

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 avril 2007

PROJET DE LOI**fixant un cadre juridique pour certains
prestataires de services de confiance****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Guido DE PADT****SOMMAIRE**

- I. Exposé introductif de M. Marc Verwilghen, ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des articles 3
- IV. Vote sur l'ensemble 5

Documents précédents :

Doc 51 **2802/ (2006/2007) :**

- 001 : Projet de loi.
- 002 : Amendements.

Voir aussi :

- 004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 april 2007

WETSONTWERP**tot vaststelling van een juridisch
kader voor sommige verleners
van vertrouwensdiensten****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN
DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guido DE PADT****INHOUD**

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Verwilghen, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Artikelsgewijze bespreking 3
- IV. Stemming over het geheel 5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2802/ (2006/2007) :**

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 : Amendementen.

Zie ook :

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans
PS Camille Dieu, Karine Lalieux, Annick Saudoyer
MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue
sp.a-spirit Dylan Casaer, Philippe De Coene, Yvette Mues
CD&V Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
Vlaams Belang Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
cdH David Lavaux

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
Jean-Marc Delizée, Eric Massin, Alain Mathot, André Perpète
Pierrette Cahay-André, Richard Fournaux, Jacqueline Gallant, Hervé Hasquin
Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Hans Bonte, Magda De Meyer
Dirk Claes, Katrien Schryvers, Servais Verherstraeten
Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Frieda Van Themsche
Joseph Arens, Melchior Wathelet

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 mars 2007.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MARC VERWILGHEN, MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DE L'ÉNERGIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Le ministre indique que le projet de loi-cadre à l'examen vise à renforcer la confiance des citoyens dans internet en créant un cadre juridique pour les services de confiance. Il renvoie pour le surplus à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 51 2802/001, p. 5).

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) estime que le projet de loi à l'examen est un pas dans la bonne direction en matière de service numérique.

Il répond largement à la préoccupation du secteur en ce qui concerne la qualité du service et la position juridique du consommateur: à l'heure actuelle, il n'existe pas suffisamment de garanties en ce qui concerne l'intégrité des messages (en particulier des envois recommandés électroniques) et la protection de la vie privée. L'intervenant annonce qu'il présentera des amendements en vue de renforcer le projet de loi dans ces deux domaines.

Le ministre confirme que le projet de loi a principalement pour but de préciser la position juridique des utilisateurs: la qualité du service doit être garantie et la vie privée du consommateur doit être respectée. L'intervenant donne un exemple concret: la délivrance effective d'un envoi recommandé doit être assurée, sans qu'il soit porté atteinte à la vie privée du consommateur.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 maart 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MARC VERWILGHEN, MINISTER VAN ECONOMIE, ENERGIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPSBELEID

De minister geeft aan dat voorliggend ontwerp van kaderwet ertoe strekt het vertrouwen van de burgers in het internet te bevorderen door de totstandbrenging van een juridische omkadering van vertrouwensdiensten. Hij verwijst verder naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (DOC 51 2802/001, p. 5).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) is van oordeel dat door voorliggend wetsontwerp inzake digitale dienstverlening een stap in de goede richting wordt gezet.

Het ontwerp komt in grote mate tegemoet aan de bezorgdheid binnen de betrokken sector over de kwaliteit van de dienstverlening en de rechtspositie van de consument: met betrekking tot de integriteit van de boodschappen (in het bijzonder voor elektronische aangetekende zendingen) en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bestaan er momenteel onvoldoende waarborgen. De spreker kondigt amendementen aan om de inhoud van het ontwerp op deze beide terreinen verder te versterken.

De minister bevestigt dat de belangrijkste doelstelling van het ontwerp de precisering van de rechtspositie van de gebruikers is: de kwaliteit van de dienstverlening moet worden gewaarborgd en de persoonlijke levenssfeer van de consument dient te worden gerespecteerd. De spreker geeft een concreet voorbeeld: de effectieve aflevering van een aangetekende zending dient te worden verzekerd en de privacy van de consument mag daarbij niet worden geschonden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

M. De Padt et consorts présentent un amendement (n° 1, DOC 51 2802/002).

M. Guido De Padt (VLD) fait observer que l'amendement vise à clarifier les relations entre les parties concernées par une transaction de blocage de sommes.

L'amendement et l'article, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7

M. De Padt et consorts présentent les amendements n°s 2 et 3 (DOC 51 2802/002).

M. Guido De Padt (VLD) commente l'amendement n° 2. Il indique que le projet de loi distingue deux catégories de services (les services déclarés, pour lesquels un cadre juridique a été créé, et les services ne s'étant pas déclarés, qui n'ont pas d'effets juridiques) et que le consommateur doit donc être informé au préalable des effets juridiques attachés au service de confiance offert. Il doit aussi avoir la possibilité de contrôler ces effets auprès de l'administration visée à l'article 2.

L'intervenant indique que l'amendement n° 3 tend à supprimer une contradiction interne.

L'amendement n° 2 est adopté par 12 voix et une abstention.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 8 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 51 2802/002) wordt ingediend door de heer De Padt (c.s.).

De heer Guido De Padt (VLD) meldt dat het amendement een verduidelijking beoogt in de definitie van de verhoudingen tussen de partijen die bij een transactie van blokkering van sommen betrokken zijn.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3 tot 6

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 7

De amendementen nr. 2 en 3 (DOC 51 2802/002) worden ingediend door de heer De Padt (c.s.).

De heer Guido De Padt (VLD) geeft toelichting bij amendement nr. 2: in het licht van het feit dat het wetsontwerp de dienstverlening in twee categorieën indeelt (aangemelde diensten, waarvoor een juridisch kader wordt geschapen, en niet-aangemelde diensten, die geen rechtsgevolgen sorteren), dient de consument vooraf te worden ingelicht over de rechtsgevolgen van een vertrouwensdienst die hem wordt aangeboden; hij moet dit ook kunnen verifiëren bij het in artikel 2 gedefinieerde Bestuur.

De spreker verklaart dat amendement nr. 3 de opheffing van een interne tegenspraak beoogt.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 8 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 16

M. De Padt et consorts présentent les amendements n^{os} 4, 5 et 6 (DOC 51 2802/002).

M. Guido De Padt (VLD) précise que l'amendement n^o 4 vise à conférer au Roi le pouvoir d'introduire une assurance spécifique en matière de responsabilité pour les prestataires de services.

L'amendement n^o 5 vise à prolonger jusqu'au 1^{er} décembre 2007 le pouvoir du Roi de prendre des arrêtés d'exécution. Dès lors que la Commission européenne doit être informée des projets d'arrêté d'exécution et que cette procédure dure trois mois, l'habilitation au Roi ne pourra, pour des raisons d'ordre pratique, être limitée au 1^{er} juillet 2007, comme le propose le texte du projet.

L'amendement n^o 6 tend à supprimer la notion d'envoi électronique fiable. Celle-ci a déjà été retirée d'autres dispositions du projet afin de tenir compte de l'avis rendu par le Conseil d'État sur l'avant-projet de loi. Le maintien de cette notion à l'article 16 résulte d'un oubli, que l'amendement tend à corriger.

Les amendements sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

L'article, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

IV.— VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Guido DE PADT,

Francis VAN DEN EYNDE

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (Article 78, 2, alinéa 4, du Règlement):

- en application de l'article 105 de la Constitution: art. 16
- en application de l'article 108 de la Constitution: art. 12 et 13

Art. 16

De amendementen nr. 4, 5 en 6 (DOC 51 2802/002) worden ingediend door de heer De Padt (c.s.).

De heer Guido De Padt (VLD) stelt dat amendement nr. 4 ertoe strekt de Koning bevoegd te maken voor de invoering van een specifieke aansprakelijkheidsverzekering voor dienstverleners.

Amendement nr. 5 beoogt een verlenging tot 1 december 2007 van de bevoegdheid van de Koning om uitvoeringsbesluiten te treffen. Aangezien de Europese Commissie van de ontwerpen van uitvoeringsbesluit in kennis moet worden gesteld en omdat deze procedure drie maanden duurt, is het praktisch niet haalbaar om de machtiging aan de Koning te laten eindigen op 1 juli 2007, zoals in de tekst van het ontwerp wordt vooropgesteld.

Amendement nr. 6 strekt tot de weglating van de notie van betrouwbare elektronische zending uit het artikel. In andere bepalingen van het ontwerp werd het begrip reeds weggelaten ingevolge het advies van de Raad van State over het voorontwerp. In artikel 16 is het behoud van de vermelding ervan het gevolg van een vergetelheid. Deze laatste wordt door het amendement wordt rechtgezet.

De amendementen worden achtereenvolgens met 11 stemmen en 3 onthoudingen aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt met dezelfde stemming aangenomen.

IV. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het gehele wetsontwerp wordt, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Guido DE PADT,

Francis VAN DEN EYNDE

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Artikel 78, 2, vierde lid van het Reglement):

- met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 16
- met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 12 en 13