

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 janvier 2007

**Avis sur la subsidiarité concernant
la troisième directive postale européenne**

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

Document précédent :

Doc 51 **2808/ (2006/2007) :**
001 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 januari 2007

**Subsidiariteitsadvies
aangaande de derde Europese postrichtlijn**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN

Voorgaand document :

Doc 51 **2808/ (2006/2007) :**
001 : Verslag.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

«La commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques:

- en ce qui concerne la subsidiarité:

considère que la proposition de directive n'appelle pas d'observation au regard du principe de subsidiarité, dans la mesure, notamment, où chaque pays conserve la faculté d'organiser son propre service postal;

- en ce qui concerne la proportionnalité:

- émet des réserves en l'absence d'éléments suffisants permettant d'évaluer la pertinence et tous les effets des mesures proposées et de s'assurer d'une part que ces mesures sont non pas simplement utiles mais avant tout nécessaires et d'autre part qu'elles n'excèdent pas ce qui est nécessaire pour atteindre l'ensemble des objectifs poursuivis ;

- demande à la Commission européenne de démontrer plus particulièrement que cette suppression peut s'effectuer sans dommage à la date du 1^{er} janvier 2009 dans les Etats qui ont réservé un secteur d'activités;

il est en particulier demandé à la Commission européenne:

- d'analyser les effets que la suppression du domaine réservé aura sur les opérateurs postaux assurant le service universel et, par voie de conséquence, sur le service universel lui-même;

- de justifier que des exemples de libéralisation du secteur postal avancés pour démontrer les mesures proposées sont suffisamment probants et suffisamment évalués par rapport à l'ensemble des objectifs poursuivis, alors que les conditions géographiques, démographiques mais aussi historiques propres à chaque pays, ainsi que les interprétations différentes données à la définition du service universel font varier le coût et les conditions de mise en oeuvre de ce service d'un Etat à l'autre ;

- d'évaluer:

1° si les méthodes de financement alternatives en vue d'assurer le service universel sont suffisantes, attendu que le système du domaine réservé implique une forme garantie de financement;

«De Commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven:

- wat de subsidiariteit betreft:

is van mening dat het voorstel van richtlijn geen aanleiding geeft tot opmerkingen met betrekking tot het subsidiariteitsprincipe, aangezien ieder land de mogelijkheid behoudt om zijn eigen postdienst te organiseren;

- wat de proportionaliteit betreft:

- maakt voorbehoud bij gebrek aan voldoende gegevens aan de hand waarvan de deugdelijkheid en alle gevolgen van de voorgestelde maatregelen kunnen worden beoordeeld en men zich ervan kan vergewissen, enerzijds, dat die maatregelen niet alleen zonder meer nuttig maar allereerst noodzakelijk zijn en, anderzijds, dat ze niet verder gaan dan wat noodzakelijk is om alle doelstellingen te halen;

- vraagt de Europese Commissie meer bepaald aan te tonen dat die afschaffing zonder nadeel kan plaatsvinden op 1 januari 2009 in de Staten die een activiteitssector hebben voorbehouden;

in het bijzonder wordt de Europese Commissie gevraagd om:

- het effect te analyseren dat de afschaffing van de gereserveerde zone zal hebben op de postale operatoren die de universele dienstverlening verzekeren en het effect dat deze afschaffing bijgevolg zal hebben op de universele dienstverlening zelf;

- aan te tonen dat de voorbeelden van liberalisering van de postsector die ter demonstratie van de voorgestelde maatregelen worden aangehaald overtuigend genoeg zijn en voldoende zijn geëvalueerd in het licht van alle te bereiken doelstellingen, terwijl de geografische, demografische maar ook historische omstandigheden eigen aan elk land, alsook de uiteenlopende interpretaties die worden gegeven aan de definitie van universele dienst de kosten en de voorwaarden van tenuitvoerlegging van die dienst doen variëren van de ene Staat tot de andere;

- te evalueren:

1° of de alternatieve financieringsmethoden om de universele dienstverlening te verzekeren voldoende zijn, gelet op het feit dat het systeem van de gereserveerde zone een gegarandeerde vorm van financiering inhoudt;

2° s'il y a une possibilité de créer un cadre juridique adéquat afin de permettre l'application de ces modes de financement alternatifs;

3° en ce qui concerne le mode de financement alternatif «adjudication concurrentielle», comment concilier le fait que plusieurs opérateurs postaux soient actifs sur le territoire et le «coût d'interconnexion qui en découle» avec le service universel, tout particulièrement avec l'exigence de délivrer le courrier au plus tard le lendemain de son enlèvement;

4° en ce qui concerne le mode de financement alternatif «aide publique», quelle place occupe ce mode de financement par rapport aux règles européennes existantes en matière d'aide publique, notamment la réglementation basée sur l'article 86 du Traité;

5° en ce qui concerne le mode de financement alternatif «aide publique», quelle place occupe ce mode de financement par rapport aux règles européennes existantes en matière de finances publiques, tout particulièrement le «Pacte de stabilité et de croissance» qui impose aux gouvernements de tendre à moyen terme à l'équilibre budgétaire;

6° en ce qui concerne le mode de financement alternatif «fonds de compensation» et «aide publique», comment calculer obligatoirement le coût du service universel afin de respecter la réglementation européenne;

7° comment relier cette proposition aux autres articles du Traité européen, notamment à l'article 86, § 2, relatif à une concurrence loyale, à l'article 95, § 3, qui demande à la Commission de tenir compte, dans ses propositions, d'un niveau élevé de protection des consommateurs, et tout particulièrement à l'article 153 relatif à la protection des consommateurs.».

2° of er een mogelijkheid is om een sluitend juridisch kader te creëren om in de toepassing van deze alternatieve financieringsmethodes te voorzien;

3° met betrekking tot de alternatieve financieringswijze «competitieve aanbesteding», hoe het feit dat meerdere postoperatoren actief zijn op het grondgebied, en de daarbij horende «interconnectiekost», te rijmen valt met de universele dienstverlening, in het bijzonder de vereiste om de post maximaal de dag na ophaling op de bestemming te leveren;

4° met betrekking tot de alternatieve financieringswijze «staatssteun», hoe deze financieringswijze zich verhoudt tot de bestaande Europese regels betreffende de staatssteun, met name de regelgeving gebaseerd op artikel 86 van het Verdrag;

5° met betrekking tot de alternatieve financieringswijze «staatssteun», hoe deze financieringswijze zich verhoudt tot de bestaande Europese regels betreffende de publieke financiën, in het bijzonder het «Groeï- en Stabieleïtspact», dat de regeringen oplegt op middellange termijn te streven naar een begroting in evenwicht;

6° met betrekking tot de alternatieve financieringswijze «compensatiefonds» en «staatssteun», hoe de kostprijs van de universele dienstverlening berekend moet worden om te voldoen aan de Europese regelgeving;

7° hoe dit voorstel in lijn kan worden gebracht met de overige artikelen van het Europees Verdrag, met name het artikel 86, § 2, betreffende de eerlijke mededinging, het artikel 95, § 3, dat de Commissie vraagt in haar voorstellen rekening te houden met een hoge graad van consumentenbescherming en in het bijzonder artikel 153 betreffende de consumentenbescherming.».