

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mars 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à certains problèmes liés à la mise
en œuvre et au respect de la loi du
8 juin 2006 réglant des activités
économiques et individuelles
avec des armes**

(déposée par MM. Stef Goris, Stijn Bex,
Jean-Claude Maene, Philippe Monfils,
Melchior Wathelet et Mmes Liesbeth
Van der Auwera et Muriel Gerken)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 maart 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een aantal knelpunten inzake
de implementatie en de naleving van de wet
van 8 juni 2006 houdende regeling
van economische en individuele
activiteiten met wapens**

(ingediend door de heren Stef Goris, Stijn Bex,
Jean-Claude Maene, Philippe Monfils,
Melchior Wathelet en de dames
Liesbeth Van der Auwera en Muriel Gerken)

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis 1991, la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions a été modifiée et adaptée par une multitude de lois modificatives, d'arrêtés royaux et de circulaires administratives, au point que la législation a fini par manquer de cohérence. La législation devait également être mise en concordance avec la Directive 91/477/CEE du Conseil du 18 juin 1991 relative au contrôle de l'acquisition et de la détention d'armes, et modifiée à la lumière du Protocole des Nations unies contre la fabrication et le trafic illicites des armes à feu, de leurs pièces, éléments et munitions, additionnel à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée.

La législation ne permettait plus de faire face à la problématique de la prolifération des armes individuelles, problématique qui suppose un contrôle accru et généralisé des détentions individuelles d'armes.

La législation faisait en outre régulièrement l'objet de critiques de la part des personnes qui exercent une profession ou une activité en rapport avec les armes, de la part des particuliers détenteurs d'armes et même de la part des services de police et des autres autorités compétentes¹. J. Gloire écrivait ainsi dans la revue *Vigiles* que «la législation en matière d'armes est compliquée»² et M. Geerits d'ajouter, en 2001, que «quiconque est confronté à la base avec l'exécution de la loi sur les armes sera d'accord pour affirmer qu'il y a, lors de l'application de la loi sur les armes, telle qu'elle est rédigée à l'heure actuelle, un certain nombre de problèmes techniques et opérationnels»³.

Il apparaissait donc clairement que le projet d'élaborer une nouvelle réglementation en matière d'armes pouvait compter sur un large soutien. Depuis la législation précédente, plusieurs parlementaires et le ministre de l'époque ont dès lors entrepris des démarches pour mettre au point une telle législation, mais il s'est toutefois avéré impossible de dégager un consensus et de réunir une majorité politique.

¹ Proposition de loi réglant des activités économiques et individuelles avec des armes. Doc. parl. Chambre, 17 janvier 2002, DOC 50 1598/001, p. 7

² GLOIRE J. Mieux appliquer la loi sur les armes. *Vigiles* 1996, n° 2

³ GEERITS M. À la veille d'une nouvelle législation sur les armes, un regard au départ de la police de proximité. *L'Officier de police*, 2001 (9), p. 5 et suivantes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie werd sinds 1991 via talloze wetswijzigingen, koninklijke besluiten en administratieve circulaires gewijzigd en zodanig aangepast dat de wetgeving op een ogenblik weinig coherent en samenhangend bleek. Tevens diende de wetgeving in overeenstemming te worden gebracht met de Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens alsmede in het licht van het Protocol van de Verenigde Naties, gehecht aan het Verdrag ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, betreffende de bestrijding van illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, onderdelen ervan en munitie.

De wetgeving beantwoordde niet meer aan de problematiek van de snelle verspreiding van individuele wapens, die een verscherpt en algemeen toezicht vereist op het voorhanden hebben van individuele wapens.

Bovendien werd op de wetgeving geregeld kritiek geuit door diegenen die een beroep of activiteiten uitoefenen die verband houden met wapens, door particuliere wapenbezitters en zelfs de politiediensten en andere bevoegde overheden¹. Zo stelde J. Gloire in het tijdschrift *Vigiles* dat «de wapenwetgeving ingewikkeld is»² en voegde M. Geerits in 2001 in *De Politieofficier* hieraan toe: «Zij die aan de basis worden geconfronteerd met de uitvoering van de wapenwet beamen dat er een aantal technische en operationele moeilijkheden zijn bij de toepassing van de wapenwet in de huidige vorm.»³.

Er bleek aldus een ruim draagvlak aanwezig voor het uitwerken van een nieuwe regelgeving dienaangaande. Sinds vorige legislatuur werden dan ook door verschillende parlementsleden en de toenmalige minister pogingen ondernomen om te komen tot een dergelijke wetgeving terzake maar het scheen evenwel niet mogelijk om hierover een consensus te bereiken en een politieke meerderheid te vinden.

¹ Wetsontwerp houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens. Parl. St. De Kamer, 17 januari 2002, DOC 50 1598/001, p. 7

² GLOIRE J.. De wapenwet beter toepassen. *Vigiles* 1996, nr. 2

³ GEERITS M.. Aan de vooravond van een nieuwe wapenwet. Een blik vanuit de basispolitiezorg. *De Politieofficier*, 2001 (9), p. 21 e.v.

Les événements dramatiques qui ont secoué notre pays ont amené le gouvernement à accélérer l'examen du projet relatif aux armes, ce qui a finalement conduit à l'adoption de la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes.

Le point de départ de cette loi est que la possession d'une arme à feu est en principe soumise à autorisation. Les objectifs étaient les suivants: la centralisation de l'ensemble de la problématique des armes auprès du ministre de la Justice (à l'exception des licences d'importation et d'exportation), l'harmonisation de l'octroi des autorisations, la garantie de la traçabilité des armes par le biais du Registre central des armes et du banc d'épreuves, une sécurisation et une plus grande transparence du marché des armes, une amélioration du contrôle exercé sur la vente et l'élaboration de mesures de régularisation assorties d'un délai d'amnistie⁴. Fondamentalement, ces principes font l'objet de peu de contestations. La Commission de la Justice de la Chambre des représentants a dès lors jugé opportun de charger, pendant un mois et demi, un groupe de travail d'évaluer la législation sur les armes en vigueur. L'objectif était, par le biais de discussions et l'organisation d'une audition, de faire le point sur les problèmes posés par l'exécution de cette loi et de vérifier si et dans quelle mesure il existe un consensus politique pour apporter d'éventuelles modifications.

De dramatische gebeurtenissen die een schok joegen doorheen de gehele Belgische samenleving hebben de regering ertoe aangezet de behandeling van de wapenwet te versnellen, wat uiteindelijk resulteerde in de goedkeuring van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens.

Het uitgangspunt van deze wet is dat het bezit van een vuurwapen in principe is onderworpen aan een vergunning. Als doelstellingen werden vooropgesteld: het centraliseren van de volledige wapenproblematiek bij de minister van Justitie (met uitzondering van de licenties voor in- en uitvoer), de harmonisering van het verlenen van vergunningen, het garanderen van de opspoorbaarheid van wapens via het Centraal Wapenregister en de proefbank, een beveiliging en betere transparantie van de wapenmarkt, een verbetering van het toezicht op de verkoop en het voorzien in regularisatiemaatregelen en bijbehorende amnestie-termijn⁴. Deze principes worden in wezen weinig gecontesteerd. Derhalve achtte de commissie voor de Justitie in de Kamer van volksvertegenwoordigers het opportuun om gedurende anderhalve maand een parlementaire werkgroep te belasten met een evaluatie van vigerende wapenwetgeving. De bedoeling hierbij was om, via onderlinge discussie en een hoorzitting, een inventaris te maken van de problemen die de uitvoering van deze wet stelt en na te gaan of en in welke mate er een politieke consensus bestaat rond het aanbrengen van eventuele wijzigingen.

Stef GORIS (VLD)
 Stijn BEX (sp.a-spirit)
 Jean-Claude MAENE (PS)
 Philippe MONFILS (MR)
 Melchior WATHELET (cdH)
 Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
 Muriel GERKENS (ECOLO)

⁴ Projet de loi réglant des activités économiques et individuelles avec des armes. Doc. Parl. Chambre, 18 mai 2006, DOC 51 2263/001, pp. 3-6.

⁴ Wetsontwerp houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens. Parl. St. De Kamer, 18 mei 2006, DOC 51 2263/001, pp. 3-6.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les travaux du groupe de travail chargé de l'évaluation de la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes, tels qu'ils sont reflétés dans le rapport final;

B. vu les témoignages des orateurs entendus par le groupe de travail précité au cours de l'audition du 25 janvier 2006;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FEDERAL:

1. de sensibiliser les citoyens – en particulier les parents, les éducateurs et les jeunes – aux dangers que représente la détention d'une arme, tant pour les autres que pour soi-même;

2. de faire comprendre à la population, de la manière la plus appropriée, que le port illégal d'armes doit être sévèrement réprimé, conformément à l'article 23 de la loi sur les armes;

3. de mieux faire connaître l'article 44 de la loi sur les armes, qui prévoit les différentes possibilités qu'ont les personnes qui détiennent une arme illégalement d'introduire quand même une demande;

4. de transmettre semestriellement, au président de la commission de la Justice, un état des lieux relatif à la mise en œuvre de la loi sur les armes, sur la base des chiffres et données fournis par le Service fédéral des armes et/ou le Conseil consultatif des armes;

5. de veiller à ce que les normes et critères pris en considération par les services des gouverneurs de province soient appliqués de manière identique dans chaque province, et à ce que la sécurité et l'égalité de traitement soient dès lors assurées;

6. de proposer, après consultation du Conseil consultatif des armes, des solutions techniques réalisables pour neutraliser temporairement certains types d'armes et pour réglementer la détention de telles armes;

7. de proposer, après consultation du Conseil consultatif des armes, des solutions plus praticables con-

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende de werkzaamheden van de werkgroep belast met de evaluatie van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, zoals weergegeven in het eindrapport;

B. gelet op de getuigenissen van de sprekers die deze werkgroep tijdens de hoorzitting van 25 januari 2006 heeft gehoord;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. de burgers – in het bijzonder ouders, opvoeders en jongeren – te sensibiliseren voor de gevaren van wapenbezit, zowel voor de anderen als voor zichzelf;

2. op de meest gepaste wijze het signaal te geven dat het onwettig dragen van wapens streng dient te worden beteugeld, overeenkomstig artikel 23 van de wapenwet;

3. artikel 44 van de wapenwet beter kenbaar te maken. Dit artikel bepaalt de verschillende mogelijkheden opdat de personen die een wapen illegaal bezitten toch een aanvraag zouden kunnen indienen;

4. de stand van zaken over de uitvoering van de wapenwet semestrieel over te zenden aan de voorzitter van de commissie voor de Justitie, op basis van de cijfers en gegevens bezorgd door de federale wapendienst en/of de Adviesraad voor wapens;

5. erop toe te zien dat de door de diensten van de provinciegouverneurs in aanmerking genomen normen en criteria, éénvormig worden toegepast, zodat in elke provincie dezelfde normen en criteria gelden, en de veiligheid en de gelijke behandeling gewaarborgd zijn;

6. na overleg met de Adviesraad voor wapens, technische en haalbare oplossingen voor te stellen om bepaalde soorten van wapens tijdelijk onklaar te maken en het houden van dergelijke wapens wettelijk te regelen;

7. na overleg met de Adviesraad voor wapens, voorstellen aan te reiken om te komen tot beter werkbare

cernant les autorisations de détention d'armes à renouveler tous les 5 ans, tenant compte du fait que:

- qu'une grande incertitude règne actuellement parmi les détenteurs d'armes quant à savoir s'ils pourront, eu égard aux futurs contrôles et renouvellements d'autorisations, encore conserver leurs armes;

- que le tarif dégressif prévu à l'article 54, § 1^{er}, de la loi sur les armes s'applique uniquement aux demandes d'autorisation de détention d'une arme soumise à autorisation introduites avant le 1^{er} juillet 2007;

- que le traitement du renouvellement des autorisations tous les cinq ans risque de surcharger les services compétents de la police et des provinces;

8. après consultation du Conseil consultatif des armes, de modifier la liste des armes à feu d'intérêt historique, folklorique ou décoratif, conformément aux travaux entamés et aux engagements pris par la ministre de la Justice en la matière;

9. de réexaminer, dans le cadre de la simplification administrative, la condition prévue de l'article 11, § 3, 6° de la loi sur les armes, pour la délivrance d'une autorisation, à savoir l'obligation de présenter une attestation médicale confirmant que le demandeur est apte à manipuler une arme sans danger pour lui-même ou pour autrui;

10. d'inviter la ministre de la Justice, eu égard à ce qui précède, à examiner la nécessité de prolonger en tout ou partie, le délai prévu aux articles 44 et 45 de la loi sur les armes.

8 mars 2007

oplossingen voor de om de vijf jaar hernieuwbare vergunningen, rekening houdend met het feit dat:

- er onder de wapenbezitters actueel grote onzekerheid bestaat over het feit of zij naar aanleiding van toekomstige controles en hernieuwingen van vergunningen nog hun wapens zullen kunnen behouden;

- het in artikel 54, § 1, van de wapenwet, bepaalde degressief tarief enkel geldt voor de vergunningsaanvragen tot het voorhanden hebben van een vergunningsplichtig wapen, die ten laatste op 30 juni 2007 zijn ingediend;

- het mogelijk is dat de afhandeling van de hernieuwing van de vergunningen om de vijf jaar, de bevoegde diensten van de politie en de provincies dreigt te overbelasten;

8. na overleg met de Adviesraad voor wapens, de lijst van de vuurwapens met een historische, folklorische of decoratieve waarde te wijzigen overeenkomstig de aangevragen werkzaamheden en de toezeggingen van de minister van Justitie terzake;

9. de in artikel 11, § 3, 6°, van de wapenwet bepaalde voorwaarde voor het verlenen van een vergunning in het kader van de administratieve vereenvoudiging te herbekijken. Dit artikel slaat op het voorleggen van een medisch attest dat bevestigt dat de aanvrager in staat is een wapen te manipuleren voor zichzelf of voor anderen;

10. de minister van Justitie te verzoeken, gelet op het voorgaande, de noodzaak tot een verlenging van de termijn, geheel of gedeeltelijk, zoals omschreven in artikel 44 en 45 van de wapenwet, te onderzoeken.

8 maart 2007

Stef GORIS (VLD)
 Stijn BEX (sp.a-spirit)
 Jean-Claude MAENE (PS)
 Philippe MONFILS (MR)
 Melchior WATHELET (cdH)
 Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
 Muriel GERKENS (ECOLO)