

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2007

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (III)

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Hilde DIERICKX**

SOMMAIRE

I. Commentaire des amendements	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Documents précédents :

Doc 51 2788/ (2006/2007) :

001 : Projet de loi.
002 à 007 : Amendements.
008 à 010 : Rapports.
011 : Amendements.
012 à 014 : Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2007

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (III)

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Hilde DIERICKX**

INHOUD

I. Toelichting van de amendementen	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten :

Doc 51 2788/ (2006/2007) :

001 : Wetsontwerp.
002 tot 007 : Amendementen.
008 tot 010 : Verslagen.
011 : Amendementen.
012 tot 014 : Verslagen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaire, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Magda De Meyer, Magda Raemaekers
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Véronique Salvi

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
Yvette Mues, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, N.

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerken

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 30 janvier 2007.

I.— COMMENTAIRE DES AMENDEMENTS

Mme Colette Burgeon (PS) commente l'amendement n° 1 (Doc 2788/011), qui tend à introduire dans la loi sur les hôpitaux la possibilité d'infliger des sanctions financières aux hôpitaux qui ne respecteraient pas les dispositions relatives à la déclaration d'admission.

En exécution de l'article 91 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, il y a lieu de soumettre à la signature du patient une déclaration informant celui-ci des montants qui seront à sa charge. Cette déclaration a pour objet de permettre au patient de connaître les coûts liés à son admission à l'hôpital et, en particulier, la différence de coûts selon la nature de la chambre qu'il choisit. Pour inciter les hôpitaux à ne pas passer sous silence ces informations capitales pour le patient, la possibilité est inscrite dans la loi d'infliger des sanctions financières aux hôpitaux qui ne respectent pas cette disposition.

L'amendement n° 2 de Mme Burgeon (Doc 2788/011) tend à insérer dans la loi l'obligation d'informer préalablement le patient quant au statut du dispensateur de soins qu'il consulte à l'hôpital. Si le bénéficiaire n'a pas été, préalablement à la consultation, mis au courant par l'hôpital que le dispensateur de soins (médecin ou praticien de l'art dentaire) n'a pas adhéré aux accords, des honoraires supplémentaires ne peuvent pas être portés en compte.

L'article stipule qu'aucun autre tarif que ceux qui découlent de la nomenclature ne peut être réclamé en cas de consultation chez un médecin ou un praticien de l'art dentaire à l'hôpital si le patient n'a pas été préalablement informé par l'hôpital du statut du dispensateur de soins au moment où il recevra les soins.

II.— DISCUSSION

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) demande si la déclaration d'admission a déjà été évaluée depuis son instauration. Il demande en outre si les amendements à l'examen ont fait l'objet de discussions avec le secteur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 januari 2007.

I. — TOELICHTING VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw Colette Burgeon (PS) licht het amendement nr 1 (Doc 2788/011) toe. Het amendement strekt ertoe de mogelijkheid ziekenhuizen financieel te sanctioneren bij het niet naleven van de bepalingen inzake de opnameverklaring in de ziekenhuiswet op te nemen.

In uitvoering van artikel 91 van de wet op de ziekenhuizen gecoördineerd op 8 augustus 1987, moet een verklaring ter ondertekening van de patiënt worden aangeboden voor zijn opname in het ziekenhuis. Daarbij wordt hij geïnformeerd over de bedragen die hem ten laste zullen vallen. Daardoor krijgt de patiënt een beter inzicht in de kosten die ten zijne laste zullen vallen en meer in het bijzonder de kosten die verbonden zijn aan zijn opname en aan de aard van de kamer waarvoor hij kiest. Om de ziekenhuizen ertoe aan te zetten deze bepaling na te leven wordt de mogelijkheid opgenomen in de wet om financiële sancties op te leggen aan de ziekenhuizen die de bepaling niet naleven.

Het amendement nr 2 van mevrouw Burgeon (Doc 2788/011) heeft tot doel de plicht tot het voorafgaandelijk informeren van de patiënt over het statuut van de zorgverlener die hij raadpleegt in het ziekenhuis, in de wet in te voegen. Indien de rechthebbende niet voorafgaandelijk aan de consultatie door het ziekenhuis op de hoogte wordt gebracht dat de zorgverlener (geneesheer of tandheelkundige) niet is toegetreden tot de akkoorden, kunnen geen ereloonsupplementen worden aangerekend.

Het artikel bepaalt dat enkel de tarieven voortvloeiend uit de nomenclatuur kunnen worden gevraagd bij de raadpleging van een geneesheer of tandheelkundige in het ziekenhuis, indien de patiënt niet voorafgaandelijk door het ziekenhuis is geïnformeerd over het statuut van de zorgverlener op het ogenblik dat hij de zorgen ontvangt.

II. — BESPREKING

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) wenst te vernemen of de opnameverklaring reeds werd geëvalueerd sedert zijn invoering. Bovendien vraagt hij of de momenteel ter bespreking voorliggende amendementen

Ces amendements ne mettent-ils pas en péril l'équilibre fragile qui prévaut dans le secteur?

M. Mark Verhaegen (CD&V) souligne que le CD&V a déjà réclamé instamment, à plusieurs reprises, la suppression des suppléments de chambre. Il y a dix ans, MM. Lenssen et Vermassen déposaient une proposition de loi visant une interdiction générale du régime de suppléments. Aujourd'hui, le CD&V a déposé à cet effet une nouvelle proposition de loi modifiant, en ce qui concerne les suppléments d'honoraires, la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 (Doc 1657/001). Jusqu'à présent, si cette suppression globale des suppléments de chambre reste lettre morte, l'on s'efforce, graduellement, de s'en rapprocher. Le CD&V reste partisan d'une suppression complète du régime de suppléments.

Mme Greta D'hondt (CD&V) rappelle également que le CD&V a déposé une proposition de loi visant à instaurer une réglementation globale de la suppression des suppléments. La majorité n'a pas adopté cette proposition. Qui plus est, la proposition de loi Vermassen-Lenssen n'a pas été votée il y a dix ans. À présent, la suppression des suppléments de chambre doit être réalisée par étapes. Il faudra encore attendre longtemps avant que l'on revienne au niveau d'il y a dix ans, à moins d'adopter la proposition de loi du CD&V.

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique fait observer que la proposition Vermassen Lenssen préconisait une approche globale, ce qui pose toutefois énormément de problèmes dans le cadre de la médico-mut.

En ce qui concerne le formulaire d'admission, le ministre fait observer qu'une série de modifications devaient encore y être apportées. Le contenu de ce formulaire a été mieux défini à la demande du secteur. Les sanctions dont il est assorti devaient en outre être adaptées.

Le ministre s'est, dans l'intervalle, concerté avec le secteur. Le deuxième amendement vise à modifier le régime existant parce que des sanctions pénales étaient prévues, ce qui était déraisonnable. À la demande du secteur, des sanctions plus raisonnables ont dès lors été prévues.

Il faut poursuivre la concertation avec les différents acteurs en ce qui concerne le régime futur concernant les suppléments hospitaliers. Il est très difficile de convaincre le secteur que le régime actuel doit être adapté

verden besproken met de sector. Brengen deze amendementen het broze evenwicht in de sector niet in het gedrang?

De heer Mark Verhaegen (CD&V) wijst erop dat de CD&V al herhaalde keren heeft aangedrongen op een volledige afschaffing van de kamersupplementen. Tien jaar geleden dienden de heren Lenssen - Vermassen een wetsvoorstel in om een algehele afschaffing van de supplementenregeling te bekomen. Ook nu heeft de CD&V een wetsvoorstel tot wijziging, wat de honorariumsupplementen betreft, van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 (Doc 1657/001) in deze zin ingediend. Tot hertoe is deze globale afschaffing van de kamersupplementen nog niet doorgevoerd maar tracht men stapsgewijs de afschaffing ervan te bereiken. CD&V blijft voorstander van een volledige afschaffing van de supplementenregeling.

Ook mevrouw Greta D'hondt (CD&V) herinnert eraan dat de CD&V een wetsvoorstel heeft ingediend dat tot doel heeft een algehele regeling van de afschaffing van supplementen in te voeren. De meerderheid heeft dit voorstel niet aangenomen. Bovendien werd het wetsvoorstel Vermassen, Lenssen tien jaar geleden niet gestemd. Nu moet de afschaffing van de kamersupplementen stapsgewijze worden bereikt. Het zal nog heel lang duren vooraleer men opnieuw het niveau bereikt van tien jaar geleden, tenzij het wetsvoorstel van de CD&V wordt aangenomen.

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wijst erop dat het voorstel Vermassen Lenssen een globale aanpak voorstond. Dit geeft echter enorm veel problemen in het kader van de medico-mut.

Met betrekking tot het opnameformulier wijst de minister erop dat er nog een aantal wijzigingen moesten worden aangebracht aan dit formulier. De inhoud van het formulier werd op vraag van de sector beter gedefinieerd. Bovendien moesten ook de eraan verbonden sancties worden aangepast.

De minister heeft intussen overleg gepleegd met de sector. Het tweede amendement heeft tot doel de momenteel bestaande regeling te wijzigen omdat in penale sancties werden voorzien, wat onredelijk was. Op vraag van de sector werd dan ook voorzien in meer redelijke sancties.

Over de toekomstige regeling met betrekking tot de ziekenhuissupplementen moet verder worden overlegd met de verschillende actoren. Het is zeer moeilijk de sector ervan te overtuigen dat de huidige regeling moet

et corrigé. Il s'agit en l'espèce d'une redistribution des moyens financiers. Le ministre a en outre prévu un refinancement structurel des hôpitaux. La troisième étape du refinancement accorde des avantages aux hôpitaux qui renoncent aux suppléments de chambre. Ce sont là une série de pas dans la bonne direction visant à pouvoir faire face au problème des patients.

M. Mark Verhaegen (CD&V) maintient que les propositions équitables du CD&V concernant le régime général des suppléments bénéficient d'un large soutien au Parlement. Aucun supplément ne pourrait en tout cas être facturé aux patients qui occupent une chambre commune. C'est là un pas vers une suppression générale qui bénéficie du soutien d'une large majorité. L'intervenant invite le président de la commission à inscrire la proposition de loi à l'ordre du jour d'une des prochaines réunions.

Le ministre considère, pour sa part, que l'on ne peut pas négliger la nécessité de la concertation avec le secteur. L'équilibre est très fragile. Si les différents acteurs n'étaient pas respectés, c'est tout le système de la concertation en matière d'honoraires qui serait rompu. Cela créerait encore plus de problèmes pour les patients. C'était d'ailleurs le problème lors de l'examen de la proposition Vermassen-Lenssen. Le point de départ de la proposition était bon, mais sans accord entre les médecins, les hôpitaux et les mutualités, il n'y a plus de référence pour les honoraires et c'est l'ensemble du système qui risque d'être hypothéqué.

M. Mark Verhaegen (CD&V) comprend qu'il y ait un équilibre, mais il estime néanmoins qu'une demande justifiée doit pouvoir être défendue. Il reste persuadé qu'il existe une assise suffisante à cet égard au Parlement.

Mme Greta D'Hondt (CD&V) fait observer qu'elle ne déposerait jamais une proposition qui irait à l'encontre d'une concertation sociale correcte. La proposition est cependant basée sur le fait qu'outre le droit des médecins et des prestataires de soins, il existe aussi un droit du patient. Les suppléments d'honoraires procurent des avantages financiers aux prestataires de soins, mais ont aussi une incidence sur le coût supporté par le patient. Dans sa déclaration de principe, le président du sp.a plaide dès lors à juste titre pour la suppression des suppléments pour les chambres.

L'intervenante considère que la prestation intellectuelle ne peut pas dépendre du type de chambre oc-

aangepast en bijgestuurd worden. Het gaat in deze om een herverdeling van de financiële middelen. Bovendien heeft de minster in een structurele herfinanciering van de ziekenhuizen voorzien. De derde stap in de herfinanciering staat voordelen toe aan deze ziekenhuizen die afstappen van de kamersupplementen. Dit zijn een aantal stappen in de goede richting om het probleem van de patiënten te kunnen opvangen.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) dat blijft erop drukken er in het Parlement een ruim draagvlak is voor de billijke voorstellen van de CD&V met betrekking tot de algemene supplementenregeling. Zeker voor patiënten die op een gemeenschappelijk kamer liggen zouden geen supplementen mogen worden aangerekend. Dit is een stap in de richting van een algehele afschaffing waarvoor een ruime meerderheid bestaat. De spreker nodigt de voorzitter van de commissie uit het wetsvoorstel op een van de volgende vergaderingen op de agenda te plaatsen.

De minister van zijn kant is echter van oordeel dat men de noodzaak van het overleg met de sector niet over het hoofd mag zien. Het evenwicht is erg broos. Indien de verschillende actoren niet zouden worden gerespecteerd kan men ook het ganse systeem van het honorariumoverleg verbroken worden. Dit zou nog veel problematischer zijn voor de patiënten. Dit was trouwens het probleem bij de bespreking van het voorstel Vermassen-Lenssen. Het uitgangspunt van het voorstel was goed, maar zonder overeenkomst tussen de artsen, ziekenhuizen en ziekenfondsen is er geen referentie meer voor de honoraria en kan het helle systeem in gevaar worden gebracht.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) begrijpt dat er een evenwicht is maar hij vindt toch dat een gerechtvaardigde vraag moet kunnen worden verdedigd. Hij blijft erbij dat daar een draagvlak voor is in het Parlement.

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) merkt op dat ze nooit een voorstel zou indienen dat zou indruisen tegen gelijk sociaal overleg. Het voorstel is echter gebaseerd op het feit dat er naast het recht van de artsen en de zorgverstrekkers ook een recht is van de patiënt. De ereloonsupplementen geven financiële voordelen aan de zorgverstrekkers maar betreffen ook de kostprijs voor de patiënt. De voorzitter van de sp.a pleit in zijn beginselverklaring terecht ook voor de afschaffing van de kamersupplementen.

De spreker is van oordeel dat de intellectuele prestatie niet mag afhangen van het soort kamer waarop de

cupé par le patient. Un supplément ne peut être payé que pour le luxe inhérent à une chambre individuelle, mais pas pour les soins prodigués par le prestataire. La question est en outre de savoir si l'augmentation des frais pour les patients n'est pas imputable à l'augmentation des suppléments d'honoraires.

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) rappelle que le socialiste Vermassen a été le premier à déposer une proposition de loi visant à supprimer les suppléments. M. Lenssen s'y est associé, ce qui fut une bonne chose. Cette proposition s'est cependant heurtée à la concertation médicale. La concertation n'a donné aucun résultat et il existait un risque que les médecins se déconventionnent en masse. Tel n'était pas l'objectif. Tout le monde est en faveur de la suppression du régime des suppléments. Le gouvernement actuel et le gouvernement précédent ont aussi déjà fait plusieurs pas dans la bonne direction. Il est cependant très important que chacun ait la volonté d'aller dans la même direction en ce qui concerne ce régime.

III.— VOTES

Amendements n^{os} 1 et 2

Ces amendements sont adoptés successivement par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,

Hilde DIERICKX

Le président,

Yvan MAYEUR

patiënt ligt. Er mag enkel worden bijbetaald voor de luxe van een éénpersoonskamer, maar niet voor de zorgen die de verstrekker verleent. De vraag is bovendien of de verhoging van de kosten voor de patiënten niet te wijten zijn aan de verhoging van de ereloon-supplementen.

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a- .spirit) herinnert eraan dat de socialist Vermassen de eerste was om een wetvoorstel in te dienen voor de afschaffing van de supplementen. De heer Lenssen heeft zich daarbij aangesloten, wat zeer goed was. Dit voorstel botste echter met het artsenoverleg. Men bereikte niets in het overleg en het risico bestond dat de artsen zich massaal zouden deconventioneren. Dit was niet de bedoeling. Iedereen is voor de afschaffing van de supplementen-regeling. De huidige regering en de regering daarvoor hebben ook al een aantal stappen in de goede richting gezet. Het is echter zeer belangrijk dat iedereen mee in dezelfde richting wil gaan met betrekking tot deze regeling.

III. — STEMMINGEN

Amendementen 1 en 2

Deze amendementen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing overgezonden bepalingen wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Hilde DIERICKX

De voorzitter,

Yvan MAYEUR