

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2007

PROJET DE LOI
portant diverses modifications en
matière d'accises

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Dirk VAN der MAELEN

SOMMAIRE

- I. Exposé du secrétaire d'État à la Modernisation des
Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des articles et votes 5

Documents précédents :

Doc 51 **2831/ (2005/2006)** :

001 : Projet de loi.

Voir aussi:

003 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2007

WETSONTWERP
houdende diverse wijzigingen inzake
accijnzen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk VAN der MAELEN**

INHOUD

- I. Uiteenzetting door de staatssecretaris voor
Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen
de fiscale fraude 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2831/ (2005/2006)** :

001 : Wetsontwerp.

Zie ook:

003 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH N.

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Yvete Mues

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi en sa séance du 17 janvier 2007.

I. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, indique que le projet de loi à l'examen a pour but d'apporter plusieurs modifications aux législations existantes en matière d'accises, à savoir:

- pour permettre la mise sur le marché au début de l'année 2007 des carburants ne contenant plus qu'un maximum de 10 mg/kg de soufre;
- pour fixer les taux de l'accise spéciale pour les produits purs et pour les produits mélangés lorsque le pourcentage de biodiesel passera de 3,37% à 4,29% au 1^{er} janvier 2007;
- pour permettre la ré-institution de l'exonération de la cotisation sur l'énergie lors de la livraison par les distributeurs d'électricité ou de gaz naturel aux «clients protégés» (tarifs sociaux);
- pour supprimer dans la loi la possibilité de restituer aux distributeurs la cotisation sur l'énergie frappant la livraison d'électricité et de gaz naturel, lorsque cette cotisation n'a pas été acquittée ou n'a été acquittée que partiellement par les consommateurs;
- pour maintenir des franchises en matière d'acquisition de cigarettes dans les deux nouveaux pays européens que sont la Roumanie et la Bulgarie, à partir du 1^{er} janvier 2007 jusqu'au 31 décembre 2009, à l'instar de ce qui avait été fait pour 8 autres pays au 1^{er} mai 2004.

Certaines de ces nouvelles dispositions légales devaient pouvoir être effectives au 1^{er} janvier 2007.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Carl Devlies (CD&V) constate que le projet de loi à l'examen procède à une double augmentation d'impôts: d'une part, une augmentation de 1,3 eurocent par litre de diesel utilisé comme carburant, en confirmant l'arrêté royal du 27 octobre 2006 modifiant certains taux d'accise concernant les biocarburants pour la période pendant laquelle il a été en vigueur, (voir article 7 du projet de loi à l'examen); d'autre part, une nouvelle augmentation de 0,3 eurocent par litre de diesel utilisé comme carburant (voir article 2 du projet de loi à l'examen).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 17 januari 2007.

I. — UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, geeft aan dat dit wetsontwerp beoogt verschillende wijzigingen in de bestaande wetgevingen inzake accijnzen aan te brengen, meer bepaald om:

- begin 2007 brandstoffen met niet meer dan een maximum van 10 mg/kg zwavel op de markt te kunnen brengen;
- de tarieven van de bijzondere accijns op de onvermengde producten en op de vermengde producten vast te stellen wanneer het percentage biodiesel met ingang van 1 januari 2007 van 3,37% naar 4,29% zal stijgen;
- de vrijstelling van de bijdrage op de energie opnieuw te kunnen invoeren bij de levering door de elektriciteits- of aardgasverdelers aan de «beschermde afnemers» (sociale tarieven);
- in de wet de mogelijkheid te schrappen om de bijdrage op de energie op de levering van elektriciteit en aardgas aan de verdelers terug te betalen, wanneer die bijdrage niet of slechts gedeeltelijk door de verbruikers werd betaald;
- de vrijstellingen bij de aankoop van sigaretten in de twee nieuwe landen van de Europese Unie, Roemenië en Bulgarije, vanaf 1 januari 2007 tot en met 31 december 2009 te behouden, naar het voorbeeld van wat werd gedaan voor 8 andere landen op 1 mei 2004.

Een aantal van deze nieuwe wetsbepalingen zouden op 1 januari 2007 van kracht kunnen worden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt vast dat door het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de belastingen op twee manieren worden verhoogd: enerzijds een stijging met 1,3 eurocent per liter diesel gebruikt als motorbrandstof, door de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 27 oktober 2006 tot wijziging van bepaalde tarieven inzake accijnzen betreffende de biobrandstoffen, voor de periode waarin het van toepassing was (zie artikel 7 van dit wetsontwerp); anderzijds een nieuwe verhoging met 0,3 eurocent per liter diesel gebruikt als motorbrandstof (zie artikel 2 van dit wetsontwerp).

L'intervenant fait observer que le Conseil d'État a pour l'essentiel rejeté le caractère urgent de l'avant-projet de loi, en limitant son examen à la seule disposition qui pouvait être considérée comme présentant un aspect urgent, à savoir l'article 6 (voir DOC 51 2831/001, avis du Conseil d'État, pages 16 et 17).

Il remarque également que le projet de loi à l'examen prévoit une date d'entrée en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*, alors que l'exposé des motifs fait état d'une possibilité d'entrée en vigueur rétroactive (DOC 512831/001, pp. 3, 5).

Le secrétaire d'État répond que le projet de loi à l'examen ne prévoit pas d'augmentation de l'imposition. Il s'agit seulement de tenir compte du coût supérieur de la fabrication du biocarburant par rapport à la fabrication d'un carburant d'origine fossile.

Le présent projet de loi vise à faire évoluer nos modes de consommation par l'utilisation d'énergies plus respectueuses de l'environnement. A cet égard, le secrétaire d'État souligne la volonté du gouvernement de mettre immédiatement en place l'incitant fiscal permettant d'anticiper la date à laquelle seuls le gasoil-diesel ou l'essence contenant une teneur en soufre maximale de 10 mg/kg pourront être mis sur le marché, à savoir le 1^{er} janvier 2009 (voir DOC 51 2831/001, exposé des motifs, page 4).

Par ailleurs, le projet de loi tend à mettre notre législation en concordance avec la réglementation de l'Union européenne, en tenant compte de l'entrée dans l'Union de la Bulgarie et de la Roumanie.

M. Carl Devlies (CD&V) déclare que la formation à laquelle il appartient veille également à œuvrer en faveur du respect de l'environnement. Il constate cependant que sous couvert de ce noble but, le projet de loi à l'examen conduit à augmenter le prix maximum. Il ajoute qu'un seul producteur est actuellement en mesure d'approvisionner le marché en biodiesel.

Le secrétaire d'État répond que le souci du gouvernement est que le consommateur puisse trouver dans toutes les stations où il se rend un produit biocarburant répondant à ses attentes, à des conditions financières incitatives par rapport aux carburants à haute teneur en soufre.

M. Carl Devlies (CD&V) objecte qu'il est possible d'envisager une opération à la fois incitative et fiscalement neutre, par exemple en diminuant le prix des accises sur le carburant biodiesel de sorte que les accises sur d'autres carburants diesel n'augmentent pas et que le prix maximum reste inchangé.

De spreker merkt op dat de Raad van State in essentie de spoedbehandeling van het voorontwerp van wet heeft verworpen door zijn onderzoek te beperken tot de enige bepaling die als spoedeisend kon worden beschouwd, namelijk artikel 6 (zie DOC 51 2831/001, advies van de Raad van State, blz. 16 en 17).

Hij merkt eveneens op dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp voorziet in de inwerkingtreding op de dag van de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*, terwijl de memorie van toelichting gewag maakt van mogelijk terugwerkende kracht (DOC 51 2831/001, blz. 3 en 5).

De staatssecretaris antwoordt dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp niet in een belastingverhoging voorziet. Het gaat er alleen om rekening te houden met de hogere kosten voor de productie van biobrandstoffen ten opzichte van de productiekostprijs van fossiele brandstoffen.

Dit wetsontwerp beoogt onze consumptiewijzen te doen evolueren naar een energiegebruik dat meer rekening houdt met het milieu. In dat opzicht onderstreept de staatssecretaris de wil van de regering om onmiddellijk te voorzien in de fiscale stimulus, die het mogelijk maakt de datum te vervroegen waarop alleen gasolie-diesel of benzine met een zwavelgehalte van maximaal 10 mg/kg op de markt mogen worden gebracht, namelijk 1 januari 2009 (zie DOC 51 2831/001, memorie van toelichting, blz.4).

Voorts strekt het wetsontwerp ertoe onze wetgeving in overeenstemming te brengen met de reglementering van de Europese Unie, waarbij rekening wordt gehouden met de toetreding van Roemenië en Bulgarije.

De heer Carl Devlies (CD&V) verklaart dat zijn fractie er ook op toeziet te ijveren voor de eerbiediging van het milieu. Hij stelt evenwel vast dat onder het mom van dat edele doel het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de maximumprijs verhoogt. Hij voegt eraan toe dat er thans maar één producent bij machte is biodiesel op de markt te brengen.

De staatssecretaris antwoordt dat de regering wil dat de consument in alle tankstations die hij aandoet, een biobrandstof kan vinden die aan zijn verwachtingen voldoet, tegen financieel stimulerende voorwaarden in vergelijking met de brandstoffen met een hoog zwavelgehalte.

De heer Carl Devlies (CD&V) werpt tegen dat het mogelijk is een regeling te treffen die zowel stimulerend is als fiscaal neutraal, bijvoorbeeld door de accijnzen op biodiesel te verlagen, zodat de accijnzen op andere dieselbrandstoffen niet verhogen en de maximumprijs ongewijzigd blijft.

Le secrétaire d'État répond que l'article 16 de la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et l'électricité ne permet pas une telle compensation.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait pas l'objet de commentaire.

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 2

M. Carl Devlies (CD&V) constate que la disposition en projet prévoit de nouveaux tarifs sur les accises spéciales appliquées aux essences et au gasoil-diesel utilisés par les véhicules à moteur.

L'intervenant relève une augmentation conséquente de 7,6 eurocent/litre sur les essences au plomb, alors que les tarifs des essences sans plomb varient peu ou pas. Il indique que le tarif applicable au gasoil non mélangé à faible teneur en poids de soufre est légèrement augmenté. Ce type de carburant fait l'objet d'un régime plus contraignant, où la valeur limite existante de 50 mg/kg de teneur en poids de soufre est remplacée par une nouvelle valeur limite de 10 mg/kg.

L'intervenant passe en revue de manière détaillée les adaptations apportées aux différents types de carburants selon leurs caractéristiques, en indiquant si elles se traduisent ou non par une augmentation effective de prix. L'orateur en conclut qu'en résumé, il s'agit à première vue de petites modifications, hormis toutefois l'augmentation de 7,6 eurocent/litre sur les essences au plomb, ainsi que l'adaptation de la norme relative à la réduction de la teneur (mg/kg) en soufre du diesel.

M. Devlies observe que le secteur des producteurs de carburants est depuis longtemps déjà, partie d'attente d'une mesure incitative consistant dans le renforcement de cette norme, laquelle découle également de la réglementation européenne en la matière. Néanmoins, il estime que l'augmentation linéaire de volume d'EMAG de 3,37% à 4,29% relative à la composition du carburant complété (voir l'article 419, f), i), en projet, DOC 51 2831/001, page 22), est susceptible de contestation. En effet, comme actuellement, selon la Fédération pétrolière de Belgique, un seul producteur est en mesure de fournir le marché en biodiesel, se pose la question de savoir si le moment est bien choisi pour

De staatssecretaris antwoordt dat artikel 16 van Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit een dergelijke compensatie niet toestaat.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt vast dat de ontworpen bepaling voorziet in nieuwe tarieven voor de bijzondere accijnzen op benzines en gasolie-diesel die gebruikt worden door motorvoertuigen.

Volgens de spreker stijgen de accijnzen op loodhoudende benzines fors, met 7,6 eurocent per liter, terwijl de tarieven van de loodvrije benzines nauwelijks of niet veranderen. Hij stipt aan dat het tarief voor onvermengde gasolie met een laag zwavelgehalte licht is gestegen. Dat soort brandstof valt onder een striktere regeling, waarbinnen de bestaande grenswaarde van 50 mg/kg voor het zwavelgehalte wordt vervangen door een nieuwe grenswaarde van 10 mg/kg.

De spreker overloopt gedetailleerd de wijzigingen die aan de verschillende types brandstof worden aangebracht, afhankelijk van de kenmerken ervan. Met name geeft hij aan of die wijzigingen al dan niet een effectieve prijsverhoging genereren. Samengevat komt hij tot de bevinding dat het op het eerste gezicht om geringe aanpassingen gaat, behalve dan wat de prijsstijging van 7,6 eurocent per liter voor loodhoudende benzines betreft en de aanpassing van de norm met betrekking tot de vermindering van het zwavelgehalte (mg/kg) in diesel.

De heer Devlies stipt aan dat de sector van de brandstoffenproducenten al lang vragende partij is voor een stimulerende maatregel die erin bestaat die norm te verstrengen, zoals ook vereist is door de Europese regelgeving terzake. Niettemin ziet hij redenen om vraagtekens te plaatsen bij de lineaire verhoging van het FAME-volume van 3,37% tot 4,29%, wat de samenstelling van aangevulde brandstoffen betreft (zie het ontworpen artikel 419, f), i), DOC 51 2831/001, blz. 22). Aangezien er momenteel volgens de Belgische Petroleumfederatie slechts één producent bij machte is biodiesel op de markt te brengen, rijst immers de vraag of de aanpassing van de norm op het goede tijdstip komt.

adapter la norme, sachant que cette adaptation entraîne une double augmentation du prix maximum: une première augmentation de 1,3 eurocent/litre suite à l'arrêté royal du 27 octobre 2006 modifiant certains taux d'accise concernant les biocarburants, puis une seconde augmentation de 0,3 eurocent/litre avec la mesure à l'examen.

Le secrétaire d'État fait remarquer que tous les véhicules peuvent fonctionner avec du biocarburant. Cette information est fréquemment méconnue. Ainsi, les propriétaires d'un véhicule diesel acquis plusieurs années auparavant ignorent souvent le fait que le moteur de leur véhicule est adapté au biocarburant.

Le secrétaire d'État rappelle que la législation à l'examen constitue un instrument incitatif à l'égard des entreprises pétrolières, visant à l'introduction sur le marché de produits d'une teneur en poids de soufre maximale de 10 mg/kg plutôt que de 50 mg/kg, et ce dès le 1^{er} janvier 2007, par anticipation.

Chaque article du projet à l'examen poursuit simultanément un double objet: la réduction de la teneur maximale en poids de soufre de 50 mg/kg à 10 mg/kg pour tous les carburants, essences comme gasoil, et la modification de la composition du mélange biodiesel, qui passe de 3,37% à 4,29% de volume d'EMAG au 1^{er} janvier 2007.

Le secrétaire d'État précise qu'il n'y a aucune obligation sur ce plan: il s'agit seulement d'incitants fiscaux.

D'une part, l'accise introduite par l'arrêté royal du 27 octobre 2006 précité est maintenue en ce qui concerne les carburants contenant 10 mg/kg de soufre.

D'autre part, la taxation des carburants contenant 50 mg/kg de soufre est augmentée d'environ 15 euros par 1.000 litres, de manière à décourager la mise de ces produits sur le marché. Ce montant de 15 euros correspond à un coût légèrement supérieur à celui de la désulfuration. L'effet de la mesure ne s'est pas fait attendre, puisque depuis le 15 décembre 2006, les stations d'essence sont uniquement approvisionnées en carburants contenant 10 mg/kg de soufre maximum. Pratiquement, cela signifie que la nouvelle accise à l'examen n'est pas appliquée, et que le montant de celle-ci n'a pas évolué depuis la promulgation de l'arrêté royal du 27 octobre 2006 modifiant certains taux d'accise concernant les biocarburants.

La situation diffère en ce qui concerne les carburants mélangés, pour lesquels la mesure fiscale n'est pas neutre. Si on considère un produit contenant 95% de composants fossiles et 5% de biocarburant, seule la part fossile du produit est soumise aux accises. Il n'y a aucune taxation sur la part de biocarburant. Par conséquent, l'augmentation du prix du carburant à la pompe

Die aanpassing leidt namelijk tot een dubbele stijging van de maximumprijs: een eerste stijging met 1,3 eurocent per liter, als gevolg van het koninklijk besluit van 27 oktober 2006 tot wijziging van bepaalde tarieven inzake accijnzen betreffende de biobrandstoffen; een tweede stijging met 0,3 eurocent per liter, als gevolg van de ter bespreking voorliggende maatregel.

De staatssecretaris stipt aan dat alle voertuigen op biobrandstof kunnen rijden. Dat wordt vaak over het hoofd gezien. Zo weten de eigenaars van een dieselvoertuig van al enkele jaren oud vaak niet dat de motor van hun voertuig is aangepast aan biobrandstof.

Voorts herinnert de staatssecretaris eraan dat de ter bespreking voorliggende wetgeving een stimulus moet zijn voor de petroleumbedrijven, opdat zij vanaf 1 januari 2007 en bij wijze van anticipatie producten op de markt zouden brengen met een maximumzwavelgehalte van 10 mg/kg, veeleer dan 50 mg/kg.

Elk artikel van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp heeft een dubbel doel: de terugdringing van het maximumzwavelgehalte van 50 mg/kg tot 10 mg/kg voor alle brandstoffen - zowel benzines als gasolie - en de wijziging van de samenstelling van het biodieselmengsel, waardoor het FAME-volume tegen 1 januari 2007 zou stijgen van 3,37% tot 4,29%.

De staatssecretaris preciseert dat in dat opzicht geen enkele verplichting geldt. Het gaat alleen om fiscale stimuli.

Enerzijds wordt de bij voormeld koninklijk besluit van 27 oktober 2006 ingevoerde accijns gehandhaafd, wat de brandstoffen betreft met een zwavelgehalte van 10 mg/kg.

Anderzijds wordt de taks op brandstoffen met een zwavelgehalte van 50 mg/kg opgetrokken met ongeveer 15 euro per 1.000 liter, teneinde de commercialisering ervan te ontmoedigen. Dat bedrag van 15 euro ligt iets hoger dan de kostprijs van de ontzwaveling. Het effect van de maatregel heeft niet op zich laten wachten, aangezien de tankstations sinds 15 december 2006 alleen nog brandstoffen met een maximumzwavelgehalte van 10 mg/kg hebben ingedaan. In de praktijk betekent zulks dat de nieuwe, ter bespreking voorgelegde accijns niet wordt toegepast, en dat het bedrag ervan ongewijzigd is gebleven na de uitvaardiging van het koninklijk besluit van 27 oktober 2006 tot wijziging van bepaalde tarieven inzake accijnzen betreffende de biobrandstoffen.

De zaak ligt anders voor de vermengde brandstoffen, waarvoor de fiscale maatregel niet neutraal is. Gesteld dat een product voor 95% uit fossiele bestanddelen en voor 5% uit biobrandstoffen bestaat, is alleen het fossiele gedeelte van het product aan accijns onderworpen. Het biobrandstofgedeelte wordt niet belast. Dat de brandstofprijs aan de pomp stijgt, is dus niet het ge-

ne résulte pas de la taxation, mais seulement de la répercussion du coût supplémentaire de fabrication de la part du biocarburant dans le produit.

Le secrétaire d'État renvoie à l'article 16 de la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et l'électricité, d'après lequel la mise sur le marché de biocarburants ne peut avoir lieu qu'à la condition de ne pas créer de surcompensation, c'est-à-dire une diminution du montant des taxes prévues.

M. Carl Devlies (CD&V) répète que le consommateur doit faire face à une double augmentation de prix: 1,3 eurocent/litre suite à l'arrêté royal du 27 octobre 2006 modifiant certains taux d'accise concernant les biocarburants et 0,3 eurocent/litre suite au présent projet de loi. Comment le gouvernement justifie-t-il cette augmentation?

Le secrétaire d'État assure que la neutralité fiscale est réalisée entre un carburant d'origine fossile à 100% et un produit mélangé contenant 95% de carburant d'origine fossile et 5% de biocarburant: la taxation est exactement la même pour les deux types de produits. La différence de prix de 1,3 eurocent/litre résulte seulement du coût supérieur de fabrication du biocarburant.

Le Président, M. François-Xavier de Donnea (MR) synthétise le propos en concluant qu'il s'agit bien d'une mesure incitative favorisant la mise sur le marché de produits contenant du biocarburant, puisqu'il est possible d'échapper à la taxe en se conformant au comportement qu'on vise à encourager. Il n'y a donc aucune augmentation fiscale.

M. de Donnea constate par ailleurs que divers montants mentionnés dans le texte néerlandais de l'article 149, e), iii), en projet (article 2 du projet de loi) diffèrent des montants figurant dans le texte français.

Le secrétaire d'État indique que les montants figurant dans le texte français sont exacts. Les montants exacts figuraient bien dans le projet de loi déposé au Parlement mais ils ont été modifiés dans le document parlementaire (DOC 51 2831/001) suite à une erreur technique.

M. Carl Devlies (CD&V) observe que plusieurs erreurs figurent également dans la table de coordination (DOC 51 2831/001, pp.30-31).

volg van de belastingheffing, maar is alleen de weerslag van de bijkomende kosten voor de productie van de biobrandstof waaruit het product deels bestaat.

De staatssecretaris verwijst naar artikel 16 van Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, dat bepaalt dat biobrandstoffen alleen op de markt mogen worden gebracht als zulks niet leidt tot overcompensatie van de hogere productiekosten, wat inhoudt dat de belastingverlaging moet worden aangepast aan de ontwikkeling van de grondstofprijzen op de markt.

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt nogmaals dat de consument tweemaal met een prijsstijging wordt geconfronteerd: 1,3 eurocent/liter ingevolge het koninklijk besluit van 27 oktober 2006 tot wijziging van bepaalde tarieven inzake accijnzen betreffende de biobrandstoffen, en 0,3 eurocent/liter ingevolge het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Hoe valt die stijging volgens de regering te verantwoorden?

De staatssecretaris garandeert dat de fiscus geen onderscheid maakt tussen een brandstof die voor 100% van fossiele oorsprong is, en een gemengd product dat voor 95% bestaat uit brandstof van fossiele oorsprong, en voor 5% uit biobrandstof; het belastingtarief is hetzelfde voor de beide soorten van producten. Het prijsverschil van 1,3 eurocent/liter is louter het gevolg van de hogere productieprijs van biobrandstof.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) vat het voorgaande samen, en besluit dat het wel degelijk om een stimulerende maatregel gaat, die beoogt het op de markt brengen van producten met biobrandstof te bevorderen; de burger kan de belasting immers ontwijken door zich te gedragen zoals de overheid dat wil. Er is dus geen sprake van belastingverhoging.

De heer de Donnea constateert overigens dat een aantal bedragen in de Nederlandse ontworpen tekst van artikel 149, e), iii) (artikel 2 van het wetsontwerp) afwijken van die welke zijn opgenomen in de overeenkomstige Franse tekst.

Volgens *de staatssecretaris* zijn de bedragen in de Franse tekst correct. De juiste bedragen zijn wel degelijk vermeld in het wetsontwerp dat bij het parlement werd ingediend; ingevolge een technische vergissing werden ze echter gewijzigd in het parlementair stuk (DOC 51 2831/001).

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat ook de coördinatietabel verscheidene fouten bevat (DOC 51 2831/001, blz. 30-31).

La commission décide de publier les corrections relatives à la table de coordination en annexe du présent rapport.

*
* * *

L'article 2, y compris les corrections d'ordre technique (cf. DOC 51 2831/002), est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Art. 3 et 4

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont adoptés par 10 voix et une abstention.

Art. 5 et 6

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 7 et 8

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont adoptés par 10 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre technique et légistique, est adopté par 10 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Dirk
VAN der MAELEN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

De commissie beslist de correcties betreffende de coördinatietabel bekend te maken in de bijlage bij dit verslag.

*
* *

Artikel 2 wordt - met inbegrip van de technische verbeteringen (zie DOC 51 2831/002) - aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3 en 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5 en 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 7 en 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt - met inbegrip van de technische en wetgevingstechnische verbeteringen - aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Dirk
VAN der MAELEN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

ANNEXE

**(EN REMPLACEMENT DES PP. 28, 30 ET 31
DU DOC 51 2831/001)**

TABLE DE COORDINATION

1° article 2: modification de l'article 419, a), b), e) et f) de la loi-programme du 27 décembre 2004;

2° article 3: modification de l'article 420, §§ 1^{er} et 2, de la même loi;

3° article 4: modification de l'article 424, § 4, de la même loi;

4° article 5: modification de l'article 429, § 2, de la même loi;

5° article 6: modification du tableau inséré comme article 8*bis* à la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise.

BIJLAGE

**(TER VERVANGING VAN DE BLZ. 28, 30 EN 31
VAN DOC 51 2831/001)**

COORDINATITABEL

1° artikel 2: wijziging van artikel 419, a), b), e) en f), van de programmawet van 27 december 2004;

2° artikel 3: wijziging van artikel 420, §§ 1 et 2, van dezelfde wet;

3° artikel 4: wijziging van artikel 424, § 4, van dezelfde wet;

4° artikel 5: wijziging van artikel 429, § 2, van dezelfde wet;

5° artikel 6: wijziging van de tabel opgenomen in artikel 8*bis* aan de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop.

TEXTE DE BASE

Article 419
de la loi du 27 décembre 2004

Lorsqu'ils sont mis à la consommation dans le pays, l'électricité et les produits énergétiques ci-après sont soumis à un taux d'accise, fixé comme suit:

a) essence au plomb relevant des codes NC 2710 11 31, 2710 11 51 et 2710 11 59:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- droit d'accise spécial: 256,8177 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1.000 litres à 15° C;

b) essence sans plomb relevant du code NC 2710 11 49:

i) à haute teneur en soufre et en aromatiques:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- droit d'accise spécial: 333,0150 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1.000 litres à 15° C;

ii) à faible teneur en soufre et en aromatiques:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- droit d'accise spécial: 318,1414 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1.000 litres à 15° C;

c)

d)

e) gasoil relevant des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49 d'une teneur en poids de soufre excédant 50 mg/kg:

TEXTE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI PORTANT DIVERSES MODIFICATIONS EN MATIÈRE D'ACCISES

Article 419
de la loi du 27 décembre 2004

Lorsqu'ils sont mis à la consommation dans le pays, l'électricité et les produits énergétiques ci-après sont soumis à un taux d'accise, fixé comme suit:

a) essence au plomb relevant des codes NC 2710 11 31, 2710 11 51 et 2710 11 59:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- droit d'accise spécial: **333,1414** EUR par 1.000 litres à 15° C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1.000 litres à 15° C;

b) essence sans plomb relevant du code NC 2710 11 49:

i) à haute teneur en soufre et en aromatiques:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- droit d'accise spécial: **333,1414** EUR par 1.000 litres à 15° C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1.000 litres à 15° C;

ii) à faible teneur en soufre et en aromatiques:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1.000 litres à 15° C;
- droit d'accise spécial: **318,1414** EUR par 1.000 litres à 15° C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1.000 litres à 15° C;

c)

d)

e) gasoil relevant des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49 d'une teneur en poids de soufre excédant **10** mg/kg:

BASISTEKST

Artikel 419 van de programmawet
van 27 december 2004

Bij het in verbruik stellen hier te lande worden elektriciteit en de onderstaande energieproducten onderworpen aan een als volgt vastgesteld tarief van de accijnzen:

a) gelode benzine van de GN-codes 2710 11 31, 2710 11 51 en 2710 11 59:

– accijns: 245,4146 EUR per 1.000 liter bij 15 °C;

– bijzondere accijns: 256,8177 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

b) ongelode benzine van de GN-code 2710 11 49:

i) met een hoog zwavelgehalte en aromatische verbindingen:

– accijns: 245,4146 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijzondere accijns: 333,0150 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

ii) met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen:

– accijns: 245,4146 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijzondere accijns: 318,1414 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

c)

d)

e) gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 met een zwavelgehalte van meer dan 50 mg/kg:

**TEKST AANGEPAST AAN HET ONTWERP VAN
WET HOUDENDE DIVERSE WIJZIGINGEN INZAKE
ACCIJNZEN**

Artikel 419 van de programmawet
van 27 december 2004

Bij het in verbruik stellen hier te lande worden elektriciteit en de onderstaande energieproducten onderworpen aan een als volgt vastgesteld tarief van de accijnzen:

a) gelode benzine van de GN-codes 2710 11 31, 2710 11 51 en 2710 11 59:

– accijns; 245,4146 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijzondere accijns: **333,1414 EUR** per 1.000 liter bij 15° C;

– bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

b) ongelode benzine van de GN-code 2710 11 49:

i) met een hoog zwavelgehalte en aromatische verbindingen:

– accijns: 245,4146 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijzondere accijns: **333,1414 EUR** per 1.000 liter bij 15° C;

– bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

ii) met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen:

– accijns: 245,4146 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

– bijzondere accijns: **318,1414 EUR** per 1.000 liter bij 15° C;

– bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1.000 liter bij 15° C;

c)

d)

e) gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 met een zwavelgehalte van meer dan **10** mg/kg: