

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2007

PROPOSITION DE LOI

**portant modification de la loi organique du
18 juillet 1991 du contrôle des services de police
et de renseignement et de l'organe de
coordination pour l'analyse de la menace**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Annick SAUDOYER** ET M. **Koen T'SIJEN**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Exposé introductif au nom de l'auteur de la proposition de loi	4
III. Discussion générale	5
IV. Discussion des articles et votes	9

Document précédent :

Doc 51 **2947/ (2006/2007) :**

001 : Proposition de loi de M. Van der Maelen et consorts.
002 et 003 : Amendements.

Voir aussi :

005 : Texte adopté par la commission (Art. 78 de la Constitution).
006 : Texte adopté par la commission (Art. 77 de la Constitution).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli 1991
tot regeling van het toezicht op
politie- en inlichtingendiensten en op het
coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse**

VERSLAG

NAMENS DECOMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annick SAUDOYER** EN
DE HEER **Koen T'SIJEN**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting namens de indiener van het wetsvoorstel	4
III. Algemene bespreking	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Voorgaand document :

Doc 51 **2947/ (2006/2007) :**

001 : Wetsvoorstel van de heer Van der Maelen c.s.
002 en 003 : Amendementen.

Zie ook :

005 : Tekst aangenomen door de commissie (Art. 78 van de Grondwet).
006 : Tekst aangenomen door de commissie (Art. 77 van de Grondwet).

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : André Frédéric**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Hilde Dierickx, Claude Marinower, Martine Taelman, Mohammed Boukourna, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert,

Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Paul Meeus, Francis Van den Eynde
David Lavaux, Brigitte Wiaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 18 avril 2007.

I. — PROCÉDURE

Votre commission a décidé de prendre le document n°51 2947/002 (amendement n°1 de M. Van der Maelen et consorts) comme texte de base pour la discussion. Par conséquent, le document n° 51 2947/001 devient sans objet.

La commission a, en outre, décidé que les articles 2 à 9 de ce texte de base devaient être traités conformément à la procédure visée à l'article 77 de la Constitution, les autres dispositions (articles 10 à 47) relevant de la procédure visée à l'article 78 de la Constitution.

Bien qu'aucun amendement en ce sens n'ait été présenté formellement, votre commission a par conséquent, décidé de scinder le projet de loi en deux projets de loi distincts. Les articles 1^{er} et 48 en projet seront dédoublés et insérés dans les deux projets de loi, qui se verront attribuer chacun un intitulé distinct. Le premier projet de loi, reprenant les articles 2 à 9 en projet, contiendra uniquement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 77 de la Constitution. Le second projet de loi, reprenant les articles 10 à 47 en projet, contiendra exclusivement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 78 de la Constitution.

Votre commission a pris cette décision de scission en application de l'article 72.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, à condition que:

- les rapporteurs fassent un seul rapport sur la discussion de toutes les dispositions de la proposition de loi initiale;
- la commission procède à un seul vote sur l'ensemble de la proposition de loi, étant entendu que ce vote doit être considéré comme un vote sur les deux (nouveaux) propositions de loi;
- deux textes adoptés par la commission soient rédigés et soient transmis à l'assemblée plénière sous la forme de deux propositions de loi distincts.

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 18 april 2007.

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft beslist zich voor de bespreking te baseren op amendement nr. 1 (DOC 51 2947/002) van de heer Van der Maelen c.s. Bijgevolg vervalt DOC 51 2947/001.

Bovendien heeft de commissie beslist dat de artikelen 2 tot 9 van die basistekst moeten worden besproken overeenkomstig de in artikel 77 van de Grondwet opgenomen procedure, aangezien de andere bepalingen (de artikelen 10 tot 47) ressorteren onder de procedure die is opgenomen in artikel 78 van de Grondwet.

Hoewel daartoe formeel geen amendement werd ingediend, heeft de commissie bijgevolg beslist het wetsvoorstel op te splitsen in twee afzonderlijke wetsvoorstellen. De voorgestelde artikelen 1 en 48 zullen worden opgesplitst en zullen in de beide wetsvoorstellen worden ingevoegd, die elk een ander opschrift zullen dragen. In het eerste wetsvoorstel, dat de voorgestelde artikelen 2 tot 9 zal bevatten, zullen alleen bepalingen worden opgenomen die de bij artikel 77 van de Grondwet bedoelde aangelegenheden regelen. Het tweede wetsvoorstel, met de voorgestelde artikelen 10 tot 47, zal uitsluitend bepalingen bevatten die de bij artikel 78 van de Grondwet bedoelde aangelegenheden regelen.

Uw commissie heeft tot die opsplitsing beslist met toepassing van artikel 72.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, met dien verstande dat

- de rapporteurs één enkel verslag uitbrengen over de bespreking van alle bepalingen van het oorspronkelijke wetsvoorstel;
- de commissie één stemming houdt over het gehele wetsvoorstel, waarbij die stemming moet worden beschouwd als één stemming over de beide (nieuwe) wetsvoorstellen;
- twee door de commissie aangenomen teksten worden opgesteld en aan de plenaire vergadering worden bezorgd, in de vorm van twee afzonderlijke wetsvoorstellen.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF AU NOM DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Koen T'Sijen (sp.a-spirit) rappelle que la proposition de loi vise à remédier à l'insécurité juridique liée au statut actuel des membres du Service d'enquêtes du Comité permanent P. Plus de 90% des membres de ce service sont des fonctionnaires de police détachés soit de la police fédérale ou de la police locale pour une période limitée de cinq ans. Nombre d'entre eux retourneront donc un jour vers leur corps de police d'origine. L'objectif pour l'avenir est d'arriver à réduire cette proportion à 75% de personnes détachées des services de police et 25% de personnes nommées dans le cadre organique du Service d'enquêtes. Afin d'attirer les personnes les plus compétentes au Service d'enquêtes, ce qui est primordial pour son bon fonctionnement et pour la crédibilité de ses conclusions et constatations, il importe d'améliorer le statut du personnel du Service d'enquêtes du Comité permanent P.

Le Comité permanent P a d'ailleurs à plusieurs reprises attiré l'attention de la commission d'accompagnement sur ce problème. La présente proposition de loi a été rédigée en concertation avec les services compétents de la police fédérale en matière de statut et notamment avec le directeur général de la direction générale du personnel de la police fédérale et avec le cabinet du Vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur.

Le principal problème à résoudre a trait à l'opposabilité aux tiers du statut des membres du Service d'enquêtes P, plus particulièrement vis-à-vis de leur service ou corps d'origine.

L'amendement n° 1 (Doc 51 2947/002) de M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) et consorts tend à remplacer les articles 1^{er} à 8 de leur proposition de loi initiale par 48 nouveaux articles. Cet amendement concerne plus particulièrement l'Inspection générale de la police fédérale et locale. Il vise à regrouper dans une loi autonome les dispositions de la loi sur la police intégrée concernant l'inspection générale. Cette solution technique offre l'avantage de garantir à l'inspection l'autonomie nécessaire à tout organe de contrôle externe.

M. T'Sijen souligne que la motivation du personnel de la police doit être une préoccupation permanente. C'est d'ailleurs l'objectif poursuivi par la proposition de loi à l'examen qui prévoit des incitants complémentaires pour les commissaires divisionnaires commissionnés mais non nommés dans la police fédérale et locale.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING NAMENS DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Koen T'Sijen (sp.a-spirit) wijst erop dat het wetsvoorstel ertoe strekt de rechtsonzekerheid weg te werken waartoe het huidige statuut van de personeelsleden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P aanleiding geeft. Meer dan 90 % van de personeelsleden van die dienst zijn politieambtenaren (zowel van de federale als van de lokale politie) die zijn gedetacheerd voor een beperkte periode van vijf jaar. Velen zullen dus ooit naar hun oorspronkelijk politiekorps terugkeren. In de toekomst ligt het in de bedoeling dat percentage van door de politiediensten gedetacheerde personen te verlagen tot 75 %, en 25 % van het personeel te benoemen in de personeelsformatie van de Dienst Enquêtes. Om vakbekwame mensen aan te trekken voor de Dienst Enquêtes – wat van essentieel belang is voor de goede werking van die dienst, alsook voor de geloofwaardigheid van zijn conclusies en vaststellingen -, moet het statuut van het personeel van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P worden verbeterd.

Het Comité P heeft overigens verschillende keren de aandacht van de begeleidingscommissie op dat probleem gevestigd. Dit wetsvoorstel is opgesteld in overleg met de inzake statuut bevoegde diensten van de federale politie en met name met de directeur-generaal van de algemene directie van het personeel van de federale politie en met het kabinet van de vice-eerste-minister en de minister van Binnenlandse Zaken.

Het voornaamste op te lossen probleem was de tegenwerpelijheid aan derden van het statuut van de leden van de Dienst Enquêtes P, meer bepaald ten opzichte van hun dienst of korps van oorsprong.

Amendement nr. 1 (DOC 51 2947/002) van de heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) c.s. strekt ertoe de artikelen 1 tot 8 van hun oorspronkelijk wetsvoorstel te vervangen door 48 nieuwe artikelen. Dit amendement betreft meer bepaald de Algemene Inspectie van de federale en de lokale politie. Het beoogt in een afzonderlijke wet de wettelijke bepalingen inzake Algemene Inspectie uit de wet houdende de geïntegreerde politie samen te brengen. Die technische oplossing biedt het voordeel de inspectie de autonomie te garanderen die nodig is voor elk extern toezichtsgaan.

De heer T'Sijen onderstreept dat de motivatie van het politiepersoneel een voortdurende zorg moet zijn. Dat is overigens het doel van het voorliggende wetsvoorstel, dat voorziet in bijkomende stimulansen voor de bij de federale en lokale politie aangestelde maar niet benoemde hoofdcommissarissen.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur tient à préciser que tant le Comité permanent P que l'Inspection générale sont deux instances de contrôle de la police. Une grande différence les distingue, à savoir que le Comité permanent P dépend du Parlement alors que l'Inspection générale ressortit au pouvoir exécutif (ministres de la Justice et de l'Intérieur). La proposition de loi à l'examen respecte cette différence.

Le Comité permanent P, ainsi que la commission parlementaire d'accompagnement sont les garants par excellence du fonctionnement démocratique des services de police. L'inspection générale est un instrument de contrôle des services de police dont disposent les ministres de la Justice et de l'Intérieur pour contrôler le bon fonctionnement des services de police par le biais d'enquêtes ponctuelles réalisées à la suite de plaintes de citoyens, à la demande d'une zone de police ou des autorités judiciaires. A cet égard, l'Inspection générale peut jouer un rôle de médiateur entre d'une part, les citoyens et, d'autre part la police. L'inspection joue également un rôle dans des matières statutaires étant donné qu'elle préside les commissions d'examens et d'évaluation pour les nominations et les promotions. Enfin, l'inspection est chargée de l'évaluation globale du fonctionnement et de l'organisation de la police fédérale et locale.

Afin de garantir un contrôle efficace, le Comité permanent P et l'Inspection générale doivent pouvoir être suffisamment indépendants des services de police. Jusqu'à présent, cette indépendance, principalement sur le plan statutaire, n'était pas garantie. Ainsi, en ce qui concerne les promotions, ils dépendent des instances qu'ils contrôlent. La présente proposition de loi garantit cette indépendance statutaire.

La proposition de loi fixe également de manière cohérente les règles de fonctionnement de l'Inspection générale. Jusqu'à présent la réglementation était lacunaire notamment en ce qui concerne le droit à l'assistance pour les membres de l'Inspection générale, comme prévu dans la loi sur la fonction de police.

Le ministre souligne que l'amélioration du cadre juridique réalisée dans la proposition de loi ne peut qu'être profitable aux deux instances de contrôle concernées. Il leur appartient toutefois, dans leur fonctionnement quotidien, de développer des synergies et de s'accorder sur leurs tâches respectives dans le respect des finalités légales de chacun.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken wenst te preciseren dat zowel het Vast Comité P als de Algemene Inspectie twee controle-instellingen van de politie zijn. Er is een groot onderscheid tussen beide: het Vast Comité P hangt namelijk af van het Parlement terwijl de Algemene Inspectie onder de uitvoerende macht (ministres van Justitie en van Binnenlandse Zaken) valt. Het voorliggende wetsvoorstel eerbiedigt dat onderscheid.

Het Vast Comité P, alsook de parlementaire begeleidingscommissie, vormen de waarborgen bij uitstek voor de democratische werking van de politiediensten. De Algemene Inspectie is een instrument van toezicht op de politiediensten waarover de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken beschikken om de goede werking van de politiediensten te controleren door middel van gerichte enquêtes naar aanleiding van klachten van burgers, op verzoek van een politiezone of gerechtelijke overheid. In dat opzicht kan de Algemene Inspectie een bemiddelingsrol spelen tussen de burgers en de politie. De Inspectie speelt ook een rol in statutaire aangelegenheden aangezien zij de examen- en evaluatiecommissie voor de benoemingen en de promoties voorziet. Tot slot is de Inspectie belast met de algemene evaluatie van de werking en de organisatie van de federale en de lokale politie.

Om een doeltreffende controle te kunnen garanderen moeten het Vast Comité P en de Algemene inspectie voldoende onafhankelijk zijn van de politiediensten. Tot op heden is die onafhankelijkheid, vooral op statutair vlak, niet gegarandeerd. Voor de promoties bijvoorbeeld, hangen zij af van de instanties die zij controleren. Dit wetsvoorstel garandeert die statutaire onafhankelijkheid.

Het wetsvoorstel legt eveneens op een samenhangende manier de regels van de werking van de Algemene Inspectie vast. Tot op heden waren er leemten in de wetgeving met name inzake rechtshulp voor de leden van de Algemene Inspectie, zoals bepaald in de wet op het politieambt.

De minister onderstreept dat de verbetering van het in het wetsvoorstel vervatte juridisch kader slechts voordeel kan opleveren voor de betrokken controleinstanties. Het is echter hun taak om in hun dagelijkse werking synergies te ontwikkelen en overeenstemming te bereiken over hun respectieve taken met inachtneming van de wettelijke doelstellingen van elk.

Le ministre formule ensuite quelques remarques plus ponctuelles.

Il précise que les commissaires divisionnaires dont question dans la proposition de loi sont en fait les commissaires qui ont été commissionnés au grade de commissaire divisionnaire à la suite de la fusion des statuts antérieurs en un statut unique pour la police intégrée. La proposition de loi prévoit qu'ils sont dispensés de l'obtention d'un brevet de direction pour leur nomination au grade de commissaire divisionnaire. Cette dispense est justifiée étant donné que ces commissaires occupaient déjà une fonction de commissaire divisionnaire.

En ce qui concerne la police aérienne, le ministre précise que la proposition tient compte d'un avis du Conseil d'Etat concernant les règles d'insertion statutaire des membres du personnel de l'ancienne police aérienne dans la nouvelle police intégrée.

M. Dirk Claes (CD&V) explique, au nom de son groupe, que la proposition de loi à l'examen l'étonne quand même quelque peu. Initialement, cette proposition de loi portait sur une série de modifications apportées à la loi du 18 juillet 1991 sur le Comité permanent P. L'amendement qui est actuellement à examen est cependant une toute nouvelle proposition de loi. Non seulement, il concerne la réglementation initiale du Comité permanent P, mais il comprend également un tout nouveau chapitre sur l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, ainsi qu'une série de dispositions statutaires.

Cette matière est à ce point sensible que le groupe CD&V se voit dans l'impossibilité de marquer son accord sur une telle façon de procéder. Les auteurs auraient tout d'abord dû déposer une toute nouvelle proposition, qui aurait dû ensuite être prise en considération en séance plénière. Avec cette proposition de loi, la commission s'engage sur un terrain dangereux. À tel point même qu'il est incontestable, aux yeux du groupe CD&V, que cette proposition nécessite l'avis du Conseil d'Etat. M. Claes demande dès lors de voter une demande d'avis urgent au Conseil d'Etat sur cette proposition.

*
* *

Par 7 voix contre 2, la commission rejette la proposition de M. Claes de consulter le Conseil d'Etat à propos de l'amendement n°1.

De minister formuleert vervolgens een aantal meer gerichte opmerkingen.

Hij preciseert dat de hoofdcommissarissen van wie sprake is in het wetsvoorstel in feite de commissarissen zijn die zijn aangesteld in de graad van hoofdcommissaris na de fusie van de vorige statuten in een eenheidsstatuut voor de geïntegreerde politie. Het wetsvoorstel bepaalt dat zij zijn vrijgesteld van het behalen van een directiebrevet voor hun benoeming in de graad van hoofdcommissaris. Die vrijstelling is verantwoord aangezien die commissarissen al een functie van hoofdcommissaris uitoefenden.

Wat de luchtvaartpolitie betreft, preciseert de minister dat het voorstel rekening houdt met een advies van de Raad van State betreffende de regels voor de statutaire inschakeling van de personeelsleden van de vroegere luchtvaartpolitie in de nieuwe geïntegreerde politie.

De heer Dirk Claes (CD&V) verklaart namens zijn fractie dat het voorliggend wetsvoorstel hem toch wel enigszins verwonderd heeft. Aanvankelijk betrof dit wetsvoorstel een aantal wijzigingen aan de wet van 18 juli 1991 op het Vast Comité P. Het amendement dat nu echter ter bespreking ligt is een geheel nieuw wetsvoorstel. Niet alleen betreft het hier de oorspronkelijke regeling voor het Vast Comité P, maar tevens ook een geheel nieuw hoofdstuk op de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie, en een aantal statutaire bepalingen die er bij worden gesleurd.

Deze materie is dermate gevoelig dat de CD&V-fractie onmogelijk akkoord kan gaan met deze werkwijze. De indieners hadden in de eerste plaats een geheel nieuw voorstel moeten indienen, dat vervolgens in overweging moest genomen worden door de plenaire vergadering. Met dit wetsvoorstel begeeft de commissie zich op glad ijs. In die mate zelfs dat het voor de CD&V-fractie onterecht is dat hierover het advies van de Raad van State moet worden ingewonnen. De heer Claes vraagt dan ook de stemming voor een spoedadvies over dit voorstel bij de Raad van State.

*
* *

Met 7 stemmen tegen 2 verworpt de commissie het voorstel van de heer Claes om de Raad van State over amendement n°1 te raadplegen.

*
* * *

M. Claes formule par ailleurs encore quelques observations.

Lors de la réforme des services de police, il a été clairement opté pour une poursuite du contrôle existant déjà depuis des années, ce qui signifie que le contrôle externe est confié au Comité permanent P. Cet organe fait partie du pouvoir législatif. Son fonctionnement a été fixé dans la loi du 18 juillet 1991. Récemment encore, le statut des membres Service d'enquêtes du Comité permanent P a été approuvé par la Chambre.

Le contrôle interne des services de police relève de la compétence de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale. Cet organe fait partie du pouvoir exécutif et est donc placé, indépendamment des services de police, sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur et de la ministre de la Justice. Le fonctionnement et les missions de l'inspection générale ont été fixés dans la loi sur la police intégrée et dans son arrêté d'exécution.

Ceux qui connaissent bien les services de police savent que la rivalité entre les deux services est aussi ancienne que ces services eux-mêmes. En octroyant un statut identique aux deux services et en harmonisant leur fonctionnement, la proposition de loi à l'examen ne fait que mettre de l'huile sur le feu.

D'après l'Exposé des motifs, le dépôt de cette proposition fait essentiellement suite à l'avis rendu par le Conseil d'État sur la loi sur la police intégrée. Or, à ce jour, depuis l'entrée en vigueur de cette loi, le Conseil d'État n'a jamais critiqué le fonctionnement de l'Inspection générale. Les articles de la loi et l'arrêté d'exécution pris en la matière sont donc suffisants pour assurer le fonctionnement de ce service.

Quoiqu'il en soit, la proposition de loi à l'examen vise à mettre en place un organe de contrôle externe des services de police, organe qui relèverait du pouvoir exécutif. Il existe déjà un organe de contrôle externe, le Comité permanent P, qui relève quant à lui du pouvoir législatif.

C'est un débat très ancien qui refait surface. Lors de l'examen de la loi sur la police intégrée, le ministre de l'Intérieur a indiqué que l'objectif visé était de prévoir

*
* * *

Voorts formuleert de heer Claes nog enkele opmerkingen.

Er is bij de hervorming van de politiediensten duidelijk gekozen voor een bestendiging van de reeds jaren geldende controle op deze diensten. Hiermee wordt bedoeld dat de externe controle aan het Vast Comité P wordt toevertrouwd. Dit orgaan behoort de wetgevende macht toe. Haar werking werd in de wet van 18 juli 1991 vastgelegd. Onlangs nog werd het statuut van de leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P door de Kamer goedgekeurd.

De interne controle op de politiediensten behoort toe aan de Algemene Inspectie (AIG) van de federale politie en van de lokale politie. Dit orgaan behoort toe aan de uitvoerende macht en staat dus los van de politiediensten onder het rechtstreeks gezag van de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie. De werking en de opdrachten van de AIG werden vastgelegd in de wet op de geïntegreerde politie en het daarbij horende uitvoeringsbesluit.

Wie met de politiediensten vertrouwd is, weet dat de wedijver tussen beide diensten zo oud is als die diensten zelf. Wat dit wetsvoorstel thans doet is beide diensten hetzelfde statuut toekennen, alsook een parallel trekken met hun werking. Spreker waarschuwt dat dit olie op het vuur is.

De belangrijkste beweegredenen voor dit wetsvoorstel – volgens de memorie van toelichting – is de verwijzing naar het advies van de Raad van State bij de wet op de geïntegreerde politie. Spreker laat echter opmerken dat de Raad van State sedert de inwerkingtreding van deze wet nooit enige kritiek heeft gegeven op de huidige werking van de AIG. De artikelen in de wet en het daarbij horende uitvoeringsbesluit volstaan dus om de werking van de AIG mogelijk te maken.

Hoe dan ook heeft dit wetsvoorstel tot doel een extern controleorgaan op de politiediensten te installeren maar dan behorende tot de uitvoerende macht. Er bestaat reeds een externe controle, met name het Vast Comité P, en die controle behoort toe aan de wetgevende macht.

Hiermee steekt een aloude discussie de kop op. De minister van Binnenlandse Zaken stelde destijds bij de bespreking van de wet op de geïntegreerde politie dat

une réglementation globale pour le service d'inspection interne de la police fédérale et de la police locale.

À l'époque, d'aucuns considéraient déjà qu'il incombait à l'Inspection générale de jouer le rôle de service de contrôle externe. Ce contrôle externe était effectivement nécessaire à l'époque, car le cadre du personnel du Comité permanent P était incomplet. Il est manifeste que ce n'est plus le cas aujourd'hui. Il existe donc bel et bien un contrôle externe et la création d'un autre organe de contrôle externe ne ferait que semer la confusion et générer des frictions, ainsi qu'une surenchère malsaine.

En ce qui concerne le volet statutaire de la proposition, M. Claes formule les observations suivantes.

L'article 42 concerne les membres du personnel visés à l'article XII.VII.26 PJPOL. En exécution de la proposition de loi à l'examen, ils seraient nommés au grade de commissaire divisionnaire et seraient dispensés des épreuves éventuellement organisées préalablement à la procédure de sélection pour l'obtention du brevet de direction ainsi que de la formation prévue en la matière.

M. Claes manifeste son étonnement concernant cette disposition et rappelle qu'au cours de l'examen de la «loi Vésale» et de la proposition de loi de M. De Padt («Vésale» bis), son groupe parlementaire a présenté un amendement analogue. Le ministre avait alors répondu que tous les commissaires divisionnaires commissionnés, même dans le cadre de l'arrêté royal du 31 octobre 2000 (les «primo-lights»), avaient déjà été nommés, sans exception, à ce grade. Il n'y avait donc pas lieu d'accepter cet amendement. Or, cette disposition est cette fois reprise dans la proposition de loi à l'examen – dont l'intervenant ne doute pas que le gouvernement soit l'auteur. N'auraient-ils pas encore tous été nommés ?

En vertu de la réglementation reprise dans l'arrêté royal du 31 octobre 2000, la nomination au grade commissionné devait néanmoins avoir lieu trois ans après leur désignation. La proposition à l'examen n'est pas conforme à cette disposition, étant donné que ces mêmes personnes ne seront nommées qu'à la date d'entrée en vigueur, si tant est que des épreuves de sélection soient organisées. Leur nomination n'est donc pas automatique.

La nomination prévue à l'article 44 est encore plus révoltante. Un certain nombre de personnes seront de nouveau nommées à un grade supérieur. L'intervenant

het de bedoeling was «te voorzien in een alomvattende regeling wat de interne inspectiedienst van de federale politie en van de lokale politie betreft».

Ook toen waren reeds krachten aanwezig die liever een externe controledienst zagen in de AIG. Inderdaad was er op dat ogenblik nood aan die externe controle gezien het kader waarin het Vast Comité P toen werkte onvolledig was. Het is duidelijk dat dit op dit ogenblik niet meer het geval is. Bijgevolg bestaat er een externe controle en zal de creatie van een ander extern controleorgaan enkel tot verwarring en wrijvingen leiden, en evenals tot ongezond opbod.

Wat het statutaire deel van het voorstel betreft, formuleert de heer Claes de volgende opmerkingen.

Artikel 42 betreft de personeelsleden bedoeld in artikel XII.VII.26 RPPOL. Zij zouden in uitvoering van het voorliggend wetsvoorstel met vrijstelling van de eventueel aan de selectieprocedure voor het directiebrevet voorafgaande georganiseerde proeven en van de ter zake voorziene opleiding, in de graad van hoofdcommissaris van politie benoemd worden.

De heer Claes drukt zijn verwondering uit over die bepaling en herinnert eraan dat tijdens de behandeling van de «Vesaliuswet» en van het wetsvoorstel van de heer De Padt («Vesalius»-bis) zijn fractie een soortgelijk amendement heeft ingediend. Het antwoord van de minister was toen dat alle aangestelde hoofdcommissarissen, ook diegene in het kader van het koninklijk besluit van 31 oktober 2000 (de «primo-lights») zonder uitzondering reeds werden benoemd in die graad. Er was dus geen reden om dit amendement aan te nemen. Nu echter wordt dit wel in dit wetsvoorstel – hij twijfelt er niet aan dat dit door de regering geschreven is – opgenomen. Zijn zij dan nog niet allemaal benoemd?

De regeling die in het koninklijk besluit van 31 oktober 2000 is opgenomen, stelt echter dat de benoeming in de aangestelde graad drie jaar na hun aanstelling moest gebeuren. Dit voorstel is strijdig met deze bepaling aangezien diezelfde mensen pas bij de inwerkingtreding benoemd worden en dan nog indien er selectieproeven worden uitgeschreven. Hun benoeming is dus geen automatisme.

De benoeming in artikel 44 is zo mogelijk nog straffer. Men zal hier opnieuw een aantal mensen benoemen in een hogere graad. Spreker is niet gekant tegen het feit

n'est pas opposé à ce qu'un grade supérieur soit octroyé à certains, mais il faut alors que toutes les personnes qui se trouvent dans les mêmes circonstances en bénéficient. Cette disposition crée de nouveau une source de discrimination qui entraînera indubitablement des procédures devant la Cour d'arbitrage.

Le ministre rappelle que jusqu'à présent, les commissaires issus de la refonte des trois statuts antérieurs, commissionnés au grade de commissaire divisionnaire et qui souhaitaient être promus en qualité de commissaire divisionnaire, devaient obtenir un brevet. La présente proposition de loi prévoit que ces commissaires sont dispensés de l'obtention du brevet en cas de promotion au grade de commissaire divisionnaire étant donné qu'ils sont déjà divisionnaires et qu'ils ont déjà prouvé qu'ils donnaient satisfaction dans cette fonction; dans le cas contraire, ils auraient fait l'objet d'une évaluation négative.

Il rappelle que le Comité permanent P est responsable du contrôle externe et que l'Inspection générale est responsable du contrôle interne. Chaque instance, avec ses spécificités propres, doit pouvoir fonctionner de manière optimale. C'est en tout cas l'objectif poursuivi par la proposition de loi.

M. Dirk Claes (CD&V) souligne qu'il est important que les commissaires commissionnés puissent être nommés au grade de commissaire divisionnaire.

Il estime également essentiel que l'Inspection générale puisse également faire l'objet d'un contrôle.

Un contrôle des organes de contrôle est une garantie contre d'éventuels abus.

M. Koen T'Sijen (sp.a-spirit) rappelle qu'à l'occasion de la discussion de la loi «Vésale bis», le problème des commissionnés a déjà été évoqué. La présente proposition de loi apporte une solution à leur problème.

M. Willy Corts (VLD) confirme qu'il soutiendra la proposition de loi à l'examen qui apporte cohérence et équité pour les personnes concernées. Il espère que le groupe CD&V se ralliera à ce point de vue.

M. Dirk Claes (CD&V) maintient ses craintes sur le fait que le Comité permanent P et l'Inspection générale vont se retrouver au même niveau, ce qui va occasionner des frictions entre les deux instances et rendre le contrôle parlementaire plus difficile.

dat men mensen een hogere graad toekent, maar dan moet dit wel gebeuren voor iedereen die zich in dezelfde omstandigheden bevindt. Hier legt men opnieuw een grond voor ongelijke behandeling die ongetwijfeld voer zal zijn voor procedures voor het Arbitragehof.

De minister memoreert dat de uit de hervorming van de drie vorige statuten voortgekomen commissarissen, die aangesteld werden in de graad van hoofdcommissaris en wensten te worden bevorderd als hoofdcommissaris, tot hertoe een brevet moesten behalen. Dit wetsvoorstel bepaalt dat die commissarissen ervan worden vrijgesteld het brevet te behalen indien ze bevorderen tot de graad van hoofdcommissaris, aangezien ze dat al zijn en al hebben bewezen dat ze in die functie voldoening schenken; mocht dat niet zo zijn geweest, dan zouden ze een ongunstige beoordeling hebben gekregen.

Hij herinnert er voorts aan dat het Vast Comité P bevoegd is voor de externe controle en de Algemene Inspectie over de interne controle gaat. Elke instantie, die over eigen specifieke kenmerken beschikt, moet optimaal kunnen functioneren. Dat is in elk geval wat met dit wetsvoorstel wordt betracht.

De heer Dirk Claes (CD&V) onderstreept dat het belangrijk is dat de aangestelde commissarissen in de graad van hoofdcommissaris kunnen worden benoemd.

Ook acht hij het essentieel dat de Algemene Inspectie eveneens kan worden gecontroleerd.

De controleorganen controleren biedt een garantie tegen eventuele misbruiken.

De heer Koen T'Sijen (sp. a-spirit) brengt in herinnering dat het probleem van de aangestelden reeds ter sprake is gebracht naar aanleiding van de bespreking van de wet «Vesalius-bis». Het nu voorliggende wetsvoorstel draagt voor hun probleem een oplossing aan.

De heer Willy Corts (VLD) bevestigt dat hij dit wetsvoorstel zal steunen omdat het de betrokkenen een coherente en billijke oplossing aan de hand doet. Hij hoopt dat de CD&V-fractie zich bij die visie zal aansluiten.

De heer Dirk Claes (CD&V) blijft bevreesd dat het Vast Comité P en de Algemene Inspectie op hetzelfde niveau gaan opereren, wat tot wrijvingen tussen beide instanties dreigt te leiden en de parlementaire controle dreigt te bemoeilijken.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er} à 8

Ces articles ne suscitent aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 9

Mme Annick Saudoyer (PS) et consorts déposent un sous-amendement n°4 (Doc 51 2947/003), tendant à supprimer les mots «et acquiert ainsi force de loi».

M. Willy Cortois (VLD) et consorts déposent un sous-amendement n°5 (Doc 51 2947/003), tendant à prévoir que la Chambre fixe le statut des membres du personnel des Comités permanents sur proposition de ceux-ci. La Chambre peut modifier le statut et le cadre du personnel après avoir pris l'avis du Comité permanent concerné. L'avis est réputé favorable s'il n'a pas été rendu dans les soixante jours de la demande.

*
* *

Le sous-amendement n°5 de M. Cortois et consorts est adopté à l'unanimité.

En conséquence, le sous-amendement n°4 de Mme Saudoyer et consorts, devient sans objet.

L'article 9, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art.10 à 41

Ces articles n'appellent aucune remarque et son successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 42

M. Fons Borginon (VLD) et consorts introduisent le sous-amendement n°2 (Doc 51 2947/003), tendant à remplacer l'article 42 par une disposition prévoyant que les membres du personnel qui sont commissionnés au grade de commissaire divisionnaire de police sont nommés à ce grade à l'issue de la troisième année d'exercice de cette fonction et pour autant qu'ils aient fait l'objet d'une évaluation favorable. Ce sous-amendement concerne les valorisations supplémentaires des

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 9

Mevrouw Annick Saudoyer (PS) c.s. dient een sub-amendement nr. 4 in (DOC 51 2947/003) dat ertoe strekt de woorden «en verwerft also kracht van wet» weg te laten.

De heer Willy Cortois (VLD) c.s. dient een sub-amendement nr. 5 in (DOC 51 2947/003) dat ertoe strekt te bepalen dat de Kamer van volksvertegenwoordigers op voorstel van de Vaste Comités hun personeelsstatuten vaststelt. Zij kan de statuten en de formatie van het personeel wijzigen na het advies te hebben ingewonnen van het betrokken Vast Comité. Het advies wordt geacht gunstig te zijn, indien het niet is uitgebracht binnen zestig dagen na het verzoek.

*
* *

Subamendement nr. 5 van de heer Cortois c.s. wordt eenparig aangenomen. Bijgevolg vervalt sub-amendement nr. 4 van mevrouw Saudoyer c.s.

Het aldus gewijzigde artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10 tot 41

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 42

De heer Fons Borginon (VLD) c. s. dient sub-amendement nr. 2 in (DOC 51 2947/003) dat ertoe strekt artikel 42 te vervangen door een bepaling die voorschrijft dat de personeelsleden die zijn aangesteld in de graad van hoofdcommissaris van politie worden benoemd in deze graad, na afloop van het derde jaar dat deze functie wordt uitgeoefend en voor zover zij een gunstige evaluatie krijgen. Dit subamendement betreft de bijkomende valoriseringen van de aangestelde

commissaires divisionnaires commissionnés titulaires des emplois d'autorité répartis proportionnellement en droit transitoire.

M. Koen T'Sijen (sp.a-spirit), co-signataire du sous-amendement, rappelle que les personnes concernées ont été commissionnées dans cette fonction dès le 1^{er} avril 2001, conformément à l'arrêté ministériel du 16 janvier 2001 en ce qui concerne la première désignation à des fonctions d'autorité. Dans ce cadre, on a en outre, déjà évalué les aptitudes professionnelles et le potentiel des intéressés à exercer la fonction de commissaire divisionnaire. Il est dès lors logique qu'ils ne relèvent pas du quota dès lors qu'ils occupent déjà un poste effectif.

Les autres commissaires n'en sont pas lésés pour autant. En effet, les emplois occupés par ces commissionnés ne peuvent de toute façon pas leur être attribué. Lorsqu'un commissionné nommé fait ultérieurement mobilité, son emploi de commissaire divisionnaire devient alors vacant, entre autres pour les détenteurs du brevet de direction qui peuvent ainsi le valoriser par la mobilité.

L'équité et la cohérence réclament que les intéressés, qui exercent correctement cette fonction depuis de nombreuses années, soient nommés aux mêmes conditions et en même temps que les commissaires divisionnaires commissionnés visés aux articles 43 et 44 (officiers de liaison et commissaires divisionnaires commissionnés en régime).

*
* *

Le sous-amendement n°2 de M. Borginon et consorts est adopté à l'unanimité.

Art. 43

Cet article ne suscite aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Art. 44

M. Guido de Padt (VLD) et consorts déposent le sous-amendement n°3 (Doc 51 2947/003), remplaçant l'article 44 par une disposition introduisant une dérogation pour la promotion au grade de commissaire divisionnaire pour les membres du personnel qui sont désignés à un mandat d'officier de liaison, après la fin de la troisième année de ce mandat et pour autant qu'ils aient reçu une évaluation portant la mention «bon» en ce qui

hoofdcommissarissen houders van de proportionele toegekende gezagsambten in het overgangsrecht.

De heer Koen T'Sijen (sp. a-spirit), medeondertekenaar van het subamendement, herinnert eraan dat de betrokkenen in die functie reeds werden aangesteld op 1 april 2001, overeenkomstig het ministerieel besluit van 16 april 2001 inzake primo-gezagsfuncties. In dat kader werden betrokkenen bovendien reeds geëvalueerd naar hun professionele vaardigheden en potentieel om de functie van hoofdcommissaris uit te oefenen. Het is dan ook logisch dat zij buiten de quota vallen daar ze nu al een effectieve plaats bezetten.

De andere commissarissen ondervinden daarvan echter geen last. De door de aangestelde hoofdcommissarissen bezette ambten kunnen hen sowieso niet worden toebedeeld. Doet een benoemde aangestelde later mobiliteit, dan komt zijn ambt van hoofdcommissaris vrij voor onder andere de houders van het directiebrevet die dit kunnen verzilveren via mobiliteit.

Het getuigt van billijkheid en coherentie om de betrokkenen, die reeds ettelijke jaren deze functie naar behoren vervullen, samen met en onder dezelfde voorwaarden te benoemen als de betrokken aangestelde hoofdcommissarissen in de artikelen 43 en 44 (verbindingsofficieren en aangestelde hoofdcommissarissen en régime).

*
* *

Subamendement nr. 2 van de heer Borginon c.s. wordt eenparig aangenomen.

Art. 43

Over dit artikel zijn er geen opmerkingen. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 44

De heer Guido De Padt (VLD) c.s. dient subamendement nr. 3 in (DOC 51 2947/003) ter vervanging van artikel 44 door een bepaling die een afwijking invoert voor de bevordering in de graad van hoofdcommissaris van politie verleend aan de personeelsleden die worden aangewezen voor een mandaat van verbindingsofficier na afloop van het derde jaar van dat mandaat en voor zover zij een evaluatie met

concerne leur fonctionnement au cours des trois premières années révolues de leur mandat.

*
* *

Le sous-amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 45 à 48

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

La commission a décidé, à l'unanimité, de déroger à l'article 82 du Règlement et de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble.

L'ensemble de la proposition loi, telle qu'amendée, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Annick SAUDOYER
Koen T'SIJEN

Le président a.i.,

Dirk CLAES

vermelding «goed» krijgen met betrekking tot hun functioneren gedurende de eerste volle drie jaren van hun mandaat.

*
* *

Suba mendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 45 tot 48

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De commissie heeft eenparig beslist af te wijken van artikel 82 van het Kamerreglement en meteen te stemmen over het geheel.

Het gehele wetsvoorstel, zoals het wet werd geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Annick SAUDOYER
Koen T' SIJEN

De wnd. voorzitter,

Dirk CLAES