

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 janvier 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**pour la constitution d'un Islam de
Belgique affranchi des tutelles
idéologiques étrangères et des
dépendances financières extérieures**

(déposée par MM. Denis Ducarme, Olivier
Chastel et Alain Courtois, Mmes
Marie-Christine Marghem et Jacqueline
Galant et MM. Philippe Collard, François
Bellot, Robert Denis et Daniel Ducarme)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 januari 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de totstandkoming van een
Belgische islam die vrij is van buitenlandse
ideologische bevoogding en financieel
onafhankelijk is van het buitenland**

(ingediend door heren Denis Ducarme,
Olivier Chastel en Alain Courtois, de dames
Marie-Christine Marghem en Jacqueline
Galant en de heren Philippe Collard, François
Bellot, Robert Denis en Daniel Ducarme)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Introduction

L'immigration récente en Europe occidentale d'une population originaire de pays musulmans porte la religion musulmane au deuxième rang des religions pratiquées dans bon nombre de pays européens, ce qui implique une organisation de la relation de ce culte avec les États.

Les questions relatives à l'organisation du culte musulman, au financement de son exercice, à sa relation avec l'État, sont abordées partout en Europe, même dans les pays les plus strictement attachés aux valeurs de laïcité, tels que la France ou les Pays-Bas, qui, à notre différence, ne financent pas l'exercice des cultes.

Partout en Europe, le niveau de succès de l'immigration de populations originaires de pays musulmans s'évaluera, partiellement, en fonction de la réussite de l'intégration de l'Islam à nos sociétés occidentales.

Un contexte international difficile et un regain de fondamentalisme dans une partie du monde musulman, y compris européen et national, constituent une partie des obstacles à une intégration harmonieuse et à la constitution d'une société multiculturelle réconciliée¹. Le phénomène de la mondialisation en est une autre.

Cette proposition s'appuie sur un postulat de base précis: une pleine intégration de l'Islam à nos sociétés passe par la constitution d'Islams nationaux.

Un Islam de Belgique indépendant, tel que l'appelle de ses vœux une partie de la communauté musulmane de notre pays, a vu ses fondements constitués en 1998 par la mise en place de l'Exécutif des Musulmans de

¹ Il est utile de noter les informations relatives au sondage IPSOS paru dans le journal *Le Soir* en octobre 2006, qui révèle que 61% des personnes interrogées estiment que les tensions entre l'Islam et le Christianisme vont augmenter dans les années à venir; 22% estimaient qu'il n'y aurait pas d'évolution; 7% que les tensions diminueraient et 10% demeuraient sans opinion.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. — Inleiding

Als gevolg van de recente immigratie in West-Europa van een bevolkingsgroep die uit moslimlanden afkomstig is, bekleedt de islam thans in tal van Europese landen de tweede plaats in de rangschikking van de beleden godsdiensten. Dat impliceert dat de relatie tussen die eredienst en de Staten wordt geregeld.

De kwesties in verband met de organisatie van de moslimeredienst, de financiering van de beoefening ervan en zijn relatie met de Staat worden overal in Europa ter sprake gebracht, zelfs in de landen die het sterkst gehecht zijn aan de scheiding tussen Kerk en Staat, zoals Frankrijk of Nederland, die in tegenstelling tot België de beoefening van de erediensten niet financieren.

Overal in Europa zal de graad van welslagen van de immigratie van bevolkingsgroepen uit moslimlanden ten dele worden beoordeeld aan de hand van het succes van de integratie van de islam in onze westerse samenlevingen.

Onder andere een moeilijke internationale context en een opleving van het fundamentalisme in een deel van de moslimwereld maar ook in Europa en in België, zijn hinderpalen voor een harmonieuze integratie en voor de totstandkoming van een verzoende multiculturele samenleving¹. De mondialisering is terzake een andere hinderpaal.

Dit voorstel van resolutie berust op een precies uitgangspunt, met name dat een volledige integratie van de islam in onze samenlevingen de totstandkoming van nationale islams vereist.

De grondslag voor een onafhankelijke Belgische islam, zoals die door een deel van de Belgische moslimgemeenschap wordt gewenst, werd gelegd in 1998 door de oprichting van het Executief van de Moslims van

¹ Het is nuttig te wijzen op de gegevens uit de IPSOS-peiling die in *Le Soir* verschenen is in oktober 2006. Daaruit blijkt dat 61% van de ondervraagden meent dat de spanningen tussen de islam en het christendom de komende jaren zullen toenemen, terwijl 22% onder hen denkt dat er geen evolutie zal zijn, 7% van hen ervan uitgaat dat de spanningen zullen afnemen en 10% van de ondervraagden terzake geen mening heeft.

Belgique et par les décisions relatives au financement futur de l'exercice du culte musulman.

L'Islam de Belgique connaîtra toujours les influences politiques ou idéologiques du monde musulman étranger mais il doit être affranchi des dépendances et placer définitivement derrière lui l'ère de l'«Islam des ambassades».

Le financement public de l'exercice de ce culte y contribuera. Un contrôle du financement de l'Islam de Belgique par des puissances étrangères devra également y participer. C'est ce deuxième aspect que rencontre cette proposition.

II. — Relations entre l'État et les cultes et financement des cultes en Europe

L'État belge a organisé une reconnaissance et un financement des cultes, qui le distingue de ses voisins européens. En effet, à la différence des pays européens qui disposent d'une religion d'État, tels que l'Angleterre, le Danemark, la Grèce, ou certains États concordataires (tel que l'Espagne qui fait toujours référence à l'Église catholique dans sa constitution ou l'Italie² qui privilégie toujours la position de l'Église catholique et son organisation financière), la Belgique est un État dont le comportement politique neutre place l'ensemble des religions qu'elle a reconnues sur un pied d'égalité.

À la différence également des États tels que l'Allemagne, qui reconnaît aux communautés religieuses le statut de «collectivités de droit public³» et le droit de lever des impôts, ou de l'Italie⁴, de l'Espagne⁵ et du Portugal, qui ont instauré l'impôt dédié aux cultes reconnus, ou encore du Danemark, qui prélève l'impôt culturel basé sur la proportion des danois baptisés sous le régime de la religion nationale, la Belgique, quant à elle, a organisé un financement structurel de l'exercice des cultes reconnus.

² La religion catholique était religion d'État en Italie jusqu'en 1985.

³ Statut octroyé aux Églises catholique et évangélique d'Allemagne.

⁴ L'impôt dédié y est organisé en faveur des cultes ayant signé un accord avec l'État. La religion musulmane n'est pas concernée par ce mécanisme.

⁵ L'impôt dédié n'y est organisé qu'en faveur de la religion catholique.

België en door de beslissingen betreffende de toekomstige financiering van de beoefening van de moslim-eredienst.

In de Belgische islam zullen steeds de politieke of ideologische invloeden van de buitenlandse moslim-wereld spelen, maar die islam moet zich vrijmaken van afhankelijkheden en het tijdperk van de «islam van de ambassades» definitief achter zich laten.

De overheidsfinanciering van de beoefening van die eredienst en een controle op de financiering van de Belgische islam door buitenlandse mogendheden zullen daartoe bijdragen. Dit voorstel van resolutie gaat in op dat tweede aspect.

II. — Betrekkingen tussen de Staat en de erediensten, en financiering van de erediensten in Europa

België heeft de erediensten erkend en financiert ze, en onderscheidt zich zodoende van zijn buurlanden. In tegenstelling tot de Europese landen met een staatsgodsdienst, zoals Engeland, Denemarken, Griekenland of nog sommige Staten die een concordaat hebben gesloten (zoals Spanje, dat in zijn Grondwet nog steeds naar de katholieke Kerk verwijst, of Italië², dat nog altijd de positie van de katholieke Kerk en haar financiële organisatie bevoordeelt), is België een Staat die door zijn politiek neutrale houding alle godsdiensten die hij erkent op voet van gelijkheid plaatst.

In tegenstelling tot landen als Duitsland, dat aan de religieuze gemeenschappen het statuut van «publiekrechtelijke gemeenschappen»³ erkent en hun het recht verleent belastingen te heffen, of zoals Italië⁴, Spanje⁵ of Portugal, die de voor de erkende erediensten bestemde belasting hebben ingevoerd, of nog Denemarken, dat de eredienstbelasting heft op grond van het aandeel van de Denen die onder de gelding van de nationale godsdienst zijn gedoopt, heeft België gezorgd voor een structurele financiering van de beoefening van de erkende erediensten.

² Het katholicisme was tot in 1985 staatsgodsdienst in Italië.

³ Dat statuut wordt in Duitsland aan de katholieke en evangelische Kerken verleend.

⁴ De bestemde belasting geldt er ten behoeve van de erediensten die een overeenkomst hebben gesloten met de Staat. De moslimgodsdienst is niet bij die regeling betrokken.

⁵ De bestemde belasting geldt er alleen ten behoeve van de katholieke godsdienst.

Il faut également distinguer le système belge du système hollandais. Si ce dernier fut longtemps semblable au nôtre, les Pays-Bas, qui subventionnent toujours les activités des communautés religieuses, ont mis fin au financement de l'exercice des cultes et ont supprimé tout lien aux religions dans leur constitution, lors de la révision de celle-ci en 1983.

La France, quant à elle, depuis 1905 (date de la loi de séparation de l'Église et de l'État), ne reconnaît et ne finance aucun culte.

Précisons également que la plupart des États Européens, même ceux disposant d'une religion d'État, ont ramené progressivement certaines communautés religieuses, issues des cultes reconnus ou non reconnus, au rang d'organisations de droit privé ou d'associations. Dans ce cadre, ces associations religieuses conservent l'accès au financement via les subventions octroyées par ces États à leurs divers projets, qui sont souvent de nature sociale ou éducative.

Certains États européens appliquent en la matière le principe de subsidiarité, comme en Angleterre ou en Allemagne où les collectivités locales et les *Landers* financent des projets proposés par des associations musulmanes. Le système belge, qui voit l'État reconnaître l'«utilité sociale» des cultes et financer leur exercice, est un système unique en Europe.

III. — L'organisation du Culte musulman en Europe

L'immigration en Europe de l'Ouest d'une population issue de pays musulmans dans les années 60 (et, 20 ans plus tard, en Espagne et en Italie) a contraint les pays européens à rouvrir le dossier des cultes, non plus sous l'angle de la sécularisation mais sous celui de l'exercice du culte musulman, de sa reconnaissance et de son financement.

En effet, l'absence ou le manque d'infrastructures vouées à l'exercice du culte musulman, l'absence d'organisation représentative (souvent liée à la diversité des origines nationales ou à la multiplicité des tendances religieuses internes), les obstacles relatifs à un autofinancement qui imposent aux musulmans de rejeter «l'usure» et le principe du taux d'intérêt, mais également un regain de fondamentalisme, ont contraint

Tevens moet een onderscheid worden gemaakt tussen de Belgische en de Nederlandse regeling. Die laatste is gedurende lange tijd dezelfde geweest als de onze, maar Nederland, dat nog steeds de activiteiten van de religieuze gemeenschappen subsidieert, heeft een einde gemaakt aan de financiering van de beoefening van de erediensten en heeft in zijn Grondwet, ter gelegenheid van de herziening ervan in 1983, iedere band met de godsdiensten geschrapt.

Sinds 1905 (datum van de wet inzake de scheiding van Kerk en Staat) erkent en financiert Frankrijk geen enkele eredienst.

Voorts zij gepreciseerd dat de meeste Europese Staten, zelfs die met een staatsgodsdienst, sommige religieuze gemeenschappen die uit al dan niet erkende erediensten voortkomen, geleidelijk hebben teruggebracht tot de status van privaatrechtelijke organisaties of van verenigingen. In dat kader behouden die religieuze verenigingen de toegang tot de financiering via de subsidies welke die Staten toekennen aan hun diverse projecten, die vaak van sociale of educatieve aard zijn.

Sommige Europese Staten passen terzake het subsidiariteitsbeginsel toe; zulks is het geval voor Engeland of Duitsland, waar de lokale overheden of de *Länder* projecten financieren die worden voorgesteld door moslimverenigingen. De Belgische regeling, waarbij de Staat het «maatschappelijk nut» van de erediensten erkent en de beoefening ervan financiert, is enig in Europa.

III. — De organisatie van de moslimeredienst in Europa

De instroom in West-Europa van een bevolkingsgroep die afkomstig is van moslimlanden in de jaren '60 (en 20 jaar later in Spanje en in Italië) heeft de Europese landen ertoe verplicht het dossier van de erediensten te heropenen, niet meer uit het oogpunt van de secularisatie, maar uit dat van de beoefening, de erkenning en de financiering van de moslimeredienst.

Het ontbreken van of het gebrek aan infrastructuur die voor de beoefening van de moslimeredienst bestemd zijn, het ontbreken van een representatieve organisatie (wat vaak verband houdt met de diversiteit van de nationale herkomst of met de veelheid aan interne religieuze stromingen) en de hinderpalen met betrekking tot een zelffinanciering die de moslims ertoe verplichten de «woeker» en het principe van de intrestvoet te

les États à aborder concrètement l'intégration de cette importante communauté religieuse. Estimée autour de 6% en France⁶, autour de 5% pour des pays tels que l'Allemagne, la Belgique, les Pays-Bas, l'Autriche. Avec une moyenne européenne tournant autour de 4%, la religion musulmane se hisse, selon les pays, au deuxième ou troisième rang des religions pratiquées.

La majeure partie des États européens a donné aux communautés issues du culte musulman un statut souvent apparenté au milieu associatif. Plusieurs États, ayant reconnu officiellement ou non le culte musulman, collaborent ainsi avec ces associations.

Face à la problématique d'absence de clergé et de hiérarchie religieuse nationale à la tête du culte musulman, deux États Européens ont doté la communauté musulmane d'une représentation culturelle élue, en charge de représenter l'ensemble des musulmans nationaux dans le cadre de leurs relations avec l'État et de prendre part à l'organisation du culte musulman.

La France a ainsi institué le CFCM (Conseil Français du Culte Musulman) en 2003 et la Belgique constituait l'EMB (Exécutif des Musulmans de Belgique) en 1998.

Outre ces deux représentations institutionnelles des musulmans, organisées avec le concours des autorités belges et françaises, il faut également noter que l'interlocuteur représentant le culte musulman auprès des États Grec, Roumain et Bulgare est le Mufti⁷.

Pour l'Autriche, il s'agit du *Conseil de la Shura* et du Mufti⁸. Il est également utile de préciser que la

verwerpen, maar ook een heropleving van fundamentalisme, hebben de Staten ertoe gedwongen de integratie van die belangrijke religieuze gemeenschap concreet aan te pakken. Die gemeenschap maakt naar schatting zowat 6% van de bevolking uit in Frankrijk⁶ en ongeveer 5% in landen als Duitsland, België, Nederland en Oostenrijk. Met een Europees gemiddelde van ongeveer 4% bekleedt de moslimgodsdienst, naargelang het land, de tweede of de derde plaats in de rangschikking van de beleden godsdiensten.

De meeste Europese Staten hebben aan de gemeenschappen die uit de moslimeredienst voortkomen een statuut verleend dat vaak verwant is aan dat van de verenigingen. Zo werken verscheidene Staten, die de moslimeredienst al dan niet officieel hebben erkend, met die verenigingen samen.

Aangezien er in de islam geen clerus bestaat en al evenmin een nationale religieuze hiërarchie aan het hoofd van de moslimeredienst, hebben twee Europese Staten de moslimgemeenschap voorzien van een verkozen vertegenwoordiging van hun eredienst; die is ermee belast alle moslims van het land te vertegenwoordigen in het kader van hun betrekkingen met de Staat en deel te nemen aan de organisatie van de moslimeredienst.

Zo hebben België in 1998 en Frankrijk in 2003 respectievelijk het Executief van de Moslims van België (EMB) en de *Conseil français du Culte musulman* (CFCM) opgericht.

Naast die twee institutionele vertegenwoordigingen van de moslims, die met de medewerking van de Belgische en de Franse overheid worden georganiseerd, moet er ook worden op gewezen dat de moefti⁷ optreedt als vertegenwoordiger van de moslimeredienst bij de Griekse, de Roemeense en de Bulgaarse Staat.

Voor Oostenrijk gaat het om de Raad van de *Shura* en de moefti⁸. Het is tevens nuttig aan te geven dat de

⁶ 6% pour le Rapport Machelon, qui sous-estime la proportion de la population musulmane française par rapport à bon nombre de publications et autres sources spécialisées, celles-ci l'évaluant plutôt entre 7 et 10%.

⁷ Précisons que si le Mufti représente le culte musulman auprès de ces États, il ne représente pas la communauté musulmane de ces pays.

⁸ Il est à noter que cette représentation de la communauté musulmane en Europe centrale est de tradition ancienne liée à une présence musulmane historique en Bulgarie, Roumanie et Grèce, le cas particulier Autrichien, dans un même sens historique, s'explique par la reconnaissance du culte musulman par l'Empire Austro-Hongrois.

⁶ 6% volgens het rapport-Machelon, dat het aandeel van de Franse moslimbevolking onderschat in vergelijking met tal van publicaties en andere gespecialiseerde bronnen waarin het, naargelang de bron, op 7 à 10% wordt geraamd.

⁷ Opgemerkt zij dat de moefti weliswaar de moslimeredienst vertegenwoordigt bij die Staten, maar niet de moslimgemeenschappen van die landen.

⁸ Die vertegenwoordiging van de moslimgemeenschap in Centraal-Europa bestaat al lang en houdt verband met een historische aanwezigheid van moslims in Bulgarije, Roemenië en Griekenland. Het bijzondere geval van Oostenrijk wordt, in eenzelfde historische zin, verklaard door de erkenning van de moslimeredienst door het Oostenrijks-Hongaars Keizerrijk.

Commission Islamique d'Espagne, interlocuteur de l'État espagnol depuis 1992, est composée de membres des deux principales fédérations musulmanes, qui ne représentent que leurs adhérents, et non de l'ensemble de la communauté musulmane d'Espagne.

IV. — Organisation et financement du culte musulman en Belgique

Depuis la réforme de l'État de 2001, les compétences publiques relatives aux cultes sont réparties entre l'État fédéral et les Régions. Le fédéral est compétent pour l'ensemble des dispositions relatives à la laïcité organisée, pour la reconnaissance des cultes et l'octroi des postes de ministres du culte, ainsi que pour la prise en charge des traitements et pensions des ministres des cultes et délégués laïques. Les Régions sont compétentes pour la législation organique relative aux établissements culturels et la reconnaissance des communautés culturelles de base. Par ailleurs, les communes et les provinces interviennent dans le déficit des établissements culturels, dans les gros travaux d'entretien et fournissent un logement aux ministres des cultes.

Si la religion musulmane fut reconnue en Belgique en 1974, son organisation et la définition de ses critères de financement n'ont été concrètement établies qu'à partir de 1999, lors de la mise en place de l'Exécutif des musulmans de Belgique. Ce dernier collabore actuellement avec les Régions afin de réunir les informations relatives aux lieux de cultes musulmans, qui permettront aux Régions d'en reconnaître une partie. Notons que les Régions ne reconnaîtront pas l'ensemble des lieux de cultes musulmans et mosquées existants et que ces lieux de cultes n'ont pas l'obligation de demander cette reconnaissance et ce financement. Deux aspects du dossier qui motivent, comme on le verra plus loin, une des questions centrales posée dans notre analyse.

Au niveau régional, l'ordonnance bruxelloise relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique prévoit le contrôle des comptes des différents comités chargés de la gestion des communautés musulmanes dans la Région de Bruxelles-Capitale. Au niveau de la Région flamande, un arrêté du gouvernement établit les critères d'agrément des communautés d'Églises et religieuses locales des cultes reconnus. Cet arrêté prévoit que toute communauté religieuse souhaitant obtenir la reconnaissance doit pouvoir fournir l'inventaire de sa situation patrimoniale et financière,

Islamitische Commissie van Spanje, de gesprekspartner van de Spaanse Staat sinds 1992, samengesteld is uit leden van de twee belangrijkste moslimfederaties, die alleen hun leden vertegenwoordigen, en niet de hele Spaanse moslimgemeenschap.

IV. — Organisatie en financiering van de moslim-eredienst in België

Sinds de staatshervorming van 2001 zijn de overheidsbevoegdheden met betrekking tot de erediensten gespreid over de federale Staat en de gewesten. De federale overheid is bevoegd voor alles wat verband houdt met de georganiseerde vrijzinnigheid, voor de erkenning van de erediensten en voor de toewijzing van de betrekkingen aan de bedienaars van de erediensten, de uitbetaling van de wedden en de pensioenen van de bedienaars van de erediensten en van de vrijzinnige afgevaardigden. De gewesten zijn bevoegd voor de organieke wetgeving betreffende de godsdienstige instellingen en voor de erkenning van de godsdienstige basisgemeenschappen van de erediensten. Voorts passen de gemeenten en de provincies de tekorten van de godsdienstige instellingen bij, financieren ze de grote onderhoudswerken en huisvesten ze de bedienaren van de erediensten.

De islam werd in België weliswaar in 1974 erkend, maar de organisatie ervan en de financieringscriteria werden pas in 1999 concreet vastgelegd, bij de oprichting van het Executief van de Moslims van België. Dat laatste werkt thans met de gewesten samen om in verband met de moslimgebedsplaatsen de inlichtingen samen te brengen die het voor de gewesten mogelijk zullen maken een deel ervan te erkennen. Er zij opgemerkt dat de gewesten niet alle bestaande moslimgebedsplaatsen en moskeeën zullen erkennen en dat die gebedsplaatsen er niet toe verplicht zijn die erkenning en die financiering aan te vragen. Dat zijn twee aspecten van het dossier die, zoals hieronder zal worden aangegeven, ten grondslag liggen aan een van de kernvragen van onze analyse.

Op gewestelijk vlak voorziet de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de organisatie en de werking van de moslimeredienst in de controle van de rekeningen van de diverse comités die belast zijn met het beheer van de moslimgemeenschappen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Wat het Vlaams Gewest betreft, bepaalt een regeringsbesluit de criteria voor de erkenning van de lokale religieuze en kerkgemeenschappen van de erkende erediensten. Krachtens dat besluit moet iedere religieuze gemeenschap die wenst te worden erkend

ainsi qu'un plan financier pour les trois années calendrier suivantes, comportant un aperçu du développement prévu de la situation financière, avec mention des recettes et dépenses prévues.

Ces dispositions régionales vont dans le bon sens et s'inscrivent naturellement dans une démarche visant au contrôle des comptabilités des cultes financés par l'État et le contribuable. Un des objectifs principaux des pouvoirs publics qui reconnaissent l'utilité publique des différents cultes est bien de permettre l'expression équitable des différents cultes, mais aussi de les intégrer pleinement dans la société belge.

Comme pour toute autre dépense publique, le contrôle de la destination des fonds publics, qu'il s'agisse des traitements et pensions des ministres du culte ou des investissements relatifs aux infrastructures de ces cultes, est indispensable.

Il est à noter qu'au niveau de la Région wallonne, on est toujours en attente d'une initiative réglementaire de l'Exécutif wallon en la matière⁹. Le Parlement wallon consulte toujours, pour l'instant, les représentants des cultes reconnus.

Dans le cadre de ces auditions, le point de vue exprimé par l'Union des Villes et Communes de Wallonie, au travers de son président, doit retenir notre attention. «*La multiplication de certaines communautés culturelles locales pose également la question du contrôle de la légalité des messages et des valeurs véhiculés lors de leurs réunions. Si l'extrême majorité des communautés culturelles respecte la loi et les valeurs de notre État de droit, on ne peut toutefois exclure l'existence ou l'apparition de certains discours intégristes. Les pouvoirs locaux s'interrogent donc sur la manière la plus adaptée pour faire respecter ces principes, lorsqu'au niveau communal des doutes existent concernant le comportement de certains représentants d'un courant éventuellement extrémiste d'un culte reconnu*». Il apparaît ici clairement qu'un problème se pose au niveau local, quant au contrôle de certaines communautés qui pourraient à l'avenir bénéficier d'un financement public ou poursuivre leurs activités sans reconnaissance officielle, grâce à des moyens privés dont l'origine doit pouvoir faire l'objet d'un contrôle.

⁹ À noter cependant la proposition de décret du 4 mai 2005 déposée par le Député régional wallon Richard Miller.

de inventaris van haar financiële en vermogenstoestand kunnen voorleggen, alsmede een financieel plan voor de volgende drie kalenderjaren, met een overzicht van de voorziene ontwikkeling van de financiële situatie en met vermelding van de voorziene ontvangsten en uitgaven.

Die gewestbepalingen gaan in de goede richting en passen uiteraard in een aanpak die ertoe strekt de boekhoudingen van de door de Staat en de belastingbetaler gefinancierde erediensten te controleren. Een van de voornaamste doelstellingen van de overheden die het openbaar nut van de diverse erediensten erkennen, bestaat er wel degelijk in de gelijke uiting van de verschillende erediensten mogelijk te maken, maar ze ook ten volle te integreren in de Belgische samenleving.

Zoals voor iedere andere overheidsuitgave is het onontbeerlijk de bestemming van het overheidsgeld te controleren, ongeacht of het daarbij gaat om de wedden en de pensioenen van de bedienaars van de erediensten, of om de investeringen met betrekking tot de voorzieningen van die erediensten.

Opgemerkt zij dat wat het Waals Gewest betreft, nog steeds wordt gewacht op een regelgevend initiatief terzake van de Waalse gewestregering⁹. Het Waals Parlement raadpleegt thans nog altijd de vertegenwoordigers van de erkende erediensten.

In het kader van die hoorzittingen verdient het standpunt van de *Union des Villes et Communes de Wallonie*, dat door de voorzitter van die vereniging werd verwoord, onze aandacht: «*La multiplication de certaines communautés culturelles locales pose également la question du contrôle de la légalité des messages et des valeurs véhiculés lors de leurs réunions. Si l'extrême majorité des communautés culturelles respecte la loi et les valeurs de notre État de droit, on ne peut toutefois exclure l'existence ou l'apparition de certains discours intégristes. Les pouvoirs locaux s'interrogent donc sur la manière la plus adaptée pour faire respecter ces principes, lorsqu'au niveau communal des doutes existent concernant le comportement de certains représentants d'un courant éventuellement extrémiste d'un culte reconnu*». Daaruit komt duidelijk naar voren dat op lokaal vlak een probleem rijst inzake de controle van sommige gemeenschappen die in de toekomst door de overheid zouden kunnen worden gefinancierd of die hun activiteiten zonder officiële erkenning zouden kunnen voortzetten, dankzij privémiddelen waarvan de oorsprong moet kunnen worden nagetrokken.

⁹ Wel moet worden gewezen op het voorstel van decreet dat Waals volksvertegenwoordiger Richard Miller op 4 mei 2005 heeft ingediend

L'organisation du financement du culte musulman a pris un retard important. Le ministre fédéral compétent en matière de culte affirmait pourtant, courant 2004, que le financement du culte musulman serait effectif dès janvier 2005. Le retard pris ne favorise pas l'intégration de ces communautés culturelles à la société belge, ainsi que le respect de ses règles, et n'encourage pas la constitution d'un Islam de Belgique.

V. — Une priorité du financement du culte musulman en vue de la constitution d'un Islam européen et national affranchis des tutelles idéologiques étrangères

La constitution d'un Islam national est un enjeu partagé par plusieurs de nos voisins européens, dont principalement les Pays-bas et la France, qui comptent comme on le sait les populations musulmanes les plus importantes.

Il est utile de souligner dans ce sens que la France a été un des premiers États européens à organiser la représentation culturelle de la communauté musulmane et à réfléchir au financement de l'exercice du culte musulman.

Contrairement à notre pays, la position française avait, depuis 1905 et jusqu'à présent, toujours consisté à ne financer et ne subventionner aucun culte. Depuis peu, le débat sur la nécessité de permettre l'organisation d'un financement public se fait entendre. Ceci permettant de mettre à jour certains problèmes liés au manque de transparence des contributions, souvent étrangères, destinées au financement de la construction de lieux de culte ou de la formation des imams.

Le 20 septembre 2006, la Commission de réflexion juridique sur les relations des cultes avec les pouvoirs publics a rendu son rapport au ministre français de l'Intérieur. Le Rapport Machelon relance ainsi le débat français relatif à l'adaptation de la loi de 1905¹⁰, en proposant de voir les pouvoirs publics français, en l'occurrence les communes, subsidier les lieux de cultes. Ce rapport évoque en effet la possibilité d'un tel financement, en considérant que celui-ci présente: «*l'avantage de promouvoir la transparence en matière de financement des lieux de culte, considération qui, dans*

De organisatie van de financiering van de moslimeredienst heeft veel vertraging opgelopen. De voor erediensten bevoegde federale minister bevestigde nochtans in 2004 dat de financiering van de moslimeredienst vanaf januari 2005 een feit zou zijn. De opgelopen vertraging bevordert geenszins de integratie van die religieuze gemeenschappen in de Belgische maatschappij, noch de naleving van de Belgische regels, noch de oprichting van een Belgische islam.

V. — De financiering van de moslimeredienst moet vooral de totstandkoming dienen van een Belgische en een Europese islam, vrij van enig buitenlandse ideologische bevoogding

De totstandkoming van een nationale islam is een uitdaging die door verschillende Europese buurlanden wordt gedeeld, waaronder vooral Nederland en Frankrijk, die zoals men weet de grootste moslimbevolking tellen.

Het is nuttig te onderstrepen dat Frankrijk één van de eerste Europese Staten is geweest om de religieuze vertegenwoordiging van de moslimgemeenschap te organiseren en na te denken over de financiering van de beoefening van de moslimeredienst.

In tegenstelling tot ons land was het Franse standpunt sinds 1905 en tot op heden steeds om geen enkele eredienst te financieren of te subsidiëren. Sinds kort is een debat ontstaan over de noodzaak om de organisatie van overheidsfinanciering toe te staan. Dit maakt het mogelijk bepaalde pijnpunten aan te pakken die verband houden met een gebrek aan transparantie van de dikwijls buitenlandse bijdragen die zijn bestemd voor de financiering van de bouw van gebedsplaatsen of de opleiding van de imams.

Op 20 september 2006 heeft de *Commission de réflexion juridique sur les relations des cultes avec les pouvoirs publics* verslag uitgebracht bij de Franse minister van Binnenlandse Zaken. Het rapport-Machelon brengt aldus het Franse debat over de aanpassing van de wet van 1905¹⁰ opnieuw op gang, door voor te stellen dat de Franse overheid, in dit geval de gemeenten, de gebedsplaatsen subsidiëren. Dat rapport vermeldt immers de mogelijkheid van een dergelijke financiering, door te stellen dat die het voordeel heeft de transparantie inzake financiering van de

¹⁰ Article 2 de la loi française du 9 décembre 1905 sur la laïcité: «la république ne reconnaît ni ne subventionne aucun culte».

¹⁰ Artikel 2 van de Franse wet van 9 december 1905 over de scheiding tussen Kerk en Staat: «la république ne reconnaît ni ne subventionne aucun culte».

le contexte international actuel, n'est pas dépourvue de pertinence.».

La France, qui souhaite comme on l'a vu constituer un *Islam de France* qui se verrait plus largement épargné des influences étrangères, a également mise sur pied une fondation reconnue d'utilité publique, répondant aux exigences françaises de laïcité et aux nécessités de contrôle du financement du culte musulman dans l'Hexagone.

En novembre 2004, le ministre de l'Intérieur français a présenté son projet de «Fondation pour les œuvres musulmanes», dont les fonds sont destinés à la rénovation et à la construction de mosquées, ainsi qu'à la formation d'imams. Alors que le fonctionnement de cette fondation n'est pas encore pleinement effectif, deux millions d'euros ont déjà été versés sur ses comptes. Des pays donateurs, tels que le Qatar et les Émirats Arabes Unis, contribuent ainsi de manière tout à fait transparente à l'Islam de France.

VI. — L'État belge et le contrôle du financement étranger du culte musulman

Tel que souligné plus haut, le décret flamand et l'ordonnance bruxelloise abordent naturellement la question relative au contrôle de la comptabilité des communautés musulmanes locales reconnues.

Trois questions centrales doivent pourtant être relevées, pour ce qui concerne le financement de ces communautés musulmanes locales par des pays étrangers:

- l'absence de traitement, par nos législations fédérales et régionales, de la question relative au financement étranger du culte musulman, ce qui fait apparaître la nécessité d'imposer la transparence et le contrôle de ce financement;
- l'impossibilité du niveau de pouvoir régional de contrôler efficacement ces flux financiers internationaux;
- l'absence de reconnaissance globale de l'ensemble des lieux de culte musulmans, aux statuts divers, par les instances régionales et l'absence d'obligation de ceux-ci à s'inscrire dans le cadre de la procédure de reconnaissance et de financement public; un tel phénomène implique le risque que les lieux de culte non-reconnus soient affranchis des obligations comptables qui leur sont imposées par les régions; en outre, ces lieux de culte non-reconnus ne verront pas leur ministre du culte rétribué par le pouvoir fédéral,

gebedsplaatsen te bevorderen, een overweging die volgens dat rapport in de huidige internationale context niet zonder relevantie is.

Frankrijk dat, zoals wij hebben vermeld, een Franse islam wil oprichten die minder buitenlandse invloeden zou ondergaan, heeft eveneens een erkende stichting van openbaar nut opgericht, die beantwoordt aan de Franse vereisten inzake scheiding van Kerk en Staat, alsmede aan de noodzaak van controle op de financiering van de moslimeredienst in dat land.

In november 2004 heeft de Franse minister van Binnenlandse Zaken zijn ontwerp voor een *Fondation pour les œuvres musulmanes* voorgesteld, waarvan de fondsen zijn bestemd voor de renovatie en de bouw van moskeeën, alsook voor de opleiding van imams. Hoewel die stichting nog niet in volle werking is, zijn al twee miljoen euro op haar rekeningen gestort. Donorlanden als Qatar en de Verenigde Arabische Emiraten, dragen zo op een volledig transparante wijze bij aan de Franse islam.

VI. — De Belgische Staat en de controle op de buitenlandse financiering van de moslimeredienst

Zoals hierboven al werd onderstreept, stellen het Vlaamse decreet en de Brusselse ordonnantie vanzelfsprekend de kwestie aangaande de controle op de boekhouding van de erkende, lokale moslimgemeenschappen aan de orde.

Drie centrale aspecten moeten nochtans worden aangestipt in verband met de financiering van die lokale, erkende moslimgemeenschappen door vreemde landen.

- Onze federale en regionale wetgeving blijft stilzwijgend over de kwestie van de buitenlandse financiering van de moslimeredienst, wat het noodzakelijk maakt om transparantie van en controle op die financiering in te voeren.
- De onmogelijkheid van de regionale overheid om die internationale stromen doeltreffend te controleren.
- Het gebrek aan algemene erkenning van alle moslimgebedsplaatsen, met verschillende statuten, door de regionale overheid, en het gebrek aan een verplichting dat ze moeten deelnemen aan een procedure van erkenning en overheidsfinanciering; een dergelijk fenomeen houdt het risico in dat de niet-erkende gebedsplaatsen geen door de gewesten vereiste boekhoudkundige verplichtingen moeten naleven. Bovendien zullen de bedienaars van de eredienst van die niet-erkende gebedsplaatsen niet worden bezoldigd door de

restant inconnus des autorités; une partie de ces imams continueront donc à exercer dans une semi-clandestinité, comme c'est le cas aujourd'hui¹¹.

La Belgique est pourtant nettement confrontée à cette question. Une situation qui est naturellement due à l'importance de la communauté musulmane dans notre pays, mais également à l'absence de gestion politique du dossier entre 1974 et 1999. Cette carence politique laissa indirectement l'exercice et l'expression de la partie arabophone du culte musulman sous l'emprise de l'«Islam des ambassades», et particulièrement sous la responsabilité de la Grande Mosquée de Bruxelles, siège national de la Ligue Mondiale Arabe, directement financée par l'Arabie Saoudite.

L'Arabie Saoudite est certainement un des pays du Golfe qui soutient financièrement le plus la communauté musulmane à travers le monde. Avec un excédent budgétaire de 70 milliards de dollars en 2005, l'Arabie Saoudite a les moyens de rencontrer ses objectifs de diffusion du Wahhabisme à travers le monde. Le Wahhabisme, faut-il le rappeler, est une des tendances les plus fondamentalistes et les plus radicales de l'Islam.

Une étude américaine récente¹² révélait que l'Arabie Saoudite a financé la construction de 1.500 mosquées à travers le monde, 500 collèges islamiques et quelques 2.000 écoles dans des pays non musulmans. Elle aurait également participé au financement de camps d'entraînement paramilitaires et au financement d'achats d'armes, ainsi qu'au recrutement de militants du djihad dans une vingtaine de pays.

La Grande Mosquée de Lyon et la Grande Mosquée de Rome ont ainsi été construites grâce au financement saoudien. Mais, la Belgique n'est naturellement pas épargnée par cette pratique développée par l'Arabie Saoudite.

Outre le financement de la Grande Mosquée de Bruxelles, qui redistribue à d'autres mosquées belges une part de l'aide saoudienne, l'Arabie Saoudite est

federale overheid en onbekend blijven bij de overheid; een aantal van die imams zullen dus in de semiclandestiniteit blijven werken, zoals nu het geval is¹¹.

België heeft nochtans duidelijk te maken met die kwestie. Die situatie houdt vanzelfsprekend verband met de grote moslimgemeenschap in ons land, maar ook aan het gebrek aan politiek beleid inzake dit dossier tussen 1974 en 1999. Dat politiek vacuüm liet onrechtstreeks de beoefening en de uiting van het Arabisch-sprekend gedeelte van de moslimeredienst over aan de greep van de «islam van de ambassades», en in het bijzonder aan de verantwoordelijkheid van de Grote Moskee van Brussel, de nationale zetel van de Arabische Wereldliga, die rechtstreeks door Saoedi-Arabië wordt gefinancierd.

Saoedi-Arabië is zonder twijfel één van de Golfstaten die de moslimgemeenschap over heel de wereld het meest financieel steunt. Met een begrotingsoverschot van 70 miljard dollar in 2005, heeft Saoedi-Arabië de middelen om haar doelstellingen van de wereldwijde verspreiding van het wahabisme te bereiken. Het wahabisme is, zoals bekend, één van de meest fundamentalistische en meest radicale stromingen binnen de islam.

Een recente Amerikaanse studie¹² heeft aangetoond dat Saoedi-Arabië de bouw van 1.500 moskeeën, 500 islamitische opleidingscentra en zowat 2.000 scholen in niet-moslimlanden heeft gefinancierd. Dat land zou ook hebben deelgenomen aan de financiering van paramilitaire trainingskampen en wapenaankopen, alsook aan de werving van jihadmilitanten in een twintigtal landen.

De Grote Moskee van Lyon en de Grote Moskee van Rome zijn aldus gebouwd dankzij Saoedische financiering. België is vanzelfsprekend niet gespaard gebleven van die door Saoedi-Arabië ontwikkelde praktijk.

Naast de financiering van de Grote Moskee van Brussel, die een gedeelte van de Saoedische steun herverdeelt aan andere moskeeën, heeft Saoedi-Arabië

¹¹ Dans sa précédente proposition parlementaire consacrée à l'organisation du culte musulman, le premier auteur demandait, en accord avec l'Exécutif des Musulmans de Belgique, l'organisation du recensement des imams dont 15% seraient actuellement en situation irrégulière dans notre pays.

¹² Magazine US News

¹¹ In zijn vorige, aan de organisatie van de moslimeredienst gewijde parlementaire voorstel, heeft de eerste indiener in samenspraak met het Executief van de Moslims van België de organisatie van de telling van de imams gevraagd, waarvan 15% geen legaal statuut zouden hebben in ons land.

¹² US News Magazine

directement intervenue dans le financement de constructions de mosquées en Belgique. Cela a également pu être confirmé par des membres de l'assemblée constituante de l'Exécutif des Musulmans de Belgique pour des mosquées de la région de Charleroi.

L'Arabie Saoudite n'est pas l'unique puissance étrangère finançant la construction ou la restauration de mosquées en Belgique. À titre d'exemple, on peut citer le cas de la Mosquée Imam Malik à Bruxelles, inaugurée en septembre dernier et qui fut financée par le Qatar, à hauteur de 400.000 euros.

Des sources internes à la communauté musulmane belge et à l'EMB s'inquiètent de la généralisation des démarches de représentants des communautés musulmanes locales auprès des pays du Golfe, visant au financement de constructions et de rénovations de mosquées par ces derniers dans notre pays.

Une inquiétude qui s'exprime sous deux formes; d'une part, le risque de tutelle idéologique qui pourrait être une conséquence de cette dépendance financière, d'autre part, les soupçons importants exprimés par ces responsables musulmans en ce qui concerne les risques de détournement d'une partie de ce financement étranger à des fins de profits personnels ou de financement d'activités parallèles indéterminées.

Outre le financement étranger organisé du culte musulman arabophone par les pays du Golfe, et dans une moindre mesure par certains pays du Maghreb (problématique que notre législation ne rencontre pas dans l'état actuel des choses), il est également nécessaire de préciser le rôle joué par la Turquie en matière de financement des cultes sur notre territoire. En effet, sur les quelques 300 mosquées existantes en Belgique¹³, environ une centaine d'entre elles représentent l'Islam turc.

Le culte musulman turc présente deux réseaux distincts dans notre pays, qui se partagent équitablement le nombre de mosquées:

- d'une part, le réseau *Milli Görüs* dont le financement est officiellement assuré par le prélèvement d'un impôt volontaire auprès des fidèles;
- d'autre part, le réseau du *Dibit*¹⁴ (plus communément dénommé «*Diyanet*») dont les mosquées et

rechtstreeks de bouw van moskeeën in België betaald. Dat is ook gebeurd inzake moskeeën in de regio Charleroi, zoals zulks werd bevestigd door leden van de oprichtende vergadering van het Executief van de Moslims van België.

Saoedi-Arabië is niet de enige buitenlandse mogendheid die de bouw of de renovatie van moskeeën in België bekostigt. Als voorbeeld kan het geval van de Imam Malik-moskee in Brussel worden aangehaald, die in september laatstleden is geopend en door Qatar is gefinancierd voor een bedrag van 400.000 euro.

Bronnen binnen de Belgische moslimgemeenschap en het EMB maken zich zorgen over het feit dat vertegenwoordigers van de lokale moslimgemeenschappen steeds vaker stappen ondernemen bij de Golfstaten, met het oog op de financiering van de bouw en renovatie van moskeeën door die Staten in ons land.

De ongerustheid in dat verband is tweërlei: enerzijds is er het risico van ideologische bevoogding die het gevolg kan zijn van die financiële afhankelijkheid, en anderzijds de verregaande vermoedens van die moslimverantwoordelijken betreffende de risico's van verduistering van een gedeelte van die buitenlandse financiering, uit persoonlijk winstbejag of voor de financiering van onduidelijke parallelle activiteiten.

Naast de georganiseerde buitenlandse financiering, door de Golfstaten, van de Arabischspreekende moslimeredienst (en in mindere mate door bepaalde Maghreblanden, een vraagstuk dat in onze wetgeving op dit ogenblik niet wordt geregeld), is het tevens noodzakelijk de rol te preciseren die door Turkije op het stuk van de financiering van de erediensten op ons grondgebied wordt gespeeld. Van de ongeveer 300 moskeeën in België¹³ behoren er immers een honderdtal tot de Turkse islam.

De Turkse moslimeredienst heeft twee afzonderlijke netwerken in ons land, met elk de helft van het aantal moskeeën:

- enerzijds het *Milli Görüs*-netwerk, waarvan de financiering officieel wordt verzekerd door de heffing van een vrijwillige belasting bij de gelovigen;
- anderzijds het *Dibit*-netwerk¹⁴ (doorgaans «*Diyanet*» genoemd), waarvan de moskeeën en de

¹³ Rapport de la Fondation Roi Baudouin 2004.

¹⁴ *Diyanet İsleri Türk İslam Birliği*: Directorate des Affaires religieuses turques, directement sous l'autorité de l'État turque qui contrôle environ la moitié des mosquées turques en Europe.

¹³ Rapport van de Koning Boudewijnstichting 2004.

¹⁴ *Diyanet İsleri Türk İslam Birliği* (of Turks Directoraat voor Religieuze Aangelegenheden) waarover de Turkse Staat rechtstreeks gezag uitoefent. De Turkse Staat controleert ongeveer de helft van de Turkse moskeeën in Europa.

les imams sont directement financés par l'État turc. Les mosquées de la *Diyanet* installées sur le territoire belge sont propriété de l'État turc.

Les imams de la *Diyanet*, détachés en Belgique pour une période de trois ans, sont quant à eux directement payés par l'État turc et ont le rang de fonctionnaires turcs. Un aspect du financement des mosquées et des imams qui n'est pas abordé dans notre législation relative au financement de l'exercice du culte musulman dans notre pays et qui implique pourtant une emprise étrangère sur l'exercice du culte musulman en Belgique, établie plus formellement encore qu'en ce qui concerne le financement étranger organisé par les pays musulmans arabophones.

Poursuivant, avec la communauté musulmane, l'objectif de la constitution d'un Islam de Belgique indépendant, l'État belge doit améliorer le contrôle du financement des cultes, afin d'éviter que les pouvoirs publics ne participent au co-financement de structures dont une partie du financement provient d'instances, principalement étrangères, dont certains buts et certaines activités sont en contradiction avec nos valeurs, notre État de droit et notre volonté de reconnaissance et d'intégration de tous les cultes au sein de la société belge.

Afin d'atteindre concrètement cet objectif, il serait judicieux de réformer l'accord de coopération du 27 mai 2004 entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne la reconnaissance des cultes, les traitements et pensions des ministres des cultes, les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus.

La réforme de cet accord de coopération devra permettre de renforcer les pouvoirs de la Commission d'information et de concertation, instituée par cet accord de coopération, relative à cette problématique, principalement en lui déléguant une compétence supplémentaire relative au contrôle du financement étranger des cultes. Des moyens humains et techniques suffisants devront être fournis, afin que cette nouvelle compétence puisse être pleinement assumée par ladite commission.

Etant donné les implications que les différents financements peuvent avoir, il serait également indiqué d'associer le Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au

imams rechtstreeks door de Turkse Staat worden gefinancierd. De op Belgische grondgebied opgerichte *Diyanet*-moskeeën zijn eigendom van de Turkse Staat.

De *Diyanet*-imams, die voor een periode van drie jaar naar België worden gestuurd, worden rechtstreeks door de Turkse Staat bezoldigd en zijn Turkse ambtenaren. Dit is een aspect van de financiering van de moskeeën en de imams dat niet wordt geregeld in onze wetgeving betreffende de financiering van de beoefening van de moslimeredienst in ons land, ofschoon die een buitenlandse greep op de beoefening van de moslimeredienst in België inhoudt. Die greep is nog formeler verankerd dan in verband met de buitenlandse financiering, die door de Arabisch-sprekende moslimlanden wordt georganiseerd.

Aangezien de Belgische Staat er samen met de moslimgemeenschap naar streeft een onafhankelijke Belgische islam tot stand te brengen, moet ons land de controle op de financiering van de erediensten aanscherpen, teneinde te voorkomen dat de overheden bijdragen tot de medefinanciering van structuren die ten dele worden gefinancierd door – voornamelijk buitenlandse – instanties, die bepaalde doelstellingen nastreven en activiteiten ontplooiën die haaks staan op onze waarden, onze rechtsstaat en ons streven naar erkenning en integratie van alle erediensten in de Belgische samenleving.

Om die doelstelling te verwezenlijken, ware het aangewezen een hervorming door te voeren van het samenwerkingsakkoord van 27 mei 2004 tussen de Federale Overheid, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de erkenning van de erediensten, de wedden en pensioenen van de bedienaars der erediensten, de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten.

Door de hervorming van dat samenwerkingsakkoord moet de daarbij ingestelde Informatie- en Overlegcommissie op dat vlak meer bevoegdheden krijgen, voornamelijk door de commissie een bijkomende bevoegdheid te verlenen inzake het toezicht op de buitenlandse financiering van de erediensten. Er zal moeten worden voorzien in voldoende menselijke en technische middelen opdat voormelde commissie die nieuwe bevoegdheid naar behoren kan uitoefenen.

Gezien de gevolgen die de uiteenlopende vormen van financiering kunnen hebben, ware het tevens aangewezen de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, alsook de FOD

Développement, ainsi que celui de l'Intérieur, aux travaux de contrôle de la commission. De la même manière, la concertation avec le pouvoir communal doit être envisagée, au vu des implications locales.

Outre cette initiative, nous devons nous inspirer de l'initiative française en créant une fondation d'utilité publique qui verrait transiter sur ses comptes l'ensemble des fonds privés et étrangers destinés au financement du culte musulman sur notre territoire. Outre les représentants de la communauté musulmane de notre pays, le conseil d'administration de cette fondation comprendrait un commissaire du gouvernement, désigné au sein de la Commission d'information et de concertation, et chargé de faire rapport à cette dernière afin d'informer chaque niveau de pouvoir des évolutions du financement des cultes sur le territoire de notre pays. L'ensemble des fonds étrangers destinés à financer directement ou indirectement le fonctionnement du culte musulman devra donc transiter par cette fondation, afin d'éviter toute suspicion et tout amalgame portant atteinte à l'ensemble de la communauté musulmane de Belgique. Cette transparence et ce contrôle devront permettre à l'ensemble des autorités belges de disposer des informations relatives au financement du culte musulman sur notre territoire et d'engager, le cas échéant, des procédures afin de stopper toute initiative ne rencontrant pas les objectifs d'intégration du culte musulman dans la société belge.

Denis DUCARME (MR)
Olivier CHASTEL (MR)
Alain COURTOIS (MR)
Marie-Christine MARGHEM (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Philippe COLLARD (MR)
François BELLOT (MR)
Robert DENIS (MR)
Daniel DUCARME (MR)

Binnenlandse Zaken, te betrekken bij de controlewerkzaamheden van de commissie. Wat de lokale implicaties betreft, moet tevens overleg met de gemeentelijke overheid worden overwogen.

Bovendien zouden we er goed aan doen het initiatief van Frankrijk na te volgen door een stichting van openbaar nut op te richten, en de financiering met privé- en buitenlandse middelen van de moslimeredienst op ons grondgebied via de rekeningen van die instantie te doen verlopen. Naast de vertegenwoordigers van de moslimgemeenschap in ons land zou in de raad van bestuur van die stichting ook een regeringscommissaris zitting hebben, die wordt aangewezen uit de Informatie- en Overlegcommissie; hij moet aan die commissie rapporteren, zodat elk beleidsniveau op de hoogte is van de evolutie van de financiering van de erediensten op het Belgisch grondgebied. Alle buitenlandse middelen die direct of indirect bestemd zijn om de werking van de moslimeredienst te financieren, zullen dus via die stichting moeten passeren; aldus wordt voorkomen dat de gehele moslimgemeenschap in België te lijden heeft onder argwaan en veralgemening. Dankzij die transparantie en die controle zullen alle Belgische overheden weten hoe de moslimeredienst op ons grondgebied wordt gefinancierd, en zullen zij, indien nodig, kunnen ingrijpen om elk initiatief, dat niet overeenstemt met het streven naar integratie van de moslimeredienst in de Belgische samenleving, een halt toe te roepen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les relations entre l'État belge et les cultes, caractérisées par une reconnaissance et un financement, à la différence de nos voisins européens;

B. considérant l'organisation du culte musulman en Europe, caractérisée par la mise en place d'une représentation culturelle élue, chargée de représenter l'ensemble des musulmans nationaux;

C. considérant l'organisation et le financement du culte musulman en Belgique, caractérisées par un financement et un contrôle des comptes;

D. considérant la nécessité de l'émergence d'un Islam national, ainsi que d'un Islam européen, affranchis des tutelles idéologiques étrangères;

E. considérant la nécessité d'appuyer les processus relatifs à la constitution d'un Islam de Belgique et d'assurer la transparence et le contrôle du financement du culte musulman en Belgique par des puissances étrangères;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'élargir le champ de compétences de la Commission d'information et de concertation, constituée par l'accord de coopération du 27 mai 2004 entre l'Autorité fédérale, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne la reconnaissance des cultes, les traitements et pensions des ministres des cultes, les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus, au contrôle du financement étranger du culte musulman;

2. d'ouvrir la Commission d'information et de concertation à une représentation du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement, ainsi que celui de l'Intérieur

3. de créer, en collaboration avec l'Exécutif des Musulmans de Belgique, une fondation d'utilité publique chargée de recueillir les fonds étrangers destinés au financement transparent du culte musulman et d'y nommer un commissaire du gouvernement chargé de faire rapport à la Commission d'information et de concertation;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. attendeert erop dat de Belgische Staat, in tegenstelling tot wat in onze Europese buurlanden het geval is, de erediensten erkent en financiert;

B. wijst erop dat de moslimeredienst in Europa wordt vertegenwoordigd door een verkozen representatieve instantie van de eredienst, die belast is met de vertegenwoordiging van alle moslims in België;

C. merkt op dat de organisatie en de financiering van de moslimeredienst in België wordt gekenmerkt door een financiering en een controle van de rekeningen;

D. geeft aan dat werk moet worden gemaakt van een nationale islam, alsook van een Europese islam, die niet wordt beïnvloed door buitenlandse ideologieën;

E. stipt aan dat het totstandkomingsproces van een Belgische islam moet worden gesteund, alsook dat de financiering van de moslimeredienst in België door buitenlandse mogelijkheden transparant moet verlopen en controle vereist;

VRAAGT DE REGERING:

1. de bevoegdheden van de Informatie- en Overlegcommissie, die is opgericht bij het samenwerkingsakkoord van 27 mei 2004 tussen de Federale Overheid, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de erkenning van de erediensten, de wedden en pensioenen van de bedienaars der erediensten, de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporaliteiten van de erkende erediensten, uit te breiden tot het toezicht op de buitenlandse financiering van de moslimeredienst;

2. de Informatie- en Overlegcommissie open te stellen voor vertegenwoordigers van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, alsook van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;

3. in samenwerking met het Executief van de Moslims van België een stichting van openbaar nut op te richten, die belast zal zijn met het inzamelen van buitenlandse middelen voor de transparante financiering van de moslimeredienst, en bij die stichting een regeringscommissaris te benoemen die moet rapporteren aan de Informatie- en Overlegcommissie;

4. de charger le Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement d'informer les pays donateurs du système belge de financement du culte musulman et de la création d'une fondation chargée de recueillir les donations étrangères;

5. d'envisager, pour ce qui concerne l'organisation de la *Diyanet* en Belgique, un compromis avec le gouvernement turc, qui rencontrerait les exigences de constitution d'un *Islam de Belgique* indépendant de toute puissance étrangère.

14 décembre 2006

Denis DUCARME (MR)
Olivier CHASTEL (MR)
Alain COURTOIS (MR)
Marie-Christine MARGHEM (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Philippe COLLARD (MR)
François BELLOT (MR)
Robert DENIS (MR)
Daniel DUCARME (MR)

4. de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking te gelasten de donorlanden in kennis te stellen van de Belgische regeling ter financiering van de moslim-eredienst, alsook van de oprichting van een stichting die belast is met het inzamelen van de buitenlandse middelen;

5. wat de organisatie *Diyanet* in België betreft, te overwegen een compromis te sluiten met de Turkse regering, om tegemoet te komen aan de vereisten een Belgische islam op te richten die niet afhangt van om het even welke buitenlandse mogendheid.

14 december 2006