

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

29 mars 2007

**Le Conseil européen
des 8 et 9 mars 2007**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES PAR
MM. **Herman DE CROO (CH)** ET
Philippe MAHOUX (S)

SOMMAIRE

I. Prébriefing

1. Exposé du premier ministre,
M. G. Verhofstadt
2. Interventions des membres
3. Répliques du premier ministre
4. Remarques des parlementaires

II. Débriefing

1. Exposé du premier ministre,
M. G. Verhofstadt
2. Echange de vues

Annexes

Conseil européen de Bruxelles, 8-9 mars 2007
Conclusions de la présidence

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

29 maart 2007

**De Europese Raad
van 8 en 9 maart 2007**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN DOOR
DE HEREN **Herman DE CROO (K)**
EN **Philippe MAHOUX (S)**

INHOUDSOPGAVE

I. Prebriefing

1. Uiteenzetting door de eerste minister,
de heer G. Verhofstadt
2. Tussenkomst van de parlementsleden
3. Replieken van de eerste minister
4. Opmerkingen van de parlementsleden

II. Debriefing

1. Uiteenzetting door de eerste minister,
de heer G. Verhofstadt
2. Gedachtewisseling

Bijlagen

Europese Raad te Brussel, 8-9 maart 2007
Conclusies van het voorzitterschap

Samenstelling van het Adviescomité op datum van indiening van het verslag/

Composition du Comité d'avis à la date du dépôt du rapport

Voorzitters / Présidents : Herman De Croo (K-Ch) - Philippe Mahoux (S)

MEMBRES DE LA CHAMBRE / LEDEN VAN DE KAMER

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD: Jacques Germeaux, Hilde Vautmans
PS: Camille Dieu, Patrick Moriau
MR: Daniel Ducarme, Josée Lejeune,
sp.a - spirit: Philippe De Coene, N.
CD&V / N-VA: Herman Van Rompuy
Vlaams Belang: N.

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

cdH Brigitte Wiaux
ECOLO Marie Nagy

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

VLD: Miguel Chevalier, Stef Goris, Luk Van Biesen,
PS: Jean-Marc Delizée, Valérie Déom, Jean-Pol Henry,
MR: Hervé Hasquin, Philippe Monfils
sp.a - spirit: Cemal Cavdarli, Dalila Douifi, Geert Lambert
CD&V / N - VA: Roel Deseyn, Greta D'hondt
Vlaams Belang: Alexandra Colen, Francis Van den Eynde

MEMBRES DU SÉNAT / LEDEN VAN DE SENAAT

A. — Titulaires / Vaste leden :

sp.a-spirit: Staf Nimmegeers, Fauzaya Talhaoui
VLD: Nele Lijnen, Stefaan Noreilde
PS : Pierre Galand, Philippe Mahoux
MR : François Roelants du Vivier, Nathalie de T'Serclaes
CD&V/NV-A : Luc Van den Brande
Vlaams Belang: Karim Van Overmeire

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

sp.a-spirit: Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe
VLD: Pierre Chevalier, Luc Willems
PS : Jean Cornil, N.
MR : Jihane Annane, Alain Destexhe
CD&V/NV-A : Jan Steverlynck
Vlaams Belang: Frank Creyelman

MEMBRES DU PARLEMENT EUROPÉEN / LEDEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD : Dirk Sterckx
CD&V / N - VA : Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
PS : Philippe Busquin, Alain Hutchinson
MR : Antoine Dukesne
sp.a-spirit : Mia De Vits
CDH : Raymond Langendries
Vlaams belang : Philip Claeys
GROEN: Bart Staes

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

VLD : Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke
CD&V -VA : Frieda Brepoels, Marianne Thyssen
PS : Véronique De Keyser, Marc Tarabella
MR : Gérard Deprez, Frédérique Ries
sp.a-spirit : Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker
CDH : Mathieu Grosch
Vlaams Belang : Koenraad Dillen, Frank Vanhecke
ECOLO: Pierre Jonckheer

<i>cdH</i> :	<i>Centre démocrate Humaniste</i>		
<i>CD&V</i> :	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>		
<i>ECOLO</i> :	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>		
<i>FN</i> :	<i>Front National</i>		
<i>MR</i> :	<i>Mouvement Réformateur</i>		
<i>N-VA</i> :	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>		
<i>PS</i> :	<i>Parti socialiste</i>		
<i>sp.a - spirit</i> :	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>		
<i>Vlaams Belang</i> :	<i>Vlaams Belang</i>		
<i>VLD</i> :	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes :</i>		<i>Bestellingen :</i>	
<i>Place de la Nation 2</i>		<i>Natieplein 2</i>	
<i>1008 Bruxelles</i>		<i>1008 Brussel</i>	
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>		<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	
<i>Fax : 02/549 82 74</i>		<i>Fax : 02/549 82 74</i>	
<i>www.laChambre.be</i>		<i>www.deKamer.be</i>	
		<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	

INTRODUCTION

Il est d'usage que, lors de chaque réunion du Conseil européen, les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes procèdent à un échange de vues avec le premier ministre et/ou un autre membre du gouvernement belge concernant la préparation et les résultats de ce Conseil européen.

Le Comité d'avis a consacré deux réunions (le mardi 6 et le mardi 13 mars 2007) au Conseil européen de Bruxelles des 8 et 9 mars 2007.

Le présent rapport donne un bref aperçu de l'échange de vues qui a eu lieu avec le premier ministre, M. Guy Verhofstadt, au cours de deux réunions auxquelles ont également participé la commission de l'Economie, de la Politique scientifique, de l'Education, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, la commission des Affaires sociales et la commission des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat.

I. PRÉBRIEFING (6/3/2007)

1. Exposé de M. Guy Verhofstadt, premier ministre

Le premier ministre indique brièvement les thèmes qui seront abordés au Sommet européen.

1- L'état de la question et l'audit annuel de la stratégie de Lisbonne.

2- Un plan d'action relatif à une simplification administrative au niveau européen.

3- Le changement énergétique et climatique, notamment l'élaboration d'une politique commune comportant un certain nombre d'objectifs concrets.

Outre ces trois thèmes, qui seront repris dans les conclusions, on abordera également la déclaration de Berlin. Mme Merkel (Chancelière de la République fédérale d'Allemagne) fera un exposé sur le concept. Le but est de faire une déclaration succincte soulignant le succès des réalisations de l'Union au cours des cinquante dernières années. Le gouvernement insiste également pour que l'on mentionne, à cet égard, l'euro et l'union monétaire. Le lien doit également être fait avec le processus constitutionnel lui-même. Cette déclaration sera adoptée à Berlin lors du Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement. Outre ce point

INLEIDING

Het is gebruikelijk dat bij elke vergadering van de Europese Raad de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden van gedachten wisselen met de eerste minister en/of met een ander lid van de Belgische regering in verband met de voorbereiding en de resultaten van die Europese Raad.

Het Adviescomité heeft twee vergaderingen (dinsdag 6 en dinsdag 13 maart 2007) aan de Europese Raad van Brussel van 8 en 9 maart 2007 gewijd.

Dit verslag geeft een kort overzicht van de gedachte-wisseling met de eerste minister, de heer Guy Verhofstadt, tijdens de twee vergaderingen, waaraan ook de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw, de commissie voor de Sociale Zaken en de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van Kamer en Senaat hebben deelgenomen.

I. PREBRIEFING (6/3/2007)

1. Uiteenzetting door de heer Guy Verhofstadt, eerste minister

De eerste minister geeft kort de thema's aan die op de Europese Top zullen worden besproken.

1- De stand van zaken en jaarlijkse doorlichting van de Lissabonstrategie.

2- Een actieplan rond administratieve vereenvoudiging op Europees vlak.

3- Energie- en klimaatwijziging, met name het vastleggen van een gezamenlijke politiek met een aantal concrete doelstellingen.

Naast deze drie thema's, die zullen worden hernoemen in de conclusies, zal ook worden gesproken over de verklaring van Berlijn. Mevrouw Merkel (Duits Bonds-kanselier) zal een mondelinge toelichting geven over het concept. De bedoeling is een korte verklaring af te leggen, die het succes beklemtoont van wat de Unie de voorbije 50 jaar heeft gerealiseerd. De regering dringt er ook op aan dat de euro en de monetaire unie hierbij worden vermeld. Ook moet de link worden gelegd met het grondwettelijk proces zelf. Deze verklaring zal worden goedgekeurd in Berlijn op de Europese Raad van Staatshoofden en Regeringsleiders. Naast dit speci-

spécifique, le Sommet traitera également du plan d'action en vue d'un changement énergétique et climatique. Le but du Conseil est de fixer un certain nombre d'objectifs chiffrés en ce qui concerne l'efficacité énergétique (l'objectif est de réduire la consommation d'énergie de 20% d'ici 2020):

- une réduction des rejets de CO² (objectif: 20% de moins qu'en 1990).

- les énergies renouvelables (parvenir d'ici 2020 à une part de 20%, dont 10% de biocarburants pour les moyens de transport). Pour le gouvernement belge, cela ne pose aucun problème, sauf sur un point. Des réserves sont émises quant à la répartition de ces 20% entre les États membres. En 1997, on s'est accordé sur une réduction de 7,5%, alors que les Régions ont signalé que cet objectif est difficile à atteindre. La réaction de la Commission européenne était prévisible. Il est donc préférable de fixer les choses au préalable, comme par exemple la répartition de ces 20% entre les différents États membres. La situation est différente pour un pays fortement industrialisé.

Le deuxième grand thème est la Stratégie de Lisbonne, qui ne devrait guère soulever de controverses. Un état de la situation sera établi à cet égard. La Belgique devra en tirer les conclusions pour atteindre ses objectifs. Au cours de la discussion, un objectif spécifique sera développé, celui de la transposition des directives. Actuellement, la Belgique atteint tout juste les 1,5% (limite de tolérance des directives non transposées). Il est à présent question de modifier cette limite pour 2009. La qualité de la transposition interviendra certainement dans cette discussion. Si la réglementation transposée est de piètre qualité, elle risque fort de donner lieu à des recours devant la Cour européenne de justice.

Un autre point de discussion est la poursuite du développement de l'Institut européen de technologie. Le président de la Commission européenne a proposé la mise en œuvre de *Joint Technology Platforms*. La Belgique appuie cette initiative. Le comité de concertation avec les régions examinera dans quelle mesure les Régions et l'autorité fédérale peuvent fournir une contribution, qui s'inscrit surtout dans le volet «innovation». La Belgique s'efforcera également de relancer, par le biais de coopérations renforcées, un dossier bloqué depuis plus de dix ans déjà, celui du brevet européen. Il n'est manifestement plus possible d'obtenir l'unanimité au sein du Conseil. Le Traité est clair, si aucune unanimité n'est possible au Conseil, des possibilités de coopération renforcée existent. Il serait également intéressant de limiter ce dossier, au niveau du contenu, au Parlement.

fieke punt zal de Top het actieplan tot energie- en klimaatwijziging behandelen. Het is de bedoeling van de Raad een aantal streefcijfers vast te leggen i.v.m. energie-efficiëntie (streefdoel is tot een energieverbruik te komen in 2020 dat 20% lager ligt):

- een vermindering van uitstoot van CO² (streefdoel: 20% lager dan in 1990).

- hernieuwbare energiebronnen (tegen 2020 komen tot een aandeel van 20%, waarvan 10% biobrandstoffen als aandeel voor transportmiddelen). De Belgische regering heeft hiervan geen probleem gemaakt, behalve dan op één punt. Voorbehoud wordt gemaakt over de verdeling van die 20% onder de lidstaten. In 1997 werd een reductie van 7,5% afgesproken, terwijl de Gewesten gesignaleerd hebben dat dit streefcijfer moeilijk te bereiken is. De reactie van de Europese Commissie was voorspelbaar. Het is dus beter hierover op voorhand zaken vast te leggen zoals de verdeling van die 20% over de verschillende lidstaten. De situatie is verschillend voor een land met veel industrie.

Het tweede groot thema is de Lissabonstrategie. Hier wordt weinig controverse verwacht. Een stand van zaken zal worden opgemaakt i.v.m. de uitvoering van het Lissabonproces. België zal hieruit conclusies moeten trekken om de doelstellingen te bereiken. Een specifieke doelstelling zal worden aangescherpt tijdens dit debat, nl. deze van de omzetting van de richtlijnen. België haalt nu nipt de 1,5% (toelaatbaarheidsgrens van niet omgezette richtlijnen). Er is nu sprake om deze grens te verleggen tegen 2009. De kwaliteit van de omzetting, zal bij dit gesprek zeker betrokken worden. Bij slechte omzettingskwaliteit riskeert men vlug een beroep bij het Europees Hof van Justitie.

Een ander discussiepunt is de verdere ontwikkeling van het «*European Institute of Technology*». Een voorstel van de voorzitter van de Europese Commissie is de ontwikkeling van de «*Joint Technology Platforms*». België ondersteunt dit. Het overlegcomité met de gewesten zal nagaan in welke mate een bijdrage kan geleverd worden door de Gewesten en de Federale overheid. Deze ligt vooral in het luik innovatie. België zal ook pogen een dossier dat nu al ruim tien jaar geblokkeerd is, dat van het Europees brevet, terug op gang te brengen via versterkte samenwerking. Er is blijkbaar geen mogelijkheid meer om binnen de Raad tot unanimité te komen. Het Verdrag is duidelijk, als er geen unanimité binnen de Raad mogelijk is, dan zijn er mogelijkheden van versterkte samenwerking. Het zou ook interessant zijn dit dossier in het parlement inhoudelijk te beperken.

Un troisième aspect majeur est l'amélioration de la réglementation.

L'objectif est très clair: il s'agit de diminuer les charges administratives de 25% en Europe vers 2012 et au niveau national d'élaborer des objectifs vers 2008. La Belgique est bien située pour répondre à cette question et à ce défi.

Il y a aussi des mécanismes spécifiques pour arriver à ces objectifs.

Une autre discussion porte sur la clause de discontinuité. La clause de discontinuité concerne le sort des propositions législatives non menées à terme, à la fin d'une législature et au commencement d'une suivante. Dans le système belge, il s'agit du principe de caducité. La présidence allemande a formulé une proposition visant à instaurer une clause de discontinuité. Cela signifie que tout ce qui n'a pas été adopté avant la fin de la législature devient caduc à partir du début de la nouvelle législature. Ce système n'est pas dénué d'avantages: il incite le parlement à clôturer ses travaux dans les délais. Il comporte cependant un certain nombre d'inconvénients: il incite ceux qui s'opposent au processus législatif à le ralentir jusqu'à ce que la proposition devienne caduque. Les propositions radicales allant dans un sens ou dans l'autre ne sont pas souhaitables. L'expérience parlementaire dans les différents États membres de l'Union européenne devrait sans doute permettre de mettre au point une formule plus avantageuse que la situation actuelle. L'objectif est très clairement d'éviter une surréglementation, en instaurant le principe selon lequel tout ce qui n'a pas été adopté au cours de la législature précédente devient caduc.

Souvent, un temps très important y a déjà été consacré. Avant que la Commission européenne dépose une proposition et que celle-ci passe en première lecture, beaucoup d'eau peut avoir coulé sous les ponts de l'Escaut et des autres rivières européennes. On est en droit de se demander si tout le travail fourni doit disparaître entièrement. Peut-être conviendrait-il d'élaborer des formules plus originales. D'autres possibilités doivent être trouvées. Au sein du parlement national, il existe une autre possibilité de récupération, qui permet de remettre rapidement des propositions à l'ordre du jour.

2. Interventions des membres

M. Luc Van den Brande (sénateur – CD&V) considère qu'il est déjà difficile de ne pas se retrouver dans la stratégie de Lisbonne. Il faut effectivement une continuité, mais aussi une accélération.

Een derde aspect dat van belang is, is de betere regelgeving,

De doelstelling is zeer duidelijk: het gaat erom de administratieve lasten in Europa met 25% te verlagen tegen 2012 en op nationaal niveau tegen 2008 doelstellingen uit te werken. België is goed gesitueerd om deze vraag en uitdaging te beantwoorden.

Er bestaan ook specifieke mechanismen om deze doelstelling te bereiken.

Er is ook de discussie over de discontinuïteitsclausule. De discontinuïteitsclausule gaat over het probleem wat er moet gebeuren op het einde van een legislatuur, bij de start van een volgende, met de wetgevingsvoorstellen die niet afgehandeld zijn. In het Belgisch systeem betreft dat de «caduciteitsregeling». Er is een voorstel van het Duitse Voorzitterschap om tot een discontinuïteitsclausule te komen. Dit houdt in dat alles wat niet goedgekeurd is voor het einde van de legislatuur vanaf de nieuwe legislatuur volledig vervalt. Dit heeft zijn voordelen: het zet het parlement aan om tegen dan klaar te zijn. Er zijn echter ook nadelen: het zet diegenen die tegen zijn aan om het wetgevingsproces te vertragen zodoende dat het voorstel daarna vervalt. Radicale voorstellen in de een of de andere richting zijn niet wenselijk. Uit de parlementaire ervaring in de verschillende lidstaten van de Europese Unie valt wellicht een formule te distilleren die meer voordelen biedt dan de huidige situatie. De bedoeling is zeer duidelijk om overregulering tegen te gaan, door het principe in te voeren volgens hetwelk alles wat niet goedgekeurd is in de vorige legislatuur, vervalt.

Soms is daar reeds veel tijd aan besteed. Alvorens de Europese Commissie een voorstel indient en de eerste lezing doorstaat, kan er al heel wat water door de Schelde en andere Europese rivieren zijn gevloeid. Men kan zich afvragen of dat geleverde werk allemaal moet verdwijnen. Misschien zijn er meer originele formules nodig. Er moeten andere mogelijkheden worden gevonden. In het nationaal parlement is er een andere recuperatiemogelijkheid, waarbij in het parlement sneller voorstellen terug worden opgenomen.

2. Tussenkomen van de parlementsleden

De heer Luc Van den Brande (senator – CD&V) stelt met betrekking tot de Lissabonstrategie, dat het al moeilijk is om zich daar niet in te kunnen terugvinden. Er moet inderdaad continuïteit maar ook acceleratie zijn.

Selon une étude de la FEB, la position belge s'est améliorée, mais sur le plan de la compétitivité, une cassure plus grande est constatée entre le peloton de tête et la Belgique. En ce qui concerne les efforts des pouvoirs publics en matière de R&D, on est loin des 3% annoncés. Tant au niveau privé que public, des efforts sont absolument nécessaires pour créer des emplois et pour renforcer certaines activités par l'innovation. Il y a effectivement un fossé entre 1,87% et 3%. L'analyse de la FEB souligne aussi la réserve formulée par le gouvernement en ce qui concerne les efforts futurs en matière d'environnement. L'intervenant souhaite savoir quels sont les paramètres utilisés, si le gouvernement partage l'analyse de la FEB et s'il y a éventuellement lieu d'y apporter une correction.

En ce qui concerne la simplification administrative, il y a plusieurs objectifs. L'analyse d'impact doit être attentive aux coûts administratifs et financiers. Les propositions du Conseil à l'examen ne parlent pas d'une réduction de 25% en ce qui concerne la réglementation. Une meilleure réglementation n'est pas nécessairement synonyme d'une absence de réglementation. Cela suppose cependant, d'ici 2012, une réduction de 25% des obstacles qui existent actuellement et qui doivent pouvoir être surmontés grâce à une meilleure réglementation. L'intervenant se réjouit de la mise à l'ordre du jour du principe de continuité, ce qui n'était pas le cas en 1999. Il aurait naturellement été utile de mettre quand même certaines propositions en continuité, dans l'intérêt des citoyens et de la société. En ce qui concerne cette meilleure réglementation (qui constitue quand même un souci), il faut veiller à ce que ce point ne soit pas abordé seulement du point de vue de la Belgique, mais aussi sous l'angle fédéral. À cet égard, on ne parle guère voire pas du tout des composantes régionales et locales. Les entités régionales sont pourtant souvent les premières à être contactées. Elles sont souvent les premières à être sollicitées pour trouver une solution concrète aux problèmes qui se posent. Dans une série de domaines, il y a lieu de renforcer le dialogue structuré. Les différents niveaux de pouvoir doivent effectivement participer en partenariat à l'amélioration et à la simplification de la réglementation. Enfin, l'intervenant aborde la Déclaration de Berlin envisagée. Une déclaration 'synthétique' est sans doute suffisante. La question est cependant de savoir quel est le point de vue du gouvernement concernant le trajet qui sera suivi pour arriver au nouveau projet de traité. Quelle sera l'approche du premier ministre et quelle sera sa contribution aux éventuelles propositions de la chancelière allemande, Mme Merkel, et au Sommet de juin 2007?

Volgens een analyse van het VBO is de Belgische positie verbeterd maar op het vlak van concurrentiekracht wordt een grotere kloof vastgesteld tussen het koppeloton en België. Wat betreft de overheidsinspanningen voor O&O zit men ver onder de vooropgestelde 3%. Zowel op privé- als op overheidsniveau zijn inspanningen absoluut nodig om jobcreatie tot stand te brengen en een aantal zaken door innovatie te versterken. 1,87% t.o.v. 3% is inderdaad een grote kloof. In de analyse van het VBO wordt ook gewezen op het voorbehoud van de regering inzake toekomstige milieuinspanningen. Spreker wenst te weten welke parameters worden gebruikt en of de Regering de analyse van het VBO deelt, waarop eventueel een correctie moet worden aangebracht.

Wat betreft de administratieve vereenvoudiging, zijn er een aantal doelstellingen. De impactanalyse moet aandacht hebben voor de administratieve en financiële kosten. De Raadsvoorstellen die voorliggen spreken niet over een reductie met 25% wat betreft de regelgeving. Een betere regelgeving is niet noodzakelijk gelijk aan een gebrek aan regelgeving. Wel komt dit neer op het wegnemen tegen 2012 van 25% van de hinderpalen, die nu bestaan en die door betere regelgeving moeten kunnen worden gecorrigeerd. Spreker verheugt zich over de agendering van het continuïteitsprincipe, wat in 1999 niet het geval was. Het was natuurlijk nuttig geweest mochten sommige voorstellen toch in continuïteit gesteld zijn geweest, in het belang van de mensen en van de samenleving. Wat betreft die betere regelgeving (toch een zorgpunt) moet erover gewaakt worden dit niet enkel vanuit België aan te brengen, maar vanuit de federale invalshoek. In dit verband wordt nauwelijks of niet gesproken over de regionale en lokale componenten. Regionale entiteiten worden nochtans vaak als eerste gecontacteerd. Ze zijn vaak de eersten die worden aangesproken om een concrete oplossing te vinden voor de problemen die zich aandienen. Op een aantal vlakken moet de gestructureerde dialoog worden versterkt. De verschillende bestuursniveaus moeten in partnerschap effectief hun plaats hebben om tot een betere en meer eenvoudige regelgeving te komen. Tot slot raakt spreker de voorgenomen Verklaring van Berlijn aan. Wellicht is een 'synthetische' verklaring voldoende. Vraag is wat het regeringsstandpunt is met betrekking tot het traject dat zal gevolgd worden voor het nieuw ontwerpverdrag. Wat zal de benadering van de eerste minister en zijn bijdrage zijn m.b.t. wat mevrouw Merkel, Duits Bonds-kanselier, eventueel zal voorstellen en ten aanzien van de Top in juni 2007?

Mme Marie Nagy (*députée – Ecolo*) souligne que dans le cadre du chapitre concernant la lutte contre le CO₂ et contre les gaz à effet de serre en général, les propositions en vue du Conseil européen se réfèrent à des enjeux qui lui semblent importants de clarifier.

L'on prévoit la possibilité de se fixer comme objectif des réductions de l'émission de CO₂ de l'ordre de 20% d'ici à 2020 voire de l'ordre de 30% à condition, dans ce cas, que d'autres pays fassent également de grands efforts dans ce domaine.

Cette deuxième proposition pose problème par rapport au rôle moteur que l'Union européenne a joué jusqu'à présent en la matière et également par rapport à des pays tels que la Chine et l'Inde qui attendent des positions unilatérales de l'Europe pour être incités à consentir des efforts en ce qui concerne l'émission de gaz à effet de serre, lors des négociations, étant donné l'état actuel de développement de ces pays.

La Belgique soutiendra-t-elle les 20% ou les 30%? Ecarte-t-elle l'hypothèse des 30%? Comment la Belgique se positionne-t-elle dans ce domaine, en dehors de la position belge au sujet de la répartition intra-européenne, qui a déjà été abordée par le premier ministre?

La Belgique défendra-t-elle ou non l'objectif des énergies renouvelables à savoir 20% d'ici à 2020?

En ce qui concerne l'objectif de la réduction de la consommation d'énergie, à savoir 20% d'ici à 2020, le Conseil Energie n'a pas suivi la Commission européenne dans ses propositions alors qu'économiser l'énergie est, sans doute, le moyen le plus facile et le moins coûteux de réduire les émissions de CO₂. A cet égard, la Belgique, étant donné son inefficacité actuelle en matière d'économie d'énergie notamment au niveau des bâtiments, est donc potentiellement capable d'utiliser, d'ici 2020, tous les moyens pour réaliser d'importantes économies d'énergie. Quelle position le premier ministre défendra-t-il par rapport à la réduction de la consommation d'énergie de 20% d'ici à 2020?

M. Pierre Galand (*sénateur – PS*) fait observer que la note distribuée à l'occasion de la préparation du Conseil européen mentionne les termes «*Lisbon Strategy for Jobs and Growth*» alors qu'il considère qu'il s'agit d'une stratégie pour l'emploi. S'agit-il d'un simple changement de titre? L'on peut s'interroger à ce sujet car les mots composant le nouveau titre n'ont pas la même valeur sémantique que les mots «*Stratégie pour l'emploi*».

Mevrouw Marie Nagy (*Kamerlid – Ecolo*) onderstreept dat in het kader van het hoofdstuk over de strijd tegen de CO₂-uitstoot en de broeikasgassen in het algemeen, de voorstellen met het oog op de Europese Raad gaan over uitdagingen waarvan het haar belangrijk lijkt die te verduidelijken.

Men voorziet in de mogelijkheid als streefdoel de uitstoot van CO₂ met ongeveer 20% terug te dringen tussen nu en 2020, ja zelfs met ongeveer 30%, op voorwaarde dat, in dat geval, andere landen ook grote inspanningen op dat stuk leveren.

Dat tweede voorstel doet een probleem rijzen met betrekking tot de voortrekkersrol die de Europese Unie tot dusver terzake heeft gespeeld en eveneens met betrekking tot landen als China en India die tijdens de onderhandelingen van Europa een unilateraal standpunt verwachten vooraleer ze eventueel kunnen instemmen met inspanningen om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen, gelet op de huidige staat van ontwikkeling in die landen.

Zal België de 20% of de 30% steunen? Wijst ons land de hypothese van 30% van de hand? Welk standpunt neemt België in op dat vlak, los van de Belgische positie in verband met de spreiding binnen Europa, die al is besproken door de eerste minister?

Zal België al dan niet de doelstelling van hernieuwbare energie verdedigen, met name een aandeel van 20% vanaf nu tot 2020?

In verband met het streven het energieverbruik terug te dringen, namelijk met 20% vanaf nu tot 2020, heeft de Raad voor Energie de Europese Commissie niet gevolgd in haar voorstellen, terwijl energiebesparingen zonder twijfel het gemakkelijkste en goedkoopste middel zijn om de CO₂-uitstoot te verminderen. In dat opzicht is België dus, gelet op zijn huidige ondoeltreffende wijze van energiebesparing onder meer in overheidsgebouwen, potentieel in staat om vanaf nu tot 2020 alle middelen te gebruiken om een aanzienlijke hoeveelheid energie te besparen. Welk standpunt zal de eerste minister verdedigen in verband met de vermindering met 20% van het energieverbruik vanaf nu tot 2020?

De heer Pierre Galand (*senator – PS*) merkt op dat de voor de voorbereiding van de Europese Raad verspreide nota de termen «*Lisbon Strategy for Jobs and Growth*» gebruikt, terwijl hij meent dat het gaat om een werkgelegenheidsstrategie. Gaat het gewoon om wijziging van het opschrift? Men kan zich in dat opzicht vragen stellen want de woorden die het nieuwe opschrift vormen hebben niet dezelfde semantische waarde als de woorden «*Stratégie pour l'emploi*»/«*Werkgelegenheidsstrategie*».

Dans cette note, l'on traite également d'un nouveau concept, à savoir la mise en place d'une «Alliance pour la famille». Ce nouveau concept peut être intéressant si on l'utilise pour faire de l'analyse démographique. En revanche, si on l'utilise afin d'introduire d'autres visions de société en Europe, M. Galand se sent interpellé.

Dans le même document, le quatrième point portant sur les questions internationales est accompagné de la mention «si nécessaire». M. Galand fait remarquer que la situation au Liban et la présence d'une force belge dans le Sud de ce pays doivent rendre la Belgique et l'Union européenne extrêmement attentives à ce qui s'y passe. Les messages reçus du Liban indiquent que la situation y est particulièrement inquiétante. Ceux du Darfour le sont tout autant. De plus, l'enlèvement en Afghanistan s'avère également très préoccupant d'autant plus que les Afghans augmentent leur production d'opium au lieu de la réduire et en arrivent à occuper 90% du marché de l'opium – ce qui n'est évidemment nullement une progression vers la démocratie. Il serait assez étonnant qu'un Conseil européen ne se préoccupe pas de ces questions internationales et ne prenne pas, par exemple de mesures visant à relancer la relance de la coopération officielle avec la Palestine après les accords de La Mecque.

M. Galand estime donc qu'il serait tout à fait nécessaire de mettre un quatrième point à l'ordre du jour, qui traiterait de toutes ces questions.

Mme Camille Dieu (députée – PS) fait observer que les résultats de la Stratégie de Lisbonne figurent dans le rapport annuel de décembre 2006 de la Commission européenne. La note générale distribuée est assez positive. Cependant, la Belgique a fait l'objet de réprimandes sur certains points, par exemple, les disparités régionales en matière d'emploi, de formation et d'insertion professionnelle. L'Europe souhaite que la Belgique réduise ces disparités le plus rapidement possible en appliquant des politiques actives en matière d'emploi. Que fera la Belgique pour satisfaire à la demande de l'Europe en la matière?

La Commission européenne a également souligné dans son rapport la force de la pression fiscale sur le travail en Belgique. En effet, notre pays est l'un de ceux où la pression fiscale est la plus élevée. Va-t-on enfin pouvoir envisager une certaine convergence fiscale au niveau européen et sinon avec les pays qui font partie de l'Eurozone?

Qu'entend le premier ministre par «modèle social européen»? Madame Dieu souligne que certains pays européens prônent la flexicurité ou la flexibilité à

In die nota komt tevens een nieuw concept naar voren, namelijk de oprichting van een «Alliance pour la Famille». Dat nieuwe begrip kan interessant zijn als men het gebruikt voor een demografische analyse. Als men het daarentegen gebruikt om andere visies op de samenleving ingang te doen vinden in Europa, is de heer Galand het daar niet mee eens.

In datzelfde document komt in het vierde punt over de internationale kwesties de vermelding «indien nodig» voor. De heer Galand merkt op dat de situatie in Libanon en de aanwezigheid van Belgische strijdkrachten in het zuiden van dat land België en de Europese Unie uiterst attent moet maken voor wat daar gebeurt. Het nieuws uit Libanon geeft aan dat de situatie daar bijzonder zorgwekkend is. Dat geldt ook voor Darfur. Daarenboven is de vastgelopen situatie in Afghanistan al even zorgwekkend, te meer daar de Afghanen hun opiumproductie opvoeren in plaats van ze te verminderen en vandaag 90% van de opiummarkt in handen hebben – wat natuurlijk geenszins een stap richting democratie betekent. Het zou verbazing wekken mocht een Europese Raad zich niet bezighouden met die internationale vragen en bijvoorbeeld geen maatregelen nemen om de officiële samenwerking met Palestina opnieuw te starten na de akkoorden van Mekka.

De heer Galand acht het dan ook absoluut noodzakelijk een vierde punt op de agenda te plaatsen, waarin al die vragen aan bod zouden komen.

Mevrouw Camille Dieu (Kamerlid – PS) merkt op dat de resultaten van de Lissabonstrategie voorkomen in het jaarlijkse rapport van december 2006 van de Europese Commissie. De algemene nota die werd verspreid is tamelijk positief. België is nochtans op de vingers getikt op bepaalde punten, bijvoorbeeld in verband met de regionale verschillen inzake werkgelegenheid, opleiding en beroepsinschakeling. Europa wenst dat België die verschillen zo snel mogelijk wegwerkt door een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Wat zal ons land doen om aan de vraag van Europa op dat stuk te voldoen?

De Europese Commissie heeft in haar rapport ook de invloed van de belastingdruk op arbeid in België onderstreept. De belastingdruk in ons land is immers één van de hoogste. Zal men eindelijk een zekere fiscale convergentie kunnen nastreven op Europees niveau en zoniet dan toch tenminste met de andere landen binnen de Eurozone?

Wat verstaat de eerste minister onder «Europees sociaal model»? Mevrouw Dieu onderstreept dat bepaalde Europese landen flexizekerheid of bovenmatige

outrance alors que d'autres appartiennent encore à l'ancien modèle social de la vieille Europe, celle du berceau européen. Quel modèle social la Belgique défendra-t-elle? L'intervenante souligne la nécessité d'un débat sur le contenu du concept «modèle social» au niveau belge avant de s'avancer sur le sujet au niveau européen.

Le premier ministre a passé sous silence l'échec de la rencontre du 5 mars 2007 des ministres des Affaires étrangères, qui avait pour objet la politique énergétique de l'UE. Il n'a pas évoqué la recherche d'énergies renouvelables et l'opposition de la France à la sortie du nucléaire alors que la Belgique et l'Allemagne ont engagé un processus de sortie du nucléaire. Le Premier ministre maintiendra-t-il cette option?

En outre, quelle est la position du premier ministre sur la proposition de réduction de consommation d'énergie de 20%, qui a été rejetée par le Conseil de l'énergie?

Madame Dieu est interpellée par le pourcentage de diminution d'émission de gaz à effet de serre à atteindre d'ici 2020 (quelque 20%) alors que les 12% imposés par le Protocole de Kyoto seront difficilement atteints en 2012. N'est-il donc pas illusoire de parler de 20% en termes objectifs?

M. Herman De Croo (Président de la Chambre des représentants et du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes) rappelle que le gouvernement belge a travaillé très activement pendant le second semestre 2001 (lors de la présidence belge de l'Union européenne), si l'on compare avec ce qui se passe aux États-Unis et si l'on tient compte de la rapidité avec laquelle on peut réaliser le brevetage. L'un des problèmes s'avère malheureusement être la langue. Quoi qu'il en soit, nous devons résoudre un problème, nous devons être efficaces sans toucher aux droits que les pays peuvent exercer ici. Il reste encore un pays dont la langue officielle n'est pas une langue européenne, c'est le Grand-Duché de Luxembourg, avec le luxembourgeois. Le Président encourage dès lors la tentative du Gouvernement de débloquent le dossier relatif au brevetage.

3. Répliques du premier ministre

Le premier ministre souligne que l'objectif ne peut être que le brevet européen passe complètement à la trappe en raison de la diversité des langues parlées au sein de l'Union. La proposition belge consiste précisément à assurer un équilibre entre l'utilisation d'un nombre limité de langues lors du dépôt et de la délivrance

flexibilité pour autant que d'autres encore appartiennent au ancien modèle social de la vieille Europe, celle du berceau européen. Quel modèle social la Belgique défendra-t-elle? L'intervenante souligne la nécessité d'un débat sur le contenu du concept «modèle social» au niveau belge avant de s'avancer sur le sujet au niveau européen.

De eerste minister heeft met geen woord gerept over de mislukking van de ontmoeting van 5 maart 2007 van de ministers van Buitenlandse Zaken, dat als doel het energiebeleid van de EU had. Evenmin heeft hij gesproken over het onderzoek naar hernieuwbare energie en het verzet van Frankrijk tegen de uitstap uit kernenergie terwijl België en Duitsland zich geëngageerd hebben op termijn uit kernenergie te stappen. Zal de eerste minister die keuze handhaven?

Wat is bovendien het standpunt van de eerste minister over het voorstel het energieverbruik met 20% te verminderen, wat verworpen is door de Raad voor energie?

Mevrouw Dieu staat verstoeld van de voor 2020 in uitzicht gestelde vermindering van de broeikasgasuitstoot (circa 20%), terwijl de reductie met 12% die het Kyoto-protocol voor 2012 oplegt, nu al moeilijk te verwezenlijken is. Is het bijgevolg geen illusie een percentage van 20% te willen nastreven?

De heer Herman De Croo (voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden) herinnert eraan dat de Belgische regering zeer actief is geweest in het tweede semester van 2001 (tijdens het Belgische EU-Voorzitterschap) indien men vergelijkt met wat er in de VS gebeurt, en indien men de snelheid waarmee men een brevettering kan uitvoeren, in rekening neemt. Een van de problemen blijkt helaas de taal te zijn. Wat er ook van zij, wij moeten een probleem oplossen, we moeten efficiënt zijn zonder te raken aan rechten die de landen hier kunnen uitoefenen. Er blijft nog één land over wiens officiële taal geen Europese taal is en dat is Luxemburg en het Letzeburgs. De Voorzitter moedigt derhalve de poging van de Regering aan om het brevetteringsdossier te deblokken.

3. Replieken van de eerste minister

De eerste minister wijst erop dat het niet de bedoeling mag zijn dat het Europees brevet door de diversiteit van de verschillende talen binnen de Unie compleet onder de mat wordt geveegd. Het Belgische voorstel bestaat er juist in het evenwicht te maken tussen een beperkt aantal talen bij de indiening van het

du brevet et l'utilisation de toutes les langues en cas de conflits juridiques portant sur le brevet. Nous n'allons pas trouver de solution idéale ou parfaite. C'est impossible, étant donné que l'on parle plus de 20 langues dans l'Union européenne. On peut toutefois trouver un équilibre qui combine la diversité avec l'efficacité et permettra en tout cas d'obtenir un brevet à meilleur prix que maintenant (où il faut demander 27 brevets). Des consultations sont en cours à ce sujet avec un certain nombre d'autres pays, étant donné qu'il est impossible, pour le Conseil, de continuer sur la base de l'unanimité. Une réunion pourra être convoquée en temps opportun au Comité d'avis fédéral chargé de questions européennes pour expliquer dans quelle direction évolue la concertation.

Selon le rapport de la FEB, la Belgique va de l'avant mais devrait être plus rapide. Cependant, il y a aussi eu le rapport annuel du Conseil de Lisbonne, où la Belgique s'est subitement retrouvée à la deuxième place. Cela montre la relativité de ce classement. Ce qui est important, c'est de connaître nos propres faiblesses et de savoir à quoi on doit travailler. C'est dans l'intérêt du taux d'activité et surtout de celui des personnes âgées, même si la Belgique a évolué de 23% à plus de 32%. Ce pourcentage est encore nettement moins élevé que le chiffre visé.

L'objectif de 3% en matière de R&D doit aussi être discuté au sein du comité de concertation. Il s'indique que l'autorité fédérale, le secteur privé et les communautés et régions réalisent une analyse commune, car il s'agit d'un objectif collectif. L'un des problèmes est que l'on fait trop usage de la déduction fiscale. Cet effort n'est pas retenu dans les 3% en matière de R&D. Donc, on ne compte pas chaque instrument fiscal visant à encourager la recherche scientifique (notamment la mesure relative au précompte professionnel, qui ne doit pas être versé, à hauteur de 25%, 50% à, éventuellement, 65% lorsque des chercheurs sont employés). Cette mesure s'applique non seulement aux docteurs, mais aussi aux masters, et pas seulement aux contrats conclus par les centres de recherche (chercheurs privés) avec l'université. Toutefois, il est vrai que, même si l'on comptait le coût dans les 3%, on ne parviendrait pas encore à l'objectif visé.

En réponse aux questions de Madame Nagy sur la diminution des émissions de CO₂, le premier ministre fait observer qu'en ce qui concerne les objectifs, la Belgique soutient le contenu du projet: la diminution en question est d'office fixée à 20% avec la possibilité de passer à 30% si un accord concernant ce chiffre est obtenu. Il ne s'agit pas d'un choix entre 20% ou 30%. Le texte soumis à l'approbation du Conseil mentionne 20% et la possibilité de passer à 30% si un accord concernant ce chiffre est atteint entre les pays concernés.

brevet en de aflevering en het gebruik van alle talen bij eventueel juridische conflicten die rond het brevet kunnen ontstaan. Het ideaal of de perfectie gaan we niet bereiken. Dat is niet mogelijk met meer dan 20 talen in de Europese Unie. Wel kan een evenwicht gevonden worden dat de diversiteit combineert met de efficiëntie en in elk geval een brevet mogelijk maakt dat goedkoper is dan in de huidige situatie (waarin 27 brevetten moeten worden aangevraagd). Hierover zijn consultaties bezig met een aantal andere landen, gezien de onmogelijkheid van de Raad om met unanimité verder te gaan. Ten gepaste tijde kan een vergadering belegd worden in het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden om toe te lichten in welke richting het overleg evolueert.

Het rapport van het VBO stelt dat België vooruit gaat maar dat het sneller zou moeten. Er was echter ook het rapport dat jaarlijks wordt gepubliceerd door de «Lisbon Council» waarin België plots op de tweede plaats staat. Dit toont de relativiteit van die «ranking». Wat belangrijk is, is om onze eigen zwakheden te kennen waaraan moet gewerkt worden. Dit is in het belang van de activiteitsgraad (vooral deze van ouderen), ook al is België geëvolueerd van 23% naar meer dan 32%. Dit is nog altijd een stuk lager dan het streefcijfer.

De doelstelling van 3% voor O&O moet ook in het overlegcomité worden besproken. Een gezamenlijke analyse van de federale overheid, de privésector en de gewesten en de gemeenschappen, is aangewezen omdat dit een collectieve doelstelling is. Eén van de problemen is het feit dat te veel gebruik wordt gemaakt van de fiscale aftrek. Deze inspanning wordt niet weerhouden in de 3% O&O. Dus niet elk fiscaal instrument, om wetenschappelijk onderzoek aan te moedigen, wordt meegeteld (o.m. de maatregel met betrekking tot de bedrijfsvoorheffing, die niet moet doorgestort worden van 25%, 50% tot eventueel 65% wanneer men researchers in dienst heeft). Deze maatregel geldt niet alleen voor doctors maar ook voor masters, en niet alleen voor contracten die de research-centra (privé researchers) afsluiten met de universiteit. Toegegeven, zelfs als we de kostprijs zouden meerekenen in die 3%, zouden we er ook nog niet geraken.

In verband met de door mevrouw Nagy gestelde vragen over de vermindering van de CO₂-uitstoot stipt de eerste minister aan dat België het inhoudelijk eens is met de vooropgezette doelstellingen: de bewuste vermindering is automatisch op 20% vastgesteld, met de mogelijkheid tot 30% te gaan als daarover een akkoord wordt bereikt. Het gaat dus niet om een keuze tussen 20% en 30%. De aan de Raad ter goedkeuring voorgelegde tekst vermeldt wel degelijk 20% en de mogelijkheid naar 30% te gaan, zo de betrokken landen over dat percentage een akkoord bereiken.

En matière d'énergies renouvelables, la Belgique soutient également les trois objectifs contenus dans les textes. Cependant en ce qui concerne les émissions de CO₂, un accord sur la répartition doit être atteint au sein du Conseil. Il faut donc parler en termes d'objectif global. S'ensuit une discussion sur le partage entre les États membres.

En ce qui concerne le refus du Conseil de l'Energie de tenir compte de la diminution de 20% de la consommation de l'énergie, le premier ministre souligne à nouveau que la Belgique soutiendra les trois objectifs mais fera une déclaration selon laquelle un accord sur les trois objectifs ne signifie pas qu'il ne faut pas un accord spécifique sur la répartition de la diminution de 20% des émissions de CO₂.

Le gouvernement maintient sa position en ce qui concerne le nucléaire.

Il est vrai, qu'en ce qui concerne la pression fiscale, l'on assiste à une évolution intéressante, en effet, le dernier rapport de l'OCDE, le dernier rapport du FMI, le dernier rapport de la Banque Nationale ainsi que le dernier rapport de la Commission européenne démontrent qu'il y a une diminution substantielle de la pression fiscale et parafiscale sur le travail. Cette diminution se chiffre à environ 40%. Il s'agit, en 2006 comparé à 2005, d'une diminution nette de 1,6%. C'est dans ce sens qu'il faut continuer à évoluer notamment par des glissements de la taxation sur la production et le travail vers une taxation sur la pollution ou sur les émissions de CO₂. Le premier ministre estime également qu'il serait beaucoup plus intéressant d'opérer ces glissements dans le cadre européen ou dans le cadre de la zone euro – ce qui est la signification même de la création de convergences au sein de la zone euro (aboutir à un consensus et élaborer une méthode de travail commune pour effectuer ces glissements de la taxation du travail et de la production vers la taxation sur la pollution et sur les émissions de CO₂).

En réponse aux questions de M. Galand, M. Verhofstadt souligne que les ministres des Affaires étrangères de l'UE ont entamé le 5 mars 2007 la discussion sur la situation au Liban et en Afghanistan. Cette discussion se poursuivra pendant le Conseil européen du jeudi 8 et vendredi 9 mars 2007.

La communauté internationale doit continuer à exercer une pression sur tous les acteurs et ce, non seulement au Liban mais également en Syrie, afin d'éviter une reprise des violences au Sud Liban, ce qui serait

Inzake hernieuwbare energie steunt België eveneens de drie in de teksten vervatte doelstellingen. Wat echter de CO₂-uitstoot betreft, moet binnen de Raad nog een akkoord worden bereikt over de verdeling. Daarom moet in termen van een algemene doelstelling worden gesproken, wat impliceert dat er een debat moet komen over de verdeling van de inspanningen tussen de verschillende landen onderling.

In verband met de weigering van de Raad voor Energie om ook rekening te houden met de vermindering van het energieverbruik met 20%, onderstreept de eerste minister eens te meer dat België de drie doelstellingen zal ondersteunen, maar dat ons land wel een verklaring zal afleggen waarin het zal stellen dat een akkoord over de drie doelstellingen niet betekent dat er geen specifiek akkoord meer nodig is over de verdeling van de vermindering van de CO₂-uitstoot met 20%.

De regering handhaaft haar standpunt met betrekking tot de kernenergie.

Het klopt dat de fiscale druk een interessante evolutie doormaakt: zowel het jongste OESO-rapport als de meest recente rapporten van het IMF, de Nationale Bank en de Europese Commissie tonen aan dat de fiscale en parafiscale druk op arbeid substantieel daalt. Die daling belooft circa 40%. In vergelijking met 2005 ging het in 2006 om een nettovermindering met 1,6%. We moeten op dat pad voortgaan, met name door de belastingen op productie en arbeid te heroriënteren naar belastingen op vervuiling of CO₂-uitstoot. Tevens is de eerste minister de mening toegedaan dat het veel interessanter ware die heroriëntering te verwezenlijken op Europees vlak of binnen de Eurozone, die per slot van rekening is opgericht om tot convergenties te komen (concreet: tot een consensus komen en een gemeenschappelijke werkmethode tot stand brengen om die verschuiving van de belastingen op arbeid en op productie naar belastingen op vervuiling en CO₂-uitstoot waar te maken).

In zijn antwoord op de vragen van de heer Galand onderstreept de heer Verhofstadt dat de EU-ministers van Buitenlandse Zaken op 5 maart 2007 het debat zijn aangegaan over de situatie in Libanon en Afghanistan. Dat debat zal tijdens de Europese Raad van donderdag 8 en vrijdag 9 maart 2007 worden voortgezet.

De internationale gemeenschap moet druk blijven uitoefenen op alle actoren - dus niet alleen die in Libanon maar ook die in Syrië - teneinde een heropflakking van het geweld in Zuid-Libanon te voorkomen. Dat zou

une catastrophe pour la communauté internationale étant donné les efforts qu'elle déploie pour y maintenir la paix.

En cas d'échec de l'opération de l'OTAN en Afghanistan, le premier ministre considère que c'est l'OTAN en tant qu'organisation internationale qui échoue. Le premier ministre rappelle, comme il l'a déjà expliqué dans une réponse à une question orale posée par M. P. De Crem (CD&V) en séance plénière, que la Belgique a décidé, en octobre 2006, d'augmenter de plus ou moins quarante soldats les effectifs belges affectés à la surveillance de l'aéroport de Kaboul étant donné que seule l'élite des troupes est affectée à cette mission. C'était également à l'époque la décision du Général Johns, responsable des troupes de l'OTAN en Afghanistan, avec qui le premier ministre a eu une longue discussion à l'issue de laquelle, le Général, grand connaisseur du terrain afghan, soulignait que la présence militaire ne solutionnerait pas le problème de ce pays mais que la solution se situait, à son avis, au niveau de la structuration de la société civile. Le Général a énuméré un certain nombre de problèmes et notamment celui de la production de drogue et d'une façon plus générale de la narco-économie qui se pratique en Afghanistan. Si ce genre d'économie n'est pas remplacée par une économie traditionnelle, l'on ne résoudra jamais le problème de l'Afghanistan. En effet, les bandes armées criminelles sont alimentées par et vivent de cette narco-économie. Celles-ci baignent plus ou moins toutes dans le terrorisme.

Le premier ministre rappelle que cette problématique a été discutée lors du Conseil européen de Riga au cours duquel l'on avait estimé que l'Union européenne devait adopter une attitude plus ferme vis-à-vis des autorités afghanes. L'on a constaté, qu'à la limite, l'UE n'osait pas adopter une telle attitude à l'égard du Président de l'Afghanistan, M. Hamid Karzaï, parce qu'on le considérait comme un ami. M. Verhofstadt considère que l'amitié n'exclut par une certaine fermeté, en effet, «*Qui bene amat, bene castigat*». Il constate d'ailleurs que certaines régions ou provinces de l'Afghanistan, connaissent moins de problèmes liés à la production de drogue alors que dans d'autres, l'on constate l'inverse. Tout dépend des gouverneurs, des autorités afghanes qui y sont en place. Le premier ministre pense également que le représentant international des Nations Unies doit également faire preuve d'une plus grande fermeté à l'égard des autorités afghanes.

Si la communauté internationale consent à faire des efforts considérables, tant en hommes qu'en moyens financiers, elle est alors en droit d'exiger en retour que certains représentants du gouvernement afghan au ni-

namelijk een catastrofe zijn voor de internationale gemeenschap, gelet op de inspanningen die zij daar levert om de vrede te handhaven.

Mocht de NAVO-operatie in Afghanistan mislukken, dan betekent dat volgens de eerste minister dat de NAVO als internationale organisatie heeft gefaald. Zoals hij eerder al tijdens de plenaire vergadering heeft toegelicht in een antwoord op een mondelinge vraag van de heer Pieter De Crem (CD&V), heeft België in oktober 2006 beslist de Belgische troepenmacht die is belast met de bewaking van de luchthaven van Kabul uit te breiden met een veertigtal manschappen, aangezien voor die opdracht uitsluitend elitesoldaten worden ingezet. Die beslissing werd toen mede gedragen door generaal Johns, bevelhebber van de NAVO-troepen in Afghanistan en groot kenner van dat land, met wie de minister een lang gesprek heeft gehad. Na dat gesprek onderstreepte de generaal dat militaire aanwezigheid het Afghaanse probleem niet zal oplossen, maar dat de oplossing volgens hem ligt in de gestructureerde uitbouw van de civiele maatschappij. De generaal heeft een aantal problemen opgesomd, met name de productie van drugs en meer algemeen de drugseconomie, waarop Afghanistan teert. Als dat soort economie niet wordt vervangen door een traditionele economie, zal men het probleem Afghanistan nooit oplossen. De gewapende misdaadbendes worden door die drugseconomie bevoorrad en leven ervan. Zij zijn alle min of meer op een terroristische leest geschoeid.

De eerste minister herinnert eraan dat dit vraagstuk is besproken op de Europese Raad van Riga. Men vond toen dat de Europese Unie ten opzichte van de Afghaanse overheid een vastberadener houding moest aannemen. Men heeft vastgesteld dat de EU een dergelijke houding ten opzichte van de president van Afghanistan, de heer Hamid Karzaï, uiteindelijk niet durfde aan te nemen, omdat men hem als een vriend beschouwde. Premier Verhofstadt gaat ervan uit dat vriendschap een vastberaden houding niet hoeft uit te sluiten: «*Qui bene amat, bene castigat*». Hij stelt voorts vast dat bepaalde regio's of provincies in Afghanistan minder problemen hebben met de productie van drugs, terwijl men bij andere het omgekeerde vaststelt. Alles hangt af van de gouverneurs en van de Afghaanse autoriteiten ter plaatse. De eerste minister vindt ook dat de internationale vertegenwoordiger van de Verenigde Naties ten opzichte van de Afghaanse autoriteiten blijk moet geven van een vastberadener houding.

Als de internationale gemeenschap erin toestemt zowel qua bestafling als financieel aanzienlijke inspanningen te leveren, dan heeft zij het recht terug te eisen dat op provinciaal vlak bepaalde vertegenwoordigers

veau provincial, soient remplacés lorsqu'il est prouvé qu'ils ont des liens avec les producteurs de drogue. Il faut donc exiger des Nations Unies un représentant sur le terrain qui représente vraiment la communauté internationale et ose négocier avec les autorités afghanes afin d'améliorer la situation dans ce pays.

Le premier ministre souligne également que la narco-économie qui sévit en Afghanistan n'est pas l'unique problème. Il évoque aussi le fait que les policiers et les magistrats afghans devraient être mieux payés par la communauté internationale. En effet, leurs appointements ne représentent qu'une minime fraction de ce qu'ils reçoivent, s'ils acceptent de coopérer avec les bandes criminelles impliquées dans le trafic de drogue. Une justice et une police afghane indépendantes ne sont qu'illusions si elles ne s'attaquent pas aux problèmes générés par la production et le trafic de drogue.

Les Allemands présents en Afghanistan et responsables de la formation des policiers soulignent bien que l'indépendance de la police et l'octroi de salaires corrects aux policiers constituent, bien plus que la formation, le problème majeur. Il en va de même pour les magistrats.

La communauté internationale et plus particulièrement la Belgique, outre un envoi certes modeste de renforts pour la surveillance de l'aéroport de Kaboul, demandera de se concentrer sur ces autres aspects qui doivent absolument être pris en compte si l'on veut stabiliser la situation en Afghanistan et en terminer avec les hostilités.

4. Remarques des parlementaires

Mme Camille Dieu (députée – PS) prend acte de l'alternative de taxation sur la pollution afin de diminuer la pression fiscale, proposée par le premier ministre. Toutefois, si un tel principe est appliqué, certaines régions seront davantage taxées que d'autres. En effet, certaines régions, qui vivent d'une vieille industrie lourde comme la sidérurgie par exemple, seront probablement davantage taxées que celles qui ont réussi leur reconversion notamment en PME, utilisant pour ce faire de nouvelles technologies.

Si l'on applique ce type de taxation, ce sont à nouveau les mêmes personnes qui seront les plus taxées c'est-à-dire ceux qui gagnent le moins d'argent. Ce sont, en effet, ces personnes qui utilisent le plus long-

van de Afghaanse regering worden vervangen, als is bewezen dat zij banden hebben met de drugs-producenten. Men moet van de Verenigde Naties dus een vertegenwoordiger ter plaatste eisen, die echt de internationale gemeenschap vertegenwoordigt en durft te onderhandelen met de Afghaanse autoriteiten, ten einde de situatie in het land te verbeteren.

De eerste minister onderstreept ook dat de grote bloei van de drugseconomie in Afghanistan niet het enige probleem is. Hij brengt ook ter sprake dat de Afghaanse politie en magistraten door de internationale gemeenschap beter behoren te worden betaald. Hun salaris vertegenwoordigt immers maar een miniem deel van wat zij ontvangen als zij aanvaarden samen te werken met de bij de drugshandel betrokken misdaadbendes. Een onafhankelijke Afghaanse justitie en politie zijn maar een illusie, als zij de problemen in verband met de productie en de handel in drugs niet aanpakken.

De in Afghanistan aanwezige Duitsers die er verantwoordelijk zijn voor de opleiding van de politieagenten, onderstrepen dat de onafhankelijkheid van de politie en de uitbetaling van correcte lonen aan die politieagenten een veel groter knelpunt vormen dan de opleiding. Hetzelfde geldt voor de magistraten.

De internationale gemeenschap, inzonderheid België, zal niet alleen bescheiden versterkingen uitsturen voor de bewaking van de luchthaven van Kabul, maar tevens vragen dat men zich zou toespitsen op die andere aspecten welke absoluut in acht moeten worden genomen, zo men de toestand in Afghanistan wil stabiliseren en de vijandelijkheden er een halt toeroepen.

4. Opmerkingen van de parlementsleden

Mevrouw Camille Dieu (Kamerlid – PS) neemt akte van de door de premier voorgestelde alternatieve milieuheffing ter verlaging van de belastingdruk. Indien een dergelijk beginsel wordt toegepast, zullen sommige regio's echter zwaarder worden belast dan andere. Bepaalde streken die leven van oude, zware nijverheid zoals bijvoorbeeld de staalindustrie, zullen waarschijnlijk zwaarder worden belast dan die welke in hun reconversie zijn geslaagd (inzonderheid wat de kmo's betreft), en die daartoe nieuwe technologieën aanwenden.

Indien dat soort heffing wordt toegepast, worden opnieuw dezelfde mensen het zwaarst belast, met name degenen die het minste geld verdienen. Zij gebruiken immers zo lang mogelijk oude voertuigen en kunnen

temps possible de vieux véhicules et ne peuvent s'en payer de moins polluants parce que leur prix est trop élevé.

Madame Camille Dieu fait observer que d'autres taxations pourraient être envisagées. Elle cite, en guise d'exemple, l'impôt sur les grandes fortunes et la taxation sur les plus-values financières. Elle souligne, à cet égard, que le Parlement a adopté la taxe Tobin – Spahn.

M. Luc Van den Brande (sénateur – CD&V), fait incidemment remarquer que nous nous comparons aux pays voisins lorsqu'il s'agit de nos partenaires commerciaux privilégiés. Mais, dans ces matières, nous devons nous comparer à l'Asie et à certaines parties des États-Unis ainsi qu'au Japon. Au moment où l'Europe visait encore les 2%, ces régions avaient déjà atteint les 3 à 4%.

II. DEBRIEFING (13/3/2007)

1. Exposé de M. Verhofstadt, premier ministre

Le Conseil s'est concentré sur la problématique de l'énergie et du climat, plus particulièrement sur la fixation de nouveaux objectifs. L'actuel protocole de Kyoto contient déjà des objectifs pour 2008-2012, qui n'ont pas encore été complètement réalisés, mais le Conseil européen a l'intention de continuer à prendre l'initiative. De cette manière, on pourra exercer une pression sur les pays non-membres de l'Union européenne pour qu'ils entrent dans le protocole. Cette stratégie pourrait être fructueuse, car au cours d'un entretien avec Al Gore, qui a eu lieu avant le Conseil, il est apparu que les États-Unis entreraient peut-être dans le protocole après les élections présidentielles de 2009, ce qui permettrait de négocier un nouveau protocole pour la période de 2010-2016.

Les décisions qui ont été prises au cours du Conseil sont ambitieuses et se situent sur trois plans. Premièrement, les économies d'énergie. D'ici 2020, l'Union européenne doit réaliser une économie d'énergie de 20%. En 2008 et 2009, la Commission doit développer de nouveaux objectifs et de nouvelles mesures en ce qui concerne la production d'électricité et l'éclairage public et privé.

Le deuxième grand objectif consiste en une réduction de 20% (par rapport à 1990) des gaz à effet de serre. Mais cela pourrait aller jusqu'à une réduction de 30% si d'autres grands pays comme la Chine ou les

zich geen minder vervuילend exemplaar veroorloven omdat dat te duur uitvalt.

Mevrouw Dieu merkt op dat andere heffingen zouden kunnen worden overwogen. Bij wijze van voorbeeld citeert zij de belasting op grote vermogens en de heffing op de financiële meerwaarden. Zij onderstreept in dat verband dat het parlement de Tobin-Spahntaks heeft goedgekeurd.

De heer Van den Brande (senator – CD&V), merkt terloops op dat wij ons vergelijken met de ons omringende landen als het gaat om onze bijzondere handelspartners. Maar in deze aangelegenheden moeten we vergelijken met Azië en bepaalde delen van de VS en met Japan. Toen Europa nog een target had van 2% hadden deze regio's reeds 3% tot 4% bereikt.

II. DEBRIEFING (13/3/2007)

1. Uiteenzetting door de heer Guy Verhofstadt, eerste minister

De Raad heeft zich geconcentreerd op de energie- en klimaatproblematiek, meer bepaald het vastleggen van nieuwe doelstellingen. In het bestaande Kyoto-protocol bestaan er al doelstellingen voor 2008-2012 die nog niet volledig zijn gerealiseerd, maar het is de bedoeling van de Europese Raad om het voortouw te blijven nemen. Op die manier kan er ook druk worden uitgeoefend op de landen buiten de Europese Unie om in het protocol te treden. Deze strategie zou succesvol kunnen zijn, want tijdens een gesprek met Al Gore, voor de Raad, bleek dat de VS misschien tot het protocol zal toetreden na de presidentsverkiezingen van 2009. Dit zou de mogelijkheid bieden om een nieuw protocol te onderhandelen voor de periode 2010-2016.

De beslissingen die tijdens de Raad werden genomen zijn ambitieus en situeren zich op drie vlakken. Ten eerste, de energiebesparingen. Tegen 2020 moet de Europese Unie erin slagen om een energiebesparing te hebben van 20%. In 2008 en 2009 moet de Commissie met specifieke doelstellingen en maatregelen naar buiten treden in verband met de productie van elektriciteit en privé- en publieke verlichting.

De tweede grote doelstelling houdt een verlaging in van 20% (in vergelijking met 1990) van de broeikasgassen. Maar dit kan stijgen tot een vermindering van 30% indien andere grote landen zoals China of de VS

États-Unis entrent entre-temps dans le protocole de Kyoto. À cet égard, la Belgique a fait inscrire le terme d'efficacité des coûts dans la formulation des objectifs. Certains pays ont une forte densité de population et une importante industrie, qui est parfois plus ou moins performante que celle d'autres pays en matière énergétique, et il faut certainement en tenir compte. En 1997, un autre débat avait déjà eu lieu sur ce thème, à savoir la répartition de l'objectif entre les différents pays. L'objectif de 20% en fait totalement abstraction et c'est surtout lors de la répartition entre les différents États-membres qu'il faudra tenir compte de l'efficacité des coûts des différentes industries. Il était important de déjà mentionner cet élément dans la mission qui a été donnée à la Commission.

Troisièmement, d'ici 2020, 20% de notre énergie devra provenir des sources d'énergie renouvelables. Il s'agit d'un objectif contraignant et il faudra en l'occurrence également fixer la répartition entre les États-membres. Il est évident que l'énergie solaire et photovoltaïque n'est pas présente partout de la même manière. Une répartition est donc nécessaire. L'objectif de 20% est l'objectif que nous devons atteindre ensemble et de ces 20%, 10% doivent provenir des biocarburants (biodiesel, éthanol, ...).

Pour ces trois objectifs, il est important de fixer des sous-objectifs spécifiques par État membre. Il a été convenu qu'en ce qui concerne les énergies renouvelables, cela se ferait en accord avec les États membres pour tenir compte de la spécificité de chaque pays, de sorte que l'on puisse appliquer les paramètres corrects.

Les conclusions du Conseil contiennent encore une série de décisions, indépendamment de ces trois objectifs. Citons, notamment, la diversification et l'*unbundling* ou dissociation de la production et des réseaux sur le marché européen de l'énergie, l'interconnexion ou la liaison des réseaux au sein de l'Union européenne. Un chapitre est également consacré aux efforts en matière de développement technologique. Douze projets pilotes seront mis en œuvre dont le but est de parvenir à des installations (y compris pour des combustibles fossiles) qui rejettent moins de CO₂ ou qui sont capables de stocker du CO₂. Ainsi, on développe également ces techniques sans se cantonner aux énergies renouvelables. On pourrait ainsi peut-être exploiter les énergies existantes, comme le charbon, de manière «propre». L'Union européenne interviendra financièrement dans la mise en route de 12 projets pilotes, répartis à travers l'Union.

ondertussen in het Kyoto-protocol stappen. België heeft hier de term kostenefficiëntie laten opnemen in de formulering van de doelstellingen. Sommige landen hebben een hoge bevolkingsdensiteit en een belangrijke industrie, die soms ten opzichte van andere landen beter of slechter scoort op vlak van energie, en daar moet zeker rekening mee worden gehouden. In 1997 was er al een andere discussie over dit thema, met name de verdeling van de doelstelling over de verschillende landen. Het objectief van 20% staat daar compleet los van en het is vooral bij de verdeling tussen de lidstaten dat er rekening zal moeten worden gehouden met de kostenefficiëntie van de verschillende industrieën. Het was belangrijk om in de opdracht die aan de Commissie wordt gegeven dit element al aan te kaarten.

Ten derde, moet 20% van onze energie komen uit hernieuwbare energiebronnen tegen 2020. Dit is een bindende doelstelling en hier moet eveneens de verdeling tussen de lidstaten bepaald worden. Het is evident dat zonne- of lichtenergie niet overal op dezelfde manier aanwezig is, een verdeling is dus noodzakelijk. De 20% is de doelstelling die we samen moeten halen en van die 20% moet 10% komen uit biobrandstof (biodiesel, ethanol, ...).

Het is belangrijk dat er voor deze drie doelstellingen per lidstaat specifieke deelobjectieven worden vastgelegd. Het is afgesproken dat dit voor de hernieuwbare energiebronnen in consensus met de lidstaten zal gebeuren om rekening te kunnen houden met de specificiteit van elk land zodat met de juiste parameters gerekend kan worden.

In de conclusies van de Raad komen nog een aantal beslissingen, los van deze drie doelstellingen, aan bod. Zo is er de diversificatie en de «unbundling» of scheiding van productie en netwerken op de Europese energiemarkt, naast de interconnectie of de verbinding van de netwerken binnen de Europese Unie. Er is eveneens een hoofdstuk gewijd aan de technologische inspanningen. Er zullen 12 pilootprojecten worden gelanceerd, waar het de bedoeling is om te komen tot installaties (ook voor fossiele brandstoffen) die een lagere uitstoot van CO₂ hebben of de mogelijkheid hebben om CO₂ op te slaan. Op die manier worden ook die technieken ontwikkeld en blijft men niet enkel bij de hernieuwbare energiebronnen. Zo kan er misschien op een schone manier gewerkt worden met de bestaande energiebronnen zoals kolen. De Europese Unie zal in 12 pilootprojecten, verdeeld over de Unie, financieel tussenkomen om deze projecten op gang te krijgen.

Outre la politique en matière d'énergie et de climat, on a également évoqué la Déclaration de Berlin. Au terme d'une première discussion, une majorité des États membres a marqué son accord sur la structure du texte proposé par la présidence allemande. La Belgique a insisté sur la nécessité d'insérer, dans le texte, une intégration européenne plus poussée comme objectif de l'Union.

2. Échange de vues

Patrik Vankrunkelsven (sénateur – VLD), reconnaît que les résultats de ce Conseil européen ont été intéressants. En ce qui concerne les biocarburants, il n'est peut-être pas opportun de leur attribuer un rôle trop important étant donné qu'ils ne sont pas neutres sur le plan énergétique. Il faut toujours investir une énergie supplémentaire pour permettre leur commercialisation. Par ailleurs, on fait aussi de plus en plus souvent remarquer que le fait d'accorder trop d'attention aux biocarburants risque de conduire à l'abandon d'autres cultures, ce qui pose problème dans le cadre de la sous-alimentation mondiale mais peut également compromettre la biodiversité. Lors de l'élaboration de ces dispositions, il faudra néanmoins veiller à ne pas privilégier ces biocarburants au détriment d'autres sources d'énergie.

Si le nucléaire n'a pas été un thème central de ce Conseil, il a été néanmoins abordé. Quelles ont été les discussions menées en la matière?

Réponse du premier ministre:

En ce qui concerne l'énergie nucléaire, il est renvoyé au mix énergétique et au rapport de la Commission. Ce rapport porte sur l'énergie nucléaire et sur la possibilité pour chaque État membre de définir lui-même son mix énergétique. Le texte ne va pas plus loin.

En ce qui concerne les biocarburants, il y a peut-être un malentendu. La décision est que tous les États membres doivent atteindre l'objectif de 10% de leur consommation totale de pétrole et de diesel dans le secteur des transports. Cela semble un objectif raisonnable et réaliste.

Berni Collas (sénateur – PS), se demande dans quelle mesure l'énergie a pu jouer un rôle dans la fixation des objectifs concernant la réduction des gaz à effet de serre. Quand on voit que de nouveaux réacteurs vont être construits dans certains pays européens et quand on sait qu'en France 80% et en Belgique 55% de l'électricité provient de l'énergie nucléaire alors que les autorités suédoises et allemandes ont décidé de sortir du nucléaire, on pouvait s'attendre à une discussion animée. Cela n'a apparemment pas été le cas.

Naast de energie- en klimaatpolitiek is er ook gesproken over de Verklaring van Berlijn. Na een eerste discussie heeft een meerderheid van lidstaten haar akkoord gegeven over de structuur van tekst die werd voorgesteld door het Duits voorzitterschap. België heeft het accent gelegd op de noodzaak om in de tekst als objectief van de Unie een intensere Europese integratie op te nemen.

2. Gedachtewisseling

Patrik Vankrunkelsven (senator – VLD), is het ermee eens dat de uitkomst van deze Europese Raad belangrijk is geweest. In verband met de biobrandstoffen is het misschien niet gepast om deze een zodanig belangrijke rol toe te delen, want biobrandstoffen zijn niet energieneutraal. Er moet altijd extra energie geïnvesteerd worden om deze brandstoffen op de markt te krijgen. Daarnaast wordt ook meer en meer aangegeven dat teveel aandacht voor biobrandstoffen kan leiden tot een verdrukking van andere teelten. Dit vormt een probleem in het kader van de ondervoeding in de wereld, maar ook de biodiversiteit kan in het gedrang komen. In de uitwerking van deze bepalingen zou er toch moeten gezorgd worden dat deze biobrandstoffen geen voorrang hebben op de andere energiebronnen.

Kernenergie was geen hoofdthema van deze Raad, maar er is blijkbaar toch over gesproken. Welke discussies zijn er op dat vlak gevoerd?

Antwoord van de eerste minister:

In verband met kernenergie is verwezen naar de energie-mix en het verslag van de Commissie. Dit verslag gaat over kernenergie en over de mogelijkheid voor elke lidstaat om zelf zijn energie-mix te bepalen. De tekst gaat niet verder.

Wat de biobrandstoffen betreft is er misschien een misverstand. De beslissing is dat er een minimum streefcijfer is van 10% dat alle lidstaten moeten halen in het totale verbruik van olie en diesel in de vervoersector. Dit lijkt een redelijk en realistisch cijfer te zijn.

Berni Collas (senator – PS), stelt zich de vraag in welke mate kernenergie een rol heeft kunnen spelen in het vaststellen van de doelstellingen in verband met de vermindering van broeikasgassen. Als men ziet dat in sommige Europese landen nieuwe reactoren zullen worden gebouwd en wanneer men weet dat in Frankrijk 80% en in België 55% van de elektriciteit uit kernenergie komt terwijl in Zweden en Duitsland de kernuitstap is beslist, kan er een hevige discussie verwacht worden. Dit was blijkbaar niet het geval.

Réponse du premier ministre:

Le texte reprend la formulation de la Commission qui précise que chaque pays peut lui-même décider de son mix énergétique. On continue par ailleurs à encourager la recherche & développement dans le domaine de la gestion des déchets. On réfléchit également à la création d'un groupe de travail de haut niveau sur la sécurité de l'énergie nucléaire et sur la gestion des déchets.

Herman De Croo (Président de la Chambre des représentants et du Comité d'avis fédéral chargé de questions européennes), observe que l'énergie ne connaît pas de frontières. Ainsi, de l'électricité française produite à partir d'énergie nucléaire est livrée en Allemagne et en Belgique, deux pays qui ont décidé de sortir du nucléaire. La sortie porte de toute évidence sur la seule production et non sur la fourniture de cette électricité.

Réponse du premier ministre:

En fait, l'énergie connaît bien les frontières mais elle peut être transportée vers d'autres pays grâce à l'interconnexion.

Paul Wille (sénateur – VLD), se demande si la répartition des objectifs est conçue uniquement d'un point de vue écologique. Ou cela fera-t-il partie intégrante d'un paquet global tenant également compte de l'aménagement du territoire et de l'économie? Si l'angle d'attaque est principalement écologique, il paraît important d'également avoir un débat de société afin d'accroître l'assise de la prise de décision en cette matière. De cette manière, la population est également associée à la réalisation de ces objectifs.

Réponse du premier ministre:

La Commission européenne va faire une proposition en ce qui concerne tant la réduction de 20% du CO2 que la répartition des 20% d'énergie renouvelable. Par rapport à cette répartition, la Belgique a obtenu qu'elle ne soit pas calculée d'une façon purement mathématique mais en tenant compte d'une série d'éléments comme pour les énergies renouvelables, par exemple les efforts déjà consentis, les possibilités de chaque pays,... Pour la réduction de CO2 également il sera tenu compte d'un certain nombre de spécificités, notamment du rapport coût – efficacité. Ces éléments sont repris dans le texte et il faut maintenant attendre la proposition concrète de la Commission. Celle-ci sera probablement examinée dans un premier temps au niveau administratif mais la discussion politique peut

Antwoord van de eerste minister:

De tekst herneemt de formulering van de Commissie die stelt dat elk land zelf kan beslissen over zijn energiepakket. Daarnaast blijft men onderzoek en ontwikkeling aanmoedigen op het vlak van afvalbeheer. Er wordt ook nagedacht over het oprichten van een werkgroep van hoog niveau over de veiligheid van kernenergie en over het afvalbeheer.

Herman De Croo (voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van het federaal adviescomité voor de Europese aangelegenheden), merkt op dat energie geen grenzen kent. Zo komt Franse, uit kernenergie opgewekt elektriciteit, terecht in Duitsland of België die de kernuitstap beslist hebben. De uitstap gaat dan blijkbaar enkel over de productie en niet over de levering van deze elektriciteit.

Antwoord van de eerste minister:

Eigenlijk kent energie wel grenzen, maar door de interconnectie kan deze naar andere landen worden overgedragen.

Paul Wille (senator – VLD), stelt zich de vraag of de verdeling van de doelstellingen enkel op ecologisch vlak wordt opgevat. Of zal dit deel uitmaken van een integrale aanpak die ook rekening houdt met ruimtelijke ordening en economie? Indien dit hoofdzakelijk vanuit een ecologische invalshoek wordt aangepakt, lijkt het belangrijk om het debat ook maatschappelijk te voeren om het draagvlak van de besluitvorming daarover te vergroten. Op die manier is de bevolking ook betrokken bij deze doelstellingen.

Antwoord van de eerste minister:

Er komt een voorstel van de Europese Commissie zowel met de betrekking tot de vermindering met 20% van CO2 als met betrekking tot de verdeling van de 20% hernieuwbare energie. Wat België bekomen heeft voor deze verdeling is dat deze niet puur mathematisch gebeurt, maar met een aantal elementen rekening houdt zoals voor de hernieuwbare energie de al geleverde inspanningen, de mogelijkheden van elk land,... Ook voor de reductie van CO2 zal er rekening gehouden worden met een aantal specificiteiten, onder meer met de kostenefficiëntie. Deze elementen zijn opgenomen in de tekst en nu is het wachten op een concreet voorstel van de Commissie. Dit zal waarschijnlijk eerst op ambtelijk vlak gebeuren, maar de politieke discussie kan daar zeer snel op volgen. Er

suivre très rapidement. Il faut simplement veiller à ce que la répartition se fasse loyalement et nous demandons à cet égard pour la Belgique que l'on tienne compte de la densité de population et de la structure industrielle spécifique.

François Roelants du Vivier (Président de la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat), demande de quelle manière s'est opérée la répartition des objectifs dans le passé. L'Union européenne a déjà fixé un certain nombre d'objectifs dans le passé, dans le cadre du protocole de Kyoto. N'a-t-on, lors de la répartition entre États membres, pas tenu compte des spécificités et du rapport coût – efficacité? Quels critères autres que le rapport coût – efficacité entrent également en ligne de compte?

L'utilisation de sources d'énergie renouvelable se fait aujourd'hui de façon décentralisée. Si l'Union européenne veut réaliser ses objectifs, il faudra que cette utilisation soit sensiblement augmentée et réglementée. Quelle est la vision d'avenir à cet égard?

Réponse du premier ministre:

Pour l'instant, il est difficile de répondre à cela, étant donné qu'il est impossible de prévoir quels seront les progrès de la science dans ce domaine. Pour l'instant, nous observons toutefois des évolutions technologiques prometteuses en matière d'énergie lumineuse. De plus en plus d'entreprises investissent également dans ces technologies.

Il est impossible de faire des prévisions, mais nombreux sont ceux qui semblent penser que nous passerons de la production énergétique centralisée – à savoir le système actuel – à la production énergétique décentralisée. Les ménages et les entreprises pourront produire leur propre électricité et l'énergie qu'ils n'utiliseront pas pourra être mise à disposition sur le réseau. Est-ce là ce que nous réserve l'avenir? Impossible de le dire pour l'instant.

Conformément au protocole de Kyoto, la Belgique était tenue de réduire ses émissions de 16,5% par rapport au niveau de 1990, pour la période 2008-2012. Il convient à présent d'y ajouter un objectif de réduction de 20% pour la période 2008-2020. Il importe de savoir comment le renforcement de l'objectif se répercutera sur le pourcentage fixé pour la Belgique. Cette question ne trouvera réponse que lorsque la Commission présentera ses propositions, incluant le maintien des 16,5% pour 2012 et un objectif supplémentaire pour 2020. Il faut donc sans plus attendre mettre en oeuvre les mesures qui s'imposent pour 2012, car l'objectif fixé pour 2020 sera encore plus sévère.

moet enkel gezorgd worden dat de verdeling op een eerlijke manier gebeurt en daarvoor vragen we voor België dat er rekening wordt gehouden met de bevolkingsdichtheid en met de specifieke industriële structuur.

François Roelants du Vivier (voorzitter van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging van de Senaat), stelt de vraag naar de manier waarop de verdeling van de doelstellingen in het verleden gebeurde. De Europese Unie had in het verleden al een aantal doelstellingen vastgelegd in het kader van het Kyoto-protocol. Werd er toen bij de verdeling tussen de lidstaten geen rekening gehouden met specificiteiten en kostenefficiëntie? Welke criteria komen aan bod behalve de kostenefficiëntie?

Het gebruik van hernieuwbare energiebronnen gebeurt momenteel op een gedecentraliseerde wijze. Indien de Europese Unie haar doelstellingen wil halen zal dit gebruik sterk uitgebreid en geregeld moeten worden. Wat is de toekomstvisie in dat verband?

Antwoord van de eerste minister:

Op dit ogenblik is het moeilijk om daar een antwoord op te geven, omdat er niet voorspeld kan worden welke vooruitgang de wetenschap zal maken op dat vlak. Momenteel zien we wel dat er op het vlak van lichtenergie veelbelovende technologische ontwikkelingen gebeuren. Er investeren ook meer en meer bedrijven in deze technologieën.

Het valt niet te voorspellen, maar veel mensen schijnen te denken dat we van een gecentraliseerde energieproductie zoals ze nu bestaat, zullen overstappen naar een gedecentraliseerde energieproductie. Gezinnen en bedrijven zullen hun eigen elektriciteit kunnen produceren en wat ze niet gebruiken kan dan op het netwerk gezet worden. Is dit de toekomst of niet? Daar kan nu nog geen antwoord op worden gegeven.

Het Kyoto-protocol betekende voor België een vermindering van de uitstoot met 16,5% ten opzichte van 1990 te verwezenlijken tegen de periode 2008-2012. Wat er nu bijkomt is een doelstelling van –20% voor de periode 2008-2020. Nu is het belangrijk om te weten welke invloed de verstrenging van de doelstelling zal hebben op het percentage voor België. Het antwoord daarop zal enkel geweten zijn wanneer de Commissie haar voorstellen zal voorleggen, met het behoud van de 16,5% tegen 2012 en een bijkomende doelstelling voor 2020. Er moet dus niet gewacht worden met het uitvoeren van de nodige maatregelen voor 2012, want de doelstelling voor 2020 zal nog strenger zijn.

Les trois régions ont écrit une lettre afin de solliciter l'assouplissement du premier objectif, mais il semble improbable que la commission marque son accord sur ce point.

Herman De Croo (président de la Chambre des représentants et du comité d'avis fédéral chargé de questions européennes), s'enquiert du processus décisionnel s'appliquant à ce projet. Votera-t-on à la majorité qualifiée? Les mesures sont-elles exécutoires et leur mise en œuvre pourra-t-elle être imposée par la Commission? L'on peut en outre s'interroger sur l'application de la subsidiarité à cette mesure.

Réponse du premier ministre:

Ces mesures peuvent relever de l'article 175, paragraphe 1^{er}, qui prévoit la majorité qualifiée, tout comme de l'article 175, paragraphe 2, qui prévoit l'unanimité. L'on optera probablement pour l'unanimité.

Luc Van den Brande (sénateur – CD&V), demande si l'on travaillera sur la base de la méthode ouverte de coordination ou la méthode communautaire. Cela fait en effet une grande différence. Si l'on opte pour la méthode ouverte de coordination, comme pour la stratégie de Lisbonne, ce n'est pas contraignant vis-à-vis de la Cour de justice.

Réponse du premier ministre:

Ces mesures relèveront de la méthode communautaire, par le biais d'une directive. La méthode ouverte de coordination ne semble pas adéquate pour atteindre ces objectifs.

Les présidents-rapporteurs,

Herman DE CROO (Ch)

Philippe MAHOUX (S)

De drie gewesten hebben een brief geschreven om de eerste doelstelling te matigen, maar het lijkt onwaarschijnlijk dat de Commissie daarmee akkoord zal gaan.

Herman De Croo (voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van het federaal adviescomité voor de Europese aangelegenheden), stelt de vraag naar de besluitvorming voor dit onderwerp. Zal er gestemd worden met gekwalificeerde meerderheid. Zijn de maatregelen uitvoerbaar en afdwingbaar door de Commissie? Daarnaast kan men zich ook de vraag stellen naar de subsidiariteit voor deze maatregel.

Antwoord van de eerste minister:

Deze maatregelen kunnen zowel vallen onder artikel 175, paragraaf 1 (gekwalificeerde meerderheid) als onder artikel 175, paragraaf 2 (unanimiteit). Waarschijnlijk zal er geopteerd worden voor de unanimiteit.

Luc Van den Brande (senator – CD&V), stelt de vraag of er zal gewerkt worden met de open coördinatiemethode of met de communautaire methode. Dit maakt een groot verschil. Indien er wordt gekozen voor de open coördinatiemethode zoals voor de Lissabon-strategie dan is het niet afdwingbaar ten aanzien van het Hof van Justitie.

Antwoord van de eerste minister:

Deze maatregelen zullen vallen onder de communautaire methode met een richtlijn. De open coördinatiemethode lijkt niet de geschikte manier om deze doelstellingen waar te maken.

De voorzitters-rapporteurs,

Herman DE CROO (K)

Philippe MAHOUX (S)



**CONSEIL DE
L'UNION EUROPÉENNE**

**Bruxelles, le 9 mars 2007
(OR. en)**

7224/07

CONCL 1

NOTE DE TRANSMISSION

de la:	présidence
aux:	délégations
Objet:	CONSEIL EUROPÉEN DE BRUXELLES 8-9 MARS 2007

CONCLUSIONS DE LA PRÉSIDENTE

Les délégations trouveront ci-joint les conclusions de la présidence du Conseil européen de Bruxelles (8 et 9 mars 2007).

7224/07

FR

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

La réunion a été précédée d'un exposé de M. Hans-Gert Pöttering, le nouveau président du Parlement européen; cet exposé a été suivi d'un échange de vues.

o
o o

Ensemble, nous réussirons l'Europe:

L'Europe connaît actuellement une relance de son économie, et les réformes commencent à donner des résultats concrets en termes de croissance et d'emploi. Il convient de tirer parti de cette évolution positive pour accélérer le rythme de la modernisation de l'Europe et de son économie et permettre ce faisant à l'UE de parvenir à un niveau de prospérité plus élevé, de créer davantage d'emplois et de renforcer la cohésion sociale. À l'ère de la mondialisation, l'Union est déterminée à modeler sa politique intérieure et extérieure en fonction de ses valeurs, dans l'intérêt de ses citoyens.

S'appuyant sur les progrès significatifs qui ont été accomplis à ce jour dans la réalisation des objectifs de la stratégie de Lisbonne renouvelée pour la croissance et l'emploi et afin de faire face aux problèmes les plus pressants, le Conseil européen invite les États membres et les institutions de l'UE à agir en vue

- de renforcer le marché intérieur et la compétitivité, de mettre en place des conditions plus propices à l'innovation et à l'accroissement des investissements dans la recherche et le développement, de promouvoir un emploi de qualité et d'améliorer la cohésion sociale,
- de développer le programme d'amélioration de la réglementation pour créer un environnement plus dynamique pour les entreprises,
- d'élaborer une politique européenne intégrée en matière de climat et d'énergie qui soit viable à long terme.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

I. Stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi

1. La stratégie de Lisbonne renouvelée pour la croissance et l'emploi commence à porter ses fruits. Elle contribue au redressement économique général, ainsi que l'illustrent les prévisions économiques actuelles: un taux de croissance attendu de 2,7 % en 2007 et une évolution positive escomptée sur les marchés du travail, avec sept millions de nouveaux emplois créés au cours de la période 2007-2008, ce qui signifie que le taux d'emploi, qui se situait juste en deçà des 64 % en 2005, pourrait passer à près de 66 % d'ici 2008, et que le taux de chômage baisserait. Les évolutions positives de l'économie, de l'emploi et du secteur social se renforcent mutuellement.
2. Les débuts de la mise en œuvre des programmes nationaux de réforme des États membres et du programme communautaire de Lisbonne, présenté durant l'automne 2005, sont encourageants. Comme le souligne le rapport d'activité annuel de la Commission de 2007, les États membres font de réels efforts pour faire avancer les réformes, avec plus ou moins de succès selon les États membres et les domaines d'action. La politique de cohésion contribue également à la réalisation des objectifs de Lisbonne.
3. Les États membres sont résolus à tirer pleinement parti de l'amélioration de la situation économique globale pour renforcer l'élan réformateur et, partant, améliorer encore la position concurrentielle de l'Europe dans le monde. Afin d'intensifier ces efforts, le Conseil européen souscrit aux recommandations par pays portant sur les politiques économiques et de l'emploi pour les États membres et la zone euro, et les États membres participant à celle-ci devraient veiller à une coordination politique efficace. Afin de permettre la préparation du prochain cycle de trois ans de la stratégie de Lisbonne renouvelée, le Conseil européen invite la Commission à présenter un rapport intérimaire à l'automne 2007 dans la perspective de sa proposition sur les lignes directrices intégrées pour la croissance et l'emploi 2008-2011. Le Conseil européen invite en outre les États membres à soumettre en temps utile leurs rapports nationaux sur la mise en œuvre des programmes nationaux de réforme.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

4. Le Conseil européen souligne qu'il importe d'échanger de bonnes pratiques dans le cadre de la surveillance multilatérale et préconise une coopération accrue entre les coordinateurs de Lisbonne. Il confirme qu'il importe que la société civile, les partenaires sociaux, les régions et les autorités locales, qui sont autant d'éléments clés pour la réalisation des objectifs de la stratégie de Lisbonne, se sentent davantage concernés. Dans cette optique, il y a lieu de poursuivre les efforts en vue d'améliorer la communication. Le Conseil européen met en exergue les conclusions du Sommet social tripartite du 8 mars 2007 en ce qui concerne le rôle essentiel joué par les partenaires sociaux, qui doivent continuer de contribuer activement à la réalisation des objectifs de Lisbonne.

Politique financière et économique axée sur la croissance et la stabilité

5. Pour garantir le succès à long terme de l'Union économique et monétaire européenne et de l'économie européenne dans son ensemble, il faut mener des politiques budgétaires saines et équilibrées visant en particulier à atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme des États membres et poursuivre les réformes structurelles.
6. Les États membres continueront de s'employer à appliquer des réformes structurelles et à poursuivre l'assainissement des finances publiques conformément au pacte de stabilité et de croissance révisé. Il y a lieu de préserver la viabilité à long terme des finances publiques en poursuivant la réforme des régimes de retraite et des systèmes de soins de santé, en réduisant la dette publique et en augmentant à la fois le taux d'emploi et la productivité. Il convient d'améliorer la qualité des finances publiques en accroissant l'efficacité et la rentabilité des dépenses, en restructurant les dépenses publiques en faveur de mesures qui stimulent la productivité et l'innovation et en renforçant le capital humain en vue de relever le potentiel de croissance à long terme de l'économie.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

Renforcer le marché intérieur et la compétitivité de l'Europe

7. Le bon fonctionnement du marché intérieur demeure au cœur du programme de Lisbonne pour la croissance et l'emploi. Compte tenu des problèmes que pose la mondialisation et des possibilités qu'elle offre, le Conseil européen souligne qu'il importe d'améliorer encore le fonctionnement du marché intérieur afin de s'adapter aux nouvelles réalités économiques. Le Conseil européen rappelle qu'il est important de renforcer davantage la confiance des consommateurs et des entreprises dans le marché intérieur. Le Conseil européen prend note de la façon dont la Commission conçoit le marché unique, telle qu'elle l'expose dans son rapport intérimaire, et l'invite à présenter un bilan ambitieux et complet du marché unique dès que possible au cours du second semestre de 2007. Il demande au Conseil de procéder sans tarder à son examen. Il conviendrait de s'attacher en particulier à accroître le potentiel des PME, notamment dans le secteur de la culture et celui de la création, étant donné qu'elles constituent des moteurs de croissance, de création d'emplois et d'innovation.
8. Le renforcement des quatre libertés du marché intérieur consolidera la compétitivité internationale de l'Union européenne. Le Conseil européen souligne l'importance de l'initiative prise par la Commission en vue de redynamiser le marché intérieur des marchandises en consolidant la reconnaissance mutuelle et en améliorant son fonctionnement dans le domaine harmonisé, tout en garantissant un niveau élevé de sécurité et de protection des consommateurs. Il demande au Conseil de prendre rapidement des décisions concernant les mesures proposées. Il faut exploiter pleinement les possibilités qu'offre le secteur européen des services; la directive sur les services adoptée récemment constitue un instrument essentiel à cet égard. Il convient d'accorder systématiquement un degré de priorité élevé à la transposition complète, cohérente et en temps utile des dispositions de cette directive. Le Conseil européen souligne qu'un marché intérieur du gaz et de l'électricité pleinement opérationnel et interconnecté, une intégration plus poussée des marchés financiers européens, notamment par la levée des obstacles à la création d'un espace unique de paiements, ainsi que la poursuite de la libéralisation des marchés postaux, tout en assurant le financement d'un service universel efficace, contribueront grandement à la réalisation de cet objectif. Il convient de tout mettre en œuvre pour mener à bonne fin le processus législatif portant sur l'abaissement des tarifs d'itinérance d'ici la fin du premier semestre de 2007.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

9. Le bon fonctionnement du marché intérieur passe par la mise en œuvre de règles claires et cohérentes au niveau de l'UE, ainsi que par une transposition correcte et de qualité de la législation communautaire en temps utile et par l'application effective de règles communes. Les États membres ont accompli d'importants progrès par rapport à l'objectif de déficit de 1,5 % fixé pour la transposition; le Conseil européen les engage à persévérer afin d'atteindre progressivement un objectif de 1 % d'ici 2009 au plus tard, tout en soulignant qu'il importe de fixer des délais de transposition appropriés.
10. Le Conseil européen considère qu'il est capital pour les perspectives de croissance et d'emploi de l'économie européenne ainsi que pour le développement de préserver et de renforcer le système commercial multilatéral basé sur l'OMC. Il insiste sur la nécessité de parvenir à un accord ambitieux, équilibré et global sur le Programme de Doha pour le développement et il invite ses principaux partenaires à agir dans le même esprit d'engagement constructif afin que les négociations puissent être menées à bonne fin. Parallèlement, en prenant l'OMC comme référence, il convient de faire progresser rapidement les accords de libre-échange bilatéraux et régionaux avec les partenaires concernés.
11. Dans la perspective du sommet UE-États-Unis qui se tiendra en avril 2007, le Conseil européen souligne l'importance des relations économiques transatlantiques, qui devraient être renforcées par un nouveau partenariat économique transatlantique, confortant ainsi l'engagement en faveur de l'initiative économique lancée lors du sommet de 2005. Ce partenariat sera axé sur l'amélioration de la convergence des réglementations dans divers domaines, la coordination des efforts visant à protéger les droits de propriété intellectuelle et le renforcement de la coopération dans les domaines de l'énergie et de l'environnement, en vue d'accroître la compétitivité internationale de l'UE et des États-Unis.
12. Par ailleurs, le Conseil européen souligne qu'il importe d'améliorer l'accès effectif des entreprises européennes aux marchés, et en particulier aux marchés émergents à forte croissance. La protection des droits de propriété intellectuelle et la lutte contre la contrefaçon et le piratage de produits doivent être intensifiées au niveau international. La Commission est invitée à prendre les initiatives appropriées pour mettre au point et diffuser plus promptement des normes européennes afin de répondre aux demandes des marchés innovants et des marchés basés sur la connaissance, qui connaissent une évolution rapide. Elle est également invitée à examiner, avec les États membres, comment la discipline multilatérale liée aux aides d'État peut être renforcée et développée dans le cadre de la compétitivité extérieure.

Renforcer l'innovation, la recherche et l'éducation

13. Les États membres sont résolus à améliorer les conditions cadres de l'innovation, telles que des marchés concurrentiels, et à dégager des ressources supplémentaires pour les activités de recherche, de développement et d'innovation. Le Conseil européen rappelle qu'il importe, d'ici 2010, de consacrer 3 % du PIB à la recherche et au développement. Il insiste sur la nécessité d'optimiser la synergie entre les programmes communautaires, d'améliorer la transformation des résultats de la recherche en produits et services innovants et de veiller à une mise en commun adéquate des connaissances entre tous les partenaires. Il invite aussi la Commission à soumettre des recommandations pour des orientations applicables à la coopération et aux transferts de technologies entre le secteur de la recherche publique et l'industrie et, en priorité, à présenter ses stratégies concernant les droits de propriété intellectuelle (DPI) et les brevets.
14. Le Conseil européen invite la Commission et les États membres à faire avancer la mise en œuvre de la stratégie reposant sur une politique d'innovation. L'investissement dans les technologies du futur joue un rôle essentiel pour assurer la compétitivité de l'Europe sur les marchés pilotes. Dans cette optique, la Commission est invitée à présenter des propositions d'initiatives technologiques conjointes dans certains secteurs d'importance stratégique. Elle est également invitée à présenter des propositions d'initiatives sur la base de l'article 169 du traité CE afin de permettre une participation de la Communauté à des programmes de recherche et de développement technologique entrepris par plusieurs États membres, en vue du lancement, dans les deux cas, des initiatives les plus avancées en 2007. Le Conseil européen souligne que l'excellence des ressources humaines et les actions visant à favoriser la "circulation des cerveaux" sont de la plus haute importance. Il insiste sur le grand rôle que doit jouer à cet égard le Conseil européen de la recherche créé récemment.
15. L'éducation et la formation sont des éléments indispensables au bon fonctionnement du "triangle de la connaissance" (éducation, recherche et innovation) et jouent un rôle clé pour stimuler la croissance et l'emploi. Au cours des douze derniers mois, des progrès encourageants ont été accomplis dans la mise en œuvre du programme de travail "Éducation et formation 2010". Les États membres sont résolus à poursuivre les réformes engagées et à mettre pleinement en œuvre le programme de travail, notamment en modernisant l'enseignement supérieur, en garantissant la qualité et l'attrait de l'enseignement et de la formation professionnels et en appliquant des stratégies nationales d'éducation et de formation tout au long de la vie.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

16. Le Conseil européen demande au Conseil et au Parlement européen d'achever l'examen approfondi de la proposition de la Commission relative à un Institut européen de technologie au cours du premier semestre de 2007, afin qu'une décision puisse être prise avant la fin de cette année.
17. Les écotechnologies et l'éco-innovation contribuent à la réalisation des objectifs de la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi, notamment à la lutte contre les changements climatiques. Les États membres sont déterminés à promouvoir les éco-innovations grâce à une approche ambitieuse, en tirant pleinement parti des marchés pilotes dans des secteurs tels que ceux des technologies à faible émission de composés carbonés qui soient durables et sûres, des énergies renouvelables, de l'efficacité énergétique et de l'utilisation efficace des ressources. Le Conseil européen invite la Commission à présenter des propositions en vue de mettre en place, au début de 2008, une stratégie intégrée en faveur de l'éco-innovation.

Stimuler l'emploi, moderniser et renforcer le modèle social européen

18. Compte tenu de l'évolution positive constatée sur les marchés du travail des États membres, le Conseil européen souligne l'importance que revêt la notion de "travail de qualité" et les principes qui sous-tendent celle-ci, à savoir les droits et la participation des travailleurs, l'égalité des chances, la sécurité et la protection de la santé au travail ainsi qu'une organisation du travail tenant compte des besoins des familles. Le Conseil européen attend avec intérêt la discussion sur la communication de la Commission concernant la flexisécurité, qui devrait contribuer à l'élaboration d'une série de formules de flexisécurité en vue de trouver la panoplie de mesures la mieux adaptée aux besoins du marché du travail, y compris une participation accrue à celui-ci. Le renforcement de l'approche du travail basée sur le cycle de vie est également nécessaire pour favoriser l'accès au marché du travail et promouvoir l'allongement de la vie active, ainsi que la mobilité professionnelle tout au long de la vie.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

19. Le Conseil européen réaffirme la nécessité de renforcer la cohésion économique et sociale au sein de l'Union et souligne le rôle clé joué par les partenaires sociaux. Il insiste sur l'importance de la dimension sociale de l'UE. À cet égard, il rappelle les dispositions sociales du traité, notamment l'importance qu'il attache à la promotion de l'emploi ainsi qu'à l'amélioration des conditions de vie et de travail, permettant leur égalisation dans le progrès. Il souligne que les objectifs sociaux communs des États membres devraient être mieux pris en compte dans le programme de Lisbonne afin que les citoyens de l'Union continuent de soutenir l'intégration européenne. Dans cette optique, le Conseil européen prend acte avec satisfaction du rapport conjoint sur l'emploi et du rapport conjoint sur la protection sociale et l'inclusion sociale. Afin de renforcer la cohésion sociale, le Conseil européen souligne qu'il est nécessaire de lutter contre la pauvreté, en particulier la pauvreté des enfants, et contre l'exclusion sociale et qu'il convient de donner à tous les enfants des chances égales. Il y a lieu d'accorder une plus grande attention à l'inclusion active, autrement dit de veiller à garantir des ressources minimales suffisantes pour tous, tout en rendant le travail financièrement attrayant. Le rapport de la Commission sur l'évaluation de la réalité sociale devrait apporter de nouvelles contributions aux discussions sur les questions sociales.
20. Avec l'évolution démographique, les États membres se retrouvent confrontés à un ensemble complexe de problèmes qui sont étroitement liés. La mise en place d'une Alliance pour la famille servira de cadre à l'échange de vues et de connaissances concernant les politiques adaptées aux besoins des familles, ainsi qu'à l'échange de bonnes pratiques entre les États membres. Ceux-ci continueront d'élaborer des mesures visant à promouvoir l'égalité des chances entre les femmes et les hommes ainsi que le rôle des jeunes, notamment en ce qui concerne leur passage de l'école à la vie active, des personnes âgées et des personnes faiblement qualifiées en tant qu'acteurs de l'économie et du marché du travail, l'objectif étant d'utiliser tout le potentiel qu'ils représentent pour contribuer au développement économique et social de nos sociétés.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

II. Améliorer la réglementation

21. L'amélioration de la réglementation continue de contribuer dans une large mesure à la politique visant à renforcer la compétitivité et à soutenir une croissance durable et l'emploi. Le Conseil européen souligne que l'année 2006 a vu la réalisation de progrès satisfaisants dans l'amélioration de l'environnement réglementaire et accueille avec satisfaction le programme d'action de la Commission pour la réduction des charges administratives dans l'UE. Il souligne que des efforts supplémentaires s'imposent pour consolider les résultats obtenus à ce jour et les mettre à profit.
22. Le Conseil européen invite la Commission à mettre régulièrement à jour son **programme de simplification**. Il souligne qu'il importe d'obtenir des résultats concrets dans ce domaine, sans porter atteinte aux objectifs politiques de la réglementation et en respectant l'acquis communautaire; il demande par ailleurs au Conseil d'accorder une attention particulière aux propositions de simplification, qu'il juge prioritaires.
23. Des progrès considérables ont été réalisés en ce qui concerne **l'amélioration de la législation**. L'évaluation du système d'analyse d'impact de la Commission aidera à mettre en lumière les nouvelles améliorations à apporter, notamment par une meilleure prise en compte des aspects concernant la compétitivité extérieure dans le cadre de l'impact économique. Le Conseil européen estime que la création d'un "comité d'analyse d'impact" par la Commission constitue une étape importante pour améliorer encore la qualité du système d'analyse d'impact. Le Conseil européen insiste sur le fait que le Conseil et le Parlement européen doivent recourir davantage aux analyses d'impact. Au printemps 2008, il examinera l'opportunité de nouvelles mesures, en se fondant sur un réexamen effectué par la Commission et en prenant en compte différentes solutions, y compris la création d'un groupe d'experts indépendants chargé de conseiller les institutions dans le cadre de leurs travaux visant à améliorer la réglementation.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

24. Le Conseil européen souligne que **l'allègement des charges administratives** contribue sensiblement à stimuler l'économie européenne, compte tenu en particulier de son incidence sur les PME. Il est nécessaire que l'UE mène une action commune résolue afin de réduire nettement les charges administratives. Le Conseil européen convient par conséquent que les charges administratives découlant de la législation de l'UE devraient être réduites de 25 % d'ici 2012. Compte tenu de la diversité des situations de départ et des traditions, le Conseil européen invite chaque État membre à fixer pour 2008 des objectifs nationaux d'une ambition comparable dans ses domaines de compétence.
25. Le Conseil européen invite dès lors la Commission à lancer le programme d'action pour la réduction des charges administratives, avec l'aide des États membres; il estime que l'évaluation des coûts administratifs de la législation communautaire devrait commencer dans les domaines prioritaires proposés par la Commission; il demande au Conseil et au Parlement européen d'accorder une priorité particulière aux mesures à mettre en œuvre immédiatement qui sont décrites dans le programme d'action, dès que la Commission aura présenté les propositions correspondantes, en vue de leur adoption le plus tôt possible en 2007. Le Conseil européen appuie l'intention de la Commission de créer, à titre de projet pilote, un comité d'experts indépendants chargé de l'aider, et d'aider les États membres, à mettre en œuvre le programme d'action pour la réduction des charges administratives.
26. Le Conseil européen demande au Conseil de passer en revue chaque année les progrès réalisés en ce qui concerne tous les aspects de l'amélioration de la réglementation.

III. Une politique intégrée en matière de climat et d'énergie

27. Il convient de s'attaquer efficacement et sans attendre aux problèmes posés par le changement climatique. Des études menées récemment à ce sujet ont permis de mieux mesurer et connaître les conséquences à long terme du changement climatique, notamment pour le développement économique mondial, et ont bien montré la nécessité de prendre immédiatement des mesures énergiques. Le Conseil européen souligne qu'il est primordial d'atteindre l'objectif stratégique consistant à limiter l'augmentation de la température moyenne mondiale à 2° C au maximum par rapport aux niveaux de l'époque préindustrielle.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

28. La production et l'utilisation d'énergie constituant les principales sources d'émissions de gaz à effet de serre, il convient d'adopter une approche intégrée de la politique en matière de climat et de la politique énergétique en vue d'atteindre cet objectif. Dans cette intégration, les deux volets doivent être complémentaires. Dans cette optique, la politique énergétique pour l'Europe, soutenue par un esprit de solidarité entre les États membres et tout en respectant pleinement la liberté dont dispose chacun d'entre eux de choisir sa propre palette énergétique, ainsi que sa souveraineté sur les sources d'énergie primaire, poursuivra les trois objectifs suivants:

- accroître la sécurité de l'approvisionnement;
- assurer la compétitivité des économies européennes et la disponibilité d'une énergie abordable;
- promouvoir la viabilité environnementale et lutter contre le changement climatique.

Protection du climat

29. Le Conseil européen souligne le rôle moteur joué par l'UE dans la protection du climat au niveau international. Il souligne qu'une action internationale collective sera essentielle pour susciter une réaction effective, efficace et équitable à l'échelle voulue pour pouvoir relever les défis posés par le changement climatique. À cet effet, les négociations sur un accord mondial global pour l'après-2012 qui devrait se fonder sur l'architecture prévue par le protocole de Kyoto, tout en l'élargissant, et proposer un cadre équitable et flexible en vue d'une participation qui soit la plus large possible, doivent être lancées lors de la conférence internationale des Nations unies sur le climat qui débutera fin 2007 et achevées d'ici 2009. Dans ce contexte, le Conseil européen marque son accord sur les éléments définis par le Conseil "Environnement" du 20 février 2007 comme des composantes essentielles d'un cadre efficace et adapté au-delà de 2012; il s'agit notamment de définir une vision commune en vue d'atteindre l'objectif ultime de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, de renforcer et d'étendre les marchés mondiaux du carbone, de développer, de déployer et de transférer les technologies nécessaires pour réduire les émissions, de prendre des mesures d'adaptation appropriées pour faire face aux effets du changement climatique, de lutter contre la déforestation, ainsi que de prendre des mesures concernant les émissions dues aux activités du transport aérien et maritime international. Tous les pays devraient être invités à contribuer aux efforts en ce sens compte tenu de leurs responsabilités différenciées et de leurs capacités respectives.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

30. Le Conseil européen réaffirme que les engagements de réduction des émissions en valeur absolue constituent l'élément central d'un marché mondial du carbone. Les pays développés devraient continuer à montrer la voie en s'engageant à réduire collectivement leurs émissions de gaz à effet de serre de 30 % environ d'ici 2020 par rapport à 1990. Ce faisant, ils devraient également viser à réduire collectivement leurs émissions de 60 à 80 % d'ici 2050 par rapport à 1990.
31. Dans ce cadre, le Conseil européen est favorable à ce que l'UE se fixe comme objectif de réduire de 30 % les émissions de gaz à effet de serre d'ici 2020 par rapport à 1990, à titre de contribution à un accord mondial global pour l'après-2012, pour autant que d'autres pays développés s'engagent à atteindre des réductions d'émission comparables et que les pays en développement plus avancés sur le plan économique apportent une contribution adaptée à leurs responsabilités et à leurs capacités respectives. Il invite ces pays à formuler des propositions concernant leur contribution à un accord pour l'après-2012.
32. Le Conseil européen souligne que l'UE est déterminée à faire de l'Europe une économie à haut rendement énergétique et à faible taux d'émission de gaz à effet de serre et décide que, jusqu'à la conclusion d'un accord mondial global pour l'après-2012 et sans préjudice de la position qu'elle adoptera dans les négociations internationales, l'UE prend, de manière indépendante, l'engagement ferme de réduire les émissions de gaz à effet de serre d'au moins 20 % d'ici 2020 par rapport à 1990.
33. Le Conseil européen décide qu'il est nécessaire d'adopter une approche différenciée à l'égard des contributions des États membres, qui soit équitable et transparente et qui prenne en compte les particularités nationales, ainsi que les années de référence pertinentes prévues dans le protocole de Kyoto pour la première période d'engagement. La mise en œuvre de ces objectifs sera fondée sur des politiques communautaires et sur un accord interne de répartition des efforts, et le Conseil européen invite la Commission, en étroite coopération avec les États membres, à entamer immédiatement une analyse technique des critères, y compris les paramètres socio-économiques et d'autres paramètres pertinents et comparables, pour qu'ils servent de base à de nouveaux débats approfondis. Compte tenu de l'importance considérable que revêtent les secteurs grands consommateurs d'énergie, le Conseil européen souligne que des mesures présentant un bon rapport coût-efficacité sont nécessaires pour améliorer la compétitivité de ces industries européennes et en réduire l'incidence sur l'environnement.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

34. Le Conseil européen note que les pays en développement contribuent de plus en plus aux émissions de gaz à effet de serre et qu'il est nécessaire qu'ils prennent des mesures afin de lutter contre l'augmentation de ces émissions en réduisant l'intensité des émissions induites par leur développement économique, dans le respect du principe général des responsabilités communes mais différenciées et compte tenu de leurs capacités respectives. Le Conseil européen est disposé à poursuivre et à renforcer encore son soutien aux pays en développement afin de les aider à réduire leur vulnérabilité et à s'adapter au changement climatique.
35. Compte tenu du rôle fondamental joué par l'échange de droits d'émission dans la stratégie à long terme de l'UE visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre, le Conseil européen invite la Commission à évaluer en temps opportun le système d'échange de quotas d'émission de l'UE en vue d'en accroître la transparence, de le renforcer et d'en élargir le champ d'application, ainsi qu'à envisager, dans le cadre de cette évaluation, l'extension éventuelle de ce champ d'application à l'utilisation des terres, au changement d'affectation des terres et à la foresterie ainsi qu'aux transports de surface.
- Le Conseil européen insiste sur la nécessité d'une politique européenne des transports efficace, sûre et durable. Dans ce contexte, il importe de mettre en œuvre des mesures visant à accroître la performance environnementale du système de transport européen. Le Conseil européen prend acte des travaux menés actuellement par la Commission européenne en ce qui concerne l'évaluation des coûts externes du transport et leur internalisation.

Politique énergétique

36. Compte tenu du réchauffement climatique ainsi que de la nécessité d'assurer la sécurité de l'approvisionnement et de renforcer la compétitivité des entreprises, il est de plus en plus important et urgent que l'UE mette en place une politique énergétique intégrée, associant des mesures mises en œuvre au niveau européen et au niveau des États membres. Sur la base de la communication de la Commission intitulée "Une politique de l'énergie pour l'Europe", le Conseil européen adopte un plan d'action global dans le domaine de l'énergie pour la période 2007-2009 (Annexe I) qui constitue une grande étape dans la mise en place d'une politique énergétique pour l'Europe ainsi qu'un tremplin pour d'autres actions. Le Conseil européen note que le choix opéré par les États membres dans la ventilation des différentes formes d'énergie peut avoir des effets sur la situation énergétique dans d'autres États membres ainsi que sur la capacité de l'Union à atteindre les trois objectifs poursuivis par la politique énergétique pour l'Europe.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

37. Le plan d'action indique de quelle manière il est possible d'accomplir des progrès significatifs dans le fonctionnement efficace et l'achèvement du marché intérieur de l'UE dans le domaine du gaz et de l'électricité et la mise en place d'un marché plus interconnecté et intégré. Il envisage la nomination de coordinateurs de l'UE pour quatre projets d'intérêt européen prioritaires. Il aborde également la question essentielle que constitue la sécurité de l'approvisionnement énergétique et examine les mesures à prendre en cas de crise éventuelle. En ce qui concerne la sécurité de l'approvisionnement, le Conseil européen souligne qu'il importe de tirer pleinement parti des instruments disponibles pour améliorer la coopération bilatérale de l'UE avec l'ensemble des fournisseurs et garantir des flux d'énergie fiables dans l'Union. Le plan d'action définit des orientations claires pour que l'Europe mène une politique énergétique internationale efficace et s'exprime d'une même voix dans ce domaine. Il fixe des objectifs quantifiés très ambitieux pour l'efficacité énergétique, les énergies renouvelables et l'utilisation des biocarburants; il préconise en outre l'élaboration du plan stratégique européen pour les technologies énergétiques, prévoyant notamment le piégeage et le stockage du dioxyde de carbone d'une manière écologiquement rationnelle, qui sera examiné par le Conseil européen de printemps en 2008.
38. Le Conseil européen invite toutes les parties concernées à avancer rapidement et de manière déterminée afin de mettre en œuvre l'ensemble des éléments inclus dans le plan d'action, conformément aux dispositions et conditions qu'il prévoit. En particulier, il invite la Commission à présenter dans les meilleurs délais des propositions comme le demande le plan d'action.

Suivi

39. Le plan d'action dans le domaine de l'énergie fera l'objet d'une évaluation régulière dans le cadre de l'examen annuel, par le Conseil européen, des progrès réalisés et des résultats obtenus dans la mise en œuvre des politiques de l'UE concernant les changements climatiques et l'énergie; cette évaluation se fera dans l'optique de l'approche intégrée adoptée pour la politique en matière de climat et la politique énergétique. La Commission est invitée à présenter, au début de 2009, une mise à jour de l'analyse stratégique de la politique énergétique, sur laquelle se fondera le nouveau plan d'action dans le domaine de l'énergie pour 2010 et les années suivantes qui sera adopté par le Conseil européen de printemps en 2010.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

IV. Relations internationales

40. Le Conseil européen réaffirme l'importance stratégique du sommet UE-Afrique qui se tiendra au second semestre de 2007. Il remercie la future présidence portugaise de bien vouloir accueillir ce sommet à Lisbonne en décembre 2007.
41. Le Conseil européen s'est félicité qu'un accord soit intervenu à La Mecque, le 8 février, sur la formation d'un gouvernement palestinien d'union nationale. Il salue le rôle joué par l'Arabie saoudite et par les dirigeants arabes dans le processus de réconciliation palestinienne. L'UE est prête à coopérer avec un gouvernement palestinien légitime qui adopterait un programme tenant compte des principes du Quatuor. Elle encourage le Quatuor à continuer de contribuer activement au processus de paix au Moyen-Orient.
42. Le Conseil européen rappelle qu'il est déterminé à renforcer la souveraineté, l'intégrité territoriale et l'indépendance du Liban. Il renouvelle son appel en faveur de la mise en œuvre intégrale et rapide de la résolution 1701 et de toutes les autres résolutions pertinentes du Conseil de sécurité. Il réaffirme son attachement à la mise en place du tribunal spécial pour le Liban conformément à la résolution 1664 du Conseil de sécurité, et engage l'ensemble des membres de la communauté internationale à apporter leur appui. Il salue tous les efforts de médiation constructifs qui sont déployés au niveau international, notamment par le SG de la Ligue arabe et l'Arabie saoudite, en vue de trouver une issue à la crise politique que traverse actuellement le pays. Il souligne qu'il est nécessaire de mettre en œuvre les engagements qui ont été pris lors de la conférence internationale de "Paris III".
-

ANNEXE I

PLAN D'ACTION DU CONSEIL EUROPÉEN (2007-2009)

UNE POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE POUR L'EUROPE

Le plan d'action comprend les actions prioritaires présentées ci-après, dont certaines peuvent contribuer à atteindre plusieurs des trois objectifs de la politique énergétique pour l'Europe. Les nouvelles mesures devraient tenir compte des principes d'amélioration de la réglementation, notamment en ce qui concerne les analyses d'impact.

I. Marché intérieur du gaz et de l'électricité

1. Prenant note du rapport de la Commission sur le marché intérieur et du rapport final faisant suite à l'enquête sectorielle consacrée aux marchés du gaz et de l'électricité, dans le but d'accroître la concurrence, d'assurer une régulation efficace et d'encourager l'investissement au profit des consommateurs, le Conseil européen:
 - réaffirme que, pour atteindre cet objectif, la première mesure qu'il entend prendre est de veiller en temps opportun à la mise en œuvre intégrale, en respectant l'esprit et la lettre, de la législation existante sur le marché intérieur relative à l'ouverture des marchés du gaz et de l'électricité, étant donné qu'il n'existe toujours pas à l'heure actuelle de marché européen de l'énergie véritablement concurrentiel, harmonisé et interconnecté qui représenterait des avantages significatifs pour la compétitivité et pour les consommateurs de l'UE et qui renforcerait la sécurité des approvisionnements;
 - constate l'interaction qui existe entre les décisions d'investissement et le développement du cadre réglementaire et estime de ce fait que les futures mesures ayant un impact sur le marché intérieur doivent être élaborées et mises en œuvre de manière à créer un cadre favorable aux investissements indispensables;
 - compte tenu des caractéristiques des secteurs du gaz et de l'électricité ainsi que des marchés nationaux et régionaux, convient qu'il faut:
 - une séparation effective des activités d'approvisionnement et de production, d'une part, et de la gestion des réseaux, d'autre part (découplage), sur la base de systèmes de gestion de réseaux indépendants et régulés de façon appropriée, qui garantissent l'égalité et la liberté d'accès aux infrastructures de transport, ainsi que l'indépendance des décisions en matière d'investissement en infrastructures;
 - une plus grande harmonisation des pouvoirs et le renforcement de l'indépendance des régulateurs nationaux de l'énergie;

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

- la mise au point d'un mécanisme indépendant permettant aux régulateurs nationaux de coopérer et de prendre des décisions sur des questions transfrontières importantes;
- la création d'un nouveau mécanisme communautaire pour les gestionnaires de réseau de transport afin de mieux coordonner le fonctionnement des réseaux et leur sécurité, en s'inspirant des pratiques existantes en matière de coopération;
- un système plus intégré et plus performant pour le commerce transfrontière de l'électricité et le fonctionnement du réseau, y compris l'élaboration de normes techniques;
- le renforcement de la compétitivité et de la sécurité de l'approvisionnement via une intégration facilitée des nouvelles centrales électriques au réseau électrique dans tous les États membres, en encourageant tout particulièrement les nouveaux venus sur le marché;
- l'envoi de signaux d'investissement appropriés susceptibles de contribuer à un fonctionnement efficace et plus sûr du réseau de transport;
- une plus grande transparence du fonctionnement du marché de l'énergie;
- une meilleure protection du consommateur, notamment grâce à l'élaboration d'une charte du client dans le domaine de l'énergie.

De plus, le Conseil européen invite la Commission à:

- clarifier davantage, avant le Conseil "Énergie" de juin, les mesures clés envisagées et leur impact;
- réaliser, en collaboration avec les États membres, des projections à moyen et à long terme concernant l'offre et la demande de gaz et d'électricité, et déterminer quels investissements supplémentaires sont nécessaires pour répondre aux besoins stratégiques de l'UE;
- évaluer l'impact sur le marché intérieur des compagnies énergétiques verticalement intégrées originaires de pays tiers et déterminer comment mettre en œuvre le principe de réciprocité;
- évaluer l'accès au stockage du gaz dans l'UE.

Le Conseil européen invite la Commission à présenter les propositions pertinentes, y compris en développant dans la mesure du possible la législation existante.

2. Insistant une nouvelle fois sur la nécessité d'améliorer les échanges régionaux transfrontaliers et d'accélérer le renforcement de la coopération régionale dans le domaine de l'énergie tout en relevant les défis des marchés périphériques de l'énergie et en facilitant l'intégration des marchés régionaux de l'énergie dans le marché intérieur de l'UE ainsi que le développement de celui-ci, notamment par le biais de l'interconnexion, en tenant compte de l'intégration des énergies renouvelables terrestres et marines, le Conseil européen:

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

- se félicite, dans un premier temps, que la Commission compte nommer, si besoin est et en conformité avec l'article 10 de la décision n° 1364/2006/CE, des coordinateurs européens afin de faire avancer les projets d'intérêt européen prioritaires les plus critiques¹; il constate, toutefois, que de nouveaux projets sont nécessaires pour réaliser une interconnexion adéquate, notamment avec les marchés de l'énergie isolés, et demande aux États membres concernés d'amener d'ici 2010 la capacité d'interconnexion à 10 % au moins pour ce qui est de l'électricité et du gaz. À cette fin, les États membres concernés devraient renforcer leur coopération bilatérale, par exemple en élaborant des orientations appropriées;
- invite la Commission à déposer des propositions visant à rationaliser les procédures d'approbation.

II. Sécurité de l'approvisionnement

3. Afin de contribuer à assurer la sécurité de l'approvisionnement dans un esprit de solidarité entre les États membres, notamment en cas de crise de l'approvisionnement énergétique, le Conseil européen:

- souligne qu'il est nécessaire de renforcer la sécurité de l'approvisionnement, tant à l'échelon de l'UE dans son ensemble qu'au niveau de chacun des États membres, par:
 - une diversification effective des sources d'énergie et des voies d'approvisionnement, ce qui améliorera en outre la compétitivité du marché intérieur de l'énergie;
 - la mise au point de mécanismes plus efficaces de réaction aux crises, fondés sur la coopération et articulés notamment autour des mécanismes existants, en envisageant un large éventail de possibilités après une évaluation approfondie des moyens existants, en tenant compte du fait que ce sont les États membres qui sont responsables au premier chef en ce qui concerne leur demande nationale, et en faisant un usage approprié de la capacité d'alerte qu'offre le réseau de correspondants pour la sécurité énergétique;
 - une amélioration de la transparence des données sur les produits pétroliers et un réexamen des infrastructures d'approvisionnement en pétrole et des mécanismes de stockage du pétrole de l'UE, en vue de compléter le mécanisme de crise prévu par l'AIE, particulièrement en ce qui concerne la disponibilité en cas de crise;
 - une analyse approfondie de la disponibilité et des coûts des installations de stockage du gaz dans l'UE;
 - une évaluation de l'incidence sur la sécurité de l'approvisionnement de chaque État membre des importations d'énergie actuelles et prévisibles et de la situation des réseaux concernés;
 - la création d'un Observatoire de l'énergie au sein de la Commission.

¹ Les projets d'intérêt européen prioritaires sont énumérés dans la décision n° 1364/2006/CE du PE et du Conseil. En ce qui concerne les coordinateurs, sans préjudice de futures nominations, le Conseil note que, dans sa communication, la Commission envisage les projets suivants: la liaison à grande puissance entre l'Allemagne, la Pologne et la Lituanie; les liaisons avec les parcs d'éoliennes en mer en Europe septentrionale; les interconnexions électriques entre la France et l'Espagne; et enfin, le gazoduc Nabucco, qui acheminera le gaz naturel de la mer Caspienne jusqu'en Europe centrale.

*Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007***III. Politique énergétique internationale**

4. Il convient d'accélérer l'élaboration d'une approche commune de la politique énergétique extérieure, ce qui implique des dialogues et des partenariats entre pays consommateurs, entre pays consommateurs et pays producteurs et entre pays consommateurs et pays de transit, notamment par le biais d'organisations telles que l'OPEP. À cette fin, le Conseil européen met l'accent sur les éléments suivants, qui sont essentiels pour que l'Union européenne s'exprime davantage encore "d'une même voix" afin de soutenir les trois objectifs de la politique énergétique:
- négocier et finaliser l'accord qui succédera à l'accord de partenariat et de coopération avec la Russie (accord post-APC), en particulier dans le domaine de l'énergie¹;
 - renforcer les relations de l'UE avec l'Asie centrale, les régions de la mer Caspienne et de la mer Noire, en vue de diversifier davantage les sources et les voies d'approvisionnement;
 - renforcer le partenariat et la coopération, sur la base des dialogues bilatéraux menés dans le domaine de l'énergie avec les Au-delà, ainsi qu'avec la Chine, l'Inde, le Brésil et d'autres économies émergentes, en se concentrant principalement sur la réduction des émissions de GES, l'efficacité énergétique, les énergies renouvelables et les technologies énergétiques à faible taux d'émission, notamment le CSC;
 - assurer la mise en œuvre du Traité instituant la Communauté de l'énergie, en vue d'en poursuivre le développement et de l'étendre éventuellement à la Norvège, à la Turquie, à l'Ukraine et à la Moldavie;
 - tirer pleinement parti des instruments disponibles dans le cadre de la Politique européenne de voisinage;
 - renforcer les relations dans le domaine de l'énergie avec l'Algérie, l'Égypte et les autres pays producteurs de la région Mashreq/Maghreb²;
 - mettre en place un dialogue spécifique sur l'énergie avec les pays africains et utiliser les instruments de la Communauté pour renforcer notamment les énergies renouvelables décentralisées et, d'une façon générale, l'accessibilité de l'énergie et la prise en compte du développement durable dans le domaine de l'énergie dans cette région ainsi que les infrastructures énergétiques d'intérêt commun;
 - promouvoir l'accès à l'énergie dans le cadre de la Commission du développement durable des Nations unies.

¹ Cette formulation n'affecte en rien les discussions en cours concernant le mandat de négociation de l'accord post-ACP.

² Compte tenu des conclusions du CAGRE du 22 janvier 2007 (doc. 5463/07).

IV. Efficacité énergétique et énergies renouvelables

5. Le Conseil européen est conscient de la croissance de la demande énergétique, de la hausse des prix de l'énergie ainsi que des avantages que présente une action commune précoce et résolue à l'échelon international dans le domaine du changement climatique; il est convaincu qu'un renforcement notable de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables améliorera la sécurité énergétique, infléchira la hausse prévue des prix de l'énergie et réduira les émissions de gaz à effet de serre conformément aux ambitions de l'UE pour la période postérieure à 2012; il souligne que l'objectif consistant à réaliser des économies d'énergie ainsi que les objectifs évoqués ci-après en matière d'énergies renouvelables et de biocarburants devraient être atteints en veillant à partager équitablement les efforts et les bienfaits entre tous les États membres, tout en tenant compte des particularités, des points de départ et des potentiels nationaux différents.
6. Eu égard à ce qui précède, le Conseil européen:
- souligne qu'il est nécessaire d'accroître l'efficacité énergétique dans l'UE afin d'atteindre l'objectif visant à économiser 20 % de la consommation énergétique de l'UE par rapport aux projections pour l'année 2020, telles qu'elles sont estimées dans le Livre vert de la Commission sur l'efficacité énergétique, et invite à cette fin les États membres à faire bon usage de leurs plans d'action nationaux en faveur de l'efficacité énergétique;
 - appelle à la mise en œuvre complète et rapide des cinq priorités essentielles et ambitieuses mises en avant dans les conclusions du Conseil du 23 novembre 2006¹ relatives au plan d'action de la Commission pour l'efficacité énergétique, concernant l'efficacité énergétique dans le secteur des transports, les prescriptions minimales à développer de manière dynamique en matière d'efficacité énergétique applicables aux équipements consommateurs d'énergie, le comportement rationnel et économe des consommateurs d'énergie, les technologies et l'innovation énergétiques ainsi que les économies d'énergie dans les bâtiments;
 - invite la Commission à présenter rapidement des propositions afin que des exigences renforcées en matière d'efficacité énergétique puissent être adoptées, d'ici 2008, en ce qui concerne l'éclairage des bureaux et des rues, et d'ici 2009 pour ce qui est des ampoules à filament et des autres formes d'éclairage dans les ménages;
 - salue l'intention qu'a la Commission de soumettre en 2007 une proposition en vue d'un nouvel accord international sur l'efficacité énergétique, de manière à développer un ensemble d'efforts communs visant à promouvoir l'efficacité énergétique, étant entendu qu'un tel accord devrait compléter la politique de l'UE en matière d'efficacité énergétique;
 - encourage le recours aux négociations internationales dans le but de promouvoir des méthodes de production durables et le commerce international de biens et de services respectueux de l'environnement et efficaces d'un point de vue énergétique;
 - prône un réexamen, à bref délai, de l'encadrement communautaire des aides d'État pour la protection de l'environnement et des autres instruments communautaires pouvant donner lieu à des incitations, afin qu'ils soient davantage au service des objectifs de la Communauté dans le domaine de l'énergie et du changement climatique.

¹ Doc. 15210/06.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

7. Le Conseil européen réaffirme la détermination à long terme de la Communauté de poursuivre au-delà de 2010 le développement des énergies renouvelables dans l'ensemble de l'UE; il souligne que tous les types d'énergies renouvelables, lorsqu'ils sont utilisés de manière économiquement rationnelle, contribuent à la fois à la sécurité de l'approvisionnement, à la compétitivité et au développement durable; il est également persuadé qu'il est primordial d'adresser un signal clair au secteur industriel, aux investisseurs, aux innovateurs et aux chercheurs. Pour toutes ces raisons, et compte tenu des particularités, des points de départ et des potentiels propres à chacun, il approuve les objectifs énoncés ci-après:

- une proportion contraignante de 20 % d'énergies renouvelables dans la consommation énergétique totale de l'UE d'ici 2020;
- une proportion minimale contraignante de 10 % de biocarburants dans la consommation totale d'essence et de gazole destinés au transport au sein de l'UE, cet objectif devant être réalisé d'ici 2020 par tous les États membres, et ce à un coût raisonnable. Le caractère contraignant de ce seuil se justifie, sous réserve que la production ait un caractère durable, que des biocarburants de deuxième génération soient mis sur le marché et que la directive sur la qualité des carburants soit modifiée en conséquence, pour prévoir des niveaux de mélange adéquats.

Sur la base de l'objectif général en matière d'énergies renouvelables, des objectifs globaux différenciés devraient être élaborés au niveau national, avec la pleine participation des États membres et en veillant dûment à une répartition juste et appropriée qui tienne compte des situations de départ différentes et du potentiel de chaque État membre, y compris le niveau actuel des énergies renouvelables et les bouquets énergétiques existants (cf. points 10 et 11), et, pour autant que le seuil minimal en matière de biocarburants soit atteint dans tous les États membres, en laissant ces derniers fixer des objectifs nationaux pour chaque secteur spécifique concerné par les énergies renouvelables (électricité, chauffage et refroidissement, biocarburants).

Pour atteindre ces objectifs, le Conseil européen:

- préconise un cadre global cohérent pour les énergies renouvelables, qui pourrait être établi sur la base d'une proposition de nouvelle directive globale concernant l'utilisation de toutes les sources d'énergies renouvelables que la Commission présenterait en 2007. Cette proposition devrait s'aligner sur la législation communautaire existante et pourrait comporter des dispositions concernant:
 - = les objectifs globaux des États membres au plan national;
 - = les plans d'action nationaux comprenant des objectifs sectoriels et les mesures à prendre pour les atteindre; et
 - = des critères et dispositions visant à assurer une production et une utilisation durables des bioénergies et à éviter les désaccords liés aux différentes utilisations de la biomasse;
- appelle à une mise en œuvre rapide et complète des mesures mises en avant dans les conclusions du Conseil de juin 2006¹ relatives au plan d'action de la Commission dans le domaine de la biomasse, notamment en ce qui concerne les biocarburants de la deuxième génération.

¹ Doc. 9669/06.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

- invite la Commission à analyser le potentiel que représentent les synergies transfrontières et à l'échelle de l'Union et les interconnexions pour atteindre l'objectif global en matière d'énergie renouvelable, en se préoccupant ainsi également de la situation des pays et régions largement isolés du marché de l'énergie de l'UE;
 - invite la Commission à collaborer avec les États membres pour développer les énergies renouvelables, par exemple grâce à un forum élargi sur les énergies renouvelables, et à promouvoir l'échange de bonnes pratiques.
8. Le Conseil européen souligne le rôle central que doivent jouer les échanges de quotas d'émissions dans la stratégie à long terme de l'UE en faveur d'une réduction des émissions de GES et rappelle l'importance de la révision par la Commission du système communautaire d'échange de quotas d'émissions afin de parvenir à un système amélioré qui permette, de manière rentable et dans le respect des mécanismes du marché, de générer des réductions d'émissions pour un coût minimum, y compris en ce qui concerne les industries à haute intensité énergétique, et de contribuer de façon non négligeable aux objectifs généraux de l'UE.
- V. Technologies de l'énergie**
9. Convenant de la nécessité de renforcer la recherche dans le domaine de l'énergie, en particulier afin que les énergies durables, notamment les énergies renouvelables, et les technologies à faible émission de composés carboniques deviennent plus rapidement compétitives, et en vue d'accélérer la mise au point de technologies à bon rendement énergétique, le Conseil européen accueille favorablement l'intention de la Commission de présenter, dans le courant de 2007, un plan stratégique européen pour les technologies énergétiques, qui devrait être examiné au plus tard lors du Conseil européen de printemps en 2008.
10. Conscient des avantages considérables pouvant résulter, à l'échelle planétaire, d'une utilisation des combustibles fossiles qui soit compatible avec le développement durable, le Conseil européen:
- souligne qu'il importe de réaliser des progrès importants en ce qui concerne le rendement de la production d'énergie et les techniques de combustion propre des combustibles fossiles;
 - demande instamment aux États membres et à la Commission d'œuvrer au renforcement des activités de recherche et de développement et de définir le cadre technique, économique et réglementaire nécessaire pour mettre en œuvre, si possible d'ici 2020, des technologies de piégeage et de stockage du dioxyde de carbone respectueuses de l'environnement ainsi que de nouvelles centrales électriques à combustibles fossiles;
 - se félicite de l'intention de la Commission d'élaborer un mécanisme visant à stimuler la construction et l'exploitation, d'ici à 2015, d'un certain nombre (pouvant aller jusqu'à 12) d'installations de démonstration de technologies durables d'utilisation de combustibles fossiles pour la production commerciale d'électricité.

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

11. Rappelant que la politique énergétique pour l'Europe respectera pleinement la liberté dont dispose chaque État membre de choisir sa propre palette énergétique, le Conseil européen:
- prend acte de l'évaluation, réalisée par la Commission, de la contribution apportée par l'énergie nucléaire en réponse aux préoccupations croissantes concernant la sécurité de l'approvisionnement énergétique et les réductions des émissions de CO₂, étant entendu qu'il faut veiller à ce que la sûreté et la sécurité nucléaires occupent une place centrale dans le processus de décision;
 - confirme qu'il appartient à chacun des États membres de décider s'il aura ou non recours à l'énergie nucléaire et souligne que cette décision doit être prise en gardant à l'esprit la nécessité de continuer à améliorer la sûreté nucléaire et la gestion des déchets radioactifs, et à cette fin:
 - il soutient les activités de recherche et de développement en matière de gestion des déchets, en particulier au titre du 7^{ème} programme-cadre de recherche;
 - il peut envisager la création d'un groupe de haut niveau sur la sûreté nucléaire et la gestion des déchets;
 - suggère que d'amples discussions aient lieu entre toutes les parties prenantes concernées quant aux possibilités et aux risques que présente l'énergie nucléaire.
-

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

ANNEXE II

LISTE DES DOCUMENTS SOUMIS AU CONSEIL EUROPÉEN

1. STRATÉGIE DE LISBONNE POUR LA CROISSANCE ET L'EMPLOI

Communication de la Commission au Conseil européen de printemps - Mise en œuvre de la stratégie de Lisbonne renouvelée pour la croissance et l'emploi - "Une année de résultats" (PARTIES I/IV)

doc. 5074/07 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 (en) [COM(2006) 816]

Recommandation pour une recommandation du Conseil concernant la mise à jour 2007 des grandes orientations des politiques économiques des États membres et de la Communauté et la mise en œuvre des politiques de l'emploi des États membres

doc. 6881/07

Document exposant les questions clés soumis par le Conseil ECOFIN au Conseil européen du printemps 2007

doc. 6862/07

Document exposant les questions clés - Contribution du Conseil "Compétitivité" au Conseil européen du printemps 2007

doc. 6560/07

Messages clés du Conseil EPSCO au Conseil européen de printemps

doc. 6705/07

Messages clés adressés au Conseil européen de printemps dans le domaine de l'éducation

doc. 5625/07

Messages clés adressés au Conseil européen de printemps dans le domaine de la politique de la jeunesse

doc. 5841/07

Conclusions du Conseil sur la contribution du secteur des transports à la stratégie de Lisbonne

doc. 5804/07

Rapport conjoint sur l'emploi 2006-2007

doc. 6706/07

Rapport conjoint 2007 sur la protection sociale et l'inclusion sociale

doc. 6694/07 + ADD 1

Rapport de la Commission sur l'égalité entre les femmes et les hommes – 2007

doc. 6205/07 [COM(2007) 49]

7224/07

ANNEXE II

24

FR

Conclusions de la Présidence - Bruxelles, les 8 et 9 mars 2007

Communication de la Commission: "Bilan de la réalité sociale"
Rapport intermédiaire au Conseil européen de printemps 2007
 doc. [6855/07](#)

Communication de la Commission: "Un marché unique pour les citoyens"
Rapport intermédiaire au Conseil européen de printemps 2007
 doc. [6181/07](#) [COM(2007) 60]

2. AMÉLIORER LA RÉGLEMENTATION

Examen stratégique du programme "Mieux légiférer" dans l'Union européenne
 doc. [15510/06](#) [COM(2006) 689]

Programme d'action pour la réduction des charges administratives dans l'UE
 doc. [5924/07](#) + ADD 1 + ADD 2 [COM(2007) 23]

Contribution du Conseil ECOFIN au Conseil européen du printemps 2007
- Conclusions du Conseil
 doc. [6874/07](#)

3. POLITIQUE EN MATIÈRE DE CLIMAT ET D'ÉNERGIE

Communication de la Commission: "Une politique de l'énergie pour l'Europe"
 doc. [5282/07](#) [COM(2007) 1]

Communication de la Commission: "Limiter le réchauffement de la planète à 2 degrés Celsius - Route à suivre à l'horizon 2020 et au-delà"
 doc. [5422/07](#) + ADD 1 + ADD 2 [COM(2007) 2]

Contribution du Conseil "Énergie" au Conseil européen du printemps 2007
- Conclusions du Conseil
 doc. [6453/07](#)

Objectifs de l'UE en vue de la poursuite de l'élaboration du régime international applicable dans le domaine du climat au-delà de 2012
- Conclusions du Conseil "Environnement"
 doc. [6621/07](#)

Document exposant les questions clés soumis par le Conseil "Environnement" au Conseil européen du printemps 2007
 doc. [6629/07](#)



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 9 maart 2007
(OR. en)**

7224/07

CONCL 1

INGEKOMEN DOCUMENT

van: het voorzitterschap
aan: de delegaties
Betreft: **EUROPESE RAAD TE BRUSSEL
8/9 MAART 2007**

CONCLUSIES VAN HET VOORZITTERSCHAP

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van het voorzitterschap van de bijeenkomst van de Europese Raad te Brussel (8/9 maart 2007).

7224/07

NL

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

De bijeenkomst werd voorafgegaan door een uiteenzetting van de nieuwe voorzitter van het Europees Parlement, de heer Hans-Gert Pöttering, waarna een gedachtewisseling volgde.

o
o o

Europa - samen slagen:

Europa kent momenteel een economische opleving en de hervormingen beginnen te resulteren in groei en banen. Die positieve ontwikkelingen moeten benut worden om Europa en zijn economie in een sneller tempo te moderniseren, en de EU aldus meer welvaart, meer nieuwe banen en een grotere sociale samenhang te helpen verwezenlijken. De Unie is vastbesloten om in een context van mondialisering zowel haar intern als haar extern beleid vorm te geven in overeenstemming met haar waarden en ten dienste van haar burgers.

Voortbouwend op de aanzienlijke vorderingen die tot dusverre bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de hernieuwde Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid gemaakt zijn, en om de meest urgente uitdagingen te kunnen aangaan, roept de Europese Raad de lidstaten en de EU-instellingen ertoe op maatregelen te nemen om:

- de interne markt en het concurrentievermogen te versterken, betere randvoorwaarden te scheppen voor innovatie en voor meer investeringen in onderzoek en ontwikkeling, kwaliteitsvol werk te stimuleren en de sociale samenhang te verbeteren;
- de agenda voor betere regelgeving te versterken om een dynamischer ondernemingsklimaat te creëren;
- een duurzaam geïntegreerd Europees klimaat- en energiebeleid te ontwikkelen.

I. Strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid

1. De hernieuwde Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid begint vruchten af te werpen. Zij draagt bij aan de gunstige algehele economische opleving die blijkt uit de huidige economische prognoses: een groeiverwachting van 2,7% in 2007, en verwachte positieve ontwikkelingen op de arbeidsmarkten met zeven miljoen nieuwe banen in de periode 2007/2008, hetgeen er mogelijk toe leidt dat de nettoarbeidsparticipatie van iets minder dan 64% in 2005 groeit tot bijna 66% in 2008, en dat de werkloosheid daalt. De positieve ontwikkelingen in economie en werkgelegenheid en op sociaal gebied versterken elkaar.
2. De uitvoering van de nationale hervormingsprogramma's van de lidstaten en van het in het najaar van 2005 gepresenteerde communautaire Lissabon-programma is veelbelovend van start gegaan. Zoals in het jaarlijkse voortgangsverslag van de Commissie over 2007 wordt benadrukt, doen de lidstaten reële inspanningen om werk te maken van de hervormingen, hoewel de resultaten per lidstaat en beleidsterrein verschillen. Ook het cohesiebeleid draagt bij aan het verwezenlijken van de Lissabon-doelstellingen.
3. De lidstaten zijn vastbesloten ten volle te profiteren van de algehele verbetering van de economische situatie om de dynamiek van de hervormingen te versterken en aldus de concurrentiepositie van Europa in de wereld verder te verbeteren. Om die inspanningen kracht bij te zetten onderschrijft de Europese Raad de landenspecifieke aanbevelingen voor economisch en werkgelegenheidsbeleid voor de lidstaten en de eurozone, waarvan de leden moeten zorgen voor de doeltreffende coördinatie van hun beleid. Om de volgende driejarige cyclus van de hernieuwde Lissabon-strategie te kunnen voorbereiden, verzoekt de Europese Raad de Commissie in het najaar van 2007 een tussentijds verslag in te dienen met het oog op haar voorstel voor de geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid (2008-2011). Voorts verzoekt de Europese Raad de lidstaten hun nationale verslagen over de uitvoering van de nationale hervormingsprogramma's tijdig in te dienen.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

4. De Europese Raad wijst op het belang van uitwisseling van de beste praktijken in het kader van multilateraal toezicht, en pleit voor een nauwere samenwerking tussen de Lissabon-coördinatoren. Hij blijft belang hechten aan een sterkere betrokkenheid van civiele samenleving, sociale partners, regio's en lokale overheden, die alle een sleutelpositie bekleden bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de strategie. In dit verband zijn verdere inspanningen nodig om de communicatie te verbeteren. De Europese Raad wijst op de conclusie van de tripartiete sociale top van 8 maart 2007 wat betreft de sleutelrol van de sociale partners en de noodzaak dat zij doorlopend en actief bijdragen aan het verwezenlijken van de Lissabon-doelstellingen.

Een op groei en stabiliteit gericht financieel en economisch beleid

5. Een solide, evenwichtig begrotingsbeleid waarmee in het bijzonder de begrotingsdoelstellingen van de lidstaten voor de middellange termijn bereikt kunnen worden, en verdere structurele hervormingen zijn nodig voor het langetermijnsucces van de Europese Economische en Monetaire Unie en de gehele Europese economie.
6. De lidstaten zullen blijven werken aan structurele hervormingen en aan verdere consolidering van hun nationale begrotingen overeenkomstig het herziene stabiliteits- en groeipact. De langetermijnhoudbaarheid van de openbare financiën moet veiliggesteld worden door de pensioenstelsels en de gezondheidszorg verder te hervormen, de overheidsschuld te verlagen en de nettoarbeidsparticipatie en de productiviteit te verhogen. De kwaliteit van de openbare financiën moet worden verbeterd door de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de bestedingen te verhogen, door de overheidsuitgaven te herstructureren ter ondersteuning van maatregelen die productiviteit en innovatie bevorderen, en door het menselijk kapitaal te versterken teneinde het economisch groeipotentieel voor de lange termijn te vergroten.

Versterking van de interne markt en van Europa's concurrentievermogen

7. Een goed functionerende interne markt blijft centraal staan in de Lissabon-agenda voor groei en werkgelegenheid. Gelet op de uitdagingen en mogelijkheden van de mondialisering benadrukt de Europese Raad het belang van een nóg beter functionerende interne markt om op nieuwe economische realiteiten te kunnen inspelen. De Europese Raad wijst er eens te meer op dat het vertrouwen van de consument en het bedrijfsleven in de interne markt meer moet worden aangewakkerd. De Europese Raad neemt nota van de visie op de interne markt die de Commissie in haar tussentijds verslag geeft, en verzoekt haar zo vroeg mogelijk in de tweede helft van 2007 met een ambitieuze, algehele evaluatie van de interne markt te komen. Hij verzoekt de Raad zijn besprekingen hierover onverwijld aan te vangen. Bijzondere aandacht dient uit te gaan naar het stimuleren van het potentieel van het midden- en kleinbedrijf, onder meer in de culturele en de creatieve sector, gelet op zijn rol als stuwende kracht voor groei, het creëren van banen en innovatie.
8. Versterking van de vier vrijheden van de interne markt zal de internationale concurrentiepositie van de Europese Unie ten goede komen. De Europese Raad onderstreept het belang van het initiatief van de Commissie om de interne goederenmarkt nieuw leven in te blazen door de wederzijdse erkenning te versterken en de werking ervan in de geharmoniseerde sectoren te verbeteren, en tegelijk een hoog niveau van veiligheid en consumentenbescherming te waarborgen. Hij verzoekt de Raad spoedig besluiten te nemen over de voorgestelde maatregelen. De onlangs aangenomen dienstenrichtlijn is een kerninstrument om het volledige potentieel van de Europese dienstensector te benutten. Hoge prioriteit moet worden verleend aan de volledige, coherente, tijdige en consistente omzetting van de bepalingen ervan. De Europese Raad onderstreept als belangrijke stappen om dit doel te bereiken, een volledig functionerende en onderling gekoppelde interne gas- en elektriciteitsmarkt, de verdere integratie van de Europese financiële markten, met name door de hinderpalen voor de invoering van een gemeenschappelijke betalingsruimte weg te nemen, alsmede een verdere liberalisering van de postmarkten waarbij de financiering van een doelmatige universele dienstverlening gegarandeerd is. Alles moet in het werk worden gesteld om de wetgevingsprocedure voor de verlaging van de roamingtarieven nog in de eerste helft van 2007 succesvol af te sluiten.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

9. Duidelijke en coherente EU-regels zijn een voorwaarde voor een goed functionerende interne markt, net als een tijdige, correcte en kwaliteitsvolle omzetting van de communautaire wetgeving, en een effectieve toepassing en handhaving van de gemeenschappelijke regels. De lidstaten zijn bij het wegwerken van hun omzettingsachterstand dicht bij het streefcijfer van 1,5% gekomen; de Europese Raad verzoekt hen dringend te trachten die achterstand geleidelijk nog verder terug te dringen tot 1% uiterlijk in 2009, maar beklemtoont ook hoe belangrijk het is dat passende omzettingstermijnen worden afgesproken.
10. De Europese Raad is van mening dat handhaving en versterking van het multilaterale handelssysteem op basis van de WTO van het allergrootste belang is voor het groei- en werkgelegenheidsperspectief van de Europese economie, evenals voor ontwikkeling. Hij beklemtoont de noodzaak van een ambitieus, evenwichtig en alomvattend akkoord over de ontwikkelingsagenda van Doha en roept de belangrijkste partners ertoe op in dezelfde geest van constructieve betrokkenheid te werken aan een succesvolle afronding van de onderhandelingen. Daarnaast moet er, voortbouwend op het platform van de WTO, met de belangrijkste partners snel verder worden onderhandeld over bilaterale en regionale vrijhandelsovereenkomsten.
11. Met het oog op de VS-EU-top in april 2007 onderstreept de Europese Raad het belang van de trans-Atlantische economische betrekkingen, die versterkt moeten worden door middel van een nieuw trans-Atlantisch economisch partnerschap waarin de partijen zich sterker binden aan het economisch initiatief dat zij op de top in 2005 hebben genomen. Daarbij moet de aandacht vooral uitgaan naar convergentie van de regelgeving op diverse gebieden, gecoördineerde inspanningen ter bescherming van de intellectuele-eigendomsrechten, en intensivering van de samenwerking inzake energie en milieu teneinde het internationale concurrentievermogen van de EU en de VS te vergroten.
12. In een breder verband onderstreept de Europese Raad het belang van betere effectieve toegang voor Europese bedrijven tot met name snelgroeiende opkomende markten. De bescherming van intellectuele-eigendomsrechten en de bestrijding van namaak en productpiraterij moeten op internationaal vlak worden geïntensiveerd. De Commissie wordt verzocht passende initiatieven te ontplooiën en sneller Europese normen te ontwikkelen en te verspreiden om daarmee in te spelen op de eisen van snel evoluerende innovatieve en kennisgestuurde markten. Zij wordt ook verzocht om samen met de lidstaten na te gaan hoe de multilaterale discipline met betrekking tot staatssteun kan worden versterkt en binnen de context van het externe concurrentievermogen verder kan worden ontwikkeld.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

Versterking van innovatie, onderzoek en onderwijs

13. De lidstaten zijn vastbesloten om de randvoorwaarden voor innovatie, zoals concurrerende markten, te verbeteren en extra middelen uit te trekken voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie. De Europese Raad dringt er opnieuw op aan dat, uiterlijk in 2010, 3% van het BBP naar onderzoek en ontwikkeling zou gaan. Hij benadrukt de noodzaak om de synergie tussen communautaire programma's te optimaliseren, de omzetting van onderzoeksresultaten in innovatieve producten en diensten te verbeteren, en ervoor te zorgen dat kennis op passende wijze tussen alle partners gedeeld wordt. Hij verzoekt de Commissie ook om aanbevelingen te doen voor richtsnoeren inzake samenwerking en technologie-overdracht tussen publiek onderzoek en bedrijfsleven en zo spoedig mogelijk haar strategieën inzake intellectuele-eigendomsrechten en octrooi te presenteren.
14. De Europese Raad verzoekt de Commissie en de lidstaten vaart te zetten achter de uitvoering van de beleidsstrategie voor innovatie. Investeren in de technologieën van de toekomst is een essentiële bijdrage tot het Europese concurrentievermogen op de leidende markten. In dit verband wordt de Commissie verzocht voorstellen te doen voor gezamenlijke technologie-initiatieven in specifieke sectoren van strategisch belang. Zij wordt tevens verzocht voorstellen in te dienen voor op artikel 169 gebaseerde initiatieven met het oog op communautaire deelname aan de OTO-programma's (onderzoek en technische ontwikkeling) die verschillende lidstaten hebben opgezet, teneinde, in beide gevallen, in 2007 met de verst gevorderde van start te gaan. De Europese Raad beklemtoont dat excellentie in menselijke hulpbronnen en het stimuleren van de mobiliteit van hoogopgeleiden van wezenlijk belang zijn. Hij benadrukt de belangrijke rol die ter zake voor de pas opgerichte Europese Onderzoeksraad is weggelegd.
15. Onderwijs en opleiding zijn randvoorwaarden voor een goed werkende kennisdriehoek (onderwijs-onderzoek-innovatie) en spelen een sleutelrol als stimulerende factor voor groei en werkgelegenheid. In de afgelopen twaalf maanden is veel vooruitgang geboekt in de uitvoering van het werkprogramma "Onderwijs en opleiding 2010". De lidstaten zijn vastbesloten hervormingen door te voeren en het werkprogramma geheel uit te voeren, met name door het hoger onderwijs te moderniseren, voor kwaliteitsvol en aantrekkelijk beroepsonderwijs en -opleiding te zorgen en de nationale strategieën inzake leven lang leren uit te voeren.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

16. De Europese Raad vraagt de Raad en het Europees Parlement in de eerste helft van 2007 de diepgaande bespreking af te ronden van het Commissievoorstel voor een Europees Technologisch Instituut, zodat er nog dit jaar een besluit genomen kan worden.
17. Milieutechnologieën en eco-innovatie helpen bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid, waaronder het bestrijden van klimaatverandering. De lidstaten zijn vastbesloten eco-innovatie met een ambitieuze aanpak te bevorderen door optimale benutting van leidende markten op terreinen als duurzame en veilige koolstofarme technologieën, hernieuwbare energiebronnen en een efficiënt gebruik van energie en hulpbronnen. De Europese Raad verzoekt de Commissie voorstellen te doen om begin 2008 een geïntegreerde strategie ter bevordering van eco-innovatie te voltooien.

Bevordering van de werkgelegenheid, en modernisering en versterking van het Europees Sociaal Model

18. Gelet op de positieve ontwikkelingen op de arbeidsmarkten van de lidstaten benadrukt de Europese Raad het belang van "goede arbeidsomstandigheden" en de daaraan ten grondslag liggende beginselen, zoals rechten en medezeggenschap van werknemers, gelijkheid van kansen, veilig en gezond werk, en een gezinsvriendelijke organisatie van het werk. De Europese Raad kijkt uit naar de besprekingen over de mededeling van de Commissie over flexizekerheid, die moeten dienen om voor flexizekerheid een keuze aan trajecten uit te stippelen om te komen tot de juiste beleidsmix die is toegesneden op de behoeften van de arbeidsmarkt, waaronder een grotere arbeidsmarktparticipatie. Een meer levensloopgerichte benadering van arbeid is ook nodig om de toegang tot de arbeidsmarkt te verbeteren en om een langer werkend bestaan en beroepsmobiliteit tijdens het gehele beroepsleven te bevorderen.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

19. De Europese Raad bevestigt de noodzaak om de economische en sociale samenhang in de gehele Unie te versterken, en onderstreept de sleutelrol van de sociale partners daarin. De Europese Raad benadrukt het belang van de sociale dimensie van de EU. Hij memoreert in dat verband de sociale bepalingen van het Verdrag, en in het bijzonder zijn gehechtheid aan het daarin gestelde doel, bevordering van de werkgelegenheid en gestage verbetering van de levensomstandigheden en de arbeidsvoorwaarden, zodat de onderlinge aanpassing daarvan op de weg naar de vooruitgang wordt mogelijk gemaakt. Om ervoor te zorgen dat de burgers van de Unie de Europese integratie blijven steunen, onderstreept de Europese Raad dat in de Lissabon-agenda meer rekening dient te worden gehouden met de gemeenschappelijke sociale doelstellingen van de lidstaten. De Europese Raad is in dat verband ingenomen met het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid en het gezamenlijk verslag over sociale bescherming en sociale integratie. Ter versterking van de sociale samenhang onderstreept de Europese Raad dat armoede en sociale uitsluiting moeten worden bestreden, met name armoede onder kinderen, en dat alle kinderen gelijke kansen moeten krijgen. Er moet meer aandacht gaan naar actieve insluiting, dat wil zeggen naar het garanderen van toereikende minimuminkomsten voor iedereen, met dien verstande dat arbeid lonend moet zijn. Het verslag van de Commissie over de balans van de maatschappelijke werkelijkheid moet nieuwe stof leveren voor de besprekingen over sociale vraagstukken.
20. De demografische veranderingen stellen de lidstaten voor een complex geheel van onderling samenhangende uitdagingen. De oprichting van een "Alliantie voor het gezin" zal een podium verschaffen voor de uitwisseling van denkbeelden en kennis inzake gezinsvriendelijke maatregelen en goede praktijken tussen de lidstaten. De lidstaten zullen de verdere ontwikkeling van nieuw beleid voortzetten ter bevordering van gelijke kansen voor mannen en vrouwen en ter bevordering van de rol van jongeren (met aandacht voor de overgang van school naar werksituatie), ouderen en laaggeschoolden als actieve deelnemers aan economie en arbeidsmarkt, met als doel hun potentieel om bij te dragen aan de economische en sociale ontwikkeling van onze samenlevingen optimaal te benutten.

II. Betere regelgeving

21. Betere regelgeving blijft een belangrijk middel om bij te dragen aan het beleid ter versterking van het concurrentievermogen en ter ondersteuning van duurzame groei en werkgelegenheid. De Europese Raad benadrukt dat 2006 een flinke vooruitgang te zien heeft gegeven in de verbetering van het regelgevingsklimaat, en is ingenomen met het actieprogramma van de Commissie ter vermindering van de administratieve lasten in de EU. Hij beklemtoont dat er verdere inspanningen nodig zijn om de tot dusver bereikte resultaten te consolideren en daarop voort te bouwen.
22. De Europese Raad verzoekt de Commissie haar **vereenvoudigingsprogramma** regelmatig te actualiseren. Hij benadrukt dat er op dit gebied concrete resultaten gehaald moeten worden, zij het zonder verwaarlozing van de politieke oogmerken van regelgeving en met eerbiediging van het communautaire acquis; hij vraagt de Raad bijzondere aandacht te besteden aan de vereenvoudigingsvoorstellen die hij als prioritair beschouwt.
23. Er is grote vooruitgang geboekt op het gebied van **betere wetgeving**. De evaluatie van het door de Commissie gehanteerde systeem voor effectbeoordeling zal een hulpmiddel bieden om na te gaan hoe een en ander verder kan worden verbeterd, onder meer door meer rekening te houden met aspecten die relevant zijn voor het externe concurrentievermogen, als onderdeel van de pijler economische effecten. De Europese Raad ziet de instelling door de Commissie van een "dienst voor effectbeoordelingen" als een belangrijke stap om de kwaliteit van het effectbeoordelingssysteem verder te verbeteren. De Europese Raad benadrukt dat de Raad en het Europees Parlement vaker gebruik moeten maken van effectbeoordelingen. In het voorjaar van 2008 zal de Europese Raad op basis van een toetsing door de Commissie nagaan of er verdere maatregelen nodig zijn, rekening houdend met de verschillende keuze-mogelijkheden, zoals het instellen van een groep onafhankelijke deskundigen die de instellingen van advies moet dienen aangaande hun werkzaamheden ten behoeve van betere regelgeving.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

24. De Europese Raad onderstreept dat de **terugdringing van de administratieve lasten** een belangrijk middel is om de Europese economie te doen opleven, vooral door de impact ervan op het midden- en kleinbedrijf. Er moet een krachtige gezamenlijke inspanning worden geleverd om de administratieve lasten in de EU aanzienlijk te verminderen. De Europese Raad komt derhalve overeen dat de administratieve lasten ten gevolge van EU-wetgeving in 2012 met 25% verlaagd moeten zijn. Rekening houdend met de verschillende uitgangspunten en tradities verzoekt de Europese Raad de lidstaten om elk voor zich uiterlijk in 2008 binnen hun eigen bevoegdheidssfeer nationale streefcijfers met een vergelijkbaar ambitieniveau vast te stellen.
25. De Europese Raad verzoekt de Commissie derhalve om met de hulp van de lidstaten het actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten te starten, is het erover eens dat de berekening van de administratieve kosten van de communautaire wetgeving moet beginnen op de door de Commissie voorgestelde prioritaire terreinen, en roept de Raad en het Europees Parlement op speciaal voorrang te geven aan de in het actieprogramma vervatte maatregelen voor onmiddellijke actie, zodra de Commissie de voorstellen dienaangaande heeft ingediend, zodat zij zo vroeg mogelijk in 2007 aangenomen kunnen worden. Ook juicht de Europese Raad het toe dat de Commissie voornemens is om bij wijze van proefproject een onafhankelijk deskundigencomité in te stellen dat de Commissie en de lidstaten moet helpen bij de uitvoering van het actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten.
26. De Europese Raad vraagt de Raad jaarlijks de vorderingen in verband met alle aspecten van betere regelgeving te toetsen.

III. Een geïntegreerd klimaat- en energiebeleid

27. De klimaatverandering is een uitdaging die metterdaad en met spoed moet worden aangegaan. Recent studies over dit onderwerp hebben bijgedragen tot een groter bewustzijn en een betere kennis van de gevolgen ervan op de lange termijn, onder meer voor de wereldwijde economische ontwikkeling, en uit deze studies is duidelijk naar voren gekomen dat onverwijld doortastend moet worden opgetreden. De Europese Raad wijst erop hoezeer het van belang is dat de strategische doelstelling inzake het beperken van de gemiddelde temperatuursstijging wereldwijd tot maximaal twee graden Celsius in vergelijking met het pre-industriële niveau wordt gehaald.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

28. Aangezien energieproductie en -verbruik de voornaamste bronnen van broeikasgassen zijn, is een geïntegreerde aanpak van het klimaat- en het energiebeleid nodig om deze doelstelling te verwezenlijken. Bij die integratie moeten het energiebeleid en het klimaatbeleid elkaar ondersteunen. Dit principe indachtig en in een geest van solidariteit tussen de lidstaten moeten met het energiebeleid voor Europa (EBE) de volgende drie doelstellingen worden nagestreefd, waarbij de keuze van de lidstaten voor een energiemix en hun soevereiniteit inzake bronnen van primaire energie ten volle geëerbiedigd moeten worden:
- meer continuïteit van de energiebevoorrading;
 - het waarborgen van het concurrentievermogen van de Europese economieën en van de beschikbaarheid van betaalbare energie;
 - het bevorderen van milieuduurzaamheid en het bestrijden van klimaatverandering.

Klimaatbescherming

29. De Europese Raad wijst nadrukkelijk op de leidende rol van de EU in de internationale klimaatbescherming. Hij benadrukt dat een internationaal collectief optreden van cruciaal belang is voor een effectieve, efficiënte en billijke respons van voldoende omvang om de uitdagingen van de klimaatverandering aan te pakken. Daartoe moet tijdens de internationale klimaatconferentie van de VN, die eind 2007 begint en tegen 2009 afgerond moet zijn, een aanvang worden gemaakt met onderhandelingen over een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012, die moet voortbouwen op de architectuur van het protocol van Kyoto en dat protocol moet verruimen, en tegelijk moet zorgen voor een billijk en soepel kader voor de breedst mogelijke participatie. In dat verband onderschrijft de Europese Raad de elementen die op 20 februari 2007 door de Raad (Milieu) zijn aangemerkt als essentiële onderdelen van een efficiënt en passend kader voor de periode na 2012, waaronder het verder ontwikkelen van een gedeelde visie om het einddoel van het VN-Raamverdrag inzake klimaatverandering te bereiken, het robuuster maken en uitbreiden van de mondiale koolstofmarkten, de ontwikkeling, inzet en overdracht van de nodige technologie voor emissieverlaging, de nodige aanpassingsmaatregelen om de gevolgen van de klimaatverandering aan te pakken, en maatregelen tegen ontbossing en tegen emissies van de internationale luchtvaart en het zeevervoer. Alle landen moeten worden verzocht om een bijdrage aan de inspanningen in het kader van dit raamverdrag, al naar gelang van hun verschillende verantwoordelijkheden en respectieve capaciteiten.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

30. De Europese Raad herhaalt dat absolute emissiereductieverplichtingen de ruggengraat vormen van een wereldwijde koolstofmarkt. De ontwikkelde landen moeten het voortouw blijven nemen door zich te verbinden tot een collectieve vermindering van hun broeikasgasemissies tegen 2020, in de orde van grootte van 30% ten opzichte van 1990. Zij moeten dat ook doen om tegen 2050 hun emissies collectief te verminderen met 60 à 80% ten opzichte van 1990.
31. In dat verband hecht de Europese Raad zijn goedkeuring aan een reductie van de broeikasgasemissies, tegen 2020, met 30% ten opzichte van 1990 als streefcijfer voor de EU, dat haar bijdrage zal vormen tot een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012, op voorwaarde dat andere ontwikkelde landen zich tot vergelijkbare emissiereducties verbinden en dat economisch meer gevorderde ontwikkelingslanden een bijdrage leveren die in verhouding staat tot hun verantwoordelijkheden en capaciteiten. Hij verzoekt deze landen voorstellen te doen betreffende hun respectieve bijdragen aan de overeenkomst voor de periode na 2012.
32. De Europese Raad beklemtoont dat de EU zich ertoe verbindt Europa om te vormen tot een zeer energie-efficiënte economie met een lage uitstoot van broeikasgassen en beslist dat de EU, in afwachting van de sluiting van een wereldwijde en brede overeenkomst voor de periode na 2012 en zonder vooruit te lopen op haar positie in internationale onderhandelingen, vastbesloten en onafhankelijk de verbintenis aangaat om de broeikasgasemissies tegen 2020 met ten minste 20% te verminderen ten opzichte van 1990.
33. De Europese Raad beslist dat met betrekking tot de bijdragen van de lidstaten een gedifferentieerde aanpak nodig is die gebaseerd is op billijkheid en transparantie en rekening houdt met nationale omstandigheden en de relevante referentie jaren voor de eerste verbintenisperiode uit hoofde van het Protocol van Kyoto. Hij erkent dat de toepassing van deze streefcijfers gebaseerd zal zijn op communautair beleid en een overeengekomen interne lastenverdeling en verzoekt de Commissie om, als basis voor verdere grondige besprekingen, in nauwe samenwerking met de lidstaten onmiddellijk te beginnen aan een technische analyse van de criteria, waarbij ook rekening wordt gehouden met sociaal-economische parameters en andere relevante en vergelijkbare parameters. De Europese Raad beklemtoont dat, gezien het grote belang van de energie-intensieve sector, kosteneffectieve maatregelen moeten worden genomen om het concurrentievermogen en het milieueffect van deze Europese industrieën te verbeteren.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

34. De Europese Raad wijst op het toenemende aandeel van de ontwikkelingslanden in broeikasgasemissies en op de noodzaak voor deze landen om de toename van deze emissies tegen te gaan door de emissie-intensiteit van hun economische ontwikkeling te beperken overeenkomstig het algemene beginsel van gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden en respectieve capaciteiten. De Europese Raad is bereid tot verdere en intensievere ondersteuning van ontwikkelingslanden om deze minder kwetsbaar te maken en hun aanpassing aan de klimaatverandering te bevorderen.
35. Gezien de centrale rol van de emissiehandel in de langetermijnstrategie van de EU ter vermindering van de broeikasgasuitstoot verzoekt de Europese Raad de Commissie de EU-regeling voor het verhandelen van emissierechten tijdig te evalueren met het oog op meer transparantie en een aanscherping en verruiming van de werkingssfeer van de regeling, door bij de herziening van de EU-regeling voor het verhandelen van emissierechten te overwegen om het toepassingsgebied daarvan eventueel uit te breiden tot landgebruik, verandering in het landgebruik, bosbouw en oppervlaktevervoer.
- De Europese Raad beklemtoont het belang van een efficiënt, veilig en duurzaam Europees vervoersbeleid. In dat verband is het van belang maatregelen te nemen om de milieuprestaties van het Europees vervoerssysteem te verhogen. De Europese Raad neemt nota van de werkzaamheden die de Commissie verricht betreffende de beoordeling van de externe kosten van het vervoer en de internalisering daarvan.

Energiebeleid

36. De opwarming van de aarde in combinatie met de noodzaak de continuïteit van de voorziening te waarborgen en het concurrentievermogen van het bedrijfsleven te verbeteren, maken de invoering van een geïntegreerd energiebeleid waarbij initiatieven op Europees en op nationaal niveau met elkaar gecombineerd worden, voor de EU crucialer en dringender dan ooit tevoren. Als mijlpaal in de totstandbrenging van een energiebeleid voor Europa en als springplank voor verdere initiatieven hecht de Europese Raad zijn goedkeuring aan een alomvattend actieplan voor energie voor de periode 2007-2009 (bijlage I), dat gebaseerd is op de mededeling van de Commissie getiteld "Een energiebeleid voor Europa". De Europese Raad wijst erop dat de keuze van de lidstaten voor een bepaalde energiemix effecten kan hebben op de energiesituatie in andere lidstaten, en op het vermogen van de Unie om de drie doelstellingen van het energiebeleid voor Europa te verwezenlijken.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

37. In het actieplan wordt omschreven hoe de interne gas- en elektriciteitsmarkt van de EU aanmerkelijk efficiënter kan worden gemaakt en voltooid kan worden, en hoe een onderling meer gekoppelde en geïntegreerde energiemarkt tot stand kan worden gebracht. In het plan wordt de benoeming van EU-coördinatoren voor vier prioritaire projecten van Europees belang voorgenomen. Ook de energievoorzieningszekerheid en de respons op mogelijke crisissen komen daarin als cruciale vraagstukken aan bod. Met betrekking tot de energievoorzieningszekerheid wijst de Europese Raad erop dat het belangrijk is ten volle gebruik te maken van de beschikbare instrumenten om de bilaterale samenwerking van de EU met alle leveranciers te verbeteren en te zorgen voor betrouwbare energiestromen in de Unie. Er worden duidelijke richtsnoeren aangereikt voor een doeltreffend Europees internationaal energiebeleid waarin Europa een gemeenschappelijk geluid laat horen. Er worden zeer ambitieuze streefcijfers bepaald inzake energie-efficiëntie, hernieuwbare energiebronnen en het gebruik van biobrandstoffen en er wordt toe opgeroepen een Europees strategisch plan op te stellen voor energietechnologie, inclusief technologie voor het milieuveilig afvangen en opslaan van koolstofdioxide, waarover van gedachten zal worden gewisseld tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2008.
38. De Europese Raad roept alle betrokken partijen op vastbesloten vaart te zetten achter de uitvoering van alle elementen van het actieplan, een en ander in overeenstemming met de daarin opgenomen bepalingen en voorwaarden. Hij verzoekt in het bijzonder de Commissie de in het actieplan gevraagde voorstellen zo spoedig mogelijk in te dienen.

Follow-up

39. In het licht van het geïntegreerde klimaat- en energiebeleid zal het Energieactieplan op geregelde tijdstippen worden geëvalueerd in het kader van een jaarlijkse toetsing door de Europese Raad van de geboekte vooruitgang en de behaalde resultaten bij de uitvoering van het klimaat- en energiebeleid van de EU. De Commissie wordt verzocht begin 2009 een bijgewerkt strategisch energieoverzicht voor te leggen, dat als basis zal dienen voor het nieuwe Energieactieplan voor de periode vanaf 2010, dat in het voorjaar van 2010 door de Europese Raad moet worden aangenomen.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

IV. Internationale betrekkingen

40. De Europese Raad bevestigt andermaal het strategische belang van de top EU-Afrika die in de tweede helft van 2007 zal worden gehouden. Hij is het komende Portugese voorzitterschap dankbaar dat het als gastheer voor deze top in december 2007 in Lissabon wil optreden.
41. De Europese Raad is ermee ingenomen dat er op 8 februari in Mekka een akkoord is bereikt over de vorming van een Palestijnse regering van nationale eenheid. Hij spreekt zijn waardering uit voor de rol van Saudi-Arabië en de Arabische leiders bij het tot stand brengen van Palestijnse verzoening. De EU is bereid samen te werken met een legitieme Palestijnse regering die een platform aanneemt dat de afspiegeling is van de beginselen van het Kwartet. Zij moedigt het Kwartet aan actief te blijven bijdragen aan het vredesproces in het Midden-Oosten.
42. De Europese Raad herhaalt vastbesloten te zijn de soevereiniteit, territoriale integriteit en onafhankelijkheid van Libanon te versterken. Hij bevestigt zijn oproep tot algehele en spoedige uitvoering van resolutie 1701 en van alle andere relevante resoluties van de Veiligheidsraad. Hij herhaalt zijn gehechtheid aan de oprichting van het Speciale Tribunaal voor Libanon overeenkomstig resolutie 1664 van de Veiligheidsraad, en hij verzoekt alle leden van de internationale gemeenschap hieraan hun steun te verlenen. Hij prijst alle constructieve internationale bemiddelingspogingen, met name die van de secretaris-generaal van de Arabische Liga en van Saudi-Arabië, die erop gericht zijn een oplossing te vinden voor de huidige politieke crisis in het land. Hij benadrukt dat de afspraken die zijn gemaakt tijdens de internationale conferentie "Parijs III", moeten worden nagekomen.
-

BIJLAGE I

ACTIEPLAN VAN DE EUROPESE RAAD (2007 - 2009)

EEN ENERGIEBELEID VOOR EUROPA (EBE)

Het Actieplan bevat de volgende prioritaire acties, waarvan er sommige tot meer dan één van de drie doelstellingen van het EBE kunnen bijdragen. De nieuwe maatregelen moeten rekening houden met de beginselen van betere regelgeving, met name wat de effectbeoordelingen betreft.

I. Interne markt voor gas en elektriciteit

1. Onder verwijzing naar het Commissieverslag over de interne markt en het eindverslag naar aanleiding van het bedrijfstakonderzoek van de gas- en elektriciteitsmarkten, en met als doel het concurrentievermogen te versterken, een effectieve regulering te waarborgen en investeringen ten voordele van de consumenten aan te moedigen:
 - bevestigt de Europese Raad andermaal dat hij als eerste stap ter verwezenlijking van deze doelstelling streeft naar een tijdige en volledige uitvoering, naar de letter en de geest, van de bestaande internemarktwetgeving inzake de openstelling van de gas- en elektriciteitsmarkten, aangezien een echte, concurrerende, onderling verbonden en eengemaakte Europese interne energiemarkt, met belangrijke voordelen zowel voor het concurrentievermogen als voor de EU-consumenten en met een verhoogde voorzieningszekerheid, nog niet tot stand is gebracht;
 - wijst hij op de wisselwerking tussen investeringsbeslissingen en de ontwikkeling van het regelgevingskader, en is hij derhalve van oordeel dat toekomstige maatregelen met gevolgen voor de interne markt op zodanige wijze moeten worden uitgewerkt en uitgevoerd dat er een positief kader voor de broodnodige investeringen wordt gecreëerd;
 - rekening houdend met de kenmerken van de gas- en elektriciteitssector en van de nationale en regionale markten, besluit hij dat het volgende nodig is:
 - een daadwerkelijke scheiding tussen leverings- en productiediensten, enerzijds, en de netwerkexploitatie, anderzijds (ontbundeling), waarbij wordt uitgegaan van op onafhankelijke wijze geleide en naar behoren gereguleerde netwerkexploitatie-systemen die gelijke, open toegang tot transmissie-infrastructuur en onafhankelijke besluitvorming over infrastructuurinvesteringen waarborgen;
 - een verdere harmonisering van de bevoegdheden en een grotere onafhankelijkheid van nationale energietoezichthouders;

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

- de oprichting van een onafhankelijk mechanisme voor nationale toezichthouders met het oog op samenwerking en besluitvorming inzake belangrijke grensoverschrijdende kwesties;
- de instelling van een nieuw communautair mechanisme voor transmissie-netbeheerders met het oog op een betere coördinatie van de netwerkexploitatie en een verhoogde veiligheid van het net, op basis van bestaande samenwerkingspraktijken;
- een efficiënter en geïntegreerd systeem voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en exploitatie van het net, inclusief de opstelling van technische normen;
- een verhoogd concurrentievermogen en een betere voorzieningszekerheid door de integratie van nieuwe krachtcentrales in het elektriciteitsnet in alle lidstaten te vergemakkelijken, en met name door nieuwkomers op de markt aan te moedigen;
- relevante investeringssignalen die bijdragen tot de efficiënte en veiligere exploitatie van het hoofdnet;
- een verhoogde transparantie in de verrichtingen van de energiemarkt;
- een betere bescherming van de consument, bijvoorbeeld door de opstelling van een "handvest van de energieconsument".

De Europese Raad verzoekt de Commissie bovendien:

- tijdig vóór de zitting van de Raad (Energie) in juni aanvullende verduidelijkingen te verstrekken in verband met de voorgenomen essentiële maatregelen en de gevolgen ervan;
- samen met de lidstaten middellange en langetermijnramingen op te stellen in verband met de vraag naar en het aanbod van gas en elektriciteit, en te bepalen welke aanvullende investeringen er nodig zijn om in de strategische behoeften van de EU te voorzien;
- het effect van verticaal geïntegreerde energiebedrijven uit derde landen op de interne markt te beoordelen, en na te gaan hoe het wederkerigheidsbeginsel moet worden toegepast;
- de toegang tot de opslag van gas in de EU te beoordelen.

De Europese Raad verzoekt de Commissie de desbetreffende voorstellen in te dienen, onder meer, waar mogelijk, door de ontwikkeling van bestaande wetgeving.

2. De Europese Raad bevestigt andermaal de noodzaak van een verbeterde regionale grensoverschrijdende uitwisseling en een versnelde ontwikkeling van regionale samenwerking op energiegebied, waarbij tegelijkertijd het hoofd geboden wordt aan de uitdagingen van de perifere energiemarkten en de integratie van regionale energiemarkten in, en de verdere ontwikkeling van, de interne markt van de EU worden vergemakkelijkt, met name door interconnectie, en er rekening moet worden gehouden met de integratie van hernieuwbare onshore- en offshore-energiebronnen, en hij:

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

- verwelkomt, als een eerste stap, het voornemen van de Commissie om, indien nodig, overeenkomstig artikel 10 van Beschikking nr. 1364/2006/EG Europese coördinatoren te benoemen om vaart te zetten achter de meest kritieke prioritaire projecten van Europees belang¹; hij wijst er echter op dat er nieuwe projecten nodig zijn om een adequate interconnectie van met name geïsoleerde energiemarkten tot stand te brengen, en verzoekt de betrokken lidstaten om uiterlijk in 2010 ten minste 10% van de interconnectiecapaciteit voor elektriciteit en gas te realiseren. Hiertoe dienen de betrokken lidstaten hun bilaterale samenwerking te versterken, bijvoorbeeld door adequate richtsnoeren op te stellen;
- verzoekt de Commissie voorstellen ter stroomlijning van de goedkeuringsprocedures in te dienen.

II. Voorzieningszekerheid

3. Teneinde in een geest van solidariteit tussen de lidstaten bij te dragen tot de voorzieningszekerheid, met name bij een crisis in de energievoorziening,
- benadrukt de Europese Raad dat de voorzieningszekerheid zowel voor de EU in haar geheel als voor elke lidstaat moet worden bevorderd door:
 - een effectieve diversificatie van energiebronnen en transportroutes, die tevens zal bijdragen tot een beter concurrerende interne energiemarkt;
 - de ontwikkeling van effectievere mechanismen voor een respons op crises, op basis van wederzijdse samenwerking en met name voortbouwend op bestaande mechanismen, waarbij, na een grondige analyse van de bestaande middelen, een brede waaier aan opties in ogenschouw wordt genomen, rekening wordt gehouden met de primaire verantwoordelijkheid van de lidstaten voor hun binnenlandse vraag en er een passend gebruik wordt gemaakt van het waarschuwingsvermogen van het netwerk van correspondenten voor de continuïteit van de energievoorziening;
 - een grotere transparantie van de oliegegevens, alsmede een evaluatie van de infrastructuur voor olieleveringen en van de olievoorradenmechanismen in de EU, die een aanvulling vormen op het IEA-crisismechanisme, in het bijzonder met betrekking tot de beschikbaarheid ervan bij een crisis;
 - een grondige analyse van de beschikbaarheid en de kosten van gasopslaginstallaties in de EU;
 - een beoordeling van het effect van de huidige en potentiële energie-invoer en van de voorwaarden van gerelateerde netwerken op de voorzieningszekerheid van elke lidstaat;
 - de oprichting van een Energie-observatorium binnen de Commissie.

¹ Prioritaire projecten van Europees belang zijn opgesomd in Beschikking nr. 1364/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad. Met betrekking tot coördinatoren en onverminderd verdere benoemingen neemt de Raad er nota van dat de Commissie in haar mededeling de volgende projecten voor ogen heeft: de "Power-Link" tussen Duitsland, Polen en Litouwen; aansluiting op offshorewindparken in Noord-Europa; interconnectie van elektriciteitsnetten in Frankrijk en Spanje; en de Nabucco-pijpleiding die gas moet aanvoeren van de Kaspische Zee naar Midden-Europa.

*Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007***III. Internationaal energiebeleid**

4. Er moet vaart worden gezet achter de ontwikkeling van een gemeenschappelijke benadering van het externe energiebeleid door het aangaan van dialogen en partnerschappen tussen producerende en afnemende landen, tussen afnemende landen onderling en tussen afnemende en doorvoerende landen, onder meer in het kader van organisaties als de OPEC. De Europese Raad ziet daartoe de volgende elementen als essentieel voor de verdere ontwikkeling van het gemeenschappelijk geluid dat de EU bij het ondersteunen van de drie energiebeleidsdoelstellingen laat horen:

- het onderhandelen over en het afronden van een vervolgovereenkomst op de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst met Rusland, vooral met betrekking tot energievraagstukken¹;
- het versterken van de betrekkingen van de EU met Centraal-Azië, de regio's van de Kaspische en de Zwarte Zee, met het oog op een verdere diversificatie van bronnen en routes;
- het versterken van partnerschap en samenwerking op basis van de bilaterale energiedialogen met de VS, alsook met China, India, Brazilië en andere opkomende economieën, waarbij de nadruk wordt gelegd op de vermindering van broeikasgassen, energie-efficiëntie, hernieuwbare energie en energietechnologieën met geringe emissie, in het bijzonder het afvangen en opslaan van kooldioxide;
- het toezien op de uitvoering van het Verdrag tot oprichting van de energie-gemeenschap, met het oog op de verdere ontwikkeling en mogelijke uitbreiding ervan tot Noorwegen, Turkije, Oekraïne en Moldavië;
- de volledige benutting van de instrumenten in het kader van het Europees Nabuurschapsbeleid;
- het versterken van de energiebetrekkingen met Algerije, Egypte en andere producerende landen in de Machrek/Maghreb-regio²;
- het aangaan van een bijzondere energiedialoog met Afrikaanse landen, waarbij een beroep wordt gedaan op communautaire instrumenten teneinde gedecentraliseerde hernieuwbare energiebronnen in het bijzonder en de energietoegankelijkheid en energieduurzaamheid in het algemeen in deze regio te bevorderen, alsmede een energie-infrastructuur van gemeenschappelijk belang;
- het bevorderen van de toegang tot energie in de context van de Commissie voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties (VN-CDO).

¹ Met deze formulering wordt niet vooruitgelopen op de lopende bespreking van het onderhandelingsmandaat voor de vervolgovereenkomst op de PSO.

² Rekening houdend met de RAZEB-conclusies van 22 januari 2007 (5463/07).

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

IV. Energie-efficiëntie en hernieuwbare energiebronnen

5. De Europese Raad is zich ervan bewust dat de vraag naar energie toeneemt, dat de energieprijzen stijgen en dat een krachtig en tijdig gemeenschappelijk internationaal optreden inzake klimaatverandering nuttig is, vertrouwt erop dat een aanzienlijke ontwikkeling van de energie-efficiëntie en van hernieuwbare energiebronnen de continuïteit van de energievoorziening zal verbeteren, de verwachte stijging van de energieprijzen zal ombuigen en de uitstoot van broeikasgassen zal doen dalen, overeenkomstig de ambities van de EU voor de periode na 2012, en benadrukt dat de hieronder genoemde energiebesparingsdoelstelling en streefcijfers voor hernieuwbare energiebronnen en biobrandstoffen moeten worden gerealiseerd, zodat de inspanningen en de voordelen eerlijk en rechtvaardig over de lidstaten worden verdeeld, een en ander met inachtneming van de verschillende nationale omstandigheden, uitgangsposities en mogelijkheden.
6. De Europese Raad, gezien dit alles,
- beklemtoont dat de energie-efficiëntie in de EU moet worden verhoogd teneinde te komen tot een besparing van 20% ten opzichte van de prognoses voor 2020, overeenkomstig de raming die de Commissie maakt in haar Groenboek over energie-efficiëntie, en dringt er bij de lidstaten op aan daarbij goed gebruik te maken van hun nationale energie-efficiëntieplannen,
 - roept op tot een volledige en snelle uitvoering van de vijf ambitieuze hoofdprioriteiten van de conclusies van de Raad van 23 november 2006¹ over het actieplan van de Commissie inzake energie-efficiëntie, over energie-efficiënt vervoer, dynamische minimumvereisten inzake efficiëntie voor energieverbruikende apparatuur, energie-efficiënt en energiebesparend gedrag van energieverbruikers, energietechnologie en -innovaties en energiebesparing van gebouwen;
 - verzoekt de Commissie spoedig voorstellen in te dienen opdat uiterlijk 2008 strengere energie-efficiëntievoorschriften inzake kantoor- en straatverlichting, en uiterlijk 2009 inzake gloeilampen en andere vormen van verlichting in particuliere huishoudens kunnen worden aangenomen;
 - juicht het voornemen van de Commissie toe in 2007 een voorstel in te dienen voor een nieuwe internationale overeenkomst over energie-efficiëntie, met als doel te komen tot gemeenschappelijke wereldomvattende inspanningen, gericht op het stimuleren van energie-efficiëntie, waarbij geldt dat deze overeenkomst een aanvulling moet zijn op het energie-efficiëntiebeleid van de EU;
 - steunt het gebruik van internationale onderhandelingen om duurzame productie-methoden aan te moedigen en om internationale handel in milieu- en energie-efficiënte goederen en diensten te stimuleren;
 - roept op tot een spoedige herziening van de communautaire richtsnoeren betreffende staatssteun voor milieubescherming en andere communautaire instrumenten ter zake die stimulansen kunnen bieden, opdat deze richtsnoeren de doelstellingen van de Gemeenschap inzake energie en klimaatverandering beter ondersteunen.

¹ 15210/06.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

7. De Europese Raad bevestigt de langetermijnverbintenis van de Gemeenschap om na 2010 duurzame energiebronnen op EU-niveau te ontwikkelen, benadrukt dat alle soorten hernieuwbare energiebronnen, bij kostenefficiënt gebruik, tegelijkertijd tot voorzieningszekerheid, concurrentievermogen en duurzaamheid bijdragen, en acht het van cruciaal belang een duidelijk signaal te doen uitgaan naar industrie, investeerders, innovatoren en onderzoekers. Om die redenen hecht hij, met inachtneming van de uiteenlopende nationale omstandigheden, uitgangsposities en mogelijkheden, zijn goedkeuring aan de volgende streefcijfers:
- een bindend streefcijfer van 20% voor het aandeel hernieuwbare energie in het totale EU-energiegebruik tegen 2020;
 - een bindend minimumstreefcijfer van 10% dat alle lidstaten moeten halen voor het aandeel biobrandstoffen in het totale EU-gebruik van olie en diesel in de vervoersector, uiterlijk in 2020; de invoering hiervan dient op een kostenefficiënte manier te geschieden. Het bindende karakter van dit streefcijfer is opportuun, mits de productie duurzaam is, biobrandstoffen van de tweede generatie commercieel beschikbaar worden en de richtlijn over brandstofkwaliteit dienovereenkomstig wordt gewijzigd zodat er passende niveaus voor het mengen mogelijk worden.

Op basis van het globale streefcijfer voor hernieuwbare energiebronnen moeten, met de volledige betrokkenheid van de lidstaten, naar behoren rekening houdend met een billijke en adequate toewijzing naar gelang van de verschillende nationale uitgangspunten en mogelijkheden, waaronder begrepen het bestaande niveau aan hernieuwbare energiebronnen en inzake energiemix (zie de punten 10 en 11), en met inachtneming van het minimumstreefcijfer voor biobrandstoffen in elke lidstaat, gedifferentieerde nationale globale streefcijfers worden vastgesteld, waarbij de lidstaten per sector (elektriciteit, verwarming, koeling, biobrandstoffen) specifieke nationale streefcijfers voor hernieuwbare energiebronnen kunnen vaststellen.

Met het oog op het halen van die streefcijfers vraagt de Europese Raad om:

- een samenhangend algemeen kader voor hernieuwbare energiebronnen dat kan worden vastgesteld op basis van een in 2007 door de Commissie in te dienen voorstel voor een nieuwe alomvattende richtlijn inzake het gebruik van alle hernieuwbare energiebronnen. Dit voorstel moet stroken met andere communautaire wetgeving en zou bepalingen kunnen bevatten met betrekking tot:
 - = de globale nationale streefcijfers van de lidstaten;
 - = nationale actieplannen met sectorale streefcijfers en maatregelen om hieraan te voldoen; en aan
 - = criteria en bepalingen om te zorgen voor een duurzame productie en een duurzaam gebruik van bio-energie en om conflicten te vermijden tussen de verschillende wijzen waarop biomassa wordt gebruikt,
- een grondige en spoedige uitvoering van de maatregelen waarop de nadruk is gelegd in de Raadsconclusies van juni 2006¹ over het Actieplan biomassa van de Commissie, met name wat de demonstratieprojecten voor biobrandstoffen van de tweede generatie betreft;

¹ doc. 9669/06.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

- verzoekt de Commissie het potentieel aan grensoverschrijdende en in de EU aanwezige synergieën en interconnectie met het oog op het globale streefcijfer inzake hernieuwbare energie te onderzoeken, en daarbij ook oog te hebben voor de situatie van de landen en regio's die grotendeels afgezonderd zijn van de energiemarkt van de EU;
- verzoekt de Commissie om samen met de lidstaten hernieuwbare energiebronnen, te ontwikkelen, bijvoorbeeld via een uitgebreid forum inzake hernieuwbare energiebronnen, en de uitwisseling van de beste praktijken te bevorderen.

8. De Europese Raad benadrukt de centrale rol die de emissiehandel moet spelen bij de langetermijndoelen van de EU voor de terugdringing van de uitstoot van broeikasgassen, en wijst met klem op het belang van een evaluatie van de regeling voor de emissierechtenhandel om tot een verbeterde EU-ERH-regeling te komen die een op de markt gebaseerd, kosteneffectief instrument biedt waarmee tegen minimale kosten (ook wat betreft energie-intensieve industrieën) emissies kunnen worden teruggedrongen en waarmee een grote bijdrage tot de globale streefcijfers van de EU kan worden geleverd.

V. Energietechnologieën

9. De Europese Raad erkent dat onderzoek op energiegebied moet worden versterkt, met name om het concurrentievermogen van duurzame energiebronnen, en vooral de hernieuwbare, en koolstofarme technologieën op te voeren en de verdere ontwikkeling van technologieën op het gebied van energie-efficiëntie te bevorderen, en hij verwelkomt het voornemen van de Commissie om in 2007 een Europees strategisch plan voor energietechnologie in te dienen, dat uiterlijk tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2008 moet worden besproken.
10. De Europese Raad is zich bewust van de enorme potentiële voordelen wereldwijd van een duurzaam gebruik van fossiele brandstoffen en hij:
- benadrukt hoe belangrijk het is dat het opwekkingsrendement en de schone fossiele-brandstoftechnologieën wezenlijk worden verbeterd;
 - roept de lidstaten en de Commissie op te ijveren voor de versterking van O&O en de ontwikkeling van het technische, economische en regelgevende kader dat nodig is om de technologie voor het milieuveilig afvangen en opslaan van kooldioxide in te zetten bij nieuwe, met fossiele brandstoffen gestookte krachtcentrales, indien mogelijk tegen 2020, tot ontwikkeling te brengen;
 - is ermee ingenomen dat de Commissie een mechanisme tot stand wil brengen om de bouw en de werking van een 12-tal demonstratiecentrales van duurzame fossiele-brandstoftechnologieën in commerciële stroomopwekking tegen 2015 te stimuleren.

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

11. De Europese Raad, erop wijzend dat het EBE de keuze van de energiemix door de lidstaten geheel onverlet laat,
- neemt er nota van dat in de opvatting van de Commissie kernenergie mede tegemoet komt aan de groeiende bezorgdheid omtrent de zekerheid inzake energievoorziening en CO₂-emissiereductie, met dien verstande, dat ervoor gezorgd moet worden nucleaire veiligheid en zekerheid een cruciaal belang in het besluitvormingsproces toe te kennen;
 - bevestigt dat elke lidstaat zelf moet beslissen of hij al dan niet een beroep doet op kernenergie; hij benadrukt dat daarbij de nucleaire veiligheid en het beheer van radioactief afval verder moeten worden verbeterd en te dien einde
 - steunt hij O&O inzake afvalbeheer, met name in het kader van het 7e kaderprogramma voor onderzoek;
 - en ziet hij mogelijkheden tot de instelling van een groep op hoog niveau voor nucleaire veiligheid en afvalbeheer.
 - stelt voor dat er een breed debat gevoerd wordt tussen alle belanghebbende partijen over de mogelijkheden en risico's van kernenergie.
-

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

BIJLAGE II

LIJST VAN DOCUMENTEN DIE AAN DE EUROPESE RAAD WORDEN VOORGELEGD

1. LISSABONSTRATEGIE VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID

Mededeling van de Commissie aan de Europese voorjaarsraad - Uitvoering van de hernieuwde Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid - "Een jaar van goede resultaten" (DEEL I/IV)

5074/07 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 (en) [COM(2006) 816]

Aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad inzake de actualisering voor 2007 van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Gemeenschap en inzake de uitvoering van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

6881/07

Kernpuntennota - Bijdrage van de Raad (ECOFIN) aan de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad 2007

6862/07

Kernpuntennota (KPN) - Bijdrage van de Raad Concurrentievermogen aan de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad 2007

6560/07

Kernpuntennota van de Raad EPSCO voor de Europese Raad

6705/07

Kernpuntennota voor de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad op het gebied van onderwijs en opleiding

5625/07

Kernpuntennota voor de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad op het gebied van jeugdbeleid

5841/07

Conclusies van de Raad over de bijdrage van de vervoerssector aan de Strategie van Lissabon

5804/07

Gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2006/2007

6706/07

Gezamenlijk verslag over sociale bescherming en sociale integratie 2007

6694/07 + ADD 1

Verslag van de Commissie over de gelijkheid van vrouwen en mannen - 2007

6205/07 [COM(2007) 49]

7224/07

BIJLAGE II

24

NL

Conclusies van het voorzitterschap - Brussel, 8/9 maart 2007

Mededeling van de Commissie: "Balans van de sociale realiteit"
Interimverslag aan de Europese voorjaarsraad 2007
6855/07

Mededeling van de Commissie: "Een interne markt voor de burger"
- Tussentijds verslag voor de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2007
6181/07 [COM(2007) 60]

2. BETERE REGELGEVING

Betere regelgeving in de Europese Unie: een strategische evaluatie
15510/06 [COM(2006) 689]

Actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten in de EU
5924/07 + ADD 1 + ADD 2 [COM(2007) 23]

Bijdrage van de Raad (ECOFIN) aan de Europese Raad van het voorjaar van 2007
- Conclusies van de Raad
6874/07

3. KLIMAAT- EN ENERGIEBELEID

Mededeling van de Commissie: "Een energiebeleid voor Europa"
5282/07 [COM(2007) 1]

Mededeling van de Commissie: "De wereldwijde klimaatverandering beperken tot 2 graden Celsius - Het beleid tot 2020 en daarna"
5422/07 + ADD 1 + ADD 2 [COM(2007) 2]

Bijdrage van de Raad (Energie) aan de Europese Raad van het voorjaar van 2007
- Conclusies van de Raad
6453/07

EU-doelstellingen voor de verdere ontwikkeling van de internationale klimaatregeling voor de periode na 2012 - Conclusies van de Raad (Milieu)
6621/07

Kernpuntennota van de Raad (Milieu) aan de voorjaarsbijeenkomst 2007 van de Europese Raad
6629/07