

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 février 2007

**PROJET DE LOI**  
**portant des dispositions diverses (IV)**  
**(art. 64 à 70)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Magda RAEMAEKERS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de l'Emploi .....	3
II. Discussion générale .....	5
III. Discussion des articles et votes .....	5

Documents précédents :

Doc 51 **2873/ (2006/2007) :**

001 : Projet de loi.  
002 : Amendements.  
003 : Addendum.  
004 à 008 : Amendements.  
009 : Addendum.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2007

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen (IV)**  
**(art. 64 à 70)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Magda RAEMAEKERS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk .	3
II. Algemene bespreking .....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2873/ (2006/2007) :**

001 : Wetsontwerp.  
002 : Amendementen.  
003 : Addendum.  
004 tot 008 : Amendementen.  
009 : Addendum.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:  
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

**A. — Vaste leden / Titulaires :**

VLD Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie  
Turtelboom  
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Daniëlle  
Van Lombeek-Jacobs  
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles  
Michel  
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool  
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri  
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer  
cdH Benoît Drèze

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants :**

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien  
Lahaye-Battheu  
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André  
Perpète  
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
Maya Detiège, David Geerts, Yvette Mues, Annemie Roppe  
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche  
David Lavaux, Véronique Salvi

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Zoé Genot

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le Titre IV – Emploi, du présent projet au cours de sa réunion du mardi 13 février 2007.

## I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI

Le titre «Emploi» apporte quelques petites modifications essentiellement techniques à la loi sur l'apprentissage, à la loi concernant les Fonds de sécurité d'existence et à la loi sur les accidents du travail.

### CHAPITRE PREMIER

#### Apprentissage de professions de salariés (art. 64)

La loi sur l'apprentissage stipule que le contrat d'apprentissage doit être conclu avant que l'apprenti n'ait atteint l'âge de 18 ans. La loi fixe également les modalités de dérogation à cette condition d'âge. Cette dernière disposition a toutefois donné lieu à des interprétations divergentes (à savoir, un secteur peut-il lui-même prévoir une dérogation ou le CNT doit-il d'abord autoriser celle-ci?).

La loi précise désormais que les secteurs peuvent déroger à cette condition d'âge, sans intervention préalable du CNT. C'est ce qui se passait déjà dans la pratique.

### CHAPITRE II

#### Modification de la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence (art. 65-66)

Les statuts des Fonds de sécurité d'existence, fixés par CCT, ne comprennent souvent que le lieu d'établissement du Fonds (par ex. Bruxelles) et non pas l'adresse complète. Dans la pratique administrative, cela donne souvent lieu à des erreurs. Désormais, la loi précise que l'adresse complète doit être renseignée.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Titel IV – Werk van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 13 februari 2007.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

De titel Werk bevat enkele kleine, in essentie technische wijzigingen, van de wet op het leerlingenwezen, de wet betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid en de arbeidsongevallenwet.

### HOOFDSTUK 1

#### Leerlingstelsel voor werknemersberoepen (art. 64)

De wet op het leerlingenwezen bepaalt dat de leerovereenkomst dient te worden gesloten vóór de leerling de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Tevens stelt de wet de nadere voorwaarden vast waaronder van die leeftijdsvereiste mag worden afgeweken. De desbetreffende bepaling is echter op uiteenlopende manieren geïnterpreteerd (mag een sector zelf in een afwijking voorzien, of moet de NAR die afwijking eerst toestaan?).

Het ontworpen artikel bepaalt dat de sectoren zelf van die leeftijdsvereiste mogen afwijken, zonder dat de NAR daartoe eerst de toestemming moet geven. Die regel stemt overeen met de gangbare praktijk.

### HOOFDSTUK II

#### Wijziging van de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor Bestaanszekerheid (art. 65-66)

De statuten van de Fondsen voor Bestaanszekerheid, die bij CAO worden vastgelegd, vermelden vaak enkel de vestigingsplaats van het Fonds (bijvoorbeeld Brussel) en niet het volledige adres. In de administratieve praktijk geeft dat nogal eens aanleiding tot vergissingen. Overeenkomstig de ontworpen bepalingen moet voortaan het volledige adres worden vermeld.

## CHAPITRE III

**Accidents du travail (art. 67-70)**

## Section première

*Plan comptable spécifique  
du Fonds des accidents du travail*

La loi sur les accidents du travail renvoie encore toujours, en ce qui concerne la comptabilité à tenir, à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, bien que le FAT ne relève plus de cette loi depuis longtemps. Cela a engendré un flou juridique quant à la comptabilité à tenir.

Ce renvoi doit dès lors être remplacé par un renvoi à la comptabilité à tenir conformément à l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale.

## Section 2

*Traitement des plaintes et des demandes de médiation par le Fonds des accidents du travail*

L'arrêté royal du 21 juin 2006 modifiant le traitement des plaintes dans le secteur des assurances a créé un service de médiation pour les assurances. Ce service serait également compétent en matière d'accidents du travail.

Il importe toutefois de distinguer la relation établie entre le preneur d'assurance et l'entreprise d'assurance de celle qui concerne la victime et l'entreprise d'assurance.

Il va de soi que le Fonds des accidents du travail n'intervient pas dans la première de ces deux relations.

En revanche, le traitement des plaintes formulées par la victime au sujet de l'examen de son accident du travail et du contrôle en matière d'assurance obligatoire et d'affiliation d'office relèvent bien des compétences intrinsèques du Fonds.

Le secteur des accidents du travail dispose dès lors de son propre système de traitement des plaintes et de médiation. L'arrêté royal du 21 juin 2006 cité plus haut ne doit pas y porter atteinte.

Le nouvel article 87ter doit préciser les compétences du Fonds des accidents du travail dans ce domaine et veiller à ce que celles-ci soient en concordance avec

## HOOFDSTUK III

**Arbeidsongevallen (art. 67-70)**

## Afdeling 1

*Specifiek boekhoudplan van het Fonds  
voor arbeidsongevallen*

Wat de boekhoudkundige vereisten betreft, verwijst de arbeidsongevallenwet nog steeds naar de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, hoewel het Fonds al lang niet meer onder die wet ressorteert. Daardoor was juridische onduidelijkheid ontstaan omtrent de te voeren boekhouding.

De desbetreffende verwijzing naar de arbeidsongevallenwet moet bijgevolg worden vervangen door een verwijzing naar de te voeren boekhouding als bedoeld bij het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid.

## Afdeling 2

*Behandeling van klachten en bemiddelingsverzoeken door het Fonds voor arbeidsongevallen*

Het koninklijk besluit van 21 juni 2006 houdende wijziging van de klachtenbehandeling in de verzekeringssector voorziet in de oprichting van een Ombudsdienst Verzekeringen. Deze dienst zou ook bevoegd zijn inzake arbeidsongevallen.

Het is nochtans belangrijk een onderscheid te maken tussen de relatie tussen de verzekeringsnemer en de verzekeringsonderneming en de relatie tussen het slachtoffer en de verzekeringsonderneming.

Voor wat het eerste betreft, komt het Fonds voor Arbeidsongevallen uiteraard niet tussen.

De behandeling van klachten van het slachtoffer m.b.t. de afhandeling van zijn arbeidsongeval en m.b.t. de controle op de verplichte verzekering en ambtshalve aansluiting daarentegen behoort echter tot de intrinsieke taken van het Fonds.

De arbeidsongevallensector beschikt dus over een eigen systeem voor klachtenbehandeling en bemiddeling dat door het voornoemde koninklijk besluit van 21 juni 2006 niet in het gedrang moet worden gebracht.

Het nieuwe artikel 87ter moet de bevoegdheden van het FAO ter zake verduidelijken en afstemmen op het koninklijk besluit van 21 juni 2006. Dit artikel verduide-

les dispositions de l'arrêté royal du 21 juin 2006. Ainsi cet article précise que le Fonds des accidents du travail est seul compétent pour traiter des plaintes et des demandes de médiation qui s'inscrivent dans le cadre de ses missions légales.

Le nouvel article 87<sup>quater</sup> permet de conclure un protocole afin de régler la transmission réciproque entre le Fonds des accidents du travail et le service de médiation pour les assurances des plaintes qui relèvent des compétences respectives de l'un ou de l'autre.

## II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* relève le nombre record de projets de loi-programme et portant des dispositions diverses déposés par le gouvernement au cours de la présente législature.

## III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### CHAPITRE PREMIER

#### Apprentissage de professions de salariés

Art. 64

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque. Il est adopté à l'unanimité.

### CHAPITRE II

#### Modification de la loi du 7 janvier 1958 concernant le Fonds de sécurité d'existence

Art. 65 et 66

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

### CHAPITRE III

#### Accidents du travail

*Mme Maggie De Block (VLD)* suggère l'établissement d'un protocole entre les services de médiation du secteur des assurances et le Fonds des accidents du travail en ce qui concerne les plaintes. Les plaignants risquent d'avoir du mal à déterminer le service auprès duquel il convient d'introduire leur plainte.

lijkt zodoende dat het FAO exclusief bevoegd is voor de behandeling van klachten en verzoeken tot bemiddeling binnen het kader van zijn wettelijke opdrachten.

Het nieuwe artikel 87<sup>quater</sup> maakt het mogelijk om een protocol af te sluiten om de wederzijdse uitwisseling te regelen tussen het FAO en de Ombudsdienst Verzekeringen van de klachten die tot de respectieve bevoegdheden van de ene of de andere behoren.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* wijst erop dat de regering tijdens deze zittingsperiode een recordaantal ontwerpen van programmawet en ontwerpen houdende diverse bepalingen heeft ingediend.

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

### HOOFDSTUK I

#### Leerlingstelsel voor werknemersberoepen

Art. 64

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

### HOOFDSTUK II

#### Wijziging van de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor Bestaanszekerheid

Art. 65 en 66

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### HOOFDSTUK III

#### Arbeidsongevallen

*Mevrouw Maggie De Block (VLD)* suggereert met betrekking tot de klachten een protocol te sluiten tussen de bemiddelingsdiensten van de verzekeringssector en het Fonds voor arbeidsongevallen. De klagers zouden wel eens moeite kunnen hebben om te bepalen bij welke dienst zij hun klacht moeten indienen.

*Le ministre de l'Emploi* précise que l'article 70 en projet rencontre l'observation de l'intervenante.

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* s'étonne qu'aucune date ne règle l'entrée en vigueur des dispositions relatives à un plan comptable spécifique pour le Fonds des accidents du travail.

*Le ministre* précise que le Fonds des accidents du travail applique déjà le plan comptable spécifique dont il est question aux articles 67 et 68. La législation réfère cependant encore toujours au mode de comptabilité antérieur.

Art. 67 à 70

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Magda RAEMAEKERS

Hans BONTE

*De minister van Werk* geeft aan dat het ontworpen artikel 70 tegemoet komt aan de opmerking van de spreker.

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* is verbaasd dat geen enkele regeling is getroffen over de datum van inwerkingtreding van de bepalingen betreffende een specifiek boekhoudplan voor het Fonds voor arbeidsongevallen.

*De minister van Werk* preciseert dat het Fonds voor arbeidsongevallen nu reeds het specifiek boekhoudplan als bedoeld in de artikelen 67 en 68 toepast. In de wetgeving wordt evenwel nog steeds verwezen naar de vroegere boekhoudmethode.

Art. 67 tot 70

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Alle naar de commissie verwezen bepalingen worden eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Magda RAEMAEKERS

Hans BONTE