

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 mars 2007

PROPOSITION DE DÉCLARATION**de révision du titre II de la Constitution
afin de consacrer la liberté d'entreprise**(déposée par M. Charles Michel)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 maart 2007

VOORSTEL VAN VERKLARING**tot herziening van titel II van de Grondwet,
teneinde de vrijheid van ondernemerschap
te verankeren**(ingediend door de heer Charles Michel)
_____**RÉSUMÉ**

Le principe de la liberté d'entreprise, fondamental dans le fonctionnement de notre système économique, n'est cependant pas consacré par la Constitution et ne bénéficie donc pas des garanties qu'apporte celle-ci. Il est dès lors proposé d'introduire un nouvel article dans le titre II de la Constitution, afin de consacrer cette liberté.

SAMENVATTING

Het principe van de vrijheid van ondernemerschap is fundamenteel in de werking van ons economisch bestel, maar is bij de Grondwet niet bekrachtigd en het geniet er dus ook de garanties niet van. Derhalve wordt voorgesteld in titel II van de Grondwet een nieuw artikel in te voegen, teneinde deze vrijheid te verankeren.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le principe de la liberté de commerce et d'industrie est consacré en Belgique par le décret d'Allarde des 2 et 17 mars 1791, introduit dans notre arsenal législatif en 1795. Celui-ci dispose qu' «il sera libre à toute personne de faire tel négoce ou d'exercer telle profession, art ou métier qu'elle trouvera bon». Cette mesure prenait place dans la droite ligne des conceptions philosophiques de la Révolution française et traduisait la fin du corporatisme. L'administration ne pouvait plus apporter d'entraves à l'exercice d'une profession.

Le législateur a réaffirmé ce principe dans la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (art. 6, § 1^{er}, VI, alinéa 3), qui dispose qu' «en matière économique, les régions exercent leurs compétences dans le respect des principes de la libre circulation des personnes, biens, services et capitaux et de la liberté de commerce et d'industrie, ainsi que dans le respect du cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire.».

Le Conseil d'État et la Cour de cassation¹ et, surtout, la Cour d'arbitrage² ont d'ailleurs déjà eu l'occasion d'examiner des moyens tirés de la violation du principe de la liberté de commerce et d'industrie.

Ce principe fondamental dans le fonctionnement de notre système économique n'est cependant pas consacré par la Constitution et ne bénéficie donc pas des garanties qu'apporte celle-ci. Il est dès lors proposé d'introduire un nouvel article dans le titre II de la Constitution, afin de consacrer cette liberté.

¹ Cass., 8 juillet 1907, Pas., I, p.321 et 26 février 1940, Pas., I, p.62; C.E., 30 octobre 1964, R.A.C.E., p.836; C.E., 16 décembre 1992, J.L.M.B., 1994, p.4040; C.E., 12 juillet 1993, J.L.M.B., 1993, p.1447

² C.A., n°55/92 du 9 juillet 1992; n°35/95 du 25 avril 1995; n°56/96 du 15 octobre 1996; n°42/97 du 14 juillet 1997; n°124/98 du 3 décembre 1998; n°74/2000 du 14 juin 2000; n°100/2001 du 13 juillet 2001; n°166/2002 du 13 novembre 2002; n°16/2003 du 28 janvier 2003; n°9/2004 du 21 janvier 2004; n°188/2005 du 14 décembre 2005

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het principe van de vrijheid van handel en nijverheid is in België bekrachtigd bij het Franse decreet-d'Allarde van 2 en 17 maart 1791, dat in ons wettenarsenaal is ingevoerd in 1795. Dat decreet bepaalt: «*il sera libre à toute personne de faire tel négoce ou d'exercer telle profession, art ou métier qu'elle trouvera bon*». Die maatregel lag echt in het verlengde van het filosofische gedachtegoed van de Franse Revolutie en vormde het einde van het corporatisme. Het bestuur zou de uitoefening van een beroep geenszins nog mogen belemmeren.

De wetgever heeft dat principe opnieuw bekrachtigd in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (artikel 6, § 1, VI, derde lid), waarin wordt gesteld: «In economische aangelegenheden oefenen de Gewesten hun bevoegdheden uit met inachtneming van de beginselen van het vrije verkeer van personen, goederen, diensten en kapitalen en van de vrijheid van handel en nijverheid, alsook met inachtneming van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid».

De Raad van State en het Hof van Cassatie¹, en vooral het Arbitragehof², hebben trouwens al de gelegenheid gehad om middelen te onderzoeken die waren gehaald uit de schending van het principe van de vrijheid van handel en industrie.

Dat fundamentele principe in de werking van ons economisch bestel is echter niet bij de Grondwet bekrachtigd en geniet er de garanties dus niet van. Er wordt derhalve voorgesteld in titel II van de Grondwet een nieuw artikel in te voegen, teneinde deze vrijheid te verankeren.

¹ Cass., 8 juli 1907, Pas., I, blz. 321 en 26 februari 1940, Pas., I, blz. 62; R.v.S., 30 oktober 1964, R.A.C.E., blz. 836; R.v.S., 16 december 1992, J.L.M.B., 1994, blz. 4040; R.v.S., 12 juli 1993, J.L.M.B., 1993, blz. 1447.

² Arbitragehof, nr. 55/92 van 9 juli 1992; nr. 35/95 van 25 april 1995; nr. 56/96 van 15 oktober 1996; nr. 42/97 van 14 juli 1997; nr. 124/98 van 3 december 1998; nr. 74/2000 van 14 juni 2000; nr. 100/2001 van 13 juli 2001; nr. 166/2002 van 13 november 2002; nr. 16/2003 van 28 januari 2003; nr. 9/2004 van 21 januari 2004; nr. 188/2005 van 14 december 2005.

La formulation choisie de «liberté d'entreprise» tend à recouvrir, non seulement, les activités commerciales et industrielles mais aussi, par exemple, l'exercice des professions libérales, ainsi que le travail artisanal ou agricole. C'est en outre la formulation utilisée à l'article 16 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.

La révision de la Constitution en ce sens n'étant possible que suite à une déclaration de révision de la Constitution, la présente proposition tend donc à rendre révisable le titre II de la Constitution, afin d'y insérer un article relatif à la liberté d'entreprise.

Charles MICHEL (MR)

De keuze voor de uitdrukking «vrijheid van ondernemerschap» strekt er niet alleen toe de handels- en industriële activiteiten te omvatten, maar ook bijvoorbeeld de uitoefening van de vrije beroepen, alsook de ambachtelijke arbeid of die in de landbouw. De uitdrukking wordt bovendien gebruikt in artikel 16 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Aangezien de herziening van de Grondwet in die zin maar mogelijk is na een verklaring tot herziening van de Grondwet, strekt dit voorstel er dus toe titel II van de Grondwet voor herziening vatbaar te maken teneinde er een artikel betreffende de vrijheid van ondernemerschap in op te nemen.

PROPOSITION DE DECLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article relatif à la liberté d'entreprise.

15 février 2007

Charles MICHEL (MR)

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van titel II van de Grondwet, met het oog op de invoeging van een artikel betreffende de vrijheid van ondernemerschap.

15 februari 2007