

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2007

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **DALILA DOUIFI**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Vincent Van Quickenborne,
secrétaire d'État à la Simplification administrative,
adjoint au premier ministre 3
- II. Discussion 4
- III. Votes 6

Document précédent :

Doc 51 **2976/ (2006/2007) :**
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2007

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **DALILA DOUIFI**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent
Van Quickenborne, staatssecretaris voor
Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd
aan de eerste minister 3
- II. Bespreking 4
- III. Stemmingen 6

Voorgaand document :

Doc 51 **2976/ (2006/2007) :**
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : André Frédéric**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman
Talbia Belhouari, Mohammed Boukourna, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Paul, Meeus, Francis Van den Eynde
David Lavaux, Brigitte Wiaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 mars 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VINCENT VAN QUICKENBORNE, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, indique que le projet de loi qu'il soumet aujourd'hui à la commission vise à transposer la directive européenne 2005/71/CE du 12 octobre 2005. Cette directive tend à faciliter la venue de chercheurs scientifiques extérieurs à l'Union européenne (UE).

Le commissaire européen belge qui était à l'époque en charge de la politique scientifique, M. Philippe Busquin, est l'un des initiateurs de cette mesure. La Commission européenne avait en effet constaté que l'«objectif de Barcelone» ne pourrait être atteint que moyennant la venue de chercheurs scientifiques extérieurs à l'UE. En effet, lors du sommet européen de Barcelone, en 2002, les chefs d'État et de gouvernement ont décidé que d'ici 2010, chaque État membre devrait consacrer au moins 3 % de son PIB à la recherche et au développement. Pour réaliser cet objectif, l'UE a besoin au total de 700 000 chercheurs supplémentaires.

La Commission européenne s'est inspirée, dans sa directive, d'une simplification administrative réalisée en France dès 1998 au profit des chercheurs scientifiques étrangers. Grâce à cette simplification, toutes les formalités d'immigration prévues par la législation française peuvent être remplies, en moyenne, dans un délai de deux à trois semaines. Dans le passé, le délai moyen était de trois à quatre mois. Il s'ensuit que la France est devenue bien plus attrayante pour les chercheurs scientifiques étrangers. Ainsi, leur nombre est passé de 6 900 en 2001 à 7 200 en 2005. En France, 12,6 % de la totalité des chercheurs employés dans les institutions scientifiques publiques sont de nationalité étrangère.

L'objectif essentiel de la directive est de supprimer l'autorisation d'occupation ou le permis de travail pour les chercheurs scientifiques étrangers. Ces derniers doivent uniquement être titulaires d'un permis de séjour. Toutefois, pour éviter les abus, seuls les organismes de recherche agréés peuvent bénéficier de cet assouplissement. La demande d'agrément doit être

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 maart 2007.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER VINCENT VAN QUICKENBORNE, STAATSSECRETARIS VOOR ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, stelt dat het wetsontwerp dat hij vandaag voorlegt, de omzetting is van de Europese richtlijn 2005/71/EG van 12 oktober 2005. Deze richtlijn wil het aantrekken van wetenschappelijke onderzoekers van buiten de Europese Unie (EU) vergemakkelijken.

Onder anderen de toenmalige Belgische Euro-commissaris, de heer Philippe Busquin, die toen bevoegd was voor wetenschapsbeleid, ligt aan de basis van dit initiatief. De Europese Commissie was immers tot de vaststelling gekomen dat het aantrekken van wetenschappelijke onderzoekers van buiten de EU nodig was om de zogenoemde «Barcelona-doelstelling» te halen. Tijdens de Europese Top van Barcelona in 2002 beslisten de staatshoofden en regeringsleiders immers dat in iedere lidstaat tegen 2010 minstens 3% van het BBP naar onderzoek en ontwikkeling dient te gaan. Om deze doelstelling te halen zijn in de hele EU 700 000 extra-onderzoekers nodig.

De Europese Commissie heeft zich voor de richtlijn laten leiden door een administratieve vereenvoudiging voor buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers die Frankrijk reeds in 1998 had doorgevoerd. Door deze vereenvoudiging kunnen in Frankrijk alle immigratie-formaliteiten in gemiddeld twee à drie weken vervuld worden. Vroeger bedroeg die termijn gemiddeld drie à vier maanden. Als gevolg hiervan is Frankrijk veel aantrekkelijker geworden voor buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers. Zo is hun aantal gestegen van 6 900 in 2001 tot 7 200 in 2005. Bij de Franse openbare wetenschappelijke instellingen heeft 12,6% van alle onderzoekers van een vreemde nationaliteit.

De richtlijn heeft in essentie als doel om de arbeidsvergunning en de arbeidskaart voor buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers af te schaffen. Zij moeten nog alleen een verblijfsvergunning verkrijgen. Om evenwel te vermijden dat misbruik zou kunnen worden gemaakt, kunnen enkel erkende onderzoeksinstellingen van deze versoepeling genieten. De aanvraag voor de

adressée au SPP Politique scientifique, qui doit vérifier s'il s'agit d'un véritable organisme de recherche. L'organisme de recherche agréé doit également conclure une «convention d'accueil» avec le chercheur scientifique. Cette convention d'accueil doit notamment préciser la relation juridique ainsi que les conditions de travail. Les chercheurs scientifiques étrangers doivent en effet bénéficier de l'égalité de traitement sur le plan des conditions de travail, de la sécurité sociale et des avantages fiscaux.

La directive 2005/71/CE doit être transposée en droit interne au plus tard le 12 octobre 2007. Si cette directive est transposée trop tard, la Belgique ne respecterait pas ses engagements relatifs à la transposition à temps des directives.

Une transposition tardive entraînerait aussi un préjudice compétitif pour les sociétés belges vis-à-vis les autres Etats membre implémentant la directive à temps.

Pour ces motifs, le gouvernement désire que ce projet de loi deviendrait loi encore cette législature.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Dirk Claes (CD&V) demande pourquoi l'article 61/11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, opère une distinction entre les personnes de plus de 18 ans et les personnes de moins de 18 ans.

Mme Dalila Douifi (sp.a-spirit) demande quels travailleurs de la connaissance on veut attirer en Belgique et quels besoins on entend satisfaire par cette mesure.

M. Dirk Claes (DC&V) s'enquiert du nombre de chercheurs qui entreraient en ligne de compte, et demande si une concertation a été organisée à ce sujet avec les gouvernements des entités fédérées, qui ont également des compétences dans le domaine de l'innovation, de l'emploi et de la recherche scientifique, ainsi que dans quelle mesure on cherche à modifier la compétence des régions pour délivrer des permis de travail.

erkenning moet gericht worden aan de POD Wetenschapsbeleid die moet nagaan of het om een echte onderzoeksinstelling gaat. Tevens moet de erkende onderzoeksinstelling met de wetenschappelijke onderzoeker een zogenoemde «gastovereenkomst» sluiten. Deze overeenkomst moet onder andere de rechtsbetrekking en de arbeidsvoorwaarden bepalen. De buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers moeten immers gelijk behandeld worden op het gebied van arbeidsvoorwaarden, sociale zekerheid en belastingvoordelen.

Richtlijn 2005/71/EG moet uiterlijk 12 oktober 2007 in intern recht zijn omgezet. Als zij te laat wordt omgezet, zou België zijn verbintenissen in verband met de tijdige omzetting van de richtlijnen niet in acht nemen.

Een te late omzetting zou de Belgische vennootschappen ook een concurrentienadeel bezorgen ten opzichte van de overige lidstaten die de richtlijn wel tijdig implementeren.

Daarom wenst de regering dat dit wetsontwerp nog tijdens deze zittingsperiode wet wordt.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Dirk Claes (CD&V) wenst te vernemen waarom in het ontworpen artikel 61/11, § 1, eerste lid, 4^o, men een onderscheid maakt tussen personen van beneden en personen boven de 18 jaar.

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a-spirit) vraagt welke kenniswerkers men met deze maatregel naar België wil halen en welke noden men daarmee beoogt te lenigen.

De heer Dirk Claes (DC&V) informeert naar het aantal onderzoekers die in aanmerking zouden komen, naar de mate waarin er hierover overleg gepleegd werd met de deelregeringen die op het vlak van innovatie, tewerkstelling en wetenschappelijk onderzoek eveneens bevoegdheden hebben en naar de mate waarin er getornd wordt aan de bevoegdheid van de gewesten om arbeidsvergunningen af te leveren.

B. Réponses de M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, précise que les preuves de la condamnation d'une personne de moins de 18 ans ne peuvent pas toujours être obtenues.

En ce qui concerne le groupe cible, il souligne que les conditions sont à la fois très souples et très strictes. Le contrôle se fait au niveau des organismes de recherche : ceux-ci doivent être agréés par le SPF Politique scientifique et une convention d'accueil doit être conclue entre l'organisme et le chercheur. Par ailleurs, aucune restriction n'est imposée en ce qui concerne le champ d'action des chercheurs concernés, parce que l'on veut attirer des chercheurs dans le plus de domaines possible.

Étant donné ce qui précède, il semble particulièrement difficile au secrétaire d'État de prévoir un nombre.

Il précise en outre qu'entre les Communautés et les Régions, d'une part, et les autorités fédérales, d'autre part, un accord a été conclu en vertu duquel on dresse un inventaire permanent du potentiel scientifique en Belgique. La liste des organismes pouvant bénéficier de ces mesures est donc établie de commun accord. De plus, la transposition de cette directive a pour but de réaliser l'« objectif de Barcelone ».

M. Van Quickenborne ajoute que – ainsi que le prévoit la directive – l'essence du projet de loi à l'examen réside dans la suppression de l'autorisation d'occupation et du permis de travail pour ces travailleurs de la connaissance. L'autorisation de séjour est maintenue, mais il s'agit d'une compétence fédérale.

C. Répliques

Mme Dalila Douifi (sp.a-spirit) conclut que l'autorisation de séjour acquiert donc la valeur d'un permis de travail, fût-il temporaire.

Le secrétaire d'État répète que tant le permis de travail que l'autorisation d'occupation sont supprimés, de sorte que le titre de séjour est le seul document de séjour qui subsiste. La catégorie des chercheurs étrangers s'ajoute en effet à la série de catégories qui sont d'ores et déjà dispensées d'obtenir un permis de travail.

B. Antwoorden van de heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, verduidelijkt dat bewijzen van de veroordeling van een persoon jonger dan 18 jaar niet steeds verkrijgbaar zijn.

Met betrekking tot de doelgroep wijst hij op de voorwaarden die zowel zeer ruim als zeer streng zijn. De toetsing gebeurt op het niveau van de instellingen: deze moeten een erkenning krijgen vanwege de FOD Wetenschapsbeleid én er moet een gastovereenkomst worden afgesloten tussen de instelling en de onderzoeker. Anderzijds worden er *qua* werkveld van de betrokken onderzoekers geen beperkingen opgelegd omdat men op zoveel mogelijk terreinen mensen wil aantrekken.

Gezien het bovenstaande lijkt het de spreker bijzonder moeilijk om een aantal voorop te stellen.

De staatssecretaris stelt verder dat tussen de gemeenschappen en de gewesten, enerzijds, en de federale overheid, anderzijds, een akkoord werd afgesloten krachtens welk een permanente inventaris van het wetenschappelijk potentieel in België wordt opgemaakt. Wanneer een lijst wordt aangelegd met de instellingen die voor deze maatregelen in aanmerking komen, gebeurt dit dus in onderling overleg. Bovendien wordt met de omzetting van deze richtlijn beoogd de zogenoemde «Barcelona-doelstelling» te halen.

De heer Van Quickenborne voegt daaraan toe dat – zoals voorzien in de richtlijn – de essentie van voorliggend wetsontwerp erin bestaat dat voor deze kenniswerkers de arbeidskaart en de arbeidsvergunning afgeschaft worden. De verblijfsvergunning blijft maar dit is een federale bevoegdheid.

C. Replieken

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a-spirit) concludeert dat de verblijfsvergunning dus de waarde krijgt van een – zij het voorlopige – arbeidskaart.

De staatssecretaris herhaalt dat zowel de arbeidskaart als de arbeidsvergunning vervallen zodat alleen de verblijfstitel als verblijfsdocument overblijft. De categorie van vreemde onderzoekers wordt immers toegevoegd aan de reeks categorieën die nu reeds van het verkrijgen van een arbeidskaart vrijgesteld zijn.

III. — VOTES

Le président constate que le texte peut encore être amélioré sur un certain nombre de points. Il propose de considérer ces modifications comme des corrections techniques.

La commission se rallie à cette proposition à l'unanimité.

Articles 1^{er} à 8

Les articles, ainsi que l'ensemble du projet de loi, y compris les corrections techniques, sont adoptés successivement à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Dalila DOUIFI

André FRÉDÉRIC

III. — STEMMINGEN

De voorzitter stelt vast dat de tekst op een aantal punten verbeterd kan worden. Hij stelt voor deze wijzigingen als technische verbeteringen te beschouwen.

De commissie schaart zich eenparig achter dit voorstel.

Artikelen 1 tot 8

De artikelen alsmede het gehele wetsontwerp worden, aldus verbeterd, achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Dalila DOUIFI

André FRÉDÉRIC