

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2007

PROPOSITION DE LOI

**portant modification de la loi organique du
18 juillet 1991 du contrôle des services de police
et de renseignement et de l'organe de
coordination pour l'analyse de la menace**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. VAN DER MAELEN ET CONSORTS

Art. 1 à 8

Remplacer ces articles par les 48 articles suivants:

«Art. 1^{er}. — La présente loi règle une matière visée à
l'article 78 de la constitution.

*Titre premier. — De la loi organique de contrôle des
services de police et de renseignement et de l'organe
de coordination pour l'analyse de la menace*

*Art. 2. — L'article 21 de la loi organique du 18 juillet
1991 du contrôle des services de police et de rensei-
gnement et de l'organe de coordination pour l'analyse
de la menace, modifié par la loi du 3 mai 2003, est rem-
placé comme suit:*

Document précédent :

Doc 51 **2947/ (2006/2007)** :

001 : Proposition de loi déposée par M. Dirk Van der Maelen et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli 1991
tot regeling van het toezicht op
politie- en inlichtingendiensten en op het
coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER VAN DER MAELEN c.s.

Art. 1 tot 8

Deze artikelen vervangen door de volgende 48 artikelen:

«Art. 1. — Deze wet regelt een aangelegenheid als
bedoeld in artikel 78 van de grondwet.

*Titel I. — De wet tot regeling van het toezicht op po-
litie- en inlichtingendiensten en op het coördinatieorgaan
voor de dreigingsanalyse*

*Art. 2. — Artikel 21 van de wet van 18 juli 1991 tot
regeling van het toezicht op politie – en inlichtingen-
diensten en op het coördinatieorgaan voor de dreigings-
analyse, gewijzigd bij de wet van 3 mei 2003, wordt
vervangen als volgt:*

Voorgaand document :

Doc 51 **2947/ (2006/2007)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door de heer Dirk Van der Maelen c.s.

002 :

«Art. 21. — Les membres effectifs du Comité permanent P, le directeur général, les directeurs généraux adjoints et les membres du Service d'enquêtes P ont la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi. Le directeur général, les directeurs généraux adjoints et les membres du service d'enquêtes P ont également la qualité d'officier de police administrative.».

Art. 3. — Dans l'article 22bis, de la même loi, inséré par la loi du 3 mai 2003, les mots «des épreuves de sélection visées à l'article 39» sont remplacés par les mots: «des épreuves de sélection et de la formation visées aux articles 37 et 39».

Art. 4. — Dans l'article 22ter, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 3 mai 2003, les mots «Le membre» sont remplacés par les mots «À l'exception des fonctions à mandat, le membre» et les mots «à conférer dans le Royaume» sont insérés entre les mots «candidat pour une fonction» et «au sein».

Art. 5. — Un article 22quinquies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 22quinquies. — Le membre du personnel affecté au Service d'Enquêtes P est évalué conformément aux modalités fixées dans le statut du Service d'Enquêtes du Comité permanent P. Ces modalités s'appliquent à tous les cas dans lesquels le membre du personnel doit être évalué, notamment dans le cadre de la carrière barémique, de la promotion par accession à un grade ou un cadre supérieur, la mobilité, du brevet de direction ou du transfert définitif dans le cadre organique statutaire du Service d'Enquêtes du Comité permanent P.».

Art. 6. — Un article 22sexies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 22sexies. — Le membre du Service d'Enquêtes P qui est transféré définitivement dans le cadre organique statutaire du Service d'Enquêtes du Comité permanent P perd de plein droit la qualité de membre du personnel des services de police et le grade qui était le sien avant ce transfert. Dès ce moment, sa position juridique et le grade qu'il porte est fixée conformément au statut du Service d'Enquêtes du Comité permanent P.».

Art. 7. — Un article 22septies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 22septies. — Le membre du personnel visé à l'article 20, alinéa 6, qui est commissionné au grade de commissaire de police reçoit, au moment du passage

«Art. 21. — De effectieve leden van het Vast Comité P, de directeur-generaal, de adjuncten-directeur-generaal en de leden van de Dienst Enquêtes P hebben de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulp-officier van de procureur des Konings. De directeur-generaal, de adjuncten-directeur-generaal en de leden van de Dienst Enquêtes P hebben eveneens de hoedanigheid van officier van bestuurlijke politie. ».

Art. 3. — In artikel 22bis, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 mei 2003, worden de woorden «van de selectieproeven bedoeld in artikel 39» vervangen door de woorden «van de selectieproeven en van de vorming bedoeld in de artikelen 37 en 39».

Art. 4. — In artikel 22ter, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 mei 2003, worden de woorden «binnen het Rijk te begeven» ingevoegd tussen de woorden «kandidaat voor een» en «functie» en worden de woorden «met uitzondering van de mandaatfuncties» ingevoegd tussen de woorden «geniet» en «voorrang».

Art. 5. — In dezelfde wet wordt een artikel 22quinquies ingevoegd, luidende:

«Art. 22quinquies. — Het personeelslid van de Dienst Enquêtes P wordt geëvalueerd overeenkomstig de modaliteiten vastgesteld in het statuut van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P. Die modaliteiten zijn van toepassing in alle gevallen dat het personeelslid dient te worden geëvalueerd, zo ondermeer in het raam van de baremische loopbaan, de graad-of kaderverhogingen, de mobiliteit, het directiebrevet dan wel de definitieve overgang naar het organiek statutair kader van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P.».

Art. 6. — In dezelfde wet wordt een artikel 22sexies ingevoegd, luidende:

«Art. 22sexies. — Het lid van de Dienst Enquêtes P dat ten definitieve titel is overgegaan naar het organiek statutair kader van de Dienst Enquêtes P verliest van rechtswege de hoedanigheid van lid van de politiediensten alsmede de graad die het bezat voorafgaand aan deze overgang. Vanaf dat ogenblik wordt zijn rechtspositie en zijn graad bepaald overeenkomstig het statuut van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P.».

Art. 7. — In dezelfde wet wordt een artikel 22septies ingevoegd, luidende:

«Art. 22septies. — Het in artikel 20, zesde lid, bedoelde personeelslid dat aangesteld is in de graad van commissaris van politie bekomt, bij zijn definitieve

définitif dans le cadre organique du Service d'Enquêtes du Comité permanent P, l'échelle de traitement O2 visée à l'article II.II.5 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police et ensuite, conformément au règles du statut du Service d'Enquêtes du Comité permanent P, l'échelle de traitement prévue dans ce statut.

Le membre du personnel visé à l'article 20, alinéa 6, qui est commissionné au grade de commissaire divisionnaire de police reçoit, au moment du passage définitif dans le cadre organique du Service d'Enquêtes du Comité permanent P, l'échelle de traitement O5 ou O5ir, selon le cas, visée à l'article II.II.4 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police et ensuite, conformément au règles du statut du Service d'Enquêtes du Comité permanent P, l'échelle de traitement prévue dans ce statut.

Les membres du personnel visés aux alinéas 1^{er} et 2 conservent, en ce compris les augmentations intercalaires et les clauses de sauvegarde barémiques qui leur étaient applicables dans leur ancien statut, le droit à l'échelle de traitement dont ils bénéficiaient le jour avant le passage définitif chaque fois que cette échelle leur est plus favorable que celle, les augmentations intercalaires comprises, à laquelle ils peuvent prétendre au sein du Service d'Enquêtes du Comité Permanent P.».

Art. 8. — Un article 22octies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. 22octies. — Les autres modalités statutaires du transfert définitif au cadre organique statutaire du Service d'Enquêtes du Comité permanent P sont fixées dans le statut du Service d'Enquêtes du Comité permanent P.».

Art. 9 — Un article 22 novies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 22novies. — Le Comité Permanent P fixe le statut des membres de son personnel administratif et de son Service d'Enquêtes. Ce statut est approuvé par la Chambre des représentants et acquiert ainsi force de loi.

La Chambre des représentants peut modifier le statut après avoir pris l'avis du Comité Permanent P. L'avis est réputé favorable s'il n'a pas été rendu dans les soixante jours de la demande.

opname in het organiek kader van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P, de loonschaal O2 bedoeld in artikel II.II.5 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten en vervolgens, volgens de regels van het statuut van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P, de loonschaal vastgesteld in dat statuut.

Het in artikel 20, zesde lid, bedoelde personeelslid dat aangesteld is in de graad van hoofdcommissaris van politie bekomt, bij zijn definitieve opname in het organiek kader van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P, de loonschaal O5 of, naar gelang van het geval, O5ir, bedoeld in artikel II.II.4 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten en vervolgens, volgens de regels van het statuut van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P, de loonschaal vastgesteld in dat statuut.

De in het eerste en tweede lid bedoelde personeelsleden behouden het recht op de loonschaal, met inbegrip van de tussentijdse verhogingen en de baremische vrijwaringsclausules die op hen van toepassing waren in hun oud statuut, die zij genoten daags vóór de definitieve opname telkens deze loonschaal voor hen voordeliger is dan deze, de tussentijdse verhogingen inbegrepen, waarop zij aanspraak kunnen maken bij de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P.».

Art. 8. — In dezelfde wet wordt een artikel 22octies ingevoegd, luidende:

«Art. 22octies. — De andere statutaire modaliteiten verbonden aan de definitieve overgang naar het statutair kader van de Dienst Enquêtes P van het Vast Comité P worden vastgesteld in het statuut van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P.».

Art. 9. — In dezelfde wet wordt een artikel 22novies ingevoegd, luidende:

«Art. 22novies. — Het Vast Comité P stelt het statuut van de leden van zijn administratief personeel en Dienst Enquêtes vast. Dat statuut wordt goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en verwerft also kracht van wet.

De Kamer van volksvertegenwoordigers kan het statuut wijzigen na het advies te hebben ingewonnen van het Vast Comité P. Het advies wordt geacht gunstig te zijn indien het niet is uitgebracht binnen 60 dagen na het verzoek.

Les membres du Service d'enquêtes P s'abstiennent en toutes circonstances de manifester publiquement leurs opinions politiques et de se livrer publiquement à des activités politiques. Ils ne peuvent se porter candidat à un mandat politique. Les membres du personnel administratif, avant de se porter candidat à un mandat politique, sont tenus d'en avertir le Comité P. L'exercice d'un tel mandat devra également être porté à la connaissance du Comité P.»

Titre II. — L'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale

Chapitre Premier - Dispositions générales

Art. 10. — Dans la présente loi, on entend par:

1° «l'Inspection générale»: l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale;

2° «le membre du personnel»: le membre du personnel de l'Inspection générale;

3° «le Directeur général»: le Directeur général de la direction générale de l'appui et de la gestion de la police fédérale visée à l'article 102bis de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, inséré par la loi du 20 juin 2006;

4° «les services de police»: la police fédérale et les corps de la police locale;

5° «le Comité P»: le Comité permanent de contrôle des services de police.

Chapitre II. — Les autorités

Art. 11. — L'Inspection générale est placée sous l'autorité du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice qui fixent conjointement les principes généraux de son organisation, de son fonctionnement, de son administration générale et qui décident de la politique à mener.

La gestion quotidienne de l'Inspection générale est confiée au ministre de l'Intérieur. Lorsque le traitement de ces dossiers influence directement la direction générale de la police judiciaire, les services judiciaires ou la gestion de l'information, il y associe le ministre de la Justice conformément aux règles fixées par le Roi, sur proposition du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice.

De leden van de Dienst Enquêtes P moeten er zich in alle omstandigheden van onthouden in het openbaar uiting te geven aan hun politieke overtuiging en zich in het openbaar in te laten met politieke activiteiten. Zij mogen geen kandidaat zijn voor een politiek mandaat. Alvorens zich kandidaat te stellen voor een politiek mandaat moeten de leden van het administratief personeel het Comité P hiervan in kennis stellen. De uitoefening van een dergelijk mandaat dient tevens ter kennis van het Comité P te worden gebracht.»

Titel II. — De Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie

Hoofdstuk I — Algemene bepalingen

Art. 10. — In deze wet wordt verstaan onder:

1° «de Algemene Inspectie»: de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie;

2° «het personeelslid»: het personeelslid van de Algemene Inspectie;

3° «de Directeur-generaal»: de Directeur-generaal van de algemene directie van de ondersteuning en het beheer van de federale politie bedoeld in artikel 102bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, ingevoegd door de wet van 20 juni 2006;

4° «de politiediensten»: de federale politie en de korpsen van de lokale politie;

5° «het Comité P»: het Vast Comité van toezicht op de politiediensten.

Hoofdstuk II. — De overheden

Art. 11. — De Algemene Inspectie staat onder het gezag van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie, die gezamenlijk de algemene principes inzake haar organisatie, haar werking en haar algemeen beheer vastleggen en die het te voeren beleid bepalen.

Het dagelijks beheer van de Algemene Inspectie wordt toegewezen aan de minister van Binnenlandse Zaken. Wanneer de behandeling van die dossiers de algemene directie van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke diensten of het informatiebeheer rechtstreeks beïnvloedt, betreft hij daar de minister van Justitie bij, overeenkomstig de regels die door de Koning op voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie worden vastgesteld.

Chapitre III - Cadre organique

Art. 12. — § 1^{er}. L'Inspection générale est composée

- 1° de l'Inspecteur général;
- 2° d'Inspecteurs généraux adjoints;
- 3° de la Direction de l'Audit et de l'Inspection;
- 4° de la Direction des Enquêtes Individuelles;
- 5° de la Direction des Statuts;
- 6° de la Direction de la Politique Générale;
- 7° des postes déconcentrés.

Un poste déconcentré peut être mis en place par ressort de cour d'appel.

§ 2. L'Inspection générale est dirigée et organisée par l'Inspecteur général et les Inspecteurs généraux adjoints.

Le Roi, sur proposition du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice, détermine le cadre du personnel de l'Inspection générale.

§ 3. Le personnel de l'Inspection générale se compose des catégories du personnel suivantes:

1° des fonctionnaires de police issus de la police fédérale ou d'un corps de police locale;

2° des membres issus du cadre administratif et logistique de la police fédérale ou d'un corps de police locale.

Le cadre administratif et logistique du niveau A comprend notamment des fonctions de conseillers de politique générale dans les domaines de l'information et de la technologie de la communication, de la gestion des ressources humaines, juridique, de la gestion des finances et des moyens et la fonction de chercheur-conseiller.

L'Inspection générale peut se faire assister par du personnel administratif et des experts. Le cas échéant, ils sont engagés conformément aux règles de la mobilité.

L'Inspection générale est habilitée à recruter, moyennant l'accord du ministre de l'Intérieur, des personnes sous le régime d'un contrat de travail.

L'Inspection générale peut faire appel à la collaboration d'interprètes et de traducteurs.

Hoofdstuk III. Personeelsformatie

Art. 12. — § 1. De Algemene Inspectie is samengesteld uit:

- 1° de Inspecteur-generaal;
- 2° adjuncten Inspecteur-generaal;
- 3° de Directie Audit en Inspectie;
- 4° de Directie Individuele Onderzoeken;
- 5° de Directie Statuten;
- 6° de Directie Algemeen Beleid;
- 7° de gedeconcentreerde posten.

Een gedeconcentreerde post kan per ambtsgebied van het hof van beroep worden opgericht.

§ 2. De Algemene Inspectie staat onder leiding van en wordt georganiseerd door de Inspecteur-generaal en de adjuncten Inspecteur-generaal.

De Koning stelt, op voorstel van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie, de personeelsformatie van de Algemene Inspectie vast.

§ 3. Het personeel van de Algemene Inspectie is samengesteld uit de volgende personeelscategorieën:

1° politieambtenaren afkomstig uit de federale politie of een korps van de lokale politie;

2° leden afkomstig uit het administratief en logistiek kader van de federale politie of van een korps van de lokale politie.

Het administratief en logistiek kader van niveau A omvat ondermeer de ambten van adviseurs algemeen beleid in het domein van de informatie en communicatie-technologie, het human resources management, het juridische, het financiën- en middelenbeheer en het ambt van vorser-raadgever.

De Algemene Inspectie kan zich laten bijstaan door administratief personeel en door deskundigen. In voorkomend geval worden zij aangeworven overeenkomstig de mobiliteitsregeling.

De Algemene Inspectie is gerechtigd om, mits het akkoord van de minister van Binnenlandse Zaken, personen aan te werven onder het stelsel van een arbeids-overeenkomst.

De Algemene Inspectie kan beroep doen op tolken en vertalers.

Le Roi arrête les modalités de fonctionnement de l'Inspection générale

Chapitre IV — Missions

Art. 13. — L'Inspection générale veille, en tant qu'organe de contrôle indépendant des services de police relevant du pouvoir exécutif, à optimiser le fonctionnement de la police fédérale et de la police locale, ainsi que de leurs composantes, dans le respect de la démocratie et de la protection des libertés et droits fondamentaux.

Les membres du personnel sont investis, sous l'autorité et la direction de l'Inspecteur général et des Inspecteurs généraux adjoints, de tâches relatives aux compétences attribuées à l'Inspection générale.

L'Inspection générale enquête sur le fonctionnement, les activités et les méthodes des services de police.

Elle vérifie en particulier l'application des lois, règlements, ordres, instructions et directives ainsi que des normes et standards. Elle participe à la définition, au respect et à l'actualisation de la déontologie policière. Elle examine régulièrement l'efficacité et l'efficience de la police fédérale et des corps de police locale, sans préjudice des procédures internes à ces services.

L'Inspection générale exerce ses compétences en matière d'évaluation du personnel et de formation.

Art. 14. — L'Inspection générale agit, soit d'initiative, soit sur ordre du ministre de la Justice ou du ministre de l'Intérieur, soit à la demande des autorités judiciaires et administratives, plus particulièrement du bourgmestre dans la zone monocommunale ou du collège de police dans la zone pluricommunale, des gouverneurs de province et de l'Arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, des Procureurs généraux, du Procureur fédéral, des Procureurs du Roi et du Conseil fédéral de police, chacun dans le cadre de ses compétences.

Le Commissaire général, ainsi que les Directeurs généraux de la police fédérale peuvent demander une inspection ou un audit au sein de la police fédérale. Le chef de corps d'une police locale peut agir de même pour son corps de police

De Koning bepaalt de werkingsregels van de Algemene Inspectie.

Hoofdstuk IV. — Opdrachten

Art. 13. — De Algemene Inspectie, als van de politiediensten onafhankelijk controleorgaan dat ressorteert onder de uitvoerende macht, waakt over het optimaliseren van het functioneren van de federale politie en de lokale politie evenals van hun componenten, en dit met respect voor de democratie en de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden.

De personeelsleden zijn, onder het gezag en de leiding van de Inspecteur-generaal en de adjuncten-Inspecteur-generaal, belast met taken met betrekking tot de bevoegdheden die aan de Algemene Inspectie zijn toegekend.

De Algemene Inspectie onderzoekt de werking, activiteiten en de werkwijzen van de politiediensten.

Zij gaat in het bijzonder de toepassing na van de wetten, verordeningen, bevelen, onderrichtingen en richtlijnen, alsook van de normen en standaarden. Zij neemt deel aan de definiëring, het naleven en de actualisering van de politionele deontologie. Zij onderzoekt regelmatig de efficiëntie en de doeltreffendheid van de federale politie en van de lokale politiekorpsen, onverminderd de interne procedures van die diensten.

De Algemene Inspectie oefent haar bevoegdheden uit betreffende de evaluatie en de opleiding van het personeel

Art. 14. — De Algemene Inspectie handelt hetzij ambtshalve, hetzij op bevel van de minister van Justitie of van de minister van Binnenlandse Zaken, hetzij op verzoek van de gerechtelijke en bestuurlijke overheden, meer bepaald de burgemeester in de eengemeentezone of het politiecollege in de meergemeentezone, de provinciegouverneurs en de gouverneur van het Administratief Arrondissement Brussel-Hoofdstad, de Procureurs-generaal, de Federale Procureur, de Procureurs des Koning en de Federale Politieraad, ieder in het raam van hun bevoegdheden.

De Commissaris-generaal, evenals de Directeurs-generaal van de federale politie kunnen om een inspectie of een audit in de federale politie verzoeken. De korpschef van een lokaal politiekorps kan dit eveneens doen voor zijn lokaal politiekorps.

Sans préjudice des compétences de police judiciaire de ses membres, l'Inspection générale donne suite aux plaintes et dénonciations qu'elle reçoit.

Art. 15. — L'Inspection générale assure la médiation requise à l'égard des plaintes qui concernent des faits qui ne constituent pas une infraction.

Lorsqu'un différend, survenu entre un citoyen et un membre des services de police à l'occasion de l'exercice d'une de ses missions, paraît pouvoir être aplani par une médiation, l'Inspection générale s'efforce de concilier les points de vue du plaignant et des services concernés. Il peut en être de même lorsqu'un différend de ce type survient entre les membres du personnel des services de police.

La procédure de médiation nécessite l'accord de toutes les parties personnellement concernées par le différend et exclut, en cas d'issue favorable, toute autre procédure disciplinaire ou administrative basée sur ce différend.

Chapitre V — Du fonctionnement

Art. 16. — Pour l'accomplissement de leurs missions les membres de l'Inspection générale possèdent un droit d'inspection général et permanent.

Ils peuvent librement entendre les personnes visées par l'article 13 et, après avoir avisé leur autorité responsable, pénétrer dans les lieux où ceux-ci exercent leurs fonctions. Ils peuvent consulter sur place, prendre copie, se faire communiquer et si nécessaire saisir tous documents, pièces ou objets utiles à leurs missions.

Les copies seront délivrées sans frais.

S'il s'avère que les documents, pièces et/ou objets concernent une information ou une instruction en cours, ils ne peuvent être communiqués ou saisis qu'avec l'accord du magistrat compétent.

Sauf en ce qui concerne ses devoirs judiciaires, l'Inspection générale soumet les résultats de ses missions au ministre de l'Intérieur et le cas échéant, au ministre de la Justice, à l'autorité ou à l'instance qui l'a saisie et, lorsque cette mission porte sur une police locale, également au bourgmestre dans la zone monocommunale ou au collège de police dans la zone pluricommunale.

Onverminderd de bevoegdheden van gerechtelijke politie van haar leden, geeft de Algemene Inspectie gevolg aan de klachten en aangiften die zij ontvangt.

Art. 15. — Voor klachten betreffende feiten die geen misdrijf uitmaken, zorgt de Algemene Inspectie voor de vereiste bemiddeling.

Wanneer een geschil tussen een burger en een lid van de politiediensten, naar aanleiding van de uitvoering van één van zijn opdrachten, door bemiddeling kan worden bijgelegd, tracht de Algemene Inspectie de standpunten van de klager en de betrokken diensten te verzoenen. Hetzelfde geldt wanneer een zodanig geschil tussen de personeelsleden van de politiediensten rijst.

De bemiddelingsprocedure vereist het akkoord van alle in het geschil persoonlijk betrokken partijen en sluit, bij gunstige afloop, alle andere met betrekking tot het geschil gevoerde tuchtrechtelijke of administratieve procedures uit.

Hoofdstuk V. — De werking

Art. 16. — Voor de uitvoering van hun opdrachten beschikken de leden van de Algemene Inspectie over een algemeen en permanent recht tot inspectie.

Zij kunnen de personen bedoeld in artikel 13 vrij horen en mogen, na hun bevoegde overheid ingelicht te hebben, de lokalen betreden waarin de betrokkenen hun ambt uitoefenen. Zij mogen ter plaatse alle documenten en voorwerpen die nuttig zijn voor hun opdrachten raadplegen, een kopie ervan maken, ze hen laten bezorgen en ze zo nodig in beslag nemen.

De kopieën worden kosteloos afgegeven.

Indien blijkt dat de documenten, stukken en/of voorwerpen betrekking hebben op een lopend opsporings- of gerechtelijk onderzoek, kunnen zij ze enkel laten bezorgen of in beslag nemen mits het akkoord van de bevoegde magistraat.

Behalve voor wat de gerechtelijke opdrachten betreft legt de Algemene Inspectie de resultaten van haar opdrachten voor aan de minister van Binnenlandse Zaken en in voorkomend geval aan de minister van Justitie, aan de overheid of de instantie die haar heeft gevat, en, wanneer de opdracht betrekking heeft op een lokale politiedienst, tevens aan de burgemeester in de ééngemeentezone of aan het politiecollege in de meergemeentezone.

Si des faits de nature à entraîner une procédure disciplinaire sont constatés à l'occasion de l'exécution de ses missions, l'Inspection générale en donne connaissance à l'autorité disciplinaire compétente.

Art. 17. — Les allocations de base relatives à l'Inspection générale sont regroupées dans une division organique distincte du budget de la police fédérale et du fonctionnement intégré.

Chapitre VI — Du personnel

Section première — La sélection des membres du personnel

Art. 18. — § 1^{er}. Tout candidat pour l'Inspection générale doit satisfaire aux conditions d'admission générales suivantes:

- 1° être Belge;*
- 2° être de conduite irréprochable et répondre au profil exigé;*
- 3° réussir les épreuves de sélection prévues et s'y classer en ordre utile.*

§ 2. Le Roi fixe les conditions d'admission spécifiques à l'Inspection générale et la procédure de sélection pour les membres du personnel visés à l'article 12 § 3.

Section 2 — La désignation des membres du personnel

Art. 19. — § 1^{er}. Le Roi fixe les conditions de nomination de l'Inspecteur général et des Inspecteurs généraux adjoints. La description de ces fonctions et les exigences de profil de fonction qui en découlent sont déterminés conjointement par le ministre de l'Intérieur et de la Justice.

L'Inspecteur général et les Inspecteurs généraux adjoints sont désignés à ces emplois par le Roi pour un terme de cinq ans renouvelable, sur proposition conjointe des ministres de la Justice et de l'Intérieur.

§ 2. Le Roi nomme les candidats à une fonction d'officier ou de niveau A. Les autres membres du personnel sont nommés par le ministre de l'Intérieur.

Ces nominations sont faites sur proposition de l'Inspecteur général après une période d'essai.

Le Roi détermine la procédure de nomination et les conditions d'exercice de la période d'essai.

Wanneer, naar aanleiding van de uitoefening van haar opdrachten, feiten werden vastgesteld, die tot een tuchtprocedure aanleiding kunnen geven, geeft de Algemene Inspectie hiervan kennis aan de bevoegde tuchtrechtelijke overheid.

Art. 17. — De basisallocaties met betrekking tot de Algemene Inspectie worden gehergroepeerd in een afzonderlijke organisatieafdeling van de begroting van de federale politie en van de geïntegreerde werking.

Hoofdstuk VI. — Het personeel

Afdeling 1 — De selectie van de personeelsleden

Art. 18. — § 1. Elke kandidaat voor de algemene inspectie moet voldoen aan de volgende algemene toelatingsvoorwaarden:

- 1° Belg zijn;*
- 2° van onberispelijk gedrag zijn en beantwoorden aan het opgelegde profiel;*
- 3° slagen in de voorziene selectieproeven en nuttig gerangschikt zijn.*

§ 2. De Koning bepaalt de specifieke toelatingsvoorwaarden voor de algemene inspectie en de selectieprocedure voor de personeelsleden bedoeld in artikel 12 § 3.

Afdeling 2 — De aanwijzing van de personeelsleden

Art. 19. — § 1. De Koning bepaalt de benoemingsvoorwaarden voor de Inspecteur-generaal en de adjuncten Inspecteur-generaal. De functiebeschrijving en de profielvereisten die er uit volgen worden door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie gezamenlijk bepaald.

De Inspecteur-generaal en de adjuncten-Inspecteur-generaal worden door de Koning aangewezen voor hun ambt voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar, op gezamenlijke voordracht van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken;

§ 2. De Koning benoemt de kandidaten voor een functie van officier of van niveau A. De andere personeelsleden worden benoemd door de minister van Binnenlandse Zaken.

Deze benoemingen worden na een proefperiode gedaan op voorstel van de Inspecteur-generaal.

De Koning bepaalt de benoemingsprocedure en de voorwaarden waaronder de proefperiode wordt uitgevoerd.

§ 3. Lors de la désignation des fonctionnaires de police aux fonctions de l'Inspection générale, une répartition proportionnelle, en fonction des effectifs respectifs, est recherchée entre les membres du personnel issus de la police fédérale et ceux issus de la police locale.

Section 3 – La position juridique des membres du personnel

Sous-Section première – Dispositions communes

Art. 20. — § 1^{er}. Les dispositions réglant le statut administratif et pécuniaire du personnel des Services publics fédéraux sont applicables à l'inspecteur général et à l'inspecteur général adjoint qui n'est pas membre du personnel des services de police. Son traitement ainsi que les règles relatives à sa situation à l'issue de son mandat sont déterminés par le Roi.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er} première phrase, sont d'application à l'Inspecteur général et aux Inspecteurs généraux adjoints:

1° la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police;

2° la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police;

3° les positions administratives, les congés, les dispenses de service et les non-activités tels que déterminés en application du statut du personnel des services de police.

Art. 21. — § 1^{er}. L'Inspecteur général exerce son mandat conformément à la lettre de mission, déterminée conjointement par le ministre de l'Intérieur et par le ministre de la Justice, fixant les objectifs à atteindre et déterminant les moyens mis à sa disposition pour y parvenir. La lettre de mission est adaptée, par les mêmes autorités, en cas de modification essentielle des objectifs ou des moyens.

§ 2. Les règles relatives à l'évaluation de l'Inspecteur général et des Inspecteurs généraux adjoints, et celles relatives au renouvellement et à la fin de leur mandat sont déterminées par le statut du personnel des services de police.

Le président de la commission d'évaluation de l'Inspecteur général est désigné par le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice.

§ 3. Bij de toewijzing van de ambten bij de Algemene Inspectie aan de politieambtenaren, wordt, rekening houdend met de respectieve effectieven, een evenredige verdeling betracht tussen de personeelsleden komende uit de federale politie en die komende uit de lokale politie.

Afdeling 3 – De rechtspositie van de personeelsleden

Onderafdeling 1 - Gemeenschappelijke bepalingen

Art. 20. — § 1. De bepalingen tot regeling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de Federale Overheidsdiensten zijn van toepassing op de Inspecteur-generaal en de adjunct Inspecteur-generaal die geen personeelslid is van de politiedienst. Zijn wedde evenals de regels met betrekking tot zijn toestand bij het beëindigen van zijn mandaat worden door de Koning bepaald.

§ 2. In afwijking van § 1, eerste zin, zijn van toepassing op de Inspecteur-generaal en de adjuncten Inspecteurs-generaal:

1° de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten;

2° de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten;

3° de administratieve standen, de verloven, de dienstvrijstellingen en de non-activiteiten zoals bepaald bij toepassing van het statuut van het personeel van de politiediensten.

Art. 21. — § 1. De Inspecteur-generaal oefent zijn mandaat uit in overeenstemming met de opdrachtbrief, gezamenlijk vastgesteld door de minister van Binnenlandse Zaken en door de minister van Justitie, waarin de te bereiken doelstellingen en de daartoe ter beschikking gestelde middelen zijn vervat. De opdrachtbrief wordt aangepast, door dezelfde overheden, indien de doelstellingen of de middelen essentieel wijzigen.

§ 2. De bepalingen met betrekking tot de evaluatie van de Inspecteur-generaal en van de adjuncten Inspecteur-generaal, de hernieuwing en het beëindigen van hun mandaat worden bepaald door het statuut van het personeel van de politiediensten.

De voorzitter van de evaluatiecommissie van de Inspecteur-generaal wordt aangewezen door de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

L'Inspecteur général préside la commission d'évaluation des Inspecteurs généraux adjoints.

Les deux membres assesseurs de chacune de ces commissions sont désignés par le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice.

§ 3. La situation du membre du personnel, à l'issue de son mandat d'Inspecteur général et d'Inspecteur général adjoint, est déterminée par le Roi.

Sous-Section 2 – Dispositions spécifiques relatives aux membres du personnel statutaire visés à l'article 12 § 3, 1° et 2°

Art. 22. — Sous réserve des dispositions du présent chapitre, les membres du personnel statutaires visés à l'article 12 § 3, 1° et 2°, restent soumis aux dispositions qui fixent le statut ou la position juridique des membres du cadre opérationnel ou du cadre administratif et logistique de la police fédérale et de la police locale.

Les ministres de l'Intérieur et de la Justice définissent les instances qui remplacent celles de la police fédérale ou de la police locale pour l'application des lois et règlements relatifs au statut du personnel visé à l'article 12 § 3, 1° et 2°.

Le membre du personnel est évalué par une commission interne à l'Inspection générale dont les modalités sont fixées par le Roi. Ces modalités s'appliquent à tous les cas dans lesquels le membre du personnel doit être évalué, notamment dans le cadre de la carrière barémique, de la promotion par accession à un grade ou un cadre supérieur, la mobilité, la réaffectation et du brevet de direction.

Art. 23. — Les membres du personnel de l'Inspection générale portent le titre de «Membre de l'Inspection générale» qui leur confère la capacité de procéder à tous les devoirs découlant de l'exécution de leurs missions vis-à-vis des personnes reprises à l'article 13, en ce compris les missions qui peuvent découler de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, quels que soient leur grade et leur fonction.

Art. 24. — La promotion par accession au grade supérieur peut également avoir lieu par la nomination à un emploi vacant d'officier supérieur à l'Inspection générale.

De Inspecteur-generaal zit de evaluatiecommissie van de adjuncten Inspecteur-generaal voor.

De twee leden bijzitters van ieder van deze commissies worden aangeduid door de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

§ 3. De toestand van het personeelslid, bij het beëindigen van zijn mandaat van Inspecteur-generaal en van adjunct Inspecteur-generaal, wordt door de Koning bepaald.

Onderafdeling 2 - Specifieke bepalingen met betrekking tot de statutaire personeelsleden bedoeld in artikel 12 § 3, 1° en 2°

Art. 22. — Behoudens de bepalingen voorzien in dit hoofdstuk blijven de statutaire personeelsleden zoals bedoeld in artikel 12 § 3, 1° en 2°, onderworpen aan de bepalingen die het statuut of de rechtspositie vaststellen van de leden van het operationeel kader of het administratief en logistiek kader van de federale politie en van de lokale politie.

De ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie definiëren de instanties die de overheden van de federale politie en van de lokale politie vervangen voor de toepassing van de wetten en reglementen betreffende het statuut van het personeel voorzien in artikel 12 § 3, 1° en 2°.

Het personeelslid wordt geëvalueerd door een commissie intern aan de Algemene Inspectie waarvan de modaliteiten door de Koning bepaald worden. Deze modaliteiten zijn van toepassing in alle gevallen dat het personeelslid dient te worden geëvalueerd, zo ondermeer in het raam van de baremische loopbaan, de graad- of kaderverhogingen, mobiliteit, de herplaatsing en het directiebrevet.

Art. 23. — De leden van de Algemene Inspectie dragen de titel van «Lid van de Algemene Inspectie» wat hen de bevoegdheid verleent tot het uitvoeren van alle plichten die voortvloeien uit het vervullen van hun opdrachten ten aanzien van de personen bepaald in artikel 13, hierin begrepen de opdrachten die kunnen voortvloeien uit de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten, wat ook hun graad en functie weze.

Art. 24. — De bevordering door verhoging in graad kan ook geschieden door de benoeming in een vacante betrekking van hoger officier bij de Algemene Inspectie.

Art. 25. — Pour la promotion par accession au grade supérieur au sein de l'Inspection générale, le membre de l'Inspection générale nommé au grade de commissaire de police qui, après 5 ans de service au sein de l'Inspection générale, a obtenu, dans le cadre du présent article, une dernière évaluation avec la mention «bon» émise par une commission instituée à cet effet au sein de l'Inspection générale par l'Inspecteur général, est dispensé de la condition visée à l'article 32, 3°, de la loi du 26 avril 2002 portant les éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

Après 10 ans de service au sein de l'Inspection générale, le présent article est également d'application pour la promotion par accession au grade supérieur au sein des services de police. Le membre du personnel concerné bénéficie pendant deux ans de l'allocation de sélection prévue dans le statut du personnel des services de police.

La commission dont il est question au présent article est organisée par le Roi.

Art. 26. — Pour la promotion par accession à un cadre supérieur au sein de l'Inspection générale, le membre de l'Inspection générale revêtu du grade d'inspecteur principal qui, après 5 ans de service au sein de l'Inspection générale, a obtenu une dernière évaluation avec la mention «bon» émise dans le cadre du présent article par une commission instituée à cet effet par l'Inspecteur général au sein de l'Inspection générale, est dispensé des épreuves de sélection et de la formation visées aux articles 37 et 39 de la loi du 26 avril 2002 portant les éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

Après 10 ans de service au sein de l'Inspection générale, le présent article est d'application également pour la promotion par accession au cadre supérieur au sein des services de police.

Art. 27. — La commission visée à l'article 26 est organisée par le Roi.

Art. 28. — Les dispenses visées aux articles 25 et 26 ne produisent leurs effets que pour autant qu'aucune évaluation ultérieure autre que «bon» n'intervienne. Dans ce cas, une nouvelle décision de la commission visée par ces articles s'impose.

Les années d'activité de service au sein de l'Inspection générale visées aux articles 25 et 26 comprennent uniquement celles qui correspondent à des prestations

Art. 25. — Voor de bevordering door verhoging in graad binnen de Algemene Inspectie, wordt het lid van de Algemene Inspectie, benoemd in de graad van commissaris van politie, dat na 5 jaar dienst bij de Algemene Inspectie, een laatste evaluatie met de vermelding «goed» in het kader van dit artikel heeft verkregen vanwege een commissie door de inspecteur-generaal met dit opzicht ingesteld binnen de Algemene Inspectie, vrijgesteld van de voorwaarde bedoeld in art 32, 3° van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden en houdende diverse bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Na 10 jaar dienst bij de Algemene Inspectie is huidig artikel eveneens van toepassing voor de bevordering door verhoging in graad in de schoot van de politiediensten. Het betrokken personeelslid geniet gedurende twee jaren de selectietoelage zoals voorzien in het statuut van het personeel van de politiediensten.

De commissie waarvan sprake in dit artikel wordt georganiseerd door de Koning

Art. 26. — Voor de bevordering door overgang naar een hoger kader binnen de Algemene Inspectie, wordt het lid van de Algemene Inspectie bekleed met de graad van hoofdinspecteur dat na 5 jaar dienst bij de Algemene Inspectie, een laatste evaluatie met vermelding «goed» in het kader van dit artikel heeft verkregen vanwege een commissie met dit opzicht ingesteld binnen de Algemene Inspectie door de Inspecteur-generaal, vrijgesteld van de selectieproeven en de vorming bedoeld in de artikelen 37 en 39 van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden en houdende diverse bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Na 10 jaar dienst bij de Algemene Inspectie is huidig artikel eveneens van toepassing voor de bevordering door overgang naar een hoger kader in de schoot van de politiediensten.

Art. 27. — De commissie bedoeld in artikel 26 wordt georganiseerd door de Koning.

Art. 28. — De vrijstellingen bedoeld in de artikelen 25 en 26 hebben slechts uitwerking voor zover er nadien geen evaluatie anders dan «goed» optreedt. In dit geval dringt een nieuwe beslissing van de in deze artikelen bedoelde commissie, zich op.

De jaren dienstactiviteit bij de Algemene Inspectie bedoeld in de artikelen 25 en 26 behelzen enkel de periodes die overeenkomen met een voltijdse prestatie

complètes au sein de l'Inspection générale pendant lesquelles le membre du personnel se trouve en activité de service, à l'exclusion des détachements et des mises à disposition.

Art. 29. — A l'exception des fonctions à mandat, le membre du personnel candidat à une fonction à exercer dans le Royaume au sein des services de police et reconnu apte pour celle-ci, bénéficie de la priorité sur tous les autres candidats à cette fonction même si les autres candidats disposent d'une priorité accordée en vertu d'autres dispositions.

Cette priorité, d'une durée d'un an, prend cours le premier jour de la sixième année suivant le jour de la prestation de serment organisée par le Roi en vertu de l'article 19 § 2.

Une période de priorité de deux années est accordée pour bénéficier des conditions visées au présent article à partir du début de la onzième année suivant le jour de la prestation de serment organisée par le Roi en vertu de l'article 19 § 2.

Art. 30. — Sans préjudice de l'application de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, l'Inspecteur général peut, en tout temps, proposer au ministre de l'Intérieur de renvoyer un membre du personnel vers la police fédérale ou un corps de police locale s'il ne satisfait plus au prescrit de l'article 18, § 1, 1° et 2° et § 2 et ce, après accord du service vers lequel il sera renvoyé.

L'Inspecteur général peut, en cas de nécessité, prendre des mesures provisoires immédiates d'éloignement de l'intéressé afin de préserver le bon fonctionnement de l'Inspection générale.

Le renvoi des officiers et des membres du personnel du cadre administratif et logistique du niveau A, se fait par le Roi.

Le Roi règle les modalités du renvoi.

Art. 31. — Les articles 29 et 30 ne sont pas applicables aux membres du personnel d'un service de police qui sont désignés pour une fonction à attribuer par mandat à l'Inspection générale aussi longtemps qu'ils exercent ce mandat.

Art. 32. — L'Inspection générale examine les plaintes qui lui sont adressées par ses anciens membres qui estiment avoir fait l'objet, au sein de leur nouveau corps, de mesures préjudiciables en raison des fonctions qu'ils ont remplies au sein de l'Inspection générale.

binnen de Algemene Inspectie en gedurende dewelke de personeelsleden zich in activiteit bevinden, met uitsluiting van detacheringen en ter beschikking stellingen.

Art. 29. — Het personeelslid dat kandidaat is voor een binnen het Rijk uit te oefenen betrekking in de politiediensten en hiervoor geschikt is bevonden, heeft met uitzondering van de mandaatfuncties voorrang op alle andere kandidaten voor die betrekking zelfs indien deze andere kandidaten een voorrang hebben, toegekend krachtens andere beschikkingen.

Deze voorrang, die één jaar geldig is, gaat in vanaf de eerste dag van het zesde jaar na de van de eedaflegging ingesteld door de Koning overeenkomstig artikel 19 § 2.

De voorrang bedoeld in dit artikel wordt gedurende een termijn van twee jaar toegekend vanaf het ingaan van het elfde jaar na de dag van de eedaflegging ingesteld door de Koning overeenkomstig artikel 19 § 2.

Art. 30. — Onverminderd de toepassing van de Wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten kan de Inspecteur-generaal te allen tijde, aan de minister van Binnenlandse Zaken voorstellen een personeelslid terug te zenden naar de federale of de lokale politie wanneer dit personeelslid niet meer voldoet aan de bepaling van artikel 18, § 1, 1° en 2° en § 2 en dit na akkoord van de dienst naar waar hij zal terug gezonden worden.

De Inspecteur-generaal kan indien nodig voorlopige maatregelen treffen tot verwijdering van betrokkene die onmiddellijk van toepassing zijn teneinde de goede werking van de Algemene Inspectie te vrijwaren.

Voor de officieren en de personeelsleden van niveau A die behoren tot het administratief en logistiek kader geschiedt die terugzending door de Koning.

De Koning regelt de terugzendingsmodaliteiten.

Art. 31. — De artikelen 29 en 30 zijn niet van toepassing op de personeelsleden van een politiedienst die voor een bij mandaat te begeben ambt in de Algemene Inspectie worden aangewezen zolang zij dit mandaat bekleden.

Art. 32. — De Algemene Inspectie onderzoekt de klachten die bij haar worden ingediend door haar gewezen leden die menen dat er, binnen hun nieuw corps, tegen hen nadelige maatregelen werden getroffen wegens de functies die ze in de schoot van de Algemene Inspectie hebben vervuld.

Sous-Section 3 — Disposition spécifique relative aux membres du personnel contractuel visés à l'article 12 § 3, 2°

Art. 33. — Les articles 22 et 30 sont d'application conforme aux membres du personnel visés à la présente section.

Section 4 — De l'allocation des membres du personnel

Art. 34. — À l'exception des membres du personnel désignés à l'Inspection générale pour une fonction à attribuer par mandat, les membres du personnel qui exercent effectivement une fonction au sein de l'Inspection générale bénéficient, à partir du premier jour du mois qui suit leur engagement, d'une allocation dont les conditions d'octroi et le montant sont déterminés par le Roi.

Chapitre VII — Responsabilité civile et assistance en justice

Art. 35. — Le Chapitre V de la loi sur la fonction est d'application aux membres du personnel de l'Inspection générale.

Art. 36. — Dans l'article 47 de la même loi, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3:

«L'État est également responsable du dommage causé par les fonctionnaires de police et par les membres du cadre administratif et logistique, désignés à l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, dans les fonctions auxquelles il les a employés comme les commettants, sont responsables du dommage causé par le fait de leurs préposés.»

Art. 37. — Dans l'article 50, alinéa 2, de la même loi, les mots «ou de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale» sont insérés entre les mots «la police fédérale,» et les mots «l'État».

Art. 38. — Dans l'article 52, § 5, alinéa 2, de la même loi les mots «ou de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale» sont insérés entre les mots «la police fédérale» et les mots «est à charge».

Art. 39. — A l'article 53 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes:

1°. Dans le § 2, les mots «ou de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale» sont

Onderafdeling 2 — Specifieke bepaling met betrekking tot de contractuele personeelsleden bedoeld in artikel 12 § 3, 2°

Art. 33. — De artikelen 22 en 30 zijn van overeenkomstige toepassing op de in deze afdeling bedoelde personeelsleden.

Afdeling 4 — De toelage van de personeelsleden

Art. 34. — Met uitzondering van de personeelsleden die voor een bij mandaat te begeven ambt bij de Algemene Inspectie worden aangewezen, verkrijgen de personeelsleden die effectief een functie uitoefenen binnen de Algemene Inspectie vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de dag van de aanwerving, een toelage waarvan de toekenningsvoorwaarden en het bedrag door de Koning worden bepaald.

Hoofdstuk VII — Burgerlijke aansprakelijkheid en rechtshulp

Art. 35. — Hoofdstuk V van de wet op het Politieambt is van toepassing op de personeelsleden van de Algemene Inspectie.

Art. 36. — In artikel 47 van dezelfde wet, wordt de volgende alinea geplaatst tussen alinea 2 en 3:

«De Staat is eveneens aansprakelijk voor de schade veroorzaakt door de politieambtenaren en de leden van het administratief en logistiek kader, aangeduid bij de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie, in de functies waarin hij hen heeft aangewezen, net als de aanstellers aansprakelijk zijn voor de schade aangericht door toedoen van hun aangestelden.»

Art. 37. — In artikel 50, alinea 2 van de zelfde wet worden de woorden «of van de algemene inspectie van de federale politie en de lokale politie» geplaatst tussen de woorden «de federale politie» en «betreft».

Art. 38. — In artikel 52 § 5, alinéa 2, van de zelfde wet worden de woorden «of van de algemene inspectie van de federale politie of van de lokale politie» geplaatst tussen de woorden «de federale politie» en «komt ten laste».

Art. 39. — In artikel 53 van de zelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° In § 2 worden de woorden «of van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale

insérés entre les mots «la police fédérale,» et les mots «à charge»;

2°. Le § 6 est complété par les mots suivants «ou de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale».

Chapitre VIII - Dispositions abrogatoires et finales

Art. 40. — L'intitulé du Titre V et les articles 143 à 149ter de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux sont abrogés.

Art. 41. — Cette loi peut être citée comme «la Loi sur l'Inspection générale».

Titre III. — Des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police

Chapitre Premier — Police intégrée.

Art. 42. — Un article XII.VII.16sexies, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police:

« Art. XII.VII.16sexies. — Les membres du personnel qui sont commissionnés au grade de commissaire divisionnaire de police en application de l'article XII.VII.26 peuvent être nommés, en étant dispensés des éventuelles épreuves organisées préalablement à la procédure de sélection pour le brevet de direction et de la formation prévue en la matière, dans le grade de commissaire divisionnaire de police.

Les membres du personnel visés à l'alinéa 1er peuvent participer à trois reprises maximum, jusqu'en 2015 au plus tard, à la procédure de sélection aux conditions visées à l'alinéa 1^{er}. Ceux qui répondent aux conditions de nomination dans le grade de commissaire divisionnaire de police sont nommés dans ce grade au 1^{er} janvier de l'année qui suit.».

Art. 43. — A l'article 33 de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, les mots «au commissaire de police qui est désigné par application de l'article 247 de la loi, quelle que soit la catégorie de mandats visée à l'article 67, pour un mandat après la fin de la troisième année d'exercice de ce mandat et à la condition qu'il n'ait pas fait l'objet d'une évaluation défavorable» sont remplacés par les mots «qui est désigné à un mandat d'officier supérieur».

politie» geplaatst tussen de woorden «de federale politie» en «ten laste».

2° § 6 wordt vervolledigd met de woorden «of van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie».

Hoofdstuk VIII – Opheffings- en slotbepalingen

Art. 40. — Het opschrift van Titel V en de artikelen 143 tot 149ter van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus worden opgeheven.

Art. 41. — Deze wet mag worden geciteerd als «Wet op de Algemene Inspectie».

Titel III. — Diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten

Hoofdstuk I. — Geïntegreerde politie.

Art. 42. — In het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, wordt een artikel XII.VII.16sexies ingevoegd, luidende:

« Art. XII.VII.16sexies. — De personeelsleden die bij toepassing van artikel XII.VII.26 zijn aangesteld in de graad van hoofdcommissaris van politie kunnen met vrijstelling van de eventueel aan de selectieprocedure voor het directie brevet voorafgaande georganiseerde proeven en van de ter zake voorziene opleiding, in de graad van hoofdcommissaris van politie worden benoemd:

De in het eerste lid bedoelde personeelsleden kunnen tot uiterlijk in 2015 maximum drie maal deelnemen aan de selectieprocedure volgens de in § 1 bedoelde voorwaarden. Zij die aan de voorwaarden tot benoeming in de graad van hoofdcommissaris van politie voldoen, worden op 1 januari van het volgende jaar in die graad benoemd.

Art. 43. — In artikel 33 van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepaling met betrekking tot de politiediensten, worden de woorden «aan de commissaris van politie die wordt aangewezen met toepassing van artikel 247 van de wet ongeacht de categorie van mandaten bedoeld in artikel 67, voor een mandaat na afloop van het derde jaar dat hij dit mandaat uitoefent en indien hij geen ongunstige evaluatie kreeg» vervangen door de woorden «die wordt aangewezen voor een mandaat van hoger officier».

Art. 44. — Un article 135ter, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 135ter. — Par dérogation à l'article 33, la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police est accordée:

– aux membres du personnel qui sont désignés à un mandat visé à l'article 66 ou à un mandat d'officier de liaison en Belgique dans un service de gestion près d'un ministre fédéral ou secrétaire d'État; ou à l'étranger, ou de représentant de police belge à l'étranger, après la fin de la troisième année de ce mandat et pour autant qu'ils aient reçu une évaluation portant la mention «bon» en ce qui concerne leur fonctionnement au cours des trois premières années révolues de leur mandat;

– aux membres du personnel qui sont désignés à un emploi de commissaire divisionnaire de police en application de l'article XII.VI.9 ou de l'article XII.VI.9bis PJPol et qui sont commissionnés, en application de l'article XII.VII.25 PJPol, dans ce grade depuis au moins trois ans, s'ils ont fait l'objet d'une évaluation favorable».

Art. 45. — Un article 135quater, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 135quater. — Le membre du personnel qui a été nommé au grade de commissaire de police ou de commissaire de police de première classe le 1er avril 2001 et qui, avant cette date, a été désigné à un emploi qui a été qualifié de mandat par le Roi est nommé au grade de commissaire divisionnaire de police à l'issue de la troisième année d'exercice de cet emploi, s'il a fait l'objet d'une évaluation favorable».

Chapitre II — Police aéronautique.

Art. 46. — Un article 212bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux:

« Art. 212bis. — Le Roi détermine les règles d'insertion statutaire des membres du personnel de l'ancienne police aéronautique pour leur passage entre le 1^{er} mars 1999 et le 31 mars 2001, à leur demande, dans le corps opérationnel de l'ancienne gendarmerie.».

Chapitre III— Inspection generale et comité P

Art. 47. — Les membres policiers en fonction à l'Inspection générale ou au sein du service d'enquêtes du Comité permanent P à la date de la mise en vigueur de

Art. 44. — In diezelfde wet wordt een artikel 135ter ingevoegd, luidende:

«Art. 135ter. — In afwijking van artikel 33, wordt de bevordering in de graad van hoofdcommissaris van politie verleend aan:

– de personeelsleden die worden aangewezen voor een in artikel 66 bepaald mandaat of voor een mandaat van verbindingsofficier in België binnen de beleidscel van een federaal minister of Staatssecretaris; of in het buitenland, of van Belgische politievertegenwoordigers in het buitenland, na afloop van het derde jaar van dat mandaat en voor zover hij een evaluatie met vermelding «goed» krijgt met betrekking tot zijn functioneren gedurende de eerste volle drie jaren van zijn mandaat;

– de personeelsleden die bij toepassing van artikel XII.VI.9 of artikel XII.VI.9bis RPPol zijn aangewezen voor een betrekking van hoofdcommissaris van politie en bij toepassing van artikel XII.VII.25 RPPol reeds ten minste drie jaar in die graad zijn aangesteld, indien zij een gunstige evaluatie hebben gekregen».

Art. 45. — In diezelfde wet wordt een artikel 135quater ingevoegd, luidende:

«Art. 135quater. — Het personeelslid dat werd benoemd in de graad van commissaris van politie of van commissaris van politie eerste klasse op 1 april 2001 en dat vóór deze datum werd aangewezen voor een betrekking die door de Koning als mandaat werd gekwalificeerd wordt benoemd in de graad van hoofdcommissaris van politie na afloop van het derde jaar dat hij deze betrekking uitoefent, indien hij een gunstige evaluatie heeft gekregen».

Hoofdstuk II. — Luchtvaartpolitie

Art. 46. — In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt een artikel 212bis ingevoegd, luidende:

« Art. 212bis. — De Koning bepaalt de regels van de statutaire inschaling van de personeelsleden van de voormalige luchtvaartpolitie voor hun overgang tussen 1 maart 1999 en 31 maart 2001, op hun verzoek, naar het operationeel korps van de voormalige rijkswacht.».

Hoofdstuk III. — Algemene inspectie en comité P

Art. 47. — De politiepersoneelsleden die op datum van het in voege treden van deze wet deel uitmaken van de Algemene Inspectie of van de dienst Enquêtes

la présente loi sont assimilés aux titulaires du brevet d'enquêteur délivré à l'issue de la formation fonctionnelle en police judiciaire visé aux points 1.1., 1.1.1., 1.1.2. et 1.1.3. de l'annexe de l'arrêté royal du 3 décembre 2005 relatif aux formations fonctionnelles des membres du personnel des services de police.

Art. 48. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 44 et 45 qui produisent leurs effets le 1^{er} avril 2001.».

JUSTIFICATION

Titre Premier. De la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement et de l'organe de coordination pour l'analyse de la menace

Discussion générale

La problématique liée à la position juridique des membres du Service d'enquêtes du Comité permanent P (ci-après dénommé Service d'enquêtes P) est d'autant plus sensible qu'elle existe depuis plusieurs années. Force est de constater que le Service d'enquêtes P est très majoritairement (à plus de 90%) composé de fonctionnaires de police détachés de la police locale ou de la police fédérale pour un mandat de 5 ans (renouvelable). Nombre d'entre eux seront donc amenés à réintégrer leur corps d'origine. L'objectif pour l'avenir est d'arriver à réduire cette proportion à 75% contre 25% de personnel nommé au sein du cadre organique du Service d'enquêtes P.

Il est impératif pour le Comité permanent P de remédier à l'insécurité juridique liée au statut actuel des membres du Service d'enquêtes P s'il veut avoir une chance de recruter les collaborateurs les plus compétents, condition sine qua non à son bon fonctionnement et à la crédibilité de ses conclusions et recommandations. Au-delà de l'insécurité juridique proprement dite, le problème réside aussi, et peut-être d'abord, dans l'indépendance par rapport aux services et autorités de police contrôlés. En effet, dans l'état actuel des choses, la plupart des membres du Service d'enquêtes P dépendent (toujours) de l'avis ou de l'évaluation des officiers de la police intégrée pour l'exercice de leurs droits statutaires tels que l'accession à un grade ou à un cadre supérieur, l'obtention d'un autre poste par mobilité, une augmentation barémique, le brevet de direction, etc. Le constat austère est donc que les «contrôleurs» se trouvent en fin de compte évalués par les «contrôlés» pour l'exercice de leurs droits statutaires. Un tel état de fait n'est évidemment pas acceptable et rend précaires, involontairement mais très certainement, non seulement la position du Comité permanent P en tant qu'institution rattachée au Parlement mais aussi la situation personnelle du commissaire auditeur du Service d'enquêtes P lorsqu'il est amené à effectuer une enquête (plainte, enquête de contrôle, enquête

van het Vast Comité P, worden gelijkgesteld met de titularissen van het brevet van onderzoeker dat bekomen wordt na een functionele opleiding in gerechtelijke politie zoals bedoeld in de punten 1.1., 1.1.1., 1.1.2. en 1.1.3. van de bijlage aan het Koninklijk Besluit van 3 december 2005 betreffende de functionele opleidingen van de personeelsleden van de politiediensten.

Art 48. — Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt met uitzondering van de artikelen 44 en 45 die uitwerking hebben met ingang van 1 april 2001.».

VERANTWOORDING

Titel I. de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse De Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie

Algemene bespreking

De problematiek verbonden aan de rechtspositie van de leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P (hierna Dienst Enquêtes P) is een reeds sedert enkele jaren bijzonder heikel punt. De vaststelling is immers dat de overgrote meerderheid (meer dan 90%) van de leden van de Dienst Enquêtes P politieambtenaren zijn die gedetacheerd werden voor een beperkte termijn van 5 jaar (weliswaar hernieuwbaar) vanuit hetzij de lokale politie, hetzij de federale politie en velen van hen ooit zullen terugkeren naar het korps van oorsprong. Naar de toekomst toe is het de bedoeling te groeien naar een verhouding 75% gedetacheerden uit de politiediensten en 25% benoemden binnen het organiek kader van de Dienst Enquêtes P.

Teneinde de meest bewaarde krachten naar het Comité P te kunnen halen, wat evident essentieel is voor zijn goede werking en vooral de geloofwaardigheid van de conclusies en vaststellingen van het Vast Comité P, is het noodzakelijk aan de huidige statutaire rechtsonzekerheid voor de leden van de Dienst Enquêtes P te remediëren. Het is trouwens niet alleen een probleem van rechtsonzekerheid maar ook, en misschien zelfs in de eerste plaats, van onafhankelijkheid van de gecontroleerde politiediensten – en overheden. Inderdaad, op heden moet vastgesteld worden dat heel wat leden van de Dienst Enquêtes P voor het uitoefenen van hun statutaire rechten, zoals een verhoging in graad of kader, een andere bediening in het kader van de mobiliteit, een baremische verhoging, het behalen van het directiebrevet, enz ... afhankelijk zijn en blijven van het oordeel of de evaluatie van politieofficieren van de geïntegreerde politie. De naakte vaststelling is dus dat de «controleurs» worden geëvalueerd en beoordeeld in het kader van uitoefening van hun statutaire rechten door de «gecontroleerden». Dat is natuurlijk niet aanvaardbaar en verzwakt ongewild maar niettemin duidelijk niet alleen de positie van het Vast Comité P als de aan het parlement gehechte instelling, maar ook de persoonlijke situatie van de commissaris-auditor van de Dienst Enquêtes P die een onderzoek

judiciaire) auprès d'un service ou d'un fonctionnaire de la police fédérale ou locale. Viennent s'ajouter à cela les complications qui s'ensuivent au plan des relations interpersonnelles, répercussions néfastes s'il en est pour les rapports entre le Comité permanent P et les institutions ou services soumis à son contrôle. L'objectif poursuivi par le Comité permanent P, à savoir celui d'une coopération constructive, s'en ressent particulièrement dans certains cas.

Cette situation découle du fait que, sur base des dispositions actuelles de la loi du 18 juillet 1991, le statut spécifique des membres du Service d'enquêtes P ne peut être appliqué comme tel par les ministres compétents pour la police intégrée et/ou les services de la police fédérale chargés des questions statutaires de l'ensemble des fonctionnaires de police (et donc aussi des membres du Service d'enquêtes P qui, cela va sans dire, ne perdent pas leur qualité de fonctionnaire de police). Les dispositions statutaires fixées par le Comité permanent P pour les membres du Service d'enquêtes P ne lient, en d'autres termes, aucunement les ministres de tutelle, ni la Direction générale des ressources humaines de la police fédérale, ni les services du personnel des polices locales.

Le Comité permanent P a abordé cette problématique à plusieurs reprises avec sa commission parlementaire d'accompagnement, qui lui a toujours répondu qu'une solution serait trouvée. La présente proposition de loi se veut être cette solution.

Le principal problème à résoudre impérativement a trait à l'opposabilité aux tiers du statut des membres du Service d'enquêtes P, plus particulièrement vis-à-vis de leur service ou corps d'origine.

Commentaire par article

Art. 2. L'actuel article 21 de la loi du 18 juillet 1991 prévoit déjà la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi pour les membres du Service d'enquêtes P mais non pour les membres mêmes du Comité permanent P. Il n'a pas été décidé, à l'époque, de conférer cette qualité aux membres du Comité pour la bonne et simple raison qu'ils n'interviennent en principe pas dans les informations ou instructions. Les quinze années de fonctionnement de l'institution ont toutefois démontré que certains cas – rares, il est vrai, mais néanmoins – auraient nécessité l'octroi de cette compétence. Ainsi et avant tout, les constats de flagrant délit que peuvent effectuer les membres mais sans pouvoir en dresser procès-verbal. Il est déjà arrivé qu'en allant sur le terrain, les membres soient témoins de comportements injustement brutaux de fonctionnaires de police pour lesquels un procès-verbal aurait été approprié. Dans l'état actuel des choses, ils ne peuvent que rédiger un rapport, document qui ne contient pas la même force probante qu'un procès-verbal. Il y a ensuite les actes d'enquête qui doivent être posés à charge de membres du Service d'enquêtes P, comme il est arrivé quelques fois. Il suffit en effet qu'un policier suspect soit entendu par des membres du Service d'enquêtes P pour que l'on coure le risque de le voir à son tour porter plainte (avec constitution de partie civile) à leur encontre pour comportement désobligeant par

moet doen (hetzij een klacht – of toezichtonderzoek, hetzij een strafrechtelijk onderzoek) bij een dienst of politieambtenaar van de lokale politie en federale politie. Komen daarbij de voor de hand liggende zeer moeilijke intermenselijke verhoudingen die vervolgens ontstaan en die nefast zijn voor de verhoudingen tussen het Vast Comité P en de instellingen en diensten die zij dienen te controleren. De geest van constructieve samenwerking die het Comité P nastreeft wordt alzo in een aantal gevallen wel zeer bemoeilijkt.

Deze situatie is het gevolg van het feit dat, op grond van de actuele bewoordingen van de wet van 18 juli 1991, het eigen statuut van de leden van de Dienst Enquêtes P niet zomaar kan toegepast worden door de Ministers bevoegd voor de geïntegreerde politie en/of de diensten van de federale politie die belast zijn met alle statutaire aspecten van de politieambtenaren (en dus ook de leden van de Dienst Enquêtes P die evident hun hoedanigheid van politieambtenaar niet verliezen). De door het Vast Comité P vastgelegde statutaire bepalingen van de leden van de Dienst Enquêtes P binden met andere woorden in het geheel de bevoegde ministers of de directie-generaal van het personeel van de federale politie of een personeelsdienst van een lokale politie niet.

Het Vast Comité P heeft deze problematiek reeds meerdere malen aangekaart in haar begeleidingscommissie waar telkens gesteld werd dat hiervoor een oplossing diende te worden uitgewerkt.

Het grootste probleem dat zich derhalve stelt en waarvoor een oplossing dient gevonden te worden, heeft betrekking op de tegenstelbaarheid van het eigen statuut van de Dienst Enquêtes P aan derden, meer in het bijzonder ten aanzien van de diensten en korpsen van herkomst van de leden van de Dienst Enquêtes.

Artikelsgewijze bespreking

Art. 2. Het huidige artikel 21 van de wet van 18 juli 1991 voorziet reeds de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings voor de leden van de Dienst Enquêtes P, maar niet voor de leden van het Vast Comité P zelf. Destijds werd er niet voor geopteerd om deze hoedanigheid te verlenen aan de leden om de eenvoudige reden dat zij in principe niet actief optreden in opsporings- of gerechtelijke onderzoeken. Na 15 jaar werking is echter gebleken dat deze bevoegdheid, in uitzonderlijke maar belangrijke gevallen, bijzonder nuttig kan zijn. Zo zijn er vooreerst de vaststellingen die de leden kunnen maken op heterdaad maar waarvan zij actueel geen proces-verbaal kunnen opstellen. Wanneer de leden op het terrein gaan is het reeds voorgekomen dat zij getuige zijn van onverantwoord brutaal ongepast optreden van de politieambtenaren waarvoor het opstellen van een PV eigenlijk de aangewezen weg is. Actueel kan dat niet maar kan enkel een verslag worden opgemaakt dat natuurlijk niet dezelfde bewijswaarde heeft dan een proces-verbaal. Een tweede belangrijke reden zijn vervolgens de onderzoekshandelingen die moeten gesteld worden ten laste van de leden van de Dienst Enquêtes P, zoals reeds enkele malen is moeten gebeuren. Het volstaat immers dat een politieambtenaar die verdacht wordt van een aantal feiten, door de Dienst Enquêtes verhoord wordt, om

exemple. Ainsi le cas d'un inspecteur de police qui s'est suicidé peu après son audition au Service d'enquêtes. La famille de ce malheureux policier s'est constituée partie civile auprès du juge d'instruction contre les membres du Service d'enquêtes au motif d'une intervention inadéquate. Au plan privé également, un membre du Service d'enquêtes P pourrait très bien être inculpé d'un délit quelconque et ainsi devoir être entendu. Qui pourra le faire? Un membre de la police locale? Une police judiciaire fédérale d'arrondissement? Un membre de l'Inspection générale? De telles options ne semblent pas recommandables. Un «contrôlé» qui effectue des devoirs d'enquête à l'égard du «contrôleur», c'est la porte ouverte à des situations de «revanche». Les quelques cas qui se sont posés par le passé ont démontré que des tensions inutiles apparaissaient ainsi entre le Comité permanent P et les services de police. Conférer aux membres du Comité la qualité d'officier de police judiciaire leur permettrait d'exécuter, à la demande du magistrat, des devoirs d'enquête tels que des auditions, des confrontations, des perquisitions, etc. Les membres pourraient même se faire assister du directeur général du Service d'enquêtes P ou de l'un de ses adjoints. Cela n'exclut pas pour autant que, dans certains cas, il soit préférable que le magistrat procède lui-même auxdits devoirs d'enquête. Enfin, il faut savoir que certains membres sont revêtus de cette qualité et d'autres pas, ce qui n'est pas très cohérent. L'actuel vice-président, par exemple, conserve sa qualité de premier substitut du procureur du Roi et donc d'officier supérieur de police judiciaire. Les autres membres (un juge du tribunal de première instance, deux membres du parquet général et un ancien officier de gendarmerie) n'ont pas (plus) cette qualité. Il serait sans doute souhaitable, dans un souci d'uniformité des compétences, de remédier à cette situation.

L'octroi de la qualité d'officier de police administrative reviendrait en outre à combler une lacune, en ce sens que la loi organique du 18 juillet 1991 est antérieure à la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, qui a justement créé cette qualité. Bien que ce soit rare, il peut arriver qu'un membre du Service d'enquêtes P doive procéder à une arrestation administrative ou à une fouille à l'encontre d'un fonctionnaire de police, par exemple dans le cadre d'une enquête de contrôle en matière d'ordre public, lorsque ledit policier trouble cet ordre. Ce n'est actuellement pas possible mais on peut y remédier.

Art.4 (3). La raison d'être de l'article 22ter est connue.

Dans le souci de ne pas voir la fonction de contrôle exercée «freiner» la possibilité de retour parmi les services de police, les membres du Service d'enquêtes P bénéficient d'une priorité. Cette priorité vaut pour les fonctions dont la candidature est ouverte au sein des services de police conformément aux règles de mobilité et non pour les fonctions à mandat qui

het risico te lopen dat die op zijn beurt klacht (met burgerlijke partijstelling) neerlegt tegen de leden van de Dienst Enquêtes omdat hij zich bijvoorbeeld onheus behandeld voelt. Zo is er het geval geweest van een politie-inspecteur die kort na een verhoor door de Dienst Enquêtes zelfmoord pleegde. De familie van de onfortuinlijke politieambtenaar stelde zich vervolgens burgerlijke partij bij de onderzoeksrechter tegen de leden van de Dienst Enquêtes wegens onbehoorlijk optreden. Maar ook in de loutere private sfeer van een lid van de Dienst Enquêtes zou het kunnen voorkomen dat deze verdacht wordt van een misdrijf en bijvoorbeeld moet verhoord worden. In al deze gevallen is er actueel de kiese vraag wie dat verhoor moet doen. Het is evident dat het bijzonder ongelukkig is dat een lid van een lokale politie, een arrondissementele federale gerechtelijke politie of een lid van de Algemene Inspectie dit verhoor zou moeten doen. De «gecontroleerde» zou hier immers onderzoekshandelingen stellen tegen «de controleur» wat in zich het gevaar houdt dat het «tijd voor revanche» is. De enkele gevallen die zich in het verleden reeds hebben voorgedaan hebben aangetoond dat deze problematiek aanleiding geeft tot nodeloze spanningen tussen het Vast Comité P en de politiediensten. Indien men aan de leden van het Comité voormelde hoedanigheid verleent kunnen zij, in opdracht van de magistraat, de gevraagde onderzoekshandelingen stellen, zoals een verhoor, een confrontatie, een huiszoeking, enz ... De leden kunnen zich daarbij zelfs laten bijstaan door de directeur-generaal of een adjunct-directeur-generaal van de Dienst Enquêtes P. Dit betekent echter niet dat het in een aantal gevallen niet aangewezen voorkomt dat de magistraat de gevraagde onderzoekshandeling zelf stelt. Tot slot moet nog gesteld worden dat bepaalde leden actueel wél en andere niet die hoedanigheid hebben wat niet zeer logisch is. De huidige ondervoorzitter behoudt bijvoorbeeld zijn hoedanigheid van eerste-substituut-procureur des Konings en dus zijn hoedanigheid van hoger officier van gerechtelijke politie. De andere leden (één rechter uit de rechtbank van eerste aanleg, twee leden van een parket-generaal en één gewezen rijkswachtofficier) hebben deze hoedanigheid niet (meer). Met het oog op een gelijke bevoegdheid is voormelde bijsturing dus ook aangewezen.

Het verlenen van de hoedanigheid van officier van bestuurlijke politie is meer de opvulling van een lacune doordat de wet van 18 juli 1991 dateert van vòòr de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt die voormelde hoedanigheid heeft gecreëerd. Hoewel in de praktijk niet veel voorkomend kan het gebeuren dat een lid van de Dienst Enquêtes P een bestuurlijke arrestatie of fouillering moet doen ten aanzien van een politieambtenaar, bijvoorbeeld naar aanleiding van een toezichtsonderzoek inzake openbare orde waarbij een politieambtenaar zelf de orde verstoort. Actueel kan dat niet waaraan thans kan verholpen worden.

Art. 4. De ratio van artikel 22ter is gekend.

Opdat de uitgeoefende controlefunctie geen «rem» zou zijn op de mogelijkheid tot terugkeer naar de politiediensten, genieten de leden van de Dienst Enquêtes een voorrang. Be-doeld werden evenwel de functies die, conform de mobiliteitsregels, worden opengesteld in de politiediensten en niet de mandaatfuncties die een specifieke procedure kennen, noch

nécessitent une procédure spécifique, ni pour les fonctions qui se situent en dehors du Royaume et font aussi l'objet d'une procédure particulière (on vise par exemple les officiers de liaison, certaines fonctions à Europol, Interpol, ...)

La modification proposée vise à expliciter ce point

Art. 5 (4). Le présent article crée un nouvel article 22*quinqüies*. Les règles d'évaluation doivent, elles aussi, être propres au Comité permanent P, de manière à éviter le genre de situations que l'on rencontre actuellement où des membres du Service d'enquêtes P se rendent un jour dans une zone de police X pour y mener une enquête à l'encontre d'un officier de police Y et se trouvent le lendemain confrontés à ce même policier, membre du jury chargé d'évaluer leur augmentation barémique ou leur accession à un grade supérieur. L'ensemble du processus d'évaluation doit s'effectuer au sein du Comité permanent P, conformément au statut avalisé par la Chambre. Ce principe doit être d'application chaque fois qu'un membre du Service d'enquêtes P (qu'il soit ou non déjà repris au cadre organique du Comité permanent P) doit être évalué.

Art. 6 (5). Le présent article crée un nouvel article 22*sexies*. Si un membre du Service d'enquêtes P choisit d'être définitivement inscrit au cadre statutaire du Service d'enquêtes P, il perd sa qualité de fonctionnaire de la police intégrée et sa situation statutaire sera réglée sur la seule base du statut du Service d'enquêtes P. Il ne pourra donc plus redevenir fonctionnaire de police si ce n'est en vertu des règles prévalant pour n'importe quel autre citoyen souhaitant intégrer les forces de police. Cette disposition vise à éviter qu'un tel membre du Service d'enquêtes soit simultanément assujéti à deux statuts, à savoir celui de la police intégrée et celui du Comité P. Une réintégration dans les services de police n'est alors possible que conformément aux règles prévues dans les articles IX.III.1 et suivant PJPoI.

Art. 7 (6). Le présent article crée un nouvel article 22*septies*. Cette disposition statutaire a pour but d'offrir la sécurité juridique aux membres du Service d'enquêtes P qui, conformément à l'article 20 de la loi, ont été commissionnés (et non nommés) au grade de commissaire ou de commissaire divisionnaire. Lorsqu'en vertu de l'article 22*quater*, al. 1er et 2, le membre du Service d'enquêtes a obtenu son transfert définitif dans le cadre organique statutaire du Service d'enquêtes du Comité P, il doit savoir quelle échelle de traitement lui est applicable. Il obtient de plein droit la même échelle de traitement que celle en vigueur au sein de la police intégrée, tout en conservant ultérieurement la possibilité de la conserver ou d'obtenir une autre échelle de traitement telle que prévue dans le statut des membres du Service d'enquêtes P en cours de finalisation.

Art. 8 (7). Le présent article crée un nouvel article 22*octies* et dispose que toutes les autres modalités statutaires afférentes à un transfert dans le cadre organique du Service d'enquêtes P soient définies par le statut fixé conformément à l'article 41. Il s'agit par exemple des conditions formelles de transfert, des délais, de la position juridique administrative, etc.

betrekkingen buiten het grondgebied van het Rijk die ook het voorwerp uitmaken van specifieke regelingen (bedoeld worden ondermeer de liaisonofficiers in het buitenland, bepaalde functies bij Europol of Interpol, ...).

De vooropgestelde wijziging beoogt dit te expliciteren.

Art. 5. Dit artikel creëert een nieuw artikel 22*quinqüies*. Ook de regels voor de evaluatie dienen eigen te zijn aan het Vast Comité P zodat de huidige situatie kan worden vermeden waarbij leden van de Dienst Enquêtes vandaag een onderzoek doen in politiezone X gericht tegen politieofficier Y om de dag erna, in het kader van een baremische evaluatie of graadverhoging, te worden geconfronteerd met diezelfde politieambtenaar, dit keer als beoordelend jurylid. Het hele evaluatiegebeuren zal intern het Vast Comité P gebeuren conform het statuut dat door de Kamer wordt goedgekeurd en zal gelden in alle gevallen dat een lid van de Dienst Enquêtes P (onverschillig of hij reeds al dan niet is opgenomen in het organiek kader van het Vast Comité P) een evaluatie moet ondergaan.

Art. 6. Dit artikel creëert een nieuw artikel 22*sexies*. Indien het lid van de Dienst Enquêtes ervoor opteert om definitief over te gaan naar het statutair kader van de Dienst Enquêtes P dan verliest hij zijn hoedanigheid van politieambtenaar van de geïntegreerde politie en wordt zijn statutaire toestand volledig beheerst door het eigen statuut van de Dienst Enquêtes P. Hij kan dan ook niet meer terugkeren als politieambtenaar behoudens de regels die gelden voor eender welke burger die politieambtenaar wenst te worden. Dit moet vermijden dat dergelijk lid van de Dienst Enquêtes onder twee statuten valt, met name dat van de geïntegreerde politie en dat van het Comité P. Een heropname in de politiediensten is dan nog slechts mogelijk volgens de regels van de heropneming bedoeld in de artikelen IX.III.1 RPPoI e.v.

Art. 7. Dit artikel creëert een nieuw artikel 22*septies*. Deze statutaire bepaling heeft tot doel rechtszekerheid te bieden aan de leden van de Dienst Enquêtes P die overeenkomstig artikel 20 van de wet zijn aangesteld (maar niet benoemd) in de graad van commissaris of hoofdcommissaris van politie. Wanneer hij overeenkomstig artikel 22*quater*, 1e en 2e lid zijn overgang heeft bekomen naar het organiek kader van de Dienst Enquêtes van het Comité P moet hij weten welke loonschaal hij bekomt. Hij bekomt van rechtswege dezelfde loonschaal als degene die geldt binnen de geïntegreerde politie met nadien de mogelijkheid dezelfde dan wel een andere loonschaal te bekomen zoals die wordt voorzien in het statuut van de leden van de Dienst Enquêtes P dat zal worden uitgewerkt.

Art. 8. Dit artikel creëert een nieuw artikel 22*octies* en voorziet dat alle andere statutaire modaliteiten die zijn verbonden aan de overgang naar het organiek kader van de Dienst Enquêtes P worden bepaald in het overeenkomstig artikel 41 vastgelegd statuut. Dit gaat bijvoorbeeld over de formele voorschriften van de overgang, de termijnen, de administratieve rechtspositie, enz ...

Art. 9 (8). Le présent article crée un nouvel article 22*nonies*.

L'article 60 de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements dispose actuellement que: «Chaque Comité permanent arrête son règlement d'ordre intérieur. Le règlement d'ordre intérieur pour les réunions communes est fixé conjointement par les deux Comités permanents.

Le règlement d'ordre intérieur du Comité permanent P est approuvé par la Chambre des représentants. Le règlement d'ordre intérieur du Comité permanent R est approuvé par le Sénat. Le règlement d'ordre intérieur pour les réunions communes est approuvé par la Chambre des représentants et par le Sénat.

Conformément aux alinéas 2 et 3, la Chambre des représentants et le Sénat peuvent modifier les règlements d'ordre intérieur après avoir pris l'avis du Comité permanent concerné. L'avis est réputé favorable s'il n'a pas été rendu dans les soixante jours de la demande».

Sur la base de cette disposition, le Comité permanent P a arrêté son règlement d'ordre intérieur approuvé par la Chambre et publié au Moniteur belge du 7 octobre 1994.

En ce qui concerne le statut des membres du Service d'enquêtes P, le règlement d'ordre intérieur stipule que: «Le Comité fixe le statut du chef du Service d'enquêtes» (article 28). [...] «Le Service d'enquêtes est composé, outre son chef, de commissaires et d'inspecteurs dont le cadre et le statut sont déterminés par le Comité P» (article 34). Dans le prolongement de leur réunion commune du 5 juillet 1993, les Comités permanents P et R ont, dans un premier temps, conjointement approuvé un statut pour les membres des deux Services d'enquêtes. Depuis lors, chacun y a apporté des modifications ou des adaptations par décision en réunion plénière, conjointement ou dans les limites de leurs compétences respectives.

En 2003-2004, les deux Comités se sont employés à harmoniser le statut pécuniaire des deux Services d'enquêtes.

La loi organique du 18 juillet 1991 a été revue à plusieurs reprises, notamment et surtout dans la foulée de la réforme des services de police (loi du 7 décembre 1998), entre autres par les lois du 1^{er} avril 1999, du 20 juillet 2000 et du 3 mai 2003. Le statut initial des membres du Service d'enquêtes P a donc déjà été modifié plusieurs fois (sans qu'il y ait eu publication au Moniteur belge), notamment à la suite de la réforme des polices et des innombrables modifications légistiques et statutaires qui l'ont accompagnée.

Le Comité permanent P a ainsi été contraint de prendre certaines décisions visant à adapter le statut originel, notamment en ce qui concerne la nomination, la responsabilité, la hiérarchie, la discipline, les promotions et les évaluations. Ce statut a été arrêté en 2004 par le Comité permanent P, entre autres aux fins de préparer le recrutement de personnel non policier, comme sa commission parlementaire d'accompagne-

Art. 9. Dit artikel creëert een nieuw artikel 22*nonies*.

Artikel 60 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten bepaalt actueel: «Elk Vast Comité stelt zijn huishoudelijk reglement vast. Het huishoudelijk reglement voor de gezamenlijke vergaderingen wordt door de beide Vaste Comités gezamenlijk bepaald.

Het huishoudelijk reglement van het Vast Comité P wordt goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het huishoudelijk reglement van het Vast Comité I wordt goedgekeurd door de Senaat. Het huishoudelijk reglement voor de gezamenlijke vergaderingen wordt goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en door de Senaat.

Conform het tweede en het derde lid kunnen de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat de huishoudelijke reglementen wijzigen, na het advies te hebben ingewonnen van het betrokken Vast Comité. Het advies wordt geacht gunstig te zijn, indien het niet is uitgebracht binnen 60 dagen na het verzoek».

Op basis van deze bepaling heeft het Vast Comité P zijn huishoudelijk reglement vastgesteld dat door de Kamer werd goedgekeurd en in het Belgisch Staatsblad van 7 oktober 1994 werd gepubliceerd.

Wat het statuut van de leden van de Dienst Enquêtes betreft bepaalt het huishoudelijk reglement als volgt: «Het Comité bepaalt het statuut van het hoofd van de Dienst Enquêtes» (artikel 28). (...). «De Dienst Enquêtes is samengesteld uit het hoofd van de Dienst Enquêtes, commissarissen en inspecteurs waarvan de formatie en het statuut bepaald worden door het Comité P» (artikel 34). Naar aanleiding van hun gezamenlijke vergadering van 5 juli 1993 hebben het Vast Comité P en het Vast Comité I in een eerste stadium samen een statuut goedgekeurd voor de leden van beide Diensten Enquêtes. Sindsdien hebben ze regelmatig gezamenlijk of elk binnen de limieten van zijn bevoegdheden dit statuut bij beslissing in plenaire vergadering, veranderd of aangepast.

In 2003-2004 hebben beide Comités ook het geldelijk statuut van beide Diensten Enquêtes geharmoniseerd.

De wet van 18 juli 1991 werd o.a. en voornamelijk in het verlengde van de hervorming van de politiediensten (wet van 7 december 1998) meermaals gewijzigd o.a. door de wetten van 1 april 1999, 20 juli 2000 en 3 mei 2003. Het initiële statuut van de leden van de Dienst Enquêtes P werd dus reeds enkele keren aangepast (zonder echter te zijn gepubliceerd in het Belgisch staatsblad) ondermeer als gevolg van de tussengekomen politiehervorming en zijn talrijke legistieke en statutaire wijzigingen.

Het Vast Comité P is dus verplicht geweest, o.a. wat de benoeming, de verantwoordelijkheid, de hiërarchie, de tucht, de promoties en de evaluaties betreft, een aantal beslissingen te nemen om het oorspronkelijk statuut aan te passen. Dit statuut werd in 2004, o.a. ter voorbereiding van de aanwerving van niet-politiemensen, zoals uitdrukkelijk gevraagd door de parlementaire begeleidingscommissie, door

ment le lui a expressément demandé, avant d'être codifié dans sa nouvelle forme dans le respect des articles 28 et 34 du règlement d'ordre intérieur. L'objectif est de faire publier sous peu au Moniteur belge ledit statut actuellement en vigueur.

Comme mentionné supra, les décisions du Comité permanent P à l'égard des membres du Service d'enquêtes, notamment dans le cadre des articles 22bis et 22quater de la loi organique du 18 juillet 1991, ne sont pas opposables aux tiers – au corps d'origine par exemple – puisque le statut n'a été ni publié, ni approuvé comme étant un texte exécutoire de la loi organique du 18 juillet 1991. Le législateur ne peut effectivement établir aucun arrêté royal pour l'exécution de ses lois. À cet égard, par analogie avec ce qui est prévu à l'article 60 de la loi organique du 18 juillet 1991 concernant le règlement d'ordre intérieur, il faudrait insérer une modification instaurant une disposition semblable pour le statut des membres du personnel du Comité permanent P, plus précisément dans ce cas, du Service d'enquêtes P. Tel est la portée du nouveau article 22nonies.

En outre, et afin d'éviter toute discussion ultérieure à ce propos, ce statut approuvé par la Chambre a la même force juridique qu'une loi au sens formel du terme.

Comme pour les membres des services de police, il s'indique d'interdire par la Loi l'exercice d'un mandat politique aux membres du service d'enquêtes. En ce qui concerne le personnel administratif c'est la disposition prévue pour le personnel civil de la police (le soi-disant CALog) qui est reprise.

Titre II. L'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale

Discussion générale

Les missions confiées à l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale et leurs modalités d'exécution font actuellement l'objet d'une part des articles 143 et suivants de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (dite: loi sur la police intégrée) et d'autre part de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif au fonctionnement et au personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale.

Cette proposition de loi vise, tout d'abord sur un plan technique, à permettre de regrouper dans un texte unique les articles de la loi sur la police intégrée portant création de l'Inspection générale. Cette initiative présente l'avantage de concrétiser formellement une autonomie dont tout service de contrôle externe a besoin vis-à-vis de la police.

L'autonomie n'est pas une fin en soi mais elle permet, par un appui plus efficient, d'améliorer le fonctionnement des services contrôlés.

het Vast Comité P vastgesteld en in de nieuwe vorm gecodificeerd conform de artikelen 28 en 34 van het huishoudelijk reglement. Het is de bedoeling alvast dit actueel geldend statuut binnenkort te publiceren in het Belgisch staatsblad.

Zoals hoger aangegeven hebben de beslissingen van het Vast Comité P ten aanzien van de leden van de Dienst Enquêtes, o.a. in het kader van de artikelen 22bis en 22quater van de wet van 18 juli 1991, geen derdenwerking of zijn m.a.w. niet tegenstelbaar, bijvoorbeeld naar de dienst van herkomst toe, vermits dat statuut noch gepubliceerd noch goedgekeurd werd als uitvoerende tekst van de wet van 18 juli 1991. De wetgever kan immers geen Koninklijke besluiten maken die zijn wetten nader uitvoert. Daartoe dient naar analogie met wat is voorzien in artikel 60 van de wet van 18 juli 1991 voor wat betreft het huishoudelijk reglement, een wijziging te worden aangebracht die een gelijkaardige bepaling voorziet voor het statuut van de leden van het personeel van het Vast Comité P, meer in het bijzonder in dit geval, van de Dienst Enquêtes P. Dit is dan ook de draagwijdte van het nieuwe artikel 22nonies.

Bovendien, en om elke discussie hieromtrent naderhand uit te sluiten, heeft dit statuut dat door de Kamer wordt goedgekeurd dezelfde rechtskracht als een wet in de formele zin van het woord.

Zoals aan de leden van de politiediensten, is het aangewezen om, bij wet, de uitoefening van een politiek mandaat te verbieden aan de leden van de dienst Enquêtes. Wat het administratief personeel betreft, wordt de toestand overgenomen van het burgerpersoneel van de politie (het zogenaamd CALog-personeel).

Titel II. De Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie

Algemene bespreking

De opdrachten die toevertrouwd worden aan de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie en hun uitvoeringsmodaliteiten maken momenteel het voorwerp uit van enerzijds artikel 143 en volgende van de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (verder: de Wet op de geïntegreerde politie) en anderzijds van het Koninklijk Besluit van 20 juli 2001 betreffende de werking en het personeel van de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie.

Dit wetsvoorstel heeft in de eerste plaats tot doel om op een technisch vlak de artikelen die in de Wet op de geïntegreerde politie de Algemene Inspectie instelden, samen te bundelen in een afzonderlijke wet. Dit initiatief biedt het voordeel dat de autonomie waar elk extern controleorgaan t.a.v. de politie nood aan heeft, formeel erkend wordt.

Autonomie is geen doel op zich maar laat toe via een efficiëntere steun, de werking van de gecontroleerde diensten te verbeteren.

Il est ensuite tenu compte des remarques du Conseil d'État formulées en son avis du 4 juillet 2001 (avis 30.951/2 du 16 mars 2001) concernant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 susmentionné.

Cet avis fait référence à l'article 184 de la Constitution qui réserve à la loi l'organisation du service, en ce compris le statut de son personnel.

La présente proposition de loi, en définissant l'Inspection générale comme un service ministériel ayant une mission autonome et spéciale, s'inscrit dans la politique générale gouvernementale qui se fixe comme objectif d'atteindre un niveau d'excellence:

- La notion «plus de bleu en rue», doit idéalement être complétée par une amélioration qualitative du renforcement de la présence policière en rue, point de vue que les actuels ministres de l'Intérieur et de la Justice ont maintes fois souligné;

- La circulaire ministérielle CP 1 concerne «la définition de l'interprétation du Community policing applicable au service de police intégré, structuré à deux niveaux». La Circulaire Ministérielle CP 2 vise à «encourager le développement organisationnel de la police locale axée sur la police de proximité» ainsi que la Circulaire Ministérielle PLP 10 concernant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale. Cette proposition de loi s'inscrit dans le prolongement de ces circulaires, notamment par la création claire et formelle d'un organe de contrôle ministériel externe qui doit entre autre veiller à l'application des circulaires ministérielles.

- En instaurant, après une longue concertation, un Code de Déontologie, les ministres de l'Intérieur et de la Justice ont notamment voulu fournir un instrument d'aide au policier pour le soutenir et l'accompagner lorsqu'il est confronté à des doutes et à des dilemmes. Par le Code de Déontologie, les deux Ministres font clairement savoir ce qui est attendu du personnel policier et les attentes du citoyen envers le personnel policier. La présente proposition de loi se trouve également en phase avec le code de déontologie, aussi bien en ce qui concerne les individus qu'envers les organisations.

Cette proposition de Loi met par ailleurs l'accent sur la recherche de qualité de l'Inspection générale. Après quelques années de fonctionnement, la proposition peaufine et clarifie le système là où c'est nécessaire.

L'accord «Octopus» du 24 mai 1998, à l'origine de l'actuelle structure policière, souhaitait la création d'une organisation policière plus performante et a trouvé son aboutissement dans la loi sur la police intégrée. Dans ce but, la LPI a créé un certain nombre de services dont l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale. Ce service, agissant sous l'autorité des Ministres de l'Intérieur et de la Justice, devait être un outil d'intégration autonome capable d'améliorer le fonctionnement de tous les services de police, qu'ils soient locaux ou fédéraux.

Dans le même ordre d'idées, le pouvoir exécutif, soucieux de veiller à un fonctionnement efficace et efficient de ses ser-

Er wordt vervolgens tegemoet gekomen aan de opmerkingen die de Raad van State op 4 juli 2001 formuleerde (advies 30.951/2 van 16 maart 2001) aangaande het Koninklijk Besluit van 20 juli 2001 waarvan hoger sprake.

Dit advies verwijst naar artikel 184 van de Grondwet waardoor de organisatie van de dienst, met inbegrip van het statuut van het personeel, bij wet moet worden geregeld.

Dit wetsvoorstel waarbij de Algemene Inspectie als een ministeriële dienst met een autonome en speciale opdracht gedefinieerd wordt, kadert in de algemene regeringspolitiek die een niveau van excellentie nastreeft.

- Het begrip «meer blauw op straat» moet vervolledigd worden met de betrachting dat blauw «beter» op straat komt, standpunt dat de huidige ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie meermaals benadrukt hebben;

- De ministeriële omzendbrief CP 1 omschrijft «de Community Policing, definitie van de Belgische interpretatie van toepassing op de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus», de Ministeriële Omzendbrief CP 2 betreft «het bevorderen van de organisatieontwikkeling van de lokale politie met als finaliteit een gemeenschapsgerichte politiezorg» en dan is er nog de Ministeriële Omzendbrief PLP 10 inzake de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie. Dit wetsvoorstel ligt in het verlengde van deze omzendbrieven, ondermeer door de duidelijke formele creatie van een extern ministerieel controleorgaan dat onder meer op de toepassing van de ministeriële omzendbrieven moet toezien.

- Door na rijp overleg een Deontologische Code uit te brengen wilden de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie ondermeer een hulpmiddel aan de politiemensen aanreiken, hen ondersteunen en begeleiden bij mogelijke twijfels en dilemma's. Met de Deontologische Code geven beide ministers ook duidelijk te kennen wat er wordt verwacht van het politiepersoneel en wat de burger van het politiepersoneel mag verwachten. Het huidige wetsvoorstel ligt op één lijn met de Deontologische Code, zowel naar individuen als naar organisaties toe.

Voorliggend wetsvoorstel benadrukt tevens de kwaliteitsgerichtheid van de Algemene Inspectie. Na enkele jaren op het terrein te hebben gefunctioneerd, verfijnt en verduidelijkt het voorstel tevens het systeem waar nodig.

Het «Octopusakkoord» van 24 mei 1998, dat aan de basis ligt van de huidige politiestructuur, wenste een performante politieorganisatie tot stand te brengen en mondde uit in de Wet op de Geïntegreerde Politie. Om dit te bereiken, heeft de WGP een aantal diensten in het leven geroepen waaronder de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de lokale Politie. Deze dienst die onder de bevoegdheid valt van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, moest een autonoom instrument van integratie worden en in staat zijn om de werking van de politiediensten, zowel lokaal als federaal, te verbeteren.

Daarenboven, moet de uitvoerende macht, bekommerd om de doeltreffende en efficiënte werking van haar diensten, en

vices et des services de police en particulier, doit disposer d'un organe performant et flexible qui lui permet de veiller à la bonne exécution et au contrôle du suivi de ses décisions.

Diverses dispositions ont été élaborées dans plusieurs arrêtés royaux qui furent publiés en 2001, 2003 et 2004. Comme mentionné plus haut, le Conseil d'État, dans son avis du 4 juillet 2001, estime que l'organisation de l'Inspection générale de la police intégrée, en ce compris les principes de base du statut de son personnel, fait partie des matières que l'article 184 de la Constitution réserve à la loi.

Il s'agit moins de rapprocher les textes propres à l'Inspection générale de ceux des autres services de contrôle que de les adapter à la réalité vécue par l'Inspection générale depuis sa création.

Afin de clarifier la réglementation, il est plus que souhaitable de réunir en un seul texte de loi toutes les dispositions légales précitées pour leur garantir plus de force et de clarté.

Dans le cadre d'une approche managériale performante et de la recherche permanente d'un service de qualité à la population, le gouvernement doit disposer de moyens à mettre en œuvre, conformément à la CP2 mentionnée plus haut.

L'Inspection générale, par sa déconcentration territoriale et ses contacts au niveau local, par ses contacts privilégiés avec la hiérarchie, par son travail au quotidien avec les services de contrôle interne, est la mieux placée pour veiller à la bonne exécution de la politique déterminée par les deux Ministres compétents, à en tirer les nécessaires enseignements et à en proposer les éventuelles adaptations.

Il s'agit aussi du seul organe au service du gouvernement, extérieur à la hiérarchie policière, capable, nuit et jour, d'enquêter au sujet d'un événement particulier, de récolter l'information directement sur le terrain, de vérifier l'état d'une situation, d'analyser une plainte. Tout ceci, avec les connaissances professionnelles requises et la garantie d'impartialité, deux conditions sine qua non pour un contrôle démocratique de la police.

En effet, lors du Conseil des Ministres des 30 et 31 mars 2004, le gouvernement a, dans sa «*Note cadre de Sécurité Intégrale*», exprimé sa volonté de favoriser la cohérence des approches judiciaires et policières des phénomènes criminels. On y pointe aussi une priorité en matière de lutte contre la corruption avec, entre autres, comme partenaires compétents l'Office Central pour la Répression de la Corruption, le Bureau d'Ethique et de déontologie administrative, les services d'audit des régions, etc. Une Inspection générale, efficiente, autonome et sous l'autorité des Ministres de l'Intérieur et de la Justice, permettra au gouvernement de réaliser cet objectif au sein des services de police. Ce qui est aussi une volonté

in het bijzonder van haar politiediensten, beschikken over een doeltreffend en flexibel orgaan dat haar moet toelaten om over de goede uitvoering van haar beslissingen te waken en controle uit te voeren op de opvolging ervan.

Diverse schikkingen werden uitgewerkt in meerdere KB's in 2001, 2003 en 2004. Zoals reeds hoger aangehaald, oordeelde de Raad van State in zijn advies van 4 juli 2001 dat de organisatie van de Algemene Inspectie van de geïntegreerde politie, met inbegrip van de basisprincipes van het statuut van het personeel, behoorde tot die aangelegenheden die volgens artikel 184 van de Grondwet bij wet moeten worden geregeld.

Het gaat minder om het nader op elkaar afstemmen van de teksten die eigen zijn aan de Algemene Inspectie met die van andere controlediensten dan wel ze aan te passen aan wat voor de algemene inspectie sinds haar creatie de dagelijkse realiteit is.

Teneinde duidelijkheid in de regelgeving te scheppen, is het meer dan wenselijk alle teksten samen te brengen in één wettekst teneinde het geheel duidelijker te maken en meer kracht te verlenen.

In het raam van een doeltreffende beleidsmatige aanpak en een voortdurend streven naar een kwaliteitsvolle dienstverlening aan de bevolking, moet de regering over middelen beschikken die inzetbaar zijn in overeenstemming met de hoger bedoelde Ministeriële Omzendbrief CP2.

De Algemene Inspectie is, door haar territoriale deconcentratie en lokale contacten, door haar bevoorrechte contacten met de hiërarchie, door de dagelijkse samenwerking met de interne controlediensten, het best geplaatst om er over te waken dat de door de beide bevoegde ministers vastgelegde politiek, goed wordt uitgevoerd, teneinde er de nodige lessen uit te trekken en daar waar nodig aanpassingen voor te stellen.

Het is tevens het enige orgaan, extern aan de politionele hiërarchie, dat ten dienste staat van de regering en dat in staat is om, dag en nacht, een onderzoek te voeren naar aanleiding van een bijzondere gebeurtenis, informatie rechtstreeks op het terrein in te winnen, een stand van zaken te geven en een klacht te analyseren. Dit alles met de nodige professionele kennis en met de garantie van onpartijdigheid, twee vereisten die onontbeerlijk zijn voor een democratische controle op de politie.

Immers, tijdens de ministerraad van 30 en 31 maart 2004, heeft de regering in haar «*Kadernota Integrale Veiligheid*» de wil geuit om de coherentie te bevorderen in de gerechtelijke en politionele benadering van de criminele fenomenen. Het bevat ook een prioriteit met betrekking tot de bestrijding van corruptie met als relevante partners de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie, het Bureau voor Ethiek en administratieve Deontologie, de gewestelijke auditdiensten, e.d. Een efficiënte autonome Algemene Inspectie, onder het gezag van de Ministers van Binnenlandse zaken en van Justitie, zal de regering in staat stellen om die doelstelling binnen de politiediensten te verwezenlijken. Dit is tevens de wil van de Euro-

exprimée par les instances européennes (notamment dans la résolution 690 du Conseil de l'Europe de 1979 relative à la probité des services de police et dans la recommandation Rec(2001) 10 relative à l'éthique policière).

C'est dans ce dernier texte que l'on retrouve le fil rouge suivi lors de la rédaction du Code de Déontologie des services de police, lequel répond aux recommandations européennes en matière de responsabilisation et de contrôle de la police. Dans ce texte de 2001, l'Europe invite aussi les parties à répartir l'aspect «contrôle» sur les trois pouvoirs de l'État.

En fixant le cadre légal de l'Inspection générale, en déterminant ses missions et en définissant le statut de son personnel par une loi, le législateur crée pour le pouvoir exécutif un organe de contrôle efficace et impartial qui garantit à la population le respect des droits et libertés fondamentaux à l'occasion de l'exercice des missions de police.

Traduisant ces principes stratégiques en objectifs opérationnels au travers du Plan National de Sécurité (PNS 2004-2007), le gouvernement a déterminé huit principes de base généraux. Le point 7 du plan prévoit «*un fonctionnement démocratique en faisant preuve d'ouverture et de transparence en contribuant loyalement au développement et à l'exécution de la politique de sécurité telle que déterminée par les autorités, et en rendant compte*». Le point 8 quant à lui mentionne l'intégrité.

Ces objectifs importants nécessitent que l'Inspection générale puisse se donner les moyens d'être un outil managérial efficient à la disposition du pouvoir exécutif.

Le Plan National de Sécurité, en son thème stratégique «*Fonctionnement général*», recommande une approche managériale adaptée. Cette recherche de qualité implique le développement et l'utilisation de systèmes de suivi et d'évaluation adéquats. Le projet, qui vous est soumis s'inscrit dans cette stratégie.

Commentaire par article

Chapitre Premier - Dispositions générales

Art. 10 (9). Cet article donne quelques définitions en vue de ne pas alourdir inutilement le texte et d'en faciliter la lecture.

Chapitre II - Des autorités

Art. 11 reprend l'article 143 de la loi du sur la police intégrée qui crée une Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, cogérée par le ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice.

La gestion quotidienne de l'Inspection générale est confiée au seul ministre de l'Intérieur qui associe toutefois le Ministre de la Justice pour des matières spécifiques.

pese instanties (uitgedrukt in de resolutie 690 van 1979 van de Raad van Europa met betrekking tot de probiteit van de politiediensten en in de aanbeveling REC(2001) 10 nopens de politieke ethiek.

Het is in deze laatste tekst dat men de rode draad, gevolgd bij het opstellen van de Deontologische Code voor de politiediensten, terugvindt. Code die beantwoordt aan de Europese aanbevelingen betreffende de verantwoordingsplicht en controle op de politie. In deze tekst van 2001, spoort Europa ook de lidstaten aan om deze controle te verdelen over de drie machten.

Door een wettelijk kader te definiëren voor de Algemene Inspectie, door het bepalen van haar opdrachten en het statuut van haar personeel in een wet, roept de wetgever voor de uitvoerende macht een doeltreffend en onpartijdig controleorgaan in het leven dat de bevolking de eerbiediging van fundamentele rechten en vrijheden naar aanleiding van de uitvoering van politietaken, waarborgt.

Door de strategische principes in het Nationaal Veiligheidsplan (NVP 2004-2007) in operationele doelstellingen te vertalen, heeft de regering acht algemene basisprincipes vastgelegd. Punt 7 van het plan voorziet «*een democratisch functioneren, door blijf te geven van openheid en transparantie, door loyaal bij te dragen tot de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid zoals bepaald door de overheden, en door het afleggen van rekenschap*». Punt 8 behandelt de integriteit.

Deze belangrijke doelstellingen vereisen dat de Algemene Inspectie over de nodige middelen kan beschikken om in het domein van het management een efficiënt orgaan van de uitvoerende macht te zijn.

Het Nationaal Veiligheidsplan vereist in zijn strategisch thema «*Algemene werking*», een aangepaste managementaanpak. Dit streven naar kwaliteit brengt de ontwikkeling en toepassing van aangepaste opvolgings- en evaluatiesystemen met zich mee. Dit voorstel kadert in deze strategie.

Artikelsgewijze bespreking

Hoofdstuk I - Algemene bepalingen

Art. 10. Dit artikel betreft enkele definities die er moeten voor zorgen dat de tekst niet nodeloos verzaamd wordt en die de lezing ervan moeten vergemakkelijken.

Hoofdstuk II - De overheden

Art. 11 herneemt artikel 143 van de Wet op de geïntegreerde politie dat een Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie in het leven roept, die gezamenlijk beheerd wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie.

Het dagelijks beheer van de Algemene Inspectie wordt toevertrouwd aan de minister van Binnenlandse Zaken, die er echter voor specifieke materies de minister van Justitie bij trekt.

L'Inspection générale n'en demeure pas moins un instrument placé sous l'autorité directe des deux ministres.

L'Inspection générale est un service de contrôle externe aux services de police, puisqu'elle n'en fait pas partie.

Chapitre III - Cadre organique

Art. 12. Cet article définit le cadre organique de l'Inspection générale et confie au Roi l'élaboration du cadre du personnel, sur proposition du ministre de la Justice et du ministre de l'Intérieur.

Afin de mieux cerner les missions, le «service de l'Inspection» sera dorénavant appelé direction «d'audit et inspection» car cette direction s'investit principalement dans ces deux types d'activité, qui ont chacune leur finalité et leur méthodologie propres.

Les postes déconcentrés mis en place au niveau du ressort des Cours d'appel s'inscrivent dans le cadre de l'objectif fondamental d'optimisation du service rendu au citoyen. A cet effet, ils forment une entité à part entière dans le cadre organique.

Les postes déconcentrés contribuent à l'ensemble des missions. Afin de les autoriser à adapter leurs effectifs à l'évolution de leur charge de travail, le nombre des membres du personnel par poste n'a pas été limité.

Les fonctions de conseillers de politique générale dans les domaines de l'information et la technologie de la communication, de la gestion des ressources humaines, juridique, de la gestion des finances et des moyens sont créées. Ces fonctions sont exercées par des membres du personnel Calog de niveau A qui ont une compétence spécifique, chacun dans leur spécialité, pour assumer les missions de soutien à la gestion.

Aux côtés de celles-ci, on crée la fonction de «Chercheur-Conseiller». Vu la tâche davantage orientée vers la coordination, il est nécessaire que cette fonction spécifique soit assumée par un conseiller disposant d'une très large connaissance du fonctionnement quotidien des composantes locales et fédérale de la police intégrée, tant sur le plan policier qu'administratif. Il s'agit d'une fonction stratégique. Le Chercheur-Conseiller est membre du comité de direction de l'inspection générale.

Quant à la fonction juridique, elle ne doit pas se limiter à un seul emploi. Des juristes supplémentaires peuvent être engagés en cas de besoin.

La direction de la politique générale regroupera tous les services d'appui actuellement prévus au sein de l'Inspection générale.

Cet article associe dorénavant clairement les Inspecteurs généraux adjoints à la direction de l'Inspection générale.

De Algemene Inspectie blijft niettemin een instrument dat zich bevindt onder het rechtstreekse gezag van de twee ministers.

De Algemene Inspectie is een aan de politiediensten extern controleorgaan daar ze er geen deel van uitmaakt.

Hoofdstuk III - De personeelsformatie

Art. 12. Dit artikel bepaalt de personeelsformatie van de Algemene Inspectie en vertrouwt aan de Koning het bepalen van het personeelskader toe, op voordracht van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken.

Teneinde de opdrachten nauwkeuriger te bepalen wordt de «dienst inspectie» vanaf nu directie «audit en inspectie» genoemd vermits deze directie zich hoofdzakelijk inlaat met deze twee soorten activiteiten, die elk een eigen finaliteit en methode hebben.

De gedeconcentreerde inspectieposten die voorzien worden per ressort van een Hof van Beroep, passen in de optimalisering van de dienstverlening aan de burger, wat een basisobjectief is. Zij vormen een volwaardige entiteit binnen het organiek kader.

De gedeconcentreerde posten dragen bij tot de uitvoering van het volledig takenpakket. Teneinde hen toe te laten hun effectieven aan te passen aan een evolutie in de werklust, werd het aantal personeelsleden van de post niet beperkt.

Er worden ambten ingesteld van adviseurs algemeen beleid in het domein van de informatie en communicatietechnologie, human resource management, het juridische, de financiën- en middelenbeheer. Deze ambten worden bekleed door personeelsleden van het Calogkader van niveau A met een specifieke competentie, elk wat hun specialiteit betreft teneinde de nodige beleidsondersteunende taken te verrichten.

Daarnaast wordt een ambt van «vorser-raadgever» ingesteld. Gelet evenwel op de meer overkoepelende taak van de vorser-raadgever, is het noodzakelijk dat deze specifieke functie wordt bekleed door een adviseur met een zeer brede kennis met betrekking tot het reilen en zeilen van de lokale en federale componenten van de geïntegreerde politie, zowel op politieel als op bestuurlijk vlak. Het betreft een beleidsfunctie. De Vorser-Raadgever is lid van het directiecomité van de Algemene Inspectie.

Betreffende de functie van jurist moet deze niet beperkt blijven tot één ambt. Bijkomende juristen kunnen indien nodig aangeworven worden.

De directie algemeen beleid zal alle steundiensten verenigen die momenteel voorzien zijn binnen de Algemene Inspectie.

Dit artikel betreft vanaf heden op duidelijke wijze de adjunct Inspecteur-generaal bij de directie van de Algemene Inspectie.

Chapitre IV - Missions

Art. 13 (12) reprend la mission de l'Inspection générale qui avait été définie dans l'article 144 de la loi du 7 décembre 98 sur la police intégrée.

L'Inspection générale est un service ministériel placé sous l'autorité des Ministres de l'Intérieur et de la Justice. Elle relève du pouvoir exécutif et a, par définition, une mission de contrôle de gestion. Néanmoins, elle exécute des missions à caractère judiciaire au profit de l'autorité judiciaire.

La loi sur la police intégrée (LPI), ainsi que l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif au fonctionnement et au personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale déterminent les missions, l'organisation et les modalités de fonctionnement de l'Inspection générale ainsi que les règles statutaires spécifiques qui sont d'application aux membres du personnel de l'Inspection générale. La loi disciplinaire du 13 mai 1999 attribue par ailleurs certaines missions disciplinaires à l'Inspection générale. Il en va de même de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police.

La position autonome et indépendante de l'Inspection générale vis-à-vis des services de la police locale et de la police fédérale est prévue par la LPI. La LPI prévoit que l'Inspection générale est placée sous l'autorité des ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui sont compétents, conjointement, pour déterminer les principes généraux de l'organisation, le fonctionnement et la gestion générale de l'Inspection générale. La gestion journalière de l'Inspection générale est confiée au Ministre de l'Intérieur. Lorsque le traitement de dossiers influence directement la direction générale de la police judiciaire, les services judiciaires ou la gestion de l'information, il y associe le ministre de la Justice.

Une directive ministérielle avait déjà prévu cette dernière compétence de l'Inspection générale dans le cadre des activités des différentes écoles de police.

Le champ de compétences de l'Inspection générale est ainsi affirmé et ce, afin de couvrir toutes les facettes de l'exercice de la fonction de police.

Vu ses compétences et afin de faire profiter l'ensemble des services du résultat qu'elle obtient, il va de soi que l'Inspection générale doit être une référence en matière de déontologie. Ceci, d'autant plus que le Ministre de l'Intérieur a désigné l'Inspection générale comme expert permanent auprès de la Commission de Déontologie, présidée par le Secrétariat Administratif et Technique institué auprès du ministre de l'Intérieur.

Art. 14 (13). Cet article traite de la matière contenue dans l'article 145 de la loi sur la police intégrée du 7 décembre 1998. Il concerne le droit d'initiative de l'Inspection générale. Il apporte la garantie d'une certaine rapidité de traitement ainsi que d'une nécessaire indépendance vis-à-vis des autorités.

Hoofdstuk IV - Opdrachten

Art. 13 geeft de missie van de Algemene Inspectie weer die gedefinieerd werd in artikel 144 van de Wet van 7 december 98 op de geïntegreerde politie.

De Algemene Inspectie is een ministeriële dienst die onder de bevoegdheid valt van de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie. Zij ressorteert dus onder de uitvoerende macht en heeft, per definitie, een missie van bestuurscontrole. Niettemin voert zij ten behoeve van de gerechtelijke overheid ook opdrachten met gerechtelijk karakter uit.

De Wet op de geïntegreerde politie (WGP), evenals het Koninklijk Besluit van 20 juli 2001 betreffende de werking en het personeel van de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie bepalen de opdrachten, de organisatie en de werkingsmodaliteiten van de Algemene Inspectie, evenals de bijzondere statutaire regels die op het personeel van de Algemene Inspectie van toepassing zijn. Daarnaast kent de Tuchtwet van 13 mei 1999 bepaalde disciplinaire opdrachten aan de Algemene Inspectie. Dit geldt eveneens voor het Koninklijk Besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten.

De autonome en onafhankelijke positie van de Algemene Inspectie ten aanzien van de diensten van de lokale politie en de federale politie wordt voorzien door de WGP. De WGP bepaalt dat de Algemene Inspectie onder het gezag staat van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, die samen bevoegd zijn voor het vastleggen van de algemene principes van de organisatie, de werking en het algemeen beheer van de Algemene Inspectie. Het dagelijks beheer van de Algemene Inspectie berust bij de minister van Binnenlandse Zaken. Wanneer de behandeling van de dossiers de algemene directie van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke diensten of het informatiebeheer rechtstreeks beïnvloedt, betreft hij daar de minister van Justitie bij.

Een ministeriële richtlijn voorzorg reeds de hierboven vermelde bevoegdheid van de Algemene Inspectie met betrekking tot de activiteiten van de diverse opleidingscentra.

Teneinde alle facetten van de uitoefening van het politieambt te omvatten bevestigt dit artikel het bevoegdheidsdomein van de Algemene Inspectie op een zo ruim mogelijke wijze.

Door haar bevoegdheden en teneinde het geheel van diensten te laten meegenieten van de bekomen resultaten, spreekt het voor zich dat de Algemene Inspectie een referentie moet zijn inzake deontologie. Temeer daar de Minister van Binnenlandse Zaken de Algemene Inspectie aangewezen heeft als permanent expert bij de Deontologische Commissie, voorgezeten door het Technisch en Administratief Secretariaat bij de minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 14. Dit artikel behandelt de materie voorzien in artikel 145 van de Wet op de geïntegreerde politie van 7 december 1998. Het betreft het initiatiefrecht van de Algemene Inspectie. Het staat garant voor een zekere snelheid van handelen evenals voor de nodige onafhankelijkheid ten overstaan van

Ce droit d'initiative ne porte en rien atteinte au devoir d'informer et de devoir rendre compte à ses ministres de tutelle.

Il énumère également les différentes autorités susceptibles de confier des missions à l'Inspection générale. Le Collège de police figure parmi ces dernières au même titre que les bourgmestres dans une zone monocommunale.

Art. 15. Cet article fonde la compétence de médiation dont dispose l'Inspection générale.

Cette matière faisait initialement l'objet de l'article 146 de la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée.

L'Inspection essaiera donc, avec la rigueur et l'objectivité qui caractérisent une telle approche, d'aplanir le différend qui serait survenu entre policiers ou entre un citoyen et un fonctionnaire de police à l'occasion d'une mission. La finalité d'une telle approche doit être le maintien ou le rétablissement de la confiance entre la population et les fonctionnaires de police.

La procédure de médiation, lorsqu'elle aboutit, exclut toute procédure administrative ou disciplinaire, basée sur le différend qui en a fait l'objet.

Lorsque les faits qui font l'objet de la plainte sont constitutifs d'une infraction, le magistrat compétent peut toujours, dans le respect des dispositions du code d'Instruction criminelle, charger l'Inspection générale de contribuer à une mesure de médiation. Les modalités de cette médiation sont déterminées par l'autorité judiciaire compétente.

Chapitre V - Du fonctionnement

Art. 16. Cet article reprend le contenu des articles 147 et 148 de la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée.

Le droit des membres de l'Inspection générale d'accomplir leurs missions est général et permanent, ce qui implique qu'il ne peut pas être limité ni dans le temps, ni quant à son contenu légal.

Les membres de l'Inspection doivent pouvoir pénétrer en tout temps dans les locaux des services de police pour l'exécution de leurs missions.

Sans préjudice du principe de transparence, ce droit doit exister dès lors que ces lieux peuvent ne pas être accessibles en permanence et l'intéressé être absent.

La présence d'un témoin peut être souhaitable.

Il faut notamment pouvoir contrôler à toute heure si le matériel sensible - on pense plus spécialement à l'armement - est entreposé en tenant compte des normes de sécurité.

de overheden. Het initiatiefrecht doet geen afbreuk aan de informatieplicht en het feit rekenschap te moeten geven aan haar voorgedijministers.

Het somt tevens de overheden op die bevoegd zijn om een opdracht aan de Algemene Inspectie toe te vertrouwen. Het politiec College behoort tot deze overheden, alsook de burgemeesters in een ééngemeentezone.

Art. 15. Dit artikel biedt de grondslag voor de bemiddelingsbevoegdheid waarover de Algemene Inspectie beschikt.

Deze materie maakte oorspronkelijk het voorwerp uit van artikel 146 van de Wet van 7 december 1998 op de geïntegreerde politie.

De Inspectie zal trachten om, met de rechtlijnigheid en objectiviteit die een dergelijke benadering kenmerken, de one-nigheid weg te werken die zou gerezen zijn tussen politiemensen of tussen een burger en een politieambtenaar, omtrent de uitoefening van een opdracht. Met een dergelijke benadering betracht men het behoud of het herstel van het vertrouwen tussen de bevolking en de politieambtenaren.

Wanneer de bemiddelingsprocedure slaagt, sluit zij elke administratieve of tuchtprocedure uit die gebaseerd is op het behandelde geschil.

Wanneer de feiten die het voorwerp zijn van een klacht, een misdrijf uitmaken, kan de bevoegde magistraat altijd, met inachtneming van de bepalingen van het Wetboek van Strafvordering, de Algemene Inspectie er mee belasten om bij te dragen tot bemiddeling. De nadere regels van deze bemiddeling worden vastgelegd door de bevoegde gerechtelijke overheid.

Hoofdstuk V - De werking

Art. 16. Dit artikel herneemt wat voorzien werd in de artikelen 147 en 148 van de wet van 7 december 1998 op de geïntegreerde politie.

Het recht van de leden van de Algemene Inspectie om hun opdrachten uit te voeren is algemeen en permanent, wat tot gevolg heeft dat het niet kan worden beperkt, noch in tijd, noch wat betreft zijn wettelijke inhoud.

De leden van de inspectie mogen voor de uitvoering van hun opdracht ten allen tijde de lokalen van de politiediensten betreden.

Zonder afbreuk te doen aan het principe van transparantie moet dit voorrecht bestaan daar het mogelijk is dat deze plaatsen niet permanent toegankelijk zijn en de betrokkene afwezig is.

De aanwezigheid van een getuige kan gewenst zijn.

Het moet ondermeer mogelijk zijn om na te gaan of het gevoelige materiaal - denk hier meer bepaald aan wapens - bewaard wordt, rekening houdend met de veiligheidsnormen.

La possibilité de saisir des documents se justifie notamment par le fait que la simple prise de copies peut se révéler fastidieuse et nécessiter des moyens techniques non disponibles. Comme l'article le prévoit, la saisie peut bien sûr porter sur toute pièce et/ou objet utiles.

Pour une zone pluricommunale, le collège de police est l'équivalent du bourgmestre dans une zone monocommunale.

Si des faits de nature à entraîner une procédure disciplinaire sont constatés à l'occasion de l'exécution de ses missions, l'Inspection générale en donne connaissance à l'autorité disciplinaire compétente. L'Inspection remplit un rôle de signal, surtout si des mesures doivent être prises sans délai.

En cas de constatation d'infraction, l'Inspection se conformera également à l'article 29 du Code d'Instruction criminelle.

Chapitre VI - Du personnel

Le chapitre VI est consacré au personnel de l'Inspection générale et détermine des dispositions générales en matière statutaire. Les modalités de la sélection de même que les conditions d'admission spécifiques sont réglées par le Roi.

Section première - La sélection des membres du personnel

Art. 18. Cet article énonce les conditions d'admission générales et délègue au Roi les conditions d'admission spécifiques ainsi que la procédure de sélection des membres du personnel.

Section 2 - La désignation des membres du personnel

Art. 19. Cet article confie au Roi la détermination des conditions de nomination et de mandat de l'Inspecteur général et des Inspecteurs généraux adjoints.

Le candidat à l'Inspection générale commence par effectuer une période d'essai dont les modalités seront déterminées par le Roi. A l'issue de cette période d'essai, dont la durée est fixée par l'Inspecteur général, il peut être proposé à la nomination par l'Inspecteur général. Le Roi nomme les officiers et les membres du personnel du cadre administratif et logistique niveau A. Le ministre de l'Intérieur nomme les autres membres du personnel.

Section 3 - La position juridique des membres du personnel

Art. 22. Il est nécessaire de renforcer l'indépendance de l'Inspection en prévoyant que toutes les évaluations des membres du personnel ont lieu en interne de façon à éviter des situations délicates au cours desquelles un membre des services de police qui a fait l'objet d'une enquête se trouve dans la commission d'évaluation de l'enquêteur de l'inspection.

Het feit van documenten in beslag te kunnen nemen wordt ondermeer verantwoord door het feit dat het louter maken van afschriften arbeidsintensief kan uitvallen en technische middelen vereist die niet aanwezig zijn. Zoals het artikel voorziet kunnen inbeslagnames betrekking hebben op alle nuttige stukken en/of voorwerpen.

Voor een meergemeentezone is het politiecollege het equivalent van de burgemeester in de ééngemeentezone.

Wanneer naar aanleiding van de uitoefening van haar opdrachten, feiten vastgesteld worden, die tot een tuchtprocedure aanleiding kunnen geven, geeft de Algemene Inspectie hiervan kennis aan de bevoegde tuchtrechtelijke overheid. De inspectie vervult een signaalfunctie, vooral wanneer er onmiddellijk maatregelen dienen genomen te worden.

Bij vaststelling van een misdrijf zal de inspectie eveneens handelen in overeenstemming met artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering.

Hoofdstuk VI - Het personeel

Hoofdstuk VI is gewijd aan het personeel van de Algemene Inspectie en regelt de algemene bepalingen in verband met het statuut van het personeel. De nadere regels betreffende de selectie evenals de specifieke toelatingsvoorwaarden worden door de Koning geregeld.

Afdeling 1 - De selectie van de personeelsleden

Art. 18. Dit artikel bepaalt de algemene toelatingsvoorwaarden en vertrouwt aan de Koning toe om de bijzondere toelatingsvoorwaarden evenals de selectieprocedure voor de personeelsleden uit te vaardigen.

Afdeling 2 - De aanwijzing van de personeelsleden.

Art. 19. Dit artikel vertrouwt aan de Koning toe om de benoemings- en mandaatvoorwaarden van de Inspecteur-generaal en de adjunct Inspecteurs-generaal te bepalen.

De kandidaat voor de Algemene Inspectie begint met het doorlopen van een proefperiode waarvan de modaliteiten door de Koning bepaald worden. Na de proefperiode, waarvan de duur door de Inspecteur-generaal wordt bepaald, kan hij door de inspecteur-generaal voorgedragen worden voor benoeming. De Koning benoemt de officieren en de personeelsleden van het administratief en logistiek kader van niveau A. De minister van Binnenlandse Zaken benoemt de andere personeelsleden.

Afdeling 3 - De rechtspositie van de personeelsleden.

Art. 22. Het is noodzakelijk om de onafhankelijkheid van de inspectie te versterken door te bepalen dat alle evaluaties van de personeelsleden intern plaatsvinden waardoor delicate situaties vermeden worden waarbij een lid van de politiediensten die het voorwerp heeft uitgemaakt van een onderzoek zich in de evaluatiecommissie van een onderzoeker van de inspectie bevindt.

Les articles 23 à 28, inclus (23, 25, 27, 28). La présente loi vise à garantir l'indépendance de l'Inspection générale. Par ailleurs, il faut éviter que des disparités n'apparaissent dans les textes légaux qui assurent l'indépendance des différents services de contrôle.

L'attribution du titre de «Membre de l'Inspection Générale» est un moyen de valoriser les fonctions au sein de l'Inspection et ce, surtout vis-à-vis des policiers locaux et fédéraux, ainsi que des autorités administratives et judiciaires, avec qui les membres du personnel de l'Inspection entrent en contact.

L'article 10 de l'arrêté royal du 26 novembre 2001 portant exécution de la loi du 13 mai 1999 sur le statut disciplinaire stipule que l'enquête préalable à une procédure disciplinaire doit être confiée à un membre du personnel qui est au moins revêtu d'un grade équivalent à celui dont est revêtu le membre du personnel qui fait l'objet de la procédure. Afin de pouvoir satisfaire à cette disposition et vu l'effectif réduit dont dispose l'Inspection générale, il est nécessaire de pouvoir assurer à l'Inspection générale un nombre suffisant de fonctionnaires par le biais de l'attribution de ce titre qui équivaut au grade de commissaire divisionnaire.

Il faut par ailleurs éviter que l'indépendance de l'Inspection ne puisse être mise en péril par le fait que certains de ses membres doivent, pour leur promotion en grade, se présenter devant des commissions de sélection composées de membres de la police locale et/ou de la police fédérale. L'argument est d'autant plus valable pour l'Inspection générale, que se trouvent en son sein des instances d'appel qui ont déjà été amenées à formuler des recommandations envers des personnes ou commissions de sélection susceptibles d'intervenir dans le recrutement ou l'avancement de membres de l'inspection. Un problème d'impartialité et d'indépendance se poserait donc pour ces personnes ou services, à l'égard des membres de l'Inspection, vis-à-vis desquels ils devraient se prononcer.

Après 5 ans, le membre de l'inspection, commissaire de police, qui a obtenu une évaluation positive devant une commission installée spécifiquement dans le cadre de cet article, est dispensé de la condition de passer les épreuves de sélection et de suivre une formation ou, selon le cas, d'être titulaire d'un brevet de direction. Il obtiendra éventuellement sa promotion au grade supérieur après désignation par une commission de sélection pour l'emploi à attribuer et correspondant à son nouveau grade. Cette promotion n'est valable qu'au sein de l'inspection.

Après 10 ans, cette promotion est également d'application à l'extérieur de l'inspection pour autant que l'intéressé obtienne un emploi qui corresponde à son nouveau grade.

Après 10 ans, il peut s'avérer souhaitable que des gens aillent se ressourcer dans d'autres services.

De artikelen 23 tot en met 28. Deze wet heeft tot doel de onafhankelijkheid van de Algemene Inspectie te garanderen. Er dient overigens vermeden te worden dat er discrepanties zouden optreden in de teksten die de onafhankelijkheid van de diverse controleorganen verzekeren.

Het toewijzen van de titel van «Lid van de Algemene Inspectie» is een middel om de functies binnen de inspectie te valoriseren en dit vooral ten opzichte van de lokale en federale politiebeambten evenals van de administratieve en gerechtelijke overheden waarmee de leden van de inspectie in contact treden.

Het artikel 10 van het Koninklijk Besluit van 26 november 2001 ter uitvoering van de Wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut bepaalt dat het onderzoek voorafgaandelijk aan een tuchtprocedure toevertrouwd moet worden aan een personeelslid dat tenminste bekleed is met een gelijkwaardige graad waarmee het personeelslid dat het voorwerp van de procedure uitmaakt, is bekleed. Teneinde aan deze vereiste te kunnen voldoen en gezien het geringe aantal effectieven waarover de inspectie beschikt, is het noodzakelijk om aan de leden van de Algemene Inspectie deze titel die gelijkwaardig is aan de graad van hoofdcommissaris te verlenen.

Overigens dient vermeden te worden dat de onafhankelijkheid van de inspectie in het gedrang zou komen doordat sommige van haar leden, met het oog op een verhoging in graad, zouden moeten verschijnen voor selectiecommissies, samengesteld uit leden van de lokale en/of van de federale politie. Dit geldt des te meer voor de Algemene Inspectie waarbinnen zich beroepsinstanties bevinden die al aanbevelingen uitvaardigden t.a.v. personen of selectiecommissies die mogelijk betrokken kunnen worden bij de aanwerving of de bevordering van leden van de inspectie. Er zou in hoofd van die personen of diensten een probleem van onpartijdigheid en onafhankelijkheid ontstaan t.a.v. de leden van de inspectie over wie ze zouden moeten oordelen.

Na 5 jaar wordt het lid van de inspectie, politiecommissaris, dat positief geëvalueerd werd door een commissie die specifiek in het kader van dit artikel in het leven geroepen werd, vrijgesteld van de selectieproeven en het volgen van een vorming, of, naargelang het geval, van het behalen van een directiebrevet. Hij zal eventueel een bevordering tot een hogere graad bekomen nadat een commissie hem selecteerde voor een nieuwe overeenkomstige betrekking en in overeenstemming met de nieuwe graad. Deze bevordering geldt enkel binnen de inspectie.

Na 10 jaar geldt deze bevordering eveneens buiten de inspectie voor zover dat belanghebbende een betrekking bekomt die overeenkomt met zijn nieuwe graad.

Na 10 jaar kan het wenselijk blijken dat men zich in andere diensten gaat herbronnen.

L'octroi de l'allocation de sélection à l'issue des 10 ans résulte d'une application du statut.

Les mesures en question visent d'une part à revaloriser les fonctions au sein de l'inspection générale et d'autre part, à éviter que les membres qui quittent l'inspection ne fassent l'objet de représailles.

De plus, l'expérience et les connaissances acquises à l'Inspection générale doivent également être valorisées. De ce fait, les mesures ainsi adoptées doivent bénéficier à des personnes qui peuvent attester de leur effective présence à l'inspection durant le temps de présence considéré. Le temps accompli en dehors de l'inspection (ex. dans le cadre d'un détachement ou d'une mission au profit d'une autre organisation) n'est pas pris en considération.

Art. 29. Cet article a pour but de renforcer l'indépendance de l'Inspection générale vis-à-vis des services qu'elle contrôle. Certaines dispositions statutaires visent en effet à accorder une forme de priorité à certains membres du personnel. Ainsi en est-il pour les zones avec un personnel excédentaire et pour les détenteurs du brevet d'enquêteur. L'indépendance de l'Inspection doit indubitablement être garantie.

D'autre part, des membres du personnel Calog assument parfois au sein de l'Inspection générale les mêmes tâches que le personnel policier opérationnel. De ce fait ils, doivent bénéficier des mesures prévues à cet article.

Cet avantage doit cependant être limité dans le temps et pour les fonctions qui sont ouvertes conformément aux règles de recrutement de l'Inspection générale et ne vise pas les fonctions à mandat qui connaissent une procédure spécifique, ni ne s'adresse aux personnes qui exercent une fonction en dehors du territoire national – qui font également l'objet d'une réglementation spécifique (sont ici notamment concernés les officiers de liaison à l'étranger, certaines fonctions à Europol, Interpol etc).

En agissant de la sorte, la fonction de contrôle exercée ne pourra constituer un «frein» à la possibilité de retour parmi les services de police.

En cas de concurrence entre candidats qui bénéficient d'une priorité identique, il y a lieu d'engager le candidat le plus apte.

Art. 30. Les membres du personnel de l'Inspection générale doivent satisfaire à des normes sévères de sélection. Par l'effet du statut spécifique de l'Inspection générale, les membres doivent répondre de manière continue à des normes supérieures notamment en matière de loyauté, discrétion, secret professionnel etc. Il est donc recommandé que tout manquement constaté dans leur conduite ou dans leur manière de servir puisse donner lieu à une mesure de renvoi.

Le service vers lequel le membre du personnel est renvoyé doit être consulté et marquer son accord.

Het toekennen van de selectietoelage vloeit voort uit de toepassing van het statuut.

De desbetreffende maatregelen hebben enerzijds tot doel de functies binnen de algemene inspectie te valoriseren en moeten anderzijds voorkomen dat leden die de inspectie verlaten het voorwerp zouden uitmaken van represailles.

Bovendien moeten de bij de algemene inspectie opgedane ervaring en kennis eveneens gevaloriseerd worden. Hierdoor dienen de genomen maatregelen ten goede te komen aan personen die het bewijs kunnen leveren van hun daadwerkelijke aanwezigheid op de inspectie gedurende de beoogde periode. De tijd die buiten de inspectie gepresteerd wordt komt niet in aanmerking (bvb. in het kader van een detachering of een opdracht ten voordele van een andere organisatie).

Art. 29. Dit artikel wil de onafhankelijkheid versterken van de Algemene Inspectie t.o.v. de diensten die ze controleert. Een aantal statutaire bepalingen hebben tot doel om een vorm van voorrang te verlenen aan bepaalde personeelsleden. Dit bestaat ondermeer voor wat betreft zones met personeel op overtal en houders van het brevet van onderzoeker. De onafhankelijkheid van de inspectie dient ondubbelzinnig gegarandeerd te worden.

Anderzijds voeren binnen de Algemene Inspectie personeelsleden, behorend tot het Calogkader, soms dezelfde taken uit als het operationele politiepersoneel. Hierdoor moeten ze genieten van de zelfde maatregelen die in dit artikel voorzien worden.

Dit voordeel moet evenwel beperkt worden in de tijd en tot de functies die, conform de aanwervingsregels van de Algemene Inspectie, worden opengesteld en heeft geen betrekking op de mandaathouders die een specifieke procedure kennen, noch hebben ze betrekkingen op de personen die een functie buiten het grondgebied van het Rijk uitoefenen - die ook het voorwerp uitmaken van een specifieke regeling (bedoeld worden ondermeer de verbindingsofficieren in het buitenland, bepaalde functies bij Europol, Interpol, e.d.).

Zodoende zal de uitgeoefende controlefunctie geen «rem» betekenen op de mogelijkheid tot terugkeer naar de politiediensten.

Bij samenloop van kandidaten met eenzelfde voorrang dient de meest geschikte kandidaat te worden aangeworven.

Art. 30. De personeelsleden van de Algemene Inspectie moeten aan strenge selectienormen voldoen. Door het specifiek statuut van de Algemene Inspectie moeten de leden blijvend beantwoorden aan hogere normen inzake ondermeer loyaliteit, discretie, beroepsgeheim, e.d. Het is dan ook aangewezen dat elke tekortkoming die vastgesteld wordt aangaande het gedrag of de manier van werken, aanleiding kan geven tot een verwijderingsmaatregel.

De dienst naar waar het personeelslid gezonden wordt moet geconsulteerd worden en zich akkoord verklaren om hem te ontvangen.

L'Inspection générale traitant des dossiers parfois délicats, il peut s'avérer nécessaire que des mesures temporaires soient prises avec effet immédiat pour préserver le bon fonctionnement de l'inspection et des services qu'elle contrôle.

Art. 32. Il peut arriver que d'anciens membres de l'Inspection générale fassent l'objet de mesures de représailles dans leur nouveau corps en raison des fonctions qu'ils ont accomplies au sein de l'Inspection. Il importe que l'Inspection générale puisse examiner les plaintes éventuelles afin de garantir son indépendance.

SECTION 4 - DE L'ALLOCATION DES MEMBRES DU PERSONNEL

Art. 34. Cet article vise à octroyer par voie légale l'allocation dont le personnel opérationnel de l'Inspection bénéficie déjà en application de l'AR du 20 juillet 2001 relatif à l'Inspection générale.

Par souci d'équité, et dans le même ordre d'idée que ce qui a été dit pour l'article 29 de cette loi, il convient d'accorder aux membres Calog l'avantage de cette même allocation. En effet, ces derniers peuvent exercer les mêmes tâches et assumer les mêmes responsabilités que le personnel opérationnel.

Ici aussi, ces mesures doivent bénéficier à des personnes qui peuvent apporter la démonstration de leur présence effective au sein de l'inspection générale durant la période considérée. Ne peut être pris en considération le temps accompli en dehors de l'Inspection (par exemple dans le cadre d'un détachement ou autre mission au profit d'un autre organisme).

Chapitre VII - Responsabilité civile et assistance en justice

Le présent chapitre, en ses articles **35 à 39**, consolide et rend les articles 47 à 53 ter du chapitre V de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police applicables à tous les membres du personnel de l'Inspection générale. Dans l'état actuel de la législation, il ne va pas de soi qu'une assistance en justice leur est assurée. En effet, en tant que membres de l'Inspection générale, ils ne font pas partie d'un service de police.

Chapitre VIII - Dispositions abrogatoires et finales

Art. 40 et 41. Ces dispositions n'appellent pas de commentaires.

De Algemene Inspectie handelt dossiers af die soms delicaat kunnen zijn. Het kan noodzakelijk blijken om tijdelijke maatregelen te treffen met onmiddellijk gevolg, om de goede werking van de inspectie en van de diensten die ze controleert, te vrijwaren.

Art. 32. Het is mogelijk dat personen die vroeger tot de Algemene Inspectie behoorden het voorwerp uitmaken van represailles omwille van de functie die zij bij de inspectie bekleedden. Het is van belang dat de Algemene Inspectie de eventuele klachten kan onderzoeken teneinde haar onafhankelijkheid te garanderen.

AFDELING 4 - DE TOELAGE VAN DE PERSONEELSLEDEN

Art. 34. Dit artikel beoogt het toekennen via de wet, van de premie waarvan de operationele personeelsleden van de Algemene Inspectie nu al genieten in toepassing van het KB van 20 juli 2001 op de Algemene Inspectie.

Vanuit rechtvaardigheid- en billijkheidsoverwegingen en vanuit het zelfde oogpunt als wat geldt voor artikel 29 van deze wet, is het logisch dat aan de personeelsleden van het Calogkader dezelfde premie toegekend wordt. Inderdaad, is het een feit dat zij dezelfde taken en dezelfde verantwoordelijkheden op zich kunnen nemen als het operationele personeel.

Ook hier dienen de genomen maatregelen ten goede te komen aan personen die het bewijs kunnen leveren van hun daadwerkelijke aanwezigheid op de algemene inspectie gedurende de beoogde periode. De tijd die buiten de inspectie gepresteerd wordt komt niet in aanmerking (bvb. in het kader van een detachering of een opdracht ten voordele van een andere organisatie.)

Hoofdstuk VII - Burgerlijke aansprakelijkheid en rechtshulp.

Dit hoofdstuk, in zijn artikelen **35 tot 39**, vervolledigt en maakt de beschikkingen van artikel 47 tot 53 ter van hoofdstuk V van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt van toepassing op alle personeelsleden van de Algemene Inspectie. In de huidige stand van de wetgeving is het niet vanzelfsprekend dat er rechtshulp voorzien is. Als lid van de Algemene Inspectie behoren ze inderdaad niet tot de politiediensten.

Hoofdstuk VIII - Opheffingsen slotbepalingen

Art 40 en 41. Deze bepalingen vereisen geen toelichting.

Titre III. Des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police

Chapitre Premier - Police intégrée.

Discussion générale

La motivation du personnel policier est, à juste titre, un des thèmes GRH stratégiques prioritaires et ce, d'autant plus en période de réforme. Le développement de cette motivation doit être un souci permanent. Dans cette optique, des incitants supplémentaires semblent indiqués pour les membres du personnel commissionnés mais non nommés dans le grade de commissaire divisionnaire à la police locale et fédérale.

En 2001, il avait été clairement précisé que, à l'exception des mandataires, les commissionnements étaient purement fonctionnels. Les commissionnés pouvaient porter et utiliser le grade supérieur de commissaire divisionnaire mais, pour le surplus, ils conservaient leur statut de commissaire. La loi du 3 juillet 2005, connue sous le nom de "loi Vésale", a ensuite apporté deux valorisations fortement modérées pour ces commissaires divisionnaires commissionnés. D'une part, ils sont dispensés de l'obligation d'être titulaire d'un diplôme universitaire afin de pouvoir participer aux épreuves de sélection pour la promotion, comprenez la "nomination", au grade de commissaire divisionnaire. D'autre part, et de manière tout à fait logique d'ailleurs, ils sont dispensés de l'obligation de mobilité, après la sélection et la formation, pour pouvoir être promu de commissaire divisionnaire étant donné qu'ils occupent déjà un emploi de ce niveau. Les épreuves de sélection, la formation et les examens finaux constituent ce que l'on appelle le «brevet de direction». La Cour d'arbitrage a examiné ces deux valorisations et les a déclarées non-discriminatoires (voir arrêt n° 180/2006 du 29 novembre 2006).

La première procédure du brevet de direction est actuellement en cours et ce, suite et conformément à l'arrêté royal du 12 octobre 2006 déterminant le brevet de direction requis pour la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police. Tout commissaire qui répondait aux conditions de recevabilité, commissionné commissaire divisionnaire ou non, pouvait s'y inscrire. La sélection, la formation et les examens finaux s'étalent sur les années 2007 et 2008 et l'on peut s'attendre à ce que les premiers brevets de direction soient délivrés fin 2008 avec, par conséquent, les premières nominations en 2008/début 2009. Chacun est ainsi traité sur un pied d'égalité avec des chances égales pour tous. C'est en soi une bonne chose mais cela n'empêche pas qu'à moyen terme une valorisation quelque peu plus substantielle puisse être prévue pour les commissaires divisionnaires commissionnés, et ce bien sûr dans les limites du principe de non-discrimination. C'est ce qui constitue l'objet de la présente proposition. Cela sans influencer les chances de promotion des commissaires non commissionnés dans le grade de commissaire divisionnaire.

Il est en effet logique de ne pas imputer les nominations subséquentes des commissaires divisionnaires commissionnés sur les possibilités de promotion des autres, justement parce que ces commissionnés sont déjà titulaires d'un emploi du niveau de commissaire divisionnaire qui était, est et restera le leur.

Titel III. diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten

Hoofdstuk I. Geïntegreerde politie.

Algemene bespreking

De motivatie van het politiepersoneel is terecht één van de prioritaire strategische HRM-thema's, zeker in tijden van hervorming. Het aanzwengelen van die motivatie moet een permanente bezorgdheid zijn. In dat raam lijken bijkomende incentives aangewezen voor de in de graad van hoofdcommissaris aangestelde maar niet benoemde personeelsleden in de lokale en federale politie.

In 2001 werd, met uitzondering voor de mandaathouders, duidelijk gesteld dat de aanstellingen puur functioneel waren. De aangestelden mochten de hogere graad van hoofdcommissaris dragen en voeren maar voor het overige bleef hun statuut dat van de commissarissen. De wet van 3 juli 2005, gekend onder de benaming "Vesaliuswet", voorzag vervolgens in twee zeer gematigde valoriseringen voor die aangestelde hoofdcommissarissen. Enerzijds zijn zij vrijgesteld van de verplichting om houder te zijn van een universiteitsdiploma om te kunnen meedoen aan de selectieproeven voor de bevordering, lees "benoeming" tot hoofdcommissaris. Anderzijds zijn ze, geheel logischerwijze trouwens, vrijgesteld van de mobiliteitsverplichting om na de selectie en opleiding tot hoofdcommissaris te kunnen worden bevorderd, vermits zij reeds een ambt van dat niveau bekleden. Selectieproeven, opleiding en eindexamens vormen samen het zogenaamde "directiebrevet". Het Arbitragehof heeft voormelde twee valoriseringen getoetst en niet discriminatoir bevonden (zie arrest nr. 180/2006 van 29 november 2006).

Op dit ogenblik loopt de eerste procedure van het directiebrevet en dit ingevolge en conform het koninklijk besluit van 12 oktober 2006 tot bepaling van het directiebrevet dat vereist is voor de bevordering tot de graad van hoofdcommissaris van politie. Elke commissaris die aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden voldeed, aangesteld hoofdcommissaris of niet, kon zich hiervoor inschrijven. De selectie, opleiding en eindexamens lopen over de jaren 2007 en 2008 en verwacht kan worden dat de eerste directiebreven worden toegekend eind 2008 met de eerste benoemingen in 2008/begin 2009 tot gevolg. Aldus wordt iedereen op voet van gelijkheid behandeld met gelijke kansen voor iedereen. Dat is op zich een goede zaak maar neemt niet weg dat op middellange termijn toch in een ietwat consistentere valorisering zou mogen worden voorzien voor de aangestelde hoofdcommissarissen, dit alles uiteraard binnen de bakens van het non-discriminatiebeginsel. Dit is dan ook het voorwerp van dit voorstel. Dit zonder de bevorderingskansen van de niet in de graad van hoofdcommissaris aangestelde commissarissen te beïnvloeden.

Het is immers logisch de latere benoemingen van de aangestelde hoofdcommissarissen niet aan te rekenen op de bevorderingsmogelijkheden van anderen, net omdat die aangestelden reeds titularis zijn van een ambt van het niveau van hoofdcommissaris dat het hunne was, is en zal blijven.

En conclusion de cette introduction générale, il convient de souligner que la proposition prend en compte toutes les catégories existantes de commissaires divisionnaires commissionnés, à savoir ceux qui ont été commissionnés dans ce grade suite à la répartition proportionnelle des emplois d'autorité lors de la création de la police fédérale et des corps de police locale, ainsi que les commissaires divisionnaires commissionnés suite à la mobilité. De même, les commissaires de première classe qui pourraient être commissionnés plus tard n'ont pas été oubliés.

Le tout est construit de manière cohérente et équilibrée et tient compte des aspirations légitimes de tous les officiers.

Commentaire par article

Art. 42. Cet article concerne les valorisations supplémentaires des commissaires divisionnaires commissionnés titulaires des emplois d'autorité répartis proportionnellement et revient essentiellement à leur octroyer, via une procédure simplifiée, trois chances d'être nommés au grade de commissaire divisionnaire de police en dehors du quota.

La simplification de la procédure consiste, d'une part, à les dispenser, pour les trois essais, de l'éventuel concours préalable qui est organisé lorsque le nombre de candidats est trop élevé. D'autre part, ils sont également dispensés, lors de ces trois essais, de la formation et des stages et des examens finaux. Il ne reste dès lors que les épreuves de sélection. Celles-ci doivent en effet permettre de vérifier si le candidat peut exercer la large gamme des divers emplois de commissaire divisionnaire. Si la réponse est positive au terme des épreuves de sélection, rien ne s'oppose dès lors à une nomination en tant que commissaire divisionnaire avec maintien de l'emploi qu'ils occupent et avec la possibilité de solliciter ensuite d'autres emplois de ce niveau.

Les autres commissaires n'en sont pas lésés pour autant.

En effet, les emplois occupés par ces commissionnés ne peuvent de toutes façons pas leur être attribués. Lorsqu'un commissionné nommé fait ultérieurement mobilité, son emploi de commissaire divisionnaire devient alors vacant, entre autres pour les détenteurs du brevet de direction qui peuvent ainsi le valoriser par mobilité. Afin d'éviter que des mesures transitoires s'éternisent, ces essais sont, sauf pour les commissaires de première classe, possibles jusqu'en 2015 maximum, à savoir la date limite également prévue pour d'autres mesures transitoires du PJPol.

Art. 43, 44 et 45. Ces articles procèdent à une scission des procédures transitoires et des procédures en régime.

En régime, la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police est accordée au commissaire, titulaire du brevet de direction, qui, soit via mobilité, soit via la procédure de mandat, est désigné pour un emploi de commissaire divisionnaire de police.

En droit transitoire, cette promotion est accordée, après trois ans d'exercice du mandat et moyennant respect de la

Als slot van deze algemene inleiding weze aangestipt dat het voorstel oog heeft voor alle bestaande categorieën van aangestelde hoofdcommissarissen, namelijk zij die in die graad werden aangesteld ingevolge de proportionele verdeling van de gezagsambten bij de totstandkoming van de federale politie en de lokale politiekorpsen, alsmede de aangestelde hoofdcommissarissen ingevolge mobiliteit. Ook de commissarissen eerste klasse die nog later tot hoofdcommissaris zouden kunnen worden aangesteld, worden niet over het hoofd gezien.

Het geheel is coherent en evenwichtig opgebouwd en houdt rekening met de rechtmatige verzuchtingen van alle officieren.

Artikelsgewijze bespreking

Art. 42. Dit artikel betreft de bijkomende valoriserings van de aangestelde hoofdcommissarissen houders van de proportionele toegekende gezagsambten en komt er in essentie op neer om hen via een vereenvoudigde procedure drie kansen te geven om buiten quota toch in de graad van hoofdcommissaris van politie te kunnen worden benoemd.

De vereenvoudiging van de procedure houdt enerzijds in dat zij voor de drie pogingen vrijgesteld zijn van de eventuele vergelijkende voorproef die wordt georganiseerd wanneer het aantal kandidaten te groot zou zijn. Anderzijds is er, bij die drie pogingen, ook vrijstelling van de opleiding én stages én eindexamens. Wat dus overblijft zijn de selectieproeven. Die moeten immers toelaten te verifiëren of de kandidaat het bredere gamma van de diverse ambten van hoofdcommissaris zou aankunnen. Heeft men daar positief uitsluitel over na de selectieproeven, dan verzet zich niets meer tegen een benoeming tot hoofdcommissaris met behoud van het ambt dat zij bekleden en met de mogelijkheid vervolgens andere ambten van dat niveau aan te vragen.

De andere commissarissen ondervinden daarvan geen last. De door deze aangestelden bezette ambten kunnen hen sowieso niet worden begeven. Doet een benoemde aangestelde later mobiliteit, dan komt zijn ambt van hoofdcommissaris vrij voor onder andere diegenen die het directiebrevet hebben behaald en dit kunnen verzilveren via mobiliteit. Om overgangsbepalingen niet al te lang mee te moeten sleuren, zijn die pogingen, behoudens voor de commissarissen eerste klasse, mogelijk tot maximaal 2015, zijnde het slotjaar voor ook nog andere overgangsregelingen in het RPPol.

Art. 43, 44 en 45. Door die artikelen worden de procedures in overgangsrecht afgesplitst van de procedures en régime.

En régime wordt de bevordering in de graad van hoofdcommissaris van politie verleend aan de commissaris, houder van het directiebrevet, die hetzij via mobiliteit, hetzij via de mandaatprocedure, voor een betrekking van hoofdcommissaris van politie wordt aangewezen.

In overgangsrecht wordt die bevordering, na drie jaar mandaatuitoefening en mits naleving van de evaluatie-

condition d'évaluation, aux commissaires qui, conformément aux dispositions réglementaires en la matière, ont été désignés à un emploi à mandat ou peuvent encore l'être. Il s'agit ici d'une confirmation. La loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police prévoyait en effet déjà pareille valorisation.

La même valorisation est accordée aux commissaires qui ont été désignés, dans le cadre de la mobilité et après une sélection adaptée, dans un emploi réservé aux commissaires divisionnaires de police. La disposition réglementaire qui autorisait les commissaires à concourir pour les emplois ouverts aux commissaires divisionnaires de police a depuis été abrogée. Ils doivent bénéficier de la même mesure transitoire que celle appliquée aux commissaires désignés dans les emplois à mandat (pour lesquels le grade de commissaire divisionnaire n'était pas toujours nécessaire).

Vu la possibilité qui est offerte par la loi Vésale aux commissaires de première classe de concourir pour les fonctions attribuées par mandat ou ouvertes aux commissaires divisionnaires de police, il est logique et cohérent avec la mesure transitoire susmentionnée de promouvoir également les commissaires de première classe au grade de commissaire divisionnaire après trois ans d'exercice du mandat et une bonne évaluation.

Dans ce même esprit transitoire et de saine logique, la valorisation accordée au bénéfice des "mandataires" est élargie aux commissaires et aux commissaires de première classe qui ont été désignés dans un mandat d'officier de liaison ou de représentant de police belge à l'étranger ou dans un emploi qualifié de mandat par le Roi avant que la loi du 26 avril 2002 ne donne au mandat l'acception que son article 66 lui réserve.

Il n'apparaît en effet pas équitable que l'obtention d'un emploi qualifié de mandat avant le 1er avril 2001, à un moment où le législateur n'avait pas défini pareil emploi, ne se trouve pas assorti des conséquences statutaires qu'il a conférées, postérieurement et de manière transitoire, aux mandataires revêtus du grade de commissaire de police ou de commissaire de première classe qu'il a promu au grade de commissaire divisionnaire de police.

Chapitre II - Police aéronautique

Art. 46. Cet article prévoit une base légale pour l'insertion statutaire des membres du personnel de l'ancienne police aéronautique qui, à leur demande, sont transférés vers le corps opérationnel de l'ancienne gendarmerie et donne ainsi suite à l'avis n° 41.927/2 du 15 janvier 2007 du Conseil d'État portant sur le projet d'arrêté royal relatif à la position juridique des membres du personnel de l'ancienne police aéronautique transférés à l'ancienne gendarmerie. Il s'agit donc d'une mesure technique qui se situe dans la suite des dispositions, concernant les membres du personnel susmentionnés, contenues dans la loi du 3 juillet 2005 portant modification de certains aspects du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

voorwaarde, verleend aan de commissarissen die volgens de reglementaire bepalingen ter zake werden aangewezen voor een mandaatambt of vooralsnog kunnen ervoor worden aangewezen. Het gaat hier om een bevestiging. De wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepaling met betrekking tot de politiediensten voorzag reeds immers in deze valorisatie.

Dezelfde valorisatie wordt verleend aan de commissarissen die werden aangewezen in het kader van de mobiliteit en na een aangepaste selectie voor een betrekking voorbehouden aan hoofdcommissarissen van politie. De reglementaire bepaling die de commissarissen toeliet mee te dingen naar de voor hoofdcommissarissen opengestelde betrekkingen werd sindsdien opgeheven. Zij moeten genieten van dezelfde voorlopige maatregel als de commissarissen die worden aangewezen voor de mandaatambten (waarvoor de graad van hoofdcommissaris niet altijd noodzakelijk was).

Gelet op de door de Vesaliuswet voor de commissarissen eerste klasse geboden mogelijkheid om mee te dingen naar mandaatambten of betrekkingen die openstaan voor de hoofdcommissarissen van politie, is het logisch en coherent met de voormelde overgangsmaatregel voor de commissarissen om ook de commissarissen eerste klasse na drie jaar mandaatuitoefening en een goede evaluatie te bevorderen in de graad van hoofdcommissaris.

In dezelfde geest van overgang en gezonde logica, wordt de aan de "mandatarissen" verleende valorisatie uitgebreid tot de commissarissen en commissarissen eerste klasse die werden aangesteld in een mandaat van verbindingsofficier of van Belgische politievertegenwoordigers in het buitenland of in een door de Koning als mandaat gekwalificeerde betrekking vooraleer de wet van 26 april 2002 aan het mandaat de betekenis verleende die het artikel 66 voorbehield.

Het blijkt inderdaad niet billijk dat het, voor 1 april 2001, bekomen van een als mandaat gekwalificeerde betrekking, op een ogenblik waarop de wetgever dergelijke betrekking niet nader had bepaald, niet vergezeld gaat van de statutaire gevolgen die hij, achteraf en bij wijze van overgang, verleend heeft aan de mandatarissen bekleed met de graad van politiecommissaris of politiecommissaris eerste klasse die hij bevorderd heeft in de graad van hoofdcommissaris van politie.

Hoofdstuk II. Luchtvaartpolitie

Art. 46. Dit artikel reikt een wettelijke rechtsgrond aan voor de statutaire inschaling van de personeelsleden van de voormalige luchtvaartpolitie die, op hun verzoek, overgaan naar het operationeel korps van de voormalige rijkswacht en geeft hiermee uitvoering aan het advies nr. 41.927/2 van 15 januari 2007 van de Raad van State over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de rechtspositie van de personeelsleden van de voormalige luchtvaartpolitie overgeplaatst naar de voormalige rijkswacht. Het betreft derhalve een technische maatregel die in het verlengde ligt van de bepalingen, betreffende de voormalige personeelsleden, vervat in de wet van 3 juli 2005 tot wijziging van bepaalde aspecten van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

CHAPITRE I II – INSPECTION GENERALE ET COMITE P.

Art. 47. Il importe d'exiger que les futurs membres du personnel soient à terme titulaires du brevet d'enquêteur prévu par l'arrêté royal du 3 décembre 2005 relatif aux formations fonctionnelles des membres du personnel des services de police. En ce qui concerne l'Inspection générale, le ministre règle les modalités. L'Inspecteur général et le président du Comité P fixent – chacun en ce qui le concerne – le profil de fonction en ce sens. Cette exigence rencontre le besoin de polyvalence et de qualité. La nécessité se manifeste également par le fait que bon nombre de policiers entendus par l'Inspection générale et le Comité P sont eux-mêmes titulaires dudit brevet. La polyvalence exige enfin que les différentes missions de l'Inspection générale et le Comité P puissent être remplies, si nécessaire, par n'importe quel membre du personnel policier de l'Inspection générale et les membres du Service d'enquêtes

HOOFDSTUK III -ALGEMENE INSPECTIE EN COMITE P

Art 47. Het is vereist dat de toekomstige personeelsleden op termijn houder moeten zijn van het recherchebrevet bedoeld in het Koninklijk Besluit van 3 december 2005 betreffende de functionele opleidingen van de personeelsleden van de politiediensten. Voor wat betreft de Algemene Inspectie, regelt de minister de modaliteiten. De Inspecteur-generaal en de voorzitter van het Comité P stellen –elk wat hen betreft– het functieprofiel in die zin op. Deze vereiste komt tegemoet aan de nood aan polyvalentie en kwaliteit. De nood doet zich eveneens voelen door het feit dat een aantal politiemensen die door de Algemene Inspectie en het Comité P gehoord worden, titularis zijn van ditzelfde brevet. De polyvalentie vereist uiteindelijk dat de diverse opdrachten van de Algemene Inspectie en het Comité P, indien nodig, kunnen uitgevoerd worden door eender welk lid van het politiepersoneel van de Algemene Inspectie en de leden van de dienst enquêtes P.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Thierry GIET (PS)
Alfons BORGINON (VLD)