

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mars 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la
limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour les élections des
Chambres fédérales, ainsi qu'au financement
et à la comptabilité ouverte
des partis politiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de l'auteur de la proposition de loi, M. Herman De Croo	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **2996/ (2006/2007) :**

001 : Proposition de loi de M. De Croo.

002 : Amendement.

Voir aussi:

004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en de controle van
de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen
van de federale Kamers, de financiering
en de open boekhouding
van de politieke partijen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de indiener van het voorstel, de heer Herman De Croo,	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2996/ (2006/2007) :**

001 : Wetsvoorstel van de heer De Croo.

002 : Amendement.

Zie ook:

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : André Frédéric

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Dylan Casaer, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 21 mars 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI M. HERMAN DE CROO

M. Herman De Croo (VLD) rappelle les deux lignes directrices de la proposition de loi :

1. l'entrée en vigueur urgente vu le début imminent de la période de prise en compte des dépenses électorales
2. la nécessité d'une réglementation relative à l'usage de l'internet

L'orateur annonce en outre le dépôt d'amendements techniques ainsi que d'un amendement par lequel seront exclues les obligations relatives au rapport financier imposées par la nouvelle loi sur les ASBL (amendements 1 à 4 - DOC 51 2996/002).

II. — DISCUSSION

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) fait remarquer que la proposition de loi porte en soi des risques d'effets pervers suite à l'interdiction de l'usage commercial de l'internet. En effet, il n'est pas prévu de réaction au téléchargement, par une tierce personne, de données d'un site personnel d'un candidat et de leur distribution.

De plus, dans le monde de l'internet, la notion de « commercial » diffère de celle du monde de la télévision. En effet, contrairement à ce qui se passe dans le monde de la publicité télévisée, dans le système internet, on ne paie pas pour la diffusion des images mais pour le « hosting », c'est-à-dire pour le stockage des données digitalisées. Toutefois, dans certains cas, ce « hosting » peut être gratuit.

Dans ce contexte, ce qui est compris dans la notion de « commercial » n'est pas clair.

M. De Coene propose donc de ne pas inclure cette disposition dans la proposition de loi et dépose un amendement n° 6 en ce sens (DOC 51 2996/002).

*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 21 maart 2007.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL, DE HEER HERMAN DE CROO

De heer Herman De Croo (VLD) heeft de twee krachtlijnen van het wetsvoorstel in herinnering gebracht:

1. de dringende inwerkingtreding omdat de sperperiode voor de verkiezingsuitgaven binnenkort begint;
2. de noodzaak van een reglementering inzake het internetgebruik.

De spreker kondigt bovendien technische amendementen aan, alsmede een amendement om de door de nieuwe vzw-wet opgelegde verplichtingen in verband met het financieel verslag uit te sluiten (amendementen nrs. 1 tot 4 - DOC 51 2996/002).

II. — BESPREKING

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) merkt op dat het wetsvoorstel kwalijke gevolgen dreigt te hebben als gevolg van het verbod van het commercieel gebruik van internet. Er is immers niet voorzien in een reactie op het downloaden, door een derde, van gegevens van een persoonlijke site van een kandidaat en op het verspreiden ervan.

Bovendien heeft in de wereld van het internet het begrip « commercieel » een andere inhoud dan in de wereld van de televisie. In tegenstelling tot wat in de wereld van de televisiereclame gebeurt, betaalt men in het internetsysteem immers niet voor de verspreiding van de beelden maar wel voor de « hosting », dat wil zeggen voor het opslaan van de digitale gegevens. In sommige gevallen kan die « hosting » echter gratis zijn.

In die context is het niet duidelijk wat het begrip « commercieel » inhoudt.

De heer De Coene stelt dan ook voor die bepaling niet op te nemen in het wetsvoorstel en dient daartoe amendement nr. 6 (DOC 51 2996/002) in.

*

M. Herman De Croo (VLD) admet qu'il n'est pas possible de prévoir toutes les éventualités relatives à l'internet. Toutefois, la commission de contrôles des dépenses électorales s'est penchée sur cette problématique et elle a estimé que la disposition proposée à l'article 5 était la meilleure garantie possible dans l'état actuel des choses.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) fait part de son inquiétude vis-à-vis de la disposition litigieuse et propose de la supprimer.

Par son amendement n° 5, *M. Jean-Claude Maene (PS)* propose de remettre son entrée en vigueur.

M. Dirk Claes (CD&V) craint de l'improvisation en la matière.

M. Herman De Croo (VLD) rappelle qu'étant donné que la proposition de loi comporte des dispositions pénales, il n'est pas possible de prévoir une rétroactivité et insiste sur l'urgence de l'adoption de la proposition de loi.

M. Hedwig De Koker, expert, explique que la disposition litigieuse trouve son origine dans l'incertitude constatée dans la pratique concernant l'internet. Après mûre réflexion, la commission de contrôle a donc estimé qu'il faut interdire tout usage commercial de l'internet. Le texte en projet ressemble à la réglementation relative aux messages SMS. Là aussi, tout usage commercial est défendu.

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) réitère son inquiétude. Il propose dès lors de ne pas modifier la loi mais d'inclure un passage dans le vademecum dans lequel les candidats seront invités à la plus grande prudence à ce sujet.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) suggère également de ne modifier la loi qu'après que la situation sera devenue claire. La réglementation relative aux messages SMS a été élaborée pour protéger la vie privée des électeurs et elle ne peut dès lors pas être considérée comme similaire à celle prévue par la proposition de loi. Il soutient donc l'amendement n° 6.

M. Dirk Claes (CD&V) fait remarquer que, si l'on ne modifie pas la loi, l'usage de l'internet reste libre.

De heer Herman De Croo (VLD) geeft toe dat het onmogelijk is alle eventualiteiten met betrekking tot het internet te voorzien. De controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen heeft zich echter over die problematiek gebogen en ze was van oordeel dat de bij artikel 5 voorgestelde bepaling in de huidige stand van zaken de beste waarborg is.

De omstreden bepaling verontrust *de heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit)*, die voorstelt ze te schrappen.

De heer Jean-Claude Maene (PS) stelt voor de inwerkingtreding ervan uit te stellen aan de hand van amendement nr. 5.

De heer Dirk Claes (CD&V) is beducht voor improvisatie terzake.

De heer Herman De Croo (VLD) herinnert eraan dat het wetsvoorstel strafrechtelijke bepalingen bevat, waardoor de wet niet met terugwerkende kracht in werking kan treden. Hij beklemtoont dan ook dat het wetsvoorstel dringend moet worden aangenomen.

De heer Hedwig De Koker, deskundige, licht toe dat de betwiste bepaling is ingegeven door de onzekerheid omtrent de internetpraktijken. Na rijp beraad heeft de controlecommissie dus geoordeeld dat elk commercieel gebruik van het internet moet worden verboden. De voorgestelde tekst lijkt op de regelgeving inzake de sms-boodschappen. Ook in die aangelegenheid is elk gebruik voor commerciële doeleinden verboden.

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) geeft nogmaals zijn ongerustheid te kennen. Daarom stelt hij voor de wet niet te wijzigen, maar in het vademecum een passage in te voegen waarin de kandidaten terzake tot de grootste omzichtigheid worden aangemaand.

Ook *de heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit)* suggereert de wet pas te wijzigen wanneer de situatie zal zijn uitgeklaard. De regelgeving inzake de sms-boodschappen werd uitgewerkt teneinde de persoonlijke levenssfeer van de kiezers te beschermen. Ze kan dus niet worden beschouwd als gelijkwaardig met de thans voorliggende regelgeving. Daarom handhaaft hij zijn amendement nr. 6.

De heer Dirk Claes (CD&V) merkt op dat, zonder wetswijziging, het gebruik van het internet vrij zal blijven.

Après une suspension des travaux, un amendement n° 7 est déposé par M. Anthuenis et consorts qui remplace l'article 5 (DOC 51 2996/002) .

M. Charles Michel (MR) précise la portée de cet amendement. Il met en évidence que les sites « internet » qui permettent la diffusion d'images vidéo sont visés par la possibilité envisagée d'y avoir recours. Les sites internet des partis politiques sont admis au regard de l'amendement.

Il précise qu'il est convenu que la diffusion de messages politiques sur des sites internet qui sont gratuits (skyblog et Q-Tube) sont autorisés même si sur ces sites-là, des liens commerciaux existent.

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) confirme que l'amendement n° 7 vise à faire une distinction entre l'usage de sites internet payants et les sites non payants. L'usage des sites payants est interdit. L'usage des sites non payants est admis à condition que les frais de fabrication et de hosting portés par les partis et les candidats soient déclarés.

III.— VOTES

Les amendements n°s 5 et 6 ont été retirés.

Les articles, les amendements n°s 1 à 4 et 7 et la proposition de loi ont été successivement adoptés à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Jacqueline GALANT

André FRÉDÉRIC

Nadat de werkzaamheden werden opgeschort, wordt amendement nr. 7 door de heer Anthuenis c.s. ingediend ter vervanging van artikel 5 (DOC 51 2996/002).

De heer Charles Michel (MR) preciseert de draagwijdte van dat amendement. Hij beklemtoont dat de in de tekst in uitzicht gestelde mogelijkheid ook betrekking heeft op de websites waarop videobeelden kunnen worden verspreid. Naar luid van het amendement zijn de websites van de politieke partijen toegestaan.

Hij geeft aan dat er wordt van uitgegaan dat politieke boodschappen mogen worden verspreid op niet-betalende websites (skyblog en q-tube), ook al bevatten die sites commerciële links.

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) bevestigt dat amendement nr. 7 beoogt een onderscheid te maken tussen de betalende en de niet-betalende websites. Het is verboden gebruik te maken van de betalende sites. Het gebruik van de niet-betalende websites is toegestaan, op voorwaarde dat de door de partijen en hun kandidaten gedragen productie- en hostingkosten worden aangegeven.

III.— STEMMINGEN

De amendementen nrs. 5 en 6 worden ingetrokken.

De artikelen, de amendementen nrs. 1 tot 4 en 7, alsook het wetsvoorstel worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jacqueline GALANT

André FRÉDÉRIC