asbestose, la personne déjà indemnisée en maladies professionnelles doit pouvoir bénéficier d'une intervention limitée du Fonds amiante dans la mesure où cette maladie est généralement d'origine professionnelle.

Les critères d'indemnisation du F.M.P. prévoient:

– en cas d'asbestose et d'épaississements pleuraux diffus: une incapacité permanente déterminée sur base du barème pour la réparation de la silicose;

– en cas de plaques pleurales: en principe pas d'incapacité permanente; uniquement en présence de plaques pleurales très étendues avec un déficit respiratoire restrictif, octroi d'un taux d'incapacité permanente; en cas de déficit obstructif associé, application des règles prévues pour l'asbestose;

– pleurésie exsudative: incapacité temporaire. Octroi d'une incapacité permanente de travail que si l'affection entraîne des épaississements pleuraux diffus avec répercussion fonctionnelle;

– affections du péricarde: exceptionnellement, une incapacité temporaire ou permanente de travail;

– cancer du poumon: incapacité temporaire totale pendant la période de mise au point, de traitement et de convalescence. Si le traitement aboutit à une situation assimilable à la guérison ou du moins à une rémission, incapacité permanente partielle.

– mésothéliome: toujours incapacité permanente totale.

La justification du régime différent de cumul de l'intervention du Fonds Amiante avec une intervention accordée pour la même affection en vertu d'une autre législation se trouve dans les situations différentes d'incapacité temporaire ou permanente, partielle ou totale.

Seul le mésothéliome donne droit à une incapacité permanente totale. Dans ces conditions, le gouvernement estime que le cumul intégral de l'intervention du Fonds Amiante en faveur d'une victime atteinte du mésothéliome se justifie.

Met betrekking tot asbestose moet een werknemer die reeds een vergoeding ontvangt van het FBZ, tevens in aanmerking kunnen komen voor een beperkte tegemoetkoming van het Asbestfonds, aangezien die ziekte meestal te wijten is aan het uitgeoefende beroep.

De vergoedingscriteria van het FBZ luiden als volgt:

– in geval van asbestose en diffuse pleuraverdikkingen: blijvende fysieke ongeschiktheid vastgesteld op basis van de medische schaal voor de vergoeding van silicose;

– in geval van pleurale plaques: pleurale plaques leiden in beginsel niet tot blijvende arbeidsongeschiktheid; alleen als de plaques zeer uitgebreid zijn en gepaard gaan met een restrictieve longfunctiestoornis, kan een graad van blijvende arbeidsongeschiktheid worden toegekend. In geval van begeleidend obstructief tekort wordt gehandeld zoals bij asbestose;

– exsudatieve pleuritis: tijdelijke arbeidsongeschiktheid. Blijvende arbeidsongeschiktheid kan pas worden toegekend indien de aandoening aanleiding geeft tot diffuse pleuraverdikkingen met functiestoornissen;

– aandoeningen van het pericard: geven in zeldzame gevallen aanleiding tot tijdelijke dan wel blijvende arbeidsongeschiktheid;

– longkanker: er wordt een volledige arbeidsongeschiktheid toegekend gedurende de periode van onderzoek, behandeling en herstel. Wanneer de behandeling heeft geleid tot een toestand die als een genezing of op zijn minst als een remissie kan worden beschouwd, wordt een graad van blijvende arbeidsongeschiktheid toegekend;

– mesotheliom: steeds volledige blijvende arbeidsongeschiktheid.

Dat is voorzien in uiteenlopende regelingen voor de cumulatie van de tegemoetkoming van het Asbestfonds met een uitkering voor dezelfde aandoening krachtens een andere wetgeving, kan worden gerechtvaardigd op grond van de uiteenlopende situaties van tijdelijke dan wel blijvende en gedeeltelijke dan wel volledige arbeidsongeschiktheid.

Alleen een mesotheliom geeft recht op volledige blijvende arbeidsongeschiktheid. In die omstandigheden meent de regering dat de volledige cumulatie van de tegemoetkoming van het Asbestfonds in het geval van de slachtoffers met een mesotheliom volkomen gerechtvaardigd is.

c) Financement pour les travailleurs indépendants

Différentes questions ont été posées au sujet du cofinancement du Fonds Amiante par les travailleurs indépendants.

Il faut en premier lieu constater – ainsi que le signale la justification de l'amendement du gouvernement – que l'article 2, § 3 des lois coordonnées relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles du 3 juin 1970 prévoit que le Roi peut étendre la garantie relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles à d'autres catégories de personnes, donc par exemple les travailleurs indépendants.

Cette disposition n'a jamais été exécutée à ce jour.

L'article 113, 3° du projet de loi-programme justifie le cofinancement par les travailleurs indépendants comme suit: «pour le financement de l'intervention du Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante en faveur des travailleurs indépendants victimes de l'asbestose, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prévoir un financement par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants».

La justification de l'amendement constate que l'asbestose est pratiquement exclusivement une affection liée à l'exercice d'une profession. Il n'y aura donc pratiquement pas de victimes environnementales ou collatérales atteintes d'asbestose. Par contre, il y aura des travailleurs salariés – en ce compris le personnel du secteur public – et des travailleurs indépendants atteints d'asbestose.

Vu que l'article 2, § 3 des lois coordonnées relatives aux maladies professionnelles n'a, à ce jour, pas étendu le champ d'application aux travailleurs indépendants victimes professionnelles, il apparaît normal au gouvernement de prévoir un cofinancement par les travailleurs indépendants de l'indemnisation de travailleurs indépendants victimes d'asbestose.

Si, par contre, l'article 2, § 3 avait été exécuté, la situation aurait été différente. Dans ce cas, les travailleurs indépendants victimes d'asbestose se seraient trouvés dans la même situation que les travailleurs salariés victimes professionnelles et il n'aurait pas fallu prévoir la possibilité d'un cofinancement de l'intervention du Fonds en faveur de travailleurs indépendants victimes professionnelles d'asbestose.

c) Financiering door de zelfstandigen

Over de medefinanciering van het Asbestfonds door de zelfstandigen werden verschillende vragen gesteld.

In de eerste plaats moet worden vastgesteld – zie de verantwoording van amendement nr. 24 van de regering – dat volgens artikel 2, §3, van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, de waarborg betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten door de Koning tot andere categorieën van personen, dus bijvoorbeeld tot de zelfstandigen, kan worden uitgebreid.

Tot dusver werd die bepaling nooit ten uitvoer gelegd.

Artikel 113, 3°, van het ontwerp van programmawet rechtvaardigt de medefinanciering door de zelfstandigen als volgt: «ter financiering van de tussenkomst van het Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers ten gunste van de zelfstandige werknemers slachtoffers van asbestose, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een financiering langs de sociale zekerheid voor de zelfstandige werknemers.».

In de verantwoording van voormeld amendement wordt aangegeven dat asbestose een aandoening is die bijna uitsluitend te wijten is aan de uitoefening van een beroepsactiviteit. Asbestose komt dus praktisch niet voor bij milieuslachtoffers of bij slachtoffers die slechts indirect met asbest in contact zijn geweest. Daar staat tegenover dat de ziekte wél voorkomt bij werknemers – daar hoort ook het overheidspersoneel bij – en zelfstandigen.

Aangezien het toepassingsgebied van artikel 2, § 3, van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, tot dusver niet werd uitgebreid tot de zelfstandigen met beroepsziekten, vindt de regering het niet meer dan normaal dat de zelfstandigen bijdragen aan de financiering van de schadeloosstelling van zelfstandigen die het slachtoffer zijn van asbestose.

Gesteld evenwel dat uitvoering was gegeven aan artikel 2, § 3, dan hadden de kaarten anders gelegen. In dat geval hadden de zelfstandigen met asbestose in dezelfde situatie verkeerd als de werknemers met een beroepsziekte, en had men niet moeten voorzien in de mogelijke medefinanciering van de tegemoetkoming van het Fonds ten behoeve van de zelfstandigen die, door de uitoefening van hun beroep, asbestose hebben opgelopen.

Un second motif justifiant un cofinancement du Fonds Amiante par les travailleurs indépendants – mais ce motif a très peu d'importance dans les faits selon les informations dont le ministre dispose – résulte du fait que le travailleur indépendant – à l'instar d'un employeur – peut être responsable de l'exposition à l'amiante d'une victime. Il est donc à nouveau normal que les travailleurs indépendants cofinancent – à l'instar des employeurs – le Fonds Amiante.

Le ministre rappelle que le cofinancement par les travailleurs indépendants entraînera la même immunité en faveur du travailleur indépendant responsable de l'exposition du risque à l'amiante de victimes que celle dont bénéficieront les employeurs pour autant que l'employeur responsable cofinance réellement le Fonds Amiante par le biais de la cotisation visée à l'article 113,2°.

Certains membres estiment que le projet contient une contradiction en prévoyant que le Fonds Amiante est hors Gestion globale de la sécurité sociale des salariés mais que le cofinancement éventuel par les travailleurs indépendants se fera par le biais de la sécurité sociale des indépendants.

Il n'y a en fait aucune contradiction.

En effet, des secteurs de la sécurité sociale des salariés se situent hors de la gestion globale (par exemple les vacances annuelles des ouvriers, le Fonds de Fermeture des Entreprises ou les cotisations destinées à certains Fonds de sécurité d'existence sectoriel, les fonds «groupes à risques, etc..») et cela n'empêche pas que les cotisations destinées à ces secteurs transitent par la sécurité sociale des salariés. Dans de tels cas, on a recours à la technique des cotisations «affectées». Cette technique sera également utilisée pour le cofinancement du Fonds Amiante par les employeurs.

De plus, si le projet avait prévu que le Fonds Amiante se situait dans la Gestion Globale de la sécurité sociale, les implications en auraient été les suivantes:

- il n'y aurait pas de cotisation affectée;
- il n'existerait aucune certitude que le montant transféré au Fonds Amiante aurait correspondu au produit des cotisations «théoriques» «Fonds Amiante»;
- le principe de base de la gestion globale peut être résumé: chaque secteur reçoit le financement correspondant à ses besoins de financement, ni plus ni moins et ce, peu importe que la cotisation théorique destinée

Een tweede reden om de zelfstandigen te doen bijdragen aan de financiering van het Asbestfonds – die er in de praktijk evenwel weinig toe doet, zoals blijkt uit de informatie waarover de minister beschikt –, is het feit dat de zelfstandige – net als een werkgever – er verantwoordelijk kan voor zijn dat een slachtoffer aan asbest is blootgesteld. In dat opzicht is het dus normaal dan de zelfstandigen, net als de werkgevers, bijdragen aan het Asbestfonds.

De minister wijst erop dat de zelfstandigen, als zij bijdragen aan het Asbestfonds, net als de werkgevers niet kunnen worden vervolgd omdat zij slachtoffers aan asbest hebben blootgesteld, op voorwaarde dat de verantwoordelijke werkgevers daadwerkelijk het Asbestfonds medefinancieren door de in artikel 113, 2°, bedoelde bijdrage te betalen.

Sommige leden opperen dat het ontwerp een tegenstrijdigheid bevat, door te bepalen dat het Asbestfonds niet ressorteert onder RSZ-globaal beheer, maar dat de eventuele medefinanciering door de zelfstandigen wél langs de sociale zekerheid voor de zelfstandigen zal verlopen.

Eigenlijk is het een niet in strijd met het ander.

Hoewel bepaalde sectoren in de sociale zekerheid voor de werknemers buiten RSZ-globaal beheer vallen (bijvoorbeeld de jaarlijkse vakantie van de arbeiders, het Fonds voor sluiting van ondernemingen, de bijdragen aan bepaalde sectorale Fondsen voor Bestaanszekerheid, de fondsen «risicogroepen» enzovoort), belet zulks immers niet dat de bijdragen aan die sectoren worden geïnd door de sociale zekerheid voor de werknemers. In soortgelijke gevallen doet men een beroep op de zogenaamde «toegewezen bijdragen». Die techniek zal eveneens worden aangewend voor de medefinanciering van het Asbestfonds door de werkgevers.

Indien het ontwerp had bepaald dat het Asbestfonds onder het Globaal Beheer van de sociale zekerheid zou ressorteren, had zulks bovendien een aantal gevolgen gehad:

- er zou geen sprake zijn van een toegewezen bijdrage;
- het is helemaal niet zeker dat het naar het Asbestfonds overgehevelde bedrag was overeengekomen met de ontvangsten van de «theoretische» bijdragen voor het Asbestfonds;
- het «globaal beheer» stoelt op het volgende basisprincipe: elke sector wordt gefinancierd op grond van zijn financieringsbehoeften, niets meer of minder, ongeacht of de theoretische bijdrage voor de sector al dan

au secteur corresponde ou non à ses besoins. Les moyens alloués à chaque secteur en fonction de ses besoins de financement proviennent de l'ensemble des recettes de la gestion globale, ensemble composé des cotisations, du financement alternatif, de la dotation de l'État, etc..;

Dans l'état actuel du dossier, il est impossible – pour les travailleurs indépendants – de dire que le cofinancement proviendra ou non de la gestion globale des travailleurs indépendants ou d'une autre source. Il est certain que les moyens seront attribués au Fonds Amiante par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants.

Certains membres de la commission considèrent que demander un cofinancement aux travailleurs indépendants est anormal dans la mesure où les travailleurs indépendants seraient plutôt des victimes que des responsables. Le ministre explique que la réponse à cette interrogation a déjà été donnée. Il a en effet donné ci-avant les deux raisons pour lesquelles un cofinancement par les travailleurs indépendants est justifié.

Le ministre insiste sur le fait que les travailleurs indépendants ne participeront pas au cofinancement du Fonds Amiante pour les dépenses relatives aux travailleurs indépendants victimes par exemple du mésothéliome.

Lorsque le Roi étendra le champ d'application des affections prises en compte dans le cadre du Fonds Amiante, si on souhaite prévoir un cofinancement des travailleurs indépendants pour les interventions du Fonds dans le cadre de ces nouvelles affections, il faudra alors modifier la loi.

Certains tirent comme conclusion du libellé de l'article 113, 3° que la cotisation à charge de la sécurité sociale des indépendants vise uniquement à assurer l'indemnisation des travailleurs indépendants victimes de l'asbestose.

Ainsi qu'il apparaît des différents éléments repris ci-dessus, cette interprétation est partielle. La disposition en cause justifie la mise à charge d'un cofinancement par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants; elle précise aussi les critères à prendre en considération par le Roi pour déterminer l'ampleur du cofinancement demandé aux travailleurs indépendants. Il ne faut pas perdre de vue que le cofinancement assurera au travailleur indépendant l'immunité s'il était responsable de l'exposition à l'amiante d'autres personnes.

niet al overeenkomt met de behoeften ervan. De aan elke sector op grond van zijn financieringsbehoeften toegewezen middelen zijn afkomstig van het totaal van de ontvangsten van het «globaal beheer»; die ontvangsten bestaan uit bijdragen, alternatieve financiering, overheidssubsidie enzovoort.

In de huidige stand van zaken kan – met betrekking tot de zelfstandigen - nog niet worden gezegd of de medefinanciering al dan niet afkomstig zal zijn van het «globaal beheer» van de zelfstandigen dan wel van een andere bron. Wat wél vast staat, is dat de toewijzing van de middelen van het Asbestfonds via de sociale zekerheid voor de zelfstandigen zal verlopen.

Sommige commissieleden vinden het niet normaal dat de zelfstandigen worden verzocht bij te dragen tot de financiering, aangezien zij veeleer slachtoffers dan daders zijn. *De minister* legt uit dat hij die opmerking reeds heeft beantwoord, aangezien hij eerder in zijn uiteenzetting de twee redenen heeft aangevoerd die de medefinanciering door de zelfstandigen rechtvaardigen.

De minister beklemtoont dat de bijdragen van de zelfstandigen aan de financiering van het Asbestfonds niet zullen worden aangewend voor de tegemoetkomingen aan de zelfstandigen die bijvoorbeeld een mesotheliom hebben.

Wanneer de Koning het toepassingsveld van de in het kader van het Asbestfonds in aanmerking genomen aandoeningen verruimt, en men wenst te voorzien in een medefinanciering door de zelfstandigen voor de tegemoetkoming van het Fonds in het kader van die «nieuwe» aandoeningen, moet de wet worden gewijzigd.

Sommigen besluiten uit de bewoordingen van artikel 113, 3° dat de socialezekerheidsbijdrage van de zelfstandigen alleen bedoeld is om de zelfstandigen met asbestose schadeloos te stellen.

Uit de diverse voormelde elementen blijkt dat die uitlegging slechts gedeeltelijk klopt. Op grond van de voormelde bepaling is het gerechtvaardigd dat een medefinanciering ten laste wordt gelegd via de sociale zekerheid voor de zelfstandigen; tevens preciseert zij de criteria op grond waarvan de Koning de omvang van de van de zelfstandigen gevorderde bijdrage zal vaststellen. Men mag niet vergeten dat zelfstandigen dankzij die medefinanciering niet kunnen worden vervolgd als blijkt dat zij er verantwoordelijk voor zijn dat anderen aan asbest werden blootgesteld.

d) Affiliation des travailleurs indépendants au Fonds des maladies professionnelles

Lors de la réponse donnée à la question précédente, le ministre explique qu'il a en fait déjà fourni une réponse à cette question en faisant référence à l'article 2, § 3, des lois relatives aux maladies professionnelles.

Il ajoute qu'il serait effectivement intéressant de réfléchir à la mise en œuvre ou de cette disposition ou d'un régime de protection «maladies professionnelles» en faveur des travailleurs indépendants.

e) Victimes visées dans le champ d'application

Le ministre confirme à nouveau que le Fonds Amiante est accessible à toutes les personnes prouvant une exposition en Belgique au risque de l'amiante, peu importe leur statut social ou absence de celui-ci.

Il s'agit donc aussi bien de salariés que de travailleurs indépendants, de fonctionnaires ou de personnes au foyer ou autres personnes sans statut social.

Les personnes en cause doivent être atteintes d'une des maladies prises en considération (détaillées ci-après)

f) Cofinancement par les employeurs

Le ministre des Affaires sociales répond aux diverses questions relatives au cofinancement du Fonds Amiante par les employeurs:

– Le cofinancement par les employeurs est-il limité à 10 millions d'euros par an?

L'article 113,2° du projet est très clair. Le rendement de la cotisation à charge des employeurs – si une telle cotisation est décidée – doit être au moins égal au montant de l'intervention de l'État dont question au 1° du même article.

Le Roi ne peut pas déterminer une cotisation dont, tenant compte du champ d'application, le rendement serait inférieur à l'intervention de l'État (les 10 millions éventuellement indexés) mais le Roi peut très bien fixer une cotisation dont le rendement serait un multiple de l'intervention de l'État.

d) Aansluiting van de zelfstandigen bij het Fonds voor de Beroepsziekten

De minister legt uit dat hij in feite reeds op deze vraag is ingegaan, door in het antwoord op de vorige vraag te verwijzen naar artikel 2, § 3, van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor de beroepsziekten.

Hij voegt eraan toe dat het effectief interessant zou zijn zich te beraden over de tenuitvoerlegging van die bepaling dan wel van een beschermingsregeling inzake beroepsziekten ten voordele van de zelfstandigen.

e) Slachtoffers die onder het toepassingsveld ressorteren

De minister bevestigt nogmaals dat het Asbestfonds toegankelijk is voor eenieder die kan aantonen dat hij in België aan asbest is blootgesteld, ongeacht zijn sociale status.

Het Asbestfonds is dus bedoeld zowel voor werknemers als zelfstandigen, ambtenaren, thuisblijvers of andere personen zonder enige sociale status.

De betrokken personen moet aan één van de in aanmerking komende aandoeningen lijden (zie *infra*).

f) Medefinanciering door de werkgevers

De minister van Sociale Zaken beantwoordt de vragen over de medefinanciering van het Asbestfonds door de werkgevers.

– Wordt de medefinanciering door de werkgevers beperkt tot 10 miljoen euro per jaar?

Op de vraag of de medefinanciering door de werkgevers beperkt blijft tot 10 miljoen euro per jaar, antwoordt de minister dat artikel 113, 2°, van het ontwerp terzake een duidelijk antwoord geeft: de opbrengst van bijdragen ten laste van de werkgevers – in de veronderstelling dat er een soortgelijke bijdrage komt –, moet op zijn minst gelijk zijn aan het bedrag van de tegemoetkoming van de Staat, bedoeld in punt 1° van voormeld artikel.

De Koning kan niet beslissen een bijdrage in te stellen waarvan de opbrengst, rekening houdend met het toepassingsveld, lager zou zijn dan de tegemoetkoming van de Staat (10 miljoen euro, eventueel geïndexeerd); daar staat tegenover dat hij wel degelijk kan beslissen een bijdrage in te stellen die een veelvoud zou zijn van de tegemoetkoming van de Staat.

Le ministre confirme qu'à ce jour, aucune décision ou pré-décision n'existe quant au montant de la cotisation et à son rendement.

Certains membres ou représentants des victimes souhaitent qu'une évaluation du montant du cofinancement du Fonds par les employeurs soient réalisées. Le ministre indique qu'il n'est nullement besoin d'une disposition légale explicite pour que cette évaluation ait lieu chaque année. Cette évaluation aura lieu au moment de l'établissement du budget de la sécurité sociale lorsque l'O.N.S.S. estimera le rendement de la cotisation à législation inchangée. En même temps, le F.M.P. fournira une estimation du coût de l'intervention pour l'année suivante.

A ce même moment, les réalisations de cotisations et les dépenses effectives seront communiquées.

Le gouvernement pourra donc décider en connaissance de cause s'il convient ou non d'adapter le cofinancement.

– Quel type de cotisations?

Le ministre répète qu'aucune décision précise n'est prise à ce jour en ce qui concerne la cotisation qui sera à charge des employeurs.

Cette cotisation pourrait donc prendre l'une des formes suivantes:

- une cotisation généralisée à charge de tous les employeurs ressortissant du champ d'application de la sécurité sociale;
- une cotisation ciblée à charge des employeurs ressortissant de certains secteurs;
- une cotisation généralisée ou ciblée mais modulée en fonction de certains paramètres.

Il n'y a également aucune décision ou pré-décision en ce qui concerne le fait que le secteur public soit totalement ou pas visé dans le champ d'application.

Le ministre estime que la décision quant au type de cotisations devra prendre en considération les informations concrètes disponibles au niveau du Fonds des Maladies Professionnelles. Ces informations concernent le secteur privé et le secteur public local.

De minister bevestigt dat tot dusver niets (vooraf) is beslist over het bedrag van de bijdrage, noch over de opbrengst ervan.

Sommige leden of vertegenwoordigers van slachtoffers wensen een evaluatie van het bedrag van de medefinanciering van het Fonds door de werkgevers. De minister stipt aan dat de jaarlijkse evaluatie van dat bedrag geen enkele uitdrukkelijke wettelijke bepaling vereist. Die evaluatie zal worden doorgevoerd bij de opmaak van de begroting van de sociale zekerheid, wanneer het RIZIV bij ongewijzigde wetgeving overgaat tot een raming van de opbrengst. Tegelijk zal het FBZ een raming van de kosten voor de tegemoetkomingen voor het volgende jaar aanleveren.

Bij dezelfde gelegenheid zullen de betaalde bijdragen en de effectieve kosten worden meegedeeld.

De regering zal dus met kennis van zaken kunnen oordelen of de medefinanciering al dan niet moet worden aangepast.

– Welke soort van bijdragen?

Ter beantwoording van de vraag welk soort van bijdragen zal worden gevorderd, herhaalt de minister dat tot dusver niets is beslist over de bijdrage van de werkgevers.

Die bijdrage kan derhalve één van de volgende vormen aannemen:

- een veralgemeende bijdrage ten laste van alle werkgevers die onder het toepassingsveld van de sociale zekerheid ressorteren;
- een gerichte bijdrage ten laste van de werkgevers in bepaalde sectoren;
- een veralgemeende dan wel gerichte bijdrage, die wordt afgestemd op bepaalde parameters.

Of de overheidssector volledig dan wel niet onder het toepassingsveld van de bepaling ressorteert, is eveneens nog niet (vooraf) beslist.

De minister meent dat men bij het beslissen over het soort van bijdrage rekening zal moeten houden met de concrete informatie waarover het Fonds voor de Beroepsziekten beschikt. Die inlichtingen hebben betrekking op de privésector en de lokale overheidssector.

Pour les autres employeurs du secteur public, la récolte des informations est nettement plus difficile et hasardeuse.

Le ministre a transmis aux membres les informations chiffrées que le F.M.P. lui a fournies. Il en donne toutefois vous un résumé en ce qui concerne les secteurs d'activités concernés par les reconnaissances de mésothéliome et d'asbestose.

Entre 2001 et novembre 2006, parmi les victimes professionnelles indemnisées par le F.M.P. pour le secteur privé, il y a eu 491 cas de mésothéliome reconnus. 35 secteurs d'activités étaient concernés.

Pour la même période et toujours pour les victimes professionnelles dans le secteur privé, il y a eu 221 cas d'asbestose reconnus et 32 secteurs étaient concernés.

Pour la période de 2001 au mois de novembre 2006, pour le secteur local, le F.M.P. a conclu à une maladie professionnelle pour 14 cas de mésothéliome et 10 cas d'asbestose.

En ce qui concerne le nombre de personnes décédées suite à ces maladies professionnelles pour la période de 2001 au mois de novembre 2006, le F.M.P. a recensé:

- pour le secteur privé: 503 décès suite à un mésothéliome et 234 décès suite à l'asbestose.
- pour le secteur local: 10 décès suite à un mésothéliome et 1 décès suite à asbestose.

Si la cotisation est ciblée et/ou modulée, le critère retenu devra être automatiquement utilisable dans le cadre de la Dmfa. Cela implique le recours au critère soit de la (sous) commission paritaire dont dépend l'employeur, l'indice O.N.S.S. ou, mais en faisant preuve de la plus grande prudence, le code NACE.

Pour autant que de besoin, le ministre confirme que la décision quant au type de cotisations et quant à son montant, sa base de calcul sera prise après consultation des partenaires sociaux.

Met betrekking tot de andere werkgevers in de overheidssector verloopt het verzamelen van de vereiste gegevens veel moeizamer en minder georganiseerd.

De minister heeft de leden de hem door het FBZ aan-geleverde cijfergegevens bezorgd. Desondanks resumeert hij die gegevens met betrekking tot de activiteitensectoren waarop de erkende gevallen van mesotheliom en asbestose een weerslag hebben.

Van alle slachtoffers van beroepsziekten in de privé-sector waarvoor het FBZ in de periode 2001 tot november 2006 een tegemoetkoming betaalde, werden 491 erkende gevallen van mesotheliom geteld, gespreid over 35 activiteitensectoren.

In dezelfde periode, en nog steeds met betrekking tot de slachtoffers van beroepsziekten in de privésector, deden zich 221 erkende gevallen van asbestose voor, gespreid over 32 sectoren.

Voor de lokale overheidssector erkende het FBZ in dezelfde periode 14 gevallen van mesotheliom en 10 gevallen van asbestose als beroepsziekte.

De mortaliteitsgegevens voor de periode 2001 tot november 2006 ingevolge die beroepsziekten zien er volgens het FBZ uit als volgt:

- voor de privésector: 503 sterfgevallen ingevolge een mesotheliom, en 234 ingevolge asbestose;
- voor de lokale overheidssector: 10 sterfgevallen ingevolge een mesotheliom en 1 sterfgeval door asbestose.

Ingeval van een gerichte en/of gemoduleerde bijdrage zal het in aanmerking genomen criterium zonder meer bruikbaar moeten zijn in het kader van de multifunctionele aangifte. Zulks houdt in dat een beroep zal moeten worden gedaan op het criterium van het (sub)paritair comité waaronder de werkgever ressorteert, dan wel op het RSZ-kengetal of, maar dan wel met de grootste omzichtigheid, op de NACE-code.

Voor zover als nodig, bevestigt de minister dat de beslissing over het soort van bijdrage, over het bedrag, alsook over de berekeningsgrondslag zal worden genomen nadat de sociale partners zijn geraadpleegd.

g) Base de calcul de la cotisation

Vu que la perception de la cotisation à charge des employeurs se fera par l'intermédiaire du ou des organismes de perception des cotisations de sécurité sociale, le choix de la base de calcul est relativement limité.

A première vue, le ministre estime qu'on pourrait retenir: la masse salariale, le nombre de travailleurs repris dans la déclaration, le nombre de lignes d'occupation. On peut naturellement procéder à des choix de mixage de base de calcul.

Le choix de cette base de calcul se fera aussi après consultation des partenaires sociaux.

h) Immunité

Le ministre des Affaires sociales répète ce qu'il a déjà indiqué lors de l'exposé introductif.

Dans le cadre de la réglementation «maladies professionnelles», les employeurs bénéficient de l'immunité en vertu de ce qu'il est convenu d'appeler la «paix sociale»; cette immunité ne s'applique pas en cas de faute intentionnelle.

En ce qui concerne les victimes «non professionnelles» du mésothéliome et de l'asbestose, c'est-à-dire non déjà indemnisées dans le cadre de la législation maladies professionnelles (des indépendants, des victimes collatérales ou des victimes environnementales), l'immunité du tiers responsable ne s'appliquera que si les conditions suivantes sont remplies:

– le Fonds amiante intervient en faveur de l'intéressé et/ou de ses ayants droit;

– le tiers responsable est soit un employeur soumis à la sécurité sociale et redevable d'une cotisation destinée au Fonds amiante soit un travailleur indépendant pour autant que la sécurité sociale des travailleurs indépendants participe effectivement au financement du Fonds amiante;

– le tiers responsable n'a pas provoqué intentionnellement la maladie.

g) Berekeningsgrondslag van de bijdrage

Aangezien de bijdrage ten laste van de werkgevers zal worden geïnd via dan wel door de inningsorganen van de socialezekerheidsbijdragen, is de keuze van de berekeningsgrondslag tamelijk beperkt.

Op het eerste gezicht meent de minister dat men zich kan baseren op de loonmassa, het aantal werknemers die in de aangifte zijn opgenomen, of het aantal tewerkstellingslijnen. Uiteraard kan men ervoor opteren de berekening te baseren op een combinatie van die factoren.

Vooraleer wordt beslist welke berekeningsgrondslag in aanmerking wordt genomen, zullen ook in dit geval de sociale partners worden geraadpleegd.

h) Immunititeit

De minister van Sociale Zaken herhaalt wat hij reeds in zijn inleidende uiteenzetting heeft aangegeven.

In het kader van de wetgeving inzake de beroepsziekten kunnen de werkgevers niet worden vervolgd krachtens de zogenaamde «sociale vrede»; die immunititeit is niet van toepassing in geval van een opzettelijke fout.

Met betrekking tot de slachtoffers die niet ingevolge hun beroepsactiviteit aan een mesotheliom en asbestose lijden – en die dus niet reeds zijn vergoed in het raam van de wetgeving inzake de beroepsziekten (van de zelfstandigen, de toevallige slachtoffers of de milieuslachtoffers), treedt de immunititeit van de aansprakelijke derde pas in werking als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

– het Asbestfonds treedt op ten voordele van de betrokkene en/of diens rechthebbenden;

– de derde aansprakelijke is een werkgever die sociale-bijdrageplichtig is en een bijdrage moet betalen aan het Asbestfonds, of een zelfstandige, op voorwaarde dat de sociale zekerheid voor de zelfstandigen effectief bijdraagt aan de financiering van het Asbestfonds;

– de derde aansprakelijke heeft de ziekte niet opzettelijk veroorzaakt.

Aucun régime d'immunité n'est prévu pour les autres maladies pour lesquelles le Roi déciderait l'extension du champ d'intervention du Fonds amiante. Il faudrait une modification du dispositif proposé pour étendre le régime d'immunité à ces cas.

i) Pour quelle raison un régime d'immunité est-il prévu?

Lors des consultations menées entre autres avec les partenaires sociaux – tant au cours de réunions qui se sont déroulées au niveau de la Cellule Stratégique du ministre qu'au cours des réunions du Comité de Gestion relatives au projet dans ses différentes versions – les partenaires sociaux ont insisté pour que la réglementation Fonds Amiante soit la plus cohérente possible avec la réglementation F.M.P. et ce pour deux raisons:

- les victimes professionnelles indemnisées par le F.M.P. sont éligibles au Fonds Amiante;
- le Fonds Amiante est intégré dans le F.M.P.

Le gouvernement estime que la demande des partenaires sociaux est justifiée et il l'a traduite dans le texte qui vous est soumis.

j) Loi loi interdit-elle le recours aux tribunaux?

Certaines victimes (les victimes environnementales et les victimes collatérales) et leurs ayants droit ont le choix entre deux possibilités:

- soit faire appel à l'intervention du Fonds Amiante et, dans certains cas que le ministre précisera par après, se voir opposer l'immunité du tiers responsable dans la mesure où cette immunité serait applicable;
- soit ne pas faire appel au Fonds Amiante et recourir à la voie judiciaire qui est très longue et hasardeuse en Belgique dans la mesure où notre jurisprudence ne recourt pas – contrairement à la France – à la notion de faute inexcusable.

Les victimes professionnelles (c.a.d. indemnisées dans le cadre de la législation relative aux maladies professionnelles) n'ont comme possibilité que de faire ap-

Er is in geen enkele immuniteitsregeling voorzien voor de andere ziekten waarvoor de Koning zou beslissen het toepassingsveld van het Asbestfonds uit te breiden. In die gevallen zou de in uitzicht gestelde regelgeving moeten worden gewijzigd om de immuniteitsregeling te verruimen.

i) Waarom wordt voorzien in een immuniteitsregeling?

Bij het overleg, onder meer met de sociale partners – zowel tijdens de vergaderingen op het niveau van de cel beleidsvoorbereiding van de minister als tijdens de vergaderingen van het beheerscomité, waarin de uiteenlopende versies van het ontwerp werden besproken –, hebben de sociale partners erop aangedrongen de regelgeving inzake het Asbestfonds zoveel mogelijk af te stemmen op die van het FBZ, om twee redenen:

- de slachtoffers ingevolge een beroepsziekte, die door het FBZ worden vergoed, komen in aanmerking voor een vergoeding door het Asbestfonds;
- het Asbestfonds behoort tot het FBZ.

Aangezien de regering meent dat het verzoek van de sociale partners gerechtvaardigd is, heeft zij navenant gehandeld. Het resultaat daarvan is opgenomen in het ter bespreking voorliggende ontwerp.

j) Wettelijk verbod op een rechtsgeding?

Sommige slachtoffers (milieuslachtoffers en slachtoffers die slechts indirect met asbest in contact zijn gekomen) en hun rechthebbenden hebben de keuze uit twee mogelijkheden:

- zij kunnen een beroep doen op het Asbestfonds en, in bepaalde gevallen die achteraf door de minister zullen worden gepreciseerd, worden geconfronteerd met de immunititeit van de derde aansprakelijke, voor zover die van toepassing is;
- zij doen geen beroep op het Asbestfonds, maar stellen een rechtsgeding in. In België leidt zulks tot een langdurige procedure, waarvan de uitkomst onzeker is, aangezien onze rechtspraak – in tegenstelling tot de Franse rechtspraak – zich niet beroept op de niet-verschoonbare fout.

De slachtoffers ingevolge een beroepsziekte (die derhalve worden vergoed in het kader van de wetgeving inzake de beroepsziekten) kunnen alleen een be-

pel au Fonds Amiante. En effet, sauf faute intentionnelle du responsable, le tiers – employeur bénéficie de l'immunité en faveur de la clause de «paix sociale».

En bref, le projet n'interdit pas le recours aux juridictions mais, dans certains cas, ce recours aux tribunaux ne sera pas possible si la victime a bénéficié de l'intervention du Fonds Amiante.

k) Dans quels cas l'immunité s'applique-t-elle?

– L'immunité ne s'applique pas en cas de faute intentionnelle (art. 122 du projet). La notion de faute intentionnelle est celle applicable dans la législation «maladies professionnelles».

Dans son avis n° 1.518 émis le 16 juin 2005, le Conseil national du travail a examiné une proposition de loi visant à introduire, dans la législation «maladies professionnelles» une exception «supplémentaire» au principe de l'immunité, à savoir la faute inexcusable d'exposition sans protection des travailleurs à l'amiante.

La proposition définissait la faute inexcusable comme suit: «une faute pour laquelle les éléments suivants sont réunis: un acte ou une omission volontaire, la conscience du danger que devait en avoir son auteur, le caractère de gravité exceptionnelle de la faute, l'absence de cause justificative et le défaut d'élément intentionnel».

Dans cet avis, le C.N.T. considère que la «faute intentionnelle» définie à l'article 51, § 1^{er}, 1^o, 2^{ième} alinéa des lois relatives aux maladies professionnelles (notion reprise à l'article 122, § 2 de l'amendement du gouvernement) «peut être considérée comme une application restrictive de la notion de «faute inexcusable» dans la législation belge, sur la base de laquelle l'immunité en matière de responsabilité civile de l'employeur vis-à-vis de ses travailleurs tombe.»

Le C.N.T. a conclu son examen de la proposition de modification qui lui était soumise par «la modification légale proposée n'est pas opportune».

La justification donnée par le C.N.T. à sa prise de position est la suivante: À l'appui de sa position, il tire des arguments tant des raisons d'être de l'immunité de responsabilité civile en cas de maladies professionnelles que de l'analyse de l'utilité d'introduire le concept de «faute inexcusable» pour limiter la responsabilité en cas de maladies professionnelles (par exposition à

roep doen op het Asbestfonds. Behalve wanneer de derde (zijnde de werkgever) een opzettelijke fout begaat, kan hij op grond van de «sociale vrede»-clausule niet worden vervolgd.

Hoewel het ontwerp dus geen verbod instelt om zich tot het gerecht te wenden, is zulks in bepaalde gevallen niet mogelijk wanneer het slachtoffer werd vergoed door het Asbestfonds.

k) Gevallen waarin de immuniteit van toepassing is

– De immuniteit is niet van toepassing in geval van opzettelijke fout (artikel 122 van het ontwerp). Het begrip «opzettelijke fout» wordt op dezelfde wijze ingevuld als in de wetgeving inzake de beroepsziekten.

De Nationale Arbeidsraad heeft in zijn advies nr. 1.518 van 16 juni 2005 een wetsvoorstel onderzocht, dat er toe strekt in de wetgeving inzake de beroepsziekten een bijkomende uitzondering op de immuniteit op te nemen, met name de niet-verschoonbare fout voor gevallen waarin werknemers onbeschermd aan asbest werden blootgesteld.

In het wetsvoorstel wordt een niet-verschoonbare fout gedefinieerd als volgt: «een fout die voldoet aan de volgende voorwaarden: de handeling of het verzuim is moedwillig, de «dader» weet dat er gevaar bestond, de fout is uitzonderlijk ernstig, er is geen rechtvaardigingsgrond en er is geen sprake van moedwilligheid.»

In voormeld advies meent de N.A.R. dat het begrip «opzettelijke fout», zoals dat is omschreven in artikel 51, § 1, 1^o, tweede lid van de wetten betreffende de beroepsziekten (een begrip dat is opgenomen in amendement nr. 24 van de regering, artikel 122, § 2) «kan gezien worden als een restrictieve toepassing van het begrip «onverschoonbare fout» in onze wetgeving, op basis waarvan de immuniteit inzake burgerlijke aansprakelijkheid van de werkgever ten aanzien van zijn werknemers wegvalt.»

Na onderzoek van het hem voorgelegde wetsvoorstel tot wijziging kwam de N.A.R. tot het besluit «dat de voorgestelde wetswijziging niet opportuun is».

Ter verantwoording van zijn standpunt put hij argumenten zowel uit de bestaansreden van de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid bij beroepsziekten, als uit een analyse van het nut van de invoering van het concept «onverschoonbare fout» om de aansprakelijkheid te beperken bij beroepsziekten (door blootstelling aan asbest).

l'amiante).

– En ce qui concerne les raisons d'être de l'immunité de responsabilité civile en cas de maladies professionnelles, l'avis du C.N.T. est libellé comme suit:

«Le Conseil souligne que le principe de l'immunité de responsabilité civile en cas de maladies professionnelles est le résultat d'un compromis social historique, qui est à la base de la législation en matière de réparation du risque professionnel.

Il s'agit de la contrepartie du fait que les conditions s'appliquant à l'octroi d'une indemnité dans le régime des maladies professionnelles sont beaucoup moins strictes que dans le droit commun de la responsabilité, dans lequel la victime d'un dommage doit fournir la preuve d'une faute, du dommage subi et du lien causal entre la faute et le dommage.

Le travailleur assujéti à la législation en matière de maladies professionnelles bénéficie d'une indemnité sans devoir prouver la faute de l'employeur ou de qui que ce soit (réparation sans responsabilité pour faute). Si la maladie dont il souffre figure sur la liste des maladies professionnelles donnant lieu à réparation, ce qui est le cas d'un certain nombre de maladies provoquées par l'amiante, il doit uniquement prouver l'exposition au risque chez un ou plusieurs employeurs; le lien causal concret entre l'exposition et la maladie est dès lors présumé (de manière irréfragable).

En contrepartie, les indemnités octroyées sont seulement forfaitaires: tous les chefs de préjudice ne sont pas couverts, et les chefs de préjudice indemnifiables sont définis de manière précise dans la loi et entourés de mesures limitatives. De même, le travailleur ne peut pas, sur la base du droit de la responsabilité extracontractuelle, intenter contre l'employeur, ses préposés ou mandataires d'action en réparation du reste de son dommage (dommage moral, dommage matériel ou dommage corporel au-delà des limites légales), sauf dans les hypothèses définies de manière limitative dans la loi.

Du point de vue patronal, le compromis réside également dans le fait que, le régime étant financé sur la base de la solidarité de tous les employeurs, quelles que soient les statistiques de risques d'un employeur donné, le législateur n'a pas voulu alourdir encore la charge économique pesant sur l'employeur individuel pour une responsabilité qui n'est pas liée à une faute en rendant possible une action sur la base du droit de la responsabilité extracontractuelle contre cet employeur, sauf dans les hypothèses définies de manière limitative dans la loi.

Met betrekking tot de bestaansredenen van de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid bij beroepsziekten luidt het advies van de N.A.R. als volgt:

«De Raad wijst er op dat het principe van de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid bij beroepsziekten zijn plaats heeft binnen het kader van een historisch sociaal compromis dat de wetgeving betreffende de vergoeding van het beroepsrisico tot stand heeft gebracht.

Het is namelijk de tegenhanger van het feit dat de voorwaarden die gelden voor de toekenning van een vergoeding in de beroepsziektenregeling veel minder streng zijn dan in het gemeen aansprakelijkheidsrecht, waar het slachtoffer van een schadegeval het bewijs moet leveren van een fout, eigen schade en het causaal verband tussen de fout en de schade.

Een werknemer die aan de wetgeving inzake beroepsziekten onderworpen is, komt in aanmerking voor een vergoeding zonder dat hij de fout van de werkgever of van wie ook moet bewijzen (schadeloosstelling zonder foutaansprakelijkheid). Indien de ziekte waaraan hij lijdt, voorkomt op de lijst van beroepsziekten die aanleiding geven tot schadeloosstelling, en voor een aantal ziekten veroorzaakt door asbest is dit het geval, moet hij enkel de blootstelling aan het risico bij een of meer werkgevers bewijzen; het concreet causaal verband tussen de blootstelling en de ziekte wordt dan (onweerlegbaar) vermoed.

Daartegenover staat dat de vergoedingen die toegekend worden slechts forfaitair zijn: niet alle schadeposten worden gedekt en de vergoedbare schadeposten worden in de wet nauwkeurig omschreven en met beperkende maatregelen omringd. Daartegenover staat ook dat een werknemer geen vordering heeft op grond van het buitencontractueel aansprakelijkheidsrecht tegen de werkgever, zijn aangestelden of lasthebbers tot vergoeding van het restant van zijn schade (morele schade, schade aan goederen of de lichamelijke schade bovenop de wettelijke limieten), tenzij in de in de wet limitatief omschreven hypothesen.

Gezien vanuit werkgeverszijde bestaat het compromis er ook in dat, gezien de regeling gefinancierd wordt op basis van de solidariteit van alle werkgevers, ongeacht de eigen risicostatistieken van een werkgever, de wetgever de economische last van de individuele werkgever voor een aansprakelijkheid die niet gekoppeld is aan een fout, niet verder heeft willen verzwaren door een vordering op grond van het buitencontractueel aansprakelijkheidsrecht tegen hem mogelijk te maken, tenzij in de in de wet limitatief omschreven hypothesen.

Le Conseil estime que le principe de l'immunité de responsabilité civile en cas de maladies professionnelles se justifie en raison de l'équilibre atteint dans ce compromis social historique, basé sur la donnée fondamentale que l'issue de procédures civiles est incertaine, surtout dans le contexte d'entreprises, où le matériel de preuve est pour l'essentiel détenu par la partie susceptible d'être mise en cause.

Dans le cas de maladies professionnelles, s'ajoute le fait qu'il s'agit de fautes qui ont parfois été commises de nombreuses années avant l'apparition de la maladie, dans des entreprises qui peuvent entre-temps avoir disparu ou s'être fondamentalement transformées.

Le Conseil veut en outre souligner que le régime légal pour la réparation d'un risque professionnel, et plus particulièrement le régime d'immunité, évite au sein des entreprises les situations conflictuelles qui apparaissent lorsqu'une victime intente un procès à ses employeurs ou ses collègues. Le système est donc important en vue de préserver la paix sociale et les relations de travail dans les entreprises.

Le Conseil s'associe ainsi à l'argumentation qui a été développée dans une jurisprudence constante de la Cour d'arbitrage au sujet de l'article 46, § 1^{er} de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, qui prévoit une immunité de responsabilité civile similaire pour l'employeur, ses mandataires ou préposés qui ont causé un accident du travail de manière non intentionnelle.

Le Conseil souhaite toutefois signaler qu'afin de conserver un véritable équilibre au niveau de la réglementation, il est nécessaire qu'une couverture aussi correcte que possible du risque professionnel soit donnée dans le régime des maladies professionnelles.

Bien qu'il soit acceptable que l'indemnisation du risque professionnel soit parfois moins élevée que la réparation intégrale telle qu'elle serait théoriquement due en droit commun, étant donné qu'il s'agit d'un système de responsabilité sans faute, le Conseil estime que le système, et plus particulièrement l'immunité de responsabilité civile, subira une forte pression si l'indemnité dans le régime des maladies professionnelles s'écarte trop de la réparation intégrale.

Dans cette perspective, le Conseil recommande la prudence en la matière, de sorte que l'indemnité dans le régime des maladies professionnelles ne s'écarte pas trop de la réparation intégrale. Il pense à cet égard plus

De Raad is van oordeel dat het principe van de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid bij beroepsziekten verantwoord is omwille van het evenwicht besloten in dit historisch sociaal compromis, gebaseerd op het basisgegeven dat de uitkomst van burgerlijke procedures onzeker is, vooral binnen een ondernemingscontext waarbij het bewijsmateriaal vooral in handen is van de partij die zal worden aangeklaagd.

Bij beroepsziekten speelt hierbij bovendien dat het gaat om fouten die soms vele jaren voor het duidelijk worden van de ziekte zijn begaan, in ondernemingen die ondertussen misschien verdwenen zijn of een gedaanteverwisseling hebben ondergaan.

De Raad wil er bovendien op wijzen dat de wettelijke regeling voor de vergoeding van het beroepsrisico, en meer in het bijzonder het stelsel van immuniteit, conflictueuze situaties binnen de ondernemingen vermijdt die ontstaan wanneer een slachtoffer een proces voert tegen zijn werkgevers of collega's. Het stelsel heeft dus ook zijn waarde vanuit een bekommernis voor het behoud van de sociale vrede en de arbeidsverhoudingen in de ondernemingen.

De Raad sluit zich daarmee aan bij de argumentatie die werd ontwikkeld in een constante rechtspraak van het Arbitragehof met betrekking tot artikel 46, § 1 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, dat in een gelijkaardige immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid voorziet voor de werkgever, zijn lasthebber of zijn aangestelden die een arbeidsongeval onopzettelijk veroorzaakt hebben.

De Raad wil er echter op wijzen dat om een echt evenwicht in de regeling te bewaren, het vereist is dat een zo correct mogelijk dekking van het beroepsrisico wordt gegeven in de beroepsziektenregeling.

Alhoewel het aanvaardbaar is de schadeloosstelling van een beroepsrisico soms minder hoog is dan de integrale vergoeding zoals die in theorie zou verschuldigd zijn volgens het gemeen recht, gezien het gaat om een stelsel van foutloze aansprakelijkheid, is de Raad van mening dat het stelsel en meer in het bijzonder de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid onder grote druk zal komen te staan indien de vergoeding in de beroepsziektenregeling te ver afwijkt van de integrale vergoeding.

Vanuit dit oogpunt dringt de Raad aan op omzichtigheid terzake zodat de vergoeding in de beroepsziektenregeling niet te ver afwijkt van de integrale vergoeding. Hij denkt hierbij meer bepaald aan het plafond van het

précisément au plafond du salaire de base, à la réduction et à la non-indexation de l'indemnité pour les petites incapacités et à la limitation du cumul avec une pension.

En effet, ce type d'évolution pourrait entraîner, dans le chef des victimes, un sentiment d'injustice et de frustration les incitant à compléter leur indemnisation en recherchant les responsabilités et réintroduisant par conséquent une augmentation des conflits dans le secteur du risque professionnel, conflits que le système de réparation belge a pu précisément éviter.

Dans cette optique, il considère que la mesure prise à la suite du Conseil des ministres des 20 et 21 mars 2004 à Ostende, visant à relever le plafond salarial pour les accidents du travail et les maladies professionnelles en l'alignant sur le plafond salarial qui est applicable dans la réglementation relative à l'assurance maladie-invalidité, représente un signal positif à l'égard des victimes du risque professionnel».

– Au sujet de l'utilité d'introduire le concept de «faute inexcusable», l'avis du C.N.T. énonce:

« Le concept de «faute inexcusable» comme principe de prévention:

Le Conseil observe que l'action de la victime d'une maladie professionnelle peut a priori se justifier selon trois logiques: la réparation, la sanction et la prévention.

Comme cela ressort déjà de ce qui précède, le Conseil estime que, dans le cas de maladies professionnelles, il serait inacceptable de faire dépendre la réparation d'une faute, a fortiori d'une faute inexcusable.

La réparation d'un dommage ne peut pas se faire uniquement en accordant une réparation financière, mais également en reconnaissant la victime en tant que telle dans un jugement qui désigne clairement les responsables et impose une sanction à ceux-ci. Cette forme de réparation est offerte par le droit pénal.

Le Conseil indique que, dans ce domaine, il n'existe aucune immunité: une faute, même légère et involontaire, qui provoque une maladie professionnelle, et donc a fortiori une faute inexcusable, est toujours une infraction pénale. La notion de faute inexcusable n'est donc pas nécessaire pour déterminer la responsabilité pénale.

basisloon, de vermindering en niet-indexering van de vergoeding voor kleine ongeschiktheden en de beperking van de cumulatieve met een pensioen.

Zo'n evolutie zou bij de slachtoffers een gevoel van onrechtvaardigheid en frustratie kunnen opwekken en zou hen ertoe kunnen brengen hun vergoeding aan te vullen door naar de aansprakelijkheden te zoeken, wat bijgevolg zou kunnen leiden tot een stijging van de conflicten in de sector van het beroepsrisico, welke conflicten het Belgische stelsel van schadeloosstelling precies heeft kunnen vermijden.

In dat opzicht is hij van mening dat de maatregel die na de Ministerraad van 20 en 21 maart 2004 in Oostende werd genomen om het loonplafond voor de arbeidsongevallen en de beroepsziekten te verhogen, door dat plafond in overeenstemming te brengen met het loonplafond dat van toepassing is in de regelgeving inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering, een positief signaal is ten aanzien van de slachtoffers van het beroepsrisico.».

Met betrekking tot het nut van het instellen van het concept «onverschoonbare fout» luidt het advies van de N.A.R. als volgt:

«Het concept «onverschoonbare fout» als preventieprincipe:

De Raad merkt op dat een vordering van een slachtoffer van een beroepsziekte a priori gerechtvaardigd kan zijn op grond van een drievoudige logica: schadeloosstelling, sanctie en preventie.

Uit hetgeen voorafgaat blijkt reeds dat de Raad van mening is dat wanneer men te maken heeft met beroepsziekten, het laten afhangen van de schadeloosstelling van een fout, laat staan van een onverschoonbare fout, onaanvaardbaar zou zijn.

Schadeherstel echter kan niet alleen door het toekennen van een geldelijke vergoeding, maar ook door het slachtoffer als zodanig te erkennen in een vonnis dat de verantwoordelijkheden duidelijk aanwijst en deze een sanctie oplegt. Deze vorm van vergoeding wordt door het strafrecht geboden.

De Raad wijst er op dat er op dit gebied geen immuniteit bestaat: een fout, hoe klein en onopzettelijk ook, die een beroepsziekte veroorzaakt, en dus a fortiori een onverschoonbare fout, is altijd een strafrechtelijke overtreding. Er is dus geen nood aan het begrip onverschoonbare fout om de strafrechtelijke aansprakelijkheid vast te leggen.

Comme exposé ci-avant, la responsabilité sans faute en cas de maladies professionnelles est liée à l'immunité de responsabilité civile en faveur de l'(ancien) employeur et de ses préposés ou mandataires. Le Conseil s'est demandé si l'immunité de responsabilité civile en cas de maladies professionnelles, qui est acceptable en soi, se justifie encore dans le cas d'une faute inexcusable de l'employeur ou d'autres personnes bénéficiant de l'immunité.

Il estime que la responsabilité civile de ceux qui bénéficient dans le régime actuel de l'immunité peut en principe être acceptée dans l'hypothèse où une faute inexcusable est commise et ce, dans une optique de prévention. En effet, si l'employeur défaillant sait qu'il risque de devoir payer de lourdes sanctions civiles, il sera plus motivé à prendre les mesures qui s'imposent.

La modulation du concept de «faute inexcusable» dans le contexte belge:

Le Conseil observe que la proposition de loi qui lui est soumise pour avis vise à faire entrer en ligne de compte la faute inexcusable de l'employeur qui expose ses travailleurs sans protection à l'amiante pour sa responsabilité civile en cas de maladie professionnelle d'un (ancien) travailleur.

Les cinq éléments caractérisant une faute inexcusable sont énumérés dans le texte proposé. Ils sont repris de la jurisprudence française.

Le Conseil souligne qu'il ne peut pas souscrire à la reprise dans le droit belge de la définition ouverte qui est donnée dans le droit français de la notion de faute inexcusable en cas de maladies professionnelles. Cette définition découle en effet du contexte français spécifique.

En France, la notion de «faute inexcusable» a été introduite en tant que concept par le législateur, mais elle a été définie et précisée dans la pratique judiciaire. La Cour de cassation française a établi les cinq éléments, énumérés ci-avant, caractérisant la notion de «faute inexcusable»

L'évolution du droit français peut, d'abord, s'expliquer par le fait que l'indemnisation «ordinaire» des maladies professionnelles s'écarte, beaucoup plus qu'en Belgique, d'une réparation intégrale. La situation française démontre donc ce qui a été indiqué ci-avant au sujet de la pression exercée sur l'immunité de responsabilité civile si l'indemnité dans le régime des maladies professionnelles s'écarte trop de la réparation intégrale.

Zoals hierboven uiteengezet, is de foutloze aansprakelijkheid bij beroepsziekten gekoppeld aan de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid ten voordele van de (ex-)werkgever en diens aangestelden en lasthebbers. De Raad heeft zich de vraag gesteld of de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid bij beroepsziekten, die op zich aanvaardbaar is, nog wel verantwoord is in geval van een onverschoonbare fout van de werkgever of van anderen die immuniteit genieten.

Hij is van oordeel dat de burgerlijke aansprakelijkheid van diegenen die onder de huidige regelgeving van immuniteit genieten, in principe kan aanvaard worden voor de hypothese waarin een onverschoonbare fout gemaakt wordt en dit vanuit het oogpunt van preventie. Immers, wanneer de tekortschietende werkgever weet dat hij gevaar loopt zware burgerlijke straffen op te lopen zal hij meer gemotiveerd zijn om de nodige maatregelen te nemen.

De modulering van het concept «onverschoonbare fout» binnen de Belgische context:

De Raad merkt op dat het wetsvoorstel dat hem voor advies wordt voorgelegd tot doel heeft de onverschoonbare fout van een werkgever die er in bestaat dat hij zijn werknemers zonder bescherming bloot stelt aan asbest, in aanmerking te laten nemen voor diens burgerlijke aansprakelijkheid bij een beroepsziekte van een (ex-)werknemer.

De vijf kenmerken van een onverschoonbare fout worden opgesomd in de voorgestelde tekst. Deze worden overgenomen uit de Franse rechtspraak.

De Raad wijst er op dat hij niet akkoord kan gaan om in het Belgisch recht de open definitie die in het Franse recht aan het begrip onverschoonbare fout bij beroepsziekten wordt gegeven, over te nemen. Deze is immers ingegeven door de specifieke Franse context.

In Frankrijk werd het begrip «onverschoonbare fout» als concept ingevoerd door de wetgever, maar gedefinieerd en gepreciseerd in de rechtspraak. Het Franse Hof van Cassatie stelde de hierboven opgesomde vijf kenmerken van een begrip «onverschoonbare fout» vast.

De evolutie van het Franse recht kan, ten eerste, verklaard worden doordat de «gewone» schadeloosstelling van beroepsziekten veel meer dan in België afwijkt van een integrale vergoeding. De Franse situatie bewijst dus hetgeen hierboven werd gesteld over de druk op de immuniteit van burgerlijke aansprakelijkheid indien de vergoeding in de beroepsziektenregeling te ver afwijkt van de integrale vergoeding.

Par ailleurs, cette évolution peut également s'expliquer par le fait que la législation française prévoit divers fonds d'indemnisation (pour les victimes d'infractions pénales, mais également de l'amiante par exemple). Ainsi, le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante octroie une réparation intégrale des dommages résultant des lésions corporelles. Ce fonds est subrogé dans les droits de la victime, mais il s'est trop souvent heurté à l'immunité civile de l'employeur, conçue au départ sur le même modèle qu'en Belgique.

Le Conseil estime que l'application restrictive qui a été faite du concept de faute inexcusable dans la réglementation belge en matière de réparation des risques professionnels constitue une meilleure piste.

En matière de maladies professionnelles, la faute inexcusable est définie comme le fait de maintenir l'exposition à un risque qui a été officiellement dénoncé par les instances compétentes (article 51, § 1^{er}, 1^o, 2^e alinéa des lois coordonnées du 3 juin 1970 relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles).

En matière d'accidents du travail, la faute inexcusable de l'employeur est définie comme le fait que, après un accident grave, un deuxième accident (grave ou non) est provoqué par la même faute après que l'inspection a signalé le danger dans un rapport⁵ (article 46, § 1^{er}, 7^o de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail). Cette disposition a été introduite par la loi du 24 décembre 1999 et est une version plus restrictive de la disposition qui existait déjà pour les maladies professionnelles.

Le Conseil considère que l'introduction d'une exception supplémentaire au principe de l'immunité de responsabilité civile de l'employeur en cas de maladies professionnelles (ou d'accidents du travail) n'est pas indiquée dans le contexte belge.

L'exception existante renforce le principe de prévention sans perturber l'équilibre de la législation concernant la réparation du risque professionnel. En outre, elle offre la sécurité juridique aux employeurs.

Insuffisances de la politique de prévention en Belgique:

Le Conseil souhaite toutefois souligner que, dans la réglementation existante, l'apport par un (ancien) travailleur de la preuve de la faute inexcusable de l'employeur dépend du dépistage des risques par l'inspection.

Voorts kan een verklaring gezien worden in het feit dat de Franse wetgeving in diverse hulpfondsen voor schadeloosstelling voorziet (voor slachtoffers van strafrechtelijke overtredingen, maar ook van asbest bijvoorbeeld). Zo geeft het schadefonds voor de vergoeding van asbestslachtoffers een integrale vergoeding van schade uit lichamelijke letsels. Dit fonds treedt in de plaats van de rechten van het slachtoffer maar kwam al te vaak in aanvaring met de burgerrechtelijke immunititeit van de werkgever, die aanvankelijk naar hetzelfde model als in België werd opgevat.

De Raad is van mening dat de restrictieve toepassing die van het concept onverschoonbare fout in de Belgische regelgeving inzake schadeloosstelling voor beroepsrisico's is gemaakt, een betere piste is.

Inzake beroepsziekten wordt de onverschoonbare fout gedefinieerd als het feit van te volharden in het blootstellen aan een risico dat door de bevoegde instanties officieel werd aangeklaagd (artikel 51, § 1, 1^o, 2^e lid van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970 betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten).

Inzake arbeidsongevallen bestaat de onverschoonbare fout van een werkgever er in dat, nadat een zwaar ongeval is gebeurd, er een tweede ongeval (al dan niet ernstig) door dezelfde fout wordt veroorzaakt, nadat de inspectie in een rapport heeft gewezen op het gevaar (artikel 46, § 1, 7^o van de Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971). Deze regeling werd ingevoerd bij wet van 24 december 1999 en is een restrictievere versie van de regeling die reeds bestond voor beroepsziekten.

De Raad vindt dat het invoeren van een bijkomende uitzondering op het principe van de immunititeit van burgerlijke aansprakelijkheid van de werkgever bij beroepsziekten (of arbeidsongevallen) in de Belgische context niet aangewezen is.

De bestaande uitzondering bevestigt het preventieprincipe zonder het evenwicht in de wetgeving betreffende de vergoeding van het beroepsrisico te verstoren. Bovendien biedt zij rechtszekerheid aan de werkgevers.

Tekortkomingen van het preventiebeleid in België:

De Raad wil er evenwel op wijzen dat in de bestaande regelgeving het bewijs van een onverschoonbare fout van een werkgever door een (ex-)werknemer afhangt van de opsporing van risico's door de inspectie.

Il observe que la mise en œuvre de ce mécanisme de responsabilité suppose donc une intervention des services d'inspection. Il doit malheureusement constater que cette condition fait souvent défaut. Non seulement les services compétents se plaignent de manquer de moyens, mais en outre, ils semblent peu faire usage de la procédure que leur ouvre la législation.

Ainsi, selon les informations dont dispose le Conseil, le mécanisme de responsabilisation ne semble jamais avoir pu jouer dans des dossiers d'amiante, malgré l'existence des problèmes dont la proposition de loi veut se faire l'écho, et alors que les services compétents affirment faire, depuis 1982, une priorité de la surveillance des lieux de travail où l'amiante est utilisé, ainsi que des chantiers de désamiantage.

Le risque n'est donc pas mince que, suite à cette situation, un certain nombre d'employeurs échappent à toute sanction civile de leurs infractions. La responsabilité civile d'un employeur sur la base d'une faute inexcusable dépend actuellement davantage du hasard que d'une application systématique ou réfléchie sur la base de critères clairs et transparents.

Le Conseil souligne cependant les effets éventuellement positifs d'un certain nombre de modifications légales apportées par la loi-programme du 27 décembre 2004 en matière de lutte contre les accidents du travail graves et de simplification de la déclaration des accidents du travail graves. Il a émis au sujet des propositions y afférentes l'avis n° 1.494 du 20 octobre 2004.

De manière plus générale, le Conseil souhaite se rallier à l'analyse de la Note de priorités du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail du 30 octobre 2003, qui a été approuvée par tous les partenaires sociaux et qui contient une énumération des principaux problèmes sur le plan politique. Il y est demandé une amélioration de la surveillance par les services d'inspection, tant au point de vue quantitatif que qualitatif. Cela nécessite que les services d'inspection aient assez de personnel et disposent des moyens nécessaires pour une exécution de qualité des tâches attribuées. Les membres du Conseil supérieur attirent également l'attention sur le fonctionnement souvent problématique des services externes de prévention et sur les propositions qu'ils ont formulées dans leurs avis unanimes afin de permettre une meilleure mise en pratique des missions de ces services.

Le Conseil estime que les services d'inspection compétents pour la surveillance du respect de la réglementa-

Hij wijst erop dat de tenuitvoerlegging van dat aansprakelijkheidsmechanisme dus een tussenkomst van de inspectiediensten veronderstelt. Hij moet jammer genoeg constateren dat aan deze voorwaarde vaak niet wordt voldaan. Niet alleen klagen de bevoegde diensten over een gebrek aan middelen, maar bovendien lijken ze weinig gebruik te maken van de procedure die de wetgeving hun biedt.

Zo heeft, volgens de informatie waarover de Raad beschikt, het aansprakelijkheidsmechanisme nooit kunnen spelen in asbestdossiers, ondanks de problemen waarvoor het wetsvoorstel een oplossing wil aanreiken en terwijl de bevoegde diensten bevestigen dat ze sinds 1982 een prioriteit maken van het toezicht op de werkplaatsen waar asbest wordt gebruikt alsook op de plaatsen waar asbest wordt verwijderd.

Het gevaar is dus niet denkbeeldig dat door deze situatie een aantal werkgevers aan een verdere burgerrechtelijke sanctie voor hun overtredingen ontsnappen. De burgerrechtelijke aansprakelijkheid van een werkgever op basis van een onverschoonbare fout hangt op dit ogenblik veeleer af van het toeval en niet van een stelselmatige of overdachte toepassing aan de hand van heldere en doorzichtige criteria.

De Raad wil echter wijzen op de mogelijks positieve effecten van een aantal wetswijzigingen in de Programmawet van 27 december 2004 inzake de bestrijding van ernstige arbeidsongevallen en de vereenvoudiging van de arbeidsongevallenaangiften. De Raad bracht over de voorstellen terzake het advies nr. 1.494 van 20 oktober 2004 uit.

Meer in het algemeen, wil de Raad zich aansluiten bij de analyse in de Prioriteitennota van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk van 30 oktober 2003 die door alle sociale partners werd onderschreven en die een opsomming bevat van de belangrijkste problemen op het beleidsterrein. Daarin wordt een verbeterd toezicht door de inspectiediensten gevraagd, zowel kwantitatief als kwalitatief. Dit vereist dat de inspectiediensten voldoende bemand zijn en beschikken over de nodige middelen om de toebedeelde taken op een kwaliteitsvolle manier te vervullen. Ook wijzen de leden van de Hoge Raad op de vaak problematische werking van de externe preventiediensten en de voorstellen die zij in hun unanieme adviezen hebben gedaan om de opdrachten van deze diensten beter in de praktijk te kunnen brengen.

De Raad is van mening dat de inspectiediensten die bevoegd zijn voor het toezicht op de naleving van de

tion en matière de sécurité et de santé doivent donner la priorité à la prévention et non à une approche administrative. Une meilleure qualité de la surveillance, et de la réglementation en la matière, améliorera également la sécurité juridique.

Il s'engage par conséquent à consacrer prochainement en son sein une réflexion approfondie à l'évaluation de la politique globale de prévention en Belgique.».

Le ministre des Affaires sociales précise que l'immunité s'applique aux victimes professionnelles de l'amiante sous réserve du cas de faute intentionnelle ainsi qu'à leurs ayants droit au sens de la législation «maladies professionnelles». Il rappelle que par «victime professionnelle», on entend dans le cadre de ce débat les travailleurs indemnisés dans le cadre de la législation maladies professionnelles.

Avant d'aborder la question de l'applicabilité de l'immunité en ce qui concerne les autres victimes de l'amiante, le ministre indique que le texte du projet ne prévoit un régime d'immunité que si l'affection dont sont atteintes les victimes est soit le mésothéliome soit l'asbestose. Le ministre rappelle aussi que si le Roi décide d'étendre le champ d'application du Fonds Amiante à d'autres affections, l'immunité ne sera pas applicable sauf modification de la législation à ce moment-là.

Par «victimes non professionnelles», on entend les travailleurs indépendants victimes de l'amiante mais aussi les victimes environnementales et les victimes collatérales.

Si la victime non professionnelle est atteinte d'un mésothéliome ou d'asbestose, l'immunité prévue par l'article 122 ne s'appliquera que si et seulement si les trois conditions suivantes sont réunies:

- le Fonds amiante intervient en faveur de la victime et/ou de ses ayants droit; donc, si la victime et/ou l'ayant droit ne fait pas appel au Fonds Amiante ou si le Fonds Amiante refuse son intervention, l'immunité ne s'appliquera pas;

- le tiers responsable est:

- soit un employeur soumis à la législation «sécurité sociale des travailleurs salariés» et redevable de la cotisation destinée au cofinancement du Fonds Amiante par les employeurs; il en résulte que, si la cotisation est

regelgeving inzake veiligheid en gezondheid, de voorrang moeten geven aan preventie en niet aan een administratieve benadering. Een verbeterde kwaliteit van het toezicht, en de desbetreffende regelgeving, zal ook de rechtszekerheid ten goede komen.

Hij neemt zich daarom voor om binnen afzienbare tijd in de Raad een grondige reflectie te wijden aan de evaluatie van het globaal preventiebeleid in België.».

De minister van Sociale Zaken preciseert dat de immuniteit van toepassing is op de slachtoffers van een beroepsziekte ingevolge de blootstelling aan asbest, onder voorbehoud van de gevallen waarin een opzettelijke fout werd begaan, alsook op hun rechthebbenden, in de zin van de wetgeving inzake de beroepsziekten. Hij wijst erop dat met «slachtoffers van een beroepsziekte» in het kader van deze bespreking wordt verwezen naar de werknemers die worden vergoed in het raam van de wetgeving inzake de beroepsziekten.

Vooraleer de minister ingaat op de toepasbaarheid van de immuniteit voor de andere asbestslachtoffers, stipt hij aan dat het ontwerp alleen voorziet in een immuniteitsregeling in de gevallen waarin de slachtoffers lijden aan een mesotheliom dan wel aan asbestose. De minister wijst er tevens op dat, als de Koning zou beslissen het toepassingsveld van het Asbestfonds uit te breiden tot andere aandoeningen, de immuniteit niet van toepassing is, behalve indien de wetgeving op dat ogenblik wordt gewijzigd.

Met «niet-professionele slachtoffers» bedoelt men niet alleen de zelfstandigen die het slachtoffer geworden zijn van asbest, maar ook de milieuslachtoffers en zij die slechts indirect met asbest in contact zijn gekomen.

Als een niet-professioneel slachtoffer een mesotheliom dan wel asbestose heeft, is de bij artikel 122 ingestelde immuniteit alleen – en alleen dan – van toepassing als aan de volgende drie voorwaarden is voldaan:

- het Asbestfonds treedt op ten behoeve van het slachtoffer en/of zijn rechthebbenden; als het slachtoffer en/of de rechthebbende geen beroep doet op het Asbestfonds of als het Asbestfonds weigert op te treden, zal de immuniteit dus niet van toepassing;

- de derde-aansprakelijke is:

- ofwel een werkgever die is onderworpen aan de wetgeving inzake «sociale zekerheid voor werknemers» en die de bijdrage verschuldigd is met het oog op de cofinanciering van het Asbestfonds; daaruit volgt dat de

une cotisation ciblée et que le tiers responsable n'appartient pas aux groupes visés; l'immunité ne s'appliquera pas;

- soit un travailleur indépendant pour autant que la sécurité sociale des travailleurs indépendants participe effectivement au financement du Fonds amiante; Aussi longtemps qu'il n'y a pas cofinancement, il n'y aura donc pas d'immunité dans le cadre du Fonds Amiante.

- le tiers responsable n'a pas provoqué intentionnellement la maladie.

l) Absence de personnalité juridique propre du fonds amiante

Le ministre déclare que la discussion quant au fait de savoir s'il faut ou non accorder une personnalité juridique distincte au Fonds Amiante est un débat sans fin.

Le gouvernement a opté pour ne pas accorder la personnalité juridique au Fonds Amiante pour les raisons suivantes:

- l'octroi de la personnalité juridique distincte entraînerait des frais administratifs difficilement justifiables par rapport à la plus-value éventuelle que certains voient dans l'octroi de la personnalité juridique; il suffit de penser simplement au papier à entête, aux enveloppes, au numéro de téléphone, etc..;

- l'octroi de la personnalité juridique distincte compliquerait la vie des victimes et amènerait à des décisions de non-recevabilité au niveau des juridictions;

- l'octroi de la personnalité juridique serait source d'erreurs au niveau administratif. Quelle serait la conclusion tirée par un juge si la décision relative au Fonds Amiante était notifiée – par erreur administrative – au nom du F.M.P.?

- vu le recours de plus en plus fréquent dans le secteur public et les I.P.S.S. au personnel contractuel, l'octroi de la personnalité juridique aboutirait à des infractions au regard du droit du travail, par exemple la loi de 87 sur la mise à disposition de travailleurs;

- il existe d'autres précédents de non-octroi de la personnalité juridique. Les partisans de l'octroi de la personnalité juridique invoqueront le précédent du Fonds de Fermeture des Entreprises.

immunité niet zal gelden indien het een specifieke bijdrage betreft en indien de aansprakelijke niet tot de betrokken groepen behoort;

- ofwel een zelfstandige, op voorwaarde dat de sociale zekerheid voor de zelfstandigen daadwerkelijk participeert aan de financiering van het Asbestfonds. Zolang geen sprake is van cofinanciering geldt dus geen immunité in het kader van het Asbestfonds.

- De aansprakelijke derde heeft de ziekte niet opzettelijk veroorzaakt

l) Geen eigen rechtspersoonlijkheid voor het Asbestfonds

De minister verklaart dat de discussie over de vraag of al dan niet een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid moet worden verleend aan het Asbestfonds, oeverloos is.

De regering heeft om de volgende redenen ervoor gekozen het Asbestfonds geen rechtspersoonlijkheid te verlenen.

- De toekenning van een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid zou administratieve kosten meebrengen die moeilijk te verantwoorden vallen in verhouding tot de eventuele meerwaarde die sommigen in de toekenning van rechtspersoonlijkheid zien: denken we gewoon maar aan het papier met briefhoofd, de enveloppen, het telefoonnummer enzovoort.

- De toekenning van rechtspersoonlijkheid zou het leven van de slachtoffers bemoeilijken en ertoe leiden dat de rechtscollages zaken onontvankelijk verklaren.

- De toekenning van rechtspersoonlijkheid zou bron zijn van administratieve fouten. Welke conclusie zou een rechter trekken indien de beslissing over het Asbestfonds wegens een administratieve fout zou worden betekend in naam van het FBZ?

- Aangezien de overheidssector en de OISZ almaar vaker een beroep doen op personeel onder arbeidsovereenkomst zou de toekenning van rechtspersoonlijkheid leiden tot overtredingen van het arbeidsrecht, bijvoorbeeld de van wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

- Er bestaan andere precedents waarbij geen rechtspersoonlijkheid werd verleend. De voorstanders van rechtspersoonlijkheid zullen het precedent aanhalen van het Fonds Sluiting Ondernemingen.

m) L'absence de personnalité juridique a-t-elle des conséquences au niveau des critères de reconnaissance?

Le projet de loi prévoit en son article 116, § 2 que, en principe, il y a recours aux critères d'exposition et de diagnostic tels que déterminés par le F.M.P. et ce, dans un souci de cohérence maximale. Toutefois, en même temps, il prévoit la possibilité de déterminer, pour le seul Fonds Amiante, des critères spécifiques par exemple en fonction du type d'exposition.

Le projet concilie donc cohérence et spécificité. Le ministre se dit d'ailleurs convaincu que, même en cas d'octroi de la personnalité juridique, la même solution s'imposerait au niveau des critères.

n) Les victimes environnementales ne doivent-elles pas recevoir plus que les victimes professionnelles?

Un membre a estimé que le souci principal des organisations syndicales serait que les victimes environnementales ne reçoivent pas plus que les victimes professionnelles.

Lors des concertations menées avec les partenaires sociaux, une telle prise de position n'a jamais été entendue.

Le souci qui animait tout le monde – les partenaires sociaux, les représentants des victimes et le gouvernement – consistait à veiller à ce que les victimes professionnelles ne soient pas exclues du système «Fonds Amiante».

Ce résultat n'était pas atteint par la première version du projet soumise au Conseil d'État. Cette version prévoyait l'octroi du différentiel entre l'intervention Fonds Amiante et les autres interventions accordées pour la même affection par une législation quelconque.

La version soumise à présent à l'examen de la Commission – et reprise dans la version transmise au Conseil d'État dans la seconde demande d'avis – opte pour le cumul intégral ou partiel (suivant le type d'affection) de l'intervention du Fonds Amiante avec une autre intervention octroyée pour la même affection.

Afin de clarifier au maximum la situation, le ministre prend l'exemple d'une victime atteinte du mésothéliome et tente de décrire les différentes situations possibles de victimes:

m) Heeft het gebrek aan rechtspersoonlijkheid gevolgen wat de erkenningscriteria betreft?

In artikel 116, § 2, is bepaald dat met het oog op maximale coherentie in beginsel wordt teruggegrepen naar de blootstellings- en diagnosecriteria zoals werd bepaald door het FBZ. Tegelijkertijd bepaalt het echter ook dat uitsluitend voor het Asbestfonds specifieke criteria mogen worden bepaald, bijvoorbeeld naargelang het soort blootstelling.

Het ontwerp verzoent dus samenhang met specificiteit. De minister is er trouwens van overtuigd dat, zelfs bij toekenning van rechtspersoonlijkheid, dezelfde oplossing vereist ware wat de criteria betreft.

n) Moeten de milieuslachtoffers niet meer ontvangen dan slachtoffers van beroepsziekten?

Een lid was van mening dat de vakbonden er hoofdzakelijk voor zouden moeten zorgen dat de milieuslachtoffers niet meer ontvangen dan de slachtoffers van beroepsziekten.

Tijdens het met de sociale partners gevoerde overleg werd een dergelijk standpunt nooit vertolkt.

Iedereen – de sociale partners, de vertegenwoordigers van de slachtoffers en de regering – beoogde ervoor te zorgen dat de slachtoffers van beroepsziekten niet van de «Asbestfonds»-regeling zouden worden uitgesloten.

Dat resultaat werd niet bereikt in de eerste lezing van het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp. Dat ontwerp voorzag in een verschil tussen de tegemoetkoming door het Asbestfonds en de andere tegemoetkomingen welke bij ongeacht welke wetgeving werden toegekend voor dezelfde aandoening.

In de thans ter bespreking aan de commissie voorgelegde versie – die is overgenomen in het aan de Raad van State gerichte tweede verzoek om advies – wordt ervoor geopteerd de tegemoetkoming door het Asbestfonds geheel of gedeeltelijk (naargelang het type van aandoening) te cumuleren met een andere voor dezelfde aandoening toegekende tegemoetkoming.

Om de toestand zoveel mogelijk te verduidelijken, geeft de minister het voorbeeld van een door mesotheliom getroffen slachtoffer, en probeert hij de verschillende situaties te beschrijven waarin slachtoffers kunnen verkeren.

– il s'agit d'une victime professionnelle bénéficiaire d'une pension de retraite

Il continuera naturellement à bénéficier de sa pension de retraite, de l'indemnité pour incapacité permanente totale et de l'intervention, du Fonds Amiante.

– il s'agit d'un ayant droit d'une victime professionnelle mais l'ayant droit n'est pas victime collatérale et cet ayant droit bénéficie d'une pension

Il continuera naturellement à bénéficier de sa pension, de la rente octroyée par le F.M.P. aux ayants droit d'une victime professionnelle et il bénéficiera du capital octroyé par le Fonds Amiante tel que prévu en vertu du projet soumis à votre examen.

– il s'agit d'un travailleur (salarié mais non victime professionnelle ou indépendant) indemnisé par l'INAMI

Il bénéficiera de l'indemnité AMI et de l'intervention du Fonds Amiante.

– il s'agit d'une victime environnementale ou collatérale sans revenus professionnels ou allocations sociales:

Il bénéficiera de l'intervention du Fonds Amiante.

o) Les discriminations des formes de vie

Plusieurs membres sont intervenus pour considérer qu'il était anormal de ne pas assimiler les cohabitants au sens des articles 1.475 à 1.479 du Code Civil aux conjoints et donc de ne pas prévoir que les cohabitants légaux sont des ayants droit dans le cadre du Fonds Amiante.

Dans un souci de cohérence maximale entre la réglementation «maladies professionnelles» et la législation «Fonds Amiante», le gouvernement a opté pour la notion de «ayant droit» applicable dans le cadre de la législation «maladies professionnelles».

Avant de poursuivre la réponse à la question posée, le ministre désire attirer l'attention sur le fait qu'il serait très dangereux de décider sans examen plus appro-

– Het betreft een slachtoffer van een beroepsziekte dat een rustpensioen geniet

De betrokkene ontvangt vanzelfsprekend onverkort zijn rustpensioen, zijn uitkering wegens permanente volledige werkonbekwaamheid en de tegemoetkoming van het Asbestfonds.

– Het betreft een rechthebbende van een slachtoffer van een beroepsziekte, maar de rechthebbende is geen onrechtstreeks slachtoffer, en die rechthebbende geniet een pensioen

De betrokkene zal vanzelfsprekend onverkort zijn pensioen ontvangen, alsmede de rente die het FBZ toekent aan de rechthebbenden van een slachtoffer van een beroepsziekte en het door het Asbestfonds toegekende kapitaal zoals is bepaald op grond van het U ter bespreking voorgelegde ontwerp van programmawet.

– Het betreft een door het RIZIV vergoede arbeider of bediende (géén zelfstandige), die echter geen slachtoffer van een beroepsziekte is

De betrokkene zal de ZIV-vergoeding en de tegemoetkoming van het Asbestfonds ontvangen.

– Het betreft een milieuslachtoffer of een onrechtstreeks slachtoffer zonder beroepsinkomsten of sociale uitkeringen.

De betrokkene zal de tegemoetkoming van het Asbestfonds ontvangen.

o) Onderlinge discriminatievormen tussen levensomstandigheden

Verscheidene leden hebben betoogd dat het abnormaal was de samenwonenden niet met echtgenoten gelijk te stellen in de zin van de artikelen 1475 tot 1479 van het Burgerlijk Wetboek, en er derhalve niet in te voorzien dat wettelijk samenwonenden rechthebbenden zijn in het kader van het Asbestfonds.

Met het oog op een zo groot mogelijke coherentie tussen de reglementering «beroepsziekten» en de wetgeving «Asbestfonds» heeft de regering geopteerd voor het begrip «rechthebbende», dat geldt in het kader van de wetgeving «beroepsziekten».

Alvorens verder op de gestelde vraag te antwoorden, wenst de minister er de aandacht op te vestigen dat het erg gevaarlijk ware zonder een grondiger onderzoek van

fondi de toutes les conséquences – et pas seulement budgétaires – d’assimiler les cohabitants légaux aux conjoints dans les législations relatives aux accidents du travail et aux maladies professionnelles pour pouvoir procéder à l’assimilation dans le cadre de la législation «Fonds Amiante».

Le C.N.T. a considéré en début d’année que la question de l’assimilation dans l’ensemble de la législation sociale ne constituait pas une priorité.

Les administrations avaient déjà procédé en 2005 à un examen approfondi de la question. Le ministre a demandé tant au F.M.P. qu’au S.P.F. Sécurité sociale d’examiner en urgence la demande de plusieurs membres en ce qui concerne l’assimilation.

Le ministre attire l’attention sur la discrimination qui verrait le jour si la législation «Fonds Amiante» procédait à cette assimilation sans que cette assimilation ne soit réalisée dans la législation «maladies professionnelles».

En effet, le cohabitant légal bénéficierait de l’intervention Fonds Amiante accordée aux conjoints mais pas de la rente octroyée par le Fonds «Maladies Professionnelles».

Si le coût moyen d’un cas de mésothéliome au niveau du Fonds des Maladies Professionnelles est estimé à 75.000 euros, la quote-part relative aux rentes octroyées aux ayants droit (en général le conjoint survivant dans cette situation) est d’environ 40.000 euros.

En outre, on ne peut pas modifier la notion d’ayant droit pour une branche de l’indemnisation du risque professionnel que sont les maladies professionnelles et pas pour l’autre que sont les accidents du travail.

p) Montant de l’intervention accordée par le Fonds amiante

Plusieurs intervenants souhaiteraient des précisions quant au montant envisagé à titre d’intervention du Fonds Amiante.

Dans l’état actuel du dossier, le gouvernement ne sait pas fournir de précisions quant au montant de l’intervention du Fonds Amiante.

Le montant sera fonction de divers éléments et sera fonction de la réponse donnée aux questions suivantes:

alle gevolgen – en niet alleen die op begrotingsvlak – de wettelijk samenwonenden met de echtgenoten gelijk te stellen in de wetgevingen betreffende de arbeidsongevallen en de beroepsziekten, teneinde tot een gelijkschakeling over te kunnen gaan wat de wetgeving «Asbestfonds» betreft.

De NAR ging er begin dit jaar vanuit dat het vraagstuk van de gelijkstelling doorheen heel de sociale wetgeving geen prioriteit vormde.

De besturen hadden dat vraagstuk al in 2005 grondig onderzocht. De minister heeft zowel het FBZ als de FOD Sociale Zekerheid verzocht het verzoek van verscheidene leden inzake gelijkstelling dringend te onderzoeken.

De minister vestigt de aandacht op de discriminatie die zou ontstaan indien de wetgeving «Asbestfonds» tot die gelijkstelling zou overgaan zonder dat die gelijkstelling in de wetgeving «beroepsziekten» wordt doorgevoerd.

De wettelijk samenwonende zou immers de aan echtgenoten toegekende tegemoetkoming van het Asbestfonds ontvangen, maar niet de door het Fonds voor de beroepsziekten toegekende rente.

Terwijl de gemiddelde kosten voor een geval van mesotheliom bij het Fonds voor de beroepsziekten op 75.000 euro wordt geraamd, bedraagt het aandeel van de aan de rechthebbenden (over het algemeen de langstlevende echtgenoot) toegekende renten ongeveer 40.000 euro.

Voorts kan het begrip «rechthebbende» geen andere invulling krijgen binnen de ene tak van de schadeloosstelling voor beroepsrisico (*in casu* de beroepsziekten), en niet voor de andere, met name de arbeidsongevallen.

p) Bedrag van de door het Asbestfonds verleende tegemoetkoming

Verscheidene sprekers wensen nadere toelichtingen over het bedrag dat wordt overwogen als tegemoetkoming door het Asbestfonds.

In de huidige stand van het dossier kan de regering geen bijzonderheden verstrekken over het bedrag van de tegemoetkoming door het Asbestfonds.

Het bedrag zal afhangen van diverse aspecten en van het op de volgende vragen verstrekte antwoorden.

– y aura-t-il ou non dans les faits cofinancement par les employeurs et, si oui, pour quel montant?

– y aura-t-il ou non cofinancement des travailleurs indépendants et, si oui, à hauteur de quel montant?

– quelle estimation du nombre de bénéficiaires retient-on?

Les différents services concernés sont actuellement occupés à rassembler – pour les différentes hypothèses possibles – les informations permettant de procéder aux estimations nécessaires permettant d'aboutir à une proposition concrète.

q) Liste fermée d'affections et/ ou système ouvert?

Le gouvernement a opté pour la liste fermée d'affections liées à l'amiante pour aboutir à une situation cohérente au regard de la situation en matière de maladies professionnelles.

L'introduction du système ouvert dans le cadre du Fonds Amiante introduirait une différence fondamentale en matière d'affections liées à l'amiante entre le F.M.P. et le Fonds Amiante. Actuellement, le F.M.P. n'intervient en matière d'affections liées à l'amiante que dans le cadre d'une liste fermée.

Le ministre attire aussi l'attention sur le fait que, dans le cadre du système ouvert applicable au niveau des maladies professionnelles, la charge totale de la preuve incombe à la victime. Il lui appartiendrait donc de prouver que sa maladie a été causée de façon directe et déterminante par l'amiante, et non par toute autre cause comme le tabac par exemple. Dans la pratique, cela s'avérera souvent aléatoire et toujours très long.

Une telle situation paraît peu conciliable avec l'objectif poursuivi par le Fonds Amiante.

Le gouvernement entend faire définir par le Roi, sur avis du Fonds, des critères de reconnaissance scientifiques et spécifiques applicables par le Fonds et les tribunaux pour les maladies qui ne sont pas uniquement causées par l'amiante, à l'instar du cancer du poumon ou du cancer du larynx.

La fixation de ces critères spécifiques permettra d'élargir la liste actuelle à ces maladies comme le prévoit l'article 113, 3°.

–Zal er al dan niet *de facto* sprake zijn van cofinanciering door de werkgevers en, zo het antwoord bevestigend is, voor welk bedrag?

– Zal er al dan niet sprake zijn van cofinanciering door de zelfstandigen en, zo het antwoord bevestigend is, voor welk bedrag?

– Welke raming van het aantal begunstigden wordt gehanteerd?

De verschillende betrokken diensten zijn momenteel bezig om voor de diverse mogelijke hypothesen de informatie te vergaren waarmee ze in staat zijn de vereiste ramingen te verrichten die tot een concreet voorstel kunnen leiden.

q) Gesloten lijst van aandoeningen en/of open regeling?

De regering heeft gekozen voor de gesloten lijst van aan asbest gerelateerde aandoeningen, teneinde te komen tot een coherente situatie wat beroepsziekten betreft.

De invoering van een open regeling in het kader van het Asbestfonds zou tussen het FBZ en het Asbestfonds een fundamenteel verschil doen ontstaan inzake aan asbest gerelateerde aandoeningen. Thans treedt het FBZ bij aan asbest gerelateerde aandoeningen alleen op binnen het raam van een gesloten lijst.

De minister vestigt er ook de aandacht op dat bij de inzake beroepsziekten vigerende open regeling het slachtoffer de volledige bewijslast moet dragen. Het zou dat slachtoffer dus toekomen te bewijzen dat zijn ziekte rechtstreeks en op beslissende manier door asbest werd veroorzaakt, en niet door ongeacht andere oorzaak zoals bijvoorbeeld tabak. In de praktijk zal zulks vaak tot een willekeurige uitkomst leiden en altijd erg lang aanslepen.

Een dergelijke toestand lijkt moeilijk te verzoenen met de door het Asbestfonds nagestreefde oogmerk.

De regering wil de Koning, op advies van het Fonds, de wetenschappelijke en specifieke erkenningscriteria laten bepalen die voor het Fonds en de rechtbanken toepasselijk zijn inzake de ziekten die niet alleen door asbest worden veroorzaakt (zoals ook met longkanker of larynxkanker het geval is).

Dankzij de vaststelling van die specifieke criteria zal de huidige lijst met die ziekten kunnen worden aangevuld, zoals in artikel 113, 3°, is bepaald.

r) Maladies professionnelles: nombre de demandes introduites, nombre de refus et nombre de reconnaissances

Le ministre transmet les statistiques du F.M.P. relatives au mésothéliome et à l'asbestose pour la période 1990 – 2005.

Ces statistiques concernent le secteur privé et le secteur des administrations provinciales et locales. Malgré les efforts déployés, le ministre n'est pas en mesure de fournir les informations pour le secteur public, en dehors du secteur local.

s) Pour quelles raisons le projet ne prévoit-il pas l'octroi d'un capital aux victimes?

Certains membres posent la question de savoir pour quelles raisons l'octroi d'un capital n'est pas prévu pour les victimes mais uniquement pour les ayants droit, les victimes ne recevant qu'une rente.

Le ministre rappelle en premier lieu la volonté de cohérence des règles applicables pour le Fonds Amiante avec celles applicables aux maladies professionnelles.

L'octroi d'un capital n'est pas prévu pour les victimes des maladies professionnelles et donc, cette solution n'est pas retenue pour les victimes bénéficiant de l'intervention du Fonds Amiante.

En second lieu, le ministre explique si on optait pour l'octroi d'un capital aux victimes bénéficiant de l'intervention du Fonds Amiante, cette solution ne saurait pas être appliquée, par exemple, aux victimes de l'asbestose.

t) Budget fermé?

Certains membres ont exprimé leur appréhension quant au fait que le Fonds Amiante devrait travailler dans le cadre d'une enveloppe fermée.

Ce choix n'est pas fait par le gouvernement. Il n'y a pas de système d'enveloppe fermée. Il est toutefois correct que le montant des diverses interventions du Fonds Amiante qui seront déterminées dans le cadre des arrêtés d'exécution devra prendre en compte:

– une évaluation des moyens financiers dont disposera le Fonds dans l'hypothèse où le cofinancement par les employeurs et les travailleurs indépendants est appliqué;

r) Beroepsziekten: aantal ingediende aanvragen, aantal weigeringen en aantal erkenningen

De minister bezorgt de FBZ-statistieken over mesotheliom en asbestose over de periode 1990 – 2005.

Die statistieken betreffen de privésector alsook de provinciale en lokale besturen. Ondanks de geleverde inspanningen kan de minister, behalve voor de lokale sector, de gegevens over de overheidssector niet verstrekken.

s) Waarom voorziet het ontwerp niet in de toekenning van een kapitaal aan de slachtoffers?

Sommige leden stellen de vraag waarom alleen voor de rechthebbenden (en niet voor de slachtoffers) in de toekenning van een kapitaal is voorzien, terwijl de slachtoffers slechts een rente ontvangen.

De minister herinnert in eerste instantie aan het oogmerk te komen tot onderlinge samenhang tussen de vigerende regels inzake het Asbestfonds en die welke gelden voor de beroepsziekten.

In de toekenning van een kapitaal is voor slachtoffers van beroepsziekten niet voorzien, en dus is voor slachtoffers die een tegemoetkoming van het Asbestfonds krijgen evenmin voor die oplossing gekozen.

In tweede instantie legt de minister uit dat, mocht worden geopteerd voor de toekenning van een kapitaal aan de slachtoffers die een tegemoetkoming van het Asbestfonds ontvangen, die oplossing bijvoorbeeld niet zou worden toegepast op slachtoffers van asbestose.

t) Gesloten budget?

Bepaalde leden hebben zich terughoudend uitgelaten over het feit dat het Asbestfonds met een gesloten enveloppe zou moeten werken.

De regering heeft die keuze niet gemaakt. Er is geen sprake van een regeling met een gesloten enveloppe. Wel klopt het dat het Asbestfonds bij het bedrag van de diverse, krachtens uitvoeringsbesluiten bepaalde tegemoetkomingen, rekening moet houden met:

– een raming van de financiële middelen waarover het Fonds zal beschikken, mocht de cofinanciering door de werkgevers en zelfstandigen worden toegepast;

– une évaluation du nombre de victimes à indemniser.

S'il apparaît que l'estimation prise en compte est inférieure de 25% à la réalité, il faudra adapter les moyens mis à disposition du Fonds. Le ministre précise qu'il n'a nullement l'intention de diminuer les avantages qui auront été déterminés dans l'arrêté d'exécution sur base de l'estimation de départ.

u) Délégations au Roi?

Le ministre des Affaires sociales explique que cette technique n'empêche nullement le contrôle parlementaire. La technique permet d'adapter plus facilement certains éléments de recettes, par exemple.

En prenant toujours l'hypothèse d'une sous-estimation de 25% du cofinancement par les employeurs et/ou du nombre de victimes bénéficiaires de l'intervention du Fonds Amiante, le Roi pourra adapter plus facilement le taux de cotisations.

Le contrôle parlementaire sera exercé tant au moment de la prise des arrêtés de départ qu'en cours de route et ce, qu'il y ait ou non adaptation des montants.

v) Dommage réparé?

La première version du projet visait l'octroi d'une réparation pour dommage corporel découlant d'une exposition à l'amiante et pour les conséquences en résultant. Tel était le contenu de la disposition de l'article 119, alinéa 1^{er} soumis au Conseil d'État lors de la première demande d'avis.

Tenant compte des remarques formulées entre autres par les représentants des victimes, la seconde version soumise au Conseil d'État était adaptée et prévoyait en son article 110, une indemnité en réparation des dommages résultant d'une exposition à l'amiante.

L'amendement du gouvernement déposé à l'article 110 prévoit une indemnité en réparation des dommages résultant d'une exposition à l'amiante.

Indirectement, l'amendement du gouvernement indique qu'il s'agit principalement d'une indemnité pour dommage moral. Cela résulte entre autres des éléments suivants:

– een evaluatie van het aantal te vergoeden slachtoffers.

Indien blijkt dat de in aanmerking genomen raming 25 % lager uitvalt dan in werkelijkheid zullen de ter beschikking van het Fonds gestelde middelen worden bijgestuurd. De minister preciseert dat hij geenszins van plan is de voordelen terug te schroeven die op grond van de oorspronkelijke raming bij het uitvoeringsbesluit zullen zijn bepaald.

u) Machtiging verlenen aan de Koning?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid legt uit dat die techniek geenszins parlementair toezicht verhindert. De techniek biedt bijvoorbeeld de mogelijkheid bepaalde inkomstenfactoren gemakkelijker aan te passen.

Nog steeds ingeval de cofinanciering door de werkgevers en/of het aantal slachtoffers dat op een tegemoetkoming van het Fonds aanspraak kan maken, met 25 % zou worden onderschat, zal de Koning de bijdragepercentages gemakkelijker kunnen aanpassen.

Het parlementair toezicht zal zowel bij de uitvaardiging van de oorspronkelijke besluiten gebeuren als in de loop van de procedure, zulks ongeacht of de bedragen al dan niet worden aangepast.

v) Schadevergoeding?

De eerste versie van het ontwerp beoogde een schadeloosstelling toe te kennen voor lichamelijk letsel ingevolge blootstelling aan asbest en voor de gevolgschade. Dat stond in artikel 119, eerste lid, in de lezing die bij het eerste verzoek om advies aan de Raad van State werd voorgelegd.

Met inachtneming van de opmerkingen die onder meer de vertegenwoordigers van de slachtoffers hebben geformuleerd, werd de tweede aan de Raad van State voorgelegde versie aangepast en voorzag ze in artikel 110 ervan in een schadeloosstelling ter vergoeding van schade ingevolge blootstelling aan asbest.

Het door de regering op artikel 10 ingediende amendement voorziet in schadeloosstelling van de schade ingevolge blootstelling aan asbest.

Indirect geeft het amendement van de regering aan dat het hoofdzakelijk gaat om een morele schadevergoeding. Dat vloeit onder meer voort uit de volgende elementen:

– article 118 en matière de cumul;

– article 119 qui précise que l'intervention du Fonds Amiante n'est pas prise en considération pour la détermination des ressources dont il est tenu compte pour l'octroi de prestations sociales liées aux ressources d'un bénéficiaire, de son conjoint, cohabitant, ménage ou personne à charge.

– article 128 relatif à la non-taxation des interventions du Fonds Amiante.

4. Fonds d'avenir

Nombreux sont ceux qui ré-itérent leurs questions quant au fonds d'avenir des soins de santé dont la création vous est proposée par le biais de l'article 108 du présent projet de loi-programme.

Le ministre comprend l'intérêt des membres. La nature des questions visent principalement à comparer le fonds pour l'avenir des soins de santé et le fonds de vieillissement qui fut créé il y a quelques années déjà.

En effet c'est la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement qui créa le «*zilverfonds*».

Ce dernier doit servir «à créer des réserves permettant de financer durant la période comprise entre 2010 et 2030 les dépenses supplémentaires des différents régimes légaux des pensions suite au vieillissement».

Par ailleurs, la loi du 5 septembre 2001 prévoit encore que «le montant annuel affecté effectivement au Fonds de vieillissement est égal à la capacité de financement de l'exercice budgétaire concerné, à majorer de l'impact des mesures donnant lieu à une diminution de la dette publique pour l'exercice budgétaire en question, sans impact sur le solde de financement».

La majoration visée est limitée annuellement à un montant de:

– 250 millions EUR pour les exercices budgétaires 2007 jusque et y compris 2010;

– 500 millions EUR pour les exercices budgétaires 2011 et suivants.

Or, le texte de l'article 108 du projet à l'examen stipule, en ce qui concerne les dépenses, que «ce fonds

– artikel 118 inzake cumulatie;

– artikel 119 waarin het volgende is gepreciseerd: «De tegemoetkoming van het Asbestfonds wordt niet in aanmerking genomen voor de bepaling van de inkomsten waarmee rekening wordt gehouden voor de toekenning van sociale prestaties afhankelijk van het inkomen van een begunstigde, zijn partner, samenwonende, huishouden of persoon ten laste.»;

– artikel 128 waarin is bepaald dat de tegemoetkomingen door het Asbestfonds niet worden belast.

4. Toekomstfonds

Velen herhalen hun vragen over het «Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging», dat in uitzicht wordt gesteld in artikel 108 van dit ontwerp van programmawet.

De minister begrijpt de belangstelling van de leden. De vragen strekken er hoofdzakelijk toe het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging te vergelijken met het reeds enkele jaren geleden opgerichte Zilverfonds. Het Zilverfonds werd immers opgericht bij de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds.

Dat fonds moet dienen om «reserves aan te leggen teneinde het mogelijk te maken om in de periode tussen 2010 en 2030 de extra-uitgaven op het vlak van de diverse wettelijke pensioenstelsels ten gevolge van de vergrijzing te financieren» (art. 14).

Voorts is in de wet van 5 september 2001 het volgende bepaald: «Het effectief aan het Zilverfonds toegewezen jaarlijks bedrag is gelijk aan het vorderingsoverschot in het betrokken begrotingsjaar, te verhogen met de weerslag van maatregelen die de overheidsschuld in dat begrotingsjaar verminderen, zonder weerslag op het vorderingensaldo.

De in het vorige lid bedoelde verhoging wordt jaarlijks beperkt tot een bedrag van:

1° 250 miljoen EUR voor de begrotingsjaren 2007 tot en met 2010;

2° 500 miljoen EUR voor de begrotingsjaren 2011 en volgende.» (art. 27bis).

De tekst van artikel 108 van het ter bespreking voorliggende ontwerp bepaalt van zijn kant het volgende:

est créé afin de participer, au plus tôt dès 2012, aux investissements nécessaires pour adapter le système des soins de santé au vieillissement de la population.»

En ce qui concerne le financement, l'article 108 du projet prévoit que «ce fonds sera alimenté, en 2007, de 288 600 milliers d'euros et de 20 400 milliers d'euros par respectivement l'ONSS-gestion globale d'une part, et par le Fonds pour l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants.».

Par ailleurs, toujours dans le cadre du financement, l'article 108 prévoit encore que «ce fonds est alimenté d'éventuels bonis annuels en soins de santé de l'ONSS-gestion globale, d'une part et du Fonds pour l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants d'autre part. Les bonis visés à la phrase précédente sont définis par le Roi par arrêté délibéré en conseil des ministres.».

Pourquoi avoir opté pour un tel texte et non pas une copie conforme du zilverfonds?

La différence est claire. Le premier vise à couvrir les pensions du futur. Ces dépenses s'étalant sur une certaine période sont des dépenses récurrentes.

Le Fonds d'avenir concerne quant à lui des investissements nécessaires pour adapter le système des soins de santé au vieillissement de la population. En parlant d'investissement, le champ d'action de la mesure est bien relativisé car le terme investissement suppose une action ponctuelle.

Pourquoi avoir choisi cette option? Tout simplement parce que c'est la plus raisonnable. Grâce aux efforts de chacun, il y a en 2007 un boni des comptes. Il faut le considérer comme un «one shot» et placer cette «réserve financière» dans un fonds destiné à des actions «one shot». De cette manière l'homogénéité des modalités de financement et de dépense est garantie.

L'obligation d'alimenter le fonds d'avenir des soins de santé d'un montant précis n'est pas reprise dans le texte. Il semble en effet assez peu responsable, en fin de législature, d'imposer à l'avenir des bonis récurrents afin d'alimenter le fonds qu'on entend créer aujourd'hui.

«Dit fonds wordt opgericht om, ten vroegste vanaf 2012, bij te dragen in de investeringen die nodig zijn om het systeem van de geneeskundige verzorging aan te passen aan de vergrijzing van de bevolking.».

In verband met de financiering voorziet artikel 108 van het ontwerp in het volgende: «In 2007 wordt in dit Fonds 288 600 duizend euro en 20.400 duizend euro gestort, respectievelijk door de RSZ-globaal beheer (...) enerzijds, en door het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut van de zelfstandigen (...) anderzijds.».

Nog steeds in het kader van de financiering bepaalt artikel 108 voorts nog het volgende: «In dit fonds worden de eventuele jaarlijkse overschotten inzake geneeskundige verzorging gestort door de RSZ-globaal beheer (...) enerzijds en door het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut van de zelfstandigen (...) anderzijds. Deze overschotten zullen vastgelegd worden bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Waarom is gekozen voor een dergelijke tekst en niet voor een doorslag van het Zilverfonds?

Het verschil is duidelijk. Het Zilverfonds dient ter dekking van de toekomstige pensioenen. Die uitgaven zijn gespreid over een bepaalde periode en vinden geregeld plaats.

Het Toekomstfonds heeft betrekking op de vereiste investeringen om de gezondheidszorg af te stemmen op de vergrijzing. In termen van investeringen is de werkingssfeer van de maatregel echt wel relatief, want de term «investering» onderstelt een specifieke actie.

Waarom is die keuze gemaakt? Eenvoudigweg omdat het de redelijkste optie is. Dankzij eenieders inspanningen vertonen de rekeningen in 2007 een overschot. Dat moet worden beschouwd als een eenmalige maatregel, en de aldus opgebouwde reserve moet worden ondergebracht in een fonds voor eenmalige maatregelen. Aldus is de eenvormigheid van de nadere financierings- en uitgavenregels gewaarborgd.

De verplichting het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging met een welbepaald bedrag te stijven is niet in de tekst opgenomen. Het lijkt immers van weinig verantwoordelijkheidszin te getuigen, mocht worden opgelegd dat in de toekomst op geregelde basis overschotten moeten worden geboekt ter stijving van het fonds dat men thans wil oprichten.

5. Allocations familiales

La prime de rentrée scolaire a été mise en œuvre pour cette rentrée scolaire 2006 et est pérennisée dans le présent projet de loi-programme. Personne ne peut nier qu'il s'agit là d'une mesure importante pour tous les bénéficiaires. Cela faisait près de 20 ans que le secteur des allocations familiales n'avait pas été revalorisé du point de vue des allocations. Or, nul ne peut nier qu'entre-temps le coût lié à l'éducation des enfants, et particulièrement les frais liés à l'enseignement, n'a fait qu'augmenter.

Le premier acquis de l'allocation de rentrée scolaire est dès lors d'avoir permis un premier refinancement non négligeable du secteur.

Pour les familles, la période de rentrée scolaire est bien évidemment une période au cours de laquelle les frais directement liés à l'enseignement (comme les manuels, les photocopies), mais aussi les frais indirects (comme les abonnements, les vêtements) sont particulièrement élevés. C'est pourquoi, un supplément d'allocations familiales versé à cette époque est essentiel pour permettre à de nombreuses familles d'assumer dans des conditions décentes la rentrée scolaire de leurs enfants. C'est le second acquis de cette mesure.

En 2006, la mesure a été exécutée en s'appuyant sur la législation actuelle: une augmentation des suppléments d'âge, versée au mois d'août, a dans un premier temps permis d'atteindre les objectifs essentiels de la mesure.

Toutefois, les contraintes liées à l'utilisation de cette méthodologie ont induit, dans un nombre limité de cas, l'apparition de certaines discriminations.

Outre la perception tardive de l'allocation pour les enfants qui atteignaient l'âge de 6 ans dans la seconde moitié de l'année, l'allocation plus élevée prévue pour les enfants de plus de 12 ans ne pouvait être perçue quand ceux-ci atteignaient cet âge charnière durant la seconde moitié de l'année.

C'est pourquoi, le projet de loi prévoit qu'à l'avenir la prime de rentrée scolaire devient un complément d'allocations familiales à part entière. Les effets pervers constatés lors du lancement de l'opération en 2006 pourront dès lors totalement disparaître.

Comme beaucoup, le ministre regrette qu'il ne soit actuellement pas possible d'allouer une allocation fami-

5. Kinderbijslag

Bij de aanvang van dit schooljaar 2006 werd concreet vorm gegeven aan de schoolpremie, en ze zou met dit ontwerp van programmawet worden bestendigd. Het valt niet te ontkennen dat het voor alle begunstigden een belangrijke maatregel betreft. Al bijna 20 jaar lang was de sector van de kinderbijslag niet opgewaardeerd wat de uitkeringen betrof. Niemand kan evenwel om de vaststelling heen dat de kosten in verband met de opvoeding van de kinderen, inzonderheid die van het onderwijs, ondertussen onafgebroken zijn gestegen.

De eerste verworvenheid van de schoolpremie is dan ook dat in de sector kon worden gezorgd voor een eerste niet onaanzienlijke extra financiering.

Voor de gezinnen is het begin van het nieuwe schooljaar vanzelfsprekend een periode waarin niet alleen de rechtstreeks aan het onderwijs gerelateerde kosten (zoals handboeken, fotokopieën), maar ook de indirecte kosten (zoals de abonnements, de kleding) bijzonder hoog oplopen. Daarom is een op dat ogenblik gestorte aanvulling op de kinderbijslag van cruciaal belang om heel wat gezinnen in staat te stellen in aanvaardbare omstandigheden het nieuwe schooljaar van hun kinderen door te komen.

In 2006 werd de maatregel ten uitvoer gelegd op grond van de vigerende wetgeving: met een in augustus gestorte verhoogde leeftijdsbijslag konden in een eerste fase de essentiële doelstellingen van de maatregel worden verwezenlijkt.

De beperkingen die met de aanwending van die werkwijze gepaard gaan, hebben in een beperkt aantal gevallen evenwel bepaalde discriminatievormen doen opduiken.

Niet alleen was sprake van een laattijdige inning van de kinderbijslag voor de kinderen die in de tweede jaarhelft zes jaar werden, ook de hogere kinderbijslag waarin was voorzien voor de kinderen ouder dan 12 jaar kon niet worden geïnd indien die kinderen in de tweede jaarhelft die scharnierleeftijd bereikten.

Daarom voorziet het ontwerp van programmawet erin dat de schoolpremie in de toekomst een volwaardige aanvulling op de kinderbijslag wordt. De kwalijke gevolgen die bij de instelling van de regeling in 2006 werden geconstateerd, zullen dus volledig kunnen verdwijnen.

Zoals vele andere mensen betreurt de minister dat het om begrotingsredenen momenteel niet mogelijk is

liale de rentrée scolaire aux étudiants de plus de 18 ans et ce, pour des raisons budgétaires.

Il rappelle toutefois que les périodes de travail comme étudiant viennent d'être considérablement élargies. L'augmentation de revenu qui peut en découler permet déjà à beaucoup d'entre eux de faire face aux coûts de l'enseignement supérieur. Il en va de même pour les bourses d'études qui permettent aux plus fragilisés de poursuivre leur cursus.

Quant aux remarques sur une éventuelle réforme du secteur des allocations familiales, le ministre rappelle qu'il reste profondément attaché au mode de financement actuel ainsi qu'à la gestion assurée par les partenaires sociaux. Il est essentiel que ce système reste fondé sur la solidarité des travailleurs sans charge de famille avec ceux qui ont des enfants.

La Présidente du Comité de gestion de l'ONAFTS, Madame Béa Cantillon, s'est d'ailleurs encore exprimée il y a peu à ce sujet. Elle plaide ardemment pour une revalorisation du secteur et tient à maintenir le secteur à l'intérieur de la sécurité sociale. Mais en tout état de cause, elle ne se montre nullement favorable à un financement par la voie fiscale

En ce qui concerne un renforcement des allocations existantes, M. Demotte précise que le projet de loi-programme prévoit aussi de maintenir les suppléments sociaux durant 2 ans pour les chômeurs, les invalides et les bénéficiaires des allocations familiales garanties qui retrouvent un travail. Cette mesure permettra de lutter plus efficacement contre un phénomène avéré de piège à l'emploi.

Le ministre considère que cette mesure est une première étape importante. Toutefois, à l'avenir, les suppléments sociaux devraient également bénéficier aux travailleurs qui bénéficient de faibles revenus professionnels. Il s'agirait, tout comme ce qu'il a proposé dans le cadre du système OMNIO pour les soins de santé, de ne plus tenir compte du statut des personnes mais de leur situation de revenu.

Poursuivre dans cette voie ne se limite pas à prendre des décisions d'ordre politique mais crée des conditions nécessaires pour permettre aux familles de relever les défis de la vie de tous les jours.

een schoolpremie toe te kennen aan de studenten ouder dan 18 jaar.

Toch herinnert hij eraan dat de arbeidsperiodes al jobstudent onlangs fors werden uitgebreid. De inkomensverhoging die daaruit kan voortvloeien, biedt velen onder hen reeds de gelegenheid de kosten van het hoger onderwijs op te vangen. Hetzelfde geldt voor de studiebeurzen waarmee de minstvermogenden hun studies kunnen voortzetten.

Met betrekking tot de opmerking over een eventuele hervorming van de kinderbijslagsector herinnert de minister eraan dat hij sterk gehecht blijft aan de vigerende financieringswijze en aan het door de sociale partners verrichte beheer. Het is van essentieel belang dat het stelsel gestoeld blijft op de solidariteit van de werknemers die gezin ten laste hebben jegens de gezinnen met kinderen.

De voorzitter van het Beheerscomité van de RKW, mevrouw Bea Cantillon, heeft zich onlangs trouwens nog over dat onderwerp uitgesproken. Zij pleit met name voor een herwaardering van de sector, en zij wil de sector in elk geval binnen de sociale zekerheid handhaven. Hoe dan ook is zij echter volstrekt niet te vinden voor een financiering met behulp van belastingen.

Over een verhoging van de bestaande uitkeringen licht minister Demotte toe dat het ontwerp van programmawet er ook in voorziet de sociale toeslagen gedurende twee jaar te handhaven voor de werklozen, de personen met een handicap en de begunstigen van de gewaarborgde kinderbijslag die een nieuwe baan vinden. Met die maatregel zal het kennelijke verschijnsel van de zogenaamde «werkloosheidsval» doeltrefender kunnen worden bestreden.

De minister beschouwt die maatregel als een eerste belangrijke fase. In de toekomst zouden de sociale toeslagen evenwel ook ten goede moeten komen aan de werknemers met weinig beroepsinkomsten. Zoals de minister ook heeft voorgesteld in het kader van de Omnio-regeling voor de gezondheidszorg, zou het de bedoeling zijn niet langer rekening te houden met het statuut van mensen, maar met hun inkomenssituatie.

Als men die weg verder bewandelt, beperkt men zich niet louter tot politieke besluitvorming, maar schept men de benodigde voorwaarden om de gezinnen in de gelegenheid te stellen het hoofd te bieden aan de uitdagingen van het dagelijks leven.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE IV

Affaires sociales

CHAPITRE 1^{er}**Réductions de cotisations**

Art. 97 à 99

Mme Greta D'hondt (CD&V) relève que les dispositions du projet visent à reporter la mise en application du bonus jeune, instrument utile pour augmenter les chances des jeunes sans emploi de trouver un travail. La mise en œuvre de ces mesures était initialement prévue au 1^{er} juillet 2006. Elle avait déjà été reportée une première fois au 1^{er} janvier 2007. La date d'entrée en vigueur du bonus jeune est, une nouvelle fois, reportée.

Le collaborateur du ministre indique que la réduction jeune n'est en aucun cas postposée. La cotisation jeune est appliquée depuis cette année. Elle continuera à être appliquée. Seule la cotisation négative est postposée. Cette cotisation avait fait l'objet de discussions au sein du CNT. Les partenaires sociaux étaient très prudents à son sujet. En effet, la cotisation négative a un aspect séduisant parce qu'elle permet de donner plus de réduction et incite à l'emploi en faisant diminuer la charge sur le facteur travail. Donner cette cotisation négative a toutefois également un effet pervers en ce qu'elle peut bloquer la croissance salariale du jeune travailleur. Étant donné l'effet pervers de cette mesure, il a été décidé de reporter son application. Le collaborateur indique que la réduction jeune correspond à 95 pour cent du budget prévu pour ces deux mesures.

Mme Greta D'hondt (CD&V) rappelle qu'elle avait plaidé à l'époque contre l'introduction de cette cotisation négative. Elle entend à présent le collaborateur du ministre répéter ce qu'elle avait dit dans le passé.

Le problème du chômage des jeunes n'est, malgré cette mesure, pas encore résolu. Mme D'hondt estime qu'il faudrait mettre en place d'autres stimulants pour aider les catégories de jeunes chômeurs les plus défavorisées. Or, les moyens financiers non-utilisés serviront plus que probablement à la réduction des charges sur les heures supplémentaires de travail.

*
* *

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL IV

Sociale Zaken

HOOFDSTUK 1

Bijdrageverminderingen

Art. 97 tot 99

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) merkt op dat deze bepalingen van het ontwerp van programmawet een uitstel beogen van de toepassing van de jongerenbonus, een instrument dat nuttig is om de kansen te verhogen van de werkloze jongeren om een baan te vinden. Aanvankelijk was bepaald dat die maatregelen op 1 juli 2006 in werking zouden treden. Die inwerkingtreding werd al een eerste maal uitgesteld tot 1 januari 2007 en nu wordt ze nogmaals verdaagd.

De medewerker van de minister geeft aan dat de jongerenkorting in geen geval wordt uitgesteld. De jongerenbijdrage wordt sinds dit jaar toegepast en dat zal zo blijven. Alleen de negatieve bijdrage wordt uitgesteld. Die bijdrage werd besproken in de NAR. De sociale partners waren terzake zeer voorzichtig. De negatieve bijdrage heeft immers een aantrekkelijk aspect omdat ze de mogelijkheid biedt een hogere reductie toe te kennen en omdat ze arbeidsbevorderend is door de last op de factor arbeid te verlagen. Die negatieve bijdrage geven, heeft echter ook een kwalijk gevolg omdat ze de loonstijging van de jonge werknemer kan tegenhouden. Gelet op het kwalijk gevolg van die maatregel werd beslist de toepassing ervan uit te stellen. De medewerker stipt aan dat de jongerenkorting overeenstemt met 95% van het budget waarin voor beide maatregelen is voorzien.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) wijst erop dat ze destijds tegen de invoering van die negatieve bijdrage heeft gepleit. Thans herhaalt de medewerker van de minister wat ze toen heeft gezegd.

Het probleem van de jongerenwerkloosheid is, die maatregel ten spijt, nog niet opgelost. Volgens mevrouw D'hondt zou nog voor andere stimuli moeten worden gezorgd om de kansarmste categorieën van jonge werklozen te helpen. De niet-gebruikte financiële middelen zullen echter meer dan waarschijnlijk dienen om de lasten op de overuren te verlagen.

*
* *

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 2

Financement alternatif

Art. 100 à 102

Ces dispositions ne suscitent aucun commentaire particulier au sein de la commission.

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 103

M. Benoît Drèze (cdH) observe que cet article prolonge pour l'année 2007 l'effort réalisé en 2006. En effet, cet article vise à reconduire en 2007 le montant de financement alternatif 2006 destiné au cofinancement des dépenses en matière de congé-éducation payé. Toutefois, qu'en sera-t-il pour les années ultérieures ? La question reste entière. Il aurait été préférable de prévoir un financement structurel, sur le long terme et non un financement année par année.

*
* *

Cet article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 104 à 106

Ces articles ne suscitent aucun commentaire au sein de la commission

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 3

INAMI et Gestions Globales

Art. 107

Cet article ne suscite aucun commentaire au sein de la commission.

Cet article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 2

Alternatieve financiering

Art. 100 tot 102

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 103

De heer Benoît Drèze (cdH) attendeert erop dat dit artikel voor het jaar 2007 de inspanning verlengt die in 2006 werd gedaan. Dit artikel strekt er immers toe de alternatieve financiering 2006, die bestemd was voor de cofinanciering van de uitgaven inzake betaald educatief verlof, te verlengen voor 2007. *Quid* echter voor de volgende jaren? De vraag blijft. Het ware beter geweest te voorzien in een structurele financiering, op lange termijn, en niet in een jaarlijkse financiering.

*
* *

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 140 tot 106

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

RIZIV en Globale Beheren

Art. 107

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 4

Fonds d'avenir

Art. 108

Mme Greta D'hondt (CD&V) déplore qu'il n'y ait aucune garantie d'un financement structurel de ce fonds les prochaines années. Elle rappelle l'intervention qu'elle a faite sur ce point dans la discussion générale.

*
* *

Cet article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 5

Accord social – Secteurs fédéraux de la santé

Art. 109

Cet article ne suscite aucun commentaire particulier au sein de la commission.

Cet article est adopté par 9 voix et 2 absents.

CHAPITRE 6

Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante

M. Benoît Drèze (cdH) rappelle qu'une proposition de loi visant à créer un Fonds pour l'indemnisation des victimes de l'amiante a été déposée par Mme Gerkens (DOC 51 2602/1). Cette proposition est un document très complet. Elle a d'ailleurs été cosignée par les autres partis de la majorité ainsi que le parti auquel l'intervenant appartient.

Le gouvernement introduit dans la loi-programme un nouveau dispositif. Certes, l'intervenant salue l'avancée. Toutefois, des différences notables existent entre la proposition du gouvernement et celle des parlementaires. L'intervenant s'étonne qu'il n'ait pas été possible d'améliorer les dispositions du projet du gouvernement sur base de la proposition initiale qui, sur certains aspects, paraît meilleure.

*
* *

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) relève que le champ d'application du Fonds Amiante est limité strictement

HOOFDSTUK 4

Toekomstfonds

Art. 108

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) betreurt dat er geen enkele garantie is voor een structurele financiering van dat fonds de komende jaren. Ze verwijst naar haar betoog terzake tijdens de algemene bespreking.

*
* *

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5

Sociaal akkoord – Federale gezondheidssectoren

Art. 109

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 6

Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers

De heer Benoît Drèze (cdH) herinnert eraan dat mevrouw Gerkens c.s. een wetsvoorstel tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers (DOC 51 2602/001) heeft ingediend. Dat wetsvoorstel is zeer volledig en het werd trouwens medeondertekend door de andere meerderheidspartijen en door de partij van de spreker.

De regering voegt in de programmawet een nieuwe regeling in. De spreker is weliswaar verheugd over de vooruitgang, maar er bestaan aanzienlijke verschillen tussen dit hoofdstuk van de programmawet en het wetsvoorstel. De spreker is verbaasd dat het onmogelijk is geweest de bepalingen van het ontwerp van de regering te verbeteren op grond van het oorspronkelijke wetsvoorstel, dat, op sommige aspecten, beter lijkt.

*
* *

Mevrouw Greet Van Gool (sp.a-spirit) merkt op dat het toepassingsgebied van het Asbestfonds strikt be-

au mésothéliome et à l'asbestose. Le Roi pourra étendre le champ d'application des affections prises en compte dans le cadre du Fonds Amiante. L'intervenante s'interroge : pourquoi ne pas avoir étendu directement l'intervention du Fonds Amiante à d'autres types de maladies pouvant être causées par l'amiante ? Elle suppose que c'est pour permettre de définir des critères plus clairs afin d'éviter que des maladies qui ne sont pas uniquement causées par l'amiante puissent également faire l'objet d'une indemnisation par le Fonds créé. Son interprétation est-elle correcte ? A-t-on déjà une idée du délai dans lequel ces arrêtés royaux pourront être définis ?

En ce qui concerne un cofinancement par les travailleurs indépendants, le projet de loi prévoit que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prévoir un financement par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Le Fonds n'interviendra-t-il donc qu'à condition qu'il y ait un cofinancement par les travailleurs indépendants par le biais de la sécurité sociale des indépendants ? Le Fonds peut-il dès à présent intervenir en faveur des travailleurs indépendants en cas d'asbestose sans intervention financière de la sécurité sociale des indépendants ? Qu'en est-il ?

Mme Van Gool constate d'ailleurs, à l'instar du ministre, que l'article 2, §3 des lois coordonnées relatives à la réparation des dommages résultants des maladies professionnelles du 3 juin 1970 prévoit déjà que le Roi peut étendre la garantie relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles à d'autres catégories de personnes, donc par exemple, les travailleurs indépendants. Cette disposition n'a jamais été exécutée à ce jour. Cette piste d'élargissement pourrait être prise en considération. Y-a-t-il eu des concertations à ce sujet ?

Un des avantages du Fonds Amiante est qu'il ne prévoit plus de charge de la preuve comme c'est le cas lorsqu'on s'adresse à un tribunal. L'intervenante estime également que l'immunité et le financement par l'employeur du Fonds Amiante doivent être indéniablement liés l'un à l'autre.

On peut par ailleurs dès à présent raisonnablement penser qu'un financement de 10 millions d'euros par l'État et de 10 millions d'euros par les employeurs ne sera pas suffisant pour indemniser toutes les victimes d'asbestose et de mésothéliome. L'intervenante s'interroge. A partir de quel moment y aura-t-il effectivement immunité de l'employeur ? Est-il possible que si le montant de 10 millions d'euros initialement prévu s'avère être insuffisant, il n'y ait plus d'immunité des employeurs ?

perkt is tot mesotheliom en asbestose. De Koning kan het aantal ziekten die in het kader van het Asbestfonds in aanmerking worden genomen, uitbreiden. De spreker vraagt waarom het optreden van het Asbestfonds niet onmiddellijk werd uitgebreid tot andere soorten van ziekten die door asbest kunnen worden veroorzaakt. Ze veronderstelt dat zo tewerk werd gegaan om de mogelijkheid te bieden duidelijker criteria te bepalen, teneinde te voorkomen dat ziekten die niet alleen door asbest worden veroorzaakt eveneens door het opgerichte Fonds worden vergoed. Klopt dat? Heeft men reeds een idee van de termijn waarbinnen die koninklijke besluiten zullen kunnen worden uitgevaardigd?

Inzake de medefinanciering door de zelfstandigen bepaalt het ontwerp dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, kan voorzien in een financiering via de sociale zekerheid van de zelfstandigen. Zal het Fonds dus alleen optreden op voorwaarde dat er een medefinanciering is door de zelfstandigen, via hun sociale zekerheid? Kan het Fonds in geval van asbestose nu reeds optreden ten behoeve van zelfstandigen, zonder financiële bijdrage van de sociale zekerheid van de zelfstandigen? Hoe staat het?

Net als de minister constateert mevrouw Van Gool trouwens dat artikel 2, § 3, van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970 betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten reeds bepaalt dat de Koning de waarborg met betrekking tot de schadeloosstelling voor beroepsziekten kan uitbreiden tot andere categorieën van personen, en dus bijvoorbeeld tot de zelfstandigen. Aan die bepaling is tot nu toe geen toepassing verleend. Die mogelijkheid van uitbreiding zou kunnen worden overwogen. Is daarover overleg gepleegd?

Een van de voordelen van het Asbestfonds is dat het niet langer voorziet in de bewijslast, zoals zulks het geval is als men zich tot een rechtbank wendt. Volgens de spreker moeten ook de immunité en de financiering van het Asbestfonds door de werkgever ontegenzeggelijk aan elkaar gekoppeld zijn.

Voorts mag redelijkerwijs nu reeds worden aangenomen dat een financiering van 10 miljoen euro door de Staat en 10 miljoen euro door de werkgevers ontoereikend zal zijn om alle asbestose- en mesotheliomslachtoffers te vergoeden. De spreker vraagt zich af vanaf wanneer er daadwerkelijk immunité van de werkgever zal zijn. Is het mogelijk dat er voor de werkgevers geen immunité meer is als het bedrag van 10 miljoen euro waarin aanvankelijk is voor-

Est-il possible que l'immunité prévale uniquement pour le mésothéliome ou uniquement pour l'asbestose?

*
* *

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) constate qu'on ne connaît aujourd'hui pas le nombre exact de victimes de l'amiante. On ne connaît que celles qui sont indemnisées par le Fonds des maladies professionnelles. Cette incertitude a certainement du freiner le gouvernement dans certaine de ses initiatives. C'est sans doute pour cette raison que l'intervention du Fonds Amiante telle qu'elle est prévue dans le projet a des côtés si limitatifs. Le gouvernement refuse d'affronter l'ampleur de la catastrophe; ce projet insuffisamment préparé, est inséré à la va-vite dans la loi-programme.

Par ailleurs, Mme Gerkens observe que le Fonds des maladies professionnelles n'est aujourd'hui financé que par les cotisations des employeurs des salariés. Ni les indépendants ni la fonction publique ne participent pas à ce financement. Les arguments avancés pour justifier l'immunité des entreprises et des indépendants, uniquement s'il y a participation de leur part au financement du fonds amiante, ressemblent à une vengeance vis-à-vis des indépendants, déplacée de son objet initial. Si l'intervenante s'accorde avec l'idée de mettre en place des mécanismes permettant un financement du FMP par l'ensemble des catégories de travailleurs, elle estime néanmoins qu'il ne faut pas se servir du Fonds Amiante pour essayer de régler ce problème!

L'intervenante n'est pas satisfaite de la gestion faite par les partenaires sociaux du dossier amiante. Historiquement, elle estime que tant les politiques, les patrons que les syndicats n'ont pas fait suffisamment pour protéger les travailleurs victimes de l'amiante.

Les partenaires sociaux ont expliqué à Mme Gerkens qu'ils espéraient que les dispositions d'indemnisation de ce fonds amiante permettraient d'améliorer la manière dont fonctionne le FMP et les réparations que les travailleurs peuvent obtenir via ce dernier. Évidemment, ces changements auront un impact budgétaire mais il s'agit d'assumer les responsabilités du passé vis-à-vis de l'amiante.

Contrairement à l'interprétation de Mme Van Gool, Mme Gerkens comprend que l'indépendant souffrant d'un mésothéliome ou d'asbestose peut bénéficier dès à présent d'une indemnisation. L'immunité de l'indépen-

zien ontoereikend blijkt? Kan het dat de immuniteit alleen voor mesotheliom of alleen voor asbestose geldt?

*
* *

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) stelt vast dat men thans niet weet hoeveel asbestslachtoffers er zijn. Alleen degenen die door het Fonds voor de beroepsziekten worden vergoed, zijn bekend. Die onzekerheid heeft de regering ongetwijfeld afgeremd in sommige van haar initiatieven. Het is wellicht daarom dat het optreden van het Asbestfonds, zoals het ontwerp daarin voorziet, zo beperkt is. De regering wil de omvang van de ramp niet onder ogen zien dit onvoldoende voorbereid project wordt inderhaast in de programmawet ingevoegd.

Voorts merkt mevrouw Gerkens op dat het Fonds voor de beroepsziekten thans alleen door de bijdragen van de werkgevers van de loontrekkenden wordt gefinancierd. Noch de zelfstandigen noch de ambtenaren dragen daar niet toe bij. De argumenten die worden aangevoerd om de immuniteit van de ondernemingen en van de zelfstandigen te rechtvaardigen, alleen als ze bijdragen tot de financiering van het Asbestfonds, hebben veel weg van een wraakoefening ten aanzien van de zelfstandigen, die niets vandoen heeft met het oorspronkelijke doel van het wetsontwerp. De spreekster is het er weliswaar mee eens dat wordt gezorgd voor mechanismen waardoor het FBZ door alle categorieën van werkenden wordt gefinancierd, maar ze vindt dat het Asbestfonds niet moet dienen om te trachten dat probleem op te lossen !

De spreekster is niet tevreden met de wijze waarop de sociale partners het asbestdossier behartigen. In het verleden hebben de politici, de werkgevers noch de vakbonden voldoende gedaan ter bescherming van de werknemers die het slachtoffer werden van asbest.

De sociale partners hebben mevrouw Gerkens uitgelegd dat ze hoopten dat de bepalingen betreffende de door dat Asbestfonds te verstrekken vergoedingen de werking van het FBZ zouden kunnen verbeteren, en dat de schadeloosstellingen die de werknemers via dat fonds ontvangen substantiëler zouden zijn. Vanzelfsprekend zullen die veranderingen een weerslag op de begroting hebben, maar het is zaak de verantwoordelijkheden van het verleden inzake asbest op zich te nemen.

In tegenstelling tot de interpretatie die mevrouw van Gool huldigt, maakt mevrouw Gerkens op dat een zelfstandige die aan mesotheliom of asbestose lijdt voortaan wel degelijk een schadeloosstelling kan krij-

dant responsable d'une exposition ne serait accordée que si l'INASTI participe au cofinancement du fonds amiante. Ce raisonnement est-il correct ?

Enfin, Mme Gerkens déclare qu'elle pensait qu'on avait dépassé le stade où les cohabitants légaux ne bénéficiaient pas des droits équivalents à ceux du conjoint. Ce n'est apparemment pas le cas dans le projet ! Elle le déplore.

L'intervenante expose ensuite les différents amendements qu'elle entend déposer au projet. Ces amendements sont repris ci-après.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) constate que les amendements déposés par le gouvernement qui visent à remplacer l'ensemble des articles du chapitre consacré au fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante ne modifient en réalité que trois articles du projet initial, à savoir les articles 117, 118 et 122. Est-ce correct ?

Mme D'hondt se demande par ailleurs si le système proposé ne se rapproche finalement pas plus d'un système de soutien aux personnes et n'a dès lors pas réellement sa place au niveau fédéral.

L'intervenante est convaincue que l'objectif visé par les mesures proposées est très louable. Toutefois, le système proposé est limité pour des raisons purement budgétaires. Seule une enveloppe budgétaire fermée de dix millions d'euros a été prévue. Les chances sont grandes que ce montant s'avère être dans la pratique fortement insuffisant. Si ces montants s'avèrent être insuffisants, les employeurs devront contribuer également au financement de ces mesures. Est-ce là la meilleure façon de les convaincre ? S'ils doivent encore davantage contribuer au cofinancement du Fonds, les employeurs ne seront pas enclins à une extension du système à d'autres affections. Il est donc déjà certain que le Fonds n'interviendra pas dans l'indemnisation d'aucun autre type d'affection !

Quand seront d'ailleurs adoptés les arrêtés royaux permettant une extension des affections indemnisées par le Fonds Amiante ? Peut-on réellement attendre un tel arrêté royal ? Dans un délai raisonnable ? Peut-on confirmer dès aujourd'hui aux personnes concernées que le gouvernement va prendre ces arrêtés royaux ?

gen. De immuniteit van de aansprakelijke zelfstandige inzake een blootstelling aan asbest kan alleen worden verleend indien het RSVZ aan de cofinanciering van het Asbestfonds participeert. Klopt die redenering?

Tot besluit stelt mevrouw Gerkens dat zij dacht dat we het stadium voorbij waren waarin de wettelijk samenwonenden niet dezelfde rechten als de echtgenoten hadden. Dat is kennelijk niet het geval! Dat is volgens haar betreurenswaardig.

Vervolgens licht de spreekster de verschillende amendementen toe die ze op het ontwerp beoogt in te dienen. Die amendementen zijn hierna opgesomd.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) constateert dat de door de regering ingediende amendementen ter vervanging van alle artikelen over het Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers in werkelijkheid maar in drie artikelen van het oorspronkelijke ontwerp wijzigingen aanbrengen, te weten de artikelen 117, 118 en 122. Klopt dat?

Mevrouw D'hondt vraagt zich voorts af of de ontworpen regeling uiteindelijk niet meer in de lijn ligt van een regeling ter ondersteuning van personen, en dus niet echt op haar plaats is op federaal vlak.

De spreekster is ervan overtuigd dat de ontworpen maatregelen een zeer lovenswaardige doelstelling hebben. Toch is de ontworpen regeling louter om begrotingsredenen beperkt. Er is alleen voorzien in een gesloten begrotingsenveloppe van tien miljoen euro. Waarschijnlijk zal dat bedrag in de praktijk veel te laag blijken te zijn. Indien de bedragen te laag blijken, zullen ook de werkgevers tot de financiering van die maatregelen moeten bijdragen. Is dat de beste manier om die te overtuigen? Indien ze nog meer tot de cofinanciering van het Fonds moeten bijdragen, zullen de werkgevers niet geneigd zijn de regeling ook voor andere bestemmingen te laten gelden. Het staat dus nu al vast dat het Fonds niet zal optreden bij de schadeloosstelling van enige andere soort aandoening!

Wanneer zullen trouwens de koninklijke besluiten worden aangenomen die een uitbreiding van het aantal door het Asbestfonds vergoede aandoeningen mogelijk maken? Mag een dergelijk koninklijk besluit werkelijk worden verwacht? Zal dat binnen een redelijke termijn gebeuren? Mag vandaag reeds aan de betrokkenen worden bevestigd dat de regering die koninklijke besluiten gaat uitvaardigen?

En ce qui concerne l'indemnisation, le projet prévoit le versement d'une rente forfaitaire mensuelle indexée. Quel sera le montant de cette rente? Faut-il considérer qu'il s'agira du budget de 10 millions d'euros divisé par le nombre de victimes ?

Sur quels arguments se base-t-on pour permettre des règles de cumul différentes ? Comment dire aux personnes concernées qu'elles n'ont pas droit à un cumul parce que leur maladie est curable ? L'intervenante estime que ce sont davantage des considérations budgétaires que des arguments de fonds qui ont guidé le choix réalisé par le gouvernement en la matière!

Enfin, le système d'immunité prévu dans le projet de loi n'ôte-t-il pas trop de droits aux personnes concernées ? Le fonds amiante est perçu par ces personnes comme permettant une indemnisation des dommages qu'ils ont subis. Toutefois, cette indemnisation n'apaise en rien la colère et la rancune qu'ont ces personnes vis-à-vis de ceux qui ont manqué à leur devoir.

*
* *

Mme Pierrette Cahay-André (MR) relève que le Roi pourra prévoir un financement du Fonds Amiante par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. L'intervenante souhaite que ce ne soit pas par le biais d'une cotisation supplémentaire qu'on imposerait à ces derniers.

*
* *

Mme Muriel Gerken (ECOLO) revient sur la question du cofinancement du système par certaines entreprises et de son lien avec l'immunité. L'intervenante constate que dans certains pays voisins de la Belgique, un recours en justice n'a pas été interdit pour les victimes de l'amiante. Dans ces pays où un tel recours n'est pas interdit, les entreprises sont prêtes à avancer beaucoup d'argent parce que, en justice, elles commencent à perdre leurs procès. En Belgique, une société comme Etex conclut actuellement des accords personnels avec les victimes et leur octroie un dédommagement à hauteur de 42 000 euros. Cette entreprise est donc prête à payer beaucoup pour ne pas être poursuivie en justice !

Mme Gerken estime que la position prise en matière d'immunité des employeurs par le gouvernement dans le projet est une position beaucoup trop faible ! En

In verband met de schadeloosstelling voorziet het ontwerp in een forfaitaire, geïndexeerde maandelijkse rente. Hoeveel zal die rente bedragen? Moet er vanuit worden gegaan dat het zal gaan om het onder het aantal slachtoffers verdeelde budget van 10 miljoen euro?

Welke argumenten worden gehanteerd als grondslag om verschillende cumulatierregels toe te staan? Hoe moet aan de betrokkenen worden uitgelegd dat zij geen recht op cumulatie hebben omdat hun ziekte te genezen valt? Volgens de spreker heeft de regering zich bij haar keuze terzake veeleer laten leiden door budgettaire overwegingen dan door argumenten ten gronde!

Ontneemt ten slotte de in het ontwerp van programmawet in uitzicht gestelde immunitetsregeling de betrokkenen niet teveel rechten? Het Asbestfonds wordt door die mensen gepercipieerd als een middel om de schade die zij hebben geleden te laten vergoeden. Desalniettemin bedaar die vergoeding geenszins de woede en de rancune die zij voelen jegens degenen die hun plicht hebben verzuimd.

*
* *

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) wijst erop dat de Koning in een financiering van het Asbestfonds zal kunnen voorzien via de sociale zekerheid van de zelfstandigen. De spreker wil niet dat zulks gebeurt via een bijkomende bijdrage die aan de betrokkenen zou worden opgelegd.

*
* *

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) komt terug op het vraagstuk van de cofinanciering van de regeling door sommige ondernemingen, alsook op het verband daarvan met de immunitet. De spreker constateert dat het asbestslachtoffers in bepaalde buurlanden van België niet verboden is hun toevlucht te nemen tot voorziening in rechte. In die landen waar een dergelijke voorziening niet verboden is, zijn de ondernemingen bereid heel wat geld voor te schieten, aangezien ze voor het gerecht hun gedingen beginnen te verliezen. In België sluit een vennootschap zoals Etex persoonlijke overeenkomsten met de slachtoffers, en ze kent hun een schadeloosstelling van 42.000 euro toe. Die onderneming is dus bereid veel geld op tafel te leggen om rechtsvervolg te ontlopen!

Volgens mevrouw Gerken neemt de regering in het ontwerp een veel te lakse houding aan wat de immunitet van de werkgevers betreft! In 1999 heeft Eternit in

1999, Eternit en Hollande a versé des indemnités aux victimes pour des montants allant de 48 000 euros à 200 000 euros. En Suisse, Eternit verse 900 000 euros par an à une fondation qu'il a créé pour aider les victimes de l'amiante en difficultés financières. L'intervenante répète que le politique aurait dû imposer à ces entreprises d'assumer une part plus importante du financement du Fonds Amiante. Le responsable de l'entreprise Etex en Belgique doit être très satisfait du système qui va être créé ! Qu'est-ce qui empêche le gouvernement de responsabiliser une telle entreprise qui indemnise des victimes contre le silence ? Est-ce le fait que les grands actionnaires des entreprises de l'amiante étaient les grandes familles belges qui avaient investi dans ce produit si rentable ?

*
* *

Le collaborateur du ministre répond aux différentes questions posées.

– Le co-financement du Fonds amiante par les travailleurs indépendants

Tout le monde a droit à une indemnisation du Fonds d'Amiante en cas de mésothéliome et d'asbestose. Cette mesure s'applique aux salariés (victimes professionnelles ou non), aux membres du secteur public et aux travailleurs indépendants ainsi qu'aux personnes sans statut social.

L'article 113, 3° du projet de loi-programme justifie le co-financement par les travailleurs indépendants comme suit : pour le financement de l'intervention du Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante en faveur des travailleurs indépendants victimes de l'asbestose, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prévoir un financement par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants.

Le nombre d'indemnisation donné à des travailleurs indépendants victimes d'asbestose sera évalué. Cet élément sera déterminant.

Le collaborateur ajoute qu'un second motif justifie un co-financement du Fonds Amiante par les travailleurs indépendants. Dans des cas très rares, un travailleur indépendant peut être responsable de l'exposition au risque d'amiante d'un tiers. Le fait de co-financer le Fonds Amiante lui permettra de bénéficier de l'immunité.

Nederland aan de slachtoffers schadevergoedingen uitgekeerd ten belope van 48.000 à 200.000 euro. In Zwitserland maakt Eternit jaarlijks 900.000 euro over aan een stichting die het bedrijf heeft opgericht om hulp te bieden aan de asbestslachtoffers met financiële moeilijkheden. De spreekster herhaalt dat de politiek die ondernemingen had moeten verplichten een groter aandeel van de financiering van het Asbestfonds op zich te nemen. De verantwoordelijke van Etex in België moet bijzonder in zijn nopjes zijn met de regeling die zal worden ingesteld! Wat belet de regeringen een dergelijke onderneming die de slachtoffers vergoedt opdat ze zouden zwijgen, aansprakelijk te stellen? Is het omdat de grote aandeelhouders van de asbestondernemingen grote Belgische families waren die in dat zo rendabele product hadden geïnvesteerd.

*
* *

De medewerker van de minister antwoordt op de diverse gestelde vragen.

– De cofinanciering van het Asbestfonds door de zelfstandigen

Iedereen heeft recht op een schadeloosstelling door het Asbestfonds in geval van mesotheliom en asbestose. Die maatregel geldt voor de werknemers (die al dan niet het slachtoffer zijn van een beroepsziekte), voor de personeelsleden van de overheidssector, voor de zelfstandigen en voor de mensen zonder sociaal statuut.

In artikel 113, 3°, van het ontwerp van programmwet wordt de cofinanciering door de zelfstandigen als volgt verantwoord: «ter financiering van de tussenkomst van het Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers ten gunste van de zelfstandige werknemers slachtoffers van asbestose, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, [voorzien in] een financiering langs de sociale zekerheid voor de zelfstandige werknemers».

Het aantal schadeloosstellingen dat wordt uitgekeerd aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van asbestose zal worden geëvalueerd. Dat aspect zal de doorslag geven.

De medewerker van de minister voegt daaraan toe dat een tweede motief verantwoordt dat het Asbestfonds mede door de zelfstandigen wordt gefinancierd. In erg zeldzame gevallen kan een zelfstandige aansprakelijk zijn voor de blootstelling van een derde aan een asbestrisico. Doordat het Fonds mede door de zelfstandigen wordt gefinancierd zal hij immuniteit kunnen genieten.

– l'immunité

Le collaborateur du ministre indique que, pour la troisième catégorie d'affections (celles à déterminer par le Roi), aucune règle d'immunité n'a été prévue. Si on veut introduire une immunité, une modification de la loi sera nécessaire.

Actuellement, il y aura immunité tant pour le mésothéliome que pour l'asbestose à condition que :

- la victime fasse appel au fonds amiante ;
- le tiers responsable n'ait pas provoqué intentionnellement la maladie ;
- le tiers responsable soit:
 - soit un employeur soumis à la législation «sécurité sociale des employeurs salariés» et redevable de la cotisation destinée au cofinancement du Fonds amiante
 - soit un travailleur indépendant pour autant que la sécurité sociale des travailleurs indépendants participe effectivement au financement du Fonds amiante.

Aucune décision n'est prise à ce jour en ce qui concerne le fait que la cotisation qui serait décidée à charge des employeurs sera :

- une cotisation généralisée à charge de tous les employeurs ressortissant du champ d'application de la sécurité sociale;
- une cotisation ciblée à charge des employeurs ressortissant de certains secteurs;
- une cotisation généralisée ou ciblée mais modulée en fonction de certains paramètres.

Le choix de ce type de cotisation aura des répercussions en matière d'immunité.

Si on opte pour une cotisation généralisée, il y aura immunité pour tous les employeurs. Si, par contre, on opte pour une cotisation ciblée, pour pouvoir bénéficier d'une immunité, un employeur devra être dans la catégorie des employeurs redevables. Dans le cas contraire, il ne pourra pas bénéficier de l'immunité.

– montant des indemnités

– Immunititeit

De medewerker van de minister licht toe dat voor de derde categorie van aandoeningen (die welke door de Koning moet worden vastgelegd) in geen enkele immuniteitsregel is voorzien. Indien men voor een immuniteit wil zorgen, is een wetswijziging nodig.

Thans zal zowel bij mesotheliom als asbestose sprake zijn van immuniteit op voorwaarde dat:

- het slachtoffer een beroep doet op het Asbestfonds;
- de aansprakelijke derde de ziekte niet opzettelijk heeft veroorzaakt;
- de aansprakelijke derde:
 - ofwel een werkgever is voor wie de wetgeving «sociale zekerheid van de werknemers» geldt en die de bijdrage verschuldigd is met het oog op de cofinanciering van het Asbestfonds;
 - ofwel een zelfstandige is, op voorwaarde dat de sociale zekerheid van de zelfstandigen daadwerkelijk aan de financiering van het Asbestfonds participeert.

Tot dusver is geen enkele beslissing genomen omtrent de vraag of de bijdrage ten laste van de werkgevers:

- een veralgemeende bijdrage wordt ten laste van alle werkgevers die onder de werkingsfeer van de sociale zekerheid ressorteren;
- een specifieke bijdrage wordt ten laste van de werkgevers die onder bepaalde sectoren ressorteren;
- een veralgemeende of specifieke, doch gemoduleerde bijdrage wordt naar gelang van bepaalde parameters.

De keuze van dit soort bijdrage zal repercussies hebben op de immuniteit.

Indien voor een veralgemeende bijdrage wordt geopteerd, zal voor alle werkgevers immuniteit gelden. Indien daarentegen voor een specifieke bijdrage wordt gekozen, zal een werkgever onder de categorie van bijdrageplichtige werkgevers moeten vallen, wil hij immuniteit genieten. Zoniet zal hij geen aanspraak kunnen maken op immuniteit.

– Bedrag van de schadeloosstellingen

Le collaborateur du ministre indique que l'indemnité prévue en cas de mésothéliome pour les ayants droit sera beaucoup plus élevée que celle prévue pour les ayants droit d'autres affections. Actuellement, une indication quant au montant exact de ces indemnités n'est pas possible à donner. En effet, des informations suffisantes sur le nombre de victimes manquent.

– une compétence fédérale ?

Le collaborateur du ministre reconnaît que, dans son premier avis, le Conseil d'État se posait des questions quant au fait de savoir si la création d'un Fonds Amiante relevait ou non d'une compétence fédérale. Dans le deuxième avis qu'il a rendu sur l'amendement déposé par le gouvernement, le Conseil d'État explique que, suite aux modifications apportées au texte initial du projet, beaucoup plus d'éléments conduisent à penser que la création d'un Fonds amiante est une compétence fédérale.

Dans l'amendement déposé par le gouvernement, il a été tenu compte des premières remarques formulées par le Conseil d'État ainsi que des dernières discussions ayant eu lieu avec les partenaires sociaux, les représentants des victimes, le FMP et le SPF Sécurité sociale.

Le collaborateur du ministre indique par ailleurs que le Conseil d'État ne formule presque aucune remarque quant au contenu même du texte.

– Délai d'adoption de l'arrêté royal

En ce qui concerne le délai d'adoption de l'arrêté royal prévoyant une extension de l'indemnisation du Fonds Amiante à d'autres maladies, *le collaborateur du ministre* explique que la priorité doit d'abord être donnée à l'élaboration des autres arrêtés. Il faut dans un premier temps disposer des données nécessaires pour déterminer quels employeurs devront verser une cotisation et quel sera le montant de cette dernière.

Il a donc été décidé d'inscrire, dans un premier temps, dans le projet, uniquement les affections qui sont directement et de manière incontestable liée à une exposition à l'amiante, à savoir le mésothéliome et l'asbestose. Pour les autres affections, des critères clairs et précis devront d'abord être définis. L'article 116, §2, alinéa 2 prévoit ainsi que le Roi peut définir d'autres critères pour l'application de la législation.

De medewerker van de minister geeft aan dat de vergoeding waarin voor rechthebbenden in geval van mesotheliom is voorzien veel hoger zal uitvallen dan die voor de rechthebbenden wat andere aandoeningen betreft. Momenteel kan niet precies worden uitgemaakt hoeveel die schadeloosstellingen zullen bedragen. Het ontbreekt immers aan voldoende gegevens over het aantal slachtoffers.

– Een federale bevoegdheid?

De medewerker van de minister erkent dat de Raad van State zich in zijn eerste advies afvroeg of de oprichting van het Asbestfonds al dan niet een federale bevoegdheid vormde. In het tweede door dat rechtcollege uitgebrachte advies over het door de regering ingediende amendement, laten heel wat meer aspecten uitschijnen dat wel degelijk de federale overheid bevoegd is een Asbestfonds op te richten.

In het door de regering ingediende amendement is rekening gehouden met de eerste door de Raad van State geformuleerde bemerkingen, alsmede met de laatste besprekingen die zijn gevoerd met de sociale partners, de vertegenwoordigers van de slachtoffers, het FBZ en de FOD Sociale Zekerheid.

De medewerker van de minister wijst er voorts op dat de Raad van State vrijwel geen enkele inhoudelijke opmerking heeft over de tekst zelf.

– Termijn voor de aanneming van het koninklijk besluit

Aangaande de termijn voor de aanneming van het koninklijk besluit tot uitbreiding tot andere ziekten van de schadeloosstelling door het Asbestfonds verklaart *de medewerker van de minister* dat in de eerste plaats voorrang moet worden gegeven aan de uitwerking van de andere besluiten. Eerst moet men beschikken over de nodige gegevens om te bepalen welke werkgevers een bijdrage zullen moeten storten en wat het bedrag ervan zal zijn.

Er is dus beslist om in een eerste fase in het ontwerp alleen de aandoeningen op te nemen die direct en onbetwistbaar verbonden zijn met blootstelling aan asbest, met name mesotheliom en asbestose. Voor de andere aandoeningen zullen eerst duidelijke en precieze criteria worden gedefinieerd. Artikel 116, § 2, tweede lid, bepaalt aldus dat de Koning andere criteria voor de toepassing van de wetgeving kan bepalen.

– Règles de cumul

L'article 118 prévoit des règles différentes en matière de cumul suivant le type d'affection. Il distingue, d'une part, le mésothéliome (cumul intégral de l'intervention du Fonds Amiante) et, d'autre part, les autres affections (dans un premier temps, l'asbestose et ensuite également d'autres maladies qui seraient reconnues par le Roi). Dans le second cas, une règle de cumul partiel est prévue.

Le collaborateur indique que pour le mésothéliome, la rente doit pouvoir être entièrement cumulée dans le chef du salarié qui reçoit déjà une indemnité du FMP, tant ce type de cancer est meurtrier. L'asbestose entraîne quant à elle une incapacité de travail partielle et non totale comme le mésothéliome. La personne déjà indemnisée en maladies professionnelles doit pouvoir bénéficier d'une intervention limitée du Fonds amiante dans la mesure où cette maladie est généralement d'origine professionnelle.

– Discrimination des cohabitants légaux

Plusieurs membres considèrent qu'il est anormal de ne pas assimiler les cohabitants légaux aux conjoints et donc de ne pas prévoir que les cohabitants légaux sont des ayants droit dans le cadre du Fonds Amiante.

Le collaborateur explique que, dans un souci de cohérence maximale entre la réglementation «maladies professionnelles» et la législation «Fonds Amiante», le gouvernement a opté pour la notion de «ayant droit» applicable dans le cadre de la législation «maladies professionnelles».

Le collaborateur du ministre attire l'attention sur la discrimination qui verrait le jour si la législation «Fonds Amiante» procédait à cette assimilation sans que cette assimilation ne soit réalisée dans la législation «maladies professionnelles». En effet, le cohabitant légal bénéficierait de l'intervention Fonds Amiante accordée aux conjoints mais pas de la rente octroyée par le Fonds des maladies professionnelles.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) revient sur le problème de la discrimination envers les cohabitants légaux. L'intervenante a bien conscience que si on accorde une

– Cumulatierregels

Artikel 118 voorziet in verschillende regels inzake cumulatie naar gelang van het soort aandoening. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds mesotheliom (integrale cumulatie met de tegemoetkoming van het Asbestfonds) en anderzijds de andere aandoeningen (in een eerste fase asbestose en vervolgens ook andere ziekten die door de Koning zouden worden erkend). In het tweede geval is een regel inzake gedeeltelijke cumulatie bepaald.

De medewerker van de minister geeft aan dat voor mesotheliom de rente voor de werknemer die al een vergoeding van het Fonds voor de Beroepsziekten ontvangt, integraal moet kunnen worden samengevoegd, omdat die kanker zo dodelijk is. Asbestose leidt tot gedeeltelijke en niet tot volledige arbeidsongeschiktheid, zoals mesotheliom. De al door het Fonds voor de Beroepsziekten schadeloos gestelde werknemer moet aanspraak kunnen maken op een beperkte vergoeding van het Asbestfonds, aangezien die ziekte in het algemeen zijn oorsprong in het beroep vindt.

– Discriminatie van de wettelijk samenwonenden

Verscheidene leden vinden het abnormaal de wettelijk samenwonenden niet met de echtgenoten gelijk te stellen en dus niet te bepalen dat de wettelijk samenwonenden in het kader van het Asbestfonds rechthebbenden zijn.

De medewerker van de minister verklaart dat met het oog op een maximale samenhang tussen de reglementering «beroepsziekten» en de wetgeving «Asbestfonds» de regering heeft gekozen voor de notie «rechthebbende» in het kader van de wetgeving «beroepsziekten».

De spreker vestigt de aandacht op de discriminatie die zou ontstaan als de wetgeving «Asbestfonds» die gelijkstelling zou toepassen zonder dat zulks in de wetgeving «beroepsziekten» geschiedt. De wettelijk samenwonende zou immers recht hebben op de aan de echtgenoten toegekende tegemoetkoming van het Asbestfonds, maar niet op de rente die door het Fonds voor de Beroepsziekten wordt verleend.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) komt terug op de kwestie van de discriminatie van de wettelijk samenwonenden. De spreekster beseft wel dat als men een te

intervention du Fonds Amiante à une veuve (cohabitante légale), elle ne pourra toutefois pas encore bénéficier d'une rente du FMP. Mais, dans le cas contraire, elle ne recevra rien du tout. Entre recevoir un petit peu ou rien du tout, le choix est vite fait ! L'intervenante rappelle que le gouvernement s'était engagé dans son accord gouvernemental de 1999 à corriger dans la législation toutes les mesures qui créaient une discrimination des cohabitants légaux par rapport aux conjoints. Certes, toutes les rectifications ne peuvent être réalisées en une seule fois. Toutefois, en procédant de la sorte, le gouvernement ne fait que reporter le problème !

Mme Muriel Gerken (ECOLO) estime que le Fonds amiante aurait été l'occasion de commencer à rectifier les discriminations existantes envers les cohabitants légaux. Elle déplore que cela ne soit pas le cas. Elle reviendra sur la question en 2008, lors de l'évaluation de la première année de fonctionnement du système. Elle essaiera alors d'améliorer le système mis en place.

Art. 110

Le gouvernement dépose l'amendement n° 4 (DOC 51 2773/005) qui vise à remplacer l'article 110 du projet de loi-programme.

Mme Greta D'hondt (CD&V) dépose le sous-amendement n°33 (DOC 51 2773/005) aux amendements 4 à 24 du gouvernement qui vise à supprimer le chapitre 6 du projet. En effet, un projet de loi relatif à la création d'un fonds amiante est annoncé depuis le début de la législature au sein de la Commission de la santé publique. Des propositions de loi ont d'ailleurs été déposées à ce sujet. (DOC 51 1244/001 et 2602/001). L'organisation d'auditions a même été demandée. L'intervenante estime qu'un traitement aussi rapide de la problématique du Fonds Amiante au sein d'une loi-programme n'est pas approprié.

Toutefois, étant donné l'importance que revêt pour les personnes concernées la création d'un Fonds amiante, l'intervenante retire son sous-amendement.

*
* *

Le sous-amendement n°33 est retiré.

L'amendement n°4 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

gemoetkoming van het Asbestfonds toekent aan een weduwe (die wettelijk samenwonende was), zij nog geen recht heeft op de rente van het Fonds voor de Beroepsziekten. Maar in het omgekeerde geval zal ze niets ontvangen. Tussen een beetje krijgen of niets krijgen is de keuze snel gemaakt! De sprekerster herinnert eraan dat de regering zich er in haar regeerakkoord van 1999 toe verbonden had in de wetgeving alle maatregelen bij te sturen die een discriminatie inhielden van de wettelijk samenwonenden ten opzichte van de echtgenoten. Alle rechtzettingen kunnen weliswaar niet in één keer geschieden, maar door zo te handelen stelt de regering het probleem alleen maar uit!

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) vindt dat het Asbestfonds de gelegenheid had kunnen zijn om de bestaande discriminaties ten opzichte van de wettelijk samenwonenden weg te werken. Zij betreurt dat dit niet het geval is. Zij zal in 2008 op de zaak terugkomen, bij de evaluatie van het eerste jaar werking van de regeling. Zij zal dan pogen de ingestelde regeling te verbeteren.

Art. 110

De regering dient amendement nr. 4 (DOC 51 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 110 van het ontwerp van programmawet te vervangen.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient op de amendementen 4 tot 24 van de regering subamendement nr. 33 in, dat ertoe strekt hoofdstuk 6 van het ontwerp van programmawet weg te laten. Er wordt immers al van bij de aanvang van deze zittingsperiode in de commissie voor de Volksgezondheid een wetsontwerp inzake de oprichting van een asbestfonds aangekondigd. Er zijn daaromtrent trouwens al wetsvoorstellen ingediend (DOC 51 1244/001 en 2602/001). Er is zelfs gevraagd hoorzittingen te organiseren. De sprekerster vindt zo'n snelle behandeling van het vraagstuk van het Asbestfonds in de programmawet niet gepast.

Gelet op het belang van de oprichting van een asbestfonds voor de betrokkenen trekt de sprekerster evenwel haar subamendement in.

*
* *

Subamendement nr. 33 wordt ingetrokken. Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen. Het aldus geamendeerde artikel 110 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 111

Le gouvernement dépose l'amendement n°5 (DOC 51 2773/005) qui vise à remplacer l'article 111 du projet de loi-programme.

*
* *

L'amendement n°5 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 112

Le gouvernement présente l'amendement n°6 (DOC 51 2773/005) qui vise à remplacer l'article 112 du projet.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) relève que le Fonds Amiante est créé au sein du Fonds des maladies professionnelles. L'intervenante demande si cette création nécessitera l'engagement de personnel supplémentaire.

Le collaborateur du ministre *répond qu'il y aura une adaptation du contrat d'administration du FMP étant donné que ce dernier reçoit une nouvelle mission.*

*
* *

L'amendement n°6 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 112 bis (nouveau)

Mme Muriel Gerken (ECOLO) présente un amendement n°35 qui vise à introduire un nouvel article 112bis. Cet amendement vise à mettre en place d'un comité de suivi du Fonds Amiante.

Il est intéressant d'utiliser les compétences, l'expérience et l'infrastructure du FMP pour gérer le Fonds Amiante. Toutefois, puisque le Fonds Amiante vise à indemniser l'ensemble des victimes de l'amiante (également les victimes environnementales et les victimes collatérales), on sort du champ d'analyse des dossiers habituels et des critères restreints du FMP. Les difficultés qu'ont les travailleurs face aux FMP sont d'ailleurs déjà connues.

Art. 111

De regering dient amendement nr. 5 (DOC 51 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 111 van het ontwerp van programmawet te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 111 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 112

Met haar amendement nr. 6 (DOC 51 2773/005) beoogt *de regering* artikel 112 van het wetsontwerp te vervangen.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) merkt op dat het Asbestfonds binnen het Fonds voor de beroepsziekten wordt opgericht en ze vraagt of dat de indienstneming van bijkomend personeel zal vereisen.

De medewerker van de minister antwoordt dat de bestuursovereenkomst van het FBZ zal worden aangepast aangezien dat laatste er een nieuwe taak bij krijgt.

*
* *

Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 112bis (nieuw)

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) dient amendement nr. 35 in, dat tot doel heeft een nieuw artikel 112bis in te voegen waarmee de oprichting van een Adviesraad asbestrisico wordt beoogd.

Het ware interessant gebruik te maken van de bevoegdheden, de ervaring en de infrastructuur van het Fonds voor de Beroepsziekten (FBZ) om het Asbestfonds te beheren, maar aangezien dat Fonds beoogt alle asbestslachtoffers (ook de milieuslachtoffers en de collaterale slachtoffers) schadeloos te stellen, wordt afgeweken van het onderzoeksveld van de gebruikelijke dossiers en van de beperkte criteria van het FBZ. De moeilijkheden waarmee de werknemers te kampen hebben ten aanzien van het FBZ zijn reeds bekend.

Il est important dès lors que les décisions d'indemnisation soient prises par une commission spécifique qui soit un organe collégial indépendant du FMP et que cette commission soit elle-même encadrée par un comité d'avis, un conseil consultatif, qui associe les partenaires sociaux mais aussi d'autres «forces vives», notamment les associations de victimes.

*
* *

L'amendement n°35 est rejeté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 113

Le gouvernement dépose l'amendement n°7 (DOC 51 2773/005) qui tend à remplacer l'article 113.

Mme Greta D'hondt (CD&V) présente le sous-amendement n°34 à l'amendement n°7 qui vise à prévoir une évaluation deux fois par an du mode de calcul et d'établissement des cotisations à charge des employeurs. Les discussions ont montré à suffisance que des problèmes subsistaient en la matière.

L'intervenante fait également observer qu'au 1°, il n'est pas précisé que le montant de 10 millions euros sera versé par les pouvoirs publics.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) propose d'ajouter, dans la version néerlandaise du texte de l'article 113, 1°, alinéa 1, entre les mots «tegelekertijd» et «Hij», le mot «als». Il s'agit d'une correction d'ordre technique.

De même, à l'article 113, 3°, dans la version néerlandaise du texte, elle observe que le verbe «voorzien» a été omis. Il s'agit d'une correction d'ordre technique.

*
* *

Le sous-amendement n°34 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n°7 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 114

Le gouvernement dépose l'amendement n°8 (DOC 51 2773/005) qui tend à remplacer l'article 114.

Het is derhalve van belang dat de beslissingen tot schadeloosstelling worden genomen door een specifieke commissie, met name een collegiaal orgaan, dat niet afhangt van het FBZ. Die commissie moet zelf worden begeleid door een adviescomité, in de vorm van een adviesraad, waarin niet alleen de sociale partners, maar ook andere dynamische krachten, meer bepaald de slachtofferverenigingen, zitting hebben.

*
* *

Amendement nr. 35 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 113

De regering dient amendement nr. 7 (DOC 51 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 113 te vervangen.

Mevrouw Greta D'hondt dient op amendement nr. 7 subamendement nr. 34 in, waarmee ze beoogt de wijze van berekening en van vaststelling van de bijdragen ten laste van de werkgevers tweemaal per jaar te laten geëvalueerd. Uit de bespreking is genoegzaam gebleken dat op dat punt nog problemen rezen.

De spreekster merkt ook op dat in het punt 1° niet wordt gepreciseerd dat het bedrag van 10 miljoen euro door de overheid zal worden gestort.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) stelt voor in de Nederlandse tekst van artikel 113, 1°, eerste lid, tussen het woord «tegelijkertijd» en het woord «Hij» het woord «als» in te voegen. Het betreft een technische correctie.

Ze merkt ook op dat in de Nederlandse versie van artikel 113, 3°, het werkwoord «voorzien» is vergeten. Het betreft een technische correctie.

*
* *

Subamendement nr. 34 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 114

Met haar amendement nr. 8 (DOC 51 2773/005) beoogt *de regering* artikel 114 te vervangen.

*
* *

L'amendement n°8 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 115

Le gouvernement dépose l'amendement n°9 (DOC 51 2773/005) qui tend à remplacer l'article 115.

Mme Muriel Gerken (ECOLO) présente le sous-amendement n°36 à l'amendement n°9 du gouvernement qui vise à compléter l'article 115. Il est difficile d'accepter que le projet de loi prévoit une liste fermée des maladies pouvant donner accès à une intervention du Fonds Amiante.

En effet, il ne peut être toléré que ne soient pas indemnisées les personnes atteintes de cancers du larynx ou du poumon provoqués par l'amiante, tout en considérant que des critères déterminants prouvant que ces cancers ont un lien avec une exposition à l'amiante devront être rencontrés.

D'autres maladies doivent également pouvoir être reconnues comme étant liées à l'amiante. Il importe qu'elles puissent d'office donner droit à une indemnisation dès que le lien est prouvé.

Mme Greta D'hondt (CD&V) présente le sous-amendement n°49 à l'amendement n°9 du gouvernement qui tend au même objectif que le sous-amendement de Mme Gerken, à savoir étendre les affections permettant de pouvoir prétendre à l'intervention du Fonds amiante aux cancers du larynx et du poumon ainsi qu'à d'autres affections dont il est prouvé qu'elles sont une conséquence de l'exposition à l'amiante.

*
* *

Le sous-amendement n°36 est rejeté par 9 voix et 2 abstentions.

Le sous-amendement n°49 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n°9 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 115

De regering dient amendement nr. 9 (DOC 51 2773/005) in, dat tot doel heeft artikel 115 te vervangen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) dient op amendement nr. 9 van de regering amendement nr. 36 in, dat ertoe strekt artikel 115 aan te vullen. Het is moeilijk aanvaardbaar dat het wetsontwerp voorziet in een gesloten lijst van ziekten die recht geven op een schadeloosstelling door het Asbestfonds.

Het is immers onaanvaardbaar dat personen die aan door asbest veroorzaakte larynx- of longkanker lijden niet worden vergoed en dat men er tegelijkertijd van uitgaat dat zal moeten worden voldaan aan beslissende criteria die bewijzen dat die kankers verband houden met een blootstelling aan asbest.

Ook van andere ziekten moet kunnen worden erkend dat ze aan asbest te wijten zijn. Het is van belang dat ze van ambtswege recht geven op een schadeloosstelling van zodra het verband bewezen is.

Mevrouw Greta D'hondt dient amendement nr. 9 sub-amendement nr. 49 in, waarmee ze dezelfde doelstelling nastreeft als het subamendement van mevrouw Gerken, met name de ziekten die de mogelijkheid bieden aanspraak te maken op een schadeloosstelling door het Asbestfonds uitbreiden tot de larynx- en longkankers, alsmede tot andere aandoeningen waarvan vaststaat dat ze een gevolg zijn van blootstelling aan asbest.

*
* *

Subamendement nr. 36 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Subamendement nr. 49 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 115 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 116

Le gouvernement dépose l'amendement n°10 (DOC 51 2773/005) qui tend à remplacer l'article 113.

Mme Greta D'hondt présente le sous-amendement n°47 à l'amendement n°10 du gouvernement de sorte à prévoir que les critères d'exposition qui visent à vérifier si l'exposition a eu lieu en Belgique soient fixés dans la loi et non par arrêté royal.

*
* *

Le sous-amendement n°47 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n°10 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 117

Le gouvernement présente l'amendement n°11 (DOC 51 2773/005) qui tend à remplacer l'article 117.

Mme Muriel Gerken (ECOLO) dépose le sous-amendement n°37 à l'amendement n°11 du gouvernement qui vise à compléter l'article 117 du projet de façon à prévoir que la victime atteinte d'un mésothéliome puisse demander qu'un tiers au maximum de l'indemnité prévue soit payé en capital. En effet, Mme Gerken fait observer que l'espérance de vie d'une personne chez qui se déclare un mésothéliome est de quelques mois seulement. Ces personnes le savent. Proposer à ces personnes le paiement d'une rente forfaitaire mensuelle semble assez hypocrite.

Le ministre des Affaires sociales comprend l'argument de Mme Gerken. Sur le plan éthique, il se demande toutefois si la position de Mme Gerken ne pose pas de problème. Peut-on dire à ces personnes qu'on leur donne l'argent tout de suite parce qu'on sait qu'elles sont condamnées ?

M. Benoît Drèze (cdH) estime que la réflexion de Mme Gerken est aussi une réflexion éthique. Il aurait été intéressant de pouvoir auditionner les organisations concernées à ce sujet. En effet, une réflexion pragmatique est aussi nécessaire ! L'intervenant interroge le ministre. Quel processus d'évaluation des mesures sera mis au point afin que, dans le futur, le dispositif mis en place puisse être amélioré ?

Art. 116

De regering dient amendement nr. 10 (DOC 51 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 116 te vervangen.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient sub-amendement nr. 47 in, op amendement nr. 10 van de regering, teneinde ervoor te zorgen dat de criteria op grond waarvan wordt nagegaan of de asbestblootstelling in België plaatsvond, zouden worden vastgelegd bij wet, veeleer dan bij koninklijk besluit.

*
* *

Subamendement nr. 47 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 116 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 117

De regering dient amendement nr. 11 (DOC 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 117 te vervangen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) dient sub-amendement nr. 37 in op amendement nr. 11 van de regering. Het strekt ertoe het ontworpen artikel 117 aan te vullen opdat slachtoffers met een mesotheliom zouden kunnen verzoeken dat ten hoogste één derde van de hen toegekende vergoeding in kapitaal wordt uitbetaald. De levensverwachting van een persoon bij wie een mesotheliom wordt vastgesteld, bedraagt immers slechts enkele maanden en de betrokkenen weten dat. Die mensen de betaling van een maandelijks forfaitaire rente voorstellen komt nogal hypocriet over.

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Rudy Demotte begrijpt het argument van mevrouw Gerken. Wel vraagt hij zich af of het standpunt van mevrouw Gerken ethisch wel correct is. Kan men die patiënten meedelen dat zij geld krijgen omdat men toch weet dat zijn ten dode zijn opgeschreven?

De heer Benoît Drèze (cdH) vindt de overwegingen van mevrouw Gerken wél ethisch van inslag. Het ware interessant geweest, mochten de betrokken organisaties over dit punt zijn gehoord. In deze aangelegenheid is immers ook nood aan een pragmatische visie! Voorts vraagt de spreker de minister volgens welke methode de maatregelen zullen worden geëvalueerd om ervoor te zorgen dat de ingevoerde regelgeving in de toekomst kan worden verbeterd.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit), président de la commission, déclare qu'il est toujours loisible à la commission d'organiser des auditions.

Mme Muriel Gerken (Ecolo) considère que sa position est éthique car les victimes atteintes d'un mésothéliome, non seulement ne vivent que quelques mois, mais elles le savent et affrontent la mort tous les jours de leur maladie. Le manque d'éthique, c'est l'hypocrisie de ne pas oser affronter la mort avec elles.

Mme Muriel Gerken (Ecolo) présente le sous-amendement n°38 à l'amendement n°11 du gouvernement. L'intervenante juge impensable de prévoir une loi instituant un fonds d'indemnisation des victimes sans que celle-ci ne soit précise et claire sur les montants des indemnisations à l'égard des ayants droit. Il faut veiller à ce que les ayants droit ne pouvant pas bénéficier d'une intervention du FMP aient une indemnisation valable. Il n'est pas correct que des montants précis ne soient pas inscrits dans le projet. Il est, pour le reste, renvoyé à la justification de l'amendement.

Mme Greta D'hondt (CD&V) dépose le sous-amendement n°41 à l'amendement n°11 du gouvernement. Ce sous-amendement vise à ce que les personnes non-mariées (cohabitant légal) puissent également bénéficier du droit à une indemnisation au moment du décès d'une victime.

Le gouvernement s'est engagé dans son accord gouvernemental à corriger dans la législation toutes les mesures qui créaient une discrimination des cohabitants légaux par rapport aux conjoints. Mme D'hondt convient que pareille rectification peut prendre du temps. Toutefois, il est injustifiable que le gouvernement construise à présent encore un système instaurant pareille discrimination !

Au sujet du § 2 de cet articles, *Mme Greet van Gool (sp.a-spirit)* demande confirmation du fait que les enfants qui ne sont pas à charge ne peuvent prétendre à une indemnisation du Fonds, mais qu'ils peuvent s'adresser à la justice s'ils estiment avoir subi un préjudice.

D'autre part, le ministre peut-il confirmer que le conjoint qui n'est pas à charge peut néanmoins être considéré comme un ayant droit?

Voorzitter Hans Bonte (sp.a-spirit) wijst erop dat de commissie altijd hoorzittingen kan houden.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) vindt haar standpunt ethisch want de mesotheliomslachtoffers leven niet alleen nog maar enkele maanden, maar bovendien weten ze dat en worden ze elke dag van hun ziekte met de dood geconfronteerd. Het gebrek aan ethiek schuilt in de hypocrisie die erin bestaat niet samen met hen de confrontatie met de dood aan te gaan.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) dient *sub-amendement nr. 38* in, op amendement nr. 10 van de regering. De indienster acht het ondenkbaar dat een wet tot instelling van een schadeloosstellingsfonds voor slachtoffers geen precieze en duidelijke informatie bevat over de schadeloosstellingsbedragen waarop de rechthebbenden aanspraak maken. Er moet op worden toegezien dat de rechthebbenden die geen aanspraak maken op een tegemoetkoming van het Fonds voor de Beroepsziekten, alsnog een vergoeding die naam waardig kunnen krijgen. Het gaat niet op in de ontworpen wet geen precieze bedragen te vermelden. Voor het overige verwijst de spreker naar de verantwoording van het amendement.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient *sub-amendement nr. 41* in, op amendement nr. 11 van de regering. Met dat subamendement wil zij bereiken dat de ongehuwden (wettelijk samenwonenden) eveneens recht krijgen op een vergoeding bij het overlijden van het slachtoffer.

De regering heeft zich er in haar regeerakkoord toe verbonden over te gaan tot bijsturing van alle wettelijk verankerde maatregelen die de wettelijk samenwonenden discrimineren ten opzichte van de echtgenoten. *Mevrouw D'hondt* erkent dat die aanpassing enige tijd kan vergen, maar het kan niet door de beugel dat de regering nu nog een regeling instelt die een dergelijke discriminatie in zich draagt!

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) vraagt in verband met § 2 van dit artikel bevestiging van het feit dat de kinderen die niet ten laste zijn geen aanspraak kunnen maken op een vergoeding door het Fonds, maar dat ze zich kunnen wenden tot het gerecht als ze menen schade te hebben geleden.

Kan de minister voorts bevestigen dat de echtgenoot die niet ten laste is toch als een rechthebbende kan worden beschouwd?

Le représentant du ministre répond que la condition à laquelle le conjoint doit répondre pour être considéré comme ayant droit est clairement énoncée à l'article 117, § 2, 1°.

*
* *

Le sous-amendement n°37 est rejeté par 9 voix et 2 abstentions.

Le sous-amendement n°38 est rejeté par 9 voix et 2 abstentions.

Le sous-amendement n°41 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n°11 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 117bis (nouveau)

Mme Muriel Gerken (ECOLO) dépose l'amendement n°39 qui vise à insérer un nouvel article 117bis dans le projet de loi afin que le remboursement intégral des soins de santé soit accordé aux victimes de l'amiante. De même, le fonds amiante doit compléter les remboursements insuffisants existants de l'INAMI et doit couvrir les soins dits de confort.

*
* *

L'amendement n°39 est rejeté par 9 voix contre 2 abstentions.

Art. 118

Le gouvernement dépose un amendement n°12 (DOC 51 2773/005) qui vise à remplacer l'article 118 du projet.

Mme Greta D'hondt (CD&V) dépose le sous-amendement n°48 à l'amendement n°12 du gouvernement. L'intervenante ne comprend pas pourquoi seule l'intervention du Fonds Amiante pour les victimes du mésothéliome est intégralement cumuleable avec d'autres prestations sociales.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) demande si l'intervention du Fonds amiante en faveur des victimes du mésothéliome est intégralement cumuleable avec les

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat de voorwaarde waaraan de echtgenoot moet voldoen om als rechthebbende te worden beschouwd duidelijk in artikel 117, § 2, 1° is aangegeven.

*
* *

Subamendement nr. 37 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Subamendement nr. 38 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Subamendement nr. 41 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 117 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 117bis (nieuw)

Muriel Gerken (Ecolo) dient amendement nr. 39 in, dat ertoe strekt in het ontwerp van programmawet een nieuw artikel 117bis in te voegen, opdat de asbestslachtoffers aanspraak zouden maken op de volledige terugbetaling van hun kosten voor gezondheidszorg. Tevens moet het Asbestfonds de ontoereikende vergoedingen aanvullen die momenteel worden uitgekeerd door het RIZIV en moet het de zogenaamde comfortverzorging dekken.

*
* *

Amendement nr. 39 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 118

De regering dient amendement nr. 12 (DOC 51 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 118 van het ontwerp te vervangen.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient subamendement nr. 48 in, op amendement nr. 12 van de regering. De indienster begrijpt niet waarom alleen de tegemoetkoming van het Asbestfonds ten voordele van de slachtoffers van mesotheliom integraal cumuleerbaar is met andere sociale uitkeringen.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) vraagt of de tegemoetkoming van het Asbestfonds ten voordele van de mesotheliomslachtoffers integraal cumuleerbaar is

prestations d'une assurance-vie ou un dédommagement suite à l'arrêt rendu par un tribunal.

Le collaborateur du ministre répond par l'affirmative.

*
* *

Le sous-amendement n°48 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n°12 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.119

Le gouvernement dépose l'amendement n°13 qui tend à remplacer l'article 119.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) relève que la garantie de revenus aux personnes âgées a remplacé en 2000 le revenu garanti aux personnes âgées. Certaines personnes bénéficient encore aujourd'hui d'un revenu garanti aux personnes âgées. Le ministre peut-il confirmer que l'intervention du Fonds amiante n'aura pas non plus de conséquence sur la détermination des ressources dont il est tenu compte pour l'octroi d'un revenu garanti aux personnes âgées ?

Le collaborateur du ministre répond par l'affirmative. L'article 119 ne donne d'ailleurs pas une liste exhaustive des prestations pour la détermination desquelles l'intervention du Fonds amiante ne sera pas prise en considération.

*
* *

L'amendement n°13 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.120

Le gouvernement dépose l'amendement n°14 qui tend à remplacer l'article 120.

met de uitkeringen in het raam van een levensverzekeringsovereenkomst of met een schade-loosstelling ingevolge een door een rechtbank gewezen vonnis.

De medewerker van de minister antwoordt bevestigend.

*
* *

Subamendement nr. 48 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 118 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 119

De regering dient amendement nr. 13 in, dat ertoe strekt artikel 119 te vervangen.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) wijst erop dat in 2000 het gewaarborgd inkomen voor bejaarden werd vervangen door de inkomensgarantie voor ouderen, maar sommige mensen genieten ook vandaag nog het gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Kan de minister bevestigen dat ook de tegemoetkoming van het Asbestfonds geen gevolgen heeft voor de vaststelling van de inkomsten die in rekening worden gebracht om de inkomensgarantie voor ouderen te bepalen?

De medewerker van de minister antwoordt bevestigend. Artikel 119 bevat overigens geen uitputtende lijst van de uitkeringen waarvan de vaststelling geen invloed zal ondervinden door de tegemoetkoming van het Asbestfonds.

*
* *

Amendement nr. 13 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 119 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 120

De regering dient amendement nr. 14 in, dat ertoe strekt artikel 120 te vervangen.

*
* *

L'amendement n°14 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.121

Le gouvernement dépose l'amendement n°15 qui tend à remplacer l'article 121.

*
* *

L'amendement n°15 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.122

Le gouvernement dépose l'amendement n°16 (DOC 51 2773/005) qui tend à remplacer l'article 122

Mme Muriel Gerken (ECOLO) dépose un sous-amendement n°40 à l'amendement n°16 du gouvernement. L'intervenante estime qu'il n'y a aucune raison de limiter le droit d'une victime à se porter partie civile devant les tribunaux vis-à-vis d'un tiers responsable même si celui-ci participe au financement du fonds.

Si on peut accepter qu'en vertu du compromis historique entre patrons et syndicats, la responsabilité d'une exposition à l'amiante ne soit pas recherchée en dehors du cadre de la faute intentionnelle, accorder une immunité totale à l'entreprise qui a exposé les victimes à l'amiante est moralement inacceptable vis-à-vis des victimes non professionnelles.

Dans l'amendement proposé, les victimes qui obtiendraient réparation en justice devant retourner au Fonds amiante cette réparation à hauteur de l'indemnisation perçue par le Fonds, le financement du Fonds y gagnerait à laisser cette possibilité.

Mme Gerken ajoute que le meilleur moyen pour décourager les victimes d'aller en justice est de leur garantir une indemnisation digne de ce nom, ce qui n'est pas le cas ici.

*
* *

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 120 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.121

De regering dient amendement nr. 15 in, dat ertoe strekt artikel 121 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 121 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 122

De regering dient amendement nr. 16 (DOC 51 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 122 te vervangen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) dient sub-amendement nr. 40 in, op amendement nr. 16 van de regering. Volgens de spreekster is er geen enkele reden om het recht van een slachtoffer om zich bij de rechtbanken burgerlijke partij te stellen ten aanzien van een aansprakelijke derde in te perken, zelfs als deze deelneemt aan de financiering van het Fonds.

Men kan dan wel aannemen dat krachtens het historisch compromis tussen werkgevers en vakbonden de aansprakelijkheid bij blootstelling aan asbest niet buiten het kader van de opzettelijke fout wordt gezocht, het blijft ten opzichte van de niet-professionele slachtoffers evenwel moreel onaanvaardbaar de onderneming die de slachtoffers aan asbest heeft blootgesteld, totale immunititeit te verlenen.

Aangezien in het voorgestelde amendement de slachtoffers die bij het gerecht schadeloosstelling zouden verkrijgen, die schadeloosstelling ten belope van de door het Fonds geïnde schadeloosstelling aan het Asbestfonds zouden moeten terugbetalen, zou de financiering van het Fonds er bij winnen als die mogelijkheid opengelaten wordt.

Het lid voegt eraan toe dat het beste middel om de slachtoffers te ontmoedigen om naar het gerecht te trekken, erin bestaat hun een schadeloosstelling die naam waard te waarborgen, wat hier niet het geval is.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) suggère de remplacer, à l'article 122, § 1^{er}, dans la version néerlandaise du texte, le terme «beroep», par le terme «vordering».

Le collaborateur du ministre se demande s'il ne s'agit pas de la terminologie utilisée (beroep) dans législation relative aux maladies professionnelles. Le collaborateur propose qu'une vérification soit opérée avant de procéder, éventuellement, à cette adaptation.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) relève que, dans l'article 122, §2, alinéa 2, le terme tiers responsable est utilisé. Mme Van Gool fait remarquer qu'un tiers responsable peut être soit une personne physique, soit une personne morale. Qu'en est-il ?

Le collaborateur du ministre confirme qu'il faut considérer le tiers responsable comme pouvant être une personne physique ou une personne morale.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) estime essentiel que le tiers responsable puisse être soit une personne physique, soit une personne morale. Des personnes morales doivent pouvoir être considérées comme ayant intentionnellement provoqué la maladie.

Elle suggère de vérifier si la formulation néerlandaise du texte (l'utilisation du terme «persoon») est correcte.

Quant au droit de subrogation accordé au Fonds, de quels cas s'agit-il? Il semble à l'intervenante qu'il ne peut s'agir que des cas où il n'y a pas d'immunité.

Pourquoi la victime doit-elle au préalable produire toute convention entre elle et le débiteur de la réparation?

Le représentant du ministre répond qu'il y a des cas où l'immunité ne jouant pas, le Fonds doit être subrogé dans les droits de la victime. Le Fonds doit également disposer de ce droit de subrogation pour les cas où une responsabilité non immunisée apparaîtrait alors que la victime a déjà été indemnisée.

Afin de pouvoir exercer ce droit de subrogation, le Fonds doit être informé des conventions existantes.

*
* *

Le sous-amendement n°40 est rejeté par 9 voix et 2 abstentions.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) stelt voor in de Nederlandse tekst van artikel 122, § 1, het woord «beroep» te vervangen door het woord «vordering».

De medewerker van de minister denkt dat het woord «beroep» ook voorkomt in de terminologie die inzake beroepsziekten wordt gehanteerd. Hij stelt voor dat dit wordt nagetrokken alvorens eventueel tot die aanpassing wordt overgegaan.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) wijst erop dat in artikel 122, § 2, tweede lid, het begrip «derde aansprakelijke» wordt gehanteerd. Het lid stipt aan dat die aansprakelijke derde een natuurlijk persoon dan wel een rechtspersoon kan zijn. Hoe zit dat hier precies?

De medewerker van de minister bevestigt dat het begrip «derde aansprakelijke» een natuurlijk persoon of een rechtspersoon kan zijn.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) acht het van groot belang dat de aansprakelijke derde een natuurlijk persoon of een rechtspersoon kan zijn. Er moet van uitgegaan kunnen worden dat rechtspersonen de ziekte opzettelijk hebben veroorzaakt.

Zij stelt ook voor na te gaan of de Nederlandse formulering van de tekst (het gebruik van het woord «persoon») wel correct is.

Wat het aan het Fonds verleende recht op indeplaatsstelling betreft, om welke gevallen gaat het? De spreker heeft de indruk dat het alleen kan gaan om de gevallen waarin er geen immuniteit is.

Waarom moet het slachtoffer op voorhand elke overeenkomst tussen hem en de schuldenaar van de schadeloosstelling voorleggen?

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat er gevallen zijn waarin de immuniteit niet speelt en dat het Fonds dan in de rechten van het slachtoffer moet kunnen treden. Het Fonds moet dat recht van subrogatie ook hebben voor de gevallen waarin een niet-geïmmuniseerde aansprakelijkheid zou optreden terwijl het slachtoffer reeds werd vergoed.

Om dat subrogatierecht te kunnen uitoefenen, moet het Fonds in kennis worden gesteld van de bestaande overeenkomsten.

*
* *

Subamendement nr. 40 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n°16 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 123

Le gouvernement dépose l'amendement n°17 qui tend à remplacer l'article 123.

*
* *

L'amendement n°17 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 124

Le gouvernement dépose l'amendement n°18 qui tend à remplacer l'article 124.

*
* *

L'amendement n°18 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 125

Le gouvernement dépose l'amendement n°19 qui tend à remplacer l'article 125.

*
* *

L'amendement n°19 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 126

Le gouvernement dépose l'amendement n°20 qui tend à remplacer l'article 126.

*
* *

L'amendement n°20 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 123

De regering dient amendement nr. 17 in, dat ertoe strekt artikel 123 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 123 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 124

De regering dient amendement nr. 18 in, dat ertoe strekt artikel 124 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 124 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 125

De regering dient amendement nr. 19 in, dat ertoe strekt artikel 125 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 125 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 126

De regering dient amendement nr. 20 in, dat ertoe strekt artikel 126 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 20 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.127

Le gouvernement dépose l'amendement n°21 qui tend à remplacer l'article 127.

*
* *

L'amendement n°21 est adopté par 9 voix et 2 abstentions

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.128

Le gouvernement dépose l'amendement n°22 qui tend à remplacer l'article 128.

*
* *

L'amendement n°22 est adopté par 9 voix et 2 abstentions

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 129

Le gouvernement dépose l'amendement n°23 qui tend à remplacer l'article 113.

*
* *

L'amendement n°23 est adopté par 9 voix et 2 abstentions

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.130

Le gouvernement dépose l'amendement n°24 qui tend à remplacer l'article 130.

*
* *

L'amendement n°24 est adopté par 9 voix et 2 abstentions

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Het aldus geamendeerde artikel 126 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.127

De regering dient amendement nr. 21 in, dat ertoe strekt artikel 127 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 21 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 127 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.128

De regering dient amendement nr. 22 in, dat ertoe strekt artikel 128 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 128 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 129

De regering dient amendement nr. 23 in, dat ertoe strekt artikel 129 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 23 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 129 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.130

De regering dient amendement nr. 24 in, dat ertoe strekt artikel 130 te vervangen.

*
* *

Amendement nr. 24 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 130 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 7

Montant journalier de l'indemnité d'invalidité minimum

Art. 131 à 133

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 8

Déclaration préalable pour les travailleurs salariés et indépendants détachés

Mme Greta D'hondt (CD&V) approuve l'introduction de cette nouvelle obligation de déclaration. Elle relève cependant que dans certains cas, il y aura simultanément l'obligation de faire une déclaration Dimona et une déclaration Limosa. Elle souhaite que la période de transition soit aussi courte que possible afin qu'à brève échéance une seule déclaration soit requise.

En ce qui concerne l'inspection, la situation sur le terrain ne sera pas fondamentalement modifiée par les dispositions en projet, tant que tous les instruments n'auront pas été réunis. Comme c'est déjà le cas aujourd'hui, les services d'inspection qui constateront qu'un travailleur étranger n'a pas fait l'objet d'une déclaration préalable ne pourront pas faire davantage qu'établir un procès-verbal. C'est au sein du système Limosa qu'il conviendra de résoudre ce problème. Et tant que l'on ne disposera pas de banques de données européennes, les dispositions soumises au législateur ne représenteront qu'un petit pas dans la bonne direction.

En ce qui concerne l'article 134, il est prévu que les participants à des réunions en cercle restreint ne séjournant pas plus que 5 jours par mois en Belgique seront exclus de l'obligation de déclaration préalable. Qu'en est-il de ceux qui participent à une formation? Ne convient-il pas de les exclure également de cette obligation de déclaration?

L'exposé des motifs précise que les services publics sont exclus de l'obligation de déclaration préalable. Ne faudrait-il pas définir plus précisément cette notion de service public: s'agit-il uniquement des SPF? Les entreprises publiques sont-elles visées?

HOOFDSTUK 7

Dagbedrag van de minimuminvaliditeitsuitkeringen

Art. 131 tot 133

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 8

Voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) is het eens met de invoering van die nieuwe meldingsplicht. Wel stipt zij aan dat het in bepaalde gevallen tegelijkertijd verplicht zal zijn een Dimona-aangifte én een Limosa-aangifte te doen. Ze wenst dat de overgangperiode zo kort mogelijk wordt gehouden, zodat zo spoedig mogelijk nog slechts één aangifte nodig is.

Wat de inspectie betreft, zullen de ontworpen bepalingen de situatie in het veld niet fundamenteel veranderen, zolang niet alle instrumenten samen voorhanden zijn. Zoals vandaag zullen de inspectiediensten, wanneer zij vaststellen dat de aanwezigheid van een vreemde werknemer niet vooraf werd gemeld, niet meer kunnen doen dan een proces-verbaal opstellen. De kern van het probleem – en dus de oplossing – ligt bij de Limosa-regeling. Zolang er terzake geen Europese gegevensbanken bestaan, zullen de aan de wetgever ter goedkeuring voorgelegde bepalingen slechts een kleine stap in de goede richting betekenen.

Wat artikel 134 betreft, zal geen voorafgaande meldingsplicht gelden voor de deelnemers aan vergaderingen in beperkte kring, mits zij niet meer dan vijf dagen per maand in België verblijven. Hoe zit dat met de deelnemers aan een opleiding? Ware het niet raadzaam ook hen van die voorafgaande meldingsplicht vrij te stellen?

In de memorie van toelichting wordt gepreciseerd dat de overheidsdiensten buiten de voorafgaande meldingsplicht vallen. Moet het begrip "overheidsdienst" niet preciezer worden omschreven? Gaat het uitsluitend om de FOD's? Worden ook de overheidsbedrijven bedoeld?

L'article 136 concerne la déclaration préalable et ses modalités: le Roi est habilité à déterminer le délai dans lequel une déclaration préalable peut être annulée. Pourquoi faut-il annuler une déclaration?

Avec le Conseil d'État, l'intervenante considère que l'habilitation confiée au Roi de déterminer les données qui doivent figurer dans la déclaration préalable est excessive. Pourquoi les critères généraux pour la détermination de ces données ne sont-ils pas précisés dans la loi?

Les utilisateurs finaux et les commanditaires ont l'obligation de contrôler la déclaration préalable. Le maître d'œuvre d'une maison particulière est-il également soumis à cette obligation? Serait-ce une des exceptions que le Roi pourrait prévoir?

En ce qui concerne les amendes administratives, le point b) de l'article 147 renvoie à l'article 140 du présent projet de loi-programme, lequel ne contient rien d'autre qu'une définition. Ne s'agit-il pas d'une erreur? L'article 155 ne contient-il pas une erreur similaire?

En ce qui concerne les dispositions pénales des articles 156 à 159, anticipe-t-on sur le code de droit pénal social à venir?

L'article 160 institue le cadastre des travailleurs salariés, indépendants et stagiaires détachés: il s'agit de l'instrument qui permettra aux services d'inspection de remplir leur mission; il ne convient pas pour autant de renoncer à renforcer ces services. La banque – carrefour de la sécurité sociale est en Belgique particulièrement performante et rend même des services au niveau européen: le ministre peut-il à l'occasion informer la commission de l'état des choses en ce qui concerne la banque – carrefour européenne de la sécurité sociale?

L'article 163 complète la liste des informations enregistrées au registre national des personnes physiques: les indépendants et stagiaires ne sont pas mentionnés.

L'entrée en vigueur de LIMOSA était à l'origine fixée au 1^{er} septembre 2006; cette date a été reportée de 6 mois. Quand le système entrera-t-il en vitesse de croisière et les 4 conditions à réunir en vue de l'ouverture des frontières seront-elles réunies?

Artikel 136 heeft betrekking op de nadere voorwaarden inzake de voorafgaande meldingsplicht. De Koning is gemachtigd de termijn te bepalen binnen welke een voorafgaande melding kan worden geannuleerd. Waarom moet een melding worden geannuleerd?

Net als de Raad van State vindt de spreker dat de machtiging op grond waarvan de Koning kan bepalen welke gegevens de voorafgaande melding moet bevatten, te ver gaat. Waarom worden de algemene criteria voor de bepaling van die gegevens niet in de wet opgenomen?

De eindgebruikers en de opdrachtgevers zijn verplicht de voorafgaande melding te controleren. Is ook de bouwheer van een individuele woning daartoe verplicht? Zou hij onder de uitzonderingen kunnen vallen waarin de Koning kan voorzien?

Wat de administratieve geldboeten betreft, verwijst punt b) van artikel 147 naar artikel 140 van dit ontwerp van programmawet, waarin echter alleen maar een definitie staat vermeld. Betreft het hier geen fout? En bevat artikel 155 geen soortgelijke fout?

Wat de strafbepalingen in de artikelen 156 tot 159 betreft, wenst de spreker te vernemen of die anticiperen op het in de steigers staande sociaal strafwetboek.

Artikel 160 behelst de oprichting van een gegevensbank van de werknemers, de zelfstandigen en de gedetacheerde stagiairs. Het gaat om een instrument dat het de inspectiediensten mogelijk zal maken hun opdracht te vervullen. Toch mag tegelijkertijd niet worden verzuimd die diensten te versterken. De Kruispuntbank van de sociale zekerheid is in België bijzonder performant en doet zelfs aan dienstverlening op Europese schaal. Kan de minister bij gelegenheid laten weten hoe het staat met de Europese kruispuntbank van de sociale zekerheid?

Artikel 163 vult de lijst van informatie aan die in het Rijksregister van de natuurlijke personen moet worden opgenomen: de zelfstandigen en de stagiairs worden niet vermeld.

De inwerkingtreding van de Limosa-regeling was aanvankelijk gepland voor 1 september 2006; die datum werd met zes maanden uitgesteld. Wanneer zal het systeem op kruissnelheid zijn en wanneer zullen de vier te vervullen voorwaarden om de grenzen te openen zijn vervuld?

Mme Annemie Turtelboom (VLD) note le chemin parcouru au cours des 18 derniers mois.

L'intervenante interroge le ministre sur le problème de langue qui se pose au sujet des documents qui doivent être compréhensibles pour les services d'inspection, pour les mandataires, les utilisateurs finaux, etc... Les sites web peuvent-ils offrir une solution à ce sujet?

L'échange d'informations avec les services d'inspection des autres pays européens est essentiel pour la qualité des contrôles et complète l'obligation de déclaration préalable. Le conseil d'État relève la large habilitation conférée au Roi par plusieurs des dispositions relatives à LIMOSA. C'est en particulier le cas en ce qui concerne les articles 149 à 151 et 156 à 160 dont il découle que, «respectivement, des amendes administratives et des peines peuvent sanctionner des actes qui doivent être accomplis en application des règles que le Roi peut fixer en vertu des délégations précitées». Comment le ministre compte-t-il tenir compte de ces observations.

En ce qui concerne la section 5, le conseil d'État recommande de demander l'avis de la commission de la vie privée. Il ne semble pas que cette commission ait rendu un avis. Pourquoi pas?

M. Hans Bonte, (sp.a-spirit), président, note lui aussi des progrès rapides qui ont été réalisés afin de réunir les quatre conditions nécessaires à l'ouverture des frontières. Il relève deux problèmes fondamentaux, à savoir:

- l'abus de travailleurs étrangers sur notre marché du travail;
- la concurrence déloyale et les conséquences qui en résultent pour les entreprises belges.

Il est urgent que les principes essentiels énoncés dans le projet soient mis en œuvre; à cet égard, l'intervenant souligne en particulier l'importance de l'article 152. Le Roi pourra-t-il assurer la mise en œuvre rapide des principes les plus importants du projet?

Le représentant du ministre répond à l'intention de Mme D'hondt qu'il y a plusieurs cas où la double déclaration Dimona + Limosa restera nécessaire. Il cite à titre d'exemple:

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) wijst op de weg die de jongste achttien maanden is afgelegd.

De spreker wenst van de minister meer te vernemen over de problemen in verband met het taalgebruik in de documenten. Die documenten moeten dusdanig worden geformuleerd dat iedereen ze begrijpt: de inspectiediensten, de lasthebbers, de eindgebruikers enzovoort. Kunnen de websites daarvoor een oplossing bieden?

De informatie-uitwisseling met de inspectiediensten van de andere Europese landen is essentieel voor de kwaliteit van de controles en vult de voorafgaande meldingsplicht aan. De Raad van State wijst terzake op de ruime machtiging die tal van bepalingen met betrekking tot de Limosa-regeling aan de Koning geven. Inzonderheid «uit de artikelen 149 tot 151 en 156 tot 160 van het ontwerp volgt dat er, respectievelijk, administratieve geldboeten en straffen kunnen worden opgelegd met betrekking tot handelingen die moeten worden verricht met toepassing van de regels die door de Koning op grond van de voornoemde delegatiebepalingen kunnen worden vastgesteld». Hoe denkt de minister met die beschouwingen rekening te houden?

In verband met afdeling 5 beveelt de Raad van State aan het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in te winnen. Kennelijk heeft die commissie geen advies uitgebracht. Waarom niet?

Voorzitter Hans Bonte (sp.a-spirit) wijst eveneens op de snelle vooruitgang die is geboekt om te beantwoorden aan de vier voorwaarden die moesten zijn vervuld om de grenzen te kunnen openen. Hij stipt twee fundamentele knelpunten aan, te weten:

- het misbruik van vreemde werknemers op onze arbeidsmarkt;
- de oneerlijke concurrentie en de gevolgen daarvan voor de Belgische bedrijven.

De in het wetsontwerp opgenomen beginselen moeten dringen in de praktijk worden gebracht. In dat verband beklemtoont de spreker in het bijzonder het belang van artikel 152. Kan de Koning ervoor zorgen dat de belangrijkste beginselen van dit wetsontwerp spoedig mogelijk ten uitvoer worden gelegd?

Op de vraag van mevrouw D'hondt in verband met dubbele Dimona- en Limosa-aangifte, antwoordt *de vertegenwoordiger van de minister* dat die in bepaalde gevallen noodzakelijk blijft. Hij geeft de volgende voorbeelden:

– le cas d'un Belge, vivant en Belgique, engagé par une entreprise française pour exercer des activités sur les territoires belge et français: ce travailleur est soumis à la sécurité sociale belge mais également aux dispositions en matière de déclaration préalable Limosa;

– le cas d'un ressortissant hongrois engagé par une entreprise tchèque pour travailler en Belgique: en vertu des dispositions européennes, ce travailleur ne peut, en matière sociale, être considéré comme détaché. L'employeur étant une entreprise étrangère, le travailleur devra faire l'objet d'une déclaration préalable; étant donné qu'il sera soumis à la sécurité sociale belge, il devra également faire l'objet d'une Dimona.

Le représentant du ministre confirme que plusieurs corrections doivent être apportées aux renvois internes au projet.

En réponse à la question de Mme Turtelboom, le représentant du ministre répond que l'avis de la commission de la vie privée n'a pas été demandé. Il n'y a en effet pas de différence fondamentale entre les bases de données Dimona et Limosa. Cet avis sera par contre demandé lorsqu'il s'agira de déterminer qui a accès à ces bases de données. En ce qui concerne la responsabilité solidaire, ainsi que le champ d'application de la sécurité sociale belge, la discussion est en cours avec les partenaires sociaux.

L'arrêté d'application de Limosa est soumis au Conseil national du travail, qui en a commencé l'examen après avoir déjà donné un avis au sujet du projet de loi.

La représentante du ministre précise que dans le cadre de leurs contrôles, les inspecteurs sociaux qui constateraient qu'un travailleur présumé détaché est en fait un faux indépendant, sont autorisés à requalifier en fonction des critères de la sécurité sociale belge et, par exemple, en fonction de la loi sur la nature des relations de travail en projet.

Il n'est pas encore question d'une banque – carrefour de la sécurité sociale européenne. La Belgique a pris des contacts avec les autres pays européens afin de créer un réseau d'information. Ces contacts existent avec la France, l'Allemagne, la Pologne, le Luxembourg, l'Italie. Les services d'inspection belges et français ont déjà monté des opérations d'inspection communes. Une directive européenne prévoira prochainement les échan-

- een in België wonende Belg die door een Frans bedrijf in dienst wordt genomen om op het Belgische en het Franse grondgebied activiteiten uit te oefenen; de betrokkene ressorteert onder de Belgische sociale zekerheid, maar ook onder de bepalingen inzake voorafgaande Limosa-aangifte;

- een Hongaarse onderdaan die door een Tsjechisch bedrijf wordt aangeworven om in België te werken; overeenkomstig de Europese bepalingen kan de betrokkene voor de sociale zekerheid niet als een gedetacheerde worden beschouwd. Aangezien de werkgever een buitenlandse onderneming is, moet de werknemer vooraf worden aangegeven; en aangezien hij onder de Belgische sociale zekerheid zal ressorteren, is ook een Dimona-aangifte vereist.

De vertegenwoordiger van de minister bevestigt dat de interne verwijzingen naar artikelen binnen dit wetsontwerp nog op verschillende punten moeten worden gecorrigeerd.

Op de vraag van mevrouw Turtelboom antwoordt de vertegenwoordiger van de minister dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet om een advies is verzocht. Er is immers geen fundamenteel verschil tussen de Dimona- en Limosa-gegevensbanken. Dat advies zal daarentegen wel worden gevraagd wanneer de toegang tot die gegevensbanken aan bod komt. Voorts is het debat met de sociale partners over de hoofdelijke aansprakelijkheid en de toepassings sfeer van de Belgische sociale zekerheid nog aan de gang.

Het uitvoeringsbesluit met betrekking tot de Limosa-regeling is aan de Nationale Arbeidsraad voorgelegd. Die is met de analyse ervan begonnen nadat hij reeds een advies had uitgebracht over het wetsontwerp.

De vertegenwoordiger van de minister preciseert dat de sociaal inspecteurs die tijdens een controle zouden vaststellen dat een zogezegd gedetacheerde werknemer in feite een schijnzelfstandige is, gemachtigd zullen zijn de aard van de arbeidsrelatie te herkwaltificeren op grond van de Belgische socialezekerheidscriteria en, bijvoorbeeld, de ontworpen wet inzake de aard van de arbeidsrelaties.

Er is nog geen sprake van een Europese kruispuntbank van de sociale zekerheid. België heeft contact opgenomen met andere Europese landen om een informatienetwerk uit te bouwen. Die contacten bestaan met Frankrijk, Duitsland, Polen, Luxemburg en Italië. De Belgische en Franse inspectiediensten hebben al gemeenschappelijke inspecties uitgevoerd. Binnenkort zal een Europese richtlijn zorgen voor elektronische infor-

ges d'information électroniques entre services d'inspection, notamment en matière de détachement.

L'annulation évoquée par Mme D'hondt est prévue pour les cas d'annulation d'un contrat. La déclaration préalable indique la durée de l'engagement du travailleur détaché. Si le contrat étant annulé, l'engagement du travailleur est annulé ou reporté, il peut être utile d'en prévoir la déclaration.

L'utilisateur privé, tel que par exemple le maître d'œuvre d'une habitation particulière, est concerné par la déclaration préalable. Les services d'inspection disposent d'un pouvoir d'appréciation de la bonne fois de l'utilisateur privé qui ne se serait pas conformé à son obligation en la matière.

La déclaration Limosa pourra se faire en français, néerlandais, anglais et allemand; l'utilisateur n'a pas à vérifier les documents sociaux en tant que tels; il doit uniquement vérifier que le travailleur a bien fait l'objet d'une déclaration préalable; pour le lui permettre, le travailleur disposera d'un accusé de réception, seul document dont l'utilisateur devra vérifier la possession par le travailleur.

Mme Turtelboom pose les questions complémentaires suivantes:

- comment les utilisateurs seront-ils informés de la nouvelle législation?
- malgré les progrès enregistrés en matière de détachement de travailleurs, des progrès restent à faire en ce qui concerne l'échange de données avec les autres pays européens;
- il existe un n° d'appel européen où des informations peuvent être obtenues; une ligne téléphonique ne pourrait-elle pas être envisagée où tous les intéressés pourraient obtenir les informations requises?

Art. 134 à 163

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 163bis (nouveau)

L'amendement n° 27 de Mme D'hondt (doc. 51 2773/...) tendant à insérer un nouvel article prévoyant l'évaluation des dispositions faisant l'objet du présent chapitre, est rejeté par 9 voix contre 2.

matie-uitwisseling tussen de inspectiediensten, met name wat de detacheringen betreft.

De door mevrouw D'hondt aangehaalde annulatie behelst de gevallen waarin een overeenkomst nietig wordt verklaard. Wanneer de arbeidsovereenkomst nietig wordt verklaard en bijgevolg de indienstneming van de werknemer wordt geannuleerd of uitgesteld, kan het nuttig zijn daarvan aangifte te doen.

Ook de privégebruiker, bijvoorbeeld de bouwheer van een privéwoning, valt onder de voorafgaande meldingsplicht. De inspectiediensten krijgen een beoordelingsmarge om te bepalen of de privégebruiker die zijn verplichting terzake niet is nagekomen, te goeder trouw was.

De Limosa-aangifte kan in het Nederlands, het Frans, het Engels en het Duits geschieden. De gebruiker hoeft de sociale documenten op zich niet te checken. Hij moet alleen nagaan of de werknemer wel degelijk vooraf werd aangegeven. Om hem daartoe in staat te stellen, zal de werknemer een ontvangstbewijs moeten kunnen voorleggen – het enige document waarvan de gebruiker moet nagaan of de werknemer het in zijn bezit heeft.

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) stelt de volgende bijkomende vragen:

- hoe zullen de gebruikers van de nieuwe wetgeving op de hoogte worden gesteld?
- is er niet nog een lange weg af te leggen in verband met de gegevensuitwisseling met de andere Europese landen, ondanks de vooruitgang inzake detachering van werknemers?
- momenteel bestaat er een Europees telefoonnummer waar informatie kan worden verkregen; waarom geen dergelijk nummer aanbieden waarop alle betrokkenen de nodige informatie kunnen inwinnen?

Art. 134 tot 163

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 163bis (nieuw)

Amendement nr. 27 van mevrouw D'hondt (DOC 51 2773/...), dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen met de bedoeling de bepalingen van dit hoofdstuk aan een evaluatie te onderwerpen, wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 164

Cet article ne fait pas l'objet d'autres remarques. Il est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 9

Prestations familiales

Mme Greta D'hondt (CD&V) note que les arrêtés royaux, pris dans l'urgence dans la perspective des élections communales, trouvent ici leur confirmation légale. La loi-programme ne serait-elle pas l'instrument rêvé pour lever l'insécurité juridique qui, craint-elle, entourait ces arrêtés royaux jusqu'à présent?

Au fond, l'intervenante se réjouit de l'avis du conseil d'État mettant en évidence la discrimination créée à cause du critère de l'âge qu'elle a déjà critiqué dans le cadre de la discussion générale ainsi que dans le cadre de la discussion budgétaire.

Au-delà de ces objections, une prime a été offerte aux enfants de 6 à 12 ans en 2005 et en 2006. Qu'en sera-t-il en 2007 et au-delà? Peut-on encore parler de bonne gestion? L'habilitation conférée au Roi de décider le renouvellement éventuel de la mesure en 2007 est trop étendue.

M. Benoît Drèze (cdH) rappelle que son parti avait également proposé une allocation de rentrée. Les montants prévus sont toutefois insuffisants. La limitation dans le temps de la mesure, différemment selon l'âge des enfants qui en bénéficient, est juridiquement et objectivement non fondée. L'avis du conseil d'État est clair à ce sujet. Il revient au législateur et non au Roi de décider de la prolongation de la mesure au-delà de 2007; par ailleurs, l'usage du critère de l'âge n'est pas justifié en fonction de critères objectifs.

Comme elle l'a fait dans le cadre de la discussion budgétaire, *Mme Annemie Turtelboom (cdH)* demande comment l'évaluation prévue à l'article 167 se déroulera, selon quels critères et avec quelle finalité.

Pourquoi la prime est-elle versée en juillet et non en août, date qui lui paraît plus logique?

Le ministre des Affaires sociales répond qu'il n'y a pas de limite dans le temps puisque le financement est garanti de manière structurelle.

Art. 164

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 9

Gezinsbijslag

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stelt vast dat de koninklijke besluiten die in de aanloop van de gemeenteraadsverkiezingen in zeven haasten werden uitgevaardigd, hier via een wet worden bevestigd. Moet deze programmawet niet worden aangegrepen als een unieke kans om de rechtsonzekerheid op te heffen waarmee, zo vreest de spreker, voormelde koninklijke besluiten tot op vandaag te kampen hadden?

Wat de grond van de zaak betreft, is de spreker blij met het advies van de Raad van State, waarin wordt gewezen op discriminatie ingevolge het leeftijdscriterium dat ook zij zelf al heeft bekritiseerd tijdens de algemene bespreking van deze wet en van de begroting.

Naast die bezwaren is er nog het feit dat voor kinderen van 6 tot 12 jaar in 2005 en 2006 een premie werd uitbetaald. Wat met 2007 en de jaren daarna? Is dit nog een voorbeeld van goed bestuur? De aan de Koning verleende machtiging om de maatregel in 2007 eventueel te verlengen, is te ruim.

De heer Benoît Drèze (cdH) herinnert eraan dat ook zijn partij een schoolpremie had voorgesteld. De thans uitgetrokken bedragen liggen evenwel te laag. De tijdsbeperking van de maatregel, die verschilt naar gelang van de leeftijd van de begunstigde kinderen, valt juridisch en objectief niet te verdedigen. Het komt de wetgever – en niet de Koning – toe te beslissen of de maatregel ook na 2007 nog moet gelden. Overigens is het leeftijdscriterium niet bepaald een objectief criterium.

Net als tijdens de bespreking van de ontwerp-begroting vraagt *mevrouw Annemie Turtelboom (VLD)* hoe, volgens welke criteria en met welke bedoeling de in artikel 167 opgenomen evaluatie zal worden uitgevoerd.

Waarom wordt de premie in juli gestort, en niet in augustus, wat logischer lijkt?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt dat er geen tijdsbeperking is, aangezien de financiering van de maatregel structureel wordt gegarandeerd.

C'est vrai que la mesure est asymétrique du point de vue des catégories d'âge; le traitement différencié pour les 6 – 12 et 12 – 18 ans se justifie notamment par la volonté de laisser le prochain gouvernement trancher un certain nombre de questions.

L'objectif de la mesure était d'alléger la facture pour les parents qui ont des enfants en âge scolaire et qui sont confrontés à d'importants frais non scolaires au moment de la rentrée des classes.

Art. 165 et 166

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 167

L'amendement n° 28 de Mme D'hondt (doc. 51 2773/...), tendant à modifier l'alinéa 2, est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 167 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 168 et 169

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 10

Liaison au bien-être

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) rappelle que dans le cadre de la discussion budgétaire, elle a déjà interrogé le ministre sur l'effet de l'adaptation au bien-être dans les différentes branches de la sécurité sociale sur les indemnités et allocations les unes sur les autres. Elle avait notamment posé une question sur l'aide d'une tierce personne, à laquelle le ministre n'a pas encore répondu.

M. Benoît Drèze (cdH) se demande s'il s'agit d'une liaison au bien-être, laquelle devrait alors être intégrale

Het effect van de maatregel verschilt inderdaad naar gelang van de leeftijdsklassen; dat de zes- tot twaalf-jarigen anders worden behandeld dan de twaalf- tot achttienjarigen, kan onder meer worden gerechtvaardigd door het feit dat deze regering een aantal knelpunten naar de volgende regering wil doorschuiven.

De maatregel beoogde het budget van de ouders met schoolgaande kinderen te verlichten, aangezien zij in het begin van het nieuwe schooljaar met aanzienlijke buitenschoolse kosten worden geconfronteerd.

Art. 165 en 166

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 167

Amendement nr. 28 van *mevrouw Greta D'hondt* (DOC 51 2773/...), dat ertoe strekt het tweede lid te wijzigen, wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 168 en 169

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 10

Welvaartaanpassing

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) herinnert eraan dat zij de minister in het kader van de bespreking van de begroting reeds heeft gevraagd hoe de diverse vergoedingen en uitkeringen van de sociale zekerheid op elkaar zullen inwerken als zij aan de welvaart worden aangepast. Zij had meer bepaald een vraag gesteld over de vergoeding voor de hulp van derden, maar de minister heeft die nog niet beantwoord.

De heer Benoît Drèze (cdH) vraagt zich af of het in de bedoeling ligt de uitkeringen welvaartvast te maken

et automatique pour éviter l'érosion des taux de remplacement, ou d'une adaptation au bien-être, laquelle bien sûr est mieux que rien.

Le ministre peut-il fournir des renseignements complémentaires sur le mécanisme de correction en cas de dépassement de l'enveloppe budgétaire? Faut-il comprendre que dans l'avenir, le nombre de chômeurs augmentant et l'enveloppe étant dépassée, le montant des allocations de chômage pourrait être limité?

Mme Greta D'hondt (CD&V) demande la disjonction de sa proposition n° 425 portant adaptation annuelle des prestations sociales: n'étant pas convaincue par les arguments du ministre, elle ne souhaite pas voir sa proposition frappée de caducité.

Le choix politique du gouvernement en faveur de la fiscalité plutôt que de lutter contre l'érosion des allocations sociales renforce les plus forts.

Le ministre Rudy Demotte considère qu'il était utile d'enclencher à nouveau un mécanisme de liaison, même si l'érosion du taux de remplacement n'est ainsi pas entièrement corrigé, d'autant plus qu'il a été opéré en partenariat avec les interlocuteurs sociaux.

La progression des salaires dans le cadre de l'accord interprofessionnel 2005 – 2006 s'élevait en termes réels à 0,8. Le mécanisme de correction proposé ici est de 1,56 c'est-à-dire près du double.

Le ministre partage la préoccupation des intervenants et constate que l'assurance chômage est l'une de celles qui s'est le plus détériorée.

Le mécanisme proposé ici évite les corrections ponctuelles auxquelles il a été procédé depuis la suppression de la péréquation des allocations sociales et introduit au contraire un mécanisme bi – annuelle, correspondant au rythme des négociations de l'accord interprofessionnel.

M. Drèze souligne que la progression des salaires en termes réelles au cours des années 1975 – 2005 est de 1,75%. Pour les années futures, les chiffres du bureau du Plan sont en deçà des chiffres cités par le ministre.

– in dat geval zou het om een volledige en automatische aanpassing moeten gaan, om te voorkomen dat de vervangingspercentages afkalven -, dan wel om een loutere welvaartaanpassing (wat uiteraard beter is dan helemaal niets).

Kan de minister bijkomende inlichtingen geven over het correctiemechanisme dat in werking treedt als de begrotingsenveloppe wordt overschreden? Moet uit één en ander worden opgemaakt dat, als in de toekomst het aantal werklozen stijgt en de begrotingsenveloppe leeg is, het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen aan banden zou kunnen worden gelegd?

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) verzoekt het door haar ingediende wetsvoorstel houdende jaarlijkse aanpassing van de sociale uitkeringen (DOC 51 0425/001) van de bespreking los te koppelen. Aangezien zij niet achter de door de minister aangevoerde argumenten staat, zou zij niet graag zien dat het door haar ingediende wetsvoorstel komt te vervallen.

De beleidskeuze van de regering ten voordele van de fiscaliteit, en ten nadele van de bestrijding van de afkalking van de sociale uitkeringen, steunt de sterkten.

Minister Rudy Demotte meent dat het aangewezen was opnieuw een mechanisme in te stellen om de welvaartvastheid te regelen, ook al wordt de erosie van het vervangingspercentage daardoor niet volledig gecompenseerd. Bovendien werd dat mechanisme in overleg met de sociale partners ingesteld.

De reële loonsverhoging in het kader van het centraal akkoord 2005-2006 bedroeg 0,8 %. Het in uitzicht gestelde correctiemechanisme beoogt een correctie van 1,56 %, wat bijna het dubbele is.

De minister deelt de bezorgdheid van de sprekers, en constateert dat de werkloosheidsverzekering één van de verzekeringen is die er het meest op achteruit is gegaan.

De in uitzicht gestelde regeling voorkomt eenmalige correcties, zoals die werden toegepast sinds de perequatie van de sociale uitkeringen werd opgeheven, en stelt daarvoor een tweejaarlijkse bijsturing in de plaats, die zal samenvallen met de onderhandelingen over het centraal akkoord.

De heer Benoît Drèze (cdH) beklemtoont dat de reële loonsverhoging in de periode 1975 – 2005 1,75 % bedroeg. Voor de komende jaren zijn de cijfers van het Planbureau lager dan die waarnaar de minister heeft verwezen.

Mme D'hondt considère que le taux de remplacement en Belgique est inférieur à celui de nos voisins.

Art. 170 à 172

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 11

Assujettissement du pécule simple de sortie aux cotisations ordinaires de sécurité sociale

Mme Greta D'hondt (CD&V) signale que pour des raisons légistiques, il conviendrait d'inverser l'ordre des première et deuxième sections.

L'intervenante invite également à corriger le texte néerlandais (*vermenigvuldigen met* et non *vermenigvuldigen door*).

A l'article 179, l'intervenante demande au ministre en quoi l'écrit visé à l'article 4 de la loi du 24 juillet 1987 est relié au pécule simple de sortie.

Le représentant du ministre reconnaît que la disposition de l'article 179 cadre davantage dans les dispositions relevant du ministre de l'Emploi. Un accord a toutefois été conclu entre les deux ministres en ce qui concerne le travail temporaire.

Art. 173

L'amendement n° 29 de *Mme D'hondt* proposant une adaptation textuelle du § 4 en projet, est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 174

L'amendement n° 30 de *Mme D'hondt* est retiré, mais la correction technique qui y est proposée est adoptée.

L'article, ainsi corrigé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) meent dat het vervangingspercentage in België lager is dan dat in onze buurlanden.

Art. 170 tot 172

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 11

Onderwerping van het enkel vertrekvakantiegeld aan de gewone socialezekerheidsbijdragen

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stipt aan dat de eerste en de tweede afdeling om wetgevingstechnische redenen onderling zouden moeten worden omgewisseld.

Zij verzoekt tevens de Nederlandse tekst te verbeteren («vermenigvuldigen met» in plaats van «vermenigvuldigen door»).

De spreekster vraagt de minister wat het verband is tussen het geschrift bedoeld in artikel 4 van de wet van 24 juli 1987 (artikel 179) en het enkel vertrekvakantiegeld.

De vertegenwoordiger van de minister erkent dat de bepaling in artikel 179 veeleer past bij die welke onder de minister van Werk ressorteren. De beide ministers hebben evenwel een overeenkomst gesloten over tijdelijk werk.

Art. 173

Amendement nr. 29 van *mevrouw Greta D'hondt*, dat ertoe strekt de tekst van de ontworpen § 4 aan te passen, wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 174

Amendement nr. 30 van *mevrouw Greta D'hondt* wordt ingetrokken, maar de daarin voorgestelde technische correctie wordt aangenomen.

Het aldus gecorrigeerde artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 175 et 176

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 177

L'amendement n° 31 de Mme D'hondt tendant à remplacer l'alinéa 2, 2°, par un nouveau texte, est adopté à l'unanimité.

L'article 177, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 178 et 179

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 180

L'amendement n° 26 de Mme van Gool et c.s. tendant à compléter l'article, est retiré.

L'amendement n° 32 de Mme D'hondt tendant à compléter l'article, est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 181 à 184

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 12

Recherche scientifique

Mme Greta D'hondt (CD&V) constate que l'enveloppe budgétaire est calculée par l'addition des contributions de quatre institutions. Les moyens financiers sont attribués à deux institutions. Pourquoi le Fonds pour la formation à la recherche dans l'industrie et dans l'agriculture (FRIA) et l'*Instituut voor Innovatie door Wetenschap*

Art. 175 en 176

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 177

Amendement nr. 31 van *mevrouw Greta D'hondt* dat ertoe strekt het tweede lid, 2°, te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 177 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 178 en 179

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 180

Amendement nr. 26 van *mevrouw Greet van Gool* c.s. dat ertoe strekt dit artikel aan te vullen, wordt ingetrokken.

Amendement nr. 32 van *mevrouw Greta D'hondt* dat ertoe strekt dit artikel aan te vullen, wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 181 tot 184

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 12

Wetenschappelijk onderzoek

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stelt vast dat de begrotingsenveloppe wordt berekend door de belastingen van de vier instellingen op te tellen. De financiële middelen worden aan twee instellingen toegewezen. Waarom blijven het *Fonds pour la formation à la recherche dans l'industrie en dans l'agriculture (FRIA)* en het

en Technologie (IWT) ne se voient-ils attribuer aucun moyen financier?

Le représentant du ministre précise que, pour éviter l'éparpillement des moyens financiers, il a été décidé de financer la recherche fondamentale. L'IWT effectue de la recherche appliquée, tandis que les activités du FRIA sont à la lisière entre recherche fondamentale et recherche appliquée.

Art. 185

Cet article ne fait pas l'objet d'autres remarques. Il est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 186

Il convient d'y rectifier les renvois à d'autres articles du projet.

Cet article ne fait pas l'objet d'autres remarques. Il est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 187 à 190

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 13

Allocations familiales et suppléments sociaux

M. Benoît Drèze (cdH) présente l'amendement n° 50, qui reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 1834/001 de M. Drèze, Mme Milquet et M. Viseur.

En ce qui concerne les travailleurs à bas revenus, l'amendement propose une modulation du supplément d'allocations familiales en fonction de la hauteur du salaire: au salaire minimum, le supplément est intégralement conservé; au fur et à mesure de l'augmentation du salaire, le supplément d'allocation est réduit à concurrence de 50% pour s'éteindre à un certain niveau de salaire. Cette formule est plus stable et plus intelligible

Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) verstoken van financiële middelen?

De vertegenwoordiger van de minister précise que, teneinde een versnippering van de financiële middelen te voorkomen, werd beslist het fundamenteel onderzoek te financieren. Het IWT voert toegepast onderzoek uit, terwijl de werkzaamheden van het FRIA het midden houden tussen fundamenteel en toegepast onderzoek.

Art. 185

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 186

De verwijzingen naar andere artikelen van het ontwerp moeten worden gecorrigeerd.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 187 tot 190

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 13

Kinderbijslag en sociale toeslagen

De heer Benoît Drèze (cdH) dient amendement nr. 50 in, waarin wetsvoorstel DOC 51 1834/001 van de heer Drèze, mevrouw Milquet en de heer Viseur wordt overgenomen.

In verband met de werknemers met een laag inkomen, wordt in het amendement voorgesteld de toeslag op de kinderbijslag te moduleren naar gelang van de hoogte van het loon. Bij het minimumloon wordt de toeslag volledig behouden; naarmate het loon stijgt, wordt de toeslag op de kinderbijslag verlaagd met 50%, om uiteindelijk op een bepaald niveau weg te vallen. Die formule is stabiel en duidelijker voor de betrokkenen. Voorts is de maatregel niet in de tijd beperkt, terwijl het

pour les personnes concernées. La mesure n'est en outre pas limitée dans le temps, alors que le projet du gouvernement accorde le supplément pour une période limitée. Au terme de cette période, le travailleur qui accepterait aujourd'hui un emploi pour bénéficier du supplément d'allocations familiales, perdra cet avantage et touchera moins en travaillant qu'en étant chômeur.

Mme Greta D'hondt (CD&V) rappelle l'origine de la situation actuelle. La perte des allocations familiales majorées accordées aux chômeurs représente un important piège à l'emploi: il s'impose d'y remédier. La perte de ce supplément après deux années d'emploi est-il le bon instrument pour ce faire? N'aurait-il pas mieux valu diminuer progressivement ce supplément à mesure que le revenu du travail croît?

L'intervenante note une légère contradiction entre l'exposé des motifs et la disposition en ce qui concerne la reprise du travail. L'exposé des motifs évoque la reprise en tant que salarié; le dispositif est moins explicite. Que se passe-t-il si le chômeur reprend du travail en tant qu'indépendant ou fonctionnaire?

La représentante du ministre explique qu'en cas de reprise de l'activité comme indépendant, il n'y a pas de transfert; le supplément est pris en charge par le régime des indépendants. En cas de reprise du travail comme fonctionnaire, la situation est exactement la même que pour les salariés.

Art. 191

L'amendement n° 50 de M. Drèze est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 191 est adopté, inchangé, par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 192 et 193

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

ontwerp van de regering erin voorziet dat de toeslag voor een beperkte tijdspanne wordt toegekend. Na afloop van die tijdspanne zal een werknemer die thans een baan zou aanvaarden om de toeslag op de kinderbijslag te genieten, dat voordeel verliezen en minder ontvangen wanneer hij werkt dan wanneer hij werkloos is.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) herinnert aan de oorsprong van de huidige toestand. Het wegvallen van de aan werklozen toegekende verhoogde kinderbijslag vormt een ernstige werkloosheidsval, die moet worden verholpen. Is het wegvallen van die toeslag na twee jaar te hebben gewerkt daartoe wel het geschikte instrument? Ware het niet beter geweest die toeslag geleidelijk te verminderen naarmate het inkomen uit arbeid stijgt?

De spreker merkt op dat sprake is van enige tegenstrijdigheid tussen de memorie van toelichting wat de werkhervatting betreft. De memorie van toelichting maakt gewag van werkhervatting als werknemer, terwijl het bepalend gedeelte minder expliciet is. Wat gebeurt er indien de werkloze opnieuw aan de slag gaat als zelfstandige of als ambtenaar?

De vertegenwoordiger van de minister legt uit dat geen overdracht plaatsvindt wanneer de betrokkene opnieuw aan de slag gaat als zelfstandige; de toeslag komt dan ten laste van de zelfstandigenregeling. Indien hij weer aan het werk gaat als ambtenaar is de situatie exact dezelfde als die van de werknemers.

Art. 191

Amendement nr. 50 van *de heer Drèze* wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 191 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 192 en 193

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Titre V – Santé publique**CHAPITRE PREMIER****Modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994****Section 3 – Avances mensuelles aux organismes assureurs****Art. 201 et 202**

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Titre XII - Institution du Service de Recherche et d'information sociale en matière de lutte contre la fraude sociale et le travail illégal, les cellules d'arrondissement et la commission de partenariat et abrogation la loi du 3 mai 2003 instituant le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, le Comité fédéral de coordination et les Cellules d'arrondissement**Art. 298 à 316**

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Titre XIII – Nature des relations de travail

Par son amendement n° 43, M. Drèze propose l'abrogation de ce chapitre.

Le Conseil national du travail n'a pas pu rendre d'avis sur un aspect essentiel de ce titre. Le conseil d'État a formulé de nombreuses remarques de fond; peu de ces remarques ont suscité une modification du texte.

Confronté à la recommandation de l'OIT, le texte proposé conduit à quatre réflexions, autour desquelles s'articule la justification de l'amendement.

La distinction entre salarié et indépendant est, dans le projet, établie uniquement sur la relation d'autorité, alors que l'OIT recommande de prendre d'autres

Titel V – Volksgezondheid**HOOFDSTUK 1****Wijzigingen aan de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen****Afdeling 3 – Maandelijkse voorschotten aan de verzekeringsinstellingen****Art. 201 en 202**

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

TITEL XII – Oprichting van de sociale inlichtingen- en opsporingsdienst inzake de strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid, de arrondissementscellen en de partnerschapscommissie en opheffing van de federale raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, het federale coördinatiecomité en de arrondissementscellen**Art. 298 tot 316**

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Titel XIII – Aard van de arbeidsverhoudingen

De heer Benoît Drèze (cdH) dient amendement nr. 43 in, dat ertoe strekt die titel op te heffen.

De Nationale Arbeidsraad heeft geen advies kunnen uitbrengen over een cruciaal facet van die titel. De Raad van State heeft heel wat opmerkingen over de grond van de zaak, en slechts weinige van die opmerkingen hebben tot een tekstwijziging geleid.

Tegen de achtergrond van de aanbeveling van de IAO geeft de tekst van de verantwoording aanleiding tot vier bedenkingen, waarrond die tekst is opgebouwd.

Het onderscheid tussen werknemers en zelfstandigen wordt in het ontwerp alleen gemaakt op grond van de gezagsverhouding, terwijl de IAO de aanbeveling

éléments en considération, tels que l'existence d'une dépendance. Le caractère évolutif des relations de travail n'est pas davantage pris en considération dans le projet du gouvernement; le projet fige la jurisprudence à venir sur la base des arrêts de la Cour de cassation à ce jour. Le projet est enfin susceptible de créer des discriminations entre travailleurs effectuant un même métier mais dans des secteurs différents, puisque ces derniers peuvent définir des critères spécifiques par profession ou catégorie de profession.

En ordre subsidiaire à l'amendement n°43, M. Drèze dépose un amendement n°44 qui vise à remplacer l'article 320 du projet.

Au sujet de l'amendement n° 42, déposé par Mme Van Lombeek et plusieurs membres de la majorité, l'intervenant relève une contradiction entre le commentaire et la disposition elle-même. Si l'on se réfère au commentaire, il y aurait lieu de supprimer la deuxième phrase de l'amendement n° 42. C'est pourquoi M. Drèze a déposé le sous-amendement n° 45.

Mme Van Lombeek – Jacobs (PS) maintient le dispositif de son amendement n° 42.

Par l'amendement n°3 (DOC 51 2773/005), Mme Greta D'hondt (CD&V) propose que soit pris en compte les remarques formulées par le Conseil d'État au sujet de l'article 318 du projet. Cet amendement propose également une représentation des partenaires sociaux au sein de la Chambre de la section normative de la Commission de règlement de la relation de travail.

Le ministre des Affaires sociales indique que la composition de la Chambre de la section normative de la Commission de règlement des relations de travail fait l'objet d'un équilibre. La désignation de six personnes supplémentaires par les partenaires sociaux représentés au sein du Conseil national du travail romperait l'équilibre entre indépendants et salariés au sein de cette Chambre. Pour compenser ce déséquilibre, il faudrait alors désigner six personnes de l'organisme de représentations des indépendants. Le nombre de membres de la Chambre de la section normative serait alors beaucoup trop élevé et cette dernière serait ingérable. C'est pourquoi, le ministre n'estime pas opportun d'accepter cet amendement.

doet ook andere aspecten in aanmerking te nemen, zoals het bestaan van een afhankelijkheid. Met de evolutieve aard van de arbeidsbetrekkingen is al evenmin rekening gehouden in het ontwerp van de regering; het ontwerp vergrendelt de toekomstige rechtspraak op grond van de arresten die het Hof van Cassatie tot dusver heeft gevelde. Ten slotte kan het ontwerp onderlinge discriminatievormen doen ontstaan tussen werknemers die een zelfde vak doch in verschillende sectoren uitoefenen, aangezien laatstgenoemden specifieke criteria per beroep of per beroepscategorie kunnen vastleggen.

In bijkomende orde op amendement nr. 43 dient de heer Drèze ook amendement nr. 44 in, dat ertoe strekt artikel 320 van het ontwerp te vervangen.

In verband met het door mevrouw Van Lombeek-Jacobs en verscheidene leden van de meerderheid ingediende amendement nr. 42 wijst de spreker op een tegenstrijdigheid tussen de verwijzing naar de commentaar en het dispositief zelf. Indien naar de commentaar wordt verwezen, zou de tweede zin van amendement nr. 42 moeten worden weggelaten. Daarom dient de heer Drèze subamendement nr. 45 in.

Mevrouw Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) handhaaft het dispositief van haar amendement nr. 42.

Mevrouw D'hondt (CD&V) dient amendement nr. 3 (DOC 51 2773/005) in, waarin wordt voorgesteld om rekening te houden met de opmerkingen die de Raad van State over artikel 318 van het ontwerp heeft geformuleerd, alsmede om bij de Kamer van de normatieve afdeling van de Commissie tot regeling van de arbeidsrelatie in een vertegenwoordiging van de sociale partners te voorzien.

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wijst erop dat binnen de Kamer van de normatieve afdeling van de Commissie tot regeling van de arbeidsrelatie een evenwicht heerst. De aanwijzing door de sociale partners van zes bijkomende vertegenwoordigers in de Nationale Arbeidsraad zou het binnen die Kamer bestaande evenwicht tussen zelfstandigen en werknemers doorbreken. Ter compensatie van dat gebrek aan evenwicht zouden dan zes mensen moeten worden aangewezen door de instantie die de zelfstandigen vertegenwoordigt. Het aantal leden van de Kamer van de normatieve afdeling zou dan veel te hoog oplopen en niet langer te beheren vallen. Daarom acht de minister het niet opportuun dit amendement aan te nemen.

Mme D'hondt (CD&V) dépose l'amendement n°2 (DOC 51 2773/005) qui vise à remplacer l'article 320 du projet.

Elle présente également l'amendement n° 1 (DOC 51 2773/005) qui vise à modifier l'article 322 afin de prendre en considération les remarques formulées par le Conseil d'État. D'après certaines informations de l'intervenante, suite à l'adoption de ces dispositions, il serait possible qu'une même personne soit considérée comme étant salariée au niveau du droit du travail et comme étant indépendante au niveau de la sécurité sociale, ou inversement. Le ministre peut-il confirmer que tel ne sera pas le cas.

La représentante du ministre confirme que s'il y a requalification de la nature d'une relation de travail, elle concernera à la fois la sécurité sociale et le droit du travail.

Art. 317

L'amendement n° 43 de M. Drèze, tendant à la suppression du titre XIII, est rejeté par 9 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 317 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 318

L'amendement n° 3 de Mme D'hondt (doc. 51 2773/005) est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article est adopté par 9 voix contre 1 et 1 abstention.

Art. 319

Cet article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 320

L'amendement n° 2 de Mme D'hondt, n° 45 de M. Drèze, visant à amender l'amendement n° 42 de Mme Van Lombeek et c.s., sont successivement rejetés par 9 voix contre 2.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient amendement nr. 2 (DOC 51 2773/005) in, ter vervanging van artikel 320 van het ontwerp van programmawet.

Voorts dient zij amendement nr. 1 (DOC 51 2773/005) in, dat ertoe strekt artikel 322 aan te passen om de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen in aanmerking te nemen. Volgens bepaalde informatie waarover de sprekerster beschikt, zou na de aanname van die bepalingen een zelfde persoon in het arbeidsrecht kunnen worden beschouwd als werknemer en bij de sociale zekerheid als zelfstandige, dan wel *vice versa*. Kan de minister bevestigen dat zulks niet het geval zal zijn?

De vertegenwoordigster van de minister bevestigt dat wanneer er «herkwalificatie» is van de aard van een arbeidsrelatie, zulks gevolgen heeft op het stuk van de sociale zekerheid én arbeidsrechtelijk.

Art. 317

Amendement nr. 43 van de heer Drèze, dat ertoe strekt Titel XIII weg te laten, wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 317 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 318

Amendement nr. 3 (DOC 51 2773/005) van mevrouw D'hondt wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Artikel 318 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 319

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 320

Amendement nr. 2 van mevrouw D'hondt alsmede amendement nr. 45 van de heer Drèze, die ertoe strekken amendement nr. 42 van mevrouw Van Lombeek-Jacobs c.s. te amenderen, worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

L'amendement n° 42 de Mme Van Lombeek et c.s. est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'amendement en ordre subsidiaire n° 44 de M. Drèze est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 320, tel que modifié par l'amendement n° 42, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 322

L'amendement n° 1 de Mme D'hondt est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 323 à 332

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Amendement nr. 42 van mevrouw Van Lombeek-Jacobs c.s. wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het in bijkomende orde ingediende amendement nr. 44 van de heer Drèze wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Het aldus bij amendement nr. 42 gewijzigde artikel 320 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 322

Amendement nr. 1 van mevrouw D'hondt wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Artikel 322 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 323 tot 332

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

C. Dispositions relatives à l'emploi (art. 246 à 252)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MONSIEUR PETER VANVELTHOVEN, MINISTRE DE L'EMPLOI

Le ministre de l'Emploi commente successivement les dispositions de la loi-programme contenues dans les trois chapitres relevant du Titre Emploi.

CHAPITRE PREMIER

Suppression du fonds Maribel social

Ce chapitre supprime le Fonds budgétaire Maribel social auprès du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Les dépenses inscrites sur ce Fonds concernent les crédits de personnel et de fonctionnement de la cellule Maribel Social. Cette cellule assure le suivi administratif du règlement Maribel social. Les moyens nécessaires pour le fonctionnement de cette cellule seront dorénavant inscrits comme crédits fixes.

CHAPITRE 2

Création d'un Fonds de formation titres-services

Ce chapitre prévoit la possibilité de rembourser les entreprises agréées pour les efforts qu'elles consentent en matière de formation de leurs travailleurs engagés sous les liens d'un contrat de travail titres-services.

Les entreprises agréées pourront demander, auprès du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, le remboursement des frais de formation en question. Après examen de la demande de l'entreprise, ce Service public fédéral donnera alors l'ordre de remboursement à l'Office national de l'Emploi, qui agira dès lors en tant qu'organisme de remboursement.

Pour l'instant, la loi-programme prévoit toujours que 7 millions d'euros sont prévus à cet effet. Cependant, il sera présenté un amendement tendant à ramener ce montant à 3,7 millions d'euros. Avec la différence de 3,3 millions d'euros, le gouvernement augmentera, en 2007 déjà, la valeur d'échange des titres-services lors du prochain dépassement de l'index. En effet, le gouvernement a décidé, lors de la confection du budget, de permettre le démarrage des négociations sociales (après la fixation de la norme salariale) en augmentant, à partir de 2008, la valeur d'échange des titres-services. Avec cette mesure, le gouvernement prouve qu'il est sérieux dans son intention en faisant déjà un premier pas par le

C. Bepalingen inzake werk (art. 246 à 252)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PETER VANVELTHOVEN, MINISTER VAN WERK

De minister van Werk geeft toelichting bij de bepalingen van de programmawet die opgenomen zijn in de drie hoofdstukken over «Werk».

HOOFDSTUK 1

Opheffing van de «sociale Maribel»

Dit hoofdstuk beoogt het begrotingsfonds sociale Maribel bij de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg op te heffen. De uitgaven die in dat fonds zijn opgenomen, hebben betrekking op de personeelskredieten en de werking van de cel «Sociale Maribel». Die cel waarborgt de administratieve opvolging van de reglementering in het kader van de sociale Maribel. De werkingsmiddelen voor die cel zullen voortaan worden opgenomen als vaste kredieten.

HOOFDSTUK 2

Oprichting opleidingsfonds dienstencheques

Dit hoofdstuk voorziet in een mogelijkheid tot de terugbetaling van de kosten die de erkende ondernemingen gemaakt hebben mbt de opleidingsinspanningen voor hun werknemers die verbonden zijn met een arbeidsovereenkomst dienstencheques.

De erkende ondernemingen kunnen bij de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg de terugbetaling vragen van die opleidingskosten. Na onderzoek van de aanvraag van de onderneming, zal deze Federale Overheidsdienst dan de opdracht tot terugbetaling geven aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, die dus zal optreden als terugbetalingsinstelling.

De Programmawet stelt nu nog dat hiervoor 7 miljoen euro voorzien wordt. Er zal echter een amendement ingediend worden dat dit bedrag verlaagt naar 3,7 miljoen euro. Met het verschil van 3,3 miljoen euro zal de regering reeds in 2007 de inruilwaarde van de dienstencheques verhogen op het ogenblik van de eerstvolgende indexoverschrijding. De regering heeft bij de begrotingsopmaak immers beslist om het opstarten van de sociale onderhandelingen (na de vaststelling van de loonnorm) mogelijk te maken door vanaf 2008 de inruilwaarde van de dienstencheques te verhogen. De regering bewijst met deze maatregel dat het menens is met dit voornemen door reeds een eerste aanzet te geven

biais de l'adaptation de l'index lors du prochain dépassement de l'indice-pivot.

CHAPITRE 3

Accidents du travail

Conformément aux décisions du Conseil extraordinaire des ministres d'Ostende du 21 mars 2004 et à l'avis du CNT du 21 septembre 2006, le plafond salarial maximal qui est pris en considération pour calculer les indemnités d'accidents du travail est augmenté de 1% à partir du 1^{er} janvier 2007.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Titre VII, chapitre 1^{er}, Maribel social

Mme Greta D'Hondt (CD&V) demande des informations au sujet du fonds budgétaire Maribel social du secteur public; de quelles ressources dispose-t-il? Quelle est l'affectation prévue en 2007 pour les réserves non utilisées?

Le collaborateur du ministre de l'Emploi répond que le fonds social Maribel est désaffecté depuis l'année 2003, suite à une précédente loi-programme. Le montant de la désaffectation réalisée vers le trésor s'élève à 1,178 millions d'euros.

Titre VII, chapitre 2, Création d'un Fonds de formation titres-services

Mme Nahima Lanjri (CD&V) rappelle avoir posé des questions au ministre concernant le renforcement des conditions d'agrément des entreprises-services. Elle avait également suggéré de prévoir des critères relatifs aux formations parmi les conditions d'agrément, afin de promouvoir celles-ci.

L'intervenante demande si le ministre envisage des mesures en la matière.

Mme Annemie Turtelboom (VLD) demande des éclaircissements au sujet des modalités concrètes du remboursement des frais de formation des entreprises agréées, pour les efforts qu'elles consentent en matière de formation de leurs travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail titres-services.

Prévoit-on un montant maximal aux remboursements? Quelles catégories d'entreprises et de travailleurs en bénéficieront? Sera-t-il tenu compte d'une durée de travail minimale pour pouvoir en bénéficier?

HOOFDSTUK 3

Arbeidsongevallen

In navolging van beslissingen van de bijzondere Ministerraad van Oostende van 21 maart 2004 en het advies van de NAR van 21 september 2006 wordt het maximale loonplafond dat in aanmerking wordt genomen om de uitkeringen inzake arbeidsongevallen te berekenen vanaf 1 januari 2007 met 1% verhoogd.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Titel VII, Hoofdstuk 1, sociale Maribel

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) wenst te weten over welke middelen het begrotingsfonds voor de openbare sector – sociale Maribel beschikt. Waaraan zullen de niet-gebruikte reserves in 2007 worden besteed?

De medewerker van de minister van Werk antwoordt dat het begrotingsfonds sociale Maribel sinds 2003 door een van de vorige programmawetten gedesaffecteerd is. Er werd een bedrag van 1,178 miljoen euro naar de Schatkist overgeheveld.

Titel VII, Hoofdstuk 2, Oprichting van een opleidingsfonds dienstencheques

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat zij de minister heeft bevraagd over de aangescherpte erkenningsvoorwaarden voor de dienstencheque-bedrijven. Zij had tevens voorgesteld in de erkenningsvoorwaarden criteria op te nemen met betrekking tot de opleidingen, teneinde die opleidingen te bevorderen.

De spreekster vraagt of de minister in dat verband maatregelen plant.

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) vraagt toelichting bij de concrete nadere regels voor de terugbetaling van de opleidingskosten van de erkende ondernemingen, omdat zij inspanningen leveren voor de opleiding van hun werknemers die met een arbeidsovereenkomst «dienstencheques» werken.

Zijn de terugbetalingen naar boven begrensd? Welke categorieën van ondernemingen en werknemers komen daarvoor in aanmerking? Zal rekening worden gehouden met een minimale arbeidsduur om die terugbetaling te krijgen?

Mme Greta D'Hondt (CD&V) interroge le ministre de l'Emploi sur la création du Fonds de formation titres-services.

Le financement de ce fonds sera-t-il assuré dans des proportions identiques par les entreprises qui ont fourni des efforts importants sur le plan de la formation des travailleurs, comme par celles n'ayant pas ou peu fourni de tels efforts? Est-il vrai - comme l'oratrice le craint, que les coûts de l'indexation à venir en 2007 seront imputés sur les crédits alloués au financement du fonds de formation?

Le Président M. Hans Bonte (sp.a-spirit) fait part de la difficulté pour les chefs d'entreprises agréées d'être au courant des règles d'accès au Fonds de formation titres-services, sans bien savoir au moment où ils établissent leurs plans de formations s'ils bénéficieront ou non d'une intervention financière. C'est pourquoi il plaide pour la diffusion claire et rapide d'informations en ce domaine. Comme des mesures d'exécution par arrêté royal sont probablement envisagées à cet effet, l'orateur demande au ministre où en est la procédure, et dans quels délais on peut s'attendre à la mise en vigueur de ces dispositions.

Le ministre de l'Emploi confirme le renforcement des conditions d'agrément des entreprises-services, au sens où les critères s'appliquent non seulement au moment de l'octroi de l'agrément mais encore au-delà, pour le maintien de celle-ci.

Il estime qu'il faut d'abord prendre le temps nécessaire pour suivre l'évolution du fonctionnement du Fonds de formation titres-services, avant d'envisager d'inclure une condition relative à la formation parmi les critères d'agrément des entreprises, ou de décider si toutes les entreprises vont contribuer dans les mêmes proportions au financement de ce fonds.

Quant à savoir le contenu des modalités d'application précises du remboursement des frais de formation, notamment les types de formations et entreprises visées, *le ministre* répond qu'il faut en premier lieu tenir compte des discussions menées par les partenaires sociaux. L'objectif serait de parvenir à un accord en ce domaine vers le mois de janvier 2007, et à la mise en œuvre des mesures d'exécution dans le courant du premier trimestre de 2007.

Les entreprises agréées seront bien entendu informées le mieux et le plus rapidement possible.

Le ministre de l'Emploi confirme que, conformément à ce qu'il a déclaré dans son exposé introductif, l'adaptation due à l'indexation des rémunérations attendue

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) bevraagt de minister van Werk over de oprichting van het opleidingsfonds dienstencheques.

Zullen de ondernemingen die aanzienlijke inspanningen hebben geleverd om hun werknemers op te leiden, in gelijke mate bijdragen aan de financiering van het fonds als de ondernemingen die weinig of geen inspanningen terzake hebben geleverd? Zal de vrees van de spreekster worden bewaarheid dat de indexeringskosten in 2007 zullen worden verrekend op de kredieten voor de financiering van het opleidingsfonds?

Voorzitter Hans Bonte (sp.a-spirit) stipt aan dat de bedrijfsleiders van de erkende ondernemingen moeilijk te weten komen hoe men toegang krijgt tot het opleidingsfonds dienstencheques; op het ogenblik dat zij hun opleidingsprojecten opstellen, weten zij bovendien niet of zij al dan niet in aanmerking zullen komen voor een financiële tegemoetkoming. Daarom pleit hij ervoor spoedig duidelijke informatie terzake te verspreiden. Aangezien daartoe waarschijnlijk in uitvoerende maatregelen bij koninklijk besluit is voorzien, wenst de spreker van de minister te vernemen hoe het staat met de procedure, en binnen welke termijn de tenuitvoerlegging van die bepalingen mag worden verwacht.

De minister van Werk bevestigt dat de erkenningsvoorwaarden ten aanzien van de dienstencheque-bedrijven zijn verscherpt, aangezien de criteria niet alleen van toepassing zijn om de erkenning te krijgen, maar ook daarna, om ze te behouden.

Hij meent dat men eerst de nodige tijd moet nemen om de evolutie van de werking van het opleidingsfonds dienstencheques te volgen, vooraleer men overweegt een voorwaarde inzake de opleiding op te nemen in de erkenningsvoorwaarden van de ondernemingen, of vooraleer men beslist of alle ondernemingen gelijkelijk zullen bijdragen aan de financiering van het fonds.

In verband met de precieze nadere toepassingsregels voor de terugbetaling van de opleidingskosten, onder meer de soorten van opleidingen en de bedoelde ondernemingen, geeft *de minister* aan dat in eerste instantie rekening moet worden gehouden met de besprekingen die door de sociale partners worden gevoerd. Bedoeling zou zijn om in januari 2007 daarover een akkoord te bereiken en in de loop van het eerste kwartaal van 2007 de uitvoeringsmaatregelen toe te passen.

De erkende ondernemingen zullen uiteraard zo goed en zo snel mogelijk op de hoogte worden gebracht.

De minister van Werk bevestigt dat, conform wat hij in zijn inleidende uiteenzetting heeft aangegeven, de aanpassing als gevolg van de indexering van de bezol-

pour la fin de l'année viendra en déduction des 7 millions d'euros prévus pour le Fonds de formation, de sorte qu'il subsistera un montant disponible de 3,7 millions d'euros.

Le ministre fait observer que cette somme représente un nouvel effort consenti par le gouvernement en faveur du système des titres-services.

Mme Greta D'Hondt (CD&V) regrette profondément que le gouvernement ait utilisé le régime des titres-services à des fins d'ordre budgétaire, au détriment des conséquences à plus long terme sur le plan de la formation, et de la crédibilité à l'égard des partenaires sociaux.

La réduction d'un euro du montant du titre-service allait être contrebalancée par la mise en place d'un Fonds de formation, mais il apparaît à présent que ce fonds se voit d'emblée privé d'une partie de ses ressources. Et ce aux fins d'assurer une indexation normale, attendue, des rémunérations. A la connaissance de l'oratrice, il doit s'agir là d'un précédent qui aurait dû être évité à tout prix, car tous les fonds de formation ont été confrontés à des difficultés financières par le passé.

L'oratrice estime du reste qu'il s'agit moins d'apprécier les efforts consentis par le gouvernement sur le plan pécuniaire, que de considérer l'ensemble des efforts à réaliser par toutes les parties concernées. Il s'agit surtout de savoir quelles orientations le gouvernement entend suivre en matière de formation et de titres-services, en vue d'assurer le bon fonctionnement du système.

Titre VII, chapitre 3, Accidents du travail

Les membres ne font pas de remarques au sujet des dispositions à l'examen.

III. — VOTES

Art. 246 à 248

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 249

L'amendement n° 46 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 249 tel qu'amendé est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

digingen die voor het einde van het jaar wordt verwacht, zal worden afgetrokken van de 7 miljoen euro die voor het Opleidingsfonds zijn uitgetrokken, zodat nog 3,7 miljoen euro beschikbaar zal zijn.

De minister merkt op dat dit bedrag een nieuwe inspanning is van de regering ten behoeve van de dienstenchequeregeling.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) betreurt ten zeerste dat de regering de dienstenchequeregeling heeft gebruikt voor begrotingsdoeleinden, ten koste van de gevolgen op langere termijn op het stuk van de opleiding en van de geloofwaardigheid ten aanzien van de sociale partners.

De verlaging met één euro van het bedrag van de dienstencheque zou worden gecompenseerd door de oprichting van een Opleidingsfonds. Thans blijkt echter dat dit fonds van meet af aan een gedeelte van zijn middelen wordt ontzegd teneinde een normale, verwachte indexering van de bezoldigingen te verzekeren. Voor zover de spreekster bekend is, is dat een precedent dat absoluut moest worden vermeden want alle opleidingsfondsen hebben in het verleden met financiële problemen te kampen gehad.

De spreekster is overigens van mening dat het er minder om te doen is de inspanningen van de regering op pecuniair vlak te beoordelen dan oog te hebben voor alle inspanningen die door alle betrokken partijen moeten worden geleverd. Het gaat er vooral om te weten welke oriëntaties de regering wenst te volgen inzake opleiding en dienstencheques teneinde de goede werking van de regeling te waarborgen.

Titel VII, hoofdstuk 3, Arbeidsongevallen

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

III. — STEMMINGEN

Art. 246 tot 248

Die artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 249

Amendement nr. 46 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen..

Het aldus geamendeerde artikel 249 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 250

Cet article est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 251

L'amendement n° 51 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 251 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 252

Cet article est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

*
* *

La commission s'accorde en outre sur un certain nombre de corrections techniques.

*
* *

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Pierrette CAHAY-ANDRÉ

Hans BONTE

Art. 250

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen..

Art. 251

Amendement nr. 51 wordt verworpen met 10 stemmen en 3 onthoudingen..

Artikel 251 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 252

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

De commissie stemt voorts in met een aantal technische correcties.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Pierrette CAHAY-ANDRÉ

Hans BONTE