

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2007

PROPOSITION DE LOI

visant à permettre, pour les travailleurs indépendants, le versement anticipé de leurs cotisations sociales

(déposée par Mme Véronique Ghenne et MM. Jean-Marc Delizée, Alain Mathot, Éric Massin et Mme Camille Dieu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2007

WETSVOORSTEL

tot invoering van de mogelijkheid voor de zelfstandigen om hun sociale bijdragen vooraf te betalen

(ingediend door mevrouw Véronique Ghenne, de heren Jean-Marc Delizée, Alain Mathot, Éric Massin en mevrouw Camille Dieu)

RÉSUMÉ

La proposition vise à permettre aux indépendants de payer leurs cotisations sociales de manière anticipée, afin d'éviter que certains d'entre eux se trouvent en difficulté financière au moment de la régularisation.

SAMENVATTING

Het wetsvoorstel strekt ertoe de zelfstandigen de mogelijkheid te bieden hun sociale bijdragen vooraf te betalen, zodat wordt voorkomen dat sommigen onder hen op het ogenblik van de definitieve berekening in financiële moeilijkheden raken.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le système organisant le statut social des travailleurs indépendants actuellement en vigueur, les cotisations sociales dont ces derniers sont redevables représentent principalement un pourcentage de leurs revenus professionnels. Ce pourcentage varie en fonction de la catégorie de cotisation et de la tranche de revenu du cotisant.

Ce système du pourcentage a été jugé par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, dans son avis¹ sur *La simplification de la structure des cotisations dans le statut social des travailleurs indépendants*, comme étant nécessaire car permettant le maintien des revenus du statut social dans la sphère de la solidarité et, ainsi, la répartition des cotisations en fonction de la capacité contributive de chacun. Ce pourcentage permet donc de maintenir, jusqu'à un certain point, l'équilibre entre le principe de l'assurance et celui de la solidarité.

Après trois années d'activité professionnelle, l'indépendant entre dans un régime dit définitif. Dans ce régime, les revenus servant d'assiette au calcul des cotisations sont les revenus nets « afférents à l'exercice d'imposition dont le millésime désigne la deuxième année civile (année dite « de référence ») précédant immédiatement celle au cours de laquelle les cotisations sont dues »². Autrement dit, cela signifie que les cotisations sont calculées sur le revenu professionnel de l'antépénultième année. Les cotisations de 2006 sont donc calculées sur les revenus de 2003.

Actuellement, les cotisations sont ainsi calculées sur les revenus professionnels acceptés par le fisc, qui sont fixes et définitifs.

Or, chacun sait que les revenus d'un indépendant ne sont nullement garantis d'une année à l'autre. Les revenus de l'année de paiement peuvent ainsi être, pour diverses raisons et souvent indépendantes de la responsabilité directe du cotisant, nettement inférieurs à ceux de l'année de référence.

L'indépendant peut, par exemple, être victime de la pauvreté du fait de diverses évolutions économiques (crise économique, concurrence croissante, climat dé-

¹ Avis 2002/2 du 10/07/2002.

² Article 11, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de vigerende regeling met betrekking tot het sociaal statuut der zelfstandigen worden de sociale bijdragen die zij verschuldigd zijn in hoofdzaak bepaald als een percentage van hun beroepsinkomsten. Dat percentage varieert naar gelang van de bijdragecategorie en de inkomensschijf van de bijdragebetaler.

Die procentuele bepaling werd door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen in zijn advies¹ betreffende *De vereenvoudiging van de bijdragestructuur in het sociaal statuut der zelfstandigen* noodzakelijk geacht: in verband met de ontvangsten van het sociaal statuut blijft de solidariteit spelen en kunnen de bijdragen aldus volgens de bijdragekracht van eenieder worden herverdeeld. De toepassing van het percentage maakt het dus mogelijk het evenwicht tussen het principe van de verzekering en dat van de solidariteit enigszins te behouden.

Na drie jaar beroepsactiviteit geldt voor de zelfstandige de zogenaamd definitieve regeling. Daarin zijn de inkomsten die als grondslag voor de berekening van de bijdragen dienen, de netto-inkomsten «die betrekking hebben op het aanslagjaar waarvan het jaartal verwijst naar het tweede kalenderjaar [het zogenaamde refertejaar] dat onmiddellijk datgene voorafgaat waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn»². Dat betekent met andere woorden dat de bijdragen worden berekend op de beroepsinkomsten van het op twee na laatste jaar. De bijdragen voor 2006 worden bijgevolg berekend op de inkomsten van 2003.

Momenteel worden de bijdragen berekend op de door de fiscus aanvaarde beroepsinkomsten, die vast en definitief zijn.

Iedereen weet echter dat een zelfstandige van jaar tot jaar geenszins zeker is van zijn inkomsten. De inkomsten in het betalingsjaar kunnen aldus om verschillende redenen duidelijk lager zijn dan die van het refertejaar, vaak zonder dat de bijdragebetaler daar direct voor verantwoordelijk is.

De zelfstandige kan bijvoorbeeld in armoede verzeild raken ingevolge allerlei economische ontwikkelingen (economische crisis, toenemende concurrentie, ongun-

¹ Advies 2002/2 van 10 juli 2002.

² Artikel 11, § 2, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

favorable dans le secteur d'activités...), et parfois même de l'action des autorités (pression fiscale élevée, travaux publics traînant en longueur, intérêts sur les arriérés de la TVA et impôts plus élevés que la dette proprement dite...), des revers de fortune (accidents, mauvais payeurs...), des raisons personnelles (connaissance insuffisante en gestion, divorces...) et enfin des abus de tiers (négligence du comptable, transmission d'informations erronées du cédant au cessionnaire d'un fonds de commerce...).

Le travailleur indépendant doit pourtant, aujourd'hui, parfois régler des cotisations sociales dont le montant est totalement hors de proportion avec ses revenus; les récupérations peuvent alors devenir insurmontables et entraîner l'indépendant dans un engrenage de difficultés financières et de dettes, pouvant aller jusqu'à la faillite.

Une étude³ a ainsi révélé que les premiers paiements que les indépendants en difficulté omettaient de régler étaient les cotisations de sécurité sociale, ainsi que la TVA et les dettes fiscales.

Il s'avère toutefois que le non-paiement des cotisations sociales peut être lourd de conséquences. En effet, cela peut entraîner de graves difficultés, non seulement pour le travailleur indépendant, mais également pour sa famille. Ainsi, dès que le paiement des cotisations n'est plus en ordre, les droits sociaux y afférents ne sont alors plus garantis. Cette situation peut avoir des conséquences dramatiques dans le cas, par exemple, où un membre de la famille de l'indépendant devrait être hospitalisé.

L'indépendant peut, certes, solliciter une dispense de cotisations si ses derniers revenus sont nettement inférieurs à ceux, de l'année de référence, pour lesquels il doit payer. Mais il faut savoir que tous les trimestres impayés ne rentreront alors pas en ligne de compte pour le calcul de la pension.

Un système propre aux indépendants, inspiré du modèle appliqué aux salariés en matière de paiement de l'impôt, pourrait utilement adapter le système de paiement des cotisations sociales des indépendants.

Ainsi, pour les employés, la retenue des impôts est effectuée mensuellement à la source; cette retenue versée par l'employeur à l'État s'appelle le « précompte professionnel ». Quant à l'indépendant, ce dernier doit

stig climat in zijn activiteitssector, ...), soms zelfs het optreden van de overheid (hoge belastingdruk, aanslepende openbare werken, intresten op achterstallige btw, belastingen die hoger zijn dan de eigenlijke schuld, ...), tegenspoed (ongevallen, slechte betalings, ...), persoonlijke redenen (ontoereikende kennis inzake beleidsvoering, scheiding, ...), en ten slotte fout handelen door derden (onachtzaamheid van de boekhouder, doorgeven van verkeerde inlichtingen bij het overlaten van een handelszaak aan de overnemer, ...).

Vandaag moet de zelfstandige soms sociale bijdragen betalen waarvan het bedrag volkomen buiten proportie is met zijn inkomsten; de invordering van die bijdragen kan dan onoverkomelijk worden en voor de zelfstandige leiden tot een opeenstapeling van financiële moeilijkheden en schulden, die zelfs tot het faillissement kunnen leiden.

Uit een studie³ is ook gebleken dat als zelfstandigen in moeilijkheden verkeren, zij om te beginnen niet langer overgaan tot de betaling van socialezekerheidsbijdragen, btw en fiscale schulden.

De niet-betaling van sociale bijdragen kan echter zware gevolgen hebben. Dat verzuim kan immers ernstige moeilijkheden veroorzaken, die niet alleen de zelfstandige treffen, maar eveneens zijn gezin. Als de betaling van de bijdragen wordt onderbroken, zijn de desbetreffende sociale rechten niet langer gegarandeerd. Die toestand kan dramatische gevolgen hebben (bijvoorbeeld als iemand van het gezin van de zelfstandige in het ziekenhuis moet worden opgenomen).

Uiteraard kan de zelfstandige om vrijstelling van betaling van bijdragen verzoeken als zijn recentste inkomsten duidelijk lager liggen dan die van het referentiejaar waarvoor hij moet betalen. Men mag evenwel niet over het hoofd zien dat in dat geval alle onbetaalde kwartalen niet meetellen voor de berekening van zijn pensioen.

Een eigen regeling voor de zelfstandigen, naar het voorbeeld van de werknemersregeling inzake belastingbetaling, kan nuttig blijken om het betalingssysteem van de sociale bijdragen van de zelfstandigen aan te passen.

Zo worden bij de werknemers de belastingen maandelijks aan de bron ingehouden; die door de werkgever aan de Staat gestorte inhouding heet bedrijfsvoorheffing. De zelfstandige van zijn kant moet zelf zijn belastingen

³ Johan Lambrechts et Ellen Beens, *Zelfstandige Ondernemers in Nood. Ook zij kennen armoede*, SVO-EHSAL, Bruxelles et Lannoo, Tielt, 2003.

³ Johan Lambrechts et Ellen Beens, «Zelfstandige Ondernemers in Nood. Ook zij kennen armoede», SVO-EHSAL, Brussel en Tielt, 2003.

retenir lui-même ses impôts sur son traitement brut et le verser volontairement au Service Public Fédéral (SPF) Finances. Ces versements anticipés d'impôts sont à effectuer à des dates préétablies (quarts provisionnels).

L'indépendant qui verse ses impôts plus rapidement que ne le prévoit le SPF Finances peut profiter d'une bonification sur le surplus versé. À l'inverse, dans la mesure où l'impôt n'a pas été versé anticipativement, au cours de l'année durant laquelle les revenus ont été recueillis, l'impôt est alors majoré. Les taux de majoration et de bonification sont indiqués chaque année sur les virements transmis par le fisc pour payer les versements anticipés.

À partir de cette pratique du versement anticipé de l'impôt afférent aux revenus professionnels des indépendants, les auteurs de la présente proposition souhaitent permettre, à l'indépendant qui le désire, de verser anticipativement, au cours de l'année durant laquelle les revenus sont recueillis, ses cotisations sociales.

Certes, le Comité général de gestion, dans son avis précité, a affirmé « qu'il serait souhaitable que ce délai (calcul des cotisations sur le revenu professionnel de l'antépénultième année) soit raccourci, voire même que les cotisations d'une année soient calculées sur les revenus de cette même année » mais qu'un tel système n'était actuellement, d'un point de vue technique, pas réalisable car ne reposant alors plus sur une connaissance des revenus. Force est pourtant de constater que le système du versement anticipé des impôts repose lui, déjà, sur l'estimation d'un revenu annuel, d'où l'évaluation d'un montant d'impôt à payer ! Pourquoi alors ne pas pouvoir appliquer un tel système pour le paiement des cotisations sociales ?

Ce système aurait l'avantage de permettre, à l'indépendant qui le désire, d'éviter des récupérations potentiellement lourdes après trois années, selon la procédure actuelle; cela lui permettrait ainsi de payer ses cotisations en fonction de ses revenus professionnels immédiats, sa comptabilité serait également très certainement simplifiée, épurée de réserves tentantes mais intouchables...

Véronique GHENNE (PS)
Jean-Marc DELIZEE (PS)
Alain MATHOT (PS)
Éric MASSIN (PS)
Camille DIEU (PS)

op zijn bruto-inkomsten inhouden en ze vrijwillig aan de federale overheidsdienst (FOD) Financiën betalen. Die vervroegde belastingbetalingen moeten op vooraf bepaalde data worden verricht (provisionele vierden).

De zelfstandige die zijn belastingen sneller betaalt dan door de FOD Financiën is bepaald, kan op het betaalde overschot een bonificatie genieten. Omgekeerd wordt de belasting verhoogd, als die vooraf niet is betaald in de loop van het jaar waarin de inkomsten werden ontvangen. De omvang van verhoging en korting worden elk jaar aangegeven op de door de fiscus verzonden overschrijvingen voor de voorafbetalingen.

Uitgaande van die praktijk van voorafbetaling van belastingen met betrekking tot de beroepsinkomsten van de zelfstandigen, wensen de indieners van dit wetsvoorstel het de zelfstandige die zulks wenst, mogelijk te maken zijn sociale bijdragen te betalen in de loop van het jaar waarin hij zijn inkomsten heeft ontvangen.

Het Algemeen Beheerscomité heeft weliswaar in zijn voornoemd advies gesteld dat «het wenselijk zou zijn deze termijn in te korten [berekening van de bijdragen op het beroepsinkomen van het op twee na voorlaatste jaar], of zelfs er in te voorzien dat de bijdragen voor een bepaald jaar zouden worden berekend op de inkomsten van datzelfde jaar», maar ook dat een dergelijke regeling thans technisch niet haalbaar is, omdat ze dan niet langer berust op kennis van de inkomsten. Toch moet worden vastgesteld dat de regeling inzake de voorafbetaling van belastingen al berust op de raming van een jaarinkomen; anders was er geen evaluatie van het te betalen belastingbedrag. Waarom kan een dergelijke regeling dan niet worden toegepast voor de betaling van de sociale bijdragen?

Met die regeling zou de zelfstandige die dat wenst, zijn sociale bijdragen kunnen betalen op grond van zijn recente beroepsinkomsten. Zodoende kan worden voorkomen dat hij invorderingen moet gaan betalen, die na verloop van drie jaar volgens de huidige procedure hoog kunnen oplopen. Tevens zou zijn boekhouding er ongetwijfeld eenvoudiger op worden, zonder aanlokkelijke reserves die hij echter niet mag aanwenden.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967, organisant le statut social des travailleurs indépendants, est inséré un article 11*bis*, rédigé comme suit:

« Art. 11*bis*. — § 1^{er} Sur les cotisations sociales versées par les travailleurs indépendants conformément à l'article 11, il est accordé une bonification, dans la mesure où ces cotisations sociales ont été versées anticipativement, selon les modalités fixées par le Roi.

La bonification visée à l'alinéa 1^{er} est égale au montant des versements anticipés multipliés par 1,5 fois, 1,25 fois, 1 fois, et 0,75 fois le taux de référence visé au § 2, selon que ces versements ont été effectués au plus tard le 10 avril, le 10 juillet, le 10 octobre et le 20 décembre de l'année durant laquelle les revenus ont été recueillis.

§ 2. Le taux de référence est celui, arrondi le cas échéant à l'unité inférieure, du taux d'intérêt de la facilité de prêt marginal de la Banque Centrale européenne au 1^{er} janvier de l'année précédant celle dont le millésime désigne l'exercice de l'année durant laquelle les revenus ont été recueillis.

§ 3. Dans la mesure où les cotisations sociales n'ont pas été versées anticipativement au cours de l'année durant laquelle les revenus ont été recueillis, les cotisations sociales sont majorées d'un montant déterminé dans cette sous-section et selon des modalités fixées par le Roi.

§ 4. La majoration est égale à la différence positive entre:

1° le montant des cotisations sociales sur lequel la majoration est calculée, multipliée par 2,25 fois le taux de référence, et

2° le montant des versements anticipés multipliés par 3 fois, 2,5 fois, 2 fois et 1,5 fois le taux de référence visé au § 2, selon que ces versements ont été effectués au plus tard le 10 avril, le 10 juillet, le 10 octobre et le 20 décembre de l'année durant laquelle les revenus ont été recueillis.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt een artikel 11*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 11*bis*. — § 1. Op de door de zelfstandigen overeenkomstig artikel 11 gestorte sociale bijdragen wordt een bonificatie verleend voor zover die bijdragen op de door de Koning vastgestelde wijze zijn voorafbetaald.

De in het eerste lid bedoelde bonificatie is gelijk aan het bedrag van de voorafbetalingen vermenigvuldigd met 1,5 maal, 1,25 maal, 1 maal of 0,75 maal de in § 2 bedoelde basisrentevoet, naargelang zij zijn gedaan uiterlijk op 10 april, 10 juli, 10 oktober en 20 december van het jaar gedurende hetwelk de inkomsten zijn ontvangen.

§ 2. De basisrentevoet is het, in voorkomend geval tot de lagere eenheid afgeronde, rentetarief van de marginale beleningsfaciliteiten van de Europese Centrale Bank op 1 januari van het jaar vóór dat waarnaar het jaar gedurende hetwelk de inkomsten zijn ontvangen, wordt genoemd.

§ 3. Als de sociale bijdragen tijdens het jaar gedurende hetwelk de inkomsten zijn ontvangen niet vooraf werden betaald, worden ze vermeerderd met een bedrag dat wordt bepaald in deze onderafdeling en volgens de door de Koning vastgestelde nadere regels.

§ 4. De vermeerdering is gelijk aan het positieve verschil tussen:

1° het bedrag van de sociale bijdragen waarop de vermeerdering wordt berekend, vermenigvuldigd met 2,25 maal de basisrentevoet, en

2° de bedragen van de voorafbetalingen vermenigvuldigd met 3 maal, 2,5 maal, 2 maal en 1,5 maal de basisrentevoet, naargelang zij zijn gedaan uiterlijk op 10 april, 10 juli, 10 oktober en 20 december van het jaar gedurende hetwelk de inkomsten zijn ontvangen.

Le Roi peut déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après consultation des organismes professionnels intéressés, un pourcentage de majoration supérieur ou inférieur, ainsi que des catégories de travailleurs indépendants pour lesquelles le pourcentage ainsi fixé est applicable.

Aucune majoration n'est due quand son montant calculé, conformément à l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe, n'atteint pas 1% des cotisations sociales qui servent de base à son calcul.

Aucune majoration n'est due sur les cotisations sociales qui se rapportent aux rémunérations recueillies au cours des deux premières années de l'exercice de l'activité professionnelle par des personnes qui s'établissent, pour la première fois, dans une profession indépendante. L'année au cours de laquelle l'activité est exercée pour la première fois est comptée pour une année entière.

§ 5. Le Roi peut renoncer en tout ou en partie à la majoration lorsque le versement anticipé des cotisations sociales est effectué suivant les modalités, aux conditions et dans les délais qu'il détermine.».

Le 20 décembre 2006

Véronique GHENNE (PS)
Jean-Marc DELIZEE (PS)
Alain MATHOT (PS)
Éric MASSIN (PS)
Camille DIEU (PS)

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na raadpleging van de betrokken beroepsorganisaties, een hoger of lager percentage van vermeerdering vaststellen en de groepen van zelfstandigen aanwijzen waarvoor het aldus vastgestelde percentage van toepassing is.

Geen vermeerdering is verschuldigd wanneer het ingevolge het eerste lid van deze paragraaf berekende bedrag ervan lager is dan 1 % van de sociale bijdragen waarop zij is berekend.

Geen vermeerdering is verschuldigd op de sociale bijdragen die betrekking hebben op de bezoldigingen die personen, als zij zich voor de eerste maal vestigen in een zelfstandig beroep, uit de uitoefening van de werkzaamheid gedurende de eerste twee jaren verkrijgen. Het jaar waarin elke werkzaamheid aanvangt, wordt voor een volledig jaar geteld.

§ 5. De Koning kan van de vermeerdering geheel of gedeeltelijk afzien wanneer de voorafbetalingen worden gedaan volgens de regels, onder de voorwaarden en binnen de termijnen die Hij bepaalt.».

20 december 2006